



**T.C. SAYIŞTAY BAŞKANLIĞI**

**ANKARA BÜYÜKŞEHİR  
BELEDİYESİ BEL-KO. LTD. ŞTİ. -  
ANFA LTD.ŞTİ.**

**2015 YILI**

**SAYIŞTAY DENETİM RAPORU**

Eylül 2016



## İÇİNDEKİLER

1.	KAMU İDARESİNİN MALİ YAPISI VE MALİ TABLOLARI HAKKINDA BİLGİ .....	1
2.	DENETLENEN KAMU İDARESİ YÖNETİMİNİN SORUMLULUĞU .....	7
3.	SAYIŞTAYIN SORUMLULUĞU.....	7
4.	DENETİMİN DAYANAĞI, AMACI, YÖNTEMİ VE KAPSAMI.....	7
5.	DENETİM GÖRÜŞÜ.....	9
6.	DENETİM GÖRÜŞÜNÜ ETKİLEMİYEN TESPİT VE DEĞERLENDİRMELER .....	10
7.	EKLER.....	15



## **1. KAMU İDARESİNİN MALİ YAPISI VE MALİ TABLOLARI HAKKINDA BİLGİ**

Anfa Ankara Altınpark İşletmeleri Limited Şirketi (Anfa Ltd. Şti.) 06.05.1991 tarihinde, Ankara Büyükşehir Belediyesi şirketlerinden Belko Ankara Kömür ve Asfalt İşletmeleri Limited Şirketi'nin % 93'lük ve Ankara Halk Ekmek ve Un Fabrikaları Anonim Şirketi'nin % 7'lik iştiraki ile 2.000.000.000 (ikimilyar) TL sermayeli olarak kurulmuştur. Şirket merkezinin adresi Ortaklar Kurulu'nun 29.05.1991 tarih 991/04 sayılı kararı ile İrfan Baştuğ Caddesi No: 12 Aydınlikevler Altınpark Ankara olarak değiştirilmiştir. 11.10.2013 tarih ve 8424 sayılı Türkiye Ticaret Sicili Gazetesi'nde yayımlanan sermaye artırım kararına göre, Belko Ankara Kömür ve Asfalt İşl. Ltd. Şti.'nin payı 53.940.000,00 TL(%93), Ankara Halk Ekmek ve Un Fabrikaları A.Ş.'nin payı ise 4.060.000,00 TL(%7); 14.09.2015 tarih ve 8905 sayılı Türkiye Ticaret Sicili Gazetesi'nde yayımlanan sermaye artırım kararına göre de şirket sermayesi 95.000.000,00 TL olarak tescil ve ilan edilmiştir. Anfa Güvenlik Hizmetleri ve Sistemleri Limited Şirketi, Anfa Ltd.Şti'nin iştirakidir.

Anfa Ltd. Şti., Ankara'nın parkları, refüjleri, yeşil alanları, piknik alanları ve mezarlıklarının bitkisel, yapısal, tesisat, elektrik, bakım ve onarım işlerini; Ankara'nın çeşitli yerlerindeki kaldırımların makineler ile süpürülmesi işlerini ve Ankara'nın çeşitli yerlerinde bulunan büfe, kafeterya, spor sahaları, otoparklar, yeşil alanlar vb. yerlerin işletilmesi işlerini gerçekleştirmektedir. Altınpark fuar alanı ile birçok organizasyona ev sahipliği yapmakta ve çeşitli illerden gelen ürünler, makinalar vb. ile çeşitli grupların tanıtımına olanak sağlamaktadır.

Muhasebe kayıt ve işlemlerine ilişkin hususlar, Maliye Bakanlığının 26.2.1992 tarih ve I sayılı Tekdüzen Muhasebe Sistemi Uygulama Tebliği ile ek ve değişiklikleri ve Türkiye Muhasebe Standartları Kurulu tarafından Uluslararası Muhasebe Standartlarına paralel olarak hazırlanan Türkiye Muhasebe Standartları ve Türkiye Finansal Raporlama Standartları ile genel kabul görmüş muhasebe ilkeleri çerçevesinde oluşturmuştur. Ayrıca, işlemlerin kayıt usul ve esasları ile tutulması gereken defter ve belgeler, bunların saklanma süreleri, vergi uygulamaları vb. konularda da, Türk Ticaret Kanunu ve Vergi Usul Kanunu başta olmak üzere diğer yasal düzenlemeler doğrultusunda hareket edilmektedir.

Söz konusu yasal çerçeve ile muhasebenin genel kabul görmüş prensip ve ilkelerine

uygun olarak hazırlanmış olan Tekdüzen Hesap Planına göre işlemlerin kaydedileceği hesaplara, kullanılacak olan muhasebe evrakı ile esas ve yardımcı kayıtlara, tutulması gereken yasal ve yardımcı defterler ile alınacak dökümlere, özellikli işlemlere ve bunlara ait muhasebe kayıtlarına ilişkin usul ve esaslara açıklık getirilmiştir.

Anfa Ltd. Şti. 2014 ve 2015 mali yılları gelir tablosu ve bilanço büyüklükleri aşağıdaki tablolarda gösterilmiştir.

