



Sayıştay Başkanlığı

2004 YILI

FAALİYET RAPORU



Ekim 2004

Sayıştay Başkanlığı
2004 YILI
FAALİYET RAPORU

Ekim 2004

T.C. SAYIŞTAY BAŞKANLIĞI
06520 BALGAT / ANKARA
Tlf: 295 30 00
Fx: 295 40 94
e-mail: sayistay@ sayistay.gov.tr
www.sayistay.gov.tr

İÇİNDEKİLER

Sunuş	5
Sayıştay Hakkında Genel Bilgiler	
Örgüt Şeması	9
Anayasal ve Yasal Çerçeve	10
Ana Hatlarıyla Görevler	10
Yetkiler	11
Denetimin Kapsamı	11
İnsan Kaynakları	13
Parasal Büyüklükler	15
2004 Yılı Faaliyetleri	
Denetim Faaliyetleri	19
Yargılama Faaliyetleri	25
Türkiye Büyük Millet Meclisine Sunulan Raporlar	29
Dünya Sayıştayları ve Bunların Organizasyonlarıyla Bilgi ve Deneyim Paylaşımı	35
Yayın Faaliyetleri	39
Eğitim Faaliyetleri	41
Bilişim Sisteminin Geliştirilmesi	44
Sayıştay Web Sitesi	45
Stratejik Planlama Faaliyetleri	
Stratejik Planlama	49
Strateji Bildirimi	49

Avrupa Birliğine Geçiş Sürecinde Sayıştay

Ulusal Programda Yer Alan Taahhütler	55
Avrupa Birliğine Uyum Çalışmaları Kapsamında Gerçekleştirilen Yasal Düzenlemeler	58
Sayıştayın Avrupa Birliğine Katılım Sürecine Yönelik Çalışmaları	61

Ek

Tablolar ve Grafikler İndeksi	63
-------------------------------	----

SUNUŞ

Dünyanın hemen her yerinde faaliyet raporları Şeffaflığı geliőtirmenin ve kurumsal hesap verme sorumluluğunun yerleőtirilmesinin bir aracı olarak görölmektedir. Sayıőtayımız da dünyadaki bu açılımın farkında olarak her yıl hazırladığı faaliyet raporlarıyla ölkemiz kamu mali yönetimine bu yönde katkıda bulunmayı arzulamaktadır. Bu raporda Kurumumuzun geçen bir yıllık zaman dilimi içinde gerçekleőtirdiđi faaliyetler hakkında ana hatlarıyla bilgi sunulmaktadır.

Sayıştay denetimlerinin kamu mali yönetimde saydamlığın sağlanması ve hesap verme sorumluluğunun geliştirilmesinde oynadıkları rolün önemi ölkemizde ve uluslararası camiada da her vesile ile vurgulanmaktadır. Sayıştayın düzenlediği raporların güvenilir olması ve kamu mali yönetiminin iyileőtirilmesine katkı sağlayabilmesi, Sayıştayın denetim yetkisinin tüm kamu yönetimini kapsaması ve uluslararası denetim standartlarına uygun bir denetimi gerçekleőtirebilmesine bağlıdır. Bu husus hem "*Avrupa Birliği Müktesebatının Üstlenilmesine İlişkin Türkiye Ulusal Programı*"nın hem de "*Kamu Harcama Yönetimi Reformu*"nun temel alanlarından birini oluőturmaktadır.

10.12.2003 tarih 5018 sayılı "*Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu*" ile kamu mali yönetim sistemimizde köklü değişiklikler yapılmıştır. Yürürlüğe gireceği 1.1.2005 tarihinden itibaren bu Kanun ile Sayıştayın denetim alanı genişlemiŐ, kamu görevlilerinin sorumlulukları yeniden oluőturulmuŐ ve Sayıştaya denetim sonuçlarını düzenli olarak Türkiye Büyük Millet Meclisine raporlaması görevi verilmiştir.

Bu değişiklikler, Sayıştay Kanununun hem denetim, hem de yargı fonksiyonu ile ilgili maddelerinde önemli değişikliklerin yapılmasını zorunlu hale getirmiştir.

Nitekim, Sayıştayın tüm kamu fonlarını uluslararası genel kabul görmüş standartlara uyumlu düzenlilik ve performans denetimleri yoluyla denetlemesi ve Anayasada çizilen sınırlar içindeki hükme bağlama yetkisine ilaveten Parlamenteoya güvenilir bilgiler ve öneriler içeren yüksek kalitede raporlar sunması hedefinin gerçekleştirilebilmesi amacıyla hazırlanan "*Sayıştay Kanunu Taslağı*" kamuoyunun bilgisine açılmıştır. Taslağın çok kısa süre içinde yüce Meclisimize sunulacağını umut etmekteyiz.

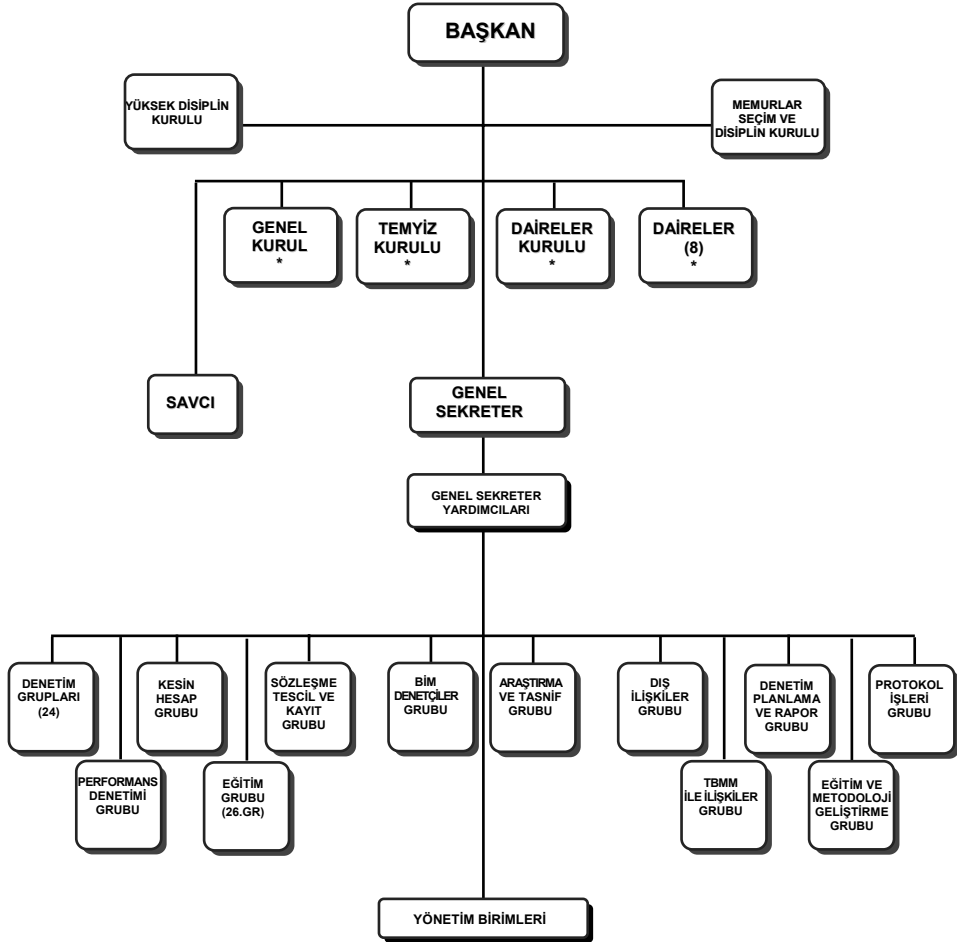
Sayıştay Kamu Yönetimi Reformu içerisindeki öneminin farkında olarak faaliyetlerini şekillendirmeye çalışmaktadır. Kurumumuz yürüttüğü bu çalışmalara yapılacak katkıları ve uyarıları şükranla karşılayacaktır.

Bu duygu ve düşüncelerle en derin saygılarımı sunarım.

Mehmet DAMAR
Sayıştay Başkanı

Sayıştay Hakkında
GENEL BİLGİLER

ÖRGÜT ŞEMASI



*Genel Kurul, Temyiz Kurulu, Daireler Kurulu ve Dairelere bağlı olarak çalışan Raportörler örgüt yapısına dahildir.

ANAYASAL VE YASAL ÇERÇEVE

Sayıştayın kuruluşu ve görevleri Anayasamızın 160'ıncı ve 164'üncü maddelerinde yer almıştır.

Sayıştayın kuruluşu, işleyişi, denetim usulleri, mensuplarının nitelikleri, atanmaları, ödev ve yetkileri, hakları ve yükümlülükleri ile Başkan ve üyelerinin teminatları 21.02.1967 tarih ve 832 sayılı Sayıştay Kanunu ve ek ve değişiklikleri ile 2802 sayılı Hakimler ve Savcılar Kanununda düzenlenmiştir.

ANA HATLARIYLA GÖREVLER

Anayasamız Sayıştaya;

- Genel ve katma bütçeli dairelerin gelir, gider ve mallarını Türkiye Büyük Millet Meclisi adına denetlemek,
- Sorumluların hesap ve işlemlerini kesin hükme bağlamak,
- Kanunlarla verilen inceleme, denetleme ve hükme bağlama işlerini yapmak,
- Türkiye Büyük Millet Meclisine kesinhesap kanun tasarıları hakkında uygunluk bildirimini sunmak,

görevlerini vermiştir.

YETKİLER

Sayıştay, yasalarla kendisine verilen görevlerin yerine getirilmesi sırasında;

- Bakanlık, kurul ve kurumlarla, idare amirlikleriyle, sayman ve diğer sorumlularla doğrudan yazıőmaya,
- Gerekli gördüğü belge, defter ve kayıtları göndereceği mensupları vasıtasıyla görmeye veya dilediği yere getirtmeye,
- Sözlü bilgi almak üzere her derece ve sınıftan ilgili memurları çağırma, bakanlık, daire ve kurumlardan temsilci istemeye,

yetkili kılınmıőtır.

Ayrıca Sayıştay, denetimine giren işlemlerle ilgili her türlü bilgi ve belgeyi, Devlet, özel idare, belediye ve sair bütün resmi kurum ve kurullarla diğer gerçek ve tüzel kişilerden (Bankalar dahil) isteyebilir.

Bunlara ilaveten Sayıştaya, denetimine giren daire ve kurumların işlemleriyle ilgili kayıtları, eşya ve malları, işleri ve hizmetleri görevlendireceği mensupları veya bilirkişiler vasıtasıyla "yerinde" ve "işlem ve olayın her safhasında" inceleme yetkisi de verilmiştir.

DENETİMİN KAPSAMI

Anayasanın 160'ıncı maddesi gereğince genel ve katma bütçeli dairelerin gelir, gider ve malları Sayıştay denetiminin kapsamındadır.

Başta 832 sayılı Sayıştay Kanunu olmak üzere çeşitli yasal düzenlemelerle Sayıştayın denetimine tabi kurum ve kuruluşlar belirlenmiştir.

