



T.C.
SAYIŞTAY BAŞKANLIĞI

RADYO VE TELEVİZYON ÜST KURULU

2021 YILI SAYIŞTAY DENETİM RAPORU

Eylül 2022



Tel : 90 (312) 295 30 00
Fax : 90 (312) 295 48 00



www.sayistay.gov.tr
sayistay@sayistay.gov.tr



İnönü Bulvarı No: 45
06520 Balgat-Çankaya/ANKARA

İÇİNDEKİLER

1.	KAMU İDARESİ HAKKINDA BİLGİ.....	1
2.	KAMU İDARESİNİN SORUMLULUĞU.....	7
3.	SAYIŞTAYIN SORUMLULUĞU	8
4.	DENETİMİN DAYANAĞI, AMACI, YÖNTEMİ VE KAPSAMI.....	8
5.	İÇ KONTROL SİSTEMİNİN DEĞERLENDİRİLMESİ	9
6.	DENETİM GÖRÜŞÜ.....	9
7.	DENETİM BULGULARI.....	9

TABLÖLÄR LİSTESİ

Tablo 1: RTÜK 2021 Yılı Bütçe Gelirleri	5
Tablo 2: RTÜK 2021 Yılı Bütçe Giderleri.....	6

KISALTMALAR

KHK	Kanun Hükümünde Karararname
RTÜK	Radyo ve Televizyon Üst Kurulu
TBMM	Türkiye Büyük Millet Meclisi

BULGU LİSTESİ

A. Denetim Görüşünün Dayanağı Bulgular

1. Gayrimenkul Satışının Gelirler Hesabına Satış Bedeli Üzerinden Kaydedilmesi

B. Diğer Bulgular

Herhangi bir denetim bulgusu tespit edilmemiştir.

1. KAMU İDARESİ HAKKINDA BİLGİ

1.1. Mevzuat ve Görevler

1982 Anayasasının 133'üncü maddesindeki radyo ve televizyon istasyonlarının ancak devlet eli ile kurulabileceği ve yönetimlerin tarafsız bir kamu tüzel kişiliği hâlinde düzenleneceği hükmü varken 08.07.1993 tarih ve 3913 sayılı Kanun ile Anayasa'nın 133'üncü maddesinde değişikliğe gidilmiş ve radyo ve televizyon istasyonları kurmak ve işletmek kanunla düzenlenecek şartlar çerçevesinde serbest bırakılmıştır. Bu doğrultuda, radyo ve televizyon yayınlarının düzenlenmesini ve bu alanı düzenleyecek özerk ve tarafsız bir kamu tüzel kişiliğini haiz "Radyo ve Televizyon Üst Kurulunun (RTÜK) kurulmasını sağlayan 3984 sayılı Radyo ve Televizyonların Kuruluş ve Yayınları Hakkında Kanun 13.04.1994 tarihinde TBMM'de kabul edilmiştir. Söz konusu Kanun'la, devlet tekeli kaldırılarak, her türlü teknik, usul ve araçlarla ve her ne isim altında olursa olsun elektromanyetik dalga ve diğer yollarla yurt içinde ve dışında yapılan radyo ve televizyon yayınları ile ilgili iletişim alanı genişletilmiş ve kapsamı belirlenmiş, özel radyo ve televizyon yayınları için hukuki altyapı oluşturulmuştur

Avrupa müktesebatına uyum kriterleri de göz önüne alınarak hazırlanan 6112 sayılı Radyo ve Televizyonların Kuruluş ve Yayın Hizmetleri Hakkında Kanun 15.02.2011 tarihinde kabul edilmiş, 03.03.2011 tarih 2786 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe girmiştir.

