



T.C. SAYIŞTAY BAŞKANLIĞI

TRAKYA KALKINMA AJANSI
2015 YILI
SAYIŞTAY DENETİM RAPORU

Ağustos 2016

İÇİNDEKİLER

1. KAMU İDARESİNİN MALİ YAPISI VE MALİ TABLOLARI HAKKINDA BİLGİ	1
2. DENETLENEN KAMU İDARESİ YÖNETİMİNİN SORUMLULUĞU.....	3
3. SAYIŞTAYIN SORUMLULUĞU	3
4. DENETİMİN DAYANAĞI, AMACI, YÖNTEMİ VE KAPSAMI	3
5. DENETİM GÖRÜŞÜ.....	4
6. DENETİM GÖRÜŞÜNÜ ETKİLEMİYEN TESPİT VE DEĞERLENDİRMELER ..	5
7. EKLER.....	16

KISALTMALAR

KAYS	Kalkınma Ajansları Yönetim Sistemi
KHK	Kanun Hükmünde Kararname
TRAKYAKA	Trakya Kalkınma Ajansı
YPK	Yüksek Planlama Kurulu

1. KAMU İDARESİNİN MALİ YAPISI VE MALİ TABLOLARI HAKKINDA BİLGİ

Trakya Kalkınma Ajansı muhasebe işlemlerini 04.06.2015 tarih ve 29376 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan Kalkınma Ajansları Bütçe ve Muhasebe Yönetmeliğinde Değişiklik Yapılması Hakkında Yönetmelik ile değişik, 28.09.2006 tarih ve 26303 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan Kalkınma Ajansları Bütçe ve Muhasebe Yönetmeliği'ne, bu yönetmelikte hüküm bulunmayan hallerde Mahalli İdareler Bütçe ve Muhasebe Yönetmeliği'ne tabi olarak yürütmekte olup, mali rapor ve tablolarını Mahalli İdareler Bütçe ve Muhasebe Yönetmeliği'ne göre hazırlamaktadır.

Muhasebe sistemi olarak “KAYS (Kalkınma Ajansları Yönetim Sistemi)” programı kullanılmaktadır.

Ajansın 2015 yılı gider bütçe tahmini 44.275.439,23 Türk Lirasıdır. Bunun 19.215.393,23 Türk Liralık kısmı (bütçenin yaklaşık %0,43'ü) Genel Hizmetler için; 25.060.046,00 Türk Liralık kısmı (bütçenin yaklaşık %57'si) Proje ve Faaliyet Destekleme Hizmetleri için öngörülmüştür.

Tablo 1: Bütçe Gideri Uygulama Sonuçları

GİDER KALEMLERİ	TAHMİN EDİLEN MİKTAR (A) (TL)	2015 YILI BÜTÇE UYGULAMA SONUÇLARI (B) (TL)	ORAN (%) (B/A)	GİDER KALEMİNİN GERÇEKLEŞEN BÜTÇE İÇİNDEKİ ORANI (%)
1.GENEL HİZMETLER	19.215.393,23	13.333.738,84	0,6939	0,523625838
1.1.GENEL YÖNETİM HİZMETLERİ	15.565.805,53	10.192.244,23	0,6548	0,400257009
1.2.İZLEME DEĞERLENDİRME	92.000,00	72.237,49	0,7852	0,00283682
1.3.PLAN, PROGRAM ve PROJE HİZMETLERİ	915.474,81	592.968,10	0,6477	0,023286298
1.4.ARAŞTIRMA VE GELİŞTİRME	752.000,00	696.223,55	0,9258	0,027341216
1.5.TANITIM VE EĞİTİM HİZMETLERİ	1.890.112,89	1.780.065,47	0,9418	0,069904494
2.PROJE VE FAALİYET DESTEKLEME HİZMETLERİ	25.060.046,00	12.130.510,40	0,4841	0,476374162
TOPLAM	44.275.439,23	25.464.249,24	0,5751	1

2015 yılı gelir bütçesi ise 2014 yılından devreden nakit (17.000.000,00 Türk Lirası) ile birlikte toplam 33.547.810,00 Türk Lirasıdır. Bu miktarın 10.725.046,00 Türk Lirası Ajansa merkezi yönetim bütçesinden aktarılacak pay olarak öngörülmüştür.

Tablo 2: Bütçe Geliri Uygulama Sonuçları

GELİR KALEMLERİ	TAHMİN	2015 BÜTÇE	GERÇEKLEŞME
	EDİLEN	UYGULAMA	ORANI %
	MİKTAR (TL)	SONUÇLARI (TL)	
1.MERKEZİ YÖNETİM BÜTÇESİNDEN AKTARILACAK PAYLAR	10.725.046,00	11.532.467,00	1,075283686
2.İL ÖZEL İDARELERİNDEN AKTARILACAK	378.000,00	440.442,00	1,165190476
3.BELEDİYELERDEN AKTARILACAK PAYLAR	4.261.765,00	3.332.400,88	0,781929759
4.SANAYİ VE TİCARET ODALARINDAN	182.999,00	188.235,16	1,028613053
5.AVRUPA BİRLİĞİ VE DİĞER ULUSLARARASI FONLARDAN SAĞLANAN KAYNAKLAR	0,00	0,00	0
6.FAALİYET GELİRLERİ	1.000.000,00	794.867,74	0,79486774
7.BAĞIŞ VE YARDIMLAR	0,00	0,00	0
8.GEÇMİŞ YIL GELİRLERİNDEN ALACAKLAR	0,00	1.167.844,65	0
9.BİR ÖNCEKİ YILDAN DEVREDEN GELİRLER*	17.000.000,00	16.989.702,00	0,999394235
TOPLAM	33.547.810,00	34.445.959,43	1,026772222

Kamu İdaresi Hesaplarının Sayıştaya Verilmesi ve Muhasebe Birimleri ile Muhasebe Yetkililerinin Bildirilmesi Hakkında Usul ve Esaslar'ın 5'inci maddesi gereğince hesap dönemi sonunda Sayıştaya gönderilmesi gereken defter, tablo ve belgelerden aşağıda yer alanlar denetime sunulmuş olup, denetim bunlar ile usul ve esasların 8'inci maddesinde yer alan diğer belgeler dikkate alınarak yürütülüp sonuçlandırılmıştır.

- Birleştirilmiş veriler defteri,
- Geçici ve kesin mizan,
- Bilanço,

- Banka mevcudu tespit tutanağı,
- Mektupları sayım tutanağı,
- Taşınır kesin hesap cetveli ile taşınır hesabı icmal cetveli,
- Bütçe giderleri ve ödenekler tablosu,
- Bütçe gelirleri ekonomik sınıflandırılması tablosu,
- Faaliyet sonuçları tablosu.

