

T.C. SAYIŞTAY BAŐKANLIĐI

2017 YILI

**GENEL UYGUNLUK
BİLDİRİMİ**

AĐUSTOS – 2018



www.sayistay.gov.tr



T.C. SAYIŞTAY BAŐKANLIĐI

**2017 YILI GENEL UYGUNLUK
BİLDİRİMİ**

Ađustos 2018

2017 yılı Genel Uygunluk Bildirimi, Türkiye Cumhuriyeti Anayasasının 164'üncü maddesi, 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununun 43 ile 6085 sayılı Sayıştay Kanununun 41'inci maddeleri gereğince hazırlanmış ve Sayıştay Genel Kurulunun 12.07.2018 tarihli ve 5424/1 sayılı Kararıyla son hali verilerek Türkiye Büyük Millet Meclisine sunulmuştur.

SUNUŞ

Bütçe, genel anlamda, belirli bir zaman dilimindeki gelir ve giderlerinin tahmini ile gelirlerin toplanması, giderlerin yapılması için verilen yetkidir. Devletler ölçeğinde ise bütçeler, yasama organı tarafından yürütme organına yıllık ya da çok yıllık olarak, kamu gelirlerinin toplanması ve giderlerin yapılması için izin ve yetki verilmesini düzenleyen kanunlardır. Yürütmeye verilen bu izin ve yetki, özünde yasama organının halktan aldığı bütçe hakkının gereğidir.

Gelirlerin toplanması, giderlerin yapılması için izin ve yetki verilmesi, halktan alınan bu hakkın en önemli unsuru olmakla birlikte, verilen izin ve yetkinin hukuka uygun kullanılıp kullanılmadığının izlenmesi ve uygulama sonuçlarının denetlenmesi bu hakkın önemli diğer iki unsurudur. Bu açıdan bütçe hakkı, bütçe kanunun yasalaşması, bütçe uygulamalarının izlenmesi ve bütçe sonuçlarının denetlenmesiyle bir bütündür.

Türkiye Büyük Millet Meclisi bütçe uygulama sonuçlarının denetlenmesine ilişkin hakkını, muhasebe kayıtları dikkate alınarak Maliye Bakanlığınca hazırlanan merkezi yönetim kesin hesap kanunu tasarısı ve Sayıştay tarafından buna ilişkin hazırlanan genel uygunluk bildirimini görüşüp karara bağlamak suretiyle gerçekleştirmektedir.

Genel Uygunluk Bildirimi, Anayasa ve ilgili mevzuatta öngörülen hükümler uyarınca, Sayıştayın Meclis adına gerçekleştirdiği dış denetime ilişkin raporları, idare faaliyet raporları ve genel faaliyet raporu dikkate alınarak hazırlanmakta ve Türkiye Büyük Millet Meclisine sunulmaktadır. Uygunluk bildiriyle, kesin hesap kanunu tasarısında yer alan merkezi yönetim bütçe kanunu uygulama sonuçları denetim sonuçlarıyla karşılaştırılmakta, kamu idare hesaplarını oluşturan mali rapor ve tablolar ile kesin hesap kanunu tasarısı ekinde yer alan cetvel ve belgelerin güvenilirliği ve doğruluğu değerlendirilmektedir.

Kesin hesap sürecinde saydamlık ve hesap verilebilirliğin geliştirilmesine yönelik tespit ve önerilere genel uygunluk bildiriminde yer verilmesi suretiyle bütçe denetim sistemi ile kamu mali yönetimi ve kontrolünün geliştirilmesine katkı sağlanmaktadır.

Sayıştay Genel Kurulunun 12.07.2018 tarihli ve 5424/1 sayılı Kararı ile kabul edilen 2017 Yılı Genel Uygunluk Bildirimi, Türkiye Büyük Millet Meclisine saygıyla sunulur.

Seyit Ahmet BAŞ
Sayıştay Başkanı

İÇİNDEKİLER

1. GENEL ÇERÇEVE	1
1.1. MERKEZİ YÖNETİM KAPSAMINDAKİ KAMU İDARELERİNİN SORUMLULUĞU	1
1.2. MALİYE BAKANLIĞININ SORUMLULUĞU	2
1.3. SAYIŞTAYIN SORUMLULUĞU	3
1.4. 2017 YILI GENEL UYGUNLUK BİLDİRİMİNİN HAZIRLANMA SÜRECİ VE İÇERİĞİ.....	5
2. MERKEZİ YÖNETİM KESİN HESAP KANUNU TASARISI VE EKİ CETVELLERİNİN DEĞERLENDİRİLMESİ	9
2.1. GENEL GÖRÜNÜM.....	9
2.2. GİDER BÜTÇESİ	13
2.2.1. Ödenekler	13
2.2.1.1. Ödenek Aktarma İşlemleri	13
2.2.1.2. Başlangıç Ödenekleri ile Gerçekleşen Giderlerin İncelenmesi	17
2.2.1.3. Yedek Ödenek	19
2.2.1.4. Mahsup Dönemine Aktarılan Ödenekler	22
2.2.2. Bütçe Giderleri	25
2.2.2.1. “323- Bütçeleştirilmiş Borçlar” ve “831- Ödeneğine Mahsup Edilecek Harcamalar” Hesaplarının Uygulanması	25
2.2.2.2. Ödenek Üstü Giderler.....	27
2.2.2.3. Bütçe Giderlerinin İller İtibarıyla Dağılımı.....	34
2.2.3. Bütçe Giderleri Kesin Hesap Cetveli Açıklamaları.....	36
2.3. GELİR BÜTÇESİ.....	38
2.3.1. Özel Bütçeli İdare Öz Gelirlerinin Tahmin ve Net Tahsilat Tutarlarının İncelenmesi.....	38
2.3.2. Özel Bütçeli Kamu İdarelerinin Yıllar İtibarıyla Ertesi Yıla Devredilen Tahakkuk Artıkları	43
2.3.3. Bütçe Gelirlerinin İller İtibarıyla Dağılımı.....	45
2.3.4. Bütçe Gelirleri Kesin Hesap Cetveli Açıklamaları.....	47
2.4. DENGE	48
2.5. DEVLET BORÇLARI VE BORÇLANMA LİMİTLERİ	50
2.5.1. İç Borçlanma	50
2.5.2. Dış Borçlanma.....	52
2.5.3. Hazine Garantileri	54
2.5.4. 2017 Yılı Net Borçlanma Limiti.....	56
2.5.5. 2017 Yılı Hazine Garanti Limiti.....	59
2.5.6. 2017 Yılı İkrazen Özel Tertip Devlet İç Borçlanma Limiti.....	59
2.5.7. 2017 Yılı Borç Üstlenim Taahhüt Limiti	60
2.6. YIL İÇİNDE SİLİNEREN KAMU ALACAKLARI CETVELİ	63
2.7. KESİNLEŞEN SAYIŞTAY İLAMLARI UYGULAMA SONUÇLARI CETVELİ.....	64
2.7.1. Genel Bütçeli Kamu İdareleri.....	64
2.7.2. Özel Bütçeli Kamu İdareleri.....	66
2.7.3. Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar	68
2.8. MAL YÖNETİMİ HESABI İCMAL CETVELLERİ.....	69
3. DİĞER HUSUSLAR.....	71

3.1. FAALİYET RAPORLARININ DEĞERLENDİRİLMESİ	71
3.2. MERKEZİ YÖNETİM BÜTÇESİ KAPSAMINDAKİ İDARELER ARASINDAKİ KAYNAK TRANSFERLERİ İŞLEMLERİNİN TAKİBİNİN DEĞERLENDİRİLMESİ.....	71
3.3. ANALİTİK BÜTÇE SINIFLANDIRMASINDA SERMAYE TRANSFERİNİN DEĞERLENDİRİLMESİ	72
4. GENEL UYGUNLUK BİLDİRİMİ GÖRÜŞÜ	75
EKLER.....	81

TABLolar

Tablo 1: Merkezi Yönetim Bütçesine Ait Kamu İdareleri ve Muhasebe Birimleri.....	5
Tablo 2: Merkezi Yönetim Bütçesi Konsolide Uygulama Sonuçları	9
Tablo 3: Merkezi Yönetim Bütçesi Ekonomik Sınıflandırmaya Göre Bütçe Gelirleri	11
Tablo 4: Merkezi Yönetim Bütçesi Ekonomik Sınıflandırmaya Göre Bütçe Giderleri.....	11
Tablo 5: 2018 Yılına Devredilen Devlet Borçları ve Verilen Hazine Garantileri	11
Tablo 6: 2017 Yılı Merkezi Yönetim Kapsamındaki Kamu İdarelerinin Silinen Kamu Alacakları	12
Tablo 7: 2018 Yılına Devredilen Kesinleşen Sayıştay İlamları	12
Tablo 8: 2018 Yılına Devredilen Merkezi Yönetim Taşınır Tutarları	12
Tablo 9: Eklenen ve Düşülen Ödenenin Toplam Ödeneye Oranı En Yüksek Olan 15 Kamu İdaresi.....	16
Tablo 10: Başlangıç Ödenekleri ve Gerçekleşen Giderler Arasındaki Sapmalar	18
Tablo 11: Yedek Ödenek Tertibinden (09.6) Yapılan İşlemler	19
Tablo 12: Yedek Ödeneye Aktarılan Ödeneklerin Kamu İdaresi Bazında Dağılımı Tablosu.....	19
Tablo 13: Yıllar İtibarıyla Yedek Ödenekten Aktarma Yapılan Tertiplere İlişkin Tutarlar.....	21
Tablo 14: Genel Bütçeli Kamu İdarelerinin Mahsup Dönemine Aktarılan Ödenekleri	22
Tablo 15: Genel Bütçeli Kamu İdarelerinin Yıllar İtibarıyla Mahsup Dönemine Aktarılan Ödenekleri	23
Tablo 16: Özel Bütçeli Kamu İdarelerinin Mahsup Dönemine Aktarılan Ödenekleri	24
Tablo 17: Özel Bütçeli Kamu İdarelerinin Yıllar İtibarıyla Mahsup Dönemine Aktarılan Ödenekleri	24
Tablo 18: Bütçeleştirilmiş Borçlar Hesabının Yıllar İtibarıyla Durumu	26
Tablo 19: Genel Bütçeli İdarelerin Kamu İdaresine Göre Ödenek Üstü Giderleri.....	27
Tablo 20: Genel Bütçeli İdarelerin Fonksiyonel Sınıflandırmaya Göre Ödenek Üstü Giderleri.....	27
Tablo 21: Özel Bütçeli İdarelerin Kamu İdaresine Göre Ödenek Üstü Giderleri	28
Tablo 22: Özel Bütçeli İdarelerin Fonksiyonel Sınıflandırmaya Göre Ödenek Üstü Giderleri	28
Tablo 23: Düzenleyici ve Denetleyici Kurumların Kamu İdaresine Göre Ödenek Üstü Giderleri	29
Tablo 24: Düzenleyici ve Denetleyici Kurumların Fonksiyonel Sınıflandırmaya Göre Ödenek Üstü Giderleri ..	29
Tablo 25: Genel Bütçeli İdarelerde Tertip Bazında Ödenek Üstü Giderlerin Yıllar İtibarıyla Karşılaştırması	32
Tablo 26: Kurum Dışı Aktarmalarla Ödenek Düşme ve İptal İşlemlerinin Ödenek Üstü Gidere Etkisi	33
Tablo 27: Merkezi Yönetim Kapsamındaki İdarelerce Yapılan Harcama Tutarının En Yüksek Olduğu İller.....	34
Tablo 28: Yol Yapımına İlişkin Harcamaların İller İtibarıyla Dağılımı.....	35
Tablo 29: Özel Bütçeli İdarelerin (Yükseköğretim Kurumları) Bütçe Öz Gelir Tahminlerindeki Sapmalar.....	39
Tablo 30: Özel Bütçeli Diğer İdarelerin Bütçe Öz Gelir Tahminlerindeki Sapmalar	40
Tablo 31: Özel Bütçeli Kamu İdarelerinde Öz Gelir Tahmini Yapılmayıp Tahsilat Yapılan Tertiplerin Yıllar İtibarıyla Karşılaştırması	41
Tablo 32: Özel Bütçeli Kamu İdarelerinin Öz Gelirindeki Bazı Tertiplerde Tahmin ve Net Tahsilat Tutarlarının Yıllar İtibarıyla İncelenmesi.....	42
Tablo 33: Özel Bütçeli İdarelerin Yıllar İtibarıyla Ertesi Yıla Devredilen Tahakkuk Artıkları.....	43
Tablo 34: Merkezi Yönetim Kapsamındaki İdarelerce Tahsil Edilen Gelir Tutarının En Yüksek Olduğu İller ...	45
Tablo 35: Merkezi Yönetim Kapsamındaki İdarelerde En Yüksek Harcama Yapılan 9 İlin Harcama ve Gelir Tutarları.....	46
Tablo 36: 2017 Yılı Merkezi Yönetim Bütçesi Denge Tablosu.....	49
Tablo 37: Devlet İç Borçları	51
Tablo 38: Devlet Dış Borçları	53
Tablo 39: Verilen Hazine Garantileri	55
Tablo 40: 2017 Yılı Net Borçlanma Limiti	58
Tablo 41: 2017 Yılı Net Borçlanma Tutarı	58
Tablo 42: Hazine Müsteşarlığının Limit Kapsamında Olmayan Borç Üstlenim Taahhütleri	61
Tablo 43: Hazine Müsteşarlığının Limit Kapsamında Olan Borç Üstlenim Taahhütleri	61
Tablo 44: Genel Bütçeli Kamu İdarelerinin Muhasebe Birimine Göre Tahsilat Süreci Devam Eden Kesinleşen Sayıştay İlamları Uygulama Sonuçları	65
Tablo 45: Genel Bütçeli Kamu İdarelerinin Muhasebe Birimine Göre Tahsilat Süreci Devam Eden Kesinleşen Sayıştay İlamları Uygulama Sonuçları (Yabancı Para Birimi).....	65
Tablo 46: Genel Bütçeli Kamu İdarelerinin Yıllara Göre Tahsilat Süreci Devam Eden Sayıştay İlamları.....	65
Tablo 47: Özel Bütçeli İdarelerin Tahsilat Süreci Devam Eden Kesinleşen Sayıştay İlamları Uygulama Sonuçları	66
Tablo 48: Özel Bütçeli Kamu İdarelerinin Yıllara Göre Tahsilat Süreci Devam Eden Kesinleşen Sayıştay İlamları	67
Tablo 49: Düzenleyici ve Denetleyici Kurumların Tahsilat Süreci Devam Eden Sayıştay İlamları Uygulama Sonuçları	68

Tablo 50: Düzenleyici ve Denetleyici Kurumların Yıllara Göre Tahsilat Süreci Devam Eden Kesinleşen Sayıştay İlamları	68
--	----

EKLER

EK 1: Genel Bütçeli Kamu İdarelerin Ödenek Aktarma İşlemleri Tablosu.....	83
EK 2: Genel Bütçeli Kamu İdarelerinin Ödenek Üstü Giderleri Tablosu	85
EK 3: Özel Bütçeli Kamu İdarelerinin Ödenek Üstü Giderleri Tablosu	89
EK 4: Düzenleyici ve Denetleyici Kurumların Ödenek Üstü Giderleri Tablosu	90
EK 5: Ödenek Üstü Giderlerin Fonksiyonel Sınıflandırmaya Göre Dağılımı Tablosu	91
EK 6: Ödenek Üstü Giderlerin Ekonomik Sınıflandırmaya Göre Dağılımı Tablosu	91
EK 7: Ödenek Üstü Giderlerin Ekonomik Sınıflandırma 2. Düzeye Göre Dağılımı Tablosu.....	92
EK 8: Merkezi Yönetim Kapsamındaki İdarelerin İller İtibarıyla Harcama Tutarları Tablosu	93
EK 9: Özel Bütçeli İdarelerin (Yükseköğretim Kurumları) Bütçe Öz Gelir Tahminlerindeki Sapmayı Gösterir Tablo.....	96
EK 10: Özel Bütçeli Diğer İdarelerin Bütçe Öz Gelir Tahminlerindeki Sapmayı Gösterir Tablo	101
EK 11: Tahakkuku Yapılıp Tahsili Yapılamayan Hazine Yardımına İlişkin Kamu İdareleri.....	103
EK 12: Merkezi Yönetim kapsamındaki İdarelerin İller İtibarıyla Gelir Tutarlarını Gösterir Tablo	107
EK 13: Merkezi Yönetim Kapsamındaki İdarelerin İller İtibarıyla Harcama ve Gelir Tutarlarını Gösterir Tablo	110
EK 14: Gelecek Yıla Devir Yönünden Merkezi Yönetim Kesin Hesabı ile Taşınır Kesin Hesap Cetveli Arasındaki Fark Tablosu	113

1. GENEL ÇERÇEVE

Kesin hesap ve genel uygunluk bildirimine ilişkin düzenlemeler Türkiye Cumhuriyeti Anayasasının “Kesinhesap” başlıklı 164, 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununun “Kesin hesap kanunu” başlıklı 42 ve 6085 sayılı Sayıştay Kanununun “Genel uygunluk bildirimini” başlıklı 41’inci maddelerinde yer almaktadır.

Yukarıda belirtilen Anayasa ve kanun hükümleri ile kurum kesin hesaplarının hazırlanmasında merkezi yönetim kapsamındaki kamu idarelerine, merkezi yönetim kesin hesap kanun tasarısının hazırlanmasında Maliye Bakanlığına ve genel uygunluk bildirim hazırlanmasında Sayıştaya görev ve sorumluluklar verilmiştir. Bu görev ve sorumluluklar aşağıda ayrı ayrı ele alınmıştır.

1.1. MERKEZİ YÖNETİM KAPSAMINDAKİ KAMU İDARELERİNİN SORUMLULUĞU

5018 sayılı Kanunun 42’nci maddesinde yer alan “...Merkezî yönetim kapsamındaki kamu idareleri bütçelerinin kesin hesabının düzenlenmesine ilişkin usul ve esaslar Maliye Bakanlığınca belirlenir...” hükmü uyarınca Maliye Bakanlığınca hazırlanan Kamu İdarelerinin Kesin Hesaplarının Düzenlenmesine İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmelik 26.04.2006 tarihli ve 26150 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanmıştır.

Merkezi yönetim kapsamındaki kamu idarelerinin sorumluluğu, bu Yönetmeliğin “Kesin hesap cetvellerinin hazırlanması ve gönderilmesi” başlıklı 5’inci maddesinde düzenlenmiş olup bu maddede;

“Kesin hesap cetvel ve belgeleri, strateji geliştirme birimi tarafından bütçe uygulamasına esas muhasebe kayıtları dikkate alınarak hazırlanır.

Genel ve özel bütçeli kurumlarda cetvel ve belgeler, izleyen malî yılın Mayıs ayının onbeşine kadar ilgili bakan ve üst yönetici tarafından imzalanmış olarak dört nüsha halinde Bakanlığa gönderilir. Türkiye Büyük Millet Meclisi, Cumhurbaşkanlığı ve Sayıştayın bütçesi ile ilgili olarak düzenlenecek kesin hesap cetvellerinin bir örneği aynı süre içerisinde, kesin hesap kanun tasarısına eklenmek üzere Bakanlığa gönderilir. Düzenleyici ve denetleyici kurumlar ise, izleyen malî yılın Mayıs ayının onbeşine kadar bir örneğini doğrudan Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığına, bir örneğini Sayıştay Başkanlığına ve bir örneğini de merkezi yönetim kesin hesabına eklenmek üzere Bakanlığa gönderirler.

Genel bütçeli idareler bütçe gelirleri kesin hesap cetveli de aynı süre içinde Bakanlıkça hazırlanır.

Devlet borçları ve hazine garantilerine ilişkin cetveller Hazine Müsteşarlığınca düzenlenir ve kesin hesap kanun tasarısı ekine bağlanmak üzere en geç Haziran ayının onbeşine kadar Bakanlığa gönderilir...”

hükümlerine yer verilmiştir.

Yukarıdaki madde hükümleri uyarınca, merkezi yönetim kapsamındaki kamu idareleri hazırladıkları kesin hesap cetvellerini Maliye Bakanlığına, düzenleyici ve denetleyici kurumlar ise ayrıca Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığına ve Sayıştay Başkanlığına göndermekle sorumludur.

1.2. MALİYE BAKANLIĞININ SORUMLULUĞU

Maliye Bakanlığının sorumluluğu 5018 sayılı Kanun ile Kamu İdarelerinin Kesin Hesaplarının Düzenlenmesine İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmelikte düzenlenmiştir. 5018 sayılı Kanununun 42’nci maddesinde;

“...Kesin hesap kanunu tasarısı, muhasebe kayıtları dikkate alınarak, merkezi yönetim bütçe kanununun şekline uygun olarak Maliye Bakanlığınca hazırlanır. Bu tasarı, bir yıllık uygulama sonuçlarını karşılaştırmalı olarak gösteren değerlendirmeleri içeren gerekçesiyle birlikte izleyen malî yılın Haziran ayı sonuna kadar Bakanlar Kurulunca Türkiye Büyük Millet Meclisine sunulur ve bir örneği Sayıştaya gönderilir.”

hükmü yer almaktadır.

Kamu İdarelerinin Kesin Hesaplarının Düzenlenmesine İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmeliğin “Kesin hesap kanunu tasarısının hazırlanması” başlıklı 30’uncu maddesinde ise;

“(1) Merkezi yönetim kapsamındaki kamu idarelerinden gelen kesin hesap cetvelleri Bakanlıkça konsolide edilerek kesin hesap kanunu tasarısı hazırlanır. Kesin hesap kanunu tasarısının ekinde;

- a) Genel kesin mizan,*
- b) Bütçe gelirleri kesin hesap cetveli ve açıklaması,*
- c) Karşılaştırmalı bütçe gelirleri kesin hesap cetveli,*
- ç) Bütçe giderleri kesin hesap cetvelleri ve açıklaması,*
- d) Karşılaştırmalı bütçe giderleri kesin hesap cetveli,*

- e) Bütçe gelir ve giderlerinin iller ve idareler itibarıyla dağılımı,
 - f) Devlet iç ve dış borçları ve Hazine garantilerine ilişkin cetveller ve açıklaması,
 - g) Yıl içinde silinen kamu alacakları cetveli,
 - ğ) Kesinleşen Sayıştay ilâmları uygulama sonuçları cetveli,
 - h) Mal yönetimi hesabı icmal cetvelleri,
 - ı) Bakanlıkça gerekli görülen diğer belgeler,
- yer alır.

(2) Hazırlanan kanun tasarısı, bir yıllık uygulama sonuçlarını karşılaştırmalı olarak gösteren değerlendirmeleri içeren gerekçesiyle birlikte, izleyen malî yılın Haziran ayı sonuna kadar Bakanlar Kurulunca Türkiye Büyük Millet Meclisine sunulmak üzere Başbakanlığa ve bir örneği de Sayıştay Başkanlığına gönderilir.”

denilmektedir.

Bu hükümler uyarınca, Maliye Bakanlığı hazırlanan kesin hesap kanunu tasarısını Bakanlar Kuruluna ve Sayıştay Başkanlığına göndermekle sorumludur.

1.3. SAYIŞTAYIN SORUMLULUĞU

Sayıştayın sorumluluğu Türkiye Cumhuriyeti Anayasası, 5018 sayılı Kanun ile 6085 sayılı Sayıştay Kanununda düzenlenmiştir.

Türkiye Cumhuriyeti Anayasasının “Kesinhesap” başlıklı 164’üncü maddesinde;

“Kesinhesap kanunu tasarıları, kanunda daha kısa bir süre kabul edilmemiş ise, ilgili oldukları mali yılın sonundan başlayarak, en geç yedi ay sonra Bakanlar Kurulunca Türkiye Büyük Millet Meclisine sunulur. Sayıştay, genel uygunluk bildirimini, ilişkin olduğu kesinhesap kanunu tasarısının verilmesinden başlayarak en geç yetmişbeş gün içinde Türkiye Büyük Millet Meclisine sunar...”

5018 sayılı Kanunun “Genel uygunluk bildirimini” başlığını taşıyan 43’üncü maddesinde;

“Sayıştay, merkezî yönetim kapsamındaki kamu idareleri için düzenleyeceği genel uygunluk bildirimini, kesin hesap kanun tasarısının verilmesinden başlayarak en geç yetmiş beş gün içinde Türkiye Büyük Millet Meclisine sunar.

Genel uygunluk bildirimini; dış denetim raporları, idare faaliyet raporları ve genel faaliyet raporu dikkate alınarak hazırlanır...”

6085 sayılı Sayıştay Kanununun “Genel Uygunluk Bildirimi” başlığını taşıyan 41’inci maddesinde ise;

“(1) Sayıştay, merkezi yönetim kapsamındaki kamu idareleri için düzenleyeceği genel uygunluk bildirimini, kesin hesap kanun tasarısının verilmesinden başlayarak en geç yetmişbeş gün içinde Türkiye Büyük Millet Meclisine sunar.

(2) Genel uygunluk bildirim taslağı; denetim grup başkanlıklarınca denetim sonuçları ve faaliyet raporları dikkate alınarak hazırlanır. Uygunluk değerlendirmesinde kesin hesap kanunu tasarısında yer alan merkezi yönetim bütçe kanunu uygulama sonuçları, kamu idare hesapları esas alınarak saptanan sonuçlarla karşılaştırılır. Bu karşılaştırmada bunların uygunluk derecesiyle birlikte kamu idare hesaplarını oluşturan mali rapor ve tablolar ile kesin hesap kanunu tasarısı ekinde yer alan cetvel ve belgelerin güvenilirliği ve doğruluğu da değerlendirilir. Türkiye Büyük Millet Meclisine sunulması gereken diğer hususlar da belirtilerek düzenlenen genel uygunluk bildirim taslakları grup başkanlıklarınca Sayıştay Başkanlığına sunulur.

(3) Genel uygunluk bildirim taslakları Sayıştay Genel Kurulunda görüşülerek son şekli verilir. Genel uygunluk bildiriminin görüşülmesi sırasında açıklamalarda bulunması için ilgili kamu idaresinin üst yöneticisi veya görevlendireceği yardımcısı çağrılabilir. Bu görüşmeler sırasında Maliye Bakanlığı adına bir yetkili ile Sayıştay Başsavcısı da hazır bulunur...”

hükümlerine yer verilmiştir.

Bu hükümler uyarınca, Sayıştay genel uygunluk bildirimini hazırlayıp mevzuatta öngörülen süre içinde Türkiye Büyük Millet Meclisine sunmakla sorumludur.

1.4. 2017 YILI GENEL UYGUNLUK BİLDİRİMİNİN HAZIRLANMA SÜRECİ VE İÇERİĞİ

5018 sayılı Kanununun 42'nci maddesi gereğince muhasebe kayıtları esas alınarak hazırlanan 2017 Yılı Merkezi Yönetim Kesin Hesabı ile genel bütçe kapsamındaki kamu idareleri, özel bütçeli idareler ve düzenleyici ve denetleyici kurumların kesin hesapları, Maliye Bakanlığınca 2018 yılı Haziran ayı sonu itibarıyla Sayıştaya gönderilmiştir.

6085 sayılı Sayıştay Kanununun 41'inci maddesi gereğince genel uygunluk bildirim çalışmaları; kesin hesap kanunu tasarısında yer alan merkezi yönetim bütçe kanunu uygulama sonuçları ile kamu idareleri hesapları esas alınarak saptanan sonuçlar arasında karşılaştırma yapılarak, kesin hesaplarda yer alan cetvel ve tabloların incelenmesi ve ortaya çıkan uyumsuzluklar ile mevzuata aykırılık teşkil eden diğer bulguların genel uygunluk bildirimlerine alınması esastır.

Uygunluk karşılaştırmaları ve incelemelerinde;

6085 sayılı Kanununun 41'inci maddesi hükmü gereğince denetim sonuçları ile faaliyet raporları dikkate alınmak suretiyle, ayrıntısı *Tablo 1*'de görüldüğü üzere, 2.225 adet muhasebe birimi verilerininin 212 adet kamu idaresi kesin hesabına ve söz konusu kamu idaresi kesin hesaplarının da, merkezi yönetim kesin hesabına doğru yansıtılıp yansıtılmadığı ele alınmıştır.

Tablo 1: Merkezi Yönetim Bütçesine Ait Kamu İdareleri ve Muhasebe Birimleri

Bütçe Türü	Kamu İdaresi Sayısı	Muhasebe Birimi Sayısı
Genel Bütçe	47	1.544
Özel Bütçe (YÖK ve Üniversiteler)	112	112
Diğer Özel Bütçe	43	559
Düzenleyici ve Denetleyici Kurum	10	10
Toplam	212	2.225

Muhasebe kayıtlarından kamu idareleri kesin hesaplarına, kesin hesaplardan da merkezi yönetim kesin hesap kanunu tasarısına uzanan süreç, karşılaştırma ve inceleme çalışmalarıyla değerlendirilmiş ve genel uygunluk bildirim görüşüne ulaşılmıştır.

5018 sayılı Kanununun “Merkezî yönetim bütçe kanun tasarısının görüşülmesi” başlıklı 19'uncu maddesi gereğince Türkiye Büyük Millet Meclisi, merkezi yönetim bütçe kanun tasarısının metnini maddeler, gider ve gelir cetvellerini kamu idareleri itibarıyla görüşmekte ve bölümler halinde oylamaktadır.

Merkezi yönetim bütçe kanununun şekline uygun olarak hazırlanan ve kamu idarelerinin bütçe gider ve gelir tahminlerinin yıl sonu uygulama sonuçlarını gösteren merkezi yönetim kesin hesap kanunu tasarıları ve ekleri, bütçe giderlerinde “fonksiyonel sınıflandırmaya göre bütçe giderleri icmalı cetvelleri”, bütçe gelirlerinde ise “bütçe gelirleri kesin hesap icmalı cetvelleri” üzerinden kanunlaşmaktadır.

Genel uygunluk bildirim çalışmaları da; merkezi yönetim kesin hesap kanunu tasarıları madde metinlerinin yanı sıra, söz konusu cetvellerin gerek karşılaştırma gerekse inceleme çalışmaları yoluyla değerlendirilmesi, tespit olunan uyumsuzlukların ilgili madde başlığı altında açıklanması, ilgili cetvellerin uygun bulunan son hallerinin de gerekli açıklamalarıyla birlikte bildirimde eklenmesi gerekmektedir. Ancak, 2017 yılı için bu cetvellere ilişkin tespit olunan herhangi bir uyumsuzluk bulunmadığından, Bildirime düzeltme cetveli eklenmemiştir.

Söz konusu cetvelleri etkilemeyen ya da bu cetvellere ilişkin olmayan diğer bulgulara ise maddeler halinde ve ekleriyle birlikte genel uygunluk bildiriminde yer verilmiştir.

Merkezi yönetim kesin hesap kanunu tasarısı ve eki cetvellerin değerlendirilmesi başlığında; gider bütçesi, gelir bütçesi, denge, devlet borçları ve borçlanma limitleri, yıl içinde silinen kamu alacakları, kesinleşen Sayıştay ilamları uygulama sonuçları cetveli ve mal yönetimi hesabı ile ilgili tespit edilen hususlar ve diğer hususlara ilişkin öneriler yer almaktadır.

Gider bütçesi alt başlığında;

Ödenek aktarma işlemleri, başlangıç ödenekleri ile gerçekleşen giderlerin incelenmesi, yedek ödenek ile mahsup dönemine aktarılan ödenekler,

Genel bütçe geçici ve kesin mizanlarında 323-Bütçeleştirilmiş Borçlar Hesabı ile 831-Ödeneğine Mahsup Edilecek Harcamalar Hesabının yıl sonu durumu,

Ödenek üstü giderlerin mevzuat çerçevesi ve uygulama sonuçları,

Genel bütçeli idarelerde ödenek üstü giderlerin tertip bazında yıllar itibarıyla karşılaştırması,

Kurum dışı aktarmalarla ödenek ekleme ve düşme işlemlerinin ödenek üstü giderlere etkisi,

Bütçe giderlerinin iller itibarıyla dağılımını gösteren cetvel,

Bütçe giderleri kesin hesap cetveli açıklamaları

ile ilgili tespit ve önerilere yer verilmiştir.

Gelir bütçesi alt başlığında; özel bütçeli idarelerin yıllar itibarıyla öz gelir karşılaştırmaları, ertesi yıla devredilen tahakkuk artığı, bütçe gelirlerinin iller itibarıyla dağılımı ve bütçe gelirleri kesin hesap cetveli açıklamaları ile ilgili tespit ve öneriler yer almıştır.

Denge alt başlığında; merkezi yönetim brüt ve net bütçe açığı tespit edilerek aradaki fark incelenmiş ve net bütçe açığının hesaplanması ile ilgili tespit ve önerilere yer verilmiştir.

Devlet borçları ve borçlanma limitleri alt başlığında iç borçlar, dış borçlar, hazine garantileri ve borçlanma limitlerinin uygulamada aşılmadığı hususları ele alınmıştır.

Kesinleşen Sayıştay ilamları uygulama sonuçları cetveli alt başlığında genel bütçeli idareler için merkezi yönetim kesin hesabına, özel bütçeli idareler ile düzenleyici ve denetleyici kurumlar için ise kamu idaresi kesin hesaplarına eklenen “Kesinleşen Sayıştay İlamları Uygulama Sonuçları Cetveli”ne ilişkin yapılan inceleme sonuçları ele alınmıştır.

Mal yönetimi hesabı icmal cetvelleri alt başlığında, 253-Tesis, Makine ve Cihazlar Hesabı, 254-Taşıtlar Hesabı ve 255-Demirbaşlar Hesabına ilişkin kamu idarelerinin taşınır kesin hesap icmal cetvelleri ve merkezi yönetim kesin hesabındaki taşınır kesin hesap cetvellerindeki tutarlar ile bu hesapların mizanlardaki tutarları arasında yapılan karşılaştırma ve incelemeler sonucunda tespit olunan bulgulara yer verilmiştir.

Diğer hususlar başlığında; faaliyet raporlarının, merkezi yönetim bütçesi kapsamındaki idareler arasında kaynak transferleri işlemlerinin takibi ve analitik bütçe sınıflandırmasında sermaye transferinin değerlendirilmesi yapılmıştır.

Genel uygunluk bildirim görüşü başlığında ise, kesin hesap kanunu tasarısı ekinde yer alan cetvel ve belgeler ile kamu idare hesaplarını oluşturan mali rapor ve tabloların güvenilirliği ve doğruluğu değerlendirilerek, kesin hesap kanunu tasarısında yer alan merkezi yönetim bütçe kanunu uygulama sonuçlarının, kamu idare hesapları esas alınarak saptanan sonuçlarla karşılaştırılması suretiyle oluşturulan genel uygunluk bildirimine ilişkin görüşe yer verilmiştir.

2. MERKEZİ YÖNETİM KESİN HESAP KANUNU TASARISI VE EKİ CETVELLERİNİN DEĞERLENDİRİLMESİ

2.1. GENEL GÖRÜNÜM

2017 Yılı Merkezi Yönetim Kesin Hesap Kanunu Tasarısında yer alan bütçe kanunu uygulama sonuçları ile 2018 yılına devreden tutarları gösteren özet tablolar aşağıda verilmiştir.

Tablo 2: Merkezi Yönetim Bütçesi Konsolide Uygulama Sonuçları

(TL)

I- Merkezi Yönetim Bütçe Ödenekleri	
Merkezi Yönetim Bütçe Başlangıç Ödenekleri Toplamı	717.826.880.900,00
Genel Bütçe	634.176.488.900,00
Özel Bütçe	79.433.539.000,00
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar Bütçesi	4.216.853.000,00
Merkezi Yönetim Bütçe Yıl Sonu Ödenekleri Toplamı (a)	771.198.597.565,08
Genel Bütçe	661.570.671.096,34
Özel Bütçe	105.088.276.024,84
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar Bütçesi	4.539.650.443,90
Merkezi Yönetim Bütçe Ertesi Yıla Devredilen Ödenekler Toplamı (b)	24.999.379.719,81
Genel Bütçe	24.513.642.688,92
Özel Bütçe	485.737.030,89
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar Bütçesi	0,00
Merkezi Yönetim Bütçe İptal Edilen Ödenekler Toplamı (c)	11.468.115.050,50
Genel Bütçe	5.916.334.357,95
Özel Bütçe	4.953.578.019,45
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar Bütçesi	598.202.673,10
Merkezi Yönetim Bütçe Ödenek Üstü Giderler Toplamı (d = a - (b+c+h)) (*)	28.424.411.292,53
Genel Bütçe	28.418.275.398,31
Özel Bütçe	6.078.864,31
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar Bütçesi	57.029,91
II- Merkezi Yönetim Bütçe Gelirleri	
Merkezi Yönetim BRÜT Bütçe Gelirleri Toplamı (e)	720.873.424.384,47
Genel Bütçe	610.259.004.904,18
Özel Bütçe	106.371.239.492,67
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar Bütçesi	4.243.179.987,62
Merkezi Yönetim Kapsamındaki Gelirleştirmeler (-) (f)	90.383.567.733,23
Hazine Yardımı	87.184.082.784,92
Özel Bütçeli İdarelerden Alınan Paylar	0,00
Özel Bütçeli İdarelere Verilen Paylar	78.138.476,39
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar Gelir Fazlası (-)	3.121.346.471,92
(**) Merkezi Yönetim NET Bütçe Gelirleri Toplamı (g = e - f)	630.489.856.651,24

III- Merkezi Yönetim Bütçe Giderleri	
Merkezi Yönetim BRÜT Bütçe Giderleri Toplamı (h)	763.155.514.087,30
Genel Bütçe	659.558.969.447,78
Özel Bütçe	99.655.039.838,81
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar Bütçesi	3.941.504.800,71
Merkezi Yönetim Kapsamındaki Giderleştirmeler (-) (i)	84.886.321.400,54
Hazine Yardımı (-)	82.205.434.475,00
Özel Bütçeli İdarelere Verilen Paylar (-)	78.138.476,39
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar Gelir Fazlası (-)	2.602.748.449,15
(***) Merkezi Yönetim NET Bütçe Giderleri Toplamı (k = h - i)	678.269.192.686,76
IV- Denge	
Merkezi Yönetim BRÜT Bütçe Açığı (m= e - h) (*)	42.282.089.702,83
Merkezi Yönetim NET Bütçe Açığı (n= g - k) (*)	47.779.336.035,52
Merkezi Yönetim Gider Fazlası ile Bütçe Açığı Farkı (m-n)	5.497.246.332,69

(*) Hesaplama sonucunun mutlak değeri esas alınmıştır.

(**) Merkezi yönetim brüt bütçe gelirinden, hazine yardımı, özel bütçeli idarelere verilen paylar ve düzenleyici ve denetleyici kurumlar gelir fazlası düşülerek merkezi yönetim net bütçe gelirine ulaşılmıştır.

