



**T.C. SAYIŞTAY BAŞKANLIĞI**

**ÇANAKKALE BELEDİYESİ**

**2016 YILI**

**SAYIŞTAY DENETİM RAPORU**

Eylül 2017



## İÇİNDEKİLER

1.	KAMU İDARESİNİN MALİ YAPISI VE MALİ TABLOLARI HAKKINDA BİLGİ .....	1
2.	DENETLENEN KAMU İDARESİ YÖNETİMİNİN SORUMLULUĞU .....	4
3.	SAYIŞTAYIN SORUMLULUĞU.....	4
4.	DENETİMİN DAYANAĞI, AMACI, YÖNTEMİ VE KAPSAMI.....	4
5.	DENETİM GÖRÜŞÜ .....	6
6.	DENETİM GÖRÜŞÜNÜ ETKİLEMİYEN TESPİT VE DEĞERLENDİRMELER .....	7
7.	EKLER.....	17



## TABLÖLAR LİSTESİ

<b>TABLO 1:</b> BÜTÇE GİDERLERİNİN EKONOMİK SINIFLANDIRMASININ SON ÜÇ YILLIK SEYRİNİ VE DEĞİŞİM ORANINI GÖSTEREN TABLO .....	1
<b>TABLO 2:</b> BÜTÇE GELİRLERİNİN EKONOMİK SINIFLANDIRMASININ SON ÜÇ YILLIK SEYRİNİ VE DEĞİŞİM ORANINI GÖSTEREN TABLO .....	2
<b>TABLO 3:</b> 2016 YILI BÜTÇE GİDER TAHMİNİ VE GERÇEKLEŞME ORANLARI .....	2
<b>TABLO 4:</b> 2016 YILI BÜTÇE GELİR TAHMİNİ VE GERÇEKLEŞME ORANLARI .....	2



## 1. KAMU İDARESİNİN MALİ YAPISI VE MALİ TABLOLARI HAKKINDA BİLGİ

Çanakkale Belediyesi'nin bütçesi 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu'na göre mahalli idare kapsamında değerlendirilmektedir. Belediye, 27.05.2016 tarih 29724 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan Mahalli İdareler Bütçe ve Muhasebe Yönetmeliği'nin öngördüğü Tahakkuk Esaslı Muhasebe sistemini kullanmaktadır. Bu bağlamda ürettiği tablolar ve cetveller Yönetmelik'in 484 ve 485. maddelerinde sayılan mali tablolardan oluşmaktadır.

Çanakkale Belediyesi'nin 2016 yılı bütçe gelir ve giderlerini gösteren tablolar ve açıklamalar aşağıdadır;

<b>Tablo 1: Bütçe Giderlerinin Ekonomik Sınıflandırmasının Son Üç Yıllık Seyrini ve Değişim Oranını Gösteren Tablo (TL)</b>				
Gider Türü	2014	2015	2016	Değişim Oranı (%) (2014-2016)
Personel Giderleri	24.159.469,98	26.931.397,58	31.891.026,70	32
Sosyal Güvenlik Kurumuna Devlet Primi Giderleri	3.786.934,60	4.093.163,64	4.894.729,31	29
Mal Ve Hizmet Alımları	40.511.691,03	45.563.819,82	54.128.724,87	33
Faiz Giderleri	2.843.892,75	3.165.340,24	3.151.340,57	11
Cari Transferler	3.367.404,45	5.631.854,66	6.812.125,05	102
Sermaye Giderleri	31.472.781,85	32.118.844,17	43.888.477,27	39
Sermaye Transferleri	564.566,50	137.320,16	389.662,04	69
<b>Bütçe Gider Toplamı</b>	<b>106.706.741,16</b>	<b>117.641.740,27</b>	<b>145.156.085,8</b>	<b>36</b>
<b>Tablo 2: Bütçe Gelirlerinin Ekonomik Sınıflandırmasının Son Üç Yıllık Seyrini ve Değişim Oranını Gösteren Tablo (TL)</b>				
Gelirin Türü	2014	2015	2016	Değişim Oranı (%) (2014-2016)
Vergi Gelirleri	16.395.660,81	17.789.688,00	18.920.492,02	15
Teşebbüs Ve Mülkiyet Gelirleri	31.813.472,98	37.717.637,85	51.861.196,32	63
Alınan Bağış Ve Yardımlar ile Özel Gelirler	120.235,03	273.407,07	2.719.986,99	2262
Diğer Gelirler	54.739.524,29	67.966.868,12	76.341.720,51	39
Sermaye Gelirleri	626.736,02	769.905,38	724.112,40	15
Bütçe Gelirlerinden Red Ve İadeler Toplamı	-3.974.337,52	-690.102,73	-755.138,37	-81
<b>Net Bütçe Gelirleri Toplamı</b>	<b>99.721.291,61</b>	<b>123.827.403,69</b>	<b>149.812.369,87</b>	<b>50</b>

Tablolardan görüleceği üzere üç yıllık dönemde bütçe gelirlerindeki artış oranı (% 50), bütçe giderlerindeki artış oranından (%36) daha fazladır. Bu artışı sağlayan temel gelir unsuru %63 artış toplamı ile Teşebbüs Ve Mülkiyet Gelirleri dâhilindeki “Çevre Kirliliğini Önleme Gelirleri” ve “Çevre ve Esenlik Hizmetlerine İlişkin Gelirler” kalemleri olmuştur. İki kalemdeki artış gerçekleştirmeleri 2014’ten 2016’ya miktar olarak sırasıyla 2.254.729,51 TL’den 9.191.766,97 TL’ye ve 209.600,18 TL’den 6.682.887,37 TL’ye yükselmiştir. Merkezi İdare Vergi Gelirlerinden Alınan Paylar 58.557.939,15 TL ile toplam gelirlerin yaklaşık %39’una ulaşmaktadır. Diğer önemli gelir kalemi olan “Su Hizmetlerine İlişkin Gelirler” ise 19.684.854,46 TL ile toplam bütçe gelirlerinin %13,13’ünü oluşturmaktadır. Sonuçta 2016 yılı itibarıyla bütçe gelirleri giderlerini aşar duruma gelmiştir.

**Tablo 3: 2016 Yılı Bütçe Gider Tahmini ve Gerçekleşme Oranları**

Gider Türü	Bütçe Ödeneği (TL)	Gerçekleşme (TL)	Gerçekleşme Oranı (%)
Personel Giderleri	30.215.000,00	31.891.026,70	105
Sosyal Güvenlik Kurumuna Devlet Primi Giderleri	4.597.000,00	4.894.729,31	105
Mal ve Hizmet Alımları	53.627.000,00	54.128.724,87	101
Faiz Giderleri	5.031.000,00	3.151.340,57	57
Cari Transferler	7.611.000,00	6.812.125,05	94
Sermaye Giderleri	95.429.000,00	43.888.477,27	46
Sermaye Transferleri	500.000,00	389.662,04	84
Yedek Ödenek	11.000.000,00	10.417.295,00	95
<b>Bütçe Gider Toplamı</b>	<b>208.010.000,00</b>	<b>145.156.085,80</b>	<b>70</b>

**Not:** Gerçekleşme oranları başlangıç ödenekleri dikkate alınarak hesaplanmıştır. Personel giderleri, sosyal güvenlik kurumuna devlet primi giderleri ile mal ve hizmet alımlarında gerçekleşme tutarları başlangıç ödeneginden fazla olup bu harcamalar yedek ödenekten yapılan aktarmalarla yapılmıştır ve ödenek üstü harcama söz konusu değildir.