Denetim görüşü, kamu idaresinin temel mali tabloları olan bilanço ve faaliyet sonuçları tablosuna verilmiştir.

2. DENETLENEN KAMU İDARESİ YÖNETİMİNİN SORUMLULUĞU

Denetlenen kamu idaresinin yönetimi, tabi olduğu muhasebe standart ve ilkelerine uygun olarak hazırlanmış olan mali rapor ve tabloların doğru ve güvenilir bilgi içerecek şekilde zamanında Sayıştaya sunulmasından, bir bütün olarak sunulan bu mali tabloların kamu idaresinin faaliyet ve işlemlerinin sonucunu tüm önemli yönleriyle doğru ve güvenilir olarak yansıtmasından ve ister hata isterse yolsuzluktan kaynaklansın bu mali rapor ve tabloların önemli hata veya yanlış beyanlar içermemesinden; kamu idaresinin gelir, gider ve malları ile bunlara ilişkin hesap ve işlemlerinin kanunlara ve diğer hukuki düzenlemelere uygunluğundan; mali yönetim ve iç kontrol sistemlerinin amacına uygun olarak oluşturulmasından, etkin olarak işletilmesinden ve izlenmesinden, mali tabloların dayanağını oluşturan bilgi ve belgelerin denetime hazır hale getirilmesinden ve sunulmasından sorumludur.

3. SAYIŞTAYIN SORUMLULUĞU

Sayıştay, denetimlerinin sonucunda hazırladığı raporlarla denetlenen kamu idarelerinin gelir, gider ve malları ile bunlara ilişkin hesap ve işlemlerinin kanunlara ve diğer hukuki düzenlemelere uygunluğunu tespit etmek, mali rapor ve tablolarının güvenilirliğine ve doğruluğuna ilişkin görüş bildirmek, mali yönetim ve iç kontrol sistemlerini değerlendirmekle sorumludur.

4. DENETİMİN DAYANAĞI, AMACI, YÖNTEMİ VE KAPSAMI

Denetimlerin dayanağı; 6085 sayılı Sayıştay Kanunu, genel kabul görmüş uluslararası

denetim standartları, Sayıştay ikincil mevzuatı ve denetim rehberleridir.

Denetimler, kamu idaresinin hesap ve işlemlerinin kanunlara ve diğer hukuki düzenlemelere uygunluğunu tespit etmek ve mali rapor ve tablolarının kamu idaresinin tüm faaliyet ve işlemlerinin sonucunu doğru ve güvenilir olarak yansıttığına ilişkin makul güvence elde etmek ve mali yönetim ve iç kontrol sistemlerini değerlendirmek amacıyla yürütülmüştür.

Kamu idaresinin mali tabloları ile bunları oluşturan hesap ve işlemlerinin doğruluğu, güvenilirliği ve uygunluğuna ilişkin denetim kanıtı elde etmek üzere yürütülen denetimler; uygun denetim prosedürleri ve tekniklerinin uygulanması ile risk değerlendirmesi yöntemiyle gerçekleştirilmiştir. Risk değerlendirmesi sırasında, uygulanacak denetim prosedürünün belirlenmesine esas olmak üzere, mali tabloların üretildiği mali yönetim ve iç kontrol sistemleri de değerlendirilmiştir.

Denetimin kapsamını, kamu idaresinin mali rapor ve tabloları ile gelir, gider ve mallarına ilişkin tüm mali faaliyet, karar ve işlemleri ve bunlara ilişkin kayıt, defter, bilgi, belge ve verileri (elektronik olanlar dâhil) ile mali yönetim ve iç kontrol sistemleri oluşturmaktadır.

Bu hususlarla ilgili denetim sonucunda denetim görüşü oluşturmak üzere yeterli ve uygun denetim kanıtı elde edilmiştir.

5. DENETİM GÖRÜŞÜ

Trakya Kalkınma Ajansı (TRAKYAKA) 2015 yılına ilişkin yukarıda belirtilen ve ekte yer alan mali rapor ve tablolarının tüm önemli yönleriyle doğru ve güvenilir bilgi içerdiği kanaatine varılmıştır.

6. DENETİM GÖRÜŞÜNÜ ETKİLEMİYEN TESPİT VE DEĞERLENDİRMELER

BULGU 1: Ajans Personeline Yapılan Ödemelerin Mevzuatta Belirtilen Üst Limiti Aşması

5449 sayılı Kalkınma Ajanslarının Kuruluşu, Koordinasyonu ve Görevleri Hakkında Kanun'un 18'inci maddesi ile ajans personelinin statü ve hakları ayrıntılı olarak belirlenmiştir.

İlgili Kanun'un "*Ajans personelinin nitelik, statü ve hakları*" başlıklı 18'inci maddesinde:

"Ajans hizmetleri, iş mevzuatı hükümlerine göre istihdam edilen uzman personel ve destek personeli eliyle yürütülür.

...

Genel sekreter ile diğer personelin ücret ve gündelikleri ile diğer malî ve sosyal hakları Yüksek Planlama Kurulu kararıyla tespit edilen alt ve üst limitleri geçmemek üzere yönetim kurulunca belirlenir.

..."

denilmektedir.

28.05.2014 tarih ve 2014/8 nolu "*2014 Yılı İçin Kalkınma Ajanslarına Kullandırılacak Transfer Ödeneklerinin Belirlenmesine ve Bazı Yüksek Planlama Kurulu Kararlarında Değişiklik Yapılmasına İlişkin Karar*" başlıklı Yüksek Planlama Kurulu Kararının 3'üncü maddesinde;

"... 15.01.2012 tarihinden önce kalkınma ajanslarında istihdam edilen personelin aylık net ücretlerinin alt ve üst limitleri 01.01.2014 tarihinden itibaren geçerli olmak üzere aşağıda belirtildiği şekliyle yeniden tespit edilmiştir. Söz konusu tespit, kamu görevlilerinin mali haklarında yapılan artışlar dikkate alınmıştır. Bu Kararın yürürlüğe girdiği tarihten sonra kamu görevlilerinin mali haklarında yapılacak artışlar, söz konusu alt ve üst limitler hakkında da aynı şekilde ve herhangi bir işleme gerek kalmaksızın uygulanacaktır."