(***) Merkezi yönetim brüt bütçe giderlerinden, hazine yardımı, özel bütçeli idarelere verilen paylar ve düzenleyici ve denetleyici kurumlar gelir fazlası düşülerek merkezi yönetim net bütçe giderine ulaşılmıştır.

Tablo 3: Merkezi Yönetim Bütçesi Ekonomik Sınıflandırmaya Göre Bütçe Gelirleri

(TL)

Gelir Ekod 1	Gelir Açıklama	Tutar	Oran
01	Vergi Gelirleri	537.159.574.142	74,5%
02	Sosyal Güvenlik Gelirleri	0	0,0%
03	Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri	33.941.050.906	4,7%
04	Alınan Bağış ve Yardımlar ile Özel Gelirler	89.480.594.113	12,4%
05	Diğer Gelirler	44.928.968.939	6,2%
06	Sermaye Gelirleri	11.833.677.751	1,6%
08	Alacaklardan Tahsilat	3.529.558.534	0,5%
08	Toplam	720.873.424.384	100%

Tablo 4: Merkezi Yönetim Bütçesi Ekonomik Sınıflandırmaya Göre Bütçe Giderleri

(TL)

Gider Ekod 1	Gider Açıklama	Tutar	Oran
01	Personel Giderleri	162.145.554.656	21,2%
02	Sosyal Güvenlik Kurumlarına Devlet Primi Giderleri	27.272.451.823	3,6%
03	Mal ve Hizmet Alım Giderleri	63.600.358.006	8,3%
04	Faiz Giderleri	56.711.803.368	7,4%
05	Cari Transferler	313.591.196.245	41,1%
06	Sermaye Giderleri	70.982.600.884	9,3%
07	Sermaye Transferleri	55.561.031.654	7,3%
08	Borç Verme	13.290.517.451	1,7%
	Toplam	763.155.514.087	100%

Tablo 5: 2018 Yılına Devredilen Devlet Borçları ve Verilen Hazine Garantileri

(TL)

Devlet Borçları Toplamı (a+b)	878.491.665.852,30
İç Borçlar (a)	535.448.147.836,29
Dış Borçlar (b)	343.043.518.016,01
Hazine Garantileri Toplamı	68.417.473.957,07

Tablo 6: 2017 Yılı Merkezi Yönetim Kapsamındaki Kamu İdarelerinin Silinen Kamu Alacakları

(TL)

Bütçe Türü	Silinen Kamu Alacak Tutarı
Genel Bütçeli Kamu İdareleri	3.933.649,42
Özel Bütçeli Kamu İdareleri	37.802,41
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar	0,00
Toplam	3.971.451,83

Tablo 7: 2018 Yılına Devredilen Kesinleşen Sayıştay İlamları

Bütçe Türü	TL Cinsinden Devredilen Borç Tutarı	Avro Cinsinden Devredilen Borç Tutarı
Genel Bütçeli Kamu İdareleri	8.950.916,03	487,50
Özel Bütçeli Kamu İdareleri	19.933.244,88	0,00
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar	2.120,22	0,00
Toplam	28.886.281,13	487,50

Tablo 8: 2018 Yılına Devredilen Merkezi Yönetim Taşınır Tutarları

(TL)

Bütçe Türü	Taşınır Hesabı Kodu-Adı	(*) 2018 Yılına Devredilen Taşınır Tutarları
Genel Bütçeli Kamu İdareleri		45.643.511.298,75
	253-Tesis, Makine ve Cihazlar Hesabı	6.551.731.276,62
	254-Taşıtlar Hesabı	3.746.653.700,32
	255-Demirbaşlar hesabı	35.345.126.321,81
Özel Bütçeli Kamu İdareleri		29.001.270.547,85
	253-Tesis, Makine ve Cihazlar Hesabı	10.319.167.535,98
	254-Taşıtlar Hesabı	1.739.965.957,26
	255-Demirbaşlar hesabı	16.942.137.054,61
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar		424.960.019,56
	253-Tesis, Makine ve Cihazlar Hesabı	11.506.074,75
	254-Taşıtlar Hesabı	10.049.917,90
	255-Demirbaşlar hesabı	403.404.026,91
Toplam		75.069.741.866,16

(*) Kesin mizan verileri esas alınmıştır.

2.2. GİDER BÜTÇESİ

Merkezi yönetim kesin hesap kanunu ve eklerinde yer alan ödenek ve bütçe gideri tutarlarının kanunlaşmasında, kamu idareleri kesin hesaplarında yer alan “fonksiyonel sınıflandırmaya göre bütçe giderleri icmali cetvelleri”ndeki tutarlar ile bu tutarların genel toplamları esas alınmaktadır.

6085 sayılı Kanununun 41’inci maddesinde yer alan, “...*genel uygunluk bildirim taslağının denetim sonuçları ve faaliyet raporları dikkate alınarak hazırlanması...*” hükmüne istinaden, denetim raporlarındaki bulguların kamu idareleri kesin hesaplarında yer alan “fonksiyonel sınıflandırmaya göre bütçe giderleri icmali cetvelleri”ndeki tutarlarda doğrudan bir değişikliğe yol açıp açmadığı hususunda gerekli incelemeler yapılmıştır.

Yapılan incelemeler sonucunda, ödenek ve bütçe gideri tutarlarında değişikliğe yol açan bir tespitin bulunmadığı görülmüştür.

2.2.1. Ödenekler

Merkezi yönetim kesin hesabı ile kamu idareleri kesin hesapları ödenek bilgileri üzerinde yapılan incelemeler neticesinde, tespit olunan hususlara aşağıda yer verilmiştir.

2.2.1.1. Ödenek Aktarma İşlemleri

Ödenek aktarma işlemleri 5018 sayılı Kanununun 21’inci maddesi ve 6767 sayılı 2017 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanununun 6’ncı maddesinde düzenlenmiştir.

5018 sayılı Kanununun 6761 sayılı Kanununun 1’inci maddesiyle değişen “Ödenek aktarmaları” başlıklı 21’inci maddesinde;

“Merkezî yönetim kapsamındaki kamu idarelerinin bütçeleri arasındaki ödenek aktarmaları kanunla yapılır. Ancak, harcamalarda tasarrufu sağlamak, dengeli ve etkili bir bütçe politikasını gerçekleştirmek üzere genel bütçe ödeneklerinin yüzde onunu geçmemek kaydıyla, merkezî yönetim kapsamındaki kamu idarelerinin bütçeleri arasındaki ödenek aktarmalarına ilişkin yetki ve işlemler ile usul ve esaslar merkezî yönetim bütçe kanununda belirlenir.

Merkezî yönetim kapsamındaki kamu idareleri, aktarma yapılacak tertipteki ödeneğin yüzde yirmisine kadar kendi bütçeleri içinde ödenek aktarması yapabilirler. Ancak, ihtiyaç halinde yüzde yirmiyi aşan ödenek aktarma işlemlerini kurum bütçesinin başlangıç ödenekleri toplamının yüzde yirmisini geçmemek üzere yapmaya Maliye Bakanlığı, yılı yatırım programına ek yatırım

cetvellerinde yer alan projelerde değişiklik yapılması halinde değişikliğin gerektirdiği tertipler arası ödenek aktarması işlemlerinin tamamını yapmaya ise ilgili idareler yetkilidir.

Kamu idarelerinin bütçeleri içinde; personel giderleri tertiplerinden, aktarma yapılmış tertiplerden ve yedek ödenekten aktarma yapılmış tertiplerden diğer tertiplere ödenek aktarılamaz. Ancak, yılı yatırım programına ek yatırım cetvellerinde yer alan projelerde değişiklik yapılması halinde, aktarma yapılan tertiplerden diğer tertiplere ödenek aktarılabilir.”

hükmü yer almaktadır.

Söz konusu sınırlamalara ilişkin 2017 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanununun “Aktarma, ekleme, devir ve iptal işlemleri” başlıklı 6’ncı maddesinde ise;

“(1) a) Bu Kanunla verilen ödeneklerin etkin ve verimli bir şekilde kullanılması amacıyla, kamu idarelerinin yıl içinde ortaya çıkabilecek ihtiyaç fazlası ödeneklerinin diğer kamu idarelerinin ödenek ihtiyacının karşılanmasında kullanılmasını temin etmek veya ödeneklerin öncelikli hizmetlerde kullanılmasını sağlamak üzere genel bütçe ödeneklerinin yüzde 10’unu aşmamak kaydıyla; genel bütçe kapsamındaki kamu idareleri ile özel bütçeli idarelerin bütçelerine konulan (01), (02), (03), (05), (06), (07), (08) ve (09) ekonomik kodlarındaki ödenekleri kamu idareleri bütçeleri arasında veya Maliye Bakanlığı bütçesinin “Yedek Ödenek” tertibine aktarmaya,

b) Kamu idarelerinin yeniden teşkilatlanması sonucu, bütçe kanunlarının uygulanması ve kesin hesapların hazırlanması ile ilgili olarak gerekli görülen her türlü bütçe ve muhasebe işlemleri için gerekli düzenlemeleri yapmaya,

Maliye Bakanı yetkilidir.

(2) Genel bütçe kapsamındaki kamu idarelerinden hizmeti yaptıracak olan kamu idaresi, yıl içinde hizmeti yürütecek olan idarenin bütçesine, fonksiyonel sınıflandırma ayırımına bakılmaksızın ödenek aktarmaya yetkilidir.

(3) Genel bütçe kapsamındaki kamu idareleri, 29/6/2011 tarihli ve 644 sayılı Çevre ve Şehircilik Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararname kapsamında Çevre ve Şehircilik Bakanlığına yaptıracak işlere ilişkin ödeneklerini Çevre ve Şehircilik Bakanlığı bütçesine aktarmaya yetkilidir.

(4) Millî Savunma Bakanlığı, Jandarma Genel Komutanlığı, Emniyet Genel Müdürlüğü ve Sahil Güvenlik Komutanlığı bütçelerinde yer alan ve tek merkezden yönetilmesi gereken ikmal ve tedarik hizmetleri ile bir fonksiyona ait bir hizmetin diğer bir fonksiyon tarafından yürütülmesi hâlinde ilgili ödeneği, fonksiyonlar arasında karşılıklı olarak aktarmaya ilgili kurumlar yetkilidir.

...”

hükümleri yer almaktadır.

2017 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu hükümleri ile verilen yetki çerçevesinde, Maliye Bakanlığı ve ilgili kamu idareleri tarafından 2017 yılı içerisinde genel bütçeli idarelerin bütçelerinde yapılan ödenek aktarma işlemlerinin tutarları ile bunların toplam ödenek tutarlarına oranları, önceki iki yılı da kapsayacak şekilde karşılaştırmalı olarak “Genel Bütçeli Kamu İdarelerin Ödenek Aktarma İşlemleri Tablosu” EK 1’de verilmiştir.

Söz konusu Tablo incelendiğinde, gerçekleştirilen ödenek aktarma, düşme ve ekleme işlemleri ile genel bütçeli idarelerin toplam ödenek tutarında bir değişim olmamakla birlikte, bu işlemler ile eklenen ve düşülen ödenek tutarının kamu idarelerinin yıl sonu ödenek toplamalarına oranının %1’den %92’ye kadar değişiklik gösterdiği, ortalama değişim oranının ise %28,45 (=188.207.096/ 661.570.671) olarak gerçekleştiği görülmektedir.

2017 yılı içinde eklenen ve düşülen ödeneğin toplam ödeneğe oranı en yüksek olan 15 genel bütçeli kamu idaresinin ödenek aktarma bilgileri *Tablo 9*’da gösterilmiştir.

Tablo 9: Eklenen ve Düşülen Ödenegin Toplam Ödeneye Oranı En Yüksek Olan 15 Kamu İdaresi

Genel Bütçeli Kamu İdaresinin Adı	2017							(*) Eklenen ve Düşülen Ödenegin Toplam Ödeneye Oranı (h=f/g)	2016	2015	1.000 TL
	Kurum Dışı Aktarmalar ile Eklenen (a)	Kurum Dışı Aktarmalar ile Düşülen (b)	Kurum İçi Aktarmalar ile Eklenen (c)	Kurum İçi Aktarmalar ile Düşülen (d)	Yedek Ödenekten Aktarmalar ile Eklenen (e)	Eklenen ve Düşülen Ödenek Toplamı (f=a+b+c+d+e)	Eklenen ve Düşülen Ödenegin Toplam Ödeneye Oranı (h=f/g)				
Başbakanlık	0	634.572	93.358	93.358	1.228.020	2.049.307	92,0%	98%	98%	2.227.043	
Sağlık Bak.	6.635.487	37.367	1.627.057	1.627.057	542.811	10.469.778	80,3%	19%	53%	13.037.529	
Afet ve Acil Durum Yönetimi Başk.	280.000	32	246.169	246.169	1.802.300	2.574.668	77,2%	82%	94%	3.333.599	
Kalkınma Bak.	0	1.170.943	16.003	16.003	1.000	1.203.948	73,0%	62%	109%	1.649.850	
Milli Eğitim Bak.	0	22.726.957	10.537.057	10.537.057	1.440.025	45.241.095	66,5%	74%	79%	68.003.743	
Emniyet Genel Müd.	1.250	7.800.148	1.428.719	1.428.719	807.764	11.466.598	63,9%	43%	74%	17.942.944	
Çevre ve Şehircilik Bak.	864.124	85.241	47.723	47.723	2.087.198	3.132.009	57,2%	22%	20%	5.474.229	
Kültür ve Turizm Bak.	132.833	300.893	903.712	903.712	87.776	2.328.927	53,9%	45%	33%	4.316.932	
Sahil Güvenlik Komutanlığı	368	65.282	160.444	160.444	16.600	403.137	53,9%	27%	19%	747.802	
Avrupa Birliği Bak.	0	0	9.576	9.576	291.295	310.448	51,3%	17%	38%	604.820	
Göç İdaresi Genel Müd.	0	9.700	63.360	63.360	108.167	244.588	47,1%	87%	71%	519.156	
Ulaştırma, Denizcilik ve Haberleşme Bak.	71.154	3.420.488	231.498	231.498	10.581.374	14.536.011	43,1%	47%	78%	33.755.759	
Kamu Düzeni ve Güvenliği Müsteşarlığı	0	0	3.510	3.510	892	7.912	42,2%	35%	14%	18.749	
İçişleri Bak.	411.080	135.694	722.667	722.667	884.824	2.876.933	38,7%	131%	44%	7.434.922	
Anayasa Mahkemesi	0	96	8.176	8.176	5.000	21.448	33,7%	8%	6%	63.688	
	Toplam (15 idare)						96.866.808				159.130.766
	Toplam (47 İdare)						188.207.096				661.570.671

(*) Tablo sıralaması bu sütuna göre yapılmıştır.

2.2.1.2. Başlangıç Ödenekleri ile Gerçekleşen Giderlerin İncelenmesi

5018 sayılı Kanununun 17'nci maddesi uyarınca kamu idarelerince bütçe gelir ve gider teklifleri, stratejik planları ile bütçe hazırlama rehberinde yer alan esaslar çerçevesinde gerekçeli olarak hazırlanır.

2017-2019 Dönemi Bütçe Hazırlama Rehberinin Genel İlkeler 9'uncu maddesinde ifade edildiği üzere, kamu idareleri bütçe tekliflerinin hazırlanmasında her bir birimin yürütmekte olduğu hizmetleri gözden geçirerek, ihtiyaç duyulmayan, öncelik taşımayan veya mükerrerlik arz eden hizmetler için ödenek teklif etmeyecek, devamına ihtiyaç duyulan hizmetler için önceki yıl verileri de ortaya konularak rehberde belirtilen esaslar dahilinde ödenek teklif edecektir.

Bu ödenek teklifleri esas alınarak hazırlanan ve Maliye Bakanlığı ile ilgili kurumlar arasında görüşmeler sonucunda son hali verilen merkezî yönetim bütçe kanun tasarısı, Türkiye Büyük Millet Meclisinde kabul edilmesinin ardından, mali yılbaşından önce Resmi Gazetede yayımlanır.

Türkiye Büyük Millet Meclisi tarafından belirlenmiş amaçlarla kullanılmak üzere, kamu idarelerine bütçe kanunu ile tahsis edilen bu ödenekler, kesin hesap kanun tasarısında yer alan başlangıç ödeneğini meydana getirmektedir.

2017 yılında bütçe giderleri kesin hesap cetvellerindeki tertiplerin başlangıç ödenekleri ile giderler arasındaki fark 2015 ve 2016 yıllarını da kapsayacak şekilde incelenmiştir.

5018 sayılı Kanun eki (I) sayılı cetvelde yer alan genel bütçeli idarelerin 2015, 2016 ve 2017 yıllarında bütçelerine konulan aynı tertiplere ait başlangıç ödeneği ile gerçekleşen bütçe giderleri arasındaki sapma oranı, 2017 yılında en yüksek olan 20 adet bütçe gider tertibi ve ait olduğu kurum *Tablo 10'* da gösterilmiştir.

Tablo 10: Başlangıç Ödenekleri ve Gerçekleşen Giderler Arasındaki Sapmalar

Kamu İdaresi	Bütçe Tertibi	2015				2016				2017					
		Başlangıç Ödenegi	Bütçe Gideri	Sapma Oranı	Başlangıç Ödenegi	Bütçe Gideri	Sapma Oranı	Başlangıç Ödenegi	Bütçe Gideri	Sapma Oranı	Başlangıç Ödenegi	Bütçe Gideri	Sapma Oranı	Sapma Tutarı (a-b)	Sapma Oranı (a-b)/a
		(*)	(*)	(*)	(*)	(*)	(*)	(*)	(*)	(*)	(*)	(*)	(*)	(*)	(*)
Millî Eğitim Bak.	13.01.33.00.09.9.00.1.01.1	2.541.556.073	5.269.753	100%	3.692.265.000	6.244.749	100%	4.238.217.200	6.376.584	100%	4.231.840.616	6.376.584	100%		
Millî Eğitim Bak.	13.01.32.00.09.2.2.00.1.01.1	2.373.770.329	4.646.557	100%	2.611.049.700	5.050.756	100%	2.767.819.700	5.657.130	100%	2.762.162.570	5.657.130	100%		
Millî Eğitim Bak.	13.01.37.00.09.2.2.00.1.01.1	467.772.377	3.027.546	99%	514.952.300	3.479.571	99%	545.934.700	3.949.066	99%	541.985.634	3.949.066	99%		
Millî Eğitim Bak.	13.01.38.00.09.3.0.00.1.01.1	488.954.899	9.130.094	98%	538.326.500	10.132.867	98%	570.774.400	16.254.716	97%	554.519.684	16.254.716	97%		
Millî Eğitim Bak.	13.01.31.62.09.1.1.00.1.01.1	9.425.269.404	641.417.216	93%	10.798.954.700	807.100.670	93%	11.287.934.600	857.633.723	92%	10.430.300.877	857.633.723	92%		
Millî Eğitim Bak.	13.01.37.62.09.2.1.00.1.06.5	698.000.000	261.076.708	63%	744.000.000	342.697.598	54%	750.000.000	81.051.870	89%	668.948.130	81.051.870	89%		
Millî Eğitim Bak.	13.01.33.62.09.2.2.00.1.06.5	983.800.000	216.377.902	78%	1.391.751.000	404.258.425	71%	1.425.000.000	199.832.593	86%	1.225.167.407	199.832.593	86%		
Millî Eğitim Bak.	13.01.33.62.09.2.2.00.1.01.2	3.853.400	264.946	93%	3.531.000	16.642.298	-371%	694.546.000	114.889.698	83%	579.656.302	114.889.698	83%		
Millî Eğitim Bak.	13.01.32.62.09.2.1.00.1.06.5	769.980.000	199.020.234	74%	610.700.800	263.147.975	57%	787.121.000	170.259.114	78%	616.861.886	170.259.114	78%		
Millî Eğitim Bak.	13.01.31.62.09.1.2.00.1.06.5	800.000.000	375.430.506	53%	863.600.000	503.582.446	42%	750.000.000	206.767.892	72%	543.232.108	206.767.892	72%		
Ulaştırma, Denizcilik ve Haberleşme Bak.	34.01.38.00.04.3.5.00.1.06.5	1.886.569.000	254.608.206	87%	2.262.897.000	1.207.700.450	47%	3.674.860.000	1.426.888.863	61%	2.247.971.137	1.426.888.863	61%		
Millî Eğitim Bak.	13.01.33.62.09.2.2.00.1.01.1	3.206.344.113	6.255.809.087	-95%	4.176.842.700	7.323.206.665	-75%	4.936.725.600	7.890.926.785	-60%	-2.954.201.185	7.890.926.785	-60%		
Maliye Bak.	12.01.31.00.10.9.24.1.05.1	3.183.968.000	5.082.979.743	-60%	5.179.837.000	4.757.054.783	8%	5.597.977.000	9.621.388.171	-72%	-4.023.411.171	9.621.388.171	-72%		
Millî Eğitim Bak.	13.01.00.62.01.3.9.00.1.01.1	838.277.465	1.556.339.045	-86%	1.067.504.000	1.879.058.939	-76%	1.186.553.800	2.084.077.151	-76%	-897.523.351	2.084.077.151	-76%		
Hazine Müsteşarlığı	07.82.31.00.04.3.1.02.1.05.1	732.000.000	731.550.478	0%	733.952.000	1.283.793.461	-75%	700.000.000	1.290.000.000	-84%	-590.000.000	1.290.000.000	-84%		
Adalet Bak.	08.01.32.62.01.6.2.41.1.07.1	580.000.000	894.598.000	-54%	615.000.000	1.071.631.000	-74%	682.000.000	1.334.887.000	-96%	-652.887.000	1.334.887.000	-96%		
Ulaştırma, Denizcilik ve Haberleşme Bak.	34.01.30.00.01.6.2.52.1.07.1	3.667.945.000	19.227.945.000	-424%	8.877.565.000	17.626.975.077	-99%	9.873.020.000	19.325.470.000	-96%	-9.452.450.000	19.325.470.000	-96%		
Millî Eğitim Bak.	13.01.37.62.09.2.2.00.1.01.1	946.534.502	2.629.299.810	-178%	1.594.611.100	3.602.880.718	-126%	1.813.813.500	4.217.996.738	-133%	-2.404.183.238	4.217.996.738	-133%		
Afet ve Acil Durum Yönetimi Başk.	07.96.00.04.10.9.9.10.1.05.4	100.000.000	2.249.750.000	-2150%	107.000.000	2.500.000.000	-2236%	188.613.500	1.938.613.500	-928%	-1.750.000.000	1.938.613.500	-928%		
Millî Eğitim Bak.	13.01.31.62.09.1.2.00.1.01.2	10.000	610.785	-6008%	8.000	1.29.235.008	-1615338%	2.255.900	861.850.697	-38104%	-859.594.797	861.850.697	-38104%		

(*) - Tablo sıralaması "2017 Sapma Oranı" na göre yapılmıştır.

- Tabloda, "2017 Sapma oranı" +%55 den küçük / -%55 den büyük / -500 milyon TL den büyük / +500 milyon TL den küçük olan tertiplere yer verilmiştir.

2.2.1.3. Yedek Ödenek

2.2.1.3.1. 2017 Yılı Yedek Ödenek Kullanımı

Maliye Bakanlığı 2017 Yılı Kesin Hesabının incelenmesi sonucunda; yedek ödenek tertibinde *Tablo 11*'de yer alan işlemlerin yapıldığı görülmüştür.

Tablo 11: Yedek Ödenek Tertibinden (09.6) Yapılan İşlemler

(TL)

Bütçe Tertibi	Başlangıç Ödeneği (a)	Aktama ile Eklenen Ödenek			Toplam Yedek Ödenek (e=a+d)	Yedek Ödenekten Aktarmalar ile Düşülen (f)	Kalan Yedek Ödenek (e-f)
		Kurum Dışı (b)	Kurum İçi (c)	Toplamı (d=b+c)			
12.01.31.00.01.1.2.00.1.09.6	3.662.841.000	34.026.135.989	317.595.372	34.343.731.361	38.006.572.361	38.006.572.361	0

Kurum içi ve kurum dışı aktarmalarla yedek ödeneye eklenen 34.343.731.361 Türk Lirasının kamu idaresi bazında dağılımı aşağıda *Tablo 12*'de verilmiştir.

Tablo 12: Yedek Ödeneye Aktarılan Ödeneklerin Kamu İdaresi Bazında Dağılımı Tablosu

(TL)

Kurum Kodu	Kamu İdaresi	Tutar
04.00	Yargıtay	38.113.000
07.75	Milli İstihbarat Teşkilatı Müsteşarlığı	7.738.000
07.82	Hazine Müsteşarlığı	125.000.000
08.00	Adalet Bak.	652.887.000
09.00	Milli Savunma Bak.	500.000.000
10.00	İçişleri Bak.	24.395.000
10.82	Emniyet Genel Müd.	7.800.000.000
12.00	Maliye Bak.	360.595.372
13.00	Milli Eğitim Bak.	19.850.000.000
18.00	Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bak.	25.215.000
20.00	Enerji ve Tabii Kaynaklar Bak.	85.000.000
24.00	Aile ve Sosyal Politikalar Bak.	205.000.000
27.00	Çevre ve Şehircilik Bak.	52.400.000
28.00	Ekonomi Bak.	632.000.000
32.00	Kalkınma Bak.	381.900.000
33.00	Orman ve Su İşleri Bak.	183.000.000
34.00	Ulaştırma, Denizcilik ve Haberleşme Bak.	3.420.487.989
	Toplam	34.343.731.361

Tablo 11'de görüldüğü üzere 38.006.572.361,00 Türk Liralık ödeneğin tamamının yedek ödenekten aktarmalarla düşüldüğü ve bu tertipteki genel ödenek toplamının sıfırlanmış olduğu tespit olunmuştur.

5018 sayılı Kanunun “Yedek ödenek” başlıklı 23’üncü maddesinde:

“Merkezî yönetim bütçe kanununda belirtilen hizmet ve amaçları gerçekleştirmek, ödenek yetersizliğini gidermek veya bütçelerde öngörülmeleyen hizmetler için, bu Kanuna ekli (I) sayılı cetvelde yer alan idareler ile (II) sayılı cetvelde yer alan idarelerden merkezî yönetim bütçe kanununda gösterilecek olanların bütçelerine aktarılmak üzere, genel bütçe ödeneklerinin yüzde ikisine kadar Maliye Bakanlığı bütçesine yedek ödenek konulabilir. Bu ödenekten aktarma yapmaya Maliye Bakanı yetkilidir.

Malî yıl içinde yedek ödenekten yapılan aktarmaların tür, tutar ve idareler itibarıyla dağılımı, yılın bitimini takip eden on beş gün içinde Maliye Bakanlığınca ilan edilir.”

hükmü yer almaktadır.

2017 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunuyla Maliye Bakanlığı Bütçesi, (12.01.31.00-01.1.2.00-1-09.6) yedek ödenek tertibinden kullanılan toplam 38.006.572.361,00 Türk Liralık yedek ödeneye ilişkin tür, tutar ve idareler itibarıyla dağılım bilgileri Maliye Bakanlığı Bütçe ve Mali Kontrol Genel Müdürlüğüne yayımlanan 15.01.2018 tarihli Duyuru ve Eki Tablolarda ilan edilmiştir.

Yukarıda yer verilen 5018 sayılı Kanunun 23’üncü maddesi hükmü uyarınca, genel bütçeli idarelerin yedek ödenek miktarına getirilen %2’lik sınırlama, başlangıç ödeneklerine ilişkin bulunmaktadır. 2017 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanununun 6’ncı maddesi ile Maliye Bakanlığına verilen yetkiler dâhilinde yapılan ödenek aktarmaları sonucunda, yedek ödenek tutarı 38.006.572.361,00 Türk Lirasına ulaşmıştır. Bu tutar, 661.570.671.096,34 Türk Liralık genel bütçeli idareler yıl sonu toplam ödeneğinin % 5,74’üne tekabül etmektedir.

Konu, Türkiye Büyük Millet Meclisinin bilgilerine arz olunur.

2.2.1.3.2. Yıllar İtibarıyla Yedek Ödenekten Aktarma Yapılan Tertiplere İlişkin Tutarların İncelenmesi

2015, 2016 ve 2017 yıllarında yedek ödenekten aktarma yapılan aynı tertiplerden, 2017 yılında eklemenin en yüksek olan 20 adet bütçe tertibi ve ait olduğu genel bütçeli idare *Tablo 13*'de gösterilmiştir.

Tablo 13: Yıllar İtibarıyla Yedek Ödenekten Aktarma Yapılan Tertiplere İlişkin Tutarlar

(TL)

Kamu İdaresi	Bütçe Tertibi	Yedek Ödenekten Aktarma ile Eklenen Ödenek		
		2015	2016	2017
Ulaştırma, Denizcilik ve Haberleşme Bak.	34.01.30.00.01.6.2.52.1.07.1	15.560.000.000	8.749.410.077	9.452.450.000
Afet ve Acil Durum Yönetimi Başk.	07.96.00.04.10.9.9.10.1.05.4	2.149.750.000	2.393.000.000	1.470.000.000
Başbakanlık	07.00.00.02.01.1.1.30.1.03.4	1.260.000.000	1.170.000.000	1.200.000.000
Ulaştırma, Denizcilik ve Haberleşme Bak.	34.01.30.00.01.6.2.52.1.05.2	442.755.603	255.284.197	848.915.870
Adalet Bak.	08.01.32.62.01.6.2.41.1.07.1	314.598.000	456.631.000	652.887.000
Milli Savunma Bak.	09.01.30.00.02.1.0.00.1.03.2	45.959.320	164.500.000	500.000.000
Afet ve Acil Durum Yönetimi Başk.	07.96.32.00.10.9.9.00.1.07.1	177.754.700	283.989.000	328.449.650
Jandarma Genel Komutanlığı	10.81.02.01.03.1.1.00.1.03.2	258.000.000	200.000.000	318.979.866
Adalet Bak.	08.01.32.62.03.4.0.00.1.03.2	171.500.000	195.000.000	292.459.000
Emniyet Genel Müd.	10.82.00.11.03.1.1.00.1.03.2	150.000.000	342.000.000	261.889.000
Milli Savunma Bak.	09.01.30.00.02.1.0.00.1.03.4	31.000.000	82.785.000	256.000.000
Adalet Bak.	08.69.00.04.01.9.9.00.1.05.3	130.000.000	4.000.000	185.250.000
Orman ve Su İşleri Bak.	33.01.00.23.01.6.2.57.1.07.1	419.952.000	728.000.000	179.000.000
Emniyet Genel Müd.	10.82.00.62.03.1.1.00.1.03.2	32.500.000	100.000.000	149.000.000
Adalet Bak.	08.01.00.62.03.3.2.06.1.03.5	27.000.000	30.000.000	115.200.000
Milli Eğitim Bak.	13.01.31.62.09.9.9.05.1.03.3	101.904.320	121.750.000	114.600.000
Maliye Bak.	12.01.31.00.01.6.5.07.1.05.2	4.064.000	50.924.000	112.876.000
Maliye Bak.	12.01.31.00.01.1.2.00.1.05.3	810.500.000	262.000.000	100.000.000
Gelir İdaresi Başk.	12.76.00.62.01.1.2.82.1.03.4	65.000.000	67.000.000	95.000.000
Milli Eğitim Bak.	13.01.42.00.09.9.9.04.1.03.5	123.684.000	157.000.000	91.680.000
Toplam (20 Adet Tertip)		22.275.921.943	15.813.273.274	16.724.636.386
Toplam (229 Adet Tertip)		26.517.441.760	18.167.484.181	18.620.399.296

2.2.1.4. Mahsup Dönemine Aktarılan Ödenekler

Genel ve özel bütçeli kamu idarelerinin mahsup dönemine aktarılan ödenekleri aşağıda değerlendirilmiştir.

2.2.1.4.1. Genel Bütçeli Kamu İdarelerine Ait Mahsup Dönemine Aktarılan Ödenekler

Genel bütçeli idarelerce 2017 yılı sonu itibarıyla 587.275.796 Türk Liralık ödenek mahsup dönemine aktarılmış olup, bu tutarın 565.931.066 Türk Lirası mahsup dönemi sonuna kadar kullanılarak 2017 yılı bütçe giderleri hesabına dahil edilmiş, kalan 21.344.730 Türk Liralık ödenek iptal edilmiştir.

Merkezi Yönetim Muhasebe Yönetmeliğinin 906-Mahsup Dönemine Aktarılan Kullanılacak Ödenekler Hesabının açıklaması uyarınca, aktarılacak ödenek tutarının mali yılın sonuna kadar hizmet yerine getirildiği veya mal teslim alındığı halde mahsubu yapılamayan giderlerle sınırlı tutulması gerekmektedir.

Mahsup dönemine aktarılan ödenekler, mahsup dönemi bütçe giderleri ve bütçe giderine dönüşmeyen tutarlar, genel bütçeli kamu idareleri itibarıyla *Tablo 14'* de verilmiştir.

Tablo 14: Genel Bütçeli Kamu İdarelerinin Mahsup Dönemine Aktarılan Ödenekleri

Kamu İdaresi	(TL)			
	(*) Mahsup Dönemine Aktarılan Ödenekler (a)	Mahsup Dönemi Bütçe Giderleri (b)	Bütçe Giderine Dönüşmeyen Ödenek Tutarı (c=a-b)	(**) Mahsup Dönemine Aktarılp Bütçe Giderine Dönüşmeyen Ödeneklerin Oranı (c/a)
Dışişleri Bak.	547.189.683	529.283.181	17.906.502	3,3%
Gelir İdaresi Başk.	28.587.895	26.537.964	2.049.931	7,2%
Maliye Bak.	3.647.029	3.626.824	20.205	0,6%
Türkiye Büyük Millet Meclisi	3.088.327	2.846.165	242.162	7,8%
Gümrük ve Ticaret Bak.	1.659.220	1.658.906	314	0,0%
Sağlık Bak.	1.415.894	675.077	740.816	52,3%
Milli Eğitim Bak.	1.067.889	729.690	338.199	31,7%
İçişleri Bak.	429.799	426.486	3.313	0,8%
Emniyet Genel Müd.	144.273	144.273	0	0,0%
Adalet Bak.	45.788	2.500	43.288	94,5%
Toplam	587.275.796	565.931.066	21.344.730	3,63%

(*) Bu sütun verisi esas alınarak tablo sıralaması yapılmıştır

(**) 0,01 den küçük oran değerleri 0,0 olarak gösterilmiştir.

Son üç yıl verileri birlikte değerlendirildiğinde, mahsup dönemine aktarılıp bütçe giderine dönüşmeyen ödeneklerin oranı azalan bir seyir izlemiş olup, ayrıntısı *Tablo 15*'de görülmektedir.

Tablo 15: Genel Bütçeli Kamu İdarelerin Yıllar İtibarıyla Mahsup Dönemine Aktarılan Ödenekleri

(TL)

Yıl	Mahsup Dönemine Aktarılan Ödenekler (a)	Mahsup Dönemi Bütçe Giderleri (b)	Bütçe Giderine Dönüşmeyen Ödenek Tutarı (c=a-b)	Mahsup Dönemine Aktarılıp Bütçe Giderine Dönüşmeyen Ödeneklerin Oranı (c/a)
2015	574.217.418	465.109.591	109.107.827	19,0%
2016	423.563.308	361.372.306	62.191.002	14,7%
2017	587.275.796	565.931.066	21.344.730	3,6%

2.2.1.4.2. Özel Bütçeli Kamu İdarelerine Ait Mahsup Dönemine Aktarılan Ödenekler

Özel bütçeli idarelerce 2017 yılı sonu itibarıyla 6.438,00 Türk Liralık ödenek mahsup dönemine aktarılmış olup, bu tutarın tamamı mevzuata uygun bir şekilde mahsup dönemi sonuna kadar kullanılarak 2017 yılı bütçe giderleri hesabına dâhil edilmiştir.

Mahsup dönemine aktarılan ödenekler ve mahsup dönemi bütçe giderleri özel bütçeli kamu idareleri itibarıyla *Tablo 16*'da verilmiştir.

Tablo 16: Özel Bütçeli Kamu İdarelerinin Mahsup Dönemine Aktarılan Ödenekleri

(TL)

Kamu İdaresi	Mahsup Dönemine Aktarılan Ödenekler (a)	Mahsup Dönemi Bütçe Giderleri (b)	Bütçe Giderine Dönüşmeyen Ödenek Tutarı (c=a-b)	Mahsup Dönemine Aktarılan Bütçe Giderine Dönüşmeyen Ödeneklerin Oranı (c/a)
Devlet Su İşleri Genel Müd.	6.438,00	6.438,00	0,00	0,0%
Toplam	6.438,00	6.438,00	0,00	0,00%

Son üç yıl verileri birlikte değerlendirildiğinde, mahsup dönemine aktarılan bütçe giderine dönüşmeyen ödeneklerin oranı azalan bir seyir izlemiş olup, ayrıntısı *Tablo 17*'de görülmektedir.

Tablo 17: Özel Bütçeli Kamu İdarelerin Yıllar İtibarıyla Mahsup Dönemine Aktarılan Ödenekleri

(TL)

	Mahsup Dönemine Aktarılan Ödenekler (a)	Mahsup Dönemi Bütçe Giderleri (b)	Bütçe Giderine Dönüşmeyen Ödenek Tutarı (c=a-b)	Mahsup Dönemine Aktarılan Bütçe Giderine Dönüşmeyen Ödeneklerin Oranı (c/a)
2015	10.153.958	7.566.664	2.587.294	25,0%
2016	14.495.533	11.384.753	3.110.781	21,5%
2017	6.438	6.438	0	0,0%

2.2.2. Bütçe Giderleri

Merkezi yönetim kesin hesabı ile kamu idareleri kesin hesapları bütçe giderleri üzerinde yapılan incelemeler neticesinde tespit olunan hususlara aşağıda yer verilmiştir.

2.2.2.1. “323- Bütçeleştirilmiş Borçlar” ve “831- Ödeneğine Mahsup Edilecek Harcamalar” Hesaplarının Uygulaması

2017 yılı genel bütçeli idareler geçici ve kesin mizanlarında yer alan “323-Bütçeleştirilmiş Borçlar Hesabı” ile “831-Ödeneğine Mahsup Edilecek Harcamalar Hesabı”nın yıl sonu itibarıyla ödenek temini suretiyle kapatılamadığı ve 8.869.123,31 Türk Lirası devir vermiş olduğu görülmektedir.

