



T.C.
SAYIŞTAY BAŞKANLIĞI

2021 YILI
**FAALİYET GENEL
DEĞERLENDİRME RAPORU**

Eylül 2022



T.C. SAYIŞTAY BAŞKANLIĞI

2021 YILI

FAALİYET GENEL

DEĞERLENDİRME RAPORU

Eylül 2022

2021 Yılı Faaliyet Genel Değerlendirme Raporu, 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu'nun 41'inci ve 6085 sayılı Sayıştay Kanunu'nun 39'uncu maddeleri gereği hazırlanarak Türkiye Büyük Millet Meclisine sunulmuştur.

İÇİNDEKİLER

GENEL ÇERÇEVE	1
1.1. Giriş	1
1.2. Değerlendirmelerin Dayanağı, Amacı, Yöntemi ve Kapsamı	2
İDARE FAALİYET RAPORLARININ DEĞERLENDİRİLMESİ.....	5
2.1. Sunum ve İçerik Yönünden Değerlendirme	6
2.2. Mali Bilginin Değerlendirilmesi.....	7
2.3. Performans Bilgisinin Değerlendirilmesi	10
GENEL FAALİYET RAPORUNUN DEĞERLENDİRİLMESİ	13
3.1. Sunulan Bilgilere İlişkin Değerlendirme	14
3.2. Sosyal Güvenlik Kurumunun Mali Bilgilerine İlişkin Değerlendirme.....	16
3.3. Kamu Borç Yönetimi Kapsamında Sunulan Mali Bilginin Değerlendirilmesi	16
MAHALLİ İDARELER GENEL FAALİYET RAPORUNUN DEĞERLENDİRİLMESİ	19
4.1. Sunulan Bilgilere İlişkin Değerlendirme	20
EKLER.....	23

ŞEKİLLER LİSTESİ

Şekil 1: İdare Faaliyet Raporu Değerlendirilen Kurum Sayısı	5
Şekil 2: Sunum ve İçerik Yönünden Değerlendirme.....	7
Şekil 3: Mali Tablo Bilgisinin Değerlendirilmesi	8
Şekil 4: Bütçe Uygulama Sonuçlarının Raporlanmasının Değerlendirilmesi	10
Şekil 5: Performans Bilgisinin Değerlendirilmesi.....	11

BİRİNCİ BÖLÜM

GENEL ÇERÇEVE

1.1. Giriş

Sayıştay tarafından yürütülen denetimlerin amacı; bütçe hakkının gereği olarak kamu idarelerinin faaliyet sonuçları hakkında Türkiye Büyük Millet Meclisine ve kamuoyuna güvenilir ve yeterli bilgi sunulması, kamu mali yönetiminin hukuka uygun olarak yürütülmesi ve kamu kaynaklarının korunması, kamu idarelerinin performansının değerlendirilmesi, hesap verme sorumluluğu ile mali saydamlığın yerleştirilmesi ve yaygınlaştırılmasıdır. Sayıştay, bu amaçlar doğrultusunda kamu idarelerinin mali faaliyet, karar ve işlemlerini hesap verme sorumluluğu çerçevesinde denetleyerek sonuçları hakkında Türkiye Büyük Millet Meclisine doğru, yeterli, zamanlı bilgi ve raporlar sunar.

Bu kapsamda 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu ile 6085 sayılı Sayıştay Kanunu gereğince Sayıştay tarafından düzenlenmesi gereken raporlar arasında yer alan Faaliyet Genel Değerlendirme Raporu; kamu idareleri tarafından Sayıştaya gönderilen idare faaliyet raporları, Cumhurbaşkanlığı Strateji ve Bütçe Başkanlığı tarafından Sayıştaya gönderilen Genel Faaliyet Raporu ve Çevre, Şehircilik ve İklim Değişikliği Bakanlığı tarafından Sayıştaya gönderilen Mahalli İdareler Genel Faaliyet Raporunun değerlendirme sonuçları dikkate alınarak hazırlanmaktadır.

Faaliyet Genel Değerlendirme Raporunun amacı stratejik plan, performans programı ve bütçe ilişkisi bağlamında üst yöneticilerin güvence beyanı vererek kamuoyuna açıkladığı mali bilgi ve performans bilgisinin doğruluğuna güvence vermektir.

Faaliyet raporlarında yer alan bilgilerin denetim sonuçları ile karşılaştırılması sonucunda hazırlanan Faaliyet Genel Değerlendirme Raporu, kamu kaynaklarını kullananların faaliyet sonuçları hakkında doğru ve güvenilir bilgi sağlama ve kamu hizmeti yürütenlerin yönetsel hesap verme sorumluluklarını geliştirme yoluyla kamu mali yönetiminde saydamlık ve hesap verme sorumluluğuna dayalı stratejik yönetim anlayışının geliştirilmesinde önemli bir araçtır.

2021 Yılı Faaliyet Genel Değerlendirme Raporu, 5018 sayılı Kanun'un 41'inci ve 6085 sayılı Kanun'un 39'uncu maddeleri ile Faaliyet Raporları Değerlendirme Rehberine göre;

- Kamu idareleri üst yöneticileri tarafından hesap verme sorumluluğu çerçevesinde kamu idarelerinin faaliyet sonuçlarını gösterecek şekilde hazırlanan 2021 yılı idare faaliyet raporlarında,
- Merkezi yönetim kapsamındaki idareler ile sosyal güvenlik kurumlarının 2021 yılındaki faaliyet sonuçlarına ve mahalli idarelerin mali yapılarına ilişkin genel değerlendirmeleri içerecek şekilde Cumhurbaşkanlığı Strateji ve Bütçe Başkanlığı tarafından hazırlanan 2021 Yılı Genel Faaliyet Raporunda,
- Mahalli idarelerce hazırlanan idare faaliyet raporları esas alınarak mahalli idarelerin genel durumunu ortaya koymak üzere Çevre, Şehircilik ve İklim Değişikliği Bakanlığı tarafından hazırlanan 2021 Yılı Mahalli İdareler Genel Faaliyet Raporunda,

yer alan bilgilerin kanunlar ve diğer hukuki düzenlemelerle belirlenen sunum kriterlerini ve süreç gerekliliklerini karşılayıp karşılamadığının tespit edilmesi ile 2021 yılı dış denetim sonuçları dikkate alınarak ilgili raporlardaki bilgilerin doğruluk ve güvenilirliğinin değerlendirilmesi suretiyle hazırlanmıştır.

2021 Yılı Faaliyet Genel Değerlendirme Raporu ile Sayıştay, kamu kaynağının elde edilmesi ve kullanılmasına ilişkin olarak kamu idarelerinin yönetim ve hesap verme sorumluluklarının Türkiye Büyük Millet Meclisinde görüşülmesini teminen kamu idarelerinin faaliyet sonuçları hakkında yeterli ve güvenilir bilgiler sunmayı ve kamuoyunu bilgilendirmeyi amaçlamaktadır.

1.2. Değerlendirmelerin Dayanağı, Amacı, Yöntemi ve Kapsamı

Değerlendirmelerin dayanağı, 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu ile 6085 sayılı Sayıştay Kanunu, ilgili yönetmelikler ile Sayıştay denetim ve değerlendirme rehberleridir.

Değerlendirmeler stratejik plan, performans programı ve bütçe ilişkisi bağlamında üst yöneticilerin güvence beyanı vererek kamuoyuna açıkladığı mali bilgi ve performans bilgisinin doğruluğuna güvence vermek amacıyla yapılmıştır.

Bu amaç doğrultusunda değerlendirmeler; Genel Faaliyet Raporu, Mahalli İdareler Genel Faaliyet Raporu ve İdare Faaliyet Raporlarının 5018 sayılı Kanun ile ilgili yönetmeliklerde belirtilen sunum kriterlerine ve süreç gerekliliklerine uygunluğu ile raporlarda

yer alan bilgilerin doğruluğu ve güvenilirliği bakımından Sayıştay Faaliyet Raporları Değerlendirme Rehberine göre yapılmıştır.

5018 sayılı Kanun ile mali yönetim ve kontrol sistemi sonuç odaklı bir anlayış çerçevesinde; etkinlik, verimlilik, ekonomiklik, saydamlık ve hesap verebilirlik kavramları üzerine inşa edilmiştir. 5018 sayılı Kanun'un yürürlüğe girmesiyle birlikte kamu idarelerinin, orta ve uzun vadeli amaç ve hedefleri ile göstergelerine stratejik planlarında yer vermeleri gerekliliği ortaya çıkmıştır. Bu doğrultuda stratejik planda yer alan amaç ve hedeflerin performans programlarında yıllık performans hedeflerine dönüştürülerek bütçe bağlantısının kurulması öngörülmüştür. Mali yılın sonunda ise kamu idareleri performanslarını, hazırlayacakları faaliyet raporları aracılığıyla yine ilgili hedef ve göstergelerle ilişkilendirerek raporlamakla sorumludur. Bu itibarla söz konusu üç doküman; stratejik yönetim süreci, hesap verebilirlik ve mali saydamlığa esas teşkil eden en önemli belgelerdir.

6085 sayılı Kanun'un Faaliyet Genel Değerlendirme Raporu başlıklı 39'uncu maddesinde ise, kamu idareleri tarafından gönderilen idare faaliyet raporları, Çevre, Şehircilik ve İklim Değişikliği Bakanlığı tarafından hazırlanan Mahalli İdareler Genel Faaliyet Raporu ve Cumhurbaşkanlığı Strateji ve Bütçe Başkanlığınca hazırlanan Genel Faaliyet Raporunun denetim grup başkanlıklarınca denetim sonuçları da dikkate alınarak değerlendirileceği belirtilmiştir.

Yukarıda adı geçen düzenlemelerin gereği olarak, bu raporda yer alan tespitler; yürütülen düzenlilik denetimleri ile idare faaliyet raporları değerlendirme sonuçları esas alınarak yapılmıştır.

İKİNCİ BÖLÜM

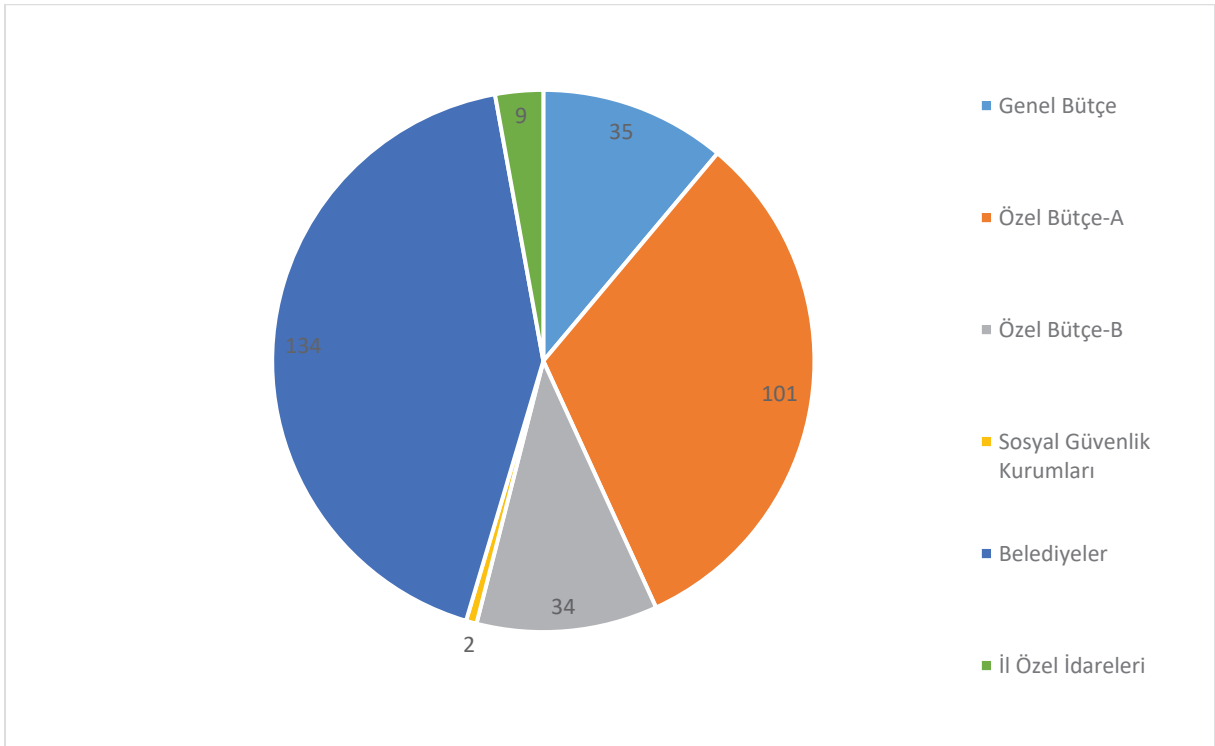
İDARE FAALİYET RAPORLARININ DEĞERLENDİRİLMESİ

İdare faaliyet raporları, idarelere ilişkin genel bilgi, amaç ve hedefler ile hesap verebilirlik ve mali saydamlık ilkeleri çerçevesinde faaliyet sonuçlarını gösterecek şekilde üst yönetici tarafından hazırlanır ve idarenin kurumsal kapasitesi ile mali bilgi ve performans bilgisini içerir.

