



T.C. SAYIŞTAY BAŞKANLIĞI

İZMİR BUCA BELEDİYESİ
2017 YILI
SAYIŞTAY DENETİM RAPORU

Ekim 2018

İÇİNDEKİLER

1.	KAMU İDARESİNİN MALİ YAPISI VE MALİ TABLOLARI HAKKINDA BİLGİ	1
2.	DENETLENEN KAMU İDARESİ YÖNETİMİNİN SORUMLULUĞU	4
3.	SAYIŞTAYIN SORUMLULUĞU	4
4.	DENETİMİN DAYANAĞI, AMACI, YÖNTEMİ VE KAPSAMI.....	5
5.	DENETİM GÖRÜŞÜNÜN DAYANAKLARI	6
6.	DENETİM GÖRÜŞÜ.....	10
7.	DENETİM GÖRÜŞÜNÜ ETKİLEMİYEN TESPİT VE DEĞERLENDİRMELER	11
8.	EKLER.....	48

KISALTMALAR

A.Ş.	Anonim Şirketi
ÇEVKO	Çevre Koruma ve Ambalaj Atıklarının Değerlendirme Vakfı
İSGB	İş Sağlığı Güvenliği Birimi
İZKA	İzmir Kalkınma Ajansı
KHK	Kanun Hükmünde Kararname
SGK	Sosyal Güvenlik Kurumu
T.A.O.	Ticaret Anonim Ortaklığı
TL	Türk Lirası
TÜKÇEV	Tüketici ve Çevre Eğitim Vakfı
ÜFE	Üretici Fiyat Endeksi

TABLolar LİSTESİ

Tablo 1: 2015 – 2017 Dönemi Bütçe Giderlerinin Ekonomik Sınıflandırma Açısından Seyri .	1
Tablo 2: 2015 – 2017 Dönemi Bütçe Gelirlerinin Ekonomik Sınıflandırma Açısından Seyri ..	2
Tablo 3: 2017 Bütçe Gider Tahmini ve Gerçekleşen Tutar	2
Tablo 4: 2017 Bütçe Gelir Tahmini ve Gerçekleşen Tutar	3
Tablo 5: Buca Belediyesinin Ortağı Olduğu Şirketlerdeki Sermaye Tutarları	9
Tablo 6: Maddi Duran Varlıkların Kira ve İrtifak Hakkı Gelirleri Hesabı ve Alt Hesapları ...	12
Tablo 7 Buca Belediyesi 2017 KDV Ödemeleri	14
Tablo 8: 140-Kişilerden Alacaklar Hesabında Olmaması Gereken Kayıtlar ve Tutarları	16
Tablo 9: Tahsil Edilmeyen Avukatlık Vekâlet Ücretleri.....	22
Tablo 10: Buca Belediyesi Tarafından Belediye Meclisi Kararıyla Borçlanılabilecek Azami Tutarın Hesabı	25
Tablo 11: Buca Belediyesinde 2017 Yılında Verilen Avanslar	27
Tablo 12: Sermaye Giderleri Tertibinde Bulunması Gereken Harcamalar	34
Tablo 13: Buca Kent Konseyi 2017 Yılı Giderleri	37

1. KAMU İDARESİNİN MALİ YAPISI VE MALİ TABLOLARI HAKKINDA BİLGİ

İzmir Buca Belediyesinde mali iş ve işlemler, 5018 Sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu'yla getirilen tahakkuk esaslı muhasebe sistemine uygun olarak düzenlenmekte ve uygulamalar Mahalli İdareler Bütçe ve Muhasebe Yönetmeliği çerçevesinde gerçekleştirilmektedir.

Bütçe giderlerinin ekonomik sınıflandırmanın birinci düzeyi açısından dağılımı, aşağıda Tablo 1’de yer almaktadır.

Tablo 1: 2015 – 2017 Dönemi Bütçe Giderlerinin Ekonomik Sınıflandırma Açısından Seyri

Gider Türü	2015 Yılı (TL)	2016 Yılı (TL)	2017 Yılı (TL)	Değişim Oranı (2016/2017) (%)
Personel Giderleri	45.813.921,76	72.007.372,62	41.261.180,32	-74,51
Sosyal Güvenlik Kurumuna Devlet Primi Giderleri	8.147.195,56	7.983.991,33	7.145.486,69	-11,73
Mal ve Hizmet Alımları	85.519.550,60	113.963.778,99	129.361.855,35	11,90
Faiz Giderleri	1.877.830,94	3.891.688,94	7.033.145,47	44,66
Cari Transferler	6.251.829,00	7.263.309,67	11.336.448,75	35,92
Sermaye Giderleri	20.445.452,68	23.352.876,31	17.355.108,26	-34,55
Sermaye Transferleri	153.400,00	0,00	0,00	0,00
Borç Verme	250.000,00	13.409,92	689.999,02	98,65
Bütçe Gider Toplamı	168.459.180,54	228.476.427,78	214.183.223,86	-6,67

2016 yılında 132 adet işçi personel, 12 adet memur personel ve 2 adet sözleşmeli personel emeklilik-istifa gibi sebeplerden dolayı işten ayrıldığından tazminat ödemelerinden dolayı personel giderleri artarak 72.007.372,62 TL gerçekleşmiştir. Buna bağlı olarak Sosyal Güvenlik Kurumlarına Devlet Primi Giderleri personel sayısındaki azalışa paralel olarak azalış göstermektedir. 2017 yılı sonu itibarıyla personel giderleri % 74,51 azalarak 41.261.180,32 TL gerçekleşmiştir.

Mal ve Hizmet Alım Giderlerinde harcamalara bakıldığında yıllar itibarıyla mal ve hizmet alımları sebebiyle artış olduğu görülmektedir. 2016 yılında artış bir önceki yıla göre %24,95 ve 2017 yılında ise bir önceki yıla göre % 11,90 artış olduğu görülmektedir.

Faiz Giderlerinde görülen artışın sebebi, bankalardan kullanılan krediler ile SGK ve Vergi Dairesi ile borç yapılandırılmalarıdır.

Cari Transferlerde 2016 yılında, 2015 yılına göre % 13,92 artış, 2017 yılında % 35,92 artış rakamı görülmüştür.

Borç Verme kapsamında 2015 yılında belediyenin % 100 ortağı olduğu Buca İmar ve İnş. San. ve Tic. A.Ş.'ye 05.05.2014 tarih ve 2014/72 sayılı meclis kararı ile yapılan 3.762.500 TL sermaye artışından dolayı 250.000,00 TL gider yapılmıştır. 2016 yılında İZBAŞ İzmir İlçe Belediyeleri Turizm San. ve Tic. A.Ş.'ye 13.409,92 TL verilmiştir. 2017 yılında ise Buca İmar ve İnş. San. ve Tic.A.Ş. ye 05.05.2014 tarih ve 2014/72 sayılı meclis kararı ile yapılan 3.762.500 TL sermaye artışından kalan 670.000,00 TL, İZBAŞ İzmir İlçe Belediyeleri Turizm San. ve Tic. A.Ş.'ye 19.999,02 TL verilmiştir.

Bütçe gelirlerinin ekonomik sınıflandırmanın birinci düzeyi açısından dağılımı, aşağıda Tablo 2'de yer almaktadır.

Tablo 2: 2015 – 2017 Dönemi Bütçe Gelirlerinin Ekonomik Sınıflandırma Açısından Seyri

Gelirin Türü	2015 Yılı (TL)	2016 Yılı (TL)	2017 Yılı (TL)	Değişim Oranı (2016-2017) (%)
Vergi Gelirleri	33.439.799,79	46.426.938,80	51.805.993,99	10,38
Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri	4.173.682,51	4.443.475,19	9.929.614,57	55,25
Alınan Bağış ve Yardımlar ile Özel Gelirler	0,00	3.061.391,59	52.511,21	-5.729,97
Diğer Gelirler	109.120.190,06	116.676.770,01	147.839.471,28	21,07
Sermaye Gelirleri	1.953.967,70	2.943.744,60	3.726.825,13	21,01
Bütçe Gelirleri Toplamı	149.500.348,95	174.287.949,27	213.354.416,18	18,31
Bütçe Gelirlerinden Red ve İadeler Toplamı	812.708,89	735.629,08	1.236.918,49	
Net Bütçe Gelirleri Toplamı	148.687.640,06	173.552.320,19	212.117.497,69	18,18

Net bütçe gelirleri 2017 yılına 2016 yılına göre % 18,18 oranında artış göstermiştir.

Bu kapsamda diğer gelirlerdeki artış miktarı ön plana çıkmaktadır.

İzmir Buca Belediyesi 2017 dönemi bütçe tahmini ve gerçekleştirmeleri Tablo 3 ve Tablo 4'te gösterilmektedir.

Tablo 3: 2017 Bütçe Gider Tahmini ve Gerçekleşen Tutar

Gider Türü	2017 Yılı Net Bütçe (A) (TL)	2017 Yılı Gerçekleşen (B) (TL)	Gerçekleşme Oranı (C=(B/A)) (%)
Personel Giderleri	44.239.205,46	41.261.180,32	93,27
Sosyal Güvenlik Kurumuna Devlet Primi Giderleri	7.528.409,54	7.145.486,69	94,91
Mal ve Hizmet Alımları	147.272.920,59	129.361.855,35	87,84
Faiz Giderleri	7.471.700,00	7.033.145,47	94,13
Cari Transferler	13.646.850,41	11.336.448,75	83,07

Sermaye Giderleri	52.871.639,00	17.355.108,26	32,82
Sermaye Transferleri	0,00	0,00	0,00
Borç Verme	1.095.000,00	689.999,02	63,01
Yedek Ödenekler	425.650,00	0,00	0,00
Bütçe Gider Toplamı	274.551.375,00	214.183.223,86	78,01

Buna göre 2017 yılında Bütçe Giderleri %78,01 seviyesinde gerçekleşmiştir.

Tablo 4: 2017 Bütçe Gelir Tahmini ve Gerçekleşen Tutar

Gelirin Türü	2017 Gelir Bütçesi (A) (TL)	2017 Gerçekleşen (B) (TL)	Gerçekleşme Oranı (C=B/A) (%)
Vergi Gelirleri	69.700.000,00	51.805.993,99	74,33
Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri	7.371.000,00	9.929.614,57	134,71
Alınan Bağış ve Yardımlar ile Özel Gelirler	30.500.000,00	52.511,21	0,17
Diğer Gelirler	163.557.000,00	147.839.471,28	90,39
Sermaye Gelirleri	3.150.000,00	3.726.825,13	118,31
Bütçe Gelirleri Toplamı	274.278.000,00	213.354.416,18	77,79
Bütçe Gelirlerinden Red ve İadeler Toplamı	278.000,00	1.236.918,49	444,93
Net Bütçe Gelirleri Toplamı	274.000.000,00	212.117.497,69	77,42

Buna göre 2017 yılında Bütçe Gelirleri % 77,42 seviyesinde gerçekleşmiştir.

Vergi Gelirleri kapsamında 2017 yılı sonunda 51.805.993,99 TL tahsilat gerçekleşmiştir. 6736 sayılı Bazı Alacakların Yeniden Yapılandırılması Hakkındaki Kanun ve Bazı Alacakların Yeniden Yapılandırılması ile 7020 sayılı Bazı Kanunlarda ve Bir Kanun Hükmünde Kararnamede Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun nedeniyle tahsilatlar gelecek yıllara sarkmıştır. Dolayısıyla vergi gelirleri 2017 yılı sonunda % 74,33 oranında gerçekleştirilebilmiştir.

Kamu İdaresi Hesaplarının Sayıştaya Verilmesi ve Muhasebe Birimleri ile Muhasebe Yetkililerinin Bildirilmesi Hakkında Usul ve Esaslar'ın 5'inci maddesi gereğince hesap dönemi sonunda Sayıştaya gönderilmesi gereken defter, tablo ve belgelerden aşağıda yer alanlar denetime sunulmuş olup denetim bunlar ile usul ve esasların 8'inci maddesinde yer alan diğer belgeler dikkate alınarak yürütülüp sonuçlandırılmıştır.

- Birleştirilmiş veriler defteri,

- Geçici ve kesin mizan,
- Bilanço,
- Kasa sayım tutanağı,
- Banka mevcudu tespit tutanağı,
- Alınan çekler sayım tutanağı,
- Menkul kıymet ve varlıklar sayım tutanağı,
- Teminat mektupları sayım tutanağı,
- Değerli kâğıtlar sayım tutanağı,
- İdare taşınır mal yönetimi ayrıntılı hesap cetveli ile idare taşınır mal yönetimi hesabı icmal cetveli
- Bütçe giderleri ve ödenekler tablosu,
- Bütçe gelirleri ekonomik sınıflandırılması tablosu,
- Faaliyet sonuçları tablosu.

Denetim görüşü, kamu idaresinin temel mali tabloları olan bilanço ve faaliyet sonuçları tablosuna göre verilmiştir.

2. DENETLENEN KAMU İDARESİ YÖNETİMİNİN SORUMLULUĞU

Denetlenen kamu idaresinin yönetimi, tabi olduğu muhasebe standart ve ilkelerine uygun olarak hazırlanmış olan mali rapor ve tabloların doğru ve güvenilir bilgi içerecek şekilde zamanında Sayıştaya sunulmasından, bir bütün olarak sunulan bu mali tabloların kamu idaresinin faaliyet ve işlemlerinin sonucunu tüm önemli yönleriyle doğru ve güvenilir olarak yansıtmasından ve ister hata isterse yolsuzluktan kaynaklansın bu mali rapor ve tabloların önemli hata veya yanlış beyanlar içermemesinden; kamu idaresinin gelir, gider ve malları ile bunlara ilişkin hesap ve işlemlerinin kanunlara ve diğer hukuki düzenlemelere uygunluğundan; mali yönetim ve iç kontrol sistemlerinin amacına uygun olarak oluşturulmasından, etkin olarak işletilmesinden ve izlenmesinden, mali tabloların dayanağını oluşturan bilgi ve belgelerin denetime hazır hale getirilmesinden ve sunulmasından sorumludur.

3. SAYIŞTAYIN SORUMLULUĞU

Sayıştay, denetimlerinin sonucunda hazırladığı raporlarla denetlenen kamu idarelerinin gelir, gider ve malları ile bunlara ilişkin hesap ve işlemlerinin kanunlara ve diğer hukuki

düzenlemelere uygunluğunu tespit etmek, mali rapor ve tablolarının güvenilirliğine ve doğruluğuna ilişkin görüş bildirmek, mali yönetim ve iç kontrol sistemlerini değerlendirmekle sorumludur.

4. DENETİMİN DAYANAĞI, AMACI, YÖNTEMİ VE KAPSAMI

Denetimlerin dayanağı; 6085 sayılı Sayıştay Kanunu, genel kabul görmüş uluslararası denetim standartları, Sayıştay ikincil mevzuatı ve denetim rehberleridir.

Denetimler, kamu idaresinin hesap ve işlemlerinin kanunlara ve diğer hukuki düzenlemelere uygunluğunu tespit etmek ve mali rapor ve tablolarının kamu idaresinin tüm faaliyet ve işlemlerinin sonucunu doğru ve güvenilir olarak yansıttığına ilişkin makul güvence elde etmek ve mali yönetim ve iç kontrol sistemlerini değerlendirmek amacıyla yürütülmüştür.

Kamu idaresinin mali tabloları ile bunları oluşturan hesap ve işlemlerinin doğruluğu, güvenilirliği ve uygunluğuna ilişkin denetim kanıtı elde etmek üzere yürütülen denetimler; uygun denetim prosedürleri ve tekniklerinin uygulanması ile risk değerlendirmesi yöntemiyle gerçekleştirilmiştir. Risk değerlendirmesi sırasında, uygulanacak denetim prosedürünün belirlenmesine esas olmak üzere, mali tabloların üretildiği mali yönetim ve iç kontrol sistemleri de değerlendirilmiştir.

Denetimin kapsamını, kamu idaresinin mali rapor ve tabloları ile gelir, gider ve mallarına ilişkin tüm mali faaliyet, karar ve işlemleri ve bunlara ilişkin kayıt, defter, bilgi, belge ve verileri (elektronik olanlar dâhil) ile mali yönetim ve iç kontrol sistemleri oluşturmaktadır.

Bu hususlarla ilgili denetim sonucunda denetim görüşü oluşturmak üzere yeterli ve uygun denetim kanıtı elde edilmiştir.

5. DENETİM GÖRÜŞÜNÜN DAYANAKLARI

BULGU 1: Taşınırlardaki Değer Artışlarının Kayda Geçirilmemesi

Buca Belediyesi'nde yapılan incelemelerde taşınırlara yapılan eklentilerle taşınırın değerinde ortaya çıkan artışlara ilişkin kayıt işlemlerinin yapılmadığı tespit edilmiştir.

Taşınır Mal Yönetmeliği'nin "Belge ve Cetveller" başlıklı 10'uncu maddesinde ilgili mevzuatı çerçevesinde kabul edilerek teslim alınan taşınırların girişleri ile taşınırların çıkış ve ambarlar arasında devir işlemlerinde, dayanıklı taşınırların niteliklerini değiştiren esaslı onarım ve ilaveler sonucu değer artışlarında, kayıtlara esas olmak üzere 5 örnek numaralı Taşınır İşlem Fişi düzenleneceği hükme bağlanmıştır.

Bu çerçevede, çeşitli taşınırlara yapılan eklentilerle (örneğin kamyonlara ek damper, çöp arabalarına konteynır gibi) taşınırın değerinin artmasına ilişkin, hiçbir taşınır işlem fişinde değer artış işlemine rastlanmamıştır. Bu durum taşınır kesin hesap cetvelinin gerçekçi olmasını engellemekte ve mali tabloların doğruluğunu etkilemektedir.

***Kamu idaresi cevabında;** "Bulgudaki uyarılar doğrultusunda, mevzuata uygun şekilde takip edilerek yapılması konusunda gerekli titizlik ve hassasiyet gösterilecektir"* demektedir.

Sonuç olarak Kamu idaresinin cevabi yazısında belirtildiği üzere, tespit edilen hususa iştirak edilmiş olup, gereğinin yapılacağı ve gerekli titizlik ve hassasiyetin gösterileceği belirtilmiştir.

BULGU 2: Taşınmaz Kayıtlarının Yönetmelik Hükümlerine Aykırı Olarak Yapılması

Buca Belediyesine ait taşınmazların kaydının Kamu İdarelerine Ait Taşınmazların Kaydına İlişkin Yönetmelik ekinde gösterilen formlara aykırı olarak; taşınmazların parasal değerlerini ve tapudaki cinsleri ile mevcut kullanım şekillerini içermeyecek şekilde tutulduğu tespit edilmiştir.

Genel yönetim kapsamındaki kamu idareleri ile bu idarelere bağlı ve 5018 sayılı Kanun kapsamında olan kurum ve kuruluşların mülkiyetinde, yönetiminde veya kullanımında bulunan taşınmazların kaydına ve icmal cetvellerinin düzenlenmesine ilişkin usul ve esasları düzenlemek amacıyla Kamu İdarelerine Ait Taşınmazların Kaydına İlişkin Yönetmelik, Bakanlar Kurulunun kararı ile Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe girmiştir.

Yönetmeliğin “Kayıt ve kontrol işlemleri” başlıklı 5’inci maddesinde, kamu idarelerine ait olan taşınmazların sadece miktarlarının değil parasal değerlerinin de kayıtlarda gösterileceği ifade edilmiş, maddenin devam eden fıkralarında ise Yönetmelik’in eki EK 1’deki Kayıt Planında sınıflandırılan taşınmazların hangi değerler üzerinden kayıtlara alınacağı hüküm altına alınmıştır.

Yönetmelik’in “Kayıt şekli” başlıklı 7’nci maddesinde, Yönetmelik’in eki Kayıt Planında yer alan taşınmazların, cinslerine göre hangi formlara kaydedileceği ifade edilmiş ve kayıtların formlarda yer alan bilgileri içerecek şekilde yapılacağı belirtilmiştir. Kamu idarelerinin taşınmaz kayıt ve kontrol işlemleriyle görevli birimlerince hazırlanan bu formların daha sonra taşınmaz icmal cetvellerinin hazırlanması amacıyla mali hizmetler birimine gönderileceği, mali hizmetler birimince de bu formların konsolide edilerek Yönetmelik’in ekinde (Ek 7) bulunan örneğe uygun şekilde taşınmaz icmal cetvellerinin oluşturulacağı hüküm altına alınmıştır. Yönetmelik ekinde yer alan örnek formlara bakıldığında taşınmazların parasal değerlerinin ve tapuda kayıtlı cinsi ile mevcut kullanım şekillerine ilişkin bilgileri de içerecek şekilde olduğu görülmektedir.

