



Sayıştay Başkanlığı

2003 YILI

FAALİYET RAPORU



Ekim 2003

Sayıştay Başkanlığı
2003 YILI
FAALİYET RAPORU

Ekim 2003

TC SAYIŞTAY BAŞKANLIĞI
06520 BALGAT / ANKARA
Tif: 295 30 00
Fx: 295 40 94
e-mail: sayistay@ sayistay.gov.tr
www.sayistay.gov.tr

İÇİNDEKİLER

Sunuş	5
Sayıştay Hakkında Genel Bilgiler	
Örgüt Şeması	9
Anayasal ve Yasal Çerçeve	10
Ana Hatlarıyla Görevler	10
Yetkiler	11
Denetimin Kapsamı	11
İnsan Kaynakları	14
Parasal Büyüklükler	16
2003 Yılı Faaliyetleri	
Denetim Faaliyetleri	19
Yargılama Faaliyetleri	25
Türkiye Büyük Millet Meclisine Sunulan Raporlar	29
Dünya Sayıştayları ve Bunların Organizasyonlarıyla Bilgi ve Deneyim Paylaşımı	33
Yayın Faaliyetleri	37
Eğitim Faaliyetleri	40
Kütüphane Hizmetlerinin Geliştirilmesi	45
Bilişim Sisteminin Geliştirilmesi	46
Sayıştay Web Sitesi	47
Stratejik Planlama Faaliyetleri	
Stratejik Planlama	51
Strateji Bildirimi	51

Avrupa Birliğine Geçiş Sürecinde Sayıştay

Ulusal Programda Yer Alan Taahhütler	57
Sayıştayın Avrupa Birliğine Katılım Sürecine Yönelik Çalışmaları	60

Ek

Tablolar ve Grafikler İndeksi	63
-------------------------------	----

SUNUŞ

Bu Rapor'da Kurumumuzun geçen bir yıllık zaman dilimi içinde gerçekleştirdiği faaliyetler hakkında ana hatlarıyla bilgi sunulmaktadır.

Dünyada son yıllarda gözlenen gelişmeler, Sayıştay denetiminin kapsamının genişletilmesi yönündedir. Sayıştay denetiminin kapsamı ile parlamentonun kontrol fonksiyonunun etkinliği arasında doğrudan ilişki kurulmakta ve Sayıştay denetimi şeffaflığın ve hesapverme sorumluluğunun yerine getirilmesinin güvencesi kabul edilmektedir.

Ülkemizde de Sayıştay denetiminin uluslararası standartlara uygun şekilde geliştirilmesi ve kapsamının genişletilmesi hem "*Avrupa Birliği Müktesebatının Üstlenilmesine İlişkin Türkiye Ulusal Programı*"nın hem de "*Kamu Harcama Yönetimi Reformu*"nun temel hedeflerinden biridir.

Sayıştayın tüm kamu fonlarını uluslararası genel kabul görmüş standartlara uyumlu düzenlilik ve performans denetimleri yoluyla denetlemesi ve Anayasada çizilen sınırlar içindeki yargı yetkisine ilaveten Parlamenteoya güvenilir bilgiler ve öneriler içeren yüksek kalitede raporlar sunması hedefinin gerçekleştirilebilmesi için;

- Sayıştayın tüm kamu fonlarını, kaynaklarını ve faaliyetlerini düzenlilik ve performans denetimleri yoluyla denetlemesinin sağlanması için gerekli yasal düzenlemelerin yapılması,
- Tarafsız, amaca uygun, bağımsız ve etkin denetim raporlarının Parlamenteoya sunulmasının gerçekleşmesi için Sayıştayın denetim faaliyetlerinin uluslararası genel kabul görmüş mesleki standartlara uyumlu hale getirilmesi,

- Personelin teknik ve mesleki yeterliliğinin eğitim ve gelişim programları aracılığıyla geliştirilmesi,
- Görev ve yetkilerini en etkin bir biçimde yerine getirebilmesi, beşeri ve mali kaynaklarını verimli kullanabilmesi amacıyla kurumun organizasyonel bir bütünlük içinde çalışmasını sağlamaya yönelik düzenlemeler yapılması ve politikalar üretilmesi,

gerekmektedir.

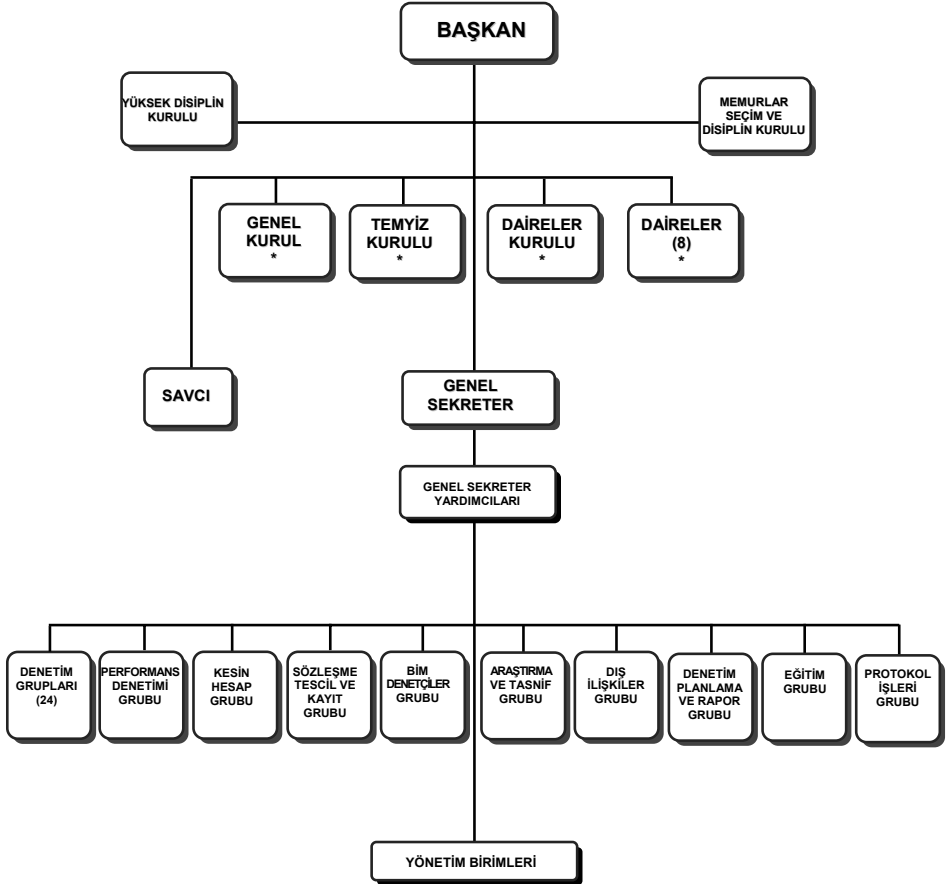
Sayıştay Kamu Yönetimi Reformu içerisindeki öneminin farkında olarak 2003 yılı faaliyetlerini şekillendirmeye çalışmaktadır. Kurumumuz bu reform çalışmalarına yapılacak katkıları ve uyarıları şükranla karşılayacaktır.

Bu duygu ve düşüncelerle en derin saygılarımı sunarım.

Mehmet DAMAR
Sayıştay Başkanı

Sayıştay Hakkında
GENEL BİLGİLER

ÖRGÜT ŞEMASI



*Genel Kurul, Temyiz Kurulu, Daireler Kurulu ve Dairelere bağlı olarak çalışan Raportörler örgüt yapısına dahildir.

ANAYASAL VE YASAL ÇERÇEVE

Sayıştayın kuruluşu ve görevleri Anayasamızın 160'ıncı ve 164'üncü maddelerinde yer almıştır.

Sayıştayın kuruluşu, işleyişi, denetim usulleri, mensuplarının nitelikleri, atanmaları, ödev ve yetkileri, hakları ve yükümlülükleri ile Başkan ve üyelerinin teminatları 21.02.1967 tarih ve 832 sayılı Kanun ile ek ve değişikliklerinde düzenlenmiştir.

ANA HATLARIYLA GÖREVLER

Anayasamız Sayıştaya;

- Genel ve katma bütçeli dairelerin gelir, gider ve mallarını Türkiye Büyük Millet Meclisi adına denetlemek,
- Sorumluların hesap ve işlemlerini kesin hükme bağlamak,
- Kanunlarla verilen inceleme, denetleme ve hükme bağlama işlerini yapmak,
- Türkiye Büyük Millet Meclisine kesinhesap kanun tasarıları hakkında uygunluk bildirimini sunmak,

görevlerini vermiştir.

YETKİLER

Sayıştay, yasalarla kendisine verilen görevlerin yerine getirilmesi sırasında:

- Bakanlık, kurul ve kurumlarla, idare amirlikleriyle, sayman ve diğer sorumlularla doğrudan yazıőmaya,
- Gerekli gördüğü belge, defter ve kayıtları göndereceği mensupları vasıtasıyla görmeye veya dilediği yere getirtmeye,
- Sözlü bilgi almak üzere her derece ve sınıftan ilgili memurları çağırmaya, bakanlık, daire ve kurumlardan temsilci istemeye,

yetkili kılınmıőtır.

Ayrıca Sayıştay, denetimine giren işlemlerle ilgili her türlü bilgi ve belgeyi, Devlet, özel idare, belediye ve sair bütün resmi kurum ve kurullarla diğer gerçek ve tüzel kişilerden (Bankalar dahil) isteyebilir.

Bunlara ilaveten Sayıştaya, denetimine giren daire ve kurumların işlemleriyle ilgili kayıtları, eşya ve malları, işleri ve hizmetleri görevlendireceği mensupları veya bilirkişiler vasıtasıyla "yerinde" ve "işlem ve olayın her safhasında" inceleme yetkisi de verilmiştir.

DENETİMİN KAPSAMI

Anayasanın 160'ıncı maddesi gereğince Genel ve Katma Bütçeli Dairelerin gelir, gider ve malları Sayıştayın denetiminin kapsamındadır.

Başta 832 sayılı Sayıştay Kanunu olmak üzere çeşitli yasal düzenlemelerle Sayıştayın denetimine tabi kurum ve kuruluşlar belirlenmiştir.

Tablo 1: Sayıştay Denetimine Tabi Kurum ve Kuruluşlar

Genel Bütçeli Kuruluşlar	Anayasa Mahkemesi, Başbakanlık, Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarlığı, Hazine Müsteşarlığı, Dış Ticaret Müsteşarlığı, Danıştay, Yargıtay, Devlet İstatistik Enstitüsü Başkanlığı, Diyanet İşleri Başkanlığı, Tapu ve Kadastro Genel Müdürlüğü, Devlet Meteoroloji İşleri Genel Müdürlüğü, Adalet Bakanlığı, Milli Savunma Bakanlığı, İçişleri Bakanlığı, Emniyet Genel Müdürlüğü, Jandarma Genel Komutanlığı, Sahil Güvenlik Komutanlığı, Dışişleri Bakanlığı, Maliye Bakanlığı, Milli Eğitim Bakanlığı, Bayındırlık ve İskân Bakanlığı, Sağlık Bakanlığı, Ulaştırma Bakanlığı, Tarım ve Köy İşleri Bakanlığı, Orman Bakanlığı, Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı, Sanayi ve Ticaret Bakanlığı, Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı, Kültür Bakanlığı, Turizm Bakanlığı, Çevre Bakanlığı, Denizcilik Müsteşarlığı, Gümrük Müsteşarlığı
Katma Bütçeli Kuruluşlar	Tarım Reformu Genel Müdürlüğü, Vakıflar Genel Müdürlüğü, Gençlik ve Spor Genel Müdürlüğü, Karayolları Genel Müdürlüğü, Devlet Su İşleri Genel Müdürlüğü, Hudut ve Sahiller Sağlık Genel Müdürlüğü, Orman Genel Müdürlüğü, Köy Hizmetleri Genel Müdürlüğü, Petrol İşleri Genel Müdürlüğü, Sosyal Hizmetler ve Çocuk Esirgeme Genel Müdürlüğü, Telsiz Genel Müdürlüğü, Yüksek Öğretim Kurulu, Devlet Üniversiteleri, Yüksek Teknoloji Enstitüleri
Döner Sermayeli Kuruluşlar	Genel ve Katma Bütçeli Kuruluşlara Bağlı Döner Sermayeler
Belediyeler	Büyükşehir, il, ilçe ve bucak belediyeleri (Belediyelerin iştirakleri, şirketleri ve kanunla kurulan teşekkülleri ile belediye birlikleri denetim kapsamı dışındadır)
İl Özel İdareleri	(İl özel idarelerinin kurdukları şirketler ve birlikler denetim kapsamı dışındadır)
Özel Bütçe Rejimi Olan Kuruluşlar	Devlet Tiyatroları Genel Müdürlüğü, Devlet Opera ve Balesi Genel Müdürlüğü, Türk Tarih Kurumu Başkanlığı, Türk Dil Kurumu Başkanlığı, Başbakanlık Atatürk Kültür Dil ve Tarih Yüksek Kurumu Başkanlığı, Maliye Bakanlığı Kefalet Sandığı, Vakıflar Kefalet Sandığı
Özerk Kuruluşlar	Türkiye İş Kurumu, Özelleştirme İdaresi Başkanlığı(*)

(*) Özelleştirme İdaresinin özelleştirme işlemleri Başbakanlık Yüksek Denetleme Kurulu'na denetlenmektedir.