Bu bölümde idare faaliyet raporlarına ilişkin yapılan değerlendirmeler; 5018 sayılı Kanun ile ilgili yönetmeliklerde belirtilen sunum kriterlerine ve süreç gerekliliklerine uygunluğu ile raporlarda yer alan bilgilerin doğruluğu ve güvenilirliği bakımından Faaliyet Raporları Değerlendirme Rehberine göre yapılmıştır.

Bu bölümde yer verilen değerlendirmeler, 5018 sayılı Kanun'a tabi olup, stratejik performans dokümanı (stratejik plan, performans programı ve idare faaliyet raporu) üretmek zorunda olan toplam 315 kamu idaresinin faaliyet raporu değerlendirmeleri ve denetim sonuçları dikkate alınarak yapılmıştır. Bu kamu idarelerinden 35'i genel bütçeli kamu idaresi, 101'i özel bütçeli idare (yükseköğretim kurulu, üniversiteler ve yüksek teknoloji enstitüleri), 34'ü özel bütçeli diğer idare, 2'si sosyal güvenlik kurumu, 9'u il özel idaresi, 134'ü ise belediyedir.

Şekil 1: İdare Faaliyet Raporu Değerlendirilen Kurum Sayısı



2.1. Sunum ve İçerik Yönünden Değerlendirme

Bu bölümde idare faaliyet raporları, sunum ve içeriğe ilişkin ilgili mevzuat hükümleri göz önüne alınarak değerlendirilmiştir. Bu kapsamda yapılan tespitler ve genellik arz eden eksiklikler şu şekilde sıralanabilir:

1) İdare faaliyet raporlarının; genel bütçe kapsamındaki kamu idareleri, özel bütçeli idareler ile sosyal güvenlik kurumlarınca izleyen mali yılın en geç Şubat ayı, il özel idarelerince Mart ayı, belediyeler ile mahalli idare birlikleri tarafından ise izleyen mali yılın en geç Nisan ayı sonuna kadar kamuoyuna açıklanması gerekmektedir.

Yapılan inceleme neticesinde, Sayıştay tarafından değerlendirmeye tabi tutulan kamu idarelerinden 17'sinin faaliyet raporunu yayımlamadığı görülmüştür. Bu idarelerden 2'si genel bütçeli idare, 2'si özel bütçeli idare ve 13'ü belediyedir.

İdare faaliyet raporunu yayımlayan 298 kamu idaresinden ise 22'sinin yayımlama tarihinin mevzuat gerekliliğine uygun olmadığı tespit edilmiştir. Bu idarelerden 7'si genel bütçeli idare, 4'ü özel bütçeli idare, 3'ü diğer özel bütçeli idare ve 8'i belediyedir.

Mali saydamlık ilkesi gereğince idare faaliyet raporlarında bulunması gereken başlıklar ve içerikler ilgili yönetmeliklerde belirlenmiştir.

Bu kapsamda yapılan değerlendirme neticesinde bahse konu kamu idarelerinden 195'inin öngörülen tüm bölümleri (genel bilgiler, amaç ve hedefler, öneri ve tedbirler gibi) içerecek şekilde faaliyet raporlarını hazırladığı, diğer 103 kamu idaresinin ise öngörülen bölümlerden en az birine idare faaliyet raporlarında yer vermediği görülmüştür. Bu idarelerden 12'si genel bütçeli idare, 49'u özel bütçeli idare, 5'i diğer özel bütçeli idare, 33'ü belediye ve 4'ü il özel idaresidir.

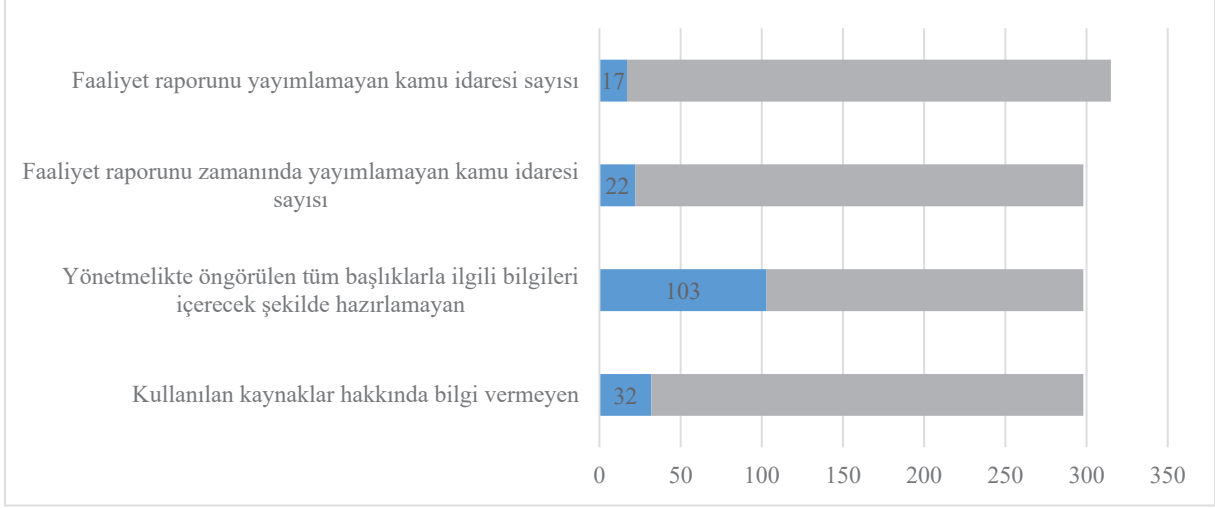
2) İdare faaliyet raporlarında "Mali Bilgiler" başlığı altında kullanılan kaynaklar hakkında bilgi verilmelidir.

Yapılan inceleme neticesinde kamu idarelerinden 32'sinin faaliyet raporunda kullanılan kaynaklar hakkında bilgi vermediği tespit edilmiştir. Bu idarelerden 12'si genel bütçeli idare, 6'sı özel bütçeli idare, 2'si diğer özel bütçeli idare ve 12'si belediyedir.

Yukarıda açıklanan ve aşağıdaki grafikte özetlenen tespitler ışığında; idare faaliyet raporlarının, öngörülen tarihte hazırlanmasının ve mevzuatın öngördüğü tüm bilgileri

içermesinin, mali saydamlık ve tam açıklama ilkeleri açısından önemli olduğu değerlendirilmektedir.

Şekil 2: Sunum ve İçerik Yönünden Değerlendirme



2.2. Mali Bilginin Değerlendirilmesi

2.2.1. Mali Tablo Bilgisinin Değerlendirilmesi

1) İdare faaliyet raporlarında “Mali Bilgiler” başlığı altında bilanço, faaliyet sonuçları tablosu ve nakit akış tablosu gibi temel mali tablolara ve bu tablolara ilişkin açıklamalara yer verilmelidir.

Yapılan inceleme neticesinde 206 kamu idaresinin faaliyet raporunda temel mali tablolara ve bu tablolara ilişkin açıklamalara yer vermediği görülmüştür. Bu idarelerden 25’i genel bütçeli idare, 67’si özel bütçeli idare, 18’i diğer özel bütçeli idare, 2’si sosyal güvenlik kurumu, 86’sı belediye ve 8’i il özel idaresidir.

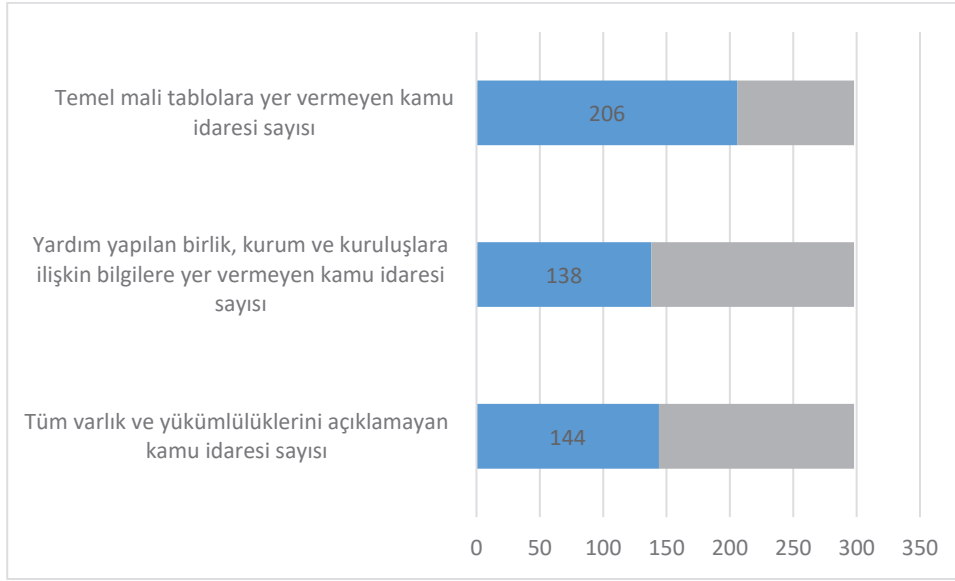
2) “Mali Bilgiler” başlığı altında yardım yapılan birlik, kurum ve kuruluşların faaliyetlerine ilişkin bilgilere yer verilmesi gerekmektedir.

Yapılan inceleme neticesinde 138 kamu idaresinin yardım yapılan birlik, kurum ve kuruluşlara ilişkin bilgilere idare faaliyet raporunda yer vermediği görülmüştür. Bu idarelerden 14’ü genel bütçeli idare, 26’sı özel bütçeli idare, 11’i diğer özel bütçeli idare, 1’i sosyal güvenlik kurumu, 83’ü belediye ve 3’ü il özel idaresidir.

3) İdare faaliyet raporlarında “Mali Bilgiler” başlığı altında tüm varlık ve yükümlülüklerin açıklanması gerekmektedir.

Yapılan inceleme neticesinde kamu idarelerinden 144’ünün tüm varlık ve yükümlülüklerini faaliyet raporlarında açıklamadığı tespit edilmiştir. Bu idarelerden 21’i genel bütçeli idare, 54’ü özel bütçeli idare, 14’ü diğer özel bütçeli idare, 49’u belediye ve 6’sı il özel idaresidir.

Şekil 3: Mali Tablo Bilgisinin Değerlendirilmesi



Yukarıda da bahsedildiği gibi değerlendirmeye tabi tutulan kamu idarelerinin yaklaşık %69’u faaliyet raporunda temel mali tablolara ve bu tablolara ilişkin açıklamalara yer vermemiş, yaklaşık %48’i ise tüm varlık ve yükümlülüklerini faaliyet raporlarında açıklamamıştır. Bu durum, faaliyet raporlarıyla amaçlanan mali bilgiye yönelik kamuya hesap verme sorumluluğunun tam olarak yerine getirilmesini engellemektedir.

Faaliyet raporlarının stratejik yönetim süreci ve hesap verebilirliğe temel olacak bir nitelik taşıyabilmesi için, bu raporların kurumların mali tablolarını içermesi gerekmektedir.