İcmal cetvellerinin hangi bilgileri içerecek şekilde hazırlanacağı da Yönetmelik’te belirtilmiş olup; kayıt planında belirtilen unsurların her biri için bir satır ayrılacağı ve bu taşınmazlara ilişkin adet, yüzölçümü ve değer toplamlarını ihtiva edecek şekilde düzenleneceği hüküm altına alınmıştır.

Buca Belediyesinde taşınmaz kayıt ve kontrol işlemlerini yürüten Emlak ve İstimlak Müdürlüğünden alınan taşınmaz kayıt formlarının ve icmal cetvellerinin incelenmesi neticesinde; taşınmaz kayıt formlarının Yönetmelik ekinde yer alan formlara uygun olarak hazırlanmadığı, taşınmazlara ilişkin parasal değerlere ve taşınmazların tapuda kayıtlı olan cinsleri ile mevcut kullanım şekillerine ilişkin bilgilerin formlarda yer almadığı, buna bağlı olarak icmal cetvellerinin de taşınmazların parasal değerlerini ihtiva etmediği tespit edilmiştir.

Mezkûr Yönetmelik’in 6’ncı maddesinde; Yönetmelik gereği hazırlanan formların en geç yedi gün içerisinde muhasebe hizmetlerini yürüten muhasebe birimine ve mali hizmetler birimine; işlemin yapıldığı ayı takip eden ay sonuna kadar, Aralık ayı içinde işlem yapılanlar ise aynı ayın sonunda kadar maliki kamu idaresine gönderileceği belirtilmiştir. Dolayısıyla bilanço hesapları olan 250-Arazi ve Arsalar, 251-Yeraltı ve Yerüstü Düzenleri, 252-Binalar Hesaplarına yapılacak olan kayıtlar, hazırlanan taşınmaz kayıt formlarına dayanılarak yapılacak olup bu formlarda yer alan parasal değerler ve taşınmazların mevcut kullanım şekilleri dikkate

alınacaktır.

Ancak Kurum tarafından hazırlanan taşınmaz kayıt formlarının ve icmal cetvellerinin taşınmazlara ait parasal değerlere ve mevcut kullanım şekillerine ilişkin bilgileri ihtiva etmemesi, bu formlardan yararlanılarak kayıtları yapılan 250-Arazi ve Arsalar, 251-Yeraltı ve Yerüstü Düzenleri ve 252-Binalar Hesabındaki tutarların doğruluğu ve güvenilirliğini olumsuz etkilemektedir.

Kamu idaresi cevabında; "Taşınmaz kayıtları "Kamu İdarelerine Ait Taşınmazların Kaydına İlişkin Yönetmeliğin" geçici 1'inci maddesinin 2'nci fıkrası kapsamında ivedilikle tamamlanarak yapılması sağlanacaktır" demektedir.

Sonuç olarak Kamu idaresinin cevabi yazısında belirtildiği üzere, tespit edilen hususa iştirak edilmiş olup, gereğinin yapılacağı belirtilmiştir.

BULGU 3: Belediyenin Şirketlerdeki Sermaye Tutarı İle Mal ve Hizmet Üreten Kuruluşlara Yatırılan Sermayeler Hesabının Uyuşmaması

Yapılan incelemelerde, Buca Belediyesi 2017 yılı dönem sonu bilançosunda "241-Mal ve Hizmet Üreten Kuruluşlara Yatırılan Sermayeler" hesabında 5.780.961,44 TL tutarında bakiye olduğu görülmüştür. Söz konusu hesap ile ilgili Bilanço, Mizan, Yevmiye Defteri, Büyük Defter ile ortak olunan şirketlere ilişkin Türkiye Ticaret Sicili Gazetesi esas alınarak yapılan incelemelerde ise Buca Belediyesi'nin ortağı olduğu şirketlerdeki nakdi 7.572.055,98 TL, aynı 5.615.500,00 TL olmak üzere, sermaye tutarı toplam 13.187.555,98 TL olarak hesaplanmıştır.

Mahalli İdareler Bütçe ve Muhasebe Yönetmeliği'nin "241 - Mal ve hizmet üreten kuruluşlara yatırılan sermayeler hesabı" başlıklı 181'inci maddesine göre, bu hesabın mal ve hizmet üreten kuruluşlara nakden veya aynı olarak verilen sermaye tutarları ile bu sermaye tutarlarının işletilmesinden doğan kar ve zarar ile bütçeye iade olunan sermayelerin izlenmesi için kullanılacağı belirtilmiştir.

Aynı yönetmeliğin 182'nci maddesinde "Mal ve hizmet üreten kuruluşlara yatırılan sermayeler hesabına ilişkin işlemler aşağıda gösterilmiştir.

a) Mal ve hizmet üreten kuruluşlara gerek nominal sermaye ve gerekse aynı sermaye transferi şeklindeki iştirakler gerçeğe uygun değerleri ile bu hesaba kaydedilir. Sermayesine iştirak edilen mal ve hizmet üreten kuruluşlara nakdi veya aynı sermaye şeklindeki

katılımlardan bu hesapta kayıtlı tutarların ilgili mal ve hizmet üreten kuruluşların öz kaynak hesaplarında karşılık olarak yer alan tutarlarla eşit olması gerekir...’’ denilmiştir.

241 Nolu Hesabın işleyişi ise adı geçen yönetmeliğin 183’üncü maddesinde açıklanmıştır.

Buca Belediyenin aşağıdaki tabloda gösterilen şirketlerdeki sermaye tutarları ve ortaklık payları mali tablolarına hatalı kaydedilmiştir.

Tablo 5: Buca Belediyesinin Ortağı Olduğu Şirketlerdeki Sermaye Tutarları

ŞİRKET ADI	BELEDİYENİN SERMAYE TUTARI		
	NAKDİ	AYNI	
BUCA İMAR VE İNŞ. SAN. TEKN. HİZM. A.Ş.	7.500.000 TL	Düğün Salonu	522.060,00 TL
		Kafeterya	184.520,00 TL
		Kreş	415.742,00 TL
		Mağaza	316.942,00 TL
		Gölet Tesisleri	2.446.827,00 TL
		Tenis Kortları	1.285.409,00 TL
		2 Katlı Yapı (Eski Belediye Binası Restoran)	260.000,00 TL
		Kafeterya	60.000,00 TL
		Bina	50.000,00 TL
		Dere Kafe	74.000,00 TL
İZBAŞ İZMİR İLÇE BELEDİYELERİ TURİZM GIDA ORG. REKLAM YAY. YEMEK AKAR. İNŞ. SAN. TİC. A.Ş	72.055,98 TL	0,00 TL	

Kamu idaresi cevabında; özetle;

- Buca İmar ve İnş. San. Tekn. Hizm. A.Ş.’nin ticaret sicil gazetesindeki sermayesinin 7.500.000,00 TL olduğunu, Belediyenin ödenmiş sermayesinin 6.904.025,00 TL, ödenmemiş sermayesinin 595.975,00 TL olduğunu,

- Şirket sermaye paylarının 241 Mal ve Hizmet Üreten Kuruluşlara Yatırılan Sermayeler Hesabına kaydedilmesi gerekirken sehven 240 Mali Kuruluşlara Yatırılan Sermayeler Hesabına kaydedildiğinin tespit edildiğini,

- 2014 yılında 20.10.2014 tarih ve 9094 yevmiye no ile 5.546.412,49 TL düzeltme kaydı yapıldığını, ancak düzeltme yapıldıktan sonra yine 240 Mali Kuruluşlara Yatırılan Sermayeler Hesabına kayıt yapılmaya devam edildiği ve 1.370.000,00 TL daha kayıt yapıldığı,

- İZBAŞ İzmir İlçe Belediyeleri Turizm Gıda Org. Reklam Yay. Yemek Akary. İnş. San. Tic. A.Ş.’nin ticaret sicil gazetesindeki sermayesinin 72.055,98 TL olduğunu, Belediyenin ödenmiş sermayesinin 71.045,71 TL olduğunu, aradaki 1.010,27 TL farkın mahiyetinin bilinmediği,

- Şirket sermaye paylarının 241 Mal ve Hizmet Üreten Kuruluşlara Yatırılan Sermayeler Hesabına kaydedilmesi gerekirken sehven 240 Mali Kuruluşlara Yatırılan Sermayeler Hesabına kaydedildiğinin tespit edildiğini,

- 2014 yılında 20.10.2014 tarih ve 9094 yevmiye no ile 28.496,25 TL düzeltme kaydı yapıldığını, ancak düzeltme yapıldıktan sonra yine 240 Mali Kuruluşlara Yatırılan Sermayeler Hesabına kayıt yapılmaya devam edildiği ve 42.549,46 TL daha kayıt yapıldığı,

- Bulgudaki uyarılar doğrultusunda gerekli düzeltmeler yapılacak olup, mevzuata uygun şekilde takip edilerek yapılması konusunda gerekli titizlik ve hassasiyet gösterileceği belirtilmiştir.

Sonuç olarak Kamu idaresinin cevabi yazısında belirtildiği üzere, tespit edilen hususa iştirak edilmiş olup, madde gereğinin yapılacağı belirtilmiştir.

6. DENETİM GÖRÜŞÜ

İzmir Buca Belediye Başkanlığının 2017 yılına ilişkin ekte yer alan mali rapor ve tablolarının “Denetim Görüşünün Dayanakları” bölümünde belirtilen hesap alanları hariç tüm önemli yönleriyle doğru ve güvenilir bilgi içerdiği kanaatine varılmıştır.

7. DENETİM GÖRÜŞÜNÜ ETKİLEMİYEN TESPİT VE DEĞERLENDİRMELER

BULGU 1: Bilançoda Kayıtlı Olan ve Kiraya Verilen Taşınmazların Bilanço Dipnotlarında İzlenmemesi

Buca Belediyesine ait olan ve kiraya verilen çeşitli nitelikte taşınmazlar bulunmasına rağmen bu taşınmazların izlenmesi için ilgili nazım hesapların kullanılmadığı tespit edilmiştir

Kamu idarelerinin varlık, kaynak, gelir ve gider hesaplarının dışında, muhasebenin bilgi verme ve izleme görevi yüklediği işlemleri, muhasebe disiplini altında toplanması istenen işlemleri ile gelecekte doğması muhtemel hak ve yükümlülüklerine ilişkin işlemlerini mizan ve bilanço dipnotlarında izlemek üzere nazım hesaplar kullanılır.

Bu kapsamda kurum mülkiyetinde bulunan duran varlıkların kiraya verilmesi halinde Mahalli İdareler Bütçe ve Muhasebe Yönetmeliği'nin 475'inci maddesi gereği 990-Kiraya Verilen Duran Varlıklar Hesabı'nda izlenmesi gerekmektedir.

***Kamu idaresi cevabında;** "Bulgudaki uyarılar doğrultusunda, mevzuata uygun şekilde takip edilerek yapılması konusunda gerekli titizlik ve hassasiyet gösterilecektir"* demektedir.

Sonuç olarak Kamu idaresinin cevabi yazısında belirtildiği üzere, tespit edilen hususa iştirak edilmiş olup, gereğinin yapılacağı belirtilmiştir.

BULGU 2: Kira Sözleşmelerinden Doğan Cari Dönem ve Gelecek Dönemler Maddi Duran Varlık Kira Gelirleri İle İrtifak Hakkı Gelirlerinin Bilanço Dipnotlarında Yer Almaması

Yapılan incelemelerde Belediyenin tahsil edeceği cari dönem ve gelecek dönemler maddi duran varlık kira gelirleri ile irtifak hakkı gelirlerinin kurum mali tablolarında yer almadığı tespit edilmiştir.

5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu'nun 49'uncu maddesi; kamu hesaplarının, kamu idarelerinin gelir, gider ve varlıkları ile malî sonuç doğuran ve öz kaynağın artmasına veya azalmasına neden olan her türlü işlemlerle, garantilerin ve yükümlülüklerin belirlenmiş bir düzen içinde hesaplara kaydedilerek, yönetim ve denetim yetkilileriyle kamuoyuna gerekli bilgilerin sağlanması amacıyla tutulacağını hükme bağlamıştır. Aynı Kanununun 61'inci maddesinde ise, muhasebe kayıtlarının usulüne uygun, saydam ve erişilebilir

şekilde tutulmasından Muhasebe Yetkilisi sorumlu tutulmuştur.

5018 sayılı Kanun'un 49'uncu maddesi gereği hazırlanarak yürürlüğe giren Genel Yönetim Muhasebe Yönetmeliği ve Mahalli İdareler Bütçe ve Muhasebe Yönetmeliği'nde ilgili husus düzenlenmiştir. Anılan Yönetmelikler uyarınca, varlık, kaynak, gelir ve gider hesaplarında izlenmeyen ve muhasebenin sadece bilgi verme görevi yüklediği işlemler ile kamu idarelerinin muhasebe disiplini altında toplanması istenen işlemler ve gelecekte doğması muhtemel hak ve yükümlülükler ile kamu idarelerinin her türlü garanti ve taahhütlerinin nazım hesaplarda takip edilmesi gerekmektedir.

Bu çerçevede kira sözleşmelerinden doğan cari dönem ve gelecek dönemler maddi duran varlık kira gelirleri ile irtifak hakkı gelirlerinin; mahalli idareler hesap planında yer alan "993-Maddi Duran Varlıkların Kira ve İrtifak Hakkı Gelirleri" hesabının aşağıdaki uygun alt hesaplarında izlenmesi gerekmektedir.

Tablo 6: Maddi Duran Varlıkların Kira ve İrtifak Hakkı Gelirleri Hesabı ve Alt Hesapları

993				MADDİ DURAN VARLIKLARIN KİRA VE İRTİFAK HAKKI GELİRLERİ
993	01			Kira Gelirleri
993	01	01		Arazi ve Arsalar
993	01	01	01	N Yılında Tahsil Edilecek Kira Gelirleri
993	01	01	02	N+1 Yılında Tahsil Edilecek Kira Gelirleri
993	01	01	03	N+2 Yılında Tahsil Edilecek Kira Gelirleri
993	01	01	04	N+3 ve Sonraki Yıllarda Tahsil Edilecek Kira Gelirleri
993	01	02		Yeraltı ve Yerüstü Düzenleri
993	01	02	01	N Yılında Tahsil Edilecek Kira Gelirleri
993	01	02	02	N+1 Yılında Tahsil Edilecek Kira Gelirleri
993	01	02	03	N+2 Yılında Tahsil Edilecek Kira Gelirleri
993	01	02	04	N+3 ve Sonraki Yıllarda Tahsil Edilecek Kira Gelirleri
993	01	03		Binalar
993	01	03	01	N Yılında Tahsil Edilecek Kira Gelirleri
993	01	03	02	N+1 Yılında Tahsil Edilecek Kira Gelirleri
993	01	03	03	N+2 Yılında Tahsil Edilecek Kira Gelirleri
993	01	03	04	N+3 ve Sonraki Yıllarda Tahsil Edilecek Kira Gelirleri
993	01	04		Tesis, Makine ve Cihazlar
993	01	04	01	N Yılında Tahsil Edilecek Kira Gelirleri
993	01	04	02	N+1 Yılında Tahsil Edilecek Kira Gelirleri
993	01	04	03	N+2 Yılında Tahsil Edilecek Kira Gelirleri
993	01	04	04	N+3 ve Sonraki Yıllarda Tahsil Edilecek Kira Gelirleri
993	01	05		Taşıtlar
993	01	05	01	N Yılında Tahsil Edilecek Kira Gelirleri
993	01	05	02	N+1 Yılında Tahsil Edilecek Kira Gelirleri

993	01	05	03	N+2 Yılında Tahsil Edilecek Kira Gelirleri
993	01	05	04	N+3 ve Sonraki Yıllarda Tahsil Edilecek Kira Gelirleri
993	01	06		Demirbaşlar
993	01	06	01	N Yılında Tahsil Edilecek Kira Gelirleri
993	01	06	02	N+1 Yılında Tahsil Edilecek Kira Gelirleri
993	01	06	03	N+2 Yılında Tahsil Edilecek Kira Gelirleri
993	01	06	04	N+3 ve Sonraki Yıllarda Tahsil Edilecek Kira Gelirleri
993	02			İrtifak Hakkı Gelirleri
993	02	01		Arazi ve Arsalar
993	02	01	01	N Yılında Tahsil Edilecek Kira Gelirleri
993	02	01	02	N+1 Yılında Tahsil Edilecek Kira Gelirleri
993	02	01	03	N+2 Yılında Tahsil Edilecek Kira Gelirleri
993	02	01	04	N+3 ve Sonraki Yıllarda Tahsil Edilecek Kira Gelirleri
993	02	02		Yeraltı ve Yerüstü Düzenleri
993	02	02	01	N Yılında Tahsil Edilecek Kira Gelirleri
993	02	02	02	N+1 Yılında Tahsil Edilecek Kira Gelirleri
993	02	02	03	N+2 Yılında Tahsil Edilecek Kira Gelirleri
993	02	02	04	N+3 ve Sonraki Yıllarda Tahsil Edilecek Kira Gelirleri
993	02	03		Binalar
993	02	03	01	N Yılında Tahsil Edilecek Kira Gelirleri
993	02	03	02	N+1 Yılında Tahsil Edilecek Kira Gelirleri
993	02	03	03	N+2 Yılında Tahsil Edilecek Kira Gelirleri
993	02	03	04	N+3 ve Sonraki Yıllarda Tahsil Edilecek Kira Gelirleri

Kamu idaresi cevabında; "Bulgudaki uyarılar doğrultusunda, mevzuata uygun şekilde takip edilerek yapılması konusunda gerekli titizlik ve hassasiyet gösterilecektir" demektedir.

Sonuç olarak Kamu idaresinin cevabi yazısında belirtildiği üzere, tespit edilen hususa iştirak edilmiş olup, gereğinin yapılacağı belirtilmiştir.

BULGU 3: Katma Değer Vergisi Tahakkuk ve Ödemelerine İlişkin Muhasebe Kayıtlarının Yapılmaması

Belediyece ödenen Katma Değer Vergisi'ne ilişkin muhasebe işlemlerin mevzuata uygun gerçekleştirilmediği görülmüştür.

Mahalli Bütçe ve Muhasebe Yönetmeliğinde belediyelerce teslim edilen mal veya ifa edilen hizmetler üzerinden hesaplanan katma değer vergisi tutarları ile bu tutarlardan mahsup edilen ve ödenen tutarların izlenmesi için 391-Hesaplanan Katma Değer Vergisi Hesabı; mal ve hizmetin satın alınması sırasında satıcılara ödenen veya borçlanılan ve kurum açısından indirim hakkı doğuran katma değer vergisinin izlenmesi için de 191- İndirilecek Katma Değer Vergisi Hesabı ihdas edilmiştir.

Yönetmelik uyarınca; kurumun sattığı mal ve hizmet karşılığı olarak katma değer vergisi tutarı da dâhil olmak üzere yapılan tahsilat tutarları 100-Kasa Hesabına veya 102-Banka Hesabına borç, tahsil edilen katma değer vergisi 391-Hesaplanan Katma Değer Vergisi hesabına, Katma Değer Vergisi hariç tutar ise 600-Gelirler Hesabına alacak; diğer taraftan katma değer vergisi tutarı da dâhil olmak üzere yapılan tahsilat toplamı 800-Bütçe Gelirleri Hesabına alacak, 805-Gelir Yansıtma Hesabına borç kaydedilecektir.

