



T.C. SAYIŞTAY BAŞKANLIĞI

ANKARA KALKINMA AJANSI
2015 YILI
SAYIŞTAY DENETİM RAPORU

Ağustos 2016

İÇİNDEKİLER

1.	KAMU İDARESİNİN MALİ YAPISI VE MALİ TABLOLARI HAKKINDA BİLGİ	1
2.	DENETLENEN KAMU İDARESİ YÖNETİMİNİN SORUMLULUĞU	3
3.	SAYIŞTAYIN SORUMLULUĞU.....	3
4.	DENETİMİN DAYANAĞI, AMACI, YÖNTEMİ VE KAPSAMI.....	4
5.	DENETİM GÖRÜŞÜNÜN DAYANAKLARI	5
6.	DENETİM GÖRÜŞÜ	6
7.	DENETİM GÖRÜŞÜNÜ ETKİLEMİYEN TESPİT VE DEĞERLENDİRMELER	7
8.	EKLER.....	19

KISALTMALAR

BKK : Bakanlar Kurulu Kararı

KA : Kalkınma Ajansı

KAYS:Kalkınma Ajansları Yönetim Sistemi

TİS : Toplu İş Sözleşmesi

YKK :Yönetim Kurulu Kararı

YPK :Yüksek Planlama Kurulu

1. KAMU İDARESİNİN MALİ YAPISI VE MALİ TABLOLARI HAKKINDA BİLGİ

Ankara Kalkınma Ajansı, muhasebe işlemlerini 28.09.2006 tarihli ve 26303 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan Kalkınma Ajansları Bütçe ve Muhasebe Yönetmeliği'ne bu yönetmelikte hüküm bulunmayan hallerde Mahalli İdareler Bütçe ve Muhasebe Yönetmeliği'ne tabi olarak yürütmekte olup, mali rapor ve tablolarını Mahalli İdareler Bütçe ve Muhasebe Yönetmeliği'ne göre hazırlamaktadır.

Faaliyet Sonuçları Tablosu ve Bilanço yılsonlarında, Bütçe Uygulama Sonuçları Tablosu ve Mizan ise aylık dönemler halinde muhasebe tarafından üretilmektedir. Bütçe Uygulama Sonuçları Tablosu üçer aylık dönemler itibariyle Kurum'un internet sitesinde yayımlanmaktadır. Mizanlar ise üçer aylık dönemler itibariyle Kamu Hesapları Bilgi Sistemi içinde yer alan Genel Yönetim Mali İstatistikleri Uygulaması bölümüne girilmektedir.

Kalkınma Ajansları Bütçe ve Muhasebe Yönetmeliği 22'nci ve devamı maddelerine göre bütçe taslağı çalışma programı ile birlikte Ağustos ayında Yönetim Kuruluna sunulmakta ve Yönetim Kurulu tarafından kabul edildikten sonra Eylül ayında Kalkınma Bakanlığına gönderilmekte, Bakanlık da Aralık ayında bütçe ile ilgili görüşünü bildirmektedir.

Ajansın 2015 yılı bütçe uygulama sonuçları aşağıdaki gibidir:

Tablo 1: Bütçe Gideri Uygulama Sonuçları

Gider Türü	Ödenek	Gerçekleşen	Oran*%
Genel Yönetim Hizmetleri	16.271.000,00	7.288.641,63	24,60
İzleme Değerlendirme ve Koordinasyon Hizmetleri	185.000,00	11.004,32	0,04
Plan, Program ve Proje Hizmetleri	1.217.000,00	794.314,79	2,68
Araştırma ve Geliştirme Hizmetleri	525.000,00	328.230,75	1,11
Tanıtım ve Eğitim Hizmetleri	2.244.000,00	1.419.526,92	4,79
Proje ve Faaliyet Destekleme Hizmetleri	39.000.000,00	19.788.950,51	66,78
Faaliyet Destekleme Giderleri	2.000.000,00	0,00	
Toplam	61.442.000,00	29.630.668,92	48%

Tablo 2: Bütçe Geliri Uygulama Sonuçları

Gelir Kalemi	Tahmini Bütçe	Gerçekleşen	Oran*%
Merkezi Yönetim Bütçesinden Aktarılan Paylar	10.500.000,00	11.663.694,00	111
Belediyelerden Aktarılan Paylar	18.550.000,00	8.138.292,91	44
Sanayi ve Ticaret Odalarından Aktarılan Paylar	892.000,00	905.642,04	102
Faiz Gelirleri	1.500.000,00	2.068.816,73	138
Diğer Faaliyet Gelirleri	0,00	23.969,56	100
Bir Önceki Yıldan Devir	30.000,00		
Toplam	31.472.000,00	22.800.415,24	73

Kamu İdaresi Hesaplarının Sayıştaya Verilmesi ve Muhasebe Birimleri ile Muhasebe Yetkililerinin Bildirilmesi Hakkında Usul ve Esaslar” ın 5’inci maddesi gereğince hesap dönemi sonunda Sayıştaya gönderilmesi gereken defter, tablo ve belgelerden aşağıda yer alanlar denetime sunulmuş olup denetim bunlar ile usul ve esasların 8’inci maddesinde yer alan diğer belgeler dikkate alınarak yürütülüp sonuçlandırılmıştır.

- Yevmiye defteri.
- Geçici ve kesin mizan.
- Bilanço.
- Kasa sayım tutanağı,
- Banka mevcudu tespit tutanağı,
- Alınan çekler sayım tutanağı,
- Menkul kıymet ve varlıklar sayım tutanağı,
- Teminat mektupları sayım tutanağı,

- Değerli kağıtlar sayım tutanağı,
- Taşınır kesin hesap cetveli ile taşınır hesabı icmal cetveli.
- Bütçe giderleri ve ödenekler tablosu,
- Bütçe gelirleri ekonomik sınıflandırılması tablosu,
- Faaliyet sonuçları tablosu veya gelir tablosu.

Denetim görüşü, kamu idaresinin temel mali tabloları olan bilanço ve faaliyet sonuçları tablosuna verilmiştir.

2. DENETLENEN KAMU İDARESİ YÖNETİMİNİN SORUMLULUĞU

Denetlenen kamu idaresinin yönetimi, tabi olduğu muhasebe standart ve ilkelerine uygun olarak hazırlanmış olan mali rapor ve tabloların doğru ve güvenilir bilgi içerecek şekilde zamanında Sayıştaya sunulmasından, bir bütün olarak sunulan bu mali tabloların kamu idaresinin faaliyet ve işlemlerinin sonucunu tüm önemli yönleriyle doğru ve güvenilir olarak yansıtmamasından ve ister hata isterse yolsuzluktan kaynaklansın bu mali rapor ve tabloların önemli hata veya yanlış beyanlar içermemesinden; kamu idaresinin gelir, gider ve malları ile bunlara ilişkin hesap ve işlemlerinin kanunlara ve diğer hukuki düzenlemelere uygunluğundan; mali yönetim ve iç kontrol sistemlerinin amacına uygun olarak oluşturulmasından, etkin olarak işletilmesinden ve izlenmesinden, mali tabloların dayanağını oluşturan bilgi ve belgelerin denetime hazır hale getirilmesinden ve sunulmasından sorumludur.

3. SAYIŞTAYIN SORUMLULUĞU

Sayıştay, denetimlerinin sonucunda hazırladığı raporlarla denetlenen kamu idarelerinin gelir, gider ve malları ile bunlara ilişkin hesap ve işlemlerinin kanunlara ve diğer hukuki düzenlemelere uygunluğunu tespit etmek, mali rapor ve tablolarının güvenilirliğine ve doğruluğuna ilişkin görüş bildirmek, mali yönetim ve iç kontrol sistemlerini değerlendirmekle sorumludur.

4. DENETİMİN DAYANAĞI, AMACI, YÖNTEMİ VE KAPSAMI

Denetimlerin dayanağı; 6085 sayılı Sayıştay Kanunu, genel kabul görmüş uluslararası denetim standartları, Sayıştay ikincil mevzuatı ve denetim rehberleridir.

Denetimler, kamu idaresinin hesap ve işlemlerinin kanunlara ve diğer hukuki düzenlemelere uygunluğunu tespit etmek ve mali rapor ve tablolarının kamu idaresinin tüm faaliyet ve işlemlerinin sonucunu doğru ve güvenilir olarak yansıttığına ilişkin makul güvence elde etmek ve mali yönetim ve iç kontrol sistemlerini değerlendirmek amacıyla yürütülmüştür.

Kamu idaresinin mali tabloları ile bunları oluşturan hesap ve işlemlerinin doğruluğu, güvenilirliği ve uygunluğuna ilişkin denetim kanıtı elde etmek üzere yürütülen denetimler; uygun denetim prosedürleri ve tekniklerinin uygulanması ile risk değerlendirmesi yöntemiyle gerçekleştirilmiştir. Risk değerlendirmesi sırasında, uygulanacak denetim prosedürünün belirlenmesine esas olmak üzere, mali tabloların üretildiği mali yönetim ve iç kontrol sistemleri de değerlendirilmiştir.

Denetimin kapsamını, kamu idaresinin mali rapor ve tabloları ile gelir, gider ve mallarına ilişkin tüm mali faaliyet, karar ve işlemleri ve bunlara ilişkin kayıt, defter, bilgi, belge ve verileri (elektronik olanlar dâhil) ile mali yönetim ve iç kontrol sistemleri oluşturmaktadır.