Konuyla ilgili olarak, 5018 sayılı Kanunun “Ödenemeyen giderler ve bütçeleştirilmiş borçlar” başlıklı 34’üncü maddesinin dördüncü fıkrasında;

“Genel bütçe kapsamındaki kamu idarelerinde, bir taahhüde ve harcama talimatına dayanmayan giderlere ilişkin olup, Maliye Bakanlığınca belirlenecek ekonomik kodlardan yapılan ve bütçede ödeneği öngörülmüş olmakla birlikte, oluştuğu yer ve zamanda ödeneği bulunmayan giderler; dayanağını oluşturan harcama belgeleri de eklenmek suretiyle usulüne göre gerçekleştirilerek ilgili hesaplara alınır ve ödeneğinin gelmesini müteakip ödenir. Bu tutarlara ilişkin ödenek gönderme belgeleri, en geç malî yılın sonuna kadar muhasebe birimine gönderilerek muhasebeleştirme işlemleri tamamlanır. Bu fıkranın uygulanmasına ilişkin usul ve esaslar Maliye Bakanlığınca belirlenir”,

Merkezi Yönetim Muhasebe Yönetmeliğinin “323-Bütçeleştirilmiş borçlar hesabına ilişkin işlemler” başlıklı 248’inci maddesinde;

“... ”

(3)... Bu hesabın alacak bakiyesi, belirlenen ekonomik kodlardan bütçede tertibi bulunmasına rağmen masrafın gerçekleştiği yer ve zamanda ödeneğinin bulunmaması nedeniyle tahakkuk ettirilmiş ancak, ödenememiş olan tutarları gösterir.

(4) Bu tutarlara ilişkin ödenek gönderme belgeleri, en geç malî yılın sonuna kadar muhasebe birimine gönderilerek muhasebeleştirme işlemleri tamamlanır.

(5) Bütçenin ilgili tertiplerden gelen ödenekler öncelikle bu hesapta kayıtlı borçların ödenmesinde kullanılır. Borçların tamamı ödenmedikçe, aynı bütçe tertibinden ödenmek üzere yeni

giderlere ilişkin olarak düzenlenen ödeme emri belgeleri işleme konulmayarak ilgili harcama birimine iade edilir.

(6) Bütçeleştirilmiş Borçlar Hesabına kaydı gereken tutarların sonuçlarının raporlanması, ödeneğinin temin edilmesi, ödenmesi ve ilgili diğer hususlara ilişkin esas, usul ve süreler Bakanlıkça belirlenir.”,

2 sayılı Merkezi Yönetim Muhasebe Yönetmeliği Genel Tebliğinde (RG. 07.03.2009-27162) ise;

“Niteliği itibarıyla 831- Ödeneğine Mahsup Edilecek Harcamalar Hesabı ertesi yıla devir vermeyeceğinden ödenek dağıtım işlemlerinde gerekli hassasiyetin gösterilerek bu hesaplara alınan tutarlara ilişkin ödeneklerin öncelikle ve her halükarda yıl sonu itibarıyla gönderilmesi ve muhasebe işlemlerinin tamamlanması gerekmektedir.”

hükümleri yer almaktadır.

Bu hükümlerden anlaşılacağı üzere, genel bütçe kapsamındaki kamu idarelerinde bir taahhüde ve harcama talimatına dayanmayan giderlere ilişkin olup, Maliye Bakanlığınca belirlenecek ekonomik kodlardan yapılan ve bütçede ödeneği öngörülmüş olmakla birlikte olduğu yer ve zamanda ödeneğinin bulunmaması nedeniyle ödenemeyen tutarların izlenmesi için kullanılan 323-Bütçeleştirilmiş Borçlar Hesabı ile 831-Ödeneğine Mahsup Edilecek Harcamalar Hesabının, yıl sonu itibarıyla ödenek temin edilerek kapatılması ve ertesi yıla devir vermemesi öngörülmesine karşın, uygulamada bunun sağlanamadığı görülmektedir.

Bu durum, 8.869.123,31 Türk Liralık giderin bütçenin yıllık olması ilkesine aykırı olarak, 2017 yılı kayıtlarına ve 2017 yılı merkezi yönetim konsolide bütçe açığına dahil edilememesine, ancak 2018 veya sonraki yıl kayıtlarında gösterilmesine yol açmaktadır.

323-Bütçeleştirilmiş Borçlar Hesabına ilişkin yıllar itibarıyla devreden tutarlar *Tablo 18'*de gösterilmiştir.

Tablo 18: Bütçeleştirilmiş Borçlar Hesabının Yıllar İtibarıyla Durumu

(TL)

Hesap Adı	2015	2016	2017
323-Bütçeleştirilmiş Borçlar Hesabı	3.089.021,15	1.209.033,19	8.869.123,31

Sonuç olarak, uygulama ile mevzuat arasında çıkan söz konusu uyumsuzluğun devam ettiği görülmüş olup, müteakip yıllarda giderilmesi için gerekli tedbirlerin alınması uygun olur.

2.2.2.2. Ödenek Üstü Giderler

Genel bütçeli idareler ve özel bütçeli idarelere ilişkin merkezi yönetim ödenek üstü gider toplamının, 5018 sayılı Kanuna ekli;

(I) sayılı cetvelde yer alan genel bütçe kapsamındaki kamu idareleri için ayrıntısı aşağıdaki tablolarda gösterildiği üzere 28.418.275.398,31 Türk Lirası,

Tablo 19: Genel Bütçeli İdarelerin Kamu İdaresine Göre Ödenek Üstü Giderleri

(TL)

Kurum Kodu	Kamu İdaresi	Ödenek Üstü Gider Tutarı
07.86	Diyanet İşleri Başk.	111.988.234,97
08.00	Adalet Bak.	65.216,77
10.00	İçişleri Bak.	11.389,86
10.82	Emniyet Genel Müd.	7.721.011.453,67
13.00	Milli Eğitim Bak.	20.466.562.189,64
15.00	Sağlık Bak.	8.621.254,16
15.75	Türkiye Kamu Hastaneleri Kurumu	109.012.208,64
18.75	Devlet Personel Başk.	1.003.450,60
	Toplam	28.418.275.398,31

Tablo 20: Genel Bütçeli İdarelerin Fonksiyonel Sınıflandırmaya Göre Ödenek Üstü Giderleri

(TL)

Fonksiyon Kodu	Fonksiyon Adı	Kamu İdaresi	Ödenek Üstü Gider Tutarı
01	Genel Kamu Hizmetleri	Adalet Bak.	13.948,47
01	Genel Kamu Hizmetleri	İçişleri Bak.	11.389,86
01	Genel Kamu Hizmetleri	Milli Eğitim Bak.	99.104.476,94
01	Genel Kamu Hizmetleri	Sağlık Bak.	10.586,74
01	Genel Kamu Hizmetleri	Devlet Personel Başk.	1.003.450,60
03	Kamu Düzeni ve Güvenlik Hizmetleri	Adalet Bak.	51.268,30
03	Kamu Düzeni ve Güvenlik Hizmetleri	Emniyet Genel Müd.	7.721.011.453,67
07	Sağlık Hizmetleri	Sağlık Bak.	8.610.667,42
07	Sağlık Hizmetleri	Türkiye Kamu Hastaneleri Kurumu	109.012.208,64
08	Dinlenme, Kültür ve Din Hizmetleri	Diyanet İşleri Başk.	111.988.234,97
09	Eğitim Hizmetleri	Milli Eğitim Bak.	20.367.457.712,70
		Toplam	28.418.275.398,31

(II) sayılı cetvelde yer alan özel bütçeli idareler için ayrıntısı aşağıdaki tablolarda gösterildiği üzere 6.078.864,31 Türk Lirası,

Tablo 21: Özel Bütçeli İdarelerin Kamu İdaresine Göre Ödenek Üstü Giderleri

(TL)

Kurum Kodu	Kamu İdaresi	Ödenek Üstü Gider Tutarı
38.72	Sinop Üniv.	997.540,80
38.83	Bingöl Üniv.	808.250,53
38.87	Ardahan Üniv.	0,01
38.96	Türk Alman Üniv.	4.273.064,90
39.03	Abdullah Gül Üniv.	0,01
39.08	Bandırma Onyediy Eylül Üniv.	0,04
39.09	İskenderun Teknik Üniv.	0,03
39.10	Alanya Alaaddin Keykubat Üniv.	0,03
40.52	Karayolları Genel Müd.	7,95
40.59	Türkiye İlaç ve Tıbbi Cihaz Kurumu	0,01
	Toplam	6.078.864,31

Tablo 22: Özel Bütçeli İdarelerin Fonksiyonel Sınıflandırmaya Göre Ödenek Üstü Giderleri

(TL)

Fonksiyon Kodu	Fonksiyon Adı	Kamu İdaresi	Ödenek Üstü Gider Tutarı
01	Genel Kamu Hizmetleri	Bingöl Üniv.	16.910,60
01	Genel Kamu Hizmetleri	Türk Alman Üniv.	93.786,25
01	Genel Kamu Hizmetleri	Bandırma Onyediy Eylül Üniv.	0,01
01	Genel Kamu Hizmetleri	Alanya Alaaddin Keykubat Üniv.	0,02
03	Kamu Düzeni Ve Güvenlik Hizmetleri	Bingöl Üniv.	3.467,80
04	Ekonomik İşler Ve Hizmetler	Karayolları Genel Müd.	7,95
07	Sağlık Hizmetleri	Türkiye İlaç ve Tıbbi Cihaz Kurumu	0,01
08	Dinlenme, Kültür Ve Din Hizmetleri	Bingöl Üniv.	92.769,56
09	Eğitim Hizmetleri	Sinop Üniv.	997.540,80
09	Eğitim Hizmetleri	Bingöl Üniv.	695.102,57
09	Eğitim Hizmetleri	Ardahan Üniv.	0,01
09	Eğitim Hizmetleri	Türk Alman Üniv.	4.179.278,65
09	Eğitim Hizmetleri	Abdullah Gül Üniv.	0,01
09	Eğitim Hizmetleri	Bandırma Onyediy Eylül Üniv.	0,03
09	Eğitim Hizmetleri	İskenderun Teknik Üniv.	0,03
09	Eğitim Hizmetleri	Alanya Alaaddin Keykubat Üniv.	0,01
		Toplam	6.078.864,31

(III) sayılı cetvelde yer alan düzenleyici ve denetleyici kurumlar için ayrıntısı aşağıdaki tablolarda gösterildiği üzere 57.029,91 Türk Lirası,

Tablo 23: *Düzenleyici ve Denetleyici Kurumların Kamu İdaresine Göre Ödenek Üstü Giderleri*

(TL)

Kurum Kodu	Kamu İdaresi	Ödenek Üstü Gider Tutarı
42.04	Bankacılık Düzenleme ve Denetleme Kurumu	57.029,91
	Toplam	57.029,91

Tablo 24: *Düzenleyici ve Denetleyici Kurumların Fonksiyonel Sınıflandırmaya Göre Ödenek Üstü Giderleri*

(TL)

Fonksiyon Kodu	Fonksiyon Adı	Kamu İdaresi	Ödenek Üstü Gider Tutarı
04	Ekonomik İşler Ve Hizmetler	Bankacılık Düzenleme ve Denetleme Kurumu	57.029,91
		Toplam	57.029,91

olmak üzere, toplam 28.424.411.292,53 Türk Lirası ödenek üstü giderin gerçekleştiği tespit edilmiş olup, ayrıntısı EK 2 – EK 7’deki tablolarda gösterilmiştir.

Ancak 5018 sayılı Kanunun,

Bütçe ödeneklerinin kullanılmasında uyulacak esasları belirleyen “Ödeneklerin kullanılması” başlıklı 20’nci maddesinin birinci fıkrasının (d) bendinde;

“Kamu idareleri, bütçelerinde yer alan ödeneklerin üzerinde harcama yapamaz. Bütçeyle verilen ödenekler, tahsis edildikleri amaçlar doğrultusunda yılı içinde yaptırılan iş, satın alınan mal ve hizmetler ile diğer giderlerin karşılanmasında kullanılır...”,

“Yüklenmeye girişilmesi” başlıklı 26’ncı maddesinde;

“...Bütçede yeterli ödeneği bulunmayan işler için yüklenmeye girişilemez. Yüklenme süresi mali yılla sınırlıdır. Harcama yetkilileri, tahsis edilen ödenekler dâhilinde yüklenmeye girebilirler...”,

“Harcama yetkisi ve yetkilisi” başlıklı 31’inci maddesinin altıncı fıkrasında;

“Harcama yetkilileri bütçede öngörülen ödenekleri kadar, ödenek gönderme belgesiyle kendisine ödenek verilen harcama yetkilileri ise tahsis edilen ödenek tutarında harcama yapabilir.”,

“Ödenek üstü harcama” başlıklı 70’inci maddesinde;

“Kamu zararı oluşturmamakla birlikte bütçelere, ayrıntılı harcama programlarına, serbest bırakma oranlarına aykırı olarak veya ödenek gönderme belgelerindeki ödenek miktarını aşan harcama talimatı veren harcama yetkililerine, her türlü aylık, ödenek, zam ve tazminat dâhil yapılan bir aylık net ödemeler toplamının iki katı tutarına kadar para cezası verilir.”

hükümleri bulunmaktadır.

Bu hükümlere göre, belirli hizmetler için bütçeye konulmuş bulunan ödeneklerden fazla harcama yapılmaması, ödenek kullanımında esastır.

5018 sayılı Kanunun,

20’nci maddesinin birinci fıkrasının (g) bendinde;

“Genel veya kısmi seferberlik, savaş ilanı veya Bakanlar Kurulu kararıyla zorunlu askeri hazırlıkların yapıldığı olağanüstü hallerde Millî Savunma Bakanlığı, Jandarma Genel Komutanlığı ve Sahil Güvenlik Komutanlığı bütçelerindeki mevcut ödenekler, bu idarelerin ödenek toplamları aşılmamak şartıyla, birleştirilerek kullanılabilir. Bu durumda da mevcut ödeneklerin yeterli olmaması halinde toplam ödenek tutarının yüzde on beşine kadar ek harcama yapılabilir...” hükmü ile muhtemel istisnalar ortaya konulmuş;

“Merkezi yönetim bütçe kanunu tasarısının görüşülmesi” başlıklı 19’uncu maddesinin son fıkrasında yer alan,

“Merkezi yönetim kapsamındaki kamu idarelerinin bütçelerindeki ödeneklerin yetersiz kalması halinde veya öngörülmeven hizmetlerin yerine getirilmesi amacıyla, karşılığı gelir gösterilmek kaydıyla, kanunla ek bütçe yapılabilir”

hükmü ile ödenek yetersizlikleri halinde ek bütçe yapılabilmesi şartları belirlenmiş;

“Yedek ödenek” başlıklı 23’üncü maddesinin birinci fıkrasında;

“Merkezî yönetim bütçe kanununda belirtilen hizmet ve amaçları gerçekleştirmek, ödenek yetersizliğini gidermek veya bütçelerde öngörülmeven hizmetler için, bu Kanuna ekli (I) sayılı cetvelde yer alan idareler ile (II) sayılı cetvelde yer alan idarelerden merkezi yönetim bütçe kanununda gösterilecek olanların bütçelerine aktarılmak üzere, genel bütçe ödeneklerinin yüzde ikisine kadar Maliye Bakanlığı bütçesine yedek ödenek konulabilir. Bu ödenekten aktarma yapmaya Maliye Bakanı yetkilidir.”

2017 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanununun “Gerektiğinde kullanılabilir ödenekler” başlıklı 5’nci maddesinin birinci fıkrasında da;

“Personel giderlerini karşılama ödeneği:

Genel bütçe kapsamındaki kamu idareleri ile özel bütçeli idarelerin bütçelerine konulan ödeneklerin yetmeyeceği anlaşıldığı takdirde, ilgili mevzuatının gerektirdiği giderler için “Personel Giderleri” ve “Sosyal Güvenlik Kurumlarına Devlet Primi Giderleri” ile ilgili mevcut veya yeni açılacak tertiplere, Maliye Bakanlığı bütçesinin 12.01.31.00-01.1.2.00-1-09.1 tertibinde yer alan ödenekten aktarma yapmaya, ... Maliye Bakanı yetkilidir.”

hükümlerine yer verilmek suretiyle de muhtemel ödenek üstü gider oluşumlarının önüne geçilmesi amaçlanmıştır.

Görüleceği üzere, 5018 sayılı Kanunun “Ödeneklerin kullanılması” başlıklı 20’nci maddesinin birinci fıkrasının (g) bendinde yer alan, genel veya kısmi seferberlik, savaş ilanı veya Bakanlar Kurulu kararıyla zorunlu askeri hazırlıkların yapıldığı olağanüstü hallerde ve Millî Savunma Bakanlığı, Jandarma Genel Komutanlığı ve Sahil Güvenlik Komutanlığı bütçeleriyle sınırlı olmak üzere getirilen istisna hükmü dışında ödenek üstü gider yapılmasına cevaz veren bir düzenleme bulunmamaktadır.

2017 Yılı Merkezi Yönetim Kesin Hesap Kanunu Tasarısının tamamlayıcı ödenekle ilgili 4’üncü maddesinin üçüncü fıkrasını etkileyen ve genel bütçeli idareler için 28.418.275.398,31 Türk Lirası, özel bütçeli idareler için 6.078.864,31 Türk Lirası, düzenleyici ve denetleyici kurumlar için 57.029,91 Türk Lirası olmak üzere, merkezi yönetim toplamında 28.424.411.292,53 Türk Lirasına ulaşan ödenek üstü gider tutarı için, 5018 sayılı Kanunun yukarıda yer verilen 20, 26, 31 ve 70’inci maddeleri çerçevesinde tamamlayıcı ödenek verilip verilmemesi hususu,

Türkiye Büyük Millet Meclisinin takdirindedir.

2.2.2.2.1. Genel Bütçeli İdarelerde Ödenek Üstü Giderlerin Tertip Bazında Yıllar İtibarıyla Karşılaştırması

2017 yılında Genel Bütçeli idarelerce gerçekleştirilen 28.418.275.398,31 Türk Lirası ödenek üstü giderin 27.456.645.376 Türk Lirasının daha önceki yıllarda da ödenek üstü gider yapılan (01)“Personel Giderleri” ve (02)“Sosyal Güvenlik Kurumlarına Devlet Primi Giderleri” açıklamalı 20 adet tertibe ilişkin olup, bu tertiplerde gerçekleştirilen 2015, 2016 ve 2017 yıllarına ait ödenek üstü gider tutarları *Tablo 25*'de gösterilmiştir.

Tablo 25: Genel Bütçeli İdarelerde Tertip Bazında Ödenek Üstü Giderlerin Yıllar İtibarıyla Karşılaştırması

(TL)

Kamu İdaresi	Bütçe Tertibi	Ödenek Üstü Gider		
		2015	2016	2017
Milli Eğitim Bak.	13.01.31.62.09.1.2.00.1.01.1	11.891.989.877	11.265.419.488	12.599.098.328
Emniyet Genel Müd.	10.82.00.62.03.1.1.00.1.01.1	5.786.598.590	4.802.689.533	6.879.615.990
Milli Eğitim Bak.	13.01.37.62.09.2.2.00.1.01.1	1.493.458.408	1.689.373.599	2.041.449.152
Milli Eğitim Bak.	13.01.33.62.09.2.2.00.1.01.1	2.409.851.152	2.312.192.769	1.967.007.349
Milli Eğitim Bak.	13.01.31.62.09.1.2.00.1.02.1	472.385.663	220.856	1.681.790.728
Milli Eğitim Bak.	13.01.31.62.09.1.2.00.1.01.2	598.788	437.810	859.143.617
Milli Eğitim Bak.	13.01.32.62.09.2.1.00.1.01.1	1.277.942.272	419.907.288	637.273.058
Milli Eğitim Bak.	13.01.38.62.09.5.0.00.1.01.4	32.631.840	159.731.996	115.301.432
Diyanet İşleri Başk.	07.86.00.62.08.4.0.00.1.01.4	96.816.105	89.754.213	111.981.072
Milli Eğitim Bak.	13.01.00.62.01.3.9.00.1.01.4	119.777.316	117.847.554	98.943.856
Milli Eğitim Bak.	13.01.37.62.09.2.2.00.1.01.4	40.066.436	63.347.615	88.426.326
Milli Eğitim Bak.	13.01.33.62.09.2.2.00.1.02.4	6.738.835	1.598.911	83.208.624
Milli Eğitim Bak.	13.01.31.62.09.1.2.00.1.01.4	2.494.017	149.272.617	80.133.575
Milli Eğitim Bak.	13.01.31.62.09.1.2.00.1.02.4	22.488.050	50.599	65.847.408
Milli Eğitim Bak.	13.01.43.62.09.5.0.00.1.01.4	14.992.925	30.741.568	47.625.613
Milli Eğitim Bak.	13.01.33.62.09.2.2.00.1.01.4	4.671.413	26.094.273	43.657.106
Milli Eğitim Bak.	13.01.38.62.09.5.0.00.1.02.4	15.739.268	26.368	24.174.022
Türkiye Kamu Hastaneleri Kurumu	15.75.00.62.07.3.1.00.1.01.4	164.339	55.946.493	17.545.741
Milli Eğitim Bak.	13.01.37.62.09.2.2.00.1.02.4	7.325.069	146.267	10.758.643
Milli Eğitim Bak.	13.01.32.62.09.2.1.00.1.02.4	453.295	7.564	3.663.736
Toplam (20 Adet Tertip)		23.697.183.656	21.184.807.382	27.456.645.376

2.2.2.2.2. Kurum Dışı Aktarmalarla Ödenek Düşme ve Ödenek İptal İşlemlerinin Ödenek Üstü Giderlere Etkisi

Genel bütçeli kamu idarelerinin kesin hesap gider cetvellerinde yer alan bazı tertiplerdeki kurum dışı aktarmalarla ödenek düşme ve ödenek iptal işlemlerinin ödenek üstü giderlere etkisi değerlendirilmiştir.

2017 yılında 5018 sayılı Kanunun 21'inci maddesi ve 6767 sayılı 2017 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanununun 6'ncı maddesinde yer alan hükümler çerçevesinde, *Tablo 26*'da görüleceği üzere 26.835.420.041 Türk Lirası ödenek kurum dışı aktarmalarla düşülmüş ve 95.049.906 Türk Lirası ödenek iptal edilmiştir. Bu işlemler sonucunda, söz konusu tertiplerde yer alan ödenekler yetersiz kaldığı için 22.090.060.595 Türk Lirası tutarında ödenek üstü gider yapıldığı görülmüştür.

Tablo 26: Kurum Dışı Aktarmalarla Ödenek Düşme ve İptal İşlemlerinin Ödenek Üstü Gidere Etkisi

(TL)

Kamu İdaresi	Bütçe Tertibi	Kurum Dışı Aktarma ile Düşülen Ödenek (06)	İptal Edilen Ödenek (17)	Ödenek Üstü Gider (16)
Emniyet Genel Müd.	10.82.00.62.03.1.1.00.1.01.1	6.800.000.000	16	6.879.615.990
Emniyet Genel Müd.	10.82.00.62.03.1.1.00.1.02.1	1.000.000.000	0	841.395.464
Milli Eğitim Bak.	13.01.31.62.09.1.1.00.1.01.1	9.826.956.842	1.256	24.221
Milli Eğitim Bak.	13.01.31.62.09.1.2.00.1.01.1	4.480.000.000	0	12.599.098.328
Milli Eğitim Bak.	13.01.31.62.09.1.2.00.1.02.1	2.060.000.000	0	1.681.790.728
Türkiye Kamu Hastaneleri Kurumu	15.75.00.62.07.3.1.00.1.01.1	1.742.000.000	86.970.016	86.323.957
Türkiye Kamu Hastaneleri Kurumu	15.75.00.62.07.3.1.00.1.01.2	224.688.248	0	270
Türkiye Kamu Hastaneleri Kurumu	15.75.00.62.07.3.1.00.1.02.1	417.953.894	1.812.442	1.808.722
Türkiye Kamu Hastaneleri Kurumu	15.75.00.62.07.3.1.00.1.06.1	283.821.057	6.266.175	2.915
Toplam		26.835.420.041	95.049.906	22.090.060.595

2.2.2.3. Bütçe Giderlerinin İller İtibarıyla Dağılımı

Merkezi yönetim bütçesine dahil kamu idarelerinin bütçe giderleri il dağılımı icmali cetvelleri, 5018 sayılı Kanun ile Kamu İdarelerinin Kesin Hesaplarının Düzenlenmesine İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmelik gereği düzenlenip kesin hesap kanun tasarısına eklenmektedir. Bu cetvellerin düzenlenmesinde, bütçe giderinin yapıldığı muhasebe biriminin bulunduğu ilin esas alındığı görülmektedir.

Bunun sonucu olarak, 763.155.514.087 Türk Lirası merkezi yönetim bütçe giderinin %66'sına karşılık gelen 507.830.147.799 Türk Lirası, Ankara'da bulunan merkez saymanlıkları ve diğer muhasebe birimlerine kaydedildiği için bu harcamalara ilişkin hizmetlerin tamamı Ankara ilinde yapılmış gibi görünmektedir.

“Merkezi Yönetim Kapsamındaki İdarelerin İller İtibarıyla Harcama Tutarını Gösterir Tablo”ya EK 8’de; en yüksek harcamanın yapıldığı iller ile merkez saymanlığı toplam harcama tutarlarına ise *Tablo 27*’de yer verilmiştir.

Tablo 27: Merkezi Yönetim Kapsamındaki İdarelerce Yapılan Harcama Tutarının En Yüksek Olduğu İller

(TL)

İl Adı	Genel Bütçe Harcama Tutarı	Özel Bütçe Harcama Tutarı	Düzenleyici ve Denetleyici Kurum Harcama Tutarı	Toplam Harcama Tutarı	İl Harcama Tutarının Toplam Harcama Tutarı içindeki Oranı
Merkez Say.	447.481.218.820	0	0	447.481.218.820	58,6%
Ankara	17.838.058.163	38.569.366.015	3.941.504.801	60.348.928.979	7,9%
İstanbul	24.062.487.110	8.188.847.458	0	32.251.334.568	4,2%
İzmir	10.571.688.347	3.845.987.864	0	14.417.676.211	1,9%
Konya	5.130.194.880	2.880.454.538	0	8.010.649.417	1,0%
Antalya	5.132.056.609	2.688.143.468	0	7.820.200.076	1,0%
Diyarbakır	6.101.383.259	1.639.678.401	0	7.741.061.660	1,0%
Bursa	5.317.460.028	1.983.378.498	0	7.300.838.526	1,0%
Adana	5.849.331.874	1.378.871.489	0	7.228.203.363	0,9%
Mersin	4.696.656.626	2.054.547.832	0	6.751.204.458	0,9%
(*) Ara Toplam	532.180.535.715	63.229.275.564	3.941.504.801	599.351.316.079	78,5%
(**) Toplam	659.558.969.448	99.655.039.839	3.941.504.801	763.155.514.087	100,0%

(*) Bu tutar 9 adet il ve merkez saymanlığı harcama tutarları toplamıdır.

(**) Bu tutar 81 adet il ve merkez saymanlığı harcama tutarları toplamıdır.

Örnek olarak yol yapım giderlerine ilişkin bütçe giderlerinin sadece 26 ilde gösterilebilmesi bu uygulamanın başka bir sonucudur. Detayı *Tablo 28*'de gösterildiği üzere, 15.165.783.479,96 Türk Lirası yol yapımına ait harcamadan %38,82'sine karşılık gelen 5.887.497.181,82 Türk Lirası harcamanın tamamının yol yapımlarının gerçekleştirildiği iller yerine, kaydolduğu muhasebe birimi itibarıyla Ankara'da yapılmış olduğu görülmektedir.

Tablo 28: Yol Yapımına İlişkin Harcamaların İller İtibarıyla Dağılımı

(TL)

İl Plaka No	İl Adı	Toplam Harcama Tutarı	İl Harcama Tutarının Toplam Harcama Tutarı içindeki Oranı
06	Ankara	5.887.497.181,82	38,82%
61	Trabzon	1.209.885.896,35	7,98%
07	Antalya	956.384.864,26	6,31%
55	Samsun	868.120.104,28	5,72%
33	Mersin	844.079.145,01	5,57%
42	Konya	666.690.226,83	4,40%
35	İzmir	635.742.876,87	4,19%
37	Kastamonu	605.547.453,93	3,99%
21	Diyarbakır	503.101.663,03	3,32%
23	Elazığ	497.865.540,92	3,28%
38	Kayseri	488.969.170,42	3,22%
16	Bursa	434.754.150,60	2,87%
25	Erzurum	401.273.407,62	2,65%
36	Kars	330.468.625,02	2,18%
65	Van	325.054.711,72	2,14%
34	İstanbul	298.318.552,89	1,97%
58	Sivas	192.160.113,11	1,27%
47	Mardin	5.531.637,63	0,04%
74	Bartın	3.163.518,96	0,02%
02	Adıyaman	2.946.952,64	0,02%
26	Eskişehir	2.388.893,72	0,02%
04	Ağrı	2.037.775,34	0,01%
48	Muğla	1.358.205,04	0,01%
24	Erzincan	923.204,87	0,01%
45	Manisa	696.200,00	0,00%
52	Ordu	511.494,39	0,00%
13	Bitlis	266.954,69	0,00%
05	Amasya	44.958,00	0,00%
Toplam		15.165.783.479,96	100%

Kesin hesap kanun tasarısında yer alan bütçe giderlerinin iller itibarıyla dağılımını gösteren icmal cetvelleri, bütçe giderine ilişkin muhasebe kaydının yapıldığı illerdeki kayıtlı tutarları göstermektedir. Bu durumda, bütçe giderleri ile bu giderlere ilişkin hizmetlerin fiilen gerçekleştirildiği iller arasında bağ kurulamamaktadır.

Bu itibarla, bütçe giderlerinin iller itibarıyla dağılımını gösteren icmal cetvellerinin, bütçe giderine ilişkin muhasebe kaydının yapıldığı il yerine bütçe gideri ile yapılan hizmetin fiilen gerçekleştirildiği ili gösterecek şekilde düzenlenmesi uygun olacaktır.

2.2.3. Bütçe Giderleri Kesin Hesap Cetveli Açıklamaları

5018 sayılı Kanununun 42'nci maddesi hükmü uyarınca merkezi yönetim kesin hesabına ve kamu idareleri kesin hesaplarına bütçe giderleri kesin hesap cetveli açıklaması eklenmektedir. Söz konusu açıklamaların, Kamu İdarelerinin Kesin Hesaplarının Düzenlenmesine İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmeliğin 19'uncu maddesinde yer alan;

“Bütçe giderleri kesin hesap cetvelinin açıklaması, bütçe hazırlama rehberi dikkate alınarak hizmet gerekçeleri belirtilmek suretiyle açık ve anlaşılır biçimde yapılır. Ödenek ve gider arasındaki farklar, nedenleri, iptal edilen ödenekler ve iptal edilme nedenleri açıklanır. Ödeneklerin bütçe giderlerine oranı gösterilerek, hedef, mali ve fiziki gerçekleşme durumu, bütçe başlangıç ödeneğine göre sapmalar ve nedenleri hakkında yeterli bilgi verilir.”

hükmüne göre düzenlenmesi gerekmektedir.

Maliye Bakanlığı Muhasebat Genel Müdürlüğünce de her yıl yayımlanan kesin hesabın hazırlanmasına ilişkin genel yazılar ile gider kesin hesabı cetvelleri açıklamalarının, yukarıda yer verilen mevzuat hükmüne uygun ve ayrıntılı olarak hazırlanmasına özen gösterilmesi gerektiği kamu idarelerine duyurulmaktadır.

Kamu idarelerinin 2017 mali yılı kesin hesap cetvelleri gider açıklamaları incelendiğinde;

- Açıklaması yapılan bütçe giderinin, fonksiyonel ya da ekonomik sınıflandırma düzeyi konusunda idarelerin bir kısmının fonksiyonel, diğer bir kısmının ekonomik kod düzeyinde sınıflandırma yaparak açıklamalara yer verdiği, bu konuda kamu idareleri arasında bir uygulama birliğinin bulunmadığı,

- Hizmet gerekçesi ve hedeflerinin yıl sonunda ne ölçüde gerçekleştirildiğine ilişkin açıklamalara, ödenek ve gider arasındaki farkın nedenlerine, ödenek iptal edilme nedenlerine, başlangıç ödeneğine göre sapmalara ve nedenlerine yer verilmediği,

- Bunun yerine genel ifadeler kullanılarak mal ve hizmet satın alınması için gerekli şartların zamanında yerine getirilememesi, yıl içinde ihtiyaçların değişmesi, mal ve hizmet alım bedellerinin planlanandan daha yüksek olması gibi nedenler kullanılarak ödeneğin kullanım durumu hakkında genel bilgi verildiği,

görülmektedir.

Kamu idareleri bütçe giderleri kesin hesap cetveli açıklamalarında, sapmalar ve nedenleri hakkında yeterli bilgi verilmemesi, hizmet gerekçesi ve hedeflerinin gerçekleşen bütçe ile karşılaştırmasını zorlaştırmaktadır.

Bu çerçevede, açıklamaların analitik bütçe sınıflandırma düzeyi bakımından kamu idareleri arasında uyumlu olacak şekilde, bütçe hazırlama rehberi dikkate alınarak hizmet gerekçeleri belirtilmek suretiyle açık ve anlaşılır, ödenek ve gider arasındaki farklar, nedenleri, iptal edilen ödeneklerin iptal edilme nedenlerini içerecek şekilde düzenlenmesi gerekmektedir.

2.3. GELİR BÜTÇESİ

Merkezi yönetim kesin hesap kanunu ve eklerinde yer alan bütçe gelir tutarlarının kanunlaşmasında, genel bütçeli idareler açısından “genel bütçeli idarelerin bütçe gelirleri kesin hesap icmalı cetveli” ile diğer kamu idareleri kesin hesaplarında yer alan “bütçe gelirleri kesin hesap icmalı cetveli”ndeki gelir tahmini ve tahsilat tutarları esas alınmaktadır.

6085 sayılı Kanunun “Genel uygunluk bildirimini” başlıklı 41’inci maddesinde, “...*genel uygunluk bildirimini taslağının denetim sonuçları ve faaliyet raporları dikkate alınarak hazırlanması...*” hükmü yer almaktadır.

Bu hükme istinaden, denetim raporlarındaki bulguların kamu idareleri kesin hesaplarında yer alan bütçe gelirleri kesin hesap icmalı cetvellerindeki bütçe gelirleri tutarlarında doğrudan bir değişikliğe yol açıp açmadığı hususunda gerekli incelemeler yapılmıştır.

Yapılan incelemeler sonucunda, bütçe gelirleri tutarlarında değişikliğe yol açan bir tespitin bulunmadığı görülmüştür.

2.3.1. Özel Bütçeli İdare Öz Gelirlerinin Tahmin ve Net Tahsilat Tutarlarının İncelenmesi

Özel bütçeli kamu idarelerinin bütçe gelirleri, hazine yardımı ve öz gelirden oluşmaktadır. Bu kamu idarelerinin bütçeleri hazırlanırken öz gelirleri ile karşılanamayan bütçe giderleri için hazine yardımı hesaplandığından, öz gelir tahminlerinin isabetli yapılması önem arz etmektedir. Öz gelir kalemlerinde yapılan tahminlerin üzerinde gerçekleşen gelirler, aşağıda yer verilen *Tablo 29* ve *Tablo 30*’da görüleceği üzere, belirli kriterlere göre yılı içinde ödenek eklenmesi suretiyle toplam bütçe gideri üzerinde artışa sebep olabilmektedir.

2017-2019 Dönemi Bütçe Hazırlama Rehberinin Genel İlkeler 12’nci maddesinde “...*İdareler, gelir tahminlerinde döner sermaye ve fon gelirleri dışında kalan tüm gelir kaynaklarını dikkate alacaklar, önceki yıllar gerçekleştirmeleri ve geleceğe yönelik beklentiler doğrultusunda yapılacak gelir tahminlerini gelir bütçe fişlerine yansıtacaklardır.*” ifadesi yer almaktadır.

Bu çerçevede, özel bütçeli kamu idarelerinin öz gelirlerine ait tahmin ile net tahsilat tutarları arasında sapma olup olmadığı incelenmiş ve tahmin ile net tahsilat tutarları arasındaki sapmaların yıllar itibarıyla karşılaştırması aşağıdaki tablolarda verilmiştir.

i) Yükseköğretim Kurumlarının yer aldığı özel bütçeli kamu idarelerinin 2017 yılı içerisinde öz gelir tahmin ve net tahsilat tutarları arasındaki sapma oranı, 2015 ve 2016 yıllarını da kapsayacak şekilde karşılaştırmalı olarak “Özel Bütçeli İdarelerin (Yükseköğretim Kurumları) Bütçe Öz Gelir Tahminlerindeki Sapmayı Gösterir Tablo” EK 9’da verilmiştir. Söz konusu Tablo incelendiğinde, öz gelir tahmin ve net tahsilat tutarları arasındaki sapma oranlarının %5’den %112.739’a kadar değişiklik gösterdiği görülmektedir.

2017 yılı içinde öz gelir tahmin ve net tahsilat tutarları arasındaki fark tutarı en yüksek olan 20 Özel Bütçeli İdarenin (Yükseköğretim Kurumları) öz gelir tahmin ve net tahsilat bilgileri *Tablo 29*’da gösterilmiştir.

Tablo 29: Özel Bütçeli İdarelerin (Yükseköğretim Kurumları) Bütçe Öz Gelir Tahminlerindeki Sapmalar

Kamu İdaresi	2017				2016	2015	2017 Yılı İçinde Eklenen Ödenek
	Bütçe Öz Gelir Tahmini (a)	Net Tahsilat (b)	(*) Fark (c=b-a)	Sapma Oranı (=c/a)	Sapma Oranı	Sapma Oranı	
Sağlık Bilimleri Üniv.	10.114.000	158.165.428	148.051.428	1464%	195094%	-	135.361.656
Yükseköğretim Kurulu	131.000	147.819.495	147.688.495	112739%	121596%	117599%	89.170.987
İstanbul Teknik Üniv.	40.227.000	99.106.019	58.879.019	146%	109%	180%	69.914.284
Hacettepe Üniv.	52.104.000	96.905.700	44.801.700	86%	66%	83%	87.823.458
Ege Üniv.	53.055.000	97.064.770	44.009.770	83%	52%	58%	69.578.308
Atatürk Üniv.	44.776.000	86.698.831	41.922.831	94%	92%	96%	85.693.633
Erciyes Üniv.	30.569.000	69.264.120	38.695.120	127%	95%	89%	43.271.274
Gaziantep Üniv.	29.736.000	67.535.698	37.799.698	127%	66%	58%	38.437.482
Dokuz Eylül Üniv.	52.852.000	89.041.750	36.189.750	68%	49%	24%	38.416.157
Ondokuz Mayıs Üniv.	38.559.000	69.904.266	31.345.266	81%	43%	48%	49.392.926
Süleyman Demirel Üniv.	30.787.000	61.207.116	30.420.116	99%	91%	74%	38.554.920
Akdeniz Üniv.	32.842.000	61.439.339	28.597.339	87%	59%	62%	87.106.081
Karabük Üniv.	11.539.000	39.399.559	27.860.559	241%	257%	250%	44.701.898
Ankara Yıldırım Beyazıt Üniv.	1.769.000	29.620.356	27.851.356	1574%	1277%	1136%	29.280.207
Selçuk Üniv.	66.659.000	92.320.982	25.661.982	38%	30%	19%	60.844.351
Ankara Üniv.	52.613.000	76.498.529	23.885.529	45%	54%	64%	46.803.569
Necmettin Erbakan Üniv.	14.218.000	37.736.815	23.518.815	165%	131%	86%	44.377.860
İnönü Üniv.	26.043.000	49.122.017	23.079.017	89%	59%	75%	25.653.256
Dicle Üniv.	22.962.000	45.236.573	22.274.573	97%	75%	79%	45.354.101
Pamukkale Üniv.	26.986.000	48.842.422	21.856.422	81%	53%	46%	39.190.786
Toplam (20 idare)	638.541.000	1.522.929.785	884.388.785				1.168.927.195
Toplam (112 İdare)	2.024.237.000	3.516.802.762	1.492.565.762				3.294.473.171

(*) "Fark" isimli sütun verisi esas alınarak tablo sıralaması yapılmıştır.

ii) Özel bütçeli diğer kamu idarelerinin 2017 yılı içerisinde öz gelir tahmin ve net tahsilat tutarları arasındaki sapma oranı, 2015 ve 2016 yıllarını da kapsayacak şekilde karşılaştırmalı olarak “Özel Bütçeli Diğer İdarelerin Bütçe Öz Gelir Tahminlerindeki Sapmayı Gösterir Tablo” ise EK 10’da verilmiştir. Söz konusu Tablo incelendiğinde, öz gelir tahmin ve net tahsilat tutarları arasındaki sapma oranlarının -%86’dan %2.548’e kadar değişiklik gösterdiği görülmektedir.

