



T.C. SAYIŞTAY BAŞKANLIĞI

YALOVA BELEDİYESİ
2017 YILI
SAYIŞTAY DENETİM RAPORU

Ağustos 2018

İÇİNDEKİLER

1. KAMU İDARESİNİN MALİ YAPISI VE MALİ TABLOLARI HAKKINDA BİLGİ	1
2. DENETLENEN KAMU İDARESİ YÖNETİMİNİN SORUMLULUĞU	5
3. SAYIŞTAYIN SORUMLULUĞU	5
4. DENETİMİN DAYANAĞI, AMACI, YÖNTEMİ VE KAPSAMI.....	5
5. DENETİM GÖRÜŞÜ	6
6. DENETİM GÖRÜŞÜNÜ ETKİLEMİYEN TESPİT VE DEĞERLENDİRMELER	7
7. EKLER.....	25

TABLÖLAR LİSTESİ

Tablo 1: 2016 Yılı Gelir Bütçesi

Tablo 2: 2016 Yılı Gider Bütçesi

Tablo 3: 2017 Yılı (01.01.2017 – 31.12.2017) Gelir Bütçesi

Tablo 4: 2017 Yılı (01.01.2017 - 31.12.2017) Gider Bütçesi

Tablo 5: 2017 Yılı (01.01.2017 – 31.12.2017) Finansman Durumu

1. KAMU İDARESİNİN MALİ YAPISI VE MALİ TABLOLARI HAKKINDA BİLGİ

Yalova Belediyesinin, bütçe ve mali işlemlerinin hangi esaslara göre yapılacağı 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrolü Kanunu'nda ve Mahalli İdareler Bütçe ve Muhasebe Yönetmeliği'nde belirtilmektedir. Kurumun muhasebe ve kayıt düzeni ile üretilen raporlar, defter ve cetveller yukarıda adı geçen Yönetmelik'e göre oluşturulmuştur.

Kurumun kullanmış olduğu muhasebe sistemi tahakkuk esaslı devlet muhasebesi sistemidir. Bu sistem genel kabul görmüş muhasebe prensiplerine uygun bir sistem olup kamu kaynaklı faaliyet gösteren ve elde edilen kamu kaynağını gelir ve varlık olarak kaydeden ve bu gelir ve varlıklardan yapılan harcamaları kayıt altına alan muhasebe sistemidir. Tahakkuk esasında işlemler ve olaylar nakit akışlarının ne zaman olduğuna bakılmaksızın, ortaya çıktıklarında kaydedilir. Tahakkuk esaslı devlet muhasebe sistemi, genel yönetim kapsamındaki kamu idareleri tarafından kullanılır.

Yalova Belediyesi 5393 sayılı Belediye Kanunu'na göre kendi bütçesini hazırlamaya yetkili olup ilgili mali yıl bütçesinin Belediye Meclisince onaylanması gerekmektedir.

Kurumdaki müdürlükler mali sorumluluk yönünden harcama yetkilisi konumundadır ve her müdürlük kendi bütçesini oluşturmak ile görevlidir. Kurumun genel bütçe ve muhasebe işlemleri ise Mali Hizmetler Müdürlüğü bünyesinde yürütülmektedir.

Yalova Belediye Başkanlığı Mali Hizmetler Müdürlüğü bünyesinde, Muhasebe Şefliği, Tahsilat Şefliği ve Strateji Geliştirme Şefliği bulunmaktadır.

Mali Hizmetler Müdürlüğünce, 5018 sayılı Kanun kapsamında kendisine verilmiş olan görevler yapılmaktadır. Mali Hizmetler Müdürlüğünün kuruluş, görev, yetki, sorumluluk ve çalışmalarını düzenleyen bir yönergesi bulunmaktadır.

Mali Hizmetler Müdürlüğü emrinde; 21 memur personel, 8 işçi personel ile 7 şirket personeli olmak üzere toplam 36 personel bulunmaktadır.

Belediye merkez binasında 8 adet ve Raif Dinçkök Kültür Merkezinde 1 adet olmak üzere 9 adet nakit ve kredi kartı veznesi bulunmaktadır. Müdürlükçe Belediyenin tüm tahsilatları belediye veznelerinden, ayrıca; Vakıfbank, Halkbank, İş Bankası, Türk Ekonomi Bankası(TEB), Ziraat Bankası, QNB Finansbank, PTT Yalova Şubesi, Denizbank, Yapı Kredi Bankası, Türkiye Finans Katılım Bankası, Akbank, Albaraka Türk Katılım Bankası, Garanti

Bankası, Kuveyt Türk Katılım Bankası, FaturaMatik A.Ş şubelerinden yapılmaktadır. ATM Online tahsilatlar kioks üzerinden ve Yalova Belediye web sayfasından yapılmaktadır.

Yalova Belediyesinin 2016 yılı ile 2017 yılına ilişkin gelir ve gider durumu özet olarak aşağıdaki tablolarda yer almaktadır;

Tablo 1: 2016 Yılı Gelir Bütçesi

Eko.Sm. E1	Hesap Adı	Tahakkuk Tutarı	Gerçekleşme	Gerçekleşme Oranı (%)
800.1	Vergi Gelirleri	34.036.854,69	20.614.171,60	61
800.3	Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri	40.585.045,47	26.130.794,39	64
800.4	Alınan Bağış ve Yardımlar ile Özel Gelirler	1.538.854,45	1.538.854,45	100
800.5	Diğer Gelirler	79.754.666,40	67.376.095,28	84
800.6	Sermaye Gelirleri	21.170.867,78	20.818.371,90	98
800.9	Red ve İadeler (-)	-	-2.982.050,63	-
GENEL TOPLAM		177.086.288,79	133.496.236,99	75

Tablo 2: 2016 Yılı Gider Bütçesi

Eko.Sm. E1	Hesap Adı	Net Bütçe Ödeneği	Gerçekleşme	Gerçekleşme Oranı (%)
830.01	Personel Giderleri	36.324.500,00	33.371.850,03	92
830.02	SGK Devlet Primi Giderleri	5.834.500,00	5.299.504,75	91
830.03	Mal ve Hizmet Alım Giderleri	83.940.000,00	76.543.795,16	91
830.04	Faiz Giderleri	1.838.000,00	1.836.290,49	100
830.05	Cari Transferler	13.684.000,00	12.917.719,62	94
830.06	Sermaye Giderleri	35.379.000,00	33.641.487,91	95
830.07	Sermaye Transferleri	-	-	-
830.08	Borç Verme	-	-	-
830.09	Yedek Ödenek	-	-	-
GENEL TOPLAM		177.000.000,00	163.610.647,96	92

2016 yılı bütçe ödenek ve gerçekleşme rakamları incelendiğinde; gelir bütçesi rakamının tahakkuk tutarının altında bir oranda (%75) gerçekleştiği, gider bütçesinde ise bütçe ile öngörülen ödeneğin altında (%92) oranında bir gider yapıldığı gözlenmektedir.

Tablo 3: 2017 Yılı (01.01.2017 – 31.12.2017) Gelir Bütçesi

Açıklama		Tahakkuk Tutarı	Gerçekleşen Bütçe Geliri	Gerçekleşme Oranı (%)
800	Bütçe Gelirleri			
800.1	Vergi Gelirleri	34.416.376,19	18.985.137,10	55,10
800.3	Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri	40.830.876,94	25.212.500,59	61,70
800.4	Alınan Bağış ve Yardımlar ile Özel Gelirler	629.582,17	629.582,17	100,00
800.5	Diğer Gelirler	93.596.890,94	81.507.439,79	87,08
800.6	Sermaye Gelirleri	13.920.520,93	12.685.618,30	91,10
800.8	Alacaklardan Tahsilat	-	-	-
800.9	Red ve İadeler (-)	-	-1.804.161,28	-
GENEL TOPLAM		183.394.247,17	137.216.116,67	74,82

Tablo 4: 2017 Yılı (01.01.2017 - 31.12.2017) Gider Bütçesi

Açıklama		Bütçe İle Verilen Ödenek	Gerçekleşen Bütçe Gideri	Gerçekleşme Oranı (%)
830	Bütçe Giderleri			
830.1	Personel Giderleri	37.319.000,00	34.874.274,01	93,45
830.2	Sosyal Güv.Kur.Devlet Primi Giderleri	6.015.000,00	5.636.479,15	93,71
830.3	Mal Ve Hizmet Alım Giderleri	85.410.800,00	77.183.0911,55	90,36
830.4	Faiz Giderleri	2.791.000,00	2.753.360,89	98,65
830.5	Cari Transferler	11.181.700,00	10.515.773,87	94,04
830.6	Sermaye Giderleri	44.455.500,00	37.101.521,15	83,46
830.7	Sermaye Transferleri	-	-	-
830.8	Borç Verme	-	-	-
830.9	Yedek Ödenekler	2.462.000,00	-	-
GENEL TOPLAM		189.635.000,00	168.064.500,62	88,63

Tablo 5: 2017 Yılı (01.01.2017 – 31.12.2017) Finansman Durumu

I	II	III	IV	Finansmanın Ekonomik Sınıflandırması	31.12.2017 İtibariyle
1				İÇ BORÇLANMA	7.425.902,96
	9			DİĞER YÜKÜM.	7.425.902,96
		51		İLLER BANKASINDAN	5.359.695,06
			1	BORÇLANMA	5.359.695,06
		52		DİĞER BANKALARDAN	2.066.207,90
			1	BORÇLANMA	2.066.207,90
GENEL TOPLAM:					7.425.902,96

Kurumdan alınan tablolar ışığında;

2017 yılı 31.12.2017 tarihi itibariyle gerçekleşen bütçe geliri 137.216.116,67 TL' dir. Söz konusu gelirlerin 18.985.137,10 TL'si Vergi Gelirleri, 25.212.500,59 TL'si Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri, 629.582,17 TL Alınan Bağış ve Yardımlar Geliri, 81.507.439,79 TL'si Diğer Gelirleri, 12.685.618,30 TL'si Sermaye Gelirlerinden oluşmaktadır. 31.12.2017 tarihi itibariyle net bütçe geliri 137.216.116,67 TL'dir.

