



T.C. SAYIŞTAY BAŞKANLIĞI

ORTA ANADOLU KALKINMA

AJANSI

2015 YILI

SAYIŞTAY DENETİM RAPORU

Ağustos 2016

İÇİNDEKİLER

1.	KAMU İDARESİNİN MALİ YAPISI VE MALİ TABLOLARI HAKKINDA BİLGİ	1
2.	DENETLENEN KAMU İDARESİ YÖNETİMİNİN SORUMLULUĞU	3
3.	SAYIŞTAYIN SORUMLULUĞU.....	3
4.	DENETİMİN DAYANAĞI, AMACI, YÖNTEMİ VE KAPSAMI.....	4
5.	DENETİM GÖRÜŞÜ	5
6.	DENETİM GÖRÜŞÜNÜ ETKİLEMİYEN TESPİT VE DEĞERLENDİRMELER	6
7.	EKLER.....	16

KISALTMALAR

ORAN: Orta Anadolu Kalkınma Ajansı

YPK: Yüksek Planlama Kurulu

1. KAMU İDARESİNİN MALİ YAPISI VE MALİ TABLOLARI HAKKINDA BİLGİ

Orta Anadolu Kalkınma Ajansı (ORAN), muhasebe işlemlerini 28.09.2006 tarihli ve 26303 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan Kalkınma Ajansları Bütçe ve Muhasebe Yönetmeliği'ne bu yönetmelikte hüküm bulunmayan hallerde Mahalli İdareler Bütçe ve Muhasebe Yönetmeliği'ne tabi olarak yürütmekte olup, mali rapor ve tablolarını Mahalli İdareler Bütçe ve Muhasebe Yönetmeliği'ne göre hazırlamaktadır.

Faaliyet Sonuçları Tablosu ve Bilanço yılsonlarında, Bütçe Uygulama Sonuçları Tablosu ve Mizan ise aylık dönemler halinde muhasebe tarafından üretilmektedir. Bütçe Uygulama Sonuçları Tablosu üçer aylık dönemler itibariyle Kurum'un internet sitesinde yayımlanmaktadır. Mizanlar ise üçer aylık dönemler itibariyle Kamu Hesapları Bilgi Sistemi içinde yer alan Genel Yönetim Mali İstatistikleri Uygulaması bölümüne girilmektedir.

Kalkınma Ajansları Bütçe ve Muhasebe Yönetmeliği 22'nci ve devamı maddelerine göre bütçe taslağı çalışma programı ile birlikte Ağustos ayında Yönetim Kuruluna sunulmakta ve Yönetim Kurulu tarafından kabul edildikten sonra Eylül ayında Kalkınma Bakanlığına gönderilmekte, Bakanlık da Aralık ayında bütçe ile ilgili görüşünü bildirmektedir.

Ajansın 2015 yılı bütçe uygulama sonuçları aşağıdaki gibidir:

Tablo 1: Bütçe Gideri Uygulama Sonuçları

GİDER KALEMLERİ	TAHMİN EDİLEN MİKTAR (A) (TL)	2015 YILI BÜTÇE UYGULAMA SONUÇLARI (B) (TL)	ORAN (%) (B/A)	GİDER KALEMİNİN GERÇEKLEŞEN BÜTÇE İÇİNDEKİ ORANI (%)
1.GENEL HİZMETLER	11.983.566,56	8.236.271,75	%69	%32
1.1.GENEL YÖNETİM HİZMETLERİ	10.370.566,56	7.377.692,61	%71	%29
1.2.İZLEME DEĞERLENDİRME	32.000,00	10.601,99	%33	%0,004
1.3.PLAN, PROGRAM ve PROJE HİZMETLERİ	861.000,00	378.540,59	%44	%1
1.4.ARAŞTIRMA VE GELİŞTİRME	0,00	0,00	-	-
1.5.TANITIM VE EĞİTİM HİZMETLERİ	720.000,00	469.436,56	%65	%2
2.PROJE VE FAALİYET DESTEKLEME HİZMETLERİ	42.750.000,00	17.612.869,10	%41	%68
2.1.DOĞRUDAN FİNANSMAN DESTEKLERİ	42.200.000,00	17.313.354,70	%41	%67
2.4. TEKNİK DESTEKLER	550.000,00	299.514,40	%54	%1
TOPLAM	54.733.566,56	25.849.140,85	%47	%100

Tablo 2: Bütçe Geliri Uygulama Sonuçları

GELİR KALEMLERİ	TAHMİN EDİLEN MİKTAR (TL)	2015 BÜTÇE UYGULAMA SONUÇLARI (TL)	GERÇEKLEŞME ORANI %
1.MERKEZİ YÖNETİM BÜTÇESİNDEN AKTARILACAK PAYLAR	13.400.000,00	13.789.467,00	% 103
2.İL ÖZEL İDARELERİNDEN AKTARILACAK PAYLAR	1.187.423,22	1.187.423,00	% 100
3.BELEDİYELERDEN AKTARILACAK PAYLAR	4.180.528,78	3.294.065,39	% 79
4.SANAYİ VE TİCARET ODALARINDAN AKTARILACAK PAYLAR	165.614,56	155.052,09	% 94
5.AVRUPA BİRLİĞİ VE DİĞER ULUSLARARASI FONLARDAN SAĞLANAN KAYNAKLAR	0,00	106.671,26	-
6.FAALİYET GELİRLERİ	300.000,00	1.047.638,86	% 349
7.BAĞIŞ VE YARDIMLAR	0,00	0,00	-
8.GEÇMİŞ YIL GELİRLERİNDEN ALACAKLAR	4.500.000,00	275.905,54	% 6
9.BİR ÖNCEKİ YILDAN DEVREDEN GELİRLER*	31.000.000,00	14.427.340,59	% 47
TOPLAM	54.733.566,56	34.283.563,73	% 63

(*) Ajansın önceki yıllardan devreden banka nakit mevcudu

Kamu İdaresi Hesaplarının Sayıştaya Verilmesi ve Muhasebe Birimleri ile Muhasebe Yetkililerinin Bildirilmesi Hakkında Usul ve Esaslar” ın 5’inci maddesi gereğince hesap dönemi sonunda Sayıştaya gönderilmesi gereken defter, tablo ve belgelerden aşağıda yer alanlar denetime sunulmuş olup denetim bunlar ile usul ve esasların 8’inci maddesinde yer alan diğer belgeler dikkate alınarak yürütülüp sonuçlandırılmıştır.