Sermaye Giderleri ödeneğinin yalnızca %46’lık kısmının kullanılabilmiş olması, toplam gider ödeneği kullanımının %70 gibi düşük bir değerde gerçekleşmesine neden olmuştur.

**Tablo 4: 2016 Yılı Bütçe Gelir Tahmini ve Gerçekleşme Oranları**

Gelir Türü	Bütçe Tahmini (TL)	Gerçekleşme (TL)	Gerçekleşme Oranı (%)
Vergi Gelirleri	20.236.000,00	18.920.492,02	93
Teşebbüs Ve Mülkiyet Gelirleri	42.475.000,00	51.861.196,32	122



Alınan Bağış Ve Yardımlar ile Özel Gelirler	6.450.000,00	2.719.986,99	42
Diğer Gelirler	89.339.000,00	76.341.720,51	85
Sermaye Gelirleri	3.400.000,00	724.112,40	21
Bütçe Gelirlerinden Red Ve İadeler Toplamı	-450.000,00	-755.138,37	167
<b>Bütçe Gelir Toplamı</b>	<b>162.350.000,00</b>	<b>149.812.369,87</b>	<b>92</b>

Bütçe gelirleri tahmininin %92'si gerçekleşmiş olup gelir tahminleri gider tahminlerine göre daha gerçekçidir.

Kamu İdaresi Hesaplarının Sayıştaya Verilmesi ve Muhasebe Birimleri ile Muhasebe Yetkililerinin Bildirilmesi Hakkında Usul ve Esaslar'ın 5'inci maddesi gereğince hesap dönemi sonunda Sayıştaya gönderilmesi gereken defter, tablo ve belgelerden aşağıda yer alanlar denetime sunulmuş olup, denetim bunlar ile Usul ve Esaslar'ın 8'inci maddesinde yer alan diğer belgeler dikkate alınarak yürütülüp sonuçlandırılmıştır.

- Birleştirilmiş veriler defteri,
- Geçici ve kesin mizan,
- Bilanço,
- Kasa sayım tutanağı,
- Banka mevcudu tespit tutanağı,
- Alınan çekler sayım tutanağı,
- Menkul kıymet ve varlıklar sayım tutanağı,
- Teminat mektupları sayım tutanağı,
- Değerli kağıtlar sayım tutanağı,
- Taşınır kesin hesap cetveli ile taşınır hesabı icmal cetveli,
- Bütçe giderleri ve ödenekler tablosu,
- Bütçe gelirleri ekonomik sınıflandırılması tablosu,
- Faaliyet sonuçları tablosu.

Denetim görüşü, kamu idaresinin temel mali tabloları olan bilanço ve faaliyet sonuçları tablosuna verilmiştir.

## **2. DENETLENEN KAMU İDARESİ YÖNETİMİNİN SORUMLULUĞU**

Denetlenen kamu idaresinin yönetimi, tabi olduğu muhasebe standart ve ilkelerine uygun olarak hazırlanmış olan mali rapor ve tabloların doğru ve güvenilir bilgi içerecek şekilde zamanında Sayıştaya sunulmasından, bir bütün olarak sunulan bu mali tabloların kamu idaresinin faaliyet ve işlemlerinin sonucunu tüm önemli yönleriyle doğru ve güvenilir olarak yansıtmamasından ve ister hata isterse yolsuzluktan kaynaklansın bu mali rapor ve tabloların önemli hata veya yanlış beyanlar içermemesinden; kamu idaresinin gelir, gider ve malları ile bunlara ilişkin hesap ve işlemlerinin kanunlara ve diğer hukuki düzenlemelere uygunluğundan; mali yönetim ve iç kontrol sistemlerinin amacına uygun olarak oluşturulmasından, etkin olarak işletilmesinden ve izlenmesinden, mali tabloların dayanağını oluşturan bilgi ve belgelerin denetime hazır hale getirilmesinden ve sunulmasından sorumludur.

## **3. SAYIŞTAYIN SORUMLULUĞU**

Sayıştay, denetimlerinin sonucunda hazırladığı raporlarla denetlenen kamu idarelerinin gelir, gider ve malları ile bunlara ilişkin hesap ve işlemlerinin kanunlara ve diğer hukuki düzenlemelere uygunluğunu tespit etmek, mali rapor ve tablolarının güvenilirliğine ve doğruluğuna ilişkin görüş bildirmek, mali yönetim ve iç kontrol sistemlerini değerlendirmekle sorumludur.

## **4. DENETİMİN DAYANAĞI, AMACI, YÖNTEMİ VE KAPSAMI**

Denetimlerin dayanağı; 6085 sayılı Sayıştay Kanunu, genel kabul görmüş uluslararası denetim standartları, Sayıştay ikincil mevzuatı ve denetim rehberleridir.

Denetimler, kamu idaresinin hesap ve işlemlerinin kanunlara ve diğer hukuki düzenlemelere uygunluğunu tespit etmek ve mali rapor ve tablolarının kamu idaresinin tüm faaliyet ve işlemlerinin sonucunu doğru ve güvenilir olarak yansıttığına ilişkin makul güvence elde etmek ve mali yönetim ve iç kontrol sistemlerini değerlendirmek amacıyla yürütülmüştür.

Kamu idaresinin mali tabloları ile bunları oluşturan hesap ve işlemlerinin doğruluğu, güvenilirliği ve uygunluğuna ilişkin denetim kanıtı elde etmek üzere yürütülen denetimler;

uygun denetim prosedürleri ve tekniklerinin uygulanması ile risk değerlendirmesi yöntemiyle gerçekleştirilmiştir. Risk değerlendirmesi sırasında, uygulanacak denetim prosedürünün belirlenmesine esas olmak üzere, mali tabloların üretildiği mali yönetim ve iç kontrol sistemleri de değerlendirilmiştir.

Denetimin kapsamını, kamu idaresinin mali rapor ve tabloları ile gelir, gider ve mallarına ilişkin tüm mali faaliyet, karar ve işlemleri ve bunlara ilişkin kayıt, defter, bilgi, belge ve verileri (elektronik olanlar dâhil) ile mali yönetim ve iç kontrol sistemleri oluşturmaktadır.

Bu hususlarla ilgili denetim sonucunda denetim görüşü oluşturmak üzere yeterli ve uygun denetim kanıtı elde edilmiştir.