<i>Personelin Unvanı</i>	<i>En Düşük (TL)</i>	<i>En Yüksek (TL)</i>
<i>Genel Sekreter</i>	6825	8400
<i>Çalışma Birimi Başkanı</i>	4725	6300
<i>İç Denetçi</i>	4725	6300
<i>Hukuk Müşavirliği Hizmetinden Sorumlu Personel</i>	4725	6300
<i>Uzman Personel</i>	3850	4950
<i>Destek Personeli</i>	2100	2700

denilmekte olup

4'üncü maddesinde de;

“15.01.2012 tarihinden itibaren kalkınma ajanslarında istihdam edilen personelin mali ve sosyal hakları bakımından; alt limit olarak 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararname ve 10.09.2012 tarihli ve 2012/3739 sayılı Bakanlar Kurulu Kararının ilgili hükümlerinde belirtilen mali haklar ile sosyal hak ve yardımlar (emsal kadrolara tanınan doğum, ölüm, giyecek ve yiyecek yardımları ile aile yardımı ödeneği ve yabancı dil tazminatı gibi) toplamının yüzde doksanı, üst limit olarak ise anılan mali haklar ile sosyal hak ve yardımlar toplamı esas alınır. Söz konusu hak ve yardımlardan yararlanma koşulları ve yararlanmaya ilişkin usuller konusunda, emsal kadrolar için uygulanan esaslar geçerlidir. Bu hüküm 15.01.2012 tarihinden itibaren geçerli olmak üzere uygulanır.”

hükmü yer almaktadır.

Buna göre YPK' nın 3'üncü maddesi ile 15.01.2012 tarihinden önce Ajansta istihdam edilen personele, 4'üncü maddesi ile de 15.01.2012 tarihinden sonra istihdam edilen (mali haklar ile sosyal hak ve yardımları 666 sayılı Kanun Hükmünde Kararnameyle değişiklik yapılan 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararname ile düzenlenen) personele ilişkin alt ve üst limitler belirlenmiştir.

Aynı Karar'ın 7'nci maddesinde ise aynen:

“28.08.2006 tarihli ve 2006/59 sayılı Yüksek Planlama Kurulu kararının 5'inci maddesi, “Kalkınma ajansları personeline her ne ad altında olursa olsun ödenecek mali haklar ile sosyal hak ve yardımların toplamı, Yüksek Planlama Kurulu kararlarında belirtilen mali haklar ile sosyal hak ve yardımların üst limitini aşamaz.” şeklinde değiştirilmiştir.” denilerek, her ne ad altında olursa olsun ödenecek mali haklar ile sosyal hak ve yardımların toplamının Yüksek Planlama Kurulu kararlarında belirtilen üst limiti aşamayacağı vurgulanmıştır.

Kaldı ki, Kalkınma Bakanlığının ağustos 2014 yılında hazırlayarak tüm ajanslara gönderdiği 2015 Çalışma Programı ve Bütçe Usul ve Esasları'nın, ücret, mali, sosyal haklar ve gündeliklerin düzenlendiği *“Kurumsallaşma”* başlıklı 3'üncü bölümünde;

“28.05.2014 YPK Kararının 7. maddesi uyarınca, kalkınma ajanslarında 15.01.2012 tarihinden önce istihdam edilmiş personele Yönetim Kurullarınca ajans personeline her ne ad altında olursa olsun yapılacak ödemelerin (ücret, performans ödemesi, ikramiye vb.) yıllık toplamı YPK kararında belirtilen aylık tavan ücretin 12 katını geçemez.” denilerek üst limite uyulması teyit edilmiştir.

2015 yılı hesap ve işlemlerinin incelenmesi sırasında; ajans çalışanlarına ödenmekte olan ücretlere ilaveten ikramiye, ilave tediye, aile ve çocuk yardımı, yakıt yardımı ve yemek yardımı, vb. adlar altında ödeme yapıldığı, bu ödemeler ile birlikte ücretlerin 12 aylık toplamının, ilgili Yüksek Planlama Kurulu kararlarında belirtilen üst limiti aştığı tespit edilmiştir.

Ajans personeline Yüksek Planlama Kurulu kararlarını ortadan kaldıracak şekilde ödeme yapılması 5449 sayılı Kalkınma Ajanslarının Kuruluşu, Koordinasyonu ve Görevleri Hakkında Kanun'un 18'inci maddesindeki düzenlemeye açıkça aykırılık teşkil etmektedir.

Kamu idaresi cevabında; Yönetim Kurulu tarafından ücretlerin 5449 sayılı Kanun'un 18'inci maddesi uyarınca ilgili Yüksek Planlama Kurulu (YPK) kararlarında belirtilen limit ve esaslar dahilinde belirlendiği, ücretlere mevzuata uygun olarak ilave tediye, aile yardımı, yemek yardımı ödemelerinin de eklendiği,

İş mevzuatına göre istihdam edilen ajans personelinin kamu işçilerinin sahip olduğu tediye hakkına sahip olduğu, aile, çocuk yardımı ve yabancı dil tazminatı gibi ödemelerin de emsal memur kadrolarına yapılan ödeme usul ve esaslarına uyularak yapıldığı,

Personele yapılan ödemeler toplamının YPK ile getirilen üst sınırın aşıldığı anlamına gelmeyeceği bildirilmiştir.

Sonuç olarak; Kamu idaresi cevabında ajans çalışanlarına İş Kanunu ve sair mevzuattan doğan yan mali haklarla birlikte yapılan ödemeler toplamının, mevzuat ve kesinleşmiş yargı kararlarına dayandığı ifade edilmiştir.

5449 sayılı Kalkınma Ajansları Kuruluşu Koordinasyonu ve Görevleri Hakkında Kanun'un 18'inci maddesi uyarınca Ajans genel sekreteri ile diğer personel iş mevzuatı hükümlerine göre istihdam edilmektedir. Kesinleşen Yargıtay kararları gereğince 4857 sayılı İş Kanunu kapsamında istihdam edilen ajans genel sekreteri ile diğer personel 6772 sayılı Devlet ve Ona Bağlı Müesseselerde Çalışan İşçilere İlave Tediye Yapılması Hakkında Kanun kapsamında yer almakta ve ilave tediye almaktadır. Ayrıca Ajans personeli 6356 sayılı Sendikalar ve Toplu İş Sözleşmesi Kanunu kapsamında yer almakta ve Yüksek Hakem Kurulunun vermiş olduğu kararlar ile de ilave tediye çocuk yardımı ve yakıt yardımı gibi toplu iş sözleşmesinden kaynaklı ödemeleri almaktadır.

Ajans personeline yapılan ödemeler 5449 sayılı Kalkınma Ajanslarının Kuruluşu, Koordinasyonu ve Görevleri Hakkında Kanun, 4857 sayılı İş Kanunu, 6356 sayılı Sendikalar ve Toplu İş Sözleşmesi Kanunu ve 6772 sayılı Devlet ve Ona Bağlı Müesseselerde Çalışan İşçilere İlave Tediye Yapılması Hakkında Kanun gereğince yapılmaktadır.

