



T.C.
SAYIŞTAY BAŞKANLIĞI

2020 YILI
**FAALİYET GENEL
DEĞERLENDİRME RAPORU**

Eylül 2021



T.C. SAYIŞTAY BAŞKANLIĞI

2020 YILI

FAALİYET GENEL

DEĞERLENDİRME RAPORU

Eylül 2021

2020 Yılı Faaliyet Genel Değerlendirme Raporu, 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu'nun 41'inci ve 6085 sayılı Sayıştay Kanunu'nun 39'uncu maddeleri gereği hazırlanarak Türkiye Büyük Millet Meclisine sunulmuştur.

İÇİNDEKİLER

BİRİNCİ BÖLÜM GENEL ÇERÇEVE

- 1.1. Giriş 1
- 1.2. Değerlendirmelerin Dayanağı, Amacı, Yöntemi ve Kapsamı 2

İKİNCİ BÖLÜM İDARE FAALİYET RAPORLARININ DEĞERLENDİRİLMESİ

- 2.1. Sunum ve İçerik Yönünden Değerlendirme 6
- 2.2. Mali Bilginin Değerlendirilmesi 7
 - 2.2.1. Mali Tablo Bilgisinin Değerlendirilmesi 7
 - 2.2.2. Bütçe Uygulama Sonuçlarının Değerlendirilmesi 8
- 2.3. Performans Bilgisinin Değerlendirilmesi 10

ÜÇÜNCÜ BÖLÜM GENEL FAALİYET RAPORUNUN DEĞERLENDİRİLMESİ

- 3.1. Sunulan Bilgilere İlişkin Değerlendirme 14
 - 3.1.1. Bütçe Hedef ve Gerçekleşmelerinin Değerlendirilmesi 14
 - 3.1.2. Yıl Sonundaki Varlık ve Yükümlülüklerle İlişkin Bilgilerin Değerlendirilmesi . 15
 - 3.1.3. Ödenek Aktarmaları ve Diğer Ödenek İşlemlerine İlişkin Cetvelin Değerlendirilmesi 15
 - 3.1.4. Bütçenin Uygulamasına İlişkin Olarak Yapılan Faaliyetlerin Değerlendirilmesi 15
 - 3.1.5. Bütçeden Yardım Alan Sivil Toplum Kuruluşlarının Faaliyetlerine İlişkin Değerlendirmeler 16
- 3.2. Sosyal Güvenlik Kurumunun Mali Bilgilerine İlişkin Değerlendirme 16
- 3.3. Kamu Borç Yönetimi Kapsamında Sunulan Mali Bilginin Değerlendirilmesi 16

DÖRDÜNCÜ BÖLÜM MAHALLİ İDARELER GENEL FAALİYET RAPORUNUN DEĞERLENDİRİLMESİ

- 4.1. Sunulan Bilgilere İlişkin Değerlendirme 20
 - 4.1.1. Mahalli İdare Bütçeleri Gelir ve Gider Hedefleri ile Gerçekleşmelerine İlişkin Değerlendirmeler 20
 - 4.1.2. Mahalli İdareler, Mahalli İdarelere Bağlı Kuruluş ve İşletmeler ile Belediye Ortaklıklarının İç ve Dış Borçlarına İlişkin Değerlendirmeler 20
 - 4.1.3. Mahalli İdarelerin İnsan Kaynakları ile Fiziki Kaynaklarına İlişkin Değerlendirmeler 21
 - 4.1.4. Mahalli İdare Bütçelerinden Yapılan Yardımlar ile Sosyal Hizmet Harcamalarına İlişkin Değerlendirmeler 21

4.1.5. Mahalli İdarelerin Stratejik Planlama ve Performans Esaslı Bütçeleme Uygulamaları Hakkında Değerlendirmeler	21
4.1.6. Mahalli İdarelere İlişkin İç Denetim Sonuçları Hakkında Değerlendirmeler	21
4.1.7. Mahalli İdarelere İlişkin Olarak İçişleri Bakanlığınca Yürütülen Denetim ve Gözetim Faaliyetleri Hakkında Değerlendirmeler	21
4.1.8. Mahalli İdarelerin Yıl İçinde Yapmış Olduğu Yatırımlar ile Gelecek Yıllara Yaygın Yüklenmelerine İlişkin Değerlendirmeler	22
4.1.9. Strateji ve Bütçe Başkanlığı ile Çevre ve Şehircilik Bakanlığınca Gerekli Görülen Diğer Bilgiler.....	22
EKLER.....	23

ŞEKİLLER LİSTESİ

Şekil 1: İdare Faaliyet Raporu Değerlendirilen Kurum Sayısı	5
Şekil 2: Sunum ve İçerik Yönünden Değerlendirme.....	7
Şekil 3: Mali Tablo Bilgisinin Değerlendirilmesi	8
Şekil 4: Bütçe Uygulama Sonuçlarının Raporlanmasının Değerlendirilmesi	10
Şekil 5: Performans Bilgisinin Değerlendirilmesi.....	11

BİRİNCİ BÖLÜM

GENEL ÇERÇEVE

1.1. Giriş

Sayıştay tarafından yürütülen denetimlerin amacı; bütçe hakkının gereği olarak kamu idarelerinin faaliyet sonuçları hakkında Türkiye Büyük Millet Meclisine ve kamuoyuna güvenilir ve yeterli bilgi sunulması, kamu mali yönetiminin hukuka uygun olarak yürütülmesi ve kamu kaynaklarının korunması, kamu idarelerinin performansının değerlendirilmesi, hesap verme sorumluluğu ile mali saydamlığın yerleştirilmesi ve yaygınlaştırılmasıdır. Sayıştay, bu amaçlar doğrultusunda kamu idarelerinin mali faaliyet, karar ve işlemlerini hesap verme sorumluluğu çerçevesinde denetleyerek sonuçları hakkında Türkiye Büyük Millet Meclisine doğru, yeterli, zamanlı bilgi ve raporlar sunar.

Bu kapsamda 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu ile 6085 sayılı Sayıştay Kanunu gereğince Sayıştay tarafından düzenlenmesi gereken raporlar arasında yer alan Faaliyet Genel Değerlendirme Raporu; kamu idareleri tarafından Sayıştaya gönderilen idare faaliyet raporları, Cumhurbaşkanlığı Strateji ve Bütçe Başkanlığı tarafından Sayıştaya gönderilen Genel Faaliyet Raporu ve Çevre ve Şehircilik Bakanlığı tarafından Sayıştaya gönderilen Mahalli İdareler Genel Faaliyet Raporunun değerlendirme sonuçları dikkate alınarak hazırlanmaktadır.

Faaliyet Genel Değerlendirme Raporunun amacı stratejik plan, performans programı ve bütçe ilişkisi bağlamında üst yöneticilerin güvence beyanı vererek kamuoyuna açıkladığı mali bilgi ve performans bilgisinin doğruluğuna güvence vermektir.

Faaliyet raporlarında yer alan bilgilerin denetim sonuçları ile karşılaştırılması sonucunda hazırlanan Faaliyet Genel Değerlendirme Raporu, kamu kaynaklarını kullananların faaliyet sonuçları hakkında doğru ve güvenilir bilgi sağlama ve kamu hizmeti yürütenlerin yönetsel hesap verme sorumluluklarını geliştirme yoluyla kamu mali yönetiminde saydamlık ve hesap verme sorumluluğuna dayalı stratejik yönetim anlayışının geliştirilmesinde önemli bir araçtır.

2020 Yılı Faaliyet Genel Değerlendirme Raporu, 5018 sayılı Kanun'un 41'inci ve 6085 sayılı Kanun'un 39'uncu maddeleri ile Faaliyet Raporları Değerlendirme Rehberine göre;

- Kamu idareleri üst yöneticileri tarafından hesap verme sorumluluğu çerçevesinde kamu idarelerinin faaliyet sonuçlarını gösterecek şekilde hazırlanan 2020 yılı idare faaliyet raporlarında,
- Merkezi yönetim kapsamındaki idareler ile sosyal güvenlik kurumlarının 2020 yılındaki faaliyet sonuçlarına ve mahalli idarelerin mali yapılarına ilişkin genel değerlendirmeleri içerecek şekilde Cumhurbaşkanlığı Strateji ve Bütçe Başkanlığı tarafından hazırlanan 2020 Yılı Genel Faaliyet Raporunda,
- Mahalli idarelerce hazırlanan idare faaliyet raporları esas alınarak mahalli idarelerin genel durumunu ortaya koymak üzere Çevre ve Şehircilik Bakanlığı tarafından hazırlanan 2020 Yılı Mahalli İdareler Genel Faaliyet Raporunda,

yer alan bilgilerin kanunlar ve diğer hukuki düzenlemelerle belirlenen sunum kriterlerini ve süreç gerekliliklerini karşılayıp karşılamadığının tespit edilmesi ile 2020 yılı dış denetim sonuçları dikkate alınarak ilgili raporlardaki bilgilerin doğruluk ve güvenilirliğinin değerlendirilmesi suretiyle hazırlanmıştır.

2020 Yılı Faaliyet Genel Değerlendirme Raporu ile Sayıştay, kamu kaynağının elde edilmesi ve kullanılmasına ilişkin olarak kamu idarelerinin yönetim ve hesap verme sorumluluklarının Türkiye Büyük Millet Meclisinde görüşülmesini teminen kamu idarelerinin faaliyet sonuçları hakkında yeterli ve güvenilir bilgiler sunmayı ve kamuoyunu bilgilendirmeyi amaçlamaktadır.

1.2. Değerlendirmelerin Dayanağı, Amacı, Yöntemi ve Kapsamı

Değerlendirmelerin dayanağı, 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu ile 6085 sayılı Sayıştay Kanunu, ilgili yönetmelikler ile Sayıştay denetim ve değerlendirme rehberleridir.

Değerlendirmeler stratejik plan, performans programı ve bütçe ilişkisi bağlamında üst yöneticilerin güvence beyanı vererek kamuoyuna açıkladığı mali bilgi ve performans bilgisinin doğruluğuna güvence vermek amacıyla yapılmıştır.

Bu amaç doğrultusunda değerlendirmeler; Genel Faaliyet Raporu, Mahalli İdareler Genel Faaliyet Raporu ve İdare Faaliyet Raporlarının 5018 sayılı Kanun ile ilgili yönetmeliklerde belirtilen sunum kriterlerine ve süreç gerekliliklerine uygunluğu ile raporlarda

yer alan bilgilerin doğruluğu ve güvenilirliği bakımından Sayıştay Faaliyet Raporları Değerlendirme Rehberine göre yapılmıştır.

5018 sayılı Kanun ile mali yönetim ve kontrol sistemi sonuç odaklı bir anlayış çerçevesinde; etkinlik, verimlilik, ekonomiklik, saydamlık ve hesap verebilirlik kavramları üzerine inşa edilmiştir. 5018 sayılı Kanun'un yürürlüğe girmesiyle birlikte performans esaslı bütçeleme sistemine geçilmiş ve bunun bir sonucu olarak kamu idarelerinin, orta ve uzun vadeli amaç ve hedefleri ile göstergelerine stratejik planlarında yer vermeleri gerekliliği ortaya çıkmıştır. Bu doğrultuda stratejik planda yer alan amaç ve hedeflerin performans programlarında yıllık performans hedeflerine dönüştürülerek bütçe bağlantısının kurulması öngörülmüştür. Mali yılın sonunda ise kamu idareleri performanslarını, hazırlayacakları faaliyet raporları aracılığıyla yine ilgili hedef ve göstergelerle ilişkilendirerek raporlamakla sorumludur. Bu itibarla söz konusu üç doküman; stratejik yönetim süreci, hesap verebilirlik ve mali saydamlığa esas teşkil eden en önemli belgelerdir.