2017 yılı içinde öz gelir tahmin ve net tahsilat tutarları arasındaki fark tutarı en yüksek olan 10 Özel Bütçeli Diğer İdarenin öz gelir tahmin ve net tahsilat bilgileri *Tablo 30*’da gösterilmiştir.

Tablo 30: Özel Bütçeli Diğer İdarelerin Bütçe Öz Gelir Tahminlerindeki Sapmalar

(TL)

Kamu İdaresi	2017				2016	2015	2017 Yılı İçinde Eklenen Ödenek
	Bütçe Öz Gelir Tahmini (a)	Net Tahsilat (b)	(*) Fark (c=b-a)	Sapma Oranı (=c/a)	Sapma Oranı	Sapma Oranı	
Ceza ve İnfaz Kurumları ile Tutukevleri İş Yurtları Kurumu	84.000.000	2.224.351.571	2.140.351.571	2548%	1909%	1368%	2.362.027.000
Yüksek Öğrenim Kredi ve Yurtlar Kurumu	1.070.000.000	3.055.202.711	1.985.202.711	186%	159%	136%	2.168.463.569
Türkiye Bilimsel ve Teknolojik Araştırma Kurumu	278.720.100	990.393.672	711.673.572	255%	362%	251%	1.158.601.711
Spor Genel Müd.	60.000.000	723.818.537	663.818.537	1106%	1332%	1407%	663.293.132
Karayolları Genel Müd.	1.525.323.000	2.015.218.186	489.895.186	32%	16%	41%	236.380.990
Orman Genel Müd.	1.550.000.000	2.010.619.743	460.619.743	30%	56%	52%	184.037.900
Devlet Su İşleri Genel Müd.	411.000.000	852.652.090	441.652.090	107%	167%	393%	225.361.600
Maden Tetkik ve Arama Genel Müd.	193.000.000	514.443.263	321.443.263	167%	46%	173%	46.437.700
Ölçme Seçme ve Yerleştirme Merkezi Başk.	408.536.000	525.768.801	117.232.801	29%	67%	21%	125.429.909
Türk Dil Kurumu	160.074.250	255.763.883	95.689.633	60%	26%	10%	8.410.000
Toplam (10 idare)	5.740.653.350	13.168.232.458	7.427.579.108				7.178.443.511
Toplam (43 İdare)	7.753.838.350	15.709.653.946	7.955.815.596				8.428.756.609

(*) "Fark" isimli sütun verisi esas alınarak tablo sıralaması yapılmıştır.

iii) 5018 sayılı Kanun eki (II) sayılı cetvelde yer alan ve özel bütçeli idarelerin 2015, 2016 ve 2017 yıllarında öz gelir tahmini yapılmayıp net tahsilat yapılan bütçe gelir tertiplerinden (gelirin ekonomik sınıflandırması) 2017 yılında net tahsilat tutarı en yüksek olan 36 adet bütçe gelir tertibine *Tablo 31*’de yer verilmiştir.

Tablo 31: Özel Bütçeli Kamu İdarelerinde Öz Gelir Tahmini Yapılmayıp Tahsilat Yapılan Tertiplerin Yıllar İtibarıyla Karşılaştırması

(TL)

Kamu İdaresi	Butce Gelir Tertibi	Hesap Adı	2015	2016	2017
			Net Tahsilat	Net Tahsilat	(*) Net Tahsilat
Yükseköğretim Kurulu	05.02.06.99	Özel Bütçeli İdarelere Ait Diğer Paylar	100.000.000	100.000.000	100.000.000
Yükseköğretim Kurulu	05.09.01.06	Kişilerden Alacaklar	14.447.312	14.686.796	17.636.735
Orman Genel Müd.	08.01.09.06	Hane Halklarından	5.602.067	9.655.300	17.493.056
Yüksek Öğrenim Kredi ve Yurtlar Kurumu	05.09.01.99	Yukarıda Tanımlanamayan Diğer Çeşitli Gelirler	80.568.835	7.796.069	8.679.608
Hacettepe Üniv.	05.09.01.99	Yukarıda Tanımlanamayan Diğer Çeşitli Gelirler	214.510	97.941	7.930.950
Süleyman Demirel Üniv.	03.01.02.29	Örgün ve Yaygın Öğretimden Elde Edilen Gelirler	905.879	1.913.989	5.147.148
Yüksek Öğrenim Kredi ve Yurtlar Kurumu	05.03.02.99	Diğer İdari Para Cezaları	2.897.470	2.832.288	4.223.795
Ondokuz Mayıs Üniv.	05.09.01.99	Yukarıda Tanımlanamayan Diğer Çeşitli Gelirler	1.812.085	589.420	4.101.004
Dokuz Eylül Üniv.	03.01.02.32	Yaz Okulu Gelirleri	3.110.134	3.341.171	4.018.231
Hacettepe Üniv.	03.09.09.99	Diğer Çeşitli Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri	1.472.742	2.576.510	3.888.024
Hacettepe Üniv.	05.09.01.06	Kişilerden Alacaklar	1.352.482	2.186.696	3.770.307
Hitit Üniv.	05.03.02.99	Diğer İdari Para Cezaları	45.170	1.461.957	3.575.625
Türk Alman Üniv.	05.09.01.06	Kişilerden Alacaklar	31.097	16.138	3.532.393
Yüksek Öğrenim Kredi ve Yurtlar Kurumu	05.09.01.03	İrat Kaydedilecek Teminat Mektupları	112.959	167.103	3.285.982
Sivil Havacılık Genel Müd.	03.01.02.99	Diğer hizmet gelirleri	974.377	4.883.454	3.216.926
Erciyes Üniv.	03.09.09.99	Diğer Çeşitli Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri	1.684.288	1.291.605	2.975.562
Orta Doğu Teknik Üniv.	03.06.03.02	İrtifak Hakkı Gelirleri	514.253	1.938.567	2.837.935
Adnan Menderes Üniv.	05.09.01.99	Yukarıda Tanımlanamayan Diğer Çeşitli Gelirler	1.058.848	1.821.975	2.733.378
İstanbul Üniv.	05.09.01.99	Yukarıda Tanımlanamayan Diğer Çeşitli Gelirler	2.833.266	3.335.873	2.655.531
Ondokuz Mayıs Üniv.	03.01.02.32	Yaz Okulu Gelirleri	1.021.619	1.939.239	2.636.545
Dokuz Eylül Üniv.	05.09.01.99	Yukarıda Tanımlanamayan Diğer Çeşitli Gelirler	177.944	3.842.802	2.496.878
Balıkesir Üniv.	03.01.02.32	Yaz Okulu Gelirleri	1.909.090	1.478.318	2.496.704
Kocaeli Üniv.	03.01.02.32	Yaz Okulu Gelirleri	1.091.545	1.646.238	2.338.389
Selçuk Üniv.	03.01.02.32	Yaz Okulu Gelirleri	816.851	1.847.603	2.319.947
Yüksek Öğrenim Kredi ve Yurtlar Kurumu	05.09.01.06	Kişilerden Alacaklar	1.773.149	1.318.986	2.234.814
Recep Tayyip Erdoğan Üniv.	03.06.01.02	Ecrimisil Gelirleri	2.327.851	1.735.441	2.173.579
Adnan Menderes Üniv.	03.06.01.99	Diğer Taşınmaz Kira Gelirleri	683.498	2.058.137	1.866.320
Türkiye Bilimsel ve Teknolojik Araştırma Kurumu	05.09.01.06	Kişilerden Alacaklar	1.656.911	2.855.536	1.799.456
Gaziantep Üniv.	05.09.01.99	Yukarıda Tanımlanamayan Diğer Çeşitli Gelirler	802.719	939.286	1.700.042
Marmara Üniv.	05.09.01.99	Yukarıda Tanımlanamayan Diğer Çeşitli Gelirler	1.224.997	848.785	1.597.995
İstanbul Teknik Üniv.	05.09.01.13	Teknoloji Geliştirme Bölgeleri Gelirleri	1.333.971	1.409.091	1.574.217
Fırat Üniv.	03.01.02.33	Tezsiz Yüksek Lisans Gelirleri	688.369	977.608	1.549.138
Bozok Üniv.	05.02.06.16	Araştırma Projeleri Gelirleri Payı	896.222	1.037.550	1.547.533
Giresun Üniv.	03.01.02.29	Örgün ve Yaygın Öğretimden Elde Edilen Gelirler	19.592	26.615	1.539.356
Fırat Üniv.	03.01.02.32	Yaz Okulu Gelirleri	1.254.056	1.522.500	1.532.504
Kahramanmaraş Sütçü İmam Üniv.	03.01.02.32	Yaz Okulu Gelirleri	592.022	1.338.978	1.510.687

(*) Tablo bu sütuna göre sıralanmıştır.

iv) 5018 sayılı Kanun eki (II) sayılı cetvelde yer alan özel bütçeli idarelerin 2015, 2016 ve 2017 yıllarında öz gelir tahmini ile net tahsilat yapılan bütçe gelir tertiplerinden (gelirin ekonomik sınıflandırması) 2017 yılında sapma oranı en yüksek olan 20 adet bütçe gelir tertibi ile ait olduğu idareler *Tablo 32*'de verilmiştir.

Tablo 32: Özel Bütçeli Kamu İdarelerinin Öz Gelirindeki Bazı Teritlerde Tahmin ve Net Tahsilat Tutarlarının Yıllar İtibarıyla İncelenmesi

Kurum Adı	Bütçe Gelir Tertibi	Hesap Adı	2015				2016				2017			
			Geliri Tahmini	Net Tahsilat	Sapma Tutarı (Mutlak)	Sapma Oranı	Geliri Tahmini	Net Tahsilat	Sapma Tutarı (Mutlak)	Sapma Oranı	Geliri Tahmini	Net Tahsilat	(**) Sapma Tutarı (Mutlak)	(*) Sapma Oranı
			(1.000 TL)	(1.000 TL)	(1.000 TL)	(%)	(1.000 TL)	(1.000 TL)	(1.000 TL)	(%)	(1.000 TL)	(1.000 TL)	(1.000 TL)	(%)
Çeza ve İnfaz Kurumları ile Tutuklevleri İş Yurtları Kurumu	01.06.09.99	Diğer Harçlar	674	224.381	223.707	33.91%	500	271.536	271.036	54.207%	500	300.748	300.248	60050%
Çeza ve İnfaz Kurumları ile Tutuklevleri İş Yurtları Kurumu	03.01.01.99	Diğer Mal Satış Gelirleri	4.058	367.971	363.913	89.68%	3.500	469.491	465.991	133.14%	3.500	641.387	637.887	18225%
İstanbul Teknik Üniv.	05.02.06.16	Araştırma Projeleri Gelirleri Payı	1.062	23.333	22.271	20.97%	1.200	18.562	17.362	14.47%	1.273	37.792	36.519	2869%
Devlet Su İşleri Genel Müd.	03.01.02.02	Muayene, denetim ve kontrol ücretleri	50	682	632	12.64%	200	4.450	4.250	21.25%	1.000	24.599	23.599	2360%
Çeza ve İnfaz Kurumları ile Tutuklevleri İş Yurtları Kurumu	03.01.02.99	Diğer hizmet gelirleri	8.872	85.060	76.188	85.9%	8.189	109.419	101.230	12.36%	8.000	135.393	127.393	1592%
Spor Genel Müd.	05.02.06.06	Spor Toto-Loto Payları	47.230	713.527	666.297	141.1%	51.230	733.772	682.542	13.32%	55.230	674.871	619.641	1122%
Devlet Su İşleri Genel Müd.	03.09.09.99	Diğer Çeşitli, Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri	3.000	7.737	4.737	15.8%	10.000	59.402	49.402	4.94%	10.000	121.695	111.695	1117%
Anadolü Üniv.	05.01.09.03	Mevduat Faizleri	2.200	22.456	20.256	92.1%	2.343	21.558	19.215	8.20%	2.460	27.508	25.048	1018%
Yüksek Öğretim Kredi ve Yurtlar Kurumu	03.09.09.03	Masraf Karşılıkları	1.000	2.754	1.754	17.5%	1.000	28.186	27.186	27.19%	3.000	33.522	30.522	1017%
Karayolları Genel Müd.	03.01.02.99	Diğer hizmet gelirleri	18.000	57.917	39.917	22.2%	20.000	62.685	42.685	21.3%	10.000	92.417	82.417	824%
Devlet Su İşleri Genel Müd.	05.09.01.03	İrat Kaydedilecek Teminat Mektupları	4.000	17.444	13.444	33.6%	5.000	26.337	21.337	4.27%	2.500	19.453	16.953	678%
Karayolları Genel Müd.	05.09.01.03	İrat Kaydedilecek Teminat Mektupları	1.260	12.067	10.807	85.8%	1.327	8.881	7.554	5.69%	3.500	20.902	17.402	497%
Türkiye Bilimsel ve Teknolojik Araştırma Kurumu	03.01.02.19	Etit ve Proje Gelirleri	79.549	353.484	273.935	34.4%	88.638	427.092	338.454	38.2%	95.020	460.794	365.774	385%
Çeza ve İnfaz Kurumları ile Tutuklevleri İş Yurtları Kurumu	05.01.09.03	Mevduat Faizleri	20.370	60.713	40.343	19.8%	19.500	81.141	61.641	31.6%	19.500	94.201	74.701	383%
Türkiye Bilimsel ve Teknolojik Araştırma Kurumu	05.09.01.99	Yukarıda Tanımlanmayan Diğer Çeşitli Gelirler	35.000	152.480	117.480	33.6%	37.380	195.649	158.269	4.23%	40.071	131.496	91.425	228%
Yüksek Öğretim Kredi ve Yurtlar Kurumu	08.01.09.06	Hane Halkından	419.299	1.380.707	961.408	22.9%	419.299	1.426.876	1.007.577	2.40%	471.899	1.336.393	864.494	183%
Devlet Su İşleri Genel Müd.	05.09.01.99	Yukarıda Tanımlanmayan Diğer Çeşitli Gelirler	10.000	33.921	23.921	23.9%	10.000	82.251	72.251	7.23%	20.000	54.180	34.180	171%
Karayolları Genel Müd.	04.02.02.01	Hazine yardımı	3.667.945	13.284.923	9.616.978	26.2%	8.877.565	18.950.624	10.073.059	1.13%	9.873.020	24.160.843	14.287.823	145%
Maden Tetkik ve Arama Genel Müd.	05.02.06.12	Maden ve Jeotermal Kaynak Ruhsat Saha Devir Payları	72.000	185.189	113.189	15.7%	30.000	101.474	71.474	2.38%	105.000	248.255	143.255	136%
Türkiye Bilimsel ve Teknolojik Araştırma Kurumu	03.01.02.99	Diğer hizmet gelirleri	50.000	194.248	144.248	28.8%	53.400	364.287	310.887	5.82%	57.245	117.462	60.217	105%

(*) Bu sütuna göre sıralanmıştır.

(**) 15 milyon TL den büyük olan teritlere yer verilmiştir.

Bütçe gelir tahmini ile tahsilat tutarı arasındaki sapma oranının düşük olması, gelir bütçesinin sağlıklı hazırlandığının bir göstergesidir. Ancak, yukarıdaki tablolarda ortaya konulduğu üzere, öz gelirlere ilişkin bütçe tahmini ile net tahsilat arasındaki sapma oranının çok yüksek olduğu görülmektedir. Bu durumun, ilgili idarelerce bütçe hazırlama sürecinde 5018 sayılı Kanunun 13'üncü maddesinde belirtilen bütçe ilkelerine titizlik gösterilmemesinden ve Bütçe Hazırlama Rehberi hükümlerinin yeterince dikkate alınmamasından kaynaklandığı değerlendirilmektedir.

2.3.2. Özel Bütçeli Kamu İdarelerinin Yıllar İtibarıyla Ertesi Yıla Devredilen Tahakkuk Artıkları

Özel bütçeli kamu idarelerinin bütçe gelirleri kesin hesap cetvelleri incelendiğinde 30.800.077.242 Türk Lirası tahakkuk tutarının 2018 yılına devredildiği görülmüştür. Devredilen bu tutarın %32,14'üne tekabül eden 9.901.781.875 Türk Lirası tahakkuk ettiği halde ilgili olduğu bütçe yılı içinde tahsil edilemeyen “hazine yardımları”ndan; kalan tutarın büyük bir kısmı ise sözleşme veya diğer yükümlülükler kaynaklı, tahsilatı uzun vadede doğacak gelirlere oluşmaktadır. Ertesi yıla devredilen tahakkuk artıklarının 2015, 2016 ve 2017 yılları itibarıyla görünümü *Tablo 33*'de; ayrıca, tahakkuku yapıp tahsili yapılamayan hazine yardımına ilişkin kamu idarelerine ait liste *EK II*'de verilmiştir.

Tablo 33: Özel Bütçeli İdarelerin Yıllar İtibarıyla Ertesi Yıla Devredilen Tahakkuk Artıkları

(TL)

Gelirin Ekonomik Kod Açıklaması	2015		2016		2017	
	Devredilen Tahakkuk Artığı	Toplam İçindeki Oran (%)	Devredilen Tahakkuk Artığı	Toplam İçindeki Oran (%)	(*) Devredilen Tahakkuk Artığı	Toplam İçindeki Oran (%)
Ormancılık Faaliyetleri İçin Arazi İzin Bedeli Geliri					9.877.834.593	32,07%
Kullanma İzni Gelirleri	158.324.517	1,02%	11.395.543.124	39,28%	6.828.010.774	22,17%
Hazine yardımı (cari)	4.510.576.336	28,96%	5.013.595.934	17,28%	5.221.100.647	16,95%
Hazine yardımı (sermaye)	8.939.688.121	57,40%	9.866.834.251	34,01%	4.680.681.228	15,20%
İçme, Kullanma ve Endüstri Suyu Tes. İliş. Yat. Bed. Geri Ö.	130.919.472	0,84%	546.772.192	1,88%	1.040.826.393	3,38%
Maden ve Jeotermal Kaynak Ruhsat Saha Devir Payları	656.775.272	4,22%	601.685.830	2,07%	773.509.556	2,51%
Diğer Taşınmaz Kira Gelirleri	291.496.816	1,87%	414.860.684	1,43%	617.672.000	2,01%
Alacağın Aslı	308.240.401	1,98%	343.102.017	1,18%	398.320.026	1,29%
Diğer hizmet gelirleri	139.126.041	0,89%	238.143.103	0,82%	236.242.809	0,77%
Diğer Mal Satış Gelirleri	109.136.290	0,70%	127.426.011	0,44%	219.243.695	0,71%
Diğer Çeşitli Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri	13.617.909	0,09%	76.358.313	0,26%	144.552.456	0,47%
Orman Köylülerini Kalkındırma Gelirleri			533.986	0,00%	123.160.382	0,40%
Ağaçlandırma ve Erozyon Gelirleri			4.819.227	0,02%	78.264.584	0,25%
İşletme Mükelleflerinden Tahsil Olunan Amortisman Ücretleri	6.124.248	0,04%	11.349.674	0,04%	76.344.668	0,25%
Muayene, denetim ve kontrol ücretleri	20.610.583	0,13%	49.786.628	0,17%	70.413.874	0,23%
Mevduat Faizleri	12.742.757	0,08%	37.652.238	0,13%	64.118.518	0,21%
Yukarıda Tanımlanamayan Diğer Çeşitli Gelirler	62.251.431	0,40%	47.404.148	0,16%	53.544.272	0,17%

Gelirin Ekonomik Kod Açıklaması	2015		2016		2017	
	Devredilen Tahakkuk Artığı	Toplam İçindeki Oran (%)	Devredilen Tahakkuk Artığı	Toplam İçindeki Oran (%)	(*) Devredilen Tahakkuk Artığı	Toplam İçindeki Oran (%)
Ağaçlandırma Bedeli Geliri					48.624.656	0,16%
Teftiş ve denetleme ücret ve payları	29.577.851	0,19%	47.717.463	0,16%	36.957.634	0,12%
Etüt ve Proje Gelirleri	90.483.778	0,58%	68.708.336	0,24%	35.328.296	0,11%
Laboratuvar Deney ve Analiz Gelirleri	14.796.966	0,10%	13.162.599	0,05%	34.013.098	0,11%
Yurt Yatak Ücreti Gelirleri	949.935	0,01%	26.022.961	0,09%	29.534.304	0,10%
Buluculuk ve Katkı Payları	16.661.644	0,11%	24.095.129	0,08%	25.716.084	0,08%
İkinci Öğretimden Elde Edilen Gelirler			765	0,00%	17.600.765	0,06%
İrtifak Hakkı Gelirleri	16.510.216	0,11%	17.982.014	0,06%	17.215.882	0,06%
Alacağın Faizi	5.280.676	0,03%	4.648.803	0,02%	6.763.995	0,02%
Ecrimisil Gelirleri	411.104	0,00%	6.551.731	0,02%	5.698.424	0,02%
Diğer Paylar	4.697.750	0,03%	4.739.370	0,02%	4.929.887	0,02%
Diğer Faizler	1.233.934	0,01%	4.717.019	0,02%	4.626.301	0,02%
Madenlerden Devlet Hakkı			1.202.331	0,00%	4.297.993	0,01%
Yaz Okulu Gelirleri					3.900.000	0,01%
Sosyal Tesis Kira Gelirleri	13.472.861	0,09%	4.442.728	0,02%	3.860.355	0,01%
Örgün ve Yaygın Öğretimden Elde Edilen Gelirler	88.821	0,00%			3.734.000	0,01%
Kitap, Yayın vb. Satış Gelirleri	2.013.592	0,01%	1.617.116	0,01%	3.230.264	0,01%
Tezsiz Yüksek Lisans Gelirleri					1.650.000	0,01%
Öğrenci Katkı Payı Telafi Gelirleri	10.055.658	0,06%	9.355.912	0,03%	1.569.797	0,01%
Yukarıda Tanımlanmayan Diğer Para Cezaları	1.380.008	0,01%	1.413.284	0,00%	1.380.008	0,00%
Kantin Kafeterya İşletme Gelirleri	351.899	0,00%	160.424	0,00%	869.767	0,00%
Masraf Karşılıkları					863.454	0,00%
Aidat Gelirleri	99.843	0,00%	377.998	0,00%	808.280	0,00%
Kalite Kontrol Hizmet Gelirleri	1.738.626	0,01%	126.965	0,00%	757.753	0,00%
Uzaktan Öğretimden Elde Edilen Gelirler					430.000	0,00%
Alacağın Faizi	7.572	0,00%	23.237	0,00%	355.938	0,00%
Diğer İdari Para Cezaları	250.833	0,00%	293.813	0,00%	296.015	0,00%
Danışmanlık / Bilgilendirme Gelirleri					237.180	0,00%
Kurs, Toplantı, Seminer, Eğitim vb. Faaliyet Gelirleri	4.369.864	0,03%	99.840	0,00%	232.406	0,00%
Sosyal Tesis İşletme Gelirleri	86.380	0,00%	103.714	0,00%	140.485	0,00%
Ön İzin Gelirleri					138.024	0,00%
Şartname , Basılı Evrak, Form, Satış Gelirleri	753.065	0,00%	690	0,00%	119.443	0,00%
Sulama Tesisi İşletme Gelirleri			43.489	0,00%	66.791	0,00%
İşyurtları Kantin Satış Gelirleri	17.994	0,00%	52.867	0,00%	61.075	0,00%
Araştırma Projeleri Gelirleri Payı					54.945	0,00%
Taşınır Kira Gelirleri	2.426	0,00%	48.026	0,00%	45.600	0,00%
Spor Tesisi Kira Gelirleri	54.558	0,00%	37.558	0,00%	37.558	0,00%
İrat Kaydedilecek Nakdi Teminatlar					33.160	0,00%
Lojman Kira Gelirleri	2.794	0,00%	21.724	0,00%	22.016	0,00%
Su Yapıları Denetim Hizmet Gelirleri					14.181	0,00%
Uzaktan Öğretim Materyal Gelirleri					13.000	0,00%
667 sayılı KHK Kapsamında Tahsil Edilen Eğitim Öğretim Ücretleri					5.289	0,00%
İrat Kaydedilecek Teminat Mektupları					2.663	0,00%
Toplam	15.574.978.044	100%	29.013.613.538	100%	30.800.077.242	100%

(*)Bu sütuna göre sıralanmıştır.

2.3.3. Bütçe Gelirlerinin İller İtibarıyla Dağılımı

Merkezi yönetim bütçesine dahil kamu idarelerinin bütçe gelirleri il dağılımı icmalleri, 5018 sayılı Kanun ile Kamu İdarelerinin Kesin Hesaplarının Düzenlenmesine İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmelik gereği düzenlenip kesin hesap kanun tasarisına eklenmektedir. Bu icmallerin düzenlenmesinde, bütçe gelirlerinin yapıldığı muhasebe biriminin bulunduğu ilin esas alındığı görülmektedir.

Bunun sonucu olarak, 720.873.424.384 Türk Lirası merkezi yönetim bütçe gelirinin %61,43'üne karşılık gelen 442.864.251.332 Türk Lirası İstanbul ve Ankara dışındaki illerde de elde edilmesine rağmen, muhasebe kayıtlarında İstanbul ve Ankara illerinde elde edilmiş gibi görünmektedir.

“Merkezi Yönetim kapsamındaki İdarelerin İller İtibarıyla Gelir Tutarlarını Gösterir Tablo”ya EK 12’de; en yüksek gelir elde edilen 9 il ile merkez saymanlığı toplam gelir tutarları ise Tablo 34’de verilmiştir.

Tablo 34: Merkezi Yönetim Kapsamındaki İdarelerce Tahsil Edilen Gelir Tutarının En Yüksek Olduğu İller

(TL)

İl Adı	Genel Bütçe Gelir Tutarı	Özel Bütçe Gelir Tutarı	Düzenleyici ve Denetleyici Kurum Gelir Tutarı	Toplam Gelir Tutarı	İl Gelir Tutarının Toplam Gelir Tutarı İçindeki Oranı
İstanbul	249.863.185.779	4.944.754.824	0	254.807.940.603	35,3%
Ankara	61.623.409.940	74.984.287.348	4.243.179.988	140.850.877.276	19,5%
Kocaeli	70.214.664.918	1.580.760.657	0	71.795.425.575	10,0%
İzmir	64.444.747.394	2.082.537.342	0	66.527.284.737	9,2%
Merkez Say.	47.205.433.452	0	0	47.205.433.452	6,5%
Bursa	13.296.848.212	750.433.075	0	14.047.281.286	1,9%
Mersin	11.017.528.153	448.644.079	0	11.466.172.233	1,6%
Antalya	7.267.035.722	736.272.173	0	8.003.307.895	1,1%
Hatay	7.148.115.180	352.491.124	0	7.500.606.304	1,0%
Tekirdağ	6.008.725.272	242.280.667	0	6.251.005.939	0,9%
(*) Ara Toplam	538.089.694.024	86.122.461.289	4.243.179.988	628.455.335.301	87,2%
(**) Toplam	610.259.004.904	106.371.239.493	4.243.179.988	720.873.424.384	100%

(*) Bu tutar 9 adet il ve merkez saymanlığı harcama tutarları toplamıdır.

(**) Bu tutar 81 adet il ve merkez saymanlığı harcama tutarları toplamıdır.

Diğer taraftan, il bazında gelir-gider karşılaştırmasının görülebilmesi için yukarıda yer verilen iller itibarıyla gelir tutarları ile raporumuzun bölüm 2.2.2.3. de bulunan iller itibarıyla harcama tutarları “Merkezi Yönetim Kapsamındaki İdarelerin İller İtibarıyla Harcama ve Gelir Tutarlarını Gösterir Tablo” EK 13’de; en yüksek gider yapılan 9 il ve merkez saymanlığı ile bu illere ait gelir tutarlarını gösteren tabloya ise aşağıda yer verilmiştir.

Tablo 35 incelendiğinde, 9 il ve merkez saymanlığına ait gelir tutarının toplam gelir tutarı içindeki oranı %85,6 iken, bu illere ait harcama tutarının toplam harcama tutarı içindeki oranının %78,5 olduğu görülmektedir.

Tablo 35: Merkezi Yönetim Kapsamındaki İdarelerde En Yüksek Harcama Yapılan 9 İlin Harcama ve Gelir Tutarları

(TL)

İl Adı	Harcama Tutar ve Oranları		Gelir Tutar ve Oranları	
	Toplam Harcama Tutarı	İl Harcama Tutarının Toplam Harcama Tutarı içindeki Oranı	Toplam Gelir Tutarı	İl Gelir Tutarının Toplam Gelir Tutarı içindeki Oranı
Merkez Say.	447.481.218.820	58,6%	47.205.433.452	6,5%
Ankara	60.348.928.979	7,9%	140.850.877.276	19,5%
İstanbul	32.251.334.568	4,2%	254.807.940.603	35,3%
İzmir	14.417.676.211	1,9%	66.527.284.737	9,2%
Konya	8.010.649.417	1,0%	5.343.593.494	0,7%
Diyarbakır	7.741.061.660	1,0%	2.178.727.554	0,3%
Bursa	7.300.838.526	1,0%	14.047.281.286	1,9%
Antalya	7.820.200.076	1,0%	8.003.307.895	1,1%
Adana	7.228.203.363	0,9%	5.957.851.997	0,8%
Kocaeli	6.145.501.547	0,8%	71.795.425.575	10,0%
(*) Ara Toplam	598.745.613.168	78,5%	616.717.723.870	85,6%
(**) Toplam	763.155.514.087	100%	720.873.424.384	100%

(*) Bu tutar 9 adet il ve merkez saymanlığı harcama ve gelir tutarları toplamıdır.

(**) Bu tutar 81 adet il ve merkez saymanlığı harcama ve gelir tutarları toplamıdır.

Raporumuzun gider bütçesi bölümünde bütçe giderlerinin iller itibarıyla dağılımını gösteren icmallerin, bütçe giderine ilişkin muhasebe kaydının yapıldığı il yerine bütçe gideriyle yapılan hizmetin fiilen gerçekleştirildiği ili gösterecek şekilde düzenlenmesi gerektiği ifade edilmiştir.

Bütçe gelirleri bakımından da aynı durum söz konusu olup, bütçe gelirlerinin iller itibarıyla dağılımını gösteren icmallerin, bütçe gelirlerinin muhasebe kaydının yapıldığı il yerine, gümrük vergisi ve özel tüketim vergisi gibi belli noktalarda tahsil edilen ancak tüm ülkeyi ilgilendiren gelirler ayrıştırıldıktan sonra gelirin fiilen elde edildiği ili gösterecek şekilde düzenlenmesi uygun olacaktır.

2.3.4. Bütçe Gelirleri Kesin Hesap Cetveli Açıklamaları

5018 sayılı Kanununun 42'nci maddesi hükmü uyarınca merkezi yönetim kesin hesabına ve kamu idareleri kesin hesaplarına bütçe gelirleri kesin hesap cetveli açıklaması eklenmektedir. Söz konusu açıklamaların, Kamu İdarelerinin Kesin Hesaplarının Düzenlenmesine İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmeliğin 24'üncü maddesinde yer alan;

“Bu cetvel, bütçe gelirleri ekonomik sınıflandırmanın dördüncü düzeyinde, kesin hesabı düzenlenen yılın bütçe tahminleri ile hedeflenen gelirlerini, gelir gerçekleştirmelerini ve bunlardaki sapmaların nedenlerini içerecek şekilde hazırlanır.”

hükmüne göre düzenlenmesi gerekmektedir.

Maliye Bakanlığı Muhasebat Genel Müdürlüğünce de her yıl yayımlanan kesin hesabın hazırlanmasına ilişkin genel yazılar ile gelir kesin hesabı cetvelleri açıklamalarının, yukarıda yer verilen mevzuat hükmüne uygun ve ayrıntılı olarak hazırlanmasına özen gösterilmesi gerektiği kamu idarelerine duyurulmaktadır.

Kamu idarelerinin 2017 mali yılı kesin hesap cetvelleri gelir açıklamaları incelendiğinde;

- Kamu idarelerinden bir kısmının kesin hesaplarında, mevzuatın öngördüğü şekilde gelir tahmini, tahakkuku, tahsili ile ret ve iade konularındaki sapma oranlarına ilişkin açıklamalara yer verirken, bir kısmının ise sapma nedeninden ziyade durum tespiti yaptığı,

- Mevzuat değişiklikleri, işlem hacmindeki artış ya da eksilişler, beklentinin üzerinde ya da altında gerçekleşen tahsilatlar, turizm sektöründe yaşanan dalgalanmalar, kurda ve faiz oranlarındaki değişiklikler gibi genel ifadelerin sapma nedenleri arasında sayıldığı,

- Sapma oranları ve nedenleri hakkında bilgi verilirken tahsilat ya da net tahsilat tutarının verilmesi konusunda da kurumlar arasında bir uygulama birliğinin bulunmadığı,

görülmektedir.

Bütçe gelir net tahminleri ile yıl sonu net tahsilatları arasındaki sapma oranlarına ilişkin açıklamaların, kurumlar arası karşılaştırmaya imkan verecek şekilde net tahsilat tutarları kullanılarak, standart bir biçimde ve sapmaların nedenlerini içerecek şekilde yapılması bütçe disiplininin ve gerçekleştirmelerinin sağlıklı bir şekilde değerlendirilmesine katkı sağlayacaktır.

2.4. DENGE

Konsolidasyon işlemi, çift sayımı önlemeye yönelik olarak, bütünü oluşturan raporlama birimleri arasındaki karşılıklı borç, alacak, gelir ve gider doğuran işlemlerden kaynaklı tutarların arındırılması olduğundan, net bütçe açığının hesaplanabilmesi için aynı raporlama döneminde gelir, gider, borç ve alacak olarak karşılıklı yazılan tutarların mahsup edilmesi gerekmektedir.

Bu çerçevede, merkezi yönetim kesin hesabı ile kamu idare kesin hesapları bütçe gider ve gelir bilgilerinin, denetime esas muhasebe verileri dikkate alınarak tespit edilen sonuçlarla karşılaştırılması neticesinde, 2017 Yılı Merkezi Yönetim Kesin Hesap Kanunu Tasarısının Denge maddesine ilişkin olarak aşağıdaki hususlar dışında bir tespit bulunmamaktadır.

Aşağıda yer alan 2017 Yılı Merkezi Yönetim Denge Tablosunda (*Tablo 36*) ayrıntılı olarak ortaya konulduğu üzere;

a) Genel bütçeli idarelerce hazine yardımı olarak bütçe gider kaydı yapılan tutarlar ile özel bütçeli idarelerce hazine yardımı olarak bütçe gelir kaydı yapılan tutarların,

b) Düzenleyici ve denetleyici kurumlarca, gelirlerden ayrılan paylar alt kodunda bütçe gideri kaydedilen tutarlar ile genel bütçe geliri kaydı yapılan tutarların,

birbirine eşit olmadığı görülmüştür.

Bu eşitsizlik, kurumların bütçe gelir ve gider tutarlarını 5018 sayılı Kanununun 51'nci maddesi çerçevesinde farklı bütçe yıllarında muhasebeleştirmesinden ve nakit yönetiminden kaynaklanmaktadır.

Net bütçe açığı tutarına kolay bir şekilde ulaşılabilmesi açısından, merkezi yönetim kapsamındaki genel bütçeli idareler, özel bütçeli idareler ile düzenleyici ve denetleyici kurumlar arası gelir ve gider tutarlarının belli bir analitik bütçe sistemi kullanılarak kaydedilmesi gerekmektedir. Örneğin merkezi yönetim kapsamındaki kurumlar arası;

- ödenekler ve giderlerin belirli fonksiyonel ve ekonomik kodlarda,
- gelirlerin de önceden belirlenmiş kodlarda,

takibinin yapılması ve gelir ve giderlerin başka herhangi bir bilgiye ihtiyaç olmadan düşülerek net bütçe açığının hesaplanması, bu bağlamda konunun müteakip yıllar bütçe hazırlama rehberi hazırlıklarında dikkate alınması uygun olacaktır.