5449 sayılı Kalkınma Ajansları Kuruluşu Koordinasyonu ve Görevleri Hakkında Kanun'un 18'inci maddesi ile ajans personelinin ücret ve gündelikleri ile diğer malî ve sosyal hakları Yüksek Planlama Kurulu kararıyla tespit edileceği hüküm altına alınmıştır. Bulgumuzda da açıkça belirtildiği üzere 28.05.2014 tarih ve 2014/8 nolu Yüksek Planlama Kurulu kararında; kalkınma ajansları personeline her ne ad altında olursa olsun ödenecek mali

haklar ile sosyal hak ve yardımların toplamı, Yüksek Planlama Kurulu kararlarında belirtilen mali haklar ile sosyal hak ve yardımların üst limitini aşamayacağı açıkça ifade edilmiştir.

Ajans personeline yapılan ödemelerin 5449 sayılı Kalkınma Ajanslarının Kuruluşu, Koordinasyonu ve Görevleri Hakkında Kanun, 4857 sayılı İş Kanunu, 6356 sayılı Sendikalar ve Toplu İş Sözleşmesi Kanunu ve 6772 sayılı Devlet ve Ona Bağlı Müesseselerde Çalışan İşçilere İlave Tediye Yapılması Hakkında Kanun gereğince olması ve sayılan bu mevzuattaki hükümler (ajans personeline tanınan ikramiye ilave tediye, aile ve çocuk yardımı, yemek yardımı, yakıt yardımı, bayram harçlığı ve eğitim yardımı vb.) Yüksek Planlama Kurulu Kararında belirlenen alt ve üst limitlerin uygulanabilirliğinin ortadan kaldırmaktadır. Çünkü Yüksek Planlama Kurulu Kararı diğer mevzuatların uygulanmasını önleyememekte ve mevzuat gereği yapılmak zorunda olunan diğer ödemeler ile birlikte (ikramiye ilave tediye, aile ve çocuk yardımı, yemek yardımı, yakıt yardımı, bayram harçlığı ve eğitim yardımı vb.) Kurul tarafından belirlenen alt ve üst limitler aşılmaktadır.

Dolayısıyla bu durumun ortadan kaldırılması için YPK kararının yukarıda sayılan mevzuatlarda ajans personeline tanınan hakları da kapsayacak şekilde düzenlenmesinin daha uygun olacağı düşünülmektedir.

BULGU 2: Personel Hizmet Sözleşmelerinin "Net Tutar" Üzerinden Yapılması Nedeniyle Gelir Vergisinin Kurum Bütçesinden Ödenmesi

Kurum çalışanları ile idare arasında yapılan hizmet sözleşmelerinin net tutar üzerinden imzalandığı ve bunun sonucunda, gelir vergisi dilim artışları nedeniyle oluşan ve çalışanlar tarafından ödenmesi gereken vergi yükünün kamu idaresi üzerinde kaldığı tespit edilmiştir.

Anayasa'nın vergi ödevinin düzenlendiği 73'üncü maddesinde;

“Herkes, kamu giderlerini karşılamak üzere, malî gücüne göre, vergi ödemekle yükümlüdür.

Vergi yükünün adaletli ve dengeli dağılımı, maliye politikasının sosyal amacıdır.

Vergi, resim, harç ve benzeri malî yükümlülükler kanunla konulur, değiştirilir veya kaldırılır.

Vergi, resim, harç ve benzeri malî yükümlülüklerin muaflık, istisnalar ve indirimleriyle

oranlarına ilişkin hükümlerinde kanunun belirttiği yukarı ve aşağı sınırlar içinde değişiklik yapmak yetkisi Bakanlar Kuruluna verilebilir.” denilmektedir.

73’üncü maddesinin 3’üncü fıkrasındaki “*vergi, resim, harç ve benzeri malî yükümlülükler kanunla konulur, değiştirilir veya kaldırılır.*” ifadesi ile verginin kanuniliği ilkesini ortaya konulmuştur. Böylece vergi yükümlülüğüne ilişkin düzenlemelerin konulması, değiştirilmesi veya kaldırılmasının şeklinin yasa ile yapılmasını zorunlu olduğu belirtilmiştir.

Anayasa’nın 73’üncü maddesinin 4’üncü fıkrasında, “*vergi, resim, harç ve benzeri yükümlülüklerin muaflık, istisnalar ve indirimleriyle oranlarına ilişkin hükümlerinde kanunun belirttiği yukarı ve aşağı sınırlar içinde değişiklik yapmak yetkisi Bakanlar Kuruluna verilebilir*” denilerek Bakanlar Kuruluna, yasanın belirttiği alt ve üst sınırlar içinde değişiklik yapabilme yetkisi verilmiştir.

Ajans personelinin nitelik, statü ve haklarının düzenlendiği 5449 sayılı Kalkınma Ajanslarının Kuruluşu Koordinasyonu ve Görevleri Hakkında Kanun’un 18’inci maddesinin son fıkrasında personelin ücret ve gündelikleri ile diğer mali ve sosyal haklarının alt ve üst limitlerinin Yüksek Planlama Kurulu kararıyla tespit edileceği belirtilmiştir. Bu yetkiye istinaden YPK’nın 28.05.2014 tarih ve 2014/8 no.lu kararında ajans personeline ödenecek ücretlerin alt ve üst limitleri “net” olarak belirlenmiştir. YPK’nın bu kararı ile vergi yükü kamu idaresinin üzerinde kalmış ve yukarıda anılan Anayasa hükümleriyle de çelişen bir durum yaratılmıştır. Şöyle ki;

2015 yılında düzenlenen maaş bordroları incelendiğinde; çalışanların elde ettiği gelir toplamalarının artışı nedeniyle vergi diliminin değişmesi (yükselmesi) ve ücretlerinde düşüş meydana gelmesi gerekirken, imzalanan hizmet sözleşmelerinde 1 (bir) yıl boyunca almaları gereken ücretlerin net tutar olarak belirtilmesi sebebiyle aylık gelir düzeyleri sabit kalmaktadır.