Ay sonlarında, hesaplanan katma değer vergisi hesabının alacak bakiyesi, devreden katma değer vergisi hesabı ile indirilecek katma değer vergisi hesabının borç bakiyeleri toplamından fazla ise, söz konusu fark 360-Ödenecek Vergi ve Fonlar Hesabına alacak, indirilecek katma değer vergisi hesabının borç bakiyesi 191-İndirilecek Katma Değer Vergisi Hesabına alacak, devreden katma değer vergisi hesabının borç bakiyesi 190-Devreden Katma Değer Vergisi Hesabına alacak; bu hesabın alacak bakiyesi bu hesaba borç kaydedilecek; ay sonlarında, devreden katma değer vergisi hesabı ile indirilecek katma değer vergisi hesabının borç bakiyeleri toplamı hesaplanan katma değer vergisi hesabının alacak bakiyesinden fazla ise, varsa devreden katma değer vergisi hesabının borç bakiyesi 190-Devreden Katma Değer Vergisi Hesabına alacak, indirilecek katma değer vergisi hesabının borç bakiyesi 191-İndirilecek Katma Değer Vergisi Hesabına alacak, bu hesabın alacak bakiyesi bu hesaba borç, sonraki döneme devreden katma değer vergisi tutarı 190-Devreden Katma Değer Vergisi Hesabına borç kaydedilecektir.

Tablo 7 Buca Belediyesi 2017 KDV Ödemeleri

Dönemi	KDV Beyanname Düzenlenme Tarihi	Ödeme Tarihi	Tutarı (TL)
Ocak	21.02.2017	24.02.2017	3.240,00
Şubat	20.03.2017	23.03.2017	57.188,83
Mart	14.04.2017	14.04.2017	906,82
Nisan	12.05.2017	23.05.2017	8.570,32
Mayıs	16.06.2017	21.06.2017	5.231,09
Haziran	19.07.2017	25.07.2017	3.330,02
Temmuz	16.08.2017	23.08.2017	18.186,40
Ağustos	15.09.2017	25.09.2017	110.058,00
Eylül	17.10.2017	-	0,00
Ekim	15.11.2017	21.11.2017	8.721,41
Kasım	14.12.2017	21.12.2017	17.814,62
Aralık	18.01.2018	24.01.2018	922,00

Kamu idaresi cevabında; "Bulgudaki uyarılar doğrultusunda gerekli düzeltmeler yapılacak olup, mevzuata uygun şekilde takip edilerek yapılması konusunda gerekli titizlik ve hassasiyet gösterilecektir" demektedir.

Sonuç olarak Kamu idaresinin cevabi yazısında belirtildiği üzere, tespit edilen hususa iştirak edilmiş olup, madde gereğinin yapılacağı belirtilmiştir.

BULGU 4: Kişilerden Alacaklar Hesabına Bu Hesapla İlgisiz Kayıtların Yapılması

Buca Belediyesi 2017 yılı dönem sonu bilançosunda 140-Kişilerden Alacaklar Hesabında 1.162.864,43 TL tutarında bakiye olduğu görülmüştür. Söz konusu hesap ile ilgili Bilanço, Mizan, Yevmiye Defteri, Büyük Defter ile ödeme emri belgeleri/muhasebe işlem fişleri ve bunlara ekli belgeler esas alınarak yapılan incelemeyle kayıtlı tutarın 1.166.563,12 TL sinin geçmiş yıl devrinden geldiği; dönem içinde 736.638,76 TL borç kaydına karşılık 740.337,45 TL alacak kaydı yapılarak dönem sonu bakiyesine ulaşıldığı hesap edilmiş, ancak bu kayıtlardan bir kısmının bu hesapta yer izlenemeyecek nitelikte olduğu görülmüştür.

Mahalli İdareler Bütçe ve Muhasebe Yönetmeliğinin 110'uncu maddesinde 140-Kişilerden Alacaklar Hesabının faaliyet alacakları ve kurum alacakları dışında kalan alacakların izlenmesi için kullanılacağı hükme bağlanmış, 111'inci maddesinde de bu hesaba ilişkin işlemler gösterilerek kişilerden alacakların doğuşu, kişilerden alacaklar hesabına borç kaydedilecek tutarlar, alacak izleme dosyaları ve alacak sıra numaraları, alacakların tahsil şekilleri, Sayıştay ilamlarının kayda alınışı, alacak bilgi fişi, faiz ve başlangıç tarihi, zamanaşımı süresinin, başlangıcı, kesilmesi ve durması, alacağın terkin ve af işlemleri hakkında yapılması gerekenler izah edilmiş, son olarak 112'nci maddesinde de hesabın işleyişi tarif edilmiştir.

Buna göre;

1) Bütçe giderleri hesabına borç kaydı suretiyle ödenerek gerek yılı içinde, gerek yılı geçtikten sonra belgeler ve kayıtlar üzerinde yapılan incelemeler sonunda, fazla veya yersiz ödendiğinin anlaşılması üzerine Sayıştay ve mahkeme ilamları ile borç hükmolunan,

2) Denetim elemanlarının yaptıkları inceleme ve denetimler veya idare amirlerinin yaptıkları kontroller sonucunda düzenledikleri raporlarca tespit olunan,

3) Ayniyatın çalınmasından, kaybedilmesinden, kanunsuz veya yersiz harcanmasından dolayı doğan zararlara ait olmak üzere dairelerce bildirilen miktarlarla Sayıştay ve diğer

mahkemelerce bu doğrultuda hüküm altına alınan,

4) Bütçe giderleri hesabı dışındaki diğer hesaplara borç veya alacak kaydı suretiyle verildiği, alındığı veya gönderildiği halde çalınan, zayi olan, fazla veya yersiz verilen veya noksan çıkan,

5) Bütçe içi veya bütçe dışı olarak verildiği veya gönderildiği halde süresinde mahsup edilmeyen veya zimmete geçirilen avans ve krediler,

6) Tahsildar, veznedar veya bu işlerle görevlendirilmiş bulunan memur ve mutemetler tarafından alındı veya diğer resmi belgeler karşılığında tahsil edildikten sonra zimmete geçirilen veya kaybedilen, tutarlar ile,

7) Bu hesapta kayıtlı tutarlar için tahakkuk ettirilecek faizler,

8) Sayıştay ve mahkemelerce verilen ilam ve kararlar incelenerek daha önce hesaplara alınan tutarların haricindekiler aynen kayda geçirilerek bu hesapta izlenecektir.

Ancak Belediyede söz konusu hesaba, mevzuatın tahdidi olarak belirlemiş olduğu tutarlar dışında aşağıda yer verilen kayıtların da yapıldığı müşahede edilmiştir.

Tablo 8: 140-Kişilerden Alacaklar Hesabında Olmaması Gereken Kayıtlar ve Tutarları

Sıra	Mahiyet	Tutar (TL)
1	Vakıfbank masraf kesintisi	8,75
2	Vakıfbank tarafından yanlış hesaba para yatırılması	9,19
3	Vakıfbank masraf kesintisi	420,00
4	Vakıfbank tarafından hesaba eksik para yatırılması	0,30
5	Vakıfbank masraf kesintisi	420,00
6	İzmirgaz tarafından abone kartına yükleme yapılamadığından	29.263,00
8	İller bankası tarafından, paydan yapılan fazla kesinti	12.529,14
9	İller bankası tarafından, paydan yapılan fazla kesinti	195.913,49
10	İller bankası tarafından, paydan yapılan fazla kesinti	120.727,99
11	Vakıfbank masraf kesintisi	8,75
12	Vakıfbank masraf kesintisi	8,75
13	Vakıfbank tarafından yanlış hesaba para yatırılması	175,79
14	Vakıfbank masraf kesintisi	8,75
15	Vakıfbank masraf kesintisi	8,75
16	İller bankası tarafından, paydan yapılan fazla kesinti	12.529,13

17	İller bankası tarafından, paydan yapılan fazla kesinti	201.386,90
18	İller bankası tarafından, paydan yapılan fazla kesinti	120.727,98
19	Vakıfbank tarafından hesaba eksik para yatırılması	0,30
20	Vakıfbank tarafından hesaba eksik para yatırılması	0,50
21	Vakıfbank tarafından fazla ödeme yapılması	0,27
22	Vakıfbank tarafından yanlış hesaba para yatırılması	10,44
23	Vakıfbank tarafından hesaba eksik para yatırılması	0,30
24	Vakıfbank masraf kesintisi	288,75
25	Vakıfbank masraf kesintisi	15,75
26	Vakıfbank masraf kesintisi	6,25
TOPLAM		694.469,22

Kamu idaresi cevabında; "Bulgudaki uyarılar doğrultusunda, mevzuata uygun şekilde takip edilerek yapılması konusunda gerekli titizlik ve hassasiyet gösterilecektir" demektedir.

Sonuç olarak Kamu idaresinin cevabi yazısında belirtildiği üzere, tespit edilen hususa iştirak edilmiş olup, madde gereğinin yapılacağı belirtilmiştir.

BULGU 5: Geçiş Hakkı Ücret Tarifesinin Belirlenmemesi ve Tahsil Edilmemesi

Sabit ve mobil haberleşme altyapısı veya şebekelerinde kullanılan her türlü kablo ve benzeri gerecin idarenin sorumluluğunda olan yerlerden geçirilmesinden doğan geçiş hakkı ücretlerine belediye gelir tarifesinde yer verilmediği, takip ve tahsilatının yapılmadığı tespit edilmiştir.

Sabit ve mobil haberleşme altyapısı veya şebekelerinde kullanılan her türlü kablo ve benzeri gerecin taşınmazlardan geçirilmesiyle ilgili geçiş hakkına ve bu hakka ilişkin uygulanacak ücret tarifesine ilişkin usul ve esasları belirlemek amacıyla 27.12.2012 tarih ve 28510 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanarak yürürlüğe giren Sabit ve Mobil Haberleşme Altyapısı veya Şebekelerinde Kullanılan Her Türlü Kablo ve Benzeri Gerecin Taşınmazlardan Geçirilmesine İlişkin Yönetmelik elektronik haberleşme altyapısı, elektronik haberleşme şebekesi, geçiş hakkı, geçiş hakkı sağlayıcısı, işletmeci, geçiş hakkı ücreti ve geçiş hakkı ücret tarifesi gibi birçok kavramı tanımlamıştır.

Yine aynı Yönetmelik’te işletmeci ve geçiş hakkı sağlayıcısının geçiş hakkına ilişkin anlaşmaları, Yönetmelik’te belirlenen ilkeler doğrultusunda serbestçe yapabileceği belirtilmiş, anlaşma yapmaya ve geçiş hakkına ait ücretlerin tahsiline ise geçiş hakkına konu olan

taşınmazın sahibi veya taşınmaz üzerinde hak sahibi olanların yetkili olduğu ifade edilmiştir. 01.01.2014 tarihinden itibaren geçerli olmak üzere geçiş hakkı ücretleri tarifesi Yönetmelik'e eklenmiş olup geçiş hakkı ücretinin Geçiş Hakkı Ücret Tarifesinde belirtilen fiyatları aşamayacağı ve Geçiş Hakkı Ücret Tarifesinde yer alan üst sınırları belirten fiyatların her mali yılın başında Türkiye İstatistik Kurumunca yayımlanan Üretici Fiyatları Endeksi oranında artırılacağı hüküm altına alınmıştır.

Yönetmelik'e eklenen Geçiş Hakkı Ücret Tarifesi incelendiğinde, büyükşehir belediyeleri sınırları içerisinde yer alan ve ilçe belediyelerinin tasarrufunda ve/veya sorumluluğunda olan yerler için de ücret tarifesi belirlendiği görülmektedir. Yönetmelik'te açıklanan tarifeye göre, büyükşehir sınırları içerisinde yer alan ilçe belediyelerinin hüküm ve tasarrufu altında bulunan yerlerden en fazla metrekaresi 0,70 TL geçiş hakkı ücreti alınacağı ve söz konusu tutarın her yıl ÜFE'ye göre güncelleneceği belirtilmiştir. Büyükşehir sınırları içinde yer alan ilçe belediyelerine ücret tarifesinde yer verilmesi, bu yerlerden geçiş hakkı ücretlerini tahsile ilişkin yetkinin ilçe belediyelerinde olduğunu göstermektedir.

Ancak yapılan incelemeler neticesinde söz konusu geçiş hakkı ücretleri için Buca Belediyesi tarafından herhangi bir ücret tarifesi belirlenmediği, öte yandan bu ücretlerin İzmir Büyükşehir Belediyesi tarafından tahsil edildiği ve Buca Belediyesine herhangi bir ödemede bulunmadığı tespit edilmiştir. İzmir Büyükşehir Belediyesinin Buca Belediyesinin mülkiyetinde veya hüküm ve tasarrufu altında bulunan taşınmazlar üzerinden tahsil ettiği geçiş hakkı ücretlerini Buca Belediyesine göndermemesi, Belediyenin bu kaynaktan sağlayacağı gelirlerden mahrum kalmasına sebep olmaktadır.

Bu itibarla; Mezkûr Yönetmelik hükümleri gereği Buca Belediyesi tarafından geçiş hakkı ücret tarifesinin belirlenmesi ve bu tarifeye göre tahsil edilmesi, daha önce İzmir Büyükşehir Belediyesi tarafından tahsil edilmiş olanların da geriye dönük olarak da İzmir Büyükşehir Belediyesinden alınması gerekmektedir.

Kamu idaresi cevabında; aynen;

"Bu konu ile ilgili olarak İzmir Büyükşehir Belediyesi, Alt Yapı Hizmetleri Dairesi Başkanlığı (AYKOME) Alt Yapı Koordinasyon Merkezi ile yapılan görüşmede; Sabit ve mobil haberleşme alt yapısı veya şebekelerinde kullanılan her türlü kablo ve benzeri gerecin taşınmazlardan geçirilmesiyle ilgili geçiş hakkına ve bu hakka ilişkin uygulanacak ücret tarifesine ilişkin usul ve esasları belirlemek amacıyla 27.12.2012 tarih ve 28510 sayılı Resmi

Gazetede yayınlanarak yürürlüğe giren bu yönetmelikten sonra konu AYKOME'nin; Kurulu, görev, Çalışma ve Usulleri Uygulama Yönetmeliği'nin 30.maddesi Kapsamında ele alınarak "Elektronik sistemler Alt Yapı Yatırım Esasları" Kapsamında ilgili Kurumlarla Sözleşme Yapıldığı ve Alt Yapı yatırımlarının İzmir Büyükşehir Belediyesi tarafından yapıldığı bahsiyle ücretlerin günümüze kadar İzmir Büyükşehir Belediyesi tarafından tahsil edildiği belirtilerek Türkiye Geneline olan bir uygulama olduğu söylenmiştir.

Ancak; İlgili Sayıştay raporunun 10.sayılı bulgusunun İzmir Büyükşehir Belediyesi AYKOME'ye de gönderildiği bu kurumla yapılan görüşmede belirtilmiş bu kapsamda İzmir Büyükşehir Belediye Başkanlığı tarafından İlçe belediyelerine yazı yazılarak ve yazının kapsamında bundan sonraki sabit ve Mobil haberleşme hatlarının geçirilmesinden doğan geçiş hakkı ücretlerinin İlçe belediyelerine yatırılması konusunda olduğu Alt Yapı Koordinasyon Merkezince Belediyemize bilgi verilmiştir.

Yine 2012 yılından bu yana alınan geçiş hakkı harçlarının tümünün İlçe Belediyelerine iadesi konusunda çalışmaların başladığı belirtilmiştir.

Belediyemizce 2019 yılı bütçesi çalışmalarında "Geçiş Hakkı Ücret Tarifesi" belirlenecektir." demektedir.

Sonuç olarak Kamu idaresinin cevabi yazısında belirtildiği üzere, tespit edilen hususa iştirak edilmiş olup, gereğinin yapılması için girişimlerde bulunulduğu ve İzmir Büyükşehir Belediye Başkanlığından da bulguda belirtildiği gibi, geçmişe dönük olarak da uygulanacağına ve söz konusu uygulamanın bunu diğer ilçeler için de yapılacağına ilişkin olumlu cevap alındığı anlaşılmaktadır.

BULGU 6: Ambalaj Atıklarının Toplanması İçin İmtiyaz Hakkı Verilen Şirketten Herhangi Bir Bedel Alınmaması

Yapılan incelemelerde, Buca Belediyesi sınırları içindeki ambalaj atıklarının toplanması işinin ihale yapılmadan, rekabet sağlanmadan ve herhangi bir bedel alınmadan verildiği tespit edilmiştir.

2872 sayılı Çevre Kanunu'nun 8'inci, 11'inci ve 12'nci maddelerine dayanılarak çıkarılan "Ambalaj Atıklarının Kontrolü Yönetmeliği"; ambalaj atıklarının oluşumunun önlenmesi, önlenemeyen ambalaj atıklarının tekrar kullanım, geri dönüşüm ve geri kazanım yolu ile bertaraf edilecek miktarının azaltılmasına, ambalaj atıklarının belirli bir yönetim

sistemi içinde, kaynağında ayrı toplanması, taşınması, ayrılmasına ilişkin teknik ve idari standartların oluşturulmasına, yönelik prensip, politika ve programlar ile hukuki, idari ve teknik esasların belirlenmesi gibi amaçlarla, 24.08.2011 tarih ve 28035 Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe girmiştir.

Ambalaj atıklarının yönetimine ait genel ilkeler, Yönetmelik'in 5'inci maddesinde belirlenmiş, 8'inci maddede de belediyelere çeşitli görevler ve yetkiler verilmiştir. Yönetmelik hükmüne göre belediyeler ambalaj atığını toplamak veya toplattırmak, bu iş için toplama ayırma tesisi kurmak veya kurdurmak, işletmek veya işlettirmek ve kurduğu tesislere çevre lisansı/geçici faaliyet belgesi almak veya aldirmek zorundadır. Belediyeler söz konusu işleri ya bizzat kendileri yapmak ya da Çevre ve Şehircilik Bakanlığından çevre lisansı almış firmalarla sözleşme yaparak ve bu yetkiyi devretmek suretiyle onlara yaptırmak durumundadır.

Yönetmelik'te ambalaj üretimi ve ambalaj atıklarının yönetimi kapsamında ambalaj üreticilerine de yükümlülük getirilmiştir. Bu çerçevede ambalaj üreticileri aralarında birleşerek kar amacı gütmeyen ÇEVKO, TÜKÇEV gibi vakıflar kurmuşlar, Yönetmelik'le belirlenen ambalaj atıklarının toplanmasına ilişkin sorumluluklarını bu şekilde yerine getirme yoluna gitmektedirler. Bu vakıflar yetkilendirilmiş kuruluşlardır. Uygulamada belediye, yetkilendirilmiş kuruluş ve çevre lisanslı bir şirket arasında üçlü sözleşme yapılmakta, belediye tarafından şirkete ambalaj atıklarıyla ilgili imtiyaz hakkı verilmektedir. Şirket topladığı ambalaj atıklarını yetkilendirilmiş vakfa fatura etmekte ve ücretini ondan almakta, ayrıca söz konusu atıkları geri dönüşüm amacıyla satmakta ve çift taraflı gelir elde etmektedir. Bu çerçevede, ilgili şirket çift taraflı gelir elde ederken, belediye bu şirketin gelir elde etmesini sağlayan imtiyaz hakkını vermesine karşın herhangi bir gelir elde etmemektedir. Ancak belediyelerin bu imtiyaz hakkını devretmeleri karşılığında bir gelir elde etmeleri gerektiği düşünülmektedir.

Öte yandan ambalaj atıklarının toplanması işi aynı zamanda gelir getirici bir faaliyet olduğundan, bu konudaki imtiyaz devrinin, belediyelerce 2886 sayılı Devlet İhale Kanunu hükümleri çerçevesinde ihale yoluyla yapılması gerekmektedir.

Buca Belediyesi sınırları ve mücavir alanları dahilindeki ambalaj atıklarının toplanması, taşınması, ayrıştırılması ve geri dönüşümü işi, ihale yapılmaksızın 01/09/2016 tarihinde imzalanan protokolle 3 yıllığına Demsa Geri Kazanım ve Atık Yönetimi Loj. İnş. San. Tic. A.Ş.'ye bırakılmıştır. Söz konusu protokole göre; Buca Belediyesi ambalaj atıklarının toplanması ve değerlendirilmesi konusunda yüklenici firmaya verdiği imtiyaz hakkı karşılığında herhangi bir bedel almamaktadır.

