



T.C.  
SAYIŞTAY BAŞKANLIĞI

# EGE BELEDİYELER BİRLİĞİ

**2023 YILI**  
SAYIŞTAY DENETİM RAPORU

**Kasım 2024**



Tel : 90 (312) 295 30 00  
Fax : 90 (312) 295 48 00



[www.sayistay.gov.tr](http://www.sayistay.gov.tr)  
[sayistay@sayistay.gov.tr](mailto:sayistay@sayistay.gov.tr)



İnönü Bulvarı No: 45  
06520 Balgat-Çankaya/ANKARA



## İÇİNDEKİLER

1. KAMU İDARESİ HAKKINDA BİLGİ.....	1
2. KAMU İDARESİNİN SORUMLULUĞU.....	8
3. SAYIŞTAYIN SORUMLULUĞU .....	8
4. DENETİMİN DAYANAĞI, AMACI, YÖNTEMİ VE KAPSAMI.....	9
5. İÇ KONTROL SİSTEMİNİN DEĞERLENDİRİLMESİ .....	9
6. DENETİM GÖRÜŞÜ.....	10
7. DENETİM BULGULARI.....	10



## TABLÖLAR LİSTESİ

Tablo 1:Genel Personel Durumu.....	3
Tablo 2:2023 Yılı Bütçe Giderleri ve Ödenekler Tablosu .....	4
Tablo 3:2023 Yılı Bütçe Gelirleri Tablosu .....	4
Tablo 4:2023 Yılı Bütçe Giderleri Tablosu.....	5
Tablo 5:Bütçe Gelirlerinin 3 Yıllık (2021-2023) Seyri.....	5
Tablo 6:Bütçe Giderlerinin 3 Yıllık (2021-2023) Seyri.....	6
Tablo 7: Ödenmeyen Katılım Payları Listesi .....	12



## **BULGU LİSTESİ**

### **A. Denetim Görüşünün Dayanağı Bulgular**

Herhangi bir denetim bulgusu tespit edilmemiştir.

### **B. Diğer Bulgular**

1. Birliğe Üye Belediyeler Tarafından Ödenmesi Gereken Katılım Paylarının Tahsil Edilmemesi
2. İdare Tarafından Kiralanan Gayrimenkulden Kira Giderine Katılmaksızın Başka Bir Kurumun Yararlanması
3. Mevzuatı Gereğince Çalıştırılması Gereken Personelin İstihdam Edilmemesi

## 1. KAMU İDARESİ HAKKINDA BİLGİ

### 1.1. Mevzuat ve Görevler

Türkiye Cumhuriyeti Anayasası'nın 127'nci maddesinde, mahalli idarelerin belirli kamu hizmetlerinin görülmesi amacıyla kendi aralarında Cumhurbaşkanının izni ile birlik kurmaları, görevleri, yetkileri, maliye ve kolluk işleri ve merkezi idare ile karşılıklı bağ ve ilgileri kanunla düzenlenleneceği ayrıca bu idarelere, görevleri ile orantılı gelir kaynakları sağlanacağı hüküm altına alınmıştır.

Mahallî idare birliklerinin hukukî statüsünü, kuruluşunu, organlarını, yönetimini, görev, yetki ve sorumlulukları ile çalışma usûl ve esaslarını düzenlemek amacıyla 5355 sayılı Mahalli İdare Birlikleri Kanunu yayımlanmıştır.

Ege Belediyeler Birliği 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu'nun 3'üncü maddesinde yer alan sınıflandırma çerçevesinde, genel yönetim kapsamında yer almakta olup faaliyetlerini 5355 sayılı Mahallî İdare Birlikleri Kanunu, 5393 sayılı Belediye Kanunu ve Birlik Tüzüğü'nün verdiği yetki ve sorumluluklar çerçevesinde yürütmektedir.

Ayrıca, Birliğin faaliyetlerini yürütürken tabi olduğu bazı kanunlar şunlardır:

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu, 4735 sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunu, 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu, 4857 sayılı İş Kanunu, 2886 sayılı Devlet İhale Kanunu, 6107 sayılı İller Bankası Anonim Şirketi Hakkında Kanun.

Birliğin faaliyetlerini yürütürken tabi olduğu bazı kararnameler şunlardır:

375 sayılı Kanun Hükmünde Kararname, 3 sayılı Üst Kademe Kamu Yöneticileri ile Kamu Kurum ve Kuruluşlarında Atama Usûllerine Dair Cumhurbaşkanlığı Kararnamesi, 696 sayılı Olağanüstü Hal Kapsamında Bazı Düzenlemeler Yapılması Hakkında Kanun Hükmünde Kararname, 666 Sayılı Kamu Görevlilerinin Mali Haklarının Düzenlemesi Amacıyla Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Hükmünde Kararname,

Birliğin faaliyetlerini yürütürken tabi olduğu bazı yönetmelikler şunlardır:

Genel Yönetim Muhasebe Yönetmeliği, Mahalli İdareler Bütçe ve Muhasebe Yönetmeliği, Kamu İdarelerince Hazırlanacak Stratejik Planlar ve Performans Programları ile



Faaliyet Raporlarına İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmelik, Mahalli İdareler Harcama Belgeleri Yönetmeliği, Taşınır Mal Yönetmeliği, Kamu Haznedarlığı Yönetmeliği, Belediye Meclisi Çalışma Yönetmeliği, Belediye ve Bağlı Kuruluşları ile Mahalli İdare Birlikleri Norm Kadro İlke ve Standartlarına Dair Yönetmelik.

Birliğin faaliyetlerini yürütürken tabi olduğu bazı tebliğ ile usul ve esaslar şunlardır:

Kamu İhale Genel Tebliği, Tahsilat Genel Tebliği, Belediye Gelirleri Kanunu Genel Tebliği, Kamu Kurum ve Kuruluşlarında Personel Çalıştırılmasına Dayalı Hizmet Alımı Sözleşmeleri Kapsamında Çalıştırılmakta Olan İşçilerin Sürekli İşçi Kadrolarına veya Mahalli İdare Şirketlerinde İşçi Statüsüne Geçirilmesine İlişkin 375 Sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin Geçici 23 ve Geçici 24'üncü Maddelerinin Uygulanmasına Dair Usul ve Esaslar, İç Kontrol ve Ön Malî Kontrole İlişkin Usul ve Esaslar.