6085 sayılı Kanun'un Faaliyet Genel Değerlendirme Raporu başlıklı 39'uncu maddesinde ise, kamu idareleri tarafından gönderilen idare faaliyet raporları, Çevre ve Şehircilik Bakanlığı tarafından hazırlanan Mahalli İdareler Genel Faaliyet Raporu ve Cumhurbaşkanlığı Strateji ve Bütçe Başkanlığınca hazırlanan Genel Faaliyet Raporunun denetim grup başkanlıklarınca denetim sonuçları da dikkate alınarak değerlendirileceği belirtilmiştir.

Yukarıda adı geçen düzenlemelerin gereği olarak, bu raporda yer alan tespitler; yürütülen düzenlilik denetimleri ile idare faaliyet raporları değerlendirme sonuçları esas alınarak yapılmıştır.

İKİNCİ BÖLÜM

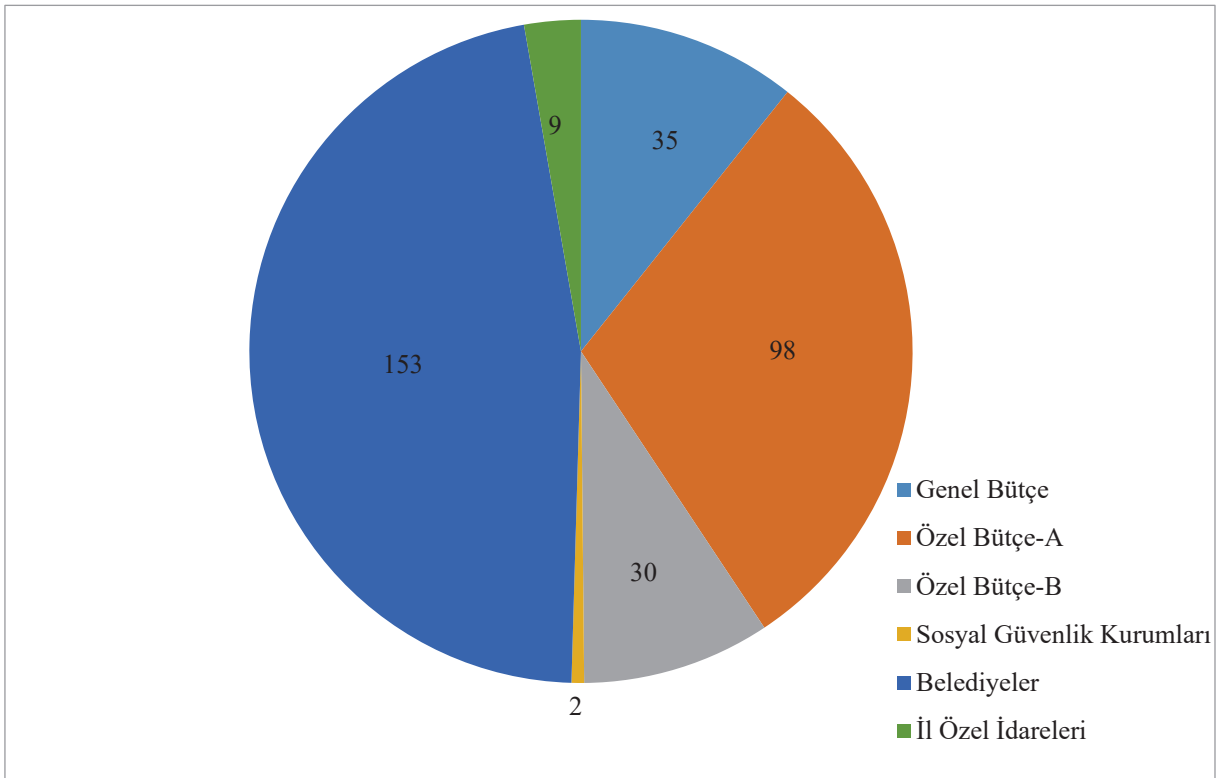
İDARE FAALİYET RAPORLARININ DEĞERLENDİRİLMESİ

İdare faaliyet raporları, idarelere ilişkin genel bilgi, amaç ve hedefler ile hesap verebilirlik ve mali saydamlık ilkeleri çerçevesinde faaliyet sonuçlarını gösterecek şekilde üst yönetici tarafından hazırlanır ve idarenin kurumsal kapasitesi ile mali bilgi ve performans bilgisini içerir.

Bu bölümde idare faaliyet raporlarına ilişkin yapılan değerlendirmeler; 5018 sayılı Kanun ile ilgili yönetmeliklerde belirtilen sunum kriterlerine ve süreç gerekliliklerine uygunluğu ile raporlarda yer alan bilgilerin doğruluğu ve güvenilirliği bakımından Faaliyet Raporları Değerlendirme Rehberine göre yapılmıştır.

Değerlendirmeler, aşağıdaki grafikte de gösterildiği üzere; 35 genel bütçeli kamu idaresi, 98 özel bütçeli idare (yükseköğretim kurulu, üniversiteler ve yüksek teknoloji enstitüleri), 30 özel bütçeli diğer idare, 2 sosyal güvenlik kurumu, 9 il özel idaresi, 153 belediye olmak üzere toplam 327 kamu idaresinin faaliyet raporu değerlendirmeleri ve denetim sonuçları dikkate alınarak yapılmıştır.

Şekil 1: İdare Faaliyet Raporu Değerlendirilen Kurum Sayısı



2.1. Sunum ve İçerik Yönünden Değerlendirme

Bu bölümde idare faaliyet raporları, sunum ve içeriğe ilişkin ilgili mevzuat hükümleri göz önüne alınarak değerlendirilmiştir. Bu kapsamda yapılan tespitler ve genellik arz eden eksiklikler şu şekilde sıralanabilir:

1) İdare faaliyet raporlarının; genel bütçe kapsamındaki kamu idareleri, özel bütçeli idareler ile sosyal güvenlik kurumlarınca izleyen mali yılın en geç Şubat ayı, il özel idarelerince Mart ayı, belediyeler ile mahalli idare birlikleri tarafından ise izleyen mali yılın en geç Nisan ayı sonuna kadar kamuoyuna açıklanması gerekmektedir.

Yapılan inceleme neticesinde, Sayıştay tarafından değerlendirmeye tabi tutulan kamu idarelerinden 21'inin faaliyet raporunu yayımlamadığı görülmüştür. Bu idarelerden 4'ü genel bütçeli idare, 2'si özel bütçeli idare (üniversite) ve 15'i belediyedir.

İdare faaliyet raporunu yayımlayan 306 kamu idaresinden ise 34'ünün yayımlama tarihinin mevzuat gerekliliğine uygun olmadığı tespit edilmiştir. Bu idarelerden 4'ü genel bütçeli idare, 11'i özel bütçeli idare (üniversite), 2'si diğer özel bütçeli idare, 16'sı belediye ve 1'i sosyal güvenlik kurumudur.

2) Mali saydamlık ilkesi gereğince idare faaliyet raporlarında bulunması gereken başlıklar ve içerikler ilgili yönetmeliklerde belirlenmiştir.

Bu kapsamda yapılan değerlendirme neticesinde bahse konu kamu idarelerinden 159'unun öngörülen tüm bölümleri (genel bilgiler, amaç ve hedefler, öneri ve tedbirler gibi) içerecek şekilde faaliyet raporlarını hazırladığı, diğer 147 kamu idaresinin ise öngörülen bölümlerden en az birine idare faaliyet raporlarında yer vermediği görülmüştür. Bu idarelerden 13'ü genel bütçeli idare, 55'i özel bütçeli idare (üniversite), 11'i diğer özel bütçeli idare, 61'i belediye ve 7'si il özel idaresidir.

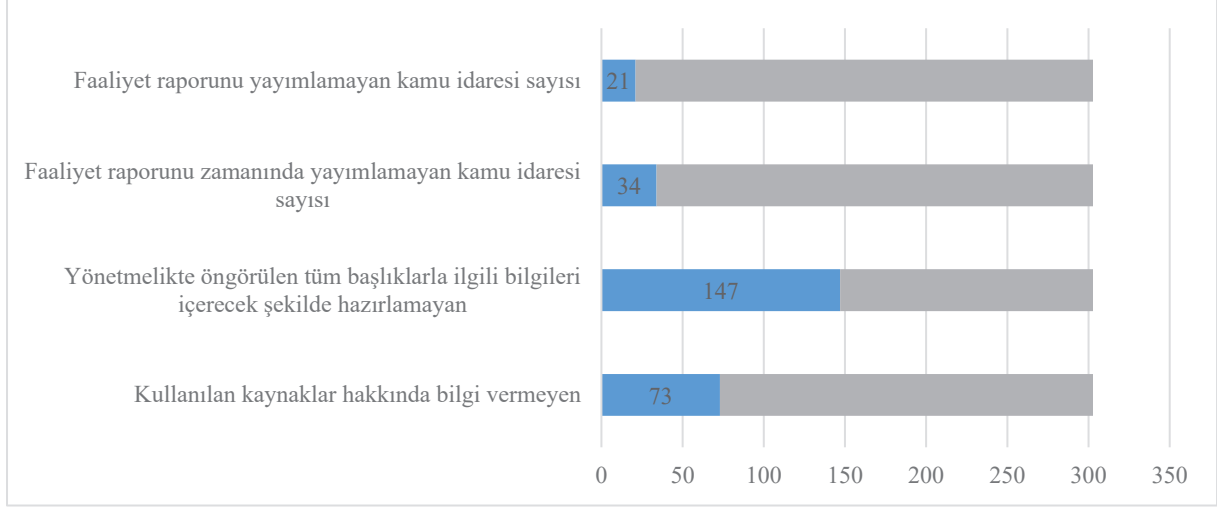
3) İdare faaliyet raporlarında "Mali Bilgiler" başlığı altında kullanılan kaynaklar hakkında bilgi verilmelidir.

Yapılan inceleme neticesinde kamu idarelerinden 73'ünün faaliyet raporunda kullanılan kaynaklar hakkında bilgi vermediği tespit edilmiştir. Bu idarelerden 10'u genel bütçeli idare, 23'ü özel bütçeli idare (üniversite), 1'i diğer özel bütçeli idare, 38'i belediye ve 1'i il özel idaresidir.

Yukarıda açıklanan ve aşağıdaki grafikte özetlenen tespitler ışığında; idare faaliyet raporlarının, öngörülen tarihte hazırlanmasının ve mevzuatın öngördüğü tüm bilgileri

içermesinin, mali saydamlık ve tam açıklama ilkeleri açısından önemli olduğu değerlendirilmektedir.

Şekil 2: Sunum ve İçerik Yönünden Değerlendirme



2.2. Mali Bilginin Değerlendirilmesi

2.2.1. Mali Tablo Bilgisinin Değerlendirilmesi

1) İdare faaliyet raporlarında “Mali Bilgiler” başlığı altında bilanço, faaliyet sonuçları tablosu ve nakit akış tablosu gibi temel mali tablolara ve bu tablolara ilişkin açıklamalara yer verilmelidir.

Yapılan inceleme neticesinde 219 kamu idaresinin faaliyet raporunda temel mali tablolara ve bu tablolara ilişkin açıklamalara yer vermediği görülmüştür. Bu idarelerden 24’ü genel bütçeli idare, 68’i özel bütçeli idare (üniversite), 18’i diğer özel bütçeli idare, 2’si sosyal güvenlik kurumu, 101’i belediye ve 6’sı il özel idaresidir.