2.2.2. Bütçe Uygulama Sonuçlarının Değerlendirilmesi

Değerlendirmeye tabi tutulan idare faaliyet raporlarında yer alan bütçe uygulama sonuçlarına ilişkin bilgilerin, bütçe hedef ve gerçekleştirmeleri arasında meydana gelen sapmaların nedenlerinin açıklanması dışında, büyük ölçüde mevzuata uygun şekilde raporlandığı görülmüştür. İdare faaliyet raporlarında “Mali Bilgiler” başlığı altında yer alan

bütçe uygulama sonuçlarına ilişkin bilgiler bu hükme göre değerlendirilmiş ve aşağıdaki hususlar tespit edilmiştir.

1) İdare faaliyet raporlarında “Mali Bilgiler” başlığı altında, bütçe hedef ve gerçekleştirmeleri ile meydana gelen sapmaların nedenlerine yer verilmesi gerekmektedir.

Faaliyet raporu hazırlayan kamu idarelerinden 215’inin bütçe hedef ve gerçekleştirmeleri arasında meydana gelen sapmaların nedenleri hakkında açıklama yapmadığı görülmüştür. Bu idarelerden 24’ü genel bütçeli idare, 65’i özel bütçeli idare, 18’i diğer özel bütçeli idare, 1’i sosyal güvenlik kurumu, 99’u belediye ve 8’i il özel idaresidir.

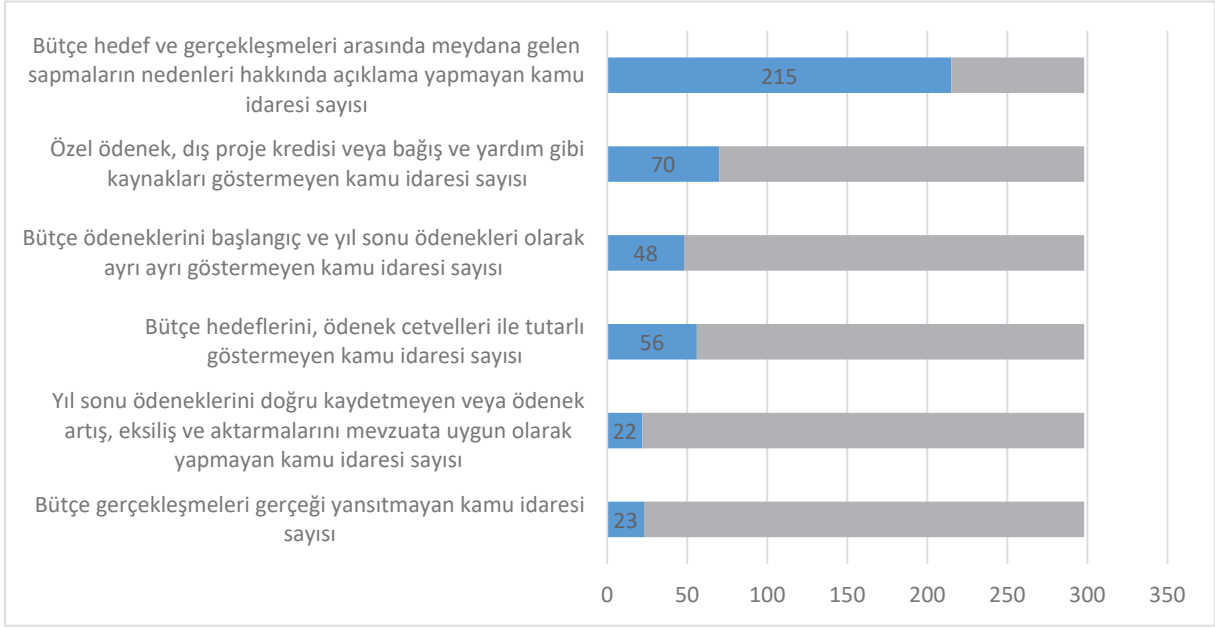
2) Faaliyet raporu hazırlayan kamu idarelerinden 70’inin bütçe ile tahsis edilen ödeneklerin dışında idarenin kullanımına tahsis edilen özel ödenek, dış proje kredisi veya bağış ve yardım gibi kaynakları faaliyet raporunda göstermediği görülmüştür. Bu idarelerden 18’i genel bütçeli idare, 10’u özel bütçeli idare, 8’i diğer özel bütçeli idare, 33’ü belediye ve 1’i il özel idaresidir.

3) Faaliyet raporu hazırlayan kamu idarelerinden 48’inin bütçe ödeneklerini başlangıç ve yılsonu ödenekleri olarak ayrı ayrı göstermediği görülmüştür. Bu idarelerden 1’i genel bütçeli idare, 2’si özel bütçeli idare, 1’i sosyal güvenlik kurumu, 41’i belediye ve 3’ü il özel idaresidir.

4) Faaliyet raporu hazırlayan kamu idarelerinden 56’sında bütçe hedefleri ödenek cetvelleri ile karşılaştırıldığında, hedeflerin doğru gösterilmediği görülmüştür. Bu idarelerden 5’i genel bütçeli idare, 8’i özel bütçeli idare, 3’ü diğer özel bütçeli idare, 37’si belediye ve 3’ü il özel idaresidir.

5) Faaliyet raporu hazırlayan kamu idarelerinden 22’sinin yılsonu ödeneklerini doğru kaydetmediği görülmüştür. Bu idarelerden 2’si genel bütçeli idare, 3’ü özel bütçeli idare ve 17’si belediyedir.

6) Faaliyet raporu hazırlayan kamu idarelerinden 23’ünün bütçe gerçekleştirmelerinin, düzenlilik denetimi sonuçları itibarıyla kontrol edildiğinde, gerçeği yansıtmadığı görülmüştür. Bu idarelerden 5’i genel bütçeli idare, 3’ü özel bütçeli idare ve 15’i belediyedir.

Şekil 4: Bütçe Uygulama Sonuçlarının Raporlanmasının Değerlendirilmesi

Faaliyet raporlarında bütçe hedef ve gerçekleşmeleri arasındaki sapma nedenlerinin açıklanması ve bütçe uygulama sonuçlarına ilişkin yukarıda sayılan diğer hususlara uygun bir şekilde raporlama yapılması önem arz etmektedir.

2.3. Performans Bilgisinin Değerlendirilmesi

İdare faaliyet raporlarında, idarenin stratejik plan ve performans programı uyarınca yürütülen faaliyet ve projelerine, performans programında yer alan performans hedef ve göstergelerinin gerçekleşme durumu ile meydana gelen sapmaların nedenlerine, diğer performans bilgilerine ve bunlara ilişkin değerlendirmelere yer verilmesi gerekmektedir.

Bu kapsamda yapılan inceleme neticesinde şu hususlar tespit edilmiştir:

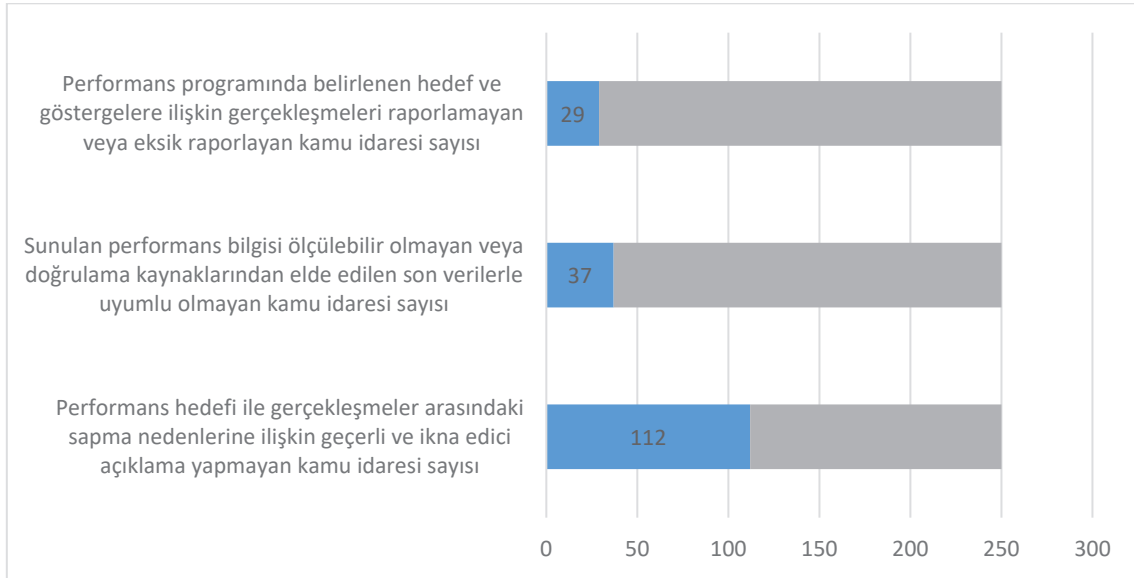
1) Faaliyet raporu hazırlayan ve performans bilgisi değerlendirilen kamu idarelerinden 29'unun performans programında belirlenen hedef ve göstergelere ilişkin gerçekleşmeleri raporlamadığı görülmüştür. Bu idarelerden 5'i özel bütçeli idare, 1'i diğer özel bütçeli idare, 21'i belediye ve 2'si il özel idaresidir.

2) Faaliyet raporu hazırlayan ve performans bilgisi değerlendirilen kamu idarelerinden 37'sinin faaliyet raporlarında verdiği bilginin ölçülebilir olmadığı veya doğrulama kaynaklarından elde edilen son verilerle uyumlu olmadığı tespit edilmiştir. Bu idarelerden 2'si genel bütçeli idare, 6'sı özel bütçeli idare, 5'i diğer özel bütçeli idare, 21'i belediye ve 3'ü il özel idaresidir.

3) Faaliyet raporu hazırlayan ve performans bilgisi değerlendirilen kamu idarelerinden 112'sinin performans hedef ve göstergeleri ile gerçekleştirmeler arasında meydana gelen tüm sapmaların nedenlerine ilişkin açıklama yapmadıkları veya yapılan açıklamaların geçerli ve ikna edici sebeplere dayanmadığı tespit edilmiştir. Bu idarelerden 13'ü genel bütçeli idare, 34'ü özel bütçeli idare, 7'si diğer özel bütçeli idare, 1'i sosyal güvenlik kurumu, 52'si belediye ve 5'i il özel idaresidir.

Yukarıda yer verilen ve aşağıdaki grafikte özetlenen tespitler ışığında; tutarlılık ilkesi gereğince performans programında belirlenen performans hedef ve göstergelerine faaliyet raporunda aynen yer verilmesi; tam açıklama ilkesi gereğince de faaliyet sonuçlarının tüm yönleriyle açıklanması; raporlanan performans bilgisinin ölçülebilir ve doğrulanabilir olması ve faaliyet raporunda performans hedefleri ile gerçekleştirmeler arasında meydana gelen sapmalar hakkında geçerli ve ikna edici nedenler sunulması gerektiği değerlendirilmektedir.

Şekil 5: Performans Bilgisinin Değerlendirilmesi



ÜÇÜNCÜ BÖLÜM

GENEL FAALİYET RAPORUNUN DEĞERLENDİRİLMESİ

5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu'nun 41'inci maddesinin üçüncü fıkrasında, merkezi yönetim kapsamındaki idareler ile sosyal güvenlik kurumlarının bir mali yıldaki faaliyet sonuçlarının Cumhurbaşkanlığına hazırlanacak genel faaliyet raporunda gösterileceği; altıncı fıkrasında ise raporlarda yer alacak hususların ve raporların hazırlanması, ilgili idarelere verilmesi, kamuoyuna açıklanması ve bu işlemlere ilişkin süreler ile diğer usûl ve esasların, Sayıştayın görüşü alınarak Cumhurbaşkanlığı tarafından çıkarılacak yönetmelikle belirleneceği ifade edilmiştir.

Anılan düzenlemeye istinaden yürürlüğe konulan Kamu İdarelerince Hazırlanacak Stratejik Planlar ve Performans Programları ile Faaliyet Raporlarına İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmelik'in 23'üncü maddesinde, faaliyet raporlarının mali saydamlık ve hesap verme sorumluluğunu sağlayacak şekilde hazırlanması gerektiği ve faaliyet raporlarında yer alan bilgilerin doğru, güvenilir ve tarafsız olmasının zorunlu olduğu ifade edilmiştir.