## 1.2. Teşkilat Yapısı ve İnsan Kaynakları

5355 sayılı Mahalli İdare Birlikleri Kanunu'na göre birliğin organları birlik meclisi, birlik encümeni ve birlik başkanıdır.

Ege Belediyeler Birliğinin karar organı olan Birlik Meclisi, biri Birlik Başkanı olmak üzere 119 üyeden oluşmaktadır.

Birlik teşkilâtı; norm kadroya uygun olarak birlik müdürü, yazı işleri, malî işler birimleriyle birliğin faaliyet alanına göre kurulacak teknik işler birimlerinden oluşmaktadır. Ülke düzeyinde kurulan birliklerle üye sayısı yüzden fazla olan birliklerde teşkilât, norm kadroya uygun olarak genel sekreter, yazı işleri ve malî işler birimleriyle birliğin faaliyet alanında olmak ve sayısı üçü geçmemek üzere birlik meclisinin kararıyla kurulacak diğer birimlerden oluşur. Bu birimlerin kurulması, kaldırılması veya birleştirilmesi birlik meclisinin yetkisi dâhilindedir.

Birlikteki tüm kadrolara yapılacak olan atamalar kanun ve yönetmeliklerde belirtilen kriterlere uygun olarak birlik başkanı tarafından yapılmaktadır. Kamu kurum ve kuruluşlarında çalışan memurlar, Belediye Kanununda belirtilen esas ve usûllere göre birlik genel sekreteri veya diğer üst yönetici kadrolarında görevlendirilebilir. Birlik bütçesinin harcama yetkilisi birlik başkanıdır. Birlik başkanı bu yetkisini birlik genel sekreterine veya birlik müdürüne devredebilir.

Ege Belediyeler Birliğinin teşkilat yapısındaki idari birimleri; Genel Sekreterlik, , Mali Hizmetler Müdürlüğü, Yazı İşleri Müdürlüğü, İnsan Kaynakları ve Eğitim Müdürlüğü, Çevre Koruma ve Kontrol Müdürlüğü, Strateji Geliştirme Müdürlüğüdür.

Ege Belediyeler Birliğinde sadece memur statüsünde personel çalışmaktadır..

Çalıştırılan birlik personeline ilişkin bilgiler tabloda detaylandırılmıştır.

**Tablo 1:Genel Personel Durumu**

Personel İstihdam Türü	İhdas Edilmiş Norm Kadro Sayısı	Dolu Kadro Sayısı
Memur	30	3
Sözleşmeli Personel		
Kadrolu İşçi		
Geçici işçi	12	
<b>Toplam</b>	<b>42</b>	<b>3</b>
696 Sayılı KHK Uyarınca Çalıştırılan Personel		

### 1.3. Mali Yapı

Ege Belediyeler Birliği 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu'na tabi olup bütçesi mahalli idare bütçesidir. Birliklerin mali işlemlerinin muhasebeleştirilmesi 27.05.2016 tarihli ve 29724 (Mükerrer) sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan Mahalli İdareler Bütçe ve Muhasebe Yönetmeliği'ne göre yapılmaktadır. Birliğin kullanmış olduğu muhasebe sistemi tahakkuk esaslı muhasebe sistemidir.

Bütçe; birliğin stratejik planına ve performans programına uygun olarak, analitik bütçe sistemine göre birlik başkanı tarafından hazırlanan, mali yıl ve izleyen iki yıl içindeki gelir ve gider tahminlerini gösteren, gelirlerin toplanmasına ve harcamaların yapılmasına izin veren ve birlik meclisince kabul edilen bir karardır. Bu kapsamda Ege Belediyeler Birliği, faaliyetlerini ilgili mali yılı bütçesi ile verilen ödenekler ile yürütmektedir.

Birlik gider ve harcamalarını gerçekleştirirken Ege Belediyeler Birliği Tüzüğü'nün 23'üncü maddesinde belirtilmiş olan aşağıdaki kaynakları kullanmaktadır:

- Birlik üyelerinin, birliğin kuruluş ve faaliyet giderlerine katılma payları.
- Birlik meclisi tarafından belirlenecek tarifelere göre tahsil edilecek hizmet karşılığı ücretler.
- Diğer kamu kurum ve kuruluşlarından aktarılacak ödenekler.

d) Taşınır ve taşınmaz malların kira, satış ve başka suretle değerlendirilmesinden elde edilecek gelirler.

e) Kira ve faiz gelirleri.

f) Bağışlar.

g) Diğer gelirler.

**Tablo 2:2023 Yılı Bütçe Giderleri ve Ödenekler Tablosu**

(TL)

Giderin Türü	Geçen Yılandan Devreden Ödenek	Bütçe İle Verilen Ödenek	Eklenen / Düşülen Ödenek	Net Ödenek Toplamı	Bütçe Gideri Toplamı	İptal Edilen Ödenek	Ertesi Yıla Devreden Ödenek
Personel Giderleri	0	660.010	250.000	910.010	826.396	83.614	0
Sosyal Güvenlik Kurumlarına Devlet Primi Giderleri	0	0	16.000	16.000	13.842	2.158	0
Mal ve Hizmet Alım Giderleri	0	4.939.990	-266.000	4.673.990	3.143.547	1.530.443	0
Faiz Giderleri	0	0	0	0	0	0	0
Cari Transferler	0	0	0	0	0	0	0
Sermaye Giderleri	0	0	0,00/	0	0	0	0
Sermaye Transferleri	0	0	0	0	0	0	0
Borç Verme	0	0	0	0	0	0	0
Yedek Ödenek	0	400.000	0	400.000	0	400.000	0
<b>Toplam</b>	<b>0</b>	<b>6.000.000</b>	<b>0</b>	<b>6.000.000</b>	<b>3.983.786</b>	<b>2.016.214</b>	<b>0</b>

Ege Belediyeler Birliğinin 2023 mali yılı bütçesi ile 6.000.000 TL ödenek öngörülmüştür. Yıl içinde 3.983.786 TL bütçe gideri yapılmış, 2.016.214 TL ödenek iptal edilmiştir.