Kamunun 657 sayılı Kanun’a tabi ve sözleşmeleri brüt tutar üzerinden bağtlanan diğer çalışanlarının gelir dilimi yükselmesi nedeniyle ödedikleri ek gelir vergisi nedeniyle yılsonuna doğru maaşları önemli ölçüde azalırken, Ajans çalışanları ile net tutar üzerinden sözleşme yapıldığından, gelir artışı nedeniyle gelir vergisi diliminin ve dolayısıyla gelir vergisi kesintisinin yükselmesi gereken aylarda, ilgili kişilerin brüt maaş tutarlarının (vergi dilimi yükselmesi nedeniyle oluşan gelir vergisi artışı kadar) yükseltildiği ve çalışanların

maaşlarında yılbaşından yılsonuna kadar herhangi bir düşüş olmaksızın çalışmaya devam ettikleri, dolayısıyla vergi dilimi yükselmesi nedeniyle oluşan gelir vergisi farkının (brüt maaş tutarı artırılmak suretiyle) kamunun üzerinde kaldığı ve kamu idaresi tarafından ödendiği, bunun da kamunun gelir vergisi mükellefi olması gibi bir sonuca yol açtığı görülmektedir.

Bu durum Anayasa’da öngörülen, herkesin kanun önünde eşit vergi yükümlüsü olması anlamına gelen “verginin eşitliği”, “malî güce göre ödenmesi” ve “herkesin vergi ödemesi” ilkeleriyle de çelişmektedir.

Kamu idaresi cevabında; 5449 sayılı Yasa’nın 18’inci maddesi gereğince Ajans personelinin iş mevzuatı hükümlerine göre istihdam edildiği, İş Kanunu’nda net ücret üzerinden sözleşme yapmayı yasaklayıcı ya da sınırlayıcı bir düzenleme bulunmadığı, Anayasa’nın “Çalışma ve sözleşme hürriyeti” başlıklı 48’inci maddesi gereği işçinin dilediği gibi sözleşme yapma hakkı bulunduğu,

Personel ücretlerinin Yüksek Planlama Kurulunun tespit edeceği sınırlar dahilinde olduğu ve ilgili YPK kararı ile limitlerin net olarak tespit edildiği,

Net ücret düzenlemesinin yer aldığı 5449 sayılı Kanun’un 18’ inci maddesinin 6’ncı fıkrası hükmünün Anayasa’ya aykırılık iddiasıyla Anayasa Mahkemesinde dava konusu edildiği ve Anayasa Mahkemesinin 30/11/2007 tarih Esas No: 2006/61 Karar No: 2007/91 no.lu Kararı ile ilgili düzenlemenin Anayasa’ya aykırı olmadığına karar verildiği, net ücret uygulamasının Anayasa ve ilgili mevzuata uygun olduğu bildirilmiştir.

Sonuç olarak; 5449 sayılı Kanun’da, Yüksek Planlama Kuruluna ajans personelinin mali haklarına ilişkin üst ve alt limitleri belirleme yetkisi verilirken, bunun "net" veya "brüt" olarak belirlenmesi konusunda açık bir yetki tanımlanmamıştır. Kanunun uygulanması açısından bu boşluk Anayasa, kanun ve içtihatlar dikkate alınarak doldurulacaktır.

Bilindiği üzere "yasama yetkisinin genelliği ilkesine" göre, Anayasa’ya aykırı olmamak şartıyla her konu kanunla düzenlenebilmektedir. Ancak bu düzenleme yetkisinin sınırını temel anayasal ilkeler oluşturmaktadır.

Anayasa’nın 10’uncu maddesinin 1’inci fıkrasında, "*Herkes, dil, ırk, renk, cinsiyet, siyasi düşünce, felsefi inanç, din, mezhep ve benzeri sebeplerle ayırım gözetmeksizin kanun önünde eşittir*" denilerek eşitlik ilkesi ortaya konmaktadır. Eşitlik ilkesinin amacı, aynı

durumda bulunan kişilerin yasalarca aynı işleme bağlı tutulmalarını sağlamak ve kişilere yasa karşısında ayırım yapılmasını ve ayrıcalık tanınmasını önlemektir.

Vergi ödevinin düzenlendiği Anayasa'nın 73'üncü maddesinin 1'inci fıkrasında "*Herkes, kamu giderlerini karşılamak üzere, mali gücüne göre, vergi ödemekle yükümlüdür.*" denilerek vergi ödevi ile mali güç arasında bir denge öngörülmüştür.

Anayasa'nın 10'uncu maddesinin 1'inci fıkrası ile 73'üncü maddesinin 1'inci fıkrası birlikte değerlendirildiğinde, vergi ödemek bakımından herkese kanun önünde eşit davranılacak vergi yükümlülüğü bakımından dil, ırk, renk, cinsiyet, siyasi düşünce, felsefi inanç, din, mezhep ve benzeri sebepler farklı muamele için gerekçe olamayacaktır. Literatürde "verginin genelliği ilkesi" olarak ifade edilen bu ilke ile vergi yükünün adil bir biçimde ülkedeki bütün gerçek ve tüzel kişilere yaygınlaştırılması amaçlanmıştır. Bu ilke vergi muafiyet ve istisnalarına izin verilmeyeceği anlamına gelmemektedir. Ekonomik, sosyal ve kültürel nedenler ile sağlık politikası veya vergi tekniğine ilişkin başka motiflerin zorunlu kıldığı ölçüde vergi farklılaştırmalarına gidilebilir. Ancak bu muafiyet ve istisnalar Anayasa'nın diğer hükümlerine dayanmalıdır

Ajans personeli ücretlerinin alt ve üst limitleri, YPK tarafından 2006 tarihinden itibaren alınan her kararla "net" olarak belirlenmiş ve bu şekliyle ajans personeli ile diğer kamu çalışanları arasında vergi yükleri açısından, yukarıda açıklanan Anayasa'nın vergileme ilkeleri ile çelişecek şekilde farklılık yaratılmış ve ajans personelinin vergi yükü kamu idaresi üzerinde bırakılmıştır.

Kamu idaresi cevabındaki, Ajans personelinin iş mevzuatı hükümlerine göre istihdam edildiği; İş Kanunu'nda net ücret üzerinden sözleşme yapmayı yasaklayıcı ya da sınırlayıcı bir düzenleme mevcut olmadığı yönündeki ifade, yukarıda açıklanan Anayasa hükümleri çerçevesinde değerlendirildiğinde; kamuda memur ve işçi olarak çalışan diğer personel üzerindeki vergi yükünün gelire bağlı olarak artması gerçeği karşısında, sadece Ajans'ta çalışan personel için vergi yükü ortadan kaldırılması ve bu yükün kamu idaresine yüklenilmesi anlamına gelmektedir ki bu durum da, Anayasa'daki verginin eşitliği ve adaletli dağıtımını ilkeleriyle uyuşmamaktadır.