Sayıştay denetimi dışında kalan kamu kurum ve kuruluşları ise aşağıdaki tabloda belirtilmektedir.

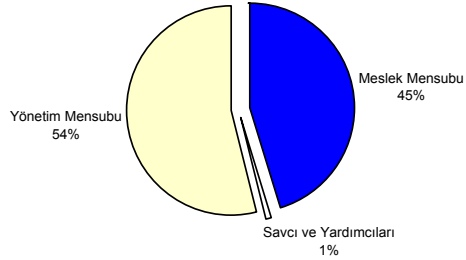
Tablo 2: Sayıştay Denetimi Dışında Kalan Kurum ve Kuruluşlar

►► Başbakanlık Yüksek Denetleme Kurulunun Denetimine Tabi Kurum ve Kuruluşlar	
233 sayılı KHK Gereği Denetlenen KİT'ler	İktisadi Devlet Teşekkülleri (Anonim Şirketler Hariç) Çay İşletmeleri Genel Müdürlüğü, Devlet Malzeme Ofisi, Makine ve Kimya Endüstrisi Kurumu, Türkiye Kömür İşletmeleri, Türkiye Taşkömürü Kurumu, Tarım İşletmeleri Genel Müdürlüğü, Toprak Mahsulleri Ofisi A.Ş., Türkiye Petrolleri A.O., Türkiye Elektrik Dağıtım A.Ş., Türkiye Elektrik İletişim A.Ş., Elektrik Üretim A.Ş., Türkiye Elektrik Ticaret ve Taahhüt A.Ş., Sümer Halıcılık ve El Sanatları Sanayi A.Ş., Eti Holding A.Ş. (Madencilik), Boru Hatları ve Petrol Taş. A.Ş., T.C. Ziraat Bankası A.Ş., Türkiye Halk Bankası A.Ş., (Özelleştirme Kapsamında) , Türkiye Demir Çelik İşletmeleri, Türkiye Şeker Fabrikaları A.Ş., Tütün ve Tütün Mamulleri Tuz ve Alkol İşletmesi Gen. Müd. Kamu İktisadi Kuruluşları Türkiye Cumhuriyeti Devlet Demiryolları İşletmesi Genel Müdürlüğü, Türkiye Cumhuriyeti Posta İşletmeleri Genel Müdürlüğü, Devlet Hava Meydanları İşletmesi Genel Müdürlüğü, Kıyı Emniyeti ve Gemi Kurtarma İşletmeleri
Özel Kanunlarınca YDK Denetimine Tabi Olan Kurumlar	Atatürk Orman Çiftliği, Küçük ve Orta Ölçekli San. Gel. ve Des. İd. Bşk., Türk Patent Enstitüsü, Milli Piyango İdaresi Gen. Müd., Ekonomik Kültürel Eğitim ve Teknik İşbirliği Bşk., GAP Bölge Kalkınma İd. Bşk., Milli Produktivite Merkezi, Toplu Konut İd. Bşk., Türkiye Atom Enerjisi Kurumu, Türkiye Radyo ve Televizyon Kurumu, Yüksek Öğrenim Kredi ve Yurtlar Kurumu, , İhracatı Geliştirme Etüt Merkezi, Özelleştirme Fonu, Sosyal Yardımlaşma ve Day. Tes. Fonu, İstanbul Olimpiyat Oyunları Hazırlık ve Düzenleme Kurulu, Türk Telekomünikasyon A.Ş., Türkiye Kalkınma Bankası A.Ş., Ekici Tütünleri Satış Piyasalarının Desteklenmesi İşleri, İssizlik Sigorta Fonu, Özelleştirme İdaresi (özelleştirme çalışmaları)
TBMM adına KİT Komisyonu Kararı ile Denetimi YDK'ya Verilen Kurumlar	Maden Tetkik Arama Enstitüsü, Elektrik İşleri Etüd İdaresi, İller Bankası, Pereja İleri Kimya San. A.Ş., Acıpayam Selüloz San. ve Tic. A.Ş., Arıcak Tur. Tic. A.Ş., Betonsan Konut San. A.Ş., Damızlık İnek ve Süt Ürünleri A.Ş., Kalkınma Holding A.Ş., İst. Tic. Fin. A.Ş., Uşak Seramik San. A.Ş., Kalkınma Menkul Değ. A.Ş., Yasataş A.Ş., Meybuz A.Ş., Tüstaş Sin. Tes. A.Ş.
Sosyal Güvenlik Kuruluşları	Emekli Sandığı, SSK Başkanlığı, Bağ-Kur
4046 sayılı Kanun Gereğince YDK'ca Özelleştirme Programında Bulunan Kuruluşlar	İskenderun Demir Çelik A.Ş., Türkiye Ziraî Donatım Kurumu A.Ş., Türkiye Denizcilik İşletmeleri A.Ş., Denizcilik İşletmeciliği ve Tankerciliği A.Ş., Takım Tezgaahları ve Sanayi ve Ticaret A.Ş., TÜPRAŞ (Türkiye Petrol Rafinerileri A.Ş.), Türkiye Selüloz ve Kağıt Fabrikaları, Eti Elektro Metalürji A.Ş., Eti Bakır A.Ş., Eti Krom A.Ş., Eti Gümüş A.Ş., Karadeniz Bakır İşletmeleri, Petkim (Petrokimya Holding A.Ş.), Sümer Holding A.Ş., THY A.O., Et ve Balık Ürünleri A.Ş., Türkiye Gemi Sanayi A.Ş., Turban Turizm A.Ş., Türkiye Gübre Sanayi A.Ş., Ataköy Otelcilik A.Ş., Tümosan A.Ş., Gerkonsan A.Ş., Ataköy Tur. Tes. ve Tic. A.Ş.
►► Sayıştay ve Başbakanlık YDK Dışında Kalan ve Farklı Denetim Rejimleri Bulunan Kurumlar	
	TBMM, Cumhurbaşkanı, Sayıştay, Başbakanlık YDK, Tanıtma Fonu, Radyo Televizyon Üst Kurulu, TÜBİTAK, Savunma San. Müsteşarlığı, Türk Akreditasyon Kurumu, MSB Akaryakıt İkmal ve NATO POL Tesisleri İşl. Bşk., Türk Standartları Enstitüsü, Destekleme ve Fiy. İst. Fonu, Savunma San. Des. Fonu, Türkiye ve Ortadoğu Amme İdaresi ve Enstitüsü, Türkiye Futbol Federasyonu, Merkez Bankası, Tasarruf Mevduatı Sig. Fonu, Ereğli Demir Çelik Fabrikaları A.Ş., Eximbank A.Ş. İller Bankası Gen. Müd., İl Özel İdareleri ve belediyelerin sermayelerinin yarısından fazlasına tek başına veya birlikte sahip oldukları iktisadi teşebbüsler
►► 4743 Sayılı Kanunun 7. Maddesi ile Özerk Kurumlara Getirilen Denetimi Rejimi (Anayasa Mahkemesinin 24.06.2002 tarihli kararıyla iptal edilmiştir)	
	Rekabet Kurumu, Telekomünikasyon Kurumu, Bankacılık Düzenleme ve Denetleme Kurumu, Sermaye Piyasası Kurulu, RTÜK, Enerji Piyasası Düzenleme Kurulu, Şeker Kurumu, Kamu İhale Kurumu, Tütün, Tütün Mam. Ve Alk. İçk. Piy. Düz. Kurumu

İNSAN KAYNAKLARI

Sayıştay'da 15 Ekim 2003 tarihi itibarıyla 1210 personel görev yapmaktadır. Bunlardan 549'u meslek mensubu, 651'i yönetim mensubu 10'u Savcı ve savcı yardımcılardır.

Mensuplarımızın kompozisyonu, yandaki grafikte yüzdeler itibarıyla gösterilmiştir.

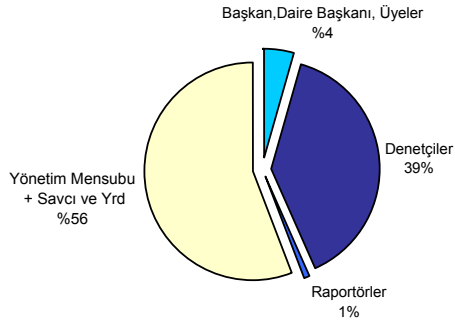


Grafik 1: Genel Olarak Mensupların Kompozisyonu

549 Meslek mensubumuzun 53'ü "Birinci Başkan, Daire Başkanı ve Üyelerden" 11'i "Raportörlerden" ve 485'i "Uzman Denetçi, Başdenetçi, Denetçi ve Denetçi Yardımcılarından" oluşmaktadır.

Meslek mensuplarımızın tüm mensuplarımız içindeki kompozisyonu yandaki grafikte yüzdeler itibarıyla gösterilmiştir.

485 denetçinin 208'i Uzman Denetçi, 157'si Başdenetçi, 60'ı Denetçi ve 60'ı Denetçi Yardımcısı kadrosunda bulunmaktadır.



Grafik 2: Meslek Mensuplarının Kompozisyonu

Yönetim mensuplarımızdan 397'si Genel İdari Hizmetler Sınıfında, 10'u Sağlık Hizmetleri Sınıfında, 20'si Teknik Hizmetler Sınıfında, 187'si Yardımcı Hizmetler Sınıfında olup 37'si Sözleşmeli Personel statüsünde

çalışmaktadır.

Yönetim

mensuplarımızın tüm

mensuplarımız

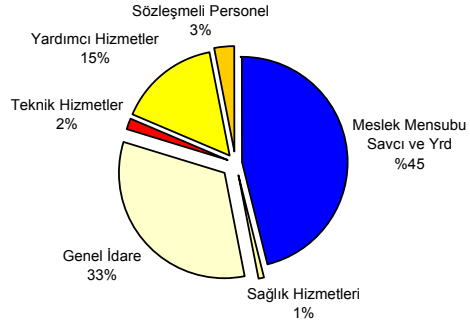
içindeki

kompozisyonu

yandaki grafikte

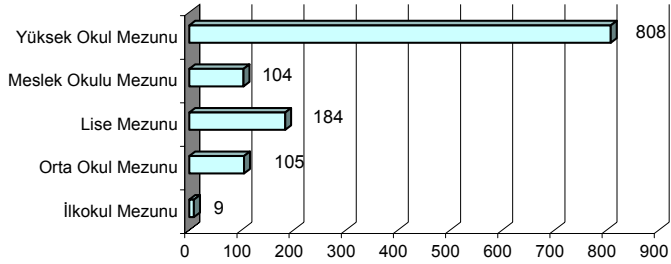
yüzdeler itibariyle

gösterilmiştir.



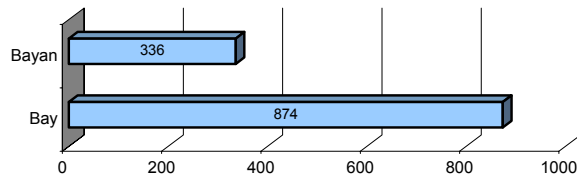
Grafik 3: Yönetim Mensuplarının Kompozisyonu

Mensuplarımızın öğrenim durumları ise aşağıdaki grafikte belirtilmektedir.



Grafik 4: Öğrenim Durumlarına Göre Mensuplar

Mensuplarımızın cinsiyetine göre dağılımı aşağıda gösterilmektedir.



Grafik 5: Cinsiyete Göre Mensuplar

BÜTÇEDEKİ PARASAL BÜYÜKLÜKLER

2004 yılı bütçe teklifimizde yer alan ödenek talebimizin ekonomik sınıflandırmaya göre dağılımı ise şu şekildedir.

Tablo 3: 2004 Yılı Bütçe Teklifi Ödenek Dağılımı

(Milyon TL)

Kodu	Açıklama	Miktar
01	Personel Giderleri	33.061.000
02	Sosyal Güvenlik Kurumlarına Devlet Primi Giderleri	2.543.000
03	Mal ve Hizmet Alım Giderleri	16.880.000
05	Cari Transferler	361.000
06	Sermaye Giderleri	3.390.000
07	Sermaye Transferleri	557.000
	TOPLAM	56.355.000

2004 yılı bütçe teklifimizde yer alan yatırım harcamalarımız ekonomik sınıflandırmaya göre dağılımı aşağıdaki tabloda gösterilmektedir.