Tablo 1: Sayıştay Denetimine Tabi Kurum ve Kuruluşlar

Genel Bütçeli Kuruluşlar	Anayasa Mahkemesi, Başbakanlık, Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarlığı, Hazine Müsteşarlığı, Dış Ticaret Müsteşarlığı, Danıştay, Yargıtay, Devlet İstatistik Enstitüsü Başkanlığı, Diyanet İşleri Başkanlığı, Tapu ve Kadastro Genel Müdürlüğü, Devlet Meteoroloji İşleri Genel Müdürlüğü, Adalet Bakanlığı, Milli Savunma Bakanlığı, İçişleri Bakanlığı, Emniyet Genel Müdürlüğü, Jandarma Genel Komutanlığı, Sahil Güvenlik Komutanlığı, Dışişleri Bakanlığı, Maliye Bakanlığı, Milli Eğitim Bakanlığı, Bayındırlık ve İskân Bakanlığı, Sağlık Bakanlığı, Ulaştırma Bakanlığı, Tarım ve Köyişleri Bakanlığı, Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı, Sanayi ve Ticaret Bakanlığı, Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı, Kültür Bakanlığı, Turizm Bakanlığı, Çevre ve Orman Bakanlığı, Denizcilik Müsteşarlığı, Gümrük Müsteşarlığı
Katma Bütçeli Kuruluşlar	Tarım Reformu Genel Müdürlüğü, Vakıflar Genel Müdürlüğü, Gençlik ve Spor Genel Müdürlüğü (Taşra Teşkilatı Hariç), Karayolları Genel Müdürlüğü, Devlet Su İşleri Genel Müdürlüğü, Hudut ve Sahiller Sağlık Genel Müdürlüğü, Orman Genel Müdürlüğü, Köy Hizmetleri Genel Müdürlüğü, Petrol İşleri Genel Müdürlüğü, Sosyal Hizmetler ve Çocuk Esirgeme Genel Müdürlüğü, Telsiz Genel Müdürlüğü, Yüksek Öğretim Kurulu, Devlet Üniversiteleri Yüksek Teknoloji Enstitüleri
Döner Sermayeli Kuruluşlar	Genel ve Katma Bütçeli Kuruluşlara ve Mahalli İdarelere Bağlı Döner Sermayeler
Belediyeler	Büyükşehir, il, ilçe ve bucak belediyeleri (Belediyelerin iştirakleri, şirketleri ve kanunla kurulan teşekkülleri ile belediye birlikleri denetim kapsamı dışındadır)
İl Özel İdareleri	(İl özel idarelerinin kurdukları şirketler ve birlikler denetim kapsamı dışındadır)
Özel Bütçe Rejimi Olan Kuruluşlar	Devlet Tiyatroları Genel Müdürlüğü, Devlet Opera ve Balesi Genel Müdürlüğü, Türk Tarih Kurumu Başkanlığı, Türk Dil Kurumu Başkanlığı, Başbakanlık Atatürk Kültür Dil ve Tarih Yüksek Kurumu Başkanlığı, Maliye Bakanlığı Kefalet Sandığı, Vakıflar Kefalet Sandığı, İç İşleri Bakanlığı Özel İdare ve Belediyeler Kefalet Sandıkları
Özerk Kuruluşlar	Türkiye İş Kurumu, İdaresi Başkanlığı(*)

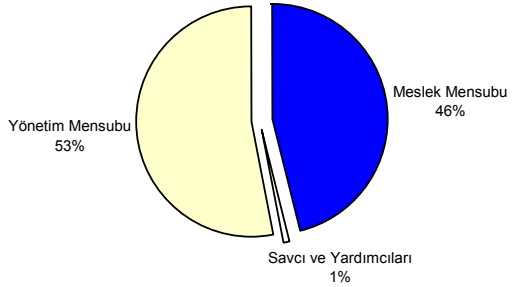
(*) Özelleştirme İdaresinin özelleştirme işlemleri Başbakanlık Yüksek Denetleme Kurulu'na denetlenmektedir.

Başta 233 sayılı KHK gereğince Kamu İktisadi Teşebbüsleri olmak üzere çeşitli yasal düzenlemeler ile yukarıdaki tabloda sayılanlar dışında kalan tüm kamu kurum ve kuruluşları Sayıştay denetimi dışına çıkarılmış bulunmaktadır.

İNSAN KAYNAKLARI

Sayıştayda 15 Eylül 2004 tarihi itibarıyla 1211 personel görev yapmaktadır. Bunlardan 560'ı meslek mensubu, 641'i yönetim mensubu 10'u savcı ve savcı yardımcılardır.

Mensuplarımızın kompozisyonu, yandaki grafikte yüzdeler itibarıyla gösterilmiştir.

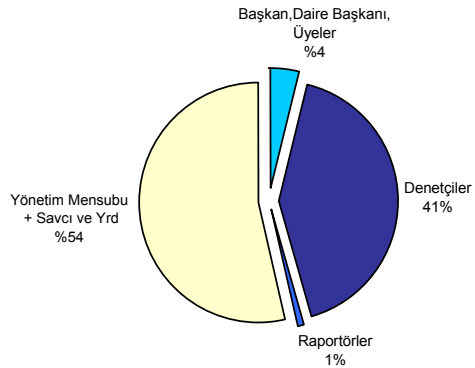


Grafik 1: Genel Olarak Mensupların Kompozisyonu

560 Meslek mensubumuzun 48'i "Birinci Başkan, Daire Başkanı ve Üyelerden" 10'u "Raportörlerden" ve 502'si "Uzman Denetçi, Başdenetçi, Denetçi ve Denetçi Yardımcılarından" oluşmaktadır.

Meslek mensuplarımızın tüm mensuplarımız içindeki kompozisyonu yandaki grafikte yüzdeler itibarıyla gösterilmiştir.

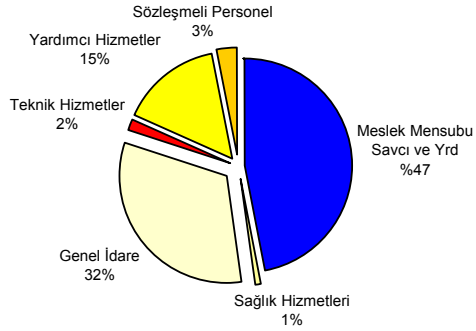
502 denetçinin 228'i Uzman Denetçi, 143'ü Başdenetçi, 50'si Denetçi ve 81'i Denetçi Yardımcısı kadrosunda bulunmaktadır.



Grafik 2: Meslek Mensuplarının Kompozisyonu

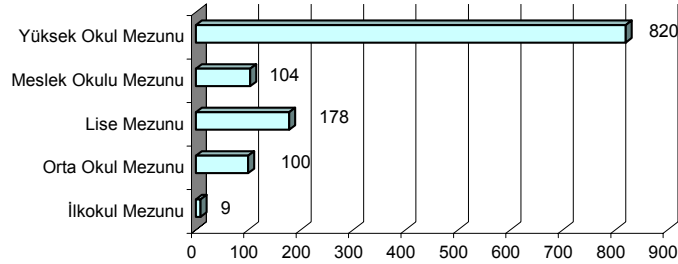
Yönetim mensuplarımızdan 389'u Genel İdari Hizmetleri Sınıfında, 9'u Sağlık Hizmetleri Sınıfında, 21'i Teknik Hizmetler Sınıfında, 185'i Yardımcı Hizmetler Sınıfında olup 37'si Sözleşmeli Personel çalışmaktadır.

Yönetim mensuplarımızın tüm mensuplarımız içindeki kompozisyonu yandaki grafikte yüzdeler itibariyle gösterilmiştir.



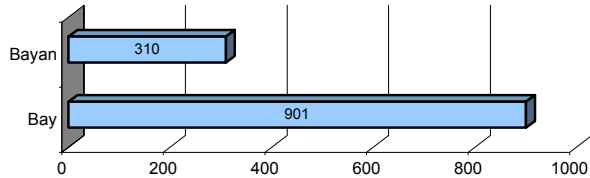
Grafik 3: Yönetim Mensuplarının Kompozisyonu

Mensuplarımızın öğrenim durumları ise aşağıdaki grafikte belirtilmektedir.



Grafik 4: Öğrenim Durumlarına Göre Mensuplar

Mensuplarımızın cinsiyetine göre dağılımı aşağıda gösterilmektedir.



Grafik 5: Cinsiyete Göre Mensuplar

BÜTÇEDEKİ PARASAL BÜYÜKLÜKLER

2005 yılı bütçe teklifimizde yer alan ödenek talebimizin ekonomik sınıflandırmaya göre dağılımı ise şu şekildedir.

Tablo 2: 2005 Yılı Bütçe Teklifi Ödenek Dağılımı

(Milyon TL)

Kodu	Açıklama	Miktar
01	Personel Giderleri	31.988.000
02	Sosyal Güvenlik Kurumlarına Devlet Primi Giderleri	3.064.000
03	Mal ve Hizmet Alım Giderleri	16.458.000
05	Cari Transferler	345.000
06	Sermaye Giderleri	2.350.000
07	Sermaye Transferleri	114.000
	TOPLAM	54.319.000

2005 yılı bütçe teklifimizde yer alan yatırım harcamalarımız ekonomik sınıflandırmaya göre dağılımı aşağıdaki tabloda gösterilmektedir.

Tablo 3: 2005 Mali Yılı Yatırımları

(Milyon TL)

Sayıştay Denetimini Geliştirme Projesi			2.000.000
06.1.1.01	Büro Mefruşatı Alımları	350.000	
06.1.2.02	Bilgisayar Alımı	1.400.000	
06.3.3.01	Bilgisayar Yazılımı Alımı	250.000	
Sayıştayın Denetim Kapasitesinin Güçlendirilmesi Projesi			114.000
07.2.2.01	Uluslararası Kuruluşlara Katkı Payı Ödemeleri	114.000	
Sayıştay Binası Bakım ve Onarım Projesi			350.000
06.5.7.01	Hizmet Binası	350.000	
GENEL TOPLAM			2.464.000

2004 Yılı
FAALİYETLERİ

DENETİM FAALİYETLERİ

Ön Denetim

Sayıştay denetimine tabi olan daire ve kurumlarca harcamaya ilişkin olarak yapılan sözleşmelerle her türlü bağitlar tescil edilmektedir. Ancak 1050 sayılı Kanunun 64'üncü maddesi uyarınca ve bütçe kanunları ile vizeden istisna edilen sözleşmelerle ivedilik ve gizlilik sebebi ile eksiltmeden istisnasına Bakanlar Kurulunca karar verilenler ve yabancı memleketlerde yapılan satınalmalara ilişkin sözleşmeler kayda tabidir.

Genel ve Katma Bütçeli dairelerin kadro ve ödenek dağıtım işlemleri önceden vizeye tabi tutulmaktadır.

Ödenek Vize İşlemleri

1 Ekim 2003 - 1 Ekim 2004 tarihleri arası bir yıllık dönem içerisinde 409.507 adet ödeme emri incelenerek vize edilmiştir.

Gene bu süre içinde 5.431 adet belge üzerinde bütçe aktarma işlemi gerçekleştirilmiş, 875 adet mevkuat müzekkeresi vize edilmiş ve 89.862 adet belge üzerinde tenkis işlemi yapılmıştır.

Tablo 4: Ödenek Vizesi Hareketleri (*)

Cinsi	Miktar (Milyar TL)	Vize Edilen Belge Sayısı	İade Edilen Belge Sayısı
Ödeme Emri	151.388.628	409.507	234
Bütçe İçi Aktarma	33.016.588	5.431	169
Mevkuat	650.093	875	45
Tenkis	6.664.245	89.862	306
TOPLAM	191.719.554	505.675	754

(*) 1.10.2003-1.10.2004 tarihleri arası

Kadro Vize İşlemleri

Dağıtım ve tenkis olmak üzere toplam 80.585 adet belge üzerinden işlem gören 489.910 kişiye ilişkin kadro incelenerek vize edilmiştir.

Tablo 5: Kadro Vize Hareketleri (*)

Cinsi	Vize Edilen Belge Sayısı	Vize Edilen Belgelerdeki Kişi Adedi	İade Edilen Belge Sayısı
Dağıtım	41.135	261.526	613
Tenkis	39.450	228.384	576
TOPLAM	80.585	489.910	1.189
İptal Edilen Kadro Adedi		98.158	
İhdas Edilen Kadro Adedi		122.377	

(*) 1.10.2003-1.10.2004 tarihleri arası

Sözleşme Tescil ve Kayıt İşlemleri

Sayıştaya 1 Ekim 2003 - 1 Ekim 2004 tarihleri içerisinde, mahalli idareler de dahil olmak üzere 1.405 adedi tescil, 40.153 adedi de kayıt işlemine tabi toplam 41.558 adet sözleşme dosyası gelmiştir.

Tablo 6: Bütçe Türlerine Göre Tescil İçin Gelen Sözleşme Sayısı (*)

Bütçe Türleri	Tescil İçin Gelen Sözleşme Sayısı
Genel Bütçe	441
Katma Bütçe	243
Döner Sermaye	232
Fon	23
Belediye	417
Özel İdare	49
TOPLAM	1.405

(*) 1.10.2003-1.10.2004 tarihleri arası

Yapılan inceleme sonucunda bu sözleşmelerde mevzuata aykırı bulunan 282 konu hakkında sorgu düzenlenmiştir. Sorgu konusu yapılan sözleşmelerden 233'ü tescil edilmiş, geriye kalan 49 adedi mevzuata uygun bulunmayarak dairelere gönderilmiştir. Bu dönem içinde Daireler veya Daireler Kurulunca mevzuata aykırılık nedeniyle 17 sözleşmenin vize ve tescili reddedilmiştir.