**Tablo 1: Ayrıntılı Gelir Tablosu**

	01.01.2014-31.12.2014 (TL)	01.01.2015-31.12.2015 (TL)
<b>A - Brüt Satışlar</b>	<b>428.954.142,15</b>	<b>469.616.682,95</b>
1- Yurtiçi Satışlar	428.954.142,15	469.616.682,95
2- Yurtdışı Satışlar	0,00	0,00
3- Diğer Gelirler	0,00	0,00
<b>B - Satış İndirimleri ( - )</b>	<b>18.011,36</b>	<b>5.279,28</b>
1- Satıştan İadeler ( - )	18.011,36	5.279,28
2- Satış İskontoları ( - )	0,00	0,00
3- Diğer İndirimler ( - )	0,00	0,00
<b>C - Net Satışlar</b>	<b>428.936.130,79</b>	<b>469.611.403,67</b>
<b>D - Satışların Maliyeti ( - )</b>	<b>396.065.430,89</b>	<b>427.903.391,70</b>
1- Satılan Mamüller Maliyeti	0,00	0,00
2- Satılan Ticari Mallar Maliyeti ( - )	90.512,98	0,00
3- Satılan Hizmet Maliyeti ( - )	395.974.917,91	427.903.391,70
4- Diğer Satışların Maliyeti ( - )	0,00	0,00
<b>Brüt Satış Karı Veya Zararı</b>	<b>32.870.699,90</b>	<b>41.708.011,97</b>
<b>E - Faaliyet Giderleri ( - )</b>	<b>14.274.538,18</b>	<b>20.228.649,07</b>
1- Araştırma Ve Geliştirme Giderleri ( - )	0,00	0,00
2- Pazarlama, Satış Ve Dağıtım Gider.( - )	295.297,74	3.526.827,87
3- Genel Yönetim Giderleri ( - )	13.979.240,44	16.701.821,20
<b>Faaliyet Karı Ve Zararı</b>	<b>18.596.161,72</b>	<b>21.479.362,90</b>
<b>F- Diğer Faaliyet, Olağan Gelir Ve Karlar</b>	<b>5.734.295,74</b>	<b>3.274.677,77</b>
1- İştiraklerden Temettü Gelirleri	0,00	0,00
2- Bağlı Ortaklıklardan Temettü Gelirleri	0,00	0,00
3 Faiz Gelirleri	5.220.554,39	2.823.843,07
4- Komisyon Gelirleri	0,00	0,00

5- Konusu Kalmayan Karşılıklar	513.700,02	450.255,63
6- Menkul Kıymet Satış Karları	0,00	0,00
7- Kambiyo Karları	41,33	579,07
8- Reeskont Faiz Gelirleri	0,00	0,00
9- Diğer Olağan Gelir Ve Karlar	0,00	0,00
0 - Enflasyon Düzeltme Karları	0,00	0,00
<b>G - Diğ.Faal.Olağan Gider Ve Zararlar ( - )</b>	<b>1.086.526,77</b>	<b>481.120,44</b>
1- Komisyon Giderleri ( - )	0,00	0,00
2- Karşılık Giderleri ( - )	921.744,04	479.775,50
3- Menkul Kıymet Satış Zararları ( - )	0,00	0,00
4- Kambiyo Zararları ( - )	164.782,73	1.344,94
5- Reeskont Faiz Giderleri ( - )	0,00	0,00
6- Diğer Olağan Gider Ve Zararlar ( - )	0,00	0,00
<b>H - Finansman Giderleri ( - )</b>	<b>3.236.361,21</b>	<b>574.415,16</b>
1- Kısa Vadeli Borçlanma Giderleri ( - )	3.236.361,21	574.415,16
2- Uzun Vadeli Borçlanma Giderleri ( - )	0,00	0,00
<b>Olağan Kar veya Zarar</b>	<b>20.007.569,48</b>	<b>23.698.505,07</b>
<b>I - Olağandışı Gelir Ve Karlar</b>	<b>2.593.032,77</b>	<b>793.911,06</b>
1- Önceki Dönem Gelir Ve Karları	0,00	0,00
2- Diğer Olağandışı Gelir Ve Karlar	2.593.032,77	793.911,06
<b>J - Olağan Dışı Gider Ve Zararlar ( - )</b>	<b>522.129,38</b>	<b>749.747,80</b>
1- Çalışmayan Kısım Gider Ve Zararları ( - )	0,00	0,00
2- Önceki Dönem Gider Ve Zararları ( - )	10.957,63	2.827,74
3- Diğer Olağandışı Gider Ve Zararlar ( - )	511.171,75	746.920,06
<b>Dönem Karı veya Zararı</b>	<b>22.078.472,87</b>	<b>23.742.668,33</b>
<b>K –Dön. Karı Ver.ve Diğ.Yas.Yük.Krs. ( - )</b>	<b>4.447.338,95</b>	<b>4.791.863,73</b>
<b>Dönem Net Karı veya Zararı</b>	<b>17.631.133,92</b>	<b>18.950.804,60</b>

Tablo 2: Bilanço Aktif Toplamları:

Aktif ( Varlıklar )		
	31.12.2014 (TL)	31.12.2015 (TL)
<b>Aktif (Varlıklar) Toplamı</b>	<b>321.161.218,62</b>	<b>378.383.010,52</b>
<b>I- Dönen Varlıklar</b>	<b>283.435.038,14</b>	<b>339.021.860,07</b>