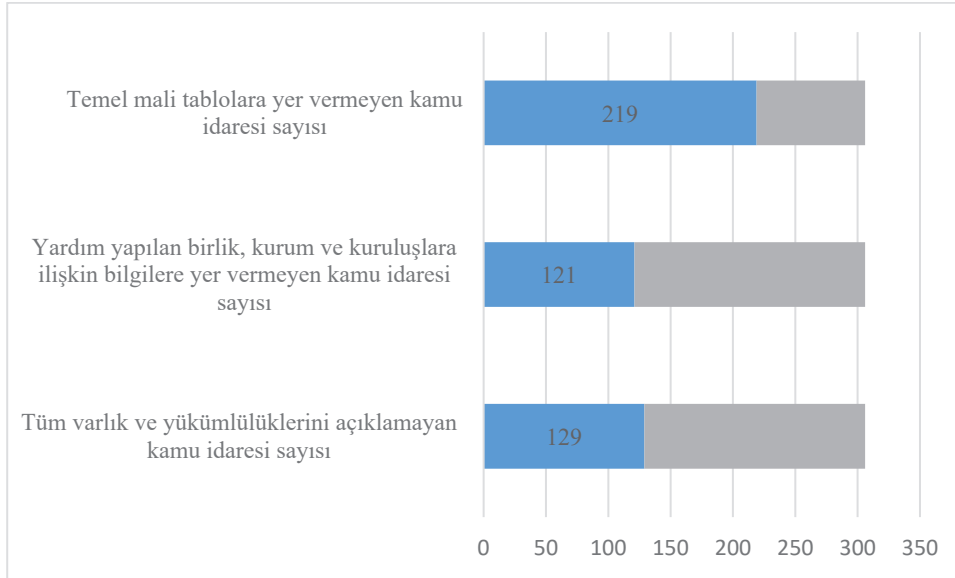
2) “Mali Bilgiler” başlığı altında yardım yapılan birlik, kurum ve kuruluşların faaliyetlerine ilişkin bilgilere yer verilmesi gerekmektedir.

Yapılan inceleme neticesinde 121 kamu idaresinin yardım yapılan birlik, kurum ve kuruluşlara ilişkin bilgilere idare faaliyet raporunda yer vermediği görülmüştür. Bu idarelerden 12’si genel bütçeli idare, 8’i özel bütçeli idare (üniversite), 8’i diğer özel bütçeli idare, 1’i sosyal güvenlik kurumu, 86’sı belediye ve 6’sı il özel idaresidir.

3) İdare faaliyet raporlarında “Mali Bilgiler” başlığı altında tüm varlık ve yükümlülüklerin açıklanması gerekmektedir.

Yapılan inceleme neticesinde kamu idarelerinden 129’unun tüm varlık ve yükümlülüklerini faaliyet raporlarında açıklamadığı tespit edilmiştir. Bu idarelerden 19’u genel bütçeli idare, 50’si özel bütçeli idare (üniversite), 9’u diğer özel bütçeli idare, 44’ü belediye ve 7’si il özel idaresidir.

Şekil 3: Mali Tablo Bilgisinin Değerlendirilmesi



Yukarıda da bahsedildiği gibi değerlendirmeye tabi tutulan kamu idarelerinin %71’i faaliyet raporunda temel mali tablolara ve bu tablolara ilişkin açıklamalara yer vermemiş, %42’si ise tüm varlık ve yükümlülüklerini faaliyet raporlarında açıklamamıştır. Bu durum, faaliyet raporlarıyla amaçlanan mali bilgiye yönelik kamuya hesap verme sorumluluğunun tam olarak yerine getirilmesini engellemektedir.

Faaliyet raporlarının stratejik yönetim süreci ve hesap verebilirliğe temel olacak bir nitelik taşıyabilmesi için, bu raporların kurumların mali tablolarını içermesi gerekmektedir.

2.2.2. Bütçe Uygulama Sonuçlarının Değerlendirilmesi

Değerlendirmeye tabi tutulan idare faaliyet raporlarında yer alan bütçe uygulama sonuçlarına ilişkin bilgilerin, bütçe hedef ve gerçekleştirmeleri arasında meydana gelen sapmaların nedenlerinin açıklanması dışında, büyük ölçüde mevzuata uygun şekilde raporlandığı görülmüştür. İdare faaliyet raporlarında “Mali Bilgiler” başlığı altında yer alan

bütçe uygulama sonuçlarına ilişkin bilgiler bu hükme göre değerlendirilmiş ve aşağıdaki hususlar tespit edilmiştir.

1) İdare faaliyet raporlarında “Mali Bilgiler” başlığı altında, bütçe hedef ve gerçekleştirmeleri ile meydana gelen sapmaların nedenlerine yer verilmesi gerekmektedir.

Faaliyet raporu hazırlayan kamu idarelerinden 229’unun bütçe hedef ve gerçekleştirmeleri arasında meydana gelen sapmaların nedenleri hakkında açıklama yapmadığı görülmüştür. Bu idarelerden 22’si genel bütçeli idare, 72’si özel bütçeli idare (üniversite), 13’ü diğer özel bütçeli idare, 113’ü belediye ve 9’u il özel idaresidir.

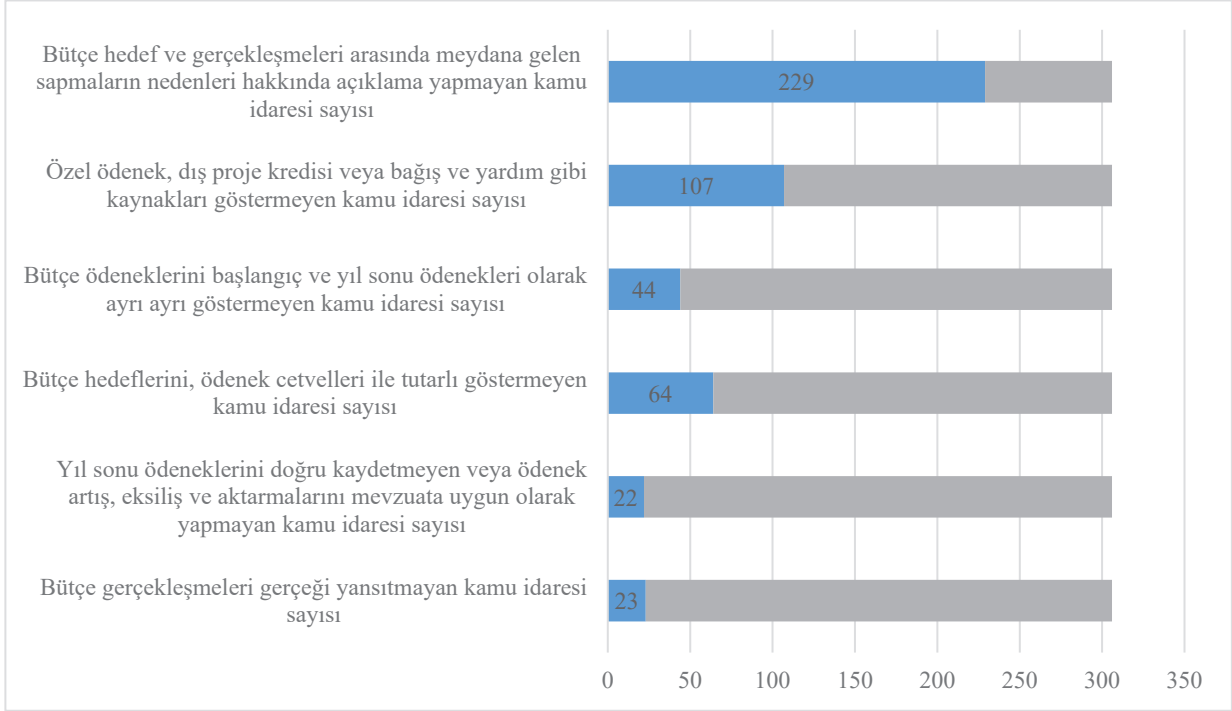
2) Faaliyet raporu hazırlayan kamu idarelerinden 107’sinin bütçe ile tahsis edilen ödeneklerin dışında idarenin kullanımına tahsis edilen özel ödenek, dış proje kredisi veya bağış ve yardım gibi kaynakları faaliyet raporunda göstermediği görülmüştür. Bu idarelerden 14’ü genel bütçeli idare, 28’i özel bütçeli idare (üniversite), 7’si diğer özel bütçeli idare, 56’sı belediye ve 2’si il özel idaresidir.

3) Faaliyet raporu hazırlayan kamu idarelerinden 44’ünün bütçe ödeneklerini başlangıç ve yılsonu ödenekleri olarak ayrı ayrı göstermediği görülmüştür. Bu idarelerden 1’i genel bütçeli idare, 5’i özel bütçeli idare (üniversite), 1’i diğer özel bütçeli idare, 1’i sosyal güvenlik kurumu, 34’ü belediye ve 2’si il özel idaresidir.

4) Faaliyet raporu hazırlayan kamu idarelerinden 64’ünde bütçe hedefleri ödenek cetvelleri ile karşılaştırıldığında, hedeflerin doğru gösterilmediği görülmüştür. Bu idarelerden 4’ü genel bütçeli idare, 16’sı özel bütçeli idare (üniversite), 6’sı diğer özel bütçeli idare, 35’i belediye ve 3’ü il özel idaresidir.

5) Faaliyet raporu hazırlayan kamu idarelerinden 22’sinin yılsonu ödeneklerini doğru kaydetmediği görülmüştür. Bu idarelerden 2’si genel bütçeli idare, 3’ü özel bütçeli idare (üniversite) ve 17’si belediyedir.

6) Faaliyet raporu hazırlayan kamu idarelerinden 23’ünün bütçe gerçekleştirmelerinin, düzenlilik denetimi sonuçları itibarıyla kontrol edildiğinde, gerçeği yansıtmadığı görülmüştür. Bu idarelerden 4’ü genel bütçeli idare, 5’i özel bütçeli idare (üniversite) ve 14’ü belediyedir.

Şekil 4: Bütçe Uygulama Sonuçlarının Raporlanmasının Değerlendirilmesi

Faaliyet raporlarında bütçe hedef ve gerçekleştirmeleri arasındaki sapma nedenlerinin açıklanması ve bütçe uygulama sonuçlarına ilişkin yukarıda sayılan diğer hususlara uygun bir şekilde raporlama yapılması önem arz etmektedir.

2.3. Performans Bilgisinin Değerlendirilmesi

İdare faaliyet raporlarında, idarenin stratejik plan ve performans programı uyarınca yürütülen faaliyet ve projelerine, performans programında yer alan performans hedef ve göstergelerinin gerçekleşme durumu ile meydana gelen sapmaların nedenlerine, diğer performans bilgilerine ve bunlara ilişkin değerlendirmelere yer verilmesi gerekmektedir.

Bu kapsamda yapılan inceleme neticesinde şu hususlar tespit edilmiştir:

1) Faaliyet raporu hazırlayan ve performans bilgisi değerlendirilen kamu idarelerinden 50'sinin performans programında belirlenen hedef ve göstergelere ilişkin gerçekleştirmeleri raporlamadığı görülmüştür. Bu idarelerden 1'i genel bütçeli idare, 18'i özel bütçeli idare (üniversite), 27'si belediye ve 4'ü il özel idaresidir.

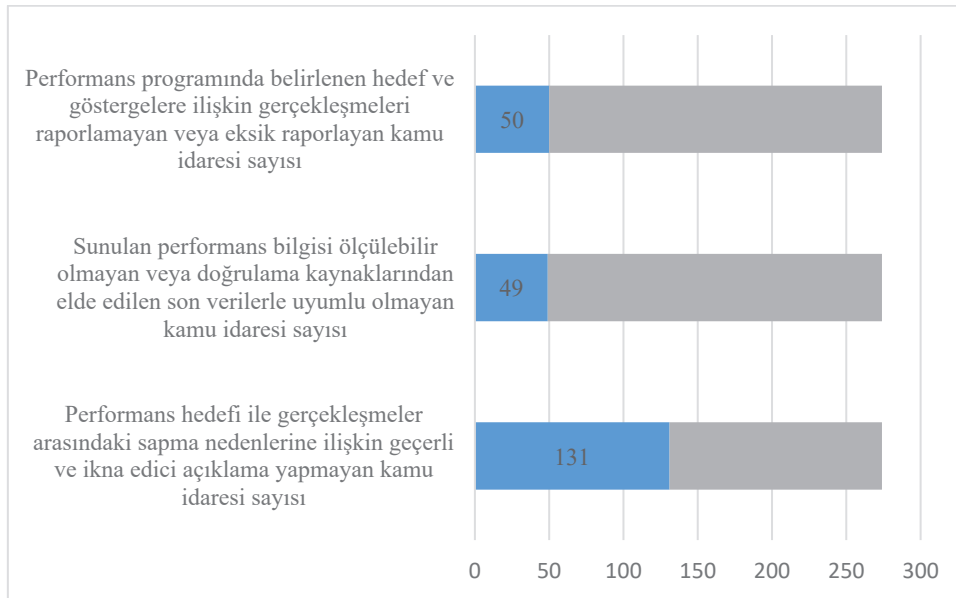
2) Faaliyet raporu hazırlayan ve performans bilgisi değerlendirilen kamu idarelerinden 49'unun faaliyet raporlarında verdiği bilginin ölçülebilir olmadığı veya doğrulama kaynaklarından elde edilen son verilerle uyumlu olmadığı tespit edilmiştir. Bu idarelerden 5'i

genel bütçeli idare, 16'sı özel bütçeli idare (üniversite), 1'i diğer özel bütçeli idare, 22'si belediye ve 5'i il özel idaresidir.