Söz konusu kanun; Amaç, Kapsam ve Tanımlar, Genel Esaslar, Yayın Hizmeti İlkeleri, Yayın Hizmetlerinde Ticarî İletişim, Yayın Hizmeti İçeriği, Özel Medya Hizmet Sağlayıcı Kuruluşlar, Frekans Planlaması ve Yayın Lisansı, Yayınların İletimi ve Yetkilendirme, Seçim Dönemi, Yaptırımlar, Radyo ve Televizyon Üst Kurulu, Çeşitli ve Son Hükümler olmak üzere on üç bölümden oluşmaktadır. On birinci bölümde; radyo, televizyon ve isteğe bağlı yayın hizmetlerinin düzenlenmesi ve denetlenmesi amacıyla kurulan Üst Kurul, TBMM'deki siyasi parti gruplarının gösterdiği adaylar arasından TBMM Genel Kurulu tarafından seçilen 9 üyeden oluşmaktadır. Üst Kurulun kuruluşu, görev ve yetkileri, üyelerinin nitelikleri, seçim usulleri ve görev süreleri bu kanunla düzenlenmiştir.

Kurumun merkezi Ankara'dadır. İstanbul, İzmir ve Diyarbakır'da bölge temsilcilikleri bulunmaktadır.

Kuruluş, görev ve yetkileri 6112 sayılı Kanunla düzenlenen Kurum ile ilgili yasal düzenlemeler aşağıda sayılmıştır:

Kanunlar:

- 6112 sayılı Radyo ve Televizyonların Kuruluş ve Yayın Hizmetleri Hakkında Kanun
- 5326 sayılı Kabahatler Kanunu
- 4207 sayılı Tütün Ürünlerinin Zararlarının Önlenmesi ve Kontrolü Hakkında Kanun
- Avrupa Sınır ötesi Televizyon Sözleşmesinin Onaylanmasının Uygun Bulunduğuna Dair Kanun

Uluslararası Sözleşme:

12 Aralık 1993 tarih ve 21786 sayılı Resmi Gazete 'de yayımlanan Avrupa Sınır ötesi Televizyon Sözleşmesi

Kurum Yönetmelikleri:

- Radyo ve Televizyon Üst Kurulu Personeli Görevde Yükselme ve Unvan Değişikliği Yönetmeliği
- Verici Tesis ve İşletim Şirketi İle Multipleks İşletmecileri Hakkında Yönetmelik
- Radyo ve Televizyon Üst Kurulu Karasal Yayın Ve Sıralama İhalesi Usul Ve Esasları Hakkında Yönetmelik
- Yayın Hizmetlerinin İzlenme ve Dinlenme Oranı Ölçümlerinin Yapılmasına Ve Denetlenmesine İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmelik
- Birden Çok Medya Hizmet Sağlayıcıya Ortaklıkla İlgili Uygulama Usul ve Esasları Hakkında Yönetmelik
- Radyo ve Televizyon Üst Kurulunun Çalışma Usul ve Esasları Hakkında Yönetmelik
- Yayın Hizmeti Usul ve Esasları Hakkında Yönetmelik
- Radyo ve Televizyon Üst Kurulu Teşkilatı İle Hizmet Birimlerinin Görev, Yetki ve Sorumluluklarına Dair Yönetmelik
- Medya Hizmet Sağlayıcı Kuruluşlarının Elde Ettiği Ticari İletişim Gelirlerinin Denetimi ve Bu Gelirler Üzerinden Alınacak Üst Kurul Paylarının Beyan ve Ödenmesine İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmelik

- Radyo ve Televizyon Üst Kurulu Disiplin Amirleri Yönetmeliği
- Radyo ve Televizyon Üst Kurulu Uzmanlığı Yönetmeliği
- Medya Hizmet Sağlayıcı Kuruluşlar İle Platform Ve Altyapı İşletmecilerinin Uymaları Gereken İdari ve Mali Şartlar Hakkında Yönetmelik
- Radyo ve Televizyon Üst Kurulu Kablolu Yayın Yönetmeliği
- Radyo ve Televizyon Üst Kurulu Uydu Yayın Yönetmeliği
- Karasal Ortamda Yayında Olan Radyo Ve Televizyon Kuruluşlarından Alınacak Televizyon Kanal ve Radyo Frekans Yıllık Kullanım Ücretlerine İlişkin Yönetmelik
- Aile Ve Çocuk Dostu Yapım Ve Dizilerin Teşvik Edilmesine Dair Usul Ve Esaslar Hakkında Yönetmelik
- Radyo Televizyon Ve İsteğe Bağlı Yayınların İnternet Ortamından Sunumu Hakkında Yönetmelik