Sonuç olarak; Belediye, ambalaj atıklarının toplanması işine ilişkin 2886 sayılı Kanun çerçevesinde ihale yapmalı, çok sayıdaki ambalaj atığı toplama ve ayırma lisanslı firma arasında rekabet ortamı sağlamalı ve söz konusu imtiyaz hakkını en yüksek geliri veren şirkete vermelidir.

***Kamu idaresi cevabında;** "Gerek Sayıştay Denetim Raporu, gerekse bakanlıklardan gelen görüşler doğrultusunda lisanslı firmalar arasında rekabet ortamı sağlanarak en yüksek geliri veren şirkete söz konusu imtiyaz verilip hem belediyemizin yükünü hafifletip hem de gelir getireceğinden, 2886 sayılı kanun çerçevesinde ihaleye çıkılması gerektiği değerlendirilmiş, 20.09.2017 tarihinde Çevre Koruma ve Kontrol Müdürlüğü konu hakkında gerekçeli tutanak yapılmış, 2886 sayılı Devlet İhale Kanunu'na göre ihale için 09.10.2017 tarih ve 1007 sayılı Başkanlık Oluru alınmıştır. İhale iş ve işlemleri devam etmektedir"* demektedir.

Sonuç olarak Kamu idaresinin cevabi yazısında belirtildiği üzere, tespit edilen hususa iştirak edilmiş olup, gereğinin yapıldığı ve ihale iş ve işlemleri devam ettiği belirtilmiştir.

BULGU 7: Belediye Lehine Hükmedilen Avukatlık Vekâlet Ücretlerinin Tahsil Edilmemesi ve Mali Tablolarda Yer Almaması

Buca Belediyesi'nde yapılan incelemelerde, taraf olduğu dava ve icra takipleri neticesinde Belediye lehine hükmedilmiş olan bazı avukatlık vekâlet ücretlerinin tahsil edilmediği, bunlara ilişkin muhasebe kayıtlarının yapılmayarak mali tablolara dâhil edilmediği tespit edilmiştir.

5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu'nun 49'uncu maddesinde, kamu hesaplarının, kamu idarelerinin gelir, gider ve varlıkları ile malî sonuç doğuran ve öz kaynağın artmasına veya azalmasına neden olan her türlü işlemlerle, garantilerin ve yükümlülüklerin belirlenmiş bir düzen içinde hesaplara kaydedilerek, yönetim ve denetim yetkilileriyle kamuoyuna gerekli bilgilerin sağlanması amacıyla tutulacağını hükme bağlamıştır.

Genel Yönetim Muhasebe Yönetmeliği'nde ise bir kamu idaresinin başka bir kamu idaresi veya diğer üçüncü kişilerle olan karşılıklı ekonomik ilişkileri veya kamu idaresinin kendi içinde muhasebe işlemi olarak değerlendirilmesi ve raporlanması gereken ve para cinsinden ifade edilebilen her türlü işlemi muhasebe işlemi olarak tanımlanmış, bir ekonomik değer yaratıldığında, başka bir şekle dönüştürüldüğünde, mübadeleye konu edildiğinde, el değiştirdiğinde veya yok olduğunda muhasebeleştirilmesi gerektiği hükme bağlanmıştır.

Sonuç olarak ayrıntıları aşağıdaki tabloda gösterilen, Belediye lehine hükmolunan kesinleşmiş ancak henüz tahsili yapılmamış avukatlık vekâlet ücretlerine ilişkin muhasebe kayıtlarının yapılarak kurum mali tablolarında yer alması sağlanmalı, ayrıca bunların tahsili için gerekli idari ve hukuki takip yapılarak kurum hesaplarına intikali sağlanmalıdır.

Tablo 9: Tahsil Edilmeyen Avukatlık Vekâlet Ücretleri

YIL	DOSYA SAYISI	ALACAK TOPLAM (TL)
2011	280	278.619,40
2012	287	271.305,30
2013	296	368.852,20
2014	388	399.270,95
2015	319	338.597,13
2016	305	434.084,95
2017	390	537.196,75
TOPLAM ALACAK		2.627.926,68

Kamu idaresi cevabında; "659 sayılı K.H.K. 'nin yürürlük tarihi 02/11/2011 olup, bu tarihten önceki dönemlere ait vekalet ücretlerinin bütçeye gelir kaydı yapılamayacağından, 2011 yılı için 02/11/2011 tarihinden sonrası için 659 sayılı KHK hükümleri uygulanabilecektir. 02/11/2011 ve sonraki dönemlerle ilgili olarak ise, ilamların zamanaşımı süresi 10 yıl olup, 2011 yılında karara bağlanan bir vekalet ücretinin, 2021 yılına kadar tahsili mümkün olduğundan, **halihazırda zamanaşımına uğrayan ve kamu zararı olarak nitelenebilecek vekalet ücreti alacağı ve gelir kaybı bulunmamaktadır.** Tahsili gereken vekalet ücreti alacakları hakkında zamanaşımı süresi dolmaksızın icra takibi işlemlerine başlanmıştır. Belediyemizde, vekalet ücretlerinin tahsili ile ilgili olarak, 2017 yılı Mayıs ve Haziran aylarında 2 sözleşmeli avukat göreve başlamıştır. Bu sayede, 2016 yılında tahsil edilen vekalet ücreti tutarı 185.737,52.-TL iken, 2017 yılında bu miktar 374.668,52.-TL'ye ulaşmıştır. Bu noktadan hareketle; 659 sayılı KHK hükmü uyarınca herhangi bir gelir kaybı olmadan tahsilatların gerçekleşeceği görülmektedir.

Mali tablolarda yer almaması ile ilgili bulgu ile ilgili olarak; Mahalli İdareler Bütçe ve Muhasebe Yönetmeliği 'nde kurum lehine hükmedilen kesinleşmemiş avukatlık vekalet ücretleri ile kesinleşmiş ancak tahsil edilmeyen avukatlık vekalet ücretlerinin izlenebileceği bir nazım hesap olmadığından mali tablolarda gösterilmemiş olup, nazım hesaplarının açılabilmesi için konu ilgili Bakanlığa iletilecektir" demektedir.

Sonuç olarak Kamu idaresinin cevabi yazısında belirtildiği üzere, tespit edilen hususa iştirak edilmiş olup, 2011 yılı ve sonrasına ait vekalet ücretlerinin tahsili ile ilgili olarak, 2017 yılı Mayıs ve Haziran aylarında 2 sözleşmeli avukat göreve başladığı, bu sayede tahsil edilen vekalet ücreti tutarının arttığı belirtilmiştir. Öte yandan vekalet ücretlerinin tahsili için 10 yıllık bir zamanaşımı olduğu, halihazırda zamanaşımına uğrayan ve kamu zararı olarak nitelenebilecek vekalet ücreti alacağı ve gelir kaybı bulunmadığı, tahsili gereken vekalet ücreti alacakları hakkında zamanaşımı süresi dolmaksızın icra takibi işlemlerine başlandığı belirtilmiştir. Bulguda kamu zararından bahsedilmediği gibi, zamanaşımı süresi de alacakların idari ve hukuki takibinde önem taşımaktadır. Dolayısıyla zamanaşımı süresinin gelirlerin zamanında tahsil edilmemesinin gerekçesi olarak gösterilmesi kabul edilebilir bir durum değildir.

Avukatlık vekâlet ücretlerine ilişkin muhasebe kayıtlarının yapılarak kurum mali tablolarında yer alması sağlanması konusunda; Mahalli İdareler Bütçe ve Muhasebe Yönetmeliği'nde kurum lehine hükmedilen kesinleşmemiş avukatlık vekalet ücretleri ile kesinleşmiş ancak tahsil edilmeyen avukatlık vekalet ücretlerinin izlenebileceği bir nazım hesap olmadığından mali tablolarda gösterilmediği, nazım hesaplarının açılabilmesi için konunun ilgili Bakanlığa iletileceği belirtilmiştir.

Sonuç olarak, Belediye lehine hükmedilmiş olan avukatlık vekâlet ücretlerinin zamanında tahsil edilmesi, tahsil edilemeyenlerle ilgili gerekli işlemlerin hızlı bir şekilde başlatılması, bunlara ilişkin muhasebe kayıtlarının yapılarak mali tablolarda gösterilmesi gerekmektedir.

BULGU 8: Belediye Kanunu ile Tespit Edilen Borçlanma Usulüne Uyulmaması, Bakanlık Onayı Alınmadan Borçlanılması

Buca Belediyesi tarafından belediye meclisi kararıyla borçlanılabilecek azami tutarı aşan ve İçişleri Bakanlığı onayını gerektiren 47.717.503,00 TL'lik borçlanmanın Bakanlık onayı alınmaksızın Belediye Meclisi'nin kararıyla yapıldığı tespit edilmiştir.

5393 sayılı Belediye Kanunu'nun 68'inci maddesiyle, belediyelerin görev ve hizmetlerinin gerektirdiği giderleri karşılamak amacıyla borçlanma yapabileceği ve tahvil ihraç edebileceği düzenlenerek borçlanmaya ilişkin esas ve usuller tespit edilmiş; bu usul ve esaslara aykırı olarak borçlanan belediye yetkilileri hakkında, fiilleri daha ağır bir cezayı gerektirmeyen durumlarda 5237 sayılı Türk Ceza Kanununun görevi kötüye kullanmaya ilişkin hükümlerinin

uygulanacağına hükmedilmiştir.

Anılan maddenin (d) fıkrasında belediye ve bağlı kuruluşları ile bunların sermayesinin yüzde ellisinden fazlasına sahip oldukları şirketlerin, faiz dâhil iç ve dış borç stok tutarının, en son kesinleşmiş bütçe gelirleri toplamının 213 sayılı Vergi Usul Kanununa göre belirlenecek yeniden değerlendirme oranıyla artırılan miktarını aşamayacağı; (e) fıkrasında ise belediye ve bağlı kuruluşları ile bunların sermayesinin yüzde ellisinden fazlasına sahip oldukları şirketler, en son kesinleşmiş bütçe gelirlerinin, 213 sayılı Vergi Usul Kanununa göre belirlenecek yeniden değerlendirme oranıyla artırılan miktarının yılı içinde toplam yüzde onunu geçmeyen iç borçlanmayı belediye meclisinin kararı; yüzde onunu geçen iç borçlanma için ise meclis üye tam sayısının salt çoğunluğunun kararı ve İçişleri Bakanlığının onayı ile yapabileceği düzenlenmiştir.

Buca Belediyesi Mali Hizmetler Müdürlüğünün 23/11/2017 tarih ve 28949101.301.5/80597 sayılı yazısı ile belediye meclisinden; faiz masrafları hariç olmak üzere 19.800.000,00 TL yurtiçi bankalardan nakdi kredi kullanılması hususunda belediye başkanının yetkilendirilmesi talep edilmiş; 04/12/2017 tarih ve 2017/210 sayılı Belediye Meclisi kararıyla Belediye Başkanına kredi kullanım yetkisi verilmiştir. Belediye Başkanı ile Türkiye Vakıflar Bankası T.A.O. Şirinyer-İzmir Şubesi arasında 28/12/2017 tarihinde yapılan kredi sözleşmesi ile 47.717.503,00 TL tutarında kredi limiti tespit edilerek anlaşmaya varılmış ve faiz, vergi ve diğer masraflar dâhil toplam 47.717.502,70 TL borçlanılmıştır.

11/11/2017 tarihli ve 30237 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanan 484 Sıra No.lu Vergi Usul Kanunu Genel Tebliğ ile 2017 yılına ait olup, çeşitli mevzuatlarda yer alan maktu hadler ile asgari ve azami miktarları belirtilmiş olan para ile ödenecek ceza miktarlarının artırılmasına dayanak teşkil eden yeniden değerlendirme oranı % 14,47 olarak belirlenmiştir. 5393 sayılı Kanunun 68’inci maddesi e fıkrasına uyarınca, en son kesinleşmiş bütçe geliri olan 2016 yılı kesinleşmiş bütçe geliri 173.552.320,19 TL, yeniden değerlendirme oranıyla 198.665.340,92 TL ye artırılarak belediye meclisi kararıyla borçlanılabilecek azami tutar 19.866.534,09 TL olarak hesaplanmıştır. Nakit kredi kullanılması durumunda tespit edilen bu azami tutarın faiz masrafları da dahil kredi maliyeti toplamı olarak alınması gerekmektedir. Nitekim borçlanma limitinin hesabında, alınan yapılan kredi sözleşmesiyle Belediyenin hesabına giren nakit değil, Belediyenin kredi nedeniyle borçlandığı toplam tutar esas alınmalıdır.

Dolayısıyla belediyenin yapmış olduğu faiz, vergi ve diğer masraflar dâhil toplam

47.717.502,70 TL'lik borçlanma, belediye meclisi kararıyla yapılabilecek borçlanma tutarını aşmakta ve Bakanlık onayını gerektirmektedir.

Tablo 10: Buca Belediyesi Tarafından Belediye Meclisi Kararıyla Borçlanılabilecek Azami Tutarın Hesabı

2016 Gelir Kesin Hesabı (A)	173.552.320,19 TL
Yeniden Değerleme Oranı (B)	% 14,47
Yeniden Değerleme Tutar (C=AxB)	25.113.020,74 TL
Yeniden Değerleme Oranıyla Artırılan Miktar (A+C)	198.665.340,92 TL
Belediye Meclisi Kararıyla Borçlanılabilecek Azami Tutar	19.866.534,09 TL
Belediye Tarafından Borçlanılan Tutar	47.717.502,70 TL

Kamu idaresi cevabında; aynen;

"5393 sayılı Belediye Kanununun 68.maddesinde;

Borçlanma Madde 68-

d) Belediye ve bağlı kuruluşları ile bunların sermayesinin yüzde ellisinden fazlasına sahip oldukları şirketlerin, faiz dâhil iç ve dış borç stok tutarı, en son kesinleşmiş bütçe gelirleri toplamının 213 sayılı Vergi Usul Kanununa göre belirlenecek yeniden değerlendirme oranıyla artırılan miktarını aşamaz. Bu miktar büyükşehir belediyeleri için bir buçuk kat olarak uygulanır.

e) Belediye ve bağlı kuruluşları ile bunların sermayesinin yüzde ellisinden fazlasına sahip oldukları şirketler, en son kesinleşmiş bütçe gelirlerinin, 213 sayılı Vergi Usul Kanununa göre belirlenecek yeniden değerlendirme oranıyla artırılan miktarının yılı içinde toplam yüzde onunu geçmeyen iç borçlanmayı belediye meclisinin kararı; yüzde onunu geçen iç borçlanma için ise meclis üye tam sayısının salt çoğunluğunun kararı ve İçişleri Bakanlığının onayı ile yapabilir. denilmektedir.

Dolayısıyla ilgili maddede yapılacak olan borçlanmanın "faiz, vergi ve diğer masraflar dahil" olup olmadığı hususunda net bir açıklama olmadığından, ayrıca borçlanmanın hangi bankadan yapılacağı ve faiz, vergi ve diğer masraf oranları da önceden tahmin edilemediğinden borçlanma tutarına faiz, vergi ve diğer masrafların dahil olmadığı şeklinde yorumlanmıştır.

Konu ile ilgili olarak İçişleri Bakanlığına görüş sorulacaktır" demektedir.

Sonuç olarak Kamu idaresinin cevabi yazısında, 5393 sayılı Belediye Kanunu'nun 68'inci maddesinde yapılacak olan borçlanmanın “faiz, vergi ve diğer masraflar dahil” olup olmadığı hususunda net bir açıklama olmadığından, ayrıca borçlanmanın hangi bankadan yapılacağı ve faiz, vergi ve diğer masraf oranları da önceden tahmin edilemediğinden borçlanma tutarına faiz, vergi ve diğer masrafların dahil olmadığı şeklinde yorumlandığı ve konu ile ilgili olarak İçişleri Bakanlığına görüş sorulacağı belirtilmektedir.

Borçlanma limitinin hesabında, kredi sözleşmesi ile Belediyenin hesabına giren tutarın değil; faiz, vergi ve diğer masraflar dahil Belediyenin bu sözleşme nedeniyle borçlandığı toplam tutar esas alınmalıdır.

BULGU 9: Avans Yönteminin Mevzuatta Öngörülen Haller Dışında da Yaygın Olarak Kullanılması

Buca Belediyesi harcama birimlerince gerçekleştiren gider işlemlerinde mevzuatın belirlediği usulün dikkate alınmadığı, sıklıkla avans yönteminin kullanıldığı gözlenmiştir.

5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununda giderlerin gerçekleştirilme usulü düzenlenerek bütçelerden bir giderin yapılabilmesi için iş, mal veya hizmetin belirlenmiş usul ve esaslara uygun olarak alındığının veya gerçekleştirildiğinin, görevlendirilmiş kişi veya komisyonlarca onaylanması ve gerçekleştirme belgelerinin düzenlenmiş olması gerekli görülmüş; giderlerin gerçekleştirilmesinin harcama yetkililerince belirlenen görevli tarafından düzenlenen ödeme emri belgesinin harcama yetkilisince imzalanması ve tutarın hak sahibine ödenmesiyle tamamlanacağı ifade edilmiştir.

Bununla birlikte idarelerin ihtiyaç duyması halinde avans vermek suretiyle de harcama yapabilecekleri ayrıca düzenlenerek Kanun'un 35 inci maddesinde “Ön Ödeme” usulü tanımlanarak şartları tespit edilmiştir. Buna göre; harcama yetkilisinin uygun görmesi ve karşılığı ödeneğin saklı tutulması kaydıyla, ilgili kanunlarda öngörülen haller ile gerçekleştirme işlemlerinin tamamlanması beklenilemeyecek ivedi veya zorunlu giderler için avans vermek veya kredi açmak suretiyle ön ödeme yapılabilir. Her mutemet ön ödemelerden harcadığı tutara ilişkin kanıtlayıcı belgeleri, ilgili kanunlarında belirtilmemiş olması halinde avanslarda bir ay, kredilerde üç ay içinde muhasebe yetkilisine vermek ve artan tutarı iade etmekle yükümlüdür. Süresi içerisinde mahsup edilmeyen avanslar hakkında 21.7.1953 tarihli ve 6183 sayılı Amme Alacaklarının Tahsil Usulü Hakkında Kanun hükümleri uygulanır.

Buca Belediyesinde yukarıda izah edilen mevzuat hükümleri aksine, ayrıntıları aşağıda gösterildiği üzere, olağan ve rutin işlerin de avans yöntemiyle görüldüğü tespit edilmiştir.

Tablo 11: Buca Belediyesinde 2017 Yılında Verilen Avanslar

AY	ADET	TOPLAM (TL)
Ocak	115	195.041,41
Şubat	68	148.330,03
Mart	84	133.696,00
Nisan	72	239.240,60
Mayıs	84	300.151,53
Haziran	67	221.163,94
Temmuz	55	92.760,00
Ağustos	55	78.617,00
Eylül	61	138.060,25
Ekim	86	293.802,28
Kasım	98	248.170,53
Aralık	68	144.183,28
TOPLAM	913	2.233.216,85

Kamu idaresi cevabında; "Bulgudaki uyarılar doğrultusunda iş ve işlemlerin mevzuata uygun şekilde takip edilerek yapılması konusunda müdürlüklere gerekli uyarılar yapılarak, titizlik ve hassasiyet gösterilmesi sağlanacaktır" demektedir.

Sonuç olarak Kamu idaresinin cevabi yazısında belirtildiği üzere, tespit edilen hususa iştirak edilmiş olup, madde gereğinin yapılacağı belirtilmiştir.

BULGU 10: Sosyal Denge Sözleşmesine Konusu Dışında Hüküm Konulması

Buca Belediyesi ile Tüm-Bel Sen arasında akdedilen ve 01/01/2016-31/12/2017 döneminde geçerli olan sosyal denge sözleşmesinde;

- "Diğer Haklar ve Ücretli İzinler" başlıklı 22 nci maddesi c fıkrasında "8 Mart Dünya Kadınlar Gününde kadın çalışanlar ücretli izinli sayılırlar.",

- "İş Sağlığı ve Güvenliği" başlıklı 23 üncü maddesinde "a) Yılda bir kez tüm memurlara zorunlu tam teşekküllü sağlık taramasının aşağıda belirlenen kriterlere göre yapılması işverence sağlanır. -DOKTOR MUAYENELERİ; dahiliye, kulak burun boğaz, göz, kalp, - TETKİKLER; tüm batın ultrason, akciğer röntgeni, EKG, mamografi, -LABORATUAR TETKİKLERİ; tam kan ve tam idrar. b)..." hükümlerine yer verildiği görülmüştür.