Saymanlık Hesaplarının İncelenmesi

Denetim süreci sayman hesaplarının denetçiler tarafından harcamadan sonra incelenmesiyle başlamaktadır. Denetim alanımızda değişik bütçe rejimlerine tabi kamu kurum ve kuruluşlarına ait toplam (aynıyat saymanlıkları hariç) 7.229 adet saymanlık bulunmaktadır.

7.229 saymanlık hesabından; önemli ve öncelikli görülen 902 adedi 2004 yılı inceleme programına alınmış; bunlardan 693'ü merkezde, 209'u yerinde incelenmiştir.

Bütçe türlerine göre mevcut saymanlık sayısı ile bu yıl inceleme programına alınanlar aşağıdaki tabloda gösterilmiştir:

Tablo 7: Denetim Kapsamına Giren ve Programa Alınan Saymanlıkların Türleri ve Sayıları

Denetim Kapsamındaki Saymanlıklar	Toplam Hesap Sayısı	2004 Yılında İnceleme Programına Alınan Hesaplar		
		Merkezde	Yerinde	Toplam
Genel Bütçe	1452	190	41	231
Katma Bütçe	259	87	55	142
Döner Sermaye	2129	269	21	290
Fon Saymanlığı	56	13	2	15
Belediyeler	3225	69	67	136
Özel İdareler	81	48	23	71
Özel Bütçe	27	17	0	17
TOPLAM	7.229	693	209	902

Ayrıca aynı inceleme döneminde;

- Teftiş layihaları ile ortaya çıkan uyumsuzlukların çözümü için Kurumumuza mahalli idarelerce yapılan başvuruların 180'i,
- Aynıyat hesaplarından merkezde bulunan 20'si denetlenmek için inceleme programına alınmıştır.

Saymanlık Hesaplarının Yıllık İnceleme Programına Alınması Sırasında Dikkate Alınan Kriterler

Saymanlık Hesaplarının Yıllık İnceleme Programına alınması sırasında denetçi kapasitemiz, saymanlıkların harcama tutarları ve risk taşıyan alanlar gibi unsurlar göz önünde bulundurulmaktadır.

- 2003 yılı hesaplarından programa alınıp incelemesi tamamlanan Genel ve Katma Bütçeli Saymanlıkların bütçe giderleri toplamının, toplam bütçe giderleri içindeki payı aşağıdaki tabloda da görüleceği üzere % 79 olmuştur.

Tablo 8: Bütçe Gideri İtibariyle İncelenen Genel ve Katma Bütçeli Saymanlıklar

(Milyar TL)

2003 Yılı	Genel Bütçe	Katma Bütçe	Toplam
Toplam Bütçe Gideri	139.403.714	12.200.716	125.316.104
İncelenen Toplam Bütçe Gideri	108.620.028	11.271.507	105.272.053
Bütçe Gideri İtibariyle İnceleme Yüzdesi	%77,9	%92.4	%79.1

- Yatırım harcamaları yüksek olan ve bütçe büyüklüğü itibariyle önemli bir yere sahip ve riski düzeyi yüksek nitelikte olabilecek il özel idare hesaplarının 71 adedi inceleme programına alınmıştır.
- Büyükşehir belediyelerinin tamamı ve il belediyelerinin büyük bir bölümü inceleme programına alınmış ve çoğunluğu belde belediyesi olan ve bütçe büyüklüğü itibariyle küçük olan diğer belediyeler inceleme programı dışında tutulmuştur.
- Saymanlık sayısı açısından önemli olmasına rağmen bütçe büyüklüğü itibariyle çoğunluğu çok küçük hesaplar olan döner sermaye saymanlıklarından riskli görülen veya bütçe büyüklüğü itibariyle önemli sayılan 290 adedi inceleme programına alınmıştır.

Performans Denetimleri

Performans denetimi, idari faaliyetlerin iyi yönetim ilkeleri, uygulamaları ve politikalarına göre incelenmesini, idarelerin bilgi sistemlerinin, performans ölçütlerinin, iç kontrol düzenlemelerinin, sorunlarının çözümü için izledikleri yöntemlerin, faaliyetlerin çevresel etkilerinin, üretilen mal ve hizmetlere ilişkin kalitenin ve sunum adaletinin değerlendirilmesini, idarelerin hedeflerine ulaşmadaki etkinlikleri ile hedeflenen sonuç ve etkilerle gerçekleşen sonuç ve etkilerin karşılaştırılmasını kapsayan bir denetim türüdür.

Sayıştaya 832 sayılı Kanununa 4179 sayılı Yasayla eklenen Ek 10'uncu madde ile 1996 yılında performans denetimi yapma görev ve yetkisi verilmiştir. Söz konusu görev ve yetkinin verilmesini takiben 1996 yılında İngiltere Ulusal Denetim Ofisi (NAO) ile ikili işbirliği projesi geliştirilmiştir. Bu ortak proje kapsamında Türkiye'de teorik eğitim düzenlenmiş ve iki pilot denetim projesi uygulamaya konulmuştur. Pilot projeler NAO denetçilerinin teknik yardım, destek ve yol göstericiliğinde yürütülmüştür.

Pilot projelerden elde edilen deneyimlerin ışığı altında performans denetimi metodolojisi oluşturmak ve performans denetimini yaygınlaştırmak amacıyla 1999 yılında Performans Denetimi Grubu oluşturulmuştur.

Performans Denetimi Grubu bugüne değin sekiz performans denetimi raporu tamamlamıştır. Performans Denetimi Grubu az sayıdaki deneyimli kadrosuyla uluslararası standartlara uygun denetim çalışmalarını sürdürmektedir.

2004 yılında "*Vakıflar Genel Müdürlüğü'nün Sorumluluğundaki Tarihi Eserlerin Korunması*" ve "*Ormanların Korunması*" isimli performans denetim raporları TBMM'ye sunulmuştur.

"Sağlık Bakanlığına Bağlı Hastanelerde İlaç ve Tedavi Malzemeleri Tedariki ve Kullanımı" isimli performans denetim raporları ise tamamlanmış ve Sayıştay Genel Kurulundan geçtikten sonra TBMM'ne sunulacaktır.

- "**Sağlık Bakanlığına Bağlı Hastanelerde İlaç ve Tedavi Malzemeleri Tedariki ve Kullanımı**" konulu performans denetimi çalışmasının amacı; doğru nitelikte ve doğru miktarda ilaç ve tedavi malzemesinin tutumluluk ilkesine uygun şekilde tedarik edilip edilmediğinin, stok kontrollü depolama ve kullanımın ekonomik ve etkin olup olmadığının, malzeme yönetim sürecinin her evresi ile ilgili görev, yetki ve hesap verme sorumluluklarının açıkça belirlenip belirlenmediğinin, yönetim bilgi sisteminin yöneticilerin doğru karar vermelerini sağlayacak, tam, doğru ve güncel veriler üretip üretmediğinin araştırılması yoluyla bu alandaki riskler ve iyi uygulama örneklerinin tespit edilerek ilaç ve tedavi malzemelerinin yönetimine ilişkin faaliyetlerin tutumlu, verimli ve etkin yürütülmesi için öneriler geliştirmektir.

Performans Denetim Grubu 2004 yılı sonunda iki yeni performans denetimi çalışmasına başlamış bulunmaktadır.

- "**Kıyıların Kullanımının Planlanması ve Denetimi**" konulu performans denetimi çalışmasında yanıtı aranacak temel sorular kıyı bölgelerine ilişkin çevre düzeni ve imar planlarının ne ölçüde sağlıklı hazırlanabildiği, kıyı kenar çizgilerinin tespiti çalışmalarının yürütülmesi ve tamamlanmasını engelleyen hususların neler olduğu, kıyılardaki usulsüz yapılaşmaların nedenleri ve bu alandaki denetim faaliyetlerinin yeterliliği olarak belirlenmiştir.
- Yürütülen bir başka çalışma da "**E-Dönüşüm Türkiye Projesi Çerçevesinde Yürütülen Faaliyetlerin Performansı**" konulu performans denetimi çalışmasıdır. Bu çalışmada ülkemizin bilgi toplumuna dönüşüm sürecinde, kısıtlı kamu kaynaklarının

verimli kullanılması için kamu kurumlarının bilgi ve iletişim teknolojileri yatırımlarında mükerrerliklerin önlenmesi; yatırımların ülkemizin ihtiyaçları ve öncelikleri doğrultusunda yapılması, bu yatırımların koordinasyon içinde ve zamanlı yürütülmesi, denetimin odaklanacağı temel doğrular olarak tasarlanmaktadır

Yürütülen bu performans denetimi çalışmaları denetimin planlanması aşamasında bulunmaktadır.

YARGILAMA FAALİYETLERİ

Genel Kurul

Genel Kurul, 1 Ekim 2003 - 1 Ekim 2004 tarihleri arasında intikal eden 57 değişik konudaki dosyayı inceleyerek sonuçlandırmıştır.

Konular itibariyle Genel Kurul kararları aşağıdaki tabloda gösterilmiştir:

Tablo 9: Konular İtibariyle Genel Kurul Kararları (*)

Konu	Sayısı
Kurum İçi İşleyiş ve İşlevlerle İlgili Kararlar	13
Görüş Bildirme (2547 sayılı Yasa 56/d) Kararları	24
Mevzuat Yorumu İle İlgili Kararlar	1
Genel Uygunluk Bildirimi Kararları	4
Sayıştayla İlgili Yönetmelikler Hakkındaki Kararlar	5
Hasapların Denetlenmesi İle İlgili Kararlar	2
TBMM'ne Sunulan Raporlarla İlgili Kararlar	4
Diğer Kararlar	4
TOPLAM	57

(*) 1.10.2003-1.10.2004 tarihleri arası

Daireler Kurulu

Daireler Kurulu 1 Ekim 2003 - 1 Ekim 2004 tarihleri içinde 65 adet mali nitelikte yönetmelik hakkında görüş bildirmiş, itiraza konu olan 13 adet sözleşme dosyası ile 11 adet diğer konulara ilişkin dosyayı karara bağlamıştır.

Daireler Kurulunun kararları konu başlıkları itibariyle aşağıdaki tabloda gösterilmiştir:

Tablo 10: Konu Başlıkları İtibariyle Daireler Kurulu Kararları (*)

Kararlar	Sayısı
Yeni Yönetmelik Taslakları Hakkında	45
Yönetmelik Değişiklikleri Hakkında	16
Döner Sermayeli İşletmeler Yönetmelikleri	4
Sözleşme ile İlgili	13
Dernekler ile İlgili	11
TOPLAM	89

(*) 1.10.2003-1.10.2004 tarihleri arası

Temyiz Kurulu

Sayıştay dairelerince verilen hükümler aleyhine 1 Ekim 2003 - 1 Ekim 2004 tarihleri arasında Temyiz Kuruluna yapılan başvurulardan 648 dosya temyizen incelenerek hüküm tesis edilmiştir.

Tablo 11: Temyiz Kurulu Faaliyetleri (*)

2002'den Devreden Dosya Sayısı	720
2003'de Gelen Dosya Sayısı	656
Toplam Dosya Sayısı	1376
Kurulca Yargılanan Dosya Sayısı (İlamı Düzenlenen)	648

(*) 1.10.2003-1.10.2004 tarihleri arası

Temyiz Kurulunca verilen kararın sonuçları aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

Tablo 12: Konular İtibariyle Temyiz Kurulu Kararları (*)

Tasdik	254
Düzelterek Tasdik	58
Kaldırma	152
Bozma	72
Yapılacak İşlem Yok	507

(*) 1.10.2003-1.10.2004 tarihleri arası

Daireler

Sekiz yargılama dairesine 1 Ekim 2004 tarihi itibariyle, geçen yıldan devreden 1257 ve 2004 yılında düzenlenen 1719 adet olmak üzere toplam 2.976 yargı raporu intikal etmiştir. Bu raporların 1719'u yargılaması yapılarak ilâmı düzenlenmiştir.

