



**SAYIŞTAY
BAŞKANLIĞI**





T.C.
SAYIŞTAY BAŞKANLIĞI



Geçmişten Günümüze Sayıştay Binaları ve Logoları



Maliye Nezareti
(1862-1865)



Taşhan
(1926)



Darülfünun Binası
(1865-1867) (1879-1908)



Divan-ı Muhasebat Sarayı
(1926-2002)



Rauf Paşa Konağı
(1885)



Sayıştay Hizmet Binası
(2002-)

İçindekiler

I. Sayıştay Tarihçesi	4
Osmanlı Devleti Öncesi Dönem	4
Osmanlı Devleti Dönemi	4
Cumhuriyet Dönemi	5
Bağımsızlık	6
Stratejik Planlama Yaklaşımını Esas Alan Yönetim Yapısı	6
Paydaşlarla İletişim ve İşbirliği	9
ORGANİZASYON ŞEMASI	10
Standartlara Dayalı Denetim Yaklaşımı	11
II. Sayıştayın Görevleri	12
Sayıştay Denetimi	13
Yıllık Denetim Programı	15
Kamu İdarelerini ve Kaynaklarını İçeren Geniş Denetim Alanı	16
Raporlama	18
Sayıştay Yargısı	20
Görüş Bildirme Yetkisi Kapsamında Yürütülen Faaliyetler	20
Rehberlik	21
III. Denetimde Yeni Yaklaşımlar	22
Bilgisayar Destekli Denetim Teknolojileri (BDDT'leri) – Veri Analizi	22
SayCap (Denetim Yönetim Programı)	23
BT Denetimi	24
Denetim Bulgularının Sınıflandırılması	25
Sürekli Gelişmeyi Esas Alan Eğitim Faaliyetleri	26
Sayıştay Dergisi ve Kitap Basım Faaliyetleri	28
IV. Uluslararası Faaliyetler	29
Diğer Uluslararası Faaliyetler	34
Diğer Ülke Sayıştaylarına Yönelik Uluslararası Eğitim Faaliyetleri	34
Uluslararası Kuruluşların ve Uluslararası Kuruluşlarca Sağlanan Fonların Denetimi	35



Sultan Abdul-Aziz Han'ın Tuğrası

I. Sayıştay Tarihçesi

Osmanlı Devleti Öncesi Dönem

Bin yılı aşkın devlet geleneğimiz içinde devlet gelirleri ve harcamalarına ilişkin belge, kayıt düzeni ve muhasebe sistematığı ile buna bağlı olarak gelir ve harcamaların denetimi zaman içinde değişim ve gelişim göstermiştir. Bugünkü sistematığın oluşumunda Divan-ı Muhasebatın kuruluşu önem arz etmekte olup Osmanlı Devlet teşkilatının oluşumunda Selçukluların, Selçukluların devlet yapılanmasında ise gerek daha önceki Türk devletlerinin gerekse çağdaşı olan Türk ve İslam devletlerinin etkisi olmuştur.



Osmanlı Devleti Dönemi

Mali sistema açısından Selçuklulardan ve İlhanlılardan önemli derecede etkilenen Osmanlı Devletinde mali denetim, 16. yüzyıldan Maliye Nezaretinin kuruluşuna kadar geçen süre içinde Başbâkî Kulluğu tarafından yürütülmüştür. Başbâkî Kulluğunun varlığını 250 yıldan fazla sürdürdüğü değerlendirilmiş ve 19. yüzyılın başlarında yerini daha çağdaş kurumlara bırakmıştır. 1838 yılında, Maliye Nezaretinin kurulması sonrasında vergi tahsilatında yaşanan sorunların çözülebilmesi, devletin gelir ve gider kalemlerinin ve mali konuların denetlenmesi için çeşitli meclis ve komisyonlar kurulmuştur.

Mali istikrarın sağlanması, gelirlerin ve giderlerin kontrol altına alınarak güçlü bir kamu maliyesinin tesisi ve sürdürülmesi yönündeki çalışmalar doğrultusunda batıdaki gelişmelere paralel olarak 29 Mayıs 1862 tarihinde Sultan Abdülaziz Han'ın "İrade-i Seniyye"si ile 29 Mayıs 1862 tarihinde, Sayıştayın bugünkü kurumsal alt yapısını oluşturan Divan-ı Muhasebat kurulmuştur. 1876 Anayasasında yer alarak anayasal bir kuruluş haline gelen Sayıştay, Hazineye tabi kurumların gelir ve giderleri ile muhasebe kayıtlarının ve diğer işlemlerinin yıllık olarak denetlenmesi ve giderlerin harcamadan önce vize edilmesi işlerini yerine getirmeye başlamıştır.



Cumhuriyet Dönemi

Cumhuriyetin kurulması ile birlikte devlet yapısında Sayıştay yerini almış ve sırasıyla 1924, 1961 ve 1982 Anayasalarına dahil edilmiştir.

Dünyadaki gelişmelere paralel olarak Türkiye’de kamu yönetim reformları özellikle 1990’lı yıllarda yoğunlaşarak gündemin en üst sırasındaydı. 832 sayılı Sayıştay Kanununda 1996 yılında yapılan bir değişiklikle Sayıştay performans denetimi yapmak üzere yetkilendirilmiştir. Avrupa Birliği giriş sürecinin etkisiyle birlikte 2000’li yıllarda kamu yönetimi reformları ivme kazanmış; bu bağlamda dünyada kabul gören yeni kamu yönetimi yaklaşımı ilk kez 2001-2005 Beş Yıllık Kalkınma Planında “kamu hizmetlerinin sunumunda vatandaş memnuniyetinin gözetilmesi” şeklinde ifade edilmiştir.

Reformlar çerçevesinde kamu mali yönetimi gözden geçirilmiş ve 2003 yılında yürürlüğe giren 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu ile bütçe dışı fonların kullanımını sonlandırmış ve devletin tüm gelirleri, harcamaları ve yükümlülükleri bütçe kapsamına dahil edilerek yasal denetimi garanti altına alınmıştır. Her kamu idaresi bünyesinde iç denetim birimleri kurulmuştur. Sayıştay’ın tekil işlemlerden ziyade denetlenen kurumların mali yapısına odaklanan ve daha kapsamlı raporlar üreten bir kuruma dönüştürülmesi yönünde önemli bir adım atılmıştır. 2010 yılında kabul edilen 6085 sayılı Sayıştay Kanunu ile kamu kaynağı kullanılan tüm faaliyetler Sayıştay’ın denetim kapsamına alınmıştır. Yine aynı Kanunla kamu iktisadi teşebbüslerini denetleyen Başbakanlık Yüksek Denetleme Kurulu Sayıştay bünyesine dâhil edilerek, dış denetimde ikili yapıya son verilmiştir.



Bağımsızlık

Bağımsızlık, Sayıştay'ın üst denetim ve yargı kurumu olarak varlığının ve hizmetlerinin tarafsız bir şekilde sunulmasının ön şartı olarak kabul edilir. Denetimlerin dürüst, önyargısız ve tarafsız bir şekilde yapılması ve mesleki etik kurallara uyulması kurumsal güvenilirliğin vazgeçilmez unsurlarıdır. Bu nedenle, Sayıştay'ın bağımsızlığı kanunla güvence altına alınmıştır.

Sayıştay, tüm işlevsel ve finansal bağımsızlık kriterlerini yerine getirmektedir.

- ✓ Sayıştay Başkanı ve üyeleri azledilemez; kendileri istemedikçe 65 yaşından önce emekliye sevk edilemez. Meslek mensupları, hakim ve savcıların sahip olduğu teminatlara sahiptir.
- ✓ Sayıştay, denetimlerini Meclis adına yapar ve raporlarını Meclis ile birlikte kamuoyuna sunar. Ancak, Meclis ile organik bir bağı yoktur.
- ✓ Yürüttüğü denetimlerin planlamasını, uygulamasını ve raporlamasını doğrudan kendisi yürütür. Denetim usul ve metodolojisini hazırladığı rehberler aracılığıyla kendisi belirler. Sayıştay ve meslek mensupları denetim faaliyetini bağımsız ve tarafsız olarak yürütür.
- ✓ Sayıştayın bütçesi Maliye Bakanlığının onayına tabi değildir ve Meclise doğrudan gönderilir.

Stratejik Planlama Yaklaşımını Esas Alan Yönetim Yapısı

Modern yönetim teorisine göre, faaliyetlerin etkili ve verimli yürütülebilmesi için kurumların stratejik planlamayı esas alan bir yaklaşımla yönetilmesi gerekmektedir. Sayıştay, 2000 yılından beri stratejik plan hazırlamakta ve faaliyetlerini bu anlayışla yürütmektedir.

2019 yılında yürürlüğe giren yeni Stratejik Plan çerçevesinde, Sayıştayın misyonu “ Kamuda hesap verme sorumluluğu ile mali saydamlığa katkı sağlamak üzere denetim, yargılama ve rehberlik yapmak.” tır.

İç ve dış paydaşların beklentilerine uygun olarak hazırlanan stratejik plana ek olarak beş yıllık denetim stratejisi de hazırlanmıştır. Denetim stratejisi, beş yıllık periyotta uygulanacak denetim faaliyetlerinin önceliklerini ve kapsamını belirlemektedir. Bu öncelikler şu şekilde sıralanmıştır.