2017 yılı 31.12.2017 tarihi itibariyle gerçekleşen bütçe gideri 168.064.500,62 TL'dir. Söz konusu giderlerin 34.874.274,01 TL'si Personel Giderleri, 5.636.479,15 TL'si Sosyal Güvenlik Kurumlarına Devlet Primi Giderleri, 77.183.091,55 TL'si Mal ve Hizmet Alımları Giderleri, 2.753.360,89 TL'si Faiz Giderleri, 10.515.773,87 TL'si Cari Transferler, 37.101.521,15 TL'si Sermaye Giderlerinden oluşmaktadır.

Finansmanın Ekonomik Sınıflandırılması tablosuna bakıldığında ise, 2017 yılının 31.12.2017 tarihi itibariyle toplam 5.359.695,06 TL İller bankasından ve 2.066.207,90 TL Ziraat bankasından olmak üzere toplam 7.425.902,96 TL alınan kredinin olduğu anlaşılmıştır.

Kamu İdaresi Hesaplarının Sayıştaya Verilmesi ve Muhasebe Birimleri ile Muhasebe Yetkililerinin Bildirilmesi Hakkında Usul ve Esaslar'ın 5'inci maddesi gereğince hesap dönemi sonunda Sayıştaya gönderilmesi gereken defter, tablo ve belgelerden aşağıda yer alanlar denetime sunulmuş olup denetim bunlar ile usul ve esasların 8'inci maddesinde yer alan diğer belgeler dikkate alınarak yürütülüp sonuçlandırılmıştır.

- Birleştirilmiş veriler defteri,
- Geçici ve kesin mizan,
- Bilanço,
- Kasa sayım tutanağı,
- Banka mevcudu tespit tutanağı,
- Alınan çekler sayım tutanağı,
- Menkul kıymet ve varlıklar sayım tutanağı,
- Teminat mektupları sayım tutanağı,
- Değerli kağıtlar sayım tutanağı,
- İdare taşınır mal yönetimi ayrıntılı hesap cetveli ile idare taşınır mal yönetimi hesabı icmal cetveli
- Bütçe giderleri ve ödenekler tablosu,
- Bütçe gelirleri ekonomik sınıflandırılması tablosu,
- Faaliyet sonuçları tablosu.

Denetim görüşü, kamu idaresinin temel mali tabloları olan bilanço ve faaliyet sonuçları tablosuna verilmiştir.

2. DENETLENEN KAMU İDARESİ YÖNETİMİNİN SORUMLULUĞU

Denetlenen kamu idaresinin yönetimi, tabi olduğu muhasebe standart ve ilkelerine uygun olarak hazırlanmış olan mali rapor ve tabloların doğru ve güvenilir bilgi içerecek şekilde zamanında Sayıştaya sunulmasından, bir bütün olarak sunulan bu mali tabloların kamu idaresinin faaliyet ve işlemlerinin sonucunu tüm önemli yönleriyle doğru ve güvenilir olarak yansıtmasından ve ister hata isterse yolsuzluktan kaynaklansın bu mali rapor ve tabloların önemli hata veya yanlış beyanlar içermemesinden; kamu idaresinin gelir, gider ve malları ile bunlara ilişkin hesap ve işlemlerinin kanunlara ve diğer hukuki düzenlemelere uygunluğundan; mali yönetim ve iç kontrol sistemlerinin amacına uygun olarak oluşturulmasından, etkin olarak işletilmesinden ve izlenmesinden, mali tabloların dayanağını oluşturan bilgi ve belgelerin denetime hazır hale getirilmesinden ve sunulmasından sorumludur.

3. SAYIŞTAYIN SORUMLULUĞU

Sayıştay, denetimlerinin sonucunda hazırladığı raporlarla denetlenen kamu idarelerinin gelir, gider ve malları ile bunlara ilişkin hesap ve işlemlerinin kanunlara ve diğer hukuki düzenlemelere uygunluğunu tespit etmek, mali rapor ve tablolarının güvenilirliğine ve doğruluğuna ilişkin görüş bildirmek, mali yönetim ve iç kontrol sistemlerini değerlendirmekle sorumludur.

4. DENETİMİN DAYANAĞI, AMACI, YÖNTEMİ VE KAPSAMI

Denetimlerin dayanağı; 6085 sayılı Sayıştay Kanunu, genel kabul görmüş uluslararası denetim standartları, Sayıştay ikincil mevzuatı ve denetim rehberleridir.

Denetimler, kamu idaresinin hesap ve işlemlerinin kanunlara ve diğer hukuki düzenlemelere uygunluğunu tespit etmek ve mali rapor ve tablolarının kamu idaresinin tüm faaliyet ve işlemlerinin sonucunu doğru ve güvenilir olarak yansıttığına ilişkin makul güvence elde etmek ve mali yönetim ve iç kontrol sistemlerini değerlendirmek amacıyla yürütülmüştür.

Kamu idaresinin mali tabloları ile bunları oluşturan hesap ve işlemlerinin doğruluğu,

güvenilirliği ve uygunluğuna ilişkin denetim kanıtı elde etmek üzere yürütölen denetimler; uygun denetim prosedürleri ve tekniklerinin uygulanması ile risk değerlendirmesi yöntemiyle gerçekleştirilmiştir. Risk değerlendirmesi sırasında, uygulanacak denetim prosedürünün belirlenmesine esas olmak üzere, mali tabloların üretildiği mali yönetim ve iç kontrol sistemleri de değerlendirilmiştir.

Denetimin kapsamını, kamu idaresinin mali rapor ve tabloları ile gelir, gider ve mallarına ilişkin tüm mali faaliyet, karar ve işlemleri ve bunlara ilişkin kayıt, defter, bilgi, belge ve verileri (elektronik olanlar dâhil) ile mali yönetim ve iç kontrol sistemleri oluşturmaktadır.

Bu hususlarla ilgili denetim sonucunda denetim görüşü oluşturmak üzere yeterli ve uygun denetim kanıtı elde edilmiştir.

5. DENETİM GÖRÜŞÜ

Yalova Belediyesi 2017 yılına ilişkin yukarıda belirtilen ve ekte yer alan mali rapor ve tablolarının tüm önemli yönleriyle doğru ve güvenilir bilgi içerdiği kanaatine varılmıştır.

6. DENETİM GÖRÜŞÜNÜ ETKİLEMİYEN TESPİT VE DEĞERLENDİRMELER

BULGU 1: Kuruma Ait Taşınmazların 5393 sayılı Belediye Kanunu'na Aykırı Olarak Dernek ve Odalara Tahsis Edilmesi

5393 sayılı Belediye Kanunu'nun "Diğer kuruluşlarla ilişkiler" başlıklı 75'inci maddesinde;

"Belediye, belediye meclisinin kararı üzerine yapacağı anlaşmaya uygun olarak görev ve sorumluluk alanlarına giren konularda;

Kamu Kurumu niteliğindeki meslek kuruluşları, kamu yararına çalışan dernekler, Bakanlar Kurulunca vergi muafiyeti tanınmış vakıflar ve 7/6/2005 tarihli ve 5362 sayılı Esnaf ve Sanatkarlar Meslek Kuruluşları Kanunu kapsamına giren meslek odaları ile ortak hizmet projeleri gerçekleştirebilir. Diğer dernek ve vakıflar ile gerçekleştirilecek ortak hizmet projeleri için mahallin en büyük mülki idare amirinin izninin alınması gerekir.

Kendilerine ait taşınmazları, aslî görev ve hizmetlerinde kullanılmak üzere bedelli veya bedelsiz olarak mahallî idareler ile diğer kamu kurum ve kuruluşlarına devredebilir veya süresi yirmibeş yılı geçmemek üzere tahsis edebilir. Bu taşınmazlar aynı kuruluşlara kiraya da verilebilir. Bu taşınmazların, tahsis amacı dışında kullanılması hâlinde, tahsis işlemi iptal edilir. Tahsis süresi sonunda, aynı esaslara göre yeniden tahsis mümkündür." hükmü yer almaktadır. Söz konusu düzenleme kapsamında mahalli idareler taşınmazlarını kamu kurum ve kuruluşlarına devredebilir veya süresi yirmibeş yılı geçmemek üzere tahsis edebilir. Söz konusu düzenlemede, belediyelerin dernek ve vakıflarla ortak hizmet projeleri geliştirebileceğinin belirtildiği ancak mülkiyetindeki taşınmazları dernek ve odalara tahsis edebileceğine ilişkin herhangi bir hükmün yer almadığı görülmektedir.

Ancak yapılan inceleme sonucunda Belediye Encümeninin, Belediyenin mülkiyetinde bulunan taşınmazların 5393 sayılı Belediye Kanunu'nun 75'inci maddesinin (c) fıkrası kapsamında dernek ve odalara tahsisine ilişkin karar aldığı görülmektedir.

Sayıştay Genel Kurulu'nun 2017/1 Esas ve 5415/1 Karar No'lu İçtihadı Birleştirme Kararında;

"Konuya bir kamu idaresi olan belediyeler özelinde bakıldığında da taşınmaz tahsisinde kamu hizmetinin ve kamu idaresinin varlığı ölçütleri geçerliliğini korumaktadır.

Buna göre, belediyeler, mülkiyetlerindeki taşınmazlarını 5393 sayılı Kanun'un sosyal ve ekonomik amaçlı arsa ve konut üretimine ilişkin 69'uncu maddesindeki özel hükümler hariç olmak üzere aynı Kanun'un 75'inci maddesi ile 5018 sayılı Kanun'un 47'nci maddesi çerçevesinde, ancak mahallî müşterek nitelikteki hizmetlerin yerine getirilmesi amacıyla belediye meclislerinin bu konuya ilişkin alacakları kararla ve sadece mahallî idareler ile diğer kamu kurum ve kuruluşlarına tahsis edebileceklerdir." Denilmiş, bu itibarla belediyelerin taşınmazlarını, mahallî idareler ile diğer kamu kurum ve kuruluşları dışındaki özel ve tüzel kişilere tahsis edemeyeceğine hükmedilmiştir.