Yargılamalar sonucunda ilâm düzenlenmiş 1.719 yargı raporunda 11.374 değişik konu ele alınarak karara bağlanmıştır.

Bu yargılamalar sonucuna yersiz ödemelere karşılık olarak yapılan 109.344.538.000.000 TL tutarındaki tahsilat ilâmlara dercedilmiş olup 46.740.565.000.000 TL'lık tazmin hükmü verilmiştir.

1 Ekim 2003 - 1 Ekim 2004 tarihleri arası bir yıllık dönem içerisinde, suç teşkil eden fiillere ilişkin gereği yapılmak üzere 28 konunun ilgili dairelere veya savcılıklara gönderilmesine karar verilmiştir.

Sekiz yargılama dairesinin verdikleri yargı kararlarına ilişkin bilgiler aşağıdaki tabloda toplu biçimde gösterilmiştir:

Tablo 13: Dairelerin Yargısal Kararları (*)

DAİRELER	Toplam Rapor Sayısı	Yargılanan Rapor Sayısı	Rapor Madde Sayısı	Tahsil Miktarı (Milyon TL)	Tazmin Miktarı (Milyon TL)	İlgili daire veya savcılıklara gönderilen suç teşkil eden fiiller
1. DAİRE	867	459	1307	3.062.766	5.078.776	14
2. DAİRE	423	186	1660	94.077.401	3.763.710	3
3. DAİRE	247	147	1554	1.440.931(**)	6.832.025(**)	1
4. DAİRE	312	224	1504	2.541.122	10.298.642	-
5. DAİRE	214	102	1279	919.460	4.540.609	2
6. DAİRE	368	214	1321	5.194.776	11.572.376	6
7. DAİRE	334	228	1564	932.192	2.761.550	-
8. DAİRE	211	159	1185	1.175.890	1.892.877	2
TOPLAM	2976	1719	11374	109.344.538	46.740.565	28

(*) 1.10.2003-1.10.2004 tarihleri arası

(**) Yabancı para cinsinden tahsil veya tazmin edilen tutarlar 1.10.2004 tarihteki MB kurlarına göre TL'na çevrilmiştir.

Dairelerce verilen idari nitelikteki Kararların konularına ilişkin özet bilgiler de şöyledir:

Tablo 14: Dairelerin İdari Nitelikteki Kararları (*)

DAİRELER	Yönetmelik	Sözleşme	Müzekkere ve Görüş Bildirme	Diğer (Belge İş. İade. Muh.)
1. DAİRE	10	13	10	15
2. DAİRE	11	5	14	20
3. DAİRE	4	10	6	39
4. DAİRE	18	32	9	22
5. DAİRE	6	10	14	6
6. DAİRE	15	17	42	3
7. DAİRE	7	11	11	6
8. DAİRE	6	12	15	7
TOPLAM	77	110	121	118

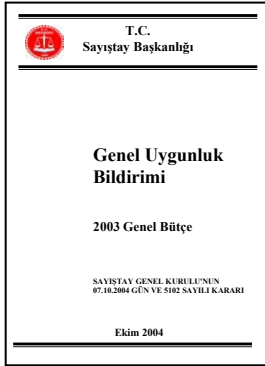
(*) 1.10.2002-1.10.2003 tarihleri arası

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİNE SUNULAN RAPORLAR

Genel Uygunluk Bildirimleri ve Bütçe Uygulama Sonuçları Raporları

"2003 Mali Yılı Genel Bütçe Raporu ve Genel Uygunluk Bildirimi", "Genel Bütçe Uygulama Sonuçları", "2003 Mali Yılı Katma Bütçe Raporu ve Katma Bütçe Genel Uygunluk Bildirimi", "Katma Bütçe Uygulama Sonuçları" raporları yasal süresi içerisinde düzenlenmiş ve Sayıştay Genel Kurulunda son şekli verildikten sonra Türkiye Büyük Millet Meclisine 7.10.2004 tarihinde sunulmuştur.

Genel uygunluk bildirimlerinde ve bağlı cetvellerde, ödenek



durumu, iptal edilen ve özel kanunlar gereğince devredilen ödenek, 1050 sayılı Yasanın 83'üncü maddesi uyarınca ve dış proje kredilerinden harcanamaması nedeniyle tekrar kaydı gereken ödenekler, gelir tahmin ve tahsilat miktarları gösterilmiştir.

Ayrıca genel uygunluk bildirimlerinde; ödenek dışı giderlerin personel, yasal dayanağı olmayan ve yasalar gereği yapılan ödenek dışı giderler olarak ayrımları yapıp cetveller düzenlenmiştir.

Bunun yanında ödeneklerin verilmiş amaçları, gerçekleşme durumları, iptal oranları yüksek olanlardan açıklamaları yetersiz olanlar bir liste halinde belirtilmiştir.

Uygulama sonuçları raporlarında; faaliyet-proje bazında bütçe başlangıç ödeneği, yıl sonu ödeneği, gerçekleşen gider sapma oranları, gelir tahmin ve tahsilat sapma oranları, bütçe açıkları

sapma oranları, yıllar itibariyle (2001-2002-2003) karşılaştırmalı mali başlangıç ödeneği, yıl sonu ödeneği, gider miktarı ve sapma oranları irdelenmiştir.

Bu raporlar üretilirken 1719 adet yönetim dönemi hesabının bilgi girişleri kontrol edilmiş, hatalı yönetim dönemi cetvelleri nedeniyle 770 adet sorgu düzenlenmiş ve yeni cetveller istenilmiştir. 35 adet Genel Bütçe Kesinhesabı, 65 adet Katma Bütçe Kesinhesabı incelenmiş, bunlara ilişkin 21 adet sorgu düzenlenmiştir.

Ayrıca Dış Proje Kredilerinin bütçeleştirilmesi konusu irdelenmiş ve bu bağlamda 32 adet sorgu düzenlenmiştir. Sayıştay Genel Kurulu Kararı gereğince, Dış Proje Kredilerinden bütçeleştirilmeyen ve gider kaydedilmeyen miktara Genel Uygunluk Bildirimi eki cetvellerde yer verilmek suretiyle T.B.M.M'ye bilgi olarak sunulmuştur.

Hazine Müsteşarlığında Yapılan Denetimler Sonucunda Hazırlanan Raporlar

Hazine Müsteşarlığında yapılan denetimler sonucunda hazırlanan 2003 yılı Hazine İşlemleri Raporu, Hazine Bilişim Sistemleri Denetim Raporu ve Hazine Hesapları 2003 yılı İzleme Raporu Sayıştay Genel Kurulunun 7.10.2004 tarih ve 5102/1 sayılı kararı ile kabul edilmiş ve 2003 yılı Genel Uygunluk Bildiriminin eki olarak TBMM'ye sunulmasına karar verilmiştir.

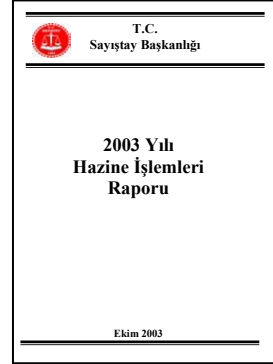
2003 Yılı Hazine İşlemleri Raporu

Sayıştay Başkanlığı tarafından TBMM'ye sunulan 2003 Yılı Hazine İşlemleri Raporu, dört ana bölümden oluşmaktadır.

İlk bölümde, 1995 yılından itibaren uygunluk verilmeyen dış borçlar hesabı ile ilgili olarak yapılan denetim çalışmalarına yer verilmiştir. Yapılan denetim sonucunda önceki yıllarda uygunluk

verilmeyen 1995-2003 yılları dış borçlar hesabı ile 1999-2003 kullanılacak dış krediler ve kredi anlaşmaları hesaplarına uygunluk verilmiştir.

İkinci bölümde, Hazine Müsteşarlığı açısından alacak doğuran işlemler ve hazine alacaklarının izlendiği muhasebe hesapları ele alınmış, ardından da hazine alacak yönetimine ilişkin denetim bulguları ve önerilere yer verilmiştir. Daha önce uygunluk verilmeyen 1997-2003 yılları genel ve katma bütçe dışındaki daire ve kurum borçları hesabına uygunluk verilmiştir. İkrarlar hesabına ise geçen yıl olduğu gibi 2003 yılında da uygunluk verilmemiştir.



Üçüncü bölümde, 2003 yılı iç borçlanma bilgileri, konuya ilişkin yasal düzenlemeler, ihraç yöntemlerine göre devlet iç borçlanma senetleri, ihale değerlendirme yöntemleri, piyasa yapıcılığı sistemi ve denetim sonuçlarına yer verilmektedir.

Son bölümde ise, 2003 yılında hazırlanarak TBMM'ye gönderilen "Hazine Bilişim Sistemleri Denetim Raporu"nda yer alan eleştiri ve öneriler ile ilgili olarak, Hazine Müsteşarlığının, 2004 yılı itibariyle geldiği aşamaya yer verilmiştir.

Tasarruf Mevduatı Sigorta Fonuna Yapılan İkrarlar İzleme Raporu

Yaşanan finansal krizler ve diğer nedenlerle 2000, 2001 ve 2002 yıllarında birçok banka, Bankalar Kanununun ilgili maddeleri kapsamında Tasarruf Mevduatı Sigorta Fonuna (TMSF) devredilmiştir. Söz konusu bankalar, TMSF'ye devir sonrası tasfiye yoluna gidilmeyerek, bankalara rehabilitasyon amacıyla çeşitli şekillerde kaynak aktarılmıştır. Kaynak aktarımlarında en çok kullanılan yöntem, Hazine Müsteşarlığı tarafından ikrazen Devlet İç



Borçlanma Senetleri (DİBS) ihraç edilmesi olmuştur.

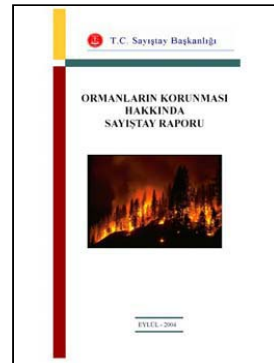
Hazine Müsteşarlığı Devlet Borçları saymanlık hesaplarının incelenmesi kapsamında söz konusu DİBS ihraçları, Sayıştay Kanununun 55'inci maddesi hükümleri çerçevesinde inceleme ve izlemeye tabi tutulmuştur. İncelemeler ihraçların yoğun olarak yapıldığı 2000, 2001 ve 2002 yılları işlemleri ile sınırlı tutulmuştur.

Performans Denetimi Raporları

Ormanların Korunması

Orman koruma faaliyetlerinin daha verimli ve etkin bir şekilde yürütülmesini engelleyen yasal ve idari düzenlemeler ile uygulamada risk teşkil eden hususların tespit edilerek gerekli tedbirlerin alınmasını, Orman Genel Müdürlüğü'nün faaliyetlerini gerçekçi olarak belirlenmiş açık amaçlara ve hedeflere göre yürütülmesini, sonuçta orman varlığımızın daha etkin korunmasına yönelik verimli çalışmalar yapılmasını amaçlayan bu rapor Sayıştay Genel Kurulunun 13.09.2004 tarih ve 5100/1 sayılı kararı ile de uygun görülerek 832 sayılı Sayıştay Kanunu'nun ek 10'uncu maddesi uyarınca Türkiye Büyük Millet Meclisine sunulmuştur.

Ormanların korunabilmesi için öncelikle sınırlarının bilinmesi gerektiği düşüncesinden hareketle bu alandaki



faaliyetler ve orman sınırları dışına çıkarma uygulamaları ile ormanlarda verilen kullanım izinleri de denetim kapsamına alınmıştır.

Rapor aşağıdaki temel konuları kapsamaktadır:

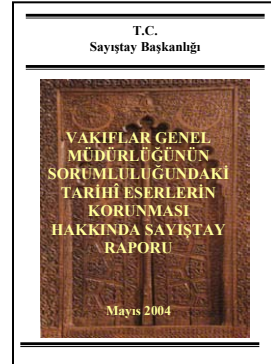
- Orman sınırlarının tespitine yönelik faaliyetler,
- Ormanlarda çeşitli kullanımlar için verilen izinler,
- Orman yangınlarıyla mücadele,
- Ormanlara yönelik kanun dışı eylemlerle mücadele.