Tablo 4: 2004 Bütçe Yılı Yatırımları

(Milyon TL)

Sayıştay Denetimini Geliştirme Projesi		450.000
06.1.2.02	Bilgisayar Alımı	200.000
06.3.1.01	Bilgisayar Yazılımı Alımı	200.000
06.3.3.01	Lisans Alımı	50.000
Sayıştay Arşivi Yapımı		2.500.000
06.5.7.90	Diğerleri	2.500.000
Sayıştay Binası Yapımı		200.000
06.5.7.01	Hizmet Binası	200.000
Sayıştayın Denetim Kapasitesinin Güçlendirilmesi Projesi		120.000
07.2.2.01	Uluslararası Kuruluşlara Katkı Payı Ödemeleri	120.000
Makine Teçhizat ve Taşıt Alımları		240.000
06.1.4.01	Kara Taşıtı Alımları	240.000
GENEL TOPLAM		3.510.000

2003 Yılı
FAALİYETLERİ

DENETİM FAALİYETLERİ

Ön Denetim

Sayıştay denetimine tabi olan daire ve kurumlarca harcamaya ilişkin olarak yapılan sözleşmelerle her türlü bağitlar tescil edilmektedir. Ancak 1050 sayılı Kanunun 64'üncü maddesi uyarınca ve bütçe kanunları ile vizeden istisna edilen sözleşmelerle ivedilik ve gizlilik sebebi ile eksiltmeden istisnasına Bakanlar Kurulunca karar verilenler ve yabancı memleketlerde yapılan satınalmalara ilişkin sözleşmeler kayda tabidir.

Genel ve Katma Bütçeli dairelerin kadro ve ödenek dağıtım işlemleri önceden vizeye tabi tutulmaktadır.

Ödenek Vize İşlemleri

1 Ekim 2002 - 1 Ekim 2003 tarihleri arası bir yıllık dönem içerisinde 779.680 adet ödeme emri incelenerek vize edilmiştir.

Gene bu süre içinde 4.739 adet belge üzerinde bütçe aktarma işlemi gerçekleştirilmiş, 4.864 adet mevkufat müzekkeresi vize edilmiş ve 76.906 adet belge üzerinde tenkis işlemi yapılmıştır.

Tablo 5: Ödenek Vizesi Hareketleri (*)

Cinsi	Miktar (Milyar TL)	Vize Edilen Belge Sayısı	İade Edilen Belge Sayısı
Ödeme Emri	132.315.302	779.680	527
Bütçe İçi Aktarma	38.320.002	4.739	39
Mevkufat	70.098	4.864	38
Tenkis	3.901.358	76.906	493
TOPLAM	174.606.760	866.189	1.097

(*) 1.10.2002-1.10.2003 tarihleri arası

Kadro Vize İşlemleri

Dağıtım ve tenkis olmak üzere toplam 74.625 adet belge üzerinden işlem gören 500.286 kişiye ilişkin kadro incelenerek vize edilmiştir.

Tablo 6: Kadro Vize Hareketleri (*)

Cinsi	Vize Edilen Belge Sayısı	Vize Edilen Belgelerdeki Kişi Adedi	İade Edilen Belge Sayısı
Dağıtım	37.687	263.191	594
Tenkis	36.978	237.095	499
TOPLAM	74.625	500.286	1.093

(*) 1.10.2002-1.10.2003 tarihleri arası

Sözleşme Tescil ve Kayıt İşlemleri

Sayıştaya 1 Ekim 2002 - 1 Ekim 2003 tarihleri içerisinde, mahalli idareler de dahil olmak üzere 2.149 adedi tescil, 27.790 adedi de kayıt işlemine tabi toplam 29.939 adet sözleşme dosyası gelmiştir.

Tablo 7: Bütçe Türlerine Göre Tescil İçin Gelen Sözleşme Sayısı (*)

Bütçe Türleri	Tescil İçin Gelen Sözleşme Sayısı
Genel Bütçe	578
Katma Bütçe	255
Döner Sermaye	405
Fon	54
Belediye	748
Özel İdare	109
TOPLAM	2.149

(*) 1.10.2002-1.10.2003 tarihleri arası

Yapılan inceleme sonucunda bu sözleşmelerde mevzuata aykırı bulunan 717 konu hakkında sorgu düzenlenmiştir. Sorgu konusu yapılan sözleşmelerden 648'i tescil edilmiş, geriye kalan 103 adedi mevzuata uygun bulunmayarak dairelere gönderilmiştir.

Saymanlık Hesaplarının İncelenmesi

Denetim süreci sayman hesaplarının denetçiler tarafından harcamadan sonra incelenmesiyle başlamaktadır. Denetim alanımızda değişik bütçe rejimlerine tabi kamu kurum ve kuruluşlara ait toplam (aynıyat saymanlıkları hariç) 7.237 adet saymanlık bulunmaktadır.

7.237 saymanlık hesabından; önemli ve öncelikli görülen 788 adedi 2003 yılı inceleme programına alınmış; bunlardan 580'i merkezde, 208'i yerinde incelenmiştir.

Bütçe türlerine göre mevcut saymanlık sayısı ile bu yıl inceleme programına alınanlar aşağıdaki tabloda gösterilmiştir:

Tablo 8: Denetim Kapsamına Giren ve Programa Alınan Saymanlıkların Türleri ve Sayıları

Denetim Kapsamındaki Saymanlıklar	Toplam Hesap Sayısı	2003 Yılında İnceleme Programına Alınan Hesaplar		
		Merkezde	Yerinde	Toplam
Genel Bütçe	1451	196	36	232
Katma Bütçe	263	102	52	154
Döner Sermaye	2186	141	27	168
Fon Saymanlığı	15	5	3	8
Belediyeler	3215	78	58	136
Özel İdareler	81	38	31	69
Özel Bütçe	26	20	1	21
TOPLAM	7.237	580	208	788

Ayrıca aynı inceleme döneminde;

- Bütçeleştirilmeden kullanılan dış proje kredilerinin 100'ü,
- Teftiş layihaları ile ortaya çıkan uyumsuzlukların çözümü için Kurumumuza mahalli idarelerce yapılan başvuruların 785'i,
- Aynıyat hesaplarından merkezde bulunan 19'u denetlenmek için inceleme programına alınmıştır.

832 sayılı Sayıştay Kanunu'nun 87. maddesi uyarınca TBMM sunulacak Sayıştay Raporlarına esas alınmak üzere Sağlık Bakanlığı Devlet Hastaneleri Döner Sermaye İşletmeleri, Milli Eğitim Bakanlığı Sanat Okulları Döner Sermaye İşletmeleri ve Milli Eğitim Bakanlığı Turizm Otelcilik Meslek Liseleri Döner Sermaye İşletmeleri hakkında pilot çalışma niteliğinde, değerlendirme raporu hazırlanması işi programa alınmıştır.

Tablo 9: 2003 Yılında Programa Alınan Diğer Denetim Faaliyetleri

Teftiş Lay. İle Ortaya Çıkan Uyuşmazlıkların Çözümü	785
Ayniyat Hesabı Denetimi	16
Dış Kredili Projeler	100
87. Madde Raporu Hazırlama	3

Saymanlık Hesaplarının Yıllık İnceleme Programına Alınması Sırasında Dikkate Alınan Kriterler

Saymanlık Hesaplarının Yıllık İnceleme Programına alınması sırasında denetçi kapasitemiz, saymanlıkların harcama tutarları ve risk taşıyan alanlar gibi unsurlar göz önünde bulundurulmaktadır.

- 2002 yılı hesaplarından programa alınıp incelemesi tamamlanan Genel ve Katma Bütçeli Saymanlıkların bütçe giderleri toplamının, toplam bütçe giderleri içindeki payı aşağıdaki tabloda da görüleceği üzere % 84 olmuştur.

Tablo 10: Bütçe Gideri İtibariyle İncelenen Genel ve Katma Bütçeli Saymanlıklar
(Milyar TL)

2002 Yılı	Genel Bütçe	Katma Bütçe	Toplam
Toplam Bütçe Gideri	114.963.019	10.353.085	125.316.104
İncelenen Toplam Bütçe Gideri	95.857.261	9.414.792	105.272.053
Bütçe Gideri İtibariyle İnceleme Yüzdesi	%83.4	%91.0	%84.0

- Yatırım harcamaları yüksek olan ve bütçe büyüklüğü itibariyle önemli bir yere sahip ve riski düzeyi yüksek nitelikte olabilecek il özel idare hesaplarının 69 adedi inceleme programına alınmıştır.

- Büyükşehir belediyelerinin tamamı ve il belediyelerinin büyük bir bölümü inceleme programına alınmış ve çoğunluğu belde belediyesi olan ve bütçe büyüklüğü itibariyle küçük olan diğer belediyeler inceleme programı dışında tutulmuştur.
- Saymanlık sayısı açısından önemli olmasına rağmen bütçe büyüklüğü itibariyle çoğunluğu çok küçük hesaplar olan döner sermaye saymanlıklarından riskli görülen veya bütçe büyüklüğü itibariyle önemli bir yere sahip 168 adedi inceleme programına alınmıştır.

Performans Denetimleri

Performans denetimi "*Bir kamu kurumunun veya birimlerinin faaliyetlerinin tamamının veya bir kısmının tutumluluk ve/veya verimlilik ve/veya etkinlik ilkeleri çerçevesinde değerlendirilmek üzere denetlenmesidir*" şeklinde tanımlanmaktadır.

Sayıştay, 832 sayılı Kanununa 4179 sayılı Yasayla eklenen Ek 10'uncu madde ile 1996 yılında performans denetimi yapma yetkisini almıştır. Kurumumuzda söz konusu denetim türünün metodolojisini oluşturmak, geliştirmek ve performans denetimini yaygınlaştırmak amacıyla 1999 yılı Mart ayında Performans Denetimi Grubu kurulmuştur. Grup eğitim ve hazırlık döneminden sonra iki pilot çalışma ve üç inceleme olmak üzere toplam beş performans denetimi çalışmasını uluslararası denetim standartlarına uygun olarak üretmiştir. 2002 yılında "*Bayındırlık ve İskan Bakanlığının Marmara ve Düzce Depremi Sonrası Faaliyetleri*" "*İstanbul Depreme Nasıl Hazırlanıyor?*" ve "*Gemilerin Denizleri ve Limanları Kirletmesine Önleme ve Kirlilikle Mücadele*" isimli performans denetim raporları TBMM'ne sunulmuştur.

Performans Denetim Grubu 2002 yılı sonunda üç yeni performans denetimi çalışmasına başlamış bulunmaktadır.

- "**Sağlık Bakanlığına Bağlı Hastanelerde İlaç ve Tedavi Malzemeleri Tedariki ve Kullanımı**" konulu performans denetimi çalışmasının amacı; doğru nitelikte ve doğru miktarda

ilaç ve tedavi malzemesinin tutumluluk ilkesine uygun şekilde tedarik edilip edilmediğinin, stok kontrollü depolama ve kullanımın ekonomik ve etkin olup olmadığının, malzeme yönetim sürecinin her evresi ile ilgili görev, yetki ve hesap verme sorumluluklarının açıkça belirlenip belirlenmediğinin, yönetim bilgi sisteminin yöneticilerin doğru karar vermelerini sağlayacak, tam, doğru ve güncel veriler üretip üretmediğinin araştırılması yoluyla bu alandaki riskler ve iyi uygulama örneklerinin tespit edilerek ilaç ve tedavi malzemelerinin yönetimine ilişkin faaliyetlerin tutumlu, verimli ve etkin yürütülmesi için öneriler geliştirmektir.

- "**Vakıflar Genel Müdürlüğü Sorumluluğundaki Tarihi Eserlerin Bakım, Onarım ve Güvenliği**" konulu mevzuata uygunluk, yönetim uygulamaları ve iç kontrollerin yeterliliğine odaklı performans denetimi çalışmasının hedefi Vakıflar Genel Müdürlüğü'nün vakıf eserlerinin tespit, tescil ve envanteri, bakım, onarım ve güvenliğine ilişkin faaliyetleri inceleyerek, muhtemel zayıflıkların saptanması ve bunların giderilmesine yönelik öneriler geliştirilmesidir.
- Yürütülen bir başka çalışma da "**Ormanların Korunmasına Yönelik Faaliyetler**"in çevre odaklı performans denetimi yoluyla incelenmesidir. Denetimin amacı; erozyonu, toprak kaymasını ve selleri önlemedeki yararları yanında ekonomik ve sosyal alandaki faydaları da herkesçe bilinen ormanlarımızın korunmasına yönelik faaliyetlerin ne tür riskler taşıdığına belirlenmesi, bu risklerin giderilmesi için öneriler geliştirilmesi ve iyi uygulama örneklerinin tespit edilmesi yoluyla faaliyetlerin daha verimli ve etkin bir şekilde yürütülebilmesi için ihtiyaç duyulan yasal ve idari düzenlemelerin gerçekleşmesinin sağlanması; kısaca ormanlarımızın daha iyi korunması için neler yapılması gerektiğinin ortaya konulmasıdır.

