



T.C.
SAYIŞTAY BAŞKANLIĞI

BELTAŞ İMAR SANAYİ VE TİCARET ANONİM ŞİRKETİ

2024 YILI SAYIŞTAY DENETİM RAPORU

Ekim 2025



Tel : 90 (312) 295 30 00
Fax : 90 (312) 295 48 00



www.sayistay.gov.tr
sayistay@sayistay.gov.tr



İnönü Bulvarı No: 45
06520 Balgat-Çankaya/ANKARA

İÇİNDEKİLER

1. KAMU İDARESİ HAKKINDA BİLGİ	1
2. KAMU İDARESİNİN SORUMLULUĞU	5
3. SAYIŞTAYIN SORUMLULUĞU	5
4. DENETİMİN DAYANAĞI, AMACI, YÖNTEMİ VE KAPSAMI	5
5. İÇ KONTROL SİSTEMİNİN DEĞERLENDİRİLMESİ	6
6. DENETİM GÖRÜŞÜ	6
7. DENETİM BULGULARI	6

TABLÖLAR LİSTESİ

Tablo 1: Personel Yapısı	2
--------------------------------	---

KISALTMALAR

AŞ: Anonim Şirket

BULGU LİSTESİ

A. Denetim Görüşünün Dayanağı Bulgular

Herhangi bir denetim bulgusu tespit edilmemiştir.

B. Diğer Bulgular

1. Satın Alınan İnşaat Malzemesinin Bilabedel Dağıtılması
2. Sözleşmeye Uygun Olmayan Malzeme Satın Alınması

1. KAMU İDARESİ HAKKINDA BİLGİ

1.1. Mevzuat ve Görevler

Beltaş İmar Sanayi ve Ticaret AŞ, Şanlıurfa Büyükşehir Belediyesi tarafından kurulmuş olup inşaat, beton ve yol yapım malzemeleri işleriyle iştigal etmektedir. Şirketin %100 hissesi belediyeye aittir.

Şirket kamu ve özel hukukuna tabi olarak kurulmuş olup faaliyetlerini temel olarak Türk Ticaret Kanunu, Büyükşehir Belediyesi Kanunu ve Borçlar Kanunu'na tabi olarak gerçekleştirmektedir. Ayrıca şirket gerçekleştireceği alımlara ilişkin olarak Kamu İhale Kanunu, Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunu ve Kamu İhale Genel Tebliği'ne tabidir. İşçi ve işveren hakları, sorumlulukları ve ilişkileri ile işçilerin özlük hakları ve çalışma şartlarıyla ilgili kurallar bakımından 4857 sayılı İş Kanunu, 6331 sayılı İş Sağlığı ve Güvenliği Kanunu, 5510 sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanunu'na tabidir. Şirket denetimi açısından ise, 6085 sayılı Sayıştay Kanunu ve Sayıştay Denetim Yönetmeliği hükümlerine tabi bulunmaktadır.

Beltaş İmar Sanayi ve Ticaret AŞ, yukarıda yer alan temel mevzuatın dışında faaliyetleri ile ilgili iş ve işlemlerini her bir birimin kendi faaliyet alanını ilgilendirme kriteri de dikkate alınmak üzere aşağıda yer alan mevzuat hükümleri doğrultusunda yerine getirmektedir;

193 sayılı Gelir Vergisi Kanunu

5520 sayılı Kurumlar Vergisi Kanunu

213 sayılı Vergi Usul Kanunu

3065 Katma Değer Vergisi Kanunu

488 Damga Vergisi Kanunu

3100 sayılı Katma Değer Vergisi Mükelleflerinin Ödeme Kaydedici Cihazları Kullanmaları Hakkında Kanun

6183 sayılı Amme Alacaklarının Tahsili Usulü Hakkında Kanun

6098 sayılı Türk Borçlar Kanunu

1.2. Teşkilat Yapısı ve İnsan Kaynakları

Kurumun örgüt yapısı; “Belediye ve Bağlı Kuruluşları ile Mahalli İdare Birlikleri Norm Kadro İlke ve Standartlarına Dair Yönetmelik ve Ekleri” esas alınarak yapılandırılmıştır.

