



**T.C. SAYIŞTAY BAŞKANLIĞI**

# **2015 YILI GENEL UYGUNLUK BİLDİRİMİ**

**Eylül 2016**



**T.C.**  
**SAYIŞTAY BAŞKANLIĞI**

**Sayı:** Bşk.2016/14-619825/37796  
**Konu:** 2015 Yılı Genel Uygunluk Bildirimi

08.09.2016

**TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA**

T.C. Anayasası'nın 164'üncü maddesi, 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu'nun 43 ile 6085 sayılı Sayıştay Kanunu'nun 41'inci maddeleri uyarınca, 2015 Yılı Merkezi Yönetim Kesin Hesap Kanunu Tasarısına ilişkin olarak hazırlanan 2015 Yılı Genel Uygunluk Bildirimini saygılarımla arz ederim.



**Seyit Ahmet BAŞ**

**Sayıştay Başkanı**





**T.C. SAYIŞTAY BAŞKANLIĞI**

**2015 YILI GENEL UYGUNLUK  
BİLDİRİMİ**

Eylül 2016

*2015 yılı Genel Uygunluk Bildirimi, Türkiye Cumhuriyeti Anayasasının 164'üncü maddesi, 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununun 43 ile 6085 sayılı Sayıştay Kanununun 41'inci maddeleri gereğince hazırlanmış ve Sayıştay Genel Kurulunun 01.09.2016 tarihli ve 5404/1 sayılı Kararıyla son hali verilerek Türkiye Büyük Millet Meclisine sunulmuştur.*

## SUNUŞ

Bütçe; harcamalar ile gelirlerin geleceğe yönelik tahminlerini gösteren, gerek giderlerin yapılması ve gerekse gelirlerin toplanmasına ilişkin hükümleri düzenleyen belgedir. Yasama organı, bütçe aracılığıyla hangi hizmet programının uygulanacağına ve bu hizmet program maliyetlerinin nasıl finanse edileceğine karar vermektedir.

Bütçe yasa tasarısının yasama organı tarafından onaylanmasının yanında, bütçe uygulamalarının yasama organınca izlenmesi ve uygulama sonuçlarının aynı organca denetlenmesi de bütçe hakkının unsurları arasında yer almaktadır.

Merkezi yönetim bütçe kanununun uygulama sonuçlarının Türkiye Büyük Millet Meclisi tarafından denetimi; merkezi yönetim kesin hesap kanunu tasarısı ve buna ilişkin Sayıştay tarafından hazırlanan genel uygunluk bildiriminin görüşülmesi ile gerçekleştirilmektedir.

Türkiye Cumhuriyeti Anayasasının “Kesinhesap” başlıklı 164’üncü maddesi, 5018 sayılı Kanunun “Genel uygunluk bildirimi” başlıklı 43’üncü maddesi ve 6085 sayılı Sayıştay Kanununun “Genel uygunluk bildirimi” başlıklı 41’inci maddesi hükümleri çerçevesinde Sayıştay tarafından kesin hesap kanun tasarısına ilişkin olarak hazırlanan genel uygunluk bildirimi Türkiye Büyük Millet Meclisine sunulmaktadır.

Genel bütçe kapsamındaki kamu idareleri, özel bütçeli idareler ile düzenleyici ve denetleyici kurumların 2015 yılı kesin hesaplarının, merkezi yönetim kapsamındaki muhasebe birimleri hesaplarıyla karşılaştırılması, merkezi yönetim kesin hesabında ve kamu idareleri kesin hesaplarında yer alan cetvel ve tabloların incelenmesi, ayrıca denetim sonuçları ve faaliyet raporlarının dikkate alınması suretiyle genel uygunluk bildirimi görüşüne ulaşılmıştır.

Kesin hesap sürecinde saydamlık ve hesap verilebilirliğin geliştirilmesine yönelik tespit ve önerilere genel uygunluk bildiriminde yer verilmesi suretiyle bütçe denetim sistemi ile kamu mali yönetimi ve kontrolünün geliştirilmesine katkı sağlanmaktadır.

Sayıştay Genel Kurulunun 01.09.2016 tarihli ve 5404/1 sayılı Kararı ile kabul edilen 2015 Yılı Genel Uygunluk Bildirimi, Türkiye Büyük Millet Meclisine saygıyla sunulur.

Seyit Ahmet BAŞ  
Sayıştay Başkanı





# İÇİNDEKİLER

<b>1. GENEL ÇERÇEVE .....</b>	<b>1</b>
1.1. MERKEZİ YÖNETİM KAPSAMINDAKİ KAMU İDARELERİNİN SORUMLULUĞU ..	1
1.2. MALİYE BAKANLIĞININ SORUMLULUĞU .....	2
1.3. SAYIŞTAYIN SORUMLULUĞU .....	3
1.4. 2015 YILI GENEL UYGUNLUK BİLDİRİMİNİN HAZIRLANMA SÜRECİ VE İÇERİĞİ	
<b>2. MERKEZİ YÖNETİM KESİN HESAP KANUN TASARISI VE EKİ CETVELLERİNİN DEĞERLENDİRİLMESİ .....</b>	<b>9</b>
2.1. GENEL GÖRÜNÜM.....	9
2.2. GİDER BÜTÇESİ.....	12
2.2.1. Ödenekler .....	12
2.2.1.1. Ödenek Aktarma İşlemleri .....	12
2.2.1.2. Yedek Ödenek Genel Görünümü .....	17
2.2.1.3. Mahsup Dönemine Aktarılan Ödenekler.....	18
2.2.1.3.1. Genel Bütçeli Kamu İdareleri .....	18
2.2.1.3.2. Özel Bütçeli Kamu İdareleri .....	20
2.2.2. Bütçe Giderleri .....	21
2.2.2.1. “323- Bütçeleştirilmiş Borçlar” ve “831- Ödeneğine Mahsup Edilecek Harcamalar” Hesaplarının Uygulaması .....	21
2.2.2.2. Ödenek Üstü Giderler.....	23
2.2.2.2.1. Ödenek Üstü Gider Yapılan Bazı Tertiplerde Aynı Zamanda Ödenek İptalinin de Bulunması .....	28
2.2.2.2.2. Kurum Dışı Aktarmalarla Ödenek Ekleme ve Düşme İşlemlerinin Ödenek Üstü Giderlere Etkisi .....	29
2.2.2.3. Bütçe Giderlerinin İller İtibarıyla Dağılımını Gösteren İcmal Cetvelleri.....	30
2.2.3. Bütçe Giderleri Kesin Hesap Cetveli Açıklamaları.....	33
2.3. GELİR BÜTÇESİ .....	36
2.3.1. Özel Bütçeli Kamu İdarelerinin Yıllar İtibarıyla Öz Gelirlerin Tahmin ve Net Tahsilat Tutarlarının Karşılaştırılması.....	36
2.3.2. Özel Bütçeli Kamu İdarelerinin Yıllar İtibarıyla Ertesi Yıla Devredilen Tahakkuk Artıkları	39
2.3.3. Bütçe Gelirleri Kesin Hesap Cetveli Açıklamaları.....	41
2.4. DENGE .....	43
2.4.1. Gelirden Ayrılan Paylar.....	45
2.5. DEVLET BORÇLARI VE BORÇLANMA LİMİTLERİ .....	46
2.5.1. İç Borçlanma .....	46
2.5.2. Dış Borçlanma.....	48
2.5.3. Hazine Garantileri .....	50
2.5.4. 2015 Yılı Net Borçlanma Limiti.....	51
2.5.5. 2015 Yılı Hazine Garanti Limiti.....	54
2.5.6. 2015 Yılı İkrazen Özel Tertip Devlet İç Borçlanma Limiti.....	54
2.5.7. 2015 Yılı Borç Üstlenim Taahhüt Limiti .....	55

2.6. YIL İÇİNDE SİLİNEREN KAMU ALACAKLARI CETVELİ .....	57
2.7. KESİNLEŞEN SAYIŞTAY İLAMLARI UYGULAMA SONUÇLARI CETVELİ.....	58
2.7.1. Genel Bütçeli Kamu İdareleri.....	58
2.7.2. Özel Bütçeli Kamu İdareleri.....	60
2.7.3. Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar .....	62
2.7.4. Sayıştay İlamlarına İlişkin Genel Değerlendirme.....	63
2.8. MAL YÖNETİMİ HESABI İCMAL CETVELLERİ.....	65
<b>3. DİĞER HUSUSLAR.....</b>	<b>67</b>
3.1. FAALİYET RAPORLARININ DEĞERLENDİRİLMESİ .....	67
3.2. MERKEZİ YÖNETİM BÜTÇESİ KAPSAMINDAKİ İDARELER ARASINDAKİ KAYNAK TRANSFERLERİ İŞLEMLERİNİN TAKİBİNİN DEĞERLENDİRİLMESİ... 67	
3.3. ANALİTİK BÜTÇE SINIFLANDIRMASINDA SERMAYE TRANSFERİNİN DEĞERLENDİRİLMESİ .....	68
<b>4. GENEL UYGUNLUK BİLDİRİMİ GÖRÜŞÜ .....</b>	<b>71</b>
<b>EKLER.....</b>	<b>77</b>

# TABLolar

Tablo 1: Merkezi Yönetim Bütçesi Konsolide Uygulama Sonuçları .....	9
Tablo 2: 2016 Yılına Devredilen Devlet Borçları ve Verilen Hazine Garantileri .....	11
Tablo 3: 2015 Yılı Merkezi Yönetim Kapsamındaki Kamu İdarelerinin Silinen Kamu Alacakları .....	11
Tablo 4: 2016 Yılına Devredilen Kesinleşen Sayıştay İlamları .....	11
Tablo 5: 2016 Yılına Devredilen Merkezi Yönetim Taşınır Tutarları .....	11
Tablo 6: Eklenen ve Düşülen Ödenğin Toplam Ödenğe Oranı En Yüksek Olan 15 Kamu İdaresi .....	16
Tablo 7: Genel Bütçeli Kamu İdarelerinin Mahsup Dönemine Aktarılan Ödenekleri .....	19
Tablo 8: Özel Bütçeli Kamu İdarelerinin Mahsup Dönemine Aktarılan Ödenekleri .....	20
Tablo 9: Genel Bütçeli İdarelerin Kamu İdaresine Göre Ödenek Üstü Giderleri .....	23
Tablo 10: Genel Bütçeli İdarelerin Fonksiyonel Sınıflandırmaya Göre Ödenek Üstü Giderleri .....	24
Tablo 11: Özel Bütçeli İdarelerin Kamu İdaresine Göre Ödenek Üstü Giderleri .....	25
Tablo 12: Özel Bütçeli İdarelerin Fonksiyonel Sınıflandırmaya Göre Ödenek Üstü Giderleri .....	25
Tablo 13: Ödenek Üstü Gider Yapılan Tertiplerde Aynı Zamanda Ödenek İptalinin de Bulunması.....	28
Tablo 14: Kurum Dışı Aktarmalar ile Ödenek Ekleme ve Düşme İşlemlerinin Ödenek Üstü Gidere Etkisi	29
Tablo 15: Merkezi Yönetim Kapsamındaki İdarelerce Yapılan Harcama Tutarının En Yüksek Olduğu İller	31
Tablo 16: Yol Yapımına İlişkin Harcamaların İller İtibarıyla Dağılımı.....	31
Tablo 17: Özel Bütçeli İdarelerin (Yükseköğretim Kurumları) Bütçe Öz Gelir Tahminlerindeki Sapmalar	37
Tablo 18: Özel Bütçeli Diğer İdarelerin Bütçe Öz Gelir Tahminlerindeki Sapmalar .....	38
Tablo 19: Özel Bütçeli İdarelerin Yıllar İtibarıyla Ertesi Yıla Devredilen Tahakkuk Artıkları.....	39
Tablo 20: 2015 Yılı Merkezi Yönetim Bütçesi Denge Tablosu .....	44
Tablo 21: Düzenleyici ve Denetleyici Kurumların Gider Bütçelerinde Yer Alan Gelirden Ayrılan Paylar Ödenek Tahmin Tutarı.....	45
Tablo 22: Devlet İç Borçları.....	47
Tablo 23: Devlet Dış Borçları .....	49
Tablo 24: Verilen Hazine Garantileri.....	50
Tablo 25: 2015 Yılı Net Borçlanma Limiti .....	53
Tablo 26: 2015 Yılı Net Borçlanma Tutarı .....	53
Tablo 27: Hazine Müsteşarlığı Tarafından Sağlanan 2015 Yılı Sonu İtibarıyla Borç Üstlenim Taahhütleri	56
Tablo 28: Genel Bütçeli Kamu İdarelerinin Muhasebe Birimine Göre Tahsilat Süreci Devam Eden Kesinleşen Sayıştay İlamı Uygulama Sonuçları.....	59
Tablo 29: Genel Bütçeli Kamu İdarelerinin Muhasebe Birimine Göre Tahsilat Süreci Devam Eden Kesinleşen Sayıştay İlamı Uygulama Sonuçları (Yabancı Para Birimi) .....	59
Tablo 30: Genel Bütçeli Kamu İdarelerinin Yıllara Göre Tahsilat Süreci Devam Eden Sayıştay İlamı ..	59
Tablo 31: Özel Bütçeli İdarelerinin Tahsilat Süreci Devam Eden Kesinleşen Sayıştay İlamı Uygulama Sonuçları.....	60
Tablo 32: Özel Bütçeli Kamu İdarelerinin Yıllara Göre Tahsilat Süreci Devam Eden Kesinleşen Sayıştay İlamı .....	62
Tablo 33: Düzenleyici ve Denetleyici Kurumların Tahsilat Süreci Devam Eden Sayıştay İlamı Uygulama Sonuçları.....	63



## EKLER

EK-1: Genel Bütçeli Kamu İdarelerin Ödenek Aktarma İşlemleri Tablosu.....	79
EK-2: Genel Bütçeli Kamu İdarelerinin Ödenek Üstü Giderleri Tablosu.....	82
EK-3: Özel Bütçeli Kamu İdarelerinin Ödenek Üstü Giderleri Tablosu.....	90
EK-4: Ödenek Üstü Giderlerin Fonksiyonel Sınıflandırmaya Göre Dağılımı Tablosu.....	91
EK-5: Ödenek Üstü Giderlerin Ekonomik Sınıflandırmaya Göre Dağılımı Tablosu.....	91
EK-6: Ödenek Üstü Giderlerin Ekonomik Sınıflandırma 2. Düzeye Göre Dağılımı Tablosu .....	92
EK-7: Merkezi Yönetim Kapsamındaki İdarelerin İller İtibarıyla Harcama Tutarları Tablosu .....	93
EK-8: Özel Bütçeli İdarelerin (Yükseköğretim Kurumları) Bütçe Öz Gelir Tahminlerindeki Sapmayı Gösterir Tablo.....	96
EK-9: Özel Bütçeli Diğer İdarelerin Bütçe Öz Gelir Tahminlerindeki Sapmayı Gösterir Tablo.....	100
EK-10: Tahakkuku Yapılıp Tahsili Yapılmayan Hazine Yardımına İlişkin Kamu İdareleri .....	102
EK-11: Gelecek Yıla Devir Yönünden Merkezi Yönetim Kesin Hesabı ile Taşınır Kesin Hesap Cetveli Arasındaki Fark Tablosu .....	107



# 1. GENEL ÇERÇEVE

Kesin hesap ve genel uygunluk bildirimine ilişkin düzenlemeler Türkiye Cumhuriyeti Anayasasının “Kesinhesap” başlıklı 164, 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununun “Kesin hesap kanunu” başlıklı 42 ve 6085 sayılı Sayıştay Kanununun “Genel uygunluk bildirimini” başlıklı 41’inci maddelerinde yer almaktadır.

Yukarıda belirtilen Anayasa ve kanun hükümleri ile kurum kesin hesaplarının hazırlanmasında merkezi yönetim kapsamındaki kamu idarelerine, merkezi yönetim kesin hesap kanun tasarısının hazırlanmasında Maliye Bakanlığına ve genel uygunluk bildirim hazırlanmasında Sayıştaya görev ve sorumluluklar verilmiştir. Bu görev ve sorumluluklar aşağıda ayrı ayrı ele alınmıştır.

## 1.1. MERKEZİ YÖNETİM KAPSAMINDAKİ KAMU İDARELERİNİN SORUMLULUĞU

5018 sayılı Kanunun “Kesin hesap kanunu” başlıklı 42’nci maddesinde yer alan “...Merkezî yönetim kapsamındaki kamu idareleri bütçelerinin kesin hesabının düzenlenmesine ilişkin usul ve esaslar Maliye Bakanlığınca belirlenir...” hükmü uyarınca Maliye Bakanlığınca hazırlanan Kamu İdarelerinin Kesin Hesaplarının Düzenlenmesine İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmelik 26.04.2006 tarihli ve 26150 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanmıştır.

Merkezi yönetim kapsamındaki kamu idarelerinin sorumluluğu, bu Yönetmeliğin “Kesin hesap cetvellerinin hazırlanması ve gönderilmesi” başlıklı 5’inci maddesinde düzenlenmiş olup bu maddede;

*“Kesin hesap cetvel ve belgeleri, strateji geliştirme birimi tarafından bütçe uygulamasına esas muhasebe kayıtları dikkate alınarak hazırlanır.*

*Genel ve özel bütçeli kurumlarda cetvel ve belgeler, izleyen malî yılın Mayıs ayının onbeşine kadar ilgili bakan ve üst yönetici tarafından imzalanmış olarak dört nüsha halinde Bakanlığa gönderilir. Türkiye Büyük Millet Meclisi, Cumhurbaşkanlığı ve Sayıştayın bütçesi ile ilgili olarak düzenlenecek kesin hesap cetvellerinin bir örneği aynı süre içerisinde, kesin hesap kanun tasarısına eklenmek üzere Bakanlığa gönderilir. Düzenleyici ve denetleyici kurumlar ise, izleyen malî yılın Mayıs ayının onbeşine kadar bir örneğini doğrudan Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığına, bir örneğini Sayıştay Başkanlığına ve bir örneğini de merkezi yönetim kesin hesabına eklenmek üzere Bakanlığa gönderirler.*

*Genel bütçeli idareler bütçe gelirleri kesin hesap cetveli de aynı süre içinde Bakanlıkça hazırlanır.*

*Devlet borçları ve hazine garantilerine ilişkin cetveller Hazine Müsteşarlığınca düzenlenir ve kesin hesap kanun tasarısı ekine bağlanmak üzere en geç Haziran ayının onbeşine kadar Bakanlığa gönderilir...”*

hükümlerine yer verilmiştir.

Yukarıdaki madde hükümleri uyarınca, merkezi yönetim kapsamındaki kamu idareleri hazırladıkları kesin hesap cetvellerini Maliye Bakanlığına, düzenleyici ve denetleyici kurumlar ise ayrıca Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığına ve Sayıştay Başkanlığına göndermekle sorumludur.

## **1.2. MALİYE BAKANLIĞININ SORUMLULUĞU**

Maliye Bakanlığının sorumluluğu 5018 sayılı Kanun ile Kamu İdarelerinin Kesin Hesaplarının Düzenlenmesine İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmelikte düzenlenmiştir. 5018 sayılı Kanunun “Kesin hesap kanunu” başlığını taşıyan 42’nci maddesinde;

*“...Kesin hesap kanunu tasarısı, muhasebe kayıtları dikkate alınarak, merkezi yönetim bütçe kanununun şekline uygun olarak Maliye Bakanlığınca hazırlanır. Bu tasarı, bir yıllık uygulama sonuçlarını karşılaştırmalı olarak gösteren değerlendirmeleri içeren gerekçesiyle birlikte izleyen malî yılın Haziran ayı sonuna kadar Bakanlar Kurulunca Türkiye Büyük Millet Meclisine sunulur ve bir örneği Sayıştaya gönderilir.”*

hükmü yer almaktadır.

Kamu İdarelerinin Kesin Hesaplarının Düzenlenmesine İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmeliğin “Kesin hesap kanunu tasarısının hazırlanması” başlıklı 30’uncu maddesinde ise;

*“(1) Merkezi yönetim kapsamındaki kamu idarelerinden gelen kesin hesap cetvelleri Bakanlıkça konsolide edilerek kesin hesap kanunu tasarısı hazırlanır. Kesin hesap kanunu tasarısının ekinde;*

- a) Genel kesin mizan,*
- b) Bütçe gelirleri kesin hesap cetveli ve açıklaması,*
- c) Karşılaştırmalı bütçe gelirleri kesin hesap cetveli,*
- ç) Bütçe giderleri kesin hesap cetvelleri ve açıklaması,*
- d) Karşılaştırmalı bütçe giderleri kesin hesap cetveli,*



- e) Bütçe gelir ve giderlerinin iller ve idareler itibarıyla dağılımı,
  - f) Devlet iç ve dış borçları ve Hazine garantilerine ilişkin cetveller ve açıklaması,
  - g) Yıl içinde silinen kamu alacakları cetveli,
  - ğ) Kesinleşen Sayıştay ilâmları uygulama sonuçları cetveli,
  - h) Mal yönetimi hesabı icmal cetvelleri,
  - ı) Bakanlıkça gerekli görülen diğer belgeler,
- yer alır.

(2) Hazırlanan kanun tasarısı, bir yıllık uygulama sonuçlarını karşılaştırmalı olarak gösteren değerlendirmeleri içeren gerekçesiyle birlikte, izleyen malî yılın Haziran ayı sonuna kadar Bakanlar Kurulunca Türkiye Büyük Millet Meclisine sunulmak üzere Başbakanlığa ve bir örneği de Sayıştay Başkanlığına gönderilir.”

denilmektedir.

Bu hükümler uyarınca, Maliye Bakanlığı hazırlanan kesin hesap kanun tasarısını Bakanlar Kuruluna ve Sayıştay Başkanlığına göndermekle sorumludur.

### 1.3. SAYIŞTAYIN SORUMLULUĞU

Sayıştayın sorumluluğu Türkiye Cumhuriyeti Anayasası, 5018 sayılı Kanun ile 6085 sayılı Sayıştay Kanununda düzenlenmiştir.

Türkiye Cumhuriyeti Anayasasının “Kesinhesap” başlıklı 164’üncü maddesinde;

“Kesinhesap kanunu tasarıları, kanunda daha kısa bir süre kabul edilmemiş ise, ilgili oldukları mali yılın sonundan başlayarak, en geç yedi ay sonra Bakanlar Kurulunca Türkiye Büyük Millet Meclisine sunulur. Sayıştay, genel uygunluk bildirimini, ilişkin olduğu kesinhesap kanunu tasarısının verilmesinden başlayarak en geç yetmişbeş gün içinde Türkiye Büyük Millet Meclisine sunar...”

5018 sayılı Kanunun “Genel uygunluk bildirimini” başlığını taşıyan 43’üncü maddesinde;

“Sayıştay, merkezî yönetim kapsamındaki kamu idareleri için düzenleyeceği genel uygunluk bildirimini, kesin hesap kanun tasarısının verilmesinden başlayarak en geç yetmiş beş gün içinde Türkiye Büyük Millet Meclisine sunar.

Genel uygunluk bildirimini; dış denetim raporları, idare faaliyet raporları ve genel faaliyet raporu dikkate alınarak hazırlanır...”

6085 sayılı Sayıştay Kanununun “Genel Uygunluk Bildirimi” başlığını taşıyan 41’inci maddesinde ise;

*“(1) Sayıştay, merkezi yönetim kapsamındaki kamu idareleri için düzenleyeceği genel uygunluk bildirimini, kesin hesap kanun tasarısının verilmesinden başlayarak en geç yetmişbeş gün içinde Türkiye Büyük Millet Meclisine sunar.*

*(2) Genel uygunluk bildirim taslağı; denetim grup başkanlıklarınca denetim sonuçları ve faaliyet raporları dikkate alınarak hazırlanır. Uygunluk değerlendirmesinde kesin hesap kanunu tasarısında yer alan merkezi yönetim bütçe kanunu uygulama sonuçları, kamu idare hesapları esas alınarak saptanan sonuçlarla karşılaştırılır. Bu karşılaştırmada bunların uygunluk derecesiyle birlikte kamu idare hesaplarını oluşturan mali rapor ve tablolar ile kesin hesap kanunu tasarısı ekinde yer alan cetvel ve belgelerin güvenilirliği ve doğruluğu da değerlendirilir. Türkiye Büyük Millet Meclisine sunulması gereken diğer hususlar da belirtilerek düzenlenen genel uygunluk bildirim taslakları grup başkanlıklarınca Sayıştay Başkanlığına sunulur.*

*(3) Genel uygunluk bildirim taslakları Sayıştay Genel Kurulunda görüşülerek son şekli verilir. Genel uygunluk bildiriminin görüşülmesi sırasında açıklamalarda bulunması için ilgili kamu idaresinin üst yöneticisi veya görevlendireceği yardımcısı çağrılabilir. Bu görüşmeler sırasında Maliye Bakanlığı adına bir yetkili ile Sayıştay Başsavcısı da hazır bulunur...”*

hükümlerine yer verilmiştir.

Bu hükümler uyarınca, Sayıştay genel uygunluk bildirimini hazırlayıp mevzuatta öngörülen süre içinde Türkiye Büyük Millet Meclisine sunmakla sorumludur.

## 1.4. 2015 YILI GENEL UYGUNLUK BİLDİRİMİNİN HAZIRLANMA SÜRECİ VE İÇERİĞİ

5018 sayılı Kanunun “Kesin hesap kanunu” başlığını taşıyan 42’nci maddesi gereğince muhasebe kayıtları esas alınarak hazırlanan 2015 Yılı Merkezi Yönetim Kesin Hesabı ile genel bütçe kapsamındaki kamu idareleri, özel bütçeli idareler ve düzenleyici ve denetleyici kurumların kesin hesapları, Maliye Bakanlığınca 2016 yılı Haziran ayı sonu itibarıyla Sayıştaya gönderilmiştir.

6085 sayılı Sayıştay Kanununun “Genel uygunluk bildirimini” başlıklı 41’inci maddesi gereğince genel uygunluk bildirimini çalışmalarında; kesin hesap kanunu tasarısında yer alan merkezi yönetim bütçe kanunu uygulama sonuçları ile kamu idareleri hesapları esas alınarak saptanan sonuçlar arasında karşılaştırma yapılarak, kesin hesaplarda yer alan cetvel ve tabloların incelenmesi ve ortaya çıkan uyumsuzluklar ile mevzuata aykırılık teşkil eden diğer bulguların genel uygunluk bildirimlerine alınması esastır.

Uygunluk karşılaştırmaları ve incelemelerinde;

- 1540 adet genel bütçeli, 106 adet özel bütçeli (YÖK ve üniversiteler), 461 adet diğer özel bütçeli ve 9 adet düzenleyici ve denetleyici kurum olmak üzere toplam 2116 adet merkezi yönetim kapsamındaki kamu idaresi muhasebe birimi verileri,
- 47 adet genel bütçeli, 106 adet özel bütçeli (YÖK ve üniversiteler), 42 adet özel bütçeli diğer ve 9 adet düzenleyici ve denetleyici kurum olmak üzere toplam 204 adet kamu idaresi kesin hesabı ile
- 6085 sayılı Kanunun 41’inci maddesi hükmü gereğince denetim sonuçları ile faaliyet raporları,

dikkate alınarak söz konusu 204 adet kamu idaresi kesin hesabı verileri, merkezi yönetim kesin hesabına doğru yansıtılması yönüyle ele alınmıştır.

Muhasebe kayıtlarından kamu idareleri kesin hesaplarına, bu kesin hesaplardan da merkezi yönetim kesin hesap kanun tasarısına uzanan süreç, karşılaştırma ve inceleme çalışmalarıyla değerlendirilmiş ve genel uygunluk bildirimini görüşüne ulaşılmıştır.

5018 sayılı Kanunun “Merkezî yönetim bütçe kanun tasarısının görüşülmesi” başlıklı 19’uncu maddesi gereğince Türkiye Büyük Millet Meclisi, merkezi yönetim bütçe kanun tasarısının metnini maddeler, gider ve gelir cetvellerini kamu idareleri itibarıyla görüşmekte ve bölümler halinde oylamaktadır.

Merkezi yönetim bütçe kanununun şekline uygun olarak hazırlanan ve kamu idarelerinin bütçe gider ve gelir tahminlerinin yıl sonu uygulama sonuçlarını gösteren merkezi yönetim kesin hesap kanun tasarıları ve ekleri, bütçe giderlerinde “fonksiyonel sınıflandırmaya göre bütçe giderleri icmali cetvelleri”, bütçe gelirlerinde ise “bütçe gelirleri kesin hesap icmali cetvelleri” üzerinden kanunlaşmaktadır.

Genel uygunluk bildirim çalışmaları da; merkezi yönetim kesin hesap kanun tasarıları madde metinlerinin yanı sıra, söz konusu cetvellerin gerek karşılaştırma gerekse inceleme çalışmaları yoluyla değerlendirilmesi, tespit olunan uyumsuzlukların ilgili madde başlığı altında açıklanması, ilgili cetvellerin uygun bulunan son hallerinin de gerekli açıklamalarıyla birlikte bildirim eklenmesi gerekmektedir. Ancak, 2015 yılı için bu cetvellere ilişkin tespit olunan herhangi bir uyumsuzluk bulunmadığından, Bildirime düzeltme cetveli eklenmemiştir.

Söz konusu cetvelleri etkilemeyen ya da bu cetvellere ilişkin olmayan diğer bulgulara ise maddeler halinde ve ekleriyle birlikte genel uygunluk bildiriminde yer verilmiştir.

Merkezi yönetim kesin hesap kanun tasarısı ve eki cetvellerin değerlendirilmesi başlığında; gider bütçesi, gelir bütçesi, denge, devlet borçları ve borçlanma limitleri, yıl içinde silinen kamu alacakları, kesinleşen Sayıştay ilamları uygulama sonuçları cetveli ve mal yönetimi hesabı ile ilgili tespit edilen hususlar ve diğer hususlara ilişkin öneriler yer almaktadır.

Gider bütçesi alt başlığında;

Ödenek aktarma işlemleri, yedek ödenek ile mahsup dönemine aktarılan ödenekler,

Genel bütçe geçici ve kesin mizanlarında 323-Bütçeleştirilmiş Borçlar Hesabı ile 831-Ödeneğine Mahsup Edilecek Harcamalar Hesabının yıl sonu durumu,

Ödenek üstü giderlerin mevzuat çerçevesi ve uygulama sonuçları,

Merkezi yönetim kapsamındaki kamu idarelerinin 2015 yılı kesin hesaplarında ödenek üstü gider yapılan bazı tertiplerde aynı zamanda ödenek iptalinin de bulunması,

Kurum dışı aktarmalarla ödenek ekleme ve düşme işlemlerinin ödenek üstü giderlere etkisi,

Bütçe giderlerinin iller itibarıyla dağılımını gösteren cetvel,

Bütçe giderleri kesin hesap cetveli açıklamaları

ile ilgili tespit ve önerilere yer verilmiştir.

Gelir bütçesi alt başlığında; özel bütçeli idarelerin yıllar itibarıyla öz gelir karşılaştırmaları, ertesi yıla devredilen tahakkuk artığı ve bütçe gelirleri kesin hesap cetveli açıklamaları ile ilgili tespit ve öneriler yer almıştır.

Denge alt başlığında; merkezi yönetim brüt ve net bütçe açığı tespit edilerek aradaki fark incelenmiş, düzenleyici ve denetleyici kurumlarca, “gelirlerden ayrılan paylar” alt kodunda bütçe gideri kaydedilen tutarlar ile genel bütçe geliri kaydı yapılan tutarlar ile ilgili tespit ve önerilere yer verilmiştir.

Devlet borçları ve borçlanma limitleri alt başlığında iç borçlar, dış borçlar hazine garantileri ve 2015 yılı borçlanma limitlerinin uygulamada aşılmış olması hususları ele alınmıştır.

Kesinleşen Sayıştay ilamları uygulama sonuçları cetveli alt başlığında genel bütçeli idareler için merkezi yönetim kesin hesabına, özel bütçeli idareler ile düzenleyici ve denetleyici kurumlar için ise kamu idaresi kesin hesaplarına eklenen “Kesinleşen Sayıştay İlamları Uygulama Sonuçları Cetveli”ne ilişkin yapılan inceleme sonuçları ele alınmıştır.

Mal yönetimi hesabı icmal cetvelleri alt başlığında, 253-Tesis, Makine ve Cihazlar Hesabı, 254-Taşıtlar Hesabı ve 255-Demirbaşlar Hesabına ilişkin kamu idarelerinin taşınır kesin hesap icmal cetvelleri ve merkezi yönetim kesin hesabındaki taşınır kesin hesap cetvellerindeki tutarlar ile bu hesapların mizanlardaki tutarları arasında yapılan karşılaştırma ve incelemeler sonucunda tespit olunan bulgulara yer verilmiştir.

Diğer hususlar başlığında; faaliyet raporlarının, merkezi yönetim bütçesi kapsamındaki idareler arasındaki kaynak transferleri işlemlerinin takibi ve analitik bütçe sınıflandırmasında sermaye transferinin değerlendirilmesi yapılmıştır.

Genel uygunluk bildirim görüşü başlığında ise, kesin hesap kanunu tasarısı ekinde yer alan cetvel ve belgeler ile kamu idare hesaplarını oluşturan mali rapor ve tabloların güvenilirliği ve doğruluğu değerlendirilerek, kesin hesap kanunu tasarısında yer alan merkezi yönetim bütçe kanunu uygulama sonuçlarının, kamu idare hesapları esas alınarak saptanan sonuçlarla karşılaştırılması suretiyle oluşturulan genel uygunluk bildirimine ilişkin görüşe yer verilmiştir.



## 2. MERKEZİ YÖNETİM KESİN HESAP KANUN TASARISI VE EKİ CETVELLERİNİN DEĞERLENDİRİLMESİ

### 2.1. GENEL GÖRÜNÜM

2015 Yılı Merkezi Yönetim Kesin Hesap Kanun Tasarısında yer alan bütçe kanunu uygulama sonuçları ile 2016 yılına devreden tutarları gösteren özet tablolar aşağıda verilmiştir.

**Tablo 1: Merkezi Yönetim Bütçesi Konsolide Uygulama Sonuçları**

(TL)

<b>I- Merkezi Yönetim Bütçe Ödenekleri</b>	
<b>Merkezi Yönetim Bütçe Başlangıç Ödenekleri Toplamı</b>	<b>520.445.679.000,00</b>
Genel Bütçe	464.163.399.000,00
Özel Bütçe	53.069.588.000,00
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar Bütçesi	3.212.692.000,00
<b>Merkezi Yönetim Bütçe Yılsunu Ödenekleri Toplamı (a)</b>	<b>571.125.844.536,20</b>
Genel Bütçe	485.178.332.731,35
Özel Bütçe	82.249.886.886,97
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar Bütçesi	3.697.624.917,88
<b>Merkezi Yönetim Bütçe Ertesi Yıla Devredilen Ödenekler Toplamı (b)</b>	<b>19.683.744.697,48</b>
Genel Bütçe	19.329.260.424,18
Özel Bütçe	354.484.273,30
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar Bütçesi	0,00
<b>Merkezi Yönetim Bütçe İptal Edilen Ödenekler Toplamı (c)</b>	<b>9.653.195.775,30</b>
Genel Bütçe	5.192.168.721,01
Özel Bütçe	3.800.448.367,03
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar Bütçesi	660.578.687,26
<b>Merkezi Yönetim Bütçe Ödenek Üstü Giderler Toplamı (d = a - (b+c+h))</b>	<b>31.207.674.496,12</b>
Genel Bütçe	31.207.551.183,33
Özel Bütçe	123.312,79
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar Bütçesi	0,00
<b>II- Merkezi Yönetim Bütçe Gelirleri</b>	
<b>Merkezi Yönetim BRÜT Bütçe Gelirleri Toplamı (e)</b>	<b>542.488.572.504,44</b>
Genel Bütçe	466.679.074.745,44
Özel Bütçe	72.280.086.613,73
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar Bütçesi	3.529.411.145,27
<b>Merkezi Yönetim Kapsamındaki Gelirleştirmeler (-) (f)</b>	<b>59.708.672.942,91</b>
Hazine Yardımı	57.054.730.892,19
Özel Bütçeli İdarelerden Alınan Paylar	100.000.000,00
Özel Bütçeli İdarelere Verilen Paylar	62.396.690,98
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar Gelir Fazlası (-)	2.491.545.359,74
<b>Merkezi Yönetim NET Bütçe Gelirleri Toplamı (g = e - f)</b>	<b>482.779.899.561,53</b>

<b>III- Merkezi Yönetim Bütçe Giderleri</b>	
<b>Merkezi Yönetim BRÜT Bütçe Giderleri Toplamı (h)</b>	<b>572.996.578.559,54</b>
Genel Bütçe	491.864.454.769,49
Özel Bütçe	78.095.077.559,43
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar Bütçesi	3.037.046.230,62
<b>Merkezi Yönetim Kapsamındaki Giderleştirmeler (-) (i)</b>	<b>66.691.485.982,93</b>
Hazine Yardımı (-)	64.331.481.709,00
Özel Bütçeli İdarelerden Alınan Paylar (-)	62.396.690,98
Özel Bütçeli İdarelere Verilen Paylar (-)	100.000.000,00
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar Gelir Fazlası (-)	2.197.607.582,95
<b>Merkezi Yönetim NET Bütçe Giderleri Toplamı (k = h - i)</b>	<b>506.305.092.576,61</b>
<b>IV- Denge</b>	
<b>Merkezi Yönetim BRÜT Bütçe Açığı (m= e - h)</b>	<b>-30.508.006.055,10</b>
<b>Merkezi Yönetim NET Bütçe Açığı (n= g - k)</b>	<b>-23.525.193.015,08</b>
<b>Merkezi Yönetim Gider Fazlası ile Bütçe Açığı Farkı (n-m)</b>	<b>6.982.813.040,02</b>



**Tablo 2: 2016 Yılına Devredilen Devlet Borçları ve Verilen Hazine Garantileri**

(TL)

<b>Devlet Borçları Toplamı (a+b)</b>	<b>678.109.345.614,32</b>
İç Borçlar (a)	440.124.283.273,14
Dış Borçlar (b)	237.985.062.341,18
<b>Hazine Garantileri Toplamı</b>	<b>46.723.012.515,02</b>

**Tablo 3: 2015 Yılı Merkezi Yönetim Kapsamındaki Kamu İdarelerinin Silinen Kamu Alacakları**

(TL)

<b>Bütçe Türü</b>	<b>Silinen Kamu Alacak Tutarı</b>
Genel Bütçeli Kamu İdareleri	284.251,24
Özel Bütçeli Kamu İdareleri	187.450,55
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar	0,00
<b>Toplam</b>	<b>471.701,79</b>

**Tablo 4: 2016 Yılına Devredilen Kesinleşen Sayıştay İlamları**

<b>Bütçe Türü</b>	<b>TL Cinsinden Ertesi Yıla Devredilen Borç Tutarı</b>	<b>Avro Cinsinden Ertesi Yıla Devredilen Borç Tutarı</b>
Genel Bütçeli Kamu İdareleri	10.811.688,52	487,50
Özel Bütçeli Kamu İdareleri	10.823.821,86	
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar	28.722,88	
<b>Toplam</b>	<b>21.664.233,26</b>	<b>487,50</b>

**Tablo 5: 2016 Yılına Devredilen Merkezi Yönetim Taşınır Tutarları**

(TL)

<b>Bütçe Türü</b>	<b>Taşınır Hesabı Kodu-Adı</b>	<b>2016 Yılına Devredilen Taşınır Tutarları</b>
<b>Genel Bütçeli Kamu İdareleri</b>		<b>37.293.068.313,76</b>
	253-Tesis, Makine ve Cihazlar Hesabı	4.423.420.461,68
	254-Taşıtlar Hesabı	2.679.121.460,85
	255-Demirbaşlar Hesabı	30.190.526.391,23
<b>Özel Bütçeli Kamu İdareleri</b>		<b>14.664.551.397,26</b>
	253-Tesis, Makine ve Cihazlar Hesabı	8.045.116.513,61
	254-Taşıtlar Hesabı	1.063.620.904,31
	255-Demirbaşlar Hesabı	5.555.813.979,34
<b>Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar</b>		<b>116.747.323,64</b>
	253-Tesis, Makine ve Cihazlar Hesabı	8.492.218,91
	254-Taşıtlar Hesabı	3.859.140,68
	255-Demirbaşlar Hesabı	104.395.964,05
<b>Toplam</b>		<b>52.074.367.034,66</b>

## 2.2. GİDER BÜTÇESİ

Merkezi yönetim kesin hesap kanunu ve eklerinde yer alan ödenek ve bütçe gideri tutarlarının kanunlaşmasında, kamu idareleri kesin hesaplarında yer alan “fonksiyonel sınıflandırmaya göre bütçe giderleri icmali cetvellerindeki” tutarlar ile bu tutarların genel toplamları esas alınmaktadır.