3) Faaliyet raporu hazırlayan ve performans bilgisi değerlendirilen kamu idarelerinden 131'inin performans hedef ve göstergeleri ile gerçekleştirmeler arasında meydana gelen tüm sapmaların nedenlerine ilişkin açıklama yapmadıkları veya yapılan açıklamaların geçerli ve ikna edici sebeplere dayanmadığı tespit edilmiştir. Bu idarelerden 10'u genel bütçeli idare, 45'i özel bütçeli idare (üniversite), 2'si diğer özel bütçeli idare, 67'si belediye ve 7'si il özel idaresidir.

Yukarıda yer verilen ve aşağıdaki grafikte özetlenen tespitler ışığında; tutarlılık ilkesi gereğince performans programında belirlenen performans hedef ve göstergelerine faaliyet raporunda aynen yer verilmesi; tam açıklama ilkesi gereğince de faaliyet sonuçlarının tüm yönleriyle açıklanması; raporlanan performans bilgisinin ölçülebilir ve doğrulanabilir olması ve faaliyet raporunda performans hedefleri ile gerçekleştirmeler arasında meydana gelen sapmalar hakkında geçerli ve ikna edici nedenler sunulması gerektiği değerlendirilmektedir.

Şekil 5: Performans Bilgisinin Değerlendirilmesi



ÜÇÜNCÜ BÖLÜM

GENEL FAALİYET RAPORUNUN DEĞERLENDİRİLMESİ

5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu'nun 41'inci maddesinin üçüncü fıkrasında, merkezi yönetim kapsamındaki idareler ile sosyal güvenlik kurumlarının bir mali yıldaki faaliyet sonuçlarının Cumhurbaşkanlığına hazırlanacak genel faaliyet raporunda gösterileceği; altıncı fıkrasında ise raporlarda yer alacak hususların ve raporların hazırlanması, ilgili idarelere verilmesi, kamuoyuna açıklanması ve bu işlemlere ilişkin süreler ile diğer usul ve esasların, Sayıştayın görüşü alınarak Cumhurbaşkanlığı tarafından çıkarılacak yönetmelikle belirleneceği ifade edilmiştir.

Anılan düzenlemeye istinaden yürürlüğe konulan ikincil mevzuatta, faaliyet raporlarının mali saydamlık ve hesap verme sorumluluğunu sağlayacak şekilde hazırlanması gerektiği ve faaliyet raporlarında yer alan bilgilerin doğru, güvenilir ve tarafsız olmasının zorunlu olduğu ifade edilmiştir.

Cumhurbaşkanlığı Strateji ve Bütçe Başkanlığı tarafından hazırlanan Genel Faaliyet Raporu 5018 sayılı Kanun'un 41'inci maddesi ile Sayıştay Başkanlığına verilen görevin gereği olarak Kanun ve Yönetmelik'te belirlenen esas ve usullere uygunluk ile sunulan bilgilerin doğruluk ve güvenilirliği yönünden değerlendirilmektedir.

Mali saydamlık ilkesi gereğince, her türlü kamu kaynağının elde edilmesi ve kullanılmasında denetimin sağlanması amacıyla kamuoyunun zamanında bilgilendirilmesi ile raporların açık ve ulaşılabilir olması zorunludur. Bu amaçla Genel Faaliyet Raporunun, izleyen mali yılın Haziran ayı sonuna kadar kamuoyuna açıklanması ve Sayıştay Başkanlığına gönderilmesi gerekmektedir.

2020 yılı Genel Faaliyet Raporu, mali saydamlığı sağlayacak şekilde ve mevzuatta öngörülen sürede kamuoyuna açıklanmış ve aynı süre içerisinde Sayıştay Başkanlığına gönderilmiştir.

Ayrıca ilgili mevzuat uyarınca Genel Faaliyet Raporunda aşağıda sıralanan bilgilerin yer alması gerekmektedir:

a) Merkezi yönetim bütçesi gelir ve gider hedefleri ve gerçekleştirmeleri ile meydana gelen sapmaların nedenleri,

b) Kamu borç yönetimi raporu kapsamında borç stokundaki gelişmeler ve borçlanmaya ilişkin diğer bilgiler,

c) Yılsonundaki varlık ve yükümlülüklerin durumunu gösterir cetvel ile bunlara ilişkin bilgiler,

ç) Ödenek aktarmaları ve diğer ödenek işlemlerini gösteren cetvel,

d) Bütçenin uygulamasına ilişkin olarak Başkanlık tarafından yapılan faaliyetler,

e) Program gerçekleştirmeleri hakkında genel değerlendirmeler,

f) İdarelerin stratejik plan ve performans esaslı program bütçe uygulamaları hakkında genel değerlendirmeler,

g) Mahalli idarelerin malî yapılarına ilişkin genel değerlendirmeler,

ğ) Bütçeden yardım alan dernek, vakıf, birlik, kurum, kuruluş, sandık ve benzeri teşekküllerin faaliyetlerine ilişkin değerlendirmeler,

h) Strateji ve Bütçe Başkanlığınca gerekli görülen diğer bilgiler.

3.1. Sunulan Bilgilere İlişkin Değerlendirme

3.1.1. Bütçe Hedef ve Gerçekleşmelerinin Değerlendirilmesi

5018 sayılı Kanun'da kamu politikalarının kalkınma planı, orta vadeli program ve orta vadeli mali planda belirlenmesi, kaynak tahsisinin ise bahse konu olan politika belgelerine dayanılarak hazırlanan bütçeler vasıtasıyla yapılması öngörülmektedir. Nitekim anılan Kanun'un 17'nci maddesinde (20.05.2021 tarihli ve 7319 sayılı Kanunla değişmeden önceki hali) gider tekliflerinin, orta vadeli program ve orta vadeli mali planda belirlenen ilke ve esaslar dikkate alınarak hazırlanacağı açıkça hükme bağlanmıştır. Genel ve özel bütçe kapsamındaki idarelerin, bu iki belge ile belirlenen sınırlar içinde kendi kurumsal önceliklerini saptayarak bütçelerini hazırlamaları gerekmektedir. Ancak Orta Vadeli Mali Planda (OVMP) belirlenen ödenek tavanları ile 2020 yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu'nda öngörülen başlangıç ödeneklerinin kıyası suretiyle yapılan incelemede; bazı kurumlarda başlangıç ödeneklerinin belirlenen tavanın üzerinde kaldığı görülmüştür. Bu durum, 2019 yılı Faaliyet Genel Değerlendirme Raporunda da değinildiği üzere genel bütçeli kurumlardan özel bütçeli kurumlara yapılan Hazine yardımlarının Orta Vadeli Mali Plana dâhil edilmemesinden kaynaklanmaktadır. Dolayısıyla bu değerlendirmenin daha sağlıklı yapılabilmesi ve hesap verebilirliğin temini için Hazine yardımlarının Orta Vadeli Mali Planda öngörülen ödenek tavanlarına dâhil edilmesinin uygun olacağı düşünülmektedir.

Diğer taraftan, genel bütçe kapsamındaki kamu idarelerinin başlangıç ödeneklerinin, yılsonu gerçekleştirmeleri ile karşılaştırılması sonucunda ise bazı kamu idarelerinin bütçelerinin süregelen bir şekilde yılsonu gerçekleştirmelerinin altında kaldığı, buna rağmen aynı kamu idarelerinin sonraki yıl bütçe tahminlerini de düşük belirlediği görülmüştür.

Genel Faaliyet Raporunda, bütçe ile gerçekleşme arasındaki sapmaların nedenlerine harcamaların ekonomik sınıflandırması itibariyle yer verilmiş olmakla birlikte, bahse konu açıklamaların bir kısmının, bütçeleme ve planlama sürecinde öngörülebilir olması nedeniyle açıklık ve tam açıklama ilkelerini yeterince karşılamadığı değerlendirilmektedir.

3.1.2. Yıl Sonundaki Varlık ve Yükümlülüklerle İlişkin Bilgilerin Değerlendirilmesi

2020 yılı Genel Faaliyet Raporunda, “Yıl sonundaki varlık ve yükümlülüklerle ilişkin bilgiler” başlığı altında; rapor ekinde yer alan merkezi yönetim, sosyal güvenlik kurumu ve mahalli idarelere ait bilançoların büyüklüklerinde bir önceki yıla kıyasla ortaya çıkan değişikliklere ve bu değişikliklerin hangi bilanço kaleminden kaynaklandığına dair bilgilere yer verilmiştir.

3.1.3. Ödenek Aktarmaları ve Diğer Ödenek İşlemlerine İlişkin Cetvelin Değerlendirilmesi

Kamu idarelerinin bütçeleri içinde ve idareler arasında yapılan ödenek aktarmaları ile ödenek ekleme ve yedek ödenekten kullanıma ilişkin cetveller 2020 yılı Genel Faaliyet Raporu eklerinde sunulmuştur.

Ancak Genel Faaliyet Raporu ekinde yer alan “Genel Bütçe Kapsamındaki Kamu İdarelerinin 2020 Yılı Bütçe Ödenek ve Gerçekleşmeleri” tablosu incelendiğinde, ödenek üstü kullanım bulunmasına karşın, Genel Faaliyet Raporunda buna ilişkin herhangi bir açıklayıcı bilginin sunulmadığı görülmüştür. Bu durum tam açıklama ilkesini zedeleyebilecek nitelikte olduğundan Genel Faaliyet Raporunda bu hususa ilişkin bilgiye ayrıca yer verilmesinin uygun olacağı değerlendirilmektedir.

3.1.4. Bütçenin Uygulamasına İlişkin Olarak Yapılan Faaliyetlerin Değerlendirilmesi

2020 yılı Genel Faaliyet Raporunda, “Bütçe Yönetimine İlişkin Faaliyetler” başlığı altında mali mevzuatı ve merkezi yönetim bütçe hazırlık ve uygulamasını yönlendirmek amacıyla 2020 yılında çıkarılan bütçe uygulama tebliği, usul ve esas, genel yazı ve genelgelere

ilişkin bilgilere, yıl içi ödenek işlemleri ile ilgili bilgilere ve mali kontrol faaliyetlerine ilişkin bilgilere yer verilmiştir.

3.1.5. Bütçeden Yardım Alan Sivil Toplum Kuruluşlarının Faaliyetlerine İlişkin Değerlendirmeler

Genel Faaliyet Raporunda, bütçeden yardım alan dernek, vakıf, birlik, kurum, kuruluş, sandık ve benzeri teşekküllerin faaliyetlerine ilişkin değerlendirmelere yer verilmesi gerekmektedir.

2020 yılı Genel Faaliyet Raporunda sadece yardım yapan idarelerin açıklandığı görülmüştür. Bu durumun sorumluluk ilkesi gereği hesap verebilirlik ve mali saydamlığı zedeleyecek nitelikte olduğu değerlendirilmektedir.