- Yevmiye defteri.
- Geçici ve kesin mizan.
- Bilanço.
- Kasa sayım tutanağı,
- Banka mevcudu tespit tutanağı,
- Alınan çekler sayım tutanağı,
- Menkul kıymet ve varlıklar sayım tutanağı,
- Teminat mektupları sayım tutanağı,

- Değerli kağıtlar sayım tutanağı,
- Taşınır kesin hesap cetveli ile taşınır hesabı icmal cetveli.
- Bütçe giderleri ve ödenekler tablosu,
- Bütçe gelirleri ekonomik sınıflandırılması tablosu,
- Faaliyet sonuçları tablosu veya gelir tablosu.

Denetim görüşü, kamu idaresinin temel mali tabloları olan bilanço ve faaliyet sonuçları tablosuna verilmiştir.

2. DENETLENEN KAMU İDARESİ YÖNETİMİNİN SORUMLULUĞU

Denetlenen kamu idaresinin yönetimi, tabi olduğu muhasebe standart ve ilkelerine uygun olarak hazırlanmış olan mali rapor ve tabloların doğru ve güvenilir bilgi içerecek şekilde zamanında Sayıştaya sunulmasından, bir bütün olarak sunulan bu mali tabloların kamu idaresinin faaliyet ve işlemlerinin sonucunu tüm önemli yönleriyle doğru ve güvenilir olarak yansıtmasından ve ister hata isterse yolsuzluktan kaynaklansın bu mali rapor ve tabloların önemli hata veya yanlış beyanlar içermemesinden; kamu idaresinin gelir, gider ve malları ile bunlara ilişkin hesap ve işlemlerinin kanunlara ve diğer hukuki düzenlemelere uygunluğundan; mali yönetim ve iç kontrol sistemlerinin amacına uygun olarak oluşturulmasından, etkin olarak işletilmesinden ve izlenmesinden, mali tabloların dayanağını oluşturan bilgi ve belgelerin denetime hazır hale getirilmesinden ve sunulmasından sorumludur.

3. SAYIŞTAYIN SORUMLULUĞU

Sayıştay, denetimlerinin sonucunda hazırladığı raporlarla denetlenen kamu idarelerinin gelir, gider ve malları ile bunlara ilişkin hesap ve işlemlerinin kanunlara ve diğer hukuki düzenlemelere uygunluğunu tespit etmek, mali rapor ve tablolarının güvenilirliğine ve doğruluğuna ilişkin görüş bildirmek, mali yönetim ve iç kontrol sistemlerini değerlendirmekle sorumludur.

4. DENETİMİN DAYANAĞI, AMACI, YÖNTEMİ VE KAPSAMI

Denetimlerin dayanağı; 6085 sayılı Sayıştay Kanunu, genel kabul görmüş uluslararası denetim standartları, Sayıştay ikincil mevzuatı ve denetim rehberleridir.

Denetimler, kamu idaresinin hesap ve işlemlerinin kanunlara ve diğer hukuki düzenlemelere uygunluğunu tespit etmek ve mali rapor ve tablolarının kamu idaresinin tüm faaliyet ve işlemlerinin sonucunu doğru ve güvenilir olarak yansıttığına ilişkin makul güvence elde etmek ve mali yönetim ve iç kontrol sistemlerini değerlendirmek amacıyla yürütülmüştür.

Kamu idaresinin mali tabloları ile bunları oluşturan hesap ve işlemlerinin doğruluğu, güvenilirliği ve uygunluğuna ilişkin denetim kanıtı elde etmek üzere yürütülen denetimler; uygun denetim prosedürleri ve tekniklerinin uygulanması ile risk değerlendirmesi yöntemiyle gerçekleştirilmiştir. Risk değerlendirmesi sırasında, uygulanacak denetim prosedürünün belirlenmesine esas olmak üzere, mali tabloların üretildiği mali yönetim ve iç kontrol sistemleri de değerlendirilmiştir.

Denetimin kapsamını, kamu idaresinin mali rapor ve tabloları ile gelir, gider ve mallarına ilişkin tüm mali faaliyet, karar ve işlemleri ve bunlara ilişkin kayıt, defter, bilgi, belge ve verileri (elektronik olanlar dâhil) ile mali yönetim ve iç kontrol sistemleri oluşturmaktadır.

Bu hususlarla ilgili denetim sonucunda denetim görüşü oluşturmak üzere yeterli ve uygun denetim kanıtı elde edilmiştir.

5. DENETİM GÖRÜŞÜ

Orta Anadolu Kalkınma Ajansı 2015 yılına ilişkin yukarıda belirtilen ve ekte yer alan mali rapor ve tablolarının tüm önemli yönleriyle doğru ve güvenilir bilgi içerdiği kanaatine varılmıştır.

6. DENETİM GÖRÜŞÜNÜ ETKİLEMİYEN TESPİT VE DEĞERLENDİRMELER

BULGU 1: Belediye Katkı Paylarının Kaydedildiği Muhasebe Hesaplarının Gerçek Durumu Yansıtması

5449 sayılı Kalkınma Ajanslarının Kuruluşu, Koordinasyonu ve Görevleri Hakkında Kanunun “Gelirler ve yönetilecek fonlar” başlıklı 19’ncü maddesinin “d” bendinde belediyelerin paylarına ilişkin düzenlemeyi içermektedir. Bu bentte aynen:

“d) Bir önceki yıl gerçekleşen bütçe gelirleri üzerinden, bölgedeki il özel idareleri için; borçlanma, tahsisi mahiyetteki gelirler ile genel, katma ve özel bütçeli kuruluşlardan alınan yardım kalemleri hariç tutulmak üzere yüzde bir, belediyeler için; borçlanma ve tahsisi mahiyetteki gelir kalemleri hariç tutulmak üzere yüzde bir (09.09.2011 tarih 28049 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan 2011/2168 sayılı Bakanlar Kurulu kararı ile belediyelerin kalkınma ajanslarına aktaracakları bütçe katkı payı oranı yüzde birden binde beşe düşürülmüştür.) oranında, cari yıl bütçesinden aktarılacak pay.” ifadelerine yer verilmiştir.

Aynı maddede, yerel yönetimlerden aktarılacak payların, ilgili idare ve kuruluşlar tarafından haziran ayının sonuna kadar ajans hesabına aktarılması, süresi içerisinde aktarılmadığı takdirde, bu idarelere genel bütçe vergi gelirleri tahsilat toplamı üzerinden ayrılan paydan ilgisine göre Maliye Bakanlığı ve/veya İller Bankası'na kesilerek ilgili ajans hesabına aktarılacağı hüküm altına alınmıştır.

5449 sayılı Kanun’un “Bilgi Toplama” başlıklı 6’ncı maddesinde; ajansların, görevleri kapsamında gerekli gördüğü bilgileri kurum ve kuruluşlardan istemeye yetkili oldukları, kendilerinden bilgi istenilenlerin bu bilgileri zamanında vermekle yükümlü oldukları ifade edilmektedir.