6085 sayılı Kanunun “Genel uygunluk bildirimini” başlıklı 41’inci maddesinde yer alan, “...*genel uygunluk bildirimini taslağının denetim sonuçları ve faaliyet raporları dikkate alınarak hazırlanması...*” hükmüne istinaden, denetim raporlarındaki bulguların kamu idareleri kesin hesaplarında yer alan “fonksiyonel sınıflandırmaya göre bütçe giderleri icmali cetvelleri”ndeki tutarlarda doğrudan bir değişikliğe yol açıp açmadığı hususunda gerekli incelemeler yapılmıştır.

Yapılan incelemeler sonucunda, ödenek ve bütçe gideri tutarlarında değişikliğe yol açan bir tespit bulunmadığı görülmüştür.

### 2.2.1. Ödenekler

Merkezi yönetim kesin hesabı ile kamu idareleri kesin hesapları ödenek bilgileri üzerinde Sayıştayca yapılan incelemeler neticesinde, tespit olunan hususlara aşağıda yer verilmiştir.

#### 2.2.1.1. Ödenek Aktarma İşlemleri

Ödenek aktarma işlemleri 5018 sayılı Kanunun “Ödenek aktarmaları” başlıklı 21’inci maddesi ve 6583 sayılı 2015 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanununun “Aktarma, ekleme, devir ve iptal işlemleri” başlıklı 6’ncı maddesinde düzenlenmiştir.

5018 sayılı Kanunun “Ödenek aktarmaları” başlıklı 21’inci maddesinde;

*“Merkezî yönetim kapsamındaki kamu idarelerinin bütçeleri arasındaki ödenek aktarmaları kanunla yapılır.*

*Ancak, merkezî yönetim kapsamındaki kamu idareleri, aktarma yapılacak tertipteki ödeneğin, yılı bütçe kanununda farklı bir oran belirlenmedikçe yüzde beşine kadar kendi bütçeleri içinde ödenek aktarması yapabilirler. Bu şekilde yapılan aktarmalar, yedi gün içinde Maliye Bakanlığına bildirilir.*

*Personel giderleri tertiplerinden, aktarma yapılmış tertiplerden ve yedek ödenekten aktarma yapılmış tertiplerden diğer tertiplere aktarma yapılamaz”*

hükmü yer almaktadır.

Söz konusu sınırlamalara ilişkin 2015 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanununun “Aktarma, ekleme, devir ve iptal işlemleri” başlıklı 6’ncı maddesinde ise;

*“(1) a) Genel bütçe kapsamındaki kamu idareleri ile özel bütçeli idarelerin bütçelerinin “Personel Giderleri” ile “Sosyal Güvenlik Kurumlarına Devlet Primi Giderleri” tertiplerinde yer alan ödenekleri, Maliye Bakanlığı bütçesinin “Personel Giderlerini Karşılama Ödeneği” ile gerektiğinde “Yedek Ödenek” tertibine; diğer ekonomik kodlara ilişkin tertiplerde yer alan ödenekleri ise 5018 sayılı Kanunun 21 inci maddesinde yer alan sınırlamalara tabi olmaksızın kurum bütçeleri arasında aktarmaya veya Maliye Bakanlığı bütçesinin “Yedek Ödenek” tertibine aktarmaya,*

*b) Genel bütçe kapsamındaki kamu idareleri için 2015 Yılı Programının Uygulanması, Koordinasyonu ve İzlenmesine Dair Karara uygun olarak yılı yatırım programında değişiklik yapılması hâlinde, değişiklik konusu projelere ait ödeneklerle ilgili kurumlar arası aktarmaya,*

*c) Kamu idarelerinin yeniden teşkilatlanması sonucu, bütçe kanunlarının uygulanması ve kesin hesapların hazırlanması ile ilgili olarak gerekli görülen her türlü bütçe ve muhasebe işlemleri için gerekli düzenlemeleri yapmaya,*

*Maliye Bakanı yetkilidir.*

*(2) Genel bütçe kapsamındaki kamu idareleri ile özel bütçeli idareler, aktarma yapılacak tertipteki ödenegin yüzde 20’sine kadar kendi bütçeleri içinde ödenek aktarması yapabilirler. Bu idarelerin yüzde 20’yi geçen diğer her türlü kurum içi aktarmalarını yapmaya Maliye Bakanı yetkilidir. 2015 Yılı Programının Uygulanması, Koordinasyonu ve İzlenmesine Dair Karara uygun olarak 2015 Yılı Yatırım Programına ek yatırım cetvellerinde yer alan projelerde değişiklik yapılması hâlinde bu değişikliğin gerektirdiği tertipler arası ödenek aktarması işlemlerinin tamamı 5018 sayılı Kanunun 21 inci maddesinin üçüncü fıkrasında yer alan sınırlamalara tabi olmaksızın idarelerce yapılır.*

*(3) Genel bütçe kapsamındaki kamu idarelerinden hizmeti yaptıracak olan kamu idaresi, yıl içinde hizmeti yürütecek olan idarenin bütçesine, fonksiyonel sınıflandırma ayırımına bakılmaksızın ödenek aktarmaya yetkilidir.*

(4) Genel bütçe kapsamındaki kamu idareleri, 29/6/2011 tarihli ve 644 sayılı Çevre ve Şehircilik Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararname kapsamında Çevre ve Şehircilik Bakanlığına yaptıracığı işlere ilişkin ödeneklerini Çevre ve Şehircilik Bakanlığı bütçesine aktarmaya yetkilidir.

(5) Genel bütçe kapsamındaki kamu idareleri, 14/2/1985 tarihli ve 3152 sayılı İçişleri Bakanlığı Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanununun 28/A maddesi kapsamında yaptıracakları her türlü yatırım, yapım, bakım, onarım ve yardım işlerine ilişkin ödeneklerini İçişleri Bakanlığı bütçesine aktarmaya yetkilidir. Merkezi yönetim kapsamındaki diğer kamu idareleri ise bu kapsamdaki kaynak transferlerini tahakkuk işlemi ile gerçekleştirir. Bu kapsamda idarelerce kaynak transferi yapılmış iş ve projeler ile 12/11/2012 tarihli ve 6360 sayılı On Dört İilde Büyükşehir Belediyesi ve Yirmi Yedi İlçe Kurulması ile Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanunun geçici 1 inci maddesinin yirmi beşinci fıkrası gereği ödenek kaydedilen tutarların ilişkili olduğu iş ve projelerde 2015 Yılı Programının Uygulanması, Koordinasyonu ve İzlenmesine Dair Karar ve Eki 2015 Yılı Yatırım Programına uygun olarak değişiklik yapılması hâlinde bu değişikliğin gerektirdiği tertipler arası ödenek aktarması işlemlerinin tamamı ilgili kurumun talebi üzerine 5018 sayılı Kanununun 21 inci maddesinin üçüncü fıkrasında yer alan sınırlamalara tabi olmaksızın İçişleri Bakanlığı tarafından gerçekleştirilir.

(6) Millî Savunma Bakanlığı, Jandarma Genel Komutanlığı ve Sahil Güvenlik Komutanlığı; cari yıl içinde aralarında yapılan hizmetlerin bedellerini karşılamak amacıyla varılacak mutabakat üzerine, bütçeleri arasında karşılıklı aktarma yapmaya yetkilidir.

(7) Millî Savunma Bakanlığı, Jandarma Genel Komutanlığı ve Sahil Güvenlik Komutanlığı; bütçelerinde yer alan silahlı kuvvetlerin tek merkezden yönetilmesi gereken ikmal ve tedarik hizmetleri ile bir fonksiyona ait bir hizmetin diğer bir fonksiyon tarafından yürütülmesi hâlinde ilgili ödeneği, fonksiyonlar arasında karşılıklı olarak aktarmaya yetkilidir.

...”

hükümleri yer almaktadır.

2015 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanununun yukarıda yer alan hükümleri ile 5018 sayılı Kanunun 21’inci maddesinin uygulanmasına ilişkin sınırlamalar, bütçe yılı için geçerli olmak üzere değiştirilmiş bulunmaktadır.

2015 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu hükümleri ile verilen yetki çerçevesinde, Maliye Bakanlığı ve ilgili kamu idareleri tarafından 2015 yılı içerisinde genel bütçeli idarelerin

bütçelerinde yapılan ödenek aktarma işlemlerinin tutarları ile bunların toplam ödenek tutarlarına oranları, önceki iki yılı da kapsayacak şekilde karşılaştırmalı olarak “Genel Bütçeli Kamu İdarelerin Ödenek Aktarma İşlemleri Tablosu” EK-1’de verilmiştir.

Söz konusu Tablo incelendiğinde, gerçekleştirilen ödenek aktarma, düşme ve ekleme işlemleri ile genel bütçeli idarelerin toplam ödenek tutarında bir değişim olmamakla birlikte, bu işlemler ile eklenen ve düşülen ödenek tutarının kamu idarelerinin yıl sonu ödenek toplamalarına oranının %4,79’dan %108,85’e kadar değişiklik gösterdiği, ortalama değişim oranının ise %29,55 olarak gerçekleştiği görülmektedir.

2015 yılı içinde eklenen ve düşülen ödeneğin toplam ödeneğe oranı en yüksek olan 15 genel bütçeli kamu idaresinin ödenek aktarma bilgileri aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

Tablo 6: Eklenen ve Düşülen Ödenegün Toplam Ödeneye Oram En Yüksek Olan 15 Kamu İdaresi

1.000 TL

Genel Bütçeli Kamu İdaresinin Adı	2013 Yılı Eklenen ve Düşülen Ödenegün Toplam Ödeneye Oranı (%)	2014 Yılı Eklenen ve Düşülen Ödenegün Toplam Ödeneye Oranı (%)	* 2015 Yılı Eklenen ve Düşülen Ödenegün Toplam Ödeneye Oranı (%) (h=f/g)	2015 Yılı Eklenen ve Düşülen Ödenegün Toplam Ödeneye Oramına İlişkin Detay						Toplam Ödenek (g)	
				Kurum Dışı Aktarmalar ile Eklenen (a)	Kurum Dışı Aktarmalar ile Düşülen (b)	Kurum İçi Aktarmalar ile Eklenen (c)	Kurum İçi Aktarmalar ile Düşülen (d)	Yedek Ödenekten Aktarmalar ile Eklenen (e)	Eklenen ve Düşülen Ödenek Toplamı (f=a+b+c+d+e)		
Kalkınma Bakanlığı	43,95	0,41	108,85	0	1.132.932	10.422	10.422	130.360	1.284.135	1.179.748	
Başbakanlık	84,05	91,30	98,18	0	387.112	65.164	65.164	1.903.505	2.420.946	2.465.713	
Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığı	68,15	99,15	93,54	0	132.500	259.033	259.033	2.396.587	3.047.154	3.257.501	
Diyanet İşleri Başkanlığı	71,00	75,35	81,46	0	2.511.641	33.465	33.465	319.748	2.898.318	3.558.037	
Milli Eğitim Bakanlığı	68,78	70,24	78,82	0	20.277.457	6.283.320	6.283.320	944.850	33.788.947	42.869.443	
Ulaştırma, Denizcilik ve Haberleşme Bakanlığı	60,82	66,22	78,42	40.934	4.770.000	91.633	91.633	16.538.066	21.532.266	27.457.552	
Emniyet Genel Müdürlüğü	67,32	71,57	73,94	3	6.810.361	609.876	609.876	1.148.138	9.178.255	12.413.059	
Göç İdaresi Genel Müdürlüğü	171,20	192,28	71,48	0	23.181	39.581	39.581	33.903	136.246	190.613	
Sağlık Bakanlığı	20,14	28,99	53,23	0	91.014	155.820	155.820	2.180.834	2.583.489	4.853.494	
İçişleri Bakanlığı	45,47	58,44	43,59	2.879.268	266.463	469.832	469.832	1.409.546	5.494.940	12.605.436	
Avrupa Birliği Bakanlığı	4,92	17,01	38,40	0	0	2.199	2.199	174.400	178.798	465.638	
Maliye Bakanlığı	40,68	38,77	35,19	41.730.470	194	726.765	726.765	3.842.183	47.026.377	133.618.895	
Dışişleri Bakanlığı	28,00	19,89	34,23	19.866	65.700	109.086	109.086	615.642	919.380	2.686.218	
Cumhurbaşkanlığı	23,03	31,69	33,43	0	3.546	14.059	14.059	150.000	181.664	543.454	
Kültür ve Turizm Bakanlığı	30,97	45,86	32,71	65.000	289.965	143.816	143.816	234.858	877.455	2.682.254	
<b>Ortalama Oran (15 idareye ait)</b>	<b>55,23</b>	<b>60,48</b>	<b>63,70</b>	<b>Ara Toplam (15 idareye ait)</b>						<b>131.548.368</b>	<b>250.847.054</b>
<b>Ortalama Oran (47 idareye ait)</b>	<b>29,45</b>	<b>27,24</b>	<b>29,55</b>	<b>Genel Toplam (47 idareye ait)</b>						<b>158.439.652</b>	<b>485.178.333</b>

\* "2015 Yılı Eklenen ve Düşülen Ödenegün Toplam Ödeneye Oranı" sütünü verisi esas alınarak tablo sıralaması yapılmıştır.

### 2.2.1.2. Yedek Ödenek Genel Görünümü

Maliye Bakanlığı 2015 Yılı Kesin Hesabının incelenmesi sonucunda;

2015 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunuyla, 12.01.31.00-01.1.2.00-1-09.6 yedek ödenekler tertibine 1.547.000.000,00 Türk Liralık başlangıç ödeneği konulduğu,

Bu tertibe,

- Kurum dışı aktarmalarla 33.293.992.135,00 Türk Lirası, kurum içi aktarmalarla 408.769.419,00 Türk Lirası ödenek ilave edildiği,

- Yıl sonunda yedek ödenek toplamının 35.249.761.554,00 Türk Lirasına ulaştığı,

- 35.249.761.554,00 Türk Liralık ödeneğin tamamının yedek ödenekten aktarmalarla düşüldüğü ve bu tertipteki genel ödenek toplamının sıfırlanmış olduğu,

tespit olunmuştur.

5018 sayılı Kanunun “Yedek ödenek” başlıklı 23’üncü maddesinde:

*“Merkezî yönetim bütçe kanununda belirtilen hizmet ve amaçları gerçekleştirmek, ödenek yetersizliğini gidermek veya bütçelerde öngörülmeven hizmetler için, bu Kanuna ekli (I) sayılı cetvelde yer alan idareler ile (II) sayılı cetvelde yer alan idarelerden merkezî yönetim bütçe kanununda gösterilecek olanların bütçelerine aktarılmak üzere, genel bütçe ödeneklerinin yüzde ikisine kadar Maliye Bakanlığı bütçesine yedek ödenek konulabilir. Bu ödenekten aktarma yapmaya Maliye Bakanı yetkilidir.*

*Malî yıl içinde yedek ödenekten yapılan aktarmaların tür, tutar ve idareler itibarıyla dağılımı, yılın bitimini takip eden on beş gün içinde Maliye Bakanlığınca ilan edilir.”*

hükmü yer almaktadır.

2015 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunuyla Maliye Bakanlığı Bütçesi, (12.01.31.00-01.1.2.00-1-09.6) yedek ödenek tertibinden kullanılan toplam 35.249.761.554,00 Türk Liralık yedek ödeneğe ilişkin tür, tutar ve idareler itibarıyla dağılım bilgileri Maliye Bakanlığı Bütçe ve Mali Kontrol Genel Müdürlüğünce yayımlanan 15.01.2016 tarihli Duyuru ve Eki Tablolarda ilan edilmiştir.

Yukarıda yer verilen 5018 sayılı Kanunun 23’üncü maddesi hükmü uyarınca, genel bütçeli idarelerin yedek ödenek miktarına getirilen %2’lik sınırlama başlangıç ödeneklerine ilişkin

bulunmaktadır. 2015 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanununun “Aktarma, ekleme, devir ve iptal işlemleri” başlıklı 6’ncı maddesi ile Maliye Bakanlığına verilen yetkiler dahilinde yapılan ödenek aktarmaları sonucunda, yedek ödenek tutarı 35.249.761.554,00 Türk Lirasına ulaşmıştır. Bu tutar, 485.178.332.731,35 Türk Liralık genel bütçeli idareler yıl sonu toplam ödeneğinin % 7,26’sına tekabül etmektedir.

Konu, Türkiye Büyük Millet Meclisinin bilgilerine arz olunur.

### **2.2.1.3. Mahsup Dönemine Aktarılan Ödenekler**

#### **2.2.1.3.1. Genel Bütçeli Kamu İdareleri**

Genel bütçeli idarelerce 2015 yılı sonu itibarıyla 574.217.418,43 Türk Liralık ödenek mahsup dönemine aktarılmış olup, bu tutarın 465.109.591,35 Türk Lirası mahsup dönemi sonuna kadar kullanılarak 2015 yılı bütçe giderleri hesabına dahil edilmiştir.

Merkezi Yönetim Muhasebe Yönetmeliğinin 906-Mahsup Dönemine Aktarılan Kullanılacak Ödenekler Hesabının açıklaması uyarınca, aktarılacak ödenek tutarının mali yılın sonuna kadar hizmet yerine getirildiği veya mal teslim alındığı halde mahsubu yapılamayan giderlerle sınırlı tutulması gerekmektedir.

Mahsup dönemine aktarılan ödenekler, mahsup dönemi bütçe giderleri ve bütçe giderine dönüşmeyen tutarlar, genel bütçeli kamu idareleri itibarıyla aşağıdaki tabloda verilmiştir.



**Tablo 7: Genel Bütçeli Kamu İdarelerinin Mahsup Dönemine Aktarılan Ödenekleri**

(TL)

Kamu İdaresi	Mahsup Dönemine Aktarılan Ödenekler (a)	Mahsup Dönemi Bütçe Giderleri (b)	Bütçe Giderine Dönüşmeyen Tutar (c=a-b)	* Bütçe Giderine Dönüşmeyen Ödenegin Mahsup Dönemine Aktarılan Ödeneye Oranı (%) (c/a)
Başbakanlık	70,00	70,00	0,00	0,00
Basın-Yayın ve Enformasyon Genel Müdürlüğü	446.430,73	364.278,10	82.152,63	18,40
Diyanet İşleri Başkanlığı	52.389,90	17.347,50	35.042,40	66,89
Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığı	29.878.297,10	29.441.952,82	436.344,28	1,46
Adalet Bakanlığı	1.524,96	1.034,96	490,00	32,13
Milli Savunma Bakanlığı	299.876,94	299.876,94	0,00	0,00
İçişleri Bakanlığı	376.388,28	375.868,40	519,88	0,14
Emniyet Genel Müdürlüğü	81.624,09	28.944,00	52.680,09	64,54
Göç İdaresi Genel Müdürlüğü	3.776,00	3.776,00	0,00	0,00
Dışişleri Bakanlığı	403.945.385,95	372.131.627,20	31.813.758,75	7,88
Maliye Bakanlığı	810.497,27	798.745,05	11.752,22	1,45
Gelir İdaresi Başkanlığı	22.916.490,97	18.525.822,97	4.390.668,00	19,16
Milli Eğitim Bakanlığı	40.869.207,60	28.530.098,46	12.339.109,14	30,19
Sağlık Bakanlığı	2.700,00	600,00	2.100,00	77,78
Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı	3.773.948,47	3.715.584,55	58.363,92	1,55
Kültür ve Turizm Bakanlığı	59.298.319,82	55.008,44	59.243.311,38	99,91
Aile ve Sosyal Politikalar Bakanlığı	118.540,02	117.503,29	1.036,73	0,87
Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı	3.327.578,76	3.327.578,76	0,00	0,00
Çevre ve Şehircilik Bakanlığı	118.944,00	117.975,25	968,75	0,81
Tapu ve Kadastro Genel Müdürlüğü	5.000,00	5.000,00	0,00	0,00
Ekonomi Bakanlığı	885.382,16	256.116,22	629.265,94	71,07
Gıda, Tarım ve Hayvancılık Bakanlığı	666.822,35	665.663,12	1.159,23	0,17
Gümrük ve Ticaret Bakanlığı	6.338.223,06	6.329.119,32	9.103,74	0,14
<b>Toplam</b>	<b>574.217.418,43</b>	<b>465.109.591,35</b>	<b>109.107.827,08</b>	<b>19,00</b>

\* 0,01 den küçük olan oran değerleri 0,00 olarak gösterilmiştir.

### 2.2.1.3.2. Özel Bütçeli Kamu İdareleri

Özel bütçeli idarelerce 2015 yılı sonu itibarıyla 10.153.958,43 Türk Liralık ödenek mahsup dönemine aktarılmış olup, bu tutarın 7.566.664,29 Türk Lirası mahsup dönemi sonuna kadar kullanılarak 2015 yılı bütçe giderleri hesabına dahil edilmiştir.

Merkezi Yönetim Muhasebe Yönetmeliğinin 906-Mahsup Dönemine Aktarılan Kullanılacak Ödenekler Hesabının açıklaması uyarınca, aktarılacak ödenek tutarının mali yılın sonuna kadar hizmet yerine getirildiği veya mal teslim alındığı halde mahsubu yapılamayan giderlerle sınırlı tutulması gerekmektedir.

Mahsup dönemine aktarılan ödenekler, mahsup dönemi bütçe giderleri ve bütçe giderine dönüşmeyen tutarlar, özel bütçeli kamu idareleri itibarıyla aşağıdaki tabloda verilmiştir.

**Tablo 8: Özel Bütçeli Kamu İdarelerinin Mahsup Dönemine Aktarılan Ödenekleri**

(TL)

Kamu İdaresi	Mahsup Dönemine Aktarılan Ödenekler (a)	Mahsup Dönemi Bütçe Giderleri (b)	Bütçe Giderine Dönüşmeyen (c=a-b)	* Bütçe Giderine Dönüşmeyen Ödeneklerin Mahsup Dönemine Aktarılan Ödeneklere Oranı (%) (c/a)
Orta Doğu Teknik Üniversitesi	1.000,00	993,00	7,00	0,70
Marmara Üniversitesi	800.296,80	800.236,80	60,00	0,01
Yıldız Teknik Üniversitesi	8.100,00	8.100,00	0,00	0,00
Mersin Üniversitesi	96,40	0,00	96,40	100,00
Pamukkale Üniversitesi	1.103,36	1.103,36	0,00	0,00
Abant İzzet Baysal Üniversitesi	431.168,22	0,00	431.168,22	100,00
Mustafa Kemal Üniversitesi	384.223,58	384.223,58	0,00	0,00
Ahi Evran Üniversitesi	2.070,00	978,20	1.091,80	52,74
Bozok Üniversitesi	1.157.499,75	1.155.627,80	1.871,95	0,16
Karamanoğlu Mehmetbey Üniversitesi	379.189,34	379.189,34	0,00	0,00
Ağrı İbrahim Çeçen Üniversitesi	442.581,66	442.581,63	0,03	0,00
Çankırı Karatekin Üniversitesi	2.000,00	2.000,00	0,00	0,00
Hakkari Üniversitesi	386.937,05	217.539,55	169.397,50	43,78
İğdır Üniversitesi	300,00	0,00	300,00	100,00
Abdullah Gül Üniversitesi	1.626.707,84	0,00	1.626.707,84	100,00
Erzurum Teknik Üniversitesi	20.650,01	20.567,40	82,61	0,40
Türkiye Bilimsel ve Teknolojik Araştırma Kurumu	14.447,73	14.447,73	0,00	0,00
Devlet Tiyatroları Genel Müdürlüğü	1.980,00	1.980,00	0,00	0,00
Orman Genel Müdürlüğü	1.496.846,14	1.496.846,14	0,00	0,00
Türk Akreditasyon Kurumu	3.000,00	1.672,62	1.327,38	44,25
Türkiye Atom Enerjisi Kurumu	145.684,32	135.861,64	9.822,68	6,74

(TL)

Kamu İdaresi	Mahsup Dönemine Aktarılan Ödenekler (a)	Mahsup Dönemi Bütçe Giderleri (b)	Bütçe Giderine Dönüşmeyen (c=a-b)	* Bütçe Giderine Dönüşmeyen Ödenegin Mahsup Dönemine Aktarılan Ödeneye Oranı (%) (c/a)
Savunma Sanayi Müsteşarlığı	101.410,12	0,00	101.410,12	100,00
Doğu Anadolu Projesi Bölge Kalkınma İdaresi Başkanlığı	244.346,51	773,90	243.572,61	99,68
Devlet Su İşleri Genel Müdürlüğü	2.502.319,60	2.501.941,60	378,00	0,02
<b>Toplam</b>	<b>10.153.958,43</b>	<b>7.566.664,29</b>	<b>2.587.294,14</b>	<b>25,48</b>

\* 0,01 den küçük olan oran değerleri 0,00 olarak gösterilmiştir.

## 2.2.2. Bütçe Giderleri

Merkezi yönetim kesin hesabı ile kamu idareleri kesin hesapları bütçe giderleri üzerinde Sayıştay tarafından yapılan incelemeler neticesinde tespit olunan hususlara aşağıda yer verilmiştir.

### 2.2.2.1. “323- Bütçeleştirilmiş Borçlar” ve “831- Ödenegine Mahsup Edilecek Harcamalar” Hesaplarının Uygulaması

2015 yılı genel bütçeli idareler geçici ve kesin mizanlarında yer alan “323-Bütçeleştirilmiş Borçlar Hesabı ile 831-Ödenegine Mahsup Edilecek Harcamalar Hesabının yıl sonu itibarıyla ödenek temini suretiyle kapatılamadığı ve 3.089.021,15 Türk Lirası devir vermiş olduğu görülmektedir.

Konuyla ilgili olarak, 5018 sayılı Kanunun “Ödenemeyen giderler ve bütçeleştirilmiş borçlar” başlıklı 34’üncü maddesinin dördüncü fıkrasında;

*“Genel bütçe kapsamındaki kamu idarelerinde, bir taahhüde ve harcama talimatına dayanmayan giderlere ilişkin olup, Maliye Bakanlığınca belirlenecek ekonomik kodlardan yapılan ve bütçede ödeneği öngörülmüş olmakla birlikte, oluştuğu yer ve zamanda ödeneği bulunmayan giderler; dayanağını oluşturan harcama belgeleri de eklenmek suretiyle usulüne göre gerçekleştirilerek ilgili hesaplara alınır ve ödeneğinin gelmesini müteakip ödenir. Bu tutarlara ilişkin ödenek gönderme belgeleri, en geç malî yılın sonuna kadar muhasebe birimine gönderilerek muhasebeleştirme işlemleri tamamlanır. Bu fıkranın uygulanmasına ilişkin usul ve esaslar Maliye Bakanlığınca belirlenir”*,

Merkezi Yönetim Muhasebe Yönetmeliğinin “323-Bütçeleştirilmiş borçlar hesabına ilişkin işlemler” başlıklı 248’inci maddesinde;

“ ...

(3)... *Bu hesabın alacak bakiyesi, belirlenen ekonomik kodlardan bütçede tertibi bulunmasına rağmen masrafın gerçekleştiği yer ve zamanda ödeneğinin bulunmaması nedeniyle tahakkuk ettirilmiş ancak, ödenememiş olan tutarları gösterir.*

(4) *Bu tutarlara ilişkin ödenek gönderme belgeleri, en geç malî yılın sonuna kadar muhasebe birimine gönderilerek muhasebeleştirme işlemleri tamamlanır.*

(5) *Bütçenin ilgili tertiplerden gelen ödenekler öncelikle bu hesapta kayıtlı borçların ödenmesinde kullanılır. Borçların tamamı ödenmedikçe, aynı bütçe tertibinden ödenmek üzere yeni giderlere ilişkin olarak düzenlenen ödeme emri belgeleri işleme konulmayarak ilgili harcama birimine iade edilir.*

(6) *Bütçeleştirilmiş Borçlar Hesabına kaydı gereken tutarların sonuçlarının raporlanması, ödeneğinin temin edilmesi, ödenmesi ve ilgili diğer hususlara ilişkin esas, usul ve süreler Bakanlıkça belirlenir.”,*

07.03.2009 tarihli ve 27162 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan 2 sayılı Merkezi Yönetim Muhasebe Yönetmeliği Genel Tebliğinde ise;

*“Niteliği itibarıyla 831- Ödeneğine Mahsup Edilecek Harcamalar Hesabı ertesi yıla devir vermeyeceğinden ödenek dağıtım işlemlerinde gerekli hassasiyetin gösterilerek bu hesaplara alınan tutarlara ilişkin ödeneklerin öncelikle ve her halükarda yıl sonu itibarıyla gönderilmesi ve muhasebe işlemlerinin tamamlanması gerekmektedir.”,*

hükümleri yer almaktadır.

Bu hükümlerden anlaşılacağı üzere, genel bütçe kapsamındaki kamu idarelerinde bir taahhüde ve harcama talimatına dayanmayan giderlere ilişkin olup, Maliye Bakanlığınca belirlenecek ekonomik kodlardan yapılan ve bütçede ödeneği öngörülmüş olmakla birlikte olduğu yer ve zamanda ödeneğinin bulunmaması nedeniyle ödenemeyen tutarların izlenmesi için kullanılan 323-Bütçeleştirilmiş Borçlar Hesabı ile 831-Ödeneğine Mahsup Edilecek Harcamalar Hesabının, yıl sonu itibarıyla ödenek temin edilerek kapatılması ve ertesi yıla devir vermemesi öngörülmesine karşın, uygulamada bunun sağlanamadığı görülmektedir.

Bu durum, 3.089.021,15 Türk Liralık giderin bütçenin yıllık olması ilkesine aykırı olarak, 2015 yılı kayıtlarına ve 2015 yılı merkezi yönetim konsolide bütçe açığına dahil edilememesine, ancak 2016 yılı kayıtlarında gösterilmesine yol açmaktadır.

Bu hesaplara ilişkin devreden tutar; 2012 yılı kesin hesabında 313.157.855,79 Türk Lirası, 2013 yılı kesin hesabında 47.903.775,69 Türk Lirası, 2014 yılı kesin hesabında 3.857.365,31 Türk Lirası 2015 yılı kesin hesabında da 3.089.021,15 Türk Lirası olarak gerçekleşmiştir.

Sonuç olarak, uygulama ile mevzuat arasında çıkan söz konusu uyumsuzluğun her geçen yıl gittikçe azaldığı gözlemlenmekle beraber, müteakip yıllarda tamamen giderilmesi için gerekli tedbirlerin artırılması uygun olur.

### 2.2.2.2. Ödenek Üstü Giderler

Genel bütçeli idareler ve özel bütçeli idarelere ilişkin merkezi yönetim ödenek üstü gider toplamının, 5018 sayılı Kanuna ekli;

(I) sayılı cetvelde yer alan genel bütçe kapsamındaki kamu idareleri için ayrıntısı aşağıdaki tablolarda gösterildiği üzere 31.207.551.183,33 Türk Lirası,

**Tablo 9: Genel Bütçeli İdarelerin Kamu İdaresine Göre Ödenek Üstü Giderleri**

(TL)

Kurum Kodu	Kamu İdaresi	Ödenek Üstü Gider Tutarı
07.00	Başbakanlık	5.275.175,61
07.86	Diyanet İşleri Başkanlığı	2.497.961.864,25
07.96	Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığı	99.269,94
08.00	Adalet Bakanlığı	1.430.630.942,33
09.00	Milli Savunma Bakanlığı	11.674.030,28
10.00	İçişleri Bakanlığı	14.645,86
10.81	Jandarma Genel Komutanlığı	728.998.557,52
10.82	Emniyet Genel Müdürlüğü	6.889.675.490,71
13.00	Milli Eğitim Bakanlığı	19.607.289.223,43
15.00	Sağlık Bakanlığı	21.944.420,07
15.75	Türkiye Kamu Hastaneleri Kurumu	13.279.939,86
15.76	Türkiye Halk Sağlığı Kurumu	362.823,86
21.00	Kültür ve Turizm Bakanlığı	1.088,05
24.00	Aile ve Sosyal Politikalar Bakanlığı	167.242,50
27.75	Tapu ve Kadastro Genel Müdürlüğü	119.125,69
31.00	Gümrük ve Ticaret Bakanlığı	14.547,10
33.75	Meteoroloji Genel Müdürlüğü	42.796,27
	<b>Toplam</b>	<b>31.207.551.183,33</b>

**Tablo 10: Genel Bütçeli İdarelerin Fonksiyonel Sınıflandırmaya Göre Ödenek Üstü Giderleri**

(TL)

Kamu İdaresi	Fonksiyonel Sınıflandırma	Ödenek Üstü Gider Tutarı
Başbakanlık	Genel Kamu Hizmetleri	5.275.175,61
Diyanet İşleri Başkanlığı	Genel Kamu Hizmetleri	2.367.849,96
Diyanet İşleri Başkanlığı	Sağlık Hizmetleri	375.033,66
Diyanet İşleri Başkanlığı	Dinlenme, Kültür ve Din Hizmetleri	2.495.218.980,63
Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığı	Sosyal Güvenlik ve Sosyal Yardım Hizmetleri	99.269,94
Adalet Bakanlığı	Kamu Düzeni ve Güvenlik Hizmetleri	1.430.630.942,33
Milli Savunma Bakanlığı	Savunma Hizmetleri	11.674.030,28
İçişleri Bakanlığı	Genel Kamu Hizmetleri	14.645,86
Jandarma Genel Komutanlığı	Kamu Düzeni ve Güvenlik Hizmetleri	728.998.557,52
Emniyet Genel Müdürlüğü	Genel Kamu Hizmetleri	75.689,90
Emniyet Genel Müdürlüğü	Kamu Düzeni ve Güvenlik Hizmetleri	6.889.581.392,65
Emniyet Genel Müdürlüğü	Eğitim Hizmetleri	18.408,16
Milli Eğitim Bakanlığı	Genel Kamu Hizmetleri	1.088.768.325,40
Milli Eğitim Bakanlığı	Dinlenme, Kültür ve Din Hizmetleri	4.712.039,98
Milli Eğitim Bakanlığı	Eğitim Hizmetleri	18.513.808.858,05
Sağlık Bakanlığı	Genel Kamu Hizmetleri	13.298,00
Sağlık Bakanlığı	Sağlık Hizmetleri	21.931.122,07
Türkiye Kamu Hastaneleri Kurumu	Sağlık Hizmetleri	13.279.939,86
Türkiye Halk Sağlığı Kurumu	Sağlık Hizmetleri	362.823,86
Kültür ve Turizm Bakanlığı	Dinlenme, Kültür ve Din Hizmetleri	1.088,05
Aile ve Sosyal Politikalar Bakanlığı	Sosyal Güvenlik ve Sosyal Yardım Hizmetleri	167.242,50
Tapu ve Kadastro Genel Müdürlüğü	Genel Kamu Hizmetleri	119.125,69
Gümrük ve Ticaret Bakanlığı	Genel Kamu Hizmetleri	14.547,10
Meteoroloji Genel Müdürlüğü	Genel Kamu Hizmetleri	42.796,27
<b>Toplam</b>		<b>31.207.551.183,33</b>

(II) sayılı cetvelde yer alan özel bütçeli idareler için ayrıntısı aşağıdaki tablolarda gösterildiği üzere 123.312,79 Türk Lirası,

**Tablo 11: Özel Bütçeli İdarelerin Kamu İdaresine Göre Ödenek Üstü Giderleri**

(TL)

Kamu İdaresi	Ödenek Üstü Gider Tutarı
Türk İşbirliği ve Koordinasyon Ajansı Başkanlığı	19.569,04
Karayolları Genel Müdürlüğü	103.743,75
<b>Toplam</b>	<b>123.312,79</b>

**Tablo 12: Özel Bütçeli İdarelerin Fonksiyonel Sınıflandırmaya Göre Ödenek Üstü Giderleri**

(TL)

Kamu İdaresi	Fonksiyonel Sınıflandırma	Ödenek Üstü Gider Tutarı
Türk İşbirliği ve Koordinasyon Ajansı Başkanlığı	Genel Kamu Hizmetleri	19.569,04
Karayolları Genel Müdürlüğü	Genel Kamu Hizmetleri	5.896,73
Karayolları Genel Müdürlüğü	Ekonomik İşler ve Hizmetler	73.854,37
Karayolları Genel Müdürlüğü	Sağlık Hizmetleri	23.992,65
<b>Toplam</b>		<b>123.312,79</b>

olmak üzere, toplam 31.207.674.496,12 Türk Lirası olarak gerçekleştiği tespit edilmiştir.