Bu hususlarla ilgili denetim sonucunda denetim görüşü oluşturmak üzere yeterli ve uygun denetim kanıtı elde edilmiştir.

5. DENETİM GÖRÜŞÜNÜN DAYANAKLARI

BULGU 1: Yapılandırılan ve İçinde Bulunulan Faaliyet Döneminde Tahsil Edilecek Ajans Alacaklarının 122 Gelirlerden Tecilli ve Tehirli Alacaklar Hesabında Takip Edilmemesi

6111 sayılı Yasa kapsamında yapılandırılan alacaklar ile 6552 sayılı sayılı İş Kanunu İle Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnemelerde Değişiklik Yapılması İle Bazı Alacakların Yeniden Yapılandırılmasına Dair Kanundan yararlanmak için kalkınma ajansına başvuruda bulunmuş olan belediyelerin borçları bu Yasaya göre yeniden hesap edilerek yapılandırılmıştır. Yapılandırma ile belirlenen bu borçlar taksit tarihlerine göre, 122 Gelirlerden tecilli ve tehirli alacaklar ve 222 Gelirlerden tecilli ve tehirli alacaklar hesabında takip edilmesi gerekirken sadece 222 nolu hesapta takiplerinin yapıldığı ancak 122 hesabının kullanılmadığı görülmüştür.

Kalkınma Ajansları Bütçe ve Muhasebe Yönetmeliğinde yapılan bazı değişiklikler 4 Haziran 2015 tarihli ve 29376 sayılı Resmi Gazete yayınlanarak yürürlüğe girmiştir. Bu değişiklik ile; Yönetmeliğin 36 ncı maddesine 122 Gelirlerden Tecilli ve Tehirli Alacaklar ve 222 Gelirlerden Tecilli ve Tehirli Alacaklar Hesabı eklenmiştir.

Bu değişiklikle 40 ıncı maddesine eklenen (c) bendi;

“122 Gelirlerden tecilli ve tehirli alacaklar hesabı: Bu hesap, mevzuatı gereğince gelirlerden alacaklar hesabı veya gelirlerden takipli alacaklar hesabında kayıtlı tutarlardan içinde bulunulan mali yılsonunu geçmeyen bir süre ile tecil veya tehir edilen tutarlar ile duran varlıklar ana hesap grubundaki gelirlerden tecilli ve tehirli alacaklar hesabında kayıtlı tutarlardan dönem sonunda tecil ve tehir süresi bir yılın altına inen tutarlar ile bunlardan tahsil edilen veya takibe alınan tutarların izlenmesi için kullanılır.” şeklindedir.

Anılan Muhasebe Yönetmeliğinde yapılan değişikliğe uygun olarak Kalkınma Ajansları tarafından kullanılan ve muhasebe işlemleri kayıtlarının yapıldığı Kalkınma Ajansları Yönetim Sisteminde (KAYS); 122 Gelirlerden Tecilli Ve Tehirli Alacaklar Hesabı ve 222 Gelirlerden Tecilli Ve Tehirli Alacaklar Hesabının altında “122.03 ve 222.03 Belediyeden Aktarılan Paylar” altındaki alt kırılımlar belirlenmiştir.

Dolayısıyla, daha önce 6111 sayılı Yasa kapsamında yapılandırılan alacaklar ile 6552

sayılı Yasadan yararlanmak için kalkınma ajansına başvuruda bulunmuş olan ve bu yasaya göre borç tutarları yeniden hesap edilen belediyelerin borçları, bu Yasalar kapsamında yapılandırıldığından, taksit tarihlerine göre 122 Gelirlerden tecilli ve tehirli alacaklar ve 222 Gelirlerden tecilli ve tehirli alacaklar hesabında takipleri yapılarak mali tabloların doğruluğu sağlanmalıdır.

Kamu idaresi cevabında; 6552 Sayılı Kanun'dan yararlanmak için Kalkınma Ajansına başvuruda bulunmuş olan ve bu yasaya göre borç tutarları yeniden hesaplanan belediyelerin dönem sonunda tecil ve tehir süresi bir yılın altına inen tutarların 122 Nolu hesaba aktarıldığı ve uygulamaya bu şekilde devam edileceği belirtilmiştir.

Sonuç olarak; Kamu İdaresi cevabında 6552 Sayılı Kanun'dan yararlanmak için Ajansına başvuruda bulunmuş olan ve bu yasaya göre borç tutarları yeniden hesaplanan belediyelerin dönem sonunda tecil ve tehir süresi bir yılın altına inen tutarların 122 Nolu hesaba aktarıldığı ve uygulamaya bu şekilde devam edileceği belirtilmiş ise de; 2015 yılında 1.069.100,07 TL'nin 222 Nolu hesaptan çıkış yapılarak 122 Nolu hesaba kaydedilmesi gerekirken bu işlem yapılmadığından bu miktarda hata oluşmuştur.

6. DENETİM GÖRÜŞÜ

Ankara Kalkınma Ajansının 2015 yılına ilişkin ekte yer alan mali rapor ve tablolarının, "Denetim Görüşünün Dayanakları" bölümünde açıklanan nedenlerden dolayı 12-22 Faaliyet Alacakları (122 Gelirlerden Tecilli ve Tehirli Alacaklar Hesabı ve 222 Gelirlerden Tecilli ve Tehirli Alacaklar Hesabı) hesap alanları hariç tüm önemli yönleriyle doğru ve güvenilir bilgi içerdiği kanaatine varılmıştır.

7. DENETİM GÖRÜŞÜNÜ ETKİLEMİYEN TESPİT VE DEĞERLENDİRMELER

BULGU 1: Belediye Katkı Paylarının Kaydedildiği Hesapların Fıili Durumu Yansıtmaması ve Zamanında Tahsil Edilememesi

Ajansının gelirlerinde yapılan incelemede;

- Ajans gelirleri içerisinde sayılan belediye katkı paylarının, bu idarelere ait bütçe gelir kesin hesap cetvelleri temin edilmeden tahmini bir gelir saptaması yapılarak ilgili hesaplara kaydedildiği, daha sonra ise belediyelerin göndermesi gereken gelir kesin hesap cetvellerinin bazı belediyelerce verilmemesi sebebiyle gelir tahakkuklarının güncellenemediği,
- Bu şekilde tahakkuku yapılan Belediye katkı paylarının zamanında tahsil edilemediği,

Görölmüştür.

5449 sayılı Kanunun “Gelirler ve yönetilecek fonlar” başlıklı 19’uncu maddesinin birinci fıkranın (d) bendinde; belediyelerin bir önceki yıl gerçekleşen bütçe gelirleri üzerinden borçlanma ve tahsisi mahiyetteki gelir kalemleri hariç tutulmak üzere yüzde bir oranında (2011/2168 sayılı BKK ile binde beş) cari yıl bütçesinden pay aktaracakları, son fıkrasında da; birinci fıkranın (d) bendinde belirtilen payların, ilgili idareler tarafından haziran ayının sonuna kadar ajans hesabına aktarılacağı ve süresi içerisinde aktarılmadığı takdirde, bu idarelere ait genel bütçe vergi gelirleri tahsilat toplamı üzerinden ayrılan paydan ilgisine göre Maliye Bakanlığı ve/veya İller Bankasınca kesinti yapılarak ajans hesabına aktarılacağı “ hükme bağlanmıştır.

“Bilgi Toplama” başlıklı 6 ncı maddesinde ise; ajansların görevleri kapsamında gerekli gördüğü bilgileri kurum ve kuruluşlardan istemeye yetkili oldukları, kendilerinden bilgi istenilenlerin bu bilgileri zamanında vermekle yükümlü oldukları ifade edilmektedir.

Yukarıda yer verilen mevzuat hükümleri çerçevesinde, Ajansın çalışma ve harcama programını hayata geçirebilmesini sağlamak için gelir tahakkuklarının belediyelerden temin edilecek gelir kesin hesap cetvellerine göre hesaplanması, 120 Gelirlerden Alacaklar ve 121 Gelirlerden Takipli Alacaklar hesaplarına kaydedilmek suretiyle mali tablolarda yer alması ve buna göre tahsilatların zamanında yapılması sağlanmalıdır.

Kamu idaresi cevabında; Belediye paylarının tahsil edilmesi amacıyla, yürürlükteki mevzuat çerçevesinde her yıl ilgili kurumlara/kuruluşlara resmi yazı yoluyla bildirimde bulunularak, bütçeleri talep edildiği, gönderilen bütçelerden tahsisi mahiyetteki gelirler düşülerek ilgili kurum/kuruluş mutabakatıyla Ajans katkı payının belirlendiği ve tahsilinin sağlanmakta olduğu, ancak bütçelerin paylaşımı başta olmak üzere tahsisi mahiyetteki gelirlerin belirlenmesi ve son olarak da katkı paylarının ödenmesi hususunda az sayıda belediye haricinde düzenli tahsilatın sağlanamadığı, bu kapsamda İlbank A.Ş.'ye ajans katkı payını ödemeyen veya eksik ödeyen belediyelerin borçlarının ilgili ödeneklerden kesilerek tahsili için yazı gönderildiği, İlbank tarafından yapılan kesintilerin Ajans hesabına aktarıldığı açıklaması yapılmıştır.

Ayrıca, Kalkınma Ajansları Bütçe ve Muhasebe Yönetmeliği'nin 21 inci maddesi hükmü gereği, çalışma programları her yılın Ağustos ayında Yönetim Kuruluna, Eylül ayında da bakanlığa sunulması gerektiği, dolayısıyla çalışma programı ekinde yer alan gelir bütçesinde ilgili kurumlardan aktarılacak paya ilişkin tutarın tahmini olarak yazılmakta olduğu belirtilmiştir.