Yürütülen bu performans denetimi çalışmalarında taslak raporun yazılması aşamasına gelinmiştir.

YARGILAMA FAALİYETLERİ

Genel Kurul

Genel Kurul, 1 Ekim 2002 - 1 Ekim 2003 tarihleri arasında intikal eden 48 değişik konudaki dosyayı inceleyerek sonuçlandırmıştır.

Konular itibariyle Genel Kurul kararları aşağıdaki tabloda gösterilmiştir:

Tablo 11: Konular İtibariyle Genel Kurul Kararları (*)

Konu	Sayısı
Kurum İçi İşleyiş ve İşler İle İlgili	15
Görüş Bildirme (2547 sayılı Yasa 56/d)	20
Mevzuatın Yorumu İle İlgili Kararlar	6
Genel Uygunluk Bildirimi	4
İçtihadı Birleştirme Kararları	1
Tescil Haddine İlişkin Kararlar	1
TBMM'ne Sunulan Raporlarla İlgili Kararlar	1
TOPLAM	48

(*) 1.10.2002-1.10.2003 tarihleri arası

Daireler Kurulu

Daireler Kurulu 1 Ekim 2002 - 1 Ekim 2003 tarihleri içinde 66 adet mali nitelikte yönetmelik hakkında görüş bildirmiş; gene aynı dönem içinde itiraza konu olan 20 adet sözleşme dosyası ile birlikte 9 adet diğer konulara ilişkin dosyayı karara bağlamıştır.

Daireler Kurulunun görüş bildirme kararları konu başlıkları itibariyle aşağıdaki tabloda gösterilmiştir:

Tablo 12: Konu Başlıkları İtibariyle Daireler Kurulu Görüş Bildirme Kararları (*)

Kararlar	Sayısı
Yeni Yönetmelik Taslakları Hakkında	40
Yönetmelik Değişiklikleri Hakkında	17
Döner Sermayeli İşletmeler Yönetmelikleri	9
Sözleşme ile İlgili	20
Dernekler ile İlgili	9
TOPLAM	95

(*) 1.10.2002-10.2003 tarihleri arası

Temyiz Kurulu

Sayıştay dairelerince verilen hükümler aleyhine 1 Ekim 2002 – 1 Ekim 2003 tarihleri arasında Temyiz Kuruluna yapılan başvurulardan 870 dosya temyizen incelenerek hüküm tesis edilmiştir.

Tablo 13: Temyiz Kurulu Faaliyetleri (*)

2002'den Devreden Dosya Sayısı	943
2003'de Gelen Dosya Sayısı	647
Toplam Dosya Sayısı	1590
Kurulca Yargılanan Dosya Sayısı (İlamı Düzenlenen)	870

(*) 1.10.2002-1.10.2003 tarihleri arası

İlamı düzenlenen dosyalarda verilen karar sonuçları aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

Tablo 14: Konular İtibariyle Temyiz Kurulu Kararları (*)

Tasdik	461
Düzelterek Tasdik	71
Kaldırma	252
Bozma	339
Yapılacak İşlem Yok	578

(*) 1.10.2002-1.10.2003 tarihleri arası

Daireler

Sekiz yargılama dairesine 1 Ekim 2003 tarihi itibarıyla, geçen yıldan devreden 1075 ve 2003 yılında düzenlenen 1144 adet olmak üzere toplam 2.219 yargı raporu intikal etmiştir. Bu raporlarda yer alan 10.095 değişik konu ele alınarak karara bağlanmıştır.

Yargılamalar sonucunda 1.288 ilâm düzenlenmiş olup yersiz ödemelere karşılık yapılan 10.363.749.000.000 TL tutarındaki tahsilat ilâmlara dercedilmiş olup 39.806.271.000.000 TL'lık tazmin hükmü verilmiştir.

1 Ekim 2002 - 1 Ekim 2003 tarihleri arası bir yıllık dönem içerisinde, suç teşkil eden fiillere ilişkin gereği yapılmak üzere 22 konunun ilgili dairelere veya savcılıklara gönderilmesine karar verilmiştir.

Sekiz yargılama dairesinin verdikleri yargı kararlarına ilişkin bilgiler aşağıdaki tabloda toplu biçimde gösterilmiştir:

Tablo 15: Dairelerin Yargısal Kararları (*)

DAİRELER	Toplam Rapor Sayısı	Yargılanan Rapor Sayısı	Rapor Madde Sayısı	Tahsil Miktarı (Milyon TL)	Tazmin Miktarı (Milyon TL)	İlgili daire veya savcılıklara gönderilen suç teşkil eden fiiller
1. DAİRE	592	274	1496	1.666.571	1.949.873	7
2. DAİRE	283	133	1199	490.065	1.547.237	4
3. DAİRE	214	138	1249	1.168.496	5.212.220(**)	2
4. DAİRE	278	180	939	1.654.814	21.324.013	3
5. DAİRE	262	132	1245	448.433	1.102.270	-
6. DAİRE	215	133	1083	795.956	1.532.397	3
7. DAİRE	172	120	1237	812.705	3.435.491	2
8. DAİRE	203	178	1647	3.326.709	3.702.770	1
TOPLAM	2.219	1.288	10.095	10.363.749	39.806.271	22

(*) 1.10.2002-1.10.2003 tarihleri arası

(**) Yabancı para cinsinden tahsil veya tazmin edilen tutarlar 1.10.2003 tarihteki MB kurlarına göre TL'na çevrilmiştir.

Dairelerce verilen idari nitelikteki Kararların konularına ilişkin özet bilgiler de şöyledir:

Tablo 16: Dairelerin İdari Nitelikteki Kararları (*)

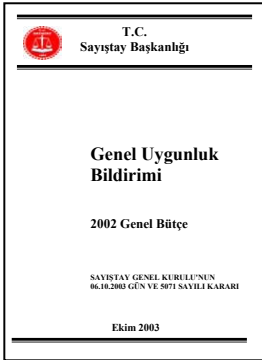
DAİRELER	Yönetmelik	Sözleşme	Müzekkere ve Görüş Bildirme	Diğer (Belge İs. İade. Muh.)
1. DAİRE	10	13	10	15
2. DAİRE	11	5	14	20
3. DAİRE	4	10	6	39
4. DAİRE	18	32	9	22
5. DAİRE	6	10	14	6
6. DAİRE	15	17	42	3
7. DAİRE	7	11	11	6
8. DAİRE	6	12	15	7
TOPLAM	77	110	121	118

(*) 1.10.2002-1.10.2003 tarihleri arası

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİNE SUNULAN RAPORLAR

Genel Uygunluk Bildirimleri ve Bütçe Uygulama Sonuçları Raporları

"2002 Mali Yılı Genel Bütçe Raporu ve Genel Uygunluk Bildirimi ", "Genel Bütçe Uygulama Sonuçları", "2002 Mali Yılı Katma Bütçe Raporu ve Katma Bütçe Genel Uygunluk Bildirimi", "Katma Bütçe Uygulama Sonuçları", "2001 Ek Uygunluk Bildirimi" raporları yasal süresi içerisinde düzenlenmiş ve Sayıştay Genel Kurulunda son şekli verildikten sonra Türkiye Büyük Millet Meclisine 6.10.2003 tarihinde sunulmuştur.



Genel uygunluk bildirimlerinde ve bağlı cetvellerde, ödenek durumu, iptal edilen ve özel kanunlar gereğince devredilen ödenek, 1050 sayılı Yasanın 83'üncü maddesi uyarınca ve dış proje kredilerinden harcanamaması nedeniyle tekrar kaydı gereken ödenekler, gelir tahmin ve tahsilat miktarları gösterilmiştir.

Ayrıca genel uygunluk bildirimlerinde; ödenek dışı giderlerin personel harcamaları, yasal dayanağı olmayan giderler ve yasalar gereği yapılan ödenek dışı giderler olarak ayrımları yapıp cetveller düzenlenmiştir.

Bunun yanında ödeneklerin verilmiş amaçları, gerçekleşme durumları, iptal oranları yüksek olanlardan açıklamaları yetersiz olanlar bir liste halinde belirtilmiştir.

Uygulama sonuçları raporlarında; faaliyet-proje bazında bütçe başlangıç ödeneği, yıl sonu ödeneği, gerçekleşen gider sapma

oranları, gelir tahmin ve tahsilat sapma oranları, bütçe açıkları sapma oranları, yıllar itibariyle (2000-2001-2002) karşılaştırmalı mali başlangıç ödeneği, yıl sonu ödeneği, gider miktarı ve sapma oranları irdelenmiştir.

Bu raporlar üretilirken 1719 adet yönetim dönemi hesabının bilgi girişleri kontrol edilmiş, hatalı yönetim dönemi cetvelleri nedeniyle 768 adet sorgu düzenlenmiş ve yeni cetveller istenilmiştir.

Hazine Müsteşarlığında Yapılan Denetimler Sonucunda Hazırlanan Raporlar

Hazine Müsteşarlığında yapılan denetimler sonucunda hazırlanan 2002 yılı Hazine İşlemleri Raporu, Hazine Bilişim Sistemleri Denetim Raporu ve Hazine Hesapları 2003 yılı İzleme Raporu Sayıştay Genel Kurulunun 6.10.2003 tarih ve 5071/1 sayılı kararı ile kabul edilmiş ve 2002 yılı Genel Uygunluk Bildiriminin eki olarak TBMM'ye sunulmasına karar verilmiştir.

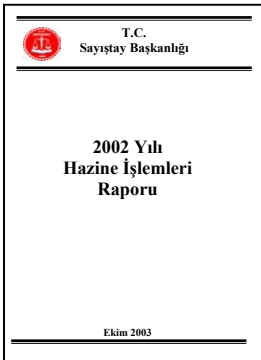
2002 Yılı Hazine İşlemleri Raporu

2002 Yılı Hazine İşlemleri Raporunda, asıl olarak kayıt dışı bütçe işlemleri üzerinde durulmaktadır. Raporunda, 2002 yılı borçlanma

işlemleri incelenmekte ve borçlanmayla finanse edilen kayıt dışı harcamalar detaylı şekilde ortaya konmaktadır.

Raporun ikinci temel konusu 1995-2002 yılları Dış Borçlar Hesabı üzerinde yürütülen denetim çalışmalarının sonuçlarına ayrılmıştır.

Uygunluk verilmeyen Hazine hesapları, raporun diğer bir konusunu oluşturmaktadır. Bu bağlamda, Genel Bütçe Dışı Daire ve



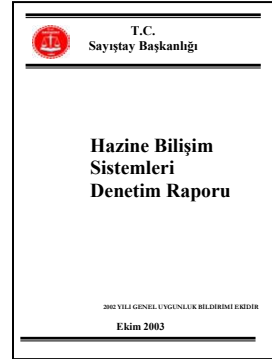
Kurum Borçları Hesabı ve İkazlar Hesabı ile ilgili açıklamalara yer verilmiştir. Raporda ayrıca görev zararları, KİT sermayeleri ve transfer harcamaları hakkında bilgi verilmiştir.

Hazine Bilişim Sistemleri Denetim Raporu

Hazine Müsteşarlığı, 1983 yılından başlayarak bilgi teknolojilerine dayalı olarak faaliyet göstermek üzere çeşitli projeler uygulamış ve yatırımlar yapmaktadır. Bu çerçevede devletin borç stokuna ilişkin tüm bilgiler bilgisayar sistemlerine aktarılarak, bu sistemler üzerinden yönetilmeye başlanmıştır. Bugün gelinen noktada Hazine Müsteşarlığı'nın bilişim faaliyeti, kurumun temel fonksiyonlarının icra edilebilmesi için vazgeçilmez hale gelmiştir.

Hazine Bilişim Sistemleri Raporunda, bilişim sistemi işlem ve uygulamalarının güvenliği ve bu güvenliği sağlayan iç kontroller incelenmiş, bilişim sistemleri tarafından üretilen bilgilerin güvenilir olup olmadığı sorusuna cevap aranmıştır.

Tüm bu çalışmalar gerçekleştirilirken denetim faaliyetinin uluslararası standartlara uygunluğunu sağlamak ve bir kısım teknik testleri gerçekleştirmek amacıyla, uluslararası denetim firmalarından olan PriceWaterhouse Coopers'tan danışmanlık hizmeti alınmıştır.



Hazine Hesapları 2003 Yılı İzleme Raporu

Bu raporda Hazine Müsteşarlığı tarafından kullanılan ve Sayıştay Genel Kurulu Kararı ile uygunluk verilmeyen hesaplar ve uygunluk verilmeme gerekçeleri açıklanmıştır. Buna göre;

- 1995-2002 yılları Dış Borçlar Hesabına,
- 2001 ve 2002 yıllarında Kullanılacak Dış Krediler Hesabına,

- 2001 ve 2002 Kredi Anlaşmaları Hesabına,
 - 2002 yılı Genel ve Katma Bütçe Dışı Daire ve Kurum Borçları Hesabına,
 - 2002 yılı İkrarlar Hesabına,
- uygunluk verilmemiştir.