(III) sayılı cetvelde yer alan düzenleyici ve denetleyici kurumların ise 2015 yılında ödenek üstü gideri bulunmamaktadır.

2015 yılı ödenek üstü giderlerinin ayrıntısı EK-2 - EK-6'daki tablolarda gösterilmiştir.

5018 sayılı Kanunun,

Bütçe ödeneklerinin kullanılmasında uyulacak esasları belirleyen “Ödeneklerin kullanılması” başlıklı 20’nci maddesinin birinci fıkrasının (d) bendinde;

“Kamu idareleri, bütçelerinde yer alan ödeneklerin üzerinde harcama yapamaz. Bütçeyle verilen ödenekler, tahsis edildikleri amaçlar doğrultusunda yılı içinde yaptırılan iş, satın alınan mal ve hizmetler ile diğer giderlerin karşılanmasında kullanılır... ”,

“Yüklenmeye girişilmesi” başlıklı 26’nci maddesinde;

“...Bütçede yeterli ödeneği bulunmayan işler için yüklenmeye girişilemez. Yüklenme süresi mali yılla sınırlıdır. Harcama yetkilileri, tahsis edilen ödenekler dâhilinde yüklenmeye girebilirler... ”,

“Harcama yetkisi ve yetkilisi” başlıklı 31’inci maddesinin altıncı fıkrasında;

*“Harcama yetkilileri bütçede öngörülen ödenekleri kadar, ödenek gönderme belgesiyle kendisine ödenek verilen harcama yetkilileri ise tahsis edilen ödenek tutarında harcama yapabilir.”*

“Ödenek üstü harcama” başlıklı 70’inci maddesinde;

*“Kamu zararı oluşturmamakla birlikte bütçelere, ayrıntılı harcama programlarına, serbest bırakma oranlarına aykırı olarak veya ödenek gönderme belgelerindeki ödenek miktarını aşan harcama talimatı veren harcama yetkililerine, her türlü aylık, ödenek, zam ve tazminat dâhil yapılan bir aylık net ödemeler toplamının iki katı tutarına kadar para cezası verilir.”*

hükümleri bulunmaktadır.

Bu hükümlere göre, belirli hizmetler için bütçeye konulmuş bulunan ödeneklerden fazla harcama yapılmaması, ödenek kullanımında esastır.

5018 sayılı Kanunun 20’nci maddesinin birinci fıkrasının (g) bendinde;

*“Genel veya kısmi seferberlik, savaş ilanı veya Bakanlar Kurulu kararıyla zorunlu askeri hazırlıkların yapıldığı olağanüstü hallerde Millî Savunma Bakanlığı, Jandarma Genel Komutanlığı ve Sahil Güvenlik Komutanlığı bütçelerindeki mevcut ödenekler, bu idarelerin ödenek toplamları aşılmamak şartıyla, birleştirilerek kullanılabilir. Bu durumda da mevcut ödeneklerin yeterli olmaması halinde toplam ödenek tutarının yüzde on beşine kadar ek harcama yapılabilir...”* hükmü ile muhtemel istisnalar ortaya konulmuş;

“Merkezi yönetim bütçe kanunu tasarisının görüşülmesi” başlıklı 19’uncu maddesinin son fıkrasında yer alan,

*“Merkezi yönetim kapsamındaki kamu idarelerinin bütçelerindeki ödeneklerin yetersiz kalması halinde veya öngörülmeyen hizmetlerin yerine getirilmesi amacıyla, karşılığı gelir gösterilmek kaydıyla, kanunla ek bütçe yapılabilir”*

hükmü ile ödenek yetersizlikleri halinde ek bütçe yapılabilmesi şartları belirlenmiş;

“Yedek ödenek” başlıklı 23’üncü maddesinin birinci fıkrasında;

*“Merkezî yönetim bütçe kanununda belirtilen hizmet ve amaçları gerçekleştirmek, ödenek yetersizliğini gidermek veya bütçelerde öngörülmeyen hizmetler için, bu Kanuna ekli (I) sayılı cetvelde yer alan idareler ile (II) sayılı cetvelde yer alan idarelerden merkezi yönetim bütçe kanununda gösterilecek olanların bütçelerine aktarılmak üzere, genel bütçe ödeneklerinin yüzde*



*ikisine kadar Maliye Bakanlığı bütçesine yedek ödenek konulabilir. Bu ödenekten aktarma yapmaya Maliye Bakanı yetkilidir.”*

2015 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanununun “Gerektiğinde kullanılacak ödenekler” başlıklı 5’nci maddesinin birinci fıkrasında da;

*“Personel giderlerini karşılama ödeneği:*

*Genel bütçe kapsamındaki kamu idareleri ile özel bütçeli idarelerin bütçelerine konulan ödeneklerin yetmeyeceği anlaşıldığı takdirde, ilgili mevzuatının gerektirdiği giderler için “Personel Giderleri” ve “Sosyal Güvenlik Kurumlarına Devlet Primi Giderleri” ile ilgili mevcut veya yeni açılacak tertiplere, Maliye Bakanlığı bütçesinin 12.01.31.00-01.1.2.00-1- 09.1 tertibinde yer alan ödenekten aktarma yapmaya, Maliye Bakanı yetkilidir.”*

hükümlerine yer verilmek suretiyle de muhtemel ödenek üstü gider oluşumlarının önüne geçilmesi amaçlanmıştır.

Görüleceği üzere, 5018 sayılı Kanunun “Ödeneklerin kullanılması” başlıklı 20’nci maddesinin birinci fıkrasının (g) bendinde yer alan, genel veya kısmi seferberlik, savaş ilanı veya Bakanlar Kurulu kararıyla zorunlu askeri hazırlıkların yapıldığı olağanüstü hallerde ve Millî Savunma Bakanlığı, Jandarma Genel Komutanlığı ve Sahil Güvenlik Komutanlığı bütçeleriyle sınırlı olmak üzere getirilen istisna hükmü dışında ödenek üstü gider yapılmasına cevaz veren bir düzenleme bulunmamaktadır.

2015 Yılı Merkezi Yönetim Kesin Hesap Kanunu Tasarısının tamamlayıcı ödenekle ilgili 4’üncü maddesinin üçüncü fıkrasını etkileyen ve genel bütçeli idareler için 31.207.551.183,33 Türk Lirası, özel bütçeli idareler için 123.312,79 Türk Lirası olmak üzere, merkezi yönetim toplamında 31.207.674.496,12 Türk Lirasına ulaşan ödenek üstü gider tutarı için, 5018 sayılı Kanunun yukarıda yer verilen 20, 26, 31 ve 70’inci maddeleri çerçevesinde tamamlayıcı ödenek verilip verilmemesi hususu,

Türkiye Büyük Millet Meclisinin takdirindedir.

### 2.2.2.2.1. Ödenek Üstü Gider Yapılan Bazı Tertiplerde Aynı Zamanda Ödenek İptalinin de Bulunması

Kamu idarelerinin 2015 yılı kesin hesaplarında yer alan bütçe giderleri kesin hesap cetvellerinin incelenmesi sonucunda, ödenek üstü giderin yapıldığı bazı tertiplerde aynı zamanda ödenek iptalinin de bulunduğu görülmüştür.

Merkezi yönetim kapsamındaki kamu idarelerine gönderilen 08.12.2015 tarihli ve 12095 sayılı Maliye Bakanlığı Muhasebat Genel Müdürlüğü Genel Yazısında, gerek merkezde gerekse taşrada yapılmış olan ödenek üstü harcamaların mali hizmetler birimlerince tespit edilmesi ve merkezden gönderilebilecek durumda olan ödeneklerin ihtiyaç bulunan harcama birimlerine gönderilmesi istenilmiştir. Söz konusu Yazıda ayrıca, gönderilmiş ödeneklerden fazlalığı nedeniyle kullanılmayan ödeneklerin tenkis edilerek ihtiyaç bulunan harcama birimlerine gönderilmesi de talimatlandırılmıştır.

Örnek olarak, genel bütçeli kamu idarelerinde 2014 yılında 14.179.652.525,19 Türk Lirası ödenek üstü gider yapılan bazı tertiplerden 3.147.597.176,14 Türk Lirası ödenek iptali yapılmışken 2015 yılında 31.207.551.183,33 Türk Lirası ödenek üstü gidere karşılık ödenek iptali önemli bir azalma göstererek 53.325.759,41 Türk Lirası olarak gerçekleşmiştir.

Genel bütçeli kamu idarelerinin 2015 yılında bazı tertiplerde yapılan ödenek üstü gider ve yıl sonu ödenek iptallerine ilişkin bilgiler aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

**Tablo 13: Ödenek Üstü Gider Yapılan Tertiplerde Aynı Zamanda Ödenek İptalinin de Bulunması**

(TL)

Kamu İdaresi	Bütçe Tertibi	*Ödenek Üstü Gider (a)	Yıl Sonunda İptal Edilen Ödenek (b)	*İptal Edilen Ödenek Üstü Gidere Oranı (%)
Türkiye Kamu Hastaneleri Kurumu	15.75.00.62.07.03.01.00.01.01.02	5.720.197,88	5.652.378,53	98,81
Milli Savunma Bakanlığı	09.01.30.00.02.01.00.00.01.01.01	6.096.235,67	5.591.057,65	91,71
Türkiye Kamu Hastaneleri Kurumu	15.75.00.62.07.03.01.00.01.01.01	3.750.039,91	3.747.100,07	99,92
Milli Savunma Bakanlığı	09.01.30.00.02.01.00.00.01.02.01	3.603.728,68	3.593.292,59	99,71
Başbakanlık	07.01.00.33.01.03.09.00.01.01.02	3.143.632,20	3.146.193,13	100,08
Türkiye Kamu Hastaneleri Kurumu	15.75.00.62.07.03.01.00.01.03.04	2.584.208,05	2.584.635,54	100,02
Başbakanlık	07.01.00.33.01.03.09.00.01.01.01	1.906.500,84	1.914.323,21	100,41
Adalet Bakanlığı	08.01.32.62.03.04.00.00.01.02.01	2.206.136,22	1.833.030,76	83,09
Milli Savunma Bakanlığı	09.01.30.00.02.01.00.00.01.01.03	1.366.878,25	1.413.148,25	103,39
Milli Eğitim Bakanlığı	13.01.31.62.09.01.02.00.01.03.03	862.956,25	853.527,78	98,91
Türkiye Kamu Hastaneleri Kurumu	15.75.00.62.07.03.01.00.01.02.01	581.551,05	562.386,08	96,70
Milli Savunma Bakanlığı	09.01.30.00.02.01.00.00.01.01.05	574.316,94	521.262,46	90,76

\* Bu tabloda "Ödenek Üstü Gideri" 500.000 TL üzerindeki tutarlardan "İptal Edilen Ödenek Üstü Gidere Oranı" % 50' den büyük olanlar esas alınmıştır.

### 2.2.2.2.2. Kurum Dışı Aktarmalarla Ödenek Ekleme ve Düşme İşlemlerinin Ödenek Üstü Giderlere Etkisi

2015 Yılı Merkezi Yönetim Kesin Hesabı ekinde yer alan genel bütçeli kamu idarelerinin kesin hesap gider cetvellerindeki personel ve sosyal güvenlik kurumlarına devlet primi giderlerine ait kurum dışı aktarmalarla ödenek ekleme ve düşme işlemlerinin ödenek üstü giderlere etkisi değerlendirilmiştir.

2015 yılı içerisinde Tablo 14'te yer alan kurumlara ait personel ve sosyal güvenlik kurumlarına devlet primi giderlerine ilişkin bütçe tertiplerinden 28.064.000.000 Türk Lirası ödenek 5018 sayılı Kanununun 21'inci maddesi ve 6583 sayılı 2015 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanununun 6'ncı maddesinde yer alan hükümler çerçevesinde kurum dışı aktarmalarla düşülmüştür. Bu tertiplere kurum dışı aktarma veya yedek ödenek aktarmaları ile ödenek eklemesi yapılmamış, yedek ödenek aktarma işlemi ile de herhangi bir ödenek düşme işlemi gerçekleşmemiştir. Bütçe giderleri kesin hesap cetvelinde söz konusu tertiplerde yer alan ödenekler yetersiz kaldığı için 22.932.196.242 Türk Lirası tutarında ödenek üstü gider yapılmıştır.

Anılan mevzuatta belirtilen ödenek aktarma yetkisinin kullanımı, ödenek üstü giderin olmaması veya en düşük seviyede olması beklenen personel ve sosyal güvenlik kurumlarına devlet primi giderlerine ilişkin bütçe tertiplerinde yüksek seviyede ödenek üstü gider gerçekleşmesine neden olmaktadır. Aşağıdaki tabloda görüleceği üzere bu yetkinin kullanılmaması durumunda söz konusu tertiplerde ödenek üstü harcama meydana gelmeyeceği veya daha düşük tutarda gerçekleşeceği düşünülmektedir.

**Tablo 14: Kurum Dışı Aktarmalar ile Ödenek Ekleme ve Düşme İşlemlerinin Ödenek Üstü Gidere Etkisi**

(TL)						
Kamu İdaresi	Bütçe Tertibi	Kurum Dışı Aktarma ile Eklenen Ödenek (05)	Kurum Dışı Aktarma ile Düşülen Ödenek (06)	Yedek Ödenek Aktarmaları ile Eklenen Ödenek (09)	Yedek Ödenek Aktarmaları ile Düşülen Ödenek (10)	Ödenek Üstü Gider (16)
Diyanet İşleri Başkanlığı	07.86.00.62.08.04.00.00.01.01.01	0	2.128.498.488	0	0	-1.972.952.942
Diyanet İşleri Başkanlığı	07.86.00.62.08.04.00.00.01.01.02	0	4.222.163	0	0	-48.504.889
Diyanet İşleri Başkanlığı	07.86.00.62.08.04.00.00.01.02.01	0	360.279.000	0	0	-342.251.343
Diyanet İşleri Başkanlığı	07.86.00.62.08.04.00.00.01.02.04	0	7.000.349	0	0	-15.584.560
Adalet Bakanlığı	08.01.00.62.03.03.02.00.01.01.01	0	600.000.000	0	0	-885.939.487
Adalet Bakanlığı	08.01.32.62.03.04.00.00.01.01.01	0	400.000.000	0	0	-413.528.469
Emniyet Genel Müdürlüğü	10.82.00.62.03.01.01.00.01.01.01	0	5.350.000.000	0	0	-5.786.598.590
Emniyet Genel Müdürlüğü	10.82.00.62.03.01.01.00.01.02.01	0	1.150.000.000	0	0	-1.101.837.342

(TL)

Kamu İdaresi	Bütçe Tertibi	Kurum Dışı Aktarma ile Eklenen Ödenek (05)	Kurum Dışı Aktarma ile Düşülen Ödenek (06)	Yedek Ödenek Aktarmaları ile Eklenen Ödenek (09)	Yedek Ödenek Aktarmaları ile Düşülen Ödenek (10)	Ödenek Üstü Gider (16)
Milli Eğitim Bakanlığı	13.01.31.62.09.01.01.00.01.01.01	0	9.079.000.000	0	0	-621.764
Milli Eğitim Bakanlığı	13.01.31.62.09.01.02.00.01.01.01	0	4.700.000.000	0	0	-11.891.989.877
Milli Eğitim Bakanlığı	13.01.31.62.09.01.02.00.01.02.01	0	785.000.000	0	0	-472.385.663
Milli Eğitim Bakanlığı	13.01.32.00.09.02.02.00.01.01.01	0	1.650.000.000	0	0	-337
Milli Eğitim Bakanlığı	13.01.33.00.09.09.09.00.01.01.01	0	1.850.000.000	0	0	-980
<b>Toplam</b>		<b>0</b>	<b>28.064.000.000</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>-22.932.196.242</b>

### 2.2.2.3. Bütçe Giderlerinin İller İtibarıyla Dağılımını Gösteren İcmal Cetvelleri

Merkezi yönetim bütçesine dahil kamu idarelerinin bütçe giderleri il dağılımı icmal cetvelleri, 5018 sayılı Kanun ile Kamu İdarelerinin Kesin Hesaplarının Düzenlenmesine İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmelik gereği düzenlenip kesin hesap kanun tasarısına eklenmektedir. Bu cetvellerin düzenlenmesinde, bütçe giderinin yapıldığı muhasebe biriminin bulunduğu ilin esas alındığı görülmektedir.

Bunun sonucu olarak, 572.996.578.560,00 Türk Lirası merkezi yönetim bütçe giderinin %66,13'üne karşılık gelen 378.928.731.988,00 Türk Lirası, Ankara'da bulunan merkez saymanlıkları ve diğer muhasebe birimlerine kaydedildiği için bu harcamalara ilişkin hizmetlerin tamamı Ankara ilinde yapılmış gibi görünmektedir. "Merkezi Yönetim Kapsamındaki İdarelerin İller İtibarıyla Harcama Tutarını Gösterir Tablo"ya EK-7'de; en yüksek harcamanın yapıldığı iller ile merkez saymanlığı toplam harcama tutarlarını gösteren tablo ise aşağıda yer verilmiştir.

**Tablo 15: Merkezi Yönetim Kapsamındaki İdarelerce Yapılan Harcama Tutarının En Yüksek Olduğu İller**

(TL)

İl Adı	Genel Bütçe Harcama Tutarı	Özel Bütçe Harcama Tutarı	Düzenleyici ve Denetleyici Kurum Harcama Tutarı	Toplam Harcama Tutarı	İl Harcama Tutarının Toplam Harcama Tutarı içindeki Oranı (%)
00- Merkez Say.	332.395.925.343	0	0	332.395.925.343	58,01
06- Ankara	13.863.839.191	29.631.921.223	3.037.046.231	46.532.806.645	8,12
34- İstanbul	18.483.045.151	6.351.373.749	0	24.834.418.899	4,33
35- İzmir	8.080.835.423	2.880.826.473	0	10.961.661.895	1,91
42- Konya	3.897.524.442	2.223.253.981	0	6.120.778.423	1,07
07- Antalya	3.959.050.147	2.118.896.626	0	6.077.946.773	1,06
16- Bursa	4.033.636.080	2.033.485.393	0	6.067.121.473	1,06
21- Diyarbakır	4.244.466.374	1.475.185.310	0	5.719.651.684	1,00
01- Adana	4.016.287.690	1.230.294.607	0	5.246.582.296	0,92
33- İçel	3.173.187.861	1.689.656.956	0	4.862.844.817	0,85
<b>ARA TOPLAM *</b>	<b>396.147.797.701</b>	<b>49.634.894.317</b>	<b>3.037.046.231</b>	<b>448.819.738.248</b>	<b>78,33</b>
<b>TOPLAM **</b>	<b>491.864.454.769</b>	<b>78.095.077.559</b>	<b>3.037.046.231</b>	<b>572.996.578.560</b>	<b>100,00</b>

\* Bu tutar 9 adet il ve merkez saymanlığı harcama tutarları toplamıdır.

\*\* Bu tutar 81 adet il ve merkez saymanlığı harcama tutarları toplamıdır.

Örnek olarak yol yapım giderlerine ilişkin bütçe giderlerinin sadece 37 ilde gösterilebilmesi bu uygulamanın başka bir sonucudur. Detayı aşağıdaki tabloda gösterildiği üzere, 16.146.767.907,23 Türk Lirası yol yapımına ait harcamadan %40,06'sına karşılık gelen 6.468.329.121,98 Türk Lirası harcamanın tamamının, yol yapımlarının gerçekleştirildiği iller yerine, kaydolduğu muhasebe birimi itibarıyla Ankara'da yapılmış olduğu görülmektedir.

**Tablo 16: Yol Yapımına İlişkin Harcamaların İller İtibarıyla Dağılımı**

(TL)

İl Plaka No	İl Adı	Toplam Harcama Tutarı	İl Harcama Tutarının Toplam Harcama Tutarı içindeki Oranı (%)
06	Ankara	6.468.329.121,98	40,06
61	Trabzon	1.335.830.629,76	8,27
37	Kastamonu	982.794.701,63	6,09
07	Antalya	913.869.347,26	5,66
16	Bursa	782.388.674,21	4,85
34	İstanbul	759.204.373,39	4,70
33	İçel	728.998.894,33	4,51
55	Samsun	630.040.543,09	3,90
42	Konya	607.238.152,86	3,76
21	Diyarbakır	595.082.913,91	3,69
35	İzmir	571.489.489,15	3,54
23	Elazığ	425.244.519,10	2,63
65	Van	401.287.535,55	2,49
38	Kayseri	284.169.127,67	1,76

(TL)

İl Plaka No	İl Adı	Toplam Harcama Tutarı	İl Harcama Tutarının Toplam Harcama Tutarı içindeki Oranı (%)
25	Erzurum	228.749.845,04	1,42
58	Sivas	214.393.937,90	1,33
36	Kars	134.578.710,25	0,83
20	Denizli	21.535.118,09	0,13
31	Hatay	14.186.118,52	0,09
76	Iğdır	12.707.978,13	0,08
63	Şanlıurfa	8.324.249,28	0,05
09	Aydın	5.994.940,95	0,04
70	Karaman	3.658.238,37	0,02
47	Mardin	3.269.725,17	0,02
46	K.Maraş	3.164.287,81	0,02
02	Adıyaman	2.563.496,47	0,02
52	Ordu	1.913.206,47	0,01
75	Ardahan	1.794.087,52	0,01
45	Manisa	1.200.000,00	0,01
26	Eskişehir	647.088,16	0,00
68	Aksaray	605.222,00	0,00
79	Kilis	477.953,69	0,00
49	Muş	429.875,71	0,00
15	Burdur	394.230,40	0,00
12	Bingöl	186.912,00	0,00
41	Kocaeli	12.885,01	0,00
64	Uşak	11.776,40	0,00
<b>Toplam</b>		<b>16.146.767.907,23</b>	<b>100,00</b>

Sonuç olarak, kesin hesap kanun tasarısında yer alan bütçe giderlerinin iller itibarıyla dağılımını gösteren icmal cetvelleri, bütçe giderlerinin kaydedildiği muhasebe birimlerinin bulunduğu illerdeki kayıtlı tutarları göstermektedir. Bu durumda, bütçe giderleri ile bu giderlere ilişkin hizmetlerin gerçekleştirildiği iller arasındaki bağ kurulamamaktadır. Bu itibarla, bütçe giderlerinin iller itibarıyla dağılımını gösteren icmal cetvellerinin, iller itibarıyla karşılaştırmaya da imkân verecek şekilde sonuç üretebilmesi için, bütçe giderleri ile yapılan hizmetlerin gerçekleştirildiği illeri gösterecek şekilde düzenlenmesi uygun olacaktır.

### 2.2.3. Bütçe Giderleri Kesin Hesap Cetveli Açıklamaları

5018 sayılı Kanununun 42'nci maddesi hükmü uyarınca merkezi yönetim kesin hesabına ve kamu idareleri kesin hesaplarına bütçe giderleri kesin hesap cetveli açıklaması eklenmektedir. Söz konusu açıklamaların, Kamu İdarelerinin Kesin Hesaplarının Düzenlenmesine İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmeliğin 19'uncu maddesinde yer alan;

*“Bütçe giderleri kesin hesap cetvelinin açıklaması, bütçe hazırlama rehberi dikkate alınarak hizmet gerekçeleri belirtilmek suretiyle açık ve anlaşılır biçimde yapılır. Ödenek ve gider arasındaki farklar, nedenleri, iptal edilen ödenekler ve iptal edilme nedenleri açıklanır. Ödeneklerin bütçe giderlerine oranı gösterilerek, hedef, mali ve fiziki gerçekleşme durumu, bütçe başlangıç ödeneğine göre sapmalar ve nedenleri hakkında yeterli bilgi verilir.”*

hükmüne göre düzenlenmesi gerekmektedir.

11.10.2014 tarihli ve mükerrer 29142 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan 2015-2017 Dönemi Bütçe Çağrısı ekinde yer alan 2015-2017 Dönemi Bütçe Hazırlama Rehberi EK-3 “Bütçe hazırlık çalışmalarında kullanılacak formlar” arasında Form-1 “Hizmet gerekçesi ve hedefleri” de sayılmıştır. Söz konusu formun doldurulmasına ilişkin olarak;

*“Bu form, bütçe tasarılarının hazırlanmasında ve Türkiye Büyük Millet Meclisi’ndeki bütçe görüşmelerinde, kurum bütçelerinin değerlendirilmesi açısından önem taşıması nedeniyle aşağıdaki hususlar dikkate alınarak hazırlanacaktır. Kurumsal sınıflandırmada yer alan ve 5018 sayılı Kanuna göre kendisine ödenek tahsis edilen her bir harcama birimi için (Yükseköğretim kurumları için idare düzeyinde) form doldurulacaktır. Mevzuat bilgilerine detaylara girilmeden genel ifadelerle yer verilecek, hizmet odaklı gerekçeler ön plana çıkarılacaktır. İdareler, bütçelerindeki her bir birim için (Yükseköğretim kurumları için idare düzeyinde) tahsis edilen ödeneklerin toplamı ile neleri gerçekleştirdiklerini ve teklif ettikleri ödeneklerle neleri yapmayı planladıklarını performans programlarıyla uyumlu olarak belirteceklerdir. Ulaşılması planlanan hedefler, nicel ve nitel olarak ortaya konacaktır. Bu form, yükseköğretim kurumları açısından idare düzeyinde her bir fonksiyon için doldurulacaktır. Bu nedenle, yükseköğretim kurumları bu formda yer alan birim adı ibaresini fonksiyon adı olarak değerlendirerek her bir fonksiyonda yürütülen hizmet, faaliyet ve gerekçelerine yer vereceklerdir.”*

şeklinde açıklamada bulunulmuştur.

Merkezi yönetim kapsamındaki kamu idarelerinin 2015 mali yılı bütçe tasarıları ve kesin hesap cetvelleri yukarıda yer verilen mevzuat hükümlerine göre değerlendirildiğinde;

a) Kamu idarelerinin 2015 mali yılı bütçe tasarılarının hizmet gerekçesi ve hedeflerine ilişkin bölümlerinin incelenmesinde, her bir hizmet biriminin faaliyet alanlarına, öngörülen ve gerçekleştirilmesi planlanan hedeflere ilişkin açıklamalara genel olarak yer verildiği görülmüştür.

b) Kamu idarelerinin 2015 mali yılı kesin hesap cetvelleri gider açıklamalarının incelenmesinde ise; hizmet gerekçesi ve hedeflerinin yıl sonunda ne ölçüde gerçekleştirildiğine ilişkin açıklamalar yerine, gider tertipleri itibarıyla ekonomik sınıflandırmanın birinci ve ikinci düzeyinde ödenek, gider, ödenek iptali tutarlarına ilaveten sapma oranlarıyla ilgili yapılan açıklamalarda genel olarak;

- Öngörülen ödeneye ihtiyaç duyulmaması ya da diğer kalemler için harcanması,
- Planlanan projelerin gerçekleştirilememesi/değiştirilmesi/vazgeçilmesi ya da uygulama imkânının kalmaması,
- İhalelerin yapılamaması, zamanında ihaleye çıkılamaması, ihalesi yapılmış olsa da ödemelerin ertesi yıla sarkması,
- Ödenenin, ihtiyacı olan başka birimlere aktarılması,
- Etüt-proje, izin, onay, ruhsat, kabul vb. işlemlerin yıl sonuna kadar tamamlanamaması,
- Harcamanın başka bütçeden, kurumun taşra bütçesinden ya da bütçenin başka tertibinden gerçekleştirilmesi,
- Yıl içinde ortaya çıkan ilave ihtiyaçlar,
- Planlanan hizmetlerin, çalıştayların, eğitimlerin gerçekleştirilememesi, ertelenmesi,
- Eğitim, seminer, konferans vb. organizasyonlara katılımcı sayısının öngörülenden az ya da çok olması,
- Yurt içi ve dışı eğitim, seminer ve diğer organizasyonlarda yapılan iptal ve değişiklikler,
- Yürütülen projelere bağlı olarak artması planlanan hizmet ve mal alımlarının gerçekleşmemesi,
- Planlanan hizmet alımları bedellerinin yüksek olmasından dolayı, tertipte bulunan ödenenin yetersiz kalması,
- Bakım ve onarım giderlerinin bütçenin (E) cetvelinde yer alan limiti aşması,



- Ödenek yetmediğinden aktarma yapılması, ödenek eklenmesi, ödenek hareketleri, vb. ifadelere yer verildiği görülmektedir.

Kamu İdarelerinin Kesin Hesaplarının Düzenlenmesine İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmeliğin 19'uncu maddesine göre yapılacak gider açıklamalarında; hem bütçe giderleri kesin hesap cetveli açıklamasının bütçe hazırlama rehberi dikkate alınarak hizmet gerekçeleri belirtilmek suretiyle açık ve anlaşılır biçimde yapılması hem de ödenek ve gider arasındaki farklar, nedenleri, iptal edilen ödenekler ve iptal edilme nedenlerine birlikte yer verilmesi gerekmektedir.

Nitekim Maliye Bakanlığı Muhasebat Genel Müdürlüğüne her yıl yayımlanan kesin hesabın hazırlanmasına ilişkin genel yazılar ile gider kesin hesabı cetvelleri açıklamalarının, Kamu İdarelerinin Kesin Hesaplarının Düzenlenmesine İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmeliğin 19'uncu maddesinde yer alan hususlara uygun ve ayrıntılı olarak hazırlanmasına özen gösterilmesi gerektiği kamu idarelerine duyurulmaktadır.

Ancak uygulamada, her iki hususa birlikte yer verilmediği/verilemediği, açıklamalarda çoğunlukla fonksiyonel sınıflandırmanın birinci bazılarında ise dördüncü düzey tertip verilerine ilişkin ödenek ve iptal bilgileri ile yetinildiği görülmektedir. Bu durum Yönetmeliğin yukarıda belirtilen hükmünü karşılamada yetersiz kalmaktadır.

Söz konusu bilgilere yer verilmemesi, kamu idarelerinin bütçe tasarılarında her bir hizmet birimi itibarıyla yer verilen bütçe hizmet gerekçesi ve hedefleri ile kesin hesap gider açıklamalarının “hedefler ve gerçekleşen değerler” açısından karşılaştırılmasını imkânsız kılmaktadır.

## 2.3. GELİR BÜTÇESİ

Merkezi yönetim kesin hesap kanunu ve eklerinde yer alan bütçe gelir tutarlarının kanunlaşmasında, genel bütçeli idareler açısından “genel bütçeli idarelerin bütçe gelirleri kesin hesap icmali cetveli” ile diğer kamu idareleri kesin hesaplarında yer alan “bütçe gelirleri kesin hesap icmali cetveli”ndeki gelir tahmini ve tahsilat tutarları esas alınmaktadır.

6085 sayılı Kanunun “Genel uygunluk bildirimini” başlıklı 41’inci maddesinde, “...*genel uygunluk bildirimini taslağının denetim sonuçları ve faaliyet raporları dikkate alınarak hazırlanması...*” hükmü yer almaktadır.

Bu hükme istinaden, denetim raporlarındaki bulguların kamu idareleri kesin hesaplarında yer alan bütçe gelirleri kesin hesap icmali cetvellerindeki bütçe gelirleri tutarlarında doğrudan bir değişikliğe yol açıp açmadığı hususunda gerekli incelemeler yapılmıştır.

Yapılan incelemeler sonucunda, bütçe gelirleri tutarlarında değişikliğe yol açan bir tespitin bulunmadığı görülmüştür.

### 2.3.1. Özel Bütçeli Kamu İdarelerinin Yıllar İtibarıyla Öz Gelirlerin Tahmin ve Net Tahsilat Tutarlarının Karşılaştırılması

Özel bütçeli kamu idarelerinin bütçe gelirleri, hazine yardımı ve öz gelirden oluşmaktadır. Bu kamu idarelerinin bütçeleri hazırlanırken öz gelirleri ile karşılanamayan bütçe giderleri için hazine yardımı hesaplandığından öz gelir tahminlerinin isabetli yapılması önem arz etmektedir. Öz gelir kalemlerinde yapılan tahminlerin üzerinde gerçekleşen gelirler, belirli kriterlere göre yılı içinde ödenek eklenmesi suretiyle yıl sonu itibarıyla aşağıda yer verilen Tablo 17 ve 18’in son sütunlarında da görüleceği üzere toplam bütçe gideri üzerinde artışa sebep olmaktadır.

2015-2017 Dönemi Bütçe Hazırlama Rehberinin 12’nci maddesinde “*İdareler, gelir tahminlerinde döner sermaye ve fon gelirleri dışında kalan tüm gelir kaynaklarını dikkate alacaklar, önceki yıllar gerçekleştirmeleri ve geleceğe yönelik beklentiler doğrultusunda yapılacak gelir tahminlerini gelir bütçe fişlerine yansıtacaklardır.*” ifadesi yer almaktadır.

2013, 2014 ve 2015 yılları itibarıyla öz gelir tahmini ile öz gelirlerden yapılan net tahsilat arasındaki farkın en yüksek olduğu 20 özel bütçeli kamu idaresinin (Yükseköğretim Kurumları) öz gelir tahmin ve gerçekleştirmeleri aşağıdaki tabloda, tamamının öz gelir tahmin ve gerçekleştirmelerini gösteren “Özel Bütçeli İdarelerin (Yükseköğretim Kurumları) Bütçe Öz Gelir Tahminlerindeki Sapmayı Gösterir Tablo”ya ise EK-8’de yer verilmiştir.

**Tablo 17: Özel Bütçeli İdarelerin (Yükseköğretim Kurumları) Bütçe Öz Gelir Tahminlerindeki Sapmalar**

Kamu İdaresi	2013	2014	2015	2015 Bütçe Öz Gelir Tahmini Sapma Oranı Hesaplama Detayı			2015 Yılı İçinde Eklenen Ödenek
	Bütçe Öz Gelir Tahmini Sapma Oranı (%)	Bütçe Öz Gelir Tahmini Sapma Oranı (%)	Bütçe Öz Gelir Tahmini Sapma Oranı (%) (=c/a)	Bütçe Öz Gelir Tahmini (a)	Net Tahsilat (b)	* Fark (Mutlak Değer) (c=b-a)	
Yükseköğretim Kurulu	14.206	20.021	117.599	102.000	**120.053.083	119.951.083	118.165.658
Anadolu Üniv.	193	64	55	157.088.000	243.022.032	85.934.032	118.156.580
İstanbul Teknik Üniv.	223	486	180	37.687.000	105.449.187	67.762.187	65.571.404
Hacettepe Üniv.	26	164	83	48.076.000	88.175.816	40.099.816	31.992.317
Atatürk Üniv.	97	93	96	38.001.000	74.307.713	36.306.713	69.989.531
Erciyes Üniv.	87	95	89	31.293.000	59.008.746	27.715.746	39.748.511
Ege Üniv.	50	58	58	50.060.000	79.327.896	29.267.896	39.530.382
Ankara Üniv.	60	61	64	41.748.000	68.363.302	26.615.302	44.080.814
Karabük Üniv.	139	229	250	9.121.000	31.936.747	22.815.747	25.797.024
Gebze Teknik Üniv.	128	82	1.052	1.980.000	22.819.422	20.839.422	22.653.450
Süleyman Demirel Üniv.	74	78	74	26.973.000	46.860.756	19.887.756	27.950.016
Akdeniz Üniv.	22	38	62	31.592.000	51.128.294	19.536.294	30.133.854
Dicle Üniv.	49	63	79	21.961.000	39.417.019	17.456.019	27.693.823
İnönü Üniv.	60	84	75	22.468.000	39.354.481	16.886.481	48.670.909
Yıldırım Beyazıt Üniv.	801	1.013	1.136	1.450.000	17.928.092	16.478.092	53.100.266
Ondokuz Mayıs Üniv.	37	52	48	34.291.000	50.622.498	16.331.498	32.989.452
Orta Doğu Teknik Üniv.	21	28	38	42.429.000	58.550.326	16.121.326	28.296.908
Yıldız Teknik Üniv.	52	48	64	24.919.000	40.776.812	15.857.812	18.140.125
Sakarya Üniv.	33	39	34	45.363.000	60.780.167	15.417.167	14.281.477
Gaziantep Üniv.	41	54	58	26.368.000	41.569.130	15.201.130	51.776.339
<b>Oran / Toplam (20 idareye ait)</b>	<b>86</b>	<b>98</b>	<b>93</b>	<b>692.970.000</b>	<b>1.339.451.518</b>	<b>646.481.518</b>	<b>908.718.841</b>
<b>Oran / Toplam (106 idareye ait)</b>	<b>54</b>	<b>61</b>	<b>61</b>	<b>1.857.591.000</b>	<b>2.986.137.201</b>	<b>1.128.546.201</b>	<b>2.538.563.163</b>

\* "Fark (Mutlak Değer)" isimli sütun verisi esas alınarak tablo sıralaması yapılmıştır.