**Tablo 3:2023 Yılı Bütçe Gelirleri Tablosu**

(TL)

Bütçe Gelirinin Ekonomik Kodu	Bütçe Gelir Tahmini	Tahsilat Tutarı	Red ve İadeler	Net Tahsilat	Gerçekleşme Yüzdesi (%)
01- Vergi Gelirleri	0	0	0	0	0
03- Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri	700.000	2.100.000	0	2.100.000	300
04- Alınan Bağış ve Yardımlar	0	0	0	0	0
05- Diğer Gelirler	2.550.000	1.710.703	0	1.710.703	67
06- Sermaye Gelirleri	0	0			0
09- Red ve İadeler	-250.000	0	0	0	0
<b>Toplam</b>	<b>3.000.000</b>	<b>3.810.703</b>	<b>0</b>	<b>3.810.703</b>	<b>127</b>

Buna göre 2023 yılında net bütçe geliri %127 seviyesinde gerçekleşmiştir. Teşebbüs ve mülkiyet gelirleri %300 oranında , diğer gelirler ise %67 oranında gerçekleşmiştir.

**Tablo 4:2023 Yılı Bütçe Giderleri Tablosu**

(TL)

Bütçe Giderinin Ekonomik Kodu	Bütçe Ödeneği	Bütçe Gideri (Gerçekleşen) Tutar	Gerçekleşme Yüzdesi (%)
01- Personel Giderleri	660.010	826.396	105
02- Sosyal Güvenlik Kurumlarına Devlet Primi Giderleri	0	13.842	0
03- Mal ve Hizmet Alım Giderleri	4.939.990	3.143.547	85
04- Faiz Gideri	0	0	0
05- Cari Transferler	0	0	0
06- Sermaye Giderleri	0	0	0
07- Sermaye Transferleri	0	0	0
08- Borç Verme	0	0	0
09- Yedek Ödenekler	400.000	0	0
<b>Toplam</b>	<b>6.000.000</b>	<b>3.983.786</b>	<b>66</b>

Buna göre 2023 yılında bütçe giderleri %66 seviyesinde gerçekleşmiştir.

Birliğin bütçe gelirler ve giderlerinin ekonomik sınıflandırmaya göre son üç yıllık seyri ve 2022 yılının 2021 yılına, 2023 yılının 2022 yılına göre değişim yüzdeleri aşağıdaki tablolarda yer almaktadır.

**Tablo 5:Bütçe Gelirlerinin 3 Yıllık (2021-2023) Seyri**

(TL)

Bütçe Gelirinin Çeşidi	2021 Yılı (A)	2022 Yılı (B)	2023 Yılı (C)	2022-2021 Değişim Oranı (%) [D=(B-A)/A]	2023-2022 Değişim Oranı (%) [E=(C- B)/B]
Vergi Gelirleri	0	0	0	0	0
Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri	0	400.000	2.100.000	0	425
Alınan Bağış ve Yardım ile Özel Gelirler	0	0	0	0	0
Diğer Gelirler	867.656	2.250.429	1.710.703	159	-24
Sermaye Gelirleri	0	0	0	0	0
<b>Toplam</b>	<b>867.656</b>	<b>2.650.429</b>	<b>3.810.703</b>	<b>205</b>	<b>44</b>
Bütçe Gelirlerinden Red ve İadeler Toplamı (-)	0	0	0	0	0
<b>Net Toplam</b>	<b>867.656</b>	<b>2.650.429</b>	<b>3.810.703</b>	<b>205</b>	<b>44</b>

Tablodaki veriler dikkate alındığında, 2023 yılında gelirler bir önceki yıla göre 1.160.274 TL tutarında (%44) artış göstermiştir. Bu çerçevede; Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirlerinde 1.700.000,00 TL (%425) tutarlarındaki artışlar toplam artış üzerinde belirleyici olmuştur.

**Tablo 6:Bütçe Giderlerinin 3 Yıllık (2021-2023) Seyri**

(TL)

Bütçe Giderinin Çeşidi	2021 Yılı (A)	2022 Yılı (B)	2023 Yılı (C )	2022-2021 Değişim Oranı (%)[D=(B-A)/A]	2023-2022 Değişim Oranı (%)[E=(C- B)/B]
Personel Giderleri	264.624	435.580	826.396	65	90
SGK Devlet Prim Giderleri	0	0	13.842	0	0
Mal ve Hizmet Alım Giderleri	1.478.220	4.513.567	3.143.547	205	-30
Faiz Giderleri	0	0	0	0	0
Cari Transferler	0	0	0	0	0
Sermaye Giderleri	0	0	0	0	0
Sermaye Transferleri	0	0	0	0	0
Borç Verme	0	0	0	0	0
<b>Toplam</b>	<b>1.742.844</b>	<b>4.949.147</b>	<b>3.983.786</b>	<b>184</b>	<b>-20</b>

Birliğin bütçe giderleri toplamı 2023 yılında 2022 yılına göre 965.361 TL (%20) azalmıştır. Gider kalemleri incelendiğinde; 2023 yılında personel giderlerinin 390.816 TL (%90) arttığı görülmektedir. Personel harcaması niteliğindeki bu giderlerin artışı; memur personel ücretlerindeki artıştan kaynaklanmıştır. Mal alım ve hizmet giderlerinde 1.370.020 TL (%30) azalış olmuştur.