## **5. DENETİM GÖRÜŞÜ**

Çanakkale Belediyesi'nin 2016 yılına ilişkin yukarıda belirtilen ve ekte yer alan mali rapor ve tablolarının tüm önemli yönleriyle doğru ve güvenilir bilgi içerdiği kanaatine varılmıştır.

## 6. DENETİM GÖRÜŞÜNÜ ETKİLEMEYEN TESPİT VE DEĞERLENDİRMELER

### **BULGU 1: Kamu Kurumları Tarafından Kamulaştırılan Taşınmazlar İle Devir Ve Ferağ Edilen Taşınmazlara İlişkin Bilgilerin Tapu İdaresinden Alınmaması**

2942 sayılı Kamulaştırma Kanunu hükümlerince kamu kurumları tarafından kamulaştırılan taşınmazların emlak vergisi ile ilgili işlemlerin mevzuata uygun olarak gerçekleştirilmesi için gerekli olan kamulaştırma bilgileri ilgili tapu idaresinden alınmamaktadır.

2942 sayılı Kamulaştırma Kanunu'nun 10'uncu maddesinde; "*Kamulaştırılması yapılan taşınmaz mal, tahsis edildiği kamu hizmeti itibariyle sicile kaydı gerekmeyen bir niteliğe dönüşmüş ise, istek halinde mahkemece sicil kaydının terkinine karar verilir. Bu tescil ve terkin işlemi sırasında mal sahiplerinin bu taşınmaz mal nedeniyle vergi ilişkisi aranmaz. Ancak, tapu dairesi durumu ilgili vergi dairesine bildirir*" hükmü bulunmaktadır. 2942 sayılı Kanun'un 39'uncu maddesinde ise; "*Kamulaştırılan taşınmazın kamulaştırıldığı yıla ait emlak vergisi tarhına esas olan vergi değeri, kesinleşen kamulaştırma bedelinden az olduğu takdirde, kamulaştırma bedeli ile vergi değeri arasındaki fark üzerinden, cezalı emlak vergisi tarh olunur. Emlak Vergisi beyannamesinin ek süreye rağmen verilmemiş olması halinde, kesinleşen kamulaştırma bedeli, kamulaştırmanın yapıldığı yıla ait vergi değeri yerine geçer ve bu değer üzerinden cezalı emlak vergisi tarhiyatı yapılır*" düzenlemesine yer verilmiştir. 1319 sayılı Emlak Vergisi Kanunu'nun 30'uncu maddesinde ise; "*Devir ve ferağı yapılan bina ve arazinin, devir ve ferağın yapıldığı yıl ile geçmiş yıllara ait ödenmemiş Emlak Vergisinin ödenmesinden devreden devralan müteselsilen sorumlu tutulurlar. Devralanın mükellefe rücu hakkı saklıdır. Tapu daireleri devir ve ferağ işlemini, işlemin yapıldığı ayı takip eden ayın 15'inci günü akşamına kadar ilgili belediyelere bildirir*" düzenlemesine yer verilmiştir.

Yukarıda yer verilen mevzuat hükümleri çerçevesinde emlak vergisine konu taşınmazın kamu kurumları tarafından kamulaştırılması halinde kamu kurumları, 1319 sayılı Emlak Vergisi Kanunu hükümleri çerçevesinde bu vergiden muaf oldukları için mükellefiyet ortadan kalkmaktadır. Kamulaştırılan taşınmazın kamulaştırıldığı yıla ait emlak vergisi tarhına esas olan vergi değeri, kesinleşen kamulaştırma bedelinden az olduğu takdirde ise

kamulaştırma bedeli ile vergi değeri arasındaki fark üzerinden cezalı emlak vergisi tarh edilecektir. Devir ve ferağ yapılan bina ve arazinin geçmiş yıllara ait ödenmemiş Emlak Vergisinin ödenmesinden devreden ve devralan müteselsilen sorumlu tutulmuş olup Tapu Daireleri devir ve ferağ işlemini, işlemin yapıldığı ayı takip eden ayın 15'inci günü akşamına kadar ilgili belediyelere bildirmekle yükümlü tutulmuştur. Kamulaştırma, devir ve ferağ işlemleri nedeniyle emlak vergisinin mükellefi ve sorumlusu değişmekte, cezalı emlak vergisi tarhı söz konusu olabilmektedir. Ayrıca vergiye konu emlakın bu vergiden muaf kamu idareleri tarafından kamulaştırılması halinde ise muafiyet söz konusu olabilmektedir. Bu nedenle kamulaştırma, devir ve ferağ gibi nedenlerle emlak vergisiyle ilgili işlemlerin mevzuata uygun olarak yapılabilmesi için gerekli bilgilerin belediye tarafından başta tapu idareleri olmak üzere diğer kurum ve kişilerden alınması gerekmektedir.

1319 sayılı Emlak Vergisi Kanunu'nun 37'nci maddesinde; *"Bu Kanunda geçen "Vergi dairesi" tabiri, belediyeleri ifade eder"* düzenlemesine yer verilmiştir. 213 sayılı Vergi Usul Kanunu'nun *"Devamlı bilgi verme"* başlıklı 149'uncu maddesinde; *"Kamu idare ve müesseseleri (Kamu hizmeti ifa eden kurum ve kuruluşlar dahil) ile gerçek ve tüzelkişiler vergilendirmeye ilişkin olaylarla ilgili olarak Maliye ve Gümrük Bakanlığı ve vergi dairesince kendilerinden yazı ile istenecek bilgileri belli fasılalarla ve devamlı olarak yazı ile vermeye mecburdurlar"* düzenlemesine, *"Bilgi vermekten imtina edememek"* başlıklı 151'inci maddesinde de; *"Kendilerinden bilgi istenilen gerçek ve tüzel kişiler, özel kanunlarda yazılı mahremiyet hükümlerini ileri sürerek, bilgi vermekten imtina edemezler"* düzenlemesine yer verilmiştir. 213 sayılı Kanun'un mükerrer 335'inci maddesinde ise 149'uncu madde hükümleri çerçevesinde bilgi verme görevini yerine getirmeyenlere *"Özel Usulsüzlük Cezası"* kesileceği düzenlenmiştir.

Yukarıda yer verilen hükümler çerçevesinde kamulaştırma, devir ve ferağ işlemleriyle ilgili bilgilerin emlak vergisi açısından vergi dairesi hükmünde olan belediye tarafından ilgili kurum ve kişilerden istenilmesi ilgili kurum ve kişiler tarafından ise istenilen bilgilerin verilmesi, aksi durumda belediye tarafından özel usulsüzlük cezası kesilmesi gerekmektedir.