Her ne kadar ajanslar YPK kararı uyarınca bu ödemeleri yapmakta iseler de; yukarıda belirtilen nedenlerle, gelir vergisi dilim artışları nedeniyle oluşan ve çalışanlar tarafından

ödenmesi gereken vergi yükünün kamu idaresinin üzerinde kalmasının, kamunun vergi yükümlüsü olması gibi bir sonuç doğurması yanında, Anayasaya göre vergi ödemek bakımından herkesin kanunlar önünde eşit olduğu prensibine de aykırı bir durum oluşturduğu kanaatine varıldığından, konunun TBMM'nin dikkatine sunulmasının uygun olacağı düşünülmektedir.

BULGU 3: İç Denetçi İstihdam Edilmemesi

5449 sayılı Kalkınma Ajanslarının Kuruluşu, Koordinasyonu ve Görevleri Hakkında Kanun'un 18'inci maddesinde, Ajansın bir iç denetçi istihdam edeceği belirtilmiştir.

Aynı Kanun'un denetimi düzenleyen 25'inci maddesinde;

"Ajanslarda iç ve dış denetim yapılır.

İç denetimde; ajansın faaliyetleri, hesapları, işlemleri ve performansı yönetim kurulu başkanı veya genel sekreter ile bir iç denetçi tarafından denetlenir. İç denetim raporları yönetim kuruluna ve kalkınma kuruluna sunulur." denilmiştir.

Kalkınma Ajansları Denetim Yönetmeliği'nin 9'uncu maddesinin 4'üncü fıkrasında;

"İç denetçi, Genel Sekreter aracılığıyla, altı aylık raporu Yönetim Kuruluna, yıllık raporu ise Yönetim Kurulu ve Kalkınma Kuruluna sunar. Genel Sekreter bu raporlara görüşlerini ekleyerek altı aylık raporu Yönetim Kuruluna ve yıllık raporu ise Yönetim Kurulu ve Kalkınma Kuruluna sunar." hükmü yer almaktadır.

Yukarıdaki mevzuat hükümleri uyarınca, ajans faaliyetleri, hesapları, işlemleri ve performansının denetlenmesi için iç denetçi istihdam etmesi gereklidir.

Trakya Kalkınma Ajansında (TRAKYAKA) iç denetçi istihdam edilemediği görülmüştür. Ajansın hesap ve işlemlerinin denetlenmesi ve bu konuya ilişkin bir iç denetim raporunun mevzuatın öngördüğü şekilde atanmış iç denetçiler tarafından hazırlanması kurum açısından büyük önem taşımaktadır. Söz konusu raporun Ajansın karar organı olan Yönetim Kuruluna sunulması yine aynı şekilde Kalkınma Kurulunda görüşülmesi sonuçları bakımından önemlidir. Dolayısıyla mevcut durumda iç denetçi istihdam edilememesi Ajansın hesap ve işlemlerinin her türlü riske açık olmasına yol açmaktadır.

Kamu idaresi cevabında; Türkiye genelinde 26 kalkınma ajansının ekseriyetinde iç

denetçi istihdam edilemediği, hem 5449 sayılı Kanun'un 18'inci maddesinde yer alan istihdam şartlarının, hem de iç denetçilere tanınan özlük haklarının iyileştirilmesi gerektiğinin düşünüldüğü, bahse konu hususlarda düzenleme yapma yetkisinin Kalkınma Bakanlığında bulunduğu bildirilmiştir.

Sonuç olarak; 5449 sayılı Kanun'un 18'inci maddesinde yer alan istihdam şartlarının ve iç denetçilere tanınan özlük haklarının iyileştirilmesi gerektiğinin düşünüldüğü, belirtilerek bulgumuzda tespit edilen hususa idare tarafından iştirak edilmiştir.

Ajansta iç denetçi istihdam edilememesi, idarenin kendi inisiyatifinin dışında, kalkınma ajansları mevzuatında belirlenen koşulların uygulamada iç denetçi alımını zorlaştırmasından kaynaklanmaktadır.

5449 sayılı Kalkınma Ajanslarının Kuruluşu, Koordinasyonu ve Görevleri Hakkında Kanun'un 18'inci maddesinde;

“Uzman personel ve iç denetçi, hukuk, iktisat, maliye, işletme, kamu yönetimi, uluslararası ilişkiler, istatistik, çalışma ekonomisi ve endüstri ilişkileri, matematik, sosyoloji, mimarlık, şehir ve bölge plânlama ile mühendislik dallarından veya bunlara denkliği Yüksek Öğretim Kurulunca kabul edilen yurt dışındaki yükseköğretim kurumlarından lisans düzeyinde mezun olmuş, Kamu Personeli Yabancı Dil Bilgisi Seviye Tespit Sınavında İngilizce dilinden en az 70 puan almış veya buna denk kabul edilen uluslararası geçerliliği bulunan belgeye sahip adaylar arasından istihdam edilir. Ayrıca, iç denetçide kamuda denetim elemanı olarak en az on yıl çalışmış olma şartı aranır.” hükümleri yer almaktadır.

Kalkınma ajanslarının kendi kuruluş kanunlarında iç denetçi istihdam koşullarının ağır olmasından dolayı iç denetçi istihdamında sıkıntılar yaşanmakta ve bu durum ajansın hesap ve işlemlerinin her türlü riske açık olmasına yol açmaktadır.

BULGU 4: Sanayi ve Ticaret Odaları Katkı Paylarının Tahsil Edilmemesi

5449 sayılı Kanun'un “Gelirler ve yönetilecek fonlar” başlıklı 19'uncu maddesinde bölgedeki sanayi ve ticaret odalarının, bir önceki yıl kesinleşmiş bütçe gelirlerinin % 1'i oranında, ajans bütçesine pay aktaracakları hükme bağlanmıştır. Sanayi ve ticaret odalarının ajans bütçesine aktarmadıkları paylar için genel hükümlerin uygulanacağı belirtilmiştir.

TRAKYAKA Kalkınma Ajansının gelirlerinde yapılan incelemede; 2014–2015

yılında bölgede bulunan bir ticaret ve sanayi odasından katkı payı ödemesi olarak faiz dahil toplam 17.001,28 Türk Lirası alacağının olduğu görülmektedir.

Ajansın Ticaret ve Sanayi Odaları katkı payı alacağı olduğu hususunun Hukuk Müşavirliğine bildirilmediği dolayısıyla alacağın tahsili yönünde herhangi bir yasal sürecin başlatılmadığı tespit edilmiştir.

Mevzuat hükümleri çerçevesinde tahsilatların yapılması amacıyla yasal sürecin başlatılması gerekmektedir.

Kamu idaresi cevabında; Bölgedeki 11 Ticaret ve Sanayi Odasından sadece bir tanesinin maddi imkansızlıklar yaşadığı, Yönetim Kurulunun bilgisi dahilinde bütçe katkı payı tahsilatına ilişkin icrai takibata geçmeden önce makul bir süre beklenileceği bildirilmiştir.