Cumhurbaşkanlığı Strateji ve Bütçe Başkanlığı tarafından hazırlanan Genel Faaliyet Raporu 5018 sayılı Kanun'un 41'inci maddesi ile Sayıştay Başkanlığına verilen görevin gereği olarak Kanun ve Yönetmelik'te belirlenen esas ve usullere uygunluk ile sunulan bilgilerin doğruluk ve güvenilirliği yönünden değerlendirilmektedir.

Mali saydamlık ilkesi gereğince, her türlü kamu kaynağının elde edilmesi ve kullanılmasında kamuoyunun zamanında bilgilendirilmesi, raporların açık ve ulaşılabilir olması zorunludur. Nitekim Kamu İdarelerince Hazırlanacak Stratejik Planlar ve Performans Programları ile Faaliyet Raporlarına İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmelik'in 30'uncu maddesine göre; Genel Faaliyet Raporunun, izleyen mali yılın Haziran ayı sonuna kadar kamuoyuna açıklanması ve Sayıştay Başkanlığına gönderilmesi gerekmektedir. Bu bağlamda 2021 yılı Genel Faaliyet Raporu, mali saydamlığı sağlayacak şekilde ve mevzuatta öngörülen sürede kamuoyuna açıklanmış ve aynı süre içerisinde Sayıştay Başkanlığına gönderilmiştir.

Ayrıca Kamu İdarelerince Hazırlanacak Stratejik Planlar ve Performans Programları ile Faaliyet Raporlarına İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmelik'in "Genel faaliyet raporunun kapsamı" başlıklı 31'inci maddesi uyarınca Genel Faaliyet Raporunda aşağıda sıralanan bilgilerin yer alması gerekmektedir:

- a) Merkezi yönetim bütçesi gelir ve gider hedefleri ve gerçekleştirmeleri ile meydana gelen sapmaların nedenleri,
- b) Kamu borç yönetimi raporu kapsamında borç stokundaki gelişmeler ve borçlanmaya ilişkin diğer bilgiler,
- c) Yılısonundaki varlık ve yükümlülüklerin durumunu gösterir cetvel ile bunlara ilişkin bilgiler,
- ç) Ödenek aktarmaları ve diğer ödenek işlemlerini gösteren cetvel,
- d) Bütçenin uygulamasına ilişkin olarak Başkanlık tarafından yapılan faaliyetler,
- e) Program gerçekleştirmeleri hakkında genel değerlendirmeler,
- f) İdarelerin stratejik plan ve performans esaslı program bütçe uygulamaları hakkında genel değerlendirmeler,
- g) Mahalli idarelerin malî yapılarına ilişkin genel değerlendirmeler,
- ğ) Bütçeden yardım alan dernek, vakıf, birlik, kurum, kuruluş, sandık ve benzeri teşekküllerin faaliyetlerine ilişkin değerlendirmeler,
- h) Bakanlıkça gerekli görülen diğer bilgiler.

3.1. Sunulan Bilgilere İlişkin Değerlendirme

3.1.1. Bütçe Hedef ve Gerçekleşmelerinin Değerlendirilmesi

5018 sayılı Kanun'da kamu politikalarının kalkınma planı ve orta vadeli programda belirlenmesi, kaynak tahsisinin ise bahse konu olan politika belgelerine dayanılarak hazırlanan bütçeler vasıtasıyla yapılması öngörülmektedir. Nitekim anılan Kanun'un 17'nci maddesinde gider tekliflerinin, orta vadeli programda belirlenen temel büyüklükler ile ilke ve esaslar dikkate alınarak hazırlanacağı açıkça hükme bağlanmıştır. Genel ve özel bütçe kapsamındaki idarelerin, bu belge ile belirlenen sınırlar içinde kendi kurumsal önceliklerini saptayarak bütçelerini hazırlamaları gerekmektedir. Ancak Orta Vadeli Mali Planda (OVMP) belirlenen ödenek tavanları ile 2021 yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu'nda öngörülen başlangıç ödeneklerinin kıyası suretiyle yapılan incelemede; bazı kurumlarda başlangıç ödeneklerinin belirlenen tavanın üzerinde kaldığı görülmüştür. Genel bütçeli kurumlardan özel bütçeli kurumlara yapılan Hazine

yardımlarının Orta Vadeli Mali Plana dâhil edilmemesinden kaynaklanan bu durum, plan ve bütçe arasındaki ilişkinin değerlendirilmesini zorlaştıracak niteliktedir. Dolayısıyla bu değerlendirmenin daha sağlıklı yapılabilmesi ve hesap verebilirliğin temini için Hazine yardımlarının Orta Vadeli Mali Planda öngörülen ödenek tavanlarına dâhil edilmesinin uygun olacağı düşünülmektedir.

3.1.2. Yıl Sonundaki Varlık ve Yükümlülüklerle İlişkin Bilgilerin Değerlendirilmesi

Kamu İdarelerince Hazırlanacak Stratejik Planlar ve Performans Programları ile Faaliyet Raporlarına İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmelik'in 31'inci maddesi ile Genel Faaliyet Raporunun kapsamı belirlenmiş olup, maddenin birinci fıkrası (c) bendi hükmüne göre "Yıl sonundaki varlık ve yükümlülüklerin durumunu gösterir cetvel ile bunlara ilişkin bilgiler"e raporda yer verilmesi gerekmektedir.

2021 yılı Genel Faaliyet Raporunda, "Yıl sonundaki varlık ve yükümlülüklerle ilişkin bilgiler" başlığı altında; rapor ekinde yer alan merkezi yönetim, sosyal güvenlik kurumu ve mahalli idarelere ait bilançoların büyüklüklerinde bir önceki yıla kıyasla ortaya çıkan değişikliklere ve bu değişikliklerin hangi bilanço kalemlerinden kaynaklandığına dair bilgilere yer verilmiştir.

3.1.3 Ödenek Aktarmaları ve Diğer Ödenek İşlemlerine İlişkin Cetvelin Değerlendirilmesi

Kamu idarelerinin bütçeleri içinde ve idareler arasında yapılan ödenek aktarmaları ile ödenek ekleme ve yedek ödenekten kullanıma ilişkin cetveller Genel Faaliyet Raporu eklerinde sunulmuştur.

3.1.4 Bütçenin Uygulamasına İlişkin Olarak Yapılan Faaliyetlerin Değerlendirilmesi

2021 yılı Genel Faaliyet Raporunda, "Bütçe Yönetimine İlişkin Faaliyetler" başlığı altında; mali mevzuatı ve merkezi yönetim bütçe hazırlık ve uygulamasını yönlendirmek amacıyla 2021 yılında çıkarılan Cumhurbaşkanlığı Kararları, yönetmelik, bütçe uygulama tebliği, usul ve esas, genel yazı ve genelgeler ile mali kontrol faaliyetlerine ilişkin bilgilere yer verilmiştir.

3.1.5 Bütçeden Yardım Alan Sivil Toplum Kuruluşlarının Faaliyetlerine İlişkin Değerlendirmeler

Kamu İdarelerince Hazırlanacak Stratejik Planlar ve Performans Programları ile Faaliyet Raporlarına İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmelik'in 31'inci maddesi birinci fıkrası hükmü uyarınca Genel Faaliyet Raporunda, bütçeden yardım alan dernek, vakıf, birlik, kurum, kuruluş, sandık ve benzeri teşekküllerin faaliyetlerine ilişkin değerlendirmelere yer verilmesi gerekmektedir.

2019 ve 2020 yıllarında eleştiri konusu edilmesine rağmen 2021 yılı Genel Faaliyet Raporunda da bu kapsamda yardım yapılan kurum ve kuruluşların faaliyetlerine ilişkin herhangi bir bilgiye yer verilmeksizin sadece yardım yapan idarelerin açıklandığı görülmüştür. Bu durumun sorumluluk ilkesi gereği hesap verebilirlik ve mali saydamlığı zedeleyecek nitelikte olduğu değerlendirilmektedir.

3.2. Sosyal Güvenlik Kurumunun Mali Bilgilerine İlişkin Değerlendirme

2021 Yılı Genel Faaliyet Raporunda, Sosyal Güvenlik Kurumunun bütçe hedef ve gerçekleştirmelerine ilişkin bilgilerin yer aldığı bölümün incelenmesi neticesinde;

Sosyal Güvenlik Kurumu bütçe gelir/gider gerçekleşmesi tablolarında yer alan tutarlarla SGK tarafından Sayıştay denetimine sunulan 2021 yılı Bütçe Uygulama Sonuçları Tablosunda yer alan tutarların uyumlu olduğu görülmüştür.

3.3. Kamu Borç Yönetimi Kapsamında Sunulan Mali Bilginin Değerlendirilmesi

2021 Yılı Genel Faaliyet Raporunun "Kamu Borç Yönetimi Gelişmeleri" başlıklı bölümünün incelemesi sonucu;

- İç Borçlanma bölümünde yer alan, 2021 yılında 420,9 milyar TL iç borç servisine karşılık olarak 379,2 milyar TL tutarında iç borçlanma gerçekleştirildiği; 11,5 milyar TL tutarında TL cinsinden kira sertifikası; 64,1 ton altın tahvil ve 77,6 ton altına dayanlı kira sertifikası olmak üzere toplam 141,7 ton altın karşılığı senet ihraç edildiği; yurt içi piyasada döviz cinsi tahvil ve kira sertifikası ihraçları ile yaklaşık 2,9 milyar Avro ve 2,5 milyar ABD Doları tutarında finansman sağlandığı,

- Dış Borçlanma bölümünde yer alan, 2021 yılında uluslararası sermaye piyasalarında gerçekleştirilen altı ihraç ile toplam 10 milyar ABD doları tutarında dış finansman sağlandığı, Ocak ayında gerçekleştirilen yılın ilk işlemi ile 5 yıl ve 10 yıl vadeli 1,75'er milyar ABD doları tutarında iki dilimden oluşan toplam 3,5 milyar ABD doları tutarındaki tahvil ihracı olduğu, 5 yıl vadeli tahvilin kupon oranının yüzde 4,750, 10 yıl vadeli tahvilin kupon oranının ise yüzde 5,875 olduğu, Haziran ayında 5 yıl vadeli ve 2,50 milyar ABD doları tutarında bir kira sertifikası ihracı gerçekleştirildiği, söz konusu ihraçta kira oranının yüzde 5,125 olduğu, Temmuz ayında 6 yıl vadeli ve 1,5 milyar avro tutarında ihraç gerçekleştirildiği, söz konusu ihraçta kupon oranının yüzde 4,375 olduğu, Son olarak, Eylül ayında gerçekleştirilen 7 yıl vadeli, 0,75 milyar ABD doları tutarında ve 12 yıl vadeli, 1,50 milyar ABD doları tutarında iki dilimden oluşan toplam 2,25 milyar ABD doları tutarında bir ihraç gerçekleştirildiği, 7 yıl vadeli tahvilin kupon oranının yüzde 6,125 iken, 12 yıl vadeli tahvilin kupon oranının ise yüzde 6,500 olduğu,
- İç Borç Servisi bölümünde yer alan, 2021 yılında 315,1 milyar TL anapara, 119,8 milyar TL faiz ödemesi, 6,1 milyar TL kira gideri olmak üzere toplam 441,0 milyar TL tutarında iç borç servisi yapıldığı, Ödemelerin tamamı nakden gerçekleştirildiği, Bu kapsamda, devlet borçları faiz, kira, iskonto ve genel giderlerine ilişkin ödemeler için 2021 yılı bütçesinde iç borçta kullanılmak üzere 134 milyar TL olarak ayrılan başlangıç ödeneğinden 119,8 milyar TL iç borç faiz ödemesi, 6,1 milyar TL kira gideri, 7,8 milyar TL iskonto gideri ve genel gider olmak üzere toplam 133,7 milyar TL tutarında harcama yapıldığı,
- Dış Borç Servisi bölümünde yer alan, 2021 yılında toplam 62,7 milyar TL anapara ödemesi yapıldığı, 40,3 milyar TL faiz ödemesi, 3 milyar TL döviz cinsinden kira sertifikası ödemesi, 258 milyon TL dış borç iskonto ödemesi, 3,8 milyar TL türev ürün giderleri ödemesi, 602 milyon TL dış borç genel gider ödemesi yapıldığı, Bu çerçevede, devlet dış borçlarına ilişkin olarak 2021 yılında yapılan toplam dış borç servisi tutarının 110,6 milyar TL seviyesinde gerçekleştirildiği,
- Borç Stoku bölümünde yer alan; 2021 yıl sonu itibarıyla merkezi yönetim brüt borç stokunun 2.747,8 milyar TL olarak gerçekleştiği; söz konusu borcun 1.321,2 milyar TL'sinin iç borçlardan, 1.426,6 milyar TL'sinin dış borçlardan oluştuğu; merkezi yönetim borç stokunun %69,9'unun sabit faizli borçlardan, %30,1'inin değişken faizli borçlardan oluştuğu, Merkezi yönetim borç stokunun GSYH'ye oranının 2020

yılında %35,9 seviyesinde gerçekleşmiş olup söz konusu oran 2021 yılı sonunda 2,2 puanlık artışla %38,1 seviyesinde gerçekleştiği,