\*\* 120.053.083 TL'nin 100.000.000 TL'si, 6583 sayılı 2015 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanununun eki E Cetveli 77. maddesi gereği Anadolu Üniversitesi Döner Sermaye İşletmesinden Yüksek Öğretim Kuruluna aktarılmıştır.

2013, 2014 ve 2015 yılları itibarıyla öz gelir tahmini ile öz gelirlerden yapılan net tahsilat arasındaki farkın en yüksek olduğu 10 özel bütçeli diğer kamu idaresinin öz gelir tahmin ve gerçekleştirmeleri aşağıdaki tabloda, tamamının öz gelir tahmin ve gerçekleştirmelerini gösteren “Özel Bütçeli Diğer İdarelerin Bütçe Öz Gelir Tahminlerindeki Sapmayı Gösterir Tablo”ya ise EK-9’da yer verilmiştir

**Tablo 18: Özel Bütçeli Diğer İdarelerin Bütçe Öz Gelir Tahminlerindeki Sapmalar**

(TL)

Kamu İdaresi	2013	2014	2015	2015 Bütçe Öz Gelir Tahmini Sapma Oranı Hesaplama Detayı			2015 Yılı İçinde Eklenen Ödenek
	Bütçe Öz Gelir Tahmini Sapma Oranı (%)	Bütçe Öz Gelir Tahmini Sapma Oranı (%)	Bütçe Öz Gelir Tahmini Sapma Oranı (%) (=c/a)	Bütçe Öz Gelir Tahmini (a)	Net Tahsilat (b)	* Fark (Mutlak Değer) (c=b-a)	
Yüksek Öğrenim Kredi ve Yurtlar Kurumu	67	54	136	975.000.000	2.301.683.495	1.326.683.495	1.034.640.554
Ceza ve İnfaz Kurumları İle Tutukevleri İş Yurtları Kurumu	789	890	1.368	95.250.000	1.398.567.805	1.303.317.805	1.278.930.000
Devlet Su İşleri Genel Müdürlüğü	380	498	393	243.000.000	1.198.855.391	955.855.391	109.258.300
Spor Genel Müdürlüğü	1.961	2.034	1.407	50.000.000	753.340.059	703.340.059	757.904.136
Türkiye Bilimsel ve Teknolojik Araştırma Kurumu	118	144	251	240.000.000	841.407.135	601.407.135	1.240.955.932
Orman Genel Müdürlüğü	51	66	52	925.000.000	1.410.039.079	485.039.079	303.928.000
Karayolları Genel Müdürlüğü	17	41	41	1.050.000.000	1.481.623.631	431.623.631	51.877.918
Maden Tetkik ve Arama Genel Müdürlüğü	364	336	173	130.000.000	355.010.689	225.010.689	14.519.595
Ölçme Seçme ve Yerleştirme Merkezi Başkanlığı	7	17	21	320.704.000	388.834.089	68.130.089	55.758.144
Küçük ve Orta Ölçekli İşletmeleri Geliştirme ve Destekleme İdaresi Başkanlığı	35	93	81	65.000.000	117.848.126	52.848.126	94.552.000
<b>Oran / Toplam (10 idareye ait)</b>	<b>110</b>	<b>134</b>	<b>150</b>	<b>4.093.954.000</b>	<b>10.247.209.499</b>	<b>6.153.255.499</b>	<b>4.942.324.579</b>
<b>Oran / Toplam (42 idareye ait)</b>	<b>81</b>	<b>98</b>	<b>108</b>	<b>5.931.620.000</b>	<b>12.259.578.520</b>	<b>6.413.255.098</b>	<b>5.854.199.502</b>

\* "Fark (Mutlak Değer)" isimli sütun verisi esas alınarak tablo sıralaması yapılmıştır.

Bütçe gelir tahmini ile tahsilat tutarı arasındaki sapma oranının düşük olması, gelir bütçesinin sağlıklı hazırlandığının bir göstergesidir. Yukarıdaki tablolarda ortaya konulduğu üzere, öz gelirlere ilişkin bütçe tahmini ile net tahsilat arasındaki sapma oranının çok yüksek olduğu görülmektedir. Bu durumun, ilgili idarelerce bütçe hazırlama sürecinde 5018 sayılı Kanununun 13'üncü maddesinde belirtilen bütçe ilkelerine titizlik gösterilmemesinden ve Bütçe Hazırlama Rehberi hükümlerinin yeterince dikkate alınmamasından kaynaklandığı değerlendirilmektedir.

### 2.3.2. Özel Bütçeli Kamu İdarelerinin Yıllar İtibarıyla Ertesi Yıla Devredilen Tahakkuk Artıkları

Özel bütçeli kamu idarelerinin bütçe gelirleri kesin hesap cetvelleri incelendiğinde 15.575.093.712,00 Türk Lirası tahakkuk tutarının 2016 yılına devredildiği görülmüştür. Devredilen bu tutarın yaklaşık %86,36'sına tekabül eden 13.450.264.457 Türk Lirası tahakkuk ettiği halde ilgili olduğu bütçe yılı içinde tahsil edilemeyen hazine yardımlarıdır. Tahakkuku yapıp tahsili yapılamayan hazine yardımına ilişkin kamu idarelerini ait liste EK-10'da, ertesi yıla devredilen tahakkuk artıklarının 2013, 2014 ve 2015 yılları itibarıyla görünümü ise aşağıdaki tabloda verilmiştir.

**Tablo 19: Özel Bütçeli İdarelerin Yıllar İtibarıyla Ertesi Yıla Devredilen Tahakkuk Artıkları**

(TL)

Gelirin Ekonomik Kod Açıklaması	2013		2014		2015	
	Devredilen Tahakkuk Artığı	Toplam İçindeki Oranı (%)	Devredilen Tahakkuk Artığı	Toplam İçindeki Oranı (%)	Devredilen Tahakkuk Artığı	Toplam İçindeki Oranı (%)
Hazine Yardımı (Sermaye)	2.569.131.463	33,87	2.577.002.847	32,93	8.939.688.121	57,40
Hazine Yardımı (Cari)	3.675.921.219	48,47	3.596.510.793	45,96	4.510.576.336	28,96
Jeotermal ve Doğal Mineralli Su Kaynaklarının İşletme Hakkı Devir Payları	298.691.403	3,94	145.921.205	1,86	656.775.272	4,22
Kişilerden Alacaklar	287.641.192	3,79	270.069.562	3,45	308.240.401	1,98
Diğer Taşınmaz Kira Gelirleri	200.699.861	2,65	273.445.463	3,49	291.496.816	1,87
Kullanma İzni Gelirleri	2.815.270	0,04	5.391.789	0,07	158.324.517	1,02
Diğer Hizmet Gelirleri	68.118.792	0,90	66.586.909	0,85	139.126.041	0,89
İçme, Kullanma ve Endüstri Suyu Tesislerine İlişkin Yatırım Bedeli Geri Ödemeleri	30.982.641	0,41	71.721.594	0,92	130.919.472	0,84
Diğer Mal Satış Gelirleri	47.128.901	0,62	85.755.746	1,10	109.136.290	0,70
Etüt ve Proje Gelirleri	82.117.303	1,08	62.479.505	0,80	90.483.778	0,58
Yukarıda Tanımlanmayan Diğer Çeşitli Gelirler	29.358.307	0,39	45.076.231	0,58	62.251.431	0,40
Teftiş ve Denetleme Ücret ve Payları	39.810.987	0,52	67.946.395	0,87	29.577.851	0,19
Muayene, Denetim ve Kontrol Ücretleri	4.891.824	0,06	13.294.320	0,17	20.610.583	0,13
Buluculuk ve Katkı Payları	164.349.693	2,17	459.291.950	5,87	16.661.644	0,11
İrtifak Hakkı Gelirleri	0	0,00	5.269.488	0,07	16.510.216	0,11

Gelirin Ekonomik Kod Açıklaması	2013		2014		2015	
	Devredilen Tahakkuk Artığı	Toplam İçindeki Oranı (%)	Devredilen Tahakkuk Artığı	Toplam İçindeki Oranı (%)	Devredilen Tahakkuk Artığı	Toplam İçindeki Oranı (%)
Laboratuvar Deney ve Analiz Gelirleri	5.463.304	0,07	22.640.519	0,29	14.796.966	0,10
Diğer Çeşitli Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri	4.941.056	0,07	10.461.954	0,13	13.617.909	0,09
Sosyal Tesis Kira Gelirleri	3.794.581	0,05	2.817.238	0,04	13.472.861	0,09
Mevduat Faizleri	3.100.794	0,04	7.692.734	0,10	12.742.757	0,08
Öğrenci Katkı Payı Telif Gelirleri	2.274.153	0,03	7.343.475	0,09	10.055.658	0,06
İşletme Mükelleflerinden Tahsil Olunan Amortisman Ücretleri	2.547.338	0,03	4.843.564	0,06	6.124.248	0,04
Kişilerden Alacaklar Faizleri	3.635.575	0,05	3.787.885	0,05	5.288.248	0,03
Diğer Paylar	573	0,00	1.855.973	0,02	4.697.750	0,03
Kurs, Toplantı, Seminer, Eğitim Vb. Faaliyet Gelirleri	4.338.178	0,06	3.381.547	0,04	4.369.864	0,03
Kitap, Yayın Vb. Satış Gelirleri	2.443.674	0,03	2.418.662	0,03	2.013.592	0,01
Kalite Kontrol Hizmet Gelirleri	980.166	0,01	2.821.660	0,04	1.738.626	0,01
Yukarıda Tanımlanmayan Diğer Para Cezaları	416.559	0,01	1.380.008	0,02	1.380.008	0,01
Diğer Faizler	1.819.559	0,02	1.949.750	0,02	1.233.934	0,01
Yurt Yatak Ücreti Gelirleri	886.370	0,01	1.027.436	0,01	949.935	0,01
Şartname, Basılı Evrak, Form Satış Gelirleri	790.678	0,01	1.322.961	0,02	753.065	0,00
Ecrimisil Gelirleri	553.639	0,01	830.230	0,01	411.104	0,00
Kantin Kafeterya İşletme Gelirleri	377.262	0,00	988.685	0,01	351.899	0,00
Diğer İdari Para Cezaları	16.593	0,00	256.213	0,00	250.833	0,00
Aidat Gelirleri					99.843	0,00
Örgün ve Yaygın Öğretimden Elde Edilen Gelirler					88.821	0,00
Sosyal Tesis İşletme Gelirleri	135.014	0,00	58.469	0,00	86.380	0,00
Tezli Yüksek Lisans Gelirleri					82.977	0,00
Spor Tesisi Kira Gelirleri	29.408	0,00	37.558	0,00	54.558	0,00
İlan ve Reklam Gelirleri	0	0,00	8.400	0,00	29.087	0,00
İşyurtları Kantin Satış Gelirleri					17.994	0,00
Lojman Kira Gelirleri	17.257	0,00	1.284.660	0,02	2.794	0,00
Taşınır Kira Gelirleri	2.426	0,00	2.426	0,00	2.426	0,00
Otopark İşletmesi Gelirleri	0	0,00	0	0,00	810	0,00
AB' den Alınan Bağış ve Yardımlar	0	0,00	55.630	0,00	0	0,00
Çalışanlardan Tedavi Katılım Payı	0	0,00	0	0,00	0	0,00
Danışmanlık / Bilgilendirme Gelirleri	25.769	0,00	3.240	0,00	0	0,00
Diğer Harçlar	3.007	0,00	0	0,00	0	0,00
Diğer Vergi Cezaları	44	0,00	44	0,00	0	0,00
Diğerlerinden Alınan Proje Yardımları	0	0,00	75.699	0,00	0	0,00
Özel Bütçeli İdarelere Ait Diğer Paylar	0	0,00	121.743	0,00	0	0,00
Takipteki Kurum Alacakları Faizleri	0	0,00	4.822	0,00	0	0,00
Yol, Köprü ve Tünel Ücret Gelirleri	44.339.720	0,58	0	0,00	0	0,00
<b>Toplam</b>	<b>7.584.591.553</b>	<b>100,00</b>	<b>7.825.236.981</b>	<b>100,00</b>	<b>15.575.093.712</b>	<b>100,00</b>

### 2.3.3. Bütçe Gelirleri Kesin Hesap Cetveli Açıklamaları

5018 sayılı Kanununun 42'nci maddesi hükmü uyarınca merkezi yönetim kesin hesabına ve kamu idareleri kesin hesaplarına bütçe gelirleri kesin hesap cetveli açıklaması eklenmektedir. Söz konusu açıklamaların, Kamu İdarelerinin Kesin Hesaplarının Düzenlenmesine İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmeliğin 24'üncü maddesinde yer alan;

*“Bu cetvel, bütçe gelirleri ekonomik sınıflandırmanın dördüncü düzeyinde, kesin hesabı düzenlenen yılın bütçe tahminleri ile hedeflenen gelirlerini, gelir gerçekleştirmelerini ve bunlardaki sapmaların nedenlerini içerecek şekilde hazırlanır.”*

hükmüne göre düzenlenmesi gerekmektedir.

Ayrıca, Maliye Bakanlığı Muhasebat Genel Müdürlüğünce her yıl yayımlanan kesin hesabın hazırlanmasına ilişkin genel yazılar ile gelir kesin hesabı cetvelleri açıklamalarının, Kamu İdarelerinin Kesin Hesaplarının Düzenlenmesine İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmeliğin 24'üncü maddesinde yer alan hususlara uygun ve ayrıntılı olarak hazırlanmasına özen gösterilmesi gerektiği kamu idarelerine duyurulmaktadır.

Genel bütçeli idareler, özel bütçeli idareler ile düzenleyici ve denetleyici kurumlar kesin hesaplarında gelir tahmini, tahakkuku, tahsili ile ret ve iade konularındaki artı ya da eksi sapma oranlarına ilişkin gelir kodları düzeyinde genel olarak;

- Gelir vergisi tevkifatı ile gelir vergisi tahsilatlarının öngörülenin üzerinde gerçekleşmesi,
- Kurumlar geçici vergisi tahsilatının beklentinin altında gerçekleşmesi, 2015 yılında beklentilere göre döviz kuru ve faiz oranlarında yaşanan gelişmelerin finans sektöründen yapılan vergi tahsilatını azaltması ve 6637 sayılı Kanun ile Kurumlar Vergisi Kanununun diğer indirimler başlıklı 10 uncu maddesinin birinci fıkrasına eklenen (ı) bendi ve bu çerçevede düzenlenen 2015/7910 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı nedenleriyle tahmin ile tahsilat tutarı arasında fark oluşması,
- 2014 yılının ikinci yarısından itibaren düşen Brent petrol varil fiyatının tüketimi beklentinin üzerinde artırması,
- 2015 yılında otomobil ve hafif ticari araç satışlarının beklentinin üzerinde olması nedeniyle tahmin ile tahsilat tutarı arasında fark oluşması,

- Bakanlar Kurulu Kararı ile 2015 yılı başında alkollü içkiler ÖTV tutarlarının düzenlenmesi sonucu tahmin ile tahsilat tutarı arasında fark oluşması,

- Merkez Bankasının kar amacı olmadığından TCMB'den Hazineye aktarılacak bakiye kar ile ilgili bir öngörüye OVP çalışmaları sırasında yer verilmemekte olup, bütçe tahmini ile tahsilat arasındaki fark oluşması,

- Emlak Vergi değerlerinde artış olması,

- Kur ve faiz oranlarında dalgalanmalar yaşanması,

- Tahmin yapılırken baz alınan 2014 yılı gerçekleşme beklentisinin yüksek ya da düşük olması,

- Çoğunlukla tahsilatın tahminin üzerinde gerçekleşmesi

gibi benzeri açıklamalara yer verildiği görülmüştür.

Yukarıda yer verilen açıklamalar değerlendirildiğinde bir kısmının mevzuatın öngördüğü şekilde sapma nedenini ifade ettiği, ancak bir kısmının ise sapma nedeninden ziyade durum tespiti yaptığı anlaşılmaktadır. Bütçe gelir net tahminleri ile yıl sonu net tahsilatları arasındaki sapma oranlarına ilişkin açıklamaların yeterli düzeyde yapılması bütçe disiplininin ve gerçekleşmelerinin sağlıklı bir şekilde değerlendirilmesine katkı sağlayacaktır.



## 2.4. DENGE

Merkezi yönetim kesin hesabı ile kamu idareleri kesin hesapları bütçe giderleri ve bütçe gelirleri bilgilerinin, Sayıştay tarafından denetime esas muhasebe verileri dikkate alınarak saptanan sonuçlarla karşılaştırılması neticesinde, 2015 Yılı Merkezi Yönetim Kesin Hesap Kanun Tasarısının Denge maddesine ilişkin olarak aşağıdaki hususlar dışında tespit olunmuş bir uyumsuzluk bulunmamaktadır.

Aşağıda yer alan 2015 Yılı Merkezi Yönetim Denge Tablosunda (Tablo 20) ayrıntılı olarak ortaya konulduğu üzere;

a) Genel bütçeli idarelerce hazine yardımı olarak bütçe gideri yapılan tutarlar ile özel bütçeli idarelerce hazine yardımı olarak bütçe geliri kaydı yapılan tutarların,

b) Düzenleyici ve denetleyici kurumlarca, gelirlerden ayrılan paylar alt kodunda bütçe gideri kaydedilen tutarlar ile genel bütçe geliri kaydı yapılan tutarların,

birbirine eşit olmadığı görülmüştür.

Bu eşitsizlik, kurumların bütçe gelir ve gider tutarlarını 5018 sayılı Kanununun 51'nci maddesi çerçevesinde farklı bütçe yıllarında muhasebeleştirmesinden ve nakit yönetiminden kaynaklanmaktadır.

Tablo 20: 2015 Yılı Merkezi Yönetim Bütçesi Denge Tablosu

(TL)

I- Merkezi Yönetim Bütçe Gelirleri ve Giderleri Karşılaştırması			
Merkezi Yönetim Konsolide Bütçeye Dahil İdareler	Merkezi Yönetim Konsolide BRÜT Bütçe Gelirleri	Merkezi Yönetim Konsolide BRÜT Bütçe Giderleri	Merkezi Yönetim Konsolide BRÜT Bütçe Gelir / Gider Fazlası
Genel Bütçeli İdareler	466.679.074.745,44	491.864.454.769,49	-25.185.380.024,05
Özel Bütçeli İdareler	72.280.086.613,73	78.095.077.559,43	-5.814.990.945,70
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar	3.529.411.145,27	3.037.046.230,62	492.364.914,65
<b>Toplam</b>	<b>542.488.572.504,44</b>	<b>572.996.578.559,54</b>	<b>-30.508.006.055,10</b>

II- Merkezi Yönetim Bütçe Gelirleri	
<b>Merkezi Yönetim BRÜT Bütçe Gelirleri Toplamı (a)</b>	<b>542.488.572.504,44</b>
Genel Bütçe (+)	466.679.074.745,44
Özel Bütçe	72.280.086.613,73
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar Bütçesi	3.529.411.145,27
<b>Merkezi Yönetim Kapsamındaki Gelirleştirmeler (-) (b)</b>	<b>59.708.672.942,91</b>
Hazine Yardımı (c)	57.054.730.892,19
* Özel Bütçeli İdarelerden Alınan Paylar	100.000.000,00
Özel Bütçeli İdarelere Verilen Paylar	62.396.690,98
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar Gelir Fazlası (-) (d)	2.491.545.359,74
<b>Merkezi Yönetim NET Bütçe Gelirleri Toplamı (e = a - b)</b>	<b>482.779.899.561,53</b>

III- Merkezi Yönetim Bütçe Giderleri	
<b>Merkezi Yönetim BRÜT Bütçe Giderleri Toplamı (f)</b>	<b>572.996.578.559,54</b>
Genel Bütçe	491.864.454.769,49
Özel Bütçe	78.095.077.559,43
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar Bütçesi	3.037.046.230,62
<b>Merkezi Yönetim Kapsamındaki Giderleştirmeler (-) (g)</b>	<b>66.691.485.982,93</b>
Hazine Yardımı (-) (h)	64.331.481.709,00
Özel Bütçeli İdarelerden Alınan Paylar (-)	62.396.690,98
* Özel Bütçeli İdarelere Verilen Paylar (-)	100.000.000,00
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar Gelir Fazlası (-) (i)	2.197.607.582,95
<b>Merkezi Yönetim NET Bütçe Giderleri Toplamı (k = f - g)</b>	<b>506.305.092.576,61</b>

IV- Denge	
<b>Merkezi Yönetim BRÜT Bütçe Açığı (m= a - f)</b>	<b>-30.508.006.055,10</b>
<b>Merkezi Yönetim NET Bütçe Açığı (n= e - k)</b>	<b>-23.525.193.015,08</b>
<b>Merkezi Yönetim Gider Fazlası ile Bütçe Açığı Farkı (p= n - m)</b>	<b>6.982.813.040,02</b>
Gelirleştirilen ve Giderleştirilen Hazine Yardımı Farkı (r = h - c)	7.276.750.816,81
Gelirleştirilen ve Giderleştirilen Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar Gelir Fazlası Farkı (r = i - d)	-293.937.776,79

\* 100.000.000 TL, 6583 sayılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanununun 13/5 maddesi gereği Türk Standartları Enstitüsünden TÜBİTAK, KOSGEB ve Gebze Teknik Üniversitesinin Muallimköy Teknoloji Geliştirme Bölgesi Yönetici Şirketinin sermaye artırımlarına payları oranında katılmaları amacıyla bu idarelerin merkez muhasebe birimleri hesaplarına aktarılmıştır.

### 2.4.1. Gelirden Ayrılan Paylar

Düzenleyici ve denetleyici kurumların gelir fazlalarının 5018 sayılı Kanununun 78'inci maddesinin ikinci fıkrası gereğince üçer aylık dönemlerle, dönemi takip eden ayın 15'ine kadar genel bütçeye aktarılması gerekmektedir.

2015 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu İcmali (I) Sayılı Cetvelin cari transferler sütununda yer alan gelirden ayrılan paylar tutarı 1.588.488.000 Türk Lirasıdır. Aşağıdaki tabloda gösterildiği üzere kurum bütçelerinde, “gelirden ayrılan paylar” açıklaması adı altındaki tutarın, 20.000.000 Türk Lirası farkla 1.608.488.000 Türk Lirası olduğu tespit edilmiştir.

Bütçe Kanunu İcmal Cetvelindeki tutar, sadece “05.8.1.01 Genel bütçeye verilen paylar” ekonomik kod dördüncü düzey ödenek tahmin tutarını gösterirken; düzenleyici ve denetleyici kurumlar bütçelerinde yer alan tutar ise, “05.8 Gelirden ayrılan paylar” ekonomik kod ikinci düzeydeki ödenek tahmin tutarını göstermektedir. Bu durum, ilave bilgi olmaksızın mali tablolar üzerinden merkezi yönetim bütçe ve kesin hesap konsolide tutarlarına ulaşmayı engellemektedir

**Tablo 21: Düzenleyici ve Denetleyici Kurumların Gider Bütçelerinde Yer Alan Gelirden Ayrılan Paylar Ödenek Tahmin Tutarı**

(TL)

Kamu İdaresi	Açıklama	Tutar
Radyo ve Televizyon Üst Kurulu	Gelirden Ayrılan Paylar	140.000.000
Sermaye Piyasası Kurulu	Gelirden Ayrılan Paylar	1.000.000
Bilgi Teknolojileri ve İletişim Kurumu	Gelirden Ayrılan Paylar	1.452.668.000
Rekabet Kurumu	Gelirden Ayrılan Paylar	5.000.000
Tütün ve Alkol Piyasası Düzenleme Kurumu	Gelirden Ayrılan Paylar	9.470.000
Kamu İhale Kurumu	Gelirden Ayrılan Paylar	100.000
Enerji Piyasası Düzenleme Kurumu	Gelirden Ayrılan Paylar	250.000
<b>Toplam</b>		<b>1.608.488.000</b>

Konsolide bütçe uygulama sonuçları verilerine net olarak ulaşılabilmesi açısından, merkezi yönetim kapsamındaki genel bütçeli idareler, özel bütçeli idareler ile düzenleyici ve denetleyici kurumlar arası giderleştirme ve gelirleştirmelerde belli bir analitik bütçe sistematığının geliştirilmesi, örneğin ödenekler ve giderler için belirli fonksiyonel ve ekonomik, gelirler için de önceden belirlenmiş kodlarda takibinin yapılması ve kesin hesaplara sistematik olarak yansıtılması, bu bağlamda konunun müteakip yıllar bütçe hazırlama rehberi hazırlıklarında dikkate alınması uygun olacaktır.

## 2.5. DEVLET BORÇLARI VE BORÇLANMA LİMİTLERİ

### 2.5.1. İç Borçlanma

2015 Yılı Merkezi Yönetim Kesin Hesap Kanunu Tasarısının 5'inci maddesinin birinci fıkrasının (a) bendinde 2015 yılı sonu itibarıyla orta ve uzun vadeli devlet iç borcu 440.124.283.273,14 Türk Lirası olarak gösterilmektedir.

2015 Yılı Merkezi Yönetim Kesin Hesap Kanunu Tasarısına ekli Devlet İç Borçları Cetveline göre, 2014 yılından 2015 yılına devredilen devlet iç borcu 414.648.521.928,42 Türk Lirasıdır. 2015 yılında borçlanma ve düzeltme gibi işlemler nedeni ile 147.520.323.294,98 Türk Lirası muhasebe kaydının yapılması sonucu iç borç hesaplarındaki kayıtlı tutar 562.168.845.223,40 Türk Lirasına ulaşmıştır. 122.044.561.950,26 Türk Lirası ödeme ve düzeltme nedeniyle iç borç hesaplarından çıkartıldıktan sonra 2016 yılına 440.124.283.273,14 Türk Lirası iç borç devredilmiştir.

2015 yılında 92.831.035.904,54 Türk Lirası tahvil borçlanılmasına karşılık 67.355.274.559,82 Türk Lirası tahvil geri ödemesi yapılmış, bunun sonucu 25.475.761.344,72 Türk Lirası net iç borçlanma gerçekleşmiştir.

Sayıştay tarafından, 2015 yılı iç borç mizan hesaplarına ilişkin olarak yapılan inceleme sonucunda aşağıdaki Devlet İç Borçları tablosu oluşturulmuştur.

**Tablo 22: Devlet İç Borçları**

(TL)

<b>Önceki Yılandan Devreden İç Borçlar</b>		
<b>2014 Yılından Devreden İç Borçlar Hesapları Toplamı (a)</b>		<b>414.648.521.928,42</b>
Kısa Vadeli İç Borçlar Hesapları		64.777.376.780,43
Bono	0,00	
Tahvil	64.777.376.780,43	
Orta ve Uzun Vadeli İç Borçlar Hesapları		349.871.145.147,99
Bono	0,00	
Tahvil	349.871.145.147,99	
<b>Yıl İçi İç Borç İşlemleri</b>		
<b>2015 Yılında İç Borçlar Hesaplarına Yapılan Giriş İşlemleri (b)</b>		<b>147.520.323.294,98</b>
Kısa Vadeli İç Borçlar Hesapları		56.485.599.488,54
Bono	0,00	
Tahvil (c)	2.591.064.754,39	
Tahvil Kısa vadeye aktarma	53.881.267.759,15	
Tahvil Düzeltme Kaydı	13.266.975,00	
Orta ve Uzun Vadeli İç Borçlar Hesapları		91.034.723.806,44
Tahvil Borçlanma (d)	90.239.971.150,15	
Tahvil Düzeltme Kaydı	794.752.656,29	
<b>2015 Yılında İç Borçlar Hesapları Toplamı (e = a + b)</b>		<b>562.168.845.223,40</b>
Kısa Vadeli İç Borçlar Hesapları		121.262.976.268,97
Bono	0,00	
Tahvil	121.262.976.268,97	
Orta ve Uzun Vadeli İç Borçlar Hesapları		440.905.868.954,43
Bono	0,00	
Tahvil	440.905.868.954,43	
<b>2015 Yılında İç Borçlar Hesaplarından Yapılan Çıkış İşlemleri (f)</b>		<b>122.044.561.950,26</b>
Kısa Vadeli İç Borçlar Hesapları		67.381.708.509,82
Bono	0,00	
Tahvil Ödeme (g)	67.355.174.559,82	
Tahvil Düzeltme Kaydı	26.533.950,00	
Orta ve Uzun Vadeli İç Borçlar Hesapları		54.662.853.440,44
Tahvil Kısa vadeye aktarma	53.881.267.759,15	
Tahvil Ödeme (h)	100.000,00	
Tahvil Düzeltme Kaydı	781.485.681,29	
<b>Ertesi Yıla Devreden İç Borçlar</b>		
<b>2016 Yılına Devreden İç Borçlar Hesapları Toplamı (e-f)</b>		<b>440.124.283.273,14</b>
Kısa Vadeli İç Borçlar Hesapları		53.881.267.759,15
Bono	0,00	
Tahvil	53.881.267.759,15	
Orta ve Uzun Vadeli İç Borçlar Hesapları		386.243.015.513,99
Bono	0,00	
Tahvil	386.243.015.513,99	
<b>Net İç Borçlanma</b>		
<b>2015 Yılı İç Borç Kullanımı (i= c+d)</b>		<b>92.831.035.904,54</b>
<b>2015 Yılı İç Borç Ödemesi (k= g+h)</b>		<b>67.355.274.559,82</b>
<b>2015 Net İç Borçlanma Tutarı (i-k)</b>		<b>25.475.761.344,72</b>

2016 yılına devreden iç borç stoku ile ilgili olarak, 2015 Yılı Merkezi Yönetim Kesin Hesabına ekli “Devlet İç Borçları Cetveli”nde de aynı tutarlar yer aldığından uyumsuzluk bulunmamaktadır.

## 2.5.2. Dış Borçlanma

2015 Yılı Merkezi Yönetim Kesin Hesap Kanunu Tasarısının 5'inci maddesinin birinci fıkrasının (b) bendinde 2015 yılı sonu itibarıyla devlet dış borcu 237.985.062.341,18 Türk Lirası olarak gösterilmektedir.

Merkezi Yönetim Kesin Hesap Kanunu Tasarısına ekli Devlet Dış Borçları Cetveline göre, 2014 yılından 2015 yılına devredilen Devlet dış borcu 198.723.848.365,21 Türk Lirasıdır. 2015 yılında borçlanma, düzeltme ve kur farkı gibi giriş işlemleri nedeni ile 102.856.217.498,71 Türk Lirası muhasebe kaydının yapılması sonucu dış borç hesaplarındaki kayıtlı tutar 301.580.065.863,92 Türk Lirasına ulaşmıştır. 63.595.003.522,74 Türk Lirası ödeme, düzeltme ve kur farkı gibi çıkış işlemleri nedeni ile dış borç hesaplarından çıkarıldıktan sonra 2016 yılına 237.985.062.341,18 Türk Lirası dış borç devredilmiştir.

2015 yılında kur farkı hariç 39.589.769.530,24 Türk Lirası dış borç kullanımına karşılık 42.598.301.777,25 Türk Lirası dış borç geri ödemesi yapılmış, bunun sonucu net dış borçlanma da 3.008.532.247,01 Türk Lirası azalma gerçekleşmiştir.

Sayıştay tarafından, 2015 yılı dış borç mizan hesaplarına ilişkin olarak yapılan inceleme sonucunda aşağıdaki Devlet Dış Borçları tablosu oluşturulmuştur.

Tablo 23: Devlet Dış Borçları

(TL)

Önceki Yılandan Devreden Dış Borçlar		
<b>2014 Yılından Devreden Dış Borçlar (a)</b>		<b>198.723.848.365,21</b>
Kısa Vadeli Dış Borçlar		11.972.800.821,12
Uzun Vadeli Dış Borçlar		186.751.047.544,09
Yıl İçi Dış Borç İşlemleri		
<b>2015 Yılında Dış Borçlar Hesaplarına Yapılan Giriş İşlemleri (b)</b>		<b>102.856.217.498,71</b>
Kısa Vadeli Dış Borçlar		9.128.380.597,84
Uzun Vadeden Kısa Vadeye Aktarma	7.342.444.026,56	
Kur Farkı (c)	1.467.298.888,74	
Düzeltilme Kaydı	318.637.682,54	
Uzun Vadeli Dış Borçlar		93.727.836.900,87
Kullanım Tutarı	10.420.862.246,60	
Kur Farkı (d)	61.799.149.079,78	
Düzeltilme Kaydı	21.507.825.574,49	
<b>2015 Yılı Dış Borç Hesapları Toplamı (e = a + b)</b>		<b>301.580.065.863,92</b>
Kısa Vadeli Dış Borçlar		21.101.181.418,96
Uzun Vadeli Dış Borçlar		280.478.884.444,96
<b>2015 Yılında Dış Borçlar Hesaplarından Yapılan Çıkış İşlemleri (f)</b>		<b>63.595.003.522,74</b>
Kısa Vadeli Dış Borçlar		13.758.737.392,35
Net Borç Ödeme Tutarı	13.187.883.029,43	
Kur Farkı (g)	313.919.102,45	
Düzeltilme Kaydı	256.935.260,47	
Uzun Vadeli Dış Borçlar		49.836.266.130,39
Uzun Vadeden Kısa Vadeye Aktarma	7.342.444.026,56	
Net Borç Ödeme Tutarı	0,00	
Kreditöre Yapılan İade	0,00	
Kur Farkı (h)	20.682.782.643,04	
Düzeltilme Kaydı	21.811.039.460,79	
Ertesi Yıla Devreden Dış Borçlar		
<b>2016 Yılına Devreden Dış Borçlar Toplamı (e - f)</b>		<b>237.985.062.341,18</b>
Kısa Vadeli Dış Borçlar		7.342.444.026,61
Uzun Vadeli Dış Borçlar		230.642.618.314,57
Net Dış Borçlanma		
<b>2015 Yılı Dış Borç Kullanımı (i= b-c-d)</b>		<b>39.589.769.530,19</b>
<b>2015 Yılı Dış Borç Ödemesi (k= f-g-h)</b>		<b>42.598.301.777,25</b>
<b>2015 Net Dış Borçlanma Tutarı (i-k)</b>		<b>-3.008.532.247,06</b>

2016 yılına devreden dış borç stoku ile ilgili olarak, 2015 Yılı Merkezi Yönetim Kesin Hesabına ekli "Devlet Dış Borçları Cetveli"nde de aynı tutarlar yer aldığından uyumsuzluk bulunmamaktadır.

### 2.5.3. Hazine Garantileri

2015 Yılı Merkezi Yönetim Kesin Hesap Kanunu Tasarısının 5'inci maddesinin birinci fıkrasının (c) bendinde 2015 yılı sonu itibarıyla hazine garantili borç tutarı 46.723.012.515,02 Türk Lirası olarak gösterilmektedir.

2015 Yılı Merkezi Yönetim Kesin Hesap Kanunu Tasarısına ekli "Hazine Garantili Borçlar Cetveli"ne göre, 2014 yılından 2015 yılına devredilen hazine garantili borç 35.082.154.053,08 Türk Lirasıdır. 2015 yılında Verilen Garantiler Hesabına 23.547.486.929,96 Türk Lirası muhasebe kaydı yapılması sonucu, 2015 yılı toplam hazine garantili borç tutarı 58.629.640.983,04 Türk Lirasına ulaşmıştır. 2015 yılında hesaptan çıkartılan toplam 11.906.628.468,02 Türk Lirası tutarındaki iptal, ödeme ve kur farkı işlemlerinden sonra 2016 yılına 46.723.012.515,02 Türk Lirası hazine garantili borç devredilmiştir.

Hazine garantili borçların kaydedildiği Verilen Garantiler Hesabının 2015 yılında Sayıştay tarafından, incelenmesi sonucunda aşağıdaki Verilen Hazine Garantileri Tablosu oluşturulmuştur.

**Tablo 24: Verilen Hazine Garantileri**

(TL)	
<b>Önceki Yıldan Devreden Verilen Garantiler</b>	
<b>2014 Yılından Devreden Verilen Garantiler Toplamı (a)</b>	<b>35.082.154.053,08</b>
<b>Yıl İçi Verilen Garanti İşlemleri</b>	
<b>2015 Yılında Verilen Garantiler Hesabına Yapılan Giriş İşlemleri (b)</b>	<b>23.547.486.929,96</b>
Verilen Garanti Tutarı	7.503.273.000
Kur Farkı	11.278.337.412
Düzeltilme Kaydı	4.765.876.518
<b>2015 Yılında Verilen Garantiler Hesabının Toplamı (c= a+b)</b>	<b>58.629.640.983,04</b>
<b>2015 Yılında Verilen Garantiler Hesabından Yapılan Çıkış İşlemleri (d)</b>	<b>11.906.628.468,02</b>
Verilen Garanti Tutarından Düşülen	2.242.301.210
Kur Farkı	9.284.858.675
Düzeltilme Kaydı	310.602.661
Hazinece Ödenen Garantili Borç	68.865.922
<b>Ertesi Yıla Devreden Verilen Garantiler</b>	
<b>2016 Yılına Devreden Verilen Garantiler Toplamı (c-d)</b>	<b>46.723.012.515,02</b>



2016 yılına devreden hazine garantili borç stoku ile ilgili olarak, 2015 Yılı Merkezi Yönetim Kesin Hesabına ekli “Hazine Garantili Borçlar Cetveli”nde de aynı tutarlar yer aldığından uyumsuzluk bulunmamaktadır.