Faaliyet Sonuçları Tablosuna göre; bütçe ile ilgili olsun ya da olmasın Birliğin faaliyetlerinden dolayı tahakkuk eden 2023 yılı Faaliyet Gideri 4.031.433,65 TL, Faaliyet Geliri 3.810.702,93 TL olup Dönem Olumsuz Faaliyet Sonucu ise 220.730,72 TL olarak gerçekleşmiştir.

İdarenin hissedarı olduğu şirket bulunmamaktadır.

## 1.4. Muhasebe ve Raporlama Sistemi

### Kamu İdaresinin Muhasebe Sistemi

Ege Belediyeler Birliği muhasebe kayıt işlemleri Mahalli İdareler Bütçe ve Muhasebe Yönetmeliği hükümlerine göre gerçekleştirilmektedir. Mahalli idarelerin hesap planı, 23.12.2014 tarihli ve 29214 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan Genel Yönetim Muhasebe Yönetmeliği'nin 46'ncı maddesinde ana hesap grupları, hesap grupları ve hesaplar itibarıyla belirlenmiş çerçeve hesap planında yer alan hesaplardan oluşmaktadır. Mahalli İdareler Bütçe ve Muhasebe Yönetmeliği hesap planında yer almamakla birlikte, Genel Yönetim Muhasebe Yönetmeliği hesap planında yer alan herhangi bir hesabın kullanılması gerekliliği ortaya çıkarsa Yönetmelik'teki hesap planına ilave hesap eklemeye veya çıkarmaya, Hazine ve Maliye Bakanlığının uygun görüşü üzerine Çevre, Şehircilik ve İklim Değişikliği Bakanlığı yetkilidir.

Ayrıca, mahalli idarelere ait detaylı hesap planları, bu Yönetmelik'te belirlenen hesap planı çerçevesinde Hazine ve Maliye Bakanlığının görüşü alınmak suretiyle ilgili Bakanlıklarca hazırlanmaktadır.

### **Kamu İdaresinin Raporlama Sistemi**

Mahalli İdareler Bütçe ve Muhasebe Yönetmeliği'nin 484 ve 485'inci maddeleri uyarınca; mali tablolar, Genel Yönetim Muhasebe Yönetmeliği'nde belirlenen ilkelere ve standartlara uygun olarak hazırlanır ve belirlenen sürelerde ilgililerin bilgisine sunulur. Bu bağlamda, İdarece üretilen cetvel ve temel mali tablolar ile diğer mali tablolar şunlardır:

- a) Mizan cetveli
- b) Temel mali tablolar
  - 1) Bilanço
  - 2) Faaliyet sonuçları tablosu
  - 3) Nakit akış tablosu
- c) Diğer mali tablolar
  - 1) Bütçe uygulama sonuçları tablosu
  - 2) Gelirlerin ekonomik sınıflandırılması tablosu
  - 3) Giderlerin fonksiyonel sınıflandırılması tablosu
  - 4) Giderlerin ekonomik sınıflandırılması tablosu
  - 5) Bütçe gelirlerinin ekonomik sınıflandırılması tablosu
  - 6) Bütçe giderlerinin kurumsal sınıflandırılması tablosu
  - 7) Bütçe giderlerinin fonksiyonel sınıflandırılması tablosu
  - 8) Bütçe giderlerinin finansal sınıflandırılması tablosu
  - 9) Bütçe giderlerinin ekonomik sınıflandırılması tablosu
  - 10) Bütçe giderleri ve ödenekler tablosu

### **Kamu İdaresi Tarafından Denetime Sunulan Defter, Tablo ve Belgeler**

Kamu İdaresi Hesaplarının Sayıştaya Verilmesi ve Muhasebe Birimleri ile Muhasebe Yetkililerinin Bildirilmesi Hakkında Usul ve Esaslar'ın 5'inci maddesi gereğince hesap dönemi sonunda Sayıştay Başkanlığına gönderilmesi gereken defter, tablo ve belgelerden aşağıda yer alanlar denetime sunulmuştur:

- Birleştirilmiş veriler defteri,
- Geçici ve kesin mizan,
- Bilanço,
- Faaliyet sonuçları tablosu,
- İdare taşınır mal yönetimi ayrıntılı hesap cetveli ile idare taşınır mal yönetim hesabı icmal cetveli.

Kamu İdaresinin denetimi; yukarıda belirtilen defter, tablo ve belgeler ile Usul ve Esaslar'ın 8'inci maddesinde yer alan diğer belgeler dikkate alınarak yürütülüp sonuçlandırılmıştır.

Denetim görüşü, Kamu İdaresinin tabi olduğu geçerli finansal raporlama çerçevesi kapsamındaki temel mali tabloları olan bilanço ve faaliyet sonuçları tablosuna verilmiştir.

## **2. KAMU İDARESİNİN SORUMLULUĞU**

Denetlenen kamu idaresinin yönetimi, tabi olduğu muhasebe standart ve ilkelerine uygun olarak hazırlanmış olan mali rapor ve tabloların doğru ve güvenilir bilgi içerecek şekilde zamanında Sayıştaya sunulmasından, bir bütün olarak sunulan bu mali tabloların kamu idaresinin faaliyet ve işlemlerinin sonucunu tüm önemli yönleriyle doğru ve güvenilir olarak yansıtmasından ve ister hata isterse yolsuzluktan kaynaklansın bu mali rapor ve tabloların önemli hata veya yanlış beyanlar içermemesinden; kamu idaresinin gelir, gider ve malları ile bunlara ilişkin hesap ve işlemlerinin kanunlara ve diğer hukuki düzenlemelere uygunluğundan; mali yönetim ve iç kontrol sistemlerinin amacına uygun olarak oluşturulmasından, etkin olarak işletilmesinden ve izlenmesinden, mali tabloların dayanağını oluşturan bilgi ve belgelerin denetime hazır hale getirilmesinden ve sunulmasından sorumludur.