Belediyeler ve bağlı kuruluşları ile il özel idarelerinin kadro ve pozisyonlarında istihdam edilen kamu görevlilerine sosyal denge tazminatı ödenebileceğine, 11/04/2012 tarih ve 28261 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan 6289 sayılı Kanun'un 33'üncü maddesiyle 375 sayılı

KHK'ya eklenen Ek.15'inci maddeyle izin verilmiş; yine aynı Kanun'un 22'nci maddesiyle de 4688 sayılı Kanunun 32'nci maddesi, başlığıyla birlikte bu doğrultuda değiştirilmiştir.

Buna göre; 27/6/1989 tarihli ve 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin Ek 15'inci maddesi hükümleri çerçevesinde sosyal denge tazminatının ödenmesine belediyelerde belediye başkanının teklifi üzerine belediye meclisince, il özel idaresinde valinin teklifi üzerine il genel meclisince karar verilmesi halinde, sözleşme döneminde verilecek sosyal denge tazminatı tutarını belirlemek üzere ilgili mahalli idarede en çok üyeye sahip sendikanın genel başkanı veya sendika yönetim kurulu tarafından yetkilendirilecek bir temsilcisi ile belediyelerde belediye başkanı, il özel idaresinde vali arasında toplu sözleşme sürecinin tamamlanmasını izleyen üç ay içerisinde sözleşme yapılabilecektir.

Kanun hükmünden açıkça anlaşılacağı üzere belediye başkanı ile sendika temsilcisi sadece ödenecek olan sosyal denge tazminat tutarını kanuni sınırlarda tespit etmek üzere yetkilendirilmiştir. Bunun dışında sözleşme hakkını toplu sözleşme gibi düşünmek ve sözleşme metnine yetkilendirilen husus dışında başkaca hükümler koymak yersizdir. Zira 4688 sayılı Kanun'un 32'nci maddesinde mahalli idarelerle imzalanan sözleşmenin Kanun'un uygulanması bakımından toplu sözleşme sayılamayacağı açıkça belirtilmiştir.

Ayrıca sözleşme metnine yazılan bu hükümler, ilgili konuların düzenlendiği 2429 sayılı Ulusal Bayramlar ve Genel Tatiller Hakkında Kanun, 5510 sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanunu, 237 sayılı Taşıt Kanunu ve 5393 sayılı Belediye Kanunu hükümlerine aykırılık teşkil etmektedir.

Kamu idaresi cevabında; "Buca Belediyesi ile Tüm-Bel Sen arasında akdedilen ve 01.01.2016-31.12.2017 döneminde geçerli olan sosyal denge sözleşmesi ile ilgili, 2429 sayılı Ulusal Bayramlar ve Genel Tatiller Hakkında Kanun, 5510 sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanunu, 237 sayılı Taşınır kanunu ve 5393 sayılı Belediye Kanunu'nun hükümlerine aykırılık teşkil eden hususlar yapılacak sözleşmelerde dikkate alınacak olup, İş Sağlığı ve Güvenliği başlıklı 23.madde 01.01.2018-31.12.2019 tarihlerini kapsayan sözleşmeden çıkarılmıştır" demektedir.

Sonuç olarak Kamu idaresinin cevabi yazısında belirtildiği üzere, tespit edilen hususa iştirak edilmiş olup, madde gereğinin yapılacağı, söz konusu aykırılığa neden olan İş Sağlığı ve Güvenliği başlıklı 23'üncü maddenin 01.01.2018-31.12.2019 tarihlerini kapsayan sözleşmeden çıkarıldığı belirtilmiştir.

BULGU 11: Mali Durum ve Beklentiler Raporunun Hazırlanmaması ve Kamuoyuna Duyurulmaması

Buca Belediyesinde Kurumsal Mali Durum ve Beklentiler Raporu'nun hazırlanmadığı görülmüştür.

5018 sayılı Kamu Mali Yönetim ve Kontrol Kanunu'nun "Bütçe politikası, gelir ve giderlerin izlenmesi" başlıklı 30'uncu maddesinin son fıkrasında aynen;

"(Değişik son fıkra: 22/12/2005-5463/10 md.) Genel yönetim kapsamındaki idareler bütçelerinin ilk altı aylık uygulama sonuçları, ikinci altı aya ilişkin beklentiler ve hedefler ile faaliyetlerini; Maliye Bakanlığı ise merkezî yönetim bütçe kanununun ilk altı aylık uygulama sonuçları, finansman durumu, ikinci altı aya ilişkin beklentiler ve hedefler ile faaliyetleri kapsayan malî durumu temmuz ayı içinde kamuoyuna açıklar" denilmektedir.

Ayrıca Maliye Bakanlığı Bütçe ve Mali Kontrol Genel Müdürlüğünce, genel yönetim kapsamındaki kamu idarelerine 01.07.2015 tarih ve 6133 sayılı 2015 Yılı Kurumsal Mali Durum ve Beklentiler Raporuna ilişkin Genel Yazı ile idarelerinin faaliyetleri ile bütçe gerçekleştirmeleri ve beklentileri konularında hazırlanacak raporun şekli ve kapsamı hakkında açıklamalar yapılarak gereğinin yapılması istenmiştir.

Buca Belediyesi'nin Temmuz aylarında o mali yıl bütçesinin ilk altı aylık uygulama sonuçları, ikinci altı aya ilişkin beklentiler ve hedefler ile faaliyetlerini kapsayan söz konusu raporu hazırlaması ve kamuoyuna sunması gerekmektedir.

Kamu idaresi cevabında; "5018 sayılı Kamu Mali Yönetim ve Kontrol Kanunu "Bütçe politikası, gelir ve giderlerin izlenmesi" başlıklı 30. Maddesine değişik son fıkra olarak eklenen 5463 sayılı Kanunun 10. Maddesi gereği idarelerce bütçelerinin ilk altı aylık uygulama sonuçları, ikinci altı aya ilişkin beklentiler ve hedefler ile faaliyetlerini kapsayan mali durum ve beklentiler raporunun kamuoyuna açıklanmasına ilişkin düzenleme doğrultusunda gerekli çalışmalar yapılarak kamuoyuna açıklanması sağlanacaktır" demektedir.

Sonuç olarak Kamu idaresinin cevabi yazısında belirtildiği üzere, tespit edilen hususa iştirak edilmiş olup, madde gereğinin yapılacağı belirtilmiştir.

BULGU 12: Mali Hizmetler Uzmanı veya Mali Hizmetler Uzman Yardımcısı Kadrolarına Atamaların Yapılmaması

Buca Belediyesinde, Belediye ve Bağlı Kuruluşları ile Mahalli İdare Birlikleri Norm Kadro İlke Ve Standartlarına Dair Yönetmelik hükümlerine göre 06/04/2007 tarih ve 2007/63 sayılı meclis kararı ile 3 adet mali hizmetler uzmanlığı, 2 adet mali hizmetler uzman yardımcılığı 07/08/2009 tarih ve 2009/106 sayılı meclis kararı ile de 5 adet mali hizmetler uzmanlığı, 2 adet mali hizmetler uzman yardımcılığı olmak üzere toplamda 8 adet mali hizmet uzmanlığı ve 4 adet mali hizmetler uzman yardımcılığı kadrosu ihdas edilmiştir. Ancak ihdası gerçekleştirilen bu kadrolara herhangi bir atama yapılmadığı görülmüştür.

5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu'nun Üst Yöneticiler başlıklı 11'inci maddesinde üst yöneticilerin, idarelerinin stratejik planlarının ve bütçelerinin kalkınma planına, yıllık programlara, kurumun stratejik plan ve performans hedefleri ile hizmet gereklerine uygun olarak hazırlanması ve uygulanmasından, sorumlulukları altındaki kaynakların etkili, ekonomik ve verimli şekilde elde edilmesi ve kullanımını sağlamaktan, kayıp ve kötüye kullanımının önlenmesinden, malî yönetim ve kontrol sisteminin işleyişinin gözetilmesi, izlenmesi ve bu Kanun'da belirtilen görev ve sorumlulukların yerine getirilmesinden Bakana; mahallî idarelerde ise meclislerine karşı sorumlu oldukları; bu sorumluluğun gereklerini harcama yetkilileri, malî hizmetler birimi ve iç denetçiler aracılığıyla yerine getirecekleri ifade edilmiştir.

Aynı kanunun 60'ıncı maddesinde Mali Hizmetler Birimi'nin görevleri sayılmış, İdarelerin malî hizmetler birimlerinde malî hizmetler uzman yardımcısı ve malî hizmetler uzmanı çalıştırabileceği belirtilerek kimlerin bu kadrolara nasıl atanacağına ilişkin özel hükümler belirlenmiştir.

Bu çerçevede, 5018 sayılı kanunla Mali Hizmetler Birimine yüklenen görevlerin etkin, zamanında ve doğru yapılabilmesi ile üst yöneticinin sorumluluğunun tesisi bakımından ihdası yapılan mali hizmetler uzmanlığı veya mali hizmetler uzman yardımcılığı kadrolarına 06/02/2013 tarihli ve 28551 sayılı Resmî Gazetede yayımlanan Malî Hizmetler Uzmanlığı Yönetmeliğinde belirlenen usul ve esaslara göre atama yapılmasının mali hizmetler birimine katkı sağlayacağı değerlendirilmektedir.

Kamu idaresi cevabında; 5018 sayılı kanunla Mali Hizmetler Birimine yüklenen görevlerin etkin, zamanında ve doğru yapılabilmesi ile üst yöneticinin sorumluluğunun tesisi

bakımından ihdası yapılan mali hizmetler uzmanlığı veya mali hizmetler uzman yardımcılığı kadrolarına 6.2.2013 tarihli ve 28551 sayılı Resmî Gazetede yayımlanan Malî Hizmetler Uzmanlığı Yönetmeliğinde belirlenen usul ve esaslara göre atama yapılmasının mali hizmetler birimine katkı sağlayacağı değerlendirilmesine iştirak edilmekte olup, konu idaremizce değerlendirilecektir.

Sonuç olarak Kamu idaresinin cevabi yazısında tespit edilen hususa iştirak edilmiş, konunun değerlendirileceği belirtilmiştir.

BULGU 13: İç Denetçi Kadrolarına Atama Yapılmaması ve İç Denetim Faaliyetinin Yürütülmemesi

05/10/2006 tarih ve 26310 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanan 2006/10911sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile Buca Belediyesi için 3 adet İç denetçi kadrosu ihdas edilmiş, ancak bu kadrolara geçen süre zarfında herhangi bir atama yapılmadığı izlenmiştir.

Kalkınma planları ve programlarda yer alan politika ve hedefler doğrultusunda kamu kaynaklarının etkili, ekonomik ve verimli bir şekilde elde edilmesi ve kullanılmasını, hesap verebilirliği ve malî saydamlığı sağlamak üzere, kamu malî yönetiminin yapısını ve işleyişini, kamu bütçelerinin hazırlanmasını, uygulanmasını, tüm malî işlemlerin muhasebeleştirilmesini, raporlanmasını ve malî kontrolü düzenlemek amacıyla 5018 sayılı Kamu Mali Yönetim ve Kontrol Kanunu hazırlanmış; bu kanunla kamu yönetiminde yeni bir mali yapı ihdas edilmiştir.

5018 sayılı kanunla kurgulanan yeni mali yönetimi ifade eden kamu maliyesi kavramı tanımlanmış, kanunun 5 inci maddesinde kamu maliyesinin temel ilkeleri sıralanmış, her türlü kamu kaynağının elde edilmesi ve kullanılmasında görevli ve yetkili olanlar için, kaynakların etkili, ekonomik, verimli ve hukuka uygun olarak elde edilmesi, kullanılması muhasebeleştirilmesi, raporlanması ve kötüye kullanılmaması için gerekli önlemlerin alınması sorumluluğu verilmiş ve yetkili kılınmış mercilere hesap vermek zorunluluğu getirilmiştir.

Kanunen sorumlu kılınan üst yöneticilerin bu sorumluluğun gereklerini harcama yetkilileri, malî hizmetler birimi ve iç denetçiler aracılığıyla yerine getirecekleri düzenlenerek bu amaca uygun kamu idarelerinde iç kontrol sistemi ihdas edilmiştir. Bu doğrultuda iç kontrol sisteminin bir ayağı olan iç denetim, kamu idaresinin çalışmalarına değer katmak ve geliştirmek için kaynakların ekonomiklik, etkililik ve verimlilik esaslarına göre yönetilip yönetilmediğini değerlendirmek ve rehberlik yapmak amacıyla yapılan bağımsız, nesnel güvence sağlama ve danışmanlık faaliyeti olarak tanımlanmış; kanunun 64 üncü maddesinde de iç denetçinin

görevleri sıralanmıştır.

Yukarda izah edilen bütün bu düzenlemelere rağmen, Buca Belediyesinde iç denetçi olmaması nedeniyle 2017 Mali yılında hiçbir iç denetim faaliyetinin gerçekleştirilememiş olması, 5018 sayılı Kanun ile çerçevesi oluşturulan mali yönetim ve kontrol yapısının Belediyedeki işleyişinde, dolayısıyla da kaynaklarının ekonomiklik, etkililik ve verimlilik esaslarına göre yönetilmesi konusunda zafiyete neden olabilecektir.

Kamu idaresi cevabında; "İç Denetçi kadrosu ihdas edilmiş olmasına rağmen İç Denetçi kadrosuna atama yapılmaması bulgusu ile ilgili olarak; 19.04.2013 tarih ve 28623 Resmi Gazetede yayımlanan Kamu İç Denetim Genel Tebliğinin 6.-7.ve 25. Maddeleri ile İç Denetçilerin Çalışma Usul ve Esasları Hakkında Yönetmeliğinin 19.-21.ve 28. Maddelerinde geçen İç denetçi olabilme şartlarını sağlayan ve bu kadroya atanmak için herhangi bir başvuru olmayıp, söz konusu kadroya atanma talebi olduğunda konu idareimizce değerlendirilecektir" demektedir.

Sonuç olarak Kamu idaresinin cevabi yazısında tespit edilen hususa iştirak edilmiş, iç denetçi olabilme şartlarını sağlayan kişilerce bu kadroya atanmak için herhangi bir başvuru olmaması mevcut durumun gerekçesi olarak gösterilmiştir. Ayrıca iç denetçi kadrosuna atanma talebi olduğunda konunun değerlendirileceği belirtilmiştir. Ancak Belediye tarafından iç denetçi alımı için herhangi bir ilan yapıldığından söz edilmemiştir. Dolayısıyla, söz konusu kadroya atamak için talep gelmesinin beklenmesi değil, başvuru koşullarını oluşturacak alım ilanlarının yapılması daha doğru olacaktır.

BULGU 14: Bütçenin Sermaye Giderleri Tertibinde Olması Gereken Alımların Cari Gider Tertibinde Bulunması

Yapılan incelemede Buca Belediyesinde bütçenin sermaye giderleri tertibinde yer alması gereken menkul, gayrimenkul mal alımları ile bunlara ilişkin bakım-onarım harcamalarının cari gider tertibinde bulunduğu görülmüştür.

Mahalli İdareler Bütçe ve Muhasebe Yönetmeliği'nin "Hüküm Bulunmayan Haller" başlıklı 464'üncü maddesinde;

"Bütçeye ilişkin olarak bu Yönetmelikte hüküm bulunmayan ve ihtiyaç duyulan hallerde, Maliye Bakanlığınca Genel Bütçe için yapılan düzenlemeler esas alınır." denilmekte ve "Bütçe Hazırlama Rehberi" başlıklı ek madde 1 de ise "Bakanlıkça, bütçe uygulamalarını

yönlendirmek üzere Maliye Bakanlığının görüşü alınarak Bütçe Hazırlama Rehberi hazırlanır ve mahalli idare birimlerine duyurulur” denilmektedir.

İçişleri Bakanlığı tarafından çıkarılarak yayınlanan bütçe hazırlama rehberi olmadığından Maliye Bakanlığının yaptığı düzenlemelerin esas alınacağı açıktır. Maliye Bakanlığı Bütçe ve Mali Kontrol Müdürlüğü tarafından yayınlanan 2015-2017 yılları bütçe hazırlama rehberinin “Cari Giderler” başlıklı 5.1.1 maddesinde;

“Bu gider grubu, cari giderler ile cari transferlerden oluşmaktadır.

Personel giderleri, sosyal güvenlik kurumlarına devlet primi giderleri, bütçe hazırlama rehberi ve merkezi yönetim bütçe kanunları ile belirlenen asgari değerleri aşmayan ve normal ömrü bir yıl ya da bir yıldan az olan mal ve hizmet alım giderleri ile faiz giderleri cari giderlerdir. Askeri lojman alımı, yapımı ve büyük onarımı için yapılan harcamalar hariç, savunmaya yönelik harcamalar cari nitelikli harcamalardır. Aşağıda yer alan her bir alım için ihtiyacın nereden ve hangi usulle temin edileceğine bakılmaksızın vergiler dahil olmak üzere;

- Menkul mal alımlarında 25 bin Türk Lirasını,

- Gayrimaddi hak alımlarında 20 bin Türk Lirasını,

- Menkul malların bakım ve onarımlarında 25 bin Türk Lirasını,

- Gayrimenkullerin bakım ve onarımlarında 55 bin Türk Lirasını, aşan tutarlar “03- Mal ve Hizmet Alım Giderleri” tertiplerinden ödenemez. “06- Sermaye Giderleri’ne ilişkin olarak yukarıdaki limitlerin uygulanmasında toplam proje ödeneği esas alınır.” denilmektedir.

2017 yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu'na ekli (E) cetvelinin “Bazı Ödeneklerin Kullanımına ve Harcanmasına İlişkin Esaslar” başlıklı 39’uncu maddesinde;

“Aşağıda yer alan her bir alım için ihtiyacın nereden ve hangi usulle temin edileceğine bakılmaksızın vergiler dâhil olmak üzere;

a) Menkul mal alımlarında 25.000 Türk Lirasını,

b) Gayrimaddi hak alımlarında 20.000 Türk Lirasını,

c) Menkul malların bakım ve onarımlarında 25.000 Türk Lirasını,

d) Gayrimenkullerin bakım ve onarımlarında 55.000 Türk Lirasını,

aşan tutarlar “(03) Mal ve Hizmet Alım Giderleri” tertiplerinden ödenemez.” denilmektedir.

Sonuç olarak, Buca Belediyesinin ayrıntıları aşağıdaki tabloda gösterilen harcamalarının bütçenin sermaye giderleri tertibinde olması gerekmektedir.