3.2. Sosyal Güvenlik Kurumunun Mali Bilgilerine İlişkin Değerlendirme

2020 Yılı Genel Faaliyet Raporunda, Sosyal Güvenlik Kurumunun bütçe hedef ve gerçekleştirmelerine ilişkin bilgilerin yer aldığı bölümün incelenmesi neticesinde;

Sosyal Güvenlik Kurumu bütçe gelir/gider gerçekleşmesi tablolarında yer alan tutarlarla SGK tarafından Sayıştay denetimine sunulan 2020 yılı Bütçe Uygulama Sonuçları Tablosunda yer alan tutarların uyumlu olduğu görülmüştür.

3.3. Kamu Borç Yönetimi Kapsamında Sunulan Mali Bilginin Değerlendirilmesi

2020 Yılı Genel Faaliyet Raporunun “Kamu Borç Yönetimi Gelişmeleri” başlıklı bölümünün;

- II.B.1. İç Borçlanma bölümünde yer alan, 2020 yılında 289,7 milyar TL iç borç servisine karşılık olarak 420,9 milyar TL tutarında iç borçlanma gerçekleştirildiği; 37,2 milyar TL tutarında TL cinsinden kira sertifikası; 62,6 ton altın tahvili ve 51,1 ton altına dayanlı kira sertifikası olmak üzere toplam 113,7 ton altın karşılığı senet ihraç edildiği; yurt içi piyasada döviz cinsi tahvil ve kira sertifikası ihraçları ile yaklaşık 2,9 milyar Avro ve 14,0 milyar ABD Doları tutarında finansman sağlandığı,

• II.B.2 Dış Borçlanma bölümünde yer alan, 2020 yılında 43,1 milyar TL anapara, 31,3 milyar TL faiz ödemesi, 385 milyon TL dış borç iskonto ödemesi, 2,9 milyar TL türev ürün giderleri ödemesi, 373 milyon TL dış borç genel gider ödemesi ve 1,9 milyar TL döviz cinsinden kira sertifikası olmak üzere toplam 79,9 milyar TL tutarında dış borç servisi gerçekleştirildiği,

• II.B.3 Borç Stoku bölümünde yer alan; 2020 yıl sonu itibarıyla merkezi yönetim brüt borç stokunun 1.812,8 milyar TL olarak gerçekleştiği; söz konusu borcun 1.060,4 milyar TL'sinin iç borçlardan, 752,5 milyar TL'sinin dış borçlardan oluştuğu; merkezi yönetim borç stokunun %70,1'nin sabit faizli borçlardan, %29,9'unun değişken faizli borçlardan oluştuğu,

yönünde verilen bilgiler Hazine ve Maliye Bakanlığı tarafından yayımlanan Kamu Borç Yönetimi Raporu ile karşılaştırılmış ve sunulan verilerin doğru ve güvenilir olduğu sonucuna varılmıştır.

DÖRDÜNCÜ BÖLÜM

MAHALLİ İDARELER GENEL FAALİYET RAPORUNUN

DEĞERLENDİRİLMESİ

5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu'nun 41'inci maddesinin ikinci fıkrasında, mahalli idarelerce hazırlanan idare faaliyet raporlarının birer örneğinin Sayıştay ve Çevre ve Şehircilik Bakanlığına gönderileceği, Çevre ve Şehircilik Bakanlığının, bu raporları esas alarak kendi değerlendirmelerini de içeren mahallî idareler genel faaliyet raporunu hazırlayacağı ve kamuoyuna açıklayacağı, aynı zamanda, söz konusu raporun birer örneğinin Sayıştaya ve Cumhurbaşkanlığına gönderileceği ifade edilmiştir.

İlgili yasal düzenlemelerde, faaliyet raporlarının mali saydamlık ve hesap verme sorumluluğunu sağlayacak şekilde hazırlanması gerektiği, faaliyet raporlarında yer alan bilgilerin doğru, güvenilir, önyargısız ve tarafsız olmasının zorunlu olduğu ifade edilmiştir.

Mali saydamlık ilkesi gereğince, her türlü kamu kaynağının elde edilmesi ve kullanılmasında denetimin sağlanması amacıyla kamuoyunun zamanında bilgilendirilmesi ve raporların açık ve ulaşılabilir olması zorunludur. Bu amaçla Mahalli İdareler Genel Faaliyet Raporunun, Çevre ve Şehircilik Bakanlığı tarafından izleyen mali yılın Haziran ayının on beşine kadar kamuoyuna açıklanması ve Sayıştay Başkanlığına gönderilmesi gerekmektedir.

Mahalli İdareler Genel Faaliyet Raporu, Çevre ve Şehircilik Bakanlığı Yerel Yönetimler Genel Müdürlüğünce 21.06.2021 tarihinde Sayıştay Başkanlığına gönderilmiş ve aynı tarihte resmi internet sitelerinde yayımlanmak suretiyle kamuoyuna açıklanmıştır.

İlgili yasal düzenlemeler doğrultusunda, Mahalli İdareler Genel Faaliyet Raporunda aşağıda sıralanan bilgilerin yer alması gerekmektedir:

a) Mahalli idare bütçeleri gelir ve gider hedefleri ile gerçekleştirmelerine ilişkin bilgi ve değerlendirmeler,

b) Mahalli idareler, mahalli idarelere bağlı kuruluş ve işletmeler ile belediye ortaklıklarının iç ve dış borçlarına ilişkin bilgi ve değerlendirmeler,

c) Mahalli idarelerin insan kaynakları ile fiziki kaynaklarına ilişkin bilgi ve değerlendirmeler,

ç) Mahalli idare bütçelerinden yapılan yardımlar ile sosyal hizmet harcamalarına ilişkin bilgi ve değerlendirmeler,

- d) Mahalli idarelerin stratejik planlama ve performans esaslı bütçeleme uygulamaları hakkında genel değerlendirmeler,
- e) Mahalli idarelere ilişkin iç denetim sonuçları hakkında bilgi ve değerlendirmeler,
- f) Mahalli idarelere ilişkin olarak Çevre ve Şehircilik Bakanlığınca yürütülen denetim ve gözetim faaliyetleri hakkında özet bilgiler,
- g) Mahalli idarelerin yıl içinde yapmış olduğu yatırımlar ile gelecek yıllara yaygın yüklenmelerine ilişkin bilgiler,
- ğ) Strateji ve Bütçe Başkanlığı ve Çevre ve Şehircilik Bakanlığınca gerekli görülen diğer bilgiler.

4.1. Sunulan Bilgilere İlişkin Değerlendirme

Mahalli İdareler Genel Faaliyet Raporunun mahalli idarelerin faaliyet raporları esas alınarak hazırlanması gerekmektedir. Bununla amaçlanan, mahalli idarelerin mali durum ve performansı hakkında genel bir değerlendirme yaparak analize uygun bir zemin hazırlamaktır. Ancak Raporda, mahalli idarelerin faaliyet raporlarında yer alan mali bilgi, performans bilgisi ve diğer bilgilerin birleştirilerek değerlendirilmesini içeren herhangi bir açıklamaya yer verilmemiştir.

Mahalli İdareler Genel Faaliyet Raporu üzerinde yapılan inceleme sonucunda aşağıdaki değerlendirmeler yapılmıştır:

4.1.1. Mahalli İdare Bütçeleri Gelir ve Gider Hedefleri ile Gerçekleşmelerine İlişkin Değerlendirmeler

Raporda, bütçe gelir ve gider gerçekleştirmelerine ilişkin detaylı bilgilere yer verilmiş, ancak, bu bilgilere ilişkin herhangi bir değerlendirme yapılmamıştır.

4.1.2. Mahalli İdareler, Mahalli İdarelere Bağlı Kuruluş ve İşletmeler ile Belediye Ortaklıklarının İç ve Dış Borçlarına İlişkin Değerlendirmeler

Mahalli idarelerin borç dağılımlarını ve 2020 yılı itibarıyla toplam borç yükünü gösterir bilgilere Raporda yer verilmiş, ancak, bu bilgilere ilişkin değerlendirme yapılmamıştır. Ayrıca, Raporda mahalli idarelere bağlı kuruluşlar ve işletmeler ile belediye ortaklıklarının borçlarına ilişkin herhangi bir bilgi ve değerlendirmeye yer verilmemiştir.

4.1.3. Mahalli İdarelerin İnsan Kaynakları ile Fiziki Kaynaklarına İlişkin Değerlendirmeler

Mahalli idarelerin insan kaynaklarına ilişkin ayrıntılı bilgilere Raporda yer verilmiş, ancak, bu bilgilere ilişkin değerlendirme yapılmamıştır.

4.1.4. Mahalli İdare Bütçelerinden Yapılan Yardımlar ile Sosyal Hizmet Harcamalarına İlişkin Değerlendirmeler

Mahalli idarelerin yaptıkları yardım ve harcamalar; mahalli idarelere ve kar amacı gütmeyen kuruluşlara, hane halkına ve yurtdışına yapılan transferler ile sermaye transferleri şeklinde sınıflandırılmış ve bilgilerine yer verilmiştir. Ancak, söz konusu yardım ve harcamalara ilişkin herhangi bir değerlendirme yapılmamıştır.

4.1.5. Mahalli İdarelerin Stratejik Planlama ve Performans Esaslı Bütçeleme Uygulamaları Hakkında Değerlendirmeler

Mahalli idare faaliyet raporları esas alınarak mahalli idarelerin stratejik planlama ve performans esaslı bütçeleme uygulamaları hakkında yapılması gereken genel bir değerlendirmeye Raporda yer verilmemiştir.

4.1.6. Mahalli İdarelere İlişkin İç Denetim Sonuçları Hakkında Değerlendirmeler

Raporda, mahalli idarelere ilişkin iç denetim sonuçları hakkında bilgi ve değerlendirmelere yer verilmemiş olup sadece, türlerine göre mahalli idarelere tahsis edilen iç denetçi kadroları ile bunlara yapılan atamalara ilişkin sayısal bilgiye, denetim komisyonlarının oluşum sürecine ve türler itibarıyla düzenlenen rapor sayısına yer verilmiştir.

4.1.7. Mahalli İdarelere İlişkin Olarak İçişleri Bakanlığınca Yürütülen Denetim ve Gözetim Faaliyetleri Hakkında Değerlendirmeler

Raporda, İçişleri Bakanlığınca yürütülen denetimin kapsamı ve ön inceleme işlemleri hakkında bilgiler ile Mülkiye Müfettişlerince ve Mahalli İdareler Kontrolörlerince gerçekleştirilen denetim hakkında genel verilere yer verilmiştir. Ancak ilgili yasal düzenlemelerde öngörüldüğü üzere Çevre ve Şehircilik Bakanlığınca yürütülen denetim ve gözetim faaliyetlerine yer verilmemiştir.

4.1.8. Mahalli İdarelerin Yıl İçinde Yapmış Olduğu Yatırımlar ile Gelecek Yıllara Yaygın Yüklenmelerine İlişkin Değerlendirmeler

Mahalli İdareler Genel Faaliyet Raporunda yıl içinde yapılan yatırımlarla ilgili olarak yatırım harcamalarının tutarları ile toplam harcamalar içerisindeki yüzdesel oranlarına yer verilmiştir. Gelecek yıllara yaygın yüklenmelere ilişkin bilgilere ise yer verilmemiştir.

4.1.9. Strateji ve Bütçe Başkanlığı ile Çevre ve Şehircilik Bakanlığınca Gerekli Görülen Diğer Bilgiler

Mahalli İdareler Genel Faaliyet Raporunda Çevre ve Şehircilik Bakanlığı ile mahalli idarelerin birlikte yürüttüğü iş ve projelere detaylı bir şekilde yer verilmiştir.