**Kamu idaresi cevabında;** Özetle *"Kurumumuzca bu bilgiler ilgili tapu müdürlüğünden defalarca resmi yazı ile istenmesine rağmen bilgi paylaşımı yapılmamıştır. Başkanlığınız 2016 yılı Denetim Raporu Bulgusu ilgi tutularak 12/05/2017 tarih E.16989 sayılı yazımız ile tekrar 2942 Sayılı Kamulaştırma Kanunu hükümlerince kamu kurumları*

tarafından kamulaştırılan taşınmazların bilgileri istenmiş olup bilgi paylaşımında bulunulmaması halinde 213 sayılı Kanun'un mükerrer 355'inci maddesi ve 149'uncu madde hükümleri çerçevesinde "Özel Usulsüzlük Cezası" kesileceği bildirilmiştir. İlgili bulgu kapsamında konu Kurumumuzca titizlikle takip edilip işlem tesis edilecektir" denilmiştir.

**Sonuç olarak,** Kurum bulgu doğrultusunda beklenen girişimde bulunmuş ve İl Tapu Müdürlüğünden bilgilerin temini yazışmalarına başlamıştır. Ancak mevzuatta bu gibi bilgilerin paylaşımına ilişkin net ve açık bir şekilde kurumlar nezdinde görev tanımlanmadığından uygulamada bu sistemin kurulması Belediye gelirlerinin düzenli temini bakımından önem arz etmektedir. Kamulaştırma, devir ve ferağ işlemleriyle ilgili bilgilerin emlak vergisi açısından vergi dairesi hükmünde olan belediye tarafından ilgili kurum ve kişilerden temini hususunda sürekli ve sistemli uygulamaya geçilmesinin uygun olacağı değerlendirilmektedir.

## **BULGU 2: Mal ve Hizmet Alımlarında 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu Hükümlerine Uyulmaması**

Kurum tarafından yapılan mal ve hizmet alımlarında; 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun 5'inci maddesindeki temel ilkelere, 22'nci maddede düzenlenen doğrudan teminle ilgili hükümlere ve 62'nci maddede düzenlenen kurallara ve ikincil düzenlemelere uyulmayarak mal ve hizmet alımları kısımlara bölünmüş, doğrudan temin üst limit tutarına tabi olan alımlar üst limite tabi olmaksızın alınmış, doğrudan temin alımlarında piyasa araştırması yapılmamış, parasal limit dâhilinde yapılan mal alımlarında Kamu İhale Kurulunun uygun görüşü olmadan %10'luk üst limit aşılmıştır.

### **a) Mal ve hizmet alımlarının kısımlara bölünmesi**

4734 sayılı Kanun'un "Temel ilkeler" başlıklı 5'inci maddesinde İdareler yapacakları ihalelerde rekabeti, eşit muameleyi ve kaynakların verimli kullanılmasını, ihtiyaçların uygun şartlarla ve zamanında karşılanmasını sağlamakla sorumlu tutulmuştur. Ayrıca eşik değerlerin altında kalmak amacıyla mal veya hizmet alımları ile yapım işleri kısımlara bölünemeyeceği ve bu Kanuna göre yapılacak ihalelerde açık ihale usulü ve belli istekliler arasında ihale usulünün temel usuller olduğu, diğer ihale usulleri Kanun'da belirtilen özel hallerde kullanılabileceği temel ilkeler arasında sayılmıştır. Bu Kanun'a göre çıkarılan Hizmet Alım İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin "Temel İlkeler" başlıklı 5'nci maddesinin üçüncü

fıkrasında; “Eşik değerlerin veya parasal limitlerin altında kalmak ya da bu Yönetmelikte yer alan diğer hükümlerin uygulanmasından kaçınmak amacıyla hizmet alımları kısımlara bölünemez.” ve Mal Alım İhaleleri Uygulama Yönetmeliği’nin “Temel İlkeler” başlıklı 4’üncü maddesinin üçüncü fıkrasında “Eşik değerlerin veya parasal limitlerin altında kalmak ya da bu Yönetmelikte yer alan diğer hükümlerin uygulanmasından kaçınmak amacıyla mal alımları kısımlara bölünemez” düzenlemelerine yer verilmiştir.

Yukarıda yer verilen rekabeti ve eşit muameleyi, ihtiyaçların uygun şartlarla ve zamanında karşılanmasını sağlamak ve parasal limitlerin altında kalmak amacıyla alımların kısımlara bölünemeyeceği ilkelerine aykırı olarak; yardıma muhtaç ailelerin ihtiyaçlarını karşılamak üzere yapılan gıda ve diğer ihtiyaç mallarının alımları süreklilik göstermesine rağmen 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu’nun 22/d maddesinde öngörülen limit tutarının altında kalacak şekilde kısımlara bölünerek yıl içinde aynı kişiden 11 defa alım yapılmıştır. Bu alımlar nedeniyle aynı kişiye toplam 150.338,80 TL ödemede bulunulmuştur. Engelli öğrenci ve dar gelirli ailelerin öğrencilerinin okul servis hizmeti alımının niteliğinin aynı olmasına, aynı tarihlerde ve aynı kişiden karşılanmasına rağmen Engelli Öğrencilerin Taşınması Hizmet Alımı ve Dar Gelirli Öğrencilerin Hizmet Alımı şeklinde 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun 22/d maddesinde düzenlenen doğrudan temin üst limitinin (2016 yılı için 17.744 TL) altında kalacak şekilde iki kısma bölünerek yapılmıştır. Bu şekilde kısımlara bölme suretiyle yapılan alımlarda 6 adet hakediş ödemesiyle aynı hizmet sunucusuna 77.610,24 TL ödemede bulunulmuştur. İlköğretim okulu öğrencilerine dağıtılmak üzere yapılan elma alımı aynı gün ve aynı kişiden karşılanmasına rağmen doğrudan temin limit tutarının altında kalacak şekilde üç kısma bölünmüş ve aynı gün içinde üç ayrı ödeme emri belgesi düzenlenerek 37.500,00 TL ödeme yapılmıştır.

#### **b) Bazı alımlarda doğrudan temin üst limit sınırına uyulmaması**

Kanun’un 22’nci maddesinin birinci fıkrasının (d) bendinde yer verilen “Büyükşehir belediyesi sınırları dahilinde bulunan idarelerin onbeş milyar (2016 yılı için 53.261,00 TL), diğer idarelerin beş milyar (2016 yılı için 17.744,00 TL) Türk Lirasını aşmayan ihtiyaçları ile temsil ağırlama faaliyetleri kapsamında yapılacak konaklama, seyahat ve işeye ilişkin alımlar” düzenlemesi ile belli bir tutarın altındaki alımların doğrudan temin yöntemi kullanılarak yapılmasına imkan verilmiştir.