Sonuç olarak; Kamu idaresi cevabında, Belediye paylarının tespiti ve tahsil edilmesi amacıyla, yürürlükteki mevzuat hükümleri çerçevesinde her yıl yapılması gereken işlemlerin yapıldığını, ancak, bütçelerin paylaşımı başta olmak üzere tahsisi mahiyetteki gelirlerin belirlenmesi ve katkı paylarının ödenmesi hususunda az sayıda belediye haricinde düzenli tahsilatın sağlanamadığı, ajans katkı payını ödemeyen veya eksik ödeyen belediyelerin borçlarının ilgili ödeneklerden tahsilat için İlbank A.Ş.'ye kesilerek tahsili için yazı gönderildiği belirtilmiş ise de; bulguda belirtildiği üzere bazı belediyelerden düzenli tahsilat yapılamadığı ve Ajans alacaklarının arttığı görülmüştür.

Cevapta ayrıca, Kalkınma Ajansları Bütçe ve Muhasebe Yönetmeliği'nin 21 inci maddesi hükmü gereği, çalışma programı ekinde yer alan gelir bütçesinde ilgili kurumlardan aktarılacak paya ilişkin tutarın tahmini olarak yazılmakta olduğu belirtilmiş ise de; gelir hesaplarına kaydedilen tahmini tutarların daha sonra belediyelerden temin edilecek gelir kesin hesap cetvellerindeki tutarlara göre güncellenmesi gerekmektedir.

Bu nedenle, alacakların kaydedildiği 120 Gelirlerden Alacaklar Hesabı ile 121 Gelirlerden Takipli Alacaklar Hesabında yer alan tutarlar gerçeği yansıtmadığından mali

tablolar olumsuz etkilenmekte ve Ajans tarafından belediye gelir kesin hesap cetvelleri temin de edilemediğinden etkinin oranı tarafımızca tespit edilememektedir.

BULGU 2: 15.01.2012 Tarihinden Önce İşe Giren Ajans Personeline Yapılan Ödemelerin Mevzuatta Belirtilen Üst Limitin Üzerinde Olması

15.01.2012 tarihinden önce işe giren ve TİS kapsamında olan ajans personeline, 28.05.2014 tarihli YPK kararı ile belirlenen üst limitin aşılarak, TSİ ile 6772 sayılı Kanuna göre 52 günlük ilave tediye ve 15günlük ikramiye ile çocuk, aile, yemek, yol, yakacak, evlenme, doğum, ölüm ve öğrenim yardımı ile bayram harçlığı ödemesi yapıldığı tespit edilmiştir.

5449 sayılı Kalkınma Ajanslarının Kuruluşu, Koordinasyonu ve Görevleri Hakkında Kanun'un 18'inci maddesi ile ajans personelinin statü ve hakları ayrıntılı olarak belirlenmiş olup “.....Genel sekreter ile diğer personelin ücret ve gündelikleri ile diğer malî ve sosyal hakları Yüksek Planlama Kurulu kararıyla tespit edilen alt ve üst limitleri geçmemek üzere yönetim kurulunca belirlenir.”...şeklinde hükme bağlanmıştır.

28.05.2014 tarih ve 2014/8 nolu “2014 Yılı İçin Kalkınma Ajanslarına Kullandırılacak Transfer Ödeneklerinin Belirlenmesine ve Bazı Yüksek Planlama Kurulu Kararlarında Değişiklik Yapılmasına İlişkin Karar” başlıklı Yüksek Planlama Kurulu Kararının 3'üncü maddesinde:

“ 24/04/2009 tarihli ve 2009/8 sayılı Yüksek Planlama Kurulu Kararının 2 nci maddesinde yer alan tablo ile 04/03/2011 tarihli ve 2011/3 sayılı Yüksek Planlama Kurulu Kararının 3 üncü maddesi kaldırılmış olup, 15/01/2012 tarihinden önce istihdam edilen personelin aylık net ücretlerinin alt ve üst limitleri 01/01/2014 tarihinden itibaren geçerli olmak üzere aşağıda belirtildiği şekliyle yeniden tespit edilmiştir. Söz konusu tespit, kamu görevlilerinin mali haklarında yapılan artışlar dikkate alınmıştır. Bu Kararın yürürlüğe girdiği tarihten sonra kamu görevlilerinin mali haklarında yapılacak artışlar, söz konusu alt ve üst limitler hakkında da aynı şekilde ve herhangi bir işleme gerek kalmaksızın uygulanacaktır.”

<i>Personelin Unvanı</i>	<i>En Düşük (TL)</i>	<i>En Yüksek (TL)</i>
<i>Genel Sekreter</i>	6825	8400
<i>Çalışma Birimi Başkanı</i>	4725	6300
<i>İç Denetçi</i>	4725	6300
<i>Hukuk Müşavirliği Hizmetinden Sorumlu Personel</i>	4725	6300
<i>Uzman Personel</i>	3850	4950
<i>Destek Personeli</i>	2100	2700

Aynı Kararın 7'inci maddesinde ise aynen:

“28.08.2006 tarihli ve 2006/59 sayılı Yüksek Planlama Kurulu kararının 5'inci maddesi, “Kalkınma ajansları personeline her ne ad altında olursa olsun ödenecek mali haklar ile sosyal hak ve yardımların toplamı, Yüksek Planlama Kurulu kararlarında belirtilen mali haklar ile sosyal hak ve yardımların üst limitini aşamaz.” şeklinde değiştirilmiştir.”

Denilmektedir.

Kaldı ki, Kalkınma Bakanlığının Ağustos 2014 yılında hazırlayarak tüm ajanslara gönderdiği 2015 Çalışma Programı ve Bütçe Usul ve Esaslarının, ücret, mali, sosyal haklar ve gündeliklerin düzenlendiği *“Kurumsallaşma”* başlıklı 3'üncü bölümünde;

“28.05.2014 YPK Kararının 7. maddesi uyarınca, kalkınma ajanslarında 15.01.2012 tarihinden önce istihdam edilmiş personele Yönetim Kurullarınca ajans personeline her ne ad altında olursa olsun yapılacak ödemelerin (ücret, performans ödemesi, ikramiye vb.) yıllık toplamı YPK kararında belirtilen aylık tavan ücretin 12 katını geçemez.” denilerek üst limite uyulması teyit edilmiştir.

Yüksek Planlama Kurulu kararına istinaden Ajans Yönetim Kurulu 28.01.2014 tarihli ve 2014/01 sayılı kararı ile; *“Ajansımız ile 15.01.2012 tarihinden önce iş sözleşmesi imzalayan personele 01.01.2014 tarihinden geçerli olmak üzere ödeme tarihinde yürürlükte olan YPK tavanından ücret ödenmesine”* karar verilmiştir.

2015 yılı hesap ve işlemlerinin incelenmesi sırasında; 15/01/2012 tarihinden önce istihdam edilen personele yukarıda yer alan Ajans Yönetim Kurulunun Kararına göre net olarak ödeme yapıldığı görülmüştür. Bunun dışında bu ücretlere ek olarak; toplu iş sözleşmeleri gereği ajans personeline, 6772 sayılı Devlet ve Ona Bağlı Müesseselerde

Çalışan İşçilere İlave Tediye Yapılması Hakkındaki Kanun gereğince yılda 52 günlük ilave tediyeinin yanı sıra, her yıl 15 günlük ikramiye ile çocuk, aile, yemek, yol, yakacak, evlenme, doğum, ölüm ve öğrenim yardımı ile bayram harçlığı ödemesi yapıldığı tespit edilmiştir.

Bu hükümler çerçevesinde 15.01.2012 tarihinden önce istihdam edilen personele her ne ad altında olursa olsun ödenecek mali haklar ile sosyal hak ve yardımların toplamının, Yüksek Planlama Kurulu kararında belirlenen üst limiti aşması mümkün bulunmamaktadır.

Kamu idaresi cevabında; 27/05/2014 tarihli 7. Yargıtay Hukuk Dairesi 2014/12220 karar Nolu ve 04/06/2014 tarihli 22. Yargıtay Hukuk Dairesi 2014/9756 Esas Nolu 2014/15901 Karar Nolu Yargıtay İlamları ile Ajansların 6772 sayılı Kanun kapsamında olduğu ve çalışanların bu Kanun kapsamında olduklarına hükmedildiği, ayrıca Ajans ile çalışanlar arasında yürütülen Toplu İş Sözleşmesi görüşmeleri Yüksek Hakem Kurulu kararıyla sonuçlandığı, personele yapılan ödemelerin Yüksek Hakem Kurulu kararı doğrultusunda yapılmakta olduğu ve Yüksek Hakem Kurulu kararlarının nihai karar olduğu belirtilmiştir.

Sonuç olarak; Bulgumuzda 15.01.2012 tarihinden önce işe giren ve TİS kapsamında olan ajans personeline, TSİ ile 6772 sayılı Kanuna göre 52 günlük ilave tediye ve 15 günlük ikramiye ile çocuk, aile, yemek, yol, yakacak, evlenme, doğum, ölüm ve öğrenim yardımı ile bayram harçlığı ödemesi yapılmak suretiyle, 28.05.2014 tarih ve 2014/8 nolu Yüksek Planlama Kurulu kararında belirtilen mali haklar ile sosyal hak ve yardımların üst limitinin aşıldığı tespiti yapılmıştı.