Ajans tarafından pay yatırma zorunluluğu olan kurumların tamamına resmi yazı yazılması ve katkı payı hesaplarının yapılarak gerekli belgelerle birlikte Ajansa iletilmesi talep edilmesine rağmen bazı belediyelerin pay hesabına ilişkin gerekli mali verileri göndermedikleri görülmüştür.

Ajans gelir bütçesi hazırlanırken bazı belediyelerin bütçelerine ait gerçek durumu yansıtan mali veriler temin edilemediğinden eldeki mevcut veriler güncellenerek Ajans gelir

tahminleri yapılmaya çalışılmaktadır. Dolayısıyla, bütçe gelir kesin hesap cetvelleri temin edilmeyen kurumlardan olan alacak tutarları eski veri üzerinden hesaplara alındığından 120 Gelirlerden Alacaklar Hesabı gerçek durumu tam olarak yansıtmamakta ve bu durum mali tabloları olumsuz etkilemektedir.

Kamu idaresi cevabında; Merkez Belediyelerinde kesin hesap cetveli ve tahsilatta sıkıntı yaşanmadığı ancak ilçelerdeki küçük belediyelerden hem kesin hesap cetvelinin temin edilmesinde hem de tahsilatta güçlükler yaşanmakta olduğu, konuyla ilgili yasal düzenleme talebinin Kalkınma Bakanlığı nezdinde dile getirildiği ve Bakanlığın bu değişiklik taleplerini 5449 sayılı Kalkınma Ajansları yasa değişikliği çalışmalarında dikkate almasının beklendiği ifade edilmiştir.

Sonuç olarak Bulgu konusu edilen hususla ilgili asıl sorumluluğun kanun maddesinde geçen paydaşlarda (Belediye, İl Özel İdaresi ile Ticaret ve Sanayi Odaları) olduğu, mevzuattan kaynaklanan boşluklar nedeniyle talep edilen yılsonu tablolarının gönderilmemesi halinde ajansların herhangi bir yaptırım yetkisinin olmadığı göz önünde bulundurulduğundan konunun 5449 sayılı Kanun hükümleri çerçevesinde yürütülmesini teminen ilgili Bakanlığa yazılmasının uygun olacağı düşünülmektedir.

BULGU 2: Sanayi ve Ticaret Odalarının Aktarmadığı Katkı Payı ile İlgili Gerekli İşlemlerin Yapılmaması

5449 sayılı Kanun'un “*Gelirler ve yönetilecek fonlar*” başlıklı 19’uncu maddesinin birinci fıkrasının (e) bendinde bölgedeki sanayi ve ticaret odalarının, bir önceki yıl kesinleşmiş bütçe gelirlerinin % 1’i oranında, ajans bütçesine pay aktaracakları, aynı maddenin üçüncü fıkrasında, belirtilen payların süresi içerisinde aktarılmadığı takdirde alacakların tahsilinde, genel hükümlere göre işlem yapılacağı hükme bağlanmıştır.

Ajansın gelirlerinde yapılan incelemede; bölgede bulunan bazı Ticaret ve Sanayi Odalarının Ajansa göndermesi gereken katkı payını ya hiç ödemediği ya da eksik yatırdığı görülmüştür. Aşağıdaki tabloda görülebileceği üzere, 2015 yılı sonu itibariyle Ajansın beş Ticaret ve Sanayi Odasından faiz hariç 42.789,05 TL alacağı bulunmaktadır.

Tablo 3: Sanayi ve Ticaret Odalarının Aktarmadığı Katkı Payı

TİCARET ODASI ADI	2011	2012	2013	2014	2015	Toplam Alacak
Yozgat Ticaret ve Sanayi Odası	0,00	0,00	1.353,11	4.677,89	5.145,68	11.176,68
Boğazlıyan Ticaret ve Sanayi Odası	2.356,40	2.474,22	2.721,64	2.993,80	3.293,18	13.839,24
Sorgun Ticaret ve Sanayi Odası	0,00	0,00	0,00	2.353,30	3.552,92	5.906,22
Şefaattli Ticaret ve Sanayi Odası	0,00	235,64	410,92	886,59	975,25	2.508,40
Yerköy Ticaret ve Sanayi Odası	1.593,47	1.673,14	1.840,45	2.024,50	2.226,95	9.358,51
TOPLAM	3.949,87	4.383,00	6.326,12	12.936,08	15.193,98	42.789,05

Ajansın bu Ticaret ve Sanayi Odalarından olan katkı payı alacağı yıllar içinde giderek artmaktadır. Ajansın beş ticaret ve sanayi odasından olan 42.789,05 TL alacağını tahsil etmek için genel hükümler uyarınca hukuki işlem başlatması gerekmektedir.

Kamu idaresi cevabında; Katkı payını ödemeyen ilgili odalar hakkındaki hususun Ajans Yönetim Kuruluna sunulacağı ve Yönetim Kurulu kararına göre hareket edileceği belirtilmiştir.

Sonuç olarak 5449 sayılı Kanun'un 19'uncu maddesinin birinci fıkrasının (e) bendinde bölgedeki sanayi ve ticaret odalarının, bir önceki yıl kesinleşmiş bütçe gelirlerinin % 1'i oranında, ajans bütçesine pay aktaracakları, aynı maddenin üçüncü fıkrasında, belirtilen payların süresi içerisinde aktarılmadığı takdirde alacakların tahsilinde, genel hükümlere göre işlem yapılacağı hükme bağlanmış olup, Ajansın bu alacaklarını tahsili için genel hükümlere göre işlem yapması gerekmektedir.

BULGU 3: 2015 Yılı Katkı Payını Aktarmayan Belediyelerin Vergi Gelirlerinden Ayrılan Paylarından Kesinti Yapılması İçin Gerekli İşlemlerin Yapılmaması

5449 sayılı Kalkınma Ajanslarının Kuruluşu, Koordinasyonu ve Görevleri Hakkında Kanun'un 19'uncu maddesinin birinci fıkrasının (d) bendi ile üçüncü fıkrasında bölgedeki belediyelerin ajans bütçesine aktaracağı pay aşağıdaki şekilde düzenlenmiştir.

“ ...

d) Bir önceki yıl gerçekleşen bütçe gelirleri üzerinden, bölgedeki il özel idareleri için; borçlanma, tahsisi mahiyetteki gelirler ile genel, katma ve özel bütçeli kuruluşlardan alınan yardım kalemleri hariç tutulmak üzere yüzde bir, belediyeler için; borçlanma ve tahsisi mahiyetteki gelir kalemleri hariç tutulmak üzere yüzde bir oranında, cari yıl bütçesinden aktarılacak pay.

...