Yine İçtihadı Birleştirme Kararında;

"... Öte yandan söz konusu tahsislerden bir kısmının bedelli olması yapılan işlemin tahsis niteliğini ortadan kaldırmamakta ve taşınmazın kiralandığı anlamına gelmemektedir. Kaldı ki belediye mülkiyetindeki taşınmazların kiralanması için belediye meclis kararı tek başına yeterli olmayıp böyle bir durumda 2886 sayılı Kanun hükümlerinin uygulanması gerekmektedir." denilmek suretiyle tahsislerden bedel alınmasının kiralama anlamına gelmeyeceğini, kiralama işleminin 2886 sayılı Kanun'a göre yapılması gerektiğini hükme bağlamıştır.

6085 sayılı Sayıştay Kanunu'nun "İçtihatların birleştirilmesi" başlıklı 58'inci maddesinin 3'üncü fıkrasında;

"İçtihatların birleştirilmesi veya değiştirilmesi kararları Resmi Gazetede yayımlanır. Bu kararlara Sayıştay daire ve kurulları ile kamu idareleri ve sorumlular uymak zorundadır." hükmü yer almaktadır.

Sonuç itibariyle söz konusu düzenlemeler ve İçtihadı Birleştirme Kararı doğrultusunda Yalova Belediyesi tarafından, aşağıdaki listede ayrıntısı yer alan, 6 adet taşınmazın hukuka açıkça aykırı olarak çeşitli dernek ve odalara tahsis edildiği tespit edilmiştir.

DERNEK VE ODALARA TAHSİS EDİLEN TAŞINMAZLAR									
SIRA NO	CİNSİ	TAHSİS EDİLEN TÜZEL KİŞİLİK	ADA	PARSEL	TAHSİS YAPILAN YERİN NİTELİĞİ VE ADRESİ	KULLANIM AMACI	MECLİS KARAR TARİHİ	PROTOKOL BAŞLANGIÇ - BİTİŞ TARİHİ	TAHSİS SÜRESİ
1	Büro	... Derneği	23	25	Süleymanbey Mah. Uğurmumcu İş Merkezi 14 No'lu işyeri	Büro	03.12.2013-367	17.12.2013 16.12.2018	5 yıl

2	İş yeri	... Odaları Birliği	55	83	Karizma İş Merkezi 1.728,70m2 kullanım alanlı 3.normal kat 55 ve 56 No'lu bağımsız bölüm	Oda Hizmetlerinde	06.12.2016-241	09.01.2017 08.01.2042	25 yıl
3	İş yeri	... Odası	Kamusal Alan		İdo Yenikapı-Pendik İskele civarı	Yalova'da marka olmuş patenti alınmış ürünlerin satışı	04.02.2014-37	10.09.2014 10.09.2024	10 yıl
4	Arsa	... Derneği Kan Merkezi	Kamusal Alan		Pazaryeri Karşısı Anfi Tiyatro Önü	Kan Alma Birim Merkezi	05.10.2015-250	19.10.2015 19.10.2018	3 yıl
5	Bina	... Ticaret ve Sanayi Odası	47	28	Rüstempaşa Mah. ada 47 parsel 28 139,38m2 lik bina	Hizmet Binası	13/12/2017 - 3084	03.08.2017 03/08/2018	1 yıl
6	Bina	... Derneği	204	11	Balkan Evi	Göç Muzesi	09.03.2016-44	09.06.2016 09.06.2026	10 yıl

Kamu idaresi cevabında; özetle, bulguda belirtilen Sayıştay Genel Kurulunun İçtihadı Birleştirme Kararında spor kulüplerine tahsis yapılamayacağını belirtildiği, Belediyeninse kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşlarına, Bakanlar Kurulu Kararı ile kamu yararına çalışan dernek statüsündeki derneklere ve Valilik izniyle ortak proje gerçekleştirilen derneklere yapıldığı, dolayısıyla Belediye tarafından yapılan taşınmaz tahsislerinin mevzuata aykırı olmadığı belirtilmiştir.

Sonuç olarak Kamu İdaresi cevabında her ne kadar yapılan taşınmaz tahsislerinin kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşlarına, Bakanlar Kurulu Kararı ile kamu yararına çalışan dernek statüsündeki derneklere ve Valilik izniyle ortak proje gerçekleştirilen derneklere olduğu belirtilmişse de, 5393 sayılı Belediye Kanunu'nun "*Diğer kuruluşlarla ilişkiler*" başlıklı 75'inci maddesinde Belediyelerin kendilerine ait taşınmazları sadece mahallî idareler ile diğer kamu kurum ve kuruluşlarına tahsis edebileceği düzenlemesi yer almaktadır. Aynı maddede kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşları ve kamu yararına çalışan dernekler ile ortak hizmet projesi yapılabileceği belirtilmekte; ancak bu kuruluş ve derneklere taşınmaz tahsis edilebileceğine dair herhangi bir ifade bulunmamaktadır.

Yine Kamu İdaresi cevabında belirtilen Sayıştay Genel Kurulunun vermiş olduğu 2017/1 Esas ve 5415/1 Karar No.lu İçtihadı Birleştirme Kararında "*... belediyeler, mülkiyetlerindeki taşınmazlarını ... sadece mahallî idareler ile diğer kamu kurum ve kuruluşlarına tahsis edebileceklerdir.*" denilmektedir. Açıkça görülmektedir ki söz konusu İçtihadı Birleştirme Kararında, belediyelerin mülkiyetlerindeki taşınmazlarını sadece spor kulüplerine değil; mahallî idareler ile kamu kurum ve kuruluşları dışında hiçbir gerçek veya

tüzel kişiye tahsis edemeyecekleri kesin olarak hükme bağlanmıştır. 6085 sayılı Sayıştay Kanunu'nun 58'inci maddesi gereği Sayıştay Genel Kurulu kararlarına tüm kamu idareleri ve sorumlular uymak zorundadır. Dolayısıyla Kamu İdaresi tarafından mevzuata aykırı bir şekilde kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşlarına, kamu yararına çalışan derneklere ve ortak proje gerçekleştirilen derneklere yapılan taşınmaz tahsislerinin kaldırılması gerekmektedir.

BULGU 2: 2886 sayılı Devlet İhale Kanunu'na Göre Kiraya Verilmesi Gereken Taşınmazların İşgaliye Alınmak Suretiyle Kullanılması

2464 sayılı Belediye Gelirleri Kanunu'nun "*İşgal Harcı*" başlıklı 52'nci maddesinde;

"Belediye sınırları içinde bulunan aşağıdaki yerlerden herhangi birinin satış yapmak veya sair maksatlarla ve yetkili mercilerden usulüne uygun izin alınarak geçici olarak işgal edilmesi, İşgal Harcına tabidir:

1. Pazar veya panayır kurulan yerlerin, meydanların, mezat yerlerinin her türlü mal ve hayvan satıcıları tarafından işgali,

2. Yol, meydan, pazar, iskele, köprü gibi umuma ait yerlerden bir kısmının herhangi bir maksat için işgali,

3. Motorlu kara taşıtlarının park etmeleri için il trafik komisyonlarının olumlu görüşü alınarak belediyelerce şehir merkezlerinde tesis edilen ve işletilen mahallerin çalışma saatleri içinde, taşıtlar tarafından işgali (Bisiklet ve motosikletler hariç)" denilmektedir.

Aynı Kanun'un 56'ncı maddesi ise işgal harcı açısından, belediye meclisi tarafından belirlenecek tarifenin alt ve üst sınırını hüküm altına almıştır.

2886 sayılı Devlet İhale Kanunu'nun "*Kapsam*" başlıklı 1'inci maddesinde; Genel bütçeye dâhil dairelerle katma bütçeli idarelerin, özel idare ve belediyelerin alım, satım, hizmet, yapım, kira, trampa, mülkiyetin gayri ayni hak tesisi ve taşıma işlerinin bu Kanun'da yazılı hükümlere göre yürütüleceği hüküm altına alınmıştır.

Yalova Belediyesi tarafından 2464 sayılı Kanun'da kapsamı belirtilen yerlerden olmayan bağımsız kullanıma müsait, dükkân ve işyeri niteliğindeki aşağıdaki listede ayrıntısı gösterilen taşınmazların işgaliye alınmak suretiyle yönetildiği, kiracılar ile Kanun'da bir karşılığı bulunmayan "*İşgaliye Sözleşmesi*" adıyla bir sözleşme imzalandığı görülmüştür.

Hâlbuki 2464 sayılı Kanun'un 52'nci maddesinde sayılan yerlerden olmayıp işgaliye karşılığı ihalesiz kiraya verilen taşınmazların kamu kaynaklarının etkili, ekonomik ve verimli kullanılmasını teminen 2886 sayılı Kanun'a göre ihale yoluyla kiralanması gerekmektedir.

Yapılan inceleme neticesinde Yalova Belediyesi tarafından toplam 10 adet taşınmazın işgaliye alınmak suretiyle kullanıldığı tespit edilmiştir.