Tablo 36: 2017 Yılı Merkezi Yönetim Bütçesi Denge Tablosu

(TL)

I- Merkezi Yönetim Bütçe Gelirleri ve Giderleri Karşılaştırması			
Merkezi Yönetim Konsolide Bütçeye Dahil İdareler	Merkezi Yönetim Konsolide BRÜT Bütçe Gelirleri	Merkezi Yönetim Konsolide BRÜT Bütçe Giderleri	Merkezi Yönetim Konsolide BRÜT Bütçe Gelir / Gider Fazlası
Genel Bütçeli İdareler	610.259.004.904,18	659.558.969.447,78	-49.299.964.543,60
Özel Bütçeli İdareler	106.371.239.492,67	99.655.039.838,81	6.716.199.653,86
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar	4.243.179.987,62	3.941.504.800,71	301.675.186,91
Toplam	720.873.424.384,47	763.155.514.087,30	-42.282.089.702,83

II- Merkezi Yönetim Bütçe Gelirleri	
Merkezi Yönetim BRÜT Bütçe Gelirleri Toplamı (a)	720.873.424.384,47
Genel Bütçe (+)	610.259.004.904,18
Özel Bütçe	106.371.239.492,67
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar Bütçesi	4.243.179.987,62
Merkezi Yönetim Kapsamındaki Gelirleştirmeler (-) (b)	90.383.567.733,23
Hazine Yardımı (c)	87.184.082.784,92
Özel Bütçeli İdarelere Verilen Paylar	78.138.476,39
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar Gelir Fazlası (-) (d)	3.121.346.471,92
Merkezi Yönetim NET Bütçe Gelirleri Toplamı (e = a - b)	630.489.856.651,24

III- Merkezi Yönetim Bütçe Giderleri	
Merkezi Yönetim BRÜT Bütçe Giderleri Toplamı (f)	763.155.514.087,30
Genel Bütçe	659.558.969.447,78
Özel Bütçe	99.655.039.838,81
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar Bütçesi	3.941.504.800,71
Merkezi Yönetim Kapsamındaki Giderleştirmeler (-) (g)	84.886.321.400,54
Hazine Yardımı (-) (h)	82.205.434.475,00
Özel Bütçeli İdarelere Verilen Paylar (-)	78.138.476,39
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar Gelir Fazlası (-) (i)	2.602.748.449,15
Merkezi Yönetim NET Bütçe Giderleri Toplamı (k = f - g)	678.269.192.686,76

IV- Denge	
Merkezi Yönetim BRÜT Bütçe Açığı (m= a - f)	-42.282.089.702,83
Merkezi Yönetim NET Bütçe Açığı (n= e - k)	-47.779.336.035,52
Merkezi Yönetim Gider Fazlası ile Bütçe Açığı Farkı (p= m - n)	5.497.246.332,69
Gelirleştirilen ve Giderleştirilen Hazine Yardımı Farkı (r = c - h)	4.978.648.309,92
Gelirleştirilen ve Giderleştirilen Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar Gelir Fazlaları Farkı (r = d - i)	518.598.022,77

2.5. DEVLET BORÇLARI VE BORÇLANMA LİMİTLERİ

2.5.1. İç Borçlanma

2017 Yılı Merkezi Yönetim Kesin Hesap Kanunu Tasarısının 5'inci maddesinin birinci fıkrasının (a) bendinde 2018 yılına devreden orta ve uzun vadeli devlet iç borcu 535.448.147.836,29 Türk Lirası olarak gösterilmektedir.

2017 yılı iç borç mizan hesaplarına ilişkin olarak yapılan inceleme sonucunda;

2017 Yılı Merkezi Yönetim Kesin Hesap Kanunu Tasarısına ekli Devlet İç Borçları Cetveline göre, 2016 yılından 2017 yılına devredilen devlet iç borcunun 468.644.329.253,18 Türk Lirası gerçekleştiği,

2017 yılında borçlanma ve düzeltme gibi işlemler nedeni ile 195.052.300.093,64 Türk Lirası muhasebe kaydının yapılması sonucu iç borç hesaplarındaki kayıtlı tutarın 663.696.629.346,82 Türk Lirasına ulaştığı,

Ödeme ve düzeltme nedeniyle 128.248.481.510,53 Türk Lirası iç borç hesaplarından çıkartıldıktan sonra 2018 yılına 535.448.147.836,29 Türk Lirası iç borç devredildiği,

Görülmüştür.

Ayrıntısı aşağıdaki *Tablo 37*'de gösterildiği üzere, 2017 yılında 127.235.869.328,28 Türk Lirası iç borçlanmaya karşılık 60.442.680.412,74 Türk Lirası iç borç geri ödemesi yapılmış, bunun sonucu 66.793.188.915,54 Türk Lirası net iç borçlanma gerçekleşmiştir.

2018 yılına devreden iç borç stoku ile ilgili olarak, 2017 Yılı Merkezi Yönetim Kesin Hesabına ekli "Devlet İç Borçları Cetveli"nde de aynı tutarlar yer aldığından uyumsuzluk bulunmamaktadır.

Tablo 37: Devlet İç Borçları

(TL)

Önceki Yıldan Devreden İç Borçlar		
2016 Yılından Devreden İç Borçlar Hesapları Toplamı (a)		468.644.329.253,18
Kısa Vadeli İç Borçlar Hesapları		56.185.864.746,19
Bono	1.024.695.869,24	
Tahvil	55.161.168.876,95	
Orta ve Uzun Vadeli İç Borçlar Hesapları		412.458.464.506,99
Tahvil	412.458.464.506,99	
Yıl İçi İç Borç İşlemleri		
2017 Yılında İç Borçlar Hesaplarına Yapılan Giriş İşlemleri (b)		195.052.300.093,64
Kısa Vadeli İç Borçlar Hesapları		70.239.199.542,54
Bono (c)	2.482.097.528,13	
Tahvil (d)	0,00	
Tahvil Kısa vadeye aktarma	67.757.102.014,41	
Tahvil Düzeltme Kaydı	0,00	
Orta ve Uzun Vadeli İç Borçlar Hesapları		124.813.100.551,10
Tahvil Borçlanma (e)	124.753.771.800,15	
Tahvil Düzeltme Kaydı	33.400.000,00	
Kur Farkı	25.928.750,95	
2017 Yılında İç Borçlar Hesapları Toplamı (f = a + b)		663.696.629.346,82
Kısa Vadeli İç Borçlar Hesapları		126.425.064.288,73
Bono	3.506.793.397,37	
Tahvil	122.918.270.891,36	
Orta ve Uzun Vadeli İç Borçlar Hesapları		537.245.636.307,14
Tahvil	537.245.636.307,14	
2017 Yılında İç Borçlar Hesaplarından Yapılan Çıkış İşlemleri (g)		128.248.481.510,53
Kısa Vadeli İç Borçlar Hesapları		57.693.724.174,74
Bono (h)	2.532.555.297,79	
Tahvil Ödeme (i)	55.127.768.876,95	
Tahvil Düzeltme Kaydı	33.400.000,00	
Orta ve Uzun Vadeli İç Borçlar Hesapları		70.554.757.335,79
Tahvil Kısa vadeye aktarma	67.757.102.014,41	
Tahvil Ödeme (k)	2.782.356.238,00	
Tahvil Düzeltme Kaydı	0,00	
Kur Farkı	15.299.083,38	
Ertesi Yıla Devreden İç Borçlar		
2018 Yılına Devreden İç Borçlar Hesapları Toplamı (f-g)		535.448.147.836,29
Kısa Vadeli İç Borçlar Hesapları		68.764.740.113,99
Bono	974.238.099,58	
Tahvil	67.790.502.014,41	
Orta ve Uzun Vadeli İç Borçlar Hesapları		466.706.178.054,73
Tahvil	466.706.178.054,73	
Net İç Borçlanma		
2017 Yılı İç Borç Kullanımı (m= c+d+e)		127.235.869.328,28
2017 Yılı İç Borç Ödemesi (n= h+i+k)		60.442.680.412,74
2017 Net İç Borçlanma Tutarı (m-n)		66.793.188.915,54

2.5.2. Dış Borçlanma

2017 Yılı Merkezi Yönetim Kesin Hesap Kanunu Tasarısının 5'inci maddesinin birinci fıkrasının (b) bendinde 2018 yılına devreden devlet dış borcu 343.043.518.016,01 Türk Lirası olarak gösterilmektedir. İÇT

2017 yılı dış borç mizan hesaplarına ilişkin olarak yapılan inceleme sonucunda;

Merkezi Yönetim Kesin Hesap Kanunu Tasarısına ekli Devlet Dış Borçları Cetveline göre, 2016 yılından 2017 yılına devredilen Devlet dış borcunun 290.497.627.718,22 Türk Lirası gerçekleştiği,

2017 yılında borçlanma, düzeltme ve kur farkı gibi giriş işlemleri nedeni ile 189.293.590.898,29 Türk Lirası muhasebe kaydının yapılması sonucu dış borç hesaplarındaki kayıtlı tutarın 479.791.218.616,51 Türk Lirasına ulaştığı,

Ödeme, düzeltme ve kur farkı gibi çıkış işlemleri nedeni ile 136.747.700.600,50 Türk Lirası dış borç hesaplarından çıkarıldıktan sonra 2018 yılına 343.043.518.016,01 Türk Lirası dış borç devredildiği,

Görülmüştür.

Ayrıntısı aşağıdaki *Tablo 38*'de gösterildiği üzere, 2017 yılında kur farkı hariç 105.279.088.049,26 Türk Lirası dış borç kullanımına karşılık 88.463.164.176,46 Türk Lirası dış borç geri ödemesi yapılmış, bunun sonucu 16.815.923.872,80 Türk Lirası net dış borçlanma gerçekleşmiştir.

2018 yılına devreden dış borç stoku ile ilgili olarak, 2017 Yılı Merkezi Yönetim Kesin Hesabına ekli "Devlet Dış Borçları Cetveli"nde de aynı tutarlar yer aldığından uyumsuzluk bulunmamaktadır.

Tablo 38: Devlet Dış Borçları

(TL)

Önceki Yılandan Devreden Dış Borçlar		
2016 Yılından Devreden Dış Borçlar (a)		290.497.627.718,22
Kısa Vadeli Dış Borçlar		24.305.252.595,96
Uzun Vadeli Dış Borçlar		266.192.375.122,26
Yıl İçi Dış Borç İşlemleri		
2017 Yılında Dış Borçlar Hesaplarına Yapılan Giriş İşlemleri (b)		189.293.590.898,29
Kısa Vadeli Dış Borçlar		30.078.273.497,59
Uzun Vadeden Kısa Vadeye Aktarma	26.440.360.058,14	
Kur Farkı (c)	3.635.060.108,87	
Düzeltilme Kaydı	2.853.330,58	
Uzun Vadeli Dış Borçlar		159.215.317.400,70
Kullanım Tutarı	42.534.018.260,52	
Kur Farkı (d)	80.379.442.740,16	
Düzeltilme Kaydı	36.301.856.400,02	
2017 Yılı Dış Borç Hesapları Toplamı (e = a + b)		479.791.218.616,51
Kısa Vadeli Dış Borçlar		54.383.526.093,55
Uzun Vadeli Dış Borçlar		425.407.692.522,96
2017 Yılında Dış Borçlar Hesaplarından Yapılan Çıkış İşlemleri (f)		136.747.700.600,50
Kısa Vadeli Dış Borçlar		27.943.166.035,41
Net Borç Ödeme Tutarı	25.654.938.858,18	
Kur Farkı (g)	2.132.914.615,26	
Düzeltilme Kaydı	155.312.561,97	
Uzun Vadeli Dış Borçlar		108.804.534.565,09
Uzun Vadeden Kısa Vadeye Aktarma	26.440.360.058,14	
Kreditöre Yapılan İade	0,00	
Kur Farkı (h)	46.151.621.808,78	
Düzeltilme Kaydı	36.212.552.698,17	
Ertesi Yıla Devreden Dış Borçlar		
2018 Yılına Devreden Dış Borçlar Toplamı (e - f)		343.043.518.016,01
Kısa Vadeli Dış Borçlar		26.440.360.058,14
Uzun Vadeli Dış Borçlar		316.603.157.957,87
Net Dış Borçlanma		
2017 Yılı Dış Borç Kullanımı (i= b-c-d)		105.279.088.049,26
2017 Yılı Dış Borç Ödemesi (k= f-g-h)		88.463.164.176,46
2017 Net Dış Borçlanma Tutarı (i-k)		16.815.923.872,80

2.5.3. Hazine Garantileri

2017 Yılı Merkezi Yönetim Kesin Hesap Kanunu Tasarısının 5'inci maddesinin birinci fıkrasının (c) bendinde 2018 yılına devreden hazine garantili borç tutarı 68.417.473.957,07 Türk Lirası olarak gösterilmektedir. İÇT

2017 yılı hazine garantili borç hesaplarına ilişkin olarak yapılan inceleme sonucunda;

2017 Yılı Merkezi Yönetim Kesin Hesap Kanunu Tasarısına ekli "Hazine Garantili Borçlar Cetveli"ne göre, 2016 yılından 2017 yılına devredilen hazine garantili borcun 60.748.718.224,00 Türk Lirası gerçekleştiği,

2017 yılında Verilen Garantiler Hesabına, verilen garanti tutarı, kur farkı ve düzeltme gibi giriş işlemleri nedeniyle 20.410.019.762,55 Türk Lirası muhasebe kaydı yapılması sonucu, 2017 yılı toplam hazine garantili borç tutarının 81.158.737.986,55 Türk Lirasına ulaştığı,

Verilen garanti tutarından düşme, kur farkı ve düzeltme gibi nedenlerle 2017 yılında hesaptan çıkartılan toplam 12.701.638.924,22 Türk Lirasından sonra 2018 yılına 68.417.473.957,07 Türk Lirası hazine garantili borç devredildiği,

Görülmüştür.

Ayrıntısı aşağıdaki *Tablo 39*'da gösterildiği üzere, 2017 yılında kur farkı hariç verilen garanti tutarı 1.869.190.000 Türk Lirası olarak gerçekleşmiştir.

2018 yılına devreden hazine garantili borç stoku ile ilgili olarak, 2017 Yılı Merkezi Yönetim Kesin Hesabına ekli "Hazine Garantili Borçlar Cetveli"nde de aynı tutarlar yer aldığından uyumsuzluk bulunmamaktadır.

Tablo 39: Verilen Hazine Garantileri

(TL)

Önceki Yılda Devreden Verilen Garantiler	
2016 Yılında Devreden Verilen Garantiler Toplamı (a)	60.748.718.224,00
Yıl İçi Verilen Garanti İşlemleri	
2017 Yılında Verilen Garantiler Hesabına Yapılan Giriş İşlemleri (b)	20.410.019.762,55
Verilen Garanti Tutarı (c)	1.869.190.000
Kur Farkı	18.511.970.997
Düzeltilme Kaydı	28.858.765
2017 Yılında Verilen Garantiler Hesabının Toplamı (d= a+b)	81.158.737.986,55
2017 Yılında Verilen Garantiler Hesabından Yapılan Çıkış İşlemleri (e)	12.701.638.924,22
Verilen Garanti Tutarından Düşülen	3.903.418.356
Kur Farkı	8.798.220.568
Düzeltilme Kaydı	0
Hazinece Ödenen Garantili Borç	
2017 Yılında Hazinece Ödenen Garantili Borç (f)	39.625.105,26
Ertesi Yıla Devreden Verilen Garantiler	
2018 Yılına Devreden Verilen Garantiler Toplamı (d-(e+f))	68.417.473.957,07
Verilen Garanti ve Bütçe Limiti	
Verilen Garanti (c)	1.869.190.000 TL
Verilen Garantinin ABD Doları cinsinden Tutarı	484.500.000 USD
Bütçe Limiti	4.000.000.000 USD

2.5.4. 2017 Yılı Net Borçlanma Limiti

2017 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanununun "Denge" başlıklı 3'üncü maddesinde:

“(1) 1’inci maddenin birinci fıkrasının (a) bendinde belirtilen ödenekler toplamı ile 2’nci maddenin birinci fıkrasının (a) bendinde yer alan tahmini gelirler toplamı arasındaki fark, net borçlanma ile karşılanır.”,

Aynı Kanun’un "Gider" başlıklı 1’inci maddesinde,

“(1) Bu Kanuna bağlı (A) işaretli cetvellerde gösterildiği üzere, 10/12/2003 tarihli ve 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununa ekli;

a) (I) sayılı cetvelde yer alan genel bütçe kapsamındaki kamu idarelerine

634.176.488.900 Türk Lirası,

...

ödenek verilmiştir.”,

Aynı Kanun’un "Gelir ve finansman" başlıklı 2’nci maddesinde,

“(1) Gelirler: Bu Kanuna bağlı (B) işaretli cetvellerde gösterildiği üzere, 5018 sayılı Kanuna ekli;

a) (I) sayılı cetvelde yer alan genel bütçenin gelirleri 586.696.152.000 Türk Lirası,

...

olarak tahmin edilmiştir.”

hükümleri yer almaktadır.

2017 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanununun, yukarıda yer verilen hükümleri çerçevesinde hesaplanan 2017 yılı net borçlanma limiti 47.480.336.900 Türk Lirasıdır.

Diğer taraftan; 4749 sayılı Kamu Finansmanı ve Borç Yönetiminin Düzenlenmesi Hakkında Kanunun “Borçlanma, ikraz ve garanti limiti” başlıklı 5’inci maddesi,

“Mali yıl içinde 1’inci maddede belirtilen ilkeler ve mali sürdürülebilirlik de dikkate alınarak yılı bütçe kanununda belirtilen başlangıç ödenekleri toplamı ile tahmin edilen gelirler arasındaki fark miktarı kadar net borç kullanımı yapılabilir.

(Değişik ikinci fıkra: 16/7/2008-5787/3 md.) Borçlanma limiti değiştirilemez. Ancak borç yönetiminin ihtiyaçları ve gelişimi dikkate alınarak, bu limit yıl içinde en fazla yüzde beş oranında artırılabilir. Bu miktarın da yeterli olmadığı durumlarda, ilave yüzde beş oranında bir tutar, ancak Müsteşarlığın görüşü ve Bakanın teklifi üzerine Bakanlar Kurulu kararı ile artırılabilir. Bütçenin denk olması durumunda da borçlanma, anapara ödemesinin en fazla yüzde beşine kadar artırılabilir.

Vadesinde nakden ödenenler hariç, çeşitli kanunlara dayanılarak ikrazen ihraç olunan özel tertip Devlet iç borçlanma senetleri bu limitin hesaplanmasında dikkate alınmaz. Malî yıl içerisinde ikrazen ihraç edilecek özel tertip Devlet iç borçlanma senetlerinin limiti her yıl bütçe kanunlarıyla belirlenir.

(Değişik son fıkra: 16/7/2008-5787/3 md.) Mali yıl içinde sağlanacak garantili imkân ve dış borcun ikrazı limiti, yılı bütçe kanunuyla belirlenir.”

şeklindedir.

2017 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanununun “Denge” başlıklı 3’üncü maddesine göre tespit edilen net borçlanma limiti, yukarıdaki hükümler uyarınca bütçe kanununda belirtilen başlangıç ödenekleri toplamı ile tahmin edilen gelirler toplamı arasındaki fark miktarı kadar olabilir. Bu limit en fazla %5 oranında, bu miktarın da yeterli olmadığı durumlarda ise, ilave olarak %5’lik tutar kadar daha artırılabilir.

Yapılan incelemede, borçlanma limiti 4749 sayılı Kanunun 5’inci maddesinde yer alan yetkiye istinaden 12.09.2017 tarihli Başbakan Yardımcılığı Makamının onayı ile %5, 22.09.2017 tarihli Bakanlar Kurulu Kararı ile ilave %5 oranında artırılmıştır. 4749 sayılı Kanunun Geçici 29’uncu maddesi (28.11.2017 tarih 7061 sayılı Kanunun 71’inci maddesiyle eklenen) ile de bu tutara 37 milyar Türk Lirası ilave edilmiştir.

2017 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu ve 4749 sayılı Kanunun ilgili hükümleri uyarınca hesaplanan ve ayrıntısı *Tablo 40*'da gösterilen 2017 yılı net borçlanma limiti 89.347.071.432 Türk Lirasıdır.

Tablo 40: 2017 Yılı Net Borçlanma Limiti

(TL)	
2017 Yılı Borçlanma Limiti	
2017 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanununun 1/1-a Maddesi İle Verilen Ödenek (a)	634.176.488.900
2017 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanununun 2/1-a Maddesi İle Tahmin Edilen Gelir (b)	586.696.152.000
2017 Mali Yılı Borçlanma Limiti (c= a-b)	47.480.336.900
2017 Yılı İlaveli Borçlanma Limiti	
4749 Sayılı Kanunun 5'inci Maddesi Uyarınca % 5 İlaveli Toplam Tutar (d= c*1,05)	49.854.353.745
4749 Sayılı Kanunun 5'inci Maddesi Uyarınca İkinci %5 İlaveli Toplam Tutar (e=d*1,05)	52.347.071.432
4749 Sayılı Kanunun Geçici 29'uncu Maddesi Uyarınca 2017 Yılı İçin Geçerli Ek Borçlanma Yetkisi dahil Toplam Tutar (f=e+37.000.000.000)	89.347.071.432

Ayrıntısı *Tablo 41*'de gösterildiği üzere 2017 yılında 83.609.112.788 Türk Lirası borçlanma yapıldığından net borçlanma limiti aşılmamıştır.

Tablo 41: 2017 Yılı Net Borçlanma Tutarı

(TL)	
2017 Yılı Net Borçlanma Limiti	
2017 Yılı Net Borçlanma Limiti	89.347.071.432
2017 Yılı Net Borçlanma Tutarı	
Net İç Borçlanma (a)	66.793.188.916
Net Dış Borçlanma (b)	16.815.923.873
2017 Yılı Net Borçlanma (a+b)	83.609.112.788

2.5.5. 2017 Yılı Hazine Garanti Limiti

2017 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanununun “Hazine garantili imkân ve dış borcun ikraz limiti ile borç üstlenim taahhüt limiti ve borçlanmaya ilişkin işlemler” başlıklı 12’nci maddesinin birinci fıkrasında;

“(1) 2017 yılında, 28/3/2002 tarihli ve 4749 sayılı Kamu Finansmanı ve Borç Yönetiminin Düzenlenmesi Hakkında Kanuna göre sağlanacak; garantili imkân ve dış borcun ikraz limiti 4 milyar ABD dolarını aşamaz.”

hükmüne yer verilmiştir.

Yapılan incelemeler sonucunda, yılı içerisinde imzalanan garanti anlaşmaları tutarının 484.500.000 ABD Doları olduğu ve bu tutarın 2017 yılı için 4 milyar ABD Doları olarak belirlenen garanti limitinin altında olduğu tespit edilmiştir.

2.5.6. 2017 Yılı İkrazen Özel Tertip Devlet İç Borçlanma Limiti

2017 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanununun “Hazine garantili imkan ve dış borcun ikraz limiti ile borç üstlenim taahhüt limiti ve borçlanmaya ilişkin işlemler” başlıklı 12’nci maddesi ikinci fıkrasına göre, Bütçe Kanununun 1’inci maddesinin birinci fıkrasının (a) bendi ile belirlenen başlangıç ödeneklerinin %1’ine kadar (6.341.764.889 Türk Lirası) ikrazen özel tertip Devlet iç borçlanma senedi ihraç edilebilmektedir.

Yapılan incelemeler sonucunda, Devlet iç borçları cetvelinin dipnotunda da belirtildiği üzere 2017 yılında, ikrazen özel tertip Devlet iç borçlanma senedi ihraç edilmediğinden, limit aşımının söz konusu olmadığı tespit edilmiştir.

2.5.7. 2017 Yılı Borç Üstlenim Taahhüt Limiti

4749 Sayılı Kamu Finansmanı ve Borç Yönetiminin Düzenlenmesi Hakkında Kanuna 21.02.2013 tarihli ve 6428 sayılı Kanunun 13'üncü maddesi ile eklenen 8/A maddesinde;

“...Bu madde kapsamında mali yıl içinde taahhüt edilecek borç üstleniminin limiti, Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu ile belirlenir. Söz konusu limiti bir katına kadar artırmaya Bakanın teklifi üzerine Bakanlar Kurulu yetkilidir... Bu maddenin yürürlüğe girdiği tarih itibarıyla ihale ilanına çıkmış olan projeler açısından uygulama sözleşmeleri taslağına ilişkin ihale öncesi Müsteşarlık görüşü, kısmi üstlenim taahhüdü ve borç üstlenim hükümleri uygulanmaz. Bu maddenin uygulanmasına ilişkin usul ve esaslar yönetmelik ile düzenlenir.”

hükmü yer almaktadır.

6428 sayılı Kanunun 26'ncı maddesi ile 4749 sayılı Kanunun borç üstlenim limitine ilişkin hükümleri 01.01.2014 tarihinde yürürlüğe girmiştir.

2017 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanununun “Hazine garantili imkan ve dış borcun ikraz limiti ile borç üstlenim taahhüt limiti ve borçlanmaya ilişkin işlemler” başlıklı 12'nci maddesi üçüncü fıkrasında;

“(3) 2017 yılında 4749 sayılı Kanunun 8/A maddesi çerçevesinde Hazine Müsteşarlığınca sağlanacak borç üstlenim taahhüdü 4 milyar ABD Dolarını aşamaz.”

Denilmek suretiyle limit belirlenmiştir.

2017 yılsonu itibarıyla gerçekleşen 11.328.312.328 ABD Doları borç üstlenim taahhüdünden;

- İhale ilanına çıkış tarihi 01.12.2012 tarihinden önce olması nedeniyle borç üstlenim taahhüdü limitine dâhil olmayan 8.654.312.328 ABD Doları tutarındaki kredi anlaşmaları *Tablo 42*'de,
- Borç üstlenim taahhüdü limitine dâhil olan 2.674.000.000 ABD Doları tutarındaki kredi anlaşmaları ise *Tablo 43*'de,

Gösterilmiştir.

Buna göre, limite tabi borç üstlenim taahhütleri tutarının 2.674.000.000 ABD Doları olduğu ve bu tutarın 2017 yılı için 4 milyar ABD Doları olarak belirlenen limitin altında olduğu tespit edilmiştir.

Tablo 42: Hazine Müsteşarlığının Limit Kapsamında Olmayan Borç Üstlenim Taahhütleri

Proje Adı	Kamu Özel İşbirliği Modeli	İhale İlan Tarihi	Borç Üstlenim Anlaşması Tarihi	Toplam Proje Maliyeti (ABD Doları)	Kredi Tutarı (ABD Doları)
Avrasya Tüneli	Yap-İşlet-Devret	30.12.2006	11.12.2012	1.239.863.000	960.000.000
Kuzey Marmara Otoyolu Odayeri-Paşaköy Kesimi (3. Boğaz Köprüsü Dahil)	Yap-İşlet-Devret	28.01.2012	13.05.2014	3.456.244.239	2.318.000.000
			11.03.2016		420.000.000
Gebze-Orhangazi-İzmir (İzmit Körfez Geçişi) Otoyolu	Yap-İşlet-Devret	25.03.2008	05.06.2015	6.312.392.047	4.956.312.328
TOPLAM				11.008.499.286	8.654.312.328

Tablo 43: Hazine Müsteşarlığının Limit Kapsamında Olan Borç Üstlenim Taahhütleri

Proje Adı	Kamu Özel İşbirliği Modeli	İhale İlan Tarihi	Borç Üstlenim Anlaşması Tarihi	Toplam Proje Maliyeti (ABD Doları)	Kredi Tutarı (ABD Doları)
Kuzey Marmara Otoyolu Kınalı-Odayeri Kesimi	Yap-İşlet-Devret	30.10.2014	22.12.2017	1.334.675.727	1.040.000.000
Kuzey Marmara Otoyolu Kurtköy-Akyazı Kesimi	Yap-İşlet-Devret	30.10.2014	22.12.2017	2.212.342.572	1.634.000.000
TOPLAM				3.547.018.299	2.674.000.000

31.12.2017 tarihi itibarıyla geçerli olan borç üstlenim anlaşmaları tabloda gösterilmektedir. Kuzey Marmara Otoyolu Kınalı-Odayeri Kesimi ve Kuzey Marmara Otoyolu Kurtköy-Akyazı Kesimi projelerine ilişkin borç üstlenim anlaşmaları 2018 Ocak Kamu Borç Yönetimi Raporunda yer almakta, ancak 2017 yılı muhasebe kayıtlarında bulunmamaktadır. Söz konusu anlaşmalar 18.01.2018 tarih ve 245-246 numaralı muhasebe işlem fişleri ile hesaplara alınmıştır.

2.6. YIL İÇİNDE SİLİNER KAMU ALACAKLARI CETVELİ

6085 sayılı Kanunun “Genel uygunluk bildirimini” başlıklı 41’inci maddesinde yer alan, “...genel uygunluk bildirimini taslağının denetim sonuçları ve faaliyet raporları dikkate alınarak hazırlanması...” hükmüne istinaden, denetim raporlarındaki bulguların kamu idareleri kesin hesaplarındaki yıl içinde silinen kamu alacakları cetvelindeki tutarlarda doğrudan bir değişikliğe yol açıp açmadığı hususunda gerekli incelemeler yapılmıştır.

2016 yılında merkezi yönetim kapsamındaki kamu idarelerinin silinen kamu alacakları toplamı 8.125.338,45 Türk Lirası iken 2017 yılında 3.971.451,83 Türk Lirası olmuştur.

Yapılan incelemeler sonucunda, yıl içinde silinen kamu alacakları tutarlarında değişikliğe yol açan bir tespit bulunmadığı görülmüştür.

2.7. KESİNLEŞEN SAYIŞTAY İLAMLARI UYGULAMA SONUÇLARI CETVELİ

6085 sayılı Kanununun 41'inci maddesi ve Kamu İdarelerinin Kesin Hesaplarının Düzenlenmesine İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmeliğin 6'ncı ve 30'uncu maddeleri gereğince, genel bütçeli idareler için merkezi yönetim kesin hesabına, özel bütçeli idareler ile düzenleyici ve denetleyici kurumlar için ise bu idarelerin kesin hesaplarına, kesinleşen ilamların infaz durumunu gösteren "Kesinleşen Sayıştay İlamları Uygulama Sonuçları Cetveli" eklenmiştir.

2.7.1. Genel Bütçeli Kamu İdareleri

2017 Yılı Merkezi Yönetim Kesin Hesap Kanunu Tasarısına ekli "Genel Bütçeli İdarelerin Kesinleşen Sayıştay İlamları Uygulama Sonuçları Cetveli İcmali" verileri ile Sayıştay verilerinin karşılaştırılması sonucunda;

Genel bütçe muhasebe birimlerinde önceki yıllardan 31.12.2017 tarihine kadar kesinleşen Sayıştay ilam tutarının 16.051.641,37 Türk Lirası ile 487,50 Avro olduğu,

Bu tutarlardan 7.100.725,34 Türk Lirasının tahsil edildiği, kalan 8.950.916,03 Türk Lirası ile 487,50 Avronun ertesi yıla devredildiği,

tespit olunmuştur.

Bu tespitler çerçevesinde, Türk Lirası cinsinden kesinleşen ilam tutarlarının tahsilat oranı %44 olarak, Avro cinsinden kesinleşen ilam tutarlarının tahsilat oranı ise %0 olarak gerçekleşmiştir.

Bu tutarlara ilişkin Sayıştay ilamlarının genel bütçeli muhasebe birimlerine göre dağılımı *Tablo 44* ve *Tablo 45*'de, yıllara göre dağılımı ise *Tablo 46*'da gösterilmiştir.

Tablo 44: Genel Bütçeli Kamu İdarelerinin Muhasebe Birimine Göre Tahsilat Süreci Devam Eden Kesinleşen Sayıştay İlamları Uygulama Sonuçları

(TL)

Muhasebe Birimi	(*) Kesinleşen Borç Tutarı (a)	(*) Tahsilat Tutarı (b)	2018 Yılına Devredilen Borç Tutarı	Tahsilat Oranı (%) (b/a)
Bakanlık Merkez Saymanlıkları	11.768.788,51	4.797.521,39	6.971.267,12	41
Defterdarlık Muhasebe Müd.	3.390.746,21	2.134.996,27	1.255.749,94	63
Mal Müdürlükleri	367.289,39	101.102,76	266.186,63	28
Askeri Saymanlıklar	277.285,32	3.295,99	273.989,33	1
Diğer Kurum Saymanlıkları	247.531,94	63.808,93	183.723,01	26
Toplam	16.051.641,37	7.100.725,34	8.950.916,03	44

(*) Önceki yıllardan 31.12.2017 tarihine kadar kesinleşen ilamlarda yer alan ve ilişiği devam eden / tahsil edilen tutarlardır.

Tablo 45: Genel Bütçeli Kamu İdarelerinin Muhasebe Birimine Göre Tahsilat Süreci Devam Eden Kesinleşen Sayıştay İlamları Uygulama Sonuçları (Yabancı Para Birimi)

Kamu İdaresi	Para Birimi	(*) Kesinleşen Borç Tutarı (a)	(*) Tahsilat Tutarı (b)	2018 Yılına Devredilen Borç Tutarı	Tahsilat Oranı (%) (b/a)
Dışişleri Bakanlığı Merkez Saymanlık Müd.	Avro	487,50	0,00	487,50	0,00

(*) Önceki yıllardan 31.12.2017 tarihine kadar kesinleşen ilamlarda yer alan ve ilişiği devam eden / tahsil edilen tutarlardır.

Tablo 46: Genel Bütçeli Kamu İdarelerinin Yıllara Göre Tahsilat Süreci Devam Eden Sayıştay İlamları

(TL)

İlamın Kesinleştiği Yıl	Kesinleşen Borç Tutarı	Tahsilat Tutarı	2018 Yılına Devredilen Borç Tutarı
2002	11.713,90	7.889,72	3.824,18
2004	123.728,91	81.660,19	42.068,72
2005	1.280.919,87	824.015,92	456.903,95
2006	201.409,06	179.050,24	22.358,82
2007	606.798,60	295.272,53	311.526,07
2008	223.615,51	122.258,84	101.356,67
2009	42.489,65	6.633,51	35.856,14
2010	80.984,02	56.511,98	24.472,04
2011	539.500,99	309.587,22	229.913,77
2012	626.809,14	152.660,81	474.148,33
2013	2.911.375,18	584.354,27	2.327.020,91
2014	422.521,62	143.326,40	279.195,22
2015	6.630.946,26	3.098.165,56	3.532.780,70
2016	1.728.578,18	1.239.338,15	489.240,03
2017	620.250,48	0,00	620.250,48
Genel Toplam	16.051.641,37	7.100.725,34	8.950.916,03

2.7.2. Özel Bütçeli Kamu İdareleri

Özel bütçeli idareler kesin hesaplarına ekli “Kesinleşen Sayıştay İlamları Uygulama Sonuçları Cetvelleri” verileri, 2017 Yılı Merkezi Yönetim Kesin Hesap Kanunu Tasarısına ekli “Özel Bütçeli İdarelerin Kesinleşen Sayıştay İlamları Uygulama Sonuçları Cetveli İcmali” verileri ile Sayıştay verilerinin birbirleriyle karşılaştırılması sonucunda;

Özel bütçe muhasebe birimlerinde önceki yıllardan 31.12.2017 tarihine kadar kesinleşen Sayıştay ilam tutarının 33.542.664,86 Türk Lirası olduğu, bu tutarlardan 13.609.419,98 Türk Lirasının tahsil edildiği, kalan 19.933.244,88 Türk Lirasının ise ertesi yıla devredildiği,

tespit olunmuştur.

Bu tespitler çerçevesinde Türk Lirası cinsinden kesinleşen ilam tutarlarının tahsilat oranı %40,57 olarak gerçekleşmiştir.

Bu tutarlara ilişkin Sayıştay ilamlarının özel bütçeli kamu idarelerine göre dağılımı *Tablo 47*’de, yıllara göre dağılımı ise *Tablo 48*’de gösterilmiştir.

Tablo 47: Özel Bütçeli İdarelerin Tahsilat Süreci Devam Eden Kesinleşen Sayıştay İlamları Uygulama Sonuçları

Kamu İdaresi	(*) Kesinleşen Borç Tutarı (a)	(*) Tahsilat Tutarı (b)	(TL)	
			2018 Yılına Devredilen Borç Tutarı	Tahsilat Oranı (%) (b/a)
Yükseköğretim Kurulu	1.278,48	461,30	817,18	36,08
Ankara Üniv.	207.936,12	33.002,56	174.933,56	15,87
Hacettepe Üniv.	83.645,60	607,20	83.038,40	0,73
Gazi Üniv.	303.039,86	301.081,98	1.957,88	99,35
İstanbul Üniv.	229.731,84	11.480,23	218.251,61	5,00
Boğaziçi Üniv.	7.629,80	7.629,80	0,00	100,00
Marmara Üniv.	169.144,35	130.426,02	38.718,33	77,11
Yıldız Teknik Üniv.	2.423.154,91	132.774,52	2.290.380,39	5,48
Mimar Sinan Güzel Sanatlar Üniv.	2.031,57	2.031,57	0,00	100,00
Anadolu Üniv.	8.430,80	8.430,80	0,00	100,00
Selçuk Üniv.	26.320,06	12.011,69	14.308,37	45,64
Akdeniz Üniv.	1.450.854,95	978.678,93	472.176,02	67,46
Ondokuz Mayıs Üniv.	58.954,59	58.000,94	953,65	98,38
Atatürk Üniv.	28.962,51	27.210,32	1.752,19	93,95
İnönü Üniv.	184.441,48	109.324,49	75.116,99	59,27
Fırat Üniv.	11.623,77	11.623,77	0,00	100,00
Dicle Üniv.	419.662,46	408.356,30	11.306,16	97,31
Yüzüncü Yıl Üniv.	231.542,78	111.608,90	119.933,88	48,20
Süleyman Demirel Üniv.	357.780,86	156.574,10	201.206,76	43,76
Adnan Menderes Üniv.	59.619,15	58.147,63	1.471,52	97,53
Mersin Üniv.	3.064.667,79	0,00	3.064.667,79	0,00
Sakarya Üniv.	33.390,08	32.391,39	998,69	97,01
Manisa Celal Bayar Üniv.	11.078,16	10.126,78	951,38	91,41
Çanakkale Onsekiz Mart Üniv.	51.678,17	51.678,17	0,00	100,00
Dumlupınar Üniv.	754,15	0,00	754,15	0,00
Kahramanmaraş Sütçü İmam Üniv.	72.828,80	44.335,72	28.493,08	60,88

(TL)

Kamu İdaresi	(*) Kesinleşen Borç Tutarı (a)	(*) Tahsilat Tutarı (b)	2018 Yılına Devredilen Borç Tutarı	Tahsilat Oranı (%) (b/a)
Eskişehir Osmangazi Üniv.	339.546,31	308.488,58	31.057,73	90,85
Ahi Evran Üniv.	7.660,79	7.660,79	0,00	100,00
Kastamonu Üniv.	0,00	0,00	0,00	#SAYI/0!
Giresun Üniv.	4.532,66	4.320,02	212,64	95,31
Hitit Üniv.	384.880,47	0,00	384.880,47	0,00
Adıyaman Üniv.	21.417,68	21.417,68	0,00	100,00
Sinop Üniv.	19.529,00	19.529,00	0,00	100,00
Nevşehir Hacı Bektaş Veli Üniv.	15.827,57	15.827,57	0,00	100,00
Kırklareli Üniv.	14.215,03	14.215,03	0,00	100,00
Ardahan Üniv.	47.580,98	27.208,96	20.372,02	57,18
Türk Alman Üniv.	9.000,00	9.000,00	0,00	100,00
Atatürk Araştırma Merkezi	346,49	346,49	0,00	100,00
Atatürk Kültür Merkezi	12.979,93	12.979,93	0,00	100,00
Türk Tarih Kurumu	38.080,28	18.901,42	19.178,86	49,64
Türkiye Adalet Akademisi	28.365,14	0,00	28.365,14	0,00
Yüksek Öğrenim Kredi ve Yurtlar Kurumu	26.090,27	21.818,51	4.271,76	83,63
Spor Genel Müd.	116.507,87	105.621,34	10.886,53	90,66
Devlet Tiyatroları Genel Müd.	3.296,10	2.616,63	679,47	79,39
Vakıflar Genel Müd.	3.591,57	3.591,57	0,00	100,00
Gap Bölge Kalkınma İdaresi	149.278,92	149.278,92	0,00	100,00
Maden Tetkik ve Arama Genel Müd.	23.691,62	475,00	23.216,62	2,00
Ceza ve İnfaz Kurumları ile Tutukevleri İş Yurtları Kurumu	2.935,09	0,00	2.935,09	0,00
Mesleki Yeterlilik Kurumu	31.003,54	0,00	31.003,54	0,00
Karayolları Genel Müd.	155.366,45	102.783,54	52.582,91	66,16
Türkiye Yazma Eserler Kurumu Başk.	6.729,92	6.729,92	0,00	100,00
Devlet Su İşleri Genel Müd.	22.580.028,09	10.058.613,97	12.521.414,12	44,55
Toplam	33.542.664,86	13.609.419,98	19.933.244,88	40,57

(*)Önceki yıllardan 31.12.2017 tarihine kadar kesinleşen ilamlarda yer alan ve ilişiği devam eden / tahsil edilen tutarlardır.

