

YÜKSEK DENETİM ORGANLARI AVRUPA ORGANİZASYONUNUN (EUROSAT'NIN) ESASLARI

ÖNSÖZ

Avrupa insanlarının ortak kültürel mirasının bilincinde olan ve devlet kuruluşlarının etkin kamu denetimlerinin gerekliliğine inanan Avrupa Devletleri Yüksek Denetim Organları temsilcileri 20 Haziran 1989 tarihinde INTOSAI 13 üncü Dünya Kongresi nedeniyle Berlin'de bir araya geldiler ve:

Değişik politik, ekonomik ve sosyal sistemlere sahip Avrupa ülkeleri arasında kamu denetimi alanındaki ilişkileri geliştirmek,

Avrupa Devletleri arasında artan sıkı işbirliğine paralel olarak ülke Sayıştaylarının da birlikte çalışma ihtiyacına cevap vermek,

Bu kuruluşlar arasında tecrübe alışverişini geliştirerek değişik kamu denetimi metod, yöntem ve sistemleri arasındaki farklılıkları gidermeye yardımcı olmak,

Avrupadaki tecrübeleri biraraya getirerek INTOSAI amaçlarına büyük bir katkı sağlamak,

Birleşmiş Milletler amaçlarına ve prensiplerine atıfta bulunmak, için aşağıdaki şartlarla Yüksek Denetim Organları Avrupa Organizasyonunu kurmaya karar verdiler.

BÖLÜM I AMAÇLAR VE PRENSİPLER

AMAÇLAR

Madde 1

EUROSAT'ın INTOSAI dahilindeki amaçları şunlardır:

1- Denetim tecrübeleri ve düşünceleri yoluyla EUROSAT'a üye ülkeler ve diğer Bölgesel Gruplar arasında mesleki ve teknik işbirliğini geliştirmek,

2- Kamu harcamaları ve gelirlerinin denetimini etkileyen sorunlar konusunda ulusal ve uluslararası kuruluşlarla ilişkileri sürdürmek,

3- Her Devletin kamu maliyesi denetimi konusunda yasalarında yapılan değişiklikler ve sözkonusu kuruluşların ne şekilde organize olup görev ifa ettikleri konularında EUROSAT üyelerini bilgilendirmek,

4- Denetim ve denetimle ilişkili alanlardaki konu ve problemlere ilişkin teorik ve pratik çalışmaları geliştirmek,

5- İlginç olduğu düşünülen bilgi ve teknik alışverişinde işbirliği sağlamak ve INTOSAT'a üye kuruluşların görevlileri için seminerler ve eğitim programları düzenlemeyi teşvik etmek,

6- EUROSAT üyeleri arasında bilgi ve döküman alışverişini geliştirmek ve kolaylaştırmak, aynı zamanda da uzmanlık alanlarını ilgilendiren konulardaki yeniliklere ilişkin yayınların bu üye ülkeler arasındaki akışını sağlamak,

7- Kamu gelir ve giderlerinin denetimine ilişkin uzmanlaşmış Üniversite Profesörlükleri, çeşitli kuruluşlar ve merkezlerin yaratılmasını teşvik etmek,

8- EUROSAT Kongresince kabul edilen sonuç ve tavsiyelerin uygulanmasını teşvik etmek,

9- Kamu maliyelerinin denetimi alanında terminoloji birliğini korumak,

10- Kamu maliyesini ilgilendiren konu ve problemlerin daha iyi anlaşılmasını sağlayacak her çabayı sarfetmek.

PRENSİPLER

Madde 2

EUROSAT aşağıdaki prensiplerden ilham almıştır:

- 1- EUROSAT'a üye tüm Yüksek Denetim Organlarının eşitliği
- 2- Özgürce katılma ve ayrılma hakkı
- 3- Her Yüksek Denetim Organının tabi olduğu yasal ve adli düzenlemelere riayet etmek.