1.2. Teşkilat Yapısı ve İnsan Kaynakları

6112 Sayılı Kanun'un 43'üncü maddesinde hizmet birimleri belirtilmiştir. Buna göre Üst Kurul, Kanunla belirlenmiş görevlerini yerine getirmek maksadıyla ana hizmet, destek hizmet ve danışma hizmet biriminden oluşan Ankara merkez teşkilatı ile İstanbul, İzmir ve Diyarbakır bölge temsilciliklerinden oluşur. İki başkan yardımcısı beş başkanlık müşaviri görev yapmaktadır.

Ana Hizmet Birimleri

- İzleme ve Değerlendirme Dairesi Başkanlığı
- İzin ve Tahsisler Dairesi Başkanlığı
- Uluslararası İlişkiler Dairesi Başkanlığı
- Kamuoyu, Yayın Araştırmaları ve Ölçme Dairesi Başkanlığı
- Strateji Geliştirme Dairesi Başkanlığı

Destek Hizmet Birimleri

- İnsan Kaynakları ve Eğitim Dairesi Başkanlığı
- Bilgi Teknolojileri Dairesi Başkanlığı
- İdari ve Mali İşler Dairesi Başkanlığı

Danışma Hizmet Birimi

- Hukuk Müşavirliği
- Başkanlık Makamına Bağlı Birim**

- Basın ve Halkla İlişkiler Müşavirliği

Bölge Temsilcilikleri

- İstanbul Bölge Temsilciliği
- İzmir Bölge Temsilciliği
- Diyarbakır Bölge Temsilciliği

6112 sayılı Kanun'un 43'üncü maddesinin 5'inci fıkrasında; Üst Kurula verilen görevlerin gerektirdiği asli ve sürekli görev ve hizmetlerin, Üst Kurul uzmanları ile Üst Kurul uzman yardımcılarında oluşan meslek personeli ve idari personel eliyle yürütüleceği hüküm altına alınmıştır.

Aynı maddenin 6'ncı fıkrasında ise, üst kurul personelinin, kadro karşılığı sözleşmeli statüde istihdam edileceği, ücret ve malî haklar dışında her türlü hak ve yükümlülükler yönünden 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'na tabi olacağı personelin ücretleri ile diğer malî hakları toplamının, Üst Kurul üyeleri için yapılan ödemelerin toplamını geçmemek üzere kurum içi hiyerarşi de gözetilerek Bakanlar Kurulunca belirlenen esaslar çerçevesinde Üst Kurul tarafından tespit edileceği belirtilmiştir.

15.01.2012 tarihinden önceki görevde bulunan personelin ücret ve mali hakları eski mevzuat hükümlerine göre belirlenirken, bu tarihten sonra göreve başlayan personelin ücret ve mali hakları 666 sayılı KHK (Kanun Hükmünde Kararname) hükümlerine göre belirlenmektedir.

Kurula tahsis edilen toplam kadro sayısı 655 olup, dolu kadro sayısı 557, boş kadro sayısı 98'dir. Ayrıca, Kurum'da 375 Sayılı KHK ya eklenen Geçici 23 üncü madde kapsamında 151 ve 2 sayılı Cumhurbaşkanlığı Kararı ile ihdas edilen kadrolu 10 sürekli işçi görev yapmaktadır. Hizmet alım yoluyla ise beyaz masada 30 kişi, şoför olarak 13 kişi çalıştırıldığı tespit edilmiştir

1.3. Mali Yapı

Merkezi Yönetim kapsamında bir idare olan Radyo ve Televizyon Üst Kurulu (RTÜK), mali işlemlerini 6112 sayılı Radyo ve Televizyonların Kuruluş ve Yayın Hizmetleri Hakkında Kanun ve 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu'nda belirtilen usul ve esaslar çerçevesinde gerçekleştirmektedir. Kurum mali işlemlerinde Merkezi Yönetim Muhasebe Yönetmeliği hükümlerine tabi olup tahakkuk esaslı Devlet muhasebesi sistemini kullanmaktadır.