<b>A- Hazır Değerler</b>	<b>7.124.199,26</b>	<b>16.270.149,79</b>
1- Kasa	5.319,93	6.710,56
2- Alınan Çekler	287.071,00	694.775,00
3- Bankalar	6.773.787,65	15.539.952,57
5- Diğer Hazır Değerler	58.020,68	28.711,66
<b>C- Ticari Alacaklar</b>	<b>237.325.061,24</b>	<b>121.673.805,65</b>
1- Alıcılar	235.916.111,27	120.358.194,53
2- Alacak Senetleri	61.149,88	32.575,00
6- Şüpheli Ticari Alacaklar	5.995.275,27	5.960.080,97
7- Şüpheli Ticari Alacaklar Karşılığı ( - )	4.647.475,18	4.677.044,85
<b>D- Diğer Alacaklar</b>	<b>160.377,94</b>	<b>145.384.616,36</b>
4- Personelden Alacaklar	10.582,15	0,00
5- Diğer Çeşitli Alacaklar	149.795,79	145.384.616,36
<b>E- Stoklar</b>	<b>12.691.748,29</b>	<b>25.003.986,95</b>
1- İlk Madde Ve Malzeme	0,00	18.236.924,67
4- Ticari Mallar	529.828,01	309.317,01
5- Diğer Stoklar	11.204.512,23	0,00
7- Verilen Sipariş Avansları	957.408,05	6.457.745,27
<b>F- Yıllara Yaygın İnş. Ve Onr. Maliyet</b>	<b>25.875.958,68</b>	<b>30.661.190,23</b>
1- Yıllara Yayg.İns.Ve Onar.Maliyetleri	25.875.958,68	30.661.190,23
<b>H- Diğer Dönen Varlıklar</b>	<b>257.692,73</b>	<b>28.111,09</b>
1- Devreden Katma Değer Vergisi	243.536,16	0,00
5- İş Avansları	9.159,57	0,00
6- Personel Avansları	4.997,00	28.111,09
<b>II- Duran Varlıklar</b>	<b>37.726.180,48</b>	<b>39.361.150,45</b>
<b>A- Ticari Alacaklar</b>	<b>4.782.176,94</b>	<b>6.053.598,68</b>
2- Alacak Senetleri	742.857,00	624.982,00
4- Verilen Depozito Ve Teminatlar	4.039.319,94	5.428.616,68
<b>B- Diğer Alacaklar</b>	<b>345.931,90</b>	<b>323.177,47</b>
5- Diğer Çeşitli Alacaklar	345.931,90	323.177,47
<b>C- Malı Duran Varlıklar</b>	<b>20.790.000,00</b>	<b>20.790.000,00</b>
5- Bağlı Ortaklıklar	20.790.000,00	20.790.000,00
<b>D- Maddi Duran Varlıklar</b>	<b>5.396.334,88</b>	<b>5.634.633,38</b>
1- Arazi Ve Arsalar	637.699,90	637.699,90
2- Yer Altı Ve Yer Üstü Düzenleri	840.611,87	986.656,50
4- Tesis Makine Ve Cihazlar	4.467.324,55	4.092.997,42
5- Taşıtlar	594.391,57	526.891,58



6- Demirbaşlar	3.329.743,04	5.082.690,81
7- Diğer Maddi Duran Varlıklar	24.730,14	4.950,16
8- Birikmiş Amortismanlar ( - )	4.498.166,19	5.697.252,99
<b>E- Madi Olmayan Duran Varlıklar</b>	<b>271.873,37</b>	<b>1.185.215,31</b>
1- Haklar	715,67	715,67
5- Özel Maliyetler	917.613,01	1.320.068,88
6- Diğer Maddi Olmayan Duran Varlıklar	40.190,00	490.799,98
7- Birikmiş Amortismanlar ( - )	686.645,31	626.369,22
<b>G- Gelecek Yıllara Ait Gider Ve Gel.Tah.</b>	<b>5.479.327,97</b>	<b>4.484.036,31</b>
1- Gelecek Yıllara Ait Giderler	5.468.774,21	4.484.036,31
2- Gelir Tahakkukları	10.553,76	0,00
<b>H- Diğer Duran Varlıklar</b>	<b>660.535,42</b>	<b>890.489,30</b>
5- Peşin Ödenen Vergiler Ve Fonlar	660.535,42	890.489,30
<b>Aktif (Varlıklar) Toplamı</b>	<b>321.161.218,62</b>	<b>378.383.010,52</b>

Tablo 3: Bilanço Pasif Toplamları:

Pasif ( Kaynaklar )		
	31.12.2014 (TL)	31.12.2015 (TL)
<b>Pasif (Kaynaklar) Toplamı</b>	<b>321.161.218,62</b>	<b>378.383.010,52</b>
<b>I- Kısa Vadeli Yabancı Kaynaklar</b>	<b>146.841.118,22</b>	<b>160.943.106,46</b>
<b>A- Mali Borçlar</b>	<b>37.520.873,06</b>	<b>16.295,24</b>
1- Banka Kredileri	37.499.978,25	0,00
7- Diğer Mali Borçlar	20.894,81	16.295,24
<b>B- Ticari Borçlar</b>	<b>80.982.997,54</b>	<b>117.658.725,27</b>
1- Satıcılar	72.074.997,54	117.658.725,27
5- Diğer Ticari Borçlar	8.908.000,00	0,00
<b>C- Diğer Borçlar</b>	<b>1.502.932,44</b>	<b>1.747.984,54</b>
4- Personele Borçlar	1.502.932,44	1.747.984,54
<b>D- Alınan Avanslar</b>	<b>162.978,00</b>	<b>112.686,22</b>
0- Alınan Sipariş Avansları	162.978,00	112.686,22
<b>E- Yıllara Yaygın Ins.Ve Onr.Hak.Bed.</b>	<b>22.017.847,04</b>	<b>29.682.976,26</b>
1- Yıllara Yayg. Ins.Ve Onr.Hak.Bedelleri	22.017.847,04	29.682.976,26
<b>F- Ödenecek Vergi Ve Diğer Yükümlülükler</b>	<b>5.377.996,63</b>	<b>10.369.118,86</b>