Tablo 12: Sermaye Giderleri Tertibinde Bulunması Gereken Harcamalar

				Hesap Kodu	Hesap Adı		
Sayı	Müdürlük	Yevmiye Tarihi	Yevmiye No	03.7	Menkul Mal Alımlarında ve Bakım Onarımlarında 25.000 Limitli	Açıklama	Harcanan
1	Bilgi İşlem Müd	28.12.2017	16360	03.7.1.02	Büro ve işyeri Makine ve Teçhizat Alımları	Muhtelif Müdürlüklerde kullanılmak üzere Wifi Anten ve Port Switch Alımı	25.665,00
2	Fen İşleri Müd	10.04.2017	4372	03.7.3.90	Diğer Bakım ve Onarım Giderleri	Asfalt Kesme Makinası ve Kompaktör Makinalarının Tamiri	36.202,40
3	Fen İşleri Müd	24.05.2017	6613	03.7.3.90	Diğer Bakım ve Onarım Giderleri	Testere,Çapa Makinası, Çim Biçme Makinası Bakımı ve Maske ile Misina Alımı	36.318,78
4	Fen İşleri Müd	18.07.2017	9181	03.7.3.90	Diğer Bakım ve Onarım Giderleri	Olimpik Havuz Makine Dairesinde Kum Filtresi Bakım Onarımı ve Kum Değişimi İşi	41.477,00
5	Fen İşleri Müd	11.08.2017	10187	03.7.3.90	Diğer Bakım ve Onarım Giderleri	Arena Stadı Su Motorları Bakım ve Onarım İşi	53.631,00
6	Fen İşleri Müd	5.10.2017	12324	03.7.3.90	Diğer Bakım ve Onarım Giderleri	Gölet Alanı İçerisinde Bulunan Motorlu Şemsiyenin Bakımının Yapılması, Giriş Kapısındaki ve İç Kısımdaki Şemsiyelerin Bakım Onarımı ve Yenilenmesi	53.690,00
7	Fen İşleri Müd	20.10.2017	12996	03.7.3.90	Diğer Bakım ve Onarım Giderleri	Gölet Tesislerinde Bulunan Jeneratöre Ait Radyatör İle Çamlıkule Kültür Merkezinde Bulunan Jeneratöre Ait Alternatör Değişimi İşi	29.500,00
8	Fen İşleri Müd	1.11.2017	13501	03.7.3.90	Diğer Bakım ve Onarım Giderleri	Hizmet Binası ve Tesislerinde Bulunan Muhtelif Pompaların Onarımlarının Yapılabilmesi İçin Malzeme Alımı	68.204,00
9	Fen İşleri Müd	29.12.2017	16540	03.7.3.90	Diğer Bakım ve Onarım Giderleri	Şantiye Marangozhane Atölyesinde Bulunan CNC Makinasının Arızasının Giderilerek Bakım Onarımının Yapılması	44.604,00
10	Fen İşleri Müd	29.12.2017	16542	03.7.3.90	Diğer Bakım ve Onarım Giderleri	Veterinerlik Bürosunda Bulunan Tüm Klima İç ve Dış Ünitelerinin Bakım, Onarımlarının Yapılması ve Klima Dış Ünitelerinin Taşınması İşi	68.440,00

<u>Sayı</u>	<u>Müdürlük</u>	<u>Yevmiye Tarihi</u>	<u>Yevmiye No</u>	<u>03.8</u>	<u>Gayrimenkullerin Bakım ve Onarımında 55.000 Limitli</u>	<u>Açıklama</u>	<u>Harcanan</u>
1	Fen İşleri Müd	14.02.2017	1908	03.8.1.01	Büro Bakım ve Onarımı Giderleri	Hizmet Binası Pompa Sistemleri ve Kazan Sistemi Tamirat Bedeli	68.204,00
2	Fen İşleri Müd	20.02.2017	2128	03.8.1.01	Büro Bakım ve Onarımı Giderleri	Hizmet Binası Mermer Tadilat Bedeli	58.410,00
3	Fen İşleri Müd	7.03.2017	2850	03.8.1.01	Büro Bakım ve Onarımı Giderleri	Hizmet Binası Dış Cephe İzolasyon Bedeli	56.640,00
4	Fen İşleri Müd	21.09.2017	11613	03.8.1.01	Büro Bakım ve Onarımı Giderleri	Hizmet Binalarında ve Şantiyelerinde Kullanılmak Üzere Demir Profil, Çatı Sacı ve Sandviç Panel Alımı	68.687,80
5	Fen İşleri Müd	21.09.2017	11615	03.8.1.01	Büro Bakım ve Onarımı Giderleri	Fen İşleri Şantiyesi Marangozhane Ekiplerince Kullanılmak Üzere Cila ve Türevleri Alımı	68.664,20
6	Fen İşleri Müd	27.12.2017	16240	03.8.1.01	Büro Bakım ve Onarımı Giderleri	Buca Belediyesi Hizmet Binalarında Bulunan Jeneratörlere Ait Arızalı Parçaların Değişimi İçin Malzeme Alımı	68.351,50
7	Fen İşleri Müd	27.12.2017	16241	03.8.1.01	Büro Bakım ve Onarımı Giderleri	Buca Belediyesi Tesislerinde Bulunan Yangın Algılama Sistemlerine ait Arızalı Parçaların Değişimi İçin Malzeme Alınması	68.587,50
8	Fen İşleri Müd	27.12.2017	16252	03.8.1.01	Büro Bakım ve Onarımı Giderleri	Belediye Tesislerinde Bulunan Asansörlere ait Arızalı Parçaların Değişimi İçin Malzeme Temini	68.587,50
9	Fen İşleri Müd	29.12.2017	16541	03.8.1.01	Büro Bakım ve Onarımı Giderleri	İcra Takip Şefliğine Arşivleme Çalışmaları Kapsamında Arşiv Rafları Yapılması İşİ	68.440,00
10	Fen İşleri Müd	29.12.2017	16544	03.8.1.01	Büro Bakım ve Onarımı Giderleri	Veteriner İşleri Müdürlüğünün Yeni Rehabilitasyon Merkezindeki İki Operasyon Odasına Mutfak Bangosu,Mermeri,Evyeleri ve Bataryalarının Yapılması İşİ	68.440,00
11	Fen İşleri Müd	29.12.2017	16581	03.8.1.01	Büro Bakım ve Onarımı Giderleri	Şantiye Ekiplerince Veteriner İşleri Müdürlüğünün Büyütmesi İçin İnşaat Malzemesi ve Boya Alımı	68.499,00
12	Fen İşleri Müd	3.03.2017	2673	03.8.9.01	Diğer Taşınmaz Yapım,Bakım ve Onarım Giderleri	Parklarda Bulunan Gölge Membran Tamir Bedeli	66.080,00
13	Fen İşleri Müd	3.03.2017	2732	03.8.9.01	Diğer Taşınmaz Yapım,Bakım ve Onarım Giderleri	Yeşilbağlar Parkı Sokak Kütüphanesi Yapım İşİ	60.174,69

T.C. Sayıştay Başkanlığı

14	Fen İşleri Müd	3.08.2017	9858	03.8.9.01	Diğer Taşınmaz Yapım,Bakım ve Onarım Giderleri	Olimpik Yüzme Havuzunda Bulunan Isı Pompalarının Değiştirilmesi	57.289,00
15	Fen İşleri Müd	11.08.2017	10185	03.8.9.01	Diğer Taşınmaz Yapım,Bakım ve Onarım Giderleri	Muhtarlık Hizmet Binaları ve Muhtarlık Koordinasyon Biriminin Genişletilmesi Çalışmalarında Kullanılmak Üzere PVC Kapı ve Pencere Yapıtılması İşi	68.552,10
16	Fen İşleri Müd	21.09.2017	11612	03.8.9.01	Diğer Taşınmaz Yapım,Bakım ve Onarım Giderleri	İlçe Sınırlarımız İçerisinde Bulunan Park ve Yeşil Alanlarda Kullanılmak Üzere Döküm Bank Ayağı Alımı	68.322,00
17	Fen İşleri Müd	27.09.2017	11896	03.8.9.01	Diğer Taşınmaz Yapım,Bakım ve Onarım Giderleri	Kaymakamlık Hizmet Binasında Tadilat Yapılması İşi	65.490,00
18	Fen İşleri Müd	29.09.2017	12023	03.8.9.01	Diğer Taşınmaz Yapım,Bakım ve Onarım Giderleri	Buca Arena Stadı Muhtelif Tadilat Yapılması İşi	64.605,00
19	Fen İşleri Müd	5.10.2017	12325	03.8.9.01	Diğer Taşınmaz Yapım,Bakım ve Onarım Giderleri	Yörük Ali Efe Parkı Tadilat İşi Bedeli	59.472,00
20	Fen İşleri Müd	3.11.2017	13639	03.8.9.01	Diğer Taşınmaz Yapım,Bakım ve Onarım Giderleri	İz Kent Mahallesi Belediyemize Ait Dükkanların Önüne Sundurma Yapılması, Çatı Yalıtımı ile duvar Sıvalarının Tamiratının Yapılması İşi	66.375,00
21	Fen İşleri Müd	24.11.2017	14684	03.8.9.01	Diğer Taşınmaz Yapım, Bakım ve Onarım Giderleri	Karanfil Mahalle Muhtarlığı Önü ve Hacı Bektaş Veli Parkındaki Konulacak Olan Heykellere Kaide Yapılması İşi	67.260,00
22	Fen İşleri Müd	8.12.2017	15403	03.8.9.01	Diğer Taşınmaz Yapım,Bakım ve Onarım Giderleri	Gediz Şantiye Alanında Kullanılmak Üzere Demir Profil ve Sac Alımı	68.440,00
23	Fen İşleri Müd	8.12.2017	15404	03.8.9.01	Diğer Taşınmaz Yapım,Bakım ve Onarım Giderleri	Olimpik Yüzme Havuzu Dış Cephede Bulunan Tabela'nın Bakım ve Onarımının Yapılması	68.440,00
24	Fen İşleri Müd	27.12.2017	16255	03.8.9.01	Diğer Taşınmaz Yapım,Bakım ve Onarım Giderleri	Kırıklar Pazar Yeri İçerisinde Bulunan Çay Bahçesinin Tadilat Yapılması	68.381,00

Kamu idaresi cevabında; "Bulgudaki uyarılar doğrultusunda, mevzuata uygun şekilde takip edilerek yapılması konusunda gerekli titizlik ve hassasiyet gösterilecektir" demektedir.

Sonuç olarak Kamu idaresinin cevabi yazısında belirtildiği üzere, tespit edilen hususa iştirak edilmiş olup, madde gereğinin yapılacağı belirtilmiştir.

BULGU 15: Bütçede Ödeneği Olmayan Harcama Yapılması

Buca Belediyesinde yapılan incelemelerde, Buca Kent Konseyi'nin faaliyetleri için bütçede ödeneği olmadığı halde harcama yapıldığı tespit edilmiştir.

Kent konseyleri, kent yaşamında; kent vizyonunun ve hemşerilik bilincinin geliştirilmesi, kentin hak ve hukukunun korunması, sürdürülebilir kalkınma, çevreye duyarlılık, sosyal yardımlaşma ve dayanışma, saydamlık, hesap sorma ve hesap verme, katılım ve yerinden yönetim ilkelerini hayata geçirmek üzere; 5393 sayılı Belediye Kanunuyla ihdas edilmiş; yine aynı kanunda belediyelerin kent konseyinin faaliyetlerinin etkili ve verimli yürütülmesi konusunda yardım ve destek sağlayacağı düzenlenmiştir. Kent konseyinin çalışma usul ve esaslarını belirlemek amacıyla İçişleri Bakanlığınca Kent Konseyi Yönetmeliği hazırlanmış ve 08/10/2006 tarih ve 26313 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanmıştır. Anılan yönetmeliğin 16/A maddesiyle belediyelerin kent konseylerine, bütçelerinde ödenek ayırmak suretiyle ayni ve nakdi yardım yapacağı ve destek sağlayacağı belirlenmiştir.

5018 sayılı Kamu Mali Yönetim ve Kontrol Kanunu'nda bütçe ilkeleri tespit edilmiş, kamu hizmetlerinin, bütçelere konulacak ödeneklerle, mevzuatla belirlenmiş yöntem, ilke ve amaçlara uygun olarak gerçekleştirileceği hükme bağlanmıştır. Dolayısıyla ödeneksiz harcama yapılması zımnen yasaklanmıştır.

Buca Belediyesince tutarı ve evsafı aşağıdaki tabloda yer alan Buca Kent Konseyi giderlerinin ayni ve nakdi olarak karşılandığı, ancak 2017 mali yılında Buca Belediyesince yapılan bu harcamalar için bütçe ödenek cetvellerinde herhangi bir ödenek bulunmadığı anlaşılmaktadır. Mezkûr mevzuat hükümleri karşısında, Belediye bütçesinde ödenek ayırmadan kent konseyi harcamalarının üstlenilmesinin mümkün olmadığı değerlendirilmektedir.

Tablo 13: Buca Kent Konseyi 2017 Yılı Giderleri

Talep Tarihi/Sayı	Talepler	Talep Sebebi	Havale Edilen Müdürlük	Ayni	Nakdi (TL)
12/01/2017-3	Araç Talebi	16 Ocak 2017 Urlada Yapılacak İzmir Kent Konseyleri Birliği Yürütme Kurulu Toplantısı için	Ulaşım Md. -(Havaleli) (Talep Karşılandı-Bld Bünyesinden)	Ayni	

13/01/2017-4	Masa-Sandalye 300+300 Kişilik Çorba İkram Aracı	19-20 Ocak DEÜ önünde çorba dağıtımı	235-Sosyal Yardım İşleri Md.(Talep Karşılandı-Bld Bünyesinden)236- Destek Hizm. Md.(2017/15296 – İkram Araçları İhalesi)	Aynı	
20/01/2017-5	Araç Talebi	25 Ocak 2017-Kadın ve Çocuk Meclisinin, Narlidere Belediyesi Atatürk Kültür Merkezi Meclis Salonundaki toplantıya katılım sağlamak için	Ulaşım Md. -(Havaleli) (Talep Karşılandı-Bld Bünyesinden)	Aynı	
08/02/2017-7	Araç Talebi	08 Şubat 2017- Menemende yapılacak olan İzmir Kent konseyleri Birlik Toplantısına katılmak için	Ulaşım Md. -(Havaleli) (Talep Karşılandı-Bld Bünyesinden)	Aynı	
08.02.2017- 494	Harcırah Ulaşım	TKKP sürdürülebilir kalkınma hedeflerinin yerleşmesinde kent konseylerinin ve yerel yönetimlerinin rolü toplantısı Gaziantep 13-15 Ocak 2017 (Hakkı SERİN)	Kültür ve Sos. İşl. Md.		599,23
01/02/2017-6	Otobüs Talebi 45 Adet Kumanya	Kadın ve Çocuk Meclisi üyeleri çocuklarımızın Şirince Matematik Köyü Ziyareti için	Ulaşım Md. -(Havaleli) (Talep Karşılandı-Bld Bünyesinden)	Aynı	
			Kültür ve Sos. İşl. Md.		340,20
14/02/2017-9	3 Kg. Su Böreği Çay, Su, Plastik Tabak Servis Personeli	14 Şubat 2017 Yürütme Kurulu, Meclis Başkan ve Sekreterleri ile gerçekleştirilecek Toplantı için	Destek Hizm. Md. - (Havaleli) (2017/15296 – İkram Araçları İhalesi) (2017/124611 - Unlu Mamüller İhalesi)	Aynı	
13/02/2017-8	Araç Talebi	Çeşme Kent Konseyi daveti üzerine, Çeşmede gerçekleştirilecek etkinliğe katılım sağlamak için	Ulaşım Md -(Havaleli) (Talep Karşılandı-Bld Bünyesinden)	Aynı	
15/02/2017-12	300 Adet Karanfil	08 Mart Dünya Emekçi Kadınları Anma Gününde Buca-Karacağaç Köyü ziyareti için	746-Ulaşım Md.(Talep Karşılandı-Bld Bünyesinden)	Aynı	
			Kültür ve Sos. İşl. Md.		300,00
21.02.2017- 663	Harcırah Yemek-Ulaşım	Çalışma grubu toplantısı 16 Şubat 2017- ANKARA – Hakkı SERİN	Kültür ve Sos. İşl. Md.		597,23
24/02/2017-14	600 Adet Karanfil 500 Adet Nutuk 1.000 Adet Konseyi Logolu Stiker 1.000 Adet Konseyi Logolu Tükemez Kalem 250 Adet Bld Logolu Karton Çanta (26x13cm) 500 Adet Bld Logolu Karton	08 Mart Dünya Emekçi Kadınları Anma Gününde Buca-Karacağaç Köyü ziyareti ve 808-09-10-11 Mart 2017 tarihinde Fuar Standında kullanılmak üzere	792-Basın Yay. ve Halk. İlişkiler Md.(2017/166959-Baskı İşi İhalesi) (Doğrudan Temin- 17.01.2017-71 Sayı)	Aynı	
			Kültür ve Sos. İşl. Md.(Fular, Tükemez Kalem karşılanmadı)		600,00

	Çanta (38x25cm) 500 Adet Bld Logolu Bloknot (10x14cm) 1.000 Adet Fular				
27/02/2017-731	Harcırah Yemek- Konaklama- Ulaşım	25-26 Şubat 2017-21.Genel Kurul Toplantısı-Milas (Hakkı SERİN)	Kültür ve Sos. İşl. Md.		380,33
27/02/2017-732	Harcırah Yemek-Ulaşım	25-26 Şubat 2017-21.Genel Kurul Toplantısı-Milas (Mürüvet Suatoğlu BALCILAR)	Kültür ve Sos. İşl. Md		324,50
06/03/2017-17	Su Talebi	15 Mart 2017 tarihinde Sivil Toplum Kuruluşları temsilcileri ile yapılan toplantıda kullanılmak için	920-Destek Hizm. Md.(2017/15296 – İkram Araçları İhalesi)	Aynı	
13/03/2017-24	Araç Talebi	13 Mart 2017 Karşıyakada yapılacak İzmir Kent Konseyleri Birlik Toplantısı için	Ulaşım Md. –(Havaleli) (Talep Karşılıklı-Bld Bünyesinden)	Aynı	
10/03/2017-22	60 Adet Nutuk Talebi	20/03/2017 tarihinde Gençlik Meclisinin DE Üniversitesi Toplulukları temsilcilerine verilmek üzere	1007-Basın Yay. ve Halk. İlişkiler Md.(Doğrudan Temin- 17.01.2017-71 Sayı)	Aynı	
10/03/2017-18	Araç Talebi	15/03/2017 tarihinde Gençlik Meclisi ve DEÜ Siyaset Bilmi Topluluğunu topladıkları yardımları dağıtmak üzere Torbalı Ahmetli Mahallesi gidebilmek için	989-Ulaşım Md.(Talep Karşılıklı-Bld Bünyesinden)	Aynı	
15/03/2017-25	Araç Talebi 60 Adet Su	24/03/2017 tarihinde Gençlik Meclisi ve DEÜ Topluluklarıyla Bornova Yeşilova höyüğü müzesine gidebilmek için(31/03/2017 Ertelendi)	Ulaşım Md.(Talep Karşılıklı-Bld Bünyesinden)	Aynı	
			Destek Hizm. Md.(2017/15296 – İkram Araçları)	Aynı	
16/03/2017-1105	Lokma	18 Mart Çanakkale zaferi etkinlikleri kapsamında Kent Konseyi ve Buca Belediyesi ortaklaşa düzenlenen Lokma döktürülmesi işi 19 Mart 2017	Kültür ve Sos. İşl. Md.		1.200,96
21/03/2017-28	Ses Düzeni, Afiş, İkram, Engelli Aracı, 2 Adet Çiçek, 2 Adet Plaket, Tabak, Bardak Talebi	29/03/2017 tarihinde Engelli Meclisi olarak İzmir İlçeleri Kentkonseyi Engelli Meclisleri ile gerçekleştirilecek toplantıda kullanılmak üzere	1183-Basın Yay. ve Halk. İlişkiler Md.(2017/166959-Baskı İşi İhalesi)	Aynı	
			1182-Destek Hizm. Md.(2017/15296 – İkram Araçları İhalesi)	Aynı	
			1184-Sosyal Yardım İşleri Md.(Talep Karşılıklı-Bld Bünyesinden)	Aynı	
			Kültür ve Sos. İşl. Md.		100,00
17/03/2017-26	Araç, Çiçek, Plaket, 100 Adet	30/03/2017 tarihinde Bucada gerçekleştirilecek	1187-Destek Hizm. Md.(2017/15296 –	Aynı	