Tablo 48: Özel Bütçeli Kamu İdarelerinin Yıllara Göre Tahsilat Süreci Devam Eden Kesinleşen Sayıştay İlamları

(TL)

İlamın Kesinleştiği Yıl	Kesinleşen Borç Tutarı	Tahsilat Tutarı	2018 Yılına Devredilen Borç Tutarı
2003	169.144,35	130.426,02	38.718,33
2005	140.390,25	140.104,04	286,21
2006	20.283,51	17.569,74	2.713,77
2007	721.106,02	208.531,62	512.574,40
2008	7.000.243,73	3.123.198,77	3.877.044,96
2009	5.977.947,49	3.803.883,33	2.174.064,16
2010	2.935,09	0,00	2.935,09
2011	1.454.219,01	649.823,61	804.395,40
2012	1.093.662,26	999.149,56	94.512,70
2013	1.480.134,38	1.302.827,61	177.306,77
2014	1.748.956,46	82.658,51	1.666.297,95
2015	3.954.861,46	2.239.243,57	1.715.617,89
2016	6.229.362,15	500.064,87	5.729.297,28
2017	3.549.418,70	411.938,73	3.137.479,97
Toplam	33.542.664,86	13.609.419,98	19.933.244,88

2.7.3. Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar

Düzenleyici ve denetleyici kurumların kesin hesaplarına ekli “Kesinleşen Sayıştay İlamları Uygulama Sonuçları Cetvelleri” verileri, 2017 Yılı Merkezi Yönetim Kesin Hesap Kanunu Tasarısına ekli “Düzenleyici ve Denetleyici Kurumların Kesinleşen Sayıştay İlamları Uygulama Sonuçları Cetveli İcmali” verileri ile Sayıştay verilerinin birbirleriyle karşılaştırılması sonucunda,

Düzenleyici ve denetleyici kurumlar muhasebe birimlerinde önceki yıllardan 31.12.2017 tarihine kadar kesinleşen Sayıştay ilam tutarının 76.484,72 Türk Lirası olduğu,

Bu tutardan 74.364,50 Türk Lirasının tahsil edildiği,

2.120,22 Türk Lirasının ise ertesi yıla devredildiği,

tespit olunmuştur.

Bu tespitler çerçevesinde, Türk Lirası cinsinden kesinleşen ilam tutarlarının tahsilat oranı %97,23 olarak gerçekleşmiştir.

Bu tutarlara ilişkin Sayıştay ilamlarının düzenleyici ve denetleyici kurumlara göre dağılımı *Tablo 49* ve yıllara göre dağılımı ise *Tablo 50*'de gösterilmiştir.

Tablo 49: Düzenleyici ve Denetleyici Kurumların Tahsilat Süreci Devam Eden Sayıştay İlamları Uygulama Sonuçları

(TL)

Kamu İdaresi	(*) Kesinleşen Borç Tutarı (a)	(*) Tahsilat Tutarı (b)	2018 Yılına Devredilen Borç Tutarı	Tahsilat Oranı (%) (b/a)
Sermaye Piyasası Kurulu	25.792,66	25.792,66	0,00	100,00
Bankacılık Düzenleme ve Denetleme Kurumu	22.067,91	22.004,57	63,34	99,71
Kamu İhale Kurumu	28.624,15	26.567,27	2.056,88	92,81
Toplam	76.484,72	74.364,50	2.120,22	97,23

(*)Önceki yıllardan 31.12.2017 tarihine kadar kesinleşen ilamlarda yer alan ve ilişiği devam eden / tahsil edilen tutarlardır.

Tablo 50: Düzenleyici ve Denetleyici Kurumların Yıllara Göre Tahsilat Süreci Devam Eden Kesinleşen Sayıştay İlamları

(TL)

İlamın Kesinleştiği Yıl	Kesinleşen Borç Tutarı	Tahsilat Tutarı	2018 Yılına Devredilen Borç Tutarı
2013	50.692,06	48.571,84	2.120,22
2015	25.792,66	25.792,66	0,00
2017	0,00	0,00	0,00
Genel Toplam	76.484,72	74.364,50	2.120,22

2.8. MAL YÖNETİMİ HESABI İCMAL CETVELLERİ

5018 sayılı Kanununun 42'nci maddesinin üçüncü fıkrasının (g) bendi hükmü gereğince, aşağıda belirtilen beş adet genel bütçeli kamu idaresi dışında merkezi yönetim kapsamındaki kamu idarelerince, taşınır mallar kesin hesap cetvelleri düzenlenmiş ve kesin hesaplara eklenmiştir.

Aynı Kanun'un 44'üncü maddesinin ikinci fıkrasında, Milli İstihbarat Teşkilatı Müsteşarlığı, Milli Savunma Bakanlığı, Jandarma Genel Komutanlığı, Emniyet Genel Müdürlüğü ve Sahil Güvenlik Komutanlığına ait tüm taşınır malların kayda alınması ile bunların yönetim ve iç denetimine ilişkin usul ve esasların Milli Savunma, İçişleri ve Maliye Bakanlıklarınca birlikte hazırlanarak Bakanlar Kurulunca yürürlüğe konulacak yönetmelikle düzenleneceği hüküm altına alınmıştır.

Türk Silahlı Kuvvetleri, Milli İstihbarat Teşkilatı ve Emniyet Genel Müdürlüğü Taşınır Mal Yönetmeliği 2010/616 sayılı Bakanlar Kurulu Kararıyla 01.01.2011 tarihinden itibaren geçerli olmak üzere yürürlüğe konulmuştur. Ancak söz konusu Yönetmelik'te, bu kamu idareleri için kesin hesaplara taşınır mallar kesin hesap cetvellerinin eklenmesi öngörülmemiştir.

6085 sayılı Kanununun 41'inci maddesinde, “...genel uygunluk bildirim taslağının denetim sonuçları ve faaliyet raporları dikkate alınarak hazırlanması...” hükmü yer almaktadır.

Bu hükme istinaden, denetim raporlarındaki bulguların kamu idareleri kesin hesaplarında yer alan taşınır kesin hesap cetvellerindeki tutarlarda doğrudan bir değişikliğe yol açıp açmadığı hususunda gerekli incelemeler yapılmıştır. Yapılan incelemeler sonucunda, mal yönetimi hesabı cetveli tutarlarında değişikliğe yol açan bir tespitin bulunmadığı görülmüştür.

Diğer taraftan 5018 sayılı Kanununun 42'nci maddesi hükmü gereğince Haziran ayı sonunda Sayıştaya gönderilen 2017 Yılı Merkezi Yönetim Kesin Hesabı ve kamu idareleri kesin hesapları eki taşınır kesin hesap cetvelleri ile mizanların 253-Tesis, Makine ve Cihazlar Hesabı, 254-Taşıtlar Hesabı ve 255-Demirbaşlar Hesabı tutarları arasında yapılan karşılaştırma ve genel incelemeler sonucunda, 26 adet kamu idaresinin bilgilerinde uyumsuzluk tespit edilmiş ve söz konusu uyumsuzluk EK 14'de gösterilmiştir.

3. DİĞER HUSUSLAR

3.1. FAALİYET RAPORLARININ DEĞERLENDİRİLMESİ

5018 sayılı Kanunun 43'üncü ve 6085 sayılı Kanunun 41'inci maddelerinde genel uygunluk bildirimiminin idare faaliyet raporlarının da dikkate alınarak hazırlanacağı belirtilmiştir.

Bu kapsamda 2017 yılı idare faaliyet raporlarının incelenmesinde; bütçe uygulama sonuçlarına ilişkin bilgilerin içerik ve şekil yönünden bir standart ile yayımlanmadığı, yayımlanan bilgiler ile kesin hesap kanun tasarısındaki gerçekleşme rakamlarının karşılaştırılması neticesinde ise bazı kamu idarelerinde uyumsuzluğun olduğu tespit edilmiştir. Bu uyumsuzlukların, faaliyet raporlarının düzenlenme tarihi itibarıyla henüz kesinleşmemiş verilerin kullanılmış olmasından kaynaklandığı düşünülmektedir.

3.2. MERKEZİ YÖNETİM BÜTÇESİ KAPSAMINDAKİ İDARELER ARASINDAKİ KAYNAK TRANSFERLERİ İŞLEMLERİNİN TAKİBİNİN DEĞERLENDİRİLMESİ

6767 sayılı 2017 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanununun "Aktarma, ekleme, devir ve iptal işlemleri" başlıklı 6'ncı maddesinin 6'ncı fıkrasında;

"Genel bütçe kapsamındaki kamu idareleri arasındaki kaynak transferleri ödenek aktarma suretiyle yapılır..."

hükmü bulunmaktadır.

Bu hükme karşın, analitik bütçe sınıflandırmasında, genel bütçe kapsamındaki kamu idareleri açısından mal ve hizmet alımı için aktarılan ödeneklerin ilgili işin devamı süresince ödenek aktaran kurumun muhasebe sisteminde takibini sağlayacak herhangi bir kod öngörülmemiştir.

Yine aynı fıkranın devamında yer alan;

"Merkezi yönetim bütçesi kapsamındaki idareler ve kurumlar arasındaki diğer kaynak transferleri tahakkuk işlemleriyle gerçekleştirilir"

hükmü doğrultusunda yapılan kaynak aktarma işlemi 830.06 Sermaye Giderleri Hesabına kayıt yapılması yoluyla muhasebeleştirilmektedir.

Ancak sermaye giderlerine kayıt yapılabilmesi için 5018 sayılı Kanununun 33'üncü maddesinde de belirtildiği üzere iş, mal veya hizmetin belirlenmiş usul ve esaslara uygun olarak alınması veya gerçekleştirilmesi, görevlendirilmiş kişi veya komisyonlarca onaylanması ve gerçekleştirme belgelerinin düzenlenmiş olması gerekmektedir. Kaynak aktarılan bazı kamu idarelerinde aktarılan kaynakların tamamının yıl içinde kullanılmayarak ilgili ödeneklerin ertesi yıla devredildiği de dikkate alındığında; kaynak aktaran kamu idarelerinde kaynak transferlerinin tahakkuk işlemleriyle gerçekleştirilmesi sonucu sermaye giderlerinin yukarıda belirtilen 5018 sayılı Kanun hükümlerindeki şartları taşımadan muhasebeleştirilmektedir.

Bu durum, merkezi yönetim bütçesi kapsamındaki idareler ve kurumlar arasındaki diğer kaynak transferleri işlemlerinde kaynak aktaran kamu idarelerinde, aktif hesaplar (252, 253 vb) ile mal ve hizmet satın alınmasını gösteren hesap (630.03) yerine 630.07-Sermaye Transferleri Hesabının kullanılmasına sebep olmaktadır.

Sonuç olarak; ödenek aktarma ve tahakkuk işlemleri suretiyle yapılan kaynak transferlerine ilişkin hem kaynak aktaran hem de kaynak aktarılan kamu idarelerinin aktarma işlemlerinin mali tablolarında fiili durumu yansıtacak şekilde yer alması için analitik bütçe sınıflandırmasında bir kod oluşturulması ve kamu idareleri arasında bir standart sağlanması gerekmektedir.

3.3. ANALİTİK BÜTÇE SINIFLANDIRMASINDA SERMAYE TRANSFERİNİN DEĞERLENDİRİLMESİ

2017-2019 Dönemi Bütçe Hazırlama Rehberinin Ekonomik Sınıflandırma "5.1.2. Sermaye Giderleri" başlıklı bölümünde;

"Sermaye giderleri, normal ömrü bir yıldan fazla olan mal ve hizmet alımları ile sabit sermaye edinimleri ve gayri maddi aktiflerin edinimi için yapılan, bütçe hazırlama rehberi ve merkezi yönetim bütçe kanunları ile belirlenen asgari değerleri aşan ödemelerdir.

...

*İlgili idare bütçesinden, kişi veya kurumların sermaye nitelikli ihtiyaçlarını karşılamak amacıyla, **karşılıksız olarak yapılan** kaynak aktarımları sermaye transferlerini oluşturmaktadır.*

*Askeri amaçlar dışında **üretim amacıyla kullanılacak olan dayanıklı malların piyasadan satın alınması ya da üretilmesi** için yapılan ödemeler sermaye giderleri kapsamında yer alır. Bu bölüme dahil olan dayanıklı mal türleri, silahlı kuvvetler mensuplarına tahsis edilen lojmanları da*

içeren ikamete mahsus binalar, ikamete mahsus olmayan binalar ve diğer inşaat işlerini kapsayan gayrimenkul sabit sermaye malları ile ulaşım araçları, makineler ve diğer teçhizat gibi menkul sabit sermaye mallarıdır.” denilerek sermaye gideri ve sermaye transferi sınıflandırmasının hangi kriterler doğrultusunda yapılacağı belirtilmektedir.

Yapılan incelemelerde bazı kamu idarelerinin kendi adlarına dayanıklı mal niteliğindeki unsurları satın alma veya yaptırılması kapsamında diğer kamu kurumlarına gönderdikleri kaynakların kaydedilmesi sırasında “sermaye transferi” sınıflandırmasını kullandıkları görülmektedir.

Ancak aktarılan kaynağın karşılıksız olmaması ve dayanıklı mal alımı doğrultusunda yapılması nedeniyle bu işlemler sermaye transferi tanımına uymamaktadır. Diğer taraftan 5018 sayılı Kanunun 33’üncü maddesinde belirtildiği üzere iş, mal veya hizmetin belirlenmiş usul ve esaslara uygun olarak alındığının veya gerçekleştirildiğinin, görevlendirilmiş kişi veya komisyonlarca onaylanması ve gerçekleştirme belgelerinin düzenlenmiş olması gerektiğinden söz konusu işlemlerin analitik bütçe sınıflandırması çerçevesinde sermaye gideri kapsamında da değerlendirilmesi mümkün gözükmemektedir.

Sonuç olarak kaynak aktarmasına konu olan işin devamı süresince hem sermaye transferi hem de sermaye gideri olarak nitelendirilemeyen bu işlemler için mali tablolarda fiili durumu yansıtacak şekilde analitik bütçe sınıflandırmasında bir kod oluşturulması ve takibinin sağlanması gerekmektedir.

4. GENEL UYGUNLUK BİLDİRİMİ GÖRÜŞÜ

Türkiye Cumhuriyeti Anayasasının “Kesinhesap” başlıklı 164’üncü ve 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununun “Kesin hesap kanunu” başlıklı 42’nci maddeleri gereğince, 2017 Yılı Merkezi Yönetim Kesin Hesabı ve genel bütçe kapsamındaki kamu idareleri, özel bütçeli idareler ile düzenleyici ve denetleyici kurumların 2017 yılı kesin hesapları, Maliye Bakanlığınca 2018 yılı Haziran ayı sonu itibarıyla Sayıştaya ve Bakanlar Kuruluna sunulmuştur.

6085 sayılı Sayıştay Kanununun “Genel uygunluk bildirimini” başlıklı 41’inci maddesi uyarınca, denetim grup başkanlıklarınca yürütülen denetimler ve faaliyet raporlarının değerlendirilmesi suretiyle tespit edilen bulgular da dikkate alınarak yürütülen genel uygunluk bildirimini çalışmalarında, 2017 Yılı Kesin Hesap Kanunu Tasarısında yer alan merkezi yönetim bütçe kanunu uygulama sonuçlarının kamu idare hesapları esas alınarak saptanan sonuçlarla karşılaştırılması sonucunda 2017 Yılı Merkezi Yönetim Kesin Hesap Kanunu Tasarısının;

2017 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanununa uygun bir şekilde muhasebe kayıtları esas alınarak hazırlandığı,

Bir yıllık uygulama sonuçlarını karşılaştırılmalı olarak gösteren değerlendirmeleri de içeren gerekçesinin bulunduğu,

anlaşılmıştır.

2017 Yılı Genel Uygunluk Bildirimindeki maddeler ve eklerinde yer alan tespitler ile Türkiye Büyük Millet Meclisine bu Bildirim ile birlikte sunulan diğer raporlardaki hususlar da göz önünde bulundurulmak suretiyle kamu idarelerinin hesaplarını oluşturan mali rapor ve tablolar ile 2017 Yılı Merkezi Yönetim Kesin Hesap Kanunu Tasarısı ekinde yer alan cetvel ve belgelerin güvenilirliği ve doğruluğunun değerlendirilmesi sonucunda kamu idareleri 2017 yılı kesin hesaplarındaki;

Ödenek üstü gidere ilişkin olarak raporun 2.2.2.2- *Ödenek Üstü Giderler* başlığı altında yer verilen Türkiye Büyük Millet Meclisinin takdirine bırakma hususu da dikkate alınarak fonksiyonel sınıflandırmaya göre bütçe giderleri icmali cetvellerinde yer alan tutarların;

Bütçe gelirleri kesin hesap icmali cetvellerinde yer alan gelir tahmini ve tahsilat tutarlarının,

Bu bağlamda 2017 Yılı Merkezi Yönetim Kesin Hesap Kanunu Tasarısında gösterilen tutarların,

Kabulünün uygun olacağı arz olunur.



Seyit Ahmet BAŞ
Sayıştay Başkanı



Fikri ÖZKÖK
Başkan Yardımcısı

Fikret ÇÖKER
Başkan Yardımcısı



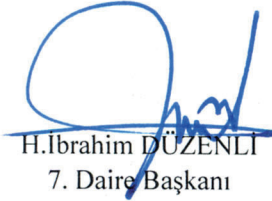
F. Gülriz METİN AÇIKMEŞE
4. Daire Başkanı



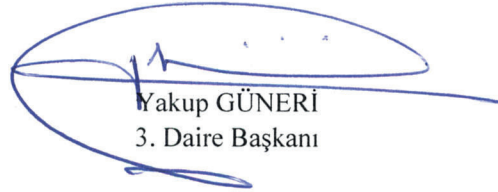
Ali Hikmet TUNCER
6. Daire Başkanı



H. Cavit ERDOĞAN
8. Daire Başkanı



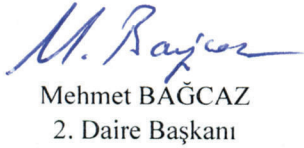
H. İbrahim DÜZENLİ
7. Daire Başkanı



Yakup GÜNERİ
3. Daire Başkanı



Hüseyin ARICI
5. Daire Başkanı



Mehmet BAĞCAZ
2. Daire Başkanı



İbrahim KANDEMİR
1. Daire Başkanı



H. Fehmi EZBER
Üye



Mehmet DÖNMEZ
Üye

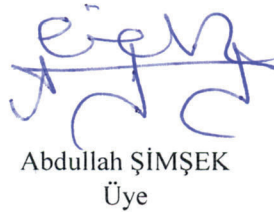


Rafet DOĞAN
Üye



H. Basri YILMAZ
Üye

İzinli
M. Ali ÖZYER
Üye



Abdullah ŞİMŞEK
Üye

İzinli
Beyami ÖZDEMİR
Üye



Ali KARAKAYA
Üye



Bekir AYDINLI
Üye



Ali Osman GÜÇLÜ
Üye

Ömer ZENGİN
Üye

İsmail DESTAN
Üye

Nükrettin PARLAK
Üye

Rasim DOĞAN
Üye

Gazi KAPAN
Üye

Zekeriya TÜYSÜZ
Üye

İzinli
Nejla EROĞLU
Üye

Mustafa ATALAR
Üye

İdris BULUT
Üye

Ahmet ZORLAR
Üye

Mikdat ÖZKAN
Üye

Metin ORHAN
Üye

Mustafa MİS
Üye

Ömer BURHANLI
Üye

İzinli
Ahmet OKUR
Üye

İzinli
Orhan YAŞA
Üye

Özcan Rıza YILDIZ
Üye

Mehmet ŞİMŞEK
Üye

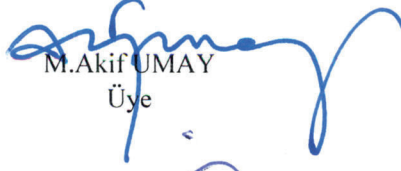
Ahmet TEZCAN
Üye

Haydar KULAKSIZ
Üye

Kadir ÇELİK
Üye



İsmail AKTAŞ
Üye



M.Akif UMAY
Üye




Sema KÜÇÜK
Üye




Abdullah DOĞRU
Üye



Ali ÖZEK
Üye



Ahmet GÜMÜŞ
Üye



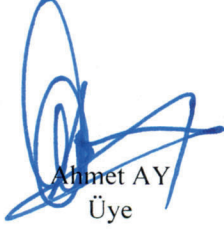
Osman KAYA
Üye

İzinli

F.Betül CEYLAN
Üye



Mehmet AKSOY
Üye



Ahmet AY
Üye



Yücel TURHAN
Üye



Bahri KIZILKAYA
Üye

EKLER

EK 1: Genel Bütçeli Kamu İdarelerinin Ödenek Aktarma İşlemleri Tablosu

EK 1

1.000 TL

Genel Bütçeli Kamu İdaresinin Adı	2017						(*) Eklene ve Düşülen Ödenegın Toplam Oranı (h=f/g)	2016	2015	Toplam Ödenek (g)
	Kurum Dışı Aktarmalar ile Eklene (a)	Kurum Dışı Aktarmalar ile Düşülen (b)	Kurum İçi Aktarmalar ile Eklene (c)	Kurum İçi Aktarmalar ile Düşülen (d)	Yedek Ödenek Aktarmalar ile Eklene (e)	Eklene ve Düşülen Ödenek Toplamı (f=a+b+c+d+e)				
Başbakanlık	0	634.572	93.358	93.358	1.228.020	2.049.307	92%	98%	2.227.043	
Sağlık Bak.	6.635.487	37.367	1.627.057	1.627.057	542.811	10.469.778	80%	19%	13.037.529	
Afet ve Acil Durum Yönetimi Başk.	280.000	32	246.169	246.169	1.802.300	2.574.668	77%	82%	3.333.599	
Kalkınma Bak.	0	1.170.943	16.003	16.003	1.000	1.203.948	73%	62%	1.649.850	
Milli Eğitim Bak.	0	22.726.957	10.537.057	10.537.057	1.440.025	45.241.095	67%	74%	68.003.743	
Emniyet Genel Müd.	1.250	7.800.148	1.428.719	1.428.719	807.764	11.466.598	64%	43%	17.942.944	
Çevre ve Şehircilik Bak.	864.124	85.241	47.723	47.723	2.087.198	3.132.009	57%	22%	5.474.229	
Kültür ve Turizm Bak.	132.833	300.893	903.712	903.712	87.776	2.328.927	54%	45%	4.316.932	
Sahil Güvenlik Komutanlığı	368	65.282	160.444	160.444	16.600	403.137	54%	27%	747.802	
Avrupa Birliği Bak.	0	0	9.576	9.576	291.295	310.448	51%	17%	604.820	
Göç İdaresi Genel Müd.	0	9.700	63.360	63.360	108.167	244.588	47%	87%	519.156	
Ulaştırma, Denizcilik ve Haberleşme Bak.	71.154	3.420.488	231.498	231.498	10.581.374	14.536.011	43%	47%	33.755.759	
Kamu Düzeni ve Güvenliği Müsteşarlığı	0	0	3.510	3.510	892	7.912	42%	35%	18.749	
İçişleri Bak.	411.080	135.694	722.667	722.667	884.824	2.876.933	39%	131%	7.434.922	
Anayasa Mahkemesi	0	96	8.176	8.176	5.000	21.448	34%	8%	63.688	
Türkiye Kamu Hastaneleri Kurumu	0	3.737.566	648.217	648.217	270.139	5.304.139	43%	47%	12.328.860	
Türkiye Halk Sağlığı Kurumu	2.061	2.896.566	40.969	40.969	236	2.980.803	40%	4%	7.463.064	
Ekonomi Bak.	0	636.400	213.131	213.131	7.000	1.069.662	32%	40%	3.319.432	
Adalet Bak.	5.174	682.713	1.040.483	1.040.483	1.485.693	4.254.547	32%	47%	13.296.119	
Cumhurbaşkanlığı	0	6.390	85.435	85.435	21.760	199.020	30%	70%	663.858	
Dışişleri Bak.	253.320	129.828	172.253	172.253	133.156	860.810	26%	27%	3.248.850	
Maliye Bak.	34.814.675	579.272	367.474	367.474	9.458.294	45.587.189	26%	25%	176.632.558	
Jandarma Genel Komutanlığı	1.566.513	227.302	342.980	342.980	444.000	2.923.776	25%	16%	11.874.909	
Devlet Personel Başk.	0	0	2.601	2.601	984	6.187	20%	29%	30.287	
Gıda, Tarım ve Hayvancılık Bak.	0	16.000	1.617.134	1.617.134	29.100	3.279.367	17%	10%	19.690.529	
Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bak.	0	0	159.229	159.229	643.759	962.218	16%	8%	5.921.746	

**

**

EK 1

Genel Bütçeli Kamu İdaresinin Adı	2017						Eklenen ve Düşülen ÖdenegİN Toplamı (h=f/g)	2016 Eklenen ve Düşülen ÖdenegİN Toplam Ödenegİne Oranı	2015 Eklenen ve Düşülen ÖdenegİN Toplam Ödenegİne Oranı	1.000 TL Toplam Ödenek (g)
	Kurum Dışı Aktarmalar ile Eklenen (a)	Kurum Dışı Aktarmalar ile Düşülen (b)	Kurum İçi Aktarmalar ile Eklenen (c)	Kurum İçi Aktarmalar ile Düşülen (d)	Yedek Ödenekten Aktarmalar ile Eklenen (e)	Eklenen ve Düşülen Ödenek Toplamı (f=a+b+c+d+e)				
Enerji ve Tabii Kaynaklar Bak.	0	95.000	97.944	97.944	72.000	362.888	14%	4%	2.310.590	
Yargıtay	0	40.350	4.592	4.592	0	49.534	14%	19%	342.400	
Gümrük ve Ticaret Bak.	0	74	52.276	52.276	73.831	178.457	14%	26%	1.262.213	
Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bak.	1.196.347	25.215	44.963	44.963	6.167.190	7.478.677	13%	30%	57.208.922	
Meteoroloji Genel Müd.	0	0	5.574	5.574	31.196	42.345	13%	3%	330.695	
Danıştay	0	0	608	608	14.085	15.301	11%	7%	139.157	
Milli Savunma Bak.	1.341.859	510.232	740.280	740.280	909.771	4.242.422	10%	10%	41.404.851	
Aile ve Sosyal Politikalar Bak.	0	288.443	851.282	851.282	536.458	2.527.465	10%	20%	24.679.144	
Basın-Yayın ve Enformasyon Genel Müd.	0	0	6.025	6.025	18.000	30.051	10%	2%	315.305	
Gelir İdaresi Başk.	10.033	30.158	23.171	23.171	214.694	301.226	9%	10%	3.239.195	
Diyanet İşleri Başk.	0	3.080	176.835	176.835	280.063	636.813	9%	48%	7.153.029	
Hazine Müsteşarlığı	0	1.075.111	2.710.808	2.710.808	375.000	6.871.727	9%	6%	77.608.261	
Türkiye Büyük Millet Meclisi	0	722	38.989	38.989	0	78.699	8%	7%	1.046.677	
Tapu ve Kadastro Genel Müd.	196	26.941	11.957	11.957	21.283	72.335	6%	8%	1.172.940	
Milli Güvenlik Kurulu Genel Sekreterliği	0	0	781	781	0	1.563	5%	4%	28.975	
Türkiye İstatistik Kurumu	1.284	2.365	8.519	8.519	0	20.688	5%	7%	387.025	
Orman ve Su İşleri Bak.	0	183.000	35.708	35.708	320.875	575.290	4%	7%	14.845.351	
Gençlik ve Spor Bak.	28.741	22.500	24.432	24.432	287.000	387.105	3%	4%	11.920.504	
Milli İstihbarat Teşkilatı Müsteşarlığı	0	13.859	200	200	23.500	37.759	2%	6%	2.255.738	
Hakimler ve Savcılar Yüksek Kurulu	0	0	464	464	0	927	2%	13%	61.236	
Sayıştay	0	0	650	650	0	1.300	1%	4%	257.486	
Toplam	47.616.500	47.616.500	25.624.993	25.624.993	41.724.111	188.207.096			661.570.671	

(*) Tablo sıralaması bu sütuna göre yapılmıştır.

(**) Türkiye Kamu Hastaneleri Kurumu ile Türkiye Halk Sağlığı Kurumu kapanmıştır.

EK 2: Genel Bütçeli Kamu İdarelerinin Ödenek Üstü Giderleri Tablosu

EK 2

(TL)

Kamu İdaresi	Kurumsal				Fonksiyonel				Fn.		Eko.		Açıklama	Miktarı
	I	II	III	IV	I	II	III	IV	I	II	I	II		
Diyanet İşleri Başk.	07	86	00	62	08	4	0	00	1	01	4	Geçici Personel (Personel Giderleri)	-111.981.072,39	
Diyanet İşleri Başk.	07	86	00	62	08	4	0	00	1	02	2	Sözleşmeli Personel (SGK Primleri)	-249,26	
Diyanet İşleri Başk.	07	86	00	62	08	4	0	00	1	02	4	Geçici Personel (SGK Primleri)	-6.913,32	
Adalet Bak.	08	01	00	06	01	3	1	06	1	01	1	Memurlar (Personel Giderleri)	-5.880,86	
Adalet Bak.	08	01	32	62	03	4	0	00	1	01	1	Memurlar (Personel Giderleri)	-26.186,94	
Adalet Bak.	08	01	32	62	03	4	0	01	1	01	1	Memurlar (Personel Giderleri)	-12.522,47	
Adalet Bak.	08	69	00	04	01	9	9	00	1	01	1	Memurlar (Personel Giderleri)	-6.468,06	
Adalet Bak.	08	01	32	62	03	4	0	00	1	02	1	Memurlar (SGK Primleri)	-10.703,24	
Adalet Bak.	08	01	32	62	03	4	0	01	1	02	1	Memurlar (SGK Primleri)	-1.786,86	
Adalet Bak.	08	69	00	04	01	9	9	00	1	02	1	Memurlar (SGK Primleri)	-1.378,83	
Adalet Bak.	08	69	00	04	01	9	9	00	1	02	2	Sözleşmeli Personel (SGK Primleri)	-76,22	
Adalet Bak.	08	01	00	62	03	3	2	00	1	03	4	Görev Giderleri (Mal ve Hizmet Alımları)	-68,79	
Adalet Bak.	08	69	00	04	01	9	9	00	1	03	5	Hizmet Alımları	-144,50	
İçişleri Bak.	10	01	00	10	01	3	9	00	1	03	5	Hizmet Alımları	-320,00	
İçişleri Bak.	10	01	00	10	01	3	9	00	1	06	5	Gayrimenkul Sermaye Üretim Giderleri (Sermaye Giderleri)	-11.069,86	
Emniyet Genel Müd.	10	82	00	62	03	1	1	00	1	01	1	Memurlar (Personel Giderleri)	-6.879.615.990,14	
Emniyet Genel Müd.	10	82	00	62	03	1	1	00	1	02	1	Memurlar (SGK Primleri)	-841.395.463,53	
Milli Eğitim Bak.	13	01	00	23	01	3	2	00	1	01	1	Memurlar (Personel Giderleri)	-3,60	
Milli Eğitim Bak.	13	01	00	62	01	3	9	00	1	01	1	Memurlar (Personel Giderleri)	-113.064,85	
Milli Eğitim Bak.	13	01	31	62	09	1	1	00	1	01	1	Memurlar (Personel Giderleri)	-24.220,78	
Milli Eğitim Bak.	13	01	31	62	09	1	2	00	1	01	1	Memurlar (Personel Giderleri)	-12.599.098.328,03	
Milli Eğitim Bak.	13	01	32	62	09	2	1	00	1	01	1	Memurlar (Personel Giderleri)	-637.273.058,03	
Milli Eğitim Bak.	13	01	33	62	09	2	2	00	1	01	1	Memurlar (Personel Giderleri)	-1.967.007.349,20	
Milli Eğitim Bak.	13	01	37	00	09	2	2	00	1	01	1	Memurlar (Personel Giderleri)	-42.196,48	
Milli Eğitim Bak.	13	01	37	62	09	2	2	00	1	01	1	Memurlar (Personel Giderleri)	-2.041.449.151,69	
Milli Eğitim Bak.	13	01	38	62	09	5	0	00	1	01	1	Memurlar (Personel Giderleri)	-46.306,24	
Milli Eğitim Bak.	13	01	42	00	01	3	9	00	1	01	1	Memurlar (Personel Giderleri)	-24.702,75	
Milli Eğitim Bak.	13	01	31	62	09	1	2	00	1	01	2	Sözleşmeli Personel (Personel Giderleri)	-859.143.616,55	
Milli Eğitim Bak.	13	01	33	62	09	2	2	00	1	01	2	Sözleşmeli Personel (Personel Giderleri)	-1.134.826,21	

EK 2

EK 2

(TL)

Kamu İdaresi	Kurumsal				Fonksiyonel				F.n.		Eko.		Açıklama	Miktarı
	I	II	III	IV	I	II	III	IV	I	II	I	II		
Milli Eğitim Bak.	13	01	37	62	09	2	2	00	1	01	2	Sözleşmeli Personel (Personel Giderleri)	-534.194,44	
Milli Eğitim Bak.	13	01	00	62	01	3	9	00	1	01	4	Geçici Personel (Personel Giderleri)	-98.943.855,77	
Milli Eğitim Bak.	13	01	31	62	09	1	1	00	1	01	4	Geçici Personel (Personel Giderleri)	-18.009,93	
Milli Eğitim Bak.	13	01	31	62	09	1	2	00	1	01	4	Geçici Personel (Personel Giderleri)	-80.133.575,30	
Milli Eğitim Bak.	13	01	32	62	09	2	1	00	1	01	4	Geçici Personel (Personel Giderleri)	-5.665,46	
Milli Eğitim Bak.	13	01	33	62	09	2	2	00	1	01	4	Geçici Personel (Personel Giderleri)	-43.657.105,78	
Milli Eğitim Bak.	13	01	37	62	09	2	2	00	1	01	4	Geçici Personel (Personel Giderleri)	-88.426.325,65	
Milli Eğitim Bak.	13	01	38	62	09	5	0	00	1	01	4	Geçici Personel (Personel Giderleri)	-115.301.431,83	
Milli Eğitim Bak.	13	01	43	62	09	5	0	00	1	01	4	Geçici Personel (Personel Giderleri)	-47.625.612,86	
Milli Eğitim Bak.	13	01	33	62	09	2	2	00	1	01	5	Diğer Personel (Personel Giderleri)	-384.521,60	
Milli Eğitim Bak.	13	01	37	62	09	2	2	00	1	01	5	Diğer Personel (Personel Giderleri)	-218.291,87	
Milli Eğitim Bak.	13	01	00	62	01	3	9	00	1	02	1	Memurlar (SGK Primleri)	-21.604,67	
Milli Eğitim Bak.	13	01	31	62	09	1	1	00	1	02	1	Memurlar (SGK Primleri)	-4.544,76	
Milli Eğitim Bak.	13	01	31	62	09	1	2	00	1	02	1	Memurlar (SGK Primleri)	-1.681.790.728,42	
Milli Eğitim Bak.	13	01	32	62	09	2	1	00	1	02	1	Memurlar (SGK Primleri)	-39.852,45	
Milli Eğitim Bak.	13	01	33	62	09	2	2	00	1	02	1	Memurlar (SGK Primleri)	-358.152,80	
Milli Eğitim Bak.	13	01	37	62	09	2	2	00	1	02	1	Memurlar (SGK Primleri)	-72.099,99	
Milli Eğitim Bak.	13	01	38	62	09	5	0	00	1	02	1	Memurlar (SGK Primleri)	-10.425,46	
Milli Eğitim Bak.	13	01	31	62	09	1	2	00	1	02	2	Sözleşmeli Personel (SGK Primleri)	-25.079,37	
Milli Eğitim Bak.	13	01	33	62	09	2	2	00	1	02	2	Sözleşmeli Personel (SGK Primleri)	-38.271,91	
Milli Eğitim Bak.	13	01	37	62	09	2	2	00	1	02	2	Sözleşmeli Personel (SGK Primleri)	-67.295,61	
Milli Eğitim Bak.	13	01	38	62	09	5	0	00	1	02	2	Sözleşmeli Personel (SGK Primleri)	-2.264,56	
Milli Eğitim Bak.	13	01	33	62	09	2	2	00	1	02	3	İşçiler (SGK Primleri)	-63.337,92	
Milli Eğitim Bak.	13	01	31	62	09	1	1	00	1	02	4	Geçici Personel (SGK Primleri)	-4.723.266,73	
Milli Eğitim Bak.	13	01	31	62	09	1	2	00	1	02	4	Geçici Personel (SGK Primleri)	-65.847.407,56	
Milli Eğitim Bak.	13	01	32	62	09	2	1	00	1	02	4	Geçici Personel (SGK Primleri)	-3.663.735,73	
Milli Eğitim Bak.	13	01	33	62	09	2	2	00	1	02	4	Geçici Personel (SGK Primleri)	-83.208.624,45	
Milli Eğitim Bak.	13	01	37	62	09	2	2	00	1	02	4	Geçici Personel (SGK Primleri)	-10.758.643,47	
Milli Eğitim Bak.	13	01	38	62	09	5	0	00	1	02	4	Geçici Personel (SGK Primleri)	-24.174.021,67	
Milli Eğitim Bak.	13	01	43	62	09	5	0	00	1	02	4	Geçici Personel (SGK Primleri)	-10.730.038,30	