1- Ödenecek Vergi Ve Fonlar	4.551.698,47	9.396.018,61
2- Ödenecek Sosyal Güvenlik Kesintileri	826.298,16	973.100,25
<b>G- Borç Ve Gider Karşılıkları</b>	<b>-724.506,49</b>	<b>1.355.320,07</b>
1- Dönem Karı Vergi Ve Dig.Yas.Yuk.Kars	4.447.338,95	4.791.863,73
2- Dönem Kar.Pes.Od.Ver.Ve Dig.Yuk. ( - )	-5.171.845,44	-3.436.543,66
<b>II- Uzun Vadeli Yabancı Kaynaklar</b>	<b>44.193.697,77</b>	<b>68.362.696,83</b>
<b>B- Ticari Borçlar</b>	<b>42.276.721,39</b>	<b>67.932.856,21</b>
4- Alınan Depozito Ve Teminatlar	42.276.721,39	67.932.856,21
<b>F- Gelecek Yıllara Ait Gelir Ve Gid.Tah.</b>	<b>1.916.976,38</b>	<b>429.840,62</b>
1- Gelecek Yıllara Ait Gelirler	10.851,55	35.735,30
2- Gider Tahakkukları	1.906.124,83	394.105,32
<b>III- Öz Kaynaklar</b>	<b>130.126.402,63</b>	<b>149.077.207,23</b>
<b>A- Ödenmiş Sermaye</b>	<b>58.000.000,00</b>	<b>95.000.000,00</b>
1- Sermaye	58.000.000,00	95.000.000,00
<b>I- Sermaye Yedekleri</b>	<b>0,00</b>	<b>20.295.000,00</b>
4- İştiraklerden Yeniden Değerleme Artışlar	0,00	20.295.000,00
<b>C- Kar Yedekleri</b>	<b>54.327.759,61</b>	<b>14.663.893,53</b>
1- Yasal Yedekler	11.032.759,61	11.914.316,31
3- Olağanüstü Yedekler	23.000.000,00	2.749.577,22
5- Özel Fonlar	20.295.000,00	0,00
<b>D- Geçmiş Yıllar Karları</b>	<b>167.509,10</b>	<b>167.509,10</b>
1- Geçmiş Yıllar Karları	167.509,10	167.509,10
<b>F- Dönem Net Karı ( Zararı )</b>	<b>17.631.133,92</b>	<b>18.950.804,60</b>
1- Dönem Net Karı	17.631.133,92	18.950.804,60
<b>Pasif (Kaynaklar) Toplamı</b>	<b>321.161.218,62</b>	<b>378.383.010,52</b>

Kamu İdaresi Hesaplarının Sayıştaya Verilmesi ve Muhasebe Birimleri ile Muhasebe Yetkililerinin Bildirilmesi Hakkında Usul ve Esaslar” ın 5'inci maddesi gereğince hesap dönemi sonunda Sayıştaya gönderilmesi gereken defter, tablo ve belgelerden aşağıda yer alanlar denetime sunulmuş olup denetim bunlar ile usul ve esasların 8'inci maddesinde yer alan diğer belgeler dikkate alınarak yürütülüp sonuçlandırılmıştır.

- Birleştirilmiş veriler defteri.
- Geçici ve kesin mizan.
- Bilanço.
- Envanter defteri,

•Gelir tablosu.

Denetim görüşü, kamu idaresinin temel mali tabloları olan bilanço ve gelir tablosuna verilmiştir.

## **2. DENETLENEN KAMU İDARESİ YÖNETİMİNİN SORUMLULUĞU**

Denetlenen kamu idaresinin yönetimi, tabi olduğu muhasebe standart ve ilkelerine uygun olarak hazırlanmış olan mali rapor ve tabloların doğru ve güvenilir bilgi içerecek şekilde zamanında Sayıştaya sunulmasından, bir bütün olarak sunulan bu mali tabloların kamu idaresinin faaliyet ve işlemlerinin sonucunu tüm önemli yönleriyle doğru ve güvenilir olarak yansıtmasından ve ister hata isterse yolsuzluktan kaynaklansın bu mali rapor ve tabloların önemli hata veya yanlış beyanlar içermemesinden; kamu idaresinin gelir, gider ve malları ile bunlara ilişkin hesap ve işlemlerinin kanunlara ve diğer hukuki düzenlemelere uygunluğundan; mali yönetim ve iç kontrol sistemlerinin amacına uygun olarak oluşturulmasından, etkin olarak işletilmesinden ve izlenmesinden, mali tabloların dayanağını oluşturan bilgi ve belgelerin denetime hazır hale getirilmesinden ve sunulmasından sorumludur.

## **3. SAYIŞTAYIN SORUMLULUĞU**

Sayıştay, denetimlerinin sonucunda hazırladığı raporlarla denetlenen kamu idarelerinin gelir, gider ve malları ile bunlara ilişkin hesap ve işlemlerinin kanunlara ve diğer hukuki düzenlemelere uygunluğunu tespit etmek, mali rapor ve tablolarının güvenilirliğine ve doğruluğuna ilişkin görüş bildirmek, mali yönetim ve iç kontrol sistemlerini değerlendirmekle sorumludur.

## **4. DENETİMİN DAYANAĞI, AMACI, YÖNTEMİ VE KAPSAMI**

Denetimlerin dayanağı; 6085 sayılı Sayıştay Kanunu, genel kabul görmüş uluslararası denetim standartları, Sayıştay ikincil mevzuatı ve denetim rehberleridir.

Denetimler, kamu idaresinin hesap ve işlemlerinin kanunlara ve diğer hukuki düzenlemelere uygunluğunu tespit etmek ve mali rapor ve tablolarının kamu idaresinin tüm faaliyet ve işlemlerinin sonucunu doğru ve güvenilir olarak yansıttığına ilişkin makul güvence elde etmek ve mali yönetim ve iç kontrol sistemlerini değerlendirmek amacıyla

yürütülmüştür.

Kamu idaresinin mali tabloları ile bunları oluşturan hesap ve işlemlerinin doğruluğu, güvenilirliği ve uygunluğuna ilişkin denetim kanıtı elde etmek üzere yürütülen denetimler; uygun denetim prosedürleri ve tekniklerinin uygulanması ile risk değerlendirmesi yöntemiyle gerçekleştirilmiştir. Risk değerlendirmesi sırasında, uygulanacak denetim prosedürünün belirlenmesine esas olmak üzere, mali tabloların üretildiği mali yönetim ve iç kontrol sistemleri de değerlendirilmiştir.