6112 sayılı Kanun'un 41'inci maddesinde Üst Kurulun gelirleri;

- a) Medya hizmet sağlayıcı kuruluşlardan alınacak yayın lisansı ücretleri,
 - b) Karasal ortamdan yayın yapan kamu ve özel medya hizmet sağlayıcı kuruluşlardan alınacak televizyon kanal, multipleks kapasite ve radyo frekans yıllık kullanım ücretleri,
 - c) 5809 sayılı Elektronik Haberleşme Kanunu ve ilgili mevzuat hükümleri saklı kalmak kaydıyla, yayın hizmetlerinin iletimi faaliyetinde bulunan platform, multipleks ve altyapı işletmecileri ile verici tesis ve işletim şirketinden alınacak yayın iletim yetkilendirme ücretleri,
 - ç) Medya hizmet sağlayıcılarının, program destekleme gelirleri hariç aylık brüt ticarî iletişim gelirlerinden ayrılacak yüzde üç paylar,
 - d) Gerekğinde Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığı bütçesinden alınacak Hazine yardımı,
 - e)Sairgelirler
- olarak belirtilmiştir.

Kurumun bütçe gelirleri ve giderleri aşağıda gösterildiği şekildedir

Tablo 1: RTÜK 2021 Yılı Bütçe Gelirleri

GELİRLER HESABI	TAHMİN (TL)	GERÇEKLEŞEN (TL)	GERÇEKLEŞME ORANI (%)
Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri	91.591.000.00	97.027.085.05	105.94
Hazine yardımı	65.000.000.00	65.000.000.00	100
Diğer Gelirler	67.622.000.00	131.457.296.11	194.40

Genel Toplam	224.213.000.00	293.484.381.16	
Red ve İadeler		45.258.92	
Net Tahsilat		293.439.122.24	130.88

Tablo 2: RTÜK 2021 Yılı Bütçe Giderleri

GİDERLER HESABI	ÖDENEK (TL) (Eklenenler Dâhil)	GERÇEKLEŞEN (TL)	GERÇEKLEŞME ORANI (%)
Personel Giderleri	114.644.000.00	113.232.730.65	98.77
Sosyal Güvenlik Primi Ödemeleri	15.113.000.00	13.712.078.16	90.73
MalveHizmet Giderleri	38.212.000.00	31.346.664.73	82.03
Cari Transferler	63.125.000.00	57.789.627.59	91.55
Sermaye Gideri	33.119.000.00	25.365.615.66	76.59
TOPLAM	264.213.000.00	241.446.716.69	91.38

Kurumun 2021 yılı Faaliyet Sonuçları Tablosuna göre net gelirler toplamı 300.893.682,27 TL; giderler toplamı ise 241.282.359,24 TL'dir. 2021 yılı faaliyet sonucu 59.611.323,03 TL olarak gerçekleşmiştir.

1.4. Muhasebe ve Raporlama Sistemi

Radyo ve Televizyon Üst Kurulu, 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu'na ekli "III sayılı Cetvel" de yer alan kamu tüzel kişiliğine sahip, düzenleyici ve denetleyici bir kuruluştur.

Merkezi yönetim kapsamındaki kamu idaresi olması nedeniyle de, "Genel Yönetim Muhasebe Yönetmeliği", "Merkezi Yönetim Muhasebe Yönetmeliği" ve "Merkezi Yönetim Harcama Belgeleri Yönetmeliği"ne ve "5018 Sayılı Kanun'un muhasebe işlemlerini içeren maddelerine tabidir.

RTÜK'ün bütçesi, analitik bütçe hazırlama rehberi çerçevesinde hazırlanmaktadır. Uygulama sonuçları ve muhasebe işlemleri Merkezi Yönetim muhasebe yönetmeliğine göre yapılmaktadır. Bu bağlamda bütçe uygulama sonuçlarını göstermek üzere anılan Yönetmeliğin 539'uncu maddesinde sayılan mali tablolar düzenlenmektedir. Muhasebe hizmetleri özel saymanlık otomasyon sistemi üzerinden yürütülmektedir.