- Nakit Yönetimi bölümünde yer alan, 2021 yılı Hazine nakit gerçekleştirmelerine göre; nakit bazda toplam 1.437 milyar TL gelir elde edildiği, 1.424,6 milyar TL faiz dışı harcama yapıldığı ve faiz dışı dengenin 12,3 milyar TL olduğu, Toplam 160,3 milyar TL faiz ödemesi ile özelleştirme ve fon gelirleri dâhil edildiğinde ise Hazine nakit dengesinin 142,1 milyar TL açık verdiği, Net borçlanmanın 97,6 milyar TL düzeyinde gerçekleşmiş olup kur etkisi de dâhil edildiğinde yılsonu kasa seviyesinde yaklaşık 34 milyar TL artış olduğu,

yönünde verilen bilgiler Hazine ve Maliye Bakanlığı tarafından yayımlanan Kamu Borç Yönetimi Raporu ile karşılaştırılmış ve sunulan verilerin doğru ve güvenilir olduğu sonucuna varılmıştır.

DÖRDÜNCÜ BÖLÜM

MAHALLİ İDARELER GENEL FAALİYET RAPORUNUN DEĞERLENDİRİLMESİ

5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu'nun 41'inci maddesinin ikinci fıkrasında, mahallî idarelerce hazırlanan idare faaliyet raporlarının birer örneğinin Sayıştay ve Çevre, Şehircilik ve İklim Değişikliği Bakanlığına gönderileceği, Çevre, Şehircilik ve İklim Değişikliği Bakanlığının, bu raporları esas alarak kendi değerlendirmelerini de içeren mahallî idareler genel faaliyet raporunu hazırlayacağı ve kamuoyuna açıklayacağı, aynı zamanda, söz konusu raporun birer örneğinin Sayıştaya ve Cumhurbaşkanlığına gönderileceği ifade edilmiştir.

Söz konusu Kanun metninin devamında Sayıştay'ın, mahallî idarelerin raporları hariç idare faaliyet raporlarını, mahallî idareler genel faaliyet raporunu ve genel faaliyet raporunu, dış denetim sonuçlarını dikkate alarak görüşlerini de belirtmek suretiyle Türkiye Büyük Millet Meclisine sunacağı da belirtilmiştir.

Mali saydamlık ilkesi gereğince, her türlü kamu kaynağının elde edilmesi ve kullanılmasında denetimin sağlanması amacıyla kamuoyunun zamanında bilgilendirilmesi ve raporların açık ve ulaşılabilir olması zorunludur. Ayrıca yukarıda bahsedilen Kanuna göre malî saydamlığın sağlanması için gerekli düzenlemelerin yapılması ve önlemlerin alınmasından da kamu idareleri sorumludur. Bu amaçla Mahalli İdareler Genel Faaliyet Raporunun, Çevre, Şehircilik ve İklim Değişikliği Bakanlığı tarafından izleyen mali yılın Haziran ayının on beşine kadar kamuoyuna açıklanması ve Sayıştay Başkanlığına gönderilmesi gerekmektedir.

Bu itibarla, Mahalli İdareler Genel Faaliyet Raporu, Çevre, Şehircilik ve İklim Değişikliği Bakanlığı Yerel Yönetimler Genel Müdürlüğü tarafından 5018 sayılı Kanun ve 22.04.2021 tarih ve 31462 sayılı Kamu İdarelerince Hazırlanacak Stratejik Planlar ve Performans Programları İle Faaliyet Raporlarına İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmelik gereğince hazırlanmıştır. 21.07.2022 tarihinde resmi internet sitesinde yayımlanmak suretiyle kamuoyuna açıklanmış ve 22.07.2022 tarihinde Sayıştay Başkanlığına gönderilmiştir. Dolayısıyla söz konusu Rapor, mevzuatta belirtilen zamanda kamuoyu ile paylaşılmamış ve Sayıştay Başkanlığına gönderilmemiştir.

Yönetmeliğe göre Mahalli İdareler Genel Faaliyet Raporunda aşağıda sıralanan bilgilerin yer alması gerekmektedir:

- a) Mahallî idare bütçeleri gelir ve gider hedefleri ile gerçekleştirmelerine ilişkin bilgi ve değerlendirmeler,
- b) Mahallî idareler, mahallî idarelere bağlı kuruluş ve işletmeler ile belediye ortaklıklarının iç ve dış borçlarına ilişkin bilgi ve değerlendirmeler,
- c) Mahallî idarelerin insan kaynakları ile fiziki kaynaklarına ilişkin bilgi ve değerlendirmeler,
- ç) Mahallî idare bütçelerinden yapılan yardımlar ile sosyal hizmet harcamalarına ilişkin bilgi ve değerlendirmeler,
- d) Mahallî idarelerin stratejik planlama ve performans esaslı program bütçeleme uygulamaları hakkında genel değerlendirmeler,
- e) Mahallî idarelere ilişkin iç denetim sonuçları hakkında bilgi ve değerlendirmeler,
- f) Mahallî idarelere ilişkin olarak Çevre, Şehircilik ve İklim Değişikliği Bakanlığınca yürütülen denetim ve gözetim faaliyetleri hakkında özet bilgiler,
- g) Mahallî idarelerin yıl içerisinde yapmış olduğu yatırımlar ile gelecek yıllara yaygın yüklenmelerine ilişkin bilgiler,
- ğ) Başkanlık ve Çevre, Şehircilik ve İklim Değişikliği Bakanlığınca gerekli görülen diğer bilgiler.

4.1. Sunulan Bilgilere İlişkin Değerlendirme

Mahalli İdareler Genel Faaliyet Raporunun mahalli idarelerin faaliyet raporları esas alınarak hazırlanması gerekmektedir. Bununla amaçlanan, mahalli idarelerin mali durum ve performansı hakkında genel bir değerlendirme yaparak analize uygun bir zemin hazırlamaktır. Ancak Raporda, mahalli idarelerin faaliyet raporlarında yer alan mali bilgi, performans bilgisi ve diğer bilgilerin birleştirilerek değerlendirilmesini içeren herhangi bir açıklamaya yer verilmemiştir.

Mahalli İdareler Genel Faaliyet Raporu üzerinde yapılan inceleme sonucunda aşağıdaki değerlendirmeler yapılmıştır:

4.1.1. Mahalli İdare Bütçeleri Gelir ve Gider Hedefleri ile Gerçekleşmelerine İlişkin Bilgi ve Değerlendirmeler

Raporda, bütçe gelir ve gider hedefleri ile gerçekleşmelerine ilişkin detaylı bilgilere yer verilmiş; ancak bu bilgilere ilişkin herhangi bir değerlendirme yapılmamıştır.

4.1.2. Mahalli İdareler, Mahalli İdarelere Bağlı Kuruluş ve İşletmeler ile Belediye Ortaklıklarının İç ve Dış Borçlarına İlişkin Bilgi ve Değerlendirmeler

Raporda, mahalli idarelerin borç dağılımlarını ve 2021 yılı itibarıyla toplam borç yükünü gösterir bilgilere Raporda yer verilmiş; ancak bu bilgilere ilişkin değerlendirme yapılmamıştır. Ayrıca, Raporda mahalli idarelere bağlı kuruluşlar ve işletmeler ile belediye ortaklıklarının borçlarına ilişkin herhangi bir bilgi ve değerlendirmeye yer verilmemiştir.

4.1.3. Mahalli İdarelerin İnsan Kaynakları ile Fiziki Kaynaklarına İlişkin Bilgi ve Değerlendirmeler

Raporda, mahalli idarelerin insan kaynakları ile fiziki kaynaklarına ilişkin ayrıntılı bilgilere yer verilmiş; ancak bu bilgilere ilişkin değerlendirme yapılmamıştır.

4.1.4. Mahalli İdare Bütçelerinden Yapılan Yardımlar ile Sosyal Hizmet Harcamalarına İlişkin Bilgi ve Değerlendirmeler

Raporda, mahalli idarelerin yaptıkları yardım ve harcamalar; mahalli idarelere ve kar amacı gütmeyen kuruluşlara, hane halkına ve yurtdışına yapılan transferler ile sermaye transferleri şeklinde sınıflandırılmış ve bilgilerine yer verilmiştir. Ancak, söz konusu yardım ve harcamalara ilişkin herhangi bir değerlendirme yapılmamıştır.

4.1.5. Mahalli İdarelerin Stratejik Planlama ve Performans Esaslı Program Bütçeleme Uygulamaları Hakkında Değerlendirmeler

Mahalli idare faaliyet raporları esas alınarak mahalli idarelerin stratejik planlama ve performans esaslı bütçeleme uygulamaları hakkında yapılması gereken genel bir değerlendirmeye Raporda yer verilmemiştir.

4.1.6. Mahalli İdarelere İlişkin İç Denetim Sonuçları Hakkında Bilgi ve Değerlendirmeler

Raporda, mahalli idarelere ilişkin iç denetim sonuçları hakkında bilgi ve değerlendirmelere yer verilmemiş olup sadece, türlerine göre mahalli idarelere tahsis edilen iç

denetçi kadroları ile bunlara yapılan atamalara ilişkin sayısal bilgiye, denetim komisyonlarının oluşum sürecine ve türler itibarıyla düzenlenen rapor sayısına yer verilmiştir.

4.1.7. Mahallî İdarelere İlişkin Olarak Çevre, Şehircilik ve İklim Değişikliği Bakanlığınca Yürütülen Denetim ve Gözetim Faaliyetleri Hakkında Bilgiler

Raporda, İçişleri Bakanlığınca yürütülen denetimin kapsamı ve ön inceleme işlemleri hakkında bilgiler ile Mülkiye Müfettişlerince ve Mahalli İdareler Kontrolörlerince gerçekleştirilen denetim hakkında genel verilere yer verilmiştir. Ancak ilgili yasal düzenlemelerde öngörüldüğü üzere Çevre, Şehircilik ve İklim Değişikliği Bakanlığınca yürütülen denetim ve gözetim faaliyetlerine yer verilmemiştir.

4.1.8. Mahalli İdarelerin Yıl İçinde Yapmış Olduğu Yatırımlar ile Gelecek Yıllara Yaygın Yüklenmelerine İlişkin Bilgiler

Mahalli İdareler Genel Faaliyet Raporunda yıl içinde yapılan yatırımlarla ilgili olarak yatırım harcamalarının tutarları ile toplam harcamalar içerisindeki yüzdesel oranlarına yer verilmiştir. Gelecek yıllara yaygın yüklenmelere ilişkin bilgilere ise yer verilmemiştir.

4.1.9. Strateji ve Bütçe Başkanlığı ile Çevre, Şehircilik ve İklim Değişikliği Bakanlığınca Gerekli Görülen Diğer Bilgiler

Mahalli İdareler Genel Faaliyet Raporunda Çevre, Şehircilik ve İklim Değişikliği Bakanlığı ile mahalli idarelerin birlikte yürüttüğü iş ve projelere detaylı bir şekilde yer verilmiştir.