Vakıflar Genel Müdürlüğünün Sorumluluğundaki Tarihi Eserlerin Korunması

Kültürel mirasımızın korunması çabalarını olumsuz yönde etkileyen unsurların ve nedenlerinin uygulamada risk teşkil eden hususların belirlenmesini ve bunların giderilmesine yönelik öneriler geliştirmeyi amaçlayan bu rapor Sayıştay Genel Kurulunun 06.05.2004 tarih ve 5093/1 sayılı kararı ile de uygun görülerek 832 sayılı Sayıştay Kanununun ek 10'uncu maddesi uyarınca Türkiye Büyük Millet Meclisine sunulmuştur.

Söz konusu rapor aşağıdaki temel konuları irdelemektedir:

- Yetki, görev ve sorumluluk,
- İnsan gücü ve mali kaynak planlaması,
- Tespit, tescil, envanter,
- Bakım, onarım,
- Güvenlik.

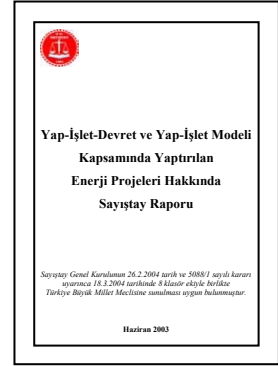


Yap-İşlet-Devret ve Yap-İşlet Modeli Kapsamında Yaptırılan Enerji Projeleri Hakkında Sayıştay Raporu

Yap-İşlet-Devret ve Yap-İşlet modeliyle yapılan santral yatırımlarında karşılaşılan sorunlar hakkında Sayıştayın görüşünün Parlamente'ya aktarılması amacıyla düzenlenen bu rapor Sayıştay

Genel Kurulunun 26.2.2004 tarih ve 5088/1 sayılı kararı uyarınca 18.3.2004 tarihinde 8 klasör ekiyle birlikte Türkiye Büyük Millet Meclisine sunulmuştur.

Rapor kapsamında Yap-İşlet-Devret modeliyle yapılan 24 ve Yap-İşlet modeliyle yapılan 5 olmak üzere toplam 29 adet santral incelenmiştir. Bu incelemeler sonucunda tespit edilen sorunlar raporda ayrıntılı bir biçimde gösterilmiştir.



DÜNYA SAYIŞTAYLARI VE BUNLARIN ORGANİZASYONLARIYLA BİLGİ VE DENEYİM PAYLAŞIMI

Ülkemizde Sayıştayın denetim alanında öncü rol oynayabilmesi, başka bir deyişle, Türk denetim sistemini etkileyebilecek ve yönlendirebilecek konuma gelmesi, dünyaya açılmasına, ikili ve çok taraflı ilişkiler kurmasına bağlıdır. Sayıştay, kardeş sayıştaylarla ve uluslararası organizasyonlarla kurmuş olduğu ilişkileri; denetim dünyasının zenginliklerini paylaşmanın bir aracı ve çağdaş gelişmeleri yakalamanın bir imkanı olarak değerlendirmektedir.

1 Ekim 2003 - 1 Ekim 2004 tarihleri içerisinde bu çerçevede gerçekleştirdiğimiz faaliyetler aşağıda özetle sıralanmıştır.

INTOSAI



Uluslararası Sayıştaylar Birliği (INTOSAI)

- INTOSAI faaliyetleri çerçevesinde yürütülen ve INTOSAI –IDI tarafından düzenlenen "*Çevre Denetimi Atölye Çalışması*" 3-14 Kasım 2003 tarihleri arasında Kurumumuzun ev sahipliğinde Antalya'da gerçekleştirilmiştir. Bu çalışmaya kursiyer olarak üç denetçimiz katılmıştır.
- INTOSAI Özelleştirme Denetimi Çalışma Grubunun 31 Mayıs – 4 Haziran 2004 tarihleri arasında Sofya-Bulgaristan'da düzenlenen onbirinci toplantısında Kurumumuzu iki denetçi temsil etmiştir.
- INTOSAI Çevre Denetimi Çalışma Grubunun "9. Olağan Toplantısı" ve devamında gerçekleştirilen "Uluslararası Çevre Denetimi Konferansı" 2-4 Haziran 2004 tarihlerinde Brezilya'da, Brezilya Sayıştayının ev sahipliğinde gerçekleştirilmiş olup, bu toplantı ve konferansta Kurumumuzu iki kişilik bir heyet temsil etmiştir.

Asya Sayıştayları Birliği (ASOSAI)

- Üyesi bulunduğumuz Asya Sayıştayları Birliğinin (ASOSAI) 9. Genel Kurul Toplantısı ve II. Sempozyumu 20-26 Ekim 2003 tarihlerinde Manila-Filipinler’de düzenlenmiş olup, Kurumumuz, Sayıştay Başkanı başkanlığında iki kişilik bir heyet ile temsil edilmiştir.

Avrupa Sayıştayları Birliği (EUROSAI)

- Avrupa Sayıştayları Birliği (EUROSAI) Çevre Denetimi Çalışma Grubunca düzenlenen ve 9-11 Aralık 2003 tarihlerinde Lahey - Hollanda'da gerçekleştirilen “*Atık Madde*” konulu seminere Kurumumuzu temsilen iki denetçi katılmıştır.
- EUROSAI ve Latin Amerika ve Karayip Ülkeleri Yüksek Denetim Teşkilatı (OLACEFS) tarafından müşterek düzenlenen ve 11-14 Mayıs 2004 tarihlerinde Londra-İngiltere'de gerçekleştirilen “*21. Yüzyılda Denetim*” konulu seminere Kurumumuzu temsilen iki denetçi katılmıştır.

Ekonomik İşbirliği Organizasyonu Ülkeleri Sayıştayları Birliği (ECOSAI)

- Üyesi bulunduğumuz Ekonomik İşbirliği Organizasyonu Ülkeleri Sayıştayları Birliğinin (ECOSAI) 25-28 Ocak 2004 tarihleri arasında, Pakistan Sayıştayının evsahipliğinde İslamabad'da gerçekleştirilen 9. Yönetim Kurulu Toplantısı ve Olağanüstü Kongresinde Kurumumuz Sayıştay Başkanı başkanlığında iki kişilik bir heyet ile temsil edilmiştir.

Avrupa Birliği Sayıştayı ve Merkezi ve Doğu Avrupa Ülkeleri Sayıştayları

- Avrupa Birliği Aday Ülkeleri Sayıştayları ile Avrupa Birliği Sayıştayı ve Avrupa Birliği Ülkeleri Sayıştayları arasında yapılan İrtibat Memurları Toplantıları yıl boyunca devam etmiş olup, bu toplantılardan, 7-8 Ekim 2003 tarihleri arasında Lüksembourg'da ve 19-20 şubat 2004 tarihleri arasında Dubrovnik-Hırvatistan'da gerçekleştirilen toplantılara bir meslek mensubumuz; 23-25 Mayıs tarihleri arasında Paris-Fransa'da gerçekleştirilen toplantıya ise iki meslek mensubumuz katılarak Kurumumuzu temsil etmişlerdir.
- 9-10 Aralık 2003 tarihleri arasında Prag-ek Cumhuriyetinde gerçekleştirilen Avrupa Birliği Sayıştayı ile Aday Ülkeler Sayıştayları Başkanları Toplantısında Kurumumuz Sayıştay Başkanı başkanlığında iki kişilik bir heyet ile temsil edilmiştir.
- Diğer bir Avrupa Birliği Sayıştayı ile Aday Ülkeler Sayıştayları Başkanları Toplantısı da 31 Mart-1 Nisan 2004 tarihleri arasında Riga-Letonya'da gerçekleştirilmiş olup Kurumumuz Sayıştay Başkanı başkanlığında dört kişilik bir heyet ile temsil edilmiştir.
- Avrupa Birliği Sayıştayı tarafından dzenlenen "Avrupa Birliği" konulu seminer 27-28 Ekim 2003 tarihleri arasında Lüksembourg'da dzenlenmiş olup, bu seminerde Kurumumuzu iki denetçi temsil etmiştir.
- Avrupa Birliği Sayıştayı ile OECD/SİGMA (Merkezi ve Doğu Avrupa Ülkelerinde İdarenin ve Yönetişimin Geliştirilmesine Yönelik Destekleme Girişimi) koordinatörlüğünde 17-19 Kasım 2003 tarihleri arasında Ljublijana-Slovenya'da dzenlenen "*Denetimde Örnekleme*" konulu Atölye alışmasında Kurumumuz bir denetçi, 1-3 Eylül 2004 tarihleri arasında ek Cumhuriyeti-Prag'da dzenlenen "*Performans Denetimi*" konulu Atölye alışmasında Kurumumuz iki denetçi ile temsil edilmiştir

Sayıştaylar İle İkili İlişkiler

Çin Halk Cumhuriyeti Sayıştayı

- Çin Halk Cumhuriyeti Sayıştay Başkan Yardımcısı başkanlığında altı kişilik bir heyet Kurumumuzun davetlisi olarak 18-21 Kasım 2003 tarihlerinde ziyarette bulunmuştur.

Bulgaristan Sayıştayı

- Bulgaristan Sayıştay Başkanı başkanlığında iki kişilik bir heyet 6-10 Nisan 2004 tarihlerinde Kurumumuza ziyarette bulunmuştur. Görüşmeler sonucunda Avrupa Birliğine katılım hedefine yönelik işbirliği amacıyla bir mutabakat zaptı imzalanmıştır.

Macaristan Sayıştayı

- Macaristan Sayıştay Başkan Vekili 4 Nisan 2004 tarihinde Kurumumuzu ziyarette bulunmuştur.

Moğolistan Sayıştayı

- Moğolistan Sayıştay Başkanı başkanlığında üç kişilik bir heyet 16-21 Mayıs 2004 tarihlerinde Kurumumuzu ziyaret etmiştir. Görüşmeler sonucunda karşılıklı işbirliğinin geliştirilmesi amacıyla bir mutabakat zaptı imzalanmıştır.

Azerbaycan Sayıştayı

- Azerbaycan Cumhuriyeti Denetçiler Palatası kuruluşuna dayanak teşkil eden Azerbaycan Cumhuriyeti Denetim Hizmeti Hakkında Kanun'un kabulünün 10. yıldönümü münasebetiyle 15-18 Eylül 2004 tarihleri arasında Bakü'de düzenlenen konferans ve etkinliklerde Kurumumuzu Sayıştay Başkanı başkanlığında üç kişilik bir heyet temsil etmiştir.

Uluslararası Diğer İlişkiler

- NATO Uluslararası Denetçiler Kurulunun (NATO Sayıştayı) Brüksel'de gerçekleştirilen 9-10 Ekim 2003 tarihli toplantısında bir denetçi, 10-11 Mayıs 2004 tarihli toplantısında ise iki denetçi Kurumumuzu temsil etmiştir.
- İtalya'nın Agrigento kentinde 16-17 Nisan 2004 tarihlerinde Akdeniz Ülkeleri Sayıştayları temsilcilerinin katılımıyla düzenlenen "*Akdeniz Ülkeleri Sayıştaylarının Kamu Hesapları Alanındaki Yargısal İşlevleri*" konulu konferansa Kurumumuzu temsilen iki meslek mensubumuz katılmıştır.

YAYIN FAALİYETLERİ

Kurumumuz giderek artan yayınlarımız ve bültenlerimizle mensuplarına bir yandan gerekli bilgileri aktarmayı amaçlamakta, bir yandan da kurum içi iletişimin etkinleşmesine ve kurumsal sahiplenme kültürünün gelişmesine katkıda bulunmayı arzulamaktadır.