Kurumda istihdam edilen personele ilişkin bilgiler aşağıdaki tabloda yer almaktadır.

Tablo 1: Personel Yapısı

İstihdam Edilen Personel	Toplam Kadro
Memur	
Sözleşmeli Personel (Genel Müdür, Genel Müdür Yardımcıları)	3
İşçi	78
Geçici İşçi	1
Diğer (Yönetim Kurulu)	6
Toplam	88
696 Sayılı KHK Uyarınca Çalıştırılan Personel	

1.3. Mali Yapı

31.12.2024 tarihi itibarıyla Beltaş İmar A.Ş.’nin sermaye tutarı 100.100.000,00 TL olup şirketin %100 oranındaki hissesine Şanlıurfa Büyükşehir Belediyesi sahiptir. Şirketin iştiraki bulunmamaktadır.

Sermaye Yapısı

Ortaklar	Sermaye Tutarı (TL)	Hisse Oranı %
Şanlıurfa Büyükşehir Belediyesi	100.100.000,00	100

Şirketin son üç yıl itibarıyla özet gelir tablosu aşağıda gösterilmiştir.

(01.01.2024 - 31.12.2024 DÖNEMİ) AYRINTILI GELİR TABLOSU

BELTAŞ İMAR SANAYİ VE TİCARET A.Ş

AÇIKLAMA	CARİ DÖNEM (2024)	
A - BRÜT SATIŞLAR	338.734.008,58	
1 - Yurtiçi Satışlar	337.486.163,16	
3 - Diğer Gelirler	1.247.845,42	
C - NET SATIŞLAR		338.734.008,58
D - SATIŞLARIN MALİYETİ (-)	(226.199.374,40)	
1 - Satılan Mamuller Maliyeti (-)	(74.697.704,84)	
2 - Satılan Ticari Mallar Maliyeti (-)	(2.860.671,54)	
3 - Satılan Hizmet Maliyeti (-)	(148.640.998,02)	
BRÜT SATIŞ KARI VEYA ZARARI		112.534.634,18
E - FAALİYET GİDERLERİ (-)	(79.115.762,54)	
2 - Pazarlama, Satış ve Dağıtım Giderleri (-)	(51.850.742,90)	
3 - Genel Yönetim Giderleri (-)	(27.265.019,64)	
FAALİYET KARI VEYA ZARARI		33.418.871,64
F - DIĞ. FAAL. OLAĞAN GELİR VE KARLAR	167.314,27	
9 - Enflasyon Düzeltmesi Karları	167.314,27	
G - DIĞ. FAAL. OLAĞAN GİDER VE ZAR. (-)	(92.940.201,92)	
6 - Enflasyon Düzeltmesi Zararları (-)	(92.940.201,92)	
H - FİNANSMAN GİDERLERİ (-)	(858.970,94)	
1 - Kısa Vadeli Borçlanma Giderleri (-)	(858.970,94)	
OLAĞAN KAR VEYA ZARAR		(60.212.986,95)
DÖNEM KARI VEYA ZARARI		(60.212.986,95)
DÖNEM NET KARI VEYA ZARARI		(60.212.986,95)

Şirketin amacı inşaat, beton santrali, yol yapım malzemeleri ve kilitli parke üretimi faaliyetlerini yürütmektedir. Söz konusu işleri büyük oranda Şanlıurfa Büyükşehir Belediyesi ihalelerini almak suretiyle gerçekleştirmektedir. Şirketin 100 civarında iş makineleri, konkasör şantiyeleri kilit taşı ve beton üretim yerleri mevcuttur. Şirketin yürüttüğü iki adet konut projesinden biri tamamlanmış olup diğerinin kaba inşaatı bitirilmiştir.