- ✓ Birleşmiş Milletlerin 2030 hedefleri çerçevesinde, ortak ve paralel denetimler yoluyla küresel problemlere küresel çözümler bulmak amacıyla Uluslararası Yüksek Denetim Kurumları Teşkilatı (INTOSAI)nin ve diğer uluslararası ve bölgesel organizasyonların cesaretlendirdiği ve desteklediği aktif katılım,
- ✓ Faaliyetlerini uluslararası denetim standartları doğrultusunda uygulamak,
- ✓ Adil yargılanma hakkının sağlanması adına, yargısal hizmetlerin daha hızlı ve daha verimli bir şekilde verilmesi için çalışılması,
- ✓ Diğer ulusal ve uluslararası kuruluşlar ile işbirliği yapılması

Güçlü Organizasyonel Yapı

Sayıştayın üst yönetimi Başkan, denetim işlerinden sorumlu bir başkan yardımcısı ve idari işlerden sorumlu bir başkan yardımcısı, başkan yardımcılarının görevlerine yardımcı olmak üzere çalışan 8 bölüm başkanından oluşmaktadır.

Üst Karar Organları

Genel Kurul
Rapor Değerlendirme Kurulu
Temyiz Kurulu
Daireler Kurulu

2018 Sonu itibarıyla;

Denetim Tarafının Yapısı

Denetim Planlama ve Koordinasyon Kurulu

1 Başkan

2 Başkan Yardımcısı

8 Bölüm Başkanı

605 Denetçi (30 denetim grubunda)

54 Denetçi ve 45 Denetçi Yardımcısı (7 destek grubunda)

Yargı Tarafının Yapısı

1 Başkan

8 Yargılama Dairesi

8 Daire Başkanı ve 48 Üye

1 Başsavcı ve 9 Savcı

57 Raportör

989 Yönetim Mensubu

Toplamda 1835 kişi Sayıştay'da çalışmaktadır.

✓ Sayıştay, her zaman Türkiye'nin en gözde ve en çok tercih edilen kamu kurumlarından biri olmuştur ve bu gelenek son yıllarda da devam etmektedir. Bu nedenle Sayıştay, kendi alanında en yetkin insan kaynağını barındırmaktadır. Sayıştay'ın yetkin ve nitelikli insan kaynağı, görev ve sorumluluklarının en doğru ve etkin biçimde yerine getirilmesinde kilit öneme sahiptir.

✓ Meslek ve yönetim mensuplarının yaş ortalaması oldukça düşüktür ve bu durum, Sayıştay'ın gelecekteki etkili ve verimli çalışmalarının en önemli unsuru olacaktır. Genç ve dinamik insan kaynağına sahip olmakla birlikte, bu insan kaynağını verimli bir şekilde kullanmak için gerekli adımları atmakta ve sonraki stratejik plan döneminde de bu adımları atmaya devam edecektir.

Meslek ve yönetim mensuplarından;

✓ 350 kişi yüksek lisans ve 22 kişi doktora derecesine sahiptir.

Yönetim mensupları dışında;

✓ 250 denetçi Bağımsız Dış Denetçi Sertifikasına

✓ 22 denetçi INTOSAI Development Initiative (IDI) Sertifikalarına (ISSAI Mali Denetim ve Uygunluk Denetimi Eğitici Sertifikası, Sayıştayların Performans Değerlendirme Programı Sertifikası ve Mali Denetimde Risk Bazlı Yaklaşım Sertifikası)

✓ 3 denetçi INTOSAI Moderatör Sertifikasına sahiptir.

Yargı yetkisine sahip bir Yüksek Denetim Kurumu olan Sayıştay, farklı alanlardaki görev ve sorumluluklarını kurullar vasıtasıyla yerine getirir. Bu kurullar sırasıyla aşağıda yer almaktadır:

✓ Sayıştay Genel Kurulu; Sayıştayın en üst karar organı,

✓ Rapor Değerlendirme Kurulu; Sayıştay raporlarının Meclise ve kamuoyuna sunulmasından önce son kalite kontrol merci,

✓ Temyiz Kurulu; Sayıştay Dairelerinin kararlarına karşı yapılan temyiz taleplerini değerlendiren son karar merci,

✓ Daireler Kurulu; kamu idarelerince mali konularda düzenlenecek yönetmelikler ile yönetmelik niteliğindeki düzenleyici işlemler hakkında karar veren merci,

✓ Denetim, Planlama ve Koordinasyon Kurulu; Sayıştayın stratejik planını ve yıllık programlarını hazırlayan ve bunları izleyen kurul.

Paydaşlarla İletişim ve İşbirliği

Sayıştayın temel değerlerinden olan “İyi Yönetişim ve Beklentilere Duyarlılık” anlayışı, tüm faaliyetlerinde kendisini bulmaktadır. Sayıştay, tüm paydaşlarını kapsayan çok yıllık iletişim stratejisi benimsemektedir.

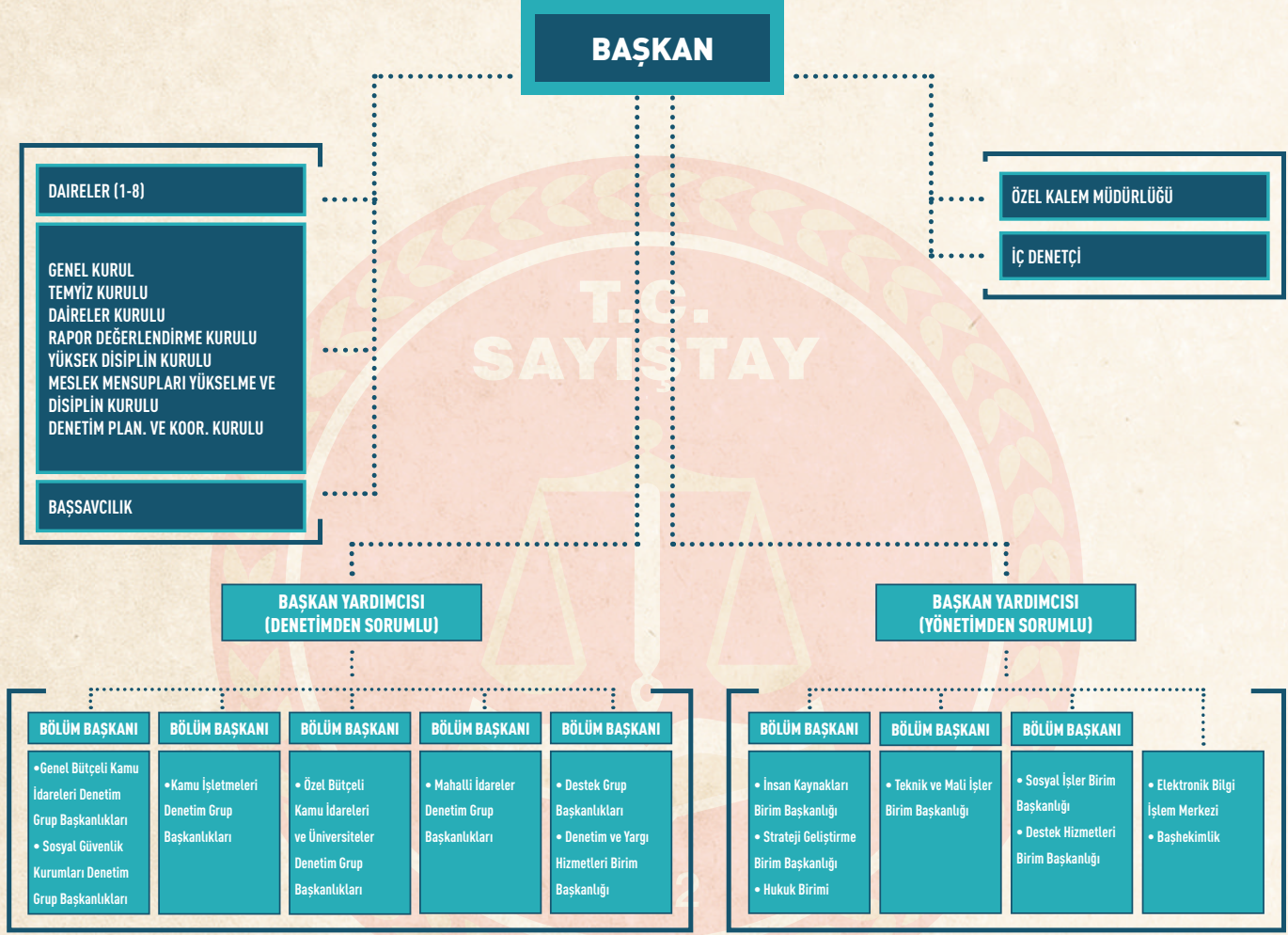
Paydaşlarla iletişim ve işbirliği kapsamında Sayıştay Başkanı TBMM Plan ve Bütçe Komisyonu yılda en az iki defa ve gerektiğinde diğer ilgili Komisyonları da Sayıştay’ın faaliyetleri hakkında bilgilendirmektedir. Bu bilgilendirme aracılığıyla Sayıştay yürüttüğü faaliyetleri ile ilgili en önemli paydaşlarından olan Meclisi haberdar etmektedir.