Diziler

- Özgün ve çeviri eserlerin mensuplarımızın istifadesine sunulması amacıyla başlatılan "**Araştırma-İnceleme-Çeviri Dizisi**" zenginleşerek devam etmiştir. Bu dizi çerçevesinde son bir yılda sekiz kitap yayımlanmıştır.
 - Polonya Sayıştayı Denetim Standartları
 - Bulgaristan Sayıştayı Denetim Standartları
 - Malta Sayıştayı Kapsamlı Denetim Elkitabı
 - İngiltere Sayıştayı Finansal Denetim Elkitabı

- İngiltere Sayıştay Finansal Denetim Alan Elkitabı Modülü -İç Kontrollar
 - Kamusal Yönetişim: Kamu Sektöründe Kurumsal Yönetişim, Niçin ve Nasıl?
 - İngiltere Kamu Sektöründe İç Denetim Standartları
 - Kanada Sayıştay Yıllık Denetim Elkitabı
- Her yıl bir önceki yıl içinde Sayıştay Genel Kurulu, Daireler Kurulu ve Temyiz Kurulu Kararları ile Dairelerce verilen kararların seçme özetlerinin bulunduğu bir kitap "**Sayıştay Kararları Dizisi**" içinde yayımlanmıştır.
 - "2003 Yılı Sayıştay Kararları (1.1.2003-31.12.2003)"

Sayıştay Dergisi

- Mesleki makale, araştırma ve çeviri türünden çalışmalara yer veren ve 3 aylık periyotlarla yayımlanan Sayıştay Dergisi'nin yayımı geçen yıl da düzenli olarak sürdürülmüştür.

Bültenler

- Kurum içi iletişimi sağlamayı hedefleyen ve aylık olarak çıkarılan "**Sayıştay Haber Bülteni**", mensuplarımızın mevzuat hakkında bilgilendirilmesini amaçlayan ve aylık olarak çıkarılan "**Resmi Gazete Bülteni**" ile gerektiğinde yayımlanan "**Mevzuat Bülteni**" ve kütüphaneye yeni alınan yayınları tanıtan ve yılda iki kez çıkarılan "**Kütüphane Bülteni**" geçtiğimiz yıl yayın hayatını sürdüren bültenlerdir.

Denetime Yardımcı Diğer Dokümanlar

- "**2003 Yılı Denetim Bilgileri Kitabı**" denetimlerde yararlanılan özet bilgileri ve yılı mevzuat değişikliklerini içermektedir.

EĞİTİM FAALİYETLERİ

Eğitim stratejimizin temel amaçlarından birisi mensuplarımızın bilgi ve becerilerini daha da arttırmak ve insan kaynağımızı bir bütün olarak Sayıştayın fonksiyonlarını daha verimli, daha etkin ve daha tutumlu biçimde yerine getirebilmesi yönünde harekete geçirmektir. Bu bağlamda sözü edilmeye değer görülen faaliyetler aşağıda sıralanmıştır.

Denetçi Yardımcılarının Eğitimi

Kurumumuza 2003 yılında Denetçi Yardımcısı Adayı olarak giren meslektaşlarımızın iki yıl süreli teorik ve uygulamalı eğitimleri devam etmekte olup "*Sayıştay Denetçi Yardımcısı Adaylığına Giriş Sınavı ve Denetçi Yardımcısı Adayları ile Denetçi Yardımcılarının Yetiştirilme ve Meslek Sınavı Yönetmeliği*" gereği Ocak 2004 ayı içerisinde yetiştirme kursu sınavına tabi tutulmuşlardır. Yapılan sınav sonucunda Denetçi Yardımcısı Adaylarının tamamı başarılı olmuştur.

Sayıştay Denetçi Yardımcısı Adaylığına Giriş Sınavında başarılı olarak Ocak 2004 tarihinde yeni göreve başlayan Denetçi Yardımcısı Adaylarının iki yıl sürecek teorik ve uygulamalı eğitimleri ise devam etmektedir.

Meslek Mensuplarımızın Mesleki Gelişim Eğitimi

Hizmetiçi eğitimin sürekli ve kurumda çalışan herkesi kapsayacak şekilde yürütülmesi ilkesi çerçevesinde 2004 yılı faaliyet dönemi içinde denetçi yardımcıları dışındaki meslek mensuplarımızın katıldıkları eğitim faaliyetleri aşağıda belirtilmiştir.

- Meslek mensuplarına 05-09 Ocak 2004 tarihleri arasında Sayıştay Konferans Salonunda "***İhale mevzuatındaki değişiklikler ve denetime etkileri***" konulu seminer verilmiştir.

- 23 meslek mensubuna 23 Şubat-5 Mart 2004 tarihleri arasında Windows 98 işletim sistemi, MS Excel, MS Word programlarının kullanımı bilgi ve becerisinin kazandırılması amacıyla "**Bilgisayar Tanıma ve Kullanma Kursu**" verilmiştir.
- Sayıştayın denetim kapasitesinin geliştirilmesine yönelik olarak yürütülen Twinning Eğitim Projesi çalışmalarında faaliyet sorumlusu olacak ve görev alacak 34 meslek mensubuna 24 Haziran - 27 Ağustos 2004 tarihleri arasında İstanbul'da "**Kurs Dizaynı ve Öğretim Teknikleri**" konulu Eğitim Uzmanlığı Kursu verilmiştir.

Kurum Dışı Kurs ve Eğitim Programlarına Elemanlarımızın Gönderilmesi

- Türkiye ve Orta Doğu Amme İdaresi Enstitüsünün 2003-2004 öğrenim yılı Kamu Yönetimi Yüksek Lisans Programına bir meslek mensubumuz gönderilmiştir.
- Avrupa Birliği Genel Sekreterliği tarafından 21-24 Eylül 2004 tarihlerinde düzenlenen "**Proje/Alt Proje Geliştirme (İleri Seviye) Eğitim Kursu**"na Kurumumuzdan bir denetçi katılmıştır.

Yurtdışı Eğitim Programlarına Katılım ve Katkılar

- ECOSAI "**3. Mali Sistem Denetimi Atölye Çalışması**" 6-17 Ekim 2003 tarihleri arasında Ankara'da Kurumumuzca gerçekleştirilmiştir. Çalışmaya Azerbaycan, Pakistan, İran ve Afganistan'dan toplam 14 kursiyer katılmıştır.
- ASOSAI tarafından düzenlenen "**Performans Denetimi Atölye Çalışması**" 4-22 Aralık 2003 tarihlerinde Lahore-Pakistan'da gerçekleştirilmiş olup, bu çalışmaya bir meslek mensubumuz eğitim uzmanı sıfatıyla, diğer bir meslek mensubumuz ise kursiyer sıfatıyla katılmıştır.

- Pakistan Sayıştayı tarafından ASOSAI üyesi yüksek denetim kurumlarına yönelik olarak 10 Şubat-13 Mart 2004 tarihlerinde Pakistan'da "**Performans Denetimi Yoğun Eğitim Programı**"na Kurumumuzdan iki denetçi katılmıştır.
- ASOSAI eğitim faaliyetleri çerçevesinde, 29 Mart-4 Nisan 2004 tarihlerinde ASOSAI **Eğitim Uzmanlarına yönelik bir seminer** düzenlenmiş olup, bu seminere bir meslek mensubumuz IDI Eğitim Uzmanı sıfatıyla katılmış ve Kurumumuzu temsil etmiştir.
- Çin Halk Cumhuriyeti Sayıştayı tarafından 5-15 Nisan 2004 tarihleri arasında Pekin'de düzenlenen "**II. Uluslararası Eğitim Programı**"na Kurumumuzdan bir meslek mensubumuz katılmıştır.
- Sayıştayın denetim kapasitesinin geliştirilmesine yönelik olarak yürütülen TR03-FI-02 No.lu Twinning Eğitim Projesi çalışmalarında faaliyet sorumlusu olacak ve görev alacak meslek mensuplarının **ileri düzeyde yabancı dil** (İngilizce) bilgi ve pratiğine sahip olmalarını sağlamak amacıyla, "*Sayıştay Meslek Mensuplarının Yabancı Ülkelere Gönderilme Usul ve Esasları Hakkında Yönetmelik*" hükümlerine göre 25 meslek mensubu 14 Şubat - 15 Mayıs 2004 tarihleri arasında, 2 meslek mensubu ise 5 Nisan - 5 Temmuz 2004 tarihleri arasında 3 ay süreyle İngiltere'ye gönderilmiştir.

BİLİŞİM SİSTEMİNİN GELİŞTİRİLMESİ

Çağımızda kamu hizmetlerinin üretilmesi sırasında, bilişim teknolojisi imkanlarından yararlanmak giderek kaçınılmaz hale gelmektedir. Ülkemizde de kamu kurumları ve kuruluşları arasında bilişim teknolojisi kullanımı yaygınlaşmaktadır. Pek çok kuruluş bilgisayar destekli yönetim bilişim sistemleri kurmakta veya tasarlamaktadır.

Bu gelişmelere paralel olarak Sayıştayın, bir yandan bilgisayar destekli denetim tekniklerini öğrenip uygulaması, bir yandan da bilişim teknolojisini kurum içinde yaygınlaştırması gerekmektedir.

Bu amaçla Ocak 2002’de yeni binamıza taşınmanın ardından Kurumumuz, bilgisayarlarının birbirlerine hızlı, kontrollü, kurallı ve güvenli şekilde bağlanmasını sağlayacak olan yerel alan ağını ve kesintisiz güç kaynağını kurmuş, bilgi işlem merkezinde bulunan sunucuları yenilemiştir. Mevcut yaklaşık 800 kişisel bilgisayar yerel ağ sistemine entegre edilmiştir.

Güvenlik duvarı yazılım ve donanımı, gerçek zamanlı saldırı denetim sistemi, virüs yazılımı, İnternet siteleri erişimi denetim yazılımları gibi ana kalemlerden oluşan güvenlik sisteminin oluşturulması ile birlikte 2002 yılının sonundan itibaren Sayıştay web sayfası (www.sayistay.gov.tr) merkezimizdeki bir sunucu üzerinden yayını sürdürmektedir. Bu sistemin kurulmasıyla Sayıştay mensuplarının İnternet hizmetinden faydalanması ve kurum içi-kurum dışı e-iletişim mümkün olmuştur. Merkezimizdeki bir sunucu Sayıştay Kurum İçi Yerel Ağ Web Sistemi (SAYBİS) olarak hizmet vermektedir. SAYBİS’de kurum içi bilgi paylaşımı yoğun biçimde yürütülmektedir.

Ayrıca Hesap, Evrak ve Demirbaş İzleme Yazılımları Sayıştayın ihtiyaçlarına uygun olarak geliştirilerek tamamlanmıştır. Evrak ve Arşiv otomasyonları SAYBİS bilgi form sistemi ile entegre edilmiş ve ilgili personele açılmıştır. Hesapların ve evrakların ilgili grup şefi, birim amiri ve personeli tarafından deftere gerek kalmadan bilgisayar üzerinden takip edilebilmesi sağlanmıştır.



T.C. Sayıştay Başkanlığı

Sayıştay		14 10 2004	2003 Yılı Genel Bütçe Uygunluk Bildirimi Raporu
Kararlar - Raporlar		13 10 2004	2003 Yılı Genel / Katma Bütçe Uygunluk Bildirimi Uygulama Sonuçları Raporu
Sayıştay Yayınları		13 10 2004	Tasarruf Mevduatı Sigorta Fonuna Yapılan İkrarlar İzleme Raporu
e-Kütüphane			
Haber - Duyuru		13 10 2004	2003 Yılı Hazine İşlemleri Raporu
Linkler		13 10 2004	Eylül 2004 Sayıştay Haber Bülteni

SAYIŞTAY WEB SİTESİ (www.sayistay.gov.tr)

Sayıştayın gerek yurtiçinde gerekse yurtdışında tanıtımını sağlamak, kurumumuza ilişkin yararlı bilgileri ve haberleri elektronik ortamda kurum ve kişilerin istifadesine sunmak ve şeffaflığı sağlamak amacıyla Aralık 1999 tarihinde kurulan Sayıştay Web Sitemizi 1 Ekim 2003 ile 30 Eylül 2004 tarihleri arasında **61.336** farklı ziyaretçi **420.364** kez ziyaret etmiştir.

Sitemiz "Sayıştay", "Kararlar-Raporlar", "Sayıştay Yayınları", "E-Kütüphane", "Haber-Duyuru" ve "Linkler" başlıklarından oluşmaktadır.

Sitemizin "**Sayıştay**" başlıklı bölümlerinde görevlerimiz, yetkilerimiz, teşkilat yapımız, faaliyetlerimiz, yasal çerçevemiz, üst yönetim ve mensuplarımız hakkında bilgi verilmektedir.