BÖLÜM II KOMPOZİSYON

ÜYELER

Madde 3

1- EUROSAT Üyeleri; INTOSAT üyesi olan Avrupa Devletlerinin kamu maliyeleri Yüksek Denetim Organları ve Avrupa Topluluğu Yüksek Denetim Organıdır.

2- Bir kuruluşun gözlemci sıfatıyla kabulü o kuruluşun mevcut esasları kabulüne ve yönetim kurulunun onayına bağlıdır.

3- EUROSAT'dan ayrılma işlemi Yönetim Kurulu'nun bilgisi dahilinde gerçekleşecektir.

BÖLÜM III ORGANİZASYON

ORGANLAR

Madde 4

EUROSAI teşkilatı:

- a) Kongre
- b) Yönetim Kurulu
- c) Sekreteryaya'dan ibaret olacaktır.

BÖLÜM IV KONGRE OLUŞUMU

Madde 5

Kongre; Yüksek Denetim Organları Başkanları, EUROSAI üyeleri veya bunların usulüne uygun şekilde yetkilendirilmiş temsilcilerinden oluşur. Kuruluşunun geçerli olabilmesi için tüm üyelerin mutlak çoğunluğunun temsil edilmesi gerekmektedir.

GÖZLEMCİLER

Madde 6

1- INTOSAI Yönetim Kurulu Başkanı ve Genel Sekreteri mevkilerinden ötürü Kongre toplantılarına katılabileceklerdir.

2- Diğer kuruluşların temsilcileri Yönetim Kurulu kararı ile ve bu kararın Yönetim Kurulunca Kongre'ye iletilmesi şartıyla gözlemci olarak kabul edilebilirler.

3- Gözlemci Kongre'de oy hakkına sahip değildir.

TOPLANTILAR

Madde 7

1- Her üç yılda bir Kongre'nin normal oturumu gerçekleştirilecektir.

2- Kongre'nin olağanüstü oturumu Yönetim Kurulunun kendi inisiyatif ile veya üyelerin en az yarısının talebi üzerine gerçekleştirilebilir.

3- Kongre Başkanlığını Kongre'nin yapıldığı ülkenin Sayıştay Başkanı yapacaktır.

OYLAMA

Madde 8

1- Kongrede alınan kararların geçerli olabilmesi için 9-8, 10. 1 b, 19 ve 20 nci maddelerdeki şartlar hariç, mevcut üye sayısının mutlak çoğunluğunun oyları gereklidir.

2- Her üyenin bir oy hakkı vardır.

YETKİ ve SORUMLULUKLAR

Madde 9

Kongre EUROSAT'ın en yetkili organı olup aşağıdaki yetki ve görevlere sahiptir.

1- EUROSAT amaçlarına ulaşabilmeyi teminen kurallar koymak

2- EUROSAT'ın ayrı faaliyetler yürüten çeşitli organlarının raporlarını onaylamak.

3- Bir veya daha fazla sayıda üyesinin veya Yönetim Kurulu'nun sunduğu teklifleri onaylamak.

4-a) İki olağan Kongre arasındaki döneme ilişkin bütçeyi,

b) 16 ncı maddedeki şartlara uygun olarak üyelerin katkılarını,

c) EUROSAT hesaplarını,

onaylamak.

5- Teknik komisyonlar ve çalışma grupları oluşturmak ve bunların görevlerine karar vermek.

6- Yönetim Kurulunun dört üyesini seçmek

7- Kongrenin bir sonraki olağan toplantısının yapılacağı ülkeyi seçmek

8- Yönetim Kurulunun veya EUROSAT üyelerinin üçte birinin teklifi üzerine ve Kongre mevcudunun üçte iki çoğunluğunun oylarıyla EUROSAT esaslarını değiştirmek.

9- Kendi kural ve düzenlemelerinin taslağını hazırlamak.

10- 15 nci madde uyarınca EUROSAT denetçilerini atamak.

BÖLÜM V

YÖNETİM KURULU OLUŞUMU

Madde 10

1- Yönetim Kurulu aşağıda belirtildiği şekilde yedi üyeden oluşur.

a) Üç üyesi re'sen bu hakka sahip olup bunlar:

- Kongrenin son olağan toplantısının yapıldığı ülkenin aynı zamanda Yönetim Kurulu Başkanlığını da yapacak olan Sayıştay Başkanı.