4734 sayılı Kanun’un 22’nci maddesinin birinci fıkrasının (d) bendine göre temsil



ağırlama faaliyetleri kapsamında yapılacak konaklama, seyahat ve işeyle ilişkin alımlar parasal limit dâhilinde olmaksızın doğrudan temin yöntemi ile karşılanabilecektir. Ancak temsil ağırlama faaliyetleri kapsamında olup da konaklama, seyahat ve işeyle ilişkin olmayan alımlar ile temsil ve ağırlama kapsamında olmayan tanıtma giderleri aynı bentte yer alan parasal limitler dâhilinde yapılabilecek alımlardır. Temsil ağırlama faaliyetleri kapsamında konaklama, seyahat ve işeyle ilişkin alımlar dışındaki; toplantı salonu hizmet alımı, havai fişek hizmet alımı, fidan alımı, halka dağıtmak üzere meşe fidanı ve karanfil alımı, bebeklere dağıtılmak üzere hoş geldin bebek paketi alımı, ses sistemi ve platform kiralama hizmeti alımı gibi alımlar parasal limit dâhilinde gerçekleştirilmesi gerekirken, konaklama, seyahat ve işeyle alımlarında olduğu gibi parasal limite tabi tutulmadan yapılmıştır.

**c) Doğrudan temin yöntemiyle yapılan bazı alımlarda piyasa araştırmasının yapılmaması**

Kanun'un 22'nci maddesinin ikinci fıkrasında yer alan; *“Bu maddeye göre yapılacak alımlarda, ihale komisyonu kurma ve 10 uncu maddede sayılan yeterli kurallarını arama zorunluluğu bulunmaksızın, ihale yetkilisince görevlendirilecek kişi veya kişiler tarafından piyasada fiyat araştırması yapılarak ihtiyaçlar temin edilir”* düzenlemesi ile doğrudan alımlarda piyasa araştırması zorunlu tutulmuştur.

Çanakkale Belediyesi Sosyal Yardımlar Yönetmeliği kapsamında yardıma muhtaç ailelerin ihtiyaçlarını karşılamak üzere yapılan gıda ve diğer ihtiyaç mallarının alımlarında 4734 sayılı Kanun'un 22'nci maddesinin ikinci fıkrasında doğrudan temin yöntemiyle yapılan alımlar için zorunlu olan piyasa araştırmaları yapılmamış ve piyasa araştırma raporları düzenlenmeksizin alımlar düzenlenen faturalar karşılığında gerçekleştirilmiştir.

**ç) Parasal limit dâhilinde yapılan mal alımlarında bütçeye konulan ödeneğinin %10'unun Kamu İhale Kurulunun uygun görüşü alınmadan aşılması**

4734 sayılı Kanun'un 62'nci maddesinin birinci fıkrasının (1) bendinde *“Bu Kanununun 21 ve 22 nci maddelerindeki parasal limitler dahilinde yapılacak harcamaların yıllık toplamı, idarelerin bütçelerine bu amaçla konulacak ödeneklerin %10'unu Kamu İhale Kurulunun uygun görüşü olmadıkça aşamaz”* düzenlemesine yer verilmiştir. Bu hüküm çerçevesinde 21'inci maddeye göre pazarlık usulü ile yapılacak alımlardan (f) bendinde düzenlenen İdarelerin yaklaşık maliyeti ellimilyar Türk Lirasına kadar olan mamul mal, malzeme veya

hizmet alımları ile 22'nci maddede düzenlenen doğrudan alımlardan büyükşehir belediyesi sınırları dâhilinde bulunan idarelerin onbeş milyar (2016 yılı için 53.261,00 TL), diğer idarelerin beşmilyar Türk Lirasını (2016 yılı için 17.744,00 TL) aşmayan ihtiyaçları parasal limitler dahilindeki alımlar olup bu iki yöntem kullanılarak yapılan alımların tutarı idarelerin bu amaçla bütçelerine koydukları ödeneklerin %10'unu Kamu İhale Kurulunun uygun görüşü olmadıkça aşamayacaktır.

Kamu İhale Genel Tebliği'nin ilgili bölümünde bu hususla ilgili olarak aşağıdaki düzenlemeye yer verilmiştir.

*“21.1.1.2. Buna göre, 4734 sayılı Kanununun 62 inci maddesinin (ı) bendine göre Kanun kapsamındaki kurum ve kuruluşlar, gerek 21 inci maddesinin (f) bendi, gerekse temsil ağırlama faaliyetleri kapsamında yapılacak konaklama, seyahat ve işeye ilişkin alımlar hariç 22 nci maddesinin (d) bendi kapsamında yapacakları harcamalarda, bütçelerine bu amaçla konulan ödeneklerin % 10 unu Kamu İhale Kurulunun uygun görüşü olmadan aşamayacaklardır.*

*21.2. 4734 sayılı Kanununun 21 inci maddesinin (f) bendi ve 22 nci maddesinin (d) bendine göre ihtiyaçların temininde kurum ve kuruluşlar, yıllık bütçelerinde belirlenen toplam ödenek miktarını dikkate alacaklardır. Kurum ve kuruluşlar, mal alımı, hizmet alımı veya yapım işleri için bütçelerine konan yıllık toplam ödenekleri üzerinden her biri için ayrı ayrı % 10 oranını hesaplayacaklardır. Burada önemli olan husus, ilgili veya bağlı birimlerin değil kurum veya kuruluşun toplam ödeneklerinin % 10'unun aşılmamasıdır.”*

Tebliğ'de yapılan açıklamalar çerçevesinde mal alımı, hizmet alımı veya yapım işleri için bütçelerine konan yıllık toplam ödenekleri üzerinden her biri için ayrı ayrı %10 oranının hesaplanması gerekmektedir. Bu hesaplama temsil ağırlama faaliyetleri kapsamında yapılan konaklama, seyahat ve işeye ilişkin alımlar dâhil olmayıp temsil ağırlama faaliyetleri kapsamındaki parasal limite tabi olan diğer alımlar dâhil edilecektir. Çanakkale Belediyesi tarafından 2016 mali yılı bütçesine aktarma suretiyle konulan ödenekler dâhil 58.009.436,25 TL tutarında mal alımı için ödenek konulmuştur. Bu ödeneğin 6.087.149,49 TL tutarındaki mal alımı 4734 sayılı Kanun'un 22/d maddesindeki parasal limit dâhilinde yapılmış olup 5.649.249,91 TL mal alımı, 437.899,58 TL ise temsil ağırlama faaliyetleri kapsamında konaklama, seyahat ve işeye ilişkin alımlar dışında mal alımlarıdır. Bu durumda mal alımları için bütçeye konulan ödeneğin %10,77'sine denk gelen kısmı parasal limit dâhilindeki

harcamalardan oluşmaktadır. Kurum tarafından Kanun'da öngörülen %10'luk üst limit mal alımlarında Kamu İhale Kurulunun uygun görüşü alınmadan aşılmıştır.