Ajans personeline yapılan bu ödemeler, 5449 sayılı Kalkınma Ajanslarının Kuruluşu, Koordinasyonu ve Görevleri Hakkında Kanun, 4857 sayılı İş Kanunu ve 6772 Sayılı Devlet ve Ona Bağlı Müesseselerde Çalışan İşçilere İlave Tediye Yapılması Hakkında Kanuna dayanılarak yapıldığından; Yüksek Planlama Kurulu Kararında belirlenen üst limitlerin uygulanabilirliğini ortadan kaldırmaktadır. Bu nedenle Yüksek Planlama Kurulu Kararı, yukarıda belirtilen kanunların uygulanmasını önleyememekte ve 52 günlük ilave tediye ve 15 günlük ikramiye ile çocuk, aile, yemek, yol, yakacak, evlenme, doğum, ölüm ve öğrenim yardımı ile bayram harçlığı ödemeleri ile üst limitler aşılmaktadır.

Dolayısıyla bu durumun ortadan kaldırılması için YPK kararının yukarıda sayılan mevzuatta ajans personeline tanınan hakları da kapsayacak şekilde düzenlenmesinin daha

uygun olacağı düşünülmektedir.

BULGU 3: 15.01.2012 Tarihinden İtibaren İşe Giren Ajans Personeline Toplu İş Sözleşmesine Göre Yapılan Ödemeler İle Mevzuatta Belirtilen Üst Limitin Aşılması

15.01.2012 tarihinden itibaren işe giren ajans personeline, 28.05.2014 tarihli YPK kararı ile belirlenen üst limitin aşılması, TSİ ile 6772 sayılı Kanuna göre 52 günlük ilave tediye ve 15günlük ikramiye ile yakacak ve öğrenim yardımı ile bayram harçlığı ödemesi yapıldığı tespit edilmiştir.

5449 sayılı Kalkınma Ajanslarının Kuruluşu, Koordinasyonu ve Görevleri Hakkında Kanun'un 18'inci maddesi ile ajans personelinin statü ve hakları ayrıntılı olarak belirlenmiş olup "*.....Genel sekreter ile diğer personelin ücret ve gündelikleri ile diğer malî ve sosyal hakları Yüksek Planlama Kurulu kararıyla tespit edilen alt ve üst limitleri geçmemek üzere yönetim kurulunca belirlenir.*"...şeklinde hükme bağlanmıştır.

28.05.2014 tarih ve 2014/8 nolu "*2014 Yılı İçin Kalkınma Ajanslarına Kullandırılacak Transfer Ödeneklerinin Belirlenmesine ve Bazı Yüksek Planlama Kurulu Kararlarında Değişiklik Yapılmasına İlişkin Karar*" başlıklı Yüksek Planlama Kurulu Kararının 4'üncü maddesinde:

"15.01.2012 tarihinden itibaren kalkınma ajanslarında istihdam edilen personelin mali ve sosyal hakları bakımından; alt limit olarak 375 sayılı KHK ve 10.09.2012 tarihli ve 2012/3739 sayılı BKK'nın ilgili hükümlerinde belirtilen mali haklar ve sosyal hak ve yardımlar(emsal kadrolara tanınan doğum, ölüm, giyecek ve yiyecek yardımları ile aile yardımı ödeneği ve yabancı dil tazminatı gibi) toplamının yüzde doksanı, üst limit olarak ise anılan mali haklar ile sosyal hak ve yardımlar toplamı esas alınır. Söz konusu hak ve yardımlardan yararlanma koşulları ve yararlanmaya ilişkin usuller konusunda, emsal kadrolar için uygulanan esaslar geçerlidir. Bu hüküm 15.01.2012 tarihinden itibaren geçerli olmak üzere uygulanır."

Aynı Kararın 7'inci maddesinde ise aynen:

"28.08.2006 tarihli ve 2006/59 sayılı Yüksek Planlama Kurulu kararının 5'inci maddesi, "Kalkınma ajansları personeline her ne ad altında olursa olsun ödenecek mali

haklar ile sosyal hak ve yardımların toplamı, Yüksek Planlama Kurulu kararlarında belirtilen mali haklar ile sosyal hak ve yardımların üst limitini aşamaz.”

Denilmektedir.

2015 yılı hesap ve işlemleri incelenmesi sırasında; 15/01/2012 tarihinden sonra istihdam edilen personele, Kalkınma Ajansı Yönetim Kurulunun 31.10.2013 tarihli ve 2013/10 sayılı kararına istinaden, aynı kadro ve derecelerdeki emsal memura ait ayni ve nakdi her türlü ödemelerin bir aylık toplam net tutarı ödenmiştir.Bu ücretlere ek olarak; 6772 sayılı Devlet ve Ona Bağlı Müesseselerde Çalışan İşçilere İlave Tediye Yapılması ve 6452 sayılı Kanunla 6212 sayılı Kanununun 2 nci Maddesinin Kaldırılması Hakkında Kanun gereğince yılda 52 günlük ilave tediye ödenmektedir. 6772 sayılı Kanuna göre ödenen ilave tediye yanısıra, ajans personeline ayrıca, toplu iş sözleşmesine istinaden 15 günlük ikramiye ile yakacak ve öğrenim yardımı ile bayram harçlığı ödemesi yapılarak YPK kararında belirtilen emsal memur net maaşı aşılmaktadır.

Her ne kadar bu ödemeler TİS ne istinaden yapılmış ise de; TİS’de yapılan bu düzenlemeler, mali ve sosyal haklar üst limitini belirleyen YPK kararına aykırıdır. 07.11.2012 Tarih ve 28460 sayılı Resmi Gazete yayınlan Sendikalar ve Toplu İş Sözleşmesi Kanunu’nun *Toplu iş sözleşmesi ve çerçeve sözleşmenin içeriği* başlıklı 33’üncü maddesinin 5 inci bendinde, Toplu iş sözleşmeleri ve çerçeve sözleşmelerinin, Anayasaya ve kanunların emredici hükümlerine aykırı düzenlemeler içermeyeceği hükmü yer almaktadır.

Yukarıda açıklanan mevzuat hükümleri uyarınca, 15.01.2012 tarihinden sonra istihdam edilen personele her ne ad altında olursa olsun ödenecek mali haklar ile sosyal hak ve yardımların toplamının, Yüksek Planlama Kurulu ve Ajans YKK kararlarında belirtilen mali haklar ile sosyal hak ve yardımların üst limitini aşması mümkün bulunmamaktadır.

Kamu idaresi cevabında; 27/05/2014 tarihli 7. Yargıtay Hukuk Dairesi 2014/12220 karar Nolu ve 04/06/2014 tarihli 22. Yargıtay Hukuk Dairesi 2014/9756 Esas Nolu 2014/15901 Karar Nolu Yargıtay İlamları ile Ajansların 6772 sayılı Kanun kapsamında olduğu ve çalışanların bu Kanun kapsamında olduklarına hükmedildiği, ayrıca Ajans ile çalışanlar arasında yürütülen Toplu İş Sözleşmesi görüşmeleri Yüksek Hakem Kurulu kararıyla sonuçlandığı, personele yapılan ödemelerin Yüksek Hakem Kurulu kararı

doğrultusunda yapılmakta olduğu ve Yüksek Hakem Kurulu kararlarının nihai karar olduğu belirtilmiştir.

Sonuç olarak; Bulgumuzda 15.01.2012 tarihinden itibaren işe giren ajans personeline TSİ ile 6772 sayılı Kanuna göre 52 günlük ilave tediye ve 15 günlük ikramiye ile yakacak, öğrenim yardımı ile bayram harçlığı ödemesi yapılmak suretiyle, 28.05.2014 tarih ve 2014/8 nolu Yüksek Planlama Kurulu kararında belirtilen mali haklar ile sosyal hak ve yardımların üst limitinin aşıldığı tespiti yapılmıştı.

Ajans personeline yapılan bu ödemeler, 5449 sayılı Kalkınma Ajanslarının Kuruluşu, Koordinasyonu ve Görevleri Hakkında Kanun, 4857 sayılı İş Kanunu ve 6772 Sayılı Devlet ve Ona Bağlı Müesseselerde Çalışan İşçilere İlave Tediye Yapılması Hakkında Kanuna dayanılarak yapıldığından; Yüksek Planlama Kurulu Kararında belirlenen üst limitlerin uygulanabilirliğini ortadan kaldırmaktadır. Bu nedenle Yüksek Planlama Kurulu Kararı, yukarıda belirtilen kanunların uygulanmasını önleyememekte ve söz konusu personele Ajans Yönetim Kurulunca emsal memur net maaşının üst limitinden ödenmesine karar verildiği halde 52 günlük ilave tediye ve 15 günlük ikramiye ile yakacak, öğrenim yardımı ile bayram harçlığı ödemesi yapılarak YPK ve Ajans Yönetim Kurulu kararına aykırı şekilde emsal memur net maaşı aşılmıştır.

Dolayısıyla bu durumun ortadan kaldırılması için YPK kararının, yukarıda sayılan mevzuatta ajans personeline tanınan hakları da kapsayacak şekilde düzenlenmesinin daha uygun olacağı düşünülmektedir. Diğer taraftan TİS ile her yıl 15 günlük ikramiye, yakacak, öğrenim yardımı, bayram harçlığı ödemesi ile emsal memur net maaşı üst limiti aşılması sebebiyle bu ödemelerin yapılması mümkün bulunmamaktadır.