#### 2.5.4. 2015 Yılı Net Borçlanma Limiti

2015 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanununun "Denge" başlıklı 3'üncü maddesinde:

*“1’inci maddenin birinci fıkrasının (a) bendinde belirtilen ödenekler toplamı ile 2’nci maddenin birinci fıkrasının (a) bendinde yer alan tahmini gelirler toplamı arasındaki fark, net borçlanma ile karşılanır.”,*

Aynı Kanun’un "Gider" başlıklı 1’inci maddesinde,

*“ Bu Kanuna bağlı (A) işaretli cetvellerde gösterildiği üzere, 10/12/2003 tarihli ve 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununa ekli;*

*a) (I) sayılı cetvelde yer alan genel bütçe kapsamındaki kamu idarelerine*

*464.163.399.000 Türk Lirası,*

...

*ödenek verilmiştir.”,*

Aynı Kanun’un "Gelir ve finansman" başlıklı 2’nci maddesinde,

*“Gelirler: Bu Kanuna bağlı (B) işaretli cetvellerde gösterildiği üzere, 5018 sayılı Kanuna ekli;*

*a) (I) sayılı cetvelde yer alan genel bütçenin gelirleri 442.586.345.000 Türk Lirası,*

...

*olarak tahmin edilmiştir.”*

hükümleri yer almaktadır.

2015 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanununun, yukarıda yer verilen hükümleri çerçevesinde hesaplanan 2015 yılı net borçlanma limiti 21.577.054.000,00 Türk Lirasıdır.

Diğer taraftan; 4749 sayılı Kamu Finansmanı ve Borç Yönetiminin Düzenlenmesi Hakkında Kanunun “Borçlanma, ikraz ve garanti limiti” başlıklı 5’inci maddesi,

*“Mali yıl içinde 1’inci maddede belirtilen ilkeler ve mali sürdürülebilirlik de dikkate alınarak yılı bütçe kanununda belirtilen başlangıç ödenekleri toplamı ile tahmin edilen gelirler arasındaki fark miktarı kadar net borç kullanımı yapılabilir.*

*(Değişik: 5787-16/7/2008/m.3-Yürürlük m.21/a) Borçlanma limiti değiştirilemez. Ancak borç yönetiminin ihtiyaçları ve gelişimi dikkate alınarak, bu limit yıl içinde en fazla yüzde beş oranında artırılabilir. Bu miktarın da yeterli olmadığı durumlarda, ilave yüzde beşlik bir tutar, ancak Müsteşarlığın görüşü ve Bakanın teklifi üzerine Bakanlar Kurulu kararı ile artırılabilir. Bütçenin denk olması durumunda da borçlanma, anapara ödemesinin en fazla yüzde beşine kadar artırılabilir.*

*Vadesinde nakden ödenenler hariç, çeşitli kanunlara dayanılarak ikrazen ihraç olunan özel tertip Devlet iç borçlanma senetleri bu limitin hesaplanmasında dikkate alınmaz. Mali yıl içerisinde ikrazen ihraç edilecek özel tertip Devlet iç borçlanma senetlerinin limiti her yıl bütçe kanunlarıyla belirlenir.*

*(Değişik: 5787-16/7/2008/m.3-Yürürlük m.21/a) Mali yıl içinde sağlanacak garantili imkan ve dış borcun ikrazı limiti, yılı bütçe kanunıyla belirlenir.”*

şeklindedir.

2015 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanununun “Denge” başlıklı 3’üncü maddesine göre tespit edilen net borçlanma limiti, yukarıdaki hükümler uyarınca bütçe kanununda belirtilen başlangıç ödenekleri toplamı ile tahmin edilen gelirler toplamı arasındaki fark miktarı kadar olabilir. Bu limit en fazla %5 oranında, bu miktarın da yeterli olmadığı durumlarda ise, ilave olarak %5’lik tutar kadar daha artırılabilir.

Yapılan incelemede, borçlanma limiti 4749 sayılı Kanunun 5’inci maddesinde yer alan yetkiye istinaden 21.08.2015 tarihli Bakan onayı ile %5, 24.08.2015 tarihli Bakanlar Kurulu Kararı ile ilave %5 oranında artırılmıştır.

2015 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu ve 4749 sayılı Kanunun ilgili hükümleri uyarınca hesaplanan ve ayrıntısı aşağıdaki tabloda gösterilen 2015 yılı net borçlanma limiti 23.788.702.035 Türk Lirasıdır.

**Tablo 25: 2015 Yılı Net Borçlanma Limiti**

(TL)	
<b>2015 Yılı Borçlanma Limiti</b>	
2015 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu 1/1-a Maddesi İle Verilen Ödenek (a)	464.163.399.000
2015 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu 2/1-a Maddesi İle Tahmin Edilen Gelir (b)	442.586.345.000
<b>2015 Mali Yılı Borçlanma Limiti (c= a-b)</b>	<b>21.577.054.000</b>
<b>2015 Yılı İlaveli Borçlanma Limiti</b>	
<b>4749 Sayılı Kanunun 5'inci Maddesi Uyarınca % 5 İlaveli Toplam Tutar (d= c*1,05)</b>	<b>22.655.906.700</b>
<b>4749 Sayılı Kanunun 5'inci Maddesi Uyarınca İkinci %5 İlaveli Toplam Tutar (d*1,05)</b>	<b>23.788.702.035</b>

Ayrıntısı aşağıdaki tabloda gösterildiği üzere 2015 yılında 22.467.229.097,66 Türk Lirası borçlanma yapıldığından net borçlanma limiti aşılmamıştır.

**Tablo 26: 2015 Yılı Net Borçlanma Tutarı**

(TL)	
<b>2015 Yılı Net Borçlanma Limiti</b>	
<b>2015 Yılı Net Borçlanma Limiti</b>	<b>23.788.702.035,00</b>
<b>2015 Yılı Net Borçlanma Tutarı</b>	
Net İç Borçlanma (a)	25.475.761.344,72
Net Dış Borçlanma (b)	-3.008.532.247,06
<b>2015 Yılı Net Borçlanma (a+b)</b>	<b>22.467.229.097,66</b>

### 2.5.5. 2015 Yılı Hazine Garanti Limiti

2015 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanununun “Hazine garantili imkân ve dış borcun ikraz limiti ile borç üstlenim taahhüt limiti ve borçlanmaya ilişkin işlemler” başlıklı 12’nci maddesinin birinci fıkrasında;

*“(1) 2015 yılında, 28/3/2002 tarihli ve 4749 sayılı Kamu Finansmanı ve Borç Yönetiminin Düzenlenmesi Hakkında Kanuna göre sağlanacak; garantili imkân ve dış borcun ikrazı limiti 3 milyar ABD Dolarını aşamaz.”*

hükmüne yer verilmiştir.

Sayıştay tarafından yapılan incelemeler sonucunda, yılı içerisinde imzalanan garanti anlaşmaları tutarının 2.722.618.504,53 ABD Doları olduğu ve bu tutarın 2015 yılı için 3.000.000.000,00 ABD Doları olarak belirlenen garanti limitinin altında olduğu tespit edilmiştir.

### 2.5.6. 2015 Yılı İkrazen Özel Tertip Devlet İç Borçlanma Limiti

2015 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanununun “Hazine garantili imkan ve dış borcun ikraz limiti ile borç üstlenim taahhüt limiti ve borçlanmaya ilişkin işlemler” başlıklı 12’nci maddesi ikinci fıkrasına göre, Bütçe Kanununun 1’inci maddesinin birinci fıkrasının (a) bendi ile belirlenen başlangıç ödeneklerinin %1’ine kadar (4.641.633.990 Türk Lirası) ikrazen özel tertip Devlet iç borçlanma senedi ihraç edilebilmektedir.

Sayıştay tarafından yapılan incelemeler sonucunda, 2015 yılında, ikrazen özel tertip Devlet iç borçlanma senedi ihraç edilmediğinden, limit aşımının söz konusu olmadığı tespit edilmiştir.

Diğer taraftan, Kamu İdarelerinin Kesin Hesaplarının Düzenlenmesine İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmelik hükümleri gereğince düzenlenen ve merkezi yönetim kesin hesap kanunu tasarılarına eklenen “Devlet iç borçları cetveli açıklaması” bağlamında, 5018 sayılı Kanunun 7’nci maddesinde yer alan mali saydamlık ilkesi çerçevesinde, herhangi bir ihraç söz konusu olmasa dahi, ikrazen özel tertip devlet iç borçlanma senet ihracına ilişkin bilgiye yıl sonu uygulama sonuçlarında dipnot olarak yer verilmesi uygun olacaktır.

### 2.5.7. 2015 Yılı Borç Üstlenim Taahhüt Limiti

4749 Sayılı Kamu Finansmanı ve Borç Yönetiminin Düzenlenmesi Hakkında Kanuna 21.02.2013 tarihli ve 6428 sayılı Kanunun 13'üncü maddesi ile eklenen 8/A maddesinde;

*“...Bu madde kapsamında mali yıl içinde taahhüt edilecek borç üstleniminin limiti, Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu ile belirlenir. Söz konusu limiti bir katına kadar artırmaya Bakanın teklifi üzerine Bakanlar Kurulu yetkilidir... Bu maddenin yürürlüğe girdiği tarih itibarıyla ihale ilanına çıkmış olan projeler açısından uygulama sözleşmeleri taslağına ilişkin ihale öncesi Müsteşarlık görüşü, kısmi üstlenim taahhüdü ve borç üstlenim hükümleri uygulanmaz. Bu maddenin uygulanmasına ilişkin usul ve esaslar yönetmelik ile düzenlenir.”*

hükmü yer almaktadır.

6428 sayılı Kanunun 26'ncı maddesi ile 4749 sayılı Kanunun borç üstlenim limitine ilişkin hükümlerinin 01.01.2014 tarihinde yürürlüğe girmesi öngörülmüştür.

2015 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanununun “Hazine garantili imkan ve dış borcun ikraz limiti ile borç üstlenim taahhüt limiti ve borçlanmaya ilişkin işlemler” başlıklı 12'nci maddesi üçüncü fıkrasında;

*“(3) 2015 yılında 4749 sayılı Kanunun 8/A maddesi çerçevesinde Hazine Müsteşarlığınca sağlanacak borç üstlenim taahhüdü 3 milyar ABD Dolarını aşamaz.”*

denilmek suretiyle limit belirlenmiştir.

Aşağıdaki tabloda görüldüğü üzere, 2015 yıl sonu itibarıyla 8.654.312.328 ABD Doları borç üstlenim taahhüdünde bulunmuş ise de; taahhütte bulunan projelerin ihale ilanına çıkış tarihleri 01.12.2012 tarihinden önce olduğu için, ilgili Kanun hükmü uyarınca yılı merkezi yönetim bütçe kanununda belirtilen limite dahil değildir. Dolayısıyla, limite konu olabilecek herhangi bir borç üstlenim taahhüdü gerçekleşmediğinden limit aşımı söz konusu olmamıştır.

**Tablo 27: Hazine Müsteşarlığı Tarafından Sağlanan 2015 Yılı Sonu İtibarıyla Borç Üstlenim Taahhütleri**

(ABD Doları)

Proje Adı	Uygulama Sözleşmesi Tarihi	İhale İlanına Çıkış Tarihi	Uygulama Sözleşmesi Bedeli	Borç Üstlenim Anlaşması Tarihi	Borç Üstlenim Tutarı
İstanbul Boğazı Karayolu Tüp Geçiş Projesi (Avrasya )	25.02.2011	29.12.2006 (ilk ilan) 05.01.2007 (ikinci ilan)	1.239.863.000	11.12.2012	960.000.000
Gebze-Orhangazi-İzmir (İzmit Körfez Geçişi ve Bağlantı Yolları Dahil) Otoyolu	27.09.2010	25.03.2008	6.312.392.047	15.03.2013*	1.400.000.000*
				25.07.2014*	600.000.000*
				05.06.2015	4.956.312.328
Kuzey Marmara Otoyolu Odayeri-Paşaköy (3. Boğaz Köprüsü Dahil) Kesimi	28.05.2013	28.01.2012	2.927.413.140	13.05.2014	2.318.000.000
			470.445.693**	11.03.2016	420.000.000
<b>TOPLAM</b>					<b>8.654.312.328</b>

\* Projenin 1. bölümüne ait 1.400.000.000 ABD Doları ve 2. bölümüne ait 600.000.000 ABD Doları tutarındaki kredilerin refinansmanı ve kalan 3. ve 4. kesimlerin finansmanı amacıyla sağlanan 4.956.312.328 ABD Doları tutarındaki kredi kapsamında imzalanan 05.06.2015 tarihli Borç Üstlenim Anlaşması ile ilga edilmiştir.

\*\* Uygulama Sözleşmesi'nin 12'nci maddesi uyarınca, İdare tarafından talep edilen 470.445.693 ABD Doları (teklif yılı fiyatları ile) tutarındaki Ek İşlerden kaynaklı ilave yatırım tutarı sonucunda toplam yatırım tutarı 3.456.244.239 ABD Dolarına ulaşmıştır.

## 2.6. YIL İÇİNDE SİLİNER KAMU ALACAKLARI CETVELİ

6085 sayılı Kanunun “Genel uygunluk bildirimini” başlıklı 41’inci maddesinde yer alan, “...genel uygunluk bildirimini taslağının denetim sonuçları ve faaliyet raporları dikkate alınarak hazırlanması...” hükmüne istinaden, denetim raporlarındaki bulguların kamu idareleri kesin hesaplarındaki yıl içinde silinen kamu alacakları cetvelindeki tutarlarda doğrudan bir değişikliğe yol açıp açmadığı hususunda gerekli incelemeler yapılmıştır.

2014 yılında merkezi yönetim kapsamındaki kamu idarelerinin silinen kamu alacakları toplamı 16.004.208,60 Türk Lirası iken 2015 yılında 471.701,79 Türk Lirası olmuştur.

Yapılan incelemeler sonucunda, yıl içinde silinen kamu alacakları tutarlarında değişikliğe yol açan bir tespitin bulunmadığı görülmüştür.

## 2.7. KESİNLEŞEN SAYIŞTAY İLAMLARI UYGULAMA SONUÇLARI CETVELİ

6085 sayılı Kanununun 41'inci maddesi ve Kamu İdarelerinin Kesin Hesaplarının Düzenlenmesine İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmeliğin 6'ncı ve 30'uncu maddeleri gereğince, genel bütçeli idareler için merkezi yönetim kesin hesabına, özel bütçeli idareler ile düzenleyici ve denetleyici kurumlar için ise bu idarelerin kesin hesaplarına, kesinleşen ilamların infaz durumunu gösteren "Kesinleşen Sayıştay İlamları Uygulama Sonuçları Cetveli" eklenmiştir.

### 2.7.1. Genel Bütçeli Kamu İdareleri

2015 Yılı Merkezi Yönetim Kesin Hesap Kanunu Tasarısına ekli "Genel Bütçeli İdarelerin Kesinleşen Sayıştay İlamları Uygulama Sonuçları Cetveli İcmali" verileri ile Sayıştay verilerinin karşılaştırılması sonucunda;

Genel bütçe muhasebe birimlerinde 31.12.2015 tarihine kadar tahsilat süreci devam eden Sayıştay ilamlarıyla 20.898.841,79 Türk Lirası ve 7.678,50 Avro tazmin hükmünün verildiği,

Yargılamanın iadesi, karar düzeltilmesi ve diğer kanuni gerekçelerle bu tutarlardan, 6.766.972,40 Türk Lirasının ve 7.191,00 Avronun silme, düşme ve terkininin yapıldığı,

Bu durumda, silme, düşme ve terkin işleminden sonra 14.131.869,39 Türk Lirası ile 487,50 Avronun kaldığı,

Bu tutarlardan 3.320.180,87 Türk Lirasının tahsil edildiği, bakiye 10.811.688,52 Türk Lirası ile 487,50 Avronun ertesi yıla devredildiği,

tespit olunmuştur.

Bu tespitler çerçevesinde, Türk Lirası cinsinden kesinleşen ilam tutarlarının tahsilat oranı %23,49 olarak, Avro cinsinden kesinleşen ilam tutarlarının tahsilat oranı ise %0,00 olarak gerçekleşmiştir.

Bu tutarlara ilişkin Sayıştay ilamlarının genel bütçeli muhasebe birimlerine göre dağılımını gösteren Tablo 28 ve Tablo 29 ile yıllara göre dağılımını gösteren Tablo 30 aşağıda gösterilmiştir.



**Tablo 28: Genel Bütçeli Kamu İdarelerinin Muhasebe Birimine Göre Tahsilat Süreci Devam Eden Kesinleşen Sayıştay İlamları Uygulama Sonuçları**

(TL)

Muhasebe Birimi	Borç Tutarı	Silme - Düşme Terkin Tutarı	Kesinleşen Borç Tutarı (a)	Tahsilat Tutarı (b)	Ertesi Yıla Devredilen Borç Tutarı	Tahsilat Oranı (%) (b/a)
Bakanlık Merkez Saymanlıkları	14.409.245,67	4.612.122,88	9.797.122,79	1.007.311,58	8.789.811,21	10,28
Defterdarlık Muhasebe Müd.	4.784.528,30	1.443.829,09	3.340.699,21	2.094.454,30	1.246.244,91	62,70
Mal Müdürlükleri	488.389,89	26.359,76	462.030,13	144.110,07	317.920,06	31,19
Diğer Kurum Saymanlıkları	812.915,01	565.383,07	247.531,94	63.808,93	183.723,01	25,78
Askeri Saymanlıklar	403.762,92	119.277,60	284.485,32	10.495,99	273.989,33	3,69
<b>Toplam (*)</b>	<b>20.898.841,79</b>	<b>6.766.972,40</b>	<b>14.131.869,39</b>	<b>3.320.180,87</b>	<b>10.811.688,52</b>	<b>23,49</b>

\* Önceki yıllardan 31.12.2015 tarihine kadar kesinleşen ilamlarda yer alan ve ilişiği devam eden tutarlardır.

**Tablo 29: Genel Bütçeli Kamu İdarelerinin Muhasebe Birimine Göre Tahsilat Süreci Devam Eden Kesinleşen Sayıştay İlamları Uygulama Sonuçları (Yabancı Para Birimi)**

(Avro)

Kamu İdaresi	Para Birimi	Borç Tutarı	Silme-Düşme Terkin Tutarı	Kesinleşen Borç Tutarı (a)	Tahsilat Tutarı (b)	Ertesi Yıla Devredilen Borç Tutarı	Tahsilat Oranı (%) (b/a)
Dışişleri Bakanlığı Merkez Saymanlık Müd.	Avro	7.678,50	7.191,00	487,50	0,00	487,50	0,00

\* Önceki yıllardan 31.12.2015 tarihine kadar kesinleşen ilamlarda yer alan ve ilişiği devam eden tutarlardır.

**Tablo 30: Genel Bütçeli Kamu İdarelerinin Yıllara Göre Tahsilat Süreci Devam Eden Sayıştay İlamları**

(TL)

İlamın Kesinleştiği Yıl	Borç Tutarı	Toplam Silme - Düşme Terkin Tutarı	Kesinleşen Borç Tutarı	Tahsilat Tutarı	Ertesi Yıla Devredilen Borç Tutarı
2002	236.960,95		236.960,95	226.326,70	10.634,25
2004	158.508,81	34.779,90	123.728,91	80.762,45	42.966,46
2005	1.647.909,91	366.990,04	1.280.919,87	824.015,92	456.903,95
2006	245.693,91	15.876,36	229.817,55	197.049,31	32.768,24
2007	738.508,09	131.709,49	606.798,60	284.530,29	322.268,31
2008	249.423,32	25.528,94	223.894,38	122.457,84	101.436,54
2009	46.985,09	247,44	46.737,65	10.881,51	35.856,14
2010	81.144,33	160,31	80.984,02	56.511,98	24.472,04
2011	1.835.798,69	1.292.934,74	542.863,95	311.216,38	231.647,57
2012	950.998,66	200.224,09	750.774,57	186.481,48	564.293,09
2013	3.053.143,99	141.768,81	2.911.375,18	584.354,27	2.327.020,91
2014	455.549,36	33.027,74	422.521,62	36.305,68	386.215,94
2015	11.198.216,68	4.523.724,54	6.674.492,14	399.287,06	6.275.205,08
<b>Toplam</b>	<b>20.898.841,79</b>	<b>6.766.972,40</b>	<b>14.131.869,39</b>	<b>3.320.180,87</b>	<b>10.811.688,52</b>

## 2.7.2. Özel Bütçeli Kamu İdareleri

Özel bütçeli idareler kesin hesaplarına ekli “Kesinleşen Sayıştay İlamları Uygulama Sonuçları Cetvelleri” verileri ile Sayıştay verilerinin karşılaştırılması sonucunda;

Özel bütçe muhasebe birimlerinde 31.12.2015 tarihine kadar tahsilat süreci devam eden Sayıştay ilamlarıyla 94.698.076,55 Türk Lirası tazmin hükmünün verildiği,

Yargılamanın iadesi, karar düzeltilmesi ve diğer kanuni gerekçelerle bu tutarlardan, 66.055.531,85 Türk Lirasının silme, düşme ve terkininin yapıldığı,

Bu durumda, silme, düşme ve terkin işleminden sonra 28.642.544,70 Türk Lirası kaldığı,

Bu tutarlardan 17.818.722,84 Türk Lirasının tahsil edildiği,

Kalan 10.823.821,86 Türk Lirasının ise ertesi yıla devredildiği,

tespit olunmuştur.

Bu tespitler çerçevesinde Türk Lirası cinsinden kesinleşen ilam tutarlarının tahsilat oranı %62,21 olarak gerçekleşmiştir.

Bu tutarlara ilişkin Sayıştay ilamlarının özel bütçeli kamu idarelerine göre dağılımını gösteren Tablo 31 ve yıllara göre dağılımını gösteren Tablo 32 aşağıda gösterilmiştir.

**Tablo 31: Özel Bütçeli İdarelerinin Tahsilat Süreci Devam Eden Kesinleşen Sayıştay İlamları Uygulama Sonuçları**

(TL)

Kamu İdaresi	Borç Tutarı	Silme-Düşme Terkin Tutarı	Kesinleşen Borç Tutarı (a)	Tahsilat Tutarı (b)	Ertesi Yıla Devredilen Borç Tutarı	Tahsilat Oranı (%) (b/a)
Yükseköğretim Kurulu	3.417,03	0,00	3.417,03	1.169,37	2.247,66	34,22
Ankara Üniversitesi	220.028,07	56.378,02	163.650,05	34.216,49	129.433,56	20,91
Orta Doğu Teknik Üniversitesi	886.207,80	535.914,69	350.293,11	350.293,11	0,00	100,00
Hacettepe Üniversitesi	23.753,95	0,00	23.753,95	23.753,95	0,00	100,00
Gazi Üniversitesi	19.325,55	1.693,93	17.631,62	4.931,82	12.699,80	27,97
İstanbul Üniversitesi	399.326,53	397.710,28	1.616,25	1.616,25	0,00	100,00
İstanbul Teknik Üniversitesi	615.966,96	555.486,47	60.480,49	60.480,49	0,00	100,00
Boğaziçi Üniversitesi	112.619,23	0,00	112.619,23	104.989,43	7.629,80	93,23
Marmara Üniversitesi	171.059,24	1.135,50	169.923,74	118.403,45	51.520,29	69,68
Yıldız Teknik Üniversitesi	2.475.283,47	57.944,73	2.417.338,74	69.169,16	2.348.169,58	2,86
Mimar Sinan Üniversitesi	4.900,00	0,00	4.900,00	4.900,00	0,00	100,00
Uludağ Üniversitesi	243.641,45	127.175,85	116.465,60	28.098,58	88.367,02	24,13
Anadolu Üniversitesi	384.575,63	61.428,98	323.146,65	323.146,65	0,00	100,00

(TL)

Kamu İdaresi	Borç Tutarı	Silme-Düşme Terkin Tutarı	Kesinleşen Borç Tutarı (a)	Tahsilat Tutarı (b)	Ertesi Yıla Devredilen Borç Tutarı	Tahsilat Oranı (%) (b/a)
Selçuk Üniversitesi	86.544,42	0,00	86.544,42	86.544,42	0,00	100,00
Akdeniz Üniversitesi	100.000,50	0,00	100.000,50	100.000,50	0,00	100,00
Çukurova Üniversitesi	96.677,79	1.260,37	95.417,42	14.131,50	81.285,92	14,81
Ondokuz Mayıs Üniversitesi	1.296.491,17	1.186.837,08	109.654,09	75.395,16	34.258,93	68,76
Karadeniz Teknik Üniversitesi	3.167.068,74	3.092.971,93	74.096,81	74.096,81	0,00	100,00
Atatürk Üniversitesi	28.962,51	0,00	28.962,51	27.210,32	1.752,19	93,95
İnönü Üniversitesi	7.323.627,84	5.962.282,17	1.361.345,67	1.271.172,85	90.172,82	93,38
Fırat Üniversitesi	1.119,86	0,00	1.119,86	0,00	1.119,86	0,00
Dicle Üniversitesi	2.819.540,62	2.250.182,08	569.358,54	396.277,01	173.081,53	69,60
Yüzüncüyıl Üniversitesi	556.843,76	333.946,26	222.897,50	107.153,44	115.744,06	48,07
İzmir Yüksek Teknoloji Enstitüsü	4.259,70	0,00	4.259,70	4.259,70	0,00	100,00
Harran Üniversitesi	40.188,24	7.250,00	32.938,24	32.938,24	0,00	100,00
Süleyman Demirel Üniversitesi	407.403,56	49.622,70	357.780,86	156.574,10	201.206,76	43,76
Adnan Menderes Üniversitesi	778.436,50	771.609,76	6.826,74	6.826,74	0,00	100,00
Balıkesir Üniversitesi	934.249,69	932.910,69	1.339,00	0,00	1.339,00	0,00
Sakarya Üniversitesi	33.390,08	0,00	33.390,08	28.471,72	4.918,36	85,27
Celal Bayar Üniversitesi	11.452,87	374,71	11.078,16	10.126,78	951,38	91,41
Abant İzzet Baysal Üniversitesi	18.135,31	9.089,23	9.046,08	5.349,08	3.697,00	59,13
Niğde Üniversitesi	5.420,00	0,00	5.420,00	5.420,00	0,00	100,00
Muğla Sıtkı Koçman Üniversitesi	62.005,96	0,00	62.005,96	62.005,96	0,00	100,00
Kahramanmaraş Sütçü İmam Üniversitesi	281.843,83	0,00	281.843,83	2.854,46	278.989,37	1,01
Eskişehir Osmangazi Üniversitesi	810.157,42	407.521,09	402.636,33	362.744,20	39.892,13	90,09
Galatasaray Üniversitesi	74.635,58	0,00	74.635,58	52.020,78	22.614,80	69,70
Giresun Üniversitesi	4.532,66	0,00	4.532,66	4.320,02	212,64	95,31
Hitit Üniversitesi	380.517,80	0,00	380.517,80	0,00	380.517,80	0,00
Adıyaman Üniversitesi	381.408,50	381.408,50	0,00	0,00	0,00	-
Osmaniye Korkut Ata Üniversitesi	40.036,96	0,00	40.036,96	35.064,91	4.972,05	87,58
Türk Tarih Kurumu Başkanlığı	20.448,50	0,00	20.448,50	13.109,75	7.338,75	64,11
Yüksek Öğretim Kredi ve Yurtlar Kurumu Genel Müdürlüğü	18.579,70	12.086,50	6.493,20	6.493,20	0,00	100,00
Spor Genel Müdürlüğü	517.233,66	68.432,14	448.801,52	373.969,03	74.832,49	83,33
Orman Genel Müdürlüğü	964,33	0,00	964,33	964,33	0,00	100,00
Savunma Sanayi Müsteşarlığı	1.980,06	0,00	1.980,06	1.980,06	0,00	100,00
Maden Tetkik ve Arama Genel Müdürlüğü	9.214,92	0,00	9.214,92	0,00	9.214,92	0,00
Ceza ve İnfaz Kur. ile Tutukevleri İş Yurtları Kurumu	27.267,30	0,00	27.267,30	14.470,91	12.796,39	53,07
Karayolları Genel Müdürlüğü	4.109.624,50	1.503.073,93	2.606.550,57	2.503.965,83	102.584,74	96,06
Türkiye Yazma Eserler	5.317,30	0,00	5.317,30	5.317,30	0,00	100,00

(TL)

Kamu İdaresi	Borç Tutarı	Silme-Düşme Terkin Tutarı	Kesinleşen Borç Tutarı (a)	Tahsilat Tutarı (b)	Ertesi Yıla Devredilen Borç Tutarı	Tahsilat Oranı (%) (b/a)
Kurumu Başkanlığı İstanbul						
Doğu Anadolu Projesi Kalkınma İdaresi Başkanlığı	93,00	0,00	93,00	93,00	0,00	100,00
DSİ Genel Müdürlüğü	64.682.296,50	47.289.804,26	17.392.492,24	10.852.231,98	6.540.260,26	62,40
<b>Toplam (*)</b>	<b>94.698.076,55</b>	<b>66.055.531,85</b>	<b>28.642.544,70</b>	<b>17.818.722,84</b>	<b>10.823.821,86</b>	<b>62,21</b>

\* Önceki yıllardan 31.12.2015 tarihine kadar kesinleşen ilamlarda yer alan ve ilişiği devam eden tutarlardır.

**Tablo 32: Özel Bütçeli Kamu İdarelerinin Yıllara Göre Tahsilat Süreci Devam Eden Kesinleşen Sayıştay İlamları**

(TL)

İlamın Kesinleştiği Yıl	Borç Tutarı	Silme-Düşme Terkin Tutarı	Kesinleşen Borç Tutarı	Tahsilat Tutarı	Ertesi Yıla Devredilen Borç Tutarı
2003	169.144	0	169.144	117.624	51.520
2005	190.013	49.623	140.390	140.104	286
2006	21.977	1.694	20.284	6.828	13.456
2007	8.019.149	6.121.138	1.898.010	1.385.436	512.574
2008	42.396.377	35.396.033	7.000.344	3.121.293	3.879.050
2009	8.969.530	2.921.099	6.048.432	3.874.365	2.174.066
2010	15.755	0	15.755	12.819	2.935
2011	5.421.020	3.929.408	1.491.611	634.155	857.456
2012	1.836.791	579.600	1.257.191	1.136.608	120.584
2013	8.283.630	6.333.061	1.950.569	1.734.806	215.764
2014	8.418.339	4.024.573	4.393.766	2.693.497	1.700.269
2015	10.956.352	6.699.303	4.257.048	2.961.187	1.295.861
<b>Toplam</b>	<b>94.698.077</b>	<b>66.055.532</b>	<b>28.642.545</b>	<b>17.818.723</b>	<b>10.823.822</b>

### 2.7.3. Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar

Düzenleyici ve denetleyici kurumların kesin hesaplarına ekli “Kesinleşen Sayıştay İlamları Uygulama Sonuçları Cetvelleri” verileri ile Sayıştay verilerinin karşılaştırılması sonucunda, bu kurumların muhasebe birimlerinde 31.12.2015 tarihine kadar tahsilat süreci devam eden Sayıştay ilamlarıyla;

456.807,30 Türk Lirası tazmin hükmünün verildiği,

Yargılamanın iadesi, karar düzeltilmesi gibi kanun yolları ve diğer kanuni gerekçelerle bu tutarlardan 315.765,00 Türk Lirasının silme, düşme ve terkininin yapıldığı,

Bu durumda, silme, düşme ve terkin işleminden sonra 141.042,30 Türk Lirası kaldığı,  
Bu tutardan 112.319,42 Türk Lirasının tahsil edildiği,  
28.722,88 Türk Lirasının ise ertesi yıla devredildiği,  
tespit olunmuştur.

Bu tespitler çerçevesinde, Türk Lirası cinsinden kesinleşen ilam tutarlarının tahsilat oranı %79,64 olarak gerçekleşmiştir.

31.12.2015 tarihi itibarıyla tahsilat süreci devam eden Sayıştay ilamlarının düzenleyici ve denetleyici kurumlara göre dağılımı aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

**Tablo 33: Düzenleyici ve Denetleyici Kurumların Tahsilat Süreci Devam Eden Sayıştay İlamları Uygulama Sonuçları**

(TL)

Kamu İdaresi	Borç Tutarı	Silme - Düşme Terkin Tutarı	Kesinleşen Borç Tutarı (a)	Tahsilat Tutarı (b)	Ertesi Yıla Devredilen Borç Tutarı	Tahsilat Oranı (%) (b/a)
Bankacılık Düzenleme ve Denetleme	22.067,91	0,00	22.067,91	22.004,57	63,34	99,71
Kamu İhale Kurumu	100.822,65	72.198,50	28.624,15	25.757,27	2.866,88	89,98
Radio Televizyon Üst Kurulu	308.124,08	243.566,50	64.557,58	64.557,58	0,00	100,00
Sermaye Piyasası Kurulu	25.792,66	0,00	25.792,66	0,00	25.792,66	0,00
<b>Toplam (*)</b>	<b>456.807,30</b>	<b>315.765,00</b>	<b>141.042,30</b>	<b>112.319,42</b>	<b>28.722,88</b>	<b>79,64</b>

\* Önceki yıllardan 31.12.2015 tarihine kadar kesinleşen ilamlarda yer alan ve ilişkisi devam eden tutarlardır.

#### 2.7.4. Sayıştay İlamlarına İlişkin Genel Değerlendirme

Kesinleşen Sayıştay ilamları uygulama sonuçları cetvelleri hariç kesin hesap kanun tasarısı eki cetveller, muhasebe sisteminden oluşturulabilmekte ve kontrolü yapılabilmektedir.

5018 sayılı Kanunun “Muhasebe sistemi” başlıklı 49’uncu maddesinin birinci fıkrasında; “Muhasebe sistemi: karar, kontrol ve hesap verme süreçlerinin etkili çalışmasını sağlayacak ve mali raporların düzenlenmesi ile kesin hesabın çıkarılmasına temel olacak şekilde kurulur ve yürütülür...” denilmektedir.

Merkezi Yönetim Muhasebe Yönetmeliğinin Kişilerden Alacaklar Hesabına ilişkin işlemlerin düzenlendiği 83’üncü maddesinin beşinci fıkrasında da Sayıştay ilamlarının tebliğinden, tahsiline kadar geçen süreçte yapılacak kayıt ve düzenlenecek fişlere yer verilmiştir.

Bu maddede yevmiye ve yardımcı hesap defterlerine ilamın tarihi, numarası, yılı ve adına tazmin hükmolunan sorumluların kimliklerinin kaydedileceği belirtilmiştir. Bu düzenlemenin bir sonucu olarak, Kişilerden Alacaklar Hesabının yardımcı hesap kodlarında yapılacak bir değişiklikle, kesinleşen Sayıştay ilamları uygulama sonuçları cetvellerinin muhasebe sisteminden üretilebilmesi mümkün bulunmaktadır.

Buna bağlı olarak;

- Yukarıdaki düzenlemeler gereği, kesinleşen Sayıştay ilamları uygulama sonuçları cetvellerinin muhasebe sisteminden oluşturulması ve bu suretle kontrolüne de imkân verilmesi,
- 5018 sayılı Kanununun 7'nci maddesindeki mali saydamlık ilkesinin bir gereği olarak silme, düşme ve terkin gerekçeleri ile yılı içinde yapılan tahsilat tutarlarının da bu cetvellerde gösterilmesi,

uygun olacaktır.

## 2.8. MAL YÖNETİMİ HESABI İCMAL CETVELLERİ

5018 sayılı Kanunun “Kesin hesap kanunu” başlıklı 42’nci maddesinin üçüncü fıkrasının (g) bendi hükmü gereğince, merkezi yönetim kapsamındaki kamu idarelerince, aşağıda belirtilen beş adet genel bütçeli kamu idaresi dışında, taşınır mallar kesin hesap cetvelleri düzenlenmiş ve kesin hesaplara eklenmiştir.

Aynı Kanun’un 44’üncü maddesinin ikinci fıkrasında, Milli İstihbarat Teşkilatı Müsteşarlığı, Milli Savunma Bakanlığı, Jandarma Genel Komutanlığı, Emniyet Genel Müdürlüğü ve Sahil Güvenlik Komutanlığına ait tüm taşınır malların kayda alınması ile bunların yönetim ve iç denetimine ilişkin usul ve esasların Milli Savunma, İçişleri ve Maliye Bakanlıklarınca birlikte hazırlanarak Bakanlar Kurulunca yürürlüğe konulacak yönetmelikle düzenleneceği hüküm altına alınmıştır.

Türk Silahlı Kuvvetleri, Milli İstihbarat Teşkilatı ve Emniyet Genel Müdürlüğü Taşınır Mal Yönetmeliği 2010/616 sayılı Bakanlar Kurulu Kararıyla 01.01.2011 tarihinden itibaren geçerli olmak üzere yürürlüğe konulmuştur. Ancak söz konusu Yönetmelik’te, bu kamu idareleri için kesin hesaplara taşınır mallar kesin hesap cetvellerinin eklenmesi öngörülmemiştir.

6085 sayılı Kanunun “Genel uygunluk bildirimini” başlıklı 41’inci maddesinde, “...*genel uygunluk bildirimini taslağının denetim sonuçları ve faaliyet raporları dikkate alınarak hazırlanması...*” hükmü yer almaktadır.

Bu hükme istinaden, denetim raporlarındaki bulguların kamu idareleri kesin hesaplarında yer alan taşınır kesin hesap cetvellerindeki tutarlarda doğrudan bir değişikliğe yol açıp açmadığı hususunda gerekli incelemeler yapılmıştır. Yapılan incelemeler sonucunda, mal yönetimi hesabı cetveli tutarlarında değişikliğe yol açan bir tespit bulunmadığı görülmüştür.

Diğer taraftan 5018 sayılı Kanunun 42’nci maddesi hükmü gereğince Haziran ayı sonunda Sayıştaya gönderilen 2015 Yılı Merkezi Yönetim Kesin Hesabı ve kamu idareleri kesin hesapları eki taşınır kesin hesap cetvelleri ile mizanların 253-Tesis, Makine ve Cihazlar Hesabı, 254-Taşıtlar Hesabı ve 255-Demirbaşlar Hesabı tutarları arasında yapılan karşılaştırma ve genel incelemeler sonucunda, aşağıda gösterilen 10 adet kamu idaresinin bilgilerinde uyumsuzluklar tespit edilmiş ve söz konusu uyumsuzluklar EK-11’de gösterilmiştir.