Özerk Kurumlar Hakkında Sayıştay Raporu

Özerk kurumların denetimi ve diğer hususlarda yapılacak yeni yasal düzenlemeler hakkında Sayıştayın görüşünün Parlamente'ye aktarılması amacıyla düzenlenen bu Rapor Sayıştay Genel Kurulunun 19.6.2003 tarih ve 5063/1 sayılı kararı ile TBMM'ne sunulmuştur.

Raporda özerk kurumların denetim modelinin Anayasa ve 832 sayılı Sayıştay Kanununda yer alan hükümler ve uluslar arası denetim standartları doğrultusunda nasıl olması gerektiği belirtilmekte, mevzuattan kaynaklanan diğer aksaklıklara işaret edilmekte ve özerk kurumlarla ilgili mevzuat hükümleri belli konu başlıkları esas alınmak suretiyle her kurum itibarıyla ayrı ayrı tasnif edilerek rapor ekinde sunulmaktadır.



DÜNYA SAYIŞTAYLARI VE BUNLARIN ORGANİZASYONLARIYLA BİLGİ VE DENEYİM PAYLAŞIMI

Ülkemizde Sayıştayın denetim alanında öncü rol oynayabilmesi, başka bir deyişle, Türk denetim sistemini etkileyebilecek ve yönlendirebilecek konuma gelmesi, dünyaya açılmasına, ikili ve çok taraflı ilişkiler kurmasına bağlıdır. Sayıştay, kardeş sayıştaylarla ve uluslararası organizasyonlarla kurmuş olduğu ilişkileri; denetim dünyasının zenginliklerini paylaşmanın bir aracı ve çağdaş gelişmeleri yakalamanın bir imkanı olarak değerlendirmektedir. 2003 yılı içerisinde bu çerçevede gerçekleştirdiğimiz faaliyetler aşağıda özetle sıralanmıştır.

INTOSAI



Uluslararası Sayıştaylar Birliği (INTOSAI)

- INTOSAI faaliyetleri çerçevesinde yürütülen Özelleştirme Denetimi Çalışma Grubunun 8-11 Haziran 2003 tarihleri arasında Prag-Çek Cumhuriyeti'nde düzenlenen onuncu toplantısında kurumumuzu üç denetçi temsil etmiştir.
- INTOSAI Çevre Denetimi Çalışma Grubunun 23-28 Haziran 2003 tarihleri arasında Varşova-Polonya'da düzenlenen sekizinci toplantısına kurumumuzdan bir denetçi katılmıştır.



Asya Sayıştayları Birliği (ASOSAI)

- Üyesi bulunduğumuz Asya Sayıştayları Birliğinin (ASOSAI) 31. Yönetim Kurulu toplantısı 22-24 Ekim 2002 tarihlerinde Manila-

Filipinler’de düzenlenmiş olup, Kurumumuz, Sayıştay Başkanı başkanlığında üç kişilik bir heyet ile temsil edilmiştir.

- ASOSAI’nin 2000-2002 dönemini kapsayan 3 yıllık hesabı, teşkilatın Denetim Kurulunu oluşturan Kurumumuz ve Nepal Sayıştayı tarafından, ASOSAI Genel Sekreterliğinin de bulunduğu Yeni Delhi-Hindistan’da 19-26 Nisan 2003 tarihlerinde incelenmiş olup bu görev Sayıştay Başkanı adına bir denetçi tarafından gerçekleştirilmiştir.

EUROSAI Avrupa Sayıştayları Birliği (EUROSAI)

- Avrupa Sayıştayları Birliği (EUROSAI) Eğitim Komitesi ile Çek Cumhuriyeti Sayıştayı tarafından ortak düzenlenen ve 26-28 Mayıs 2003 tarihlerinde Prag’da gerçekleştirilen “İç Kontrol Sistemlerinin Değerlendirilmesi” konulu seminere Kurumumuzu temsilen iki denetçi katılmıştır.



Ekonomik İşbirliği Organizasyonu Ülkeleri Sayıştayları Birliği (ECOSAI)

- Üyesi olduğumuz Ekonomik İşbirliği Organizasyonu Ülkeleri Sayıştayları Birliği’nin (ECOSAI) eğitim faaliyetleri çerçevesinde, 18-31 Ocak 2003 tarihleri arasında Tahran-İran’da “İç Kontrol” konulu bir kurs düzenlenmiş olup, bu kursa Kurumumuzu temsilen dört denetçi katılmıştır.
- İran Sayıştayının evsahipliğinde 9-10 Haziran 2003 tarihleri arasında Tahran’da gerçekleştirilen ECOSAI 4. Kongresi, 8. Yönetim Kurulu Toplantısı, 3. Uluslararası Semineri ve 3. Eğitim Komitesi toplantısında Kurumumuz, Sayıştay Başkanı başkanlığında dört kişilik bir heyet ile temsil edilmiştir.

Avrupa Birliği Sayıştay ve Merkezi ve Doğu Avrupa Ülkeleri Sayıştayları

- Avrupa Birliği Sayıştay ile Ekonomik İşbirliği ve Kalkınma Örgütü (OECD) ile Avrupa Birliği'nin ortak girişimi olan SIGMA'nın (Merkezi ve Doğu Avrupa Ülkelerinde Kamu Yönetiminin Geliştirilmesini Destekleme Girişimi) koordinatörlüğünde Avrupa Birliğine aday ülke Sayıştaylarınca yürütülen Denetim El Kitapları Hazırlanmasına Yönelik Atölye Çalışmasının dördüncüsü "Kalite Güvencesi" konusunda 21-23 Ekim 2002 tarihleri arasında Gdansk-Polonya'da gerçekleştirilmiş olup, bu etkinliklerde Kurumumuz iki denetçi ile temsil edilmiştir.
- Avrupa Sayıştay'ının kuruluşunun 25. yılı dolayısıyla düzenlenen kutlama töreni ve Avrupa Birliğine üye ve aday ülkelerin yüksek denetim kurumları başkanlarının ilk müşterek toplantısı Avrupa Sayıştay Başkanlığında 27 Kasım 2002 tarihinde gerçekleştirildi. Etkinliklerde Kurumumuz Birinci Başkan başkanlığında üç kişilik bir heyet ile temsil edilmiştir.
- Merkezi ve Doğu Avrupa Ülkeleri ile Güney Kıbrıs, Malta, Türkiye ve Avrupa Birliği Sayıştay Başkanları Romanya Sayıştayının evsahipliğinde 12-14 Aralık 2002 tarihlerinde Bükreş'te bir araya geldi. Bu toplantıda Kurumumuz Sayıştay Başkanı başkanlığında üç kişilik bir heyet ile temsil edilmiştir.
- Merkezi ve Doğu Avrupa Ülkeleri ile Güney Kıbrıs, Malta, Türkiye ve Avrupa Birliği Sayıştay Başkanları'nın SIGMA'nın yakın işbirliği ile Romanya'da gerçekleştirdikleri toplantıda alınan, "daha önce gerçekleştirilen atölye çalışmalarından elde edilen bilgi ve tecrübe paylaşımının sürdürülmesi" kararı uyarınca Arnavutluk Sayıştayının evsahipliğinde 12-14 Aralık 2002 tarihlerinde Tiran'da "Bilgi Teknolojisi Denetimi" konusunda yapılan atölye çalışmasına Kurumumuzdan bir denetçi katılmıştır.

- Avrupa Komisyonu Genişleme Genel Müdürlüğü bünyesinde, Avrupa Birliği Müktesabatının Üstlenilmesi ve Mevzuata Uyum Çalışmalarında aday ülkelere kısa süreli teknik destek vermekte olan TAİEX Ofisi tarafından 1 Temmuz 2003 tarihinde Brüksel’de düzenlenen “*Mali Kontrol*” konulu atölye çalışmasına Kurumumuzu temsilen iki denetçi katılmıştır.
- Avrupa Sayıştay ve SIGMA koordinatörlüğünde yürütülen Avrupa Birliğine aday ülkeler yüksek denetim kurumlarının oluşturduğu Denetim El Kitapları Çalışma Grubunun, yüksek denetim kurumlarının kendi standartlarını ve denetim politikalarını uluslararası standartlara uyumlaştırmasını amaçlayan atölye çalışmalarının 2003 yılı için planlanan ikinci toplantısı Kurumumuzun evsahipliğinde 24-26 Eylül 2003 tarihlerinde Antalya’da gerçekleştirilmiştir.

SIGMA, Avrupa Sayıştay, IFAC (Uluslararası Muhasebeciler Birliği), Avrupa Birliği Üyesi Danimarka, İngiltere, İsveç ve Portekiz ile 12 Merkezi ve Doğu Avrupa Ülkesi, Güney Kıbrıs, Malta ve Ülkemiz Sayıştayından 46 temsilcinin katıldığı bu çalışmada Kurumumuzdan altı denetçi ve dört yönetim mensubumuz görev almıştır.

Diğer Sayıştaylar İle İkili İlişkiler

Makedonya Sayıştay

- Karşılıklı olarak tecrübe aktarımı ve ortak ilgi alanlarında görüş alışverişinde bulunmak üzere Makedonya Sayıştay Başkan Yardımcısı Başkanlığında üç kişilik bir heyet Kurumumuzun davetlisi olarak 5-10 Kasım 2002 tarihlerinde ülkemize ziyarette bulunmuştur.

İngiltere Sayıştay

- İngiltere Sayıştay (NAO) Başkanı Sir John Bourn'un, davet mektubu üzerine Sayıştay Başkanı başkanlığında üç kişilik bir heyet 14-16 Mayıs 2003 tarihlerinde İngiltere'yi ziyaret etmiştir.

Bulgaristan Sayıştay

- Bulgaristan Sayıştay Başkanı Dr. Georgi Nikolov'un, davet mektubu üzerine Sayıştay Başkanı başkanlığında üç kişilik bir heyet 16-20 Haziran 2003 tarihlerinde Bulgaristan'a ziyarette bulunmuştur.

Danimarka Sayıştay

- Danimarka Sayıştay Başkanı Henrik Otbo'nun, davet mektubu üzerine Sayıştay Başkanı başkanlığında üç kişilik bir heyet 16-20 Eylül 2003 tarihlerinde Danimarka'ya ziyaret etmiştir.

YAYIN FAALİYETLERİ

Kurumumuz giderek artan yayınlarımız ve bültenlerimizle mensuplarına bir yandan gerekli bilgileri aktarmayı amaçlamakta, bir yandan da kurum içi iletişimin etkinleşmesine ve kurumsal sahiplenme kültürünün gelişmesine katkıda bulunmayı arzulamaktadır.

Diziler

- Özgün ve çeviri eserlerin mensuplarımızın istifadesine sunulması amacıyla başlatılan "**Araştırma-İnceleme-Çeviri Dizisi**" zenginleşerek devam etmiştir. Bu dizi çerçevesinde son bir yılda dokuz kitap yayımlanmıştır.

- "Yönetim ve Hesap Verme Sorumluluğu Amaçları Bakımından Performans Bilgisi"
- "Federal Hükümette İç Kontrol Standartları"
- "Doğru Dokunun Seçimi: Performans Bilgisi İçin Bir Çerçeve"
- "ASOSAI Performans Denetim Rehberi"
- "Ekonomik Düzenlemelerin Denetimine İlişkin En İyi Uygulamalara Yönelik Yönlendirici İlkeler"
- "Kamu Borçlanmasının İç Kontrolleri İle İlgili Denetimin Planlanmasına ve Yürütülmesine Yönelik Rehber"
- "Performans Ölçümüne İlişkin Ön Araştırma Raporu"
- "Denetimde Kalite Yönetimi/Güvencesi/Kontrolü"
- "Dünya Bankası ve Dünya Bankası Kredilerinin Denetimi"

Ayrıca bir adet araştırma çalışması tamamlanmış ve baskıya hazır hale getirilmiştir:

- "Türk Kamu Yönetiminde Yolsuzluklar, Nedenleri, Zararları ve Çözüm Önerileri"
- Her yıl bir önceki yıl içinde Sayıştay Genel Kurulu, Daireler Kurulu ve Temyiz Kurulu Kararları ile Dairelerce verilen kararların seçme özetlerinin bulunduğu bir kitap "**Sayıştay Kararları Dizisi**" içinde yayımlanmaktadır. Bu çalışma tamamlanarak baskıya hazır hale getirilmiştir.
 - "2002 Yılı Sayıştay Kararları (1.1.2002-31.12.2002)"

Denetim Kitabı

- Mali denetim alanındaki çok sayıda ve dağınık mevzuatı 12 cilt olarak derleyen "Denetim Kitabı" her yıl sistemli bir biçimde

güncelleştirilmektedir. Ayrıca 12 ciltlik denetim kitabının tamamlayıcısı olan "İç Mevzuat" Kitabı da sistemli bir biçimde güncellenmektedir.