BULGU 4: Personel Hizmet Sözleşmelerinin "Net Tutar" Üzerinden Yapılması Nedeniyle Gelir Vergisinin Kurum Bütçesinden Ödenmesi

Kurum çalışanları ile idare arasında yapılan hizmet sözleşmelerinin net tutar üzerinden imzalandığı ve bunun sonucunda, gelir vergisi dilim artışları nedeniyle oluşan ve çalışanlar tarafından ödenmesi gereken vergi yükünün kamu idaresi üzerinde kaldığı tespit edilmiştir.

Anayasa'nın vergi ödevinin düzenlendiği 73'üncü maddesinde;

“Herkes, kamu giderlerini karşılamak üzere, malî gücüne göre, vergi ödemekle yükümlüdür.

Vergi yükünün adaletli ve dengeli dağılımı, maliye politikasının sosyal amacıdır.

Vergi, resim, harç ve benzeri malî yükümlülükler kanunla konulur, değiştirilir veya kaldırılır.

Vergi, resim, harç ve benzeri malî yükümlülüklerin muaflık, istisnalar ve indirimleriyle oranlarına ilişkin hükümlerinde kanunun belirttiği yukarı ve aşağı sınırlar içinde değişiklik yapmak yetkisi Bakanlar Kuruluna verilebilir.” denilmektedir.

73’üncü maddesinin 3’üncü fıkrasındaki *“vergi, resim, harç ve benzeri malî yükümlülükler kanunla konulur, değiştirilir veya kaldırılır.”* ifadesi ile verginin kanuniliği ilkesini ortaya konulmuştur. Böylece vergi yükümlülüğüne ilişkin düzenlemelerin konulması, değiştirilmesi veya kaldırılmasının şeklinin yasa ile yapılmasını zorunlu olduğu belirtilmiştir.

Anayasa’nın 73. maddesinin 4’üncü fıkrasında, *“vergi, resim, harç ve benzeri yükümlülüklerin muaflık, istisnalar ve indirimleriyle oranlarına ilişkin hükümlerinde kanunun belirttiği yukarı ve aşağı sınırlar içinde değişiklik yapmak yetkisi Bakanlar Kuruluna verilebilir”* denilerek Bakanlar Kurulu’na, yasanın belirttiği alt ve üst sınırlar içinde değişiklik yapabilme yetkisi verilmiştir.

Ajans personelinin nitelik, statü ve haklarının düzenlendiği 5449 sayılı Kalkınma Ajanslarının Kuruluşu Koordinasyonu ve Görevleri Hakkında Kanun’un 18’inci maddesinin son fıkrasında personelin ücret ve gündelikleri ile diğer mali ve sosyal haklarının alt ve üst limitlerinin Yüksek Planlama Kurulu kararıyla tespit edileceği belirtilmiştir. Bu yetkiye istinaden YPK’nın 28.05.2014 tarih ve 2014/8 no.lu kararında ajans personeline ödenecek ücretlerin alt ve üst limitleri “net” olarak belirlenmiştir. YPK’nın bu kararı ile vergi yükü kamu idaresinin üzerinde kalmış ve yukarıda anılan Anayasa hükümleriyle de çelişen bir durum yaratılmıştır. Şöyle ki;

2015 yılında düzenlenen maaş bordroları incelendiğinde; çalışanların elde ettiği gelir toplamlarının artışı nedeniyle vergi diliminin değişmesi (yükselmesi) ve ücretlerinde düşüş meydana gelmesi gerekirken, imzalanan hizmet sözleşmelerinde 1 (bir) yıl boyunca almaları gereken ücretlerin net tutar olarak belirtilmesi sebebiyle aylık gelir düzeyleri sabit

kalmaktadır.

Kamunun 657 sayılı Kanuna tabi ve sözleşmeleri brüt tutar üzerinden bağtlanan diğer çalışanlarının gelir dilimi yükselmesi nedeniyle ödedikleri ek gelir vergisi nedeniyle yılsonuna doğru maaşları önemli ölçüde azalırken, Ajans çalışanları ile net tutar üzerinden sözleşme yapıldığından, gelir artışı nedeniyle gelir vergisi diliminin ve dolayısıyla gelir vergisi kesintisinin yükselmesi gereken aylarda, ilgili kişilerin brüt maaş tutarlarının (vergi dilimi yükselmesi nedeniyle oluşan gelir vergisi artışı kadar) yükseltildiği ve çalışanların maaşlarında yılbaşından yılsonuna kadar herhangi bir düşüş olmaksızın çalışmaya devam ettikleri, dolayısıyla vergi dilimi yükselmesi nedeniyle oluşan gelir vergisi farkının (brüt maaş tutarı artırılmak suretiyle) kamunun üzerinde kaldığı ve kamu idaresi tarafından ödendiği, bunun da kamunun gelir vergisi mükellefi olması gibi bir sonuca yol açtığı görülmektedir.

Bu durum Anayasa'da öngörülen, herkesin kanun önünde eşit vergi yükümlüsü olması anlamına gelen "verginin eşitliği", "malî güce göre ödenmesi" ve "herkesin vergi ödemesi" ilkeleriyle de çelişmektedir.

Kamu idaresi cevabında; 15/01/2012 öncesi girişli Ajans personeli ücretlerinin Yüksek Planlama Kurulunun tespit ettiği sınırlar dahilinde ödendiği, ilgili YPK kararında işbu ücretin net tutar üzerinden ödeneceğinin hükme bağlanmış olduğu belirtilmiştir.

Sonuç olarak; 5449 sayılı Kanun'da, Yüksek Planlama Kurulu'na ajans personelinin mali haklarına ilişkin üst ve alt limitleri belirleme yetkisi verilirken, bunun "net" veya "brüt" olarak belirlenmesi konusunda açık bir yetki tanımlanmamıştır. Kanunun uygulanması açısından bu boşluk anayasa, kanun ve içtihatlar dikkate alınarak doldurulacaktır.

Bilindiği üzere "yasama yetkisinin genelliği ilkesine" göre, anayasaya aykırı olmamak şartıyla her konu kanunla düzenlenebilmektedir. Ancak bu düzenleme yetkisinin sınırını temel anayasal ilkeler oluşturmaktadır.

Anayasa'nın 10'uncu maddesinin 1'inci fıkrasında, "Herkes, dil, ırk, renk, cinsiyet, siyasi düşünce, felsefi inanç, din, mezhep ve benzeri sebeplerle ayırım gözetmeksizin kanun önünde eşittir" denilerek eşitlik ilkesi ortaya konmaktadır. Eşitlik ilkesinin amacı, aynı durumda bulunan kişilerin yasalarca aynı işleme bağlı tutulmalarını sağlamak ve kişilere yasa karşısında ayırım yapılmasını ve ayrıcalık tanınmasını önlemektir.

Vergi ödevinin düzenlendiği Anayasa'nın 73'üncü maddesinin 1'inci fıkrasında "*Herkes, kamu giderlerini karşılamak üzere, mali gücüne göre, vergi ödemekle yükümlüdür.*" denilerek vergi ödevi ile mali güç arasında bir denge öngörülmüştür.

Anayasa'nın 10'uncu maddesinin 1'inci fıkrası ile 73'üncü maddesinin 1'inci fıkrası birlikte değerlendirildiğinde, vergi ödemek bakımından herkese kanun önünde eşit davranılacak vergi yükümlülüğü bakımından dil, ırk, renk, cinsiyet, siyasi düşünce, felsefi inanç, din, mezhep ve benzeri sebepler farklı muamele için gerekçe olamayacaktır. Literatürde "verginin genelliği ilkesi" olarak ifade edilen bu ilke ile vergi yükünün adil bir biçimde ülkedeki bütün gerçek ve tüzel kişilere yaygınlaştırılması amaçlanmıştır. Bu ilke vergi muafiyet ve istisnalarına izin verilmeyeceği anlamına gelmemektedir. Ekonomik, sosyal ve kültürel nedenler ile sağlık politikası veya vergi tekniğine ilişkin başka motiflerin zorunlu kıldığı ölçüde vergi farklılıştırmalarına gidilebilir. Ancak bu muafiyet ve istisnalar Anayasanın diğer hükümlerine dayanmalıdır.

Ajans personeli ücretlerinin alt ve üst limitleri, YPK tarafından 2006 tarihinden itibaren alınan her kararla "net" olarak belirlenmiş ve bu şekliyle ajans personeli ile diğer kamu çalışanları arasında vergi yükleri açısından, yukarıda açıklanan Anayasa'nın vergileme ilkeleri ile çelişecek şekilde farklılık yaratılmış ve ajans personelinin vergi yükü kamu idaresi üzerinde bırakılmıştır.

Kamu idaresi cevabındaki, 5449 sayılı Kalkınma Ajanslarının Kuruluşu, Koordinasyonu ve Görevleri Hakkında Kanununun 18. Maddesinin son fıkrası hükmü gereği YPK tarafından ücretlerin alt ve üst limitleri net olarak belirlendiği ve buna göre net ödeme yapıldığı belirtilmiş ise de; bu şekilde ödeme yukarıda açıklanan Anayasa hükümleri çerçevesinde değerlendirildiğinde; kamuda memur ve işçi olarak çalışan diğer personel üzerindeki vergi yükünün gelire bağlı olarak artması gerçeği karşısında, sadece ücretleri YPK tarafından belirlenen ve 15/01/2012 tarihinden önce işe girerek çalışan personel için vergi yükünün ortadan kaldırılması ve bu yükün kamu idaresine yüklenilmesi anlamına gelmektedir ki bu durum da, Anayasa'daki verginin genellik ve eşitlik ilkeleri ile vergi yükünün adaletli ve dengeli dağılımı ilkeleriyle uyuşmamaktadır.