Mecliste bütçe görüşmeleri sırasında Sayıştay raporları üzerinde en çok durulan hususlardır. Görüşmelerde Sayıştay yönetimi ve denetim ekiplerinden temsilciler hazır bulunur ve gerektiğinde görüşmelere katkı sağlamaktadır.

Sayıştay’ın bir diğer önemli paydaşı denetlenen kamu idareleri ile de çeşitli mekanizmalar ile görüşülmekte ve onların görüşleri alınmaktadır. Her sene Sayıştayın ev sahipliğinde 100’e yakın denetlenen kamu idaresinin yöneticileri ile bir araya gelinerek denetim başta olmak üzere çeşitli konularda fikir alışverişinde bulunmaktadır.



ORGANİZASYON ŞEMASI



Standartlara Dayalı Denetim Yaklaşımı

Sayıştay Kanununa göre, denetimin uluslararası denetim standartlarına uygun olarak ve güncel denetim metodolojilerinin uygulanmasında gerekli özen gösterilerek gerçekleştirileceği öngörülmüştür. Bu kapsamda Sayıştay tüm çalışmalarında uluslararası standartları esas alan bir yaklaşıma sahiptir.

✓ Sayıştay denetim rehberleri Yüksek Denetim Kurumları Uluslararası Denetim Standartları (ISSAIs) temel alınarak hazırlanmaktadır.

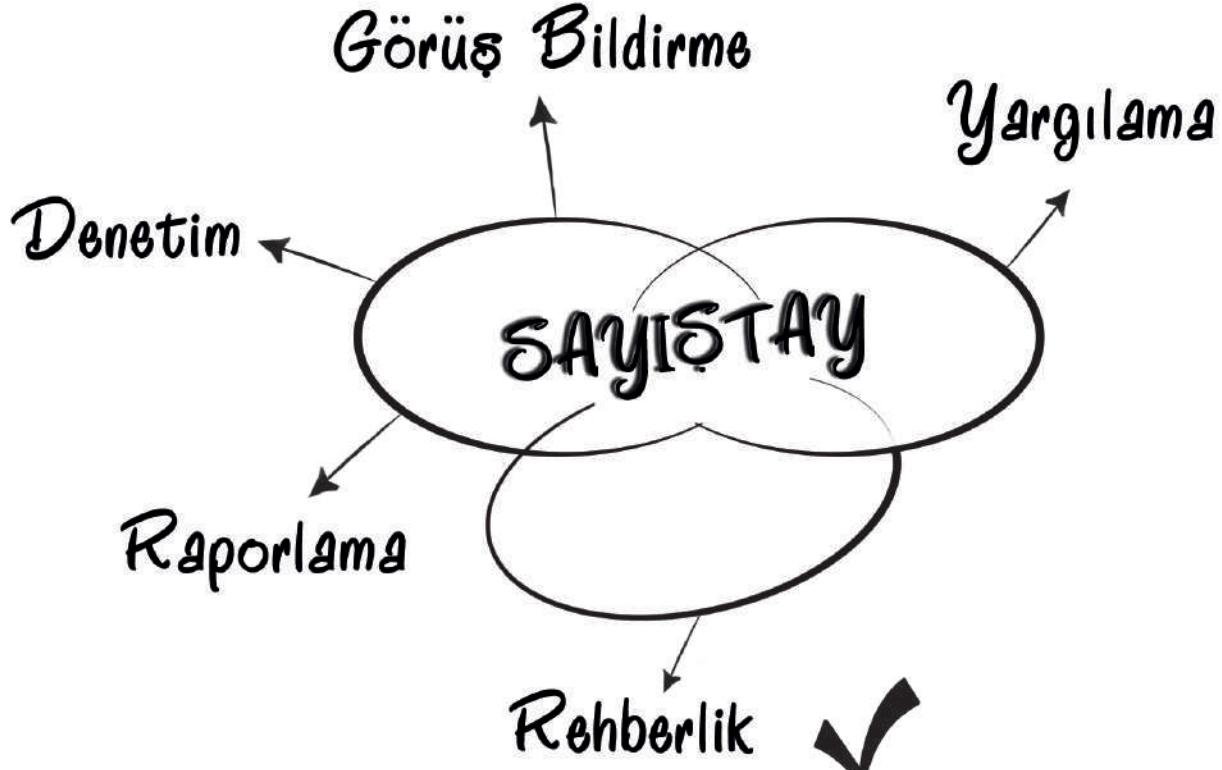
✓ Sayıştay mensuplarının uluslararası denetim standartları konusunda farkındalığının artırılması için ISSAIs standartlarının tamamına yakınının çevirisi yapılarak denetçiler ile paylaşılmıştır.

✓ Sayıştay eğitim programının önemli bir kısmı standartların anlaşılmasına yöneliktir. Örneğin 2019 yılı eğitim planında temel üç başlık denetim, muhasebe ve etik standartlarıdır.

✓ Sayıştay bir taraftan denetim standartlarını çalışmalarına entegre etmeye çalışırken diğer taraftan denetim standartlarının hazırlanmasına da katkıda bulunmaktadır. Bu çerçevede Sayıştay denetçileri, ISSAI 5510'un afet riskinin azaltılmasının denetimi ve ISSAI 5520'nin afetle ilgili yardımların denetimi konularında taslak hazırlanmasına öncülük etmiştir.

II. Sayıştayın Görevleri

Kamu sektöründe hesap verebilirliği ve mali şeffaflığı sağlamak adına Sayıştayın 5 ana görevi bulunmaktadır.



Sayıştay Denetimi

1. Mali Denetim

Kamu idarelerinin hesap ve işlemleri ile mali faaliyet, mali yönetim ve kontrol sistemlerinin değerlendirme sonuçları esas alınarak, geçerli raporlama çerçevesine göre mali rapor ve tablolarının güvenilirliği ve doğruluğuna ilişkin makul güvence verilmesine yönelik denetimdir. Denetim kapsamı;

- ✓ Genel Bütçeli Kuruluşlar
- ✓ Özel Bütçeli Kuruluşlar
- ✓ Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar
- ✓ Sosyal Güvenlik Kurumları
- ✓ Belediyeler
- ✓ İl Özel İdareleri
- ✓ Bu İdarelere Bağlı İdare ve Kamu İşletmeleri

Denetim Raporlarında;

- ✓ Uluslararası denetim standartlarına uygun olarak mali tablolara görüş verilir.
- ✓ Kamu idaresinin ve muhasebe sisteminin kontrol alanı değerlendirilir,
- ✓ Denetimde öne çıkan hususlara-konulara uyum ve mevzuatlara uyum açısından kamu idarelerine önerilerde bulunulur.
- ✓ Stratejik planlama ve performans bilgisiyle ilgili değerlendirmelere ve tavsiyelere yer verilir.

2. Uygunluk Denetimi

Kamu idarelerinin gelir, gider ve malları ile bunlara ilişkin hesap ve işlemlerinin kanunlara ve diğer hukuki düzenlemelere uygun olup olmadığı denetlenmektedir.

Genel olarak uygunluk denetimi ile mali denetim birlikte yürütülür ve buna düzenlilik denetimi denir.

Düzenlilik Denetimi Rehberine Göre:

- ✓ Kamu idarelerinin hesap, mali işlem ve faaliyetleri ile iç kontrol sistemlerinin incelenir, kaynakların etkili, ekonomik, verimli ve hukuka uygun olarak kullanılması değerlendirilir,
- ✓ Yerindelik denetimi yapılamaz, idarenin takdir yetkisini sınırlandıracak ve ortadan kaldıracak karar alınamaz.
- ✓ Denetim uluslararası denetim standartlarına uygun olarak yürütülür.
- ✓ Sayıştay ve denetçiler denetim faaliyetini bağımsız ve tarafsız olarak yürütür.
- ✓ Sayıştaya denetim görevinin planlanması, programlanması ve yürütülmesinde talimat verilemez.
- ✓ Denetimler, güncel denetim metodolojilerinin uygulanmasında gerekli özen gösterilerek gerçekleştirilir.
- ✓ Kalite güvencesinin sağlanması için, denetimin her aşaması denetim standartlarına, stratejik planlara, denetim programlarına ve mesleki etik kurallarına uygunluğu açısından sürekli gözden geçirilir.

3. Performans Bilgisi Denetimi

Sayıştay tarafından yürütölen bir diğör denetim türü de performans bilgisinin denetimidir. Bu denetim, hesap verme sorumluluğı çerçevesinde kamu idarelerince belirlenen hedef ve göstergelerle ilgili olarak faaliyet sonuçlarının ölçölmesi suretiyle gerçekleştirilir.

Performans denetiminin temelini idarelerin üreteceğı performans bilgisi oluşturmaktadır. İdarelerin performans bilgisinin incelenmesi sonucu kurumsal performans hakkında ortaya çıkan bulgular performans denetimi aracılığıyla raporlanır.

4. Konu Bazlı Denetim

Sayıştay, kamu idarelerinin hesap, işlem ve faaliyetleri ile mallarını, hesap veya faaliyet dönemine bağılı olmaksızın yılı içinde veya yıllar itibarıyla denetleyebileceğı gibi sektör, program, proje ve konu bazında da denetleyebilir.