## 3. DİĞER HUSUSLAR

### 3.1. FAALİYET RAPORLARININ DEĞERLENDİRİLMESİ

5018 sayılı Kanunun 43'üncü ve 6085 sayılı Kanunun 41'inci maddelerinde de belirtildiği üzere; genel uygunluk bildiriminin idare faaliyet raporlarının da dikkate alınarak hazırlanacağı belirtilmiştir.

Bu kapsamda 2015 yılı idare faaliyet raporlarının incelenmesinde; bütçe uygulama sonuçlarına ilişkin bilgilerin içerik ve şekil yönünden bir standart ile yayımlanmadığı, yayımlanan bilgiler ile kesin hesap kanun tasarısındaki gerçekleşme rakamlarının karşılaştırılması neticesinde ise bazı kamu idarelerinde uyumsuzluğun olduğu tespit edilmiştir. Bu uyumsuzlukların, faaliyet raporlarının düzenlenme tarihi itibarıyla henüz kesinleşmemiş verilerin kullanılmış olmasından kaynaklandığı düşünülmektedir.

### 3.2. MERKEZİ YÖNETİM BÜTÇESİ KAPSAMINDAKİ İDARELER ARASINDAKİ KAYNAK TRANSFERLERİ İŞLEMLERİNİN TAKİBİNİN DEĞERLENDİRİLMESİ

6583 sayılı 2015 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanununun “Aktarma, ekleme, devir ve iptal işlemleri” başlıklı 6'ncı maddesinin 9 numaralı bendinde;

*“Genel bütçe kapsamındaki kamu idareleri arasındaki kaynak transferleri ödenek aktarma suretiyle yapılır...”*

hükmü bulunmaktadır.

Bu hükme karşın, genel bütçe kapsamındaki kamu idareleri açısından mal ve hizmet alımı için aktarılan ödeneklerin ilgili işin devamı süresince ödenek aktaran kurumun muhasebe sisteminde takibini sağlayacak analitik bütçe sınıflandırmasında herhangi bir kod öngörülmemiştir.

Yine aynı bendin devamında yer alan;

*“Merkezi yönetim bütçesi kapsamındaki idareler ve kurumlar arasındaki diğer kaynak transferleri tahakkuk işlemleriyle gerçekleştirilir”*

hükmü doğrultusunda yapılan kaynak aktarma işlemi 830.06 Sermaye Giderleri Hesabına kayıt yapılması yoluyla muhasebeleştirilmektedir.

Ancak sermaye giderlerine kayıt yapılabilmesi için 5018 sayılı Kanununun 33'üncü maddesinde de belirtildiği üzere iş, mal veya hizmetin belirlenmiş usul ve esaslara uygun olarak alındığının veya gerçekleştirildiğinin, görevlendirilmiş kişi veya komisyonlarca onaylanması ve gerçekleştirme belgelerinin düzenlenmiş olması gerekmektedir. Kaynak aktarılan bazı kamu idarelerinde aktarılan kaynakların tamamının yıl içinde kullanılmayarak ilgili ödeneklerin ertesi yıla devredildiği de dikkate alındığında; kaynak aktaran kamu idarelerinde kaynak transferlerinin tahakkuk işlemleriyle gerçekleştirilmesi sonucu sermaye giderlerinin yukarıda belirtilen 5018 sayılı Kanun hükümlerindeki şartları taşımadan muhasebeleştirilmesine sebep olunmaktadır.

Ayrıca merkezi yönetim bütçesi kapsamındaki idareler ve kurumlar arasındaki diğer kaynak transferleri işlemlerinde muhasebe kayıtları açısından kurumlar arasında bir standardın olmadığı görülmüştür. Kaynak aktaran kamu idarelerinin bazılarında 258-Yapılmakta Olan Yatırımlar Hesabı gibi aktif karakterli bilanço hesabı kullanılırken bazılarında ise 630.07-Sermaye Transferleri Hesabı gibi gider hesapları kullanılmaktadır.

Sonuç olarak; ödenek aktarma ve tahakkuk işlemleri suretiyle yapılan kaynak transferlerine ilişkin hem kaynak aktaran hem de kaynak aktarılan kamu idarelerinin aktarma işlemlerinin mali tablolarında fiili durumu yansıtacak şekilde yer alması için analitik bütçe sınıflandırmasında bir kod oluşturulması ve kamu idareleri arasında bir standardizasyon sağlanması gerekmektedir.

### 3.3. ANALİTİK BÜTÇE SINIFLANDIRMASINDA SERMAYE TRANSFERİNİN DEĞERLENDİRİLMESİ

2015-2017 Dönemi Bütçe Hazırlama Rehberinin “5.1.2. Sermaye Giderleri” başlıklı bölümünde;

*“Sermaye giderleri, normal ömrü bir yıldan fazla olan mal ve hizmet alımları ile sabit sermaye edinimleri ve gayri maddi aktiflerin edinimi için yapılan, bütçe hazırlama rehberi ve merkezi yönetim bütçe kanunları ile belirlenen asgari değerleri aşan ödemelerdir.*

*İlgili idare bütçesinden, kişi veya kurumların sermaye nitelikli ihtiyaçlarını karşılamak amacıyla, **karşılıksız olarak yapılan** kaynak aktarımları sermaye transferlerini oluşturmaktadır.*

*Askeri amaçlar dışında üretim amacıyla kullanılacak olan dayanıklı malların piyasadan satın alınması ya da üretilmesi için yapılan ödemeler sermaye giderleri kapsamında yer alır. Bu bölüme dahil olan dayanıklı mal türleri, silahlı kuvvetler mensuplarına tahsis edilen lojmanları da içeren ikamete mahsus binalar, ikamete mahsus olmayan binalar ve diğer inşaat işlerini kapsayan gayrimenkul sabit sermaye malları ile ulaşım araçları, makineler ve diğer teçhizat gibi menkul sabit sermaye mallarıdır.”* denilerek sermaye gideri ve sermaye transferi sınıflandırmasının hangi kriterler doğrultusunda yapılacağı belirtilmektedir.

Yapılan incelemelerde bazı kamu idarelerinin kendi adlarına dayanıklı mal niteliğindeki unsurları satın alma veya yaptırılması kapsamında diğer kamu kurumlarına gönderdikleri kaynakların kaydedilmesi sırasında “sermaye transferi” sınıflandırmasını kullandıkları görülmektedir.

Ancak aktarılan kaynağın karşılıksız olmaması ve dayanıklı mal alımı doğrultusunda yapılması nedeniyle bu işlemler sermaye transferi tanımına uymamaktadır. Diğer taraftan 5018 sayılı Kanununun 33’üncü maddesinde belirtildiği üzere iş, mal veya hizmetin belirlenmiş usul ve esaslara uygun olarak alındığının veya gerçekleştirildiğinin, görevlendirilmiş kişi veya komisyonlarca onaylanması ve gerçekleştirme belgelerinin düzenlenmiş olması gerektiğinden söz konusu işlemlerin analitik bütçe sınıflandırması çerçevesinde sermaye gideri kapsamında da değerlendirilmesi mümkün gözükmemektedir.

Sonuç olarak kaynak aktarmasına konu olan işin devamı süresince hem sermaye transferi hem de sermaye gideri olarak nitelendirilemeyen bu işlemler için mali tablolarda fiili durumu yansıtacak şekilde analitik bütçe sınıflandırmasında bir kod oluşturulması ve takibinin sağlanması gerekmektedir.



## 4. GENEL UYGUNLUK BİLDİRİMİ GÖRÜŞÜ

Türkiye Cumhuriyeti Anayasasının “Kesinhesap” başlıklı 164’üncü ve 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununun “Kesin hesap kanunu” başlıklı 42’nci maddeleri gereğince, 2015 Yılı Merkezi Yönetim Kesin Hesabı ve genel bütçe kapsamındaki kamu idareleri, özel bütçeli idareler ile düzenleyici ve denetleyici kurumların 2015 yılı kesin hesapları, Maliye Bakanlığınca 2016 yılı Haziran ayı sonu itibarıyla Sayıştaya ve Bakanlar Kuruluna sunulmuştur.

6085 sayılı Sayıştay Kanununun “Genel uygunluk bildirimini” başlıklı 41’inci maddesi uyarınca, denetim grup başkanlıklarınca yürütülen denetimler ve faaliyet raporlarının değerlendirilmesi suretiyle tespit edilen bulgular da dikkate alınarak yürütülen genel uygunluk bildirimini çalışmalarında, 2015 Yılı Kesin Hesap Kanunu Tasarısında yer alan merkezi yönetim bütçe kanunu uygulama sonuçlarının kamu idare hesapları esas alınarak saptanan sonuçlarla karşılaştırılması sonucunda 2015 Yılı Merkezi Yönetim Kesin Hesap Kanunu Tasarısının;

2015 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanununun şekline uygun olarak hazırlandığı,

Kesinleşen Sayıştay İlamları Uygulama Sonuçları Cetveli dışında kalan diğer cetvel ve belgelerin muhasebe kayıtları esas alınarak oluşturulduğu,

Bir yıllık uygulama sonuçlarını karşılaştırılmalı olarak gösteren değerlendirmeleri de içeren gerekçesinin bulunduğu,

anlaşılmıştır.

2015 Yılı Genel Uygunluk Bildirimindeki maddeler ve eklerinde yer alan tespitler ile Türkiye Büyük Millet Meclisine bu Bildirim ile birlikte sunulan diğer raporlardaki hususlar da göz önünde bulundurulmak suretiyle kamu idarelerinin hesaplarını oluşturan mali rapor ve tablolar ile 2015 Yılı Merkezi Yönetim Kesin Hesap Kanunu Tasarısı ekinde yer alan cetvel ve belgelerin güvenilirliği ve doğruluğunun değerlendirilmesi sonucunda kamu idareleri 2015 yılı kesin hesaplarındaki;

Ödenek üstü gidere ilişkin olarak raporun 2.2.2.2- Ödenek Üstü Giderler başlığı altında yer verilen Türkiye Büyük Millet Meclisinin takdirine bırakma hususu da dikkate alınarak fonksiyonel sınıflandırmaya göre bütçe giderleri icmali cetvellerinde yer alan tutarların;

Bütçe gelirleri kesin hesap icmali cetvellerinde yer alan gelir tahmini ve tahsilat tutarlarının,

Bu bağlamda 2015 Yılı Merkezi Yönetim Kesin Hesap Kanunu Tasarısında gösterilen tutarların,

Kabulünün uygun olacağı arz olunur.






Seyit Ahmet BAŞ  
Sayıştay Başkanı



Fikri ÖZKÖK  
Başkan Yardımcısı



Fikret ÇÖKER  
Başkan Yardımcısı



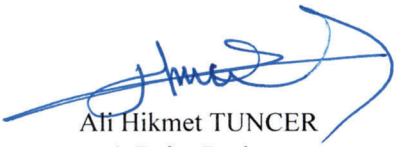
Ahmet ÖZDEMİR  
2. Daire Başkanı




F. Gülriz METİN AÇIKMEŞE  
4. Daire Başkanı



İsmail GEVER  
1. Daire Başkanı



Ali Hikmet TUNCER  
6. Daire Başkanı




Saliha Sema ERTEM  
3. Daire Başkanı



Hikmet Cavit ERDOĞAN  
8. Daire Başkanı

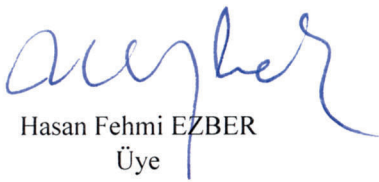


Mustafa ÇİÇEK  
5. Daire Başkanı

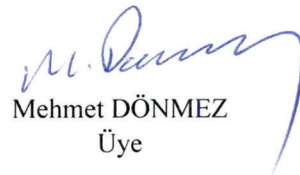


H. İbrahim DÜZENLİ  
7. Daire Başkanı

Ahmet KARTAL  
Üye



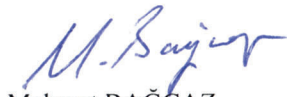
Hasan Fehmi EZBER  
Üye



Mehmet DÖNMEZ  
Üye



Hüseyin ARICI  
Üye



Mehmet BAĞCAZ  
Üye



Yakup GÜNERİ  
Üye



Rafet DOĞAN  
Üye

H.Basri YILMAZ  
Üye

M.Ali ÖZYER  
Üye

Abdullah ŞİMŞEK  
Üye

Beyami ÖZDEMİR  
Üye

Ali KARAKAYA  
Üye

Bekir AYDINLI  
Üye

Ali Osman GÜÇLÜ  
Üye

Ömer ZENGİN  
Üye

İsmail DESTAN  
Üye

İbrahim KANDEMİR  
Üye

Nükrettin PARLAK  
Üye

Rasım DOĞAN  
Üye

Gazi KAPAN  
Üye

Zekeriya TÜYSÜZ  
Üye

Nejla EROĞLU  
Üye

Mustafa ATALAR  
Üye

İdris BULUT  
Üye

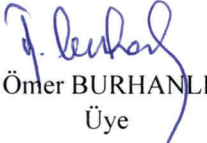
Ahmet ZORLAR  
Üye

Mikdat ÖZKAN  
Üye

Metin ORHAN  
Üye

Mustafa MİS  
Üye



  
Ömer BURHANLI  
Üye

  
Ahmet OKUR  
Üye

  
Orhan YAŞA  
Üye

Ömer Rıza YILDIZ  
Üye


  
Mehmet ŞİMŞEK  
Üye

  
Ahmet TEZCAN  
Üye

  
Haydar KULAKSIZ  
Üye

  
Kadir ÇELİK  
Üye

  
İsmail AKTAŞ  
Üye

  
M. Akif UMAY  
Üye

  
Sema KÜÇÜK  
Üye


Abdullah DOĞRU  
Üye

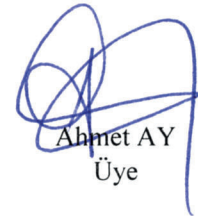
  
Ali ÖZEK  
Üye


  
Ahmet GÜMÜŞ  
Üye

  
Osman KAYA  
Üye

  
F. Betül CEYLAN  
Üye

  
Mehmet AKSOY  
Üye

  
Ahmet AY  
Üye

  
Yücel TURHAN  
Üye

  
Bahri KIZILKAYA  
Üye



## **EKLER**



## EK-1: Genel Bütçeli Kamu İdarelerin Ödenek Aktarma İşlemleri Tablosu

EK-1

Genel Bütçeli Kamu İdaresinin Adı	2013 Yılı Eklenen ve Düşülen Ödenek Toplamı Oranı (%)		2014 Yılı Eklenen ve Düşülen Ödenek Toplamı Oranı (%)		2015 Yılı Eklenen ve Düşülen Ödenek Toplamı Oranı (%)		2015 Yılı Eklenen ve Düşülen Ödenek Toplamı İlişkin Detay						Toplam Ödenek (g)
	Eklenen	Düşülen	Eklenen	Düşülen	Eklenen	Düşülen	Kurum Dışı Aktarmalar ile Eklenen (a)	Kurum Dışı Aktarmalar ile Düşülen (b)	Kurum İçi Aktarmalar ile Eklenen (c)	Kurum İçi Aktarmalar ile Düşülen (d)	Yedek Ödenekler ile Eklenen (e)	Eklenen ve Düşülen Ödenek Toplamı (f=a+b+c+d+e)	
Kalkınma Bakanlığı	43,95	0,41	0,41	108,85	0	1.132.932	10.422	10.422	130.360	1.284.135	1.179.748	1.179.748	
Başbakanlık	84,05	91,30	91,30	98,18	0	387.112	65.164	65.164	1.903.505	2.420.946	2.465.713	2.465.713	
Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığı	68,15	99,15	99,15	93,54	0	132.500	259.033	259.033	2.396.587	3.047.154	3.257.501	3.257.501	
Diyamet İşleri Başkanlığı	71,00	75,35	75,35	81,46	0	2.511.641	33.465	33.465	319.748	2.898.318	3.558.037	3.558.037	
Milli Eğitim Bakanlığı	68,78	70,24	70,24	78,82	0	20.277.457	6.283.320	6.283.320	944.850	33.788.947	42.869.443	42.869.443	
Ulaştırma, Denizcilik ve Haberleşme Bakanlığı	60,82	66,22	66,22	78,42	40.934	4.770.000	91.633	91.633	16.538.066	21.532.266	27.457.552	27.457.552	
Emniyet Genel Müdürlüğü	67,32	71,57	71,57	73,94	3	6.810.361	609.876	609.876	1.148.138	9.178.255	12.413.059	12.413.059	
Göç İdaresi Genel Müdürlüğü	171,20	192,28	192,28	71,48	0	23.181	39.581	39.581	33.903	136.246	190.613	190.613	
Sağlık Bakanlığı	20,14	28,99	28,99	53,23	0	91.014	155.820	155.820	2.180.834	2.583.489	4.853.494	4.853.494	
İçişleri Bakanlığı	45,47	58,44	58,44	43,59	2.879.268	266.463	469.832	469.832	1.409.546	5.494.940	12.605.436	12.605.436	
Avrupa Birliği Bakanlığı	4,92	17,01	17,01	38,40	0	0	2.199	2.199	174.400	178.798	465.638	465.638	
Maliye Bakanlığı	40,68	38,77	38,77	35,19	41.730.470	194	726.765	726.765	3.842.183	47.026.377	133.618.895	133.618.895	
Dişişleri Bakanlığı	28,00	19,89	19,89	34,23	19.866	65.700	109.086	109.086	615.642	919.380	2.686.218	2.686.218	
Cumhurbaşkanlığı	23,03	31,69	31,69	33,43	0	3.546	14.059	14.059	150.000	181.664	543.454	543.454	
Kültür ve Turizm Bakanlığı	30,97	45,86	45,86	32,71	65.000	289.965	143.816	143.816	234.858	877.455	2.682.254	2.682.254	
Ekonomi Bakanlığı	38,74	25,72	25,72	30,80	0	140	79.158	79.158	430.420	588.877	1.911.952	1.911.952	
Adalet Bakanlığı	58,41	55,78	55,78	30,15	1.013	1.056.779	370.061	370.061	755.234	2.553.147	8.467.459	8.467.459	
Gümrük ve Ticaret Bakanlığı	38,73	35,59	35,59	29,06	0	16.324	44.647	44.647	158.814	264.432	909.937	909.937	
Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı	22,55	3,56	3,56	26,78	0	5.454.594	484.637	484.637	452.260	6.876.128	25.675.771	25.675.771	

1.000 TL

1.000 TL

EK-1

Genel Bütçeli Kamu İdaresinin Adı	2015 Yılı Eklenen ve Düşülen Ödenegin Toplam Ödeneye Oranına İlişkin Detay							* 2015 Yılı Eklenen ve Düşülen Ödenegin Toplam Ödeneye Oranı (%) (h=f/g)	
	2013 Yılı Eklenen ve Düşülen Ödenegin Toplam Ödeneye Oranı (%)	2014 Yılı Eklenen ve Düşülen Ödenegin Toplam Ödeneye Oranı (%)	Kurum Dışı Aktarımlar ile Eklenen (a)	Kurum Dışı Aktarımlar ile Düşülen (b)	Kurum İçi Aktarımlar ile Eklenen (c)	Kurum İçi Aktarımlar ile Düşülen (d)	Yedek Ödenek Aktarımları ile Eklenen (e)		Eklenen ve Düşülen Ödenek Toplamı (f=a+b+c+d+e)
Hakimler ve Savcılar Yüksek Kurulu	15,22	4,96	0	0	4.832	4.832	1.232	10.896	44.451
Yargıtay	8,23	11,69	0	6.460	6.499	6.499	24.415	43.874	180.922
Devlet Personel Başkanlığı	30,59	15,92	0	0	2.299	2.299	1.123	5.722	27.456
Çevre ve Şehircilik Bakanlığı	28,75	20,82	241.154	0	95.480	95.480	65.640	497.753	2.472.005
Sahil Güvenlik Komutanlığı	13,43	18,68	41	61.790	8.125	8.125	27.750	105.831	553.030
Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı	13,89	6,65	0	25.023	92.084	92.084	409.426	618.618	3.592.922
Danıştay	3,02	7,08	0	0	888	888	18.335	20.111	122.038
Kamu Düzeni ve Güvenliği Müsteşarlığı	2,13	5,63	0	0	1.500	1.500	250	3.250	22.433
Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı	48,95	12,80	0	150.000	44.438	44.438	10.000	248.876	1.750.023
Türkiye İstatistik Kurumu	56,09	8,75	1.000	794	14.147	14.147	0	30.088	285.352
Gıda, Tarım ve Hayvancılık Bakanlığı	14,80	15,09	0	56.085	592.946	592.946	334.995	1.576.972	14.977.428
Aile ve Sosyal Politikalar Bakanlığı			0	767.897	242.743	242.743	626.350	1.879.732	18.108.968
Jandarma Genel Komutanlığı	8,56	7,20	58.686	148.636	85.279	85.279	358.415	736.293	7.183.945
Gelir İdaresi Başkanlığı	10,66	7,26	0	49.433	28.558	28.558	146.750	253.299	2.542.209
Tapu ve Kadastro Genel Müdürlüğü	4,15	8,20	3.021	48.697	15.798	15.798	11.497	94.811	980.905

EK-1

1.000 TL

Genel Bütçeli Kamu İdaresinin Adı	2015 Yılı Eklenen ve Düşülen Ödenegin Toplam Ödeneye Oranına İlişkin Detay						Toplam Ödenek (g)
	Kurum Dışı Aktarımlar ile Eklenen (a)	Kurum Dışı Aktarımlar ile Düşülen (b)	Kurum İçi Aktarımlar ile Eklenen (c)	Kurum İçi Aktarımlar ile Düşülen (d)	Yedek Ödenekler ile Eklenen (e)	Eklenen ve Düşülen Ödenek Toplamı (f=a+b+c+d+e)	
Milli İstihbarat Teşkilatı Müsteşarlığı	0	16.209	2.625	2.625	93.000	114.459	1.198.738
Sayıştay	0	0	8.660	8.660	0	17.320	186.373
Hazine Müsteşarlığı	0	874.338	1.523.020	1.523.020	2.473.352	6.393.731	70.844.764
Türkiye Büyük Millet Meclisi	0	0	29.363	29.363	0	58.725	800.467
Anayasa Mahkemesi	0	815	955	955	0	2.725	42.687
Türkiye Kamu Hastaneleri Kurumu	11.231	1.852	41.430	41.430	545.956	641.898	10.428.696
Meteoroloji Genel Müdürlüğü	0	0	7.402	7.402	0	14.804	262.956
Orman ve Su İşleri Bakanlığı	0	12.057	37.227	37.227	585.293	671.803	12.285.301
Milli Savunma Bakanlığı	497.107	6.134	190.669	190.669	904.830	1.789.409	32.958.073
Gençlik ve Spor Bakanlığı	0	0	21.170	21.170	353.695	396.034	7.556.475
Milli Güvenlik Kurulu Genel Sekreterliği	0	0	326	326	500	1.153	23.075
Basın-Yayın ve Enformasyon Genel Müdürlüğü	0	0	2.648	2.648	6.418	11.713	242.403
Türkiye Halk Sağlığı Kurumu	1.856	34.526	104.998	104.998	122.423	368.800	7.692.067
<b>Oran</b>	<b>45.550,648</b>	<b>45.550,648</b>	<b>13.198,683</b>	<b>13.198,683</b>	<b>40.940,991</b>	<b>158.439,652</b>	<b>485.178,333</b>

\* "2015 Yılı Eklenen ve Düşülen Ödenegin Toplam Ödeneye Oranı" sütun verisi esas alınarak tablo sıralaması yapılmıştır.

EK-2: Genel Bütçeli Kamu İdarelerinin Ödenek Üstü Giderleri Tablosu  
EK-2

Kamu İdaresi	Kurumsal				Fonksiyonel				Fn.	Eko.	Açıklama	Miktarı		
	I	II	III	IV	I	II	III	IV					I	II
Başbakanlık	07	01	00	33	01	3	9	00	1	01	1	Memurlar (Personel Giderleri)	1.906.500,84	
Başbakanlık	07	01	00	33	01	3	9	00	1	01	2	Sözleşmeli Personel (Personel Giderleri)	3.143.632,20	
Başbakanlık	07	01	00	33	01	3	9	00	1	02	1	Memurlar (SGK Primleri)	59.967,00	
Başbakanlık	07	01	00	33	01	3	9	00	1	02	2	Sözleşmeli Personel (SGK Primleri)	165.075,57	
Diyanet İşleri Başkanlığı	07	86	00	02	08	4	0	00	1	01	1	Memurlar (Personel Giderleri)	429.586,48	
Diyanet İşleri Başkanlığı	07	86	00	02	08	4	0	00	1	01	2	Sözleşmeli Personel (Personel Giderleri)	225.831,48	
Diyanet İşleri Başkanlığı	07	86	00	02	08	4	0	00	1	02	1	Memurlar (SGK Primleri)	92.253,88	
Diyanet İşleri Başkanlığı	07	86	00	02	08	4	0	00	1	02	2	Sözleşmeli Personel (SGK Primleri)	37.291,06	
Diyanet İşleri Başkanlığı	07	86	00	04	01	3	9	00	1	01	1	Memurlar (Personel Giderleri)	111,03	
Diyanet İşleri Başkanlığı	07	86	00	04	01	3	9	00	1	01	2	Sözleşmeli Personel (Personel Giderleri)	500.231,81	
Diyanet İşleri Başkanlığı	07	86	00	04	01	3	9	00	1	02	2	Sözleşmeli Personel (SGK Primleri)	79.756,57	
Diyanet İşleri Başkanlığı	07	86	00	04	07	2	1	00	1	01	1	Memurlar (Personel Giderleri)	68.801,44	
Diyanet İşleri Başkanlığı	07	86	00	04	07	2	1	00	1	01	2	Sözleşmeli Personel (Personel Giderleri)	244.986,32	
Diyanet İşleri Başkanlığı	07	86	00	04	07	2	1	00	1	02	1	Memurlar (SGK Primleri)	22.751,73	
Diyanet İşleri Başkanlığı	07	86	00	04	07	2	1	00	1	02	2	Sözleşmeli Personel (SGK Primleri)	38.494,17	
Diyanet İşleri Başkanlığı	07	86	00	05	01	3	1	00	1	01	2	Sözleşmeli Personel (Personel Giderleri)	229.479,48	
Diyanet İşleri Başkanlığı	07	86	00	05	01	3	1	00	1	02	2	Sözleşmeli Personel (SGK Primleri)	35.929,48	
Diyanet İşleri Başkanlığı	07	86	00	23	01	3	2	00	1	01	2	Sözleşmeli Personel (Personel Giderleri)	903.849,09	
Diyanet İşleri Başkanlığı	07	86	00	23	01	3	2	00	1	02	2	Sözleşmeli Personel (SGK Primleri)	126.176,85	
Diyanet İşleri Başkanlığı	07	86	00	24	01	3	9	00	1	01	1	Memurlar (Personel Giderleri)	157.302,45	
Diyanet İşleri Başkanlığı	07	86	00	24	01	3	9	00	1	01	2	Sözleşmeli Personel (Personel Giderleri)	269.456,51	
Diyanet İşleri Başkanlığı	07	86	00	24	01	3	9	00	1	02	1	Memurlar (SGK Primleri)	31.053,18	
Diyanet İşleri Başkanlığı	07	86	00	24	01	3	9	00	1	02	2	Sözleşmeli Personel (SGK Primleri)	34.503,51	
Diyanet İşleri Başkanlığı	07	86	00	27	08	4	0	00	1	01	2	Sözleşmeli Personel (Personel Giderleri)	174.383,43	
Diyanet İşleri Başkanlığı	07	86	00	27	08	4	0	00	1	02	2	Sözleşmeli Personel (SGK Primleri)	29.712,14	
Diyanet İşleri Başkanlığı	07	86	00	28	08	4	0	00	1	02	1	Memurlar (SGK Primleri)	4.635,59	
Diyanet İşleri Başkanlığı	07	86	00	62	08	4	0	00	1	01	1	Memurlar (Personel Giderleri)	1.972.952.942,33	
Diyanet İşleri Başkanlığı	07	86	00	62	08	4	0	00	1	01	2	Sözleşmeli Personel (Personel Giderleri)	48.504.888,69	
Diyanet İşleri Başkanlığı	07	86	00	62	08	4	0	00	1	01	4	Geçici Personel (Personel Giderleri)	96.816.104,92	
Diyanet İşleri Başkanlığı	07	86	00	62	08	4	0	00	1	02	1	Memurlar (SGK Primleri)	342.251.342,70	
Diyanet İşleri Başkanlığı	07	86	00	62	08	4	0	00	1	02	2	Sözleşmeli Personel (SGK Primleri)	7.479.051,48	
Diyanet İşleri Başkanlığı	07	86	00	62	08	4	0	00	1	02	3	İşçiler (SGK Primleri)	2.418,39	
Diyanet İşleri Başkanlığı	07	86	00	62	08	4	0	00	1	02	4	Geçici Personel (SGK Primleri)	15.584.559,90	



EK-2

(TL)

Kamu İdaresi	Kurumsal				Fonksiyonel				Fn.		Eko.	Açıklama	Miktarı
	I	II	III	IV	I	II	III	IV	I	II			
Diyanet İşleri Başkanlığı	07	86	00	62	08	4	0	02	1	03	3	Yolluklar (Mal ve Hizmet Alımları)	18.399,57
Diyanet İşleri Başkanlığı	07	86	00	63	08	4	0	00	1	01	1	Memurlar (Personel Giderleri)	995.976,84
Diyanet İşleri Başkanlığı	07	86	00	63	08	4	0	00	1	01	2	Sözleşmeli Personel (Personel Giderleri)	6.417.174,22
Diyanet İşleri Başkanlığı	07	86	00	63	08	4	0	00	1	02	1	Memurlar (SGK Primleri)	969.701,41
Diyanet İşleri Başkanlığı	07	86	31	00	08	4	0	00	1	01	1	Memurlar (Personel Giderleri)	605.998,54
Diyanet İşleri Başkanlığı	07	86	31	00	08	4	0	00	1	01	2	Sözleşmeli Personel (Personel Giderleri)	156.160,03
Diyanet İşleri Başkanlığı	07	86	31	00	08	4	0	00	1	02	1	Memurlar (SGK Primleri)	78.519,88
Diyanet İşleri Başkanlığı	07	86	31	00	08	4	0	00	1	02	2	Sözleşmeli Personel (SGK Primleri)	28.153,46
Diyanet İşleri Başkanlığı	07	86	32	00	08	4	0	00	1	01	2	Sözleşmeli Personel (Personel Giderleri)	459.220,68
Diyanet İşleri Başkanlığı	07	86	32	00	08	4	0	00	1	02	2	Sözleşmeli Personel (SGK Primleri)	75.688,47
Diyanet İşleri Başkanlığı	07	86	33	00	08	4	0	00	1	01	1	Memurlar (Personel Giderleri)	202.198,91
Diyanet İşleri Başkanlığı	07	86	33	00	08	4	0	00	1	01	2	Sözleşmeli Personel (Personel Giderleri)	149.971,44
Diyanet İşleri Başkanlığı	07	86	33	00	08	4	0	00	1	02	1	Memurlar (SGK Primleri)	61.195,64
Diyanet İşleri Başkanlığı	07	86	33	00	08	4	0	00	1	02	2	Sözleşmeli Personel (SGK Primleri)	26.266,73
Diyanet İşleri Başkanlığı	07	86	34	00	08	4	0	00	1	01	1	Memurlar (Personel Giderleri)	7.976,15
Diyanet İşleri Başkanlığı	07	86	34	00	08	4	0	00	1	01	2	Sözleşmeli Personel (Personel Giderleri)	333.668,60
Diyanet İşleri Başkanlığı	07	86	34	00	08	4	0	00	1	01	4	Geçici Personel (Personel Giderleri)	1.342,80
Diyanet İşleri Başkanlığı	07	86	34	00	08	4	0	00	1	02	2	Sözleşmeli Personel (SGK Primleri)	46.364,79
Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığı	07	96	00	62	10	9	9	00	1	01	1	Memurlar (Personel Giderleri)	84.721,83
Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığı	07	96	00	62	10	9	9	00	1	02	1	Memurlar (SGK Primleri)	14.548,11
Adalet Bakanlığı	08	01	00	62	03	3	2	00	1	01	1	Memurlar (Personel Giderleri)	885.939.486,73
Adalet Bakanlığı	08	01	00	62	03	3	2	00	1	01	2	Sözleşmeli Personel (Personel Giderleri)	78.128.833,58
Adalet Bakanlığı	08	01	00	62	03	3	2	00	1	02	1	Memurlar (SGK Primleri)	15.862.260,58
Adalet Bakanlığı	08	01	00	62	03	3	2	00	1	02	2	Sözleşmeli Personel (SGK Primleri)	10.085.120,75
Adalet Bakanlığı	08	01	32	62	03	4	0	00	1	01	1	Memurlar (Personel Giderleri)	413.528.468,83
Adalet Bakanlığı	08	01	32	62	03	4	0	00	1	01	2	Sözleşmeli Personel (Personel Giderleri)	14.555.282,96
Adalet Bakanlığı	08	01	32	62	03	4	0	00	1	02	1	Memurlar (SGK Primleri)	2.206.136,22
Adalet Bakanlığı	08	01	32	62	03	4	0	00	1	02	2	Sözleşmeli Personel (SGK Primleri)	1.361.545,88
Adalet Bakanlığı	08	01	32	62	03	4	0	01	1	01	1	Memurlar (Personel Giderleri)	7.942.025,31
Adalet Bakanlığı	08	01	32	62	03	4	0	01	1	02	1	Memurlar (SGK Primleri)	1.019.687,17
Adalet Bakanlığı	08	67	00	62	03	3	9	00	1	01	1	Memurlar (Personel Giderleri)	1.685,26
Adalet Bakanlığı	08	67	00	62	03	3	9	00	1	02	1	Memurlar (SGK Primleri)	409,06
Milli Savunma Bakanlığı	09	01	30	00	02	1	0	00	1	01	1	Memurlar (Personel Giderleri)	6.096.235,67

EK-2

(TL)

Kamu İdaresi	Kurumsal				Fonksiyonel				Fn.		Eko.	Açıklama	Miktarı
	I	II	III	IV	I	II	III	IV	I	II			
Milli Savunma Bakanlığı	09	01	30	00	02	1	0	00	1	01	3	İşçiler (Personel Giderleri)	1.366.878,25
Milli Savunma Bakanlığı	09	01	30	00	02	1	0	00	1	01	5	Diğer Personel (Personel Giderleri)	574.316,94
Milli Savunma Bakanlığı	09	01	30	00	02	1	0	00	1	02	1	Memurlar (SGK Primleri)	3.603.728,68
Milli Savunma Bakanlığı	09	01	30	00	02	1	0	00	1	02	3	İşçiler (SGK Primleri)	32.870,74
İçişleri Bakanlığı	10	01	00	10	01	3	9	00	1	03	5	Menkul Mal, Gayri Maddi Hak Alım, Bakım ve Onarım Giderleri (Mal ve Hizmet Alımları)	80,00
İçişleri Bakanlığı	10	01	00	62	01	1	1	00	1	01	1	Memurlar (Personel Giderleri)	12.616,14
İçişleri Bakanlığı	10	01	00	62	01	1	1	00	1	02	1	Memurlar (SGK Primleri)	1.949,72
Jandarma Genel Komutanlığı	10	81	02	01	03	1	1	00	1	01	1	Memurlar (Personel Giderleri)	659.047.888,70
Jandarma Genel Komutanlığı	10	81	02	01	03	1	1	00	1	02	1	Memurlar (SGK Primleri)	69.950.668,82
Emniyet Genel Müdürlüğü	10	82	00	11	01	3	9	00	1	01	3	İşçiler (Personel Giderleri)	67.571,06
Emniyet Genel Müdürlüğü	10	82	00	11	01	3	9	00	1	02	3	İşçiler (SGK Primleri)	8.118,84
Emniyet Genel Müdürlüğü	10	82	00	30	09	4	1	00	1	01	4	Geçici Personel (Personel Giderleri)	15.559,54
Emniyet Genel Müdürlüğü	10	82	00	30	09	4	1	00	1	02	3	İşçiler (SGK Primleri)	2.848,62
Emniyet Genel Müdürlüğü	10	82	00	62	03	1	1	00	1	01	1	Memurlar (Personel Giderleri)	5.786.598.589,79
Emniyet Genel Müdürlüğü	10	82	00	62	03	1	1	00	1	01	3	İşçiler (Personel Giderleri)	315.834,63
Emniyet Genel Müdürlüğü	10	82	00	62	03	1	1	00	1	02	1	Memurlar (SGK Primleri)	1.101.837.342,18
Emniyet Genel Müdürlüğü	10	82	00	62	03	1	1	00	1	02	2	Sözleşmeli Personel (SGK Primleri)	15.536,02
Emniyet Genel Müdürlüğü	10	82	00	62	03	1	1	00	1	02	3	İşçiler (SGK Primleri)	814.090,03
Milli Eğitim Bakanlığı	13	01	00	25	01	3	9	00	1	01	1	Memurlar (Personel Giderleri)	2.185,90
Milli Eğitim Bakanlığı	13	01	00	25	01	3	9	00	1	02	1	Memurlar (SGK Primleri)	55.283,66
Milli Eğitim Bakanlığı	13	01	00	62	01	3	9	00	1	01	1	Memurlar (Personel Giderleri)	718.092.134,44
Milli Eğitim Bakanlığı	13	01	00	62	01	3	9	00	1	01	2	Sözleşmeli Personel (Personel Giderleri)	33.038,30
Milli Eğitim Bakanlığı	13	01	00	62	01	3	9	00	1	01	3	İşçiler (Personel Giderleri)	180.754.069,49
Milli Eğitim Bakanlığı	13	01	00	62	01	3	9	00	1	01	4	Geçici Personel (Personel Giderleri)	119.777.316,02
Milli Eğitim Bakanlığı	13	01	00	62	01	3	9	00	1	02	1	Memurlar (SGK Primleri)	20.238.307,06
Milli Eğitim Bakanlığı	13	01	00	62	01	3	9	00	1	02	2	Sözleşmeli Personel (SGK Primleri)	643.192,27
Milli Eğitim Bakanlığı	13	01	00	62	01	3	9	00	1	02	3	İşçiler (SGK Primleri)	27.432.375,83
Milli Eğitim Bakanlığı	13	01	00	62	01	3	9	00	1	02	4	Geçici Personel (SGK Primleri)	11.469.348,94
Milli Eğitim Bakanlığı	13	01	00	62	01	3	9	00	1	03	2	Tüketime Yönelik Mal ve Malzeme Alımları (Mal ve Hizmet Alımları)	5.693,77
Milli Eğitim Bakanlığı	13	01	00	62	01	3	9	00	1	03	5	Menkul Mal, Gayri Maddi Hak Alım, Bakım ve Onarım Giderleri (Mal ve Hizmet Alımları)	433,25
Milli Eğitim Bakanlığı	13	01	00	62	08	9	9	00	1	01	1	Memurlar (Personel Giderleri)	4.430.544,13
Milli Eğitim Bakanlığı	13	01	00	62	08	9	9	00	1	02	1	Memurlar (SGK Primleri)	281.495,85
Milli Eğitim Bakanlığı	13	01	00	62	09	6	0	00	1	01	1	Memurlar (Personel Giderleri)	10.523.683,37