"**Kararlar-Raporlar**" bölümünde TBMM'ye sunulan Genel Uygunluk Bildirim ve Bütçe Uygulama Sonuç Raporlarına, Hazine İşlemleri Raporları ve Hazine İzleme Raporları ile Meclise gönderilen diğer raporlara ve Performans Denetimi Raporlarının tamamına ulaşmak, Sayıştay Genel Kurulu, Temyiz Kurulu, Daireler Kurulu kararları ile seçilmiş ve özetlenmiş daire kararlarını konularına, ilgili mevzuatına, karar tarihine ve numarasına göre sorgulama yaparak görebilmek mümkündür.

"**Sayıştay Yayınları**" bölümünde ise yayımlanan kitaplarımızın metinlerine, Haber ve Kütüphane Bültenlerine ve Sayıştay Dergisine elektronik ortamda ulaşılabilme kolaylığı bulunmaktadır.

"**Haberler-Duyurular**" bölümünde Sayıştay basın açıklamaları ile diğer haber ve duyurular yer almaktadır.

"**e-Kütüphane**" bölümünde kamu mali yönetimindeki ve denetimindeki çağdaş gelişmeleri konu alan çeşitli dillerde 400'den fazla kitap ve makaleye ulaşmak mümkündür. Ayrıca kurumumuz içinde hazırlanan ve önemli olduğu düşünülen bilgi notları da bu bölümde yer almaktadır. Bu dokümanlara konularına veya yayımlandığı ülkelere göre ulaşmak ve ayrıntılı sorgulama yapmak mümkündür.

"**Linkler**" bölümünde diğer ülke Sayıştaylarının ve uluslararası denetim kuruluşlarının İnternet sitelerine 302 bağlantı yer almaktadır.

Öte yandan sitemizin "**english**" bölümünde Sayıştay Kanunu, tanıtım broşürü, Sayıştayca uluslararası konferanslarda sunulan bildiriler ve çeşitli dokümanlar İngilizce olarak yer almaktadır.

Stratejik Planlama
FAALİYETLERİ

Stratejik Planlama

Sayıştayların görevleri ve amaçları çoğu kez yasalarda ve diğer mevzuatta belirtilmişse de; bu görevlerin ve amaçların açık ve somut hedeflere dönüştürülmesi ve bu hedeflere nasıl ulaşılacağıın belirlenmesi kurumsal planlamaya ya da stratejik plana ihtiyaç göstermektedir. Bu bakımdan Sayıştaylar sınırlı kaynaklarını en yüksek önceliklere göre dağıtmak üzere sağlıklı bilgi ve verilere dayalı uzun vadeli planlamaya ayrı bir önem vermektedirler. Kurumumuzun geçtiğimiz dönemde stratejik planlama faaliyetleri çerçevesinde attığı önemli adımlar satır başlarıyla şöyle sıralanabilir:

Strateji Bildirimi

Sayıştay denetim alanında dünyada ve Avrupa Birliğinde yaşanan gelişmeleri dikkate alarak, Türk Kamu Yönetiminde Stratejik Plan fikrinin henüz yeterince oluşmamış olmasına rağmen stratejik planlama konusuna eğilmiş ve "*Sayıştay Strateji Bildirimi*" başlıklı metni hazırlamıştır.

Bu metinde kurumumuzun vizyon ve misyonu, faaliyetlerini yönlendiren temel değerler ve ilkeler ile stratejik amaçlar aşağıdaki biçimde tespit edilmiştir.

Vizyon

Sayıştay,

kamu yönetiminin Türk halkının refah ve mutluluğuna daha fazla hizmet edecek şekilde yenilenmesine ve geliştirilmesine katkıda bulunmayı amaçlar.

Misyon

İnceleme, denetleme, sorumluların hesap ve işlemlerini kesin hükme bağlama işleriyle görevli bir yüksek denetim ve yargı kurumu olarak Sayıştay;

- denetimine tabi kurumlar ve kuruluşların gelir, gider ve mallarının denetimi ile sorumluların hesap ve işlemlerini kesin hükme bağlama,
- TBMM'ce yapılacak denetimler için güvenilir bir zemin oluşturma,
- kamu kaynaklarının hukuka uygun, verimli, tutumlu ve etkin kullanılmasına yardımcı olma,
- kamu yönetiminde şeffaflığın ve hesap verme sorumluluğunun yerleşmesine ve gelişmesine katkıda bulunma,

amaçlarıyla, güvenilir bilgiler ve öneriler içeren raporlar hazırlar ve hükümler tesis eder.

Değerler ve İlkeler

Sayıştayın faaliyetlerini yönlendiren temel değerler ve ilkeler şunlardır:

Bağımsızlık

Bağımsız statü Sayıştayın bir yüksek denetim kurumu olarak varlığının ve tarafsız ürünler ve hizmetler sunabilmesinin ön koşuludur.

Tarafsızlık

Denetimlerin dürüst, önyargıdan uzak ve tarafsız bir biçimde yürütülmesi kurumsal güvenilirliğin vazgeçilmez bir unsurudur.

Meslekî Yetkinlik

Üstün kalitede ürünler sunulabilmesi yaratıcı ve analitik düşünen, ekip çalışmasına ve işbirliğine yatkın, denetim kültürünü özümsemiş ve sürekli gelişmeyi hedeflemiş meslek mensuplarına ihtiyaç göstermektedir.

Mükemmellik

Çalışmaların üstün kalitede ürünler sunulmasını sağlayacak tarzda planlanıp yürütülmesi esastır.

Vaktindelik

Bütün faaliyetlerin yasaların öngördüğü ve işin gerektirdiği süreler içinde tamamlanması şarttır.

İhtiyaçlara ve Beklentilere Duyarlılık

Parlamento ile denetlenen kurumların ve kuruluşların beklentilerine ve ihtiyaçlarına duyarlı olunması ve karşılıklı anlayış içinde çözümler üretilmesine çaba gösterilmesi son derece önemlidir.

Çalışanların En Değerli Varlık Olarak Kabulü

Kurumun en değerli varlığı olan çalışanların rahat ve verimli bir biçimde çalışabilecekleri ve potansiyellerini Kurum yararına geliştirebilecekleri bir çalışma ortamının oluşması ve sürdürülmesi yaşamsal önemdedir.

Yeniliğe Açıklık

Sürekli gelişim anlayışıyla yeniliklerin izlenmesi ve Kurumun ihtiyaç duyduğu yeniliklerin hayata geçirilmesi hayati önem taşımaktadır.

Stratejik Amaçlar

1. Klâsik Denetim ve Yargılama Faaliyetlerini Etkinleştirme
2. Çağdaş Denetim Uygulamalarını Yerleştirme ve Kökleştirme
3. Parlamento ve Kamuoyu ile İlişkileri Geliştirme
4. Hizmet İçi Eğitime Süreklilik Kazandırma ve Meslekî Gelişimi Özendirme
5. Bilişim Teknolojisinden Yararlanma İmkânlarını Artırma
6. Kurum Yönetimini Güçlendirecek Sistemler Oluşturma
7. Kurumsal İşleyişe Etkinlik Kazandırma
8. Kamu Harcama Yönetim Reformu ve Avrupa Birliği İle Uyum Bağlamındaki Çalışmalara Katkıda Bulunma

Avrupa Birliğine
GEÇİŞ SÜRECİNDE SAYIŞTAY

ULUSAL PROGRAMDA YER ALAN TAAHHÜTLER

24 Temmuz 2003 tarih ve 25178 sayılı Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe girmiş olan "AB Müktesebatının Üstlenilmesine İlişkin Türkiye Ulusal Programı"nın "28 Mali Kontrol" başlıklı bölümünde Sayıştayın dış denetim alanında uluslararası standartlara uyumuna yönelik olarak mevzuat ve kurumsal yapı değişiklikleri gerçekleştirilmesi gerektiği belirtilmiştir. Ulusal Programda Sayıştayın denetim alanının uluslararası standartlara uygun şekilde geliştirilmesi için yapılması gerekli değişiklikler aşağıdaki şekilde belirlenmiştir.

28.1 Avrupa Birliği uygulamalarına, uluslararası kontrol ve denetim standartlarına uyumlu olarak kamu iç mali kontrol mevzuatının kabul edilmesi

Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanun Tasarısında, dış denetim organı olarak Sayıştay Başkanlığının harcama öncesi kontrol fonksiyonunun bırakılması, harcama sonrası dış denetim üzerinde yoğunlaşmasının sağlanması ve denetim kapsamının genişletilmesi öngörülmektedir.

28.2 Katılım öncesi yardımı olumsuz şekilde etkileyebilecek usulsüzlük ve yolsuzlukların önlenmesi için idari kapasitenin güçlendirilmesi

Katılım öncesi yardımı olumsuz şekilde etkileyebilecek usulsüzlük ve yolsuzlukların önlenmesine yönelik idari kapasitenin güçlendirilmesi amacıyla Hükümetimiz ile Avrupa Komisyonu arasında 14 Şubat 2002 tarihinde, "Merkezi Finans ve İhale Birimi (CFCU) Kurulmasına İlişkin Mutabakat Zaptı" ve "Ulusal Fonun (National Fund) Kurulmasına İlişkin Mutabakat Zaptı"

imzalanmıştır. Söz konusu Zabıtların 30 Ocak 2003 tarihli ve 4802 sayılı Kanun ile onaylanması uygun bulunmuş ve Bakanlar Kurulunca 24 Şubat 2003 tarihinde onaylanmıştır. Mutabakat Zabıtlarında, Zabıtlar kapsamında yürütülecek işlemlerin **Sayıştay**, Hazine Kontrolörleri veya Komisyonun belirleyeceği diğer bir denetçi tarafından denetlenmesi öngörülmüştür.

28.3.1 Dış denetim alanındaki AB normlarına ve uluslararası standartlara uygun mevzuat değişikliği

Halen mevcut Sayıştay Kanununun AB ve 1.1.2005 tarihinde yürürlüğe girecek olan Kamu Mali Yönetimi ve Mali Kontrol Kanunu ile uyumlu hale getirilmesi için yapılmakta olan kanun değişikliği sürecinde son aşamaya gelinmiş bulunmaktadır.

832 sayılı Sayıştay Kanununun, mali kontrol alanındaki AB ve Uluslararası Yüksek Denetim Kurumları Örgütü (INTOSAI) Denetim Standartları ve INTOSAI Denetim Standartları İçin Avrupa Uygulama Rehberinde yer alan temel esaslar dikkate alınarak yeniden gözden geçirilmesi ve gerekli yasal değişikliklerin yapılması öncelik arz etmektedir. Bu kanun değişikliği, Sayıştay Başkanlığının mali kontrol alanındaki rolünü tam anlamıyla yerine getirebilmesi için gerekli görülmektedir.

28.3.2 Sayıştay Başkanlığının dış denetim kapasitesinin güçlendirilmesi

Sayıştay Başkanlığının dış denetim alanında üstlenmiş olduğu rolü, uluslararası standartlar ve AB ile uyumlu hale getirebilmek amacıyla yönelik olarak düzenlenmiş bir proje, 2003 Türkiye AB Mali İşbirliği paketinde yer almıştır. Bir yıldan uzun süreli uygulamayı içerecek olan söz konusu projenin Sayıştay Başkanlığının dış denetim alanındaki mevcut kapasitesini artıracığı ve nihai olarak da mali kontrol alanındaki çalışmalara önemli

katkılarda bulunacağı düşünülmektedir.

2006 yılına kadar uygulama takvimi öngörülen söz konusu projenin bitiminde aşağıdaki sonuçların elde edilmesi amaçlanmaktadır:

- Sayıştay denetimine ilişkin yasal çerçevenin Uluslararası Denetim Standartları ve Avrupa Birliği uygulamalarıyla uyumlu hale getirilmesi,
- Sayıştay Başkanlığının faaliyet kapasitesinin Uluslararası Denetim Standartları ile Avrupa Birliği uygulamalarıyla uyumlu hale getirilmesi (mali denetim, AB fonlarının denetimi, sistem tabanlı denetim ve performans denetimine ilişkin el kitaplarının hazırlanması ve bunlara ilişkin eğitimlerin verilmesi),
- Sayıştay Başkanlığının idari ve kurumsal kapasitesinin güçlendirilmesi ve insan kaynaklarının geliştirilmesi,
- Bilgisayar destekli denetim tekniklerinin yerleştirilmesi de dahil olmak üzere, Sayıştay denetiminde bilgi teknolojisi (IT) sistemlerinden yararlanılması.