- Kongrenin bir sonraki toplantısının yapılacağı ülkenin, aynı zamanda Yönetim Kurulu Birinci Başkan Yardımcılığını da yapacak olan Sayıştay Başkanı

EUROSAI Genel Sekreteri

b) Dört üyesi ise EUROSAI'nın diğer üyeleri arasında Kongre tarafından üç yıllık bir görev süresi için seçilmektedir. Bu üyeler görev sürelerini takibeden dönem için tekrar seçilemezler. Tüm üye ülkelerin dengeli bir şekilde temsil edilebilmelerini teminen koltukların dağıtımı o şekilde yapılmalıdır ki bu yolla

- Resen üye olma hakkına sahip üyeleri nazarı itibara alacak şekilde Avrupadaki coğrafi değişiklikler gözönüne alınmalı ve

- Çeşitli ülke Sayıştaylarınca kabul edilen kamu maliyesi denetim modelleri Yönetim Kurulunca gerçekten temsil edilebilmelidir.

Eğer adayların sayısı işgal edilecek görevlerin sayısını aşarsa gizli oyla seçim yapılır.

Eğer birinci turun sonunda en çok oy alan dört adaydan hiçbirisi Kongre'de temsil edilen üyelerin oylarının mutlak çoğunluğunu alamazsa, ikinci bir tur yapılır ve bu tur sonucunda en çok oy alan dört aday seçilmiş olur.

Yönetim Kurulu, seçilmiş üyeler arasından ikinci bir Başkan yardımcısını aday gösterir.

2- Yönetim Kurulunun görev süresi Kongre'nin her olağan toplantısının sonunda başlayacaktır.

3- Yönetim Kurulunun dört üyesi nisabı sağlamak için toplantıda hazır bulunacaktır.

4- Yönetim Kurulu yılda en az bir kez toplanacaktır.

5- Yönetim Kurulu, kararlarını oyçokluğu ile alır. Her üyenin bir oy hakkı vardır.

YETKİ ve SORUMLULUKLAR

Madde 11

Yönetim Kurulunun sorumlulukları şunlardır:

- 1- EUROSAT esaslarının uygulanışını denetlemek
- 2- Kongrenin koyduğu kurallara uygun olarak EUROSAT'ın görevini yerine getirmesi için gerekli kararları almak
- 3- Bütçe tasarısını kabul etmek ve bunu Kongreye sunmak
- 4- Sekreterya tarafından hazırlanacak idare hesaplarının hazırlanış ve sunuluşuna ilişkin kurallar ile denetçilerin bunların denetiminde uyacağı kuralların taslağını hazırlamak
- 5- Hesapları denetçi raporu ve kendi yorumları ile birlikte onay için Kongreye sunmak
- 6- EUROSAT'ın faaliyetlerine ilişkin olarak Kongre'nin her toplantısına rapor sunmak
- 7- Kongre tarafından verilecek görevleri yürütmek.

BAŞKAN

Madde 12

Yönetim Kurulu Başkanı EUROSAT'ı temsil edecektir.

BÖLÜM VI SEKRETERYA YAPISI

Madde 13

Merkez olan ülkenin Sayıştay Sekreterya'nın faaliyetlerinin yürütülmesini sağlar ve bu ülkenin Sayıştay Başkanı EUROSAT Genel Sekreteri olur.