## **3. SAYIŞTAYIN SORUMLULUĞU**

Sayıştay, denetimlerinin sonucunda hazırladığı raporlarla denetlenen kamu idarelerinin mali yönetim ve iç kontrol sistemlerini değerlendirmek, mali rapor ve tablolarının güvenilirliğine ve doğruluğuna ilişkin görüş bildirmek, gelir, gider ve malları ile bunlara ilişkin hesap ve işlemlerinin kanunlara ve diğer hukuki düzenlemelere uygunluğunu tespit etmekle

sorumludur.

#### **4. DENETİMİN DAYANAĞI, AMACI, YÖNTEMİ VE KAPSAMI**

Denetimlerin dayanağı; 6085 sayılı Sayıştay Kanunu, uluslararası denetim standartları, Sayıştay ikincil mevzuatı ve denetim rehberleridir.

Denetimler, kamu idaresinin hesap ve işlemlerinin kanunlara ve diğer hukuki düzenlemelere uygunluğunu tespit etmek ve mali rapor ve tablolarının kamu idaresinin tüm faaliyet ve işlemlerinin sonucunu doğru ve güvenilir olarak yansıttığına ilişkin makul güvence elde etmek ve mali yönetim ve iç kontrol sistemlerini değerlendirmek amacıyla yürütülmüştür.

Kamu idaresinin mali rapor ve tabloları ile bunları oluşturan hesap ve işlemlerinin doğruluğu, güvenilirliği ve uygunluğuna ilişkin denetim kanıtı elde etmek üzere yürütülen denetimler; uygun denetim prosedürleri ve tekniklerinin uygulanması ile risk değerlendirmesi yöntemiyle gerçekleştirilmiştir. Risk değerlendirmesi sırasında, uygulanacak denetim prosedürlerinin tasarlanmasına esas olmak üzere, mali tabloların üretildiği mali yönetim ve iç kontrol sistemleri de değerlendirilmiştir.

Denetimin kapsamını, kamu idaresinin mali rapor ve tabloları ile gelir, gider ve mallarına ilişkin tüm mali faaliyet, karar ve işlemleri ve bunlara ilişkin kayıt, defter, bilgi, belge ve verileri (elektronik olanlar dâhil) ile mali yönetim ve iç kontrol sistemleri oluşturmaktadır.

Bu hususlarla ilgili denetim sonucunda denetim görüşü oluşturmak üzere yeterli ve uygun denetim kanıtı elde edilmiştir.

#### **5. İÇ KONTROL SİSTEMİNİN DEĞERLENDİRİLMESİ**

Mahalli idare birlikleri; 5018 sayılı Kamu Malî Yönetimi ve Kontrol Kanunu'nun "Kapsam" başlıklı 2'nci maddesi ve "Tanımlar" başlıklı 3'üncü maddesindeki açıklamalara göre 5018 sayılı Kanun kapsamında yer almaktadır. Söz konusu Kanun'un 55, 56, 57 ve 58'inci maddelerinde iç kontrole ilişkin temel bilgiler verilmiş olup, bu Kanun'a dayanarak hazırlanmış olan ve idarenin de doğal olarak tabii olduğu İç Kontrol ve Ön Malî Kontrole İlişkin Usul ve Esaslarda ise iç kontrol esasları detaylı bir şekilde sıralanmıştır. İdarenin kapsamında olduğu söz konusu mevzuatlara rağmen iç kontrole ilişkin çoğu yükümlülüğünü yerine getirmediği görülmüştür.

Kurumun iç kontrol sistemi ile ilgili olarak tespit edilen hususlar aşağıda belirtilmiştir:

- 1- Kurum üst yönetimi tarafından iç kontrol sisteminin kurulması ve çalışması



kapsamında İç Kontrol Eylem Planı hazırlanmamıştır.

2- Hazine ve Maliye Bakanlığı tarafından belirlenen standartların dışında, kurum tarafından iç kontrollere yönelik olarak belirlenmiş ilave politika ve prosedürler bulunmamaktadır.

3- Ön mali kontrol sonucunda uygun görüş verilmediği halde harcama yetkilileri tarafından gerçekleştirilen bir mali işlem bulunmamaktadır.

4- Üst Yönetici ve harcama birimleri iç kontrol güvence beyanını imzalamıştır.

5- İdare bütçesinin ilk altı aylık uygulama sonuçları ve ikinci altı aya ilişkin beklenti ve hedefler kamuoyuna duyurulmamıştır.

6- İç denetçi ve İç Denetim Birimi bulunmamaktadır.

İç denetim birimi bulunmadığından ve iç kontrol sistemi oluşmadığından sağlıklı olarak herhangi bir değerlendirme ve raporlama yapılamamaktadır.

## **6. DENETİM GÖRÜŞÜ**

Ege Belediyeler Birliği 2023 yılına ilişkin yukarıda belirtilen ve kamu idaresi tarafından sunulan geçerli finansal raporlama çerçevesi kapsamındaki mali rapor ve tablolarının tüm önemli yönleriyle doğru ve güvenilir bilgi içerdiği kanaatine varılmıştır.

## **7. DENETİM BULGULARI**

Raporda yer alan bulgular, denetimler sonucunda tespit edilen hususlara kamu idaresi tarafından verilen cevapların değerlendirilmesi suretiyle düzenlenmiştir.

### **A. DENETİM GÖRÜŞÜNÜN DAYANAĞI BULGULAR**

Herhangi bir denetim bulgusu tespit edilmemiştir.

### **B. DİĞER BULGULAR**

Bu bölümde, mali rapor ve tablolara verilen görüş ile ilgili olmayan bulgular yer almaktadır.

---

---

**BULGU 1: Birliğe Üye Belediyeler Tarafından Ödenmesi Gereken Katılım Paylarının Tahsil Edilmemesi**

Birliğe üye belediyelerin, Birlik katılım paylarını ödemedikleri görülmüştür.