EKLER

EK 1: 2020 YILI MERKEZİ YÖNETİM BİLANÇOSU

MERKEZİ YÖNETİM SEKTÖRÜ 2020 YILI KONSOLİDE BİLANÇOSU (Bin TL)			
AKTİF (VARLIKLAR)	2020	PASİF (KAYNAKLAR)	2020
1 DÖNEN VARLIKLAR	871.485.061,7	3 KISA VADELİ YABANCI KAYNAKLAR	472.695.490,1
10 HAZİR DEĞERLER	193.490.423,9	30 KISA VADELİ İÇ MALİ BORÇLAR	296.689.602,3
100 KASA	16.564,9	304 CARİ YILDA ÖDENECEK TAHVİLLER HESABI	293.597.022,9
101 ALINAN ÇEKLER	247.979,2	305 BONOLAR	0,0
102 BANKA	106.819.078,8	307 FİNANSAL KİRALAMA İŞLEMLERİNDEN BORÇLAR HESABI	4.426.998,6
103 VERİLEN ÇEKLER VE GÖNDERME EMİRLERİ (-)	-240.696,0	308 ERTELENMİŞ FİNANSAL KİRALAMA BORÇLANMA MALİYETLERİ HESABI	-2.025.087,1
104 PROJE ÖZEL HESABI	7.196.637,9	309 KISA VADELİ DİĞER İÇ MALİ BORÇLAR	690.667,8
105 DÖVİZ	66.003.933,7	31 KISA VADELİ DİŞ MALİ BORÇLAR	57.157.991,2
106 DÖVİZ GÖNDERME EMİRLERİ (-)	-2.919,2	310 CARİ YILDA ÖDENECEK DİŞ MALİ BORÇLAR	57.157.991,2
107 ELÇİLİK VE KONSOLOSLUK NEZDİNDEKİ PARALAR	820.955,1	32 FAALİYET BORÇLARI	9.370.821,8
108 DİĞER HAZİR DEĞERLER	243.264,6	320 BÜTÇE EMANETLERİ	2.576.712,2
109 BANKA KREDİ KARTLARINDAN ALACAKLAR	12.385.625,0	322 BÜTÇELEŞTİRİLECEK BORÇLAR	0,7
11 MENKUL KIYMET VE VARLIKLAR	9.325,3	325 NAKİT TALEP VE TAHSİSLERİ	6.784.168,1
110 HİSSE SENETLERİ HESABI	8.111,7	326 ALINAN DEPOZİTO VE TAMİNATLAR	0,0
111 ÖZEL KESİM TAHVİL SENET VE BONOLARI HESABI	5,0	329 DİĞER ÇEŞİTLİ BORÇLAR	9.940,8
117 MENKUL VARLIKLAR	1.208,5	33 EMANET YABANCI KAYNAKLAR	31.874.690,3
12 FAALİYET ALACAKLARI	574.653.097,8	330 ALINAN DEPOZİTO VE TEMİNATLAR	3.913.225,1
120 GELİRLERDEN ALACAKLAR	80.207.814,2	332 OKUL PANSİYONLARI	513.045,6
121 GELİRLERDEN TAKİPLİ ALACAKLAR	474.941.729,7	333 EMANETLER	13.303.170,7
122 GELİRLERDEN TECİLLİ VE TEHİRLİ ALACAKLAR	11.560.727,6	335 TEK HAZİNE KURUMLAR HESABINDAN BORÇLAR HESABI	10.531.860,7
126 VERİLEN DEPOZİTO VE TEMİNATLAR	5.648.159,3	336 DİĞER ÇEŞİTLİ BORÇLAR	0,0
127 DİĞER FAALİYET ALACAKLARI	2.294.667,0	337 MÜTEMELTİK CARİ HESABI	31.979,3
13 KURUM ALACAKLARI	60.014.668,5	339 RİSK HESABI	3.581.408,9
130 DİŞ BORCUN İKRAZINDAN DOĞAN ALACAKLAR	1.285.652,0	34 ALINAN AVANSLAR	268.209,4
132 KURUMCA VERİLEN BORÇLARDAN ALACAKLAR	3.032.631,6	340 ALINAN SİPARİŞ AVANSLARI	261.178,0
137 TAKİPTEKİ KURUM ALACAKLARI	55.642.215,4	349 ALINAN DİĞER AVANSLAR	7.031,3
138 TAKİPTEKİ KURUM ALACAKLARI KARŞILIĞI (-)	-7.739,8	36 ÖDENECEK DİĞER YÜKÜMLÜLÜKLER	5.220.908,7
139 DİĞER KURUM ALACAKLARI	61.909,4	361 ÖDENECEK SOSYAL GÜVENLİK KESİNTİLERİ	699.117,8
14 DİĞER ALACAKLAR	2.326.233,5	362 FONLAR VEYA DİĞER KAMU İDARELERİ ADINA YAPILAN TAH	1.253.195,3
140 KİŞİLERDEN ALACAKLAR	2.326.233,5	363 KAMU İDARELERİ PAYLARI	1.121.469,1
15 STOKLAR	12.418.509,2	368 VADESİ GEÇMİŞ ERT. VEYA TAK. VERGİ VE DİĞ. YÜKÜMLÜLÜKLER	2.147.126,4
150 İLK MADDE VE MALZEME	12.172.454,1	37 BORÇ VE GİDER KARŞILIKLARI	1.244.853,4
151 YARI MAMÜLLER - ÜRETİM	32.170,4	370 DÖNEM KARI VERGİ VE DİĞER YÜK.KAR.HES.	4.025,0
152 MAMÜLLER	42.344,6	371 DÖNEM KARI VE PEŞİN ÖD. VERGİLER VE DİĞER YÜK.KAR.HES. (-)	-2.874,9
153 TİCARİ MALLAR	161.240,5	372 KIDEM TAZMİNATI KARŞILIĞI	1.078.244,4
157 DİĞER STOKLAR	10.299,6	379 DİĞER BORÇ VE GİDER KARŞILIKLARI	165.459,0
16 ÖN ÖDEMELER	22.798.523,1	38 GELECEK AYLARA AİT GELİRLER VE GİDER TAHAKKUKLARI	70.851.286,0
160 İŞ AVANS VE KREDİLERİ	606.779,2	380 GELECEK AYLARA AİT GELİRLER	7.342.980,1
162 BÜTÇE DİŞİ AVANS VE KREDİLER	19.246.614,4	381 GİDER TAHAKKUKLARI	63.508.305,9
164 AKREDİTİFLER	2.782.999,7	39 DİĞER KISA VADELİ YABANCI KAYNAKLAR	17.127,0
166 PROJE ÖZEL HESABINDAN VERİLEN AVANS VE AKREDİTİFLER	115.094,0	397 SAYIM FAZLALARI	17.127,0
167 DOĞRUDAN DİŞ PROJE KREDİ KULLANIMLARI AVANS VE AKREDİTİFLER	47.035,8	40 UZUN VADELİ YABANCI KAYNAKLAR	1.666.967.466,3
18 GELECEK AYLARA AİT GİDERLER VE GELİR TAHAKKUKLARI	4.795.918,0	40 UZUN VADELİ İÇ MALİ BORÇLAR	777.012.576,5
180 GELECEK AYLARA AİT GİDERLER	1.999.425,1	404 TAHVİLLER HESABI	755.644.891,6
181 GELİR TAHAKKUKLARI	2.796.492,9	407 FİNANSAL KİRALAMA İŞLEMLERİNDEN BORÇLAR HESABI	51.350.490,0
19 DİĞER DÖNEN VARLIKLAR	978.362,4	408 ERTELENMİŞ FİNANSAL KİRALAMA BORÇLANMA MALİYETLERİ HESABI	-33.724.471,7
190 DEVREDEN KATMA DEĞER VERGİSİ	309.234,1	409 UZUN VADELİ DİĞER İÇ MALİ BORÇLAR	3.741.666,5
196 PERSONEL AVANSLARI	0,0	41 UZUN VADELİ DİŞ MALİ BORÇLAR	695.357.994,6
197 SAYIM NOKSANLARI	1.657,4	410 DİŞ MALİ BORÇLAR	695.357.994,6
198 DİĞER ÇEŞİTLİ DÖNEN VARLIKLAR	667.470,9	43 DİĞER BORÇLAR	1.049.689,5

AKTİF (VARLIKLAR)	2020	PASİF (KAYNAKLAR)	2020
2 DURAN VARLIKLAR	4.476.398.724,9	430 ALINAN DEPOZİTO VE TEMİNATLAR	1.045.065,3
21 MENKUL KIYMET VE VARLIKLAR	312.101,6	438 VADESİ GEÇMİŞ, ERTELENMİŞ VEYA TAKSİTLENDİRİLMİŞ VERGİ VE HESABI	4.618,1
217 MENKUL VARLIKLAR	312.101,6	439 DİĞER ÇEŞİTLİ BORÇLAR	6,1
22 FAALİYET ALACAKLARI	34.088.025,6	44 ALINAN AVANSLAR	4.214,9
220 GELİRLERDEN ALACAKLAR	31.851.703,4	440 ALINAN SİPARİŞ AVANSLARI	4.214,9
222 GELİRLERDEN TECİLLİ VE TEHİRLİ ALACAKLAR	301.126,1	47 BORÇ VE GİDER KARŞILIKLARI	11.440.548,8
226 VERİLEN DEPOZİTO VE TEMİNATLAR	337.631,4	472 KIDEM TAZMİNATI KARŞILIĞI	11.368.342,4
227 DİĞER FAALİYET ALACAKLARI	1.597.564,7	479 DİĞER BORÇ VE GİDER KARŞILIKLARI	72.206,4
23 KURUM ALACAKLARI	115.177.631,6	48 GELECEK YILLARA AİT GELİRLER VE GİDER TAHAKKUKLARI	182.102.442,0
230 DIŞ BORCUN İKRAZINDAN DOĞAN ALACAKLAR	9.904.521,1	480 GELECEK YILLARA AİT GELİRLER	49.076.270,2
232 KURUMCA VERİLEN BORÇLARDAN ALACAKLAR	101.034.991,5	481 GİDER TAHAKKUKLARI	133.026.171,8
239 DİĞER KURUM ALACAKLARI	4.238.119,0	5 ÖZ KAYNAKLAR	3.208.220.830,2
24 MALİ DURAN VARLIKLAR	207.084.990,8	50 NET DEĞER	1.450.608.233,1
240 MALİ KURULUŞLARA YATIRILAN SERMAYELER	93.551.694,1	500 NET DEĞER	1.450.608.233,1
241 MAL VE HİZMET ÜRETEN KURULUŞLARA YATIRILAN SERMAYELER	196.258.082,4	51 DEĞER HAREKETLERİ	62.484.416,8
242 DÖNER SERMAYELİ KURULUŞLARA YATIRILAN SERMAYELER	11.322.193,9	519 DEĞER HAREKETLERİ SONUÇLARI	62.484.416,8
247 SERMAYE TAAHHÜTLERİ (-)	-94.047.480,3	57 GEÇMİŞ YILLAR OLUMLU FAALİYET SONUÇLARI	5.844.463.770,6
248 DİĞER MALİ DURAN VARLIKLAR	500,7	570 GEÇMİŞ YILLAR OLUMLU FAALİYET SONUÇLARI	5.844.463.770,6
25 MADDİ DURAN VARLIKLAR	4.111.842.088,9	58 GEÇMİŞ YILLAR OLUMSUZ FAALİYET SONUÇLARI	-3.872.586.193,0
250 ARAZİ VE ARSALAR	3.308.741.512,4	580 GEÇMİŞ YILLAR OLUMSUZ FAALİYET SONUÇLARI	-3.872.586.193,0
251 YER ALTI VE YER ÜSTÜ DÜZENLERİ	254.558.509,8	59 DÖNEM FAALİYET SONUÇLARI	-276.749.397,4
252 BİNALAR	640.353.021,5	591 DÖNEM OLUMSUZ FAALİYET SONUCU (-)	-276.749.397,4
253 TESİS, MAKİNE VE CİHAZLAR	26.428.045,8		
254 TAŞITLAR	7.094.359,0		
255 DEMİRBAŞLAR	51.557.193,2		
256 DİĞER MADDİ DURAN VARLIKLAR	43.584.137,8		
257 BİRİKMİŞ AMORTİSMANLAR (-)	-478.954.682,6		
258 YAPILMAKTA OLAN YATIRIMLAR	255.350.783,2		
259 YATIRIM AVANSLARI	3.129.208,8		
26 MADDİ OLMAYAN DURAN VARLIKLAR	0,0		
260 HAKLAR	5.342.573,0		
264 ÖZEL MALİYETLER	245.751,9		
267 DİĞER MADDİ OLMAYAN DURAN VARLIKLAR	14.347,8		
268 BİRİKMİŞ AMORTİSMANLAR (-)	-5.602.672,7		
28 GELECEK YILLARA AİT GİDERLER VE GELİR TAHAKKUKLARI	7.901.647,8		
280 GELECEK YILLARA AİT GİDERLER	5.501.935,4		
281 GELİR TAHAKKUKLARI	2.399.712,3		
29 DİĞER DURAN VARLIKLAR	-7.761,5		
294 ELDEN ÇIKARILACAK STOKLAR VE MADDİ DURAN VARLIKLAR	3.546.854,5		
297 DİĞER ÇEŞİTLİ DURAN VARLIKLAR	15.906,0		
299 BİRİKMİŞ AMORTİSMANLAR (-)	-3.570.522,0		
AKTİF TOPLAMI	5.347.883.786,6	PASİF TOPLAMI	5.347.883.786,6