İŞGALİYE ALINMAK SURETİYLE KULLANDIRILAN TAŞINMAZLAR			
SIRA NO	SİCİL	ADRES	AYLIK İŞGALİYE BEDELİ (TL)
1	895666	Süleymanbey Mah.Gökmen Sokak (1) Balık Satış Yeri	799,00
2	1034977	Süleymanbey Mah.Gökmen Sokak (2) Balık Satış Yeri	799,00
3	138705	Süleymanbey Mah.Gökmen Sokak (3) Balık Satış Yeri	799,00
4	527052	Süleymanbey Mah.Gökmen Sokak (4) Balık Satış Yeri	799,00
5	145118	Süleymanbey Mah.Gökmen Sokak (5) Balık Satış Yeri	799,00
6	148444	Süleymanbey Mah.Gökmen Sokak (6) Balık Satış Yeri	799,00
7	629219	Süleymanbey Mah.Gökmen Sokak (7) Balık Satış Yeri	799,00
8	625763	Süleymanbey Mah.Gökmen Sokak (8) Balık Satış Yeri	799,00
9	143837	Süleymanbey Mah.Gökmen Sokak (9) Balık Satış Yeri	799,00
10	135295	Süleymanbey Mah.Gökmen Sokak (10) Balık Satış Yeri	799,00

Kamu idaresi cevabında; “Söz konusu balık satıcıları geçmişte pazaryeri içerisinde faaliyet gösteren pazarcılar olup, pazaryeri içerisinde sebep oldukları olumsuz durumlar nedeniyle pazaryerinin yakınında bulunan söz konusu mülkiyeti belediyemize ait olan bölgede üstü kapalı mekanlara taşınmışlardır. Tarım İl Müdürlüğü'nün ilgi mevzuatları ve güncellenen yönetmelikleri kapsamında açıkta balık satışı yasaklanmış olup kapalı tabla, dondurucu, musluk vb. kriterler getirilmiştir.

Elektrik ve su abonelikleri belediye ve pazarcılar odası tarafından mevcut Pazar yerlerindeki işleyişle verirse de, sezon dışında kullanım olmadığı vb. gerekçeler ile indirim talebinde bulunmakta ve kullanılan su ve elektriklerin tahsilinde sıkıntılar yaşanmaktaydı, Kişisel abonelikler yapılmasının sağlanmasında kontrat esas alındığından oluşacak kamu zararını engellemek ve aboneliklerin üstlerine alınması için sözleşme gerekliliği bulunmaktadır. Mevcut yapılar mevzuat hükümlerine uygun hale getirilmiş, sonrasında olumsuz hava koşullarına bağlı olarak kullandıkları çadırların çirkin bir görüntü oluşturması, alışverişler sırasında engel teşkil etmeleri Yılın belirli zamanında (Balık Sezonu) süreli olarak faaliyet göstermeleri, diğer zamanlar da çiçek satışı faaliyetinde kullanılması

planlandığından gölgelik üst tenteleri yapılmıştır. Mevcut yapılar her ne kadar kapalı dükkan gibi görünseler de, mülkiyette dükkan vasfında bulunmamaktadırlar. Belirtilen nedenlerle işgaliye alınarak sorun çözülmeye çalışılmış, 2886 sayılı kanuna aykırı bir tutum içine girilmemiştir.” denilmiştir.

Sonuç olarak Kamu İdaresi cevabında her ne kadar, bulguda belirtilen taşınmazların dükkân vasfında olmadığı belirtilmişse de, söz konusu yerler balık satışı yapılan betonarme yapılardan oluşmaktadır. Ayrıca mülkiyette (tapuda) dükkân olarak görünmemeleri dükkân vasfına sahip olmadıklarına göstermemekte, bu taşınmazlara ilişkin cins değişikliklerinin yapılmadığını göstermektedir. Dolayısıyla 2464 sayılı Kanun’un 52’nci maddesinde sayılan yerlerden olmayan, işgaliye karşılığı ihalesiz kiraya verilen bu taşınmazların, kamu kaynaklarının etkili, ekonomik ve verimli kullanılmasını teminen 2886 sayılı Kanun’a göre ihale yoluyla kiralanması gerekmektedir.

BULGU 3: Hazineye Ait Taşınmazların Satış Bedellerinden Tahsil Edilen Payın 775 sayılı Gecekondu Kanunu Hükümlerine Aykırı Şekilde Amacı Dışında Kullanılması

4706 sayılı Hazineye Ait Taşınmaz Malların Değerlendirilmesi ve Katma Değer Vergisi Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun’un “*Taksitle ödeme, satış bedelinden pay verilmesi, belediyelere devir*” başlıklı 5’inci maddesinde;

“Belediye ve mücavir alan sınırları içindeki Hazineye ait taşınmazların satış bedellerinin tahsil edilen kısmından öncelikle yerinde muhafaza edilemeyen yapıların tasfiyesinde kullanılmak şartıyla % 10’u, ilgili belediyelerin 20.7.1966 tarihli ve 775 sayılı Kanun hükümlerine göre oluşturulan fon hesabına aktarılır. Kalan kısmından ise ilgili belediyeye % 30, varsa büyükşehir belediyesine % 10 oranında pay verilir.” hükmü yer almaktadır. Söz konusu hükme göre yerinde muhafaza edilemeyen yapıların tasfiyesinde kullanılmak üzere belediye ve mücavir alan sınırları içindeki Hazineye ait taşınmazların satış bedellerinin tahsil edilen kısmından %10 oranındaki pay ilgili belediyeye aktarılacaktır. Yine kalan tutar üzerinden büyükşehir belediyesi olmayan belediyelerde %30 oranında payın ilgili belediyeye aktarılması gerekmektedir.

775 sayılı Gecekondu Kanunu’nun “*Fonların teşkili ve kullanılması*” başlıklı 12’nci maddesinde; belirtilen kaynaklardan sağlanacak gelirlerin, Türkiye Emlak Kredi Bankasında, ilgili belediyeler adına açılacak özel hesaplarda toplanacağı, 13’üncü maddesinde ise bu fonlarda toplanan paraların nerelerde kullanılması gerektiği açıklanmıştır.

775 sayılı kanununun 13'üncü maddesinde aynen;

“Buna göre 12'nci madde gereğince teşkil edilen fonda toplanan paralar, belediyelerce, Toplu Konut İdaresi Başkanlığının izni alınmak şartıyla:

a) Bu kanundaki amaçlarda kullanılmak üzere arsa sağlanmasında, Toplu Konut İdaresi Başkanlığınca onanan plan ve projelere göre halk konutu, nüve konut veya geçici misafir konutu yapılmasında,

b) Islah olunacak gecekondular ile yeniden tesis edilecek önleme bölgelerinin yol, meydan, kanalizasyon, su, elektrik ve benzerleri gibi kamu hizmet ve tesislerinin Toplu Konut İdaresi Başkanlığınca onanan projelerine göre yapılmasında veya onarılmasında,

c) Kendi bütçe imkânlarıyla karşılanamayan ve fakat bu kanun gereğince yapılması gereken tespit, harita alımı, plan ve projelendirme hizmetlerinde kullanılır.” denilmektedir.

Yukarıda mevzuat hükümlerinden anlaşılacağı üzere ilgili fonda biriken paralar 775 sayılı Kanun'un 13'üncü maddesinde açıklanan yerlerde kullanılabilir, bunun dışındaki yerlerde kullanılamayacaktır.

Mahalli İdareler Bütçe ve Muhasebe Yönetmeliği'nin fonun teşkili ve muhasebeleştirilmesine ilişkin *“Belirli Bir Amaca Tahsisli Gelirler ve Alınan Paylar”* başlıklı 18'inci maddesinin ikinci fıkrasında aynen;

“20/7/1966 tarihli ve 775 sayılı Gecekondular Kanunu'nun 12 nci maddesi gereği kurulan fonda toplanacak paralar gelir bütçesinin ilgili bölümüne gelir kaydedilir. Diğer taraftan gider bütçesinin ilgili tertibine tahsis amacı doğrultusunda kullanılmak üzere ödenek konulur. Bu fondan yapılan harcamalarda 775 sayılı Kanunda belirtilen usul ve esaslar uygulanır.” denilmektedir. Dolayısıyla Gecekondular Kanunu kapsamında kurulan fonda toplanacak paralar gelir bütçesinin ilgili bölümüne gelir kaydedilecek, gider bütçesinin ilgili tertibine de tahsis amacı doğrultusunda kullanılmak üzere ödenek konulacaktır.

2017 yılında ilgili düzenlemeler kapsamında yapılan satışlardan Belediyeye gönderilen Hazineye ait taşınmazların satış bedellerinin tahsil edilen kısmından öncelikle yerinde muhafaza edilemeyen yapıların tasfiyesinde kullanılmak şartıyla gönderilen %10'luk pay ile kalan tutar üzerinden gönderilecek %30'luk pay tutarları toplamı 728.681,22 TL'dir.

Yapılan inceleme neticesinde; 775 sayılı Gecekondular Kanunu kapsamında kurulan

fonda biriken 728.681,22 TL'nin toplam 720.680,38 TL'sinin cari hesaplara alınarak Kanun'un belirlediği amaçlar dışında kullanıldığı tespit edilmiştir.

Kamu idaresi cevabında; “Belediyemizce fonda toplanan paralar, nakit yetersizliğinden dolayı personel alacaklarının ödenmesi, parke ve bordür taşı alımı, belediyece ihtiyaç duyulan araçların temini, trafik düzenlemeleri, belediyeye ait borçların ödenmesi, muhtelif belediye hizmetlerinin temini, asfalt yol ve kaldırım yapımı ödemeleri gibi kamu yararı gözetilerek kullanılmış olsa da,

Belediyemizce 775 Sayılı Gecekondu Kanunu'nun 13 – 12 nci madde gereğince teşkil edilen fonda toplanan paralar, Toplu Konut İdaresi Başkanlığından izni alınmak şartı ile; yapılacak olan, Bu kanundaki amaçlarda kullanılmak üzere arsa sağlanmasında, onanan plan ve projelere göre halk konutu, nüve konut veya geçici misafir konutu yapılmasında, Islah olunacak gecekondu bölgeleri ile yeniden tesis edilecek önleme bölgelerinin yol, meydan, kanalizasyon, su, elektrik ve benzerleri gibi kamu hizmet ve tesislerinin bu kanun gereğince yapılması gereken tespit, harita alımı, plan ve projelendirme hizmetlerinde, belediyemizce hazırlanacak sarf belgesi, verile emri ve hak ediş raporuna göre ilgili hesaba para aktarılarak, belediyemizin yazılı talimatı üzerine ilgili hesaptan ödenecektir.” denilmiştir.