	Nutuk, 10 Kg. Su Böreği, 8 kg. Kuru Pasta, 60 Kişilik (çay, Su, Meyve Suyu) 1 Adet Pankart, 200 Adet Kent Konseyi Çalışma Kitapçığı, 500 Adet Tükenmez Kalem	İzmir Kent Konseyleri Birliği Toplantısı için	İkram Araçları İhalesi) (2017/124611 - Unlu Mamüller İhalesi)		
			1181-Ulaşım Md.(Talep Karşılıklı-Bld Bünyesinden)	Aynı	
			1180-Basın Yay. ve Halk. İlişkiler Md.(2017/166959-Baskı İşi İhalesi)	Aynı	
			Kültür ve Sos. İşl. Md.		1.470,00
29/03/2017-31	Afiş ve Broşür Basımı 100 Kişilik Kuru Pasta ve İçecek	19/04/2017 tarihinde Toplumsal cinsiyet temel kavramlar sunumunda kullanılmak üzere	1385-Basın Yay. ve Halk. İlişkiler Md.(Doğrudan Temin-02.02.2017-148 Sayı)	Aynı	
			1386-Destek Hizm. Md.(2017/15296 – İkram Araçları İhalesi) (2017/124611 - Unlu Mamüller İhalesi)	Aynı	
29/03/2017-32	Ulaşım, Konaklama, 30 Adet Afiş, 100 Adet Broşür	24/04/2017 tarihinde “Benim Çocuğum” Belgesel Film Gösterimi için	1385-Basın Yay. ve Halk. İlişkiler Md.(2017/166959-Baskı İşi İhalesi)	Aynı	
			Kültür ve Sos. İşl. Md.		315,98
31/03/2017-33	Baskı, Nutuk, 250 Adet Şiir kitabı, 500 Adet Balon, 250 Adet Türk Bayrağı, 10 Adet Keten Çuval, 10 adet Tahta Kaşık, 30 Adet Yumurta, 15 mt Urgan, Masa, Sandalye, Gölgelek Kiralama	30/04/2017 tarihinde, 23 Nisan Ulusal Egemenlik ve Çocuk Bayramı haftası nedeni ile	1385-Basın Yay. ve Halk. İlişkiler Md.(Doğrudan Temin-02.02.2017-148 Sayı)	Aynı	
			Kültür ve Sos. İşl. Md.		607,34
03/04/2017-37	Bloknot, Yemek Katılım Belgesi	Buca Bld, Buca Kent Konseyi ve KADER'in ortaklaşa gerçekleştirdiği “Yurttaşlık Eğitimi” için	1326-Basın Yay. ve Halk. İlişkiler Md.(2017/166959-Baskı İşi)	Aynı	
			Kültür ve Sos. İşl. Md.		600,00
03/04/2017-38	25 Adet Kumanya 60 Adet Su, Araç Tahsisi	Buca Köylerinde yaşayan vatandaşlarla sohbet etmek ve sorunlarını paylaşmak için	1331-Ulaşım Md.(Talep Karşılıklı-Bld Bünyesinden)	Aynı	
			Kültür ve Sos. İşl. Md.		1.296,00
03/04/2017-39	Projeksiyon, Araç Talebi, Ses Sistemi, 10 Adet Basketbol, Voleybol Topları, Tahta Kalemleri, İğne, İplik, 25 Adet Uçurtma, 50 Adet Karton Çanta, 50 Adet Kalem, 2 Gün Kahvaltı, 2 Gün Öğle Yemeği, 3 Gün Akşam Yemeği	28-29-30 Nisan 2017 tarihinde Gençlik Meclisi ve DEÜ Öğrenci kulüpleri temsilcileri ile birlikte kamp yapabilmek için(19-20-21 Mayıs'a ertelendi)	1383-1565-Ulaşım Md.(Talep Karşılıklı-Bld Bünyesinden)	Aynı	
			1385-1663-Basın Yay. ve Halk. İliş.Md(2017/166959-Baskı İşi İhalesi)	Aynı	
			1388-Bilgi İşlem Md.(Talep Karşılıklı-Bld Bünyesinden)	Aynı	
			Ambar(Talep Karşılıklı-Bld Bünyesinden)	Aynı	
			Kültür ve Sos. İşl. Md.		2.670,20

12/04/2017-41	40 Adet Uçurtma, Araç,	30/04/2017 tarihinde, Uçurtma Şenliğinde kullanılmak üzere	1521-Ulaşım Md.(Talep Karşılandı-Bld Bünyesinden)	Ayni	340,78
			Kültür ve Sos. İşl. Md.		
20/04/2017-43	30 Kişilik Su 30 Kişilik Kuru Pasta	15/05/2017 tarihinde Film izleyip çözümlene yapılılabilmesi için	1581-Destek Hizm. Md.(2017/15296 – İkrâm Araçları İhalesi) (2017/124611 – Unlu Mamüller İhalesi)	Ayni	
20/04/2017-45	Ses Sistemi, Minder Kiralama, İkrâm Aracı, Gölgelek, 6 Adet Çıtalı Branda	10/05/2017 tarihinde DEÜ Toplulukları ile gerçekleştirilecek canlı mini konser	1584-Destek Hizm. Md.(2017/15296 – İkrâm Araçları İhalesi)	Ayni	
			1579-Basın Yay. ve Halk. İlişkiler Md.(2017/166959-Baskı İşİ İhalesi)	Ayni	
			Kültür ve Sos. İşl. Md.		472,00
28/04/2017-50	30 Adet Afiş 10 Adet Çıtalı Baskı	29/05/2017 tarihinde “Milk” adlı Film Gösterimi için	1778-Basın Yay. ve Halk. İlişkiler Md.(2017/166959-Baskı İşİ İhalesi)	Ayni	
28/04/2017-49	Pankart, 75 Kişilik Kuru Pasta ve İçecek	17/05/2017 tarihinde “Homobofi, Bifobi, Transfobi Karşıtı Gün” kapsamında kısa film gösterimleri etkinliği için gerekli olan	1777-Destek Hizm. Md.(2017/15296 – İkrâm Araçları İhalesi) (2017/124611 – Unlu Mamüller İhalesi)	Ayni	
			1779-Basın Yay. ve Halk. İlişkiler Md. (2017/166959-Baskı İşİ İhalesi)	Ayni	
03/05/2017-53	30 Kişilik Kuru Pasta, Çay, Su, Plastik Tabak, Peçete, 30 Adet katılım Belgesi, 2 Adet Buket	08-09-10/05/2017 tarihinde düzenlenecek olan kooperatifçilik kursu için	1724-Destek Hizm. Md.(2017/15296 – İkrâm Araçları İhalesi) (2017/124611 – Unlu Mamüller İhalesi)	Ayni	
			1725-Basın Yay. ve Halk. İlişkiler Md.(2017/166959-Baskı İşİ İhalesi)	Ayni	
			Kültür ve Sos. İşl. Md.		100,00
09/05/2017-61	100 Adet karanfil ,4 kutu karışık kuru pasta, 15 kişilik Minibüs	12/05/2017 tarihinde düzenlenecek olan Anneler günü etkinliği- Huzur evi ve 2 ev ziyareti	1843-Destek Hizm. Md.(2017/124611 – Unlu Mamüller İhalesi)	Ayni	
			1844-Ulaşım Md.(Talep Karşılandı-Bld Bünyesinden)	Ayni	
			Kültür ve Sos. İşl. Md.		100,00
09/05/2017-62	Binek tipi araç tahsisi	26/05/2017 tarihinde İzmir kent kosneyleri kadın meclisleri birliği toplantısı	1844-Ulaşım Md.(Talep Karşılandı-Bld Bünyesinden)	Ayni	
18/05/2017-1947	Harcırah Yemek-Ulaşım	14-17 Mayıs 2017 Ulusal Gençlik Parlemantosunu toplantısı (Onur OCAK)	Kültür ve Sos. İşl. Md		593,00
22/05/2017-222	4 adet şeffaf Seçim sandığı, 3 adet masa 6 adet sandalye, 300 adet Genel kurul temsilcileri için	31/05/2017 tarihinde Buca belediyesi Meclis salonunda Buca kent konseyi 4.Seçimli genel kurulu	2041-Destek Hizm. Md.(Talep Karşılandı-Bld Bünyesinden)	Ayni	
			2042-Basın Yay. ve Halk. İlişkiler Md.(Çekim-Bld	Ayni	

	yaka kartları, 200 adet yaka kartı poşeti -200 adet ipi, 1 koli A4 kağıt, 1 paket A4 mavi, 500 adet Buca Kent Konseyi yazılı tükenmez kalem, 500 adet Kent Konseyi çalışmalarını gösteren kitapçık, 100 adet sandalye,8 adet koktyel masası ve örtüsü, 300 kişilik ikram (meyva suyu, kola, nescafe, çay, kuru pasta, kanep tabak, bardak),500 adet su, salon düzenlenmesi ve servis için 4 Personel, Fotoğraf ve video çekimi yapılması		Bünyesinden Karşılıklı (2017/166959-Baskı İşi İhalesi)		
			2039-Sosyal Yard.İşl.Md. (31 Mayıs-1116) (Talep Karşılıklı-Bld Bünyesinden)	Aynı	
			2040-Bilgi İşlem Md. (Talep Karşılıklı-Bld Bünyesinden)	Aynı	
			Kültür ve Sos. İşl. Md. (500 Tükenmez kalem-Karşılıklı)		12.960,00
23/05/2017-223	Araç tahsisi	24/05/2017 tarihinde İzmir Kent konseyleri birlik top.	Ulaşım Md.(Talep Karşılıklı-Bld Bünyesinden)	Aynı	
08.06.2017-934-02-2206	kahvaltı	Buca kent konseyi başkanı ve yönetimi ile koordinasyon toplantısında davetlilere 30 kişilik kahvaltı verilmesi	Kültür ve Sos. İşl. Md.		1.134,00
21/06/2017-233	Gençlik merkezi tanıtım standı, 2 sandalye, broşür, üyelik formu, 300 adet not defteri, 300-400 kişilik ikram aracı	30/06/2017 tarihinde Buca Kent Konseyi Gençlik meclisi Alsancak Çim konseri yap. Plan.	Destek Hizm. Md.(2017/15296 – İkram Araçları)	Aynı	
			2392-Basın Yay. ve Halk. İlişkiler Md.(2017/166959-Baskı İşi)	Aynı	
06/07/2017-2496	Harcırah Yemek-Konaklama-Ulaşım	19-25 Haziran 2017 LGBTİ+Onur Haftası Etkinliği İSTANBUL (Mahmut ŞEREN)	Kültür ve Sos. İşl. Md		779,81
07/07/2017-2506	Harcırah Yemek-Konaklama-Ulaşım	19-25 Haziran 2017 LGBTİ+Onur Haftası Etkinliği İSTANBUL (Mehmet Can KARAHAN)	Kültür ve Sos. İşl. Md		799,49
07/07/2017-2504	Harcırah Yemek-Ulaşım	17-18 Haziran 2017 Türkiye Kent konseyleri Platformu 22.Genel Kurulu Toplantısı (Sadiye AKGÜL)	Kültür ve Sos. İşl. Md		609,48
07/07/2017-2505	Harcırah Yemek-Ulaşım	17-18 Haziran 2017 Türkiye Kent konseyleri Platformu	Kültür ve Sos. İşl. Md		609,48

		22.Genel Kurulu Toplantısı (Hakkı SERİN)			
18/07/2017-236	Araç tahsisi	28/07/2017 tarihinde Buca Kent Konseyi Gençlik meclisi Alsancak Çim konseri yap. Plan.	2657-Ulaşım Md.Talep Karşılandı-Bld Bünyesinden)	Ayni	
31/07/2017-243	2 adet gölgelik, 4 adet masa,8 sandalye, ikram aracı, 500 Adet karton çanta, araç, 500 Adet Buca tanıtım broşürü, Belediye tanıtım kitapçığı, afiş basımı	14-18/08/2017 tarihleri arasında Gençlik Meclisinin Üniversite kayıtlarında kayıt işl.	2799-Destek Hizm. Md.(2017/15296 – İkrām Araçları)	Ayni	
			2798-Basın Yay. ve Halk. İlişkiler Md.(2017/166959-Baskı İşi)	Ayni	
			2800-Sosyal İşl.Müd.(Talep Karşılandı-Bld Bünyesinden)	Ayni	
			Ulaşım hiz. Md.(Talep Karşılandı-Bld Bünyesinden)	Ayni	
17/08/2017-247	Blok not, pankart, kalem	25.8.2017 tarihinde Buca Kent Konseyi Gençlik meclisi Alsancak Çim konseri yap. Plan.	2946-Basın Yay. ve Halk. İlişkiler Md.(2017/166959-Baskı İşi)	Ayni	
20/09/2017-253	15 adet kırtasiye seti, 15 adet eşortman	İlk Öğretim Haftası dolayısıyla Kadın ve Çocuk meclisinin yardım etkinliği.	3585-Ulaşım hiz. Md.(Talep Karşılandı-Bld Bünyesinden)	Ayni	
			Kültür ve Sos. İşl. Md.		
21/09/2017-254	Bez Pankart talebi	Cumhuriyet Şenliği Resim yarışması, Satranç turnası İçin	3313-Basın Yay. ve Halk. İlişkiler Md.(2017/166959-Baskı İşi İhalesi)	Ayni	
26/09/2017-256	50 adet meşale yakıtı, 8 personel, 250 Atatürklü Türk bayrağı, 200 Atatürklü Tishort, 3 adet Ses düzeni, 11 adet Pankart, 30 paspartu, 30 pastel boya, 31 adet şovale, 35 adet katılım belgesi, 6 plaket, 280 Nutuk, Katılım Belgesi, Masa örtüsü, Sandalye, 500 adet sticer, 3 takım kupa, kitap seti (66 adet), ikram aracı, 400 kişilik kumanya, Tsf turnuva ücreti, hakem ücreti, 250 madalya	Cumhuriyet Şenliği Resim yarışması, Satranç turnası İçin	3474-Destek Hizm. Md.(2017/15296 – İkrām Araçları İhalesi)	Ayni	
			3471-Basın Yay. ve Halk. İlişkiler Md.(2017/166959-Baskı İşi İhalesi) (Doğrudan Temin-02.02.2017-148 Sayı)	Ayni	
			3476-Sosyal Yard.İşl.Md.(Talep Karşılandı-Bld Bünyesinden)	Ayni	
			3537-Gençlik ve Spor İşleri Md.(Talep Karşılanmadı)	-----	
			3473-Ulaşım Hiz.Md.(Talep Karşılandı-Bld Bünyesinden)	Ayni	
			3477- İşletme Md. - (11 Ekim-556)(Talep Karşılanmadı)	-----	
			Kültür ve Sos. İşl. Md		56.640,00
26/09/2017-257	4 kg kuru pasta, 80 kişilik içecek, plastik tabak, bardak, peçete	29/09/2017 Tarihinde Cumhuriyet Şenliği hazırlıkları çalışmaları.	3310-Destek Hizm.Md.(2017/15296 – İkrām Araçları İhalesi)	Ayni	

			(2017/124611 – Unlu Mamüller İhalesi)		
26/09/2018-3248	Harcirah Yemek-Ulaşım	18.09.2017 tarihinde CHP Başkanı Sayın Kemal KILIÇDAROĞLU'nu ziyaretine katılım (Mürüvet SUATOĞLU BALCILAR)	Kültür ve Sos. İşl. Md		559,98
09/10/2017-263	Araç tahsisi	11/10/2017 Bayraklı Kent Konseyi top. İçin	3470-Ulaşım Md.(Talep Karşılıklı-Bld Bünyesinden)	Aynı	
09/10/2017-3453	Harcirah Yemek-Ulaşım	5-8 Ekim 2017 Ulusal Gençlik Parlamentosu Yaz Okulu Toplantısı-Kuşadası (Onur OCAK)	Kültür ve Sos. İşl. Md		183,00
05/10/2017-262	300 kişilik Kahvaltı ve araç tah.	Kent konseyi üyelerine	3621-Ulaşım Hiz. Md.(Talep Karşılıklı-Bld Bünyesinden)	Aynı	
			3620-Sosyal Hiz.Md.(Talep Karşılıklı-Bld Bünyesinden)	Aynı	
			Kültür ve Sosyal İşl.Md.		10.206,00
17/10/2017-266	40 adet fon kağıdı, 20 adet pastel boya, 250 Adet Madalya	Cumhuriyet Şenliği Resim yarışması, Satranç turnası İçin	3631-Gençlik ve Spor Hizm. Md.(Talep Karşılıklı)	Aynı	
			Kültür ve Sosyal İşl.Md.	Aynı	
17/10/2017-267	Araç tahsisi	20/10/2017 Karşıyaka Kent Konseyi yapılacak toplantı için	Ulaşım Md.(Talep Karşılıklı-Bld Bünyesinden)	Aynı	
07/11/2017-274	Fidan istemi,1 personel,Araç istemi		3920-Ulaşım Md.(Talep Karşılıklı-Bld Bünyesinden)	Aynı	
			3919-Park ve Bahçeler Md.(Talep Karşılıklı-10 Adet-Orman Bölge Md. Bedelsiz alındı)	Aynı	
07/11/2017-275	1 Adet Çiçek, 100 su, Slayt gösterimi için personel	16/11/2017 Kontrol Bende Eğitim için	3975-Bilgi İşlem Md.(Talep Karşılıklı-Bld Bünyesinden)	Aynı	
			3976-Destek Hizm. Md.(2017/15296 – İkrâm Araçları)	Aynı	
			Kültür ve Sos. İşl. Md.		50,00
03/11/2017-272	10 adet Afiş	17/11/2017 Eşitlik meclisi DEÜ belgesel gösterimi için	3965-Basın Yay. ve Halk. İlişkiler Md.(2017/166959-Baskı İşİ İhalesi)	Aynı	
16/11/2017-288	Masa ,Sandalye	17/11/2017 Buca Kent Konseyi 30 Ağustos Okuluna stant kurulumu	4000-Sosyal Hiz.Md.(Talep Karşılıklı-Bld Bünyesinden)	Aynı	
07/11/2017-277	Fon kartonu 50 adet, 5 paket 20 li keçeli kalem, Ses düzeni, Kamera ve Fotoğraf çekim	22/11/2017 tarihinde Migros önünde Kent Konseyinin etkinliği	4041-Basın Yay. ve Halk. İlişkiler Md.(Talep Karşılıklı-Bld Bünyesinden)	Aynı	
			Kültür ve Sos. İşl. Md.		172,50
20/11/2017-	Araç tahsisi	23.11.2017 tarihinde	Ulaşım Hiz.Md.(Talep	Aynı	

293		Karşıyaka Kent konseyi ev sahipliğinde İzmir Kent Konseyi Engelli meclisleri birliği topl.	Karşılandı-Bld Bünyesinden)		
10/11/2017-278	Araç tahsisi,100 adet Karanfil, 5 buket Çiçek, 5 paket 1 kg Çikolata	24/11/2017 Öğretmenler Gününde Belirlenen Okul ve 5 Öğretmene ziyaret	4042-Ulaşım Hiz. Md.(Talep Karşılandı-Bld Bünyesinden)	Aynı	
			4051-Özel Kalem Md.(Çikolata Avans ile karşılandı 250.00.-TL.)	Aynı	
			Kültür ve Sosyal İşl.Md.		350,00
10/11/2017-279	Stant, 250 adet Broşür, 250 adet Çiçekli Taç	23/11/2017 tarihinde Şirinyer Migros önünde Kadın Hk.anlatıldığı el broşürü dağıtımı	4043-Ulaşım Hiz. Md.(Talep Karşılandı-Bld Bünyesinden)	Aynı	
			4044-Basın Yay. ve Halk. İlişkiler Md.(2017/166959-Baskı İş-100 Adet karşılandı)	Aynı	
			Kültür ve Sosyal İşl.Md.		227,50
10/11/2017-280	Araç tahsisi	İzmir Kadın Meclisleri Birliği Selçuk da yapılacak olan top.katılım 28/11/2017 tarihinde	4048-Ulaşım Hiz.Md.(Talep Karşılandı-Bld Bünyesinden)	Aynı	
10/11/2017-284	5 adet Pankart, 5 adet Çıtalı, 3 Adet çiçek, 150 kişilik su, çay, kurupasta, masa, Pc kullanımı için personel, ulaşım	28/11/2017 tarihinde İzmir İstanbullaşmanın konulu panel	4046-Ulaşım Hiz. Md.(Talep Karşılandı-Bld Bünyesinden)	Aynı	
			4045-Basın Yay. ve Halk. İlişkiler Md.(2017/166959-Baskı İş İhalesi)	Aynı	
			4047-Destek Hiz.Md.(2017/15296 – İkrâm Araçları İhalesi) (2017/124611 – Unlu Mamüller İhalesi)	Aynı	
			4058-Bilgi İşlem Md.(Talep Karşılandı-Bld Bünyesinden)	Aynı	
			4060-Sosyal Yard.İş.Md.(Talep Karşılandı-Bld Bünyesinden)	Aynı	
			Kültür ve Sosyal İşl.Md.		150,00
			10/11/2017-281	250 adet Broşür, Kırlangıç Bayrak, Masa ve Sandalye	30/11/2017 tarihinde Eşitlik Merkezinin Dünya AIDS günü stant çalışması
			4080-Sosyal Yard.İş.Md.(Talep Karşılandı-Bld Bünyesinden)	Aynı	
			Kültür ve Sos. İşl. Md.	Aynı	

Kamu idaresi cevabında; aynen;

"Belediye Kanunu'nun "Kent Konseyi" başlıklı 76.Maddesinde; "Belediyeler kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşlarının, sendikaların, noterlerin, varsa üniversitelerin,

ilgili sivil toplum örgütlerinin, siyasi partilerin, kamu kurum ve kuruluşlarının, mahalle muhtarlarının temsilcileriyle diğer ilgililerin katılımıyla oluşan kent konseyinin faaliyetlerinin etkili ve verimli yürütülmesi konusunda yardım ve destek sağlar” denilmiştir. Bu hüküm ile belediyelerin Kent Konseylerinin finansmanın konusunda birincil sırada olduğu ortaya çıkmaktadır.