5355 sayılı Mahallî İdare Birlikleri Kanunu'nun "Birliğin gelirleri" başlıklı 15'inci maddesinde

*"Birliğin gelirleri şunlardır:*

a) *Birlik üyelerinin, birliğin kuruluş ve faaliyet giderlerine katılma payları*

*....."*

denilmek suretiyle Birlik üyesi belediyelerce ödenecek katılım paylarının birlik geliri olduğu hüküm altına alınmıştır.

Birlik Tüzüğü'nün "Üyelerin birliğin faaliyet giderleri ne katılım payları" başlıklı 25'inci maddesinde;

*"Birliğe üye belediyeler her yıl aşağıda belirtilen nüfus sayılarına göre birlik faaliyet giderlerine katılım payı olarak öderler.*

*Nüfusu 0-3.000 e kadar olan Belde Belediyeler 100 TL.*

*Nüfusu 3 000 den 5 000 e kadar olan Belde Belediyeler 200 TL.*

*Nüfusu 5 000 den fazla olan Belde Belediyeler 500 TL.*

*Nüfusu 0-30.000 e kadar olan İlçe Belediyeler 1 000 TL.*

*Nüfusu 30 000 den 50.000 e kadar olan İlçe Belediyeler 1 500 TL.*

*Nüfusu 50 000 den 100 000 e kadar olan İlçe Belediyeler 2 500 TL.*

*Nüfusu 100 000 den 200 000 e kadar olan İlçe Belediyeler 4 000 TL.*

*Nüfusu 200 000 den fazla olan İlçe Belediyeler 8 000 TL.*

*İl Belediyeler 10 000 TL.*

*Büyükşehir Belediyeler 50 000 TL.*

*Olmak üzere 2012 yılının ilk üç aylık dönemi içinde Birlik Banka hesabına yatırılmak*

kaydı ile üye aidatları alınır. 01.01.2013 tarihinden itibaren üye aidatları, her yıl bir önceki yıla göre % 5 (yüzde beş) arttırılarak hesaplanır. Hesaplanan bu aidatlar Mali yılın ilk üç aylık dönemi içinde Birlik Banka hesabına yatırılır.”

denilerek Birliğe üye belediyelerce yatırılması gereken katılım payları belirlenmiştir. Ancak Birlik hesaplarının incelenmesi neticesinde Birliğin temel gelirini oluşturan katılım paylarının önemli bir kısmının Birlik hesabına yatırılmadığı görülmüştür. Aşağıda Birliğe üye belediyelerin cari dönem borç tutarlarını gösteren tabloya yer verilmiştir.

**Tablo 7: Ödenmeyen Katılım Payları Listesi**

(TL)

İli	Belediye Adı	2019 Yılı	2020 Yılı	2021 Yılı	2022 Yılı	2023 Yılı	Toplam Borç Tutarı
AFYONKARAHİSAR	Şuhut	0,00	0,00	0,00	0,00	1.710,35	1.710,35
	İscehisar	1.407,10	1.477,45	1.551,33	1.628,90	1.710,35	7.775,13
	Sultandağı	1.407,10	1.477,45	1.551,33	1.628,90	1.710,35	7.775,13
	Başmakçı	1.407,10	1.477,45	1.551,33	1.628,90	1.710,35	7.775,13
	Dazkırı	1.407,10	1.477,45	1.551,33	1.628,90	1.710,35	7.775,13
	Evciler	0,00	0,00	0,00	0,00	1.710,35	1.710,35
	Erkmen	0,00	0,00	0,00	0,00	855,18	855,18
	Sülümenli	0,00	0,00	0,00	0,00	342,08	342,08
	Salar	281,42	295,49	310,27	325,79	342,08	1.555,05
	Taşoluk	281,42	295,49	310,27	325,79	342,08	1.555,05
	Karadilli	140,71	147,74	155,13	162,89	171,04	777,51
	Özburun	140,71	147,74	155,13	162,89	171,04	777,51
	Hocalar	0,00	147,74	155,13	162,89	171,04	636,80
	AYDIN	Büyükşehir	0,00	0,00	0,00	0,00	84.706,70
Efeler		0,00	0,00	0,00	0,00	13.682,73	13.682,73
Nazilli		0,00	0,00	0,00	0,00	6.841,36	6.841,36
Kuşadası		0,00	0,00	0,00	0,00	6.841,36	6.841,36
Didim		3.517,75	3.693,63	3.878,32	4.072,24	4.275,86	19.437,80
İncirliova		6.517,75	3.693,63	3.878,32	4.072,24	4.275,86	22.437,80
Çine		2.110,65	2.216,18	2.326,99	2.565,51	2.693,79	11.913,12
Germencik		0,00	0,00	0,00	0,00	2.693,79	2.693,79
Köşk		1.407,10	1.477,45	1.551,33	1.628,90	1.710,35	7.775,13
Koçarlı		1.407,10	1.477,45	1.551,33	1.628,90	1.710,35	7.775,13
Yenipazar		1.407,10	1.477,45	1.551,33	1.628,90	1.710,35	7.775,13
Karacasu		1.407,10	1.477,45	1.551,33	1.628,90	1.710,35	7.775,13
Karpuzlu		1.407,10	1.477,45	1.551,33	1.628,90	1.710,35	7.775,13
BALIKESİR		Edremit	5.628,40	5.909,82	6.205,31	6.515,58	6.841,36
	Ayvalık	3.517,75	3.693,63	3.878,32	4.072,24	4.275,86	19.437,80
	Savaştepe	1.407,10	1.477,45	1.551,33	1.628,90	1.710,35	7.775,13
	Marmara	1.407,10	1.477,45	1.551,33	1.628,90	1.710,35	7.775,13
ÇANAKKALE	Çanakkale	14.071,00	14.774,55	15.513,28	16.288,95	17.103,40	77.751,18
	Ayvacık	0,00	0,00	0,00	0,00	1.710,35	1.710,35
	Ezine	1.407,10	1.477,45	1.551,33	1.628,90	1.710,35	7.775,13
	Bayramiç	1.407,10	1.477,45	1.551,33	1.628,90	1.710,35	7.775,13