Sonuç olarak Kamu İdaresi cevabında her ne kadar, fonda toplanan paranın, nakit yetersizliğinden dolayı personel alacaklarının ödenmesi, parke ve bordür taşı alımı, belediyece ihtiyaç duyulan araçların temini, trafik düzenlemeleri, Belediyeye ait borçların ödenmesi, muhtelif Belediye hizmetlerinin temini, asfalt yol ve kaldırım yapımı ödemeleri gibi kamu yararı gözetilerek kullanıldığı ve Gecekondu Kanunu kapsamında yapılacak giderlerin bu fondan karşılanacağı belirtilmiş olsa da, 775 sayılı Gecekondu Kanunu'nun 13'üncü maddesinde bu fonlarda toplanan paraların nerelerde kullanılabileceği açıkça düzenlenmiştir. Dolayısıyla söz konusu kullanım alanları dışında Gecekondu Kanun'u kapsamında oluşturulan bu fonda biriken paraların kullanılmasının mevzuata aykırılık teşkil ettiği düşünülmektedir.

BULGU 4: Otopark Gelirlerinin Nemalandırılmaması ve Mevzuata Aykırı Olarak Kullanılması

A) Otopark gelirlerinin Otopark Yönetmeliği hükümlerine uygun olarak nemalandırılmadığı tespit edilmiştir.

01.07.1993 tarihli ve 21624 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanan Otopark Yönetmeliği’nin “*Otopark Bedelinin Tahakkuk ve Tahsili*” başlıklı 10’uncu maddesinin 3’üncü fıkrasında;

“Otopark bedelleri kamu bankalarından herhangi birinde açılacak otopark hesabına yatırılır. Bu hesapta toplanan meblağa yasalardan öngördüğü faiz oranı uygulanır.” denilmektedir.

Yapılan inceleme neticesinde, otopark bedellerinin bu gelir için açılmış olan tek hesapta izlendiği ancak hesapta toplanan toplam 1.971.565,62 TL’nin gelir getiren herhangi bir uygulamaya tabi tutulmadığı görülmüştür.

B) Belediye tarafından belirlenen 102.01.02.01.03 kodlu hesapta izlenen otopark gelirlerinin Otopark Yönetmeliği’nde yer alan hükümlere aykırı şekilde kullanıldığı tespit edilmiştir.

Otopark Yönetmeliği’nin “*Otopark Hesabından Yapılacak Harcamalar*” başlıklı 11’inci maddesinde;

“Otopark hesabında toplanan meblağ, belediyelerin kendi kaynaklarından ayıracağı tahsisatla birlikte, tasdikli plan ve beş yıllık imar programına göre hazırlanan kamulaştırma projesi karşılığında otopark tesisi için gerekli arsa alımları ile bölge ve genel otoparkların inşasında kullanılır.

Otopark hesabında toplanan meblağ otopark tesisi dışında başka bir amaçla kullanılamaz.” hükümleri yer almaktadır.

Otopark Yönetmeliği’nin ilgili hükümlerinde belirtildiği üzere Belediye, otopark gelirlerini takip etmek maksadıyla kamu bankalarından herhangi birisinde hesap açtıracak ve otopark gelirlerini bu hesapta takip edecektir. Yönetmelik bu hesapta toplanan meblağın tasarrufunu belirli amaç doğrultusunda kısıtlı tutmuş olup yalnızca otopark tesisi için gerekli arsa alımı ile bölge ve genel otopark inşası için kullanılabileceğini hüküm altına almıştır.

Yalova Belediyesinde 2017 yılı içerisinde, otopark gelirlerinin takibi amacıyla 102.01.02.01.03 kodlu hesap kullanılmış ve bu hesapta yer alan toplam 1.971.565,62 TL'den 1.900.000,00 TL cari hesaba aktararak kullanılmıştır. Ancak 2017 yılında belediye tarafından yapılan harcamalar göz önüne alındığında, Otopark Yönetmeliği'nde belirtilen otopark tesisi için gerekli arsa alımları ile bölge ve genel otopark inşasına ilişkin herhangi bir harcama görülmemiştir.

Sonuç itibarıyla, otopark hesabında biriken toplam 1.900.000,00 TL'nin Yönetmelik hükümlerine aykırı bir şekilde amacı dışında kullanıldığı tespit edilmiştir. Bununla birlikte 2016 yılı Sayıştay Denetim Raporunda da konu hakkında gerekli uyarılar yapılmasına rağmen İdare tarafından mevzuata aykırı uygulamalar devam ettirilmiştir.

Kamu idaresi cevabında; “Belediye otopark gelirlerinin Otopark Yönetmeliğinde belirtilen amaçlar dışında nakit yetersizliğinden dolayı personel alacaklarının ödenmesi, parke ve bordür taşı alımı, belediyece ihtiyaç duyulan araçların temini, trafik düzenlemeleri, belediyeye ait borçların ödenmesi, muhtelif belediye hizmetleri temini, asfalt yol ve kaldırım yapımı ödemeleri gibi kamu yararı gözetilerek kullanılmış olsa da, İlimizin otopark ihtiyacını ile ilgili olarak diğer finansman yöntemleriyle, Mülkiyeti Belediyemize Ait Olan Yalova İli, Merkez İlçesi, Süleymanbey Mahallesi, Pafta 7, Ada50, Parsel 7 Sayılı Taşınmaz Mal İle Fevzi Çakmak Mahallesi 254 Ada, 159 Parsel Sayılı Taşınmaz Mal Üzerinde Sınırlı Ayni Hak Tesisi (üst kullanım hakkı) karşılığında 800 araçlık katlı otopark ve kapalı Pazar alanı 16.909.918.88-TL 2011 mali yılı sözleşme bedeli ile hizmete sunulmuştur.

2016 yılında otogar üst kesiminde bulunan alanın ilçe garajı ve otopark alanı olarak kullanılması projelendirilmiştir. Halen İlçe garajı olarak kullanılan İdo yanındaki geçici otogarın ise kaldırılarak düzenlemeler ile otopark yapılması kararlaştırılmıştır. Ancak revizyon imar planlarının nasıl bir planlama yapacağı belli olmadığından bu husus 2017 yılına bırakılmıştır. Yine kentin ana caddelerinde taşıt yolu olarak kullanılan kesimlerin projelendirilerek otopark tesisi olarak kullanılması hususu ile ilgili olarak kaldırım ve tretuar düzenlemeleri otopark gelirleri kalemleri kullanılarak hakedişleri yapılmıştır. Özellikle İstanbul Caddesi, Fatih Caddesi Çeşme Sokak Spor Caddesi Şefika Sokak, Safran Yolu Kavşağı, İsmet Acar Caddesi, Bora Sokak, Yeni Camii Sokak vb, sokaklar kaldırım ve tretuar düzenlemeleri bu kaynak kullanılarak tamamlanmıştır. Bu konuda ihale yapılmış ve bu dosya tamamen bu işlerde kullanılmaktadır.

Belediyemizin nakit sıkıntısından dolayı otopark hesabındaki kullanılan tutarlar,

Belediyemizin kendi kaynaklarından ayıracağı tahsisatla birlikte, belediye meclisinin, tasdikli plan ve beş yıllık imar programına göre hazırlanan kamulaştırma projesi karşılığında otopark tesisi için gerekli arsa alımları ile bölge ve genel otoparkların inşasında belediyemizce hazırlanacak sarf belgesi, verile emri ve hak ediş raporuna göre ilgili hesaba para aktarılarak, belediyemizin yazılı talimatı üzerine ilgili hesaptan ödenecektir.” denilmiştir.

Sonuç olarak Kamu İdaresi cevabında her ne kadar, otopark gelirlerinin nakit yetersizliğinden dolayı personel alacaklarının ödenmesi, parke ve bordür taşı alımı, belediyece ihtiyaç duyulan araçların temini, trafik düzenlemeleri, belediyeye ait borçların ödenmesi, muhtelif belediye hizmetleri temini, asfalt yol ve kaldırım yapımı ödemeleri gibi kamu yararı gözetilerek kullanıldığı ve Otopark Yönetmeliği kapsamında yapılacak işler için otopark gelirlerinin toplandığı hesaptan giderlerin karşılanacağı belirtilmiş olsa da, Otopark Yönetmeliği'nin 10'uncu maddesi gereği Yönetmelik kapsamında toplanan paraların kamu bankalarından herhangi birinde açılacak otopark hesabına yatırılacağı ve bu hesapta nemalandırılacağı düzenlenmiştir.

Bununla birlikte yine Yönetmelik'in 11'inci maddesinde otopark hesabında toplanan meblağın, otopark tesisi dışında başka bir amaçla kullanılamayacağı kesin olarak hükme bağlandığından, Belediye tarafından bu hesapta toplanan paraların nemalandırılmaması ve amacı dışında kullanılmasının mevzuata aykırılık teşkil ettiği düşünülmektedir.

BULGU 5: Su Tesisleri Harcamalarına Katılma Payına İlişkin Tahakkuk ve Tahsilatın Yapılmaması

Kurumun gelirleri incelendiğinde; su tesisleri harcamalarına katılım payının tahakkuk ve tahsilinin yapılmadığı tespit edilmiştir.

2464 sayılı Belediye Gelirleri Kanunu'nun “*Su tesisi harcamalarına katılma payı*” başlıklı 88'inci maddesinde;

“Belediyelerce veya belediyelere bağlı müesseselerce beldede aşağıdaki şekillerde su tesisleri yapılması halinde, dağıtımın yapıldığı saha dahilindeki gayrimenkullerin sahiplerinden, Su Tesisleri Harcamalarına Katılma Payı alınır:

a) Yeni içmesuyu şebeke tesisleri yapılması,

b) Mevcut şebeke tesislerinin tevsii ve ıslahı.

Birden fazla yol kenarında bulunan gayrimenkullere ait payın hesabında, bunların yalnız suya bağlandıkları yol üzerindeki uzunlukları esas alınır.” denilmektedir.