**Kamu idaresi cevabında;** Bulgunun (a) maddesinde belirtilen *“Mal ve Hizmet Alımlarının Kısımlara Bölünmesi”* hususu ile ilgili olarak; yıl içinde aynı kişiden 11 defa yapılan mal alımının genel anlamda bir “alım” olmayıp, Çanakkale Belediyesi Sosyal Hizmet ve Yardım Yönetmeliği doğrultusunda bütçenin cari transfer tertibinden yardıma muhtaç ailelere yapılan nakdi yardım olduğunu, bahsedilen Yönetmelikte yer alan; *“Bu çekler veya kartlar ile alışveriş yaptırmayı, hizmet vermeyi kabul eden gerçek veya tüzel kişiler ile sözleşmeler yapılabilir. Bu sözleşmelerde bulunan hükümler çerçevesinde alınan mal ve hizmetin bedeli ödenebilir”* şeklindeki düzenleme kapsamında ödemelerin yapıldığını dolayısıyla bir mal alımı ve kısımlara bölmenin söz konusu olmadığını belirtmektedir. Engelli öğrenci ve dar gelirli ailelerin öğrencilerinin okul servis hizmeti alımıyla ilgili olarak 26.01.2016 tarihinde “Kültür Ve Sosyal İşler Kapsamında Yapılan Hizmetler İçin Taşıma Hizmeti Alımı İhalesi” yapıldığını ancak kamu kaynaklarının etkin kullanılması, kamu zararının oluşmasını engellemek ve rekabet şartlarını iyileştirmek amacıyla ihalenin iptaline karar verildiği ve tekrar ihalenin yapıldığını iptal edilen ihale ile yeniden yapılan ihale arasındaki süreç içerisinde doğrudan temin yöntemine başvurulduğu belirtilmektedir. Atam Kreş Ve Gündüz Bakımevi katılımcılarının taşınması işinin ise Ekim, Kasım ve Aralık ayları için üç ayrı doğrudan temin yöntemi ile gerçekleştirildiği ifade edilmiştir. İlköğretim okulu öğrencilerine dağıtılmak üzere yapılan elma alımının ise, Ortakların her türlü bitkisel, hayvancılık, ormancılık konularındaki istihsalini geliştirmek ve ihtiyaçları ile ilgili temin, tedarik, işletme, pazarlama, değerlendirme faaliyetlerinde bulunmak, ortakların ekonomik ve sosyal yönden gelişmelerine yardımcı olmak, iş sahası temin etmek, ortakların ekonomik gücünü arttırmak için tabii kaynaklardan faydalanmak, el ve ev sanatları ile tarımsal sanayiinin gelişmesini sağlayıcı tedbirler almak amacıyla kurulan SS Yeşilköy Tarımsal Kalkınma Kooperatifinden yapıldığı, 4734 sayılı Kamu İhale Kanununun istisnalar başlıklı 3. maddesinde yer verilen; *“Kanun kapsamına giren kuruluşlarca, kuruluş amacı veya mevzuatı gereği işlemek, değerlendirmek, iyileştirmek veya satmak üzere doğrudan üreticilerden veya ortaklarından yapılan tarım veya hayvancılıkla ilgili ürün alımları ile 6831 sayılı Orman Kanunu gereğince orman köyleri kalkındırma kooperatiflerinden ve köylülerden yapılacak hizmet alımları”* düzenleme gerekçe gösterilerek yapılan bu alımın Kamu İhale Kanunu'ndan istisna olduğu ve sehven doğrudan temin yöntemi kullanılarak alım yapıldığı belirtilmiştir.

Bulgunun (b) maddesinde belirtilen; *“Bazı Alımlarda Doğrudan Temin Üst Limit Sınırına Uyulmaması”* ile ilgili olarak 4734 sayılı Kanun’un 22’inci maddesinin birinci fıkrasının (d) bendinde yer alan düzenlemelerin yanlış yorumlanması sonucunda doğrudan temin sınırının aşıldığı, bundan sonraki alımlarda ilgili bulgu daha dikkatli ve özenli hareket edileceği belirtilmiştir.

Bulgunun (c) maddesinde belirtilen *“Doğrudan Temin Yöntemiyle Yapılan Bazı Alımlarda Piyasa Araştırmasının Yapılmaması”* ile ilgili olarak; herhangi bir mal alımı yapılmadığı Çanakkale Belediyesi Sosyal Yardımlar Yönetmeliği kapsamında yardıma muhtaç kişilere yapılan nakdi yardımlarla ilgili olarak hizmetin alındığı kişilere ödemede bulunulduğu bu nedenle bir alım söz konusu olmadığı için piyasa araştırması yapılmadığı belirtilmektedir.

Bulgunun (ç) maddesinde belirtilen *“Parasal Limit Dahilinde Yapılan Mal Alımlarında Bütçeye Konulan Ödeneginin %10 unun Kamu İhale Kurulunun Uygun Görüşü Alınmadan Aşılması”* ile ilgili olarak; 4734 sayılı Kanun hükümlerinin yanlış yorumlanması nedeniyle parasal limitler dahilinde yapılan doğrudan mal alımlarında %10’luk sınırın aşıldığı, bundan sonra bulgu doğrultusunda hareket edileceği belirtilmektedir.

**Sonuç olarak** Bulgunun (a) maddesinde belirtilen *“Mal ve Hizmet Alımlarının Kısımlara Bölünmesi”* konusuyla ilgili olarak Çanakkale Belediyesi Sosyal Hizmet ve Yardım Yönetmeliğinde yer alan düzenlemeler çerçevesinde muhtaç ailelere nakdi yardım yapıldığı ve muhtaç aileler tarafından yapılan alımların tutarının ilgili satıcıya ödendiği bu nedenle herhangi bir alım söz konusu olmadığı belirtilmekte ise de yapılan yardımların nakdi yardım olarak değerlendirilmesi mümkün değildir. Nakdi yardımda yardımın muhtaçlara nakden para ile yapılması söz konusudur. Kurum tarafından yapılan uygulamada ise tedarikçi ile anlaşarak muhtaç aileler tarafından satın alınan malların bedelleri ödenmiştir. Bu bedellerin ödenmesi de doğrudan temin yöntemi kullanılarak kısımlar halinde gerçekleştirilmiş ve mal alımına ilişkin muayene, kabul ve teslim komisyonu kurularak alım yapılmıştır. Ayrıca Çanakkale Belediyesi Sosyal Hizmet ve Yardım Yönetmeliğinde yer alan ; *“Bu çekler veya kartlar ile alışveriş yaptırmayı, hizmet vermeyi kabul eden gerçek veya tüzel kişiler ile sözleşmeler yapılabilir. Bu sözleşmelerde bulunan hükümler çerçevesinde alınan mal ve hizmetin bedeli ödenebilir”* şeklindeki düzenlemenin 4734 sayılı Kanun hükümlerinin uygulanmasını ortadan kaldırması ve muhtaç ailelerin ihtiyaçlarının karşılandığı kişilere

yapılacak ödemelerin ihale mevzuatından istisna tutması mümkün değildir.