	Kepez	0,00	0,00	0,00	0,00	855,18	855,18
	Gökçeada	0,00	0,00	0,00	0,00	855,18	855,18
	Bozcaada	1.407,10	1.477,45	1.551,33	1.628,90	1.710,35	7.775,13
	Küçükkuşu	703,55	738,72	775,66	814,45	855,18	3.887,56
DENİZLİ	Büyükşehir	0,00	0,00	0,00	0,00	84.706,70	84.706,70
	Acıpayam	1.407,10	1.477,45	1.551,33	1.628,90	4.275,86	10.340,64
	Buldan	1.407,10	1.477,45	1.551,33	1.628,90	1.710,35	7.775,13
	Serinhisar	0,00	1.477,45	1.551,33	1.628,90	1.710,35	6.368,03
	Bozkurt	1.407,10	1.477,45	1.551,33	1.628,90	1.710,35	7.775,13
	Bekilli	0,00	0,00	0,00	0,00	1.710,35	1.710,35
	Babadağ	1.407,10	1.477,45	1.551,33	1.628,90	1.710,35	7.775,13
	Baklan	1.407,10	1.477,45	1.551,33	1.628,90	1.710,35	7.775,13
	İZMİR	Büyükşehir	0,00	0,00	0,00	0,00	84.706,70
Buca		0,00	0,00	0,00	0,00	13.553,02	13.553,02
Karabağlar		11.256,80	11.819,64	12.410,63	13.031,17	13.553,02	62.071,26
Bornova		0,00	0,00	0,00	0,00	13.533,02	13.533,02
Karşıyaka		0,00	0,00	0,00	0,00	13.553,02	13.553,02
Konak		11.150,09	11.707,59	12.284,06	12.907,60	13.553,02	61.602,36
Bayraklı		0,00	0,00	0,00	0,00	13.553,02	13.553,02
Çiğli		0,00	0,00	0,00	0,00	6.776,50	6.776,50
Torbalı		0,00	0,00	0,00	0,00	6.776,50	6.776,50
Menemen		5.628,40	5.909,82	6.205,32	6.515,59	6.776,50	31.035,63
Gaziemir		0,00	0,00	0,00	6.453,81	6.776,50	13.230,31
Bergama		5.628,40	5.909,82	6.205,32	6.515,59	6.776,50	31.035,63
Ödemiş		5.628,40	5.909,82	6.205,32	6.515,59	6.776,50	31.035,63
Kemalpaşa		0,00	0,00	0,00	0,00	6.776,50	6.776,50
Tire		3.517,75	3.693,64	3.878,33	4.072,25	4.235,32	19.397,29
Aliağa		3.517,75	3.693,64	3.878,33	4.072,25	6.776,50	21.938,47
Menderes		0,00	0,00	0,00	0,00	6.776,50	6.776,50
Balçova		0,00	0,00	0,00	0,00	4.235,32	4.235,32
Urla		0,00	0,00	0,00	0,00	4.235,32	4.235,32
Narlidere		0,00	0,00	0,00	0,00	4.235,32	4.235,32
Seferihisar		0,00	0,00	0,00	0,00	2.668,25	2.668,25
Çeşme		2.110,65	2.216,19	2.327,00	2.443,35	2.668,25	11.765,44
Dikili		0,00	0,00	0,00	0,00	2.668,25	2.668,25
Kiraz		0,00	0,00	0,00	0,00	2.668,25	2.668,25
Bayındır		2.110,65	2.216,19	2.327,00	2.443,35	2.668,25	11.765,44
Selçuk		2.110,65	2.216,19	2.327,00	2.443,35	2.668,25	11.765,44
Foça		2.110,65	2.216,19	2.327,00	2.443,35	2.668,25	11.765,44
Güzelbahçe		1.407,10	1.477,46	1.551,34	1.628,91	1.710,35	7.775,16
Kınık		0,00	0,00	0,00	0,00	1.710,35	1.710,35
Beydağ		0,00	0,00	0,00	0,00	1.710,35	1.710,35
Karaburun	0,00	0,00	0,00	0,00	1.710,35	1.710,35	
KÜTAHYA	Simav	0,00	0,00	0,00	0,00	1.710,35	1.710,35
	Gediz	0,00	0,00	0,00	0,00	1.710,35	1.710,35
	Domaniç	1.407,10	1.477,46	1.551,34	1.628,91	1.710,35	7.775,16
	Pazarlar	1.407,10	1.477,46	1.551,34	1.628,91	1.710,35	7.775,16
	Şaphane	1.407,10	1.477,46	1.551,34	1.628,91	1.710,35	7.775,16
	Dumlupınar	1.407,10	1.477,46	1.551,34	1.628,91	1.710,35	7.775,16