Sonuç olarak; Sanayi ve ticaret odaları katkı paylarının mevzuat hükümleri çerçevesinde tahsilatların sağlanması gerekmektedir.

7. EKLER**Ek 1: Kamu İdaresi Mali Tabloları****BİLANÇO**

Ajans Adı: Trakya Kalkınma Ajansı

Bütçe Dönemi: 2015

Yevmiye Tarih Aralığı: 01.01.2015 - 31.12.2015

23 Mayıs 2016

Aktif Hesaplar**Pasif Hesaplar**

HESAP ADI	Cari Yıl (2015)	HESAP ADI	Cari Yıl (2015)
1 DÖNEN VARLIKLAR	13.190.846,03	3 KISA VADELİ YABANCI KAYNAKLAR	589.302,43
10 HAZIR DEĞERLER	3.116.463,70	32 FAALİYET BORÇLARI	15.630,36
100 KASA HESABI	9,55	320 BÜTÇE EMANETLERİ HESABI	15.630,36
102 BANKA HESABI	3.116.454,15	33 EMANET YABANCI KAYNAKLAR	258.281,38
11 MENKUL KIYMET VE VARLIKLAR	0,00	330 ALINAN DEPOZİTO VE TEMİNATLAR	257.881,38
12 FAALİYET ALACAKLARI	3.598.519,74	339 DİĞER ÇEŞİTLİ BORÇLAR HESABI	400,00
121 GELİRLERDEN TAKİPLİ ALACAKLAR HESABI	2.342.883,01	36 ÖDENECEK DİĞER YÜKÜMLÜLÜKLER	315.390,69
122 GELİRLERDEN TECİLLİ VE TEHİRLİ ALACAKLAR HESABI	1.141.838,78	360 ÖDENECEK VERGİ VE FONLAR HESABI	190.199,54

126	VERİLEN DEPOZİTO VE TEMİNATLAR HESABI	113.797,95	361	ÖDENECEK SOSYAL GÜVENLİK KESİNTİLERİ HESABI	125.191,15
13	KURUM ALACAKLARI	0,00	37	BORÇ VE GİDER KARŞILIKLARI HESABI	0,00
14	DİĞER ALACAKLAR	178.492,33	38	GELECEK AYLARA AİT GELİRLER VE GİDER TAHAKKUKLARI	0,00
140	KİŞİLERDEN ALACAKLAR HESABI	178.492,33	39	DİĞER KISA VADELİ YABANCI KAYNAKLAR HESABI	0,00
15	STOKLAR	0,00		UZUN VADELİ YABANCI KAYNAKLAR	603.234,10
16	ÖN ÖDEMELER	6.297.370,26	4 43	DİĞER BORÇLAR	0,00
163	BÜTÇE DIŞI PROJE AVANSLARI HESABI	6.297.370,26	47	BORÇ VE GİDER KARŞILIKLARI HESABI	603.234,10
18	GELECEK AYLARA AİT GİDERLER VE GELİR TAHAKKUKLARI	0,00	472	KIDEM TAZMİNATI KARŞILIĞI HESABI	603.234,10
2	DURAN VARLIKLAR	5.538.348,04	48	GELECEK YILLARA AİT GELİRLER VE GİDER TAHAKKUKLARI	0,00
22	FAALİYET ALACAKLARI	1.141.838,79	49	DİĞER UZUN VADELİ YABANCI KAYNAKLAR	0,00
220	GELİRLERDEN ALACAKLAR HESABI	0,00		ÖZ KAYNAKLAR	17.536.657,54
222	GELİRLERDEN TECİLLİ VE TEHİRLİ ALACAKLAR HESABI	1.141.838,79	5 50	NET DEĞER	23.041.519,41
23	KURUM ALACAKLARI	0,00	500	NET DEĞER HESABI	23.041.519,41
25	MADDİ DURAN VARLIKLAR	4.393.083,72	52	YENİDEN DEĞERLEME FARKLARI	0,00

252	BİNALAR HESABI	1.813.179,96	57	GEÇMİŞ YILLAR OLUMLU FAALİYET SONUÇLARI	12.663.112,56
253	TESİS, MAKİNE VE CİHAZLAR HESABI	35.008,15	570	GEÇMİŞ YILLAR OLUMLU FAALİYET SONUÇLARI HESABI	12.663.112,56
254	TAŞITLAR HESABI	644.872,26	58	GEÇMİŞ YILLAR OLUMSUZ FAALİYET SONUÇLARI	-10.644.911,02
255	DEMİRBAŞLAR HESABI	948.723,43	580	GEÇMİŞ YILLAR OLUMSUZ FAALİYET SONUÇLARI HESABI (-)	-10.644.911,02
257	BİRİKMİŞ AMORTİSMANLAR HESABI (-)	-1.136.649,77	59	DÖNEM FAALİYET SONUÇLARI	-7.523.063,41
258	YAPILMAKTA OLAN YATIRIMLAR HESABI	2.087.949,69	591	DÖNEM OLUMSUZ FAALİYET SONUCU HESABI (-)	-7.523.063,41
26	MADDİ OLMAYAN DURAN VARLIKLAR HESABI	3.425,53		PASİF TOPLAMI	18.729.194,07
260	HAKLAR HESABI	152.773,36			
264	ÖZEL MALİYETLER HESABI	2.000,00			
268	BİRİKMİŞ AMORTİSMANLAR HESABI (-)	-151.347,83			
28	GELECEK YILLARA AİT GİDERLER VE GELİR TAHAKKUKLARI	0,00			
29	DİĞER DURAN VARLIKLAR	0,00			
	AKTİF TOPLAMI	18.729.194,07			
9	NAZİM HESAPLAR	26.592.090,24		NAZİM HESAPLAR	26.592.090,24

91	NAKİT DIŞI TEMİNAT VE KİŞİLERE AİT MENKUL KIYMET HESAPLARI	772.237,56	9 91	NAKİT DIŞI TEMİNAT VE KİŞİLERE AİT MENKUL KIYMET HESAPLARI	772.237,56
910	TEMİNAT MEKTUPLARI HESABI	772.237,56	911	TEMİNAT MEKTUPLARI EMANETLERİ HESABI	772.237,56
92	TAAHHÜT HESAPLARI	25.819.852,68	92	TAAHHÜT HESAPLARI	25.819.852,68
920	GİDER TAAHHÜTLERİ HESABI	25.819.852,68	921	GİDER TAAHHÜTLERİ KARŐILIGI HESABI	25.819.852,68
GENEL TOPLAM		45.321.284,31	GENEL TOPLAM		45.321.284,31