1.4. Muhasebe ve Raporlama Sistemi

Beltaş İmar Sanayi ve Ticaret AŞ'nin finansal tabloları hakkındaki hükümlere 6102 sayılı Türk Ticaret Kanunu'nda yer verilmiştir. Kanun'un 616'ncı maddesine göre genel kurul, geçmiş hesap dönemine ait, Türkiye Muhasebe Standartlarında öngörölmüş bulunan finansal tablolarını, eklerini ve yıllık faaliyet raporunu, bilanço gününü izleyen hesap döneminin ilk üç ayı içinde hazırlar ve genel kurula sunar. Anonim şirketin finansal tabloları, Türkiye Muhasebe Standartlarına göre şirketin malvarlığını, borç ve yükümlölüklerini, öz kaynaklarını ve faaliyet sonuçlarını tam, anlaşılabilir, karşılaştırılabilir, ihtiyaçlara ve işletmenin niteliğine uygun bir şekilde; şeffaf ve güvenilir olarak; gerçeği dürüst, aynen ve aslına sadık surette yansıtmak şekilde çıkarılır. Kanun'un 616'ncı maddesine göre genel kurulunun yıllık faaliyet raporu ise,

Şirketin, o yıla ait faaliyetlerinin akışı ile finansal durumunu, doğru, eksiksiz, gerçeğe uygun ve dürüst bir şekilde yansıtmalıdır. Yıllık faaliyet raporunda finansal durum, finansal tablolara göre değerlendirilir.

6102 sayılı Türk Ticaret Kanunu’nun 88’inci ve Geçici 1’inci maddeleri uyarınca tâbi oldukları kanunlar gereği defter tutmakla yükümlü olan gerçek veya tüzel kişi tacirler, münferit veya konsolide finansal tablolarını Kamu Gözetimi, Muhasebe ve Denetim Standartları Kurumu tarafından yayımlanan Türkiye Muhasebe Standartlarına (TMS) uygun olarak hazırlamaları gerekmektedir. Ayrıca aynı maddelerde Kurumun değişik işletme büyüklükleri ve sektörler için özel standartlar koymaya ve düzenlemeler yapmaya yetkili kılındığı belirtilmiştir. Şirket “Bağımsız Denetime Tabi Olacak Şirketlerin Belirlenmesine Dair 2018/11597 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı” ile belirlenen aktif toplamı, net satış hasılatı ve çalışan sayısı olmak üzere üç ölçütten en az ikisinin eşik değerini art arda iki hesap dönemi aşma şartını yerine getiremediği için 2024 yılı için bağımsız denetime tabi olma şartlarını taşımamıştır.

Şirket Tarafından Denetime Sunulan Defter, Tablo ve Belgeler

Kamu İdaresi Hesaplarının Sayıştaya Verilmesi ve Muhasebe Birimleri ile Muhasebe Yetkililerinin Bildirilmesi Hakkında Usul ve Esaslar’ın 5’inci maddesi gereğince hesap dönemi sonunda Sayıştay Başkanlığına gönderilmesi gereken defter, tablo ve belgelerden aşağıda yer alanlar denetime sunulmuştur:

- Birleştirilmiş veriler defteri,
- Geçici ve kesin mizan,
- Bilanço,
- Gelir tablosu,
- Envanter defteri

Şirketin denetimi; yukarıda belirtilen defter, tablo ve belgeler ile Usul ve Esaslar’ın 8’inci maddesinde yer alan diğer belgeler dikkate alınarak yürütülüp sonuçlandırılmıştır.

Denetim görüşü, Şirketin tabi olduğu geçerli finansal raporlama çerçevesi kapsamındaki temel mali tabloları olan bilanço ve gelir tablosuna verilmiştir.

2. KAMU İDARESİNİN SORUMLULUĞU

Denetlenen kamu idaresinin yönetimi, tabi olduğu muhasebe standart ve ilkelerine uygun olarak hazırlanmış olan mali rapor ve tabloların doğru ve güvenilir bilgi içerecek şekilde zamanında Sayıştaya sunulmasından, bir bütün olarak sunulan bu mali tabloların kamu idaresinin faaliyet ve işlemlerinin sonucunu tüm önemli yönleriyle doğru ve güvenilir olarak yansıtmamasından ve ister hata isterse yolsuzluktan kaynaklansın bu mali rapor ve tabloların önemli hata veya yanlış beyanlar içermemesinden; kamu idaresinin gelir, gider ve malları ile bunlara ilişkin hesap ve işlemlerinin kanunlara ve diğer hukuki düzenlemelere uygunluğundan; mali yönetim ve iç kontrol sistemlerinin amacına uygun olarak oluşturulmasından, etkin olarak işletilmesinden ve izlenmesinden, mali tabloların dayanağını oluşturan bilgi ve belgelerin denetime hazır hale getirilmesinden ve sunulmasından sorumludur.