Sayıştay Dergisi

- Mesleki makale, araştırma ve çeviri türünden çalışmalara yer veren ve 3 aylık periyotlarla yayımlanan Sayıştay Dergisi'nin yayımı geçen yıl da düzenli olarak sürdürülmüştür.

Bültenler

- Kurum içi iletişimi sağlamayı hedefleyen ve aylık olarak çıkarılan "**Sayıştay Haber Bülteni**", mensuplarımızın mevzuat hakkında bilgilendirilmesini amaçlayan ve aylık olarak çıkarılan "**Resmi Gazete Bülteni**" ile gerektiğinde yayımlanan "**Mevzuat Bülteni**" ve kütüphaneye yeni alınan yayınları tanıtan ve yılda iki kez çıkarılan "**Kütüphane Bülteni**" geçtiğimiz yıl yayın hayatını sürdüren bültenlerdir.
- Denetim başta olmak üzere hukuk, ekonomi, muhasebe, kamu yönetimi ve bilişim teknolojisi alanlarında gazetelerde yayımlanan makalelerden oluşan "**Gazetelerden Derlenen Mesleki Makaleler Bülteni**" yayımına başladığı Kasım 2000'den itibaren haftalık olarak çıkarılmaya devam etmektedir.

Denetime Yardımcı Diğer Dokümanlar

- "**2002 Yılı Denetim Bilgileri Kitabı**" denetimlerde yararlanılan özet bilgileri ve yılı mevzuat değişikliklerini içermektedir .

EĞİTİM FAALİYETLERİ

Eğitim stratejimizin temel amaçlarından birisi mensuplarımızın bilgi ve becerilerini daha da arttırmak ve insan kaynağımızı bir bütün olarak Sayıştayın fonksiyonlarını daha verimli, daha etkin ve daha tutumlu biçimde yerine getirebilmesi yönünde harekete geçirmektir. Bu bağlamda sözü edilmeye değer görülen faaliyetler aşağıda sıralanmıştır.

Eğitim Politikasının ve Stratejilerinin Tespiti

"İnsan Kaynakları ve Hizmet İçi Eğitim Yönlendirme Kurulu", insan kaynakları yönetiminin ve hizmet içi eğitimin hızlı, verimli ve etkin bir şekilde gerçekleştirilmesi amacıyla kurumsal hizmet içi eğitim çalışmalarının yönlendirilmesi ve gözetilmesi ile görevlidir. Bu çerçevede; gerekli görülen konularda araştırma ve çalışmalar yapar veya yaptırır; bunların sonuçlarını Başkanlık Makamına önerileri de içeren değerlendirme raporları ile sunar.

Hizmet içi eğitim faaliyetlerinin süreklilik temelinde planlı, programlı bir biçimde gerçekleştirilmesi amacıyla Eğitim Grubunca hazırlanan **"Genel Eğitim Planı"**, İnsan Kaynakları ve Hizmet İçi Eğitimi Yönlendirme Kurulunun 26 Şubat 2001 tarihli kararı ve Birinci Başkanın onayıyla yürürlüğe girmiştir.

Hazırlanan Plan, Kurum İçi Eğitim, Kurum Dışı Eğitim ve Uluslararası Eğitim ana başlıkları altında Sayıştayın eğitim faaliyetlerini ele almaktadır.

Denetçi Yardımcılarının Eğitimi

Kurumumuza 2001 yılında Denetçi Yardımcısı Adayı olarak giren meslektaşlarımızın iki yıl süreli teorik ve uygulamalı eğitimleri tamamlanmış ve "*Sayıştay Denetçi Yardımcısı Adaylığına Giriş*

Sınavı ve Denetçi Yardımcısı Adayları ile Denetçi Yardımcılarının Yetiştirilme ve Meslek Sınavı Yönetmeliği" gereği Ocak 2003 ayı içerisinde meslek sınavına tabi tutulmuşlardır. Yapılan sınav sonucunda Denetçi Yardımcılarının tamamı başarılı olmuş ve Denetçi unvanını almışlardır.

Sayıştay Denetçi Yardımcısı Adaylığına Giriş Sınavında başarılı olarak Şubat 2003 tarihinde yeni göreve başlayan Denetçi Yardımcısı Adaylarının iki yıl sürecek teorik ve uygulamalı eğitimleri ise devam etmektedir.

Meslek Mensuplarımızın Mesleki Gelişim Eğitimi

Hizmetçi eğitimin sürekli ve kurumda çalışan herkesi kapsayacak şekilde yürütülmesi ilkesi çerçevesinde faaliyet dönemi içinde denetçi yardımcıları dışındaki meslek mensuplarımızın katıldıkları eğitim faaliyetleri aşağıda belirtilmiştir.

- Değişen ihale mevzuatının 1 Ocak 2003 tarihinden itibaren yürürlüğe girmesi nedeniyle mesleki bilgiyi yenileme ve güncelleştirme eğitimi ihtiyacının ortaya çıkması üzerine 17-28 Mart 2003 tarihleri arasında istekte bulunan tüm meslek mensuplarımızın katılabildiği **Kamu İhale Mevzuatı Semineri** gerçekleştirilmiştir.
- İnceleme gruplarında görevli denetçilerin ayniyat hesaplarını incelerken karşılaşılabilecek sorunların giderilmesi amacıyla 17-21 Mart 2003 tarihleri arasında **Ayniyat Denetimi Semineri** verilmiş olup söz konusu seminere katılımcı kuruluş hesaplarını inceleyen 5,11,18 ve 19 uncu gruplarda görevli denetçiler iştirak etmiştir.
- İngilizce Dil Eğitiminden yararlanmak isteyen Meslek Mensuplarımızın bu isteklerinin karşılanması amacıyla Gazi Üniversitesi Yabancı Diller Öğretimi Uygulama ve Araştırma

Merkezi'nde **Yabancı Dil Eğitim Programı** düzenlenmiş olup, bu programa istekte bulunan ve seviye tespit sınavına katılan meslek mensupları iştirak etmiştir.

Yönetim Mensuplarının Eğitimi

- 47 yönetim mensubumuza 4 Kasım-13 Aralık 2002 tarihleri arasında Windows 98 işletim sistemi, MS Excel, MS Word programlarının kullanımı bilgi ve becerisinin kazandırılması amacıyla 35 saatlik **Bilgisayar Kullanımı Kursu** verilmiştir.

Kurum Dışı Kurs ve Eğitim Programlarına Elemanlarımızın Gönderilmesi

- Devlet Memurları Yabancı Diller Eğitim Merkezinin 2002-2003 eğitim yılı yabancı dil eğitim kursuna 4 denetçi gönderilmiştir.
- Türkiye ve Orta Doğu Amme İdaresi Enstitüsünün 2002-2003 öğrenim yılı Kamu Yönetim Uzmanlığı Eğitim kursuna bir denetçi gönderilmiştir.
- Ankara Üniversitesi Avrupa Toplulukları Araştırma ve Uygulama Merkezi'nin (ATAUM) 1 Ekim 2002 -10 Ocak 2003 tarihleri arasında gerçekleştirilen 31. Dönem Temel Eğitim Kursuna bir denetçi katılmıştır.
- Avrupa Birliği Genel Sekreterliği tarafından 13-14 Mart 2003 tarihlerinde düzenlenen ve Avrupa Birliğinin Proje Yönetimi Yaklaşımı çerçevesinde, özellikle proje tasarımı (proje fişi, mantıksal çerçeve, iş tanımı hazırlanması vb) konusunda görev alması muhtemel personelin eğitimini hedefleyen seminer çalışmasına Kurumumuzdan iki denetçi katılmıştır.

Yurtdışı Eğitim Programlarına Katılım ve Katkıları

- ASOSAI tarafından düzenlenen "**Kurs Tasarımı ve Eğitimlik Teknikleri Atölye Çalışması (CDITW)**" 30 Eylül-15 Kasım 2002 tarihlerinde Bangkok, Tayland'da gerçekleştirilmiştir. Bu programa katılan bir meslek mensubumuz INTOSAI Geliştirme Girişimi (IDI) Eğitim Uzmanı sertifikası almış ve ASOSAI'nin eğitim programlarında eğitici olarak görevlendirilmeye hak kazanmıştır. Çalışmanın 27 Ekim - 20 Kasım 2002 tarihlerini kapsayan eğitimlik tekniklerine ilişkin ikinci bölümüne ise eğitim uzmanı sıfatıyla bir başka meslek mensubumuz katılmıştır.
- Pakistan Sayıştay tarafından ASOSAI üyesi yüksek denetim kurumlarına yönelik olarak 07 Ocak-08 Şubat 2003 tarihlerinde Lahor, Pakistan'da "**Performans Denetimi**"ne ilişkin beş hafta süreli Yoğun Eğitim Programı düzenledi. Programa Kurumumuzdan üç denetçi katılmıştır.
- Endonezya Sayıştayının (Badan Premiksa Keuan) Dünya Bankası kredisi ile yürüttüğü Denetimin Modernizasyonu Projesi kapsamında, INTOSAI Geliştirme Girişimi (IDI) Kurs Hazırlama ve Eğitimlik Teknikleri kurs modülünden yararlanılarak, bir grup denetçinin eğitim uzmanı olarak yetiştirilmesi amacıyla düzenlediği "**Kurs Tasarımı ve Eğitim Teknikleri (CDITW)**" konusundaki eğitime Kurumumuzdan iki denetçi Endonezya Sayıştayının talebi üzerine eğitici olarak katılmıştır. Eğitim programı 11 Ocak-19 Şubat 2003 tarihlerinde Jakarta, Endonezya'da gerçekleştirilmiştir.
- Japonya Uluslararası İşbirliği Ajansı (JICA) tarafından Japon Teknik İşbirliği Programı kapsamında 04 Şubat-16 Nisan 2003 tarihlerinde Japonya'da düzenlenen "**Kamu Yatırımları Denetimi Semineri**"ne Kurumumuzdan bir denetçi katılmıştır.

- Pakistan Sayıştay 17 Şubat- 01 Mart 2003 tarihlerinde Lahor, Pakistan'da "**Özelleştirmenin Denetimi**" konusunda iki hafta süreli düzenlenen eğitim programına Kurumumuzdan üç denetçi katılmıştır.
- Japonya Uluslararası İşbirliği Ajansı (JICA) tarafından 11-24 Mayıs 2003 tarihinde Tokyo, Japonya'da "**Yolsuzluk ve Sahtecilik Konusunda Denetim Rehberi Hazırlanması**"na yönelik olarak düzenlenen atölye çalışmasında Kurumumuzu bir denetçi temsil etmiştir.

KÜTÜPHANE HİZMETLERİNİN GELİŞTİRİLMESİ

Kurumumuz kütüphanesinin geliştirilmesi ve yeniden düzenlenmesi bağlamında geçmiş dönemde atılan adımlara ilaveten kütüphanemizin çağdaş bir bilgi merkezi olabilmesi amacıyla önemli mesafeler katedilmiştir.

Kütüphanede bulunan kitapların AACR2'ye göre kataloglama ve Dewey Onlu Sınıflama Sistemi'ne göre sınıflandırma işlemleri yapılmış, süreli yayınların kartlara işlenerek takibi yapılmaya başlanmış, aylık faaliyet raporları hazırlanarak kütüphane çalışmalarının gelişimi takip edilir hale getirilmiştir.

Yayın kapasitemiz gerek piyasadan satın alınan kitaplarla ve gerekse de diğer kamu kurum ve kuruluşlarından sağlanan yayınlarla arttırılmış, ayrıca yurtiçinde bulunmayan mesleki yayınların da yabancı kaynaklardan satın alınması sağlanmıştır.

Kütüphane hizmetlerinin bilgisayar destekli olarak yürütülmesi ve izlenmesi amacıyla Kütüphane Yönetim ve Belge Erişim Sistemi (KYBELE) yazılımının Kütüphanemize kurulumu gerçekleştirilmiş ve veri girişine başlanmıştır.

Bu yazılımla bütçeleme, yayın alımı işlemleri, kullanıcı bilgilerinin tutulması, ödünç kitap takibi ve faaliyetlerin raporlanması gibi tüm kütüphane işlemlerinin bilgisayar ortamında yürütülmesi ve intranet veya web üzerinden kaynak taraması yapılabilmesi mümkün olmaktadır.

BİLİŞİM SİSTEMİNİN GELİŞTİRİLMESİ

Çağımızda kamu hizmetlerinin üretilmesi sırasında, bilişim teknolojisi imkanlarından yararlanmak giderek kaçınılmaz hale gelmektedir. Ülkemizde de kamu kurumları ve kuruluşları arasında bilişim teknolojisi kullanımı yaygınlaşmaktadır. Pek çok kuruluş bilgisayar destekli yönetim bilişim sistemleri kurmakta veya tasarlamaktadır. Bilgisayar çıktılarının bilgisayarsız ortamda denetimi neredeyse imkansız hale gelmektedir.

Bu gelişmelere paralel olarak Sayıştayın, bir yandan bilgisayar destekli denetim tekniklerini öğrenip uygulaması, bir yandan da bilişim teknolojisini kurum içinde yaygınlaştırması gerekmektedir.