Birinci fıkranın (d) ve (e) bentlerinde belirtilen paylar, ilgili idare ve kuruluşlar tarafından haziran ayının sonuna kadar ajans hesabına aktarılır. (d) bendinde belirtilen paylar, süresi içerisinde aktarılmadığı takdirde, bu idarelere genel bütçe vergi gelirleri tahsilat toplamı üzerinden ayrılan paydan ilgisine göre Maliye Bakanlığı ve/veya İller Bankasıncı kesilerek ilgili ajans hesabına aktarılır. Diğer alacakların tahsilinde, genel hükümlere göre işlem yapılır.”

Yukarıdaki hükümler uyarınca bölgedeki belediyeler tarafından aktarılması gereken paylar süresi içinde aktarılmadığı takdirde bu idarelere genel bütçe vergi gelirleri tahsilat toplamı üzerinden ayrılan paydan ilgisine göre Maliye Bakanlığı ve/veya İller Bankasıncı kesilerek tahsil edilmesi gerekmektedir.

Yapılan incelemede 2010 – 2014 yılları arasında Ajansın tahsil edemediği belediye paylarını yılsonunda İller Bankasına bildirdiği ve bu bildirilen tutarın belediyelerin genel bütçe vergi gelirleri tahsilat toplamı üzerinden ayrılan paydan kesildiği veya kesilmek üzere listeye alındığı tespit edilmiştir. Ancak 2015 yılında, haziran ayının sonuna kadar ajans hesabına payını aktarmayan belediyeler ile ilgili işlem yapılmadığı, İller Bankasına tahsil edilmeyen paylar ile ilgili liste gönderilmediği anlaşılmıştır.

Bölgedeki belediyeler tarafından haziran ayının sonuna kadar ajans hesabına aktarılmayan paylar için bu idarelere genel bütçe vergi gelirleri tahsilat toplamı üzerinden ayrılan paydan kesilerek ajans hesabına aktarılması için gerekli işlemlerin yapılması 5449 sayılı Kanun’un 19’uncu maddesi gereği zorunludur.

Kamu idaresi cevabında; 2015 yılı içinde bölgede yer 77 adet belediyeye 07.05.2015 tarihinde resmi yazı ile bildirimde bulunulduğu ancak 2014/6290 sayılı ve 2015/7909 sayılı Bakanlar Kurulu Kararlarıyla 2014 yılının Mayıs, Haziran, Temmuz ve Ağustos aylarında ve 30.06.2015-31.12.2015 tarihleri arasında genel bütçe vergi gelirlerinden ödenecek paylar için yüzde sıfır olarak uygulanır düzenlemesi nedeniyle ajans hesabına payını aktarmayan

belediyeler ile ilgili İller Bankasına yazı yazılmadığı, borcunu ödemeyen belediyeler ile ilgili Ajans Yönetim Kuruluna bilgi verilecek olup Yönetim Kurulu'nun belirleyeceği usule göre edileceği belirtilmiştir.

Sonuç olarak Yukarıdaki yasal hükümler uyarınca, Ajansın haziran ayının sonuna kadar ajans hesabına payını aktarmayan belediyelerden payını alabilmesi için İller Bankasına yazı yazarak alacak listesinin göndermesi zorunludur.

Kamu idaresi cevabında, belediyelerin genel bütçe gelirleri tahsilat toplamı üzerinden ayrılacak paylarından kesinti yoluyla tahsil edilecek borçlarına ilişkin oranın 31.12.2015 tarihine kadar yüzde sıfır olarak uygulanacağı ifade edilmişse de Ajansın alacaklarını tahsilinin yapılabilmesi için İller Bankasına yazı yazılarak tahsil sürecini başlatması gerekmektedir.

BULGU 4: Personle Cep Telefonu Tahsis Edilmesi ve Abonelik Bedellerinin Ajans Bütçesinden Ödenmesi

18.01.2007 tarih ve 26407 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe giren Tasarruf Tedbirleri İle İlgili 2007/3 Sayılı Başbakanlık Genelgesinin "Kapsam" başlıklı bölümünde;

"..... diğer tüm kamu kurum ve kuruluşları (Cumhurbaşkanlığı Genel Sekreterliği ile TBMM Genel Sekreterliği hariç) kendi bütçeleri veya tasarruflarındaki diğer kaynaklardan yapacakları yurt içi ve yurt dışı harcamaları ile resmi taşıtların kullanılmasında aşağıdaki tedbirlere uyacaklardır." denilmektedir.

Anılan Genelgenin "Haberleşme Giderleri" başlıklı bölümünde;

"Cep telefonları sadece EK-II cetvelin 1'inci sırasında belirtilen makam ve hizmetler ile 2'nci sırasında yer alan makamlar için tahsis edilebilecektir. Ancak, II sayılı cetvelin 2 nci sırasındaki makamlar dışında, zorunlu görülen hizmetler için cep telefonu tahsisi bağlı veya ilgili/ilişkili Bakan onayı ile yapılabilecektir."

Yıllık cep telefonu görüşme ücreti limitleri, anılan cetvelin 1'inci sırasındaki makamlar için limitsiz; 2'nci sırasındaki makamlar için ise, ilgili makama atanan kişiye, içinde bulunulan yılın ocak ayında ödenen net maaş tutarı kadar olacaktır." denilmektedir.

Genelgenin EK-II cetvelinde cep telefonu kullanabilecek olan personel tek tek sayılmıştır. Genelge hükmü uyarınca, Genel Sekreter dışında Ajans'ta başka bir personel için cep telefonu tahsisi, abonelik bedeli veya konuşma ücretinin ödenmesi mümkün değildir.

Anılan Başbakanlık Genelgesinde, zorunlu görülen hizmetlerde bulunanlara cep telefonunun, sadece ilgili Bakanın onayı ile tahsis edileceği belirtilmiş olup, zorunlu hizmetin ne olduğunun belirlenmesi konusunda takdir hakkı yine ilgili Bakanlara tanınmıştır.

Yapılan incelemede ajans personeline cep telefonu tahsis edildiği ve konuşma bedellerinin bütçeden ödendiği tespit edilmiştir. Ajansta personele cep telefonu tahsis edilmesi ve konuşma bedellerinin bütçeden karşılanması yukarıda belirtilen genelge kapsamında mümkün değildir. Cep telefonu ve abonelik bedellerinin ajans bütçesinden karşılanması hususunda Başbakanlık Genelgesine uyulması gerekmektedir.

Kamu idaresi cevabında; Ajans Yönetim Kurulunun 16.09.2010 tarih 68 sayılı kararı ile personele ajans faaliyetlerinde kullanılmak üzere mobil telefon aboneliği ve cihaz alınması için Genel Sekreterin yetkili kılındığı, Ajansın Kayseri, Sivas ve Yozgat İllerindeki 47 ilçede yaklaşık 400 yerel kurumla sahada birebir çalıştığı, bu telefonlar üzerindeki uygulamalar ile Online iletişim sağlandığı ve toplantılar yapıldığı, anında bilgi ve belge paylaşımı yapıldığı, ajans personelinin çoğunluğunun sahada görev yaptığı ve masa başında çalışan personel olmadığı, akıllı telefonların az sayıdaki personel ile işlerin aksatılmadan yürütülmesine etkin katkı sağladığı belirtilmiştir.