3. SAYIŞTAYIN SORUMLULUĞU

Sayıştay, denetimlerinin sonucunda hazırladığı raporlarla denetlenen kamu idarelerinin mali yönetim ve iç kontrol sistemlerini değerlendirmek, mali rapor ve tablolarının güvenilirliğine ve doğruluğuna ilişkin görüş bildirmek, gelir, gider ve malları ile bunlara ilişkin hesap ve işlemlerinin kanunlara ve diğer hukuki düzenlemelere uygunluğunu tespit etmekle sorumludur.

4. DENETİMİN DAYANAĞI, AMACI, YÖNTEMİ VE KAPSAMI

Denetimlerin dayanağı; 6085 sayılı Sayıştay Kanunu, uluslararası denetim standartları, Sayıştay ikincil mevzuatı ve denetim rehberleridir.

Denetimler, kamu idaresinin hesap ve işlemlerinin kanunlara ve diğer hukuki düzenlemelere uygunluğunu tespit etmek ve mali rapor ve tablolarının kamu idaresinin tüm faaliyet ve işlemlerinin sonucunu doğru ve güvenilir olarak yansıttığına ilişkin makul güvence elde etmek ve mali yönetim ve iç kontrol sistemlerini değerlendirmek amacıyla yürütülmüştür.

Kamu idaresinin mali rapor ve tabloları ile bunları oluşturan hesap ve işlemlerinin doğruluğu, güvenilirliği ve uygunluğuna ilişkin denetim kanıtı elde etmek üzere yürütülen denetimler; uygun denetim prosedürleri ve tekniklerinin uygulanması ile risk değerlendirmesi yöntemiyle gerçekleştirilmiştir. Risk değerlendirmesi sırasında, uygulanacak denetim

prosedürlerinin tasarlanmasına esas olmak üzere, mali tabloların üretildiği mali yönetim ve iç kontrol sistemleri de değerlendirilmiştir.

Denetimin kapsamını, kamu idaresinin mali rapor ve tabloları ile gelir, gider ve mallarına ilişkin tüm mali faaliyet, karar ve işlemleri ve bunlara ilişkin kayıt, defter, bilgi, belge ve verileri (elektronik olanlar dâhil) ile mali yönetim ve iç kontrol sistemleri oluşturmaktadır.

Bu hususlarla ilgili denetim sonucunda denetim görüşü oluşturmak üzere yeterli ve uygun denetim kanıtı elde edilmiştir.

5. İÇ KONTROL SİSTEMİNİN DEĞERLENDİRİLMESİ

Belediye şirketleri, 24.12.2003 tarih 25326 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanarak yürürlüğe giren 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu’nun “Kapsam” başlıklı 2’nci maddesine dahil edilmemiştir. Dolayısıyla bir belediye şirketi olan Beltaş İmar Sanayi ve Ticaret AŞ; 5018 sayılı Kanun’un Beşinci Kısımında ayrıntılı şekilde düzenlenen iç kontrol ve iç denetim hükümlerine ve ayrıca Kanun’a dayanarak çıkarılan alt mevzuat düzenlemelerine tabi değildir.

6. DENETİM GÖRÜŞÜ

Beltaş İmar Sanayii ve Ticaret AŞ.’nin 2024 yılına ilişkin yukarıda belirtilen ve kamu idaresi tarafından sunulan geçerli finansal raporlama çerçevesi kapsamındaki mali rapor ve tablolarının tüm önemli yönleriyle doğru ve güvenilir bilgi içerdiği kanaatine varılmıştır.

7. DENETİM BULGULARI

Raporda yer alan bulgular, denetimler sonucunda tespit edilen hususlara kamu idaresi tarafından verilen cevapların değerlendirilmesi suretiyle düzenlenmiştir.

A. DENETİM GÖRÜŞÜNÜN DAYANAĞI BULGULAR

Bu bölümde herhangi bir bilgi yer almamaktadır.