EKLER

EK 1: 2021 YILI MERKEZİ YÖNETİM BİLANÇOSU

Bin TL			
AKTİF (VARLIKLAR)	2021	PASİF (KAYNAKLAR)	2021
1 DÖNEN VARLIKLAR	1.272.797.404,7	3 KISA VADELİ YABANCI KAYNAKLAR	573.531.648,3
10 HAZIR DEĞERLER	355.287.755,5	30 KISA VADELİ İÇ MALİ BORÇLAR	253.773.449,7
100 KASA	8.093,3	304 CARİ YILDA ÖDENECEK TAHVİLLER HESABI	240.473.790,5
101 ALINAN ÇEKLER	211.070,9	305 BONOLAR	9.919.512,0
102 BANKA	125.363.715,1	307 FİNANSAL KİRALAMA İŞLEMLERİNDEN BORÇLAR HESABI	4.888.025,9
103 VERİLEN ÇEKLER VE GÖNDERME EMİRLERİ (-)	-157.019,0	308 ERTELENMİŞ FİNANSAL KİRALAMA BORÇLANMA MALİYETLERİ HES	-2.198.547,4
104 PROJE ÖZEL HESABI	10.090.664,7	309 KISA VADELİ DİĞER İÇ MALİ BORÇLAR	690.668,6
105 DÖVİZ	204.427.317,2	31 KISA VADELİ DİŞ MALİ BORÇLAR	100.142.630,7
106 DÖVİZ GÖNDERME EMİRLERİ (-)	-3.038,5	310 CARİ YILDA ÖDENECEK DİŞ MALİ BORÇLAR	100.142.630,7
107 ELÇİLİK VE KONSOLOSLUK NEZDİNDEKİ PARALAR	1.609.247,9	32 FAALİYET BORÇLARI	61.551.723,5
108 DİĞER HAZIR DEĞERLER	841.131,8	320 BÜTÇE EMANETLERİ	51.784.627,6
109 BANKA KREDİ KARTLARINDAN ALACAKLAR	12.896.572,2	322 BÜTÇELEŞTİRİLECEK BORÇLAR	0,9
11 MENKUL KIYMET VE VARLIKLAR	10.006,6	325 NAKİT TALEP VE TAHSİSLERİ	9.761.543,0
110 HİSSE SENETLERİ HESABI	9.739,2	326 ALINAN DEPOZİTO VE TAMİNATLAR	0,0
111 ÖZEL KESİM TAHVİL SENET VE BONOLARI HESABI	5,0	329 DİĞER ÇEŞİTLİ BORÇLAR	5.552,0
117 MENKUL VARLIKLAR	262,4	33 EMANET YABANCI KAYNAKLAR	54.303.090,3
12 FAALİYET ALACAKLARI	747.947.313,0	330 ALINAN DEPOZİTO VE TEMİNATLAR	7.730.779,3
120 GELİRLERDEN ALACAKLAR	165.835.138,3	332 OKUL PANSİYONLARI	606.366,9
121 GELİRLERDEN TAKİPLİ ALACAKLAR	563.644.377,7	333 EMANETLER	21.397.265,5
122 GELİRLERDEN TECİLLİ VE TEHİRLİ ALACAKLAR	15.151.721,8	335 TEK HAZİNE KURUMLAR HESABINDAN BORÇLAR HESABI	19.842.838,5
126 VERİLEN DEPOZİTO VE TEMİNATLAR	98.800,1	336 DİĞER ÇEŞİTLİ BORÇLAR	0,0
127 DİĞER FAALİYET ALACAKLARI	3.217.275,0	337 MUTEMELİK CARİ HESABI	32.333,4
13 KURUM ALACAKLARI	112.438.120,0	338 KONSOLOSLUK CARİ HESABI	0,4
130 DİŞ BORCUN İKRAZINDAN DOĞAN ALACAKLAR	1.770.701,6	339 RİSK HESABI	4.693.506,2
132 KURUMCA VERİLEN BORÇLARDAN ALACAKLAR	16.394.594,4	34 ALINAN AVANSLAR	380.937,6
137 TAKİPTEKİ KURUM ALACAKLARI	94.203.215,5	340 ALINAN SİPARİŞ AVANSLARI	375.102,5
138 TAKİPTEKİ KURUM ALACAKLARI KARŞILIĞI (-)	-7.603,3	349 ALINAN DİĞER AVANSLAR	5.835,1
139 DİĞER KURUM ALACAKLARI	77.211,7	36 ÖDENECEK DİĞER YÜKÜMLÜLÜKLER	4.658.514,0
14 DİĞER ALACAKLAR	2.672.044,0	361 ÖDENECEK SOSYAL GÜVENLİK KESİNTİLERİ	1.148.295,3
140 KİŞİLERDEN ALACAKLAR	2.672.044,0	362 FONLAR VEYA DİĞER KAMU İDARELERİ ADINA YAPILAN TAH.	1.567.315,9
15 STOKLAR	24.643.371,5	363 KAMU İDARELERİ PAYLARI	1.367.657,2
150 İLK MADDE VE MALZEME	24.338.841,2	368 VADESİ GEÇMİŞ ERT. VEYA TAK. VERGİ VE DİĞ. YÜKÜMLÜLÜKLER	575.245,5
151 YARI MAMÜLLER - ÜRETİM	33.480,7	37 BORÇ VE GİDER KARŞILIKLARI	1.293.494,4
152 MAMÜLLER	53.422,5	370 DÖNEM KARI VERGİ VE DİĞER YÜK.KAR.HES.	6.653,7
153 TİCARİ MALLAR	208.295,9	371 DÖNEM KARI VE PEŞİN ÖD. VERGİLER VE DİĞER YÜK.KAR.HES. (-)	-4.946,5
157 DİĞER STOKLAR	9.331,3	372 KIDEM TAZMİNATI KARŞILIĞI	1.289.751,9
16 ÖN ÖDEMELER	25.212.219,1	379 DİĞER BORÇ VE GİDER KARŞILIKLARI	2.035,2
160 İŞ AVANS VE KREDİLERİ	464.799,2	38 GELECEK AYLARA AİT GELİRLER VE GİDER TAHAKKUKLARI	97.410.736,1
162 BÜTÇE DİŞİ AVANS VE KREDİLER	22.150.755,4	380 GELECEK AYLARA AİT GELİRLER	11.359.442,0
164 AKREDİTİFLER	2.436.610,9	381 GİDER TAHAKKUKLARI	86.051.294,1
166 PROJE ÖZEL HESABINDAN VERİLEN AVANS VE	30.534,5	39 DİĞER KISA VADELİ YABANCI KAYNAKLAR	17.071,9

AKREDİTİFLER			
167 DOĞRUDAN DIŞ PROJE KREDİ KULLANIMLARI AVANS VE AKREDİFL	129.519,1	397 SAYIM FAZLALARI	17.071,9
18 GELECEK AYLARA AİT GİDERLER VE GELİR TAHAKKUKLARI	3.493.515,84	4 UZUN VADELİ YABANCI KAYNAKLAR	2.690.378.670,9
180 GELECEK AYLARA AİT GİDERLER	3.186.739,3	40 UZUN VADELİ İÇ MALİ BORÇLAR	1.081.120.892,5
181 GELİR TAHAKKUKLARI	306.776,5	404 TAHVİLLER HESABI	1.062.462.465,9
19 DİĞER DÖNEN VARLIKLAR	1.093.059,1	407 FİNANSAL KİRALAMA İŞLEMLERİNDEN BORÇLAR HESABI	49.898.485,1
190 DEVREDEN KATMA DEĞER VERGİSİ	346.497,6	408 ERTELENMİŞ FİNANSAL KİRALAMA BORÇLANMA MALİYETLERİ HES	-35.533.481,1
194 TEYİTSİZ DOĞRUDAN DIŞ PROJE KREDİ KULLANIMLARI	1.627,2	409 UZUN VADELİ DİĞER İÇ MALİ BORÇLAR	4.293.422,5
196 PERSONEL AVANSLARI	0,0	41 UZUN VADELİ DIŞ MALİ BORÇLAR	1.326.564.554,3
197 SAYIM NOKSANLARI	2.747,3	410 DIŞ MALİ BORÇLAR	1.326.564.554,3
198 DİĞER ÇEŞİTLİ DÖNEN VARLIKLAR	742.187,0	43 DİĞER BORÇLAR	2.038.225,6
2 DURAN VARLIKLAR	4.754.286.721,0	430 ALINAN DEPOZİTO VE TEMİNATLAR	1.788.524,2
21 MENKUL KIYMET VE VARLIKLAR	526.030,3	438 VADESİ GEÇMİŞ, ERTELENMİŞ VEYA TAKSİTLENDİRİLMİŞ VERGİ VE	KLER HESAB11.241,8
217 MENKUL VARLIKLAR	526.030,3	439 DİĞER ÇEŞİTLİ BORÇLAR	248.459,5
22 FAALİYET ALACAKLARI	45.784.148,4	44 ALINAN AVANSLAR	324,8
220 GELİRLERDEN ALACAKLAR	42.243.073,3	440 ALINAN SİPARİŞ AVANSLARI	324,8
222 GELİRLERDEN TECİLLİ VE TEHİRLİ ALACAKLAR	445.240,8	47 BORÇ VE GİDER KARŞILIKLARI	15.137.961,0
226 VERİLEN DEPOZİTO VE TEMİNATLAR	404.574,4	472 KIDEM TAZMİNATI KARŞILIĞI	15.065.754,6
227 DİĞER FAALİYET ALACAKLARI	2.691.259,9	479 DİĞER BORÇ VE GİDER KARŞILIKLARI	72.206,4
23 KURUM ALACAKLARI	139.317.499,2	48 GELECEK YILLARA AİT GELİRLER VE GİDER TAHAKKUKLARI	265.516.712,7
230 DIŞ BORCUN İKRAZINDAN DOĞAN ALACAKLAR	11.779.010,5	480 GELECEK YILLARA AİT GELİRLER	66.003.249,3
232 KURUMCA VERİLEN BORÇLARDAN ALACAKLAR	123.082.255,8	481 GİDER TAHAKKUKLARI	199.513.463,4
239 DİĞER KURUM ALACAKLARI	4.456.233,0	5 ÖZ KAYNAKLAR	2.763.173.806,5
24 MALİ DURAN VARLIKLAR	281.670.013,7	50 NET DEĞER	1.534.843.664,5
240 MALİ KURULUŞLARA YATIRILAN SERMAYELER	124.703.279,3	500 NET DEĞER	1.534.843.664,5
241 MAL VE HİZMET ÜRETEK KURULUŞLARA YATIRILAN SERMAYELER	237.031.250,3	51 DEĞER HAREKETLERİ	61.060.045,6
242 DÖNER SERMAYELİ KURULUŞLARA YATIRILAN SERMAYELER	11.453.724,0	519 DEĞER HAREKETLERİ SONUÇLARI	61.060.045,6
247 SERMAYE TAAHHÜTLERİ (-)	-91.518.740,6	57 GEÇMİŞ YILLAR OLUMLU FAALİYET SONUÇLARI	6.387.179.136,1
248 DİĞER MALİ DURAN VARLIKLAR	500,7	570 GEÇMİŞ YILLAR OLUMLU FAALİYET SONUÇLARI	6.387.179.136,1
25 MADDİ DURAN VARLIKLAR	4.263.080.912,6	58 GEÇMİŞ YILLAR OLUMSUZ FAALİYET SONUÇLARI	-4.615.511.329,8
250 ARAZI VE ARSALAR	3.408.617.401,6	580 GEÇMİŞ YILLAR OLUMSUZ FAALİYET SONUÇLARI	-4.615.511.329,8
251 YER ALTI VE YER ÜSTÜ DÜZENLERİ	317.254.038,5	59 DÖNEM FAALİYET SONUÇLARI	-604.397.709,9
252 BİNALAR	635.013.697,7	591 DÖNEM OLUMSUZ FAALİYET SONUCU (-)	-604.397.709,9
253 TESİS, MAKİNE VE CİHAZLAR	30.392.178,3		
254 TAŞITLAR	7.348.191,0		
255 DEMİRBAŞLAR	43.254.128,3		
256 DİĞER MADDİ DURAN VARLIKLAR	56.106.954,8		
257 BİRİKMİŞ AMORTİSMANLAR (-)	-550.186.327,7		
258 YAPILMAKTA OLAN YATIRIMLAR	311.501.111,3		
259 YATIRIM AVANSLARI	3.779.539,0		
26 MADDİ OLMAYAN DURAN VARLIKLAR	2.179,9		
260 HAKLAR	6.735.473,4		
263 ARAŞTIRMA VE GELİŞTİRME GİDERLERİ	431,0		
264 ÖZEL MALİYETLER	319.041,0		