Bu amaçla Ocak 2002'de yeni binamıza taşınmanın ardından Kurumumuz bilgisayarlarının birbirlerine hızlı, kontrollü, kurallı ve güvenli şekilde bağlanmasını sağlayacak olan yerel alan ağını ve kesintisiz güç kaynağını kurmuş, bilgi işlem merkezinde bulunan sunucuları yenilemiştir. Mevcut yaklaşık 550 kişisel bilgisayar yerel ağ sistemine entegre edilmiştir. 2003'de alınan 250 bilgisayarın sisteme entegre edilmesi ile birlikte tüm meslek mensuplarımızın bilgisayar kullanması sağlanacaktır.

Güvenlik duvarı yazılım ve donanımı, gerçek zamanlı saldırı denetim sistemi, virüs yazılımı, İnternet siteleri erişimi denetim yazılımları gibi ana kalemlerden oluşan güvenlik sisteminin oluşturulması ile birlikte 2002 yılının sonundan itibaren Sayıştay web sayfası (www.sayistay.gov.tr) merkezimizdeki bir sunucu üzerinden yayını sürdürmektedir. Bu sistemin kurulmasıyla Sayıştay mensuplarının İnternet hizmetinden faydalanması ve kurum içi-kurum dışı e-iletişim mümkün olmuştur. Merkezimizdeki bir sunucu Sayıştay İnternet (saybis) olarak hizmet vermektedir. Saybis'de kurum içi bilgi paylaşımı yoğun biçimde yürütülmektedir.

Ayrıca Hesap ve Demirbaş İzleme Yazılımlarının Sayıştayın ihtiyaçlarına uygun olarak geliştirilmesi tamamlanmış ve hizmete başlamıştır. Evrak yazılımı ise kısa bir süre içinde hizmete girecektir.



T.C. Sayıştay Başkanlığı

Sayıştay	yeni	21 10 2003	2003 Yılı Hazine Hesapları İzleme Raporu/2002 Yılı Hazine İşlemleri Raporu/Hazine Bilişim Sistemleri Denetim Raporu
Kararlar - Raporlar	yeni	20 10 2003	2002 Yılı Uygunluk Bildirimleri/Uygulama Sonuçları/2001 Yılı Ek Uygunluk Bildirimleri
Sayıştay Yayınları	yeni	16 10 2003	Eylül 2003 Sayıştay Haber Bülteni
e-Kütüphane	yeni	14 10 2003	Denetçi Yardımcısı Adaylığı Eleme Sınavı Sonuçları
Haber - Duyuru	yeni	01 10 2003	Risk Assessment and Planning Workshop (24-26 Sept)
Linkler			

arama sayfası e-mail english son eklemeler site hakkında

SAYIŞTAY WEB SİTESİ (www.sayistay.gov.tr)

Sayıştayın gerek yurtiçinde gerekse yurtdışında tanıtımını sağlamak, kurumumuza ilişkin yararlı bilgileri ve haberleri elektronik ortamda kurum ve kişilerin istifadesine sunmak ve şeffaflığı sağlamak amacıyla Aralık 1999 tarihinde kurulan Sayıştay Web Sitemize 1 Ocak 2003 ile 1 Ekim 2003 tarihleri arasında **47.116** farklı ziyaretçi gelmiştir.

Sitemiz "Sayıştay", "Kararlar-Raporlar", "Sayıştay Yayınları", "E-Kütüphane", "Haber-Duyuru" ve "Linkler" başlıklarından oluşmaktadır.

Sitemizin "**Sayıştay**" başlıklı bölümlerinde görevlerimiz, yetkilerimiz, teşkilat yapımız, faaliyetlerimiz, yasal çerçevemiz, üst yönetim ve mensuplarımız hakkında bilgi verilmektedir.

"**Kararlar-Raporlar**" bölümünde TBMM'ne sunulan Genel Uygunluk Bildirim ve Bütçe Uygulama Sonuç Raporlarına, Hazine İşlemleri Raporları ve Hazine İzleme Raporları ile Meclise gönderilen diğer raporlara ve Performans Denetimi Raporlarının tamamına ulaşmak, Sayıştay Genel Kurulu, Temyiz Kurulu, Daireler Kurulu kararları ile seçilmiş ve özetlenmiş daire kararlarına konularına, ilgili mevzuatına, karar tarihine ve numarasına göre sorgulama yaparak görebilmek mümkündür.

"**Sayıştay Yayınları**" bölümünde ise yayımlanan kitaplarımızın metinlerine, Haber ve Kütüphane Bültenlerine ve Sayıştay Dergisine elektronik ortamda ulaşılabilme kolaylığı bulunmaktadır.

"**Haberler-Duyurular**" bölümünde Sayıştay basın açıklamaları ile diğer haber ve duyurular yer almaktadır.

"**e-Kütüphane**" bölümünde kamu mali yönetimindeki ve denetimindeki çağdaş gelişmeleri konu alan çeşitli dillerde 400'den fazla kitap ve makaleye ulaşmak mümkündür. Ayrıca kurumumuz içinde hazırlanan ve önemli olduğu düşünülen bilgi notları da bu bölümde yer almaktadır. Bu dokümanlara konularına veya yayımlandığı ülkelere göre ulaşmak ve ayrıntılı sorgulama yapmak mümkündür.

"**Linkler**" bölümünde diğer ülke Sayıştaylarının ve uluslararası denetim kuruluşlarının İnternet sitelerine 291 bağlantı yer almaktadır.

Öte yandan sitemizin "**english**" bölümünde Sayıştay Kanunu, tanıtım broşürü, Sayıştayca uluslararası konferanslarda sunulan bildiriler gibi dokümanlar İngilizce olarak yer almaktadır.

Stratejik Planlama
FAALİYETLERİ

Stratejik Planlama

Sayıştayların görevleri ve amaçları çoğu kez yasalarda ve diğer mevzuatta belirtilmişse de; bu görevlerin ve amaçların açık ve somut hedeflere dönüştürülmesi ve bu hedeflere nasıl ulaşılabileceğinin belirlenmesi kurumsal planlamaya ya da stratejik plana ihtiyaç göstermektedir. Bu bakımdan Sayıştaylar sınırlı kaynaklarını en yüksek önceliklere göre dağıtmak üzere sağlıklı bilgi ve verilere dayalı uzun vadeli planlamaya ayrı bir önem vermektedirler. Kurumumuzun geçtiğimiz dönemde stratejik planlama faaliyetleri çerçevesinde attığı önemli adımlar satır başlarıyla şöyle sıralanabilir:

Strateji Bildirimi

Sayıştay denetim alanında dünyada ve Avrupa Birliğinde yaşanan gelişmeleri dikkate alarak, Sayıştayda oluşan zengin birikime başvurarak Türk Kamu Yönetiminde Stratejik Plan fikrinin henüz yeterince oluşmamış olmasına rağmen stratejik planlama konusuna eğilmiş ve "Sayıştay Strateji Bildirimi (2000-2004)" başlıklı metni hazırlamıştır.

Bu metinde kurumumuzun vizyon ve misyonu, faaliyetlerini yönlendiren temel değerler ve ilkeler ile stratejik amaçlar aşağıdaki biçimde tespit edilmiştir.

Vizyon

Sayıştay,

kamu yönetiminin Türk halkının refah ve mutluluğuna daha fazla hizmet edecek şekilde yenilenmesine ve geliştirilmesine katkıda bulunmayı amaçlar.

Misyon

İnceleme, denetleme, sorumluların hesap ve işlemlerini kesin hükme bağlama işleriyle görevli bir yüksek denetim ve yargı kurumu olarak Sayıştay;

- denetimine tabi kurumlar ve kuruluşların gelir, gider ve mallarının denetimi ile sorumluların hesap ve işlemlerini kesin hükme bağlama,
- TBMM'ce yapılacak denetimler için güvenilir bir zemin oluşturma,
- kamu kaynaklarının hukuka uygun, verimli, tutumlu ve etkin kullanılmasına yardımcı olma,
- kamu yönetiminde şeffaflığın ve hesap verme sorumluluğunun yerleşmesine ve gelişmesine katkıda bulunma,

amaçlarıyla, güvenilir bilgiler ve öneriler içeren raporlar hazırlar ve hükümler tesis eder.

Değerler ve İlkeler

Sayıştayın faaliyetlerini yönlendiren temel değerler ve ilkeler şunlardır:

Bağımsızlık

Bağımsız statü Sayıştayın bir yüksek denetim kurumu olarak varlığının ve tarafsız ürünler ve hizmetler sunabilmesinin ön koşuludur.

Tarafsızlık

Denetimlerin dürüst, önyargıdan uzak ve tarafsız bir biçimde yürütülmesi kurumsal güvenilirliğin vazgeçilmez bir unsurudur.

Meslekî Yetkinlik

Üstün kalitede ürünler sunulabilmesi yaratıcı ve analitik düşünen, ekip çalışmasına ve işbirliğine yatkın, denetim kültürünü özümsemiş ve sürekli gelişmeyi hedeflemiş meslek mensuplarına ihtiyaç göstermektedir.

Mükemmellik

Çalışmaların üstün kalitede ürünler sunulmasını sağlayacak tarzda planlanıp yürütülmesi esastır.

Vaktindelik

Bütün faaliyetlerin yasaların öngördüğü ve işin gerektirdiği süreler içinde tamamlanması şarttır.

İhtiyaçlara ve Beklentilere**Duyarlılık**

Parlamento ile denetlenen kurumların ve kuruluşların beklentilerine ve ihtiyaçlarına duyarlı olunması ve karşılıklı anlayış içinde çözümler üretilmesine çaba gösterilmesi son derece önemlidir.

Çalışanların En Değerli Varlık Olarak Kabulü

Kurumun en değerli varlığı olan çalışanların rahat ve verimli bir biçimde çalışabilecekleri ve potansiyellerini Kurum yararına geliştirebilecekleri bir çalışma ortamının oluşması ve sürdürülmesi yaşamsal önemdedir.

Yeniliğe Açıklık

Sürekli gelişim anlayışıyla yeniliklerin izlenmesi ve Kurumun ihtiyaç duyduğu yeniliklerin hayata geçirilmesi hayati önem taşımaktadır.

Stratejik Amaçlar

1. Klâsik Denetim ve Yargılama Faaliyetlerini Etkinleştirme
2. Çağdaş Denetim Uygulamalarını Yerleştirme ve Kökleştirme
3. Parlamento ve Kamuoyu ile İlişkileri Geliştirme
4. Hizmet İçi Eğitime Süreklilik Kazandırma ve Meslekî Gelişimi Özendirme
5. Bilişim Teknolojisinden Yararlanma İmkânlarını Artırma
6. Kurum Yönetimini Güçlendirecek Sistemler Oluşturma
7. Kurumsal İşleyişe Etkinlik Kazandırma
8. Kamu Harcama Yönetim Reformu ve Avrupa Birliği İle Uyum Bağlamındaki Çalışmalara Katkıda Bulunma

Avrupa Birliğine
GEÇİŞ SÜRECİNDE SAYIŞTAY

ULUSAL PROGRAMDA YER ALAN TAAHHÜTLER

24 Temmuz 2003 tarih ve 25178 sayılı Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe girmiş olan "AB Müktesebatının Üstlenilmesine İlişkin Türkiye Ulusal Programı"nın "28 Mali Kontrol" başlıklı bölümünde Sayıştayın dış denetim alanında uluslararası standartlara uyumuna yönelik olarak mevzuat ve kurumsal yapı değişiklikleri gerçekleştirilmesi gerektiği belirtilmiştir. Ulusal Programda Sayıştayın denetim alanının uluslararası standartlara uygun şekilde geliştirilmesi için yapılması gerekli değişiklikler aşağıdaki şekilde belirlenmiştir.

28.1 Avrupa Birliği uygulamalarına, uluslararası kontrol ve denetim standartlarına uyumlu olarak kamu iç mali kontrol mevzuatının kabul edilmesi

Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanun Tasarısında, dış denetim organı olarak Sayıştay Başkanlığının harcama öncesi kontrol fonksiyonunun bırakılması, harcama sonrası dış denetim üzerinde yoğunlaşmasının sağlanması ve denetim kapsamının genişletilmesi öngörülmektedir.

28.2 Katılım öncesi yardımı olumsuz şekilde etkileyebilecek usulsüzlük ve yolsuzlukların önlenmesi için idari kapasitenin güçlendirilmesi

Katılım öncesi yardımı olumsuz şekilde etkileyebilecek usulsüzlük ve yolsuzlukların önlenmesine yönelik idari kapasitenin güçlendirilmesi amacıyla Hükümetimiz ile Avrupa Komisyonu arasında 14 Şubat 2002 tarihinde, "Merkezi Finans ve İhale Birimi (CFCU) Kurulmasına İlişkin Mutabakat Zaptı" ve "Ulusal Fonun (National Fund) Kurulmasına İlişkin Mutabakat Zaptı"

imzalanmıştır. Söz konusu Zabıtların 30 Ocak 2003 tarihli ve 4802 sayılı Kanun ile onaylanması uygun bulunmuş ve Bakanlar Kurulunca 24 Şubat 2003 tarihinde onaylanmıştır. Mutabakat Zabıtlarında, Zabıtlar kapsamında yürütülecek işlemlerin **Sayıştay**, Hazine Kontrolörleri veya Komisyonun belirleyeceği diğer bir denetçi tarafından denetlenmesi öngörülmüştür.