Konu denetimi; iyi yönetimin, şeffaflığın ve hesap verebilirliğıin sağlanması bakımından kamu idarelerinin taahhüt, sistem, işlem, program, faaliyet ve projelerinin ekonomiklik, verimlilik ve etkinlik yönüyle tarafsız ve sistematik bir incelemesidir.

Yıllık Denetim Programı

Hangi kamu idarelerinin denetleneceği hazırlanan yıllık denetim programı ile belirlenmektedir. Yıllık denetim programında, denetlenecek kamu idareleri, denetim konuları, uygulanacak denetim türleri, devam etmekte olan ve o yıl sonuçlanması planlanan denetim faaliyetleri gösterilir.

Denetim programı hazırlanırken aşağıdaki hususlar göz önünde bulundurulur:

Yıllık denetim programı Meclisin, kamuoyunun ve denetlenen kamu idarelerinin beklentileri ve denetim grup başkanlıklarının, raporlara görüş veren dairelerin görüş ve önerileri de dikkate alınarak ilgili Denetim Destek Grubu tarafından yapılan Denetim Stratejisi Belgesi ve risk analizleri doğrultusunda Sayıştay Denetim, Planlama ve Koordinasyon Kurulu tarafından hazırlanır. Denetim programının hazırlanması tamamen Sayıştayın kontrolünde olan bir süreçtir.

“ Kamu kurumlarıyla ilgili tüm verilerin analiz edilmesiyle belirlenen risk durumu, ”

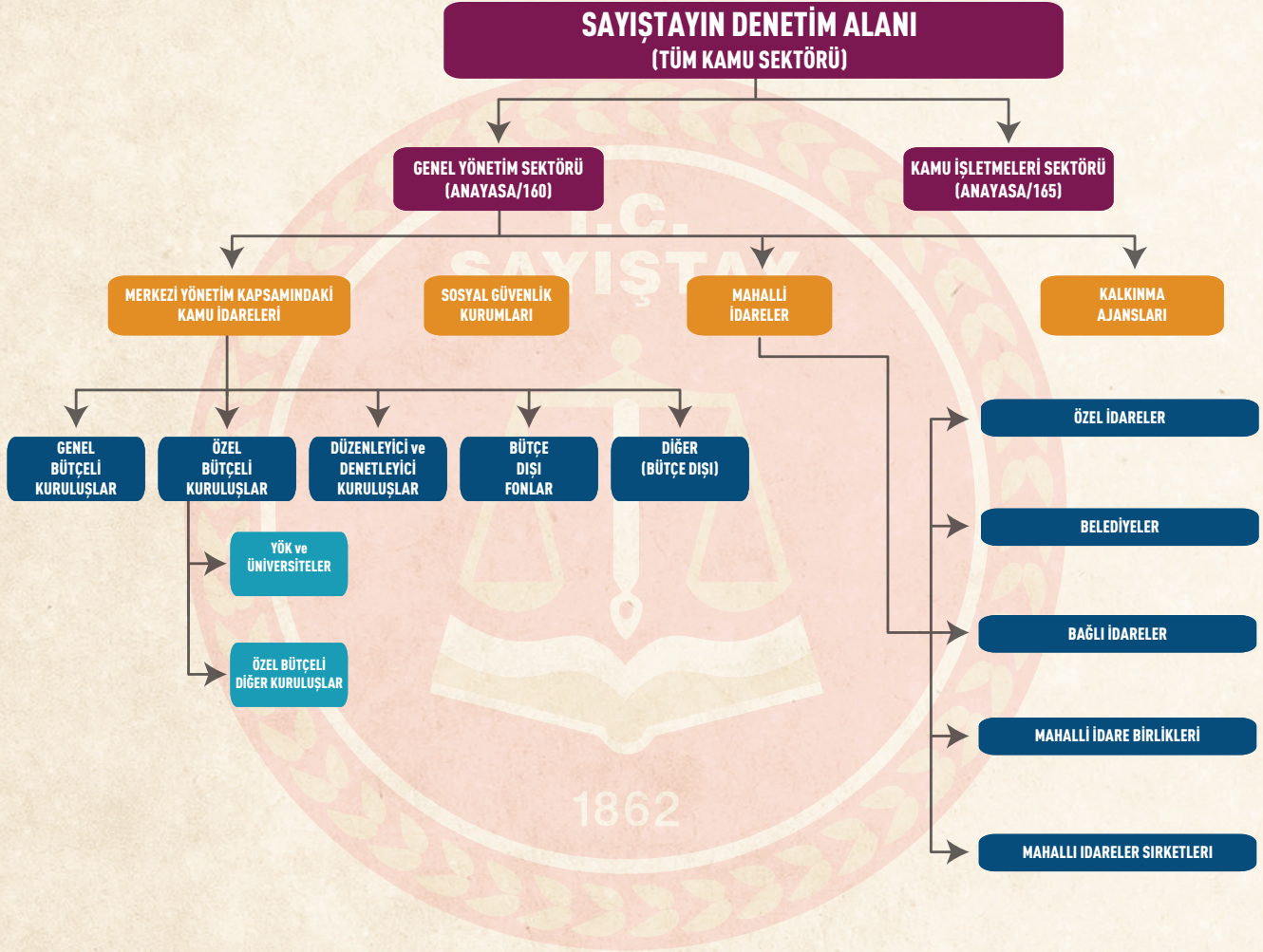
“ Bir kurumun önceki yıllarda denetlenip denetlenmediği, ”

“ Önceki yılların bulguları, ”

“ İç kontrol ortamı ve muhasebe sistemi ile ilgili değerlendirmeler ve bu değerlendirmeler doğrultusunda iyileştirilmesi gereken hususlar ”

Kamu İdarelerini ve Kaynaklarını İçeren Geniş Denetim Alanı

Sayıştay, birkaç istisna dışında Türk kamu yönetimindeki tüm kurum ve kaynakları denetlemektedir.



Kamu İşletmelerinin Denetimi

Sayıştay, sermayesinin yarısından fazlası doğrudan doğruya veya dolaylı olarak Devlete ait olan kamu kuruluş ve ortaklıklarını denetlemektedir.

Denetlenen kuruluşların yıllık raporları, bilanço, sonuç hesapları ve yönetim kurullarının ibra edilmesi-edilmemesi veya genel görüşmeye sunulmasına esas olacak görüşleri içerecek şekilde hazırlanan raporlar Kamu İktisadi Teşebbüsleri Komisyonunun denetimine esas olmak üzere TBMM'ne sunulmaktadır.

Siyasi Partilerin Mali Denetimi

Anayasa Mahkemesince partilerin mal edinimleri ile gelir ve giderlerinin kanuna uygunluğunun tespiti, bu hususun denetim yöntemleri ve aykırılık halinde uygulanacak yaptırımlar kanunda gösterilir. Anayasa Mahkemesi, bu denetim görevini yerine getirirken Sayıştay'dan yardım alır. Sayıştay tarafından yapılan değerlendirmeler rapor haline getirilerek Anayasa Mahkemesine gönderilir.

E-Devlet Projelerinin Denetimi

2016-2019 Türkiye Ulusal e-Devlet Stratejisi ve Eylem Planı'na göre "Kamuda e-Devlet Projelerinin Etkin Denetiminin Sağlanması" eyleminin sorumluluğu Sayıştay'a verilmiştir.

Bu kapsamda, e-Devlet projeleri denetim modeli oluşturma ve denetim rehberi hazırlama çalışmaları tamamlanmış olup, hazırlanan taslak rehberin test edilmesi için Eylül 2017- Temmuz 2018 tarihleri arasında üç projede pilot e-Devlet projesi denetimi yapılmıştır.

Ekim 2018 tarihi itibarıyla 3 adet e-Devlet projesinin daha denetimine başlanmıştır. Denetim çalışmalarının Haziran 2019 sonuna kadar tamamlanması ve Aralık 2019 sonuna kadar, e-Devlet projeleri denetim çalışmalarının yaygınlaştırılması için bir "Uygulama Planı" hazırlanması planlanmaktadır.

Raporlama

Sayıştay, Parlamenteoya her yıl 5 adet Genel Rapor göndermektedir.

Genel Uygunluk Bildirimi

Kesin hesap kanunu tasarısında yer alan merkezi yönetim bütçe kanunu uygulama sonuçlarının kamu idare hesapları esas alınarak saptanan sonuçlarla karşılaştırarak, Maliye Bakanlığınca hazırlanan kesin hesap kanun tasarısı ekinde yer alan cetvel ve belgelerin güvenilirliği ve doğruluğunun değerlendirmesine ilişkin rapordur.

Dış Denetim Genel Değerlendirme Raporu

Kamu idarelerinin denetimleri sonucunda düzenlenen denetim raporlarında önemli görülen veya genellik arz eden konuları, y r t len denetimlere ilişkin genel bilgileri ve mali konularda belirtilmesi uygun görülen diğer hususları içerecek şekilde hazırlanan rapordur.