EK 2

EK 2

(TL)

Kamu İdaresi	Kurumsal				Fonksiyonel				Fn.		Eko.		Açıklama	Miktarı
	I	II	III	IV	I	II	III	IV	I	II	I	II		
Milli Eğitim Bak.	13	01	31	62	09	1	2	00	1	03	2		Tüketime Yönelik Mal ve Malzeme Alımları (Mal ve Hizmet Alımları)	-53.753,97
Milli Eğitim Bak.	13	01	00	11	09	9	9	00	1	03	3		Yolluklar (Mal ve Hizmet Alımları)	-5.261,39
Milli Eğitim Bak.	13	01	00	62	09	9	9	00	1	03	3		Yolluklar (Mal ve Hizmet Alımları)	-11.724,03
Milli Eğitim Bak.	13	01	31	62	09	9	9	05	1	03	3		Yolluklar (Mal ve Hizmet Alımları)	-5.816,67
Milli Eğitim Bak.	13	01	32	00	09	9	9	05	1	03	3		Yolluklar (Mal ve Hizmet Alımları)	-6.821,22
Milli Eğitim Bak.	13	01	32	62	09	2	1	00	1	03	3		Yolluklar (Mal ve Hizmet Alımları)	-7.345,61
Milli Eğitim Bak.	13	01	33	62	09	2	2	00	1	03	3		Yolluklar (Mal ve Hizmet Alımları)	-39.459,62
Milli Eğitim Bak.	13	01	33	62	09	9	9	05	1	03	3		Yolluklar (Mal ve Hizmet Alımları)	-59.744,81
Milli Eğitim Bak.	13	01	37	62	09	9	9	05	1	03	3		Yolluklar (Mal ve Hizmet Alımları)	-77.161,42
Milli Eğitim Bak.	13	01	43	62	09	5	0	00	1	03	3		Yolluklar (Mal ve Hizmet Alımları)	-314,50
Milli Eğitim Bak.	13	01	33	62	09	2	2	00	1	03	4		Görev Giderleri (Mal ve Hizmet Alımları)	-1.131,50
Milli Eğitim Bak.	13	01	42	00	01	3	9	00	1	03	4		Görev Giderleri (Mal ve Hizmet Alımları)	-1.245,30
Milli Eğitim Bak.	13	01	00	62	09	6	0	09	1	03	5		Hizmet Alımları	-166,22
Milli Eğitim Bak.	13	01	33	62	09	2	2	00	1	03	5		Hizmet Alımları	-69.949,66
Milli Eğitim Bak.	13	01	00	04	09	2	2	00	1	06	1		Mamul Mal Alımları (Sermaye Giderleri)	-17.482,99
Sağlık Bak.	15	01	00	24	01	3	9	00	1	01	1		Memurlar (Personel Giderleri)	-10.586,74
Sağlık Bak.	15	01	00	62	07	3	1	00	1	01	1		Memurlar (Personel Giderleri)	-444.501,15
Sağlık Bak.	15	01	44	00	07	9	9	00	1	01	1		Memurlar (Personel Giderleri)	-97,57
Sağlık Bak.	15	01	00	62	07	3	1	00	1	01	4		Geçici Personel (Personel Giderleri)	-5.901.014,41
Sağlık Bak.	15	01	00	62	07	3	1	00	1	02	1		Memurlar (SGK Primleri)	-77.393,21
Sağlık Bak.	15	01	00	62	07	3	1	00	1	02	2		Sözleşmeli Personel (SGK Primleri)	-51.323,14
Sağlık Bak.	15	01	00	62	07	2	1	05	1	03	3		Yolluklar (Mal ve Hizmet Alımları)	-14.453,87
Sağlık Bak.	15	01	00	62	07	3	1	09	1	03	3		Yolluklar (Mal ve Hizmet Alımları)	-12.455,20
Sağlık Bak.	15	01	00	62	07	4	0	00	1	06	1		Mamul Mal Alımları (Sermaye Giderleri)	-75.285,75
Sağlık Bak.	15	01	00	62	07	8	8	00	1	06	1		Mamul Mal Alımları (Sermaye Giderleri)	-2.000.000,00
Sağlık Bak.	15	01	43	62	07	4	0	00	1	06	1		Mamul Mal Alımları (Sermaye Giderleri)	-34.143,12
Türkiye Kamu Hastaneleri Kurumu	15	75	00	62	07	3	1	00	1	01	1		Memurlar (Personel Giderleri)	-86.323.956,55
Türkiye Kamu Hastaneleri Kurumu	15	75	00	62	07	3	1	00	1	01	2		Sözleşmeli Personel (Personel Giderleri)	-270,33
Türkiye Kamu Hastaneleri Kurumu	15	75	00	62	07	3	1	00	1	01	4		Geçici Personel (Personel Giderleri)	-17.545.741,48

EK 2

EK 2

(TL)

Kamu İdaresi	Kurumsal				Fonksiyonel				Fn.		Eko.		Açıklama	Miktarı
	I	II	III	IV	I	II	III	IV	I	II	I	II		
Türkiye Kamu Hastaneleri Kurumu	15	75	00	62	07	3	1	00	1	02	1	02	Memurlar (SGK Primleri)	-1.808.722,39
Türkiye Kamu Hastaneleri Kurumu	15	75	00	62	07	3	1	09	1	03	3	03	Yolluklar (Mal ve Hizmet Alımları)	-373.004,97
Türkiye Kamu Hastaneleri Kurumu	15	75	00	62	07	3	1	00	1	03	4	03	Görev Giderleri (Mal ve Hizmet Alımları)	-2.957.598,32
Türkiye Kamu Hastaneleri Kurumu	15	75	00	62	07	3	1	00	1	06	1	06	Mamul Mal Alımları (Sermaye Giderleri)	-2.914,60
Devlet Personel Başk.	18	75	00	04	01	3	9	00	1	01	1	01	Memurlar (Personel Giderleri)	-389.224,31
Devlet Personel Başk.	18	75	00	32	01	3	1	00	1	01	1	01	Memurlar (Personel Giderleri)	-92.103,54
Devlet Personel Başk.	18	75	00	33	01	1	1	00	1	01	1	01	Memurlar (Personel Giderleri)	-44.390,33
Devlet Personel Başk.	18	75	00	34	01	3	2	00	1	01	1	01	Memurlar (Personel Giderleri)	-74.313,99
Devlet Personel Başk.	18	75	00	35	01	3	1	00	1	01	1	01	Memurlar (Personel Giderleri)	-52.124,23
Devlet Personel Başk.	18	75	00	36	01	3	1	00	1	01	1	01	Memurlar (Personel Giderleri)	-84.480,20
Devlet Personel Başk.	18	75	00	37	01	3	1	00	1	01	1	01	Memurlar (Personel Giderleri)	-138.459,88
Devlet Personel Başk.	18	75	00	04	01	3	9	00	1	01	2	01	Sözleşmeli Personel (Personel Giderleri)	-1.161,76
Devlet Personel Başk.	18	75	00	23	01	3	2	00	1	01	2	01	Sözleşmeli Personel (Personel Giderleri)	-0,01
Devlet Personel Başk.	18	75	00	31	01	3	1	00	1	01	2	01	Sözleşmeli Personel (Personel Giderleri)	-37.131,34
Devlet Personel Başk.	18	75	00	36	01	3	1	00	1	01	2	01	Sözleşmeli Personel (Personel Giderleri)	-4.874,84
Devlet Personel Başk.	18	75	00	04	01	3	9	00	1	02	1	02	Memurlar (SGK Primleri)	-38.240,74
Devlet Personel Başk.	18	75	00	32	01	3	1	00	1	02	1	02	Memurlar (SGK Primleri)	-2.681,27
Devlet Personel Başk.	18	75	00	34	01	3	2	00	1	02	1	02	Memurlar (SGK Primleri)	-6.659,23
Devlet Personel Başk.	18	75	00	35	01	3	1	00	1	02	1	02	Memurlar (SGK Primleri)	-3.660,67
Devlet Personel Başk.	18	75	00	36	01	3	1	00	1	02	1	02	Memurlar (SGK Primleri)	-10.039,06
Devlet Personel Başk.	18	75	00	37	01	3	1	00	1	02	1	02	Memurlar (SGK Primleri)	-17.251,09
Devlet Personel Başk.	18	75	00	04	01	3	9	00	1	02	2	02	Sözleşmeli Personel (SGK Primleri)	-141,01
Devlet Personel Başk.	18	75	00	31	01	3	1	00	1	02	2	02	Sözleşmeli Personel (SGK Primleri)	-3.657,69
Devlet Personel Başk.	18	75	00	34	01	3	2	00	1	02	2	02	Sözleşmeli Personel (SGK Primleri)	-2.092,23
Devlet Personel Başk.	18	75	00	36	01	3	1	00	1	02	2	02	Sözleşmeli Personel (SGK Primleri)	-763,18
TOPLAM														-28.418.275.398,31

EK 3: Özel Bütçeli Kamu İdarelerinin Ödenek Üstü Giderleri Tablosu

EK 3

(TL)

Kamu İdaresi	Kurumsal				Fonksiyonel				Fn.	Eko.		Açıklama	Miktarı
	I	II	III	IV	I	II	III	IV		I	II		
Sinop Üniv.	38	72	00	01	09	4	1	00	2	01	1	Memurlar (Personel Giderleri)	-777.023,38
Sinop Üniv.	38	72	00	01	09	4	1	00	2	02	1	Memurlar (SGK Primleri)	-220.517,42
Bingöl Üniv.	38	83	00	01	01	3	1	00	2	01	1	Memurlar (Personel Giderleri)	-1.967,42
Bingöl Üniv.	38	83	00	01	03	1	4	00	2	01	1	Memurlar (Personel Giderleri)	-2.048,99
Bingöl Üniv.	38	83	00	01	08	2	0	00	2	01	1	Memurlar (Personel Giderleri)	-61.183,74
Bingöl Üniv.	38	83	00	01	09	4	1	00	2	01	1	Memurlar (Personel Giderleri)	-256.478,76
Bingöl Üniv.	38	83	00	01	09	6	0	00	2	01	1	Memurlar (Personel Giderleri)	-151.295,06
Bingöl Üniv.	38	83	00	01	09	4	1	00	2	01	2	Sözleşmeli Personel (Personel Giderleri)	-179.897,70
Bingöl Üniv.	38	83	00	01	01	3	9	00	2	01	3	İşçiler (Personel Giderleri)	-14.827,10
Bingöl Üniv.	38	83	00	01	01	3	1	00	2	02	1	Memurlar (SGK Primleri)	-116,08
Bingöl Üniv.	38	83	00	01	03	1	4	00	2	02	1	Memurlar (SGK Primleri)	-1.418,81
Bingöl Üniv.	38	83	00	01	08	2	0	00	2	02	1	Memurlar (SGK Primleri)	-31.585,82
Bingöl Üniv.	38	83	00	01	09	4	1	00	2	02	1	Memurlar (SGK Primleri)	-26.139,79
Bingöl Üniv.	38	83	00	01	09	6	0	00	2	02	1	Memurlar (SGK Primleri)	-40.256,81
Bingöl Üniv.	38	83	00	01	09	9	9	03	2	02	1	Memurlar (SGK Primleri)	-51,80
Bingöl Üniv.	38	83	00	01	09	4	1	00	2	02	2	Sözleşmeli Personel (SGK Primleri)	-40.982,65
Ardahan Üniv.	38	87	00	01	09	4	1	00	2	01	1	Memurlar (Personel Giderleri)	-0,01
Türk Alman Üniv.	38	96	00	01	09	4	1	00	2	01	1	Memurlar (Personel Giderleri)	-4.150.584,47
Türk Alman Üniv.	38	96	00	01	09	4	1	00	2	01	4	Geçici Personel (Personel Giderleri)	-15.133,87
Türk Alman Üniv.	38	96	00	01	01	3	1	00	2	02	1	Memurlar (SGK Primleri)	-0,01
Türk Alman Üniv.	38	96	00	01	01	3	9	00	2	02	1	Memurlar (SGK Primleri)	-93.786,24
Türk Alman Üniv.	38	96	00	01	09	4	1	00	2	02	2	Sözleşmeli Personel (SGK Primleri)	-6.059,74
Türk Alman Üniv.	38	96	00	01	09	4	1	00	2	02	4	Geçici Personel (SGK Primleri)	-7.500,57
Abdullah Gül Üniv.	39	03	00	01	09	4	1	00	2	01	1	Memurlar (Personel Giderleri)	-0,01
Bandırma Onyeddi Eylül Üniv.	39	08	00	01	01	3	9	00	2	01	1	Memurlar (Personel Giderleri)	-0,01
Bandırma Onyeddi Eylül Üniv.	39	08	00	01	09	4	1	00	2	01	1	Memurlar (Personel Giderleri)	-0,01

EK 3

(TL)

Kamu İdaresi	Kurumsal				Fonksiyonel				Fn.	Eko.		Açıklama	Miktarı
	I	II	III	IV	I	II	III	IV		I	II		
Bandırma Onyeddi Eylül Üniv.	39	08	00	01	09	4	1	07	2	01	1	Memurlar (Personel Giderleri)	-0,01
Bandırma Onyeddi Eylül Üniv.	39	08	00	01	09	4	1	00	2	02	1	Memurlar (SGK Primleri)	-0,01
İskenderun Teknik Üniv.	39	09	00	01	09	4	2	00	2	01	1	Memurlar (Personel Giderleri)	-0,01
İskenderun Teknik Üniv.	39	09	00	01	09	4	1	00	2	02	1	Memurlar (SGK Primleri)	-0,01
İskenderun Teknik Üniv.	39	09	00	01	09	4	1	00	2	02	4	Geçici Personel (SGK Primleri)	-0,01
Alanya Alaaddin Keykubat Üniv.	39	10	00	01	01	3	9	00	2	01	1	Memurlar (Personel Giderleri)	-0,01
Alanya Alaaddin Keykubat Üniv.	39	10	00	01	09	4	1	00	2	01	1	Memurlar (Personel Giderleri)	18.988,70
Alanya Alaaddin Keykubat Üniv.	39	10	00	01	09	4	1	07	2	01	1	Memurlar (Personel Giderleri)	-18.988,70
Alanya Alaaddin Keykubat Üniv.	39	10	00	01	01	3	9	00	2	02	1	Memurlar (SGK Primleri)	-0,01
Alanya Alaaddin Keykubat Üniv.	39	10	00	01	09	4	1	00	2	02	1	Memurlar (SGK Primleri)	-0,01
Karayolları Genel Müd.	40	52	00	61	04	5	1	00	2	01	1	Memurlar (Personel Giderleri)	-7,95
Türkiye İlaç ve Tıbbi Cihaz Kurumu	40	59	00	02	07	1	1	00	2	01	5	Diğer Personel (Personel Giderleri)	-0,01
TOPLAM													-6.078.864,31

EK 4: Düzenleyici ve Denetleyici Kurumların Ödenek Üstü Giderleri Tablosu

(TL)

Kamu İdaresi	Kurumsal				Fonksiyonel				Fn.	Eko.		Açıklama	Miktarı
	I	II	III	IV	I	II	III	IV		I	II		
Bankacılık Düzenleme ve Denetleme Kurumu	42	04	48	00	04	1	1	00	3	01	1	Memurlar (Personel Giderleri)	-54.669,89
Bankacılık Düzenleme ve Denetleme Kurumu	42	04	48	00	04	1	1	00	3	02	1	Memurlar (SGK Primleri)	-2.360,02
TOPLAM													-57.029,91

EK 5: Ödenek Üstü Giderlerin Fonksiyonel Sınıflandırmaya Göre Dağılımı Tablosu

Kodu	Fonksiyonel Sınıflandırma	Genel Bütçe Ödenek Üstü Tutarı	Özel Bütçe Ödenek Üstü Tutarı	Düzenleyici ve Denetleyici Kurum Ödenek Üstü Tutarı
01	Genel Kamu Hizmetleri	-100.143.852,61	-110.696,88	0,00
03	Kamu Düzeni ve Güvenlik Hizmetleri	-7.721.062.721,97	-3.467,80	0,00
04	Ekonomik İşler ve Hizmetler	0,00	-7,95	-57.029,91
07	Sağlık Hizmetleri	-117.622.876,06	-0,01	0,00
08	Dinlenme, Kültür ve Din Hizmetleri	-111.988.234,97	-92.769,56	0,00
09	Eğitim Hizmetleri	-20.367.457.712,70	-5.871.922,11	0,00
	TOPLAM	-28.418.275.398,31	-6.078.864,31	-57.029,91

(TL)

EK 6: Ödenek Üstü Giderlerin Ekonomik Sınıflandırmaya Göre Dağılımı Tablosu

Kodu	Ekonomik Sınıflandırma	Genel Bütçe Ödenek Üstü Tutarı	Özel Bütçe Ödenek Üstü Tutarı	Düzenleyici ve Denetleyici Kurum Ödenek Üstü Tutarı
01	Personel Giderleri	-25.683.397.968,42	-5.610.448,52	-54.669,89
02	Sosyal Güvenlik Kurumlarına Devlet Primi Giderleri	-2.729.038.592,00	-468.415,79	-2.360,02
03	Mal ve Hizmet Alım Giderleri	-3.697.941,57	0,00	0,00
06	Sermaye Giderleri	-2.140.896,32	0,00	0,00
	TOPLAM	-28.418.275.398,31	-6.078.864,31	-57.029,91

(TL)

EK 7: Ödenek Üstü Giderlerin Ekonomik Sınıflandırma 2. Düzeye Göre Dağılımı Tablosu

Ekod I	Ekod II	Açıklama	Genel Bütçe Ödenek Üstü Tutarı	Özel Bütçe Ödenek Üstü Tutarı	Düzenleyici ve Denetleyici Kurum Ödenek Üstü Tutarı
01	1	Memurlar	-24.212.399.668,61	-5.400.589,84	-54.669,89
01	2	Sözleşmeli Personel	-860.856.075,48	-179.897,70	0,00
01	3	İşçiler	0,00	-14.827,10	0,00
01	4	Geçici Personel	-609.539.410,86	-15.133,87	0,00
01	5	Diğer Personel	-602.813,47	-0,01	0,00
02	1	Memurlar	-2.525.671.388,67	-413.872,82	-2.360,02
02	2	Sözleşmeli Personel	-191.214,18	-47.042,39	0,00
02	3	İşçiler	-63.337,92	0,00	0,00
02	4	Geçici Personel	-203.112.651,23	-7.500,58	0,00
03	2	Tüketime Yönelik Mal ve Malzeme Alımları	-53.753,97	0,00	0,00
03	3	Yolluklar	-613.563,31	0,00	0,00
03	4	Görev Giderleri	-2.960.043,91	0,00	0,00
03	5	Hizmet Alımları	-70.580,38	0,00	0,00
06	1	Mamul Mal Alımları	-2.129.826,46	0,00	0,00
06	5	Gayrimenkul Sermaye Üretim Giderleri	-11.069,86	0,00	0,00
		TOPLAM	-28.418.275.398,31	-6.078.864,31	-57.029,91

(TL)

EK 8: Merkezi Yönetim Kapsamındaki İdarelerin İller İtibarıyla Harcama Tutarları Tablosu

EK 8

(TL)

İl Adı	Genel Bütçe Harcama Tutarı	Özel Bütçe Harcama Tutarı	Düzenleyici ve Denetleyici Kurum Harcama Tutarı	Toplam Harcama Tutarı	İl Harcama Tutarının Toplam Harcama Tutarı İçindeki Oranı
Merkez Say.	447.481.218.820	0	0	447.481.218.820	58,6%
Ankara	17.838.058.163	38.569.366.015	3.941.504.801	60.348.928.979	7,9%
İstanbul	24.062.487.110	8.188.847.458	0	32.251.334.568	4,2%
İzmir	10.571.688.347	3.845.987.864	0	14.417.676.211	1,9%
Konya	5.130.194.880	2.880.454.538	0	8.010.649.417	1,0%
Antalya	5.132.056.609	2.688.143.468	0	7.820.200.076	1,0%
Diyarbakır	6.101.383.259	1.639.678.401	0	7.741.061.660	1,0%
Bursa	5.317.460.028	1.983.378.498	0	7.300.838.526	1,0%
Adana	5.849.331.874	1.378.871.489	0	7.228.203.363	0,9%
Mersin	4.696.656.626	2.054.547.832	0	6.751.204.458	0,9%
Kocaeli	4.680.754.253	1.464.747.294	0	6.145.501.547	0,8%
Samsun	3.731.409.988	2.377.280.706	0	6.108.690.694	0,8%
Şanlıurfa	4.473.210.926	974.642.782	0	5.447.853.708	0,7%
Trabzon	2.382.167.718	3.060.355.394	0	5.442.523.112	0,7%
Kayseri	3.555.308.320	1.657.981.090	0	5.213.289.409	0,7%
Erzurum	3.070.452.889	2.037.049.815	0	5.107.502.704	0,7%
Van	3.601.887.776	1.304.360.927	0	4.906.248.702	0,6%
Gaziantep	4.347.586.404	455.018.759	0	4.802.605.163	0,6%
Hatay	4.034.153.072	384.243.196	0	4.418.396.268	0,6%
Balıkesir	3.523.478.718	707.457.103	0	4.230.935.821	0,6%
Eskişehir	2.570.197.896	1.533.026.251	0	4.103.224.147	0,5%
Elazığ	2.032.228.806	1.765.877.777	0	3.798.106.583	0,5%
K.maraş	2.801.655.596	879.701.176	0	3.681.356.772	0,5%
Manisa	3.167.704.481	377.683.516	0	3.545.387.997	0,5%
Aydın	2.609.776.401	812.444.893	0	3.422.221.294	0,4%
Malatya	2.809.255.909	454.727.534	0	3.263.983.443	0,4%
Şırnak	3.101.093.271	86.713.167	0	3.187.806.437	0,4%
Sivas	2.074.817.486	1.047.943.533	0	3.122.761.019	0,4%

EK 8

EK 8

(TL)

İl Adı	Genel Bütçe Harcama Tutarı	Özel Bütçe Harcama Tutarı	Düzenleyici ve Denetleyici Kurum Harcama Tutarı	Toplam Harcama Tutarı	İl Harcama Tutarının Toplam Harcama Tutarı İçindeki Oranı
Mardin	2.751.590.022	335.485.670	0	3.087.075.693	0,4%
Muğla	2.598.054.275	460.853.398	0	3.058.907.673	0,4%
Denizli	2.378.355.029	510.716.480	0	2.889.071.509	0,4%
Isparta	1.668.517.747	1.203.665.671	0	2.872.183.418	0,4%
Kastamonu	1.261.047.844	1.478.399.198	0	2.739.447.041	0,4%
Sakarya	2.168.510.389	502.657.762	0	2.671.168.152	0,4%
Hakkari	2.444.656.895	45.870.571	0	2.490.527.466	0,3%
Tekirdağ	2.143.604.912	228.470.289	0	2.372.075.200	0,3%
Afyon	1.857.556.189	367.171.952	0	2.224.728.141	0,3%
Ordu	1.989.739.050	186.038.790	0	2.175.777.839	0,3%
Tokat	1.798.977.025	312.588.178	0	2.111.565.203	0,3%
Çanakkale	1.651.288.892	409.165.831	0	2.060.454.722	0,3%
Adıyaman	1.827.124.967	211.388.593	0	2.038.513.560	0,3%
Edirne	1.264.133.650	752.611.284	0	2.016.744.934	0,3%
Batman	1.852.801.755	101.693.910	0	1.954.495.664	0,3%
Ağrı	1.797.251.905	118.353.068	0	1.915.604.973	0,3%
Kars	1.136.874.750	764.925.162	0	1.901.799.912	0,2%
Kütahya	1.462.877.235	350.768.626	0	1.813.645.861	0,2%
Zonguldak	1.426.928.884	383.667.938	0	1.810.596.822	0,2%
Giresun	1.314.716.745	368.240.168	0	1.682.956.913	0,2%
Bitlis	1.563.343.630	116.472.401	0	1.679.816.031	0,2%
Çorum	1.475.814.874	192.959.777	0	1.668.774.651	0,2%
Yozgat	1.465.996.247	198.149.732	0	1.664.145.978	0,2%
Osmaniye	1.454.280.239	161.431.189	0	1.615.711.429	0,2%
Siirt	1.457.065.611	128.607.405	0	1.585.673.015	0,2%
Muş	1.437.197.354	127.212.176	0	1.564.409.530	0,2%
Amasya	1.285.883.503	252.076.741	0	1.537.960.244	0,2%
Bingöl	1.380.979.249	132.724.861	0	1.513.704.109	0,2%
Niğde	992.408.483	376.129.422	0	1.368.537.906	0,2%

EK 8

EK 8

(TL)

İl Adı	Genel Bütçe Harcama Tutarı	Özel Bütçe Harcama Tutarı	Düzenleyici ve Denetleyici Kurum Harcama Tutarı	Toplam Harcama Tutarı	İl Harcama Tutarının Toplam Harcama Tutarı İçindeki Oranı
Erzincan	1.117.466.540	198.784.152	0	1.316.250.691	0,2%
Bolu	956.185.330	326.250.089	0	1.282.435.419	0,2%
Rize	1.047.149.022	214.465.211	0	1.261.614.233	0,2%
Kırıkale	951.395.447	285.097.395	0	1.236.492.842	0,2%
Tunceli	1.126.683.478	96.735.886	0	1.223.419.364	0,2%
Düzce	836.506.621	273.839.353	0	1.110.345.974	0,1%
Aksaray	937.023.939	172.802.500	0	1.109.826.438	0,1%
Artvin	673.613.192	423.451.853	0	1.097.065.045	0,1%
Karabük	841.566.437	242.174.662	0	1.083.741.099	0,1%
Burdur	883.884.187	177.652.763	0	1.061.536.950	0,1%
Kırklareli	911.562.845	139.653.528	0	1.051.216.373	0,1%
Uşak	859.442.216	174.926.675	0	1.034.368.891	0,1%
Nevşehir	848.682.614	151.292.992	0	999.975.606	0,1%
Kırşehir	790.833.526	204.129.329	0	994.962.855	0,1%
Iğdır	762.035.068	84.867.173	0	846.902.241	0,1%
Sinop	716.872.125	116.840.766	0	833.712.891	0,1%
Çankırı	693.751.228	120.175.191	0	813.926.419	0,1%
Karaman	683.298.329	108.197.752	0	791.496.081	0,1%
Kilis	672.791.279	103.161.558	0	775.952.837	0,1%
Bilecik	632.362.257	115.031.158	0	747.393.415	0,1%
Yalova	635.509.024	97.186.039	0	732.695.063	0,1%
Bartın	568.124.747	109.817.471	0	677.942.217	0,1%
Gümüşhane	547.406.243	125.685.599	0	673.091.842	0,1%
Ardahan	429.804.081	82.045.521	0	511.849.603	0,1%
Bayburt	379.766.700	121.748.510	0	501.515.210	0,1%
Toplam	659.558.969.448	99.655.039.839	3.941.504.801	763.155.514.087	100%

EK 9: Özel Bütçeli İdarelerin (Yükseköğretim Kurumları) Bütçe Öz Gelir Tahminlerindeki Sapmayı Gösterir Tablo

EK 9

Kamu İdaresi	2017				2016	2015	2017 Yılı İçinde Eklenen Ödenek
	Bütçe Öz Gelir Tahmini (a)	Net Tahsilat (b)	(*) Fark (c=b-a)	(**) Sapma Oranı (=c/a)			
Sağlık Bilimleri Üniv.	10.114.000	158.165.428	148.051.428	1464%	195094%	-	135.361.656
Yükseköğretim Kurulu	131.000	147.819.495	147.688.495	112739%	121596%	117599%	89.170.987
İstanbul Teknik Üniv.	40.227.000	99.106.019	58.879.019	146%	109%	180%	69.914.284
Hacettepe Üniv.	52.104.000	96.905.700	44.801.700	86%	66%	83%	87.823.458
Ege Üniv.	53.055.000	97.064.770	44.009.770	83%	52%	58%	69.578.308
Atatürk Üniv.	44.776.000	86.698.831	41.922.831	94%	92%	96%	85.693.633
Ereğyes Üniv.	30.569.000	69.264.120	38.695.120	127%	95%	89%	43.271.274
Gaziantep Üniv.	29.736.000	67.535.698	37.799.698	127%	66%	58%	38.437.482
Dokuz Eylül Üniv.	52.852.000	89.041.750	36.189.750	68%	49%	24%	38.416.157
Ondokuz Mayıs Üniv.	38.559.000	69.904.266	31.345.266	81%	43%	48%	49.392.926
Süleyman Demirel Üniv.	30.787.000	61.207.116	30.420.116	99%	91%	74%	38.554.920
Akdeniz Üniv.	32.842.000	61.439.339	28.597.339	87%	59%	62%	87.106.081
Karabük Üniv.	11.539.000	39.399.559	27.860.559	241%	257%	250%	44.701.898
Ankara Yıldırım Beyazıt Üniv.	1.769.000	29.620.356	27.851.356	1574%	1277%	1136%	29.280.207
Selçuk Üniv.	66.659.000	92.320.982	25.661.982	38%	30%	19%	60.844.351
Ankara Üniv.	52.613.000	76.498.529	23.885.529	45%	54%	64%	46.803.569
Necmettin Erbakan Üniv.	14.218.000	37.736.815	23.518.815	165%	131%	86%	44.377.860
İnönü Üniv.	26.043.000	49.122.017	23.079.017	89%	59%	75%	25.653.256
Diele Üniv.	22.962.000	45.236.573	22.274.573	97%	75%	79%	45.354.101
Pamukkale Üniv.	26.986.000	48.842.422	21.856.422	81%	53%	46%	39.190.786
Adnan Menderes Üniv.	21.843.000	42.088.319	20.245.319	93%	81%	60%	39.537.771
Çukurova Üniv.	41.133.000	60.290.908	19.157.908	47%	43%	19%	36.629.712
Orta Doğu Teknik Üniv.	47.824.000	66.659.657	18.835.657	39%	39%	38%	39.289.582
Düzce Üniv.	5.842.000	24.558.804	18.716.804	320%	221%	157%	29.990.906
Yüzüncü Yıl Üniv.	17.330.000	34.368.299	17.038.299	98%	103%	80%	34.985.650
İzmir Katip Çelebi Üniv.	1.973.000	18.232.114	16.259.114	824%	684%	649%	38.311.371

EK 9

(TL)

EK 9

EK 9

(TL)

Kamu İdaresi	2017				2016	2015	2017 Yılı İçinde Eklenen Ödenek
	Bütçe Öz Gelir Tahmini (a)	Net Tahsilat (b)	(*) Fark (c=b-a)	(**) Sapma Oranı (=c/a)			
Eskişehir Osmangazi Üniv.	28.354.000	44.194.101	15.840.101	56%	27%	42%	18.526.079
Kocaeli Üniv.	41.664.000	57.445.518	15.781.518	38%	27%	29%	33.907.966
Sakarya Üniv.	48.910.000	64.637.185	15.727.185	32%	49%	34%	29.658.224
Yıldız Teknik Üniv.	21.821.000	37.543.030	15.722.030	72%	53%	64%	20.406.753
Fırat Üniv.	26.651.000	41.982.575	15.331.575	58%	46%	46%	33.019.820
Dumlupınar Üniv.	27.311.000	41.457.083	14.146.083	52%	51%	40%	37.700.586
Kahramanmaraş Sütçü İmam Üniv.	15.188.000	28.152.621	12.964.621	85%	64%	59%	38.330.714
Uludağ Üniv.	53.979.000	64.905.192	10.926.192	20%	12%	20%	38.686.483
Cumhuriyet Üniv.	28.713.000	39.459.242	10.746.242	37%	53%	45%	48.696.600
Uşak Üniv.	8.975.000	19.369.669	10.394.669	116%	104%	107%	16.086.681
Gazi Üniv.	48.979.000	59.363.042	10.384.042	21%	2%	20%	44.963.095
Manisa Celal Bayar Üniv.	27.935.000	38.241.365	10.306.365	37%	39%	20%	28.934.347
Bursa Teknik Üniv.	185.000	9.562.936	9.377.936	5069%	865%	819%	4.958.451
İstanbul Üniv.	117.033.000	126.213.235	9.180.235	8%	0%	10%	90.938.809
Kırıkkale Üniv.	15.409.000	24.534.876	9.125.876	59%	53%	61%	20.936.360
Mehmet Akif Ersoy Üniv.	7.326.000	16.421.357	9.095.357	124%	156%	80%	16.037.772
Mersin Üniv.	22.953.000	31.912.386	8.959.386	39%	33%	21%	40.463.390
Afyon Kocatepe Üniv.	22.719.000	31.236.203	8.517.203	37%	31%	29%	19.086.675
Aksaray Üniv.	5.658.000	14.131.639	8.473.639	150%	145%	140%	13.862.869
Anadolu Üniv.	173.735.000	182.132.083	8.397.083	5%	87%	55%	111.823.946
Kastamonu Üniv.	5.996.000	14.379.015	8.383.015	140%	120%	98%	25.530.996
Çanakkale Onsekiz Mart Üniv.	20.261.000	28.558.728	8.297.728	41%	29%	34%	33.398.441
Karadeniz Teknik Üniv.	38.099.000	46.365.855	8.266.855	22%	27%	26%	36.003.300
Boğaziçi Üniv.	25.827.000	33.929.661	8.102.661	31%	23%	42%	36.266.149
Hittit Üniv.	5.080.000	12.813.030	7.733.030	152%	127%	132%	22.509.922
Harran Üniv.	11.328.000	18.881.382	7.553.382	67%	47%	60%	27.207.579
Adıyaman Üniv.	6.434.000	13.608.503	7.174.503	112%	159%	140%	23.466.825

EK 9

EK 9

(TL)

Kamu İdaresi	2017				2016	2015	2017 Yılı İçinde Eklenen Ödenek
	Bütçe Öz Gelir Tahmini (a)	Net Tahsilat (b)	(*) Fark (c=b-a)	(**) Sapma Oranı (=c/a)			
Namık Kemal Üniv.	11.099.000	18.248.205	7.149.205	64%	55%	48%	37.820.719
Muğla Sıtkı Koçman Üniv.	18.321.000	25.380.563	7.059.563	39%	44%	28%	18.358.167
İstanbul Medeniyet Üniv.	386.000	7.264.238	6.878.238	1782%	2613%	1926%	13.832.623
Bartın Üniv.	3.658.000	10.470.028	6.812.028	186%	165%	151%	11.463.887
Gümüşhane Üniv.	5.900.000	12.434.723	6.534.723	111%	120%	134%	8.368.000
Giresun Üniv.	10.333.000	16.568.409	6.235.409	60%	63%	46%	7.110.174
Bayburt Üniv.	3.172.000	9.339.901	6.167.901	194%	97%	95%	21.784.801
Balıkesir Üniv.	18.636.000	24.731.101	6.095.101	33%	28%	48%	20.254.948
Bingöl Üniv.	2.710.000	8.618.722	5.908.722	218%	271%	265%	12.332.660
Ömer Halisdemir Üniv.	9.778.000	15.499.469	5.721.469	59%	63%	45%	20.903.766
Erzincan Üniv.	8.220.000	13.637.751	5.417.751	66%	101%	95%	14.277.658
Gaziosmanpaşa Üniv.	14.921.000	19.887.518	4.966.518	33%	29%	29%	10.597.867
Mustafa Kemal Üniv.	14.048.000	18.966.527	4.918.527	35%	-2%	36%	31.814.015
Türk Alman Üniv.	67.000	4.727.669	4.660.669	6950%	3274%	4125%	32.867.773
Bozok Üniv.	6.170.000	10.690.194	4.520.194	73%	88%	47%	19.477.185
Yalova Üniv.	2.897.000	7.407.883	4.510.883	156%	360%	456%	14.776.145
Recep Tayyip Erdoğan Üniv.	10.382.000	14.872.764	4.490.764	43%	31%	35%	37.542.952
Batman Üniv.	2.454.000	6.902.068	4.448.068	181%	213%	162%	40.052.530
Gebze Teknik Üniv.	2.207.000	6.555.524	4.348.524	197%	104%	1052%	4.655.798
Trakya Üniv.	28.985.000	33.270.060	4.285.060	15%	14%	12%	59.993.023
Kırklareli Üniv.	7.632.000	11.889.962	4.257.962	56%	59%	45%	8.007.753
Abant İzzet Baysal Üniv.	17.395.000	21.647.509	4.252.509	24%	36%	29%	6.229.424
Nevşehir Hacı Bektaş Veli Üniv.	4.972.000	9.127.323	4.155.323	84%	109%	79%	7.734.314
İzmir Yüksek Teknoloji Enst.	2.662.000	6.783.608	4.121.608	155%	72%	82%	10.861.871
Erzurum Teknik Üniv.	209.000	4.254.596	4.045.596	1936%	2563%	3105%	23.568.564
Alanya Alaaddin Keykubat Üniv.	1.735.000	5.774.473	4.039.473	233%	202%	-	9.142.540
Bilecik Şeyh Edebali Üniv.	5.346.000	9.299.232	3.953.232	74%	82%	80%	7.069.730

EK 9

EK 9

(TL)

Kamu İdaresi	2017				2016	2015	2017 Yılı İçinde Eklenen Ödenek
	Bütçe Öz Gelir Tahmini (a)	Net Tahsilat (b)	(*) Fark (c=b-a)	(**) Sapma Oranı (=c/a)			
Siirt Üniv.	2.502.000	6.368.443	3.866.443	155%	159%	107%	9.368.787
Kafkas Üniv.	10.127.000	13.872.780	3.745.780	37%	28%	23%	10.125.004
Ordu Üniv.	6.758.000	10.478.029	3.720.029	55%	83%	49%	29.161.199
Bandırma Onyedi Eylül Üniv.	2.473.000	6.162.135	3.689.135	149%	216%	-	17.281.800
Bülent Ecevit Üniv.	22.497.000	26.160.807	3.663.807	16%	21%	11%	40.157.365
Marmara Üniv.	60.487.000	64.113.867	3.626.867	6%	4%	23%	84.387.818
Galatasaray Üniv.	10.102.000	13.608.114	3.506.114	35%	46%	31%	15.354.431
Osmaniye Korkut Ata Üniv.	3.842.000	7.330.129	3.488.129	91%	97%	89%	12.832.557
Karamanoglu Mehmetbey Üniv.	4.347.000	7.623.494	3.276.494	75%	84%	76%	21.666.595
Abdullah Gül Üniv.	81.000	3.044.563	2.963.563	3659%	4115%	9345%	25.566.185
İskenderun Teknik Üniv.	5.130.000	8.074.577	2.944.577	57%	30%	-	5.968.934
Sinop Üniv.	2.789.000	5.635.078	2.846.078	102%	87%	54%	5.591.720
Amasya Üniv.	4.625.000	7.261.252	2.636.252	57%	89%	104%	8.660.723
Çankırı Karatekin Üniv.	4.864.000	7.409.166	2.545.166	52%	65%	74%	22.616.701
Hakkari Üniv.	965.000	3.299.070	2.334.070	242%	206%	230%	3.729.983
Mardin Artuklu Üniv.	1.832.000	4.100.594	2.268.594	124%	86%	81%	8.186.200
Adana Bilim ve Teknoloji Üniv.	135.000	2.328.661	2.193.661	1625%	3614%	3319%	13.134.062
Ankara Sosyal Bilimler Üniv.	23.000	2.187.326	2.164.326	9410%	2949%	4148%	24.302.238
Muş Alparslan Üniv.	2.509.000	4.666.233	2.157.233	86%	102%	88%	15.419.024
Iğdır Üniv.	1.849.000	3.699.562	1.850.562	100%	141%	161%	10.664.508
Artvin Çoruh Üniv.	3.117.000	4.829.155	1.712.155	55%	91%	29%	4.745.750
Şırnak Üniv.	891.000	2.559.394	1.668.394	187%	141%	190%	15.152.955
Ağrı İbrahim Çeçen Üniv.	3.681.000	5.341.648	1.660.648	45%	84%	80%	6.751.246
Bitlis Eren Üniv.	2.077.000	3.732.299	1.655.299	80%	112%	115%	5.624.520
Kilis 7 Aralık Üniv.	3.852.000	5.495.667	1.643.667	43%	64%	81%	5.659.546
Munzur Üniv.	2.885.000	4.479.511	1.594.511	55%	75%	119%	8.675.930
Ardahan Üniv.	1.996.000	3.536.275	1.540.275	77%	93%	81%	5.332.750

EK 9

Kamu İdaresi	2017				2015		2017 Yılı İçinde Eklenen Ödenek
	Bütçe Öz Gelir Tahmini (a)	Net Tahsilat (b)	(*) Fark (c=b-a)	(**) Sapma Oranı (=c/a)	Sapma Oranı	Sapma Oranı	
Mimar Sinan Güzel Sanatlar Üniv.	4.763.000	6.296.839	1.533.839	32%	81%	52%	4.011.921
Ahi Evran Üniv.	7.734.000	8.201.616	467.616	6%	33%	24%	44.362.818
İzmir Demokrasi Üniv.	0	81.927	81.927	-	-	-	0
İzmir Bakırçay Üniv.	0	8.547	8.547	-	-	-	0
Ankara Güzel Sanatlar Üniv.	0	6.590	6.590	-	-	-	0
Toplam	2.024.237.000	3.516.802.762	1.492.565.762				3.294.473.171

EK 9

(TL)

(*) "Fark" isimli sütun verisi esas alınarak tablo sıralaması yapılmıştır.