Denetimin kapsamını, kamu idaresinin mali rapor ve tabloları ile gelir, gider ve mallarına ilişkin tüm mali faaliyet, karar ve işlemleri ve bunlara ilişkin kayıt, defter, bilgi, belge ve verileri (elektronik olanlar dâhil) ile mali yönetim ve iç kontrol sistemleri oluşturmaktadır. Bu hususlarla ilgili denetim sonucunda denetim görüşü oluşturmak üzere yeterli ve uygun denetim kanıtı elde edilmiştir.

## **5. DENETİM GÖRÜŞÜ**

Anfa Ankara Altınpark İşletmeleri Limited Şirketi 2015 yılına ilişkin yukarıda belirtilen ve ekte yer alan mali rapor ve tablolarının tüm önemli yönleriyle doğru ve güvenilir bilgi içerdiği kanaatine varılmıştır.

## 6. DENETİM GÖRÜŞÜNÜ ETKİLEMİYEN TESPİT VE DEĞERLENDİRMELER

### BULGU 1: Derneklere Nakdi ve Ayni Bağış Yapılması

Anfa Ltd. Şti. tarafından derneklere 5393 sayılı Belediye Kanununun 75'inci maddesine aykırı olarak nakdi ve ayni bağış yapıldığı tespit edilmiştir.

Belediyelerin diğer kuruluşlarla ilişkilerini düzenleyen 5393 sayılı Belediye Kanununun 75'inci maddesi son fıkrası;

“... ”

*(Ek fıkra: 12/11/2012-6360/19 md.) 5018 sayılı Kamu Malî Yönetimi ve Kontrol Kanununun 29 uncu maddesinin birinci fıkrasının ikinci cümlesi ile 5253 sayılı Dernekler Kanununun 10 uncu maddesi; belediyeler, il özel idareleri, bağlı kuruluşları ve bunların üyesi oldukları birlikler ile ortağı oldukları Sayıştay denetimine tabi şirketler için uygulanmaz.”* hükmünü içermektedir. 6360 sayılı Kanunla 5393 sayılı Kanunun 75'inci maddesine ek fıkra eklenmiştir. Ek fıkra ile derneklere yardım yapılmasına veya proje kapsamında nakit aktarılmasına izin veren 5018 sayılı Kanununun 29'uncu maddesinin birinci fıkrasının ikinci cümlesinin ve 5253 sayılı Dernekler Kanununun 10'uncu maddesinin belediyeler için uygulanmasına son verilmiştir. Kısacası, belediyeler ve ortağı oldukları Sayıştay denetimine tabi şirketler tarafından derneklere herhangi bir ortak hizmet projesi kapsamında veya doğrudan nakit aktarımı engellenmiştir.

Belediyeler ve ortağı oldukları Sayıştay denetimine tabi şirketler için uygulanamayacak 5018 sayılı Kamu Malî Yönetimi ve Kontrol Kanununun 29'uncu maddesinin birinci fıkrasının ikinci cümlesi “... Ancak, genel yönetim kapsamındaki kamu idarelerinin bütçelerinde öngörülmüş olmak kaydıyla; kamu yararı gözetilerek dernek, vakıf, birlik, kurum, kuruluş, sandık ve benzeri teşekküllere yardım yapılabilir. ...” ile 5253 sayılı Dernekler Kanununun 10'uncu maddesi “Dernekler, tüzüklerinde gösterilen amaçları gerçekleştirmek üzere, benzer amaçlı derneklerden, siyasi partilerden, işçi ve işveren sendikalarından ve meslekî kuruluşlardan maddî yardım alabilir ve adı geçen kurumlara maddî yardımda bulunabilirler.

*5072 sayılı Dernek ve Vakıfların Kamu Kurum ve Kuruluşları ile İlişkilerine Dair*

---

*Kanun hükümleri saklı kalmak üzere, dernekler kamu kurum ve kuruluşları ile görev alanlarına giren konularda ortak projeler yürütebilirler. Bu projelerde kamu kurum ve kuruluşları, proje maliyetlerinin en fazla yüzde ellisi oranında aynî veya nakdî katkı sağlayabilirler. (Ek cümle: 18/2/2009 – 5838/7 md.) 4857 sayılı İş Kanununun 30 uncu maddesi çerçevesinde engellilerin ve eski hükümlülerin mesleki eğitim ve mesleki rehabilitasyonu, kendi işlerini kurmaları, engellilerin iş bulmasını sağlayacak destek teknolojilerine ilişkin projeler ile benzeri projelerde bu oran aranmaz.”* düzenlemeleri derneklere yardım yapılmasını ve ortak proje uygulanmasının usul ve esaslarını belirlemiştir. Dernekler ile ilişki kurulmasına izin veren bu hükümler, belediyeler ve ortağı oldukları Sayıştay denetimine tabi şirketler için geçerli değildir.

Anfa Ltd. Şti., aşağıdaki tabloda yer alan derneklere denetime esas yılın içerisinde ayni ve nakdi bağışlar yapmıştır. Söz konusu bağışlar, 5393 sayılı Kanunun 75’inci maddesine aykırıdır.

Kanun koyucu Belediye Kanununun 75’inci maddesinde, belediyeler ve ortağı oldukları Sayıştay denetimine tabi şirketler bakımından derneklere ayni veya nakdi bağış ya da yardım yapılmasını engelleyen hükümlere yer vermiştir. Anfa Ltd. Şti. her ne kadar Türk Ticaret Kanununa göre faaliyetlerini yürütse de Belediye Kanununun 75’inci maddesinde yer alan hükümler kapsamında olup bu yönde işlem yapması gerekmektedir.