Ayrıca ajansların 5018 sayılı kanuna tabi olmayan özel bütçeli kurum olduğu, 2007/3 sayılı Başbakanlık Genelgesi'nin 2007 yılında yayımlandığı, Kalkınma Bakanlığının bilgisi dahilinde 2010 yılından beri telefonların kullanılmakta olduğu, konunun Kalkınma Bakanlığına iletileceği belirtilmiştir.

Sonuç olarak Kamu idaresi cevabında kalkınma ajanslarının Başbakanlık Genelgesi kapsamında olmadığı ifade edilmişse de; 18.01.2007 tarih ve 26407 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe giren Tasarruf Tedbirleri İle İlgili 2007/3 Sayılı Başbakanlık Genelgesinin "Kapsam" başlıklı bölümünde sayılan kamu kurumları ile diğer tüm kamu kurum ve kuruluşlarının yurt içi ve yurtdışı harcamalarında genelge kapsamında yer aldıkları açıkça ifade edilmiştir.

Yine kamu idaresi cevabında, ajanslar tarafından yürütülen faaliyetlerin geniş bir

bölge içinde olduğu ve ajans personelinin çoğunluğunun sahada görev yaptığı ifade edilmişse de, konu ajansların faaliyeti ile ilgili olmayıp personel harcamaları kapsamına girdiğinden ve ajanslar arasında uygulama birliği olmaması; örneğin, bazı kalkınma ajanslarının çalışan personelin tamamına cep telefonu tahsisi ettiği ve cep telefonu kullanım bedellerini ödediği, bazılarının ise farklı tutarlarda cep telefonu kullanım bedellerini ödediği, bazı ajansların ise bu tür tahsis ve ödemeleri yapmadığı görüldüğünden, yukarıda anılan Başbakanlık Genelgesi çerçevesinde ajans personeline cep telefonu tahsisi ve cep telefonu bedellerinin ajans bütçesinden ödenmesi hususunun, mali disiplinin sağlanması açısından yeniden değerlendirilmesi için ilgili Bakanlığa bildirilmesinin uygun olacağı düşünülmektedir.

BULGU 5: Personel Hizmet Sözleşmelerinin "Net Tutar" Üzerinden Yapılması Nedeniyle Gelir Vergisinin Kurum Bütçesinden Ödenmesi

Kurum çalışanları ile idare arasında yapılan hizmet sözleşmelerinin net tutar üzerinden imzalandığı ve bunun sonucunda, gelir vergisi dilim artışları nedeniyle oluşan ve çalışanlar tarafından ödenmesi gereken vergi yükünün kamu idaresi üzerinde kaldığı tespit edilmiştir.

Anayasa'nın vergi ödevinin düzenlendiği 73'üncü maddesinde;

“Herkes, kamu giderlerini karşılamak üzere, malî gücüne göre, vergi ödemekle yükümlüdür.

Vergi yükünün adaletli ve dengeli dağılımı, maliye politikasının sosyal amacıdır.

Vergi, resim, harç ve benzeri malî yükümlülükler kanunla konulur, değiştirilir veya kaldırılır.

Vergi, resim, harç ve benzeri malî yükümlülüklerin muaflık, istisnalar ve indirimleriyle oranlarına ilişkin hükümlerinde kanunun belirttiği yukarı ve aşağı sınırlar içinde değişiklik yapmak yetkisi Bakanlar Kuruluna verilebilir.” denilmektedir.

Anayasanın 73'üncü maddesi herkesin, kamu giderlerini karşılamak üzere, malî gücüne göre, vergi ödemekle yükümlü olduğunu, vergi, resim, harç ve benzeri malî yükümlülüklerin kanunla konulacağı, değiştirileceği veya kaldırılacağını ifade etmektedir. Herkes malî gücüne göre, vergi ödemekle yükümlüdür ve vergi yükümlülüğüne ilişkin düzenlemelerin konulması, değiştirilmesi veya kaldırılması ancak kanun ile mümkündür.

Ajans personelinin nitelik, statü ve haklarının düzenlendiği 5449 sayılı Kalkınma Ajanslarının Kuruluşu Koordinasyonu ve Görevleri Hakkında Kanun'un 18'inci maddesinin altıncı fıkrasında personelin ücret ve gündelikleri ile diğer mali ve sosyal haklarının alt ve üst limitlerinin Yüksek Planlama Kurulu kararıyla tespit edileceği belirtilmiştir. Bu yetkiye istinaden YPK'nın 28.05.2014 tarih ve 2014/8 no.lu kararında ajans personeline ödenecek ücretlerin alt ve üst limitleri "net" olarak belirlenmiştir.

YPK'nın ücretlerin alt ve üst limitlerini "net" olarak belirleme kararı vergi yükünün kamu idaresinin üzerinde kalmasına ve yukarıda belirtilen Anayasa hükümleriyle de çelişen bir duruma neden olmuştur.

2015 yılında düzenlenen maaş bordroları incelendiğinde; çalışanların gelir vergisi matrahının artışı nedeniyle daha yüksek vergi dilimine girdiği durumda verginin artmasından dolayı ücretlerinde düşüş meydana gelmesi gerekirken, imzalanan hizmet sözleşmelerin de ücretlerin net tutar olarak belirtilmesi sebebiyle ödenen brüt ücretler artırıldığı ve personele ödenen ücretin sabit kaldığı görülmektedir.

Brüt tutar üzerinden bağtlanan diğer çalışanların ücretleri, gelir vergisi dilimi yükselmesi nedeniyle (ödedikleri daha fazla gelir vergisi nedeniyle) yılsonuna doğru azalırken, Ajans çalışanları ile net tutar üzerinden sözleşme yapıldığından ücretleri değişmemektedir. Ajans personelinin brüt maaş tutarları (vergi dilimi yükselmesi nedeniyle oluşan gelir vergisi artışı kadar) yükseltilmekte ve maaşlarında yılbaşından yılsonuna kadar herhangi bir düşüş olmamaktadır. Bu nedenle vergi dilimi yükselmesi nedeniyle oluşan gelir vergisi farkı (brüt maaş tutarı artırılmak suretiyle) idarenin üzerinde kalmaktadır. Personel tarafından ödemesi gereken vergi Ajans tarafından karşılanmaktadır.

Bu durum Anayasa'da öngörülen, herkesin kanun önünde eşit vergi yükümlüsü olması anlamına gelen "verginin eşitliği", "malî güce göre ödenmesi" ve "herkesin vergi ödemesi" ilkeleriyle de çelişmektedir.