267 DİĞER MADDİ OLMAYAN DURAN VARLIKLAR	15.312,9		
268 BİRİKMİŞ AMORTİSMANLAR (-)	-7.068.078,3		
28 GELECEK YILLARA AİT GİDERLER VE GELİR TAHAKKUKLARI	23.885.447,1		
280 GELECEK YILLARA AİT GİDERLER	9.531.209,6		
281 GELİR TAHAKKUKLARI	14.354.237,6		
29 DİĞER DURAN VARLIKLAR	20.489,8		
294 ELDEN ÇIKARILACAK STOKLAR VE MADDİ DURAN VARLIKLAR	3.282.719,7		
297 DİĞER ÇEŞİTLİ DURAN VARLIKLAR	15.884,6		
299 BİRİKMİŞ AMORTİSMANLAR (-)	-3.278.114,5		
AKTİF TOPLAMI	6.027.084.125,7	PASİF TOPLAMI	6.027.084.125,7
9- BORÇLU NAZIM HESAPLAR		9- ALACAKLI NAZIM HESAPLAR	
91 NAKİT DIŞI TEMİNAT VE KİŞİLERE AİT MENKUL KIYMETLER	127.443.335,0	91 NAKİT DIŞI TEMİNAT VE KİŞİLERE AİT MENKUL KIYMETLER	127.443.335,0
910 TEMİNAT MEKTUPLARI	126.616.621,0	911 TEMİNAT MEKTUPLARI EMANETLERİ	126.616.621,0
912 KİŞİLERE AİT MENKUL KIYMETLER	61.212,0	913 KİŞİLERE AİT MENKUL KIYMET EMANETLERİ	61.212,0
914 VERİLEN TEMİNAT MEKTUPLARI HESABI	765.502,0	915 VERİLEN TEMİNAT MEKTUPLARI KARŞILIĞI HESABI	765.502,0
92 GELECEK YILLARA AİT GİDERLER VE GELİR TAHAKKUKLARI	310.278.099,6	92 GELECEK YILLARA AİT GİDERLER VE GELİR TAHAKKUKLARI	310.278.099,6
920 GİDER TAAHHÜTLERİ	285.691.784,4	921 GİDER TAAHHÜTLERİ KARŞILIĞI	285.691.784,4
922 KAMU-ÖZEL İŞBİRLİĞİ MODELİ TAAHHÜTLERİ HESABI	24.586.315,2	923 KAMU-ÖZEL İŞBİRLİĞİ MODELİ TAAHHÜTLERİ KARŞILIĞI HESABI	24.586.315,2
93 VERİLEN GARANTİLER	861.577.697,9	93 VERİLEN GARANTİLER	861.577.697,9
930 VERİLEN GARANTİLER	506.223.323,8	931 VERİLEN GARANTİLER KARŞILIĞI	506.223.323,8
932 VERİLEN TAAHHÜT BELGELERİ	152.033.874,9	933 VERİLEN TAAHHÜT BELGELERİ KARŞILIĞI	152.033.874,9
934 BORÇ ÜSTLENİM TAAHHÜTLERİ HESABI	203.320.499,1	935 BORÇ ÜSTLENİM TAAHHÜTLERİ KARŞILIĞI HESABI	203.320.499,1
94 DEĞERLİ KAĞIT VE ÖZEL TAHKUK	94.226.997,9	94 DEĞERLİ KAĞIT VE ÖZEL TAHKUK	94.226.997,9
940 DEĞERLİ KAĞIT AMBARLARI	1.556.708,9		
942 ZİMMETLE VERİLEN DEĞERLİ KAĞITLAR	1.344.168,3		
944 YOLDAKİ DEĞERLİ KAĞITLAR	343,1	945 DEĞERLİ KAĞIT İŞLENMLERİ	2.901.220,4
946 ÖZEL TAHAKKUKLARDAN ALACAKLAR	24.889.326,5	947 ÖZEL TAHAKKUKLAR	24.889.326,5
948 BAŞKA BİRİMLER ADINA İZLENEN ALACAKLAR	66.436.451,0	949 BAŞKA BİRİMLER ADINA İZLENEN ALACAK EMANETLERİ	66.436.451,0
95 DIŞ BORÇLANMA İLE İLGİLİ HESAPLAR	130.263.748,5	95 DIŞ BORÇLANMA İLE İLGİLİ HESAPLAR	130.263.748,5
950 KULLANILACAK DIŞ KREDİLER	125.713.615,4	951 KREDİ ANLAŞMALARİ	125.713.615,4
954 RİSK HESABI ALACAKLARI	4.536.821,9	955 RİSK HESABI ALACAKLARI KARŞILIĞI	4.536.821,9
956 GENEL BÜTÇE DIŞI İDARELER TEYİTSİZ DOĞRUDAN DIŞ PROJE KREDİ KULLANILARI	12.824,6	957 GENEL BÜTÇE DIŞI İDARELER DOĞRUDAN DIŞ PROJE KREDİ KULLA	12.824,6
958 DOĞRUDAN DIŞ PROJE KREDİLERİNDEN AÇILAN AKREDİTİFLER	486,5	959 DOĞRUDAN DIŞ PROJE KREDİLERİNDEN AÇILAN AKREDİTİFLER KAR	486,5
96 KURUMCA VERİLEN EMANETLER	5.826.223,9	96 KURUMCA VERİLEN EMANETLER	5.826.223,9
960 BAĞIŞ VE HİBELER HESABI	5.282,4	961 BAĞIŞ VE HİBELER KARŞILIĞI HESABI	58,5
962 BİLİMSSEL PROJELER HESABI	2.879.918,4	963 BİLİMSSEL PROJELER KARŞILIĞI HESABI	2.879.918,4
964 KAMU İDARELERİNE TAHSİSLİ BİNALAR VE ARAZİLER HESABI	2.940.856,6	965 KAMU İDARELERİNE TAHSİSLİ BİNALAR VE ARAZİLER KARŞILIĞI HE	2.946.080,5
968 İZ BEDELLE İZLENEN KIYMETLER HESABI	166,6	969 İZ BEDELLE İZLENEN KIYMETLER KARŞILIĞI HESABI	166,6
97 DİĞER NAZIM HESAPLAR	307.537.123,9	97 DİĞER NAZIM HESAPLAR	307.537.123,9
970 TÜREV PİYASASI BORÇLARI HESABI	154.776.548,9	971 TÜREV PİYASASI BORÇLARI KARŞILIĞI HESABI	154.776.548,9
972 TÜREV PİYASASI ALACAKLARI HESABI	152.760.575,0	973 TÜREV PİYASASI ALACAKLARI KARŞILIĞI HESABI	152.760.575,0
99 DİĞER NAZIM HESAPLAR	168.951.313,9	99 DİĞER NAZIM HESAPLAR	168.951.313,9
990 KİRAYA VERİLEN DURAN VARLIKLAR	4.009.108,4		

991 MAZBUT VAKIFLAR TAŞINMAZ SATIŞLARI VE TAVİZ BEDELLERİ	1.198.355,2	992 MAZBUT VAKIFLAR İÇİN YAPILAN GİDERLER HESABI	1.198.355,2
993 MADDİ DURAN VARLIKLARIN KİRA VE İRTİFAK HAKKI GELİRLERİ	2.326.626,2		
998 DİĞER NAZİM HESAPLAR	161.417.224,1	999 DİĞER NAZİM HESAPLAR KARŞILIĞI HESABI	167.752.958,7
GENEL TOPLAM	8.033.188.666,3	GENEL TOPLAM	8.033.188.666,3

- 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununun 3 üncü maddesinde yer alan Merkezi Yönetim alt sektörüne dahil idarelerin verilerini içermektedir.
- Borçlanma senetleri muhasebe kayıtlarındaki değerler üzerinden raporlanmıştır.
- Konsolide bilanço tek bir raporlama birimine aitmiş gibi kabul edildiğinden 590-Dönem Olumlu Faaliyet Sonucu ve 591-Dönem Olumsuz Faaliyet Sonucu Hesabı netleştirilerek raporlanmıştır.
- Mali raporlama tabloları dış denetimden geçmemiş mali veriler kullanılarak hazırlanmaktadır.
- Merkezi yönetim kapsamındaki idarelerce tahsisli olarak kullanılan taşınmazın değeri 1 trilyon 891 milyar 102 milyon TL'dir. Merkezi yönetim kapsamındaki idarelerin kendi aralarında yaptıkları işlemlere uygulanan konsolidasyon işleminin detayları Bilançonun Eki olan "Konsolide Edilen / Edilemeyen Tutarlar" tablosunda yer almaktadır.

EK 2: 2021 YILI MERKEZİ YÖNETİM FAALİYET SONUÇLARI TABLOSU

	2021	% Dağılım
		Bin TL
FAALİYET GELİRLERİ TOPLAMI (Tahakkuk Esası)	2.419.042.497,2	100,0
Vergi Gelirleri	1.334.784.330,7	55,2
Gelir ve Kazanç Üzerinden Alınan Vergiler	445.901.156,6	18,4
Mülkiyet Üzerinden Alınan Vergiler	23.662.026,5	1,0
Dahilde Alınan Mal ve Hizmet Vergileri	465.415.960,5	19,2
Uluslararası Ticaret ve Muamelelerden Alınan Vergiler	321.223.263,7	13,3
Damga Vergisi	31.131.517,8	1,3
Harçlar	45.064.165,2	1,9
Başka Yerde Sınıflandırılmayan Vergiler	2.386.240,4	0,1
Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri	111.812.664,4	4,6
Mal ve Hizmet Satış Gelirleri	22.851.889,5	0,9
Malların Kullanma veya Faaliyette Bulunma İzni Gelirleri	7.444.962,1	0,3
KİT ve Kamu Bankaları Gelirleri	55.601.940,0	2,3
Kurumlar Hasılatı	61.015,4	0,0
Kurumlar Karları	3.680.237,9	0,2
Kira Gelirleri	17.111.983,7	0,7
Diğer Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri	5.060.635,8	0,2
Alınan Bağış ve Yardımlar ile Özel Gelirler	64.805.897,2	2,7
Yurt Dışından Alınan Bağış ve Yardımlar	10.001.491,6	0,4
Merkezi Yönetim Bütçesine Dahil İdarelerden Alınan Bağış ve Yardımlar	441.441,6	0,0
Diğer İdarelerden Alınan Bağış ve Yardımlar	885.683,9	0,0
Kurumlardan ve Kişilerden Alınan Yardım ve Bağışlar	27.443.317,9	1,1
Proje Yardımları	1.949.260,5	0,1
Özel Gelirler	24.084.701,8	1,0
Diğer Gelirler	390.736.398,0	16,2
Faiz Gelirleri	53.598.066,3	2,2
Kişi ve Kurumlardan Alınan Paylar	41.336.918,8	1,7
Para Cezaları	238.429.657,9	9,9
Diğer Çeşitli Gelirler	57.371.755,0	2,4
Menkul Kıymet Ve Varlık Satış Gelirleri	853.815,6	0,0
Taşınmaz Satış Gelirleri	344.474,5	0,0
Taşınır Satış Gelirleri	33.425,5	0,0
Menkul Kıymet Ve Varlık Satış Gelirleri	470.367,8	0,0
Diğer Sermaye Satış Gelirleri	5.547,8	0,0
Değer ve Miktar Değişimleri Gelirleri	515.288.295,2	21,3
Döviz Mevcudunun Değerlenmesinde Oluşan Olumlu Kur Farkları	249.274.681,2	10,3
Menkul Kıymet ve Varlıkların Değerlenmesinden Oluşan Olumlu Farklar	428.643,0	0,0
Stokların Değerlenmesinden Oluşan Olumlu Farklar	1.075,8	0,0
Maddi Duran Varlıkların Değerlenmesinden Oluşan Olumlu Farklar	1.388.534,3	0,1
Maddi Olmayan Duran Varlıkların Değerlenmesinden Oluşan Olumlu Farklar	11.735,5	0,0
Kur Değişikliği Nedeniyle Döviz Cinsi Borç Stokundaki Azalışlar	85.554.687,8	3,5
Kur Değişikliği Nedeniyle Döviz Cinsinden Alacaklardaki Artışlar	67.195.235,2	2,8
Kur Değişikliği Dışındaki Değer ve Miktar Değişimlerinden Kaynaklanan Gelirler	446,4	0,0
Diğer Değer ve Miktar Değişimleri Gelirleri	111.433.256,1	4,6
Karşılık Gelirleri	34.761,5	0,0
Takipteki Kurum Alacakları Karşılıklarından Kaynaklananlar	654,3	0,0
Kıdem Tazminatı Karşılıkları	34.107,1	0,0
Kamu İdarelerinden Bedelsiz Olarak Alınan Mali Olmayan Varlıklar	726.334,7	0,0
Genel Bütçe Kapsamındaki Kamu İdarelerinden Bedelsiz Olarak Alınan Mali Olmayan Varlıklardan E.E.G	292.523,1	0,0
Özel Bütçe Kapsamındaki Kamu İdarelerinden Bedelsiz Olarak Alınan Mali Olmayan Varlıklardan E.E.G	33.392,2	0,0
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlardan Bedelsiz Olarak Alınan Mali Olmayan Varlıklardan E.E.G	13.158,0	0,0
Sosyal Güvenlik Kurumlarından Bedelsiz Olarak Alınan Mali Olmayan Varlıklardan E.E.G	960,3	0,0
Mahalli İdarelerden Bedelsiz Olarak Alınan Mali Olmayan Varlıklardan E.E.G	386.301,1	0,0
FAALİYET GİDERLERİ TOPLAMI (Tahakkuk Esası)	3.023.440.207,1	100,0
Personel Giderleri	349.120.506,8	11,5
Memurlar	271.117.760,6	9,0
Sözleşmeli Personel	35.646.242,2	1,2
İşçiler	30.849.175,1	1,0
Geçici Personel	4.174.100,3	0,1