EK-2

(TL)

Kamu İdaresi	Kurumsal				Fonksiyonel				Fn.		Eko.	Açıklama	Miktarı
	I	II	III	IV	I	II	III	IV	I	II			
Milli Eğitim Bakanlığı	13	01	00	62	09	6	0	00	1	02	1	Memurlar (SGK Primleri)	1.827.662,87
Milli Eğitim Bakanlığı	13	01	00	62	09	6	0	00	1	03	8	Gayrimenkul Mal Bakım ve Onarım Giderleri	12.363,90
Milli Eğitim Bakanlığı	13	01	00	62	09	6	0	09	1	03	5	Menkul Mal, Gayri Maddi Hak Alım, Bakım ve Onarım Giderleri (Mal ve Hizmet Alımları)	752.342,89
Milli Eğitim Bakanlığı	13	01	00	62	09	6	0	10	1	03	5	Menkul Mal, Gayri Maddi Hak Alım, Bakım ve Onarım Giderleri (Mal ve Hizmet Alımları)	65.067,02
Milli Eğitim Bakanlığı	13	01	00	62	09	9	9	05	1	03	3	Yolluklar (Mal ve Hizmet Alımları)	1.602,30
Milli Eğitim Bakanlığı	13	01	31	00	09	9	9	05	1	03	3	Yolluklar (Mal ve Hizmet Alımları)	21.904,10
Milli Eğitim Bakanlığı	13	01	31	62	09	1	1	00	1	01	1	Memurlar (Personel Giderleri)	621.764,38
Milli Eğitim Bakanlığı	13	01	31	62	09	1	1	00	1	01	4	Geçici Personel (Personel Giderleri)	2.128.622,27
Milli Eğitim Bakanlığı	13	01	31	62	09	1	1	00	1	02	1	Memurlar (SGK Primleri)	18.787.247,79
Milli Eğitim Bakanlığı	13	01	31	62	09	1	1	00	1	02	4	Geçici Personel (SGK Primleri)	2.195.268,48
Milli Eğitim Bakanlığı	13	01	31	62	09	1	1	00	1	03	2	Tüketime Yönelik Mal ve Malzeme Alımları (Mal ve Hizmet Alımları)	16.739,65
Milli Eğitim Bakanlığı	13	01	31	62	09	1	1	00	1	03	3	Yolluklar (Mal ve Hizmet Alımları)	69.974,78
Milli Eğitim Bakanlığı	13	01	31	62	09	1	1	00	1	03	5	Menkul Mal, Gayri Maddi Hak Alım, Bakım ve Onarım Giderleri (Mal ve Hizmet Alımları)	6.788,00
Milli Eğitim Bakanlığı	13	01	31	62	09	1	2	00	1	01	1	Memurlar (Personel Giderleri)	11.891.989.877,28
Milli Eğitim Bakanlığı	13	01	31	62	09	1	2	00	1	01	2	Sözleşmeli Personel (Personel Giderleri)	598.787,92
Milli Eğitim Bakanlığı	13	01	31	62	09	1	2	00	1	01	4	Geçici Personel (Personel Giderleri)	2.494.016,64
Milli Eğitim Bakanlığı	13	01	31	62	09	1	2	00	1	01	5	Diğer Personel (Personel Giderleri)	125.236,34
Milli Eğitim Bakanlığı	13	01	31	62	09	1	2	00	1	02	1	Memurlar (SGK Primleri)	472.385.662,77
Milli Eğitim Bakanlığı	13	01	31	62	09	1	2	00	1	02	2	Sözleşmeli Personel (SGK Primleri)	1.153.231,09
Milli Eğitim Bakanlığı	13	01	31	62	09	1	2	00	1	02	4	Geçici Personel (SGK Primleri)	22.488.049,51
Milli Eğitim Bakanlığı	13	01	31	62	09	1	2	00	1	03	2	Tüketime Yönelik Mal ve Malzeme Alımları (Mal ve Hizmet Alımları)	35.919,35
Milli Eğitim Bakanlığı	13	01	31	62	09	1	2	00	1	03	3	Yolluklar (Mal ve Hizmet Alımları)	862.956,25
Milli Eğitim Bakanlığı	13	01	31	62	09	1	2	00	1	03	4	Görev Giderleri (Mal ve Hizmet Alımları)	10.610,27
Milli Eğitim Bakanlığı	13	01	31	62	09	1	2	00	1	03	5	Menkul Mal, Gayri Maddi Hak Alım, Bakım ve Onarım Giderleri (Mal ve Hizmet Alımları)	41.289,80
Milli Eğitim Bakanlığı	13	01	31	62	09	1	2	00	1	05	4	Hane Halkına Yapılan Transferler (Cari Transferler)	3.314,09
Milli Eğitim Bakanlığı	13	01	31	62	09	1	2	00	1	06	5	Gayrimenkul Sermaye Üretim Giderleri (Sermaye Giderleri)	1.096,25
Milli Eğitim Bakanlığı	13	01	31	62	09	9	9	05	1	03	3	Yolluklar (Mal ve Hizmet Alımları)	81.714,61
Milli Eğitim Bakanlığı	13	01	32	00	09	2	2	00	1	01	1	Memurlar (Personel Giderleri)	336,51
Milli Eğitim Bakanlığı	13	01	32	00	09	9	9	05	1	03	3	Yolluklar (Mal ve Hizmet Alımları)	1.950,85
Milli Eğitim Bakanlığı	13	01	32	62	09	2	1	00	1	01	1	Memurlar (Personel Giderleri)	1.277.942.271,72
Milli Eğitim Bakanlığı	13	01	32	62	09	2	1	00	1	01	2	Sözleşmeli Personel (Personel Giderleri)	13.607,05
Milli Eğitim Bakanlığı	13	01	32	62	09	2	1	00	1	01	4	Geçici Personel (Personel Giderleri)	30.680.665,24

EK-2

(TL)

Kamu İdaresi	Kurumsal				Fonksiyonel				Fn.		Eko.		Açıklama	Miktarı
	I	II	III	IV	I	II	III	IV	I	II	I	II		
	Milli Eğitim Bakanlığı	13	01	32	62	09	2	1	00	1	01	5		
Milli Eğitim Bakanlığı	13	01	32	62	09	2	1	00	1	02	1	Memurlar (SGK Primleri)	43.421,31	
Milli Eğitim Bakanlığı	13	01	32	62	09	2	1	00	1	02	2	Sözleşmeli Personel (SGK Primleri)	80.574,32	
Milli Eğitim Bakanlığı	13	01	32	62	09	2	1	00	1	02	4	Geçici Personel (SGK Primleri)	453.295,24	
Milli Eğitim Bakanlığı	13	01	32	62	09	2	1	00	1	03	2	Tüketime Yönelik Mal ve Malzeme Alımları (Mal ve Hizmet Alımları)	3.282,50	
Milli Eğitim Bakanlığı	13	01	32	62	09	2	1	00	1	03	3	Yolluklar (Mal ve Hizmet Alımları)	93.239,84	
Milli Eğitim Bakanlığı	13	01	32	62	09	2	1	00	1	03	4	Görev Giderleri (Mal ve Hizmet Alımları)	13.880,74	
Milli Eğitim Bakanlığı	13	01	32	62	09	2	1	00	1	03	7	Menkul Mal, Gayrimaddi Hak Alım, Bakım ve Onarım Giderleri	0,25	
Milli Eğitim Bakanlığı	13	01	32	62	09	2	1	00	1	06	5	Gayrimenkul Sermaye Üretim Giderleri (Sermaye Giderleri)	628,25	
Milli Eğitim Bakanlığı	13	01	32	62	09	9	9	05	1	03	3	Yolluklar (Mal ve Hizmet Alımları)	45.030,40	
Milli Eğitim Bakanlığı	13	01	33	00	09	9	9	00	1	01	1	Memurlar (Personel Giderleri)	980,40	
Milli Eğitim Bakanlığı	13	01	33	00	09	9	9	00	1	03	3	Yolluklar (Mal ve Hizmet Alımları)	2.151,75	
Milli Eğitim Bakanlığı	13	01	33	62	09	2	2	00	1	01	1	Memurlar (Personel Giderleri)	2.409.851.151,56	
Milli Eğitim Bakanlığı	13	01	33	62	09	2	2	00	1	01	2	Sözleşmeli Personel (Personel Giderleri)	1.545,82	
Milli Eğitim Bakanlığı	13	01	33	62	09	2	2	00	1	01	3	İşçiler (Personel Giderleri)	31.790,67	
Milli Eğitim Bakanlığı	13	01	33	62	09	2	2	00	1	01	4	Geçici Personel (Personel Giderleri)	4.671.412,82	
Milli Eğitim Bakanlığı	13	01	33	62	09	2	2	00	1	01	5	Diğer Personel (Personel Giderleri)	873.529,36	
Milli Eğitim Bakanlığı	13	01	33	62	09	2	2	00	1	02	1	Memurlar (SGK Primleri)	122.974.219,38	
Milli Eğitim Bakanlığı	13	01	33	62	09	2	2	00	1	02	2	Sözleşmeli Personel (SGK Primleri)	197.928,20	
Milli Eğitim Bakanlığı	13	01	33	62	09	2	2	00	1	02	3	İşçiler (SGK Primleri)	108.260,21	
Milli Eğitim Bakanlığı	13	01	33	62	09	2	2	00	1	02	4	Geçici Personel (SGK Primleri)	6.738.835,45	
Milli Eğitim Bakanlığı	13	01	33	62	09	2	2	00	1	03	3	Yolluklar (Mal ve Hizmet Alımları)	480.318,27	
Milli Eğitim Bakanlığı	13	01	33	62	09	2	2	00	1	03	4	Görev Giderleri (Mal ve Hizmet Alımları)	1.790,40	
Milli Eğitim Bakanlığı	13	01	33	62	09	2	2	00	1	03	7	Menkul Mal, Gayrimaddi Hak Alım, Bakım ve Onarım Giderleri	11.219,31	
Milli Eğitim Bakanlığı	13	01	33	62	09	2	2	00	1	06	2	Menkul Sermaye Üretim Giderleri (Sermaye Giderleri)	15.531,88	
Milli Eğitim Bakanlığı	13	01	33	62	09	2	2	00	1	06	5	Gayrimenkul Sermaye Üretim Giderleri (Sermaye Giderleri)	6.109,49	
Milli Eğitim Bakanlığı	13	01	33	62	09	9	9	05	1	03	3	Yolluklar (Mal ve Hizmet Alımları)	6.911,46	
Milli Eğitim Bakanlığı	13	01	36	00	09	9	9	00	1	01	1	Memurlar (Personel Giderleri)	821.673,96	
Milli Eğitim Bakanlığı	13	01	37	00	09	2	2	00	1	02	1	Memurlar (SGK Primleri)	113.236,78	
Milli Eğitim Bakanlığı	13	01	37	62	09	2	2	00	1	01	1	Memurlar (Personel Giderleri)	1.493.458.407,78	
Milli Eğitim Bakanlığı	13	01	37	62	09	2	2	00	1	01	4	Geçici Personel (Personel Giderleri)	40.066.436,22	
Milli Eğitim Bakanlığı	13	01	37	62	09	2	2	00	1	02	1	Memurlar (SGK Primleri)	223.996.752,37	
Milli Eğitim Bakanlığı	13	01	37	62	09	2	2	00	1	02	4	Geçici Personel (SGK Primleri)	7.325.069,40	
Milli Eğitim Bakanlığı	13	01	37	62	09	2	2	00	1	03	3	Yolluklar (Mal ve Hizmet Alımları)	14.893,39	

EK-2

(TL)

Kamu İdaresi	Kurumsal				Fonksiyonel				Fn.		Eko.		Açıklama	Miktarı
	I	II	III	IV	I	II	III	IV	I	II	I	II		
Milli Eğitim Bakanlığı	13	01	37	62	09	9	9	05	1	03	3		Yolluklar (Mal ve Hizmet Alımları)	3.912,91
Milli Eğitim Bakanlığı	13	01	38	00	09	5	0	00	1	01	1		Memurlar (Personel Giderleri)	94.043,47
Milli Eğitim Bakanlığı	13	01	38	62	09	5	0	00	1	01	1		Memurlar (Personel Giderleri)	107.950.139,49
Milli Eğitim Bakanlığı	13	01	38	62	09	5	0	00	1	01	2		Sözleşmeli Personel (Personel Giderleri)	31.505,34
Milli Eğitim Bakanlığı	13	01	38	62	09	5	0	00	1	01	4		Geçici Personel (Personel Giderleri)	32.631.840,18
Milli Eğitim Bakanlığı	13	01	38	62	09	5	0	00	1	02	1		Memurlar (SGK Primleri)	12.110.693,31
Milli Eğitim Bakanlığı	13	01	38	62	09	5	0	00	1	02	2		Sözleşmeli Personel (SGK Primleri)	457.400,07
Milli Eğitim Bakanlığı	13	01	38	62	09	5	0	00	1	02	4		Geçici Personel (SGK Primleri)	15.739.267,61
Milli Eğitim Bakanlığı	13	01	38	62	09	5	0	00	1	03	2		Tüketime Yönelik Mal ve Malzeme Alımları (Mal ve Hizmet Alımları)	2.166,72
Milli Eğitim Bakanlığı	13	01	38	62	09	5	0	00	1	03	5		Menkul Mal, Gayri Maddi Hak Alım, Bakım ve Onarım Giderleri (Mal ve Hizmet Alımları)	45,75
Milli Eğitim Bakanlığı	13	01	38	62	09	5	0	00	1	05	4		Hane Halkına Yapılan Transferler (Cari Transferler)	52.955,33
Milli Eğitim Bakanlığı	13	01	38	62	09	5	0	00	1	06	5		Gayrimenkul Sermaye Üretim Giderleri (Sermaye Giderleri)	51,00
Milli Eğitim Bakanlığı	13	01	38	62	09	9	9	05	1	03	3		Yolluklar (Mal ve Hizmet Alımları)	2.926,39
Milli Eğitim Bakanlığı	13	01	40	00	01	3	1	00	1	01	1		Memurlar (Personel Giderleri)	612.719,62
Milli Eğitim Bakanlığı	13	01	40	63	09	6	0	00	1	01	2		Sözleşmeli Personel (Personel Giderleri)	4.263.397,36
Milli Eğitim Bakanlığı	13	01	40	63	09	6	0	00	1	02	1		Memurlar (SGK Primleri)	398.861,26
Milli Eğitim Bakanlığı	13	01	42	00	01	3	9	00	1	02	1		Memurlar (SGK Primleri)	99.366,43
Milli Eğitim Bakanlığı	13	01	43	00	09	9	9	00	1	01	1		Memurlar (Personel Giderleri)	2.018,94
Milli Eğitim Bakanlığı	13	01	43	00	09	9	9	00	1	02	1		Memurlar (SGK Primleri)	43.105,59
Milli Eğitim Bakanlığı	13	01	43	62	09	5	0	00	1	01	1		Memurlar (Personel Giderleri)	213.331.870,44
Milli Eğitim Bakanlığı	13	01	43	62	09	5	0	00	1	01	2		Sözleşmeli Personel (Personel Giderleri)	4.802,56
Milli Eğitim Bakanlığı	13	01	43	62	09	5	0	00	1	01	4		Geçici Personel (Personel Giderleri)	14.992.924,98
Milli Eğitim Bakanlığı	13	01	43	62	09	5	0	00	1	01	5		Diğer Personel (Personel Giderleri)	3.527,81
Milli Eğitim Bakanlığı	13	01	43	62	09	5	0	00	1	02	1		Memurlar (SGK Primleri)	5.493.537,09
Milli Eğitim Bakanlığı	13	01	43	62	09	5	0	00	1	02	4		Geçici Personel (SGK Primleri)	2.755.348,94
Milli Eğitim Bakanlığı	13	01	43	62	09	5	0	00	1	03	3		Yolluklar (Mal ve Hizmet Alımları)	161,45
Milli Eğitim Bakanlığı	13	01	43	62	09	5	0	00	1	06	5		Gayrimenkul Sermaye Üretim Giderleri (Sermaye Giderleri)	40,00
Milli Eğitim Bakanlığı	13	01	43	62	09	8	8	00	1	01	1		Memurlar (Personel Giderleri)	44.631.880,44
Milli Eğitim Bakanlığı	13	01	43	62	09	8	8	00	1	02	1		Memurlar (SGK Primleri)	3.369.844,09
Milli Eğitim Bakanlığı	13	01	43	62	09	8	8	00	1	03	3		Yolluklar (Mal ve Hizmet Alımları)	1.166,55
Milli Eğitim Bakanlığı	13	01	44	00	09	9	9	00	1	01	1		Memurlar (Personel Giderleri)	2.233,72
Milli Eğitim Bakanlığı	13	01	47	00	09	9	9	00	1	01	1		Memurlar (Personel Giderleri)	2.892,23
Milli Eğitim Bakanlığı	13	01	47	00	09	9	9	00	1	02	1		Memurlar (SGK Primleri)	196.772,54
Milli Eğitim Bakanlığı	13	01	48	00	09	4	1	00	1	01	1		Memurlar (Personel Giderleri)	1.065,66

(TL)

EK-2

Kamu İdaresi	Kurumsal				Fonksiyonel				Fn.		Eko.	Açıklama	Miktarı
	I	II	III	IV	I	II	III	IV	I	II			
Milli Eğitim Bakanlığı	13	00	00	02	09	9	9	00	1	01	1	Memurlar (Personel Giderleri)	14.882,16
Milli Eğitim Bakanlığı	13	00	00	02	09	9	9	00	1	01	5	Diğer Personel (Personel Giderleri)	166.896,62
Milli Eğitim Bakanlığı	13	00	00	02	09	9	9	03	1	02	1	Memurlar (SGK Primleri)	15.442,86
Milli Eğitim Bakanlığı	13	01	00	04	01	3	9	00	1	01	1	Memurlar (Personel Giderleri)	7.711,30
Milli Eğitim Bakanlığı	13	01	00	04	01	3	9	00	1	03	2	Tüketime Yönelik Mal ve Malzeme Alımları (Mal ve Hizmet Alımları)	981,76
Milli Eğitim Bakanlığı	13	01	00	04	01	3	9	00	1	03	3	Yolluklar (Mal ve Hizmet Alımları)	20.736,80
Milli Eğitim Bakanlığı	13	01	00	04	01	3	9	00	1	03	4	Görev Giderleri (Mal ve Hizmet Alımları)	49.649,62
Milli Eğitim Bakanlığı	13	01	00	04	01	3	9	00	1	03	5	Menkul Mal, Gayri Maddi Hak Alım, Bakım ve Onarım Giderleri (Mal ve Hizmet Alımları)	211,25
Milli Eğitim Bakanlığı	13	01	00	04	09	1	2	00	1	06	7	Gayrimenkul Büyük Onarım Giderleri	90.447,10
Milli Eğitim Bakanlığı	13	01	00	04	09	5	0	00	1	06	1	Mamul Mal Alımları (Sermaye Giderleri)	0,19
Milli Eğitim Bakanlığı	13	01	00	05	01	3	1	00	1	01	1	Memurlar (Personel Giderleri)	5.949.704,55
Milli Eğitim Bakanlığı	13	01	00	10	09	9	9	00	1	01	1	Memurlar (Personel Giderleri)	884.318,33
Milli Eğitim Bakanlığı	13	01	00	10	09	9	9	00	1	01	2	Sözleşmeli Personel (Personel Giderleri)	1.292.365,60
Milli Eğitim Bakanlığı	13	01	00	10	09	9	9	00	1	02	1	Memurlar (SGK Primleri)	273.869,94
Milli Eğitim Bakanlığı	13	01	00	10	09	9	9	00	1	02	2	Sözleşmeli Personel (SGK Primleri)	44.508,31
Milli Eğitim Bakanlığı	13	01	00	11	09	9	9	00	1	01	1	Memurlar (Personel Giderleri)	961.510,71
Milli Eğitim Bakanlığı	13	01	00	11	09	9	9	00	1	02	1	Memurlar (SGK Primleri)	180.282,39
Milli Eğitim Bakanlığı	13	01	00	23	01	3	2	00	1	01	1	Memurlar (Personel Giderleri)	1.270.374,04
Milli Eğitim Bakanlığı	13	01	00	23	01	3	2	00	1	02	1	Memurlar (SGK Primleri)	190.546,75
Milli Eğitim Bakanlığı	13	01	00	24	01	3	9	00	1	01	1	Memurlar (Personel Giderleri)	1.844.934,29
Milli Eğitim Bakanlığı	13	01	00	24	01	3	9	00	1	02	1	Memurlar (SGK Primleri)	208.739,69
Milli Eğitim Bakanlığı	13	01	00	24	01	3	9	00	1	03	4	Görev Giderleri (Mal ve Hizmet Alımları)	9.270,37
Milli Eğitim Bakanlığı	15	01	00	24	01	3	9	00	1	03	4	Görev Giderleri (Mal ve Hizmet Alımları)	13.298,00
Sağlık Bakanlığı	15	01	00	24	07	9	9	00	1	03	4	Görev Giderleri (Mal ve Hizmet Alımları)	1.234,65
Sağlık Bakanlığı	15	01	00	62	07	4	0	00	1	01	1	Memurlar (Personel Giderleri)	21.915.427,02
Sağlık Bakanlığı	15	01	00	62	07	4	0	22	1	03	3	Yolluklar (Mal ve Hizmet Alımları)	14.460,40
Sağlık Bakanlığı	15	75	00	62	07	3	1	00	1	01	1	Memurlar (Personel Giderleri)	3.750.039,91
Türkiye Kamu Hastaneleri Kurumu	15	75	00	62	07	3	1	00	1	01	2	Sözleşmeli Personel (Personel Giderleri)	5.720.197,88
Türkiye Kamu Hastaneleri Kurumu	15	75	00	62	07	3	1	00	1	01	3	İşçiler (Personel Giderleri)	111.798,68
Türkiye Kamu Hastaneleri Kurumu	15	75	00	62	07	3	1	00	1	01	4	Geçici Personel (Personel Giderleri)	164.338,64
Türkiye Kamu Hastaneleri Kurumu	15	75	00	62	07	3	1	00	1	02	1	Memurlar (SGK Primleri)	581.551,05
Türkiye Kamu Hastaneleri Kurumu	15	75	00	62	07	3	1	00	1	02	2	Sözleşmeli Personel (SGK Primleri)	264.557,89
Türkiye Kamu Hastaneleri Kurumu	15	75	00	62	07	3	1	00	1	02	3	İşçiler (SGK Primleri)	35.643,44
Türkiye Kamu Hastaneleri Kurumu	15	75	00	62	07	3	1	00	1	02	4	Geçici Personel (SGK Primleri)	12.830,32

EK-2

(TL)

Kamu İdaresi	Kurumsal				Fonksiyonel				Fn.		Eko.	Açıklama	Miktarı		
	I	II	III	IV	I	II	III	IV	I	II				I	II
Türkiye Kamu Hastaneleri Kurumu	15	75	00	62	07	3	1	00	1	03	3	Yolluklar (Mal ve Hizmet Alımları)	8.468,00		
Türkiye Kamu Hastaneleri Kurumu	15	75	00	62	07	3	1	00	1	03	4	Görev Giderleri (Mal ve Hizmet Alımları)	2.584.208,05		
Türkiye Kamu Hastaneleri Kurumu	15	75	00	62	07	3	1	09	1	03	3	Yolluklar (Mal ve Hizmet Alımları)	46.306,00		
Türkiye Halk Sağlığı Kurumu	15	76	00	62	07	2	1	05	1	03	3	Yolluklar (Mal ve Hizmet Alımları)	26.148,96		
Türkiye Halk Sağlığı Kurumu	15	76	00	62	07	4	0	00	1	01	1	Memurlar (Personel Giderleri)	274.786,97		
Türkiye Halk Sağlığı Kurumu	15	76	00	62	07	4	0	00	1	01	2	Sözleşmeli Personel (Personel Giderleri)	26.659,20		
Türkiye Halk Sağlığı Kurumu	15	76	00	62	07	4	0	00	1	01	4	Geçici Personel (Personel Giderleri)	4.147,74		
Türkiye Halk Sağlığı Kurumu	15	76	00	62	07	4	0	00	1	02	1	Memurlar (SGK Primleri)	26.530,70		
Türkiye Halk Sağlığı Kurumu	15	76	00	62	07	4	0	00	1	02	2	Sözleşmeli Personel (SGK Primleri)	3.918,07		
Türkiye Halk Sağlığı Kurumu	15	76	00	62	07	4	0	00	1	02	4	Geçici Personel (SGK Primleri)	632,22		
Kültür ve Turizm Bakanlığı	21	01	31	62	08	2	0	00	1	02	3	İşçiler (SGK Primleri)	1.088,05		
Aile ve Sosyal Politikalar Bakanlığı	24	01	00	62	10	2	0	00	1	01	1	Memurlar (Personel Giderleri)	97.767,97		
Aile ve Sosyal Politikalar Bakanlığı	24	01	00	62	10	2	0	00	1	01	4	Geçici Personel (Personel Giderleri)	848,09		
Aile ve Sosyal Politikalar Bakanlığı	24	01	00	62	10	2	0	00	1	02	1	Memurlar (SGK Primleri)	15.210,36		
Aile ve Sosyal Politikalar Bakanlığı	24	01	00	62	10	4	0	00	1	01	1	Memurlar (Personel Giderleri)	29.225,69		
Aile ve Sosyal Politikalar Bakanlığı	24	01	00	62	10	4	0	00	1	02	1	Memurlar (SGK Primleri)	4.557,75		
Aile ve Sosyal Politikalar Bakanlığı	24	01	00	62	10	4	0	23	1	01	1	Memurlar (Personel Giderleri)	6.181,43		
Aile ve Sosyal Politikalar Bakanlığı	24	01	00	62	10	9	9	00	1	01	1	Memurlar (Personel Giderleri)	1.200,62		
Aile ve Sosyal Politikalar Bakanlığı	24	01	00	62	10	9	9	55	1	01	1	Memurlar (Personel Giderleri)	9.378,03		
Aile ve Sosyal Politikalar Bakanlığı	24	01	00	62	10	9	9	63	1	01	1	Memurlar (Personel Giderleri)	2.872,56		
Tapu ve Kadastro Genel Müdürlüğü	27	75	33	62	01	9	9	00	1	01	1	Memurlar (Personel Giderleri)	29.269,58		
Tapu ve Kadastro Genel Müdürlüğü	27	75	33	62	01	9	9	00	1	02	1	Memurlar (SGK Primleri)	6.804,42		
Tapu ve Kadastro Genel Müdürlüğü	27	75	34	62	01	9	9	06	1	03	3	Yolluklar (Mal ve Hizmet Alımları)	3.410,80		
Tapu ve Kadastro Genel Müdürlüğü	27	75	34	62	01	9	9	00	1	01	1	Memurlar (Personel Giderleri)	63.574,87		
Tapu ve Kadastro Genel Müdürlüğü	27	75	34	62	01	9	9	00	1	02	1	Memurlar (SGK Primleri)	16.066,02		
Gümrük ve Ticaret Bakanlığı	31	01	00	61	01	1	2	00	1	01	1	Memurlar (Personel Giderleri)	5.993,54		
Gümrük ve Ticaret Bakanlığı	31	01	00	61	01	1	2	00	1	02	1	Memurlar (SGK Primleri)	2.941,06		
Gümrük ve Ticaret Bakanlığı	31	01	00	61	01	1	2	00	1	03	3	Yolluklar (Mal ve Hizmet Alımları)	1.126,45		
Gümrük ve Ticaret Bakanlığı	31	01	00	62	01	1	2	00	1	03	2	Tüketime Yönelik Mal ve Malzeme Alımları (Mal ve Hizmet Alımları)	2.784,80		
Gümrük ve Ticaret Bakanlığı	31	01	00	62	01	1	2	00	1	03	3	Yolluklar (Mal ve Hizmet Alımları)	1.701,25		
Meteoroloji Genel Müdürlüğü	33	75	00	04	01	4	3	00	1	01	3	İşçiler (Personel Giderleri)	42.796,27		
<b>Genel Toplam</b>													<b>31.207.551.183,33</b>		

EK-3: Özel Bütçeli Kamu İdarelerinin Ödenek Üstü Giderleri Tablosu

(TL)

Kamu İdaresi	Kurumsal				Fonksiyonel				Fn.	Eko.		Açıklama	Miktarı
	I	II	III	IV	I	II	III	IV		I	II		
Karayolları Genel Müdürlüğü	40	52	00	04	07	2	1	00	2	01	1	Memurlar (Personel Giderleri)	23.992,65
Karayolları Genel Müdürlüğü	40	52	00	24	01	3	9	00	2	03	4	Görev Giderleri (Mal ve Hizmet Alımları)	5.896,73
Karayolları Genel Müdürlüğü	40	52	00	61	04	5	1	00	2	02	4	Geçici Personel	207,20
Karayolları Genel Müdürlüğü	40	52	00	61	04	5	1	00	2	03	4	Görev Giderleri (Mal ve Hizmet Alımları)	72.492,05
Karayolları Genel Müdürlüğü	40	52	30	00	04	5	1	00	2	01	1	Memurlar (Personel Giderleri)	1.155,12
Türk İşbirliği ve Koordinasyon Ajansı Başkanlığı	40	32	00	63	01	2	1	00	2	02	2	Sözleşmeli Personel	19.569,04



EK-4: Ödenek Üstü Giderlerin Fonksiyonel Sınıflandırmaya Göre Dağılımı Tablosu

Kodu	Fonksiyonel Sınıflandırma	Genel Bütçe Ödenek Üstü Tutarı	Özel Bütçe Ödenek Üstü Tutarı
01	Genel Kamu Hizmetleri	1.096.691.453,79	25.465,77
02	Savunma Hizmetleri	11.674.030,28	0,00
03	Kamu Düzeni ve Güvenlik Hizmetleri	9.049.210.892,50	0,00
04	Ekonomik İşler ve Hizmetler	0,00	73.854,37
07	Sağlık Hizmetleri	35.948.919,45	23.992,65
08	Dinlenme, Kültür ve Din Hizmetleri	2.499.932.108,66	0,00
09	Eğitim Hizmetleri	18.513.827.266,21	0,00
10	Sosyal Güvenlik ve Sosyal Yardım Hizmetleri	266.512,44	0,00
	<b>Toplam</b>	<b>31.207.551.183,33</b>	<b>123.312,79</b>

EK-5: Ödenek Üstü Giderlerin Ekonomik Sınıflandırmaya Göre Dağılımı Tablosu

Kodu	Ekonomik Sınıflandırma	Genel Bütçe Ödenek Üstü Tutarı	Özel Bütçe Ödenek Üstü Tutarı
01	Personel Giderleri	28.644.191.722,15	25.147,77
02	Sosyal Güvenlik Kurumlarına Devlet Primi Giderleri	2.557.716.362,00	19.776,24
03	Mal ve Hizmet Alımları	5.472.925,60	78.388,78
05	Cari Transferler	56.269,42	0,00
06	Sermaye Gideri	113.904,16	0,00
	<b>Toplam</b>	<b>31.207.551.183,33</b>	<b>123.312,79</b>

EK-6: Ödenek Üstü Giderlerin Ekonomik Sınıflandırma 2. Düzeye Göre Dağılımı Tablosu

Ekod I	Ekod II	Açıklama	Genel Bütçe Ödenek Üstü Tutarı	Özel Bütçe Ödenek Üstü Tutarı	(TL)
01	1	Memurlar	27.948.062.142,28	25.147,77	
01	2	Sözleşmeli Personel	166.382.957,55	0,00	
01	3	İşçiler	182.690.739,05	0,00	
01	4	Geçici Personel	344.445.576,10	0,00	
01	5	Diğer Personel	2.610.307,17	0,00	
02	1	Memurlar	2.422.006.164,69	0,00	
02	2	Sözleşmeli Personel	22.509.977,15	19.569,04	
02	3	İşçiler	28.437.714,15	0,00	
02	4	Geçici Personel	84.762.506,01	207,20	
03	2	Tüketime Yönelik Mal ve Malzeme Alımları	67.568,55	0,00	
03	3	Yolluklar	1.831.573,53	0,00	
03	4	Görev Giderleri	2.683.942,10	78.388,78	
03	5	Hizmet Alımları	866.257,96	0,00	
03	7	Menkul Mal, Gayrimaddi Hak Alım, Bakım ve Onarım Giderleri	11.219,56	0,00	
03	8	Gayrimenkul Mal Bakım ve Onarım Giderleri	12.363,90	0,00	
05	4	Hane Halkına Yapılan Transferler	56.269,42	0,00	
06	1	Mamul Mal Alımları	0,19	0,00	
06	2	Menkul Sermaye Üretim Giderleri	15.531,88	0,00	
06	5	Gayrimenkul Sermaye Üretim Giderleri	7.924,99	0,00	
06	7	Gayrimenkul Büyük Onarım Giderleri	90.447,10	0,00	
		<b>Toplam</b>	<b>31.207.551.183,33</b>	<b>123.312,79</b>	

EK-7: Merkezi Yönetim Kapsamındaki İdarelerin İller İtibarıyla Harcama Tutarları Tablosu

EK-7

(TL)

İl Adı	Genel Bütçe Harcama Tutarı	Özel Bütçe Harcama Tutarı	Düzenleyici ve Denetleyici Kurum Harcama Tutarı	Toplam Harcama Tutarı	İl Harcama Tutarının Toplam Harcama Tutarı İçindeki Oranı (%)
00- Merkez Say.	332.395.925.343	0	0	332.395.925.343	58,01
01- Adana	4.016.287.690	1.230.294.607	0	5.246.582.296	0,92
02- Adıyaman	1.369.815.692	141.104.492	0	1.510.920.184	0,26
03- Afyon	1.482.803.490	218.079.860	0	1.700.883.351	0,30
04- Ağrı	1.314.092.545	90.648.403	0	1.404.740.948	0,25
05- Amasya	994.866.621	195.162.704	0	1.190.029.325	0,21
06- Ankara	13.863.839.191	29.631.921.223	3.037.046.231	46.532.806.645	8,12
07- Antalya	3.959.050.147	2.118.896.626	0	6.077.946.773	1,06
08- Artvin	524.989.506	439.238.384	0	964.227.890	0,17
09- Aydın	2.029.474.863	628.480.477	0	2.657.955.340	0,46
10- Balıkesir	2.716.921.311	552.078.937	0	3.269.000.248	0,57
11- Bilecik	531.867.507	103.281.960	0	635.149.467	0,11
12- Bingöl	1.066.672.849	101.002.351	0	1.167.675.200	0,20
13- Bitlis	1.102.222.926	108.296.470	0	1.210.519.396	0,21
14- Bolu	760.766.906	338.958.302	0	1.099.725.208	0,19
15- Burdur	690.001.999	116.061.621	0	806.063.620	0,14
16- Bursa	4.033.636.080	2.033.485.393	0	6.067.121.473	1,06
17- Çanakkale	1.308.691.578	249.765.756	0	1.558.457.335	0,27
18- Çankırı	549.960.640	96.462.937	0	646.423.576	0,11
19- Çorum	1.211.367.542	120.791.742	0	1.332.159.284	0,23
20- Denizli	1.797.016.309	417.614.931	0	2.214.631.240	0,39
21- Diyarbakır	4.244.466.374	1.475.185.310	0	5.719.651.684	1,00
22- Edirne	1.013.202.384	724.862.317	0	1.738.064.702	0,30
23- Elazığ	1.529.154.636	1.336.195.843	0	2.865.350.479	0,50
24- Erzurum	838.937.131	119.729.065	0	958.666.197	0,17
25- Gaziantep	2.247.920.414	1.482.723.007	0	3.730.643.421	0,65
26- Eskişehir	1.943.340.396	1.255.280.549	0	3.198.620.944	0,56
27- Gaziantep	2.973.521.949	391.494.982	0	3.365.016.931	0,59
28- Giresun	1.063.777.492	248.507.533	0	1.312.285.026	0,23

EK-7

(TL)