Faaliyet Genel Değerlendirme Raporu

Kamu idareleri tarafından Sayıştay'a gönderilen idare faaliyet raporları, Maliye Bakanlığı tarafından Sayıştay'a gönderilen Genel Faaliyet Raporu ve İçişleri Bakanlığı tarafından Sayıştay'a gönderilen Mahalli İdareler Genel Faaliyet Raporunda yer alan bilgilerin dış denetim sonuçları dikkate alınarak doğruluk ve güvenirliğinin değerlendirilmesi suretiyle hazırlanan rapordur.

Mali İstatistikleri Değerlendirme Raporu

Maliye Bakanlığınca yayımlanan bir yıla ait mal  istatistiklerin hazırlanma, yayımlanma, doğruluk, güvenilirlik ve önceden belirlenmiş standartlara uygunluk bakımından değerlendirilmesi sonucu hazırlanan rapordur.

Kalkınma Ajansları Genel Değerlendirme Raporu

Kalkınma ajanslarında y r t len denetimler sonucunda düzenlenen raporlardan, Türkiye Büyük Millet Meclisinin bilgisine sunulmasında fayda görülen ve genellik arz eden konuları, y r t len denetimlere ilişkin genel bilgileri ve mali konularda belirtilmesi uygun görülen diğer hususları kapsayan rapordur



Genel raporlar haricinde, 2017 yılı denetim programı kapsamında, 491 kamu idaresinde düzenlilik denetimi yapılmış ve 491 adet düzenlilik denetimi raporu hazırlanmıştır. Düzenlenen Sayıştay Raporları mevzuata göre Parlamento veya ilgili kamu idarelerine sunulur.

2018 yılı denetim programı kapsamında ise 511 kamu idaresinde düzenlilik denetimi süreci devam etmektedir.

2017 yılında denetim kapsamındaki kamu idarelerinin bütçe büyüklükleri itibarıyla;

- ✓ Genel Bütçe kapsamındaki kamu idarelerinin %100'ü,
- ✓ Özel Bütçeli kamu idarelerinin %96'sı,
- ✓ Düzenleyici ve Denetleyici kamu idarelerinin %100'ü,
- ✓ Sosyal Güvenlik kurumlarının %100'ü,
- ✓ Büyükşehir Belediyelerinin %100'ü

denetlenmiştir.

Performans bilgisinin denetimi kapsamında ise 2017 yılı denetim programı kapsamında 97 adet kamu idaresinde denetim yapılmış ve 97 rapor hazırlanmıştır. 2018 yılında ise 279 kamu idaresinde denetim süreci devam etmektedir.

2017 yılı denetim programı kapsamında 75 adet kamu işletmesi denetlenmiştir.



Sayıştay Yargısı

Sayıştay, bütçe hakkının kullanılmasını temin etmek üzere Parlamento adına denetim yapan yargı yetkisini haiz bir yüksek denetim kurumudur.

Denetimler sırasında bulunan kamu zararına ilişkin uygunsuzlukların yer aldığı yargılamaya esas raporlar birer hesap mahkemesi olan yargılama dairelerince hükme bağlanır. Sayıştay'da 8 adet yargılama dairesi bulunmaktadır. Dairelerce verilen ilamların son hüküm mercii ise Sayıştay Temyiz Kuruludur. Daire kararlarına karşı temyiz yolu açıktır. Sayıştay Başsavcılığı da yargılama sürecinde yer almaktadır.

Kamu idarelerinin hesap ve işlemlerinin denetimi sırasında;

- ✓ Mevzuata aykırı karar, işlem veya eylemlerin varlığı,
- ✓ Mevzuata aykırı karar, işlem veya eylemden bir kamu zararı oluşması,
- ✓ Bu zararın oluşmasına neden olan kamu görevlilerinin belirlenmesi,
- ✓ Kamu zararının, belirlenen kamu görevlilerinin mevzuata aykırı karar, işlem veya eylemlerinden kaynaklandığına ilişkin illiyet bağının kurulması halinde yargılamaya esas rapor yazılmak üzere sorgu konusu edilir. Sorgular sorumlu tutulan kamu görevlilerine tebliğ edilerek yasal süresi içinde savunmaları alınır. Alınan savunmalar denetim ekibi tarafından değerlendirildikten sonra, kamu zararı ve sorumluluk konusunda denetim ekibinin kanaatinin devam etmesi durumunda yargılamaya esas rapor düzenlenerek yargılama sürecinin başlatılması amacıyla ilgili yargılama dairesine gönderilir.

Görüş Bildirme Yetkisi Kapsamında Yürütülen Faaliyetler

Sayıştay, genel yönetim kapsamındaki kamu idarelerince mali konuda düzenlenecek yönetmelikler ile yönetmelik niteliğindeki düzenlemeler hakkında görüş vermektedir. Sayıştay tarafından 2017 yılında belirtilen konular itibarıyla 180, 2018 yılında ise 137 adet görüş verilmiştir.



Rehberlik

Sayıştay, daha iyi bir kamu yönetimi oluşturmak, kamu kuruluşlarının işleyişini kolaylaştırmak ve kurumsal yapılarını güçlendirmek amacıyla üç aşamalı sistematik bir yöntem uygulamaktadır.

1. Aşama

Kamu kurumlarının iç kontrol sistemlerinin etkinliği ve mali yönetim ve performans yönetimindeki işleyişleri, Sayıştay tarafından yürütülen denetimler esnasında denetim ekibi tarafından SayCap Denetim Yönetim Programına yüklenen bazı sorulara verilen cevaplar üzerinden değerlendirilir. Böylelikle kamu kurumları, iç kontrol, mali yönetim ve performans yönetimi açısından değerlendirilir.

2. Aşama

Sayıştay tarafından ulaşılan bulguların sınıflandırılması kapsamında kamu kurumlarına ilişkin yıllık denetim bulguları detaylı olarak sınıflandırılır ve her bir kamu kurumunun yukarıda bahsi geçen sistemlerdeki eksiklik ve zayıflıkları belirlenir. Bulguların sınıflandırılması Sayıştaya belirli bir kamu kurumunun denetiminde denetçilerin odaklanması gereken alanlar hakkında bilgi verir.

3. Aşama

Sayıştay, denetimlerde tespit edilen hususları izler ve gelecek yılın denetim planlarını şekillendirmek için izlemeden elde edilen verileri kullanır. Bu sistem sayesinde Sayıştay, kamu kurumlarının iç kontrol, mali yönetim ve performans yönetim sistemlerini iyileştirmek için denetimin odağını belirler ve bulguları aracılığıyla bu sistemlerin iyileştirilmesi için eğitimler planlar.

III. Denetimde Yeni Yaklaşımlar

Sayıştay, denetim süreçlerinde yenilikler ve yeni teknolojilerin kullanımını artırmak suretiyle sürekli bir modernleşme sürecindedir. Sayıştay'ın amacı, denetim prosedürlerini daha yönetilebilir hale getirerek ve kaynakları etkin kullanarak denetim kapasitesini artırmaktır.

Bu amacı gerçekleştirmek için denetçiler ve diğer çalışanlara bu değişimler hakkında sürekli bilgilendirme yapılmakta ve eğitimler verilmektedir.

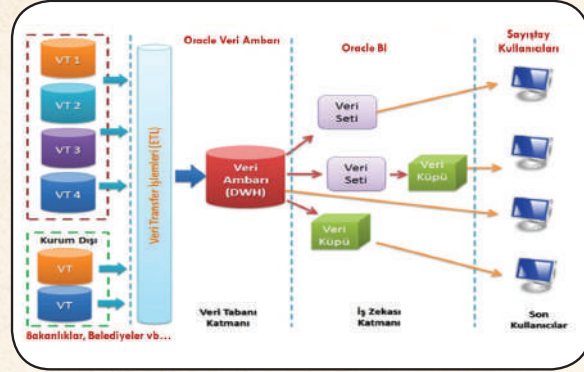
Bilgisayar Destekli Denetim Teknolojileri (BDDT'leri) – Veri Analizi

Yıllar geçtikçe üzerinde çalışılması daha karmaşık bir hal alan artan veri miktarları nedeniyle son yıllarda denetimler esnasında bilişim teknolojileri kullanımının artırılması Sayıştay için daha önemli olmuştur. Bilgisayarlı denetim sistemlerini geliştirerek ve bunların kullanımını artırma yollarını araştırarak amacımız, kullanılan kaynakları azaltmak ve iş yükünü hafifletmek, büyük veri analizi yapmak, veri işlemedeki hata ve yanlışları daha erken tespit etmek ve analiz ve sürekli izleme otomasyonunu sağlamaktır.

BDDT'ler için Analiz Senaryoları Geliştirilmesi

İdarenin riskleri yıllık denetim programlama/planlama sürecinden önce tanımladığı ve denetim stratejisini belirlediği merkezi bir veri işleme fonksiyonu geliştirilmiştir. Önceden tanımlanmış analiz senaryolarının oluşturulmasıyla veriler, denetim süresince önceden belirlenmiş parametrelerle ilgili olarak düzenli bir şekilde gözden geçirilmekte ve denetimlere otomasyon ve standardizasyon getirilmektedir.