Derneğin Adı	Bağış Türü	Tutarı (TL)
Şenevler Cami Yaptırma ve Yaşatma Derneği	Nakdi Bağış	25.000,00
Hacıbey TOKİ Cami Yaptırma ve Yaşatma Derneği	Cami Halısı	53.997,95
Osmanlı Cami Derneği	Nakdi Bağış	75.000,00
	<b>Toplam:</b>	<b>153.997,95</b>

***Kamu idaresi cevabında;*** Öncelikle söz konusu nakdi ve ayni bağışlar, cami yaptırma ve yaşatma niteliğindeki derneklere yapılmıştır. Şirketimiz belediye iştiraki olması nedeniyle diğer ticari şirketler gibi Türk Ticaret Kanunu ile Vergi usul Kanunu ve Kurumlar Vergisi

Kanunu gibi diğer yasal mevzuata da tabi olduğundan, bu mevzuatın cevaz verdiği veya şart koştuğu yükümlülükleri de yerine getirmek zorundadır.

Bilindiği üzere, 15.06.2012 tarih ve 28324 sayılı Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe giren 6322 Sayılı Amme Alacaklarının Tahsil Usulü Hakkında Kanun ile Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun ile çeşitli mevzuat hükümlerinde değişiklik yapılmıştır. İlgili kanunun 9 uncu maddesi ile GVK'nın da 36 ncı maddesi ile ve KVK' da değişiklikler yapılmıştır. Yapılan değişiklik ile ibadethaneler ve yaygın din eğitimi verilen tesislerin inşası dolayısıyla yapılan harcamalar veya bu tesislerin inşası için bu kuruluşlara yapılacak olan her türlü bağış ve yardımlar ile mevcut tesislerin faaliyetlerini devam ettirebilmeleri için yapılan her türlü ayni ve nakdi, bağış ve yardımların tamamının vergi matrahından indirilmesine imkân tanınmıştır. İbadethane tanımına hangi yapıların girdiği konusunda ise 2464 sayılı Belediye Gelirleri Kanununun 36 ncı maddesinin ikinci fıkrasında Dini hizmetlerin ifasına mahsus ve umuma açık bulunan cami, mescit, kilise ve havra gibi ibadethanelerde tanımı açıklık getirmektedir.

Yukarıda belirtilen 6322 sayılı kanun ile 5520 sayılı KVK' nın Diğer İndirimler başlıklı 10 uncu maddesinde de yukarıdaki açıklamalar ışığında benzer hükümler bulunmakta ve yaygın din eğitimi verilen kurumlar ile ibadethanelere yapılan bağış ve yardımların indirim konusu yapılabilmesi için bağış yapılan kurumun mülki amirlerin izin ve denetiminde ve Diyanet İşleri Başkanlığı denetiminde yaygın din eğitimi verilen tesislerden olması gerekmektedir.

Ayrıca; 5393 Sayılı Belediye Kanunu'nun "Belediyenin Görev ve Sorumlulukları" başlıklı 14'ncü maddesinin (b) bendinde; Belediyelerin toplumun eğitim, sağlık, kültür ve sosyal amaçlı ihtiyaçlarını giderme görev ve sorumluluklarına yönelik hükümlere yer verilmiştir. Daha da ötesi, aynı bentte "Belediye, kanunlarla başka bir kamu kurum ve kuruluşuna verilmeyen mahallî müşterek nitelikteki diğer görev ve hizmetleri de yapar veya yaptırır." denilmek suretiyle, toplumun maddi ve manevi refahını sağlamak üzere Devletin bütçe imkanları nedeniyle açık bıraktığı hizmetlerin Belediyeler marifetiyle yapılması zorunlu kılınmıştır. Aynı Kanun'un "Belediyenin yetkileri ve imtiyazları" başlıklı 15'nci maddesinde ise; sorumlu oldukları alan içerisindeki ise Belediyelerin, belde sakinlerinin mahalli müşterek



nitelikteki ihtiyaçlarını karşılamak amacıyla her türlü faaliyet ve girişimde bulunma yetkisinden bahsedilmektedir.

Sonuç olarak; şirketimiz doğrudan camilere bağış yapmanın mümkün olmaması nedeniyle, sıradan değil de "cami yaptırma ve yaşatma" niteliğinde olan derneklere bağışta bulunmuştur. Dolayısıyla, 5393 sayılı Kanunun 75. maddesinin son fıkrasında kanun koyucunun aramış olduğu "kamu kaynaklarının doğru şekilde harcanması" ilkesine hanel getirilmediği değerlendirilmektedir. Nitekim 6322 sayılı kanuna nispeten zaman bakımından daha yeni bir kanun olan 6360 sayılı Kanun'la yapılan değişiklik ile hangi kanun hükümleri hakkında 5018 sayılı Kanunun 29 uncu maddesinin son fıkrasının uygulanmayacağı belirtilir iken 6322 sayılı Kanunla tanınan ibadethanelere yapılacak ayni ve nakdi bağışlar sayılmamıştır.

**Sonuç olarak;** Kamu İdaresi cevabında, yapılan nakdi ve ayni bağışların Vergi Usul Kanunu ve Kurumlar Vergisi Kanununa uygun olarak gerçekleştirildiğini ve tamamının vergi matrahından indirildiğini belirtmiş olmasına rağmen bulgumuzda ayni ve nakdi bağış ve yardımların Belediye Kanununun 75'inci maddesine göre yapılamayacağı belirtilmiştir. Buna rağmen kamu idaresi cevabını Kurumlar Vergisi Kanunu hükümleri üzerine inşa etmiş, Belediye Kanununun 75'inci maddesine aykırı işlem tesis edilmesine izahat getirmemiştir.

Kurumlar Vergisi Kanununda belirtilen şartlara haiz bağış ve yardımların kurumlar vergisi matrahından indirileceği açıktır. Ancak Belediye Kanunun 75'inci maddesi, belediye iştiraki olan ticaret şirketlerinin derneklere ayni ve nakdi bağış ve yardım yapmasını yasaklamıştır. Bu nedenle, dikkat edilmesi gereken ilk hususun bağış ve yardımların vergi matrahından indirilmesi değil, Belediye Kanununun 75'inci maddesi hükümlerinin olması gerektiği düşünülmektedir.