Kamu idaresi cevabında; 666 sayılı Kanun Hükmünde Kararnameyle değişiklik yapılan 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin ek 11. Maddesinin birinci fıkrasının "c ve ç" bendleri uyarınca 2012 yılı Ocak ayından sonra Ajansta istihdam edilen personele emsali devlet memuru kadrosundaki kadar ücret ödeneceği düzenlendiğinden bu tarihten sonra istihdam edilen uzman ve destek personel maaşları YPK limitlerine bakılmaksızın emsal

kadrosundaki devlet memuru maaşı esas alınarak ücret ödemesi yapıldığı ve yılsonuna doğru artan matrah ile doğru orantılı artan vergi oranları uygulandığı ifade edilmiştir.

YPK'ya tabi Ajans personelinin (2012 Yılı Ocak Ayı öncesinde işe başlayanlar) ücretleri 5449 sayılı Kanun 18. Maddesi uyarınca YPK kararıyla belirlendiği, YPK'nın 28.05.2014 tarih 2014/8 no.lu kararında ajans personeline ödenecek ücretlerin alt ve üst limitleri "net" olarak belirlendiği, Ajans Personelinin 4857 Sayılı İş Kanunu kapsamında işçi olarak istihdam edildiği, İş Kanunu ve Borçlar Kanununda işçi ile işveren arasında emeğin kiralanması iş meri hukuk sistemimizde sözleşme serbestisi geçerli olduğu, Kanunun çizdiği çerçeveye uygun olmak şartıyla işçi statüsünde çalışan ajans personeli ve işveren statüsündeki ajans yönetim kurulu arasında çalışma şekli, koşulları ve ücret esasları belirsiz süreli iş akdiyle belirlendiği ve iş sözleşmesinin mali haklar başlıklı 6'ncı maddesinde aylık net ücret olarak verileceği sözleşme altına alındığı belirtilmiştir.

Sonuç olarak 5449 sayılı Kanun'da, Yüksek Planlama Kurulu'na ajans personelinin mali haklarına ilişkin üst ve alt limitleri belirleme yetkisi verilirken, bunun "net" veya "brüt" olarak belirlenmesi konusunda açık bir yetki tanımlanmamıştır. Kanunun uygulanması açısından bu boşluk anayasa, kanun ve içtihatlar dikkate alınarak doldurulacaktır.

Bilindiği üzere "yasama yetkisinin genelliği ilkesine" göre, anayasaya aykırı olmamak şartıyla her konu kanunla düzenlenebilmektedir. Ancak bu düzenleme yetkisinin sınırını temel anayasal ilkeler oluşturmaktadır.

Anayasa'nın 10'uncu maddesinin 1'inci fıkrasında, "Herkes, dil, ırk, renk, cinsiyet, siyasi düşünce, felsefi inanç, din, mezhep ve benzeri sebeplerle ayırım gözetmeksizin kanun önünde eşittir" denilerek eşitlik ilkesi ortaya konmaktadır. Eşitlik ilkesinin amacı, aynı durumda bulunan kişilerin yasalarca aynı işleme bağlı tutulmalarını sağlamak ve kişilere yasa karşısında ayırım yapılmasını ve ayrıcalık tanınmasını önlemektir.

Vergi ödevinin düzenlendiği Anayasa'nın 73'üncü maddesinin 1'inci fıkrasında "Herkes, kamu giderlerini karşılamaya üzere, mali gücüne göre, vergi ödemekle yükümlüdür." denilerek vergi ödevi ile mali güç arasında bir denge öngörülmüştür.

Anayasa'nın 10'uncu maddesinin 1'inci fıkrası ile 73'üncü maddesinin 1'inci fıkrası birlikte değerlendirildiğinde, vergi ödemek bakımından herkese kanun önünde eşit davranılacak vergi yükümlülüğü bakımından dil, ırk, renk, cinsiyet, siyasi düşünce, felsefi

inanç, din, mezhep ve benzeri sebepler farklı muamele için gerekçe olamayacaktır. Literatürde "verginin genelliği ilkesi" olarak ifade edilen bu ilke ile vergi yükünün adil bir biçimde ülkedeki bütün gerçek ve tüzel kişilere yaygınlaştırılması amaçlanmıştır. Bu ilke vergi muafiyet ve istisnalarına izin verilmeyeceği anlamına gelmemektedir. Ekonomik, sosyal ve kültürel nedenler ile sağlık politikası veya vergi tekniğine ilişkin başka motiflerin zorunlu kıldığı ölçüde vergi farklılıştırmalarına gidilebilir. Ancak bu muafiyet ve istisnalar Anayasanın diğer hükümlerine dayanmalıdır

Ajans personeli ücretlerinin alt ve üst limitleri, YPK tarafından 2006 tarihinden itibaren alınan her kararla "net" olarak belirlenmiş ve bu şekliyle ajans personeli ile diğer kamu çalışanları arasında vergi yükleri açısından, yukarıda açıklanan Anayasa'nın vergileme ilkeleri ile çelişecek şekilde farklılık yaratılmış ve ajans personelinin vergi yükü kamu idaresi üzerinde bırakılmıştır.

Kamu idaresi cevabındaki, Ajans personelinin iş mevzuatı hükümlerine göre istihdam edildiği; İş Kanunu'nda net ücret üzerinden sözleşme yapmayı yasaklayıcı ya da sınırlayıcı bir düzenleme mevcut olmadığı yönündeki ifade, yukarıda açıklanan Anayasa hükümleri çerçevesinde değerlendirildiğinde; kamuda memur ve işçi olarak çalışan diğer personel üzerindeki vergi yükünün gelire bağlı olarak artması gerçeği karşısında, sadece Ajans'ta çalışan personel için vergi yükü ortadan kaldırılması ve bu yükün kamu idaresine yüklenilmesi anlamına gelmektedir ki bu durum da, Anayasa'daki verginin eşitliği ve adaletli dağıtım ilkeleriyle uyumsuzdur.

Her ne kadar ajanslar YPK kararı uyarınca bu ödemeleri yapmakta iseler de; yukarıda belirtilen nedenlerle, gelir vergisi dilim artışları nedeniyle oluşan ve çalışanlar tarafından ödenmesi gereken vergi yükünün kamu idaresinin üzerinde kalmasının, kamunun vergi yükümlüsü olması gibi bir sonuç doğurması yanında, Anayasaya göre vergi ödemek bakımından herkesin kanunlar önünde eşit olduğu prensibine de aykırı bir durum oluşturduğu kanaatine varıldığından, konunun TBMM'nin dikkatine sunulmasının uygun olacağı düşünülmektedir.