FAALİYET SONUÇLARI TABLOSU

Ajans Adı: Trakya Kalkınma Ajansı

23.05.2016

Bütçe Dönemi: 2015

İlgili Tarihi Aralık: 01.01.2015 - 31.12.2015

HESAP KODU					GİDERİN TÜRÜ	Cari Yıl (2015)
630					GİDERLER HESABI	25.343.423,70
630	01				Personel Giderleri	5.750.902,49
630	01	01			Personel Ücretleri	3.488.648,39
630	01	03			Sosyal Haklar	34.995,14
630	01	05			Ödül ve İkramiyeler	2.162.061,31
630	01	09			Diğer Ödemeler	65.197,65

630	02			Sosyal Güvenlik Kurumlarına Prim Giderleri	767.842,08
630	02	01		İşsizlik Sigortası Fonuna Ödemeler	68.170,16
630	02	02		Sosyal Güvenlik Kurumuna Ödemeler	699.671,92
630	03			Mal ve Hizmet Alım Giderleri	5.892.244,55
630	03	02		Tüketime Yönelik Mal ve Malzeme Alımları	316.891,84
630	03	03		Yolluklar	547.716,49
630	03	05		Hizmet Alımları	4.438.078,18
630	03	06		Temsil ve Tanıtma Giderleri	5.863,57
630	03	07		Menkul Mal, Gayrimaddi Hak Alım, Bakım ve Onarım Giderleri	77.345,04
630	03	08		Gayrimenkul Mal Bakım ve Onarım Giderleri	8.794,00
630	03	09		Teknik Destek Giderleri	497.555,43
630	06			Sermaye Giderleri	295,33
630	06	02		Menkul Sermaye Üretim Giderleri	0,30
630	06	04		Gayrimenkul Alımları	295,00
630	06	05		Gayrimenkul Sermaye Üretim Giderleri	0,03
630	07			Sermaye Transferleri	12.130.510,40
630	07	01		Proje Teklif Çağrısı Yöntemiyle Verilen Destekler	11.460.561,24
630	07	02		Doğrudan Faaliyet Desteği	669.949,16
630	11			Değer ve Miktar Değişimleri Giderleri	913,81
630	11	01		Döviz Mevcudunun Değerlemesinden Oluşan Olumsuz Kur Farkları	913,81
630	12			Gelirlerin Red ve İadesinden Kaynaklanan Giderler	204.112,64
630	12	05		Avrupa Birliği ve Diğer Uluslararası Fonlardan Aktarılan Paylar	204.112,64
630	13			Amortisman Giderleri	255.510,58

630	13	02			Maddi Olmayan Duran Varlıklar Amortisman Giderleri	2.888,17
630	15				Karşılık Giderleri	227.816,43
630	15	04			Kıdem Tazminatı Karşılıkları	227.816,43
630	20				Silinen Alacaklardan Kaynaklanan Giderler	113.275,39
630	20	02			İl Özel İdarelerinden Aktarılan Paylar	60,33
630	20	03			Belediyelerden Aktarılan Paylar	111.665,93
630	20	04			Sanayi ve Ticaret Odalarından Aktarılan Paylar	1.549,13
GİDERLER TOPLAMI (A)						25.343.423,70

HESAP KODU					GELİRİN TÜRÜ	Cari Yıl (2015)
600					GELİRLER HESABI	17.820.360,30
600	01				Merkezi Yönetimden Aktarılan Paylar	11.532.467,00
600	02				İl Özel İdarelerinden Aktarılan Paylar	440.442,00
600	02	22			Edirne İl Özel İdaresi	244.672,00
600	02	39			Kırklareli İl Özel İdaresi	195.770,00
600	03				Belediyelerden Aktarılan Paylar	4.301.457,82
600	03	22			EDİRNE	1.046.411,11
600	03	39			KIRKLARELİ	870.272,34
600	03	59			TEKİRDAĞ	2.384.774,37
600	04				Sanayi ve Ticaret Odalarından Aktarılan Paylar	194.033,43
600	04	22			EDİRNE İlindeki Ticaret ve Sanayi Odalarından Aktarılan Paylar	46.454,17
600	04	22	01		Uzunköprü Ticaret ve Sanayi Odası	7.122,58

600	04	22	03		Edirne Ticaret ve Sanayi Odası	26.969,70
600	04	22	04		KEŞAN TİCARET VE SANAYİ ODASI	12.361,89
600	04	39			KIRKLARELİ İlindeki Ticaret ve Sanayi Odalarından Aktarılan Paylar	38.788,89
600	04	39	06		Kırklareli Ticaret ve Sanayi Odası	17.078,33
600	04	39	19		Lüleburgaz Ticaret ve Sanayi Odası	17.457,12
600	04	39	20		Babaeski Ticaret ve Sanayi Odası	4.253,44
600	04	59			TEKİRDAĞ İlindeki Ticaret ve Sanayi Odalarından Aktarılan Paylar	108.790,37
600	04	59	01		ÇORLU TİCARET VE SANAYİ ODASI	49.786,59
600	04	59	02		Hayrabolu Ticaret ve Sanayi Odası	2.506,27
600	04	59	04		Tekirdağ Ticaret ve Sanayi Odası	22.717,58
600	04	59	05		Çerkezköy Ticaret ve Sanayi Odası	26.403,20
600	04	59	11		Malkara Ticaret ve Sanayi Odası	7.376,73
600	05				Avrupa Birliği ve Diğer Uluslararası Fonlardan Aktarılan Paylar	184.455,34
600	05	01			Avrupa Birliğinden Sağlanan Fonlar	184.455,34
600	06				Faaliyet Gelirleri	100,02
600	06	09			Diğer Faaliyet Gelirleri	100,02
600	10				Diğer Gelirler	1.149.101,00
600	10	01			Faiz Gelirleri	946.375,90
600	10	02			Duran Varlıklardan Elde Edilen Gelirler	180.000,00
600	10	03			Kişilerden Alacaklar	10.785,42
600	10	06			Para Cezaları	4.208,00
600	10	09			Diğer Gelirler	7.731,68
600	11				Değer ve Miktar Değişimleri Gelirleri	18.303,69

600	11	01			Döviz Mevcudunun Değerlemesinden Oluşan Olumlu Kur Farkları	18.303,69
GELİRLER TOPLAMI (B)						17.820.360,30
FAALİYET SONUCU [B-A] (+/-)						-7.523.063,40

T.C. SAYIŞTAY BAŞKANLIĞI
06520 Balgat / ANKARA
Tel: 0 312 295 30 00; Faks: 0 312 295 48 00
e-posta: sayistay@sayistay.gov.tr
<http://www.sayistay.gov.tr>