Denetçiler, bu analizlerin sonuçlarına VERA adı verilen yeni geliştirilmiş veri analiz sistemi aracılığıyla ulaşabilmekte, ilaveten VERA üzerinden orijinal analizler yapabilmekte ve sonuçlara hemen ulaşabilmektedir. Manuel test yöntemlerini standart raporlara ve sistem tarafından statik ve dinamik analiz senaryolarının sonuçları esas alınarak oluşturulan özel formatlı raporlara dayandırılmaktadır.



Denetlenen Kurumlardan Veri Toplanması

Merkezi yönetim kapsamındaki denetlenen kurumların verileri ve diğer mali bilgileri, güvenli bir veri tabanı bağlantısı üzerinden "Entegre Kamu Mali Yönetimi Sistemi" adlı sistemden elektronik olarak alınmaktadır.

Risk Değerlendirme Sistemi

Sayıştay 1400'den fazla belediyeyi denetlemektedir. Bütçeleri, işlem hacimleri, varlıklar ve borçları her yıl artmaktadır. Sayıştay'ın belediyelere yönelik risk değerlendirme sistemi vardır. Bu sistemle belediyeler, bütçe büyüklükleri, yatırımları, gelirleri, işlem hacimleri, harcama büyüklükleri ve demografik yapıları dikkate alınarak değerlendirilir ve risk profillerine göre derecelendirilir ve sınıflandırılır. Değerlendirme sonuçları, yıllık denetim planları hazırlanmadan önce idare tarafından kullanılmaktadır.

SayCap (Denetim Yönetim Programı)

Tüm denetim ekipleri, uluslararası standartlar doğrultusunda denetim süreçlerinin planlanması, yürütülmesi, belgelendirilmesi ve yönetilmesi için SayCap Programını (Bilgisayar Destekli Program) kullanmaktadır.

SayCap, raporlama, rehberlik, iletişim, kalite kontrol, arşivleme, bilgi kaynaklarına erişim, onay, dokümantasyon, yönetimde kullanılacak risk değerlendirmesine dayalı planlama ve denetim süreçlerinin raporlanması gibi ihtiyaçları karşılamak için geliştirilmiştir.

Denetim ekipleri, tüm denetim süreçlerinde SayCap araçlarından faydalanır. Çalışma kâğıtları sistemde tutulur ve denetim planı, program ve raporlar gibi unsurlar kolaylıkla izlenebilmektedir.

SayCap Denetim, Planlama ve Koordinasyon Kurulu kararları ve denetim rehberlerindeki değişiklikler doğrultusunda sürekli olarak güncellenip geliştirilmektedir.

Program kapsamında denetim ekiplerinin uzaktan erişim olanağı da bulunmaktadır. SayCap, denetim süreçlerinin uluslararası denetim standartları ve denetim rehberleri doğrultusunda uygulanması ve belgelendirilmesini garanti eden bir sistemdir.



BT Denetimi

Sayıştay'ın bilgi teknolojilerinin (BT) denetimine ilişkin deneyimi, 1990'larda uygunluk denetimlerinde veri analiz tekniklerinin kullanımıyla başlamış ve 1997 yılında BDDT'lerine yönelik bir grup kurulmuştur.

BT denetimi metodolojisi ve bilgisine yönelik artan ihtiyaçları karşılama çabalarının bir sonucu olarak Sayıştay, 2007 yılında risk-esaslı bir denetim yaklaşımı benimseyen BT Denetimi Rehberini geliştirmiştir. Bu arada alandaki teorik bilgi ve deneyimini daha da artırmak için Sayıştay, BT denetçileri için eğitimler düzenlemek ve BT denetimlerinde uzmanların çalışmalarını kullanmak için çeşitli uzman kuruluşlarla işbirliği yapmıştır.

Sayıştayın BT denetimlerini üç farklı şekilde yapmak üzere yasal yetkisi vardır:

- ✓ Düzenlilik denetimlerinin bir parçası olarak bilişim teknolojileri sistemlerinin denetimi,
- ✓ BT alanında performans denetimlerinin bir parçası olarak BT denetimi,
- ✓ Ayrı BT denetimleri.

Sayıştay genellikle BT denetimlerini düzenlilik denetimlerinin bir parçası olarak yürütür. BT denetiminin bu türünün odak noktası, BT'nin muhasebe verileri ve mali tablolar üzerinde doğrudan veya dolaylı etkisinin olup olmamasıdır ve denetçilerin ilgilendiği ana husus, BT sisteminde BT kontrollerinin güvenilirliğidir. İlaveten denetçiler için temel BT kontrolleri, Sayıştay Düzenlilik Denetimi Rehberinde bir araç kiti olarak sunulmakta ve bunlar, her düzenlilik denetiminde uygulanmaktadır.

Ayrıca BT denetçileri tarafından yürütülen ayrı BT denetimleri örnekleri de mevcuttur. Bu denetimlerde BT kontrollerinin güvenlik hususları vurgulanır. Bu çerçevede son dönemde verilen bir sorumluluk doğrultusunda Sayıştay "kamu sektöründe e-devlet projelerinin etkin ve genel denetimi" ile görevlendirilmiştir.

Sayıştay'da BT denetimlerini yürütme ve özel durumlarda düzenlilik denetimi ekiplerine BT denetimi desteği verme görev ve sorumluluklarına sahip özel bir BT Denetim Grubu bulunmaktadır.

Denetim Bulgularının Sınıflandırılması

Sayıştay, denetimleri iyileştirmek için yıllık olarak denetim bulgularının sınıflandırılması üzerinde çalışır. Bu bağlamda her yıl denetim raporlarındaki tüm bulgular (aşağıdaki tabloda gösterildiği üzere) belirli kriterlere göre sınıflandırılır ve sonraki yıl denetimlerinde kullanılmak üzere özel bir bilgi sistemi üzerinden denetçilere sunulmaktadır.

Bu sistemin amaçları şunlardır:

- ✓ Raporlamanın kalitesini artırmak,
- ✓ Denetim stratejisi geliştirmek,
- ✓ Kamu kurumları, parlamento ve diğer paydaşlarla iletişimi güçlendirmek,
- ✓ Kamu kuruluşlarının denetim bulgularını yerine getirme düzeylerini artırmak.

Bulgu Sayıları	2015	2016	2017
Mali Denetim Bulguları	3.240	2.358	3.114
Uygunluk Denetimi Bulguları	1.713	1.306	2.418
Performans Bilgisi Denetimi Bulguları	1.693	217	304
Kamu Şirketleri Denetim Bulguları	1.498	1.023	870

Sürekli Gelişmeyi Esas Alan Eğitim Faaliyetleri

Sayıştay, gerek kendi iç bünyesinde gerekse Türk kamu yönetimindeki diğer kamu idarelerinde ve diğer Yüksek Denetim Kurumlarında kurumsal kapasitenin artırılması ve çalışanların mesleki bilgi ve yetkinliklerinin geliştirilmesi için kurum içi, kurum dışı ve uluslararası eğitim faaliyetleri düzenlemektedir. Sayıştay'ın Ankara'da çok yönlü bir eğitim tesisi de bulunmaktadır.

Mensuplarına Yönelik Eğitim Faaliyetleri

Kurum içi eğitim faaliyetleri tüm Sayıştay çalışanlarının kişisel ve mesleki gelişimlerinin sağlanması yönelik olarak; yenilikçi ve sürekli bir yaklaşımla yürütülmektedir.

Bu kapsamda hizmet içi eğitim faaliyetleri kapsamında; kişisel gelişim, düşünme ve muhakeme teorisi, psikoloji, etik, denetim standartları, muhasebe, mali tablolar analizi, hesap yargısı, kamu-özel işbirliği, bilgisayar destekli denetim teknikleri, siber güvenlik vb. konularında eğitimler ve çeşitli konularda konferanslar düzenlenmektedir.

Denetçilere yönelik kurum içi eğitim faaliyetleri kapsamında her bir denetçinin mesleki ve diğer alanlardaki bilgi birikiminin artırılması amaçlarıyla yıllık 40 saat/kredi alması sistemi getirilmiştir.



Diğer Kamu İdarelerine Yönelik Eğitim Faaliyetleri

Türk kamu yönetiminde görevli kamu idarelerinin talebi üzerine, Sayıştay'ın görev alanına giren konularda söz konusu kamu idarelerine yönelik eğitim faaliyetleri gerçekleştirilmektedir. Bu kapsamda 2017 yılı içerisinde 48 meslek mensubu, 2018 yılı içinde 40 meslek mensubu görevlendirilmiştir. Bu eğitimler aracılığıyla bir taraftan kamu idarelerinin kapasitelerinin geliştirilmesine katkıda bulunulmakta diğer taraftan Sayıştay'ın en önemli paydaşlarından olan kamu idareleri ile güçlü bir iletişim kurulması imkanı oluşturulmaktadır.

Kamu idareleri tarafından talep edilen birçok hususta kamu idarelerine yol gösterilmektedir. Bunlardan bazıları;

- ✓ Kamu İhale Mevzuatı
- ✓ Taşınır ve Taşınmaz Yönetimi
- ✓ Gelir Yönetimi
- ✓ Borçlanma
- ✓ Personel Mevzuatı
- ✓ Giderlere İlişkin Çeşitli Usul ve Esaslar

2018 yılında başlatılan bir proje ile üniversitelerden gelen talepler esas alınarak bir eğitim programı düzenlenmekte ve halen bu program uygulanmaktadır. Üniversiteler bölgeler halinde bir araya getirilerek belirlenen konularda eğitim yapılmaktadır. Üniversitelere verilen eğitimlere 80 üniversitemiz iştirak etmiş ve üniversitelerde çalışan 1000'e yakın kamu görevlisinin bu eğitimlerden faydalanması sağlanmıştır.