Her ne kadar ajanslar YPK kararı uyarınca bu ödemeleri yapmakta iseler de; yukarıda belirtilen nedenlerle, gelir vergisi dilim artışları nedeniyle oluşan ve çalışanlar tarafından ödenmesi gereken vergi yükünün kamu idaresinin üzerinde kalmasının, kamunun vergi

yükümlüsü olması gibi bir sonuç doğurması yanında, Anayasaya göre vergi ödemek bakımından herkesin kanunlar önünde eşit olduğu prensibine de aykırı bir durum oluşturduğu kanaatine varıldığından, konunun TBMM'nin dikkatine sunulmasının uygun olacağı düşünülmektedir.

8. EKLER**Ek 1: Kamu İdaresi Mali Tabloları**

BİLANÇO								
Ajans Adı:		Ankara Kalkınma Ajansı						
Bütçe Dönemi:		2015						
Yevmiye Tarih Aralığı:		01.01.2015 - 31.12.2015				07 Mart 2016		
Aktif Hesaplar				Pasif Hesaplar				
HESAP ADI				Cari Yıl (2015)	HESAP ADI			Cari Yıl (2015)
1			DÖNEN VARLIKLAR	107.192.878,40	3		KISA VADELİ YABANCI KAYNAKLAR	1.456.858,68
	10		HAZIR DEĞERLER	26.414.283,55	32		FAALİYET BORÇLARI	408.212,90
		100	KASA HESABI	0,00		320	BÜTÇE EMANETLERİ HESABI	408.212,90
		101	ALINAN ÇEKLER HESABI	0,00		322	BÜTÇELEŞTİRİLECEK BORÇLAR HESABI	0,00
		102	BANKA HESABI	26.657.150,54	33		EMANET YABANCI KAYNAKLAR	658.869,63
		103	VERİLEN ÇEKLER VE GÖNDERME EMİRLERİ HESABI (-)	-242.866,99		330	ALINAN DEPOZİTO VE TEMİNATLAR	82.297,80
		104	PROJE ÖZEL HESABI	0,00		333	EMANETLER HESABI	0,00
		105	DÖVİZ HESABI	0,00		339	DİĞER ÇEŞİTLİ BORÇLAR HESABI	576.571,83
		106	DÖVİZ GÖNDERME EMİRLERİ HESABI (-)	0,00	36		ÖDENECEK DİĞER YÜKÜMLÜLÜKLER	389.776,15
		108	DİĞER HAZIR DEĞERLER HESABI	0,00		360	ÖDENECEK VERGİ VE FONLAR HESABI	245.851,47
	11		MENKUL KIYMET VE VARLIKLAR	0,00		361	ÖDENECEK SOSYAL GÜVENLİK KESİNTİLERİ HESABI	143.924,68
		110	HİSSE SENETLERİ HESABI	0,00		369	ÖDENECEK DİĞER YÜKÜMLÜLÜKLER	0,00

	111	ÖZEL KESİM TAHVİL SENET VE BONOLARI HESABI	0,00	37		BORÇ VE GİDER KARŞILIKLARI HESABI	0,00
	112	KAMU KESİMİ TAHVİL SENET VE BONOLARI HESABI	0,00		372	KIDEM TAZMİNATI KARŞILIĞI HESABI	0,00
	118	DİĞER MENKUL KIYMETLER HESABI	0,00		379	DİĞER BORÇ VE GİDER KARŞILIKLARI HESABI	0,00
12		FAALİYET ALACAKLARI	70.503.149,13	38		GELECEK AYLARA AİT GELİRLER VE GİDER TAHAKKUKLARI	0,00
	120	GELİRLERDEN ALACAKLAR HESABI	0,00		380	GELECEK AYLARA AİT GELİRLER HESABI	0,00
	121	GELİRLERDEN TAKİPLİ ALACAKLAR HESABI	70.500.960,25		381	GİDER TAHAKKUKLARI HESABI	0,00
	122	GELİRLERDEN TECİLLİ VE TEHİRLİ ALACAKLAR HESABI	0,00	39		DİĞER KISA VADELİ YABANCI KAYNAKLAR HESABI	0,00
	126	VERİLEN DEPOZİTO VE TEMİNATLAR HESABI	2.188,88		397	SAYIM FAZLALARI	0,00
	127	DİĞER FAALİYET ALACAKLARI HESABI	0,00		399	DİĞER ÇEŞİTLİ KISA VADELİ YABANCI KAYNAKLAR HESABI	0,00
	128	ŞÜPHELİ ALACAKLAR HESABI	0,00	4		UZUN VADELİ YABANCI KAYNAKLAR	586.175,25
	129	ŞÜPHELİ ALACAKLAR KARŞILIĞI HESABI (-)	0,00	43		DİĞER BORÇLAR	0,00
13		KURUM ALACAKLARI	0,00		430	ALINAN DEPOZİTO VE TEMİNATLAR HESABI	0,00
	132	VERİLEN DESTEKLERDEN	0,00		439	DİĞER ÇEŞİTLİ BORÇLARI HESABI	0,00

			KAYNAKLANAN ALACAKLAR HESABI					
	137	VERİLEN DESTEKLERDEN KAYNAKLANAN TAKİPTEKİ KURUM ALACAKLARI HESABI	0,00	47		BORÇ VE GİDER KARŞILIKLARI HESABI	586.175,25	
	138	VERİLEN DESTEKLERDEN KAYNAKLANAN TAKİPTEKİ KURUM ALACAKLARI KARŞILIĞI HESABI (-)	0,00		472	KIDEM TAZMİNATI KARŞILIĞI HESABI	586.175,25	
	139	DİĞER KURUM ALACAKLARI HESABI	0,00		479	DİĞER BORÇ VE GİDER KARŞILIKLARI HESABI	0,00	
14		DİĞER ALACAKLAR	428.884,66	48		GELECEK YILLARA AİT GELİRLER VE GİDER TAHAKKUKLARI	0,00	
	140	KİŞİLERDEN ALACAKLAR HESABI	428.884,66		480	GELECEK YILLARA AİT GELİRLER HESABI	0,00	
15		STOKLAR	560,00		481	GİDER TAHAKKUKLARI HESABI	0,00	
	150	İLK MADDE VE MALZEME HESABI	560,00	49		DİĞER UZUN VADELİ YABANCI KAYNAKLAR	0,00	
	157	DİĞER STOKLAR HESABI	0,00		499	DİĞER ÇEŞİTLİ UZUN VADELİ YABANCI KAYNAKLAR	0,00	
	158	STOK DEĞER DÜŞÜKLÜĞÜ KARŞILIĞI HESABI (-)	0,00	5		ÖZ KAYNAKLAR	109.236.527,98	
16		ÖN ÖDEMELER	9.846.001,06	50		NET DEĞER	2.172.017,01	
	160	İŞ AVANS VE KREDİLERİ HESABI	0,02		500	NET DEĞER HESABI	2.172.017,01	
	161	PERSONEL AVANSLARI HESABI	0,00	52		YENİDEN DEĞERLEME FARKLARI	0,00	
	162	BÜTÇE DIŞI AVANS VE KREDİLER HESABI	0,00		522	YENİDEN DEĞERLEME FARKLARI	0,00	

							HESABI	
	163	BÜTÇE DIŞI PROJE AVANSLARI HESABI	9.846.001,04	57			GEÇMİŐ YILLAR OLUMLU FAALİYET SONUÇLARI	104.844.004,87
	164	AKREDİTİFLER HESABI	0,00		570		GEÇMİŐ YILLAR OLUMLU FAALİYET SONUÇLARI HESABI	104.844.004,87
	165	MAHSUP DÖNEMİNE AKTARILAN AVANS VE KREDİLER HESABI	0,00	58			GEÇMİŐ YILLAR OLUMSUZ FAALİYET SONUÇLARI	-805.955,96
18		GELECEK AYLARA AİT GİDERLER VE GELİR TAHAKKUKLARI	0,00		580		GEÇMİŐ YILLAR OLUMSUZ FAALİYET SONUÇLARI HESABI (-)	-805.955,96
	180	GELECEK AYLARA AİT GİDERLER	0,00	59			DÖNEM FAALİYET SONUÇLARI	3.026.462,06
	181	GELİR TAHAKKUKLARI HESABI	0,00		590		DÖNEM OLUMLU FAALİYET SONUCU HESABI	3.026.462,06
19		DİŐER DÖNEN VARLIKLAR	0,00		591		DÖNEM OLUMSUZ FAALİYET SONUCU HESABI (-)	0,00
	197	SAYIM NOKSANLARI HESABI	0,00					
	198	DİŐER ÇEŞİTLİ DÖNEN VARLIKLAR HESABI	0,00					
2		DURAN VARLIKLAR	4.086.683,51					
22		FAALİYET ALACAKLARI	3.822.011,10					
	220	GELİRLERDEN ALACAKLAR HESABI	0,00					
	222	GELİRLERDEN TECİLLİ VE TEHİRLİ ALACAKLAR HESABI	3.822.011,10					
	226	VERİLEN DEPOZİTO VE TEMİNATLAR HESABI	0,00					