Diğer Personel	5.584.871,2	0,2
Milletvekilleri	234.511,1	0,0
Cumhurbaşkanı Ödeneği	1.056,0	0,0
İstihbarat Personeli	1.512.790,3	0,1
Sosyal Güvenlik Kurumlarına Devlet Primi Giderleri	57.611.784,2	1,9
Memurlar	42.729.301,1	1,4
Sözleşmeli Personel	5.630.750,3	0,2
İşçiler	6.250.274,3	0,2
Geçici Personel	850.721,0	0,0
Diğer Personel	1.981.948,6	0,1
Milletvekilleri	5.771,3	0,0
İstihbarat Personeli	153.571,6	0,0
Sosyal Güvenlik Primi Ödemeleri Gecikme Cezası ve Zamları	9.446,0	0,0
Mal Ve Hizmet Alım Giderleri	110.230.879,9	3,6
Üretime Yönelik Mal Ve Malzeme Alımları	1.370.273,8	0,0
Tüketime Yönelik Mal Ve Malzeme Alımları	42.121.456,3	1,4
Yolluklar	2.934.725,3	0,1
Görev Giderleri	11.303.145,4	0,4
Hizmet Alımları	49.062.679,6	1,6
Temsil Ve Tanıtma Giderleri	360.298,3	0,0
Menkul Mal,Gayrimaddi Hak Alım, Bakım Ve Onarım Giderleri	1.648.752,0	0,1
Gayrimenkul Mal Bakım Ve Onarım Giderleri	803.437,8	0,0
Tedavi Ve Cenaze Giderleri	626.111,5	0,0
Faiz Giderleri	253.482.986,0	8,4
Kamu Kurumlarına Ödenen İç Borç Faiz Giderleri	127.014,8	0,0
Diğer İç Borç Faiz Giderleri	202.279.653,1	6,7
Dış Borç Faiz Giderleri	47.155.686,3	1,6
İskonto Giderleri	2.672.928,2	0,1
Türev Ürün Giderleri	51.919,6	0,0
Kira Sertifikası Giderleri	727.696,6	0,0
Finansal Kiralama Borçlanma Maliyeti Giderleri	468.087,5	0,0
Cari Transferler	630.988.672,2	20,9
Görev Zararları	167.763.821,2	5,5
Hazine Yardımları (Mahalli İdare Yardımları)	169.229.090,7	5,6
Kar Amacı Gütmeyen Kuruluşlara Yapılan Transferler	6.508.621,7	0,2
Hane Halkına Yapılan Transferler	104.770.480,0	3,5
Yurtdışına Yapılan Transferler	6.222.254,3	0,2
Gelirlerden Ayrılan Paylar	176.494.404,3	5,8
Sermaye Transferleri	84.775.707,9	2,8
Yurtiçi Sermaye Transferleri	72.958.055,1	2,4
Yurtdışı Sermaye Transferleri	1.136.849,4	0,0
Hazine Yardımları	10.680.803,4	0,4
Değer Ve Miktar Değişimleri Giderleri	1.103.876.321,7	36,5
Döviz Mevcudunun Değerlenmesinde Oluşan Olumsuz Kur Farkları	163.178.394,0	5,4
Menkul Kıymet ve Varlıkların Değerlemesinden Oluşan Olumsuz Farklar	40.504,1	0,0
Stokların Değerlemesinden Oluşan Olumsuz Farklar	558,5	0,0
Maddi Duran Varlıkların Değerlemesinden Oluşan Olumsuz Farklar	171.996,1	0,0
Maddi Olmayan Duran Varlıkların Değerlemesinden Oluşan Olumlu Farklar	25.397,2	0,0
Kur Değişikliği Nedeniyle Döviz Cinsi Borç Stokundaki Artışlar	805.304.393,0	26,6
Kur Değişikliği Nedeniyle Döviz Cinsinden Alacaklardaki Azalışlar	9.508.152,3	0,3
Kur Değ. Dışındaki Değer ve Miktar Değişimlerinden Kaynaklanan Giderler	63,5	0,0
Diğer Değer ve Miktar Değişimleri Giderleri	125.646.863,0	4,2
Gelirlerin Ret ve İadesinden Kaynaklanan Giderler	10.127,7	0,0
Vergi Gelirlerinin Ret ve İadesinden Kaynaklanan Giderler	10.032,4	0,0
Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirlerinin Ret ve İadesinden Kaynaklanan Giderler	27,4	0,0
Diğer Gelirlerin Ret ve İadesinden Kaynaklanan Giderler	67,9	0,0
Amortisman Giderleri	110.711.889,4	3,7
Maddi Duran Varlıkların Amortisman Giderleri	109.144.295,9	3,6
Maddi Olmayan Duran Varlıkların Amortisman Giderleri	1.538.932,8	0,1
Diğer Duran Varlıkların Amortisman Giderleri	28.660,7	0,0
İlk Madde ve Malzeme Giderleri	24.631.155,0	0,8
Kırtasiye Malzemeleri	1.138.335,7	0,0
Beslenme, Gıda amaçlı ve Mutfakta Kullanılan Tüketim Malzemeleri	97.531,3	0,0
Tıbbi ve Laboratuvar Sarf Malzemeleri	11.659.209,9	0,4
Yakıtlar, Yakıt Katkıları ve Katkı Yağlar	1.137.870,7	0,0
Temizleme Ekipmanları	812.328,8	0,0
Giyecek, Mefruşat ve Tuhafiyeye Malzemeleri	870.552,8	0,0
Yiyecek	1.802.707,0	0,1

İçecek	92.905,6	0,0
Canlı Hayvanlar	11.283,0	0,0
Zirai Maddeler	346.650,0	0,0
Yem	19.632,0	0,0
Bakım, Onarım ve Üretim Malzemeleri	3.690.629,7	0,1
Yedek Parçalar	1.107.967,3	0,0
Nakil Vasıtaları Lastikleri	45.298,1	0,0
Değişim, Bağış ve Satış Amaçlı Giderler	780.581,4	0,0
Spor Malzemeleri Grubu	45.129,4	0,0
Basıncılı Ekipmanlar	15.404,5	0,0
Diğer Tüketim Amaçlı Ekipmanlar	957.137,6	0,0
Karşılık Giderleri	2.566.525,2	0,1
Takipteki Kurum Alacakları Karşılığı	693,8	0,0
Kıdem Tazminatı Karşılıkları	2.559.172,1	0,1
4632 S.K. BES Devlet Katkısı Karşılıkları	5,7	0,0
Kurumlar Vergisi Karşılıkları	6.653,7	0,0
Satışların Maliyeti	2.336.385,2	0,1
Satılan Mamuller Maliyeti	722.852,6	0,0
Satılan Ticari Mallar Maliyeti	1.563.667,5	0,1
Satılan Hizmet Maliyeti	49.185,6	0,0
Araştırma ve Geliştirme Giderleri	71,1	0,0
Genel Yönetim Giderleri	90,7	0,0
Çalışmayan Kısım Gider ve Zararlar	463,0	0,0
Finansman Giderleri	54,7	0,0
Silinen Alacaklardan Kaynaklanan Giderler	232.841.876,4	7,7
Gelirlerden Alacaklardan Silinenler	232.183.064,6	7,7
Kişilerden Alacaklardan Silinenler	550.957,1	0,0
Kurum Alacaklarından Silinenler	107.854,6	0,0
Kamu İdarelerine Bedelsiz Olarak Devredilen Mali Olmayan Varlıklardan Kaynaklanan Giderler	693.098,1	0,0
Genel Bütçe Kapsamındaki Kamu İdarelerine Bedelsiz Olarak Devredilen Varlıklardan	411.756,5	0,0
Özel Bütçe Kapsamındaki Kamu İdarelerine Bedelsiz Olarak Devredilen Varlıklardan	250.797,7	0,0
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlara Bedelsiz Olarak Devredilen Varlıklardan	637,9	0,0
Sos. Güv. Kurumlarına Bedelsiz Olarak Devredilen Varlıklardan Kaynaklanan Giderler	82,7	0,0
Mahalli İdarelere Bedelsiz Olarak Devredilen Varlıklardan Kaynaklanan Giderler	29.823,4	0,0
Proje Kapsamında Yapılan Cari Giderler	16.542.295,8	0,5
Proje Kapsamında Yapılan Cari Giderler	16.542.295,8	0,5
Diğer Giderler	43.019.995,5	1,4
Hazine Taşınmazlarının Satışından Mahalli İdarelere Paylar	63.247,0	0,0
Tarımsal Alan Satış İndirimi	4,1	0,0
2/B Satışlarından Vakıflar Genel Müdürlüğü Payı	1.067,2	0,0
2/B Satış İndirimi	997,7	0,0
Yukarıda Tanımlanmayan Diğer Giderler	42.954.679,4	1,4
NET FAALİYET SONUCU	-604.397.709,9	

1) 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununun 3 üncü maddesinde tanımlanan Merkezi Yönetim alt sektörüne dahil idarelerin verilerini içermektedir.

2) Faaliyet gelirleri ve giderleri, muhasebe ilke ve kurallarına uygun olarak mali yıl içerisinde tahakkuk eden ve tahsilat veya ödeme şartına bağlı kalınmaksızın hesaplara kaydedilen her türlü kamu gelir ve giderinden oluşmaktadır.

3) Nakit esasına göre kayıt ve takip edilen bütçe giderleri ve bütçe gelirleri; yasama organı tarafından analitik bütçe sınıflamasına uygun olarak kamu

4) Kamu ihale Kurumu tarafından kullanılan 642 Faiz Gelirleri ve 649 Diğer Olağan Gelir ve Karlar hesap kodları bu tabloda ilgili detay koda eklenmiştir. Ayrıca 632 Genel Yönetim Giderleri hesap kodu ve düzenleyici ve denetleyici kurumlar ve özel bütçeli idareler tarafından kullanılan 610 İndirim, lade ve İskonto hesap kodu bu tabloda ilgili detay koda eklenmiştir.

5) Mali raporlama tabloları dış denetimden geçmemiş mali veriler üzerinden derlenmektedir.

6) Merkezi yönetim kapsamındaki idarelerin kendi aralarında yaptıkları işlemlere uygulanan konsolidasyon işleminin detayları Bilançonun Eki olan "Konsolide Edilen / Edilemeyen Tutarlar" tablosunda yer almaktadır.