Kamu İdaresi Hesaplarının Sayıştaya Verilmesi ve Muhasebe Birimleri ile Muhasebe Yetkililerinin Bildirilmesi Hakkında Usul ve Esasların 5'inci maddesi gereğince hesap dönemi sonunda Sayıştaya gönderilmesi gereken defter, tablo ve belgelerden aşağıda denetime sunulanlar ve Usul ve Esasların 8'inci maddesinde yer alan diğer belgeler dikkate alınarak yürütülüp sonuçlandırılmıştır.

- Birleştirilmiş veriler defteri,
- Geçici ve kesin mizan,
- Bilanço,
- Faaliyet sonuçları tablosu ,
- İdare taşınır mal yönetimi ayrıntılı hesap cetveli ile idare taşınır mal yönetim hesabı icmal cetveli .

Denetim görüşü, kamu idaresinin tabi olduğu geçerli finansal raporlama çerçevesi kapsamındaki temel mali tablolarından bilanço ve faaliyet sonuçları tablosuna verilmiştir.

2. KAMU İDARESİNİN SORUMLULUĞU

Denetlenen kamu idaresinin yönetimi, tabi olduğu muhasebe standart ve ilkelerine uygun olarak hazırlanmış olan mali rapor ve tabloların doğru ve güvenilir bilgi içerecek şekilde zamanında Sayıştaya sunulmasından, bir bütün olarak sunulan bu mali tabloların kamu idaresinin faaliyet ve işlemlerinin sonucunu tüm önemli yönleriyle doğru ve güvenilir olarak yansıtmasından ve ister hata isterse yolsuzluktan kaynaklansın bu mali rapor ve tabloların önemli hata veya yanlış beyanlar içermemesinden; kamu idaresinin gelir, gider ve malları ile

bunlara ilişkin hesap ve işlemlerinin kanunlara ve diğer hukuki düzenlemelere uygunluğundan; mali yönetim ve iç kontrol sistemlerinin amacına uygun olarak oluşturulmasından, etkin olarak işletilmesinden ve izlenmesinden, mali tabloların dayanağını oluşturan bilgi ve belgelerin denetime hazır hale getirilmesinden ve sunulmasından sorumludur.

3. SAYIŞTAYIN SORUMLULUĞU

Sayıştay, denetimlerinin sonucunda hazırladığı raporlarla denetlenen kamu idarelerinin mali yönetim ve iç kontrol sistemlerini değerlendirmek, mali rapor ve tablolarının güvenilirliğine ve doğruluğuna ilişkin görüş bildirmek, gelir, gider ve malları ile bunlara ilişkin hesap ve işlemlerinin kanunlara ve diğer hukuki düzenlemelere uygunluğunu tespit etmekle sorumludur.

4. DENETİMİN DAYANAĞI, AMACI, YÖNTEMİ VE KAPSAMI

Denetimlerin dayanağı; 6085 sayılı Sayıştay Kanunu, uluslararası denetim standartları, Sayıştay ikincil mevzuatı ve denetim rehberleridir.

Denetimler, kamu idaresinin hesap ve işlemlerinin kanunlara ve diğer hukuki düzenlemelere uygunluğunu tespit etmek ve mali rapor ve tablolarının kamu idaresinin tüm faaliyet ve işlemlerinin sonucunu doğru ve güvenilir olarak yansıttığına ilişkin makul güvence elde etmek ve mali yönetim ve iç kontrol sistemlerini değerlendirmek amacıyla yürütülmüştür.

Kamu idaresinin mali rapor ve tabloları ile bunları oluşturan hesap ve işlemlerinin doğruluğu, güvenilirliği ve uygunluğuna ilişkin denetim kanıtı elde etmek üzere yürütülen denetimler; uygun denetim prosedürleri ve tekniklerinin uygulanması ile risk değerlendirmesi yöntemiyle gerçekleştirilmiştir. Risk değerlendirmesi sırasında, uygulanacak denetim prosedürlerinin tasarlanmasına esas olmak üzere, mali tabloların üretildiği mali yönetim ve iç kontrol sistemleri de değerlendirilmiştir.