	227	DİĞER FAALİYET ALACAKLARI HESABI	0,00				
23		KURUM ALACAKLARI	0,00				
	232	VERİLEN DESTEKLERDEN KAYNAKLANAN KURUM ALACAKLARI HESABI	0,00				
	237	VERİLEN DESTEKLERDEN KAYNAKLANAN TAKİPTEKİ KURUM ALACAKLARI HESABI	0,00				
	238	VERİLEN DESTEKLERDEN KAYNAKLANAN TAKİPTEKİ KURUM ALACAKLARI KARŞILIĞI HESABI (-)	0,00				
	239	DİĞER KURUM ALACAKLARI HESABI	0,00				
25		MADDİ DURAN VARLIKLAR	200.742,55				
	250	ARAZİ VE ARSALAR HESABI	0,00				
	252	BİNALAR HESABI	0,00				
	253	TESİS, MAKİNE VE CİHAZLAR HESABI	56.825,85				
	254	TAŞITLAR HESABI	0,00				
	255	DEMİRBAŞLAR HESABI	823.489,96				
	256	DİĞER MADDİ DURAN VARLIKLAR HESABI	0,00				
	257	BİRİKMİŞ AMORTİSMANLAR HESABI (-)	-679.573,26				
	258	YAPILMAKTA OLAN YATIRIMLAR HESABI	0,00				
	259	YATIRIM AVANSLARI HESABI	0,00				
26		MADDİ OLMAYAN DURAN VARLIKLAR	63.929,86				

		HESABI					
	260	HAKLAR HESABI	197.019,74				
	262	KURULUŞ VE ÖRGÜTLENME GİDERLERİ HESABI	0,00				
	264	ÖZEL MALİYETLER HESABI	576.312,00				
	267	DİĞER MADDİ OLMAYAN DURAN VARLIKLAR HESABI	0,00				
	268	BİRİKMİŞ AMORTİSMANLAR HESABI (-)	-709.401,88				
28		GELECEK YILLARA AİT GİDERLER VE GELİR TAHAKKUKLARI	0,00				
	280	GELECEK YILLARA AİT GİDERLER HESABI	0,00				
	281	GELİR TAHAKKUKLARI HESABI	0,00				
29		DİĞER DURAN VARLIKLAR	0,00				
	293	GELECEK YILLAR İHTİYACI STOKLAR HESABI	0,00				
	294	ELDEN ÇIKARILACAK STOKLAR VE MADDİ DURAN VARLIKLAR HESABI	0,00				
	297	DİĞER ÇEŞİTLİ DURAN VARLIKLAR HESABI	0,00				
	299	BİRİKMİŞ AMORTİSMANLAR HESABI (-)	0,00				
		AKTİF TOPLAMI	111.279.561,91			PASİF TOPLAMI	111.279.561,91

9			NAZIM HESAPLAR	21.159.942,84	9			NAZIM HESAPLAR	21.159.942,84
	91		NAKİT DIŞI TEMİNAT VE KİŞİLERE AİT MENKUL KIYMET HESAPLARI	1.847.026,37		91		NAKİT DIŞI TEMİNAT VE KİŞİLERE AİT MENKUL KIYMET HESAPLARI	1.847.026,37
		910	TEMİNAT MEKTUPLARI HESABI	1.847.026,37			911	TEMİNAT MEKTUPLARI EMANETLERİ HESABI	1.847.026,37
	92		TAAHHÜT HESAPLARI	19.312.916,47		92		TAAHHÜT HESAPLARI	19.312.916,47
		920	GİDER TAAHHÜTLERİ HESABI	19.312.916,47			921	GİDER TAAHHÜTLERİ KARŞILIĞI HESABI	19.312.916,47
			GENEL TOPLAM	132.439.504,75				GENEL TOPLAM	132.439.504,75

Ajans Adı:	Ankara Kalkınma Ajansı	FAALİYET SONUÇLARI TABLOSU				07.03.2016
Bütçe Dönemi:	2015					
İlgili Tarihi Aralığı:	01.01.2015 - 31.12.2015					
HESAP KODU	GİDERİN TÜRÜ				Cari Yıl (2015)	
630					GİDERLER HESABI	29.857.161,58
630	01				Personel Giderleri	4.611.297,68
630	01	01			Personel Ücretleri	4.111.737,81
630	01	01	01		Personel Ücretleri	4.111.737,81
630	01	01	01	01	Personel Ücretleri	4.111.737,81
630	01	02			İhbar ve Kıdem Tazminatları	245.473,21
630	01	02	01		İhbar ve Kıdem Tazminatları	245.473,21
630	01	02	01	01	İhbar ve Kıdem Tazminatları	245.473,21

630	01	03			Sosyal Haklar	154.094,56
630	01	03	01		Sosyal Haklar	154.094,56
630	01	03	01	01	Sosyal Haklar	154.094,56
630	01	09			Diğer Ödemeler	99.992,10
630	01	09	01		Diğer Ödemeler	99.992,10
630	01	09	01	01	Diğer Ödemeler	99.992,10
630	02				Sosyal Güvenlik Kurumlarına Prim Giderleri	798.521,67
630	02	01			İşsizlik Sigortası Fonuna Ödemeler	70.980,10
630	02	01	01		İşsizlik Sigortası Fonuna Ödemeler	70.980,10
630	02	01	01	01	İşsizlik Sigortası Fonuna Ödemeler	70.980,10
630	02	02			Sosyal Güvenlik Kurumuna Ödemeler	727.541,57
630	02	02	01		Sosyal Güvenlik Primi Ödemeleri	727.541,57
630	02	02	01	01	Sosyal Güvenlik Primi Ödemeleri	727.541,57
630	03				Mal ve Hizmet Alım Giderleri	4.440.143,67
630	03	02			Tüketime Yönelik Mal ve Malzeme Alımları	249.800,33
630	03	02	01		Kırtasiye ve Büro Malzemesi Alımları	115.087,04
630	03	02	01	01	Kırtasiye Alımları	5.441,39
630	03	02	01	03	Periyodik Yayın Alımları	525,00
630	03	02	01	05	Baskı ve Cilt Giderleri	23.246,00
630	03	02	01	90	Diğer Kırtasiye ve Büro Malzemesi Alımları	85.874,65
630	03	02	02		Su ve Temizlik Malzemesi Alımları	14.816,74
630	03	02	02	01	Su Alımları	7.189,55
630	03	02	02	02	Temizlik Malzemesi Alımları	7.627,19
630	03	02	03		Enetji Alımları	71.307,15

630	03	02	03	01	Yakacak Alımları	20.000,00
630	03	02	03	02	Akaryakıt ve Yağ Alımları	20.777,40
630	03	02	03	03	Elektrik Alımları	30.529,75
630	03	02	04		Yiyecek, İçecek ve Yem Alımları	9.723,23
630	03	02	04	01	Yiyecek Alımları	9.357,84
630	03	02	04	90	Diğer Yiyecek, İçecek ve Yem Alımları	365,39
630	03	02	09		Diğer Tüketim Mal ve Malzemesi Alımları	38.866,17
630	03	02	09	90	Diğer Tüketim Mal ve Malzemesi Alımları	38.866,17
630	03	03			Yolluklar	192.449,05
630	03	03	01		Yurtiçi Geçici Görev Yollukları	59.726,69
630	03	03	01	01	Yurtiçi Geçici Görev Yollukları	59.726,69
630	03	03	03		Yurtdışı Geçici Görev Yollukları	132.722,36
630	03	03	03	01	Yurtdışı Geçici Görev Yollukları	132.722,36
630	03	05			Hizmet Alımları	3.980.221,84
630	03	05	01		Müşavir Firma ve Kişilere Ödemeler	818.617,09
630	03	05	01	08	Temizlik Hizmeti Alım Giderleri	655.257,36
630	03	05	01	09	Özel Güvenlik Hizmeti Alım Giderleri	163.359,73
630	03	05	02		Haberleşme Giderleri	66.415,11
630	03	05	02	01	Posta ve Telgraf Giderleri	6.979,06
630	03	05	02	02	Telefon Abonelik ve Kullanım Ücretleri	14.449,45
630	03	05	02	03	Bilgiye Abonelik ve İnternet Erişimi Giderleri	27.987,00
630	03	05	02	90	Diğer Haberleşme Giderleri	16.999,60
630	03	05	03		Taşıma Giderleri	87.311,28
630	03	05	03	90	Diğer Taşıma Giderleri	87.311,28

630	03	05	04		Tarifeye Bağlı Ödemeler	31.281,55
630	03	05	04	01	İlan Giderleri	31.281,55
630	03	05	05		Kiralar	407.910,04
630	03	05	05	04	Hizmet Binası Kiralama Giderleri	407.910,04
630	03	05	09		Diğer Hizmet Alımları	2.568.686,77
630	03	05	09	90	Diğer Hizmet Alımları	2.568.686,77
630	03	06			Temsil ve Tanıtma Giderleri	4.001,22
630	03	06	01		Temsil Giderleri	4.001,22
630	03	06	01	01	Temsil, Ağırılama, Tören, Fuar, Organizasyon Giderleri	4.001,22
630	03	07			Menkul Mal, Gayrimaddi Hak Alım, Bakım ve Onarım Giderleri	13.671,23
630	03	07	01		Menkul Mal Alım Giderleri	4.031,69
630	03	07	01	01	Büro ve İşyeri Mal ve Malzeme Alımları	216,90
630	03	07	01	90	Diğer Dayanıklı Mal ve Malzeme Alımları	3.814,79
630	03	07	03		Bakım ve Onarım Giderleri	9.639,54
630	03	07	03	01	Tefrişat Bakım ve Onarım Giderleri	403,40
630	03	07	03	02	Makine Teçhizat Bakım ve Onarım Giderleri	7.094,54
630	03	07	03	90	Diğer Bakım ve Onarım Giderleri	2.141,60
630	06				Sermaye Giderleri	521.357,46
630	06	02			Menkul Sermaye Üretim Giderleri	521.357,46
630	06	02	01		Müşavir Firma ve Kişilere Ödemeler	521.357,46
630	06	02	01	01	Proje Giderleri	515.103,46
630	06	02	01	02	Müşavirlik Giderleri	6.254,00
630	07				Sermaye Transferleri	19.288.747,05
630	07	01			Proje Teklif Çağrısı Yöntemiyle Verilen Destekler	18.483.364,69