7. EKLER

Ek 1: Kamu İdaresi Mali Tabloları

BİLANÇO

01.01.2015 - 31.12.2015

AKTİF HESAPLAR				PASİF HESAPLAR				Cari Yılı (2015)
1		DÖNEN VARLIKLAR	25.409.504,24	3		KISA VADELİ YABANCI KAYNAKLAR	750.732,31	
	10	HAZIR DEĞERLER	14.427.340,59		32	FAALİYET BORÇLARI	495.635,60	
	100	KASA HESABI	0,00		320	BÜTÇE EMANETLERİ HESABI	495.635,60	
	101	ALINAN ÇEKLER HESABI	0,00		322	BÜTÇELEŞTİRİLECEK BORÇLAR HESABI	0,00	
	102	BANKA HESABI	14.427.340,59		33	EMANET YABANCI KAYNAKLAR	9.232,73	
	103	VERİLEN ÇEKLER VE GÖNDERME EMİRLERİ HESABI (-)	0,00		330	ALINAN DEPOZİTO VE TEMİNATLAR	0,00	
	104	PROJE ÖZEL HESABI	0,00		333	EMANETLER HESABI	0,00	
	105	DÖVİZ HESABI	0,00		339	DİĞER ÇEŞİTLİ BORÇLAR HESABI	9.232,73	
	106	DÖVİZ GÖNDERME EMİRLERİ HESABI (-)	0,00		36	ÖDENECEK DİĞER YÜKÜMLÜLÜKLER	245.863,98	
	108	DİĞER HAZIR DEĞERLER HESABI	0,00		360	ÖDENECEK VERGİ VE FONLAR HESABI	134.063,13	
	11	MENKUL KIYMET VE VARLIKLAR	0,00		361	ÖDENECEK SOSYAL GÜVENLİK KESİNTİLERİ HESABI	111.800,85	
	110	HİSSE SENETLERİ HESABI	0,00		369	ÖDENECEK DİĞER YÜKÜMLÜLÜKLER	0,00	
	111	ÖZEL KESİM TAHVİL SENET VE BONOLARI HESABI	0,00		37	BORÇ VE GİDER KARŞILIKLARI HESABI	0,00	
	112	KAMU KESİMİ TAHVİL SENET VE BONOLARI HESABI	0,00		372	KIDEM TAZMİNATI KARŞILIĞI HESABI	0,00	
	118	DİĞER MENKUL KIYMETLER HESABI	0,00		379	DİĞER BORÇ VE GİDER KARŞILIKLARI HESABI	0,00	
	12	FAALİYET ALACAKLARI	3.330.774,80		38	GELECEK AYLARA AİT GELİRLER VE GİDER TAHAKKUKLARI	0,00	
	120	GELİRLERDEN ALACAKLAR HESABI	2.206.783,26		380	GELECEK AYLARA AİT GELİRLER HESABI	0,00	
	121	GELİRLERDEN TAKİPLİ ALACAKLAR HESABI	1.117.359,70		381	GİDER TAHAKKUKLARI HESABI	0,00	
	122	GELİRLERDEN TECİLLİ VE TEHİRLİ ALACAKLAR HESABI	0,00		39	DİĞER KISA VADELİ YABANCI KAYNAKLAR HESABI	0,00	
	126	VERİLEN DEPOZİTO VE TEMİNATLAR HESABI	6.631,84		397	SAYIM FAZLALARI	0,00	
	127	DİĞER FAALİYET ALACAKLARI HESABI	0,00		399	DİĞER ÇEŞİTLİ KISA VADELİ YABANCI KAYNAKLAR HESABI	0,00	
	128	SÜPHELİ ALACAKLAR HESABI	0,00		4	UZUN VADELİ YABANCI KAYNAKLAR	530.019,30	
	129	ŞÜPHELİ ALACAKLAR KARŞILIĞI HESABI (-)	0,00		43	DİĞER BORÇLAR	106.862,50	
	13	KURUM ALACAKLARI	0,00		430	ALINAN DEPOZİTO VE TEMİNATLAR HESABI	106.862,50	

	132	VERİLEN DESTEKLERDEN KAYNAKLANAN ALACAKLAR HESABI	0,00		439	DİĞER ÇEŞİTLİ BORÇLARI HESABI	0,00
	137	VERİLEN DESTEKLERDEN KAYNAKLANAN TAKİPTEKİ KURUM ALACAKLARI HESABI	0,00		47	BORÇ VE GİDER KARŞILIKLARI HESABI	423.156,80
	138	VERİLEN DESTEKLERDEN KAYNAKLANAN TAKİPTEKİ KURUM ALACAKLARI KARŞILIĞI HESABI (-)	0,00		472	KIDEM TAZMİNATI KARŞILIĞI HESABI	423.156,80
	139	DİĞER KURUM ALACAKLARI HESABI	0,00		479	DİĞER BORÇ VE GİDER KARŞILIKLARI HESABI	0,00
14		DİĞER ALACAKLAR	349.787,05	48		GELECEK YILLARA AİT GELİRLER VE GİDER TAHAKKUKLARI	0,00
	140	KİŞİLERDEN ALACAKLAR HESABI	349.787,05		480	GELECEK YILLARA AİT GELİRLER HESABI	0,00
15		STOKLAR	67.795,85		481	GİDER TAHAKKUKLARI HESABI	0,00
	150	İLK MADDE VE MALZEME HESABI	67.795,85	49		DİĞER UZUN VADELİ YABANCI KAYNAKLAR	0,00
	157	DİĞER STOKLAR HESABI	0,00		499	DİĞER ÇEŞİTLİ UZUN VADELİ YABANCI KAYNAKLAR	0,00
	158	STOK DEĞER DÜŞÜKLÜĞÜ KARŞILIĞI HESABI (-)	0,00	5		ÖZ KAYNAKLAR	25.947.342,88
16		ÖN ÖDEMELER	7.192.887,17	50		NET DEĞER	28.269.834,87
	160	İŞ AVANS VE KREDİLERİ HESABI	0,00		500	NET DEĞER HESABI	28.269.834,87
	161	PERSONEL AVANSLARI HESABI	192.060,32	52		YENİDEN DEĞERLEME FARKLARI	0,00
	162	BÜTÇE DIŞI AVANS VE KREDİLER HESABI	0,00		522	YENİDEN DEĞERLEME FARKLARI HESABI	0,00
	163	BÜTÇE DIŞI PROJE AVANSLARI HESABI	7.000.826,85	57		GEÇMİŞ YILLAR OLUMLU FAALİYET SONUÇLARI	13.399.449,32
	164	AKREDİTİFLER HESABI	0,00		570	GEÇMİŞ YILLAR OLUMLU FAALİYET SONUÇLARI HESABI	13.399.449,32
	165	MAHSUP DÖNEMİNE AKTARILAN AVANS VE KREDİLER HESABI	0,00	58		GEÇMİŞ YILLAR OLUMSUZ FAALİYET SONUÇLARI	-11.766.318,18
18		GELECEK AYLARA AİT GİDERLER VE GELİR TAHAKKUKLARI	40.918,78		580	GEÇMİŞ YILLAR OLUMSUZ FAALİYET SONUÇLARI HESABI (-)	-11.766.318,18
	180	GELECEK AYLARA AİT GİDERLER	0,00	59		DÖNEM FAALİYET SONUÇLARI	-3.955.623,13
	181	GELİR TAHAKKUKLARI HESABI	40.918,78		590	DÖNEM OLUMLU FAALİYET SONUCU HESABI	0,00
19		DİĞER DÖNEN VARLIKLAR	0,00		591	DÖNEM OLUMSUZ FAALİYET SONUCU HESABI (-)	-3.955.623,13
	197	SAYIM NOKSANLARI HESABI	0,00				
	198	DİĞER ÇEŞİTLİ DÖNEN VARLIKLAR HESABI	0,00				
2		DURAN VARLIKLAR	1.818.590,25				
22		FAALİYET ALACAKLARI	712.071,09				
	220	GELİRLERDEN ALACAKLAR HESABI	0,00				
	222	GELİRLERDEN TECİLLİ VE TEHİRLİ ALACAKLAR HESABI	712.071,09				
	226	VERİLEN DEPOZİTO VE TEMİNATLAR HESABI	0,00				
	227	DİĞER FAALİYET ALACAKLARI HESABI	0,00				
23		KURUM ALACAKLARI	0,00				
	232	VERİLEN DESTEKLERDEN KAYNAKLANAN KURUM ALACAKLARI HESABI	0,00				
	237	VERİLEN DESTEKLERDEN KAYNAKLANAN TAKİPTEKİ KURUM	0,00				