Üniversitelerden veya öğrenci kulüplerinden gelen talepler değerlendirilerek düzenlenen kariyer günleri programlarına destek sağlanmakta ve Kurumumuzu ziyaret eden öğrenci grupları için tanıtım programları düzenlenmektedir. 2017 yılı içinde 6 üniversitenin kariyer günleri organizasyonuna katılım sağlanmış ve Kurumumuzu ziyaret eden 9 öğrenci grubu için tanıtım programı düzenlenmiştir. 2018 yılı içinde ise Kurumumuzu ziyaret eden 23 öğrenci grubu için tanıtım programı düzenlenmiş olup bu faaliyetlere toplamda 758 kişilik katılım sağlanmıştır.

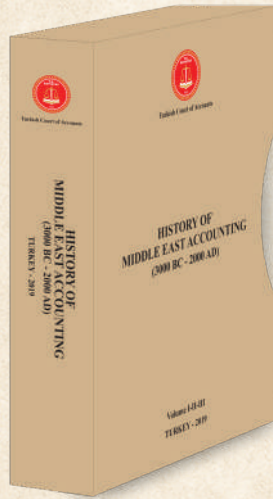


Sayıştay Dergisi ve Kitap Basım Faaliyetleri

Sayıştay mensuplarının, akademisyenlerin, kamu kurumları yönetici ve uzmanlarının ağırlıklı olarak yer aldığı, denetim, yönetim ve yargı başta olmak üzere, sosyal bilimler alanındaki mesleki ve akademik çalışmalara yer verilen, üç aylık periyodlarla çıkarılan ulusal hakemli 'Sayıştay Dergisi' yayımlanmaktadır.

Sayıştay ayrıca mensupları ile kurum dışından akademisyenler başta olmak üzere denetim ve muhasebe alanında faaliyet gösteren çeşitli STK'ların kitaplarını da basarak yayına kazandırmaktadır. Bu kapsamda son yıllarda basılan kitaplar aşağıda yer almaktadır.

- ✓ Ortadoğu Muhasebe Tarihi
- ✓ Yüksek Denetim Kurumlarının Kurumsal Yapısı ve Mali Performans
- ✓ Sayıştay Hesap Yargısı
- ✓ Etik ve Etik Kurallar



IV. Uluslararası Faaliyetler

Sayıştay, Yüksek Denetim Kurumlarının oluşturduğu uluslararası ve bölgesel organizasyonlar ile sıkı bir işbirliği içindedir.

Sayıştay;



✓ Uluslararası Yüksek Denetim Kurumları Teşkilatı (INTOSAI)



✓ Avrupa Yüksek Denetim Kurumları Teşkilatı (EUROSAI)



✓ Asya Yüksek Denetim Kurumları Teşkilatı (ASOSAI)



✓ Ekonomik İşbirliği Örgütü Yüksek Denetim Kurumları Teşkilatı (ECOSAI)

Bu organizasyonlarda Sayıştay tarafından yürütülen görevler;



✓ EUROSAI Yönetim Kurulu Başkanlığı (2017-2020)



✓ ECOSAI Yönetim Kurulu Başkanlığı (2013-2019)



✓ ASOSAI Denetim Kurulu Üyeliği (2019-2021)

Diğer taraftan Sayıştay, uluslararası kuruluşların farklı çalışma gruplarında aktif olarak yer almaktadır. Sayıştay her yıl uluslararası etkinlik ve faaliyetlere ev sahipliği yapmakta, yurt dışında çeşitli platformlarda gerçekleştirilen toplantı, kurs, seminer ve çalıştaylar gibi etkinlikler ile staj programlarına birçok meslek mensubu aracılığıyla aktif katılım sağlamaktadır.



EUROSAI Başkanlığı

Sayıştay, Uluslararası Yüksek Denetim Kurumları Teşkilatı (INTOSAI)'nın Avrupa'daki bölgesel teşkilatı olan, üyeleri arasındaki mesleki dayanışmayı destekleyerek kamu sektörü denetimi ve kamu mali yönetimini güçlendirmeyi misyon edinen ve katılımcı sayısı 50 olan EUROSAI'nin Başkanı ve Yönetim Kurulu üyesidir.

16-19 Haziran 2014 tarihlerinde Hollanda Sayıştay'ının ev sahipliğinde gerçekleştirilen 9. EUROSAI Kongresinde, 10. Kongrenin 2017'de Türkiye'de düzenlenmesine, 2017-2020 tarihleri arasında Türk Sayıştay'ının EUROSAI Başkanlığını üstlenmesine ve 2014-2017 yılları arasında EUROSAI Birinci Başkan Yardımcılığını yürütmesine karar verilmiştir.

22-25 Mayıs 2017 tarihlerinde İstanbul'da düzenlenen 10. EUROSAI Kongresinde, 2017-2023 yıllarını kapsayan yeni EUROSAI Stratejik Planı da kabul edilmiştir. Yeni Stratejik Planının yürütülmesinde Portföy (faaliyet alanı) sorumlulukları ve projeler önemli hale gelmiştir. Sayıştay, Genel Yönetişim ve Kurumsal Kimlik Portföyünün lideridir. Başkanlıktan kaynaklanan idari ve stratejik faaliyetlerinin yanı sıra pek çok proje grubunda; Çevre Denetimi, Afet Denetimi ve Bilişim Teknolojileri Çalışma Gruplarında ve Etik Denetimi Görev Gücü ve Belediye Denetimi Görev Gücünde temsil edilmektedir.

Türk Sayıştay'ının EUROSAI kapsamında yürüttüğü faaliyetleri dört alt başlıkta gruplandırmak mümkündür;

a. Başkanlıktan Kaynaklanan Görev ve Faaliyetler

EUROSAI Başkanı olarak Sayıştay özetle; kongre ve yönetim kurulunun bütün toplantılarını yönetmek, EUROSAI'nin hedeflerine uygun faaliyette bulunmasını sağlamak, bu faaliyetlerin tüzük ve diğer EUROSAI ikincil düzenlemelere uyumunu takip etmek ve Kongre veya Yönetim kurulu tarafından verilen diğer görevleri yerine getirmek görevlerini yürütmektedir.

Bu kapsamda son olarak, 18-19 Kasım 2018 tarihlerinde İstanbul'da EUROSAI Yönetim Kurulu Toplantısına ev sahipliği yapılmıştır. Yönetim Kurulu olarak takım ruhuyla çalışabilmeye ilişkin temel prensipler, geliştirilmeye açık alanlar, benimsenecek eylem planı tartışılmış ve somut çözüm önerileri derlenerek "İyi Uygulama Örneği Önergesi" olarak bir sonraki Yönetim Kurulu Toplantısında sunulması kararlaştırılmıştır.

b. Koordinasyon Kurulu Başkanlığından Kaynaklanan Görev ve Faaliyetler

Koordinasyon Kurulu başkanı olarak Sayıştay'ın başlıca sorumlulukları; eğitim faaliyetlerini onaylamak, proje gruplarının kurulmasına onay vermek ve üyelere ev sahipliği yapacakları EUROSAT faaliyetleri için EUROSAT Bütçesinden mali destek sağlanmasına onay vermektir.

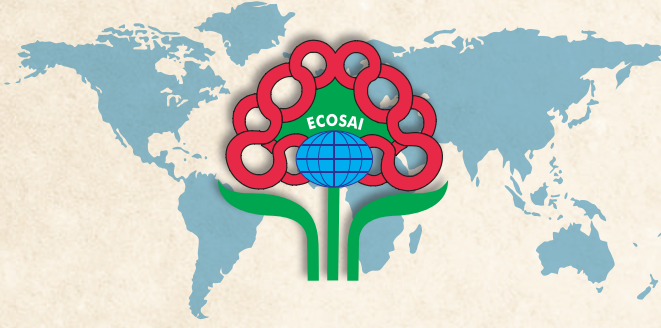
c. Genel Yönetişim ve Kurumsal Kimlik Portföy Lideri Olarak Yürütülen Görevler ve Gerçekleştirilen Faaliyetler

EUROSAT'nin misyon, vizyon, değerler ve hedefleri doğrultusunda faaliyet göstermesini sağlayarak buna uygun etkin verimli işleyen organizasyon yapısının kurulmasına katkıda bulunmak amacıyla bir Portföy oluşturulmuştur. Bu bağlamda;

✓ Stratejik Planın uygulanması, koordinasyonu, izlenmesi, raporlanması ve hedeflerinin başarıyla gerçekleştirilebilmesi için gerekli usulleri belirleyen temel mevzuat olan "Genel Usuller" ve "Operasyonel Plan" Türk Sayıştay'ının Başkanlığında hazırlanmıştır.