Denetimin kapsamını, kamu idaresinin mali rapor ve tabloları ile gelir, gider ve mallarına ilişkin tüm mali faaliyet, karar ve işlemleri ve bunlara ilişkin kayıt, defter, bilgi, belge ve verileri (elektronik olanlar dâhil) ile mali yönetim sistemi oluşturmaktadır.

Bu hususlarla ilgili denetim sonucunda denetim görüşü oluşturmak üzere yeterli ve uygun denetim kanıtı elde edilmiştir.

5. İÇ KONTROL SİSTEMİNİN DEĞERLENDİRİLMESİ

Kamu malî yönetim ve kontrol süreçlerine ilişkin standartlar ve İç Kontrol Sistemine ilişkin hususlar , 5018 sayılı Kamu Mali Yönetim ve Kontrol Kanunu'nun 55, 56 ve 57'inci maddelerinde düzenlenmiştir. Yine aynı Kanun'un 2'nci maddesinde Düzenleyici ve Denetleyici kurumların bu Kanun'un hangi maddelerine tabi oldukları belirtilmiş olup, söz konusu İç Kontrol Sistemini düzenleyen 55, 56 ve 57'inci maddelerine Üst Kurul tabi değildir.

6. DENETİM GÖRÜŞÜ

Radyo ve Televizyon Üst Kurulu 2021 yılına ilişkin yukarıda belirtilen ve kamu idaresi tarafından sunulan; geçerli finansal raporlama çerçevesi kapsamındaki mali rapor ve tablolarının, "Denetim Görüşünün Dayanağı Bulgular" bölümünde belirtilen hesap alanları hariç tüm önemli yönleriyle doğru ve güvenilir bilgi içerdiği kanaatine varılmıştır.

7. DENETİM BULGULARI

Raporda yer alan bulgular, denetimler sonucunda tespit edilen hususlara kamu idaresi tarafından verilen cevapların değerlendirilmesi suretiyle düzenlenmiştir.

A. DENETİM GÖRÜŞÜNÜN DAYANAĞI BULGULAR

Bu bölümde, mali rapor ve tablolara verilen görüş ile ilgili olan bulgular yer almaktadır.

BULGU 1: Gayrimenkul Satışının Gelirler Hesabına Satış Bedeli Üzerinden Kaydedilmesi

Adana'da bulunan gayrimenkulün satışı işleminde satış bedelinin tamamının gelirler hesabına aktarıldığı görülmüştür.

Merkezi Yönetim Muhasebe Yönetmeliği'nin "250 Arazi ve Arsalar Hesabı"na ilişkin 172'nci maddesinde; "Satılan arsa ve arazilerin, bir taraftan kayıtlı değeri bu hesaba, satış bedeli ile kayıtlı değeri arasındaki olumlu fark "600 Gelirler Hesabı"na, mevzuatı gereğince diğer kamu idareleri adına ayrılan paylar "363 Kamu İdareleri Payları Hesabı"na alacak,

satış bedeli “100 Kasa Hesabı” veya “102 Banka Hesabı” ya da ilgili diğer hesaplara, satış bedeli ile kayıtlı değeri arasındaki olumsuz fark ve mevzuatı gereğince diğer kamu idareleri adına ayrılan paylar” 630 Giderler Hesabı”na borç; diğer taraftan satış bedelinden bütçeye gelir kaydedilmesi gereken tutar “800 Bütçe Gelirleri Hesabı”na alacak, “805 Gelir Yansıtma Hesabı”na borç kaydedilir. ” hükmü yer almaktadır.

Buna göre, kayıtlı değeri 25.000.000,00 lira olan ve 27.300.000,00 liraya satılan arsanın kayıtlı değeri ile satış bedeli arasındaki farkın “600 Gelirler Hesabı”na kaydedilmesi gerekirken satış bedelinin tamamının gelirler hesabına aktarılması mali tablolarda hataya neden olmuştur.

B. DİĞER BULGULAR

Herhangi bir denetim bulgusu tespit edilmemiştir.

T.C. SAYIŞTAY BAŞKANLIĞI

06520 Balgat / ANKARA

Tel: 0 312 295 30 00; Faks: 0 312 295 48 00

e-posta: sayistay@sayistay.gov.tr

<https://www.sayistay.gov.tr>