Mevzuatta belirtildiği üzere yeni içme suyu şebekesi yapılması, mevcut olanın ıslah edilmesi veya genişletilmesi durumunda su tesisleri harcamalarına katılma payının tahakkuk ve tahsilinin yapılması zorunludur. Su tesisleri harcamalarına katılım payının nasıl hesaplanacağı 2464 Sayılı Belediye Gelirleri Kanununun Harcamalara Katılma Payları ile İlgili Hükümlerinin Uygulanmasına İlişkin Yönetmelik’te açıklanmıştır.

Bu itibarla, Yalova Belediyesinin mevzuata uygun bir şekilde su tesisleri harcamalarına katılma paylarını tahakkuk ve tahsil etmesi gerekmektedir.

Kamu idaresi cevabında; “Belediyemizce, hizmet verdiğimiz bölgelerde nüfusun artması, mevcut şebekelerin günümüz ihtiyaçlarına cevap verecek durumda olmayacağı bahsiyle, İller Bankası Genel Müdürlüğüne müracaatta bulunulmuş ve Gelecek 50 Yılın su sistemini modernize etmek, gelecek nüfusun ihtiyacını karşılamak amacıyla İçme Suyu Kesin Projesi yapılması/yaptırılması talep edilmiştir.

Bu bağlamda, Genel Müdürlük, ilgili proje çalışmalarını hazırlatarak İdaremize Kasım 2017’de teslim etmiştir. Toplam Yaklaşık Tahmini Maliyeti 72,5 Milyon TL(2016 Birim Fiyatları ile) olan içme suyu Projemiz Bileşenlerinde, 1. Ve 2. Etap olmak üzere toplam 9 depo ve 550 km içme suyu ana hat ve şebeke hattı ihtiva etmektedir.

Su ve kanalizasyon müdürlüğü olarak elimizde böylesine büyük ölçekte proje olması nedeniyle, proje maliyetinin yüksek maliyetli olmasından dolayı ilave kaynak olmaksızın söz konusu projenin yapılamayacağı öngörülmüştür.

Ayrıca eski su şebeke sisteminin yeni hazırlanan projeye göre farklı olması nedeniyle (son gelişen teknolojilere ve mühendislik kabul kriterlerinin değişmesinden dolayı) İdaremiz yeni projenin icrasını beklemektedir. Bu nedenle Belediyemiz İçme suyu Proje Bileşenleri ve yaklaşık maliyeti belirlenen projenin hayata geçirilmesi için çeşitli kredi ve hibe kurumları ile finansman bulma çalışmalarına başlamıştır. Müdürlüğümüz sadece kısa vadeli içme suyu ihtiyaçların giderilmesi amacıyla çalışmalar yapmıştır.

Anılan projenin kredi ve veya hibe yolu ile finansmanın sağlanması halinde proje yapımı gerçekleşmeye başlayacak, buna müteakip olarak ilgi yazıda belirtilen belediye gelir kanununun 88. maddesinde yer alan hükümlerde belirtilen “alt yapı katılım payları”

muhataplarından Belediyemizce tahakkuk edilmeye başlanacaktır.” denilmiştir.

Sonuç olarak Kamu İdaresi cevabında her ne kadar, gelecekte yapılacak projeler kapsamında su tesisleri harcamalarına katılma payı tahakkuk ve tahsil işlemlerinin yapılacağı belirtilmişse de, 2017 yılı ve önceki dönemler için yeni içme suyu şebekesi yapılması, mevcut olanın ıslah edilmesi veya genişletilmesi durumlarında su tesisi harcamalarına katılma payının tahakkuk ve tahsil işlemlerinin yapılmadığı sonucunu değiştirmemektedir. Bulgumuza ilişkin husus gelecek yıl denetimlerinde izlenecektir.

BULGU 6: Evsel Katı Atık Ücreti Takip ve Tahsil İşlemlerinin Yapılmaması

2872 sayılı Çevre Kanunu'nun 26.04.2006 tarih ve 5491 sayılı Kanunla değişik “İlkeler” başlıklı 3'üncü maddesinin birinci fıkrasının (g) bendinde; kirlenme ve bozulmanın önlenmesi, sınırlandırılması, giderilmesi ve çevrenin iyileştirilmesi için yapılan harcamaların kirleten veya bozulmaya neden olan tarafından karşılanacağı ifade edilmiştir.

Aynı Kanun'un 26.04.2006 tarih ve 5491 sayılı Kanun'la değişik “Tanımlar” başlıklı 2'nci maddesinde ise “Kirleten” tanımının “faaliyetleri sırasında veya sonrasında doğrudan veya dolaylı olarak çevre kirliliğine, ekolojik dengenin ve çevrenin bozulmasına neden olan gerçek ve tüzel kişileri”, “Evsel katı atık” tanımının ise “tehlikeli ve zararlı atık kapsamına girmeyen konut, sanayi, işyeri, piknik alanları gibi yerlerden gelen katı atıkları” ifade ettiği belirtilmiştir.

Kanun'un 26.04.2006 tarih ve 5491 sayılı Kanun'la değişik 11'inci maddesinin on birinci fıkrasında aynen:

“Büyükşehir belediyeleri ve belediyeler evsel katı atık bertaraf tesislerini kurmak, kurdurmak, işletmek veya işlettirmekle yükümlüdürler. Bu hizmetten yararlanan ve/veya yararlanacaklar, sorumlu yönetimlerin yapacağı yatırım, işletme, bakım, onarım ve ıslah harcamalarına katılmakla yükümlüdür. Bu hizmetten yararlananlardan, belediye meclisince belirlenecek tarifeye göre katı atık toplama, taşıma ve bertaraf ücreti alınır. Bu fıkra uyarınca tahsil edilen ücretler, katı atıkla ilgili hizmetler dışında kullanılamaz.” denilerek belediyelerin evsel katı atık dolayısıyla yapacakları harcamaların, bu hizmetten yararlanan kişilerden, yani kirlenmeye, evsel katı atıkların oluşmasına sebep olanlardan alınmasının bir zorunluluk olduğu ifade edilmiştir.

4736 sayılı Kamu Kurum ve Kuruluşlarının Ürettikleri Mal ve Hizmet Tarifeleri ile

Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun'un 1'inci maddesinde belediyelerin de dâhil olduğu birçok kamu kurum ve kuruluşunca üretilen mal ve hizmet bedellerinde işletmecilik gereği yapılması gereken ticarî indirimler hariç, herhangi bir kişi veya kuruma ücretsiz veya indirimli tarife uygulanmayacağı hüküm altına alınmıştır.

Belediyeler tarafından gerçekleştirilen evsel katı atık toplama işi, kirleten kişilere yapılan bir nev'i hizmettir. Zira 2872 sayılı Kanun'da da belirtildiği üzere kirleten kişinin bu kirliliğin giderilmesi için yapılacak harcamaları karşılaması Kanun'un temel prensiplerindedir. Dolayısıyla bu hizmet için ücret tarifesi belirlenip, masrafların kirleten kişilerden alınması gerekirken bu hususun yerine getirilmemesi veya eksik uygulanması, hem 2872 hem de 4736 sayılı Kanun'a açıkça aykırıdır.

Kurum tarafından katı atıkların toplanması için 2006 yılından 2017 yılı sonuna kadar yaklaşık 63.710.429,60 TL'lik bir harcama yapıldığı, buna karşılık aynı dönemde yaklaşık 8.271.194,50 TL çevre temizlik vergisi tahsil edildiği görülmüştür. Yani Belediye, kirliliğin önlenmesi amacıyla yaptığı yaklaşık 63.710.429,60 TL'lik harcamanın sadece yaklaşık 8.271.194,50 TL'lik kısmını kirleten kişilerden alabilmiş, yaklaşık 55.439.235,10 TL'lik kısım ise Belediyenin bütçesinden çıkmıştır.

Sonuç olarak; 2872 sayılı Kanun'a göre 13.05.2006 tarihinden itibaren katı atık toplama, taşıma ve bertaraf ücret tarifesinin belirlenmesi ve bu ücretlerin kirleten tüm kişilerden alınması gerekirken, Belediye tarafından tahsil işlemlerinin yeterli miktarda yapılmadığı görülmüştür.

Kamu idaresi cevabında; özetle; su aboneliği olan mükelleflere, su borç bildiriminde ve su aboneliği olmayan mükelleflere senelik vergi dönemleri ile eş zamanlı ödenmek üzere 3125104 gelir kodunda katı atık toplama bedeli adı altında 2 taksit halinde, 2016 yılı için 4.061.851,53 TL, 2017 yılı için 4.174.010,71 TL olmak üzere toplam 8.235.862,24 TL tahakkuk yapıldığı, 7.571.464,02 TL net tahsilat yapılmıştır. 7.571.464,02 TL net tahsilata ek olarak 2018 yılı Mart ayı içerisinde tamamlanan kayıp kaçak takip işlemleri sırasında Ç.T.V beyanı olup su aboneliği olmayan 2900 mükellefe 2016-2017 yılları için 341.402,38 TL katı atık bedeli tahakkuk ettirildiği belirtilmiştir.

Sonuç olarak Kamu İdaresi cevabında 8.235.862,24 TL tahakkuk yapıldığı, 7.571.464,02 TL tahsil edildiği ve geriye tahsilatsız kalan 664.398,22 TL'nin tahsil edileceğini ayrıca ek bir tahakkuk bulunarak 341.302,38 TL'nin kayıtlara alındığı ve sonuç

olarak tahsilatsız kalan toplam 1.005.800,60 TL'nin tahsilatının yapılacağı belirtilmiş olsa da tahsilatı gerçekleştirilmeyen bu kamu alacağına ilişkin husus gelecek yıl denetimlerinde izlenecektir.