SS Yeşilköy Tarımsal Kalkınma Kooperatifinden yapılan alımların 4734 sayılı Kanun hükümlerinden istisna olduğu belirtilmiş ise de bu Kanun hükümlerine göre doğrudan üreticiden veya ortaklarından alınacak ürünlerin istisna kapsamında olması için “işlemek, değerlendirmek, iyileştirmek veya satmak üzere” alınması gerekir. Sosyal faaliyetler kapsamında dağıtılmak üzere yapılan alımların bu istisna kapsamında değerlendirilmesi mümkün değildir.

Bulgunun (b) maddesinde belirtilen; “*Bazı Alımlarda Doğrudan Temin Üst Limit Sınırına Uyulmaması*” ile ilgili olarak bundan sonraki alımlarda ilgili bulgu doğrultusunda daha dikkatli ve özenli hareket edileceği belirtilmiştir.

Bulgunun (c) maddesinde belirtilen “*Doğrudan Temin Yöntemiyle Yapılan Bazı Alımlarda Piyasa Araştırmasının Yapılmaması*” ile ilgili olarak; yapılan alımların Çanakkale Belediyesi Sosyal Yardımlar Yönetmeliği kapsamında yardıma muhtaç kişilere yapılan nakdi yardım olduğu ihale mevzuatı kapsamında bir mal alımının olmadığı bu nedenle piyasa araştırmasının yapılmasının söz konusu olmadığı belirtilmekte ise de bulgunun (a) maddesinde de belirtildiği üzere muhtaç ailelere nakdi yardım yapılması söz konusu olmayıp, muhtaç ailelerin ihtiyaçlarının karşılandığı kişilerden alınan malların bedellerinin ödenmesi söz konusudur. Bu nedenle yapılan alımlar 4734 sayılı Kanun kapsamındadır ve doğrudan temin yöntemi kullanılarak yapılan alımlarda Kanun’un 22’nci maddesinin son fıkrasına göre piyasa fiyat araştırmasının yapılması zorunludur.

Bulgunun (ç) maddesinde belirtilen “*Parasal Limit Dahilinde Yapılan Mal Alımlarında Bütçeye Konulan Ödeneğinin %10 unun Kamu İhale Kurulunun Uygun Görüşü Alınmadan Aşılması*” ile ilgili olarak; Kurum tarafından, 4734 sayılı Kanun hükümlerinin yanlış yorumlanması nedeniyle parasal limitler dahilinde yapılan doğrudan mal alımlarında %10’luk sınırın aşıldığı, bundan sonra bulgu doğrultusunda hareket edileceği belirtilmektedir.

“Doğrudan alım yöntemine başvurulması” uygulamasının Kurum bünyesinde yaygınlığı göz önünde bulundurulduğunda, “doğrudan alım” yönteminin bir ihale usulü olmayıp, 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu’nun getirdiği istisnai bir yöntem olduğu, Kanun’un 5’inci maddesinde yer alan temel ilkelerden olan eşik değerlerin altında kalmak amacıyla mal veya hizmet alımları ile yapım işlerinin kısımlara bölünemeyeceği, yapılacak ihalelerde açık

ihale usulü ve belli istekliler arasında ihale usullerinin temel usuller olması nedeniyle doğrudan alım gibi istisnai uygulamaların ancak Kanun'da öngörülen özel hallerde kullanılabileceği hususlarına özen gösterilerek alımların gerçekleştirilmesi gerektiği değerlendirilmektedir.

**7. EKLER****Ek 1: Kamu İdaresi Mali Tabloları**

ÇANAKKALE BELEDİYESİ 2016 YILI BİLANÇOSU		
Aktif Hesaplar		
Hesap Kodu	Hesap Adı	Miktar (TL)
100	Kasa Hesabı	0,00
101	Alınan Çekler Hesabı	0,00
102	Banka Hesabı	24.609.624,86
103	Verilen Çekler Ve Gönderme Emirleri Hesabı ( - )	-90,74
104	Proje Özel Hesabı	0,00
105	Döviz Hesabı	0,00
106	Döviz Gönderme Emirleri Hesabı ( - )	0,00
108	Diğer Hazır Değerler Hesabı	0,00
109	Banka Kredi Kartlarından Alacaklar Hesabı	789.381,43
110	Hisse Senetleri Hesabı	0,00
111	Özel Kesim Tahvil Senet Ve Bonoları Hesabı	0,00
112	Kamu Kesimi Tahvil Senet Ve Bonoları Hesabı	0,00
117	Menkul Varlıklar Hesabı	0,00
120	Gelirlerden Alacaklar Hesabı	13.762.862,74
121	Gelirlerden Takipli Alacaklar Hesabı	29.354.049,31
122	Gelirlerden Tecilli Ve Tehirli Alacaklar Hesabı	3.570.394,41

126	Verilen Depozito Ve Teminatlar Hesabı	1.916.968,91
127	Diğer Faaliyet Alacakları Hesabı	44.996,87
132	Kurumca Verilen Borçlardan Alacaklar Hesabı	0,00
137	Takipteki Kurum Alacakları Hesabı	0,00
139	Diğer Kurum Alacakları Hesabı	0,00
140	Kişilerden Alacaklar Hesabı	1.901.250,53
150	İlk Madde Ve Malzeme Hesabı	7.776.970,50
153	Ticari Mallar Hesabı	740,67
157	Diğer Stoklar Hesabı	209.089,53
160	İş Avans Ve Kredileri Hesabı	0,00
161	Personel Avansları Hesabı	0,00
162	Bütçe Dışı Avans Ve Krediler Hesabı	818.298,99
164	Akreditifler Hesabı	0,00
165	Mahsup Dönemine Aktarılan Avans Ve Krediler Hesabı	1.472,64
166	Proje Özel Hesabından Verilen Avans Ve Akreditifler Hesabı	0,00
167	Doğrudan Dış Proje Kredi Kullanımları Avans Ve Akreditifler Hesabı	0,00
190	Devreden Katma Değer Vergisi Hesabı	4.831.996,24
191	İndirilecek Katma Değer Vergisi Hesabı	0,00
197	Sayım Noksanları Hesabı	0,00
198	Diğer Çeşitli Dönen Varlıklar Hesabı	0,00
217	Menkul Varlıklar Hesabı	0,00
220	Gelirlerden Alacaklar Hesabı	4.756.566,16
222	Gelirlerden Tecilli Ve Tehirli Alacaklar Hesabı	4.566.108,36
226	Verilen Depozito Ve Teminatlar Hesabı	12.964,12