630	07	01	01		PTC İşletmeler	10.851.720,68
630	07	01	01	01	PTC Anonim Şirket	4.033.593,87
630	07	01	01	03	PTC Limited Şirket	6.566.839,27
630	07	01	01	06	PTC Şahıs İşletmesi	251.287,54
630	07	01	02		PTC Kamu Kurumları	2.317.922,02
630	07	01	02	02	PTC Bakanlıklara Bağlı Enstitüler ve Müdürlükler	164.795,98
630	07	01	02	03	PTC Kaymakamlık	423.683,28
630	07	01	02	04	PTC İl Müdürlüğü	375.423,30
630	07	01	02	06	PTC Okullar	609.813,62
630	07	01	02	08	PTC Bölge Müdürlüğü	495.422,88
630	07	01	02	11	PTC Diğer Kamu Kurum ve Kuruluşları	248.782,96
630	07	01	03		PTC Mahalli İdareler	561.565,14
630	07	01	03	03	PTC İlçe Belediyesi	561.565,14
630	07	01	04		PTC Sivil Toplum Kuruluşları	2.033.124,26
630	07	01	04	01	PTC Dernek	645.264,71
630	07	01	04	03	PTC Vakıf	1.387.859,55
630	07	01	05		PTC Üniversiteler	840.920,36
630	07	01	05	01	PTC Devlet Üniversiteler	636.116,20
630	07	01	05	02	PTC Özel Üniversiteler	204.804,16
630	07	01	06		PTC Kamu Kurumu Niteliğindeki Meslek Kuruluşları	223.894,20
630	07	01	06	01	PTC Odalar	81.349,50
630	07	01	06	02	PTC Borsalar	142.544,70
630	07	01	07		PTC Kooperatifler-Birlikler	466.622,60
630	07	01	07	02	PTC Kar Amacı Gütmeyen Birlik (Mahalli İdare Birliği Olmayıp Kanunla Kurulmuş	466.622,60

					Birlikler)	
630	07	01	08		PTC Bölgeler, Siteler ve İş Geliştirme Merkezleri	1.187.595,43
630	07	01	08	01	PTC Organize Sanayi Bölgeleri	1.187.595,43
630	07	02			Doğrudan Faaliyet Desteği	805.382,36
630	07	02	02		DFD Kamu Kurumları	105.590,10
630	07	02	02	01	DFD Valilik	71.765,50
630	07	02	02	03	DFD Kaymakamlık	33.824,60
630	07	02	03		DFD Mahalli İdareler	44.956,18
630	07	02	03	03	DFD İlçe Belediyesi	44.956,18
630	07	02	04		DFD Sivil Toplum Kuruluşları	468.553,51
630	07	02	04	01	DFD Dernek	374.969,20
630	07	02	04	03	DFD Vakıf	49.697,93
630	07	02	04	07	DFD Federasyon	43.886,38
630	07	02	05		DFD Üniversiteler	136.546,33
630	07	02	05	01	DFD Devlet Üniversiteler	136.546,33
630	07	02	08		DFD Bölgeler, Siteler ve İş Geliştirme Merkezleri	49.736,24
630	07	02	08	01	DFD Organize Sanayi Bölgeleri	49.736,24
630	13				Amortisman Giderleri	197.094,05
630	13	01			Maddi Duran Varlıklar Amortisman Giderleri	191.688,98
630	13	01	03		Tesis, Makine ve Cihazların Amortisman Giderleri	53.820,47
630	13	01	05		Demirbaşların Amortisman Giderleri	137.868,51
630	13	02			Maddi Olmayan Duran Varlıklar Amortisman Giderleri	5.405,07
630	13	02	07		Diğer Maddi Olmayan Duran Varlıkların Amortisman Giderleri	5.405,07
GİDERLER TOPLAMI (A)						29.857.161,58

HESAP KODU					GELİRİN TÜRÜ	Cari Yıl (2015)
600					GELİRLER HESABI	32.883.623,64
600	01				Merkezi Yönetimden Aktarılan Paylar	11.663.694,00
600	03				Belediyelerden Aktarılan Paylar	17.863.708,50
600	03	06			ANKARA	17.863.708,50
600	03	06	01		Ankara Büyükşehir Belediyesi	9.000.000,00
600	03	06	02		Akyurt	91.863,61
600	03	06	02	01	Akyurt Belediye Başkanlığı	91.863,61
600	03	06	03		Altındağ	947.089,96
600	03	06	03	01	Altındağ Belediye Başkanlığı	947.089,96
600	03	06	04		Ayaş	26.000,00
600	03	06	04	01	AYAŞ BELEDİYESİ	26.000,00
600	03	06	05		Bala	19.000,00
600	03	06	05	01	Bala Belediyesi	19.000,00
600	03	06	06		Beypazarı	101.897,83
600	03	06	06	01	Beypazarı Belediyesi	101.897,83
600	03	06	07		Çamlıdere	14.000,00
600	03	06	07	01	Çamlıdere Belediyesi	14.000,00
600	03	06	08		Çubuk	119.633,27
600	03	06	08	01	Çubuk Belediyesi	119.633,27
600	03	06	09		Evren	6.000,00
600	03	06	09	01	Evren Belediyesi	6.000,00
600	03	06	10		Gölbaşı	323.290,34
600	03	06	10	01	Gölbaşı Belediye Başkanlığı	323.290,34

600	03	06	11		Güdül	16.000,00
600	03	06	11	01	Güdül Belediye Başkanlığı	16.000,00
600	03	06	12		Kalecik	14.000,00
600	03	06	12	01	KALECİK BELEDİYESİ	14.000,00
600	03	06	13		Kazan	220.000,00
600	03	06	13	01	KAZAN BELEDİYE BAŞKANLIĞI	220.000,00
600	03	06	14		Keçiören	1.590.000,00
600	03	06	14	01	Keçiören Belediyesi	1.590.000,00
600	03	06	15		Kızılcahamam	112.084,85
600	03	06	15	01	Kızılcahamam Belediyesi	112.084,85
600	03	06	16		Mamak	999.488,85
600	03	06	16	01	Mamak Belediyesi	999.488,85
600	03	06	17		Nallıhan	34.464,54
600	03	06	17	01	Nallıhan Belediyesi	34.464,54
600	03	06	18		Polatlı	358.332,05
600	03	06	18	01	POLATLI BELEDİYESİ	358.332,05
600	03	06	19		Pursaklar	233.871,31
600	03	06	19	01	Pursaklar Belediye Başkanlığı	233.871,31
600	03	06	20		Şereflikoçhisar	62.413,05
600	03	06	20	01	Şereflikoçhisar Belediye Başkanlığı	62.413,05
600	03	06	21		Sincan	188.821,93
600	03	06	21	01	Sincan Belediyesi	188.821,93
600	03	06	22		Yenimahalle	1.250.000,00
600	03	06	22	01	Yenimahalle Belediyesi	1.250.000,00

T.C. Sayıştay Başkanlığı

600	03	06	23		Elmadağ	78.000,00
600	03	06	23	01	Elmadağ	78.000,00
600	03	06	24		Çankaya	1.670.000,00
600	03	06	24	01	Çankaya Belediyesi	1.670.000,00
600	03	06	25		Haymana	67.000,00
600	03	06	25	01	Haymana belediyesi	67.000,00
600	03	06	26		Etimesgut	320.456,91
600	03	06	26	01	Etimesgut Belediyesi	320.456,91
600	04				Sanayi ve Ticaret Odalarından Aktarılan Palylar	905.642,04
600	04	06			ANKARA İlindeki Ticaret ve Sanayi Odalarından Aktarılan Paylar	905.642,04
600	04	06	02		Şereflikoçhisar Ticaret Odası	2.442,32
600	04	06	03		Beypazarı Ticaret Odası	4.983,04
600	04	06	06		Ankara Ticaret Odası	777.993,58
600	04	06	12		Ankara Sanayi Odası	109.431,41
600	04	06	18		Polatlı Ticaret Odası	9.650,89
600	04	06	45		Haymana Ticaret Odası	1.140,80
600	06				Faaliyet Gelirleri	282.762,37
600	06	09			Diğer Faaliyet Gelirleri	282.762,37
600	10				Diğer Gelirler	2.167.816,73
600	10	01			Faiz Gelirleri	2.068.816,73
600	10	01	01		Mevduat Faiz Gelirleri	2.068.816,73
600	10	09			Diğer Gelirler	99.000,00
GELİRLER TOPLAMI (B)						32.883.623,64
FAALİYET SONUCU [B-A] (+/-)						3.026.462,06

T.C. SAYIŞTAY BAŞKANLIĞI
06520 Balgat / ANKARA
Tel: 0 312 295 30 00; Faks: 0 312 295 48 00
e-posta: sayistay@sayistay.gov.tr
<http://www.sayistay.gov.tr>