BULGU 7: Tahsis Edilen Taşınmazların Muhasebe Kayıtlarında İzlenmemesi

Mahalli İdareler Bütçe ve Muhasebe Yönetmeliği'nde 252 Binalar hesabı 192'nci ve 193'üncü maddelerde açıklanmıştır. Yönetmelik'in 192'nci maddesinde aynen:

“Binalar hesabı, eklenti ve bütünleyici parçaları dâhil olmak üzere, kamu idarelerinin mülkiyetinde bulunan binalar ile bunlardan tahsise konu edilenlerin izlenmesi için kullanılır.” denilmiştir.

Yönetmelik'in 193'üncü maddesinde hesaba ilişkin borç ve alacak kayıtları gösterilmiştir. Maddenin alacak kayıtlarının açıklandığı ilgili fıkrası da aynen:

“(7) Tahsise konu edilen binalar tahsis eden kamu idaresine hizmet veren muhasebe birimince kayıtlı değer üzerinden bu hesaba alacak, 500-Net Değer Hesabına borç kaydedilir. Ayrıca, varlığa ilişkin ayrılmış amortisman tutarı 500-Net Değer Hesabına alacak, 257-Birikmiş Amortismanlar Hesabına borç kaydedilir.” şeklindedir.

Yine Yönetmelik'te 250 Arazi ve Arsalar Hesabı 188'inci ve 189'uncu maddelerde açıklanmıştır. Yönetmelik'in 188'nci maddesinde aynen:

“Arazi ve arsalar hesabı, kamu idarelerinin her türlü arazi ve arsaları ile bunlardan tahsise konu edilenlerin izlenmesi için kullanılır.” denilmiştir.

Yönetmelik'in 193'üncü maddesinde hesaba ilişkin borç ve alacak kayıtları gösterilmiştir. Maddenin alacak kayıtlarının açıklandığı ilgili fıkrası da aynen:

“Tahsise konu edilen arazi ve arsalar tahsis edilen kamu idaresine hizmet veren muhasebe birimince kayıtlı değeri üzerinden bu hesaba borç, 500-Net Değer Hesabına alacak kaydedilir.” şeklindedir.

Bu hükümlere göre, tahsis edilen taşınmazların yukarıda açıklanan şekilde muhasebe kayıtlarına alınması gerekmektedir.

Yapılan incelemede, Belediyenin tahsis ettiği ve aşağıdaki listede gösterilen 30 adet çeşitli taşınmazın muhasebe kayıtlarına alınarak takip edilmediği görülmüştür.

MUHASEBE KAYITLARINDA İZLENMEYEN TAŞINMAZLAR

SIRA NO	TAHSİS EDİLENİN CİNSİ	TAHSİS EDİLEN KURUM KURULUŞ	ADA	PARSEL	TAHSİS YAPILAN YERİN NİTELİĞİ VE ADRESİ	KULLANIM AMACI	MECLİS KARAR TARİHİ	PROTOKOL BAŞLANGIÇ - BİTİŞ TARİHİ	TAHSİS SÜRESİ
1	Daire	Yalova İl Müftülüğü	142	1	TOKİ Konutları 142 Ada 1 Parsel DD4 D2 Blok Zemin Kat 2 No'lu taşınmaz	Hizmet Amaçlı	03.03.2014--44	23.03.2015 23.03.2019	4 yıl
2	Daire	Yalova İl Müftülüğü	143	1	TOKİ Konutları 143 Ada 1 Parsel CD6 D2 Blok Zemin Kat 2 No'lu taşınmaz	Hizmet Amaçlı	30.10.2014--1021	03.11.2014 03.11.2019	5 yıl
3	Prefabrik Yapı	İl Emniyet Müdürlüğü (Trafik Denetleme Şube Müdürlüğü)	Kamusal Alan		Süleymanbey Mahallesi Cengiz Koçal Cad.İDO İskelesi karşısı Zabıta Sokakta bulunan Zabıta Binası (Prefabrik Yapı)	Hizmet Binası	22-02-2017--636	14.03.2017 13.03.2020	3 yıl
4	Bina	Yalova Üniversitesi	692	3	Bağlarbaşı Mah.Vatan Cad.Fırat Sokakta (692 Ada 3 Parsel) de bulunan ve Yalova Meslek Yüksek Okulunun hizmet verdiği belediyeye ait A ve B Blok	Eğitim Amaçlı	04.05.2009--115	20.05.2009 19.05.2019	10 yıl
5	Bina	İl Müftülüğü	3	6	Bahçelievler Mah.Stadyum Cad.Devlet Hastanesi karşısında KIDEM yanında bulunan Ek Hizmet Binası	Eğitim ve Kurs Hizmetlerinde	06.08.2007--24/279	24.10.2007 23.10.2032	25 yıl
6	Çay Bahçesi	Emniyet Müdürlüğü	Kamusal Alan		Donanma Tesilerinin batısında bulunan 17 Ağustos Parkındaki Çay Bahçesi	Sosyal Tesis	07.10.2013--287	08.01.2014 07.01.2019	5 yıl
7	İş yeri	İl Milli Eğitim Müdürlüğü (TOBB Mesleki ve Teknik Anadolu Lisesi)	Kamusal Alan		Süleymanbey Mahallesi Yalı Cad.Balık Satış Yerlerinin yanı	Çiçek Satış Yeri	08.05.2017--69	02.06.2017 01.06.2022	5 yıl
8	İş yeri	İl Milli Eğitim Müdürlüğü (Esvet Sabri Aytaşman Kız ve Teknik ve Meslek Lisesi)	Kamusal Alan		Yalova Devlet Hastanesi karşısı	Çiçek Satış Yeri	06.02.2008--66	27.02.2008 26.02.2033	25 yıl
9	Büro	Tüketiciyi Koruma Derneği	23	25	Süleymanbey Mah.Üğurmumcu İş Merkezi 14 No'lu işyeri	Büro	03.12.2013--367	17.12.2013 16.12.2018	5 yıl
10	Bina	İl Müftülüğü	Kamusal Alan		İsmetpaşa Mah.Sakarya Sok.Zemin+1 kattan müteşekkil 2 katlı binanın zemin katı	Kuran Kursu	07.10.2013--289	04.11.2013 03.11.2018	5 yıl

11	Bina	İl Müftülüğü	Kamusal Alan		Süleymanbey Mahallesi Sıvırı Sokak 192m2 kullanım alanlı 2 Katlı (Zemin +1.Kat)	Kuran Kursu	07.10.2013--288	04.11.2013 03.11.2018	5 yıl
12	Daire	Aile ve Sosyal politikalar İl Müdürlüğü	142	1	142 Ada 1 Parsel CD4\D Blok Zemin 1 No'lu	Çocuk Evi	03.10.2016--141	31.10.2016 30.10.2019	3yıl
			143	1	143 Ada 1 Parsel DD6\D2 Blok Zemin 1 No'lu				
			141	1	141 Ada 1 Parsel ABA 2/B Blok Zemin 2 No'lu				
			140	1	140 Ada 1 Parsel ABA 4B \Blok Zemin 1 No'lu				
13	Daire	Adnan Menderes Mah.Muhtarı	143	1	TOKİ Konutları 143 Ada 1 Parsel ABA 9 B\Blok Zemin Kat 2 No'lu Konut	Muhtarlık Hizmet Binası	22.02.2017--637	14.3.2017	Yeni Muhtarlık Binası yapılıncaya kadar
14	Arsa	Sosyal Hizmetler Genel Müdürlüğü	1233	1	Fevziçakmak Mah. Ada 1233 Parsel 1 sayılı taşınmazın 6.000m2 lik kısmı	Huzur Evi	03.05.2011--123	-	25 yıl
15	Bina	İl Emniyet Md.	437	7	Kazımkarabekir Mah.Ş.Ömerfaydalı Cad.Stadyum karşısı Pafta G22C06D3D Ada 437 Parsel 7 bodrum+4 kat 4.177m2 bina	Hizmet Binası	02.01.2017--02	07.04.2017 06.04.2042	25 yıl
16	İş yeri	Yalova Esnaf ve Sanatkarlar Odaları Birliği	55	83	Karizma İş Merkezi 1.728,70m2 kullanım alanlı 3.normal kat 55 ve 56 nolu bağımsız bölüm	Oda Hizmetlerinde	06.12.2016--241	09.01.2017 08.01.2042	25 yıl
17	Arsa	İl Milli Eğitim Müdürlüğü	789	5	Gaziosmanpaşa Mah.Ada 789 Parsel 5 Belediyemize ait 1000m2 taşınmaz	Kapalı Spor Salonu	03.08.2010--187 08.07.2009--273	28.5.2013	-
18	Arsa	İl Özel İdaresi	1830	4	Fevziçakmak Mah.Pafta 31p Ivc-30Pib- Ada 1830 Parsel 4	İlk öğretim Tesisi Alanı	05.11.2007--412	-	25 yıl
19	Prefabrik Yapı	Aile ve Sosyal Politikalar İl Müdürlüğü	2636	6	Gaziosmanpaşa Mah.Pafta 30P2C Ada 2636 Parsel 6 sayılı üzerinde 2 adet prefabrikte yapı	Çocuk Koruma İlk Müdahale	05.03.2013--58	04.03.2015 04.03.2038	25 yıl
20	Bina	İl Milli Eğitim Müdürlüğü	617	5	Gaziosmanpaşa Mah. Tuna Cad.	Aydede Anaokulu	14.03.2011--83	09.06.2011 08.06.2036	25 yıl
21	İş yeri	Yalova Ticaret ve Sanayi Odası	Kamusal Alan		İdo Yenikapı-Pendik İskele civarı	Yalova'da marka olmuş patenti alınmış ürünlerin satışı	04.02.2014--37	10.09.2014 10.09.2024	10 yıl