28.3.1 Dış denetim alanındaki AB normlarına ve uluslararası standartlara uygun mevzuat değişikliği

Halen mevcut Sayıştay Kanununun AB ve dolayısıyla üzerinde çalışılmakta olan Kamu Mali Yönetimi ve Mali Kontrol Kanunu Tasarısı ile uyumlu hale getirilmesi için yapılmakta olan kanun değişikliği sürecinde son aşamaya gelinmiş bulunmaktadır.

832 sayılı Sayıştay Kanununun, mali kontrol alanındaki AB ve Uluslararası Yüksek Denetim Kurumları Örgütü (INTOSAI) Denetim Standartları ve INTOSAI Denetim Standartları İçin Avrupa Uygulama Rehberinde yer alan temel esaslar dikkate alınarak yeniden gözden geçirilmesi, ihtiyaç görülmesi halinde gerekli yasal değişikliklerin yapılması öncelik arz etmektedir. Bu kanun değişikliği, Sayıştay Başkanlığının mali kontrol alanındaki rolünü tam anlamıyla yerine getirebilmesi için gerekli görülmektedir.

Hazırlığı bitmek üzere olan kanun değişikliği taslağının en kısa zamanda TBMM'ye gönderilerek 2003 yılı içerisinde yasalaşması hedeflenmektedir.

28.3.2 Sayıştay Başkanlığının dış denetim kapasitesinin güçlendirilmesi

Sayıştay Başkanlığının dış denetim alanında üstlenmiş olduğu rolü, uluslararası standartlar ve AB ile uyumlu hale getirebilmek amacıyla yönelik olarak düzenlenmiş bir proje, 2003 Türkiye AB

Mali İşbirliği paketinde yer almıştır. Bir yıldan uzun süreli uygulamayı içerecek olan söz konusu projenin Sayıştay Başkanlığının dış denetim alanındaki mevcut kapasitesini artıracak ve nihai olarak da mali kontrol alanındaki çalışmalara önemli katkılarda bulunacağı düşünülmektedir.

2005 yılına kadar uygulama takvimi öngörülen söz konusu projenin bitiminde aşağıdaki sonuçların elde edilmesi amaçlanmaktadır:

- Sayıştay denetimine ilişkin yasal çerçevenin Uluslararası Denetim Standartları ve Avrupa Birliği uygulamalarıyla uyumlu hale getirilmesi,
- Sayıştay Başkanlığının faaliyet kapasitesinin Uluslararası Denetim Standartları ile Avrupa Birliği uygulamalarıyla uyumlu hale getirilmesi (mali denetim, AB fonlarının denetimi, sistem tabanlı denetim ve performans denetimine ilişkin el kitaplarının hazırlanması ve bunlara ilişkin eğitimlerin verilmesi),
- Sayıştay Başkanlığının idari ve kurumsal kapasitesinin güçlendirilmesi ve insan kaynaklarının geliştirilmesi,
- Bilgisayar destekli denetim tekniklerinin yerleştirilmesi de dahil olmak üzere, Sayıştay denetiminde bilgi teknolojisi (IT) sistemlerinden yararlanılması.

SAYIŞTAYIN AVRUPA BİRLİĞİNE KATILIM SÜRECİNE YÖNELİK ÇALIŞMALARI

Sayıştay Kanununda Değişiklik Yapılması

Sayıştay Kanununun AB ve dolayısıyla üzerinde çalışılmakta olan Kamu Mali Yönetimi ve Mali Kontrol Kanunu Tasarısı ile uyumlu hale getirilmesi için kanun değişikliği taslağı kurumumuzca hazırlanmıştır. Kanun Taslağının son şeklinin verilmesi ve Başbakanlığa gönderilmesi için Kamu Mali Yönetimi ve Mali Kontrol Kanununun TBMM'den yasallaşması beklenmektedir.

Sayıştay Denetiminin Kapsamının Genişletilmesine Yönelik Eylem Planı

Dünya Bankasından sağlanacak "**Program Amaçlı Mali ve Kamu Sektörü Uyum Kredisi-PFPSAL**" kapsamında Sayıştayın kurumsal reformuna yönelik bir eylem planı hazırlanması ve eylem planının Hükümet ve Sayıştay tarafından kabul edilmesi gerekmektedir. Taslak Eylem Planı Kurumumuzca hazırlanmış olup Avrupa Yüksek Denetim Kuruluşları'nın denetçilerince yapılacak ayrıntılı bir gözden geçirmeden sonra Hükümet ve Sayıştay tarafından onaylanacaktır.

Sayıştay Denetiminin Kapsamının Genişletilmesi Eylem Planının amacı, Sayıştayın kimler tarafından toplandığına ve yönetildiğine bakılmaksızın vergi mükelleflerinden toplanan tüm kamu fonları ile devletin kendi kurumları aracılığıyla elde ettiği tüm fonların ve kaynakların, yasalar ve diğer mevzuat hükümlerine uygun olarak kullanılıp kullanılmadığını ve en ekonomik, en etkin ve en verimli tarzda yönetilip yönetilmediğini ve usulüne uygun bir biçimde hesap verilir verilmeyeceğini bağımsız bir yüksek denetim kurumu olarak denetlemesi ve Anayasada çizilen sınırlar içinde yargı yetkisine ilaveten Parlamente'ya güvenilir bilgiler ve öneriler içeren yüksek kalitede raporlar sunmasının sağlanmasıdır.

Kamu Mali Yönetimi ve Mali Kontrol Kanunu Tasarısıyla birlikte Sayıştayın denetim alanı genişletilirken, öngörülen düzenlilik ve performans denetimleri ile Sayıştay denetiminin uluslararası genel kabul görmüş standartlara uyumlu hale getirilmesi sağlanmaya çalışılmıştır.

Bu amaçlarla Taslak Eylem Planında;

- Sayıştayın Ulusal bütçede yer alıp almadığına ve kimlerce toplandığına ve yönetildiğine bakılmaksızın tüm kamu fonlarının, kaynaklarının ve faaliyetlerinin düzenlilik ve performans denetimleri yoluyla denetlenmesinin sağlanması için gerekli yasal düzenlemelerin yapılması,
- Tarafsız, amaca uygun, bağımsız ve etkin denetim raporlarının Parlamenta sunulmasının gerçekleşmesi için Sayıştayın denetim faaliyetlerinin uluslararası genel kabul görmüş mesleki standartlara uyumlu hale getirilmesi,
- Personelin teknik ve mesleki yeterliliğinin eğitim ve gelişim programları aracılığıyla geliştirilmesi,
- Görev ve yetkilerini en etkin biçimde yerine getirebilmesi, beşeri ve mali kaynaklarını verimli kullanabilmesi amacıyla kurumun organizasyonel bütünlük içinde çalışmasını sağlamaya yönelik kanun tasarıları, yönetmelikler ve prosedürler hazırlanması, politikalar üretilmesi, tedbirler alınması,

Öncelikli hedefler olarak kabul edilmiş ve bunların gerçekleştirilmesi belli bir takvime bağlanmıştır.

Sayıştayın Denetim Kapasitesinin Güçlendirilmesi Projesi

Avrupa Birliği-Türkiye mali işbirliği 2003 yılı programlama çalışmaları çerçevesinde değerlendirilmek üzere "Katılım Ortaklığı Belgesi" ve "Ulusal Program"da yer alan öncelikler doğrultusunda hazırlanan ve "Sayıştayın Denetim Kapasitesinin Güçlendirilmesi" başlığını taşıyan twinning projesi, Kurumumuz tarafından 05.06.2003 tarihinde Avrupa Birliği Genel Sekreterliğine sunulmuştur.

Söz konusu Proje Avrupa Birliği Komisyonunca kabul edilmiş olup şu anda ihale süreci sürdürülmektedir. Uygulama aşaması Ocak 2004 tarihinde başlayıp Ağustos 2005 tarihinde sona erecek olan Proje, esas olarak iki ana unsurdan meydana gelmektedir: Projenin uygulama sürecinin başında gerçekleştirilecek olan **Peer Review (Meslektaş İncelemesi) Faaliyetleri** ve daha sonra başlaması planlanan **Yasal ve Kurumsal Güçlendirme Faaliyetleri**.

Avrupa Birliği 7. Uyum Paketi

Avrupa Birliği 7'inci Uyum Paketi olarak nitelendirilen 4963 sayılı kanun 7.8.2003 tarihli 25192 sayılı Resmi Gazetede yayınlanarak yürürlüğe girmiştir.

Bu kanunun 7'nci maddesi ile 832 sayılı Sayıştay Kanununa eklenen ek 12'nci madde hükmü uyarınca, Türkiye Büyük Millet Meclisi araştırma, soruşturma ve ihtisas komisyonlarının kararına istinaden Sayıştayın, talep edilen konuyla sınırlı olmak kaydıyla denetimine tabi olup olmadığına bakılmaksızın Cumhurbaşkanlığı hariç tüm kamu kurum ve kuruluşlarının her türlü hesap ve işlemleri ile kamu kaynak ve imkanlarından yararlanma çerçevesinde her türlü kurum, kuruluş, fon, işletme, şirket, kooperatif, birlik, vakıf ve dernekler ile benzeri teşekküllerin hesap ve işlemleri denetleyebileceği esası getirilmektedir.

Bu taleplerin Sayıştayca ne şekilde karşılanacağına ilişkin esas ve usuller ile Sayıştay dışından Birinci Başkanca uzman görevlendirilme esas ve usulleri Kurumumuzca hazırlanacak yönetmelikle tespit edilecektir.

Bu hükme uygun olarak ilgili yönetmeliklerin hazırlanması için kurumumuzda teşkil edilen komisyonlar çalışmalarına başlamıştır.

Denetim Standartları ve Denetim Elkitapları

"Avrupa Birliğiyle Entegrasyon Bağlamında Yüksek Denetim Kurumlarının İşleyişiyle İlgili Tavsiyeler" başlıklı dokümanda yer alan denetim elkitapları hazırlanması tavsiyesi bağlamında tüm sayıştayların denetim elkitapları hazırlanmasını, standartlarını ve denetim politikalarını uluslararası standartlarla uyumlaştırmalarını amaçlayan ve Avrupa Birliği Sayıştayını ile Avrupa Birliğinin ortak girişimi olan SIGMA'nın (Merkezi ve Doğu Avrupa Ülkelerinde Kamu Yönetiminin Geliştirilmesini Destekleme Girişimi) koordinatörlüğünde yürütülen çalışmalara Avrupa Birliğine aday onüç ülke Sayıştayını ve Avrupa Sayıştayını ile birlikte Türk Sayıştayını da katılmaktadır.

EK**Tablolar ve Grafikler İndeksi**

Tablo 1	Sayıştayın Denetimine Tabi Kurum ve Kuruluşlar	12
Tablo 2	Sayıştay Denetimi Dışında Kalan Kurum ve Kuruluşlar	13
Tablo 3	2004 Yılı Bütçe Teklifi Ödenek Dağılımı	16
Tablo 4	2004 Bütçe Yılı Yatırımları	16
Tablo 5	Ödenek Vizesi Hareketleri	19
Tablo 6	Kadro Vize Hareketleri	20
Tablo 7	Bütçe Türlerine Göre Tescil İçin Gelen Sözleşme Sayısı	20
Tablo 8	Denetim Kapsamına Giren ve Programa Alınan Saymanlıkların Türleri ve Sayıları	21
Tablo 9	2003 Yılında Programa Alınan Diğer Denetim Faaliyetleri	22
Tablo 10	Bütçe Gideri İtibariyle İncelenen Genel ve Katma Bütçeli Saymanlıklar	22
Tablo 11	Konular İtibariyle Genel Kurul Kararları	25
Tablo 12	Konu Başlıkları İtibariyle Daireler Kurulu Görüş Bildirme Kararları	26
Tablo 13	Temyiz Kurulu Faaliyetleri	26
Tablo 14	Konular İtibariyle Temyiz Kurulu Kararları	26
Tablo 15	Dairelerin Yargısal Kararları	27
Tablo 16	Dairelerin İdari Nitelikteki Kararları	28

Grafik 1	Genel Olarak Mensupların Kompozisyonu	14
Grafik 2	Meslek Mensuplarının Kompozisyonu	14
Grafik 3	Yönetim Mensuplarının Kompozisyonu	15
Grafik 4	Öğrenim Durumlarına Göre Mensuplar	15
Grafik 5	Cinsiyete Göre Mensuplar	15