227	Diğer Faaliyet Alacakları Hesabı	193.488,47
232	Kurumca Verilen Borçlardan Alacaklar Hesabı	0,00
239	Diğer Kurum Alacakları Hesabı	0,00
240	Mali Kuruluşlara Yatırılan Sermayeler Hesabı	9.696.611,96
241	Mal Ve Hizmet Üreten Kuruluşlara Yatırılan Sermaye	3.203.504,00
247	Sermaye Taahhütleri Hesabı (-)	0,00
250	Arazi Ve Arsalar Hesabı	144.964.136,66
251	Yeraltı Ve Yerüstü Düzenleri Hesabı	94.937.304,44
252	Binalar Hesabı	174.631.645,51
253	Tesis, Makine Ve Cihazlar Hesabı	9.575.773,19
254	Taşıtlar Hesabı	13.317.959,69
255	Demirbaşlar Hesabı	7.219.191,68
256	Hizmet İmtiyaz Varlıkları Hesabı	0,00
257	Birikmiş Amortismanlar Hesabı ( - )	-158.757.458,64
258	Yapılmakta Olan Yatırımlar Hesabı	42.439.642,62
259	Yatırım Avansları Hesabı	0,00
260	Haklar Hesabı	2.663.030,20
264	Özel Maliyetler Hesabı	794.093,27
268	Birikmiş Amortismanlar Hesabı ( - )	-3.457.123,47
280	Gelecek Yıllara Ait Giderler Hesabı	0,00
281	Gelir Tahakkukları Hesabı	0,00
294	Elden Çıkarılacak Stoklar Ve Maddi Duran Varlıklar	1.248.224,48
297	Diğer Çeşitli Duran Varlıklar Hesabı	0,00
299	Birikmiş Amortismanlar Hesabı ( - )	-1.248.224,48

Toplam		440.345.445,11
<i>Pasif Hesaplar</i>		
<i>Hesap Kodu</i>	<i>Hesap Adı</i>	<i>Miktar (TL)</i>
300	Banka Kredileri Hesabı	2.980.955,56
303	Kamu İdarelerine Mali Borçlar Hesabı	0,00
304	Cari Yılda Ödenecek Tahviller Hesabı	0,00
307	Finansal Kiralama İşlemlerinden Borçlar Hesabı	0,00
308	Ertelenmiş Finansal Kiralama Borçlanma Maliyetleri Hesabı	0,00
309	Kısa Vadeli Diğer İç Mali Borçlar Hesabı	0,00
310	Cari Yılda Ödenecek Dış Mali Borçlar Hesabı	0,00
320	Bütçe Emanetleri Hesabı	26.815.214,02
322	Bütçeleştirilecek Borçlar Hesabı	0,00
329	Diğer Çeşitli Borçlar Hesabı	0,00
330	Alınan Depozito Ve Teminatlar Hesabı	7.849.477,19
333	Emanetler Hesabı	3.694.061,93
360	Ödenecek Vergi Ve Fonlar Hesabı	682.481,86
361	Ödenecek Sosyal Güvenlik Kesintileri Hesabı	0,00
362	Fonlar Veya Diğer Kamu İdareleri Adına Yapılan Tahsilatlar Hesabı	532.882,46
363	Kamu İdareleri Payları Hesabı	3.107.691,73
368	Vadesi Geçmiş, Ertelenmiş Veya Taksitlendirilmiş V	4.669.185,84
372	Kıdem Tazminatı Karşılığı Hesabı	61.009,21
379	Diğer Borç Ve Gider Karşılıkları Hesabı	13.197.626,65
380	Gelecek Aylara Ait Gelirler Hesabı	0,00

381	Gider Tahakkukları Hesabı	2.666.372,62
391	Hesaplanan Katma Değer Vergisi Hesabı	0,00
397	Sayım Fazlaları Hesabı	0,00
399	Diğer Çeşitli Kısa Vadeli Yabancı Kaynaklar Hesabı	0,00
400	Banka Kredileri Hesabı	23.817.075,96
403	Kamu İdarelerine Malı Borçlar Hesabı	0,00
404	Tahviller Hesabı	0,00
407	Finansal Kiralama İşlemlerinden Borçlar Hesabı	0,00
408	Ertelenmiş Finansal Kiralama Borçlanma Maliyetleri	0,00
409	Uzun Vadeli Diğer İç Malı Borçlar Hesabı	0,00
410	Dış Mali Borçlar Hesabı	0,00
430	Alınan Depozito Ve Teminatlar Hesabı	0,00
438	Kamuya Olan Ertelenmiş Veya Taksitlendirilmiş Borç	4.154.480,15
472	Kıdem Tazminatı Karşılığı Hesabı	10.307.565,01
479	Diğer Borç Ve Gider Karşılıkları Hesabı	0,00
480	Gelecek Yıllara Ait Gelirler Hesabı	0,00
481	Gider Tahakkukları Hesabı	9.639.454,95
500	Net Değer Hesabı	167.594.471,70
522	Yeniden Değerleme Farkları Hesabı	-
570	Geçmiş Yıllar Olumlu Faaliyet Sonuçları Hesabı	96.379.426,08
580	Geçmiş Yıllar Olumsuz Faaliyet Sonuçları Hesabı (-)	-2.855.430,17
590	Dönem Olumlu Faaliyet Sonucu Hesabı	65.051.442,36
591	Dönem Olumsuz Faaliyet Sonucu Hesabı ( - )	0,00
Toplam		440.345.445,11

<b>ÇANAKKALE BELEDİYESİ 2016 YILI FAALİYET SONUÇLARI TABLOSU</b>			
<i>Kodu</i>		<i>Türü</i>	<i>Miktar (TL)</i>
<b>630</b>		<b>Giderler Hesabı</b>	<b>136.305.413,41</b>
630	1	Personel Giderleri	31.192.781,06
630	2	Sosyal Güvenlik Kurumlarına Devlet Primi Giderleri	4.894.729,31
630	3	Mal Ve Hizmet Alım Giderleri	56.340.373,04
630	4	Faiz Giderleri	2.678.899,13
630	5	Carı Transferler	5.497.079,31
630	7	Sermaye Transferleri	0,00
630	11	Değer Ve Miktar Değişimleri Giderleri	153.191,62
630	12	Gelirlerin Ret Ve İadesinden Kaynaklanan Giderler	634.985,03
630	13	Amortisman Giderleri	21.270.301,88
630	14	İlk Madde Ve Malzeme Giderleri	12.388.825,96
630	20	Silinen Alacaklardan Kaynaklanan Giderler	977.904,15
630	99	Diğer Giderler	276.342,92
<b>600</b>		<b>Gelirler Hesabı</b>	<b>201.356.855,77</b>
600	1	Vergi Gelirleri	19.564.429,42
600	3	Teşebbüs Ve Mülkiyet Gelirleri	58.442.684,17
600	4	Alınan Bağış Ve Yardımlar İle Özel Gelirler	2.719.986,99
600	5	Diğer Gelirler	78.204.651,82
600	11	Değer Ve Miktar Değişimleri Gelirleri	41.184.392,37
600	25	Kamu İdarelerinden Bedelsiz Olarak Alınan Mali Olmayan Değerler	1.240.711,00
<b>Dönem Olumlu Faaliyet Sonucu</b>			<b>65.051.442,36</b>



T.C. SAYIŞTAY BAŞKANLIĞI  
06520 Balgat / ANKARA  
Tel: 0 312 295 30 00; Faks: 0 312 295 48 00  
e-posta: sayistay@sayistay.gov.tr  
<http://www.sayistay.gov.tr>