22	Arsa	İl Sağlık Müdürlüğü	2518	9	Gaziosmanpaşa Mah. Ada 2518, parsel 9 784,32 m2	Aile Sağlığı Merkezi Binası	05.11.2014--223	20.11.2014 20.11.2039	25 yıl
23	Bina	Yalova Halk Sağlığı Müdürlüğü	140	4	Paşakent Mah. Umud Merkezi	Aile Sağlığı Merkezi	06.03.2015--86	01.04.2015 01.04.2019	4 yıl
24	Arsa	Kızılay Kan Merkezi	Kamusal Alan		Pazaryeri Karşısı Anfi Tiyatro Önü	Kan Alma Birim Merkezi	05.10.2015--250	19.10.2015 19.10.2018	3 yıl
25	Bina	Yalova Ticaret ve Sanayi Odası	47	28	Rüstempaşa Mah ada 47 parsel 28 139,38m2 lik bina	Hizmet Binası	13/12/2017 - 3084	03.08.2017 03/08/2018	1 yıl
26	Arsa	İl Müftülüğü	105	6	Fevziçakmak mah.Dört Yol Mevkii 1000m2'lik alan	Müfölık hizmetlerinde kullanılmak üzere	08.07.2005--232	02.08.2005 02.08.2030	25 yıl
27	Mezarlık	İl özel İdaresi	108	51	Yalova Mezarlığı Polis Şehitliği 1345 m2 alan	Şehitlik yönetmeliği gereğince	06.03.2017--38 03.04.2017--54	-	-
28	Arsa	İl Milli Eğitim Md.	118	94	Z- Kutuphane yapılabilmesi için Alan	Kütüphane	06.03.2017--39	-	-
29	Bina	Bal-Göç Derneği	204	11	Balkan Evi	Göç Müzesi	09.03.2016--44	09.06.2016 09.06.2026	10 yıl
30	Arsa	İl Sağlık Müdürlüğü	Kamusal alan		Rıhtım cad. Zabıta noktası yanı	112 acil	08/01/2018 - 02	18/01/2018 18/01/2021	3 yıl

Kamu idaresi cevabında; “Mahalli İdareler Bütçe Ve Muhasebe Yönetmeliği’nde 252 Binalar Hesabı “Bu hesap, mevzuatla yapılması öngörölen bir hizmet ve husus karşılığı olmak üzere gerçekteştiği halde; ödeneği bulunmaması ve benzeri nedenlerle bütçeye gider kaydedilemeyen borçların izlenmesi için kullanılır.” denilmekte olup, yönetmeliğin 192’nci ve 193’üncü maddelerine istinaden muhasebe kayıtları 31.01.2018 tarih ve 5456 yevmiye numarası ile kayıt altına alınmıştır.” denilmiştir.

Sonuç olarak Kamu İdaresi cevabında her ne kadar, tahsis edilen taşınmazların ilgili muhasebe kayıtlarına alındığı belirtilmişse de, 2018 yılında yapılan düzeltme kayıtlarının bir önceki yıl mali tablolarına bir etkisi olmayacağından 2017 yılı mali tablolarında mevzuata aykırı durumun devam ettiği düşünölmektedir.

7. EKLER

EK 1: KAMU İDARESİ MALİ TABLOLARI

YALOVA BELEDİYESİ 2017 YILI BİLANÇOSU						
HESAP KODU	HESABIN ADI	TUTAR		HESAP KODU	HESABIN ADI	TUTAR
100	KASA HESABI	47,04		300	BANKA KREDİLERİ HESABI	2.613,21
102	BANKA HESABI	1.216.337,36		320	BÜTÇE EMANETLERİ HESABI	52.949.391,04
103	VERİLEN ÇEKLER VE GÖNDERME EMİRLERİ HESABI (-)	-154.987,44		330	ALINAN DEPOZİTO VE TEMİNATLAR HESABI	8.715.675,11
109	BANKA KREDİ KARTLARINDAN ALACAKLAR HESABI	980.491,96		333	EMANETLER HESABI	3.202.666,74
121	GELİRLERDEN TAKİPLİ ALACAKLAR HESABI	35.579.359,93		363	KAMU İDARELERİ PAYLARI HESABI	6.759.364,91
122	GELİRLERDEN TECİLLİ VE TEHİRLİ ALACAKLAR HESABI	350.079,84		368	VADESİ GEÇMİŞ, ERTELENMİŞ VEYA TAKSİTLENDİRİLMİŞ VERGİ VE DİĞER YÜKÜMLÜLÜKLER HESABI	14.879.524,14
126	VERİLEN DEPOZİTO ve TEMİNATLAR HS.	2.453,00		372	KIDEM TAZMİNATI KARŞILIĞI HESABI	322.885,09
127	DİĞER FAALİYET ALACAKLARI HESABI	66.386,23		381	GİDER TAHAKKUKLARI HESABI	367.353,54
140	KİŞİLERDEN ALACAKLAR HESABI	328.917,66		397	SAYIM FAZLALARI HESABI	2.061.745,32
150	İLK MADDE ve MALZEMELER	3.386.935,23		400	BANKA KREDİLERİ HESABI	7.423.289,75
162	BÜTÇE DIŞI AVANS VE KREDİLER HESABI	392.575,47		430	ALINAN DEPOZİTO VE TEMİNATLAR HESABI	650.985,00
165	MAHSUP DÖNEMİNE AKTARILAN AVANS VE KREDİLER HESABI	5.500,00		438	KAMUYA OLAN ERTELENMİŞ VEYA TAKSİTLENDİRİLMİŞ BORÇLAR HESABI	39.791.508,09
190	DEVREDEN KATMA DEĞER VERGİSİ HESABI	49.606.415,51		472	KIDEM TAZMİNATI KARŞILIĞI HESABI	7.999.749,57
220	GELİRLERDEN ALACAKLAR HESABI	2.661.794,93		480	GELECEK YILLARA AİT GELİRLER HESABI	15.770.898,00
222	GELİRLERDEN TECİLLİ VE TEHİRLİ ALACAKLAR HESABI	4.226.891,56		481	GİDER TAHAKKUKLARI HESABI	26.533.868,94
226	VERİLEN DEPOZİTO ve TEMİNATLAR HESABI	1.958,40		500	NET DEĞER HESABI	320.281.294,62
227	DİĞER FAALİYET ALACAKLARI HESABI	1.167.568,51		570	GEÇMİŞ YILLAR OLUMLU FAALİYET SONUÇLARI HESABI	56.340.553,78
240	MALİ KURULUŞLARA YATIRILAN SERMAYELER HESABI	8.240.946,22		580	GEÇMİŞ YILLAR OLUMSUZ FAALİYET SONUÇLARI HESABI (-)	-34.056.639,81
241	MAL VE HİZMET ÜRETEK KURULUŞLARA YATIRILAN SERMAYELER HESABI	8.640.000,00		590	DÖNEM OLUMLU FAALİYET SONUCU HESABI	12.908.735,86
250	ARAZİ VE ARSALAR HESABI	246.394.592,20			TOPLAM	542.905.462,90
251	YERALTI VE YERÜSTÜ DÜZENLERİ HESABI	104.400.849,55				
252	BİNALAR HESABI	29.264.804,66				
253	TESİS, MAKİNA ve CİHAZLAR	1.466.463,90				
254	TAŞITLAR GRUBU	6.298.518,92				
255	DEMİRBAŞLAR GRUBU	6.806.069,77				
256	HİZMET İMTİYAZ VARLIKLARI HESABI	19.140.748,00				
257	BİRİKMİŞ AMORTİSMANLAR HESABI (-)	-22.567.646,82				
258	YAPILMAKTA OLAN YATIRIMLAR HESABI	35.001.391,31				
260	HAKLAR HESABI	1.976.211,39				
268	BİRİKMİŞ AMORTİSMANLAR HESABI (-)	-1.976.211,39				
	TOPLAM	542.905.462,90				

DİPNOTLAR					
905	ÖDENEKLİ GİDERLER HESABI	168.064.500,62	901	BÜTÇE ÖDENEKLERİ HESABI	168.064.500,62
906	MAHSUP DÖNEMİNE AKTARILAN KULLANILACAK ÖDENEKLER HESABI	5.500,00	907	MAHSUP DÖNEMİNE AKTARILAN ÖDENEKLER HESABI	5.500,00
910	TEMİNAT MEKTUPLARI HESABI	13.606.441,98	911	TEMİNAT MEKTUPLARI EMANETLERİ HESABI	13.606.441,98
920	GİDER TAAHHÜTLERİ HESABI	70.797.191,42	921	GİDER TAAHHÜTLERİ KARŞILIĞI HESABI	70.797.191,42
	TOPLAM	252.473.634,02		TOPLAM	252.473.634,02
				GENEL TOPLAM	795.379.096,92

**YALOVA BELEDİYESİ 2017 YILI
FAALİYET SONUÇLARI TABLOSU**

Hesap Kodu	Yardımcı Hesap Kod.1	GİDERİN TÜRÜ	2017	Hesap Kodu	Yardımcı Hesap Kod.1	GELİRİN TÜRÜ	2017
			TL				TL
630		GİDERLER HESABI	135.170.380,21	600		GELİRLER HESABI	148.079.116,07
630	01	Personel Giderleri	34.687.999,22	600	01	Vergi Gelirleri	23.008.480,40
630	02	Sosyal Güvenlik Kurumlarına Devlet Primi Giderleri	5.636.479,15	600	03	Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri	27.429.518,47
630	03	Mal ve Hizmet Alım Giderleri	61.667.999,00	600	04	Alınan Bağış ve Yardımlar ile Özel Gelirler	1.178.848,70
630	04	Faiz Giderleri	157.451,14	600	05	Diğer Gelirler	86.577.216,85
630	05	Cari transferler	8.795.518,34	600	11	Değer ve Miktar Değişimleri Gelirleri	9.885.051,65
630	11	Değer ve Miktar Değişimleri Giderleri	0,00				
630	12	Gelirlerin Ret ve İadesinden Kaynaklanan Giderler	853.533,05				
630	13	Amortisman Giderleri	6.909.953,42				
630	14	İlk Madde ve Malzeme Giderleri	9.016.818,88				
630	20	Diğer Giderler	6.015.007,04				
630	99	Diğer Giderler	1.429.620,97				
		GİDERLER TOPLAMI	135.170.380,21			GELİRLER TOPLAMI	148.079.116,07
						FAALİYET SONUCU	12.908.735,86