AKTİF (VARLIKLAR)	2020	PASİF (KAYNAKLAR)	2020
9- BORÇLU NAZIM HESAPLAR		9- ALACAKLI NAZIM HESAPLAR	
91 NAKİT DIŞI TEMİNAT VE KİŞİLERE AİT MENKUL KIYMETLER	108.039.214,3	91 NAKİT DIŞI TEMİNAT VE KİŞİLERE AİT MENKUL KIYMETLER	108.039.232,3
910 TEMİNAT MEKTUPLARI	107.364.480,3	911 TEMİNAT MEKTUPLARI EMANETLERİ	107.364.498,4
912 KİŞİLERE AİT MENKUL KIYMETLER	65.408,9	913 KİŞİLERE AİT MENKUL KIYMET EMANETLERİ	65.408,9
914 VERİLEN TEMİNAT MEKTUPLARI HESABI	609.325,0	915 VERİLEN TEMİNAT MEKTUPLARI KARŞILIĞI HESABI	609.325,0
92 GELECEK YILLARA AİT GİDERLER VE GELİR TAHAKKUKLARI	192.677.536,6	92 GELECEK YILLARA AİT GİDERLER VE GELİR TAHAKKUKLARI	192.677.536,6
920 GİDER TAAHHÜTLERİ	184.218.727,2	921 GİDER TAAHHÜTLERİ KARŞILIĞI	184.218.727,2
922 KAMU-ÖZEL İŞBİRLİĞİ MODELİ TAAHHÜTLERİ HESABI	8.458.809,4	923 KAMU-ÖZEL İŞBİRLİĞİ MODELİ TAAHHÜTLERİ KARŞILIĞI HESABI	8.458.809,4
93 VERİLEN GARANTİLER	441.667.450,8	93 VERİLEN GARANTİLER	441.667.450,8
930 VERİLEN GARANTİLER	233.794.912,5	931 VERİLEN GARANTİLER KARŞILIĞI	233.794.912,5
932 VERİLEN TAAHHÜT BELGELERİ	87.312.590,6	933 VERİLEN TAAHHÜT BELGELERİ KARŞILIĞI	87.312.590,6
934 BORÇ ÜSTLENİM TAAHHÜTLERİ HESABI	120.559.947,7	935 BORÇ ÜSTLENİM TAAHHÜTLERİ KARŞILIĞI HESABI	120.559.947,7
94 DEĞERLİ KAĞIT VE ÖZEL TAHAKKUK	86.860.937,7	94 DEĞERLİ KAĞIT VE ÖZEL TAHAKKUK	86.860.937,7
940 DEĞERLİ KAĞIT AMBARLARI	1.426.222,2	945 DEĞERLİ KAĞIT İŞLENİMLERİ	1.922.193,9
942 ZİMMETLE VERİLEN DEĞERLİ KAĞITLAR	495.682,5	947 ÖZEL TAHAKKUKLAR	20.816.710,9
944 YOLDAKİ DEĞERLİ KAĞITLAR	289,2	949 BAŞKA BİRİMLER ADINA İZLENEN ALACAK EMANETLERİ	64.122.032,9
946 ÖZEL TAHAKKUKLARDAN ALACAKLAR	20.816.710,9		
948 BAŞKA BİRİMLER ADINA İZLENEN ALACAKLAR	64.122.032,9		
95 DIŞ BORÇLANMA İLE İLGİLİ HESAPLAR	36.889.451,4	95 DIŞ BORÇLANMA İLE İLGİLİ HESAPLAR	36.889.451,4
950 KULLANILACAK DIŞ KREDİLER	32.378.045,6	951 KREDİ ANLAŞMALARI	32.378.045,6
954 RİSK HESABI ALACAKLARI	4.498.094,7	955 RİSK HESABI ALACAKLARI KARŞILIĞI	4.498.094,7
956 GENEL BÜTÇE DIŞI İDARELER TEYİTSİZ DOĞRUDAN DIŞ PROJE KREDİ	12.824,6	957 GENEL BÜTÇE DIŞI İDARELER DOĞRUDAN DIŞ PROJE KREDİ KULLAN	12.824,6
958 DOĞRUDAN DIŞ PROJE KREDİLERİNDEN AÇILAN AKREDİTİFLER	486,5	959 DOĞRUDAN DIŞ PROJE KREDİLERİNDEN AÇILAN AKREDİTİFLER KAR	486,5
96 KURUMCA VERİLEN EMANETLER	4.823.124,5	96 KURUMCA VERİLEN EMANETLER	4.823.124,5
960 BAĞIŞ VE HİBELER HESABI	897,1	961 BAĞIŞ VE HİBELER KARŞILIĞI HESABI	68,7
962 BİLİMSEL PROJELER HESABI	1.881.370,9	963 BİLİMSEL PROJELER KARŞILIĞI HESABI	1.881.370,9
964 KAMU İDARELERİNE TAHSİSLİ BİNALAR VE ARAZİLER HESABI	2.940.856,6	965 KAMU İDARELERİNE TAHSİSLİ BİNALAR VE ARAZİLER KARŞILIĞI HES	2.941.685,0
97 DİĞER NAZIM HESAPLAR	181.364.031,0	97 DİĞER NAZIM HESAPLAR	181.364.031,0
970 TÜREV PİYASASI BORÇLARI HESABI	94.958.056,0	971 TÜREV PİYASASI BORÇLARI KARŞILIĞI HESABI	94.958.056,0
972 TÜREV PİYASASI ALACAKLARI HESABI	86.405.975,0	973 TÜREV PİYASASI ALACAKLARI KARŞILIĞI HESABI	86.405.975,0
99 DİĞER NAZIM HESAPLAR	117.918.686,6	99 DİĞER NAZIM HESAPLAR	117.918.686,6
990 KİRAYA VERİLEN DURAN VARLIKLAR	2.913.387,8		
991 MAZBUT VAKIFLAR TAŞINMAZ SATIŞLARI VE TAVİZ BEDELLERİ	1.198.355,2	992 MAZBUT VAKIFLAR İÇİN YAPILAN GİDERLER HESABI	1.198.355,2
993 MADDİ DURAN VARLIKLARIN KİRA VE İRTİFAK HAKKI GELİRLERİ	1.514.396,8	999 DİĞER NAZIM HESAPLAR KARŞILIĞI HESABI	116.720.313,4
998 DİĞER NAZIM HESAPLAR	112.292.546,8		
GENEL TOPLAM	6.518.124.219,5	GENEL TOPLAM	6.518.124.219,5

- 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununun 3 üncü maddesinde yer alan Merkezi Yönetim alt sektörüne dahil idarelerin verilerini içermektedir.
- Borçlanma senetleri muhasebe kayıtlarındaki değerler üzerinden raporlanmıştır.
- Konsolide bilanço tek bir raporlama birimine aitmiş gibi kabul edildiğinden 590-Dönem Olumlu Faaliyet Sonucu ve 591-Dönem Olumsuz Faaliyet Sonucu Hesabı netleştirilerek raporlanmıştır.
- Mali raporlama tabloları dış denetimden geçmemiş mali veriler kullanılarak hazırlanmaktadır.
- Merkezi yönetim kapsamındaki idarelerce tahsisli olarak kullanılan taşınmazın değeri 1 trilyon 794 milyar 105 milyon TL'dir. Merkezi yönetim kapsamındaki idarelerin kendi aralarında yaptıkları işlemlere uygulanan konsolidasyon işleminin detayları Bilançonun Eki olan "Konsolide Edilen / Edilemeyen Tutarlar" tablosunda yer almaktadır.

EK 2: 2020 YILI MERKEZİ YÖNETİM FAALİYET SONUÇLARI TABLOSU

MERKEZİ YÖNETİM SEKTÖRÜ 2020 YILI KONSOLİDE FAALİYET SONUÇLARI TABLOSU (Bin TL)		
	2020	% Dağılım
FAALİYET GELİRLERİ TOPLAMI (Tahakkuk Esaslı)	1.474.494.513,8	100,0
Vergi Gelirleri	937.020.026,4	63,5
Gelir ve Kazanç Üzerinden Alınan Vergiler	296.860.315,3	20,1
Mülkiyet Üzerinden Alınan Vergiler	20.865.466,1	1,4
Dahilde Alınan Mal ve Hizmet Vergileri	363.401.472,7	24,6
Uluslararası Ticaret ve Muamelelerden Alınan Vergiler	187.256.394,3	12,7
Damga Vergisi	27.335.812,0	1,9
Harçlar	41.299.723,1	2,8
Başka Yerde Sınıflandırılmayan Vergiler	843,0	0,0
Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri	97.016.264,8	6,6
Mal ve Hizmet Satış Gelirleri	19.551.310,5	1,3
Malların Kullanma veya Faaliyette Bulunma İzni Gelirleri	6.581.087,5	0,4
KİT ve Kamu Bankaları Gelirleri	51.273.378,3	3,5
Kurumlar Hasılatı	51.401,4	0,0
Kurumlar Karları	3.439.430,7	0,2
Kira Gelirleri	14.859.453,7	1,0
Diğer Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri	1.260.202,8	0,1
Alınan Bağış ve Yardımlar ile Özel Gelirler	20.960.902,0	1,4
Yurt Dışından Alınan Bağış ve Yardımlar	6.256.411,9	0,4
Merkezi Yönetim Bütçesine Dahil İdarelerden Alınan Bağış ve Yardımlar	529.627,1	0,0
Diğer İdarelerden Alınan Bağış ve Yardımlar	683.423,0	0,0
Kurumlardan ve Kişilerden Alınan Yardım ve Bağışlar	6.306.983,4	0,4
Proje Yardımları	1.261.337,9	0,1
Özel Gelirler	5.923.118,7	0,4
Diğer Gelirler	167.525.404,6	11,4
Faiz Gelirleri	31.727.183,0	2,2
Kişi ve Kurumlardan Alınan Paylar	28.900.971,2	2,0
Para Cezaları	72.198.447,2	4,9
Diğer Çeşitli Gelirler	34.698.803,1	2,4
Menkul Kıymet Ve Varlık Satış Gelirleri	537.563,8	0,0
Taşınmaz Satış Gelirleri	459.355,3	0,0
Taşınır Satış Gelirleri	16.000,9	0,0
Menkul Kıymet Ve Varlık Satış Gelirleri	62.207,6	0,0
Değer ve Miktar Değişimleri Gelirleri	250.742.808,7	17,0
Döviz Mevcudunun Değerlenmesinde Oluşan Olumlu Kur Farkları	64.949.103,5	4,4
Menkul Kıymet ve Varlıkların Değerlemesinden Oluşan Olumlu Farklar	336.645,0	0,0
Stokların Değerlemesinden Oluşan Olumlu Farklar	1.682,4	0,0
Maddi Duran Varlıkların Değerlemesinden Oluşan Olumlu Farklar	478.007,2	0,0
Kur Değişikliği Nedeniyle Döviz Cinsi Borç Stokundaki Azalışlar	110.492.806,5	7,5
Kur Değişikliği Nedeniyle Döviz Cinsinden Alacaklardaki Artışlar	29.583.562,8	2,0
Kur Değişikliği Dışındaki Değer ve Miktar Değişimlerinden Kaynaklanan Gelirler	868.879,4	0,1
Diğer Değer ve Miktar Değişimleri Gelirleri	44.032.121,9	3,0
Karşılık Gelirleri	39.659,4	0,0
Takipteki Kurum Alacakları Karşılıklarından Kaynaklananlar	1.295,3	0,0
Kıdem Tazminatı Karşılıkları	38.236,3	0,0
Diğer Borç ve Gider Karşılıkları	127,9	0,0
Kamu İdarelerinden Bedelsiz Olarak Alınan Mali Olmayan Varlıklar	651.884,1	0,0
Genel Bütçe Kapsamındaki Kamu İdarelerinden Bedelsiz Olarak Alınan Mali Olmayan Varlıklardan E.E.G	235.146,1	0,0
Özel Bütçe Kapsamındaki Kamu İdarelerinden Bedelsiz Olarak Alınan Mali Olmayan Varlıklardan E.E.G	305.776,7	0,0
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlardan Bedelsiz Olarak Alınan Mali Olmayan Varlıklardan	7.843,4	0,0
Sosyal Güvenlik Kurumlarından Bedelsiz Olarak Alınan Mali Olmayan Varlıklardan E.E.G	1.414,6	0,0
Mahalli İdarelerden Bedelsiz Olarak Alınan Mali Olmayan Varlıklardan E.E.G	101.703,2	0,0
FAALİYET GİDERLERİ TOPLAMI (Tahakkuk Esaslı)	1.751.243.911,2	100,0
Personel Giderleri	289.624.810,4	16,5
Memurlar	230.991.399,5	13,2
Sözleşmeli Personel	27.640.102,6	1,6
İşçiler	21.494.153,2	1,2
Geçici Personel	3.048.339,7	0,2
Diğer Personel	4.925.177,7	0,3
Milletvekilleri	204.881,4	0,0
Cumhurbaşkanı Ödeneği	975,0	0,0
İstihbarat Personeli	1.319.781,4	0,1