Ayrıca Belediye Kanununun 14 ve 15'inci maddeleri bulgumuzun sonucu bakımından dikkate değer değildir. Çünkü mezkur maddelerde belediye şirketlerine dair hiç ibare bulunmamaktadır. Sonuç itibarıyla Belediye Kanununun 75'inci maddesinin belediyeler ve ortağı oldukları Sayıştay denetimine tabi şirketler bakımından derneklere ayni veya nakdi bağış ya da yardım yapılmasını engelleyen hükümlerine göre işlem yapılmasının uygun olacağı değerlendirilmektedir.



**7. EKLER****Ek 1: Kamu İdaresi Mali Tabloları**

Anfa Ankara Altınpark İşletmeleri Limited Şirketi

31.12.2015 İtibariyle Bilançosu

<b>Aktif ( Varlıklar )</b>	<b>2015 Yılı (TL)</b>	<b>Pasif ( Kaynaklar )</b>	<b>2015 Yılı (TL)</b>
Aktif (Varlıklar) Toplamı	346.830.330,99	Pasif (Kaynaklar) Toplamı	346.830.330,99
<b>I- Dönen Varlıklar</b>	<b>308.359.669,84</b>	<b>I- Kısa Vadeli Yabancı Kaynaklar</b>	<b>130.176.107,64</b>
<b>A- Hazır Değerler</b>	<b>16.270.149,79</b>	<b>A- Mali Borçlar</b>	<b>16.295,24</b>
1- Kasa	6.710,56	7- Diğer Mali Borçlar	16.295,24
2- Alınan Çekler	694.775,00	<b>B- Ticari Borçlar</b>	<b>117.658.725,27</b>
3- Bankalar	15.539.952,57	1- Satıcılar	117.658.725,27
5- Diğer Hazır Değerler	28.711,66	<b>C- Diğer Borçlar</b>	<b>1.747.984,54</b>
<b>C- Ticari Alacaklar</b>	<b>121.673.805,65</b>	4- Personele Borçlar	1.747.984,54
1- Alıcılar	120.358.194,53	<b>D- Alınan Avanslar</b>	<b>112.686,22</b>
2- Alacak Senetleri	32.575,00	0- Alınan Sipariş Avansları	112.686,22
6- Şüpheli Ticari Alacaklar	5.960.080,97	<b>F- Ödenecek Vergi Ve Diğer Yükümlülükler</b>	<b>10.369.118,86</b>
7- Şüpheli Ticari Alacaklar Karşılığı ( - )	4.677.044,85	1- Ödenecek Vergi Ve Fonlar	9.396.018,61
<b>D- Diğer Alacaklar</b>	<b>145.384.616,36</b>	2- Ödenecek Sosyal Güvenlik Kesintileri	973.100,25
5- Diğer Çeşitli Alacaklar	145.384.616,36	<b>G- Borç Ve Gider Karşılıkları</b>	<b>271.297,51</b>
<b>E- Stoklar</b>	<b>25.002.986,95</b>	1- Dönem Karı Vergi Ve Dig.Yas.Yuk.Kars	4.598.330,47
1- İlk Madde Ve Malzeme	18.235.924,67	2- Dönem Kar.Pes.Od.Ver.Ve Dig.Yuk. ( - )	-4.327.032,96

4- Ticari Mallar	309.317,01	<b>Kısa Vadeli Yabancı Kaynaklar Toplamı</b>	<b>130.176.107,64</b>
7- Verilen Sipariş Avansları	6.457.745,27	<b>Iı- Uzun Vadeli Yabancı Kaynaklar</b>	<b>68.362.696,83</b>
<b>H- Diğer Dönen Varlıklar</b>	<b>28.111,09</b>	<b>B- Ticari Borçlar</b>	<b>67.932.856,21</b>
6- Personel Avansları	28.111,09	4- Alınan Depozito Ve Teminatlar	67.932.856,21
<b>Dönen Varlıklar Toplamı</b>	<b>308.359.669,84</b>	<b>F- Gelecek Yıllara Ait Gelir Ve Gid. Tah.</b>	<b>429.840,62</b>
<b>Iı- Duran Varlıklar</b>	<b>38.470.661,15</b>	1- Gelecek Yıllara Ait Gelirler	35.735,30
<b>A- Ticari Alacaklar</b>	<b>6.053.598,68</b>	2- Gider Tahakkukları	394.105,32
2- Alacak Senetleri	624.982,00	<b>Uzun Vadeli Yabancı Kaynaklar Toplamı</b>	<b>68.362.696,83</b>
4- Verilen Depozito Ve Teminatlar	5.428.616,68	<b>Iıı- Öz Kaynaklar</b>	<b>148.291.526,52</b>
<b>B- Diğer Alacaklar</b>	<b>323.177,47</b>	<b>A- Ödenmiş Sermaye</b>	<b>95.000.000,00</b>
5- Diğer Çeşitli Alacaklar	323.177,47	1- Sermaye	95.000.000,00
<b>C- Malı Duran Varlıklar</b>	<b>20.790.000,00</b>	<b>I- Sermaye Yedekleri</b>	<b>20.295.000,00</b>
5- Bağlı Ortaklıklar	20.790.000,00	4- İştiraklerden Yeniden Değerleme Artışlar	20.295.000,00
<b>D- Maddi Duran Varlıklar</b>	<b>5.634.633,38</b>	<b>C- Kar Yedekleri</b>	<b>14.663.893,53</b>
1- Arazi Ve Arsalar	637.699,90	1- Yasal Yedekler	11.914.316,31
2- Yer Altı Ve Yer Üstü Düzenleri	986.656,50	3- Olağanüstü Yedekler	2.749.577,22
4- Tesis Makine Ve Cihazlar	4.092.997,42	<b>D- Geçmiş Yıllar Karları</b>	<b>167.509,10</b>
5- Taşıtlar	526.891,58	1- Geçmiş Yıllar Karları	167.509,10
6- Demirbaşlar	5.082.690,81	<b>F- Dönem Net Karı ( Zararı )</b>	<b>18.165.123,89</b>
7- Diğer Maddi Duran Varlıklar	4.950,16	1- Dönem Net Kari	18.165.123,89
8- Birikmiş Amortismanlar ( - )	5.697.252,99	<b>Öz Kaynaklar Toplamı</b>	<b>148.291.526,52</b>
<b>E- Madi Olmayan Duran Varlıklar</b>	<b>1.185.215,31</b>		
1- Haklar	715,67		
5- Özel Maliyetler	1.320.068,88		