Avrupa Birliği 2004 Yılı İlerleme Raporu

Avrupa Birliği Komisyonu tarafından 6 Ekim 2004 tarihinde açıklanan İlerleme Raporunda; TBMM’ce kabul edilen 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununun uluslararası denetim standartlarına uygun olarak Sayıştay’a bütün kamu kuruluşlarının mali, performans ve uygunluk denetimlerini gerçekleştirme yetkisi vermesini olumlu gelişme olarak belirtilmektedir.

Ayrıca Raporda, 5018 sayılı Kanunun Sayıştay’ın faaliyet alanını genişlettiğinden ve harcama öncesi mali kontrol fonksiyonunu kaldırdığından, Sayıştay’ın yasal yapısının değiştirilmesine ihtiyaç bulunduğunu ve 5018 sayılı Kanunun etkin biçimde uygulanabilmesi için, Türkiyenin çabalarını ilgili yönetim yapılarının oluşturulması ve Sayıştay Kanunu değişikliğinin kabul edilmesi üzerinde yoğunlaştırması gerektiği belirtilmektedir.

AVRUPA BİRLİĞİNE UYUM ÇALIŞMALARI KAPSAMINDA GERÇEKLEŞTİRİLEN YASAL DÜZENLEMELER

Avrupa Birliği 7. Uyum Paketi

Avrupa Birliği 7'nci Uyum Paketi olarak nitelendirilen 4963 sayılı Kanun 7.8.2003 tarihli 25192 sayılı Resmi Gazetede yayınlanarak yürürlüğe girmiştir.

Bu Kanunun 7'nci maddesi ile 832 sayılı Sayıştay Kanununa eklenen ek 12'nci madde hükmü uyarınca, Türkiye Büyük Millet Meclisi araştırma, soruşturma ve ihtisas komisyonlarının kararına istinaden Sayıştayın, talep edilen konuyla sınırlı olmak kaydıyla denetimine tabi olup olmadığına bakılmaksızın Cumhurbaşkanlığı hariç tüm kamu kurum ve kuruluşlarının her türlü hesap ve işlemleri ile kamu kaynak ve imkanlarından yararlanma çerçevesinde her türlü kurum, kuruluş, fon, işletme, şirket, kooperatif, birlik, vakıf ve dernekler ile benzeri teşekküllerin hesap ve işlemlerini denetleyebileceği esası getirilmektedir.

Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığından gelen denetim taleplerinin Sayıştayca öncelikle karşılanmasına ilişkin esas ve usulleri düzenlemek amacıyla hazırlanan "*Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığından Gelen Denetim Taleplerinin Sayıştayca Karşılanmasına İlişkin Yönetmelik*" ile Denetçiler tarafından yapılan denetimler sırasında çalışmasından yararlanılacak uzmanların görev ve sorumlulukları, nitelikleri, çalıştırılma şartları, işin gerektirdiği ödemeler ile denetçilerin yetki ve yükümlülüklerine ilişkin esas ve usulleri düzenleyen "*Sayıştay Dışından Uzman Görevlendirilme Esas ve Usulleri Hakkında Yönetmelik*" Sayıştay Genel Kurulunun 19.01.2004 tarih 5084/1 ve 5084/2 sayılı kararları ile kabul edilmiş ve 06.02.2004 tarih ve 25365 sayılı Resmi Gazetede yayımlanmıştır.

Anayasanın 160. maddesinde Değişiklik

22.05.2004 tarihli ve 25469 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan 5170 sayılı Kanun ile Anayasanın Sayıştayı düzenleyen 160'ıncı maddenin son fıkrası madde metninden çıkarılmış ve Türk Silahlı Kuvvetlerinin ellerinde bulunan Devlet mallarının TBMM adına denetlenmesinde gizlilik esası ortadan kaldırılmıştır.

Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu

10.12.2003 tarih ve 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu, Sayıştaya yeni görevler vermiş ve görev alanını genişletmiştir. Genel yönetim kapsamındaki kamu idarelerinin dış denetimi Sayıştay tarafından yürütülecektir.

Bu Kanun hükümleri uyarınca;

- Sayıştay tarafından yapılacak harcama sonrası dış denetimin amacı, genel yönetim kapsamındaki kamu idarelerinin hesap verme sorumluluğu çerçevesinde, yönetimin malî faaliyet, karar ve işlemlerinin; kanunlara, kurumsal amaç, hedef ve planlara uygunluk yönünden incelenmesi ve sonuçlarının Türkiye Büyük Millet Meclisine raporlanmasıdır.
- Sayıştayın denetim alanı genişletilerek genel yönetim kapsamındaki kamu idareleri olarak belirlenmiştir.

Genel yönetim kapsamındaki kamu idareleri:

- Merkezî yönetim kapsamındaki kamu idareleri, (Genel bütçe kapsamındaki kamu idareleri, özel bütçe kapsamındaki idareler, düzenleyici ve denetleyici kurumlar)
- Sosyal Güvenlik Kurumları
- Mahallî İdarelerden, (belediye, il özel idaresi ve bunların kurdukları birlik ve idareler)

oluşmaktadır.

- Dış denetim, genel kabul görmüş uluslararası denetim standartları dikkate alınarak;
 - a) Kamu idaresi hesapları ve bunlara ilişkin belgeler esas alınarak, malî tabloların güvenilirliği ve doğruluğuna ilişkin malî denetimi ile kamu idarelerinin gelir, gider ve mallarına ilişkin malî işlemlerinin kanunlara ve diğer hukuki düzenlemelere uygun olup olmadığının tespiti,
 - b) Kamu kaynaklarının etkili, ekonomik ve verimli olarak kullanılıp kullanılmadığının belirlenmesi, faaliyet sonuçlarının ölçülmesi ve performans bakımından değerlendirilmesi, suretiyle gerçekleştirilecektir.
- Denetimler sonucunda düzenlenen raporların bir örneği ilgili kamu idaresine verilerek üst yönetici tarafından cevaplandırılacak ve Sayıştay, denetim raporları ve bunlara verilen cevapları dikkate alarak düzenleyeceği dış denetim genel değerlendirme raporunu Türkiye Büyük Millet Meclisine sunacaktır.
- Sayıştayın denetlenmesi, her yıl Türkiye Büyük Millet Meclisi adına Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlık Divanı tarafından görevlendirilen ve gerekli mesleki niteliklere sahip denetim elemanlarından oluşan bir komisyon tarafından, hesaplar ve bunlara ilişkin belgeler esas alınarak yapılacaktır.

5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununun ilgili hükümleri 1.1.2005 tarihinde yürürlüğe girmektedir.

SAYIŞTAYIN AVRUPA BİRLİĞİNE KATILIM SÜRECİNE YÖNELİK ÇALIŞMALARI

Yeni Sayıştay Kanunu

Sayıştayın tüm kamu fonlarını uluslararası genel kabul görmüş standartlara uyumlu düzenlilik ve performans denetimleri yoluyla denetlemesi ve Anayasada çizilen sınırlar içindeki hükme bağlama yetkisine ilaveten Parlamenteoya güvenilir bilgiler ve öneriler içeren yüksek kalitede raporlar sunması hedefinin gerçekleştirilebilmesi ve AB mevzuatı ile 1.1.2005 tarihinde yürürlüğe girecek Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunuyla Sayıştay Kanununun uyumlu hale getirilmesi amaçlarıyla "*Sayıştay Kanunu Taslağı*" Kurumumuzca hazırlanarak kamuoyunun bilgisine açılmıştır.

Taslağın en kısa zamanda TBMM'ye gönderilerek 2005 yılı başına kadar yasalaşması hedeflenmektedir.

Hazırlanan bu tasarı ile Sayıştay;

- Düzenlilik denetimi ve performans denetim tekniklerini eşit ağırlıkta uygulayabilecek,
- Tüm kamu fonlarını, kaynaklarını ve faaliyetlerini denetlemek için yasal yetkiye sahip olacak,
- İşleyiş ve fonksiyonel açıdan bağımsız olacak,
- Uluslararası genel kabul görmüş denetim standartlarına uygun denetim yapabilecek,
- Hazırladığı raporları zamanında ve belli bir prosedür dahilinde Türkiye Büyük Millet Meclisi ve kamuoyuna sunabilecek,
- Kamuda hesap verme sorumluluğu bilincinin ve saydamlığın yerleştirilmesine ve geliştirilmesine, böylece yolsuzlukların önlenmesine önemli katkılarda bulunabilecek,
- Görev ve yetkilerini daha etkin bir biçimde yerine getirebilmek için iyi bir organizasyon yapısına sahip olacaktır.

Sayıştayın Denetim Kapasitesinin Güçlendirilmesi Projesi

Avrupa Birliği-Türkiye mali işbirliği 2003 yılı programlama çalışmaları çerçevesinde değerlendirilmek üzere "Katılım Ortaklığı Belgesi" ve "Ulusal Program"da yer alan öncelikler doğrultusunda hazırlanan ve "Sayıştayın Denetim Kapasitesinin Güçlendirilmesi" başlığını taşıyan twinning projesi, Avrupa Birliği Komisyonunca kabul edilmiştir.

Söz konusu Projenin ihalesini İngiltere Sayıştayı kazanmıştır. Uygulama aşaması 2004 yılı sonunda başlayıp 2006 yılında sona erecek olan Proje, esas olarak iki ana unsurdan meydana gelmektedir:

Projenin uygulama sürecinin başında gerçekleştirilecek olan **Peer Review (Meslektaş İncelemesi) Faaliyetleri** ve daha sonra başlaması planlanan **Yasal ve Kurumsal Güçlendirme Faaliyetleri**.

Sayıştay Denetiminin Güçlendirilmesine İlişkin Eylem Planı

Sayıştayın tüm kamu fonlarını uluslararası genel kabul görmüş standartlara uyumlu düzenlilik ve performans denetimleri yoluyla denetlemesi ve Parlamento'ya güvenilir bilgiler ve öneriler içeren yüksek kalitede raporlar sunması hedefinin gerçekleştirilebilmesi için Kurumumuzca 1 Ekim 2004 – 31 Aralık 2006 tarihleri arasında yürütülecek faaliyetleri belirlemek amacıyla "Sayıştay Denetiminin Güçlendirilmesine İlişkin Eylem Planı" hazırlanmıştır.

Eylem Planının kapsamında;

- Hukuki düzenlemelerin hazırlanması,
 - Eğitim faaliyetlerinin düzenlenmesi,
 - Sayıştayın organizasyon yapısının güçlendirilmesi,
 - Bilgi teknolojisi altyapısının geliştirilmesi,
- amaçlanmıştır.

EK

Tablolar ve Grafikler İndeksi

Tablo 1	Sayıştayın Denetimine Tabi Kurum ve Kuruluşlar	12
Tablo 2	2005 Yılı Bütçe Teklifi Ödenek Dağılımı	15
Tablo 3	2005 Mali Yılı Yatırımları	15
Tablo 4	Ödenek Vizesi Hareketleri	19
Tablo 5	Kadro Vize Hareketleri	20
Tablo 6	Bütçe Türlerine Göre Tescil İçin Gelen Sözleşme Sayısı	20
Tablo 7	Denetim Kapsamına Giren ve Programa Alınan Saymanlıkların Türleri ve Sayıları	21
Tablo 8	Bütçe Gideri İtibariyle İncelenen Genel ve Katma Bütçeli Saymanlıklar	22
Tablo 9	Konular İtibariyle Genel Kurul Kararları	25
Tablo 10	Konu Başlıkları İtibariyle Daireler Kurulu Kararları	26
Tablo 11	Temyiz Kurulu Faaliyetleri	26
Tablo 12	Konular İtibariyle Temyiz Kurulu Kararları	27
Tablo 13	Dairelerin Yargısal Kararları	28
Tablo 14	Dairelerin İdari Nitelikteki Kararları	28

Grafik 1	Genel Olarak Mensupların Kompozisyonu	13
Grafik 2	Meslek Mensuplarının Kompozisyonu	13
Grafik 3	Yönetim Mensuplarının Kompozisyonu	14
Grafik 4	Öğrenim Durumlarına Göre Mensuplar	14
Grafik 5	Cinsiyete Göre Mensuplar	14