(**) Bütçe öz gelir tahsilatı yapıp gelir tahmini yapmayan idareler için sapma oranı hesaplanmamıştır.

EK 10: Özel Bütçeli Diğer İdarelerin Bütçe Öz Gelir Tahminlerindeki Sapmayı Gösterir Tablo

EK 10

(TL)

Kamu İdaresi	2017				2016	2015	2017 Yılı İçinde Eklenen Ödenek
	Bütçe Öz Gelir Tahmini (a)	Net Tahsilat (b)	(*) Fark (c=b-a)	(**) Sapma Oranı (=c/a)			
Ceza ve İnfaz Kurumları ile Tutuklevleri İş Yurtları Kurumu	83.500.000	2.224.351.571	2.140.851.571	2564%	1909%	1368%	2.362.027.000
Yüksek Öğrenim Kredi ve Yurtlar Kurumu	1.070.000.000	3.055.202.711	1.985.202.711	186%	159%	136%	2.168.463.569
Türkiye Bilimsel ve Teknolojik Araştırma Kurumu	278.720.100	990.393.672	711.673.572	255%	362%	251%	1.158.601.711
Spor Genel Müd.	60.000.000	723.818.537	663.818.537	1106%	1332%	1407%	663.293.132
Karayolları Genel Müd.	1.525.323.000	2.015.218.186	489.895.186	32%	16%	41%	236.380.990
Orman Genel Müd.	1.550.000.000	2.010.619.743	460.619.743	30%	56%	52%	184.037.900
Devlet Su İşleri Genel Müd.	411.000.000	852.652.090	441.652.090	107%	167%	393%	225.361.600
Maden Tetkik ve Arama Genel Müd.	193.000.000	514.443.263	321.443.263	167%	46%	173%	46.437.700
Ölçme Seçme ve Yerleştirme Merkezi Başk.	408.536.000	525.768.801	117.232.801	29%	67%	21%	125.429.909
Türk Dil Kurumu	160.074.250	255.763.883	95.689.633	60%	26%	10%	8.410.000
Türk Standartları Enst.	328.326.000	401.118.910	72.792.910	22%	48%	-7%	79.110.000
Türkiye Hудut ve Sahiller Sağlık Genel Müd.	219.274.000	285.457.000	66.183.000	30%	25%	16%	259.209.980
Türkiye Atom Enerjisi Kurumu	17.180.000	77.911.528	60.731.528	354%	102%	62%	8.387.250
Türk Tarih Kurumu	164.586.000	225.157.109	60.571.109	37%	10%	31%	11.513.000
Türkiye İlaç ve Tıbbi Cihaz Kurumu	81.358.000	133.251.645	51.893.645	64%	3%	-11%	4.447.401
Yurtdışı Türkler ve Akraba Topluluklar Başk.	2.300.000	48.470.029	46.170.029	2007%	651%	391%	54.508.269
Türk Patent Enst.	163.943.000	209.725.980	45.782.980	28%	16%	25%	19.359.100
Küçük ve Orta Ölçekli İşletmeleri Geliştirme ve Destekleme İdaresi Başk.	87.513.000	124.471.590	36.958.590	42%	24%	81%	160.813.817
Doğu Anadolu Projesi Bölge Kalkınma İdaresi Başk.	2.041.000	23.451.116	21.410.116	1049%	1205%	425%	25.438.000
Konya Ovası Projesi Bölge Kalkınma İdaresi Başk.	1.053.000	17.210.142	16.157.142	1534%	471%	100%	16.703.500
Türk İşbirliği ve Koordinasyon Ajansı Başk.	5.240.000	17.209.771	11.969.771	228%	230%	841%	71.515.707
Mesleki Yeterlilik Kurumu	17.713.000	28.782.047	11.069.047	62%	1%	5%	12.154.650
Savunma Sanayi Müsteşarlığı	62.851.000	70.235.660	7.384.660	12%	6%	23%	13.162.000
Devlet Tiyatroları Genel Müd.	8.400.000	13.973.684	5.573.684	66%	12%	-6%	13.572.040
Türk Akreditasyon Kurumu	36.351.000	41.302.955	4.951.955	14%	13%	15%	12.662.000
Vakıflar Genel Müd.	696.629.000	699.322.277	2.693.277	0%	15%	5%	451.508.230
Ulusal Bor Araştırma Enst.	5.000.000	7.324.830	2.324.830	46%	70%	50%	50.000
Devlet Opera ve Balesi Genel Müd.	5.611.000	7.730.775	2.119.775	38%	13%	32%	2.010.500

EK 10

EK 10

(TL)

Kamu İdaresi	2017				2016	2015	2017 Yılı İçinde Eklenen Ödenek
	Bütçe Öz Gelir Tahmini (a)	Net Tahsilat (b)	(*) Fark (e=b-a)	(**) Sapma Oranı (=c/a)			
Türkiye Sağlık Enstitüleri Başk.	800.000	1.439.793	639.793	80%	-	-	3.572.600
Özelleştirme İdaresi Başk.	31.184.000	31.793.426	609.426	2%	0%	7%	2.978.010
Türkiye Yazma Eserler Kurumu Başk.	744.000	1.236.137	492.137	66%	99%	4%	4.371.891
Gap Bölge Kalkınma İdaresi	967.000	1.324.890	357.890	37%	27%	-44%	254.756
Atatürk Araştırma Merkezi	100.000	431.442	331.442	331%	108%	183%	295.000
Kamu Denetçiliği Kurumu	250.000	546.037	296.037	118%	78%	43%	2.370.000
Türkiye Adalet Akademisi	1.074.000	1.308.609	234.609	22%	73%	97%	2.084.500
Türkiye Bilimler Akademisi	121.000	321.591	200.591	166%	382%	70%	340.369
Doğu Karadeniz Projesi Bölge Kalkınma İdaresi Başk.	615.000	802.525	187.525	30%	12445%	3770%	711.250
Atatürk Kültür Merkezi	182.000	353.470	171.470	94%	38%	13%	632.000
Türkiye ve Orta Doğu Amme İdaresi Enst.	1.522.000	1.681.580	159.580	10%	42%	18%	708.250
Atatürk Kültür, Dil ve Tarih Yüksek Kurumu	12.000	30.926	18.926	158%	147%	723%	470.286
Türkiye İnsan Hakları Kurumu	45.000	13.274	-31.726	-71%	100%	380%	0
Türkiye Su Enst.	200.000	28.712	-171.288	-86%	90%	208%	0
Sivil Havacılık Genel Müd.	70.000.000	68.002.027	-1.997.973	-3%	-21%	-14%	15.398.741
Toplam	7.753.338.350	15.709.653.946	7.956.315.596				8.428.756.609

(*) "Fark" isimli sütun verisi esas alınarak tablo sıralaması yapılmıştır.

(**) Bütçe öz gelir tahsilatı yapıp gelir tahmini yapmayan idareler için sapma oranı hesaplanamamıştır.

EK 11: Tahakkuku Yapılıp Tahsil Yapılmayan Hazine Yardımına İlişkin Kamu İdareleri

EK 11

(TL)

Kurum Kodu	Özel Bütçeli Kamu İdaresi	Tahakkuku Yapılıp Tahsil Yapılmayan Hazine Yardımı Tutarı
38.01	Yükseköğretim Kurulu	48.578.000
38.02	Ankara Üniv.	33.296.000
38.03	Orta Doğu Teknik Üniv.	98.900.049
38.04	Hacettepe Üniv.	110.634.000
38.05	Gazi Üniv.	258.169.724
38.06	İstanbul Üniv.	89.345.000
38.08	Boğaziçi Üniv.	24.583.000
38.10	Yıldız Teknik Üniv.	44.442.000
38.11	Mimar Sinan Güzel Sanatlar Üniv.	68.950.044
38.12	Ege Üniv.	31.875.540
38.13	Dokuz Eylül Üniv.	124.673.780
38.14	Trakya Üniv.	66.808.748
38.15	Uludağ Üniv.	97.865.000
38.16	Anadolu Üniv.	197.178.000
38.17	Selçuk Üniv.	77.428.389
38.18	Akdeniz Üniv.	84.188.000
38.19	Erciyes Üniv.	66.819.800
38.20	Cumhuriyet Üniv.	41.145.000
38.21	Çukurova Üniv.	132.008.840
38.22	Ondokuz Mayıs Üniv.	46.555.212
38.23	Karadeniz Teknik Üniv.	89.597.151
38.24	Atatürk Üniv.	64.460.000
38.25	İnönü Üniv.	70.289.534
38.26	Fırat Üniv.	4.911.000
38.27	Dicle Üniv.	48.081.000
38.28	Yüzüncü Yıl Üniv.	33.335.171
38.29	Gaziantep Üniv.	38.334.000
38.30	İzmir Yüksek Teknoloji Enst.	18.335.000
38.31	Gebze Teknik Üniv.	7.400.800

EK 11	Kurum Kodu	Özel Bütçeli Kamu İdaresi	(TL)	
			Tahakkuku Yapılıp Yapılmayan Hazine Yardımı Tutarı	
	38.32	Harran Üniv.		49.263.000
	38.33	Süleyman Demirel Üniv.		47.209.028
	38.34	Adnan Menderes Üniv.		37.708.298
	38.35	Bülent Ecevit Üniv.		42.959.000
	38.36	Mersin Üniv.		28.164.000
	38.37	Pamukkale Üniv.		21.739.818
	38.38	Balıkesir Üniv.		15.823.000
	38.39	Kocaeli Üniv.		106.590.303
	38.40	Sakarya Üniv.		2.309.000
	38.41	Manisa Celal Bayar Üniv.		23.233.000
	38.42	Abant İzzet Baysal Üniv.		14.042.000
	38.43	Mustafa Kemal Üniv.		15.671.000
	38.44	Afyon Kocatepe Üniv.		9.427.000
	38.45	Kafkas Üniv.		33.551.718
	38.47	Ömer Halisdemir Üniv.		31.509.000
	38.48	Dumlupınar Üniv.		44.736.389
	38.49	Gaziosmanpaşa Üniv.		32.380.697
	38.50	Muğla Sıtkı Koçman Üniv.		14.595.000
	38.51	Kahramanmaraş Sütçü İmam Üniv.		27.954.000
	38.52	Kırıkkale Üniv.		8.510.000
	38.53	Eskişehir Osmangazi Üniv.		34.053.609
	38.54	Galatasaray Üniv.		49.220.000
	38.55	Ahi Evran Üniv.		17.947.000
	38.56	Kastamonu Üniv.		6.817.000
	38.57	Düzce Üniv.		37.159.000
	38.58	Mehmet Akif Ersoy Üniv.		9.632.000
	38.59	Uşak Üniv.		7.940.000
	38.60	Recep Tayyip Erdoğan Üniv.		64.525.475
	38.61	Namık Kemal Üniv.		6.410.000
	38.62	Erzincan Üniv.		6.700.000

EK 11	EK II		(TL)
	Kurum Kodu	Özel Bütçeli Kamu İdaresi	
38.63	Aksaray Üniv.		15.465.000
38.64	Giresun Üniv.		52.103.000
38.65	Hitit Üniv.		5.043.000
38.66	Bozok Üniv.		18.993.000
38.67	Adıyaman Üniv.		24.140.000
38.68	Ordu Üniv.		15.447.000
38.69	Amasya Üniv.		4.717.000
38.70	Karamanoğlu Mehmetbey Üniv.		46.839.000
38.71	Ağrı İbrahim Çeçen Üniv.		19.996.000
38.72	Sinop Üniv.		4.339.000
38.73	Siirt Üniv.		12.281.000
38.74	Nevşehir Hacı Bektaş Veli Üniv.		2.927.000
38.75	Karabük Üniv.		84.053.000
38.76	Kilis 7 Aralık Üniv.		31.231.000
38.77	Çankırı Karatekin Üniv.		41.693.625
38.78	Artvin Çoruh Üniv.		27.020.000
38.79	Bilecik Şeyh Edebali Üniv.		25.967.000
38.80	Bitlis Eren Üniv.		13.086.000
38.81	Kırklareli Üniv.		40.460.145
38.82	Osmaniye Korkut Ata Üniv.		19.023.718
38.83	Bingöl Üniv.		39.859.790
38.84	Muş Alparslan Üniv.		16.465.000
38.85	Mardin Artuklu Üniv.		2.470.317
38.86	Batman Üniv.		44.652.000
38.87	Ardahan Üniv.		15.395.000
38.88	Bartın Üniv.		44.162.000
38.89	Bayburt Üniv.		22.317.000
38.90	Gümüşhane Üniv.		33.647.300
38.91	Hakkari Üniv.		48.558.000
38.92	Iğdır Üniv.		3.910.000

EK 11	Kurum Kodu	Özel Bütçeli Kamu İdaresi	(TL)	
			Tahakkuku Yapılıp Tahsil Yapılmayan Hazine Yardımı Tutarı	Tutarı
	38.94	Munzur Üniv.		38.816.000
	38.95	Yalova Üniv.		13.487.418
	38.96	Türk Alman Üniv.		9.151.000
	38.97	Ankara Yıldırım Beyazıt Üniv.		32.106.000
	38.98	Bursa Teknik Üniv.		34.066.000
	38.99	İstanbul Medeniyet Üniv.		68.173.000
	39.01	İzmir Katip Çelebi Üniv.		48.841.000
	39.02	Necmettin Erbakan Üniv.		26.128.000
	39.03	Abdullah Gül Üniv.		55.900.848
	39.04	Erzurum Teknik Üniv.		18.987.025
	39.05	Adana Bilim ve Teknoloji Üniv.		16.411.000
	39.06	Ankara Sosyal Bilimler Üniv.		18.920.000
	39.07	Sağlık Bilimleri Üniv.		137.134.000
	39.08	Bandırma Onyedil Eylül Üniv.		34.147.500
	39.09	İskenderun Teknik Üniv.		21.842.000
	39.10	Alanya Alaaddin Keykubat Üniv.		16.571.000
	39.12	İzmir Bakırçay Üniv.		4.860.000
	39.13	İzmir Demokrasi Üniv.		3.665.000
	40.08	Türkiye Bilimsel ve Teknolojik Araştırma Kurumu		629.016.150
	40.13	Yüksek Öğretim Kredi ve Yurtlar Kurumu		2.780.805.000
	40.14	Spor Genel Müd.		25.894.900
	40.17	Orman Genel Müd.		184.200.000
	40.30	Küçük ve Orta Ölçekli İşletmeleri Geliştirme ve Destekleme İdaresi Başk.		459.534.375
	40.41	Ceza ve İnfaz Kurumları ile Tutukevleri İş Yurtları Kurumu		253.887.000
	40.52	Karayolları Genel Müd.		1.151.738.047
	40.53	Türkiye Yazma Eserler Kurumu Başk.		1.307.000
	40.61	Türkiye İnsan Hakları Kurumu		1.936.600
	40.62	Türkiye Sağlık Enstitüleri Başk.		72.028.000
		Toplam		9.901.781.875

EK 12: Merkezi Yönetim kapsamındaki İdarelerin İller İtibarıyla Gelir Tutarlarını Gösterir Tablo

EK 12

(TL)

İl Adı	Genel Bütçe Gelir Tutarı	Özel Bütçe Gelir Tutarı	Düzenleyici ve Denetleyici Kurum Gelir Tutarı	Toplam Gelir Tutarı	İl Gelir Tutarının Toplam Gelir Tutarı İçindeki Oranı
İstanbul	249.863.185.779	4.944.754.824	0	254.807.940.603	35,3%
Ankara	61.623.409.940	74.984.287.348	4.243.179.988	140.850.877.276	19,5%
Kocaeli	70.214.664.918	1.580.760.657	0	71.795.425.575	10,0%
İzmir	64.444.747.394	2.082.537.342	0	66.527.284.737	9,2%
Merkez Say.	47.205.433.452	0	0	47.205.433.452	6,5%
Bursa	13.296.848.212	750.433.075	0	14.047.281.286	1,9%
Mersin	11.017.528.153	448.644.079	0	11.466.172.233	1,6%
Antalya	7.267.035.722	736.272.173	0	8.003.307.895	1,1%
Hatay	7.148.115.180	352.491.124	0	7.500.606.304	1,0%
Tekirdağ	6.008.725.272	242.280.667	0	6.251.005.939	0,9%
Adana	5.237.201.660	720.650.337	0	5.957.851.997	0,8%
Konya	4.120.270.950	1.223.322.543	0	5.343.593.494	0,7%
Samsun	3.397.954.429	522.198.659	0	3.920.153.088	0,5%
Kayseri	2.998.334.875	624.367.023	0	3.622.701.898	0,5%
Zonguldak	3.105.259.087	299.058.849	0	3.404.317.936	0,5%
Gaziantep	2.878.490.056	414.802.523	0	3.293.292.578	0,5%
Eskişehir	2.199.705.997	1.067.441.139	0	3.267.147.136	0,5%
Manisa	2.731.112.379	330.703.781	0	3.061.816.160	0,4%
Muğla	2.581.444.874	437.601.339	0	3.019.046.214	0,4%
Balıkesir	2.567.130.222	377.868.696	0	2.944.998.918	0,4%
Denizli	2.315.633.483	499.124.339	0	2.814.757.822	0,4%
Trabzon	2.123.318.699	497.982.328	0	2.621.301.027	0,4%
Aydın	1.914.940.667	384.794.155	0	2.299.734.821	0,3%
Diyarbakır	1.785.744.824	392.982.730	0	2.178.727.554	0,3%
Erzurum	1.122.436.597	900.734.437	0	2.023.171.034	0,3%
Şanlıurfa	1.522.689.419	321.326.920	0	1.844.016.339	0,3%
Çanakkale	1.408.785.741	431.513.197	0	1.840.298.938	0,3%
K.maraş	1.371.428.471	321.712.147	0	1.693.140.618	0,2%

EK 12

EK 12

(TL)

İl Adı	Genel Bütçe Gelir Tutarı	Özel Bütçe Gelir Tutarı	Düzenleyici ve Denetleyici Kurum Gelir Tutarı	Toplam Gelir Tutarı	İl Gelir Tutarının Toplam Gelir Tutarı İçindeki Oranı
Edirne	1.179.197.666	367.020.876	0	1.546.218.542	0,2%
Malatya	1.035.636.873	368.959.622	0	1.404.596.494	0,2%
Sivas	899.424.901	443.396.690	0	1.342.821.591	0,2%
Van	949.809.699	385.972.096	0	1.335.781.795	0,2%
Rize	1.128.290.723	201.062.085	0	1.329.352.808	0,2%
Sakarya	835.178.823	466.417.914	0	1.301.596.737	0,2%
Elazığ	819.694.735	462.373.575	0	1.282.068.309	0,2%
Afyon	932.198.024	324.281.821	0	1.256.479.845	0,2%
Isparta	717.354.094	501.084.511	0	1.218.438.605	0,2%
Kütahya	841.344.231	324.194.128	0	1.165.538.358	0,2%
Ordu	865.761.286	173.679.662	0	1.039.440.948	0,1%
Bolu	679.517.767	281.311.688	0	960.829.455	0,1%
Aksaray	805.229.646	141.423.433	0	946.653.079	0,1%
Düzce	674.484.346	240.520.602	0	915.004.948	0,1%
Çorum	695.900.531	190.646.812	0	886.547.343	0,1%
Giresun	520.107.112	338.171.143	0	858.278.255	0,1%
Yalova	757.225.077	98.092.481	0	855.317.557	0,1%
Tokat	585.977.701	258.362.571	0	844.340.272	0,1%
Kastamonu	581.317.606	255.769.668	0	837.087.274	0,1%
Karabük	567.917.751	219.039.432	0	786.957.183	0,1%
Osmaniye	616.405.297	150.463.597	0	766.868.894	0,1%
Uşak	591.011.824	158.576.853	0	749.588.677	0,1%
Kırklareli	627.815.847	110.301.742	0	738.117.589	0,1%
Niğde	388.029.659	334.650.517	0	722.680.176	0,1%
Adıyaman	513.234.700	187.360.979	0	700.595.679	0,1%
Batman	534.369.961	89.122.811	0	623.492.772	0,1%
Yozgat	435.493.393	178.213.002	0	613.706.396	0,1%
Burdur	428.606.453	169.771.132	0	598.377.585	0,1%
Amasya	433.231.826	148.601.526	0	581.833.352	0,1%

EK 12

EK 12

(TL)

İl Adı	Genel Bütçe Gelir Tutarı	Özel Bütçe Gelir Tutarı	Düzenleyici ve Denetleyici Kurum Gelir Tutarı	Toplam Gelir Tutarı	İl Gelir Tutarının Toplam Gelir Tutarı İçindeki Oranı
Ağrı	473.398.752	89.279.306	0	562.678.058	0,1%
Kırıkkale	297.403.569	262.233.737	0	559.637.306	0,1%
Nevşehir	390.408.601	130.524.741	0	520.933.342	0,1%
Kırşehir	307.389.760	200.796.984	0	508.186.744	0,1%
Erzincan	305.980.882	173.937.518	0	479.918.400	0,1%
Mardin	350.862.174	120.334.196	0	471.196.370	0,1%
Kars	291.873.389	172.462.029	0	464.335.418	0,1%
Artvin	347.872.699	109.699.866	0	457.572.565	0,1%
Bilecik	313.489.566	122.675.245	0	436.164.810	0,1%
Bartın	295.945.915	98.671.722	0	394.617.637	0,1%
Siirt	270.153.555	107.843.527	0	377.997.083	0,1%
Bitlis	272.041.453	89.341.126	0	361.382.579	0,1%
Sinop	244.462.598	109.813.371	0	354.275.969	0,0%
Muş	236.871.855	114.753.080	0	351.624.935	0,0%
Bingöl	207.680.925	123.525.595	0	331.206.520	0,0%
Çankırı	217.161.698	105.992.895	0	323.154.594	0,0%
Şırnak	240.624.656	79.399.325	0	320.023.981	0,0%
Karaman	215.463.813	94.411.401	0	309.875.214	0,0%
Gümüşhane	143.516.779	108.617.448	0	252.134.227	0,0%
Iğdır	167.760.886	76.057.295	0	243.818.181	0,0%
Hakkari	158.132.821	60.089.825	0	218.222.647	0,0%
Tunceli	109.704.851	107.639.196	0	217.344.048	0,0%
Kilis	102.986.231	89.013.738	0	191.999.969	0,0%
Ardahan	105.363.785	72.175.146	0	177.538.931	0,0%
Bayburt	81.109.685	92.461.780	0	173.571.465	0,0%
Toplam	610.259.004.904	106.371.239.493	4.243.179.988	720.873.424.384	100%

EK 13: Merkezi Yönetim Kapsamındaki İdarelerin İller İtibarıyla Harcama ve Gelir Tutarlarını Gösterir Tablo

EK 13

(TL)

İl Adı	Toplam Harcama Tutarı	İl Harcama Tutarının Toplam Harcama Tutarı İçindeki Oranı	Toplam Gelir Tutarı	İl Gelir Tutarının Toplam Gelir Tutarı İçindeki Oranı
Merkez Say.	447.481.218.820	58,6%	47.205.433.452	6,5%
Ankara	60.348.928.979	7,9%	140.850.877.276	19,5%
İstanbul	32.251.334.568	4,2%	254.807.940.603	35,3%
İzmir	14.417.676.211	1,9%	66.527.284.737	9,2%
Konya	8.010.649.417	1,0%	5.343.593.494	0,7%
Diyarbakır	7.741.061.660	1,0%	2.178.727.554	0,3%
Bursa	7.300.838.526	1,0%	14.047.281.286	1,9%
Antalya	7.820.200.076	1,0%	8.003.307.895	1,1%
Adana	7.228.203.363	0,9%	5.957.851.997	0,8%
Kocaeli	6.145.501.547	0,8%	71.795.425.575	10,0%
Samsun	6.108.690.694	0,8%	3.920.153.088	0,5%
Mersin	6.751.204.458	0,9%	11.466.172.233	1,6%
Trabzon	5.442.523.112	0,7%	2.621.301.027	0,4%
Kayseri	5.213.289.409	0,7%	3.622.701.898	0,5%
Şanlıurfa	5.447.853.708	0,7%	1.844.016.339	0,3%
Erzurum	5.107.502.704	0,7%	2.023.171.034	0,3%
Van	4.906.248.702	0,6%	1.335.781.795	0,2%
Hatay	4.418.396.268	0,6%	7.500.606.304	1,0%
Gaziantep	4.802.605.163	0,6%	3.293.292.578	0,5%
Balıkesir	4.230.935.821	0,6%	2.944.998.918	0,4%
Eskişehir	4.103.224.147	0,5%	3.267.147.136	0,5%
Elazığ	3.798.106.583	0,5%	1.282.068.309	0,2%
K.maraş	3.681.356.772	0,5%	1.693.140.618	0,2%
Aydın	3.422.221.294	0,4%	2.299.734.821	0,3%
Manisa	3.545.387.997	0,5%	3.061.816.160	0,4%
Malatya	3.263.983.443	0,4%	1.404.596.494	0,2%
Sivas	3.122.761.019	0,4%	1.342.821.591	0,2%
Şırnak	3.187.806.437	0,4%	320.023.981	0,0%

EK 13

EK 13

(TL)

İl Adı	Toplam Harcama Tutarı	İl Harcama Tutarının Toplam Harcama Tutarı içindeki Oranı	Toplam Gelir Tutarı	İl Gelir Tutarının Toplam Gelir Tutarı içindeki Oranı
Muğla	3.058.907.673	0,4%	3.019.046.214	0,4%
Mardin	3.087.075.693	0,4%	471.196.370	0,1%
Denizli	2.889.071.509	0,4%	2.814.757.822	0,4%
Isparta	2.872.183.418	0,4%	1.218.438.605	0,2%
Kastamonu	2.739.447.041	0,4%	837.087.274	0,1%
Sakarya	2.671.168.152	0,4%	1.301.596.737	0,2%
Hakkari	2.490.527.466	0,3%	218.222.647	0,0%
Tekirdağ	2.372.075.200	0,3%	6.251.005.939	0,9%
Afyon	2.224.728.141	0,3%	1.256.479.845	0,2%
Edirne	2.016.744.934	0,3%	1.546.218.542	0,2%
Tokat	2.111.565.203	0,3%	844.340.272	0,1%
Ordu	2.175.777.839	0,3%	1.039.440.948	0,1%
Çanakkale	2.060.454.722	0,3%	1.840.298.938	0,3%
Batman	1.954.495.664	0,3%	623.492.772	0,1%
Adıyaman	2.038.513.560	0,3%	700.595.679	0,1%
Ağrı	1.915.604.973	0,3%	562.678.058	0,1%
Kütahya	1.813.645.861	0,2%	1.165.538.358	0,2%
Zonguldak	1.810.596.822	0,2%	3.404.317.936	0,5%
Kars	1.901.799.912	0,2%	464.335.418	0,1%
Çorum	1.668.774.651	0,2%	886.547.343	0,1%
Giresun	1.682.956.913	0,2%	858.278.255	0,1%
Bitlis	1.679.816.031	0,2%	361.382.579	0,1%
Osmaniye	1.615.711.429	0,2%	766.868.894	0,1%
Siirt	1.585.673.015	0,2%	377.997.083	0,1%
Amasya	1.537.960.244	0,2%	581.833.352	0,1%
Yozgat	1.664.145.978	0,2%	613.706.396	0,1%
Muş	1.564.409.530	0,2%	351.624.935	0,0%
Bingöl	1.513.704.109	0,2%	331.206.520	0,0%
Niğde	1.368.537.906	0,2%	722.680.176	0,1%

EK 13

EK 13

(TL)

İl Adı	Toplam Harcama Tutarı	İl Harcama Tutarının Toplam Harcama Tutarı içindeki Oranı	Toplam Gelir Tutarı	İl Gelir Tutarının Toplam Gelir Tutarı içindeki Oranı
Bolu	1.282.435.419	0,2%	960.829.455	0,1%
Rize	1.261.614.233	0,2%	1.329.352.808	0,2%
Erzincan	1.316.250.691	0,2%	479.918.400	0,1%
Kırıkkale	1.236.492.842	0,2%	559.637.306	0,1%
Artvin	1.097.065.045	0,1%	457.572.565	0,1%
Aksaray	1.109.826.438	0,1%	946.653.079	0,1%
Düzce	1.110.345.974	0,1%	915.004.948	0,1%
Tunceli	1.223.419.364	0,2%	217.344.048	0,0%
Uşak	1.034.368.891	0,1%	749.588.677	0,1%
Burdur	1.061.536.950	0,1%	598.377.585	0,1%
Kırklareli	1.051.216.373	0,1%	738.117.589	0,1%
Nevşehir	999.975.606	0,1%	520.933.342	0,1%
Kırşehir	994.962.855	0,1%	508.186.744	0,1%
Karabük	1.083.741.099	0,1%	786.957.183	0,1%
Sinop	833.712.891	0,1%	354.275.969	0,0%
Iğdır	846.902.241	0,1%	243.818.181	0,0%
Karaman	791.496.081	0,1%	309.875.214	0,0%
Bilecik	747.393.415	0,1%	436.164.810	0,1%
Çankırı	813.926.419	0,1%	323.154.594	0,0%
Yalova	732.695.063	0,1%	855.317.557	0,1%
Bartın	677.942.217	0,1%	394.617.637	0,1%
Gümüşhane	673.091.842	0,1%	252.134.227	0,0%
Kilis	775.952.837	0,1%	191.999.969	0,0%
Bayburt	501.515.210	0,1%	173.571.465	0,0%
Ardahan	511.849.603	0,1%	177.538.931	0,0%
Toplam	763.155.514.087	100%	720.873.424.384	100%

EK 14: Gelecek Yıla Devir Yönünden Merkezi Yönetim Kesin Hesabı ile Taşınır Kesin Hesap Cetveli Arasındaki Fark Tablosu

EK 14

(TL)

Kurum Adı	Hesap Kodu	Hesap Adı	Merkezi Yönetim Kesin Hesap Kanun Tasarısındaki Ertesi Yıla Devreden Tutar (a)	Taşınır Kesin Hesap İcmalindeki Ertesi Yıla Devreden Tutar (b)	Ertesi Yıla Devreden Eksik / Fazla Taşınır Tutarı (a-b)
Türkiye Büyük Millet Meclisi	253	Tesis, Makine ve Cihazlar Hesabı	15.729.247,42	16.024.626,11	-295.378,69
Türkiye Büyük Millet Meclisi	255	Demirbaşlar Hesabı	87.737.000,45	89.298.529,46	-1.561.529,01
Anayasa Mahkemesi	255	Demirbaşlar Hesabı	8.755.374,70	8.697.141,44	58.233,26
Yargıtay	253	Tesis, Makine ve Cihazlar Hesabı	644.792,12	649.473,57	-4.681,45
Yargıtay	254	Taahhütler Hesabı	15.911.427,48	16.347.245,73	-435.818,25
Yargıtay	255	Demirbaşlar Hesabı	32.695.433,66	32.895.638,56	-200.204,90
Danıştay	253	Tesis, Makine ve Cihazlar Hesabı	696.960,55	693.466,32	3.494,23
Danıştay	255	Demirbaşlar Hesabı	20.669.054,24	20.666.458,81	2.595,43
Kamu Düzeni ve Güvenliği Müsteşarlığı	255	Demirbaşlar Hesabı	5.303.172,10	5.234.349,56	68.822,54
Dışişleri Bakanlığı	253	Tesis, Makine ve Cihazlar Hesabı	25.887.875,73	20.949.407,43	4.938.468,30
Dışişleri Bakanlığı	254	Taahhütler Hesabı	220.482.389,48	257.547.085,50	-37.064.696,02
Dışişleri Bakanlığı	255	Demirbaşlar Hesabı	282.380.920,40	282.250.551,02	130.369,38
Milli Eğitim Bakanlığı	253	Tesis, Makine ve Cihazlar Hesabı	813.073.235,54	813.058.850,56	14.384,98
Milli Eğitim Bakanlığı	255	Demirbaşlar Hesabı	9.154.546.321,35	9.154.526.364,71	19.956,64
Kültür ve Turizm Bakanlığı	255	Demirbaşlar Hesabı	17.438.066.684,12	17.438.038.840,07	27.844,05
Avrupa Birliği Bakanlığı	253	Tesis, Makine ve Cihazlar Hesabı	3.899.495,40	3.897.914,21	1.581,19
Avrupa Birliği Bakanlığı	255	Demirbaşlar Hesabı	9.690.129,22	9.434.095,97	256.033,25
Boğaziçi Üniversitesi	253	Tesis, Makine ve Cihazlar Hesabı	84.171.179,83	84.153.524,58	17.655,25
Çukurova Üniversitesi	253	Tesis, Makine ve Cihazlar Hesabı	136.198.108,23	133.474.024,21	2.724.084,02
Çukurova Üniversitesi	255	Demirbaşlar Hesabı	78.971.855,18	78.988.824,06	-16.968,88
Kafkas Üniversitesi	253	Tesis, Makine ve Cihazlar Hesabı	79.882.815,28	79.826.281,46	56.533,82
Kastamonu Üniversitesi	255	Demirbaşlar Hesabı	35.381.472,09	35.383.172,07	-1.699,98
Aksaray Üniversitesi	255	Demirbaşlar Hesabı	30.481.947,43	30.472.274,62	9.672,81

EK 14

(TL)

Kurum Adı	Hesap Kodu	Hesap Adı	Merkezi Yönetim Kesin Hesap Kanun Tasarısındaki Ertesi Yıla Devreden Tutar (a)	Taşınır Kesin Hesap İcmalindeki Ertesi Yıla Devreden Tutar (b)	Ertesi Yıla Devreden Eksik / Fazla Taşınır Tutarı (a-b)
Giresun Üniversitesi	255	Demirbaşlar Hesabı	30.726.914,14	30.707.769,70	19.144,44
Sinop Üniversitesi	253	Tesis, Makine ve Cihazlar Hesabı	10.277.908,67	10.246.753,44	31.155,23
Sinop Üniversitesi	255	Demirbaşlar Hesabı	19.137.943,57	18.958.723,66	179.219,91
Muş Alparslan Üniversitesi	255	Demirbaşlar Hesabı	14.714.917,57	14.611.971,60	102.945,97
Mardin Artuklu Üniversitesi	255	Demirbaşlar Hesabı	21.632.547,48	21.630.403,54	2.143,94
Batman Üniversitesi	253	Tesis, Makine ve Cihazlar Hesabı	12.360.233,03	12.298.412,49	61.820,54
Bayburt Üniversitesi	255	Demirbaşlar Hesabı	17.076.671,10	17.011.749,07	64.922,03
Yalova Üniversitesi	253	Tesis, Makine ve Cihazlar Hesabı	11.263.673,08	11.185.075,55	78.597,53
Yalova Üniversitesi	255	Demirbaşlar Hesabı	30.418.101,28	26.658.740,71	3.759.360,57
Türk Alman Üniversitesi	253	Tesis, Makine ve Cihazlar Hesabı	1.670.072,29	1.667.254,44	2.817,85
Türk Alman Üniversitesi	255	Demirbaşlar Hesabı	8.553.077,32	7.644.947,01	908.130,31
Ankara Yıldırım Beyazıt Üniversitesi	253	Tesis, Makine ve Cihazlar Hesabı	11.699.737,87	11.672.062,99	27.674,88
Ankara Yıldırım Beyazıt Üniversitesi	255	Demirbaşlar Hesabı	24.277.672,58	24.594.660,34	-316.987,76
Sağlık Bilimleri Üniversitesi	253	Tesis, Makine ve Cihazlar Hesabı	25.744.072,47	29.230.212,53	-3.486.140,06
Sağlık Bilimleri Üniversitesi	255	Demirbaşlar Hesabı	20.581.183,58	24.520.867,03	-3.939.683,45
Orman Genel Müdürlüğü	253	Tesis, Makine ve Cihazlar Hesabı	151.525.241,33	151.465.355,25	59.886,08
Orman Genel Müdürlüğü	255	Demirbaşlar Hesabı	118.780.932,16	118.724.937,72	55.994,44
Maden Tetkik ve Arama Genel Müdürlüğü	255	Demirbaşlar Hesabı	29.368.284,31	29.364.531,29	3.753,02

* Bu tablo Maddi Duran Varlıklar grubunda yer alan taşınır hesapları esas alınarak hazırlanmıştır.