	Çitgöl	0,00	0,00	0,00	0,00	162,89	162,89
	Eskigediz	0,00	0,00	0,00	0,00	162,89	162,89
	Gökler	0,00	0,00	0,00	0,00	162,89	162,89
	Yenikent	0,00	0,00	0,00	0,00	162,89	162,89
	Seyitömer	0,00	0,00	0,00	0,00	162,89	162,89
	Güney	0,00	0,00	0,00	0,00	162,89	162,89
MANİSA	Büyükşehir	69.688,05	73.172,46	76.831,08	80.672,63	85.516,97	385.881,19
	Turgutlu	0,00	0,00	0,00	0,00	6.776,50	6.776,50
	Salihli	0,00	0,00	0,00	6.515,59	6.776,50	13.292,09
	Soma	0,00	0,00	0,00	0,00	6.776,50	6.776,50
	Alaşehir	5.628,40	5.909,82	6.205,32	6.515,59	6.776,50	31.035,63
	Akhisar	5.628,40	5.909,82	6.205,32	6.515,59	6.776,50	31.035,63
	Saruhanlı	3.517,75	3.693,64	3.878,33	4.072,25	4.235,32	19.397,29
	Kırkağaç	2.110,65	2.216,19	2.327,00	2.443,35	2.668,25	11.765,44
	Kula	0,00	0,00	0,00	2.443,35	2.668,25	5.111,60
	Demirci	0,00	0,00	0,00	0,00	2.668,25	2.668,25
	Gördes	0,00	0,00	0,00	0,00	2.668,25	2.668,25
	Selendi					1.694,14	1.694,14
	Ahmetli	1.407,10	1.477,46	1.551,34	1.628,91	1.694,14	7.758,95
	Gölmarmara	0,00	0,00	0,00	0,00	1.694,14	1.694,14
	Köprübaşı	1.407,10	1.477,46	1.551,34	1.628,91	1.694,14	7.758,95
MUĞLA	Büyükşehir	0,00	0,00	0,00	0,00	84.706,27	84.706,27
	Bodrum	0,00	0,00	0,00	0,00	6.776,50	6.776,50
	Fethiye	0,00	0,00	0,00	0,00	6.776,50	6.776,50
	Menteşe	0,00	0,00	0,00	0,00	6.776,50	6.776,50
	Marmaris	0,00	0,00	0,00	0,00	4.235,32	4.235,32
	Dalaman	2.110,65	2.216,19	2.327,00	2.443,35	2.668,25	11.765,44
	Datça	0,00	0,00	0,00	0,00	1.694,14	1.694,14
UŞAK	Banaz	2.110,65	2.216,19	2.327,00	2.443,35	2.668,25	11.765,44
	Ulubey	1.407,10	1.477,46	1.551,34	1.628,91	1.694,14	7.758,95
	Kızılcasöğüt	0,00	0,00	0,00	0,00	169,42	169,42
DÜZCE ZONGULDAK İSPARTA	Höyükli	140,71	147,74	155,13	162,89	169,42	775,89
	Ereğli	0,00	0,00	0,00	6.841,36	6.776,50	13.617,86
DÜZCE	Akçakoca	0,00	0,00	0,00	0,00	2.668,25	2.668,25
<b>TOPLAM</b>							<b>1.803.769,72</b>

Birliğe üye belediyelerce her yılın ilk üç aylık dönemi itibarıyla ödenmesi gerekirken ödenmeyen tutar 1.803.769,72 TL'dir. Birlik faaliyetlerinin devamının sağlanması için bahse konu tutarın Birlik üyesi belediyelerden tahsil edilmesi gerekmektedir.

---

---

**BULGU 2: İdare Tarafından Kiralanan Gayrimenkulden Kira Giderine Katılmaksızın Başka Bir Kurumun Yararlanması**

Ege Belediyeler Birliği tarafından kiralanan gayrimenkulden, ayrı bir tüzüğü ve bütçesi bulunan İzmir Kuş Cennetini Koruma ve Geliştirme Birliğinin de kira tutarına iştirak etmeksizin yararlandığı görülmüştür.

Ege Belediyeler Birliği tarafından 01.01.2020 tarihinden itibaren güncel kira bedeli 24.050,00 TL üzerinden gayrimenkul kiralaması yapılmış olup Birlik hizmetleri bahse konu gayrimenkulde yerine getirilmektedir. Ancak kendisine özgü tüzüğü ve bütçesi bulunan İzmir Kuş Cennetini Koruma ve Geliştirme Birliği de kiralama ve muhtelif giderlere katılım sağlamaksızın söz konusu gayrimenkulde faaliyet göstermektedir.

Her iki Birliğin bütçelerinin ayrı olduğu göz önünde bulundurulduğunda faaliyet gösterilen mevcut gayrimenkulün giderlerinin karşılanmasında ortaklık yapılmalı veya İzmir Kuş Cennetini Koruma ve Geliştirme Birliğinin farklı bir merkezde faaliyetlerine devam etmesi sağlanmalıdır.

**BULGU 3: Mevzuatı Gereğince Çalıştırılması Gereken Personelin İstihdam Edilmemesi**

Birliğin faaliyetlerini yerine getirebilmesi için Mahallî İdare Birlikleri Kanunu'nu ile Birlik Tüzüğü'ne göre çalıştırılması gereken personelin Birlikte istihdam edilmediği görülmüştür.

Mahallî İdare Birlikleri Kanunu'nun "Teşkilat" başlıklı 17'nci maddesinde;

".....

*Ülke düzeyinde kurulan birliklerle üye sayısı yüzden fazla olan birliklerde teşkilât, norm kadroya uygun olarak genel sekreter, yazı işleri ve malî işler birimleriyle birliğin faaliyet alanında olmak ve sayısı üçü geçmemek üzere birlik meclisinin kararıyla kurulacak diğer birimlerden oluşur.*

*Kamu kurum ve kuruluşlarında çalışan memurlar, Belediye Kanununda belirtilen esas ve usûllere göre birlik genel sekreteri veya diğer üst yönetici kadrolarında görevlendirilebilir."* hükmüne yer verilmiştir.

Ege Belediyeler Birliği Tüzüğü'nün "Teşkilat" başlıklı 20'nci maddesinde ise;

*“Birlik teşkilatı, genel sekreter, yazı işleri müdürü, mali hizmetler biriminden oluşur.”*

denilmiştir.

Ancak Birlikte, mali hizmetler müdürlüğü görevlerini yerine getirecek personel istihdam edilmediği görülmüştür.

Belirtilen mevzuat hükümlerinden anlaşılacağı üzere Birliğin faaliyetlerini yerine getirebilmesi için Birlik genel sekreteri ile yazı işleri müdürü ve mali hizmetler müdürünün geçici görevlendirme ile Birlikte görevlendirilmesi veya Birlik kapsamında istihdam edilmesi gerekmektedir.

T.C. SAYIşTAY BAşKANLIğI  
06520 Balgat / ANKARA  
Tel: 0 312 295 30 00; Faks: 0 312 295 48 00  
e-posta: sayistay@sayistay.gov.tr  
<https://www.sayistay.gov.tr>