B. DİĞER BULGULAR

Bu bölümde, mali rapor ve tablolara verilen görüş ile ilgili olmayan bulgular yer almaktadır.

BULGU 1: Satın Alınan İnşaat Malzemesinin Bilabedel Dağıtılması

Şirketin toplu konut inşaatı işleri için satın aldığı demir ve çimento Şanlıurfa ili kırsal mahallelerinde bilabedel dağıtılmıştır.

Şirket tarafından 4734 sayılı Kamu İhale Kanununun 3-g maddesi kapsamında toplam 27.983.454,86 TL tutarında 600 ton demir ve 60.000 torba çimento satın alındığı ancak satın alınan demirin 512,5 tonunun ve çimentonun 44.900 torbasının çeşitli mahallelerde vatandaşlara dağıtıldığı tespit edilmiştir. Yapılan işlemlere ilişkin belgelerin incelenmesinde söz konusu dağıtımın şirketin bilgisi ve kontrolünün dışında gerçekleştiği, bu uygulamanın Büyükşehir Belediyesi Kırsal Hizmetler Daire Başkanlığının yönlendirmesiyle yapıldığı anlaşılmıştır.

Ticari amaçla kurulan şirketin böyle bir görevi bulunmadığından vatandaşlara şirket tarafından ücretsiz olarak inşaat malzemesi dağıtılması mümkün değildir.

Kamu idaresi cevabında bulguda tespit edilen hususa katılmakla birlikte dağıtımı yapılan bir kısım malzemeye ilişkin önceki yönetim tarafından ödeme yapıldığı, yüklenici şirket tarafından talep edilen kalan kısmın ise ödenmediği belirtilmiştir. Dönem içinde yönetim değişikliği gerçekleşmiş olması mevcut yönetimin kurum adına yapılan işlemlere ilişkin sorumluluğunu ortadan kaldırmamaktadır. Bu nedenle şirketin görevi ile ilgili bulunmayan söz konusu demir ve çimento dağıtımına ilişkin kısmen yapılan ödemenin geri alınması, kalan ödeme talebinin ise yerine getirilmemesi gerekmektedir.

BULGU 2: Sözleşmeye Uygun Olmayan Malzeme Satın Alınması

Şirket tarafından hazır beton alımı için yapılan satınalma sözleşmesi kapsamında kalker malzemesi temin edildiği görülmüştür.

Beltaş AŞ, beton yol kaplaması için 100.000 metreküp hazır beton temin etmek üzere 04.08.2023 tarihinde Şanlıurfa Büyükşehir Belediyesi ile sözleşme imzalamış olup söz konusu malzemeyi temin etmek üzere 10.01.2024 tarihinde yüklenici şirket ile sözleşme imzalamıştır. Sözleşmenin konusu işin tanımı 100.000 metreküp hazır beton olarak belirtilmiştir. Yüklenici şirketin bu sözleşme kapsamında Beltaş AŞ'ye gönderdiği 19.04.2024 tarihli faturada

70.220.355,43 TL bedelle 307.830,1 ton kalker malzemesi yer aldığı görülmektedir. Şirketle yapılan sözleşme hazır beton alımına ilişkin olduğundan söz konusu faturanın ve Şanlıurfa Büyükşehir Belediyesine temin edildiği belirtilen malzemenin bu sözleşme kapsamında bir geçerliliği bulunmamaktadır.

Hazır beton alımı için yapılan sözleşmeye dayanılarak farklı bir malzeme bedelinin ödenmesi mümkün değildir.

İdare cevabında bulguda yer alan tespite katılmakla birlikte bu sözleşmeye ilişkin faturanın işleme alınmadığı ve herhangi bir ödeme yapılmadığı belirtilmiştir. Yüklenici şirket ile yapılan sözleşme nedeniyle bir ödeme riski bulunduğundan sözleşmeye aykırı olan bu ödeme talebinin yerine getirilmemesi gerekmektedir.

T.C. SAYIŞTAY BAŞKANLIĞI

06520 Balgat / ANKARA

Tel: 0 312 295 30 00; Faks: 0 312 295 48 00

e-posta: sayistay@sayistay.gov.tr

<https://www.sayistay.gov.tr>