YETKİ ve SORUMLULUKLAR

Madde 14

Sekreterya'nın sorumlulukları şunlardır:

- 1- Yönetim Kurulu oturumlarını hazırlamak
- 2- Kongre'nin ve Yönetim Kurulunun kararlarını yürütmek
- 3- EUROSAT'ın bütçe tasarısını hazırlayarak Kongre'ye sunmak
- 4- Yıllık mali raporu ve idare hesaplarını Yönetim Kurulu'na sunmak

- 5- Bütçeyi uygulamak ve EUROSAl'n hesap ve kayıtlarını tutmak
- 6- Kongre ve Yönetim Kurulunca verilecek görevleri yürütmek

BÖLÜM VII DENETÇİLER

DENETİM

Madde 15

- 1- İki değişik ülke Sayıştayından iki denetçi EUROSAl'n hesaplarını ve mali yönetimini denetleyecek ve Kongre ile Yönetim Kurulu'na rapor verecektir.
- 2- Bu iki denetçi üç yıl için atanmışlardır. Bunlar Yönetim Kurulu üyesi olmayan Sayıştaylardan seçileceklerdir.
- 3- Sekreteryaya denetçilerin görevlerini yürütebilmeleri için gerekli bilgi ve belgeleri sağlayacak ve bunlara görevlerinde yardımcı olacaktır.

BÖLÜM VIII MALİ DÜZENLEMELER

MALİ DÜZENLEMELER

Madde 16

- 1- EUROSAl'n harcamaları aşağıdaki kaynaklardan karşılanacaktır:
 - a) Birleşmiş Milletler Teşkilatınca kullanılan sınıflandırmaya uygun olarak tespit edilen üye aidatları -Üyeler bu değerlendirmeden Genel Sekreterlik aracılığıyla haberdar edilecekler ve ödemeler her takvim yılının başlangıcında yapılacaktır.
 - b) Ulusal ve Uluslararası şahıs ve kuruluşlardan gelecek hibe, bağış ve diğer katkılar
 - c) EUROSAl yayınlarının ve diğer faaliyetlerinin satışından elde edilen gelirler
 - d) Yönetim Kurulunca onaylanacak diğer her tür gelirler
- 2- Merkez ülkenin Sayıştayı Sekreteryanın görevini yürütmesi için gerekli personel, araç ve gereci temin edecek ve bunlar için ödeme yapacaktır.
- 3- Her Kongre toplantısının doğuracağı maliyetler toplantının yapıldığı ülke Sayıştayınca karşılanacaktır. Kongre ilgili Sayıştaya katkıda bulunmayı kararlaştırabilir.

BÖLÜM IX SON HÜKÜMLER

MERKEZ TEŞKİLATI VE YASAL STATÜSÜ

Madde 17

1- EUROSAT merkezi olarak İspanya Sayıştayının binaları kullanılacaktır.

2- EUROSAT, merkezinin bulunduğu devletin kanunlarına göre kurulacaktır. EUROSAT mevcut esaslar ve düzenlemeler uyarınca veya yukarıda belirtilen devletin yasalarına göre yönetilecektir.

DİL ŞARTI

Madde 18

EUROSAT'ın resmi dili İngilizce, Fransızca, Almanca, Rusca ve İspanyolca olacaktır.

EUROSAT'ın SONA ERMESİ

Madde 19

EUROSAT üyelerinin üçte iki çoğunlukla karar vermesi gereken sona erme durumunda takip edilecek prosedürler merkez olan devletin yasalarına göre tayin edilecektir.

BÖLÜM X GEÇİCİ HÜKÜMLER

ESASLARIN KABUL EDİLMESİ ve GEÇİCİ DÜZENLEMELER

Madde 20

1- Mevcut esaslar, 3 ncü maddedeki şartlara uygun olarak Kurucu Konferansa üye sıfatıyla katılan Sayıştayların üçte iki çoğunluğunca onaylanması halinde hüküm ifade eder.

2- Kurucu Konferansa katılan Sayıştaylar EUROSAT'ın tüm üyelik haklarına sahip olacaktır.

3- Mevcut esasların onaylanmasından sonra Kurucu Konferans, Kongre'yi oluşturacak ve ilk toplantısına başlayacaktır.

4- İlk toplantısında Kongre, Yönetim Kurulu Başkanının seçimini gerçekleştirecektir.

Kongre tüm üyelik haklarına sahip diğer iki Yönetim Kurulu üyesini de seçerek Yönetim Kurulu'nu, oylama suretiyle tamamlamış olacaktır.