İlgili kanun maddesiyle bağlantılı olarak Kent Konseyi Yönetmeliğinde 2009 yılında yapılan “Kent konseyinin mali yapısı” başlıklı bir değişiklikle oluşturulan 16/A maddesine göre; “Belediyeler kent konseylerine, bütçelerinde ödenek ayırmak suretiyle aynı ve nakdi yardım yapar ve destek sağlar” hükmü getirilmiştir. Bu sayede belediyelerin konseylere nasıl kaynak aktaracağı konusunda yüzeysel bir düzenleme yapılmıştır. Söz konusu düzenlemeler birlikte değerlendirildiğinde, belediyece sağlanması gereken aynı ve nakdi yardımdan, toplantı hazırlık, ağırlama, ilan, basım-dağıtım gibi faaliyet giderlerinin anlaşılması gerektiği sonucu çıkarılabilmektedir. Kent Konseyi Yönetmeliği incelendiğinde sivil toplum kuruluşlarının bu platforma katılımının gönüllülük esasına dayandığı görülmekle birlikte konsey toplantıları ve faaliyet giderlerinin çoğunlukla ilgili belediye bütçesinde ayrılan ödenekten karşılanacağı anlaşılmaktadır. Ancak, belediyelerin kent konseyinin finansmanına yönelik yardım ve desteğinin neler olacağı ve nasıl sağlanacağı kanunda ve yönetmelikte açıkça belirtilmemiştir. (Kentleşme Şurası, 2009: 46-47).

İfade edilen hükümler ile belediyelerin, kendi organı niteliğinde olmayan ve tüzel kişiliği bulunmayan Kent Konseylerine bütçesinden ödenek ayırabilmesinin yasal dayanakları sağlanmış olsa da, ayrılmış ödeneklerin konseylere nasıl aktarılacağı veya ödenek miktarı veya oranlarının ve devamlılığının ne olacağı konusundaki belirsizlikler devam etmektedir. Bu konuda ödeneklerin nasıl aktarılacağı ile ilgili olarak İçişleri Bakanlığı Mahalli İdareler Genel Müdürlüğü tarafından önerilen başlıca yöntemler şunlardır.

1) *Konseylerin ilgili giderlerinin, harcamanın konusu dikkate alınarak, başta sosyo-kültürel işlemlerden sorumlu birim olmak üzere belediyenin ilgili bir birimi veya birden çok birimince karşılanması (Kültür ve Sosyal İşler Müdürlüğü gibi)*

2) *İlgili giderlerin birimler arasında paylaştırılması yerine, doğrudan başkanlık özel kalem bütçesinden karşılanması veya*

3) *Belediye bütçesinde üçüncü düzey fonksiyonel sınıflandırma altında yer alan gider kalemlerinden herhangi birisinde, dördüncü düzeyde bir proje hesabı açılarak, Kent*

konseylerine ayrılan ödeneğin ve ilgili harcamaların bir bütün olarak izlenebilmesinin sağlanmasıdır.

İlgili yöntemler incelediğinden ödeneklerin nasıl ayrılacağı ve bütçede nasıl gösterileceği konusunda uygulamada kolaylık sağlanması açısından birkaç seçeneğin var olduğu görülmektedir. Fakat asıl önemli sorun ödenek miktarı ve aynı yardım miktarı veya oranının ne olduğu ve nasıl veya hangi kriterlere göre belirlendiğidir. Bu konuda gerek 5393 sayılı Kanunda gerekse Kent Konseyi Yönetmeliğinde açık ve kesin bir düzenlemenin mevcut olmadığı ortadadır.

Bu nedenle Kent konseylerini kendisine aktarılan görevlerin en etkin biçimde yerine getirebilmesi açısından yapılan harcamalar Kültür ve Sosyal İşler Müdürlüğü bütçesinden karşılanmaktadır" demektedir.

Sonuç olarak Kamu idaresi cevabi yazısında kent konseylerine ödeneklerin nasıl aktarılacağı veya tahsis edilecek ödenek miktarı veya oranlarının ve devamlılığının ne olacağı konusunda belirsizlikler olduğunu vurgulamış, İçişleri Bakanlığı Mahalli İdareler Genel Müdürlüğü tarafından önerilen yöntemleri sıralamış, Ancak asıl önemli sorunun ödenek miktarı ve aynı yardım miktarı veya oranının ne olduğu ve nasıl veya hangi kriterlere göre belirlendiği olduğunu belirterek; gerek 5393 sayılı Kanun'da gerekse Kent Konseyi Yönetmeliği'nde açık ve kesin bir düzenlemenin mevcut olmadığını ileri sürmüştür. Bu gerekçelerle de Kent konseylerinin görevlerin en etkin biçimde yerine getirebilmesi için yaptıkları harcamaların Kültür ve Sosyal İşler Müdürlüğü bütçesinden karşılandığını belirtmiştir.

Bulguda 5018 sayılı Kamu Mali Yönetim ve Kontrol Kanunu'nda ödeneksiz harcama yapılmasının yasaklandığı vurgulanarak, Buca Kent Konseyi giderlerinin aynı ve nakdi olarak karşılandığı, ancak Buca Belediyesince yapılan bu harcamalar için bütçe ödenek cetvellerinde herhangi bir ödenek bulunmadığı ifade edilmiştir. İçişleri Bakanlığı Mahalli İdareler Genel Müdürlüğü de bu ödeneklerin nasıl ayrılacağı ve bütçede nasıl gösterileceği konusunda birkaç seçenek ortaya koymuştur.

Kamu idaresinin asıl önemli sorun ödenek miktarı ve aynı yardım miktarı veya oranının ne olduğu ve nasıl veya hangi kriterlere göre belirlendiğinin olduğunu iddia ederek ve bu konuda gerek 5393 sayılı Kanunda gerekse Kent Konseyi Yönetmeliğinde açık ve kesin bir düzenlemenin mevcut olmadığını gerekçe olarak sunarak kent konseyi harcamalarını farklı ödeneklerden karşılanması mümkün değildir. Bu çerçevede, kent konseyi harcamaları için de bütçe giderlerini oluşturan diğer kalemler gibi değerlendirmeler yapılarak gider tahminlerinin yapılması ve bunlar için bütçeye ödenek konulması gerekmektedir.

8. EKLER

EK 1: KAMU İDARESİ MALİ TABLOLARI

İZMİR BUCA BELEDİYESİ									
2015 - 2016 - 2017 YILLARI BİLANÇOSU									
AKTİF HESAPLAR		2015 YILI	2016 YILI	2017 YILI	PASİF HESAPLAR		2015 YILI	2016 YILI	2017 YILI
1	DÖNEN VARLIKLAR	71.412.256,93	71.333.419,24	97.393.466,07	3	KISA VADELİ YABANCI KAYNAKLAR	55.210.460,07	64.919.900,21	68.196.107,76
10	Hazır Değerler	1.063.118,54	528.772,47	28.536.939,62	30	Kısa Vadeli İç Mali Borçlar	0	0	567.615,94
102	Banka Hesabı	553.257,67	283.036,46	28.390.633,48	300	Banka Kredileri Hesabı	0	0	567.615,94
103	Verilen Çekler ve Gönderme Emirleri Hesabı	-39.723,64	-94.941,76	-40.615,38	32	Faaliyet Borçları	18.433.197,60	23.461.043,62	15.426.722,56
104	Proje Özel Hesabı	305.623,08	264.019,83	5.919,77	320	Bütçe Emanetleri Hesabı	18.433.197,60	23.461.043,62	15.426.722,56
109	Banka Kredi Kartlarından Alacaklar Hesabı	243.961,43	76.657,94	181.001,75	33	Emanet Yabancı Kaynaklar	4.832.286,36	7.882.097,24	12.311.615,18
12	Faaliyet Alacakları	66.008.575,94	66.488.695,31	60.529.632,55	330	Alınan Depozito ve Teminatlar Hesabı	745.040,09	2.655.065,73	4.797.833,86
121	Gelirlerden Takipli Alacaklar Hesabı	65.819.129,39	65.670.473,09	60.245.582,97	333	Emanetler Hesabı	4.087.246,27	5.227.031,51	7.513.781,32
122	Gelirlerden Tecilli ve Tehirli Alacaklar Hesabı	115.640,89	744.416,56	108.733,93	36	Ödenecek Diğer Yükümlülükler	25.215.403,22	18.759.461,25	21.173.823,13
126	Verilen Depozito ve Teminatlar Hesabı	73.805,66	73.805,66	175.315,65	360	Ödenecek Vergi ve Fonlar Hesabı	7.091.003,20	11.186.694,20	7.811.032,13
14	Diğer Alacaklar	1.530.194,47	1.166.573,51	1.162.864,43	361	Ödenecek Sosyal Güvenlik Kesintileri Hesabı	13.347.418,16	3.551.060,35	7.401.330,64
140	Kişilerden Alacaklar Hesabı	1.530.194,47	1.166.573,51	1.162.864,43	362	Fonlar veya Diğer Kamu İdareleri Adına Yapılan Tahsilat Hesabı	1.013.859,96	240.272,11	595.158,39
15	Stoklar	2.262.482,68	2.528.723,02	6.445.159,84	363	Kamu İdareleri Payları Hesabı	1.244.392,03	1.244.392,03	1.244.392,03
150	İlk Madde ve Malzeme Hesabı	2.262.482,68	2.528.723,02	6.445.159,84	368	Vadesi Geçmiş Ertelenmiş veya Taksitlendirilmiş Vergi ve Diğer Yükümlülükler	2.518.729,87	2.537.042,56	4.121.909,94
16	Ön Ödemeler	547.885,30	620.654,93	718.869,63	37	Borç ve Gider Karşılıkları	6.729.572,89	10.497.298,10	10.627.168,36
162	Bütçe Dışı Avans ve Krediler Hesabı	547.885,30	620.654,93	718.869,63	372	Kıdem Tazminatı Karşılığı Hesabı	6.729.572,89	10.281.298,10	10.222.710,23
2	DURAN VARLIKLAR	172.935.021,13	190.309.076,44	204.128.146,22	379	Diğer Borç ve Gider Karşılıkları Hesabı	0	216.000,00	404.458,13
22	Faaliyet Alacakları	1.284.370,16	1.257.036,42	1.254.061,41	38	Gelecek Aylara Ait Gelirler ve Gider Tahakkukları	0	4.320.000,00	8.089.162,59
220	Gelirlerden Alacaklar Hesabı	717.851,78	717.851,78	717.011,78	381	Gider Tahakkukları Hesabı	0	4.320.000,00	8.089.162,59
222	Gelirlerden Tecilli ve Tehirli Alacaklar Hesabı	566.518,38	539.184,64	537.049,63	4	UZUN VADELİ YABANCI KAYNAKLAR	1.632.258,32	80.005.397,62	130.815.506,40
24	Mali Duran Varlıklar	19.278.197,85	20.950.247,12	23.640.572,91	40	Uzun Vadeli İç Mali Borçlar	0	30.000.000,00	49.232.384,06
240	Mali Kuruluşlara Yatırılan Sermayeler Hesabı	13.703.289,11	15.375.338,38	17.859.611,47	400	Banka Kredileri Hesabı	0	30.000.000,00	49.232.384,06
241	Mal ve Hizmet Üreten Kuruluşlara Yatırılan Sermayeler Hesabı	5.574.908,74	5.574.908,74	5.780.961,44	43	Diğer Borçlar	1.573.679,91	24.589.265,21	36.743.107,95

25	Maddi Duran Varlıklar	152.306.752,63	168.017.628,74	179.042.121,19	438	Kamuya Olan Ertenilmiş veya Taksitlendirilmiş Borçlar Hesabı	1.573.679,91	24.589.265,21	36.743.107,95
250	Arazi ve Arsalar Hesabı	41.391.747,02	42.533.435,06	41.337.907,26	47	Borç ve Gider Karşılıkları	58.578,41	1.266.081,03	2.191.027,79
251	Yeraltı ve Yerüstü Düzenleri Hesabı	42.321.446,66	51.471.161,06	62.305.363,48	472	Kıdem Tazminatı Karşılığı Hesabı	58.578,41	58.578,41	58.578,41
252	Binalar Hesabı	59.774.714,51	67.278.031,78	72.081.381,95	479	Diğer Borç ve Gider Karşılıkları Hesabı	0	1.207.502,62	2.132.449,38
253	Tesis, Makine ve Cihazlar Hesabı	3.967.152,45	4.354.978,89	4.551.270,31	48	Gelecek Yıllara Ait Gelirler Ve Gider Tahakkukları	0	24.150.051,38	42.648.986,60
254	Taşıtlar Hesabı	2.938.173,30	2.950.793,45	3.966.379,59	481	Gider Tahakkukları Hesabı	0	24.150.051,38	42.648.986,60
255	Demirbaşlar Hesabı	6.879.940,05	10.130.888,41	11.771.180,26	5	ÖZ KAYNAKLAR	187.504.559,67	116.717.197,85	102.509.998,13
257	Birikmiş Amortismanlar Hesabı (-)	-16.886.961,61	-20.319.217,95	-23.519.368,54	50	Net Değer	83.934.318,68	116.369.882,59	133.285.030,88
258	Yapılmakta Olan Yatırımlar Hesabı	11.920.540,25	9.617.558,04	6.548.006,88	500	Net Değer Hesabı	83.934.318,68	116.369.882,59	133.285.030,88
26	Maddi Olmayan Duran Varlıklar	0	0	0	52	Yeniden Değerleme Farkları	15.051.064,58	0	0
260	Haklar Hesabı	2.253.292,60	2.479.510,60	2.689.226,10	522	Yeniden Değerleme Farkları Hesabı	15.051.064,58	0	0
264	Özel Maliyetler Hesabı	0	0	0	57	Geçmiş Yıllar Olumlu Faaliyet Sonuçları	85.061.074,62	72.311.502,83	55.407.639,27
268	Birikmiş Amortismanlar Hesabı (-)	-2.253.292,60	-2.479.510,60	-2.689.226,10	570	Geçmiş Yıllar Olumlu Faaliyet Sonuçları	85.061.074,62	72.311.502,83	55.407.639,27
28	Gelecek Yıllara Ait Giderler	0	0	0	58	Geçmiş Yıllar Olumsuz Faaliyet Sonuçları	0	0	-71.964.187,57
280	Gelecek Yıllara Ait Giderler Hesabı	0	0	0	580	Geçmiş Yıllar Olumsuz Faaliyet Sonuçları Hesabı (-)	0	0	-71.964.187,57
29	Diğer Duran Varlıklar	65.700,49	84.164,16	191.390,71	59	Dönem Faaliyet Sonuçları	3.458.101,79	-71.964.187,57	-14.218.484,45
294	Elden Çıkarılacak Stoklar ve Maddi Duran Varlıklar Hesabı	630.342,40	710.402,14	1.114.202,26	590	Dönem Olumlu Faaliyet Sonucu Hesabı	3.458.101,79	0	0
297	Diğer Çeşitli Duran Varlıklar Hesabı	0	0	0	591	Dönem Olumsuz Faaliyet Sonucu Hesabı (-)	0	-71.964.187,57	-14.218.484,45
299	Birikmiş Amortismanlar Hesabı (-)	-564.641,91	-626.237,98	-922.811,55					
AKTİF TOPLAMI		244.347.278,06	261.642.495,68	301.521.612,29	PASİF TOPLAMI		244.347.278,06	261.642.495,68	301.521.612,29
9	NAZIM HESAPLAR	20.583.809,64	65.011.184,53	45.241.804,38	9	NAZIM HESAPLAR	20.583.809,64	65.011.184,53	45.241.804,38
91	Nakit Dışı Teminat ve Kişilere Ait Menkul K	10.439.279,98	15.490.184,98	15.665.015,04	91	Nakit Dışı Teminat ve Kişilere Ait Menkul Kıymet Hesapları	10.439.279,98	15.490.184,98	15.665.015,04
910	Teminat Mektupları Hesabı	10.437.106,30	15.488.011,30	15.665.015,04	911	Teminat Mektupları Emanetleri Hesabı	10.437.106,30	15.488.011,30	15.665.015,04
912	Kişilere Ait Menkul Kıymetler Hesabı	2.173,68	2.173,68	0	913	Kişilere Ait Menkul Kıymet Emanetleri Hesabı	2.173,68	2.173,68	0
92	Taahhüt Hesapları	10.144.529,66	49.520.999,55	29.576.789,34	92	Taahhüt Hesapları	10.144.529,66	49.520.999,55	29.576.789,34
920	Gider Taahhütleri Hesabı	10.144.529,66	49.520.999,55	29.576.789,34	921	Gider Taahhütleri Karşılığı Hesabı	10.144.529,66	49.520.999,55	29.576.789,34
GENEL TOPLAM		264.931.087,70	326.653.680,21	346.763.416,67	GENEL TOPLAM		264.931.087,70	326.653.680,21	346.763.416,67

İZMİR BUCA BELEDİYESİ
2015 - 2016 - 2017 YILLARI FAALİYET SONUÇLARI TABLOSU

KODU	GİDERİN TÜRÜ	2015 YILI	2016 YILI	CARİ YIL 2017	KODU	GELİRİN TÜRÜ	2015 YILI	2016 YILI	CARİ YIL 2017
630.1	Personel Giderleri	45.254.188,02	75.561.715,36	41.343.865,75	600.1	Vergi Gelirleri	38.023.954,66	48.807.417,63	54.445.315,29
630.2	Sosyal Güvenlik Kurumlarına Devlet Primi Giderleri	8.147.195,56	7.984.775,88	7.177.556,70	600.3	Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri	5.289.856,25	5.246.697,87	10.392.901,46
630.3	Mal ve Hizmet Alım Giderleri	75.589.990,01	104.357.289,51	117.051.425,37	600.4	Alınan Bağış ve Yardımlar ile Özel Gelirler	0	3.083.983,64	164.340,40
630.4	Faiz Giderleri	1.877.830,94	32.361.740,32	29.301.243,28	600.5	Diğer Gelirler	113.127.013,85	120.198.874,78	153.395.950,69
630.5	Cari Transferler	4.645.754,14	5.544.275,92	9.186.057,97					
630.7	Sermaye Transferleri	153.400,00	0	0					
630.11	Değer ve Miktar Değişimleri Giderleri	0	0	14.963,92					
630.12	Gelirlerin Ret ve İadesinden Kaynaklanan Giderler	5.313.658,65	6.585.887,32	15.316.397,29					
630.13	Amortisman Giderleri	3.740.812,16	4.896.896,12	3.706.439,66					
630.14	İlk Madde ve Malzeme Giderleri	8.259.893,20	12.008.580,77	9.442.823,06					
630.20	Silinen Alacaklardan Kaynaklanan Giderler	0	0	0					
630.99	Diğer Giderler	0,29	0,29	76.219,29					
GİDERLER TOPLAMI		152.982.722,97	249.301.161,49	232.616.992,29	GELİRLER TOPLAMI:		156.440.824,76	177.336.973,92	218.398.507,84
FAALİYET SONUCU(+/-)							3.458.101,79	-71.964.187,57	-14.218.484,45