	2020	% Dağılım
Sosyal Güvenlik Kurumlarına Devlet Primi Giderleri	48.396.982,2	2,8
Memurlar	37.075.165,1	2,1
Sözleşmeli Personel	4.332.059,9	0,2
İşçiler	4.306.145,7	0,2
Geçici Personel	621.597,7	0,0
Diğer Personel	1.908.700,1	0,1
Milletvekilleri	8.041,8	0,0
İstihbarat Personeli	136.786,6	0,0
Sosyal Güvenlik Primi Ödemeleri Gecikme Cezası ve Zamları	8.485,2	0,0
Mal Ve Hizmet Alım Giderleri	87.813.368,9	5,0
Üretime Yönelik Mal Ve Malzeme Alımları	853.946,5	0,0
Tüketime Yönelik Mal Ve Malzeme Alımları	38.313.752,3	2,2
Yolluklar	2.492.290,6	0,1
Görev Giderleri	7.353.888,2	0,4
Hizmet Alımları	36.349.879,2	2,1
Temsil Ve Tanıtma Giderleri	114.296,9	0,0
Menkul Mal, Gayrimaddi Hak Alım, Bakım Ve Onarım Giderleri	1.169.196,4	0,1
Gayrimenkul Mal Bakım Ve Onarım Giderleri	639.847,3	0,0
Tedavi Ve Cenaze Giderleri	526.271,6	0,0
Faiz Giderleri	175.186.994,0	10,0
Kamu Kurumlarına Ödenen İç Borç Faiz Giderleri	5.027.180,2	0,3
Diğer İç Borç Faiz Giderleri	133.438.920,0	7,6
Dış Borç Faiz Giderleri	33.757.610,2	1,9
İskonto Giderleri	1.764.953,5	0,1
Türev Ürün Giderleri	55.005,3	0,0
Kira Sertifikası Giderleri	624.447,6	0,0
Finansal Kiralama Borçlanma Maliyeti Giderleri	518.877,3	0,0
Cari Transferler	503.396.853,3	28,7
Görev Zararları	107.487.974,5	6,1
Hazine Yardımları (Mahalli İdare Yardımları)	184.106.472,6	10,5
Kar Amacı Gütmeyen Kuruluşlara Yapılan Transferler	3.999.607,8	0,2
Hane Halkına Yapılan Transferler	78.635.016,1	4,5
Yurtdışına Yapılan Transferler	4.939.497,5	0,3
Gelirlerden Ayrılan Paylar	124.228.284,8	7,1
Sermaye Transferleri	21.751.090,3	1,2
Yurtiçi Sermaye Transferleri	20.742.372,9	1,2
Yurtdışı Sermaye Transferleri	1.008.717,4	0,1
Değer Ve Miktar Değişimleri Giderleri	419.154.168,0	23,9
Döviz Mevcudunun Değerlenmesinde Oluşan Olumsuz Kur Farkları	51.444.724,3	2,9
Menkul Kıymet ve Varlıkların Değerlenmesinde Oluşan Olumsuz Farklar	44.320,7	0,0
Stokların Değerlenmesinde Oluşan Olumsuz Farklar	225,7	0,0
Maddi Duran Varlıkların Değerlenmesinde Oluşan Olumsuz Farklar	64.261,7	0,0
Kur Değişikliği Nedeniyle Döviz Cinsi Borç Stokundaki Artışlar	294.299.859,1	16,8
Kur Değişikliği Nedeniyle Döviz Cinsinden Alacaklardaki Azalışlar	10.964.683,1	0,6
Kur Değ. Dışındaki Değer ve Miktar Değişimlerinden Kaynaklanan Giderler	16.062,8	0,0
Diğer Değer ve Miktar Değişimleri Giderleri	62.320.030,5	3,6
Gelirlerin Ret ve İadesinden Kaynaklanan Giderler	8.420,2	0,0
Vergi Gelirlerinin Ret ve İadesinden Kaynaklanan Giderler	8.117,2	0,0
Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirlerinin Ret ve İadesinden Kaynaklanan Giderler	39,9	0,0
Diğer Gelirlerin Ret ve İadesinden Kaynaklanan Giderler	263,1	0,0
Amortisman Giderleri	93.474.750,5	5,3
Maddi Duran Varlıkların Amortisman Giderleri	92.515.326,1	5,3
Maddi Olmayan Duran Varlıkların Amortisman Giderleri	918.344,0	0,1
Diğer Duran Varlıkların Amortisman Giderleri	41.080,4	0,0
İlk Madde ve Malzeme Giderleri	14.454.069,8	0,8
Kırtasiye Malzemeleri	1.061.145,8	0,1
Beslenme, Gıda amaçlı ve Mutfakta Kullanılan Tüketim Malzemeleri	63.435,2	0,0
Tıbbi ve Laboratuvar Sarf Malzemeleri	3.673.463,7	0,2
Yakıtlar, Yakıt Katkıları ve Katkı Yağlar	1.109.850,0	0,1
Temizleme Ekipmanları	2.261.605,2	0,1
Giyecek, Mefruşat ve Tuhafiye Malzemeleri	345.061,9	0,0
Yiyecek	1.497.622,0	0,1
İçecek	73.341,4	0,0
Canlı Hayvanlar	7.605,0	0,0
Zirai Maddeler	94.711,2	0,0
Yem	14.580,1	0,0
Bakım, Onarım ve Üretim Malzemeleri	2.042.903,5	0,1
Yedek Parçalar	592.303,8	0,0
Nakil Vasıtaları Lastikleri	28.906,1	0,0
Değişim, Bağış ve Satış Amaçlı Giderler	746.447,2	0,0
Spor Malzemeleri Grubu	26.873,4	0,0

	2020	% Dağılım
Basınçlı Ekipmanlar	7.144,5	0,0
Diğer Tüketim Amaçlı Ekipmanlar	807.069,7	0,0
Karşılık Giderleri	1.327.071,2	0,1
Takipteki Kurum Alacakları Karşılığı	1.311,3	0,0
Kıdem Tazminatı Karşılıkları	1.312.835,5	0,1
Kurumlar Vergisi Karşılıkları	4.025,0	0,0
Diğer Borç ve Gider Karşılıkları	8.899,4	0,0
Satışların Maliyeti	2.107.131,0	0,1
Satılan Mamuller Maliyeti	616.080,0	0,0
Satılan Ticari Mallar Maliyeti	1.404.919,4	0,1
Satılan Hizmet Maliyeti	84.957,8	0,0
Araştırma ve Geliştirme Giderleri	605,7	0,0
Genel Yönetim Giderleri	97,0	0,0
Çalışmayan Kısım Gider ve Zararlar	470,9	0,0
Finansman Giderleri	0,2	0,0
Silinen Alacaklardan Kaynaklanan Giderler	74.253.340,4	4,2
Gelirlerden Alacaklardan Silinenler	73.628.322,0	4,2
Kişilerden Alacaklardan Silinenler	265.324,9	0,0
Kurum Alacaklarından Silinenler	359.693,5	0,0
Kamu İdarelerine Bedelsiz Olarak Devredilen Mali Olmayan Varlıklardan Kaynaklanan Gid	666.364,7	0,0
Genel Bütçe Kapsamındaki Kamu İdarelerine Bedelsiz Olarak Devredilen Varlıklar	540.756,8	0,0
Özel Bütçe Kapsamındaki Kamu İdarelerine Bedelsiz Olarak Devredilen Varlıklardan K	103.851,6	0,0
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlara Bedelsiz Olarak Devredilen Varlıklardan K	4.245,4	0,0
Sos Güv. Kurumlarına Bedelsiz Olarak Devredilen Varlıklardan Kaynaklanan Gid	3.637,0	0,0
Mahalli İdarelere Bedelsiz Olarak Devredilen Varlıklardan Kaynaklanan Giderler	13.873,9	0,0
Proje Kapsamında Yapılan Cari Giderler	13.241.019,7	0,8
Proje Kapsamında Yapılan Cari Giderler	13.241.019,7	0,8
Diğer Giderler	6.387.476,5	0,4
Hazine Taşınmazlarının Satışından Mahalli İdarelere Paylar	20.602,6	0,0
Tarımsal Alan Satış İndirimi	49,1	0,0
2/B Satış İndirimi	694,4	0,0
Yukarıda Tanımlanmayan Diğer Giderler	6.366.130,4	0,4
NET FAALİYET SONUCU	-276.749.397,4	

- 1) 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununun 3 üncü maddesinde tanımlanan Merkezi Yönetim alt sektörüne dahil idarelerin verilerini
- 2) Faaliyet gelirleri ve giderleri, muhasebe ilke ve kurallarına uygun olarak mali yıl içerisinde tahakkuk eden ve tahsilat veya ödeme şartına bağlı
- 3) Nakit esasına göre k ayıt ve tak ip edilen bütçe e giderleri ve bütçe gelirleri; yasama organı tarafından analitik bütçe sınıflamasına uygun olarak
- 4) Kamu İhale Kurumu tarafından kullanılan 642 Faiz Gelirleri ve 649 Diğer Olağan Gelir ve Karlar hesap kodları bu tabloda ilgili detay koda
- 5) Mali raporlama tabloları dış denetimden geçmemiş mali veriler üzerinden derlenmektedir.
- 6) Merkezi yönetim kapsamındaki idarelerin kendi aralarında yaptıkları işlemlere uygulanan konsolidasyon işleminin detayları Bilançonun Eki olan "Konsolide Edilen / Edilemeyen Tutarlar" tablosunda yer almaktadır.