6- Diğer Maddi Olmayan Duran Varlıklar	490.799,98		
7- Birikmiş Amortismanlar ( - )	626.369,22		
<b>G- Gelecek Yıllara Ait Gider Ve Gel.Tah.</b>	<b>4.484.036,31</b>		
1- Gelecek Yıllara Ait Giderler	4.484.036,31		
<b>Duran Varlıklar Toplamı</b>	<b>38.470.661,15</b>		
<b>Aktif (Varlıklar) Toplamı</b>	<b>346.830.330,99</b>	<b>Pasif (Kaynaklar) Toplamı</b>	<b>346.830.330,99</b>

## 01.01.2015 - 31.12.2015 Dönemi Gelir Tablosu

	2015 Yılı (TL)
<b>A - Brüt Satışlar</b>	<b>499.299.659,21</b>
1- Yurtiçi Satışlar	499.299.659,21
2- Yurtdışı Satışlar	0,00
3- Diğer Gelirler	0,00
<b>B - Satış İndirimleri ( - )</b>	<b>5.279,28</b>
1- Satıştan İadeler ( - )	5.279,28
2- Satış İskontoları ( - )	0,00
3- Diğer İndirimler ( - )	0,00
<b>C - Net Satışlar</b>	<b>499.294.379,93</b>
<b>D - Satışların Maliyeti ( - )</b>	<b>458.549.678,19</b>
1- Satılan Mamüller Maliyeti	0,00
2- Satılan Ticari Mallar Maliyeti ( - )	0,00
3- Satılan Hizmet Maliyeti ( - )	458.549.678,19
4- Diğer Satışların Maliyeti ( - )	0,00
<b>Brüt Satış Karı Veya Zararı</b>	<b>40.744.701,74</b>

<b>E - Faaliyet Giderleri ( - )</b>	<b>20.228.649,07</b>
1- Araştırma Ve Geliştirme Giderleri ( - )	0,00
2- Pazarlama, Satış Ve Dağıtım Gider.( - )	3.526.827,87
3- Genel Yönetim Giderleri ( - )	16.701.821,20
<b>Faaliyet Karı Ve Zararı</b>	<b>20.516.052,67</b>
<b>F- Diğer Faaliyet, Olağan Gelir Ve Karlar</b>	<b>3.274.677,77</b>
1- İştiraklerden Temettü Gelirleri	0,00
2- Bağlı Ortaklıklardan Temettü Gelirleri	0,00
3 Faiz Gelirleri	2.823.843,07
4- Komisyon Gelirleri	0,00
5- Konusu Kalmayan Karşılıklar	450.255,63
6- Menkul Kıymet Satış Karları	0,00
7- Kambiyo Karları	579,07
8- Reeskont Faiz Gelirleri	0,00
9- Diğer Olağan Gelir Ve Karlar	0,00
0 - Enflasyon Düzeltme Karları	0,00
<b>G - Diğ.Faal.Olağan Gider Ve Zararlar ( - )</b>	<b>481.120,44</b>
1- Komisyon Giderleri ( - )	0,00
2- Karşılık Giderleri ( - )	479.775,50
3- Menkul Kıymet Satış Zararları ( - )	0,00
4- Kambiyo Zararları ( - )	1.344,94
5- Reeskont Faiz Giderleri ( - )	0,00
6- Diğer Olağan Gider Ve Zararlar ( - )	0,00
<b>H - Finansman Giderleri ( - )</b>	<b>574.415,16</b>

1- Kısa Vadeli Borçlanma Giderleri ( - )	574.415,16
2- Uzun Vadeli Borçlanma Giderleri ( - )	0,00
<b>Olağan Kar Veya Zarar</b>	<b>22.735.194,84</b>
<b>I - Olağandışı Gelir Ve Karlar</b>	<b>793.911,06</b>
1- Önceki Dönem Gelir Ve Karları	0,00
2- Diğer Olağandışı Gelir Ve Karlar	793.911,06
<b>J - Olağan Dışı Gider Ve Zararlar ( - )</b>	<b>765.651,54</b>
1- Çalışmayan Kısım Gider Ve Zararları ( - )	0,00
2- Önceki Dönem Gider Ve Zararları ( - )	2.827,74
3- Diğer Olağandışı Gider Ve Zararlar ( - )	762.823,80
<b>Dönem Karı Veya Zararı</b>	<b>22.763.454,36</b>
<b>K - Dönem Karı Ver. Ve Diğ.Yas.Yük.Krs. ( - )</b>	<b>4.598.330,47</b>
<b>Dönem Net Karı Veya Zararı</b>	<b>18.165.123,89</b>

T.C. SAYIŞTAY BAŞKANLIĞI

06520 Balgat / ANKARA

Tel: 0 312 295 30 00; Faks: 0 312 295 48 00

e-posta: sayistay@sayistay.gov.tr

<http://www.sayistay.gov.tr>