✓ Kurumumuz, EUROSAT Eylem Planının görselleştirilmesi, projelerin ve faaliyetlerin daha fazla üye ülkeye ulaşabilmesi ve katılımın artırılması amacıyla başlattığı EUROSAT Eylem Planı Görselleştirme Projesi kapsamında bir yazılım firmasının yardımıyla bir web sayfası tasarlamıştır. www.eurosaiop.org





ECOSAI Başkanlığı

ECOSAI, Güney ve Merkez Asya Bölgesinin Yüksek Denetim Kurumlarının bölgesel kuruluşudur. 1994 yılında kurulan ECOSAI, üye ülkelerdeki kamu denetim faaliyetlerini fikir alışverişi, tecrübe paylaşımı ve seminerler, konferanslar, çalıştaylar ve eğitim kursları aracılığıyla desteklemeyi hedeflemektedir.

Mevcut durumda 11 üyesi bulunan ECOSAI'nin Başkanlığını Sayıştay yürütmektedir. Bu kapsamda Sayıştay'ın diğer yönetim kurulu üyeleri ile birlikte sorumlulukları aşağıda yer almaktadır;

- ✓ ECOSAI Tüzüğü'nün uygulanışının denetimi
- ✓ ECOSAI'nin çalışmasına dair kararları kabul etmek
- ✓ Bütçe taslağını kabul etmek ve Genel Kurula sunmak
- ✓ Hesabı, Denetim Komisyonunun hazırlamış olduğu raporla beraber kendi görüşleri ile birlikte kabulü için Genel Kurula sunmak
- ✓ Meclis'in her olağan oturumuna ECOSAI faaliyetleri hakkında bir rapor sunmak
- ✓ Genel Kurul tarafından kendisine verilen diğer görevleri yerine getirmek.

Sayıştay en son 3-6 Eylül 2018 tarihleri arasında İstanbul'da düzenlenen "Kamu Sektörü Rutin Denetiminde Karşılaşılan Zorluklar" konulu Ekonomik İşbirliği Organizasyonu Yüksek Denetim Kurumları Teşkilatı Sayıştaylar Birliği (ECOSAI) Seminerine ev sahipliği yapmıştır. Ayrıca Nisan 2019'da Antalya'da düzenlenecek 'Etik Denetimi' temalı eğitim organizasyona da ev sahipliği yapacaktır.





ASOSAI Denetim Kurulu Üyeliği

Sayıştay, ASOSAI'nin (Asya Yüksek Denetim Kurumları Teşkilatı) 2015-2018 yılları arasında yönetim kurulu üyeliğini yapmış olup Vietnam Sayıştay'ının ev sahipliğinde Hanoi'de gerçekleştirilen ASOSAI 14. Genel Kurulunda kullanılan 38 oydan 24'ünü alarak ilk turda denetim kurulu üyeliğine seçilmiştir.

Denetim Kurulunun bir üyesi olarak, Sayıştayın temel görevi her üç yılda bir kuruluşun hesaplarını denetlemek ve raporunu Meclise sunmaktır.

Sayıştay ayrıca ASOSAI'nin çeşitli çalışma gruplarına ve araştırma projelerine aktif katılım sağlamaktadır. Son olarak, Sürdürülebilir Kalkınma Hedefleri (SDG) denetimi temalı 12. ASOSAI Araştırma Projesinin katılımcılarından biri olan Sayıştay, 2020'deki bir toplantıya da ev sahipliği yapmayı talep etmiştir.



Diğer Uluslararası Faaliyetler

İkili işbirliği kapsamında, 32 Sayıştay ve uluslararası kuruluş ile işbirliğini geliştirmeye yönelik mutabakat zaptı imzalanmıştır. Mutabakat zabitleri kapsamında yürütülen faaliyetler karşılıklı bilgi paylaşımı ve uluslararası eğitim çalışmalarının kaynağını oluşturmaktadır. Doğu ile Batı arasında bir köprü konumunda olan Türkiye'nin dış denetim kurumu olan Sayıştay, ülkesinin genel politikasına uygun olarak yüksek denetim dünyasında da bu köprü görevini yerine getirmektedir.

Diğer Ülke Sayıştaylarına Yönelik Uluslararası Eğitim Faaliyetleri

Derin tarihi birikimi ile Sayıştay uluslararası alanda diğer Sayıştaylara eğitimler düzenleyerek katkıda bulunmayı sağlamak üzere bir yapı oluşturmuştur. Alanında yetkin denetçilerden oluşan ekibiyle aşağıdaki alanlarda farklı ülke Sayıştaylarına eğitimler verilmektedir.

- ✓ Mali denetim
- ✓ Performans denetimi
- ✓ Uluslararası denetim ve raporlama standartları ve Yüksek Denetim Kurumları Uygulamaları
- ✓ Kamu işletmelerinin denetimi
- ✓ Bilgisayar destekli denetim
- ✓ BT denetimi



Söz konusu programlar kapsamında 2018 ve 2019 yıllarında aşağıdaki eğitimler düzenlenmiştir;

24-28 Eylül 2018	Mali Denetim	Moldova Sayıştayı	Ankara	✓ Mali Denetim Standartları ✓ Sayıştayın Mali Denetim Uygulamaları ve Tecrübeleri ✓ SayCap Denetim Yönetimi Programı
23 Eylül - 17 Ekim 2018	Denetim Standartları, Performans Denetimi	Katar Sayıştayı	Doha	✓ Genel IFRS Bilgisi ✓ IFRS Özel Sektör Uygulaması ✓ Performans Denetimi ✓ Yönetişim
12-16 Kasım 2018	Kamu İşletmelerinin Denetimi	Afganistan Sayıştayı	Ankara	✓ Kamu İşletmeleri Denetiminde Uluslararası Standartlar ✓ Kamu İşletmelerinde Sayıştayın Uygulamaları ve Tecrübeleri
22 Ekim-30 Kasım 2018	Temel Denetim Eğitimi	KKTC Sayıştayı	Lefkoşa	✓ Mali Denetim ✓ Performans Denetimi ✓ Kamu Muhasebesi ✓ Uluslararası Standartlar ✓ BT Denetimi
14-18 Ocak 2019	Mali Denetim	Moldova Sayıştayı	Ankara	✓ Mali Denetim Standartları ✓ Sayıştayın Mali Denetim Uygulamaları ve Tecrübeleri ✓ SayCap Denetim Yönetimi Programı

Uluslararası Kuruluşların ve Uluslararası Kuruluşlarca Sağlanan Fonların Denetimi

UNICEF Tarafından Türk Kamu İdarelerine Sağlanan Fonların Denetimi

Sayıştay Başkanlığı ile UNICEF Türkiye Ofisi arasında; UNICEF tarafından kamu idarelerine sağlanan fonların denetiminin yapılmasına ilişkin işbirliği protokolü 17.04.2017 tarihinde imzalanmıştır. Protokol çerçevesinde gerçekleştirilen denetimlerde, UNICEF tarafından aktarılan fonlardan yapılan harcamaların; UNICEF ile kamu kurumunun imzaladığı ortaklık sözleşmesi ile yıllık planlar veya program belgelerinde belirtilen amaçlara uygun olup olmadığını tespit etmek ve aktarılan kaynaklar ile bu kaynaklardan yapılan harcamalara ilişkin mali tabloların doğruluğu ve güvenilirliği konusunda görüş bildirmek amaçlanmıştır.

Bu kapsamda, 2017 yılında altı kamu idaresinin kullandığı toplam 102.203.519 USD tutarında fonun denetimi yapılmış ve denetim raporları hazırlanmıştır.

Protokol kapsamında 2018 yılında ise UNICEF tarafından çeşitli programlar altında fon transferi yapılan 8 kamu idaresinin Sayıştay tarafından denetlenmesi kararlaştırılmış olup, söz konusu işbirliği kapsamında denetim ve raporlama süreci tamamlanmıştır. 2018 yılı denetimlerinde toplam 55,347,302 USD tutarında fona ilişkin denetim görüşü oluşturulmuştur.



D-8'in Dış Denetimi

Gelişen 8 ülke olarak da bilinen D-8, aşağıdaki ülkeler arasında kalkınma işbirliği amacıyla kurulan bir organizasyondur: Pakistan, Mısır, Endonezya, İran, Malezya, Nijerya, Pakistan ve Türkiye. D-8'in kuruluşu 15 Haziran 1997'de ilan edildi. D-8 Ekonomik İşbirliği Örgütü'nün hedefleri; üye devletlerin küresel ekonomideki konumunu geliştirmek, ticari ilişkilerinde yeni fırsatlar sunmak ve çeşitlendirmek, uluslararası düzeyde karar alma süreçlerine katılımı artırmak ve yaşam standartlarını iyileştirmektir.

D-8 2015-2016 yılı hesaplarına ilişkin dış denetim Türk Sayıştay'ı ile Pakistan Sayıştay'ı tarafından yapılmıştır. 2017-2018 yılının mali denetimi için de planlama çalışmaları devam etmektedir.



Telefon : (+90) 312 295 30 00
Faks : (+90) 312 295 40 94
e-posta : sayistay@sayistay.gov.tr
Adres : İnönü Bulvarı (Eskişehir Yolu) No:45 06520 Balgat - Çankaya - ANKARA