İl Adı	Genel Bütçe Harcama Tutarı	Özel Bütçe Harcama Tutarı	Düzenleyici ve Denetleyici Kurum Harcama Tutarı	Toplam Harcama Tutarı	İl Harcama Tutarının Toplam Harcama Tutarı İçindeki Oranı (%)
29- Gümüşhane	411.373.967	87.788.336	0	499.162.303	0,09
30- Hakkari	1.736.153.122	41.605.588	0	1.777.758.709	0,31
31- Hatay	3.029.747.475	230.335.813	0	3.260.083.288	0,57
32- Isparta	1.215.162.539	775.331.490	0	1.990.494.029	0,35
33- İçel	3.173.187.861	1.689.656.956	0	4.862.844.817	0,85
34- İstanbul	18.483.045.151	6.351.373.749	0	24.834.418.899	4,33
35- İzmir	8.080.835.423	2.880.826.473	0	10.961.661.895	1,91
36- Kars	867.467.107	472.690.499	0	1.340.157.606	0,23
37- Kastamonu	975.658.864	1.506.969.295	0	2.482.628.159	0,43
38- Kayseri	2.729.480.222	1.329.664.132	0	4.059.144.354	0,71
39- Kırklareli	746.787.983	115.823.529	0	862.611.512	0,15
40- Kırşehir	664.022.096	99.259.962	0	763.282.059	0,13
41- Kocaeli	3.425.162.873	1.345.556.121	0	4.770.718.994	0,83
42- Konya	3.897.524.442	2.223.253.981	0	6.120.778.423	1,07
43- Kütahya	1.196.238.622	258.992.797	0	1.455.231.419	0,25
44- Malatya	2.072.992.628	417.970.987	0	2.490.963.614	0,43
45- Manisa	2.392.959.131	250.735.226	0	2.643.694.357	0,46
46- K.maraş	2.075.420.501	626.914.731	0	2.702.335.231	0,47
47- Mardin	1.875.035.015	457.794.151	0	2.332.829.166	0,41
48- Muğla	1.939.902.068	344.893.841	0	2.284.795.909	0,40
49- Muş	1.097.151.475	72.949.772	0	1.170.101.247	0,20
50- Nevşehir	697.852.779	93.919.884	0	791.772.663	0,14
51- Niğde	806.424.570	203.025.066	0	1.009.449.635	0,18
52- Ordu	1.520.356.446	114.953.497	0	1.635.309.943	0,29
53- Rize	843.731.999	142.919.069	0	986.651.068	0,17
54- Sakarya	1.671.219.746	339.140.541	0	2.010.360.288	0,35
55- Samsun	2.848.218.444	1.699.111.566	0	4.547.330.010	0,79
56- Siirt	1.134.208.668	87.953.031	0	1.222.161.699	0,21
57- Sinop	575.186.985	82.534.261	0	657.721.246	0,11
58- Sivas	1.542.814.139	752.898.097	0	2.295.712.236	0,40
59- Tekirdağ	1.595.347.179	166.883.451	0	1.762.230.629	0,31

EK-7

(TL)

İl Adı	Genel Bütçe Harcama Tutarı	Özel Bütçe Harcama Tutarı	Düzenleyici ve Denetleyici Kurum Harcama Tutarı	Toplam Harcama Tutarı	İl Harcama Tutarının Toplam Harcama Tutarı içindeki Oranı (%)
60- Tokat	1.425.595.148	213.630.854	0	1.639.226.002	0,29
61- Trabzon	1.807.124.850	2.930.435.471	0	4.737.560.321	0,83
62- Tunceli	773.860.761	67.372.504	0	841.233.265	0,15
63- Şanlıurfa	3.057.253.322	565.365.609	0	3.622.618.931	0,63
64- Uşak	698.432.281	109.141.261	0	807.573.542	0,14
65- Van	2.592.240.893	1.152.377.054	0	3.744.617.947	0,65
66- Yozgat	1.090.426.671	127.324.009	0	1.217.750.680	0,21
67- Zonguldak	1.110.401.165	300.875.239	0	1.411.276.404	0,25
68- Aksaray	750.762.173	123.418.877	0	874.181.050	0,15
69- Bayburt	295.660.625	80.456.058	0	376.116.683	0,07
70- Karaman	577.897.391	82.682.257	0	660.579.647	0,12
71- Kırıkkale	764.887.686	193.274.864	0	958.162.550	0,17
72- Batman	1.392.408.409	85.912.813	0	1.478.321.222	0,26
73- Şırnak	1.931.324.085	67.779.224	0	1.999.103.308	0,35
74- Bartın	470.411.697	78.278.599	0	548.690.296	0,10
75- Ardahan	373.112.009	69.545.384	0	442.657.393	0,08
76- Iğdır	574.837.090	67.466.981	0	642.304.071	0,11
77- Yalova	505.944.067	99.026.515	0	604.970.582	0,11
78- Karabük	581.657.791	141.845.443	0	723.503.234	0,13
79- Kilis	405.260.145	63.968.398	0	469.228.543	0,08
80- Osmaniye	1.121.342.412	96.197.662	0	1.217.540.074	0,21
81- Düzce	668.353.071	149.370.810	0	817.723.881	0,14
<b>TOPLAM</b>	<b>491.864.454.769</b>	<b>78.095.077.559</b>	<b>3.037.046.231</b>	<b>572.996.578.560</b>	<b>100,00</b>

EK-8: Özel Bütçeli İdarelerin (Yükseköğretim Kurumları) Bütçe Öz Gelir Tahminlerindeki Sapmayı Gösterir Tablo EK-8

Kamu İdaresi	2013		2014		2015		2015 Bütçe Öz Gelir Tahmini Sapma Oranı Hesaplama Detayı		2015 Yılı İçinde Eklenen Ödenek
	Bütçe Öz Gelir Tahmini Sapma Oranı (%)	Bütçe Öz Gelir Tahmini Sapma Oranı (%)	Bütçe Öz Gelir Tahmini Sapma Oranı (%)	Bütçe Öz Gelir Tahmini Sapma Oranı (%)	Bütçe Öz Gelir Tahmini (a)	Net Tahsilat (b)	* Fark (Mutlak Değer) (c=b-a)		
Yükseköğretim Kurulu	14.206	20.021	117.599	117.599	102.000	**120.053.083	119.951.083	118.165.658	
Anadolu Üniv.	193	64	55	55	157.088.000	243.022.032	85.934.032	118.156.580	
İstanbul Teknik Üniv.	223	486	180	180	37.687.000	105.449.187	67.762.187	65.571.404	
Hacettepe Üniv.	26	164	83	83	48.076.000	88.175.816	40.099.816	31.992.317	
Atatürk Üniv.	97	93	96	96	38.001.000	74.307.713	36.306.713	69.989.531	
Erciyes Üniv.	87	95	89	89	31.293.000	59.008.746	27.715.746	39.748.511	
Ege Üniv.	50	58	58	58	50.060.000	79.327.896	29.267.896	39.530.382	
Ankara Üniv.	60	61	64	64	41.748.000	68.363.302	26.615.302	44.080.814	
Karabük Üniv.	139	229	250	250	9.121.000	31.936.747	22.815.747	25.797.024	
Gebze Teknik Üniv.	128	82	1.052	1.052	1.980.000	22.819.422	20.839.422	22.653.450	
Süleyman Demirel Üniv.	74	78	74	74	26.973.000	46.860.756	19.887.756	27.950.016	
Akdeniz Üniv.	22	38	62	62	31.592.000	51.128.294	19.536.294	30.133.854	
Dicle Üniv.	49	63	79	79	21.961.000	39.417.019	17.456.019	27.693.823	
İnönü Üniv.	60	84	75	75	22.468.000	39.354.481	16.886.481	48.670.909	
Yıldırım Beyazıt Üniv.	801	1.013	1.136	1.136	1.450.000	17.928.092	16.478.092	53.100.266	
Ondokuz Mayıs Üniv.	37	52	48	48	34.291.000	50.622.498	16.331.498	32.989.452	
Orta Doğu Teknik Üniv.	21	28	38	38	42.429.000	58.550.326	16.121.326	28.296.908	
Yıldız Teknik Üniv.	52	48	64	64	24.919.000	40.776.812	15.857.812	18.140.125	
Sakarya Üniv.	33	39	34	34	45.363.000	60.780.167	15.417.167	14.281.477	
Gaziantep Üniv.	41	54	58	58	26.368.000	41.569.130	15.201.130	51.776.339	
Pamukkale Üniv.	60	49	46	46	28.896.000	42.070.392	13.174.392	14.430.849	
Dokuz Eylül Üniv.	31	37	24	24	54.054.000	67.206.590	13.152.590	31.829.439	
Yüzüncü Yıl Üniv.	77	65	80	80	16.102.000	29.022.963	12.920.963	27.733.198	
Marmara Üniv.	20	11	23	23	54.593.000	67.191.491	12.598.491	70.263.719	
Kocaeli Üniv.	35	35	29	29	40.990.000	52.944.310	11.954.310	16.836.500	
Gazi Üniv.	18	-3	20	20	57.386.000	69.029.858	11.643.858	42.876.272	
Adnan Menderes Üniv.	64	67	60	60	18.936.000	30.362.161	11.426.161	23.558.223	
Necmettin Erbakan Üniv.	141	98	86	86	13.116.000	24.331.243	11.215.243	28.067.127	
Selçuk Üniv.	20	12	19	19	57.620.000	68.796.939	11.176.939	52.379.703	
Fırat Üniv.	39	50	46	46	24.160.000	35.319.764	11.159.764	25.990.705	

(TL)

EK-8

(TL)

Kamu İdaresi	2013		2014		2015		2015 Bütçe Öz Gelir Tahmini Sapma Oranı Hesaplama Detayı			2015 Yılı İçinde Eklenen Ödenek
	Bütçe Öz Gelir Tahmini Sapma Oranı (%)	Bütçe Öz Gelir Tahmini Sapma Oranı (%)	Bütçe Öz Gelir Tahmini Sapma Oranı (%)	Bütçe Öz Gelir Tahmini Sapma Oranı (%)	Bütçe Öz Gelir Tahmini Sapma Oranı (%)	Bütçe Öz Gelir Tahmini Sapma Oranı (%)	Bütçe Öz Gelir Tahmini (a)	Net Tahsilat (b)	* Fark (Mutlak Değer) (c=b-a)	
Cumhuriyet Ünv.	25	49	45			24.791.000	35.839.451	11.048.451	22.853.158	
Dumlupınar Ünv.	25	36	40			25.737.000	36.003.722	10.266.722	23.529.334	
Uludağ Ünv.	19	23	20			50.814.000	61.046.506	10.232.506	31.768.455	
İzmir Katip Çelebi Ünv.	635	629	649			1.567.000	11.744.605	10.177.605	18.541.336	
Düzce Ünv.	174	138	157			6.116.000	15.745.369	9.629.369	21.821.163	
Karadeniz Teknik Ünv.	25	15	26			36.372.000	45.983.438	9.611.438	24.288.119	
Eskişehir Osmangazi Ünv.	24	24	42			25.172.000	35.759.359	10.587.359	8.666.594	
Balıkesir Ünv.	24	43	48			19.058.000	28.287.411	9.229.411	16.894.932	
Boğaziçi Ünv.	22	21	42			22.201.000	31.480.176	9.279.176	17.525.630	
Kırıkkale Ünv.	56	56	61			13.540.000	21.764.182	8.224.182	17.951.345	
Kahramanmaraş Sütçü İmam Ünv.	23	42	59			13.994.000	22.189.552	8.195.552	12.134.628	
Adıyaman Ünv.	101	143	140			5.760.000	13.835.439	8.075.439	14.682.552	
Aksaray Ünv.	116	138	140			5.172.000	12.398.390	7.226.390	30.414.397	
Çukurova Ünv.	25	22	19			39.648.000	47.075.600	7.427.600	66.897.787	
Gümüşhane Ünv.	81	112	134			5.552.000	12.498.312	7.146.312	6.474.406	
Uşak Ünv.	71	61	107			7.834.000	16.238.440	8.404.440	6.422.229	
Afyon Kocatepe Ünv.	26	25	29			21.723.000	27.959.042	6.236.042	12.572.737	
Erzincan Ünv.	93	89	95			6.631.000	12.903.482	6.272.482	10.584.559	
Çanakkale Onsekiz Mart Ünv.	63	41	34			18.971.000	25.348.985	6.377.985	16.840.229	
İstanbul Ünv.	11	13	10			105.545.000	116.022.189	10.477.189	72.381.406	
Hitit Ünv.	115	154	132			4.473.000	10.355.297	5.882.297	10.903.760	
Bingöl Ünv.	254	312	265			2.206.000	8.049.302	5.843.302	12.585.617	
Harran Ünv.	57	64	60			9.715.000	15.535.711	5.820.711	16.716.171	
Mustafa Kemal Ünv.	52	36	36			18.148.000	24.638.598	6.490.598	16.120.746	
İstanbul Medeniyet Ünv.	4.844	2.515	1.926			296.000	5.998.349	5.702.349	6.933.610	
Kastamonu Ünv.	76	99	98			5.745.000	11.379.572	5.634.572	9.503.795	
Mehmet Akif Ersoy Ünv.	64	78	80			6.620.000	11.896.429	5.276.429	3.864.484	
Celal Bayar Ünv.	14	21	20			26.410.000	31.663.067	5.253.067	23.156.928	
Yalova Ünv.	188	196	456			2.433.000	13.538.123	11.105.123	19.682.979	
Abant İzzet Baysal Ünv.	22	28	29			17.063.000	22.077.856	5.014.856	7.804.126	

EK-8

(TL)

Kamu İdaresi	2013		2014		2015		2015 Bütçe Öz Gelir Tahmini Sapma Oranı Hesaplama Detayı		2015 Yılı İçinde Eklenen Ödenek
	Bütçe Öz Gelir Tahmini Sapma Oranı (%)	Bütçe Öz Gelir Tahmini Sapma Oranı (%)	Bütçe Öz Gelir Tahmini Sapma Oranı (%)	Bütçe Öz Gelir Tahmini Sapma Oranı (%)	Bütçe Öz Gelir Tahmini Sapma Oranı (%)	Bütçe Öz Gelir Tahmini Sapma Oranı (%)	Bütçe Öz Gelir Tahmini Sapma Oranı (%)	* Fark (Mutlak Değer) (c=b-a)	
Muğla Sıtkı Koçman Üniv.	32	26	28	28	18.064.000	23.114.352	5.050.352	7.543.153	
Bartın Üniv.	94	128	151	151	3.209.000	8.056.397	4.847.397	13.551.861	
Namık Kemal Üniv.	48	52	48	48	9.933.000	14.724.263	4.791.263	14.748.853	
Gaziosmanpaşa Üniv.	27	29	29	29	14.601.000	18.883.058	4.282.058	11.109.138	
Mersin Üniv.	28	13	21	21	20.464.000	24.818.441	4.354.441	12.198.800	
Niğde Üniv.	46	55	45	45	8.903.000	12.944.371	4.041.371	17.816.111	
Giresun Üniv.	27	41	46	46	8.338.000	12.136.185	3.798.185	15.816.644	
Bilecik Şeyh Edebali Üniv.	67	68	80	80	4.727.000	8.509.276	3.782.276	19.398.868	
Amasya Üniv.	52	98	104	104	4.331.000	8.826.822	4.495.822	12.034.655	
Nevşehir Hacı Bektaş Veli Üniv.	66	119	79	79	4.438.000	7.931.418	3.493.418	6.278.498	
Batman Üniv.	65	112	162	162	2.113.000	5.529.435	3.416.435	28.379.792	
Recep Tayyip Erdoğan Üniv.	29	15	35	35	9.751.000	13.155.270	3.404.270	36.289.130	
Çankırı Karatekin Üniv.	34	50	74	74	4.422.000	7.693.425	3.271.425	11.996.240	
Osmaniye Korkut Ata Üniv.	70	76	89	89	3.512.000	6.642.751	3.130.751	4.100.456	
Kırklareli Üniv.	24	47	45	45	6.914.000	10.001.922	3.087.922	25.399.468	
Tunceli Üniv.	163	154	119	119	2.571.000	5.623.014	3.052.014	14.301.891	
Karamanoğlu Mehmetbey Üniv.	66	92	76	76	3.962.000	6.985.177	3.023.177	22.230.031	
Galatasaray Üniv.	15	11	31	31	9.562.000	12.550.793	2.988.793	1.201.961	
Trakya Üniv.	22	20	12	12	25.955.000	28.943.620	2.988.620	31.176.086	
Kilis 7 Aralık Üniv.	52	64	81	81	3.623.000	6.556.019	2.933.019	9.914.763	
Ordu Üniv.	61	49	49	49	6.129.000	9.159.203	3.030.203	7.297.878	
Erzurum Teknik Üniv.	888	1.899	3.105	3.105	118.000	3.781.344	3.663.344	21.557.497	
Ağrı İbrahim Çeçen Üniv.	61	110	80	80	3.333.000	5.996.891	2.663.891	17.654.537	
Bayburt Üniv.	64	114	95	95	2.739.000	5.330.152	2.591.152	14.588.628	
Bozok Üniv.	48	64	47	47	5.420.000	7.964.478	2.544.478	14.152.544	
Abdullah Gül Üniv.	1.635	4.331	9.345	9.345	26.000	2.455.721	2.429.721	34.096.537	
Siirt Üniv.	41	107	107	107	2.217.000	4.582.986	2.365.986	15.111.650	
Hakkari Üniv.	62	170	230	230	1.015.000	3.344.896	2.329.896	15.574.518	
Kafkas Üniv.	18	28	23	23	9.613.000	11.845.803	2.232.803	24.099.866	



## EK-8

(TL)

Kamu İdaresi	2013		2014		2015		2015 Bütçe Öz Gelir Tahmini Sapma Oranı Hesaplama Detayı		2015 Yılı İçinde Eklenen Ödenek	
	Bütçe Öz Gelir Tahmini Sapma Oranı (%)	Bütçe Öz Gelir Tahmini Sapma Oranı (%)	Bütçe Öz Gelir Tahmini Sapma Oranı (%)	Bütçe Öz Gelir Tahmini Sapma Oranı (%)	Bütçe Öz Gelir Tahmini Sapma Oranı (%)	Bütçe Öz Gelir Tahmini Sapma Oranı (%)	Bütçe Öz Gelir Tahmini (a)	Net Tahsilat (b)		* Fark (Mutlak Değer) (c=b-a)
Türk Alman Üniv.	2.118	2.412	4.125				54.000	2.281.695	2.227.695	6.762.804
Muş Alparslan Üniv.	104	114	88				2.516.000	4.737.099	2.221.099	11.129.761
Iğdır Üniv.	57	203	161				1.364.000	3.553.591	2.189.591	22.700.366
Bülent Ecevit Üniv.	26	10	11				19.866.000	22.114.235	2.248.235	29.142.259
Bitlis Eren Üniv.	127	165	115				1.793.000	3.846.064	2.053.064	21.257.484
Izmir Yüksek Teknoloji Enstitüsü	99	103	82				2.399.000	4.359.650	1.960.650	5.956.982
Mimar Sinan Güzel Sanatlar Üniv.	-2	23	52				3.862.000	5.856.752	1.994.752	4.515.414
Şırnak Üniv.	214	221	190				1.013.000	2.935.544	1.922.544	10.112.550
Ahi Evran Üniv.	15	50	24				7.590.000	9.405.943	1.815.943	19.765.136
Adana Bilim ve Teknoloji Üniv.	673	1.547	3.319				46.000	1.572.680	1.526.680	31.559.245
Ardahan Üniv.	75	95	81				1.761.000	3.182.841	1.421.841	8.693.584
Mardin Artuklu Üniv.	86	82	81				1.707.000	3.093.558	1.386.558	14.552.245
Sinop Üniv.	62	85	54				2.510.000	3.856.784	1.346.784	15.023.899
Bursa Teknik Üniv.	499	819	819				146.000	1.341.682	1.195.682	12.414.423
Ankara Sosyal Bilimler Üniv.	0	2.920	4.148				21.000	892.103	871.103	20.132.316
Artvin Çoruh Üniv.	31	39	29				3.010.000	3.870.917	860.917	2.022.856
Sağlık Bilimleri Üniv.			-				0	165.394	165.394	0
<b>Ortalama Oran / Toplam</b>	<b>54</b>	<b>61</b>	<b>61</b>				<b>1.857.591.000</b>	<b>2.986.137.201</b>	<b>1.128.546.201</b>	<b>2.538.563.163</b>

\* "Fark (Mutlak Değer)" isimli sütun verisi esas alınarak tablo sıralaması yapılmıştır.

\*\* 120.053.083 TL'nin 100.000.000 TL'si, 6583 sayılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanununun eki E Cetveli 77. maddesi gereği Anadolu Üniversitesi Döner Sermaye İşletmesinden Yüksek Öğretim Kuruluna aktarılmıştır.

EK-9: Özel Bütçeli Diğer İdarelerin Bütçe Öz Gelir Tahminlerindeki Sapmayı Gösterir Tablo

EK-9

(TL)

Kamu İdaresi	2013		2014		2015		2015 Bütçe Öz Gelir Tahmini Sapma Oranı Hesaplama Detayı		2015 Yılı İçinde Eklenen Ödenek
	Bütçe Öz Gelir Tahmini Sapma Oranı (%)	Bütçe Öz Gelir Tahmini Sapma Oranı (%)	Bütçe Öz Gelir Tahmini Sapma Oranı (%)	Bütçe Öz Gelir Tahmini Sapma Oranı (%) (=c/a)	Bütçe Öz Gelir Tahmini (a)	Net Tahsilat (b)	* Fark (Mutlak Değer) (c=b-a)		
Yüksek Öğrenim Kredi ve Yurtlar Kurumu	67	54	136		975.000.000	2.301.683.495	1.326.683.495	1.034.640.554	
Ceza ve İnfaz Kurumları İle Tutukevleri İş Yurtları Kurumu	789	890	1.368		95.250.000	1.398.567.805	1.303.317.805	1.278.930.000	
Devlet Su İşleri Genel Müdürlüğü	380	498	393		243.000.000	1.198.855.391	955.855.391	109.258.300	
Spor Genel Müdürlüğü	1.961	2.034	1.407		50.000.000	753.340.059	703.340.059	757.904.136	
Türkiye Bilimsel ve Teknolojik Araştırma Kurumu	118	144	251		240.000.000	841.407.135	601.407.135	1.240.955.932	
Orman Genel Müdürlüğü	51	66	52		925.000.000	1.410.039.079	485.039.079	303.928.000	
Karayolları Genel Müdürlüğü	17	41	41		1.050.000.000	1.481.623.631	431.623.631	51.877.918	
Maden Tetkik ve Arama Genel Müdürlüğü	364	336	173		130.000.000	355.010.689	225.010.689	14.519.595	
Ölçme Seçme ve Yerleştirme Merkezi Başkanlığı	7	17	21		320.704.000	388.834.089	68.130.089	55.758.144	
Küçük ve Orta Ölçekli İşletmeleri Geliştirme ve Destekleme İdaresi Başkanlığı	35	93	81		65.000.000	117.848.126	52.848.126	94.552.000	
Türk İşbirliği ve Koordinasyon Ajansı Başkanlığı	3	17	841		4.310.000	40.539.252	36.229.252	62.488.823	
Türk Tarih Kurumu	0	-2	31		111.000.000	145.798.729	34.798.729	157.980.255	
Vakıflar Genel Müdürlüğü	6	12	5		636.622.000	670.174.629	33.552.629	33.729.608	
Türkiye Hudut ve Sahiller Sağlık Genel Müdürlüğü	49	19	16		198.401.000	229.896.327	31.495.327	180.212.804	
Türk Patent Enstitüsü	11	31	25		114.621.000	143.176.652	28.555.652	14.165.000	
Türk Standartları Enstitüsü	25	6	7		330.700.000	307.027.746	23.672.254	371.758.679	
Türk Dil Kurumu	-8	-8	10		143.363.000	158.106.316	14.743.316	10.258.739	
Savunma Sanayi Müsteşarlığı	6	8	23		49.643.000	60.864.891	11.221.891	11.507.500	
Türkiye Atom Enerjisi Kurumu	64	22	62		16.150.000	26.110.650	9.960.650	1.741.000	
Sivil Havacılık Genel Müdürlüğü	-21	-10	14		68.500.000	59.139.946	9.360.054	8.445.170	
Türkiye İlaç ve Tıbbi Cihaz Kurumu	3	-10	11		76.803.000	68.093.787	8.709.213	12.000	
Türk Akademi Kurumu	4	28	15		26.727.000	30.635.097	3.908.097	13.911.000	

EK-9

(TL)

Kamu İdaresi	2013		2014		2015		2015 Bütçe Öz Gelir Tahmini Sapma Oranı Hesaplama Detayı		2015 Yılı İçinde Eklenecek Ödenek
	Bütçe Öz Gelir Tahmini Sapma Oranı (%)	Bütçe Öz Gelir Tahmini Sapma Oranı (%)	Bütçe Öz Gelir Tahmini Sapma Oranı (%)	Bütçe Öz Gelir Tahmini Sapma Oranı (%) (=c/a)	Bütçe Öz Gelir Tahmini (a)	Net Tahsilat (b)	* Fark (Mutlak Değer) (c=b-a)		
Yurtdışı Türkler ve Akraba Topluluklar Başkanlığı	815	468	391		743.000	3.651.824	2.908.824	24.852.215	
Ulusal Borç Araştırma Enstitüsü	43	38	50		4.000.000	6.006.728	2.006.728	40.782	
Özelleştirme İdaresi Başkanlığı	39	9	7		24.587.000	26.424.996	1.837.996	1.718.100	
Doğu Anadolu Projesi Bölge Kalkınma İdaresi Başkanlığı	5.404	252	425		318.000	1.669.672	1.351.672	1.458.621	
Devlet Opera ve Balesi Genel Müdürlüğü	-15	38	32		4.044.000	5.331.531	1.287.531	1.375.400	
Türkiye Adalet Akademisi	43	56	97		840.000	1.653.126	813.126	2.595.000	
Mesleki Yeterlilik Kurumu	11	-16	5		14.116.000	14.830.045	714.045	1.412.500	
Doğu Karadeniz Projesi Bölge Kalkınma İdaresi Başkanlığı	27	-53	3.770		15.000	580.447	565.447	317.384	
Devlet Tiyatroları Genel Müdürlüğü	-2	-5	6		8.204.000	7.688.788	515.212	3.078.500	
Konya Ovası Projesi Bölge Kalkınma İdaresi Başkanlığı	28.547	34	100		460.000	921.587	461.587	557.000	
Gap Bölge Kalkınma İdaresi	317	-21	44		900.000	508.443	391.557	0	
Türkiye ve Orta Doğu Amme İdaresi Enstitüsü	11	76	18		1.390.000	1.635.726	245.726	2.334.000	
Türkiye Su Enstitüsü	71	113	208		100.000	307.515	207.515	0	
Atatürk Araştırma Merkezi	2	17	183		83.000	235.025	152.025	519.295	
Türkiye Bilimler Akademisi	28	21	70		160.000	272.577	112.577	908.600	
Kamu Denetçiliği Kurumu	0	182	43		200.000	285.133	85.133	0	
Türkiye İnsan Hakları Kurumu	0	371	380		15.000	71.953	56.953	0	
Atatürk Kültür, Dil ve Tarih Yüksek Kurumu	-94	47	723		5.000	41.174	36.174	440.804	
Türkiye Yazma Eserler Kurumu Başkanlığı	154	354	4		481.000	502.509	21.509	2.838.145	
Atatürk Kültür Merkezi	-2	-21	13		165.000	186.198	21.198	1.218.000	
<b>Ortalama Oran / Toplam</b>	<b>81</b>	<b>98</b>	<b>108</b>		<b>5.931.620.000</b>	<b>12.259.578.520</b>	<b>6.413.255.098</b>	<b>5.854.199.502</b>	

\* "Fark (Mutlak Değer)" isimli sütun verisi esas alınarak tablo sıralaması yapılmıştır.

**EK-10: Tahakkuku Yapılıp Tahsili Yapılmayan Hazine Yardımına İlişkin Kamu İdareleri**  
**EK-10**

(TL)

Özel Bütçeli Kamu İdaresi	Tahakkuku Yapılıp Tahsili Yapılmayan Hazine Yardımı Tutarı
Yükseköğretim Kurulu	35.043.982
Ankara Üniversitesi	74.896.000
Orta Doğu Teknik Üniversitesi	100.015.400
Hacettepe Üniversitesi	54.303.617
Gazi Üniversitesi	131.433.000
İstanbul Üniversitesi	109.445.362
İstanbul Teknik Üniversitesi	41.860.000
Boğaziçi Üniversitesi	13.503.000
Marmara Üniversitesi	60.420.000
Yıldız Teknik Üniversitesi	26.806.500
Mimar Sinan Güzel Sanatlar Üniversitesi	26.513.000
Ege Üniversitesi	14.943.000
Dokuz Eylül Üniversitesi	80.993.166
Trakya Üniversitesi	45.467.400
Uludağ Üniversitesi	51.395.400
Anadolu Üniversitesi	289.457.559
Selçuk Üniversitesi	73.768.567
Akdeniz Üniversitesi	42.255.793
Erciyes Üniversitesi	23.130.000
Cumhuriyet Üniversitesi	53.695.000
Çukurova Üniversitesi	79.835.522
Ondokuz Mayıs Üniversitesi	31.628.280
Karadeniz Teknik Üniversitesi	58.369.133
Atatürk Üniversitesi	20.658.000
İnönü Üniversitesi	33.624.000
Fırat Üniversitesi	22.773.750

EK-10	Özel Bütçeli Kamu İdaresi	(TL)
	Tahakkuku Yapılıp Tahsili Yapulamayan Hazine Yardımı	Tutarı
Dicle Üniversitesi		22.072.000
Yüzüncü Yıl Üniversitesi		41.831.788
Gaziantep Üniversitesi		49.327.000
İzmir Yüksek Teknoloji Enstitüsü		13.040.514
Gebze Teknik Üniversitesi		7.771.000
Harran Üniversitesi		57.001.000
Süleyman Demirel Üniversitesi		4.381.000
Adnan Menderes Üniversitesi		22.536.000
Bülent Ecevit Üniversitesi		29.629.800
Mersin Üniversitesi		30.099.800
Pamukkale Üniversitesi		18.252.000
Balıkesir Üniversitesi		18.642.059
Kocaeli Üniversitesi		115.209.566
Sakarya Üniversitesi		23.011.000
Celal Bayar Üniversitesi		19.974.000
Abant İzzet Baysal Üniversitesi		15.950.000
Mustafa Kemal Üniversitesi		25.920.000
Afyon Kocatepe Üniversitesi		19.412.996
Kafkas Üniversitesi		13.942.500
Çanakkale Onsekiz Mart Üniversitesi		21.404.500
Niğde Üniversitesi		29.855.500
Dumlupınar Üniversitesi		20.878.000
Gaziosmanpaşa Üniversitesi		15.122.000
Muğla Sıtkı Koçman Üniversitesi		11.996.000
Kahramanmaraş Sütçü İmam Üniversitesi		24.659.000
Kırkkale Üniversitesi		23.045.000
Eskişehir Osmangazi Üniversitesi		21.136.848

EK-10	Özel Bütçeli Kamu İdaresi	(TL)
	<b>Tahakkuku Yapılıp Tahsili Yapulamayan Hazine Yardımı Tutarı</b>	
Galatasaray Üniversitesi		48.730.000
Ahi Evran Üniversitesi		51.994.500
Kastamonu Üniversitesi		11.122.000
Düzce Üniversitesi		38.899.000
Mehmet Akif Ersoy Üniversitesi		9.222.000
Uşak Üniversitesi		26.497.200
Recep Tayyip Erdoğan Üniversitesi		34.559.244
Namık Kemal Üniversitesi		14.348.355
Erzincan Üniversitesi		12.839.000
Aksaray Üniversitesi		9.382.000
Giresun Üniversitesi		18.548.000
Hitit Üniversitesi		8.076.000
Bozok Üniversitesi		10.172.000
Adıyaman Üniversitesi		16.314.000
Ordu Üniversitesi		34.437.000
Amasya Üniversitesi		10.317.000
Karamanoğlu Mehmetbey Üniversitesi		27.479.000
Ağrı İbrahim Çeçen Üniversitesi		15.706.000
Sinop Üniversitesi		8.424.600
Siirt Üniversitesi		11.408.000
Nevşehir Hacı Bektaş Veli Üniversitesi		5.972.000
Karabük Üniversitesi		42.800.000
Kilis 7 Aralık Üniversitesi		22.069.000
Çankırı Karatekin Üniversitesi		12.546.054
Artvin Çoruh Üniversitesi		7.193.000
Bilecik Şeyh Edebali Üniversitesi		5.636.000
Bitlis Eren Üniversitesi		7.300.000

EK-10	(TL)	Özel Bütçeli Kamu İdaresi	Tahakkuku Yapılıp Tahsili Yapulamayan Hazine Yardımı Tutarı
Kırklareli Üniversitesi	13.634.000		
Osmaniye Korkut Ata Üniversitesi	19.267.000		
Bingöl Üniversitesi	11.391.000		
Muş Alparslan Üniversitesi	16.521.000		
Mardin Artuklu Üniversitesi	11.110.000		
Batman Üniversitesi	25.287.000		
Ardahan Üniversitesi	4.181.000		
Bartın Üniversitesi	33.737.000		
Bayburt Üniversitesi	22.548.164		
Gümüşhane Üniversitesi	30.270.000		
Hakkari Üniversitesi	42.869.000		
Iğdır Üniversitesi	14.051.000		
Şırnak Üniversitesi	3.786.000		
Tunceli Üniversitesi	30.318.000		
Yalova Üniversitesi	10.480.000		
Türk Alman Üniversitesi	25.538.500		
Yıldırım Beyazıt Üniversitesi	27.767.000		
Bursa Teknik Üniversitesi	3.882.606		
İstanbul Medeniyet Üniversitesi	31.515.000		
İzmir Katip Çelebi Üniversitesi	19.268.000		
Necmettin Erbakan Üniversitesi	23.350.022		
Abdullah Gül Üniversitesi	45.753.000		
Erzurum Teknik Üniversitesi	12.475.700		
Adana Bilim ve Teknoloji Üniversitesi	20.619.000		
Ankara Sosyal Bilimler Üniversitesi	19.758.000		
Türkiye Bilimsel ve Teknolojik Araştırma Kurumu	228.720.450		
Yüksek Öğretim Kredi ve Yurtlar Kurumu	2.210.398.158		

EK-10		(TL)
Özel Bütçeli Kamu İdaresi	Tahakkuku Yapılıp Tahsili Yapulamayan Hazine Yardımı	Tutarı
Spor Genel Müdürlüğü		100.000.000
Orman Genel Müdürlüğü		81.200.000
Küçük ve Orta Ölçekli İşletmeleri Geliştirme ve Destekleme İdaresi Başkanlığı		87.328.000
Türk İşbirliği ve Koordinasyon Ajansı Başkanlığı		5.970.000
Ceza ve İnfaz Kurumları İle Tutukevleri İş Yurtları Kurumu		86.000.000
Karayolları Genel Müdürlüğü		7.292.584.603
Devlet Su İşleri Genel Müdürlüğü		4.360.000
<b>Toplam</b>		<b>13.450.264.457</b>



EK-11: Gelecek Yıla Devir Yönünden Merkezi Yönetim Kesin Hesabı ile Taşınır Kesin Hesap Cetveli Arasındaki Fark Tablosu

(TL)

Kurum Adı	Hesap Kodu *	Hesap Adı	Merkezi Yönetim Kesin Hesap Kanun Tasarısındaki Ertesi Yıla Devreden Tutar (a)	Taşınır Kesin Hesap İcmalindeki Ertesi Yıla Devreden Tutar (b)	Ertesi Yıla Devreden Eksik / Fazla Taşınır Tutarı (=a-b)
Adalet Bakanlığı	253	Tesis, Makine ve Cihazlar Hesabı	86.073.169,89	86.073.877,88	-707,99
Adalet Bakanlığı	255	Demirbaşlar Hesabı	1.159.168.235,86	1.159.155.090,63	13.145,23
Dışişleri Bakanlığı	253	Tesis, Makine ve Cihazlar Hesabı	16.655.077,62	17.497.614,80	-842.537,18
Dışişleri Bakanlığı	254	Taşıtlar Hesabı	137.303.244,83	169.833.547,64	-32.530.302,81
Dışişleri Bakanlığı	255	Demirbaşlar Hesabı	203.384.483,50	211.935.523,01	-8.551.039,51
Milli Eğitim Bakanlığı	253	Tesis, Makine ve Cihazlar Hesabı	656.872.364,84	656.486.498,84	385.866,00
Milli Eğitim Bakanlığı	254	Taşıtlar Hesabı	81.231.012,13	81.229.547,03	1.465,10
Milli Eğitim Bakanlığı	255	Demirbaşlar Hesabı	7.039.409.555,27	7.034.118.051,97	5.291.503,30
Kültür ve Turizm Bakanlığı	255	Demirbaşlar Hesabı	17.290.986.925,41	17.290.988.974,95	-2.049,54
Gıda, Tarım ve Hayvancılık Bakanlığı	255	Demirbaşlar Hesabı	210.217.050,91	210.212.052,94	4.997,97
Gümrük ve Ticaret Bakanlığı	253	Tesis, Makine ve Cihazlar Hesabı	60.121.715,55	60.109.965,55	11.750,00
Gümrük ve Ticaret Bakanlığı	254	Taşıtlar Hesabı	63.676.560,89	63.673.467,35	3.093,54
Yıldız Teknik Üniversitesi	253	Tesis, Makine ve Cihazlar Hesabı	57.569.366,93	57.535.275,92	34.091,01
Yıldız Teknik Üniversitesi	255	Demirbaşlar Hesabı	53.978.046,42	53.975.846,41	2.200,01
Çukurova Üniversitesi	253	Tesis, Makine ve Cihazlar Hesabı	95.032.552,40	95.018.392,39	14.160,01
Abdullah Gül Üniversitesi	255	Demirbaşlar Hesabı	11.126.039,16	11.124.800,17	1.238,99
Orman Genel Müdürlüğü	254	Taşıtlar Hesabı	406.564.363,68	406.572.110,38	-7.746,70

\* Bu tablo Maddi Duran Varlıklar grubunda yer alan taşınır hesapları esas alınarak hazırlanmıştır.