		ALACAKLARI HESABI					
	238	VERİLEN DESTEKLERDEN KAYNAKLANAN TAKİPTEKİ KURUM ALACAKLARI KARŞILIĞI HESABI (-)	0,00				
	239	DİĞER KURUM ALACAKLARI HESABI	0,00				
25		MADDİ DURAN VARLIKLAR	1.106.519,16				
	250	ARAZİ VE ARSALAR HESABI	0,00				
	252	BİNALAR HESABI	1.166.338,88				
	253	TESİS, MAKİNE VE CİHAZLAR HESABI	23.412,31				
	254	TAŞITLAR HESABI	0,00				
	255	DEMİRBAŞLAR HESABI	806.363,34				
	256	DİĞER MADDİ DURAN VARLIKLAR HESABI	0,00				
	257	BİRİKMİŞ AMORTİSMANLAR HESABI (-)	-889.595,37				
	258	YAPILMAKTA OLAN YATIRIMLAR HESABI	0,00				
	259	YATIRIM AVANSLARI HESABI	0,00				
26		MADDİ OLMAYAN DURAN VARLIKLAR HESABI	0,00				
	260	HAKLAR HESABI	140.658,42				
	262	KURULUŞ VE ÖRGÜTLENME GİDERLERİ HESABI	0,00				
	264	ÖZEL MALİYETLER HESABI	557.906,39				
	267	DİĞER MADDİ OLMAYAN DURAN VARLIKLAR HESABI	0,00				
	268	BİRİKMİŞ AMORTİSMANLAR HESABI (-)	-698.564,81				
28		GELECEK YILLARA AİT GİDERLER VE GELİR TAHAKKUKLARI	0,00				
	280	GELECEK YILLARA AİT GİDERLER HESABI	0,00				
	281	GELİR TAHAKKUKLARI HESABI	0,00				
29		DİĞER DURAN VARLIKLAR	0,00				
	293	GELECEK YILLAR İHTİYACI STOKLAR HESABI	0,00				
	294	ELDEN ÇIKARILACAK STOKLAR VE MADDİ DURAN VARLIKLAR HESABI	0,00				
	297	DİĞER ÇEŞİTLİ DURAN VARLIKLAR HESABI	0,00				
	299	BİRİKMİŞ AMORTİSMANLAR HESABI (-)	0,00				
		AKTİF TOPLAMI	27.228.094,49			PASİF TOPLAMI	27.228.094,49
9		NAZİM HESAPLAR	20.979.158,47	9		NAZİM HESAPLAR	20.979.158,47
91		NAKİT DIŞI TEMİNAT VE KİŞİLERE AİT MENKUL KIYMET HESAPLARI	2.661.049,17	91		NAKİT DIŞI TEMİNAT VE KİŞİLERE AİT MENKUL KIYMET	2.661.049,17

				HESAPLARI			
	910	TEMİNAT MEKTUPLARI HESABI	2.661.049,17		911	TEMİNAT MEKTUPLARI EMANETLERİ HESABI	2.661.049,17
92		TAAHHÜT HESAPLARI	18.318.109,30	92		TAAHHÜT HESAPLARI	18.318.109,30
	920	GİDER TAAHHÜTLERİ HESABI	18.318.109,30		921	GİDER TAAHHÜTLERİ KARŞILIĞI HESABI	18.318.109,30
		GENEL TOPLAM	48.207.252,96			GENEL TOPLAM	48.207.252,96

FAALİYET SONUÇLARI TABLOSU

GELİR				GİDER			
Hesap Kodu	Ekonomik Kod	Gelirin Türü	Cari Yıl 2015	Hesap Kodu	Ekonomik Kod	Giderin Türü	Cari Yıl 2015
600	01	Merkezi Yönetim Bütçesinden Aktarılan Paylar	15.035.056,00	630	01	Personel Giderleri	4.886.055,04
600	02	İl Özel İdarelerinden Aktarılan Paylar	1.187.423,00	630	02	Sosyal Güvenlik Kurumlarına Prim Giderler	751.762,19
600	03	Belediyelerden Aktarılan Paylar	4.179.467,31	630	03	Mal ve Hizmet Alım Giderleri	2.983.557,85
600	05	Sanayi ve Ticaret Odalarından Aktarılan Paylar	172.034,05	630	05	Cari Transferler	115,74
600	06	Faaliyet Gelirleri	448.069,63	630	06	Sermaye Giderleri	147.057,92
600	07	Bağış ve Yardımlar	106.671,26	630	07	Sermaye Transferleri	17.313.354,71
600	10	Diğer Gelirler	997.559,07				
		Genel Toplam	22.126.280,32			Genel Toplam	26.081.903,45
		Faaliyet Sonucu (+/-)	-3.955.623,13				

T.C. SAYIŞTAY BAŞKANLIĞI
06520 Balgat / ANKARA
Tel: 0 312 295 30 00; Faks: 0 312 295 48 00
e-posta: sayistay@sayistay.gov.tr
<http://www.sayistay.gov.tr>