



T.C. SAYIŞTAY BAŞKANLIĞI

MUĞLA BÜYÜKŞEHİR BELEDİYESİ

MUTTAŞ

2014 YILI

SAYIŞTAY DENETİM RAPORU

Ekim 2015

İÇİNDEKİLER

1.	KAMU İDARESİNİN MALİ YAPISI VE MALİ TABLOLARI HAKKINDA BİLGİ	1
2.	DENETLENEN KAMU İDARESİ YÖNETİMİNİN SORUMLULUĞU	3
3.	SAYIŞTAYIN SORUMLULUĞU.....	3
4.	DENETİMİN DAYANAĞI, AMACI, YÖNTEMİ VE KAPSAMI.....	3
5.	DENETİM GÖRÜŞÜ.....	5
6.	DENETİM GÖRÜŞÜNÜ ETKİLEMİYEN TESPİT VE DEĞERLENDİRMELER	6
7.	EKLER.....	9

1. KAMU İDARESİNİN MALİ YAPISI VE MALİ TABLOLARI HAKKINDA BİLGİ

Muğla Büyükşehir Belediyesi'nin hissesinin tamamına sahip bulunduğu Muğla Kent Hizmetleri İnşaat Turizm Sanayi Ticaret A.Ş.'nin ana sözleşmesinde faaliyet konuları aşağıdaki gibi sıralanmıştır;

- İnşaat
- Ulaşım, toplu taşıma ve otopark hizmetleri
- Ağaç, peyzaj, eğitim, hayvanat bahçesi hizmetleri
- Otobüs işletmeleri
- Kültür, sanat ve sağlık hizmetleri
- Spor etkinlikleri hizmetleri
- Çevre yönetim hizmetleri
- Bilgi işlem hizmetleri
- Ar-ge, iş gücü alım hizmetleri
- Otomotiv hizmetleri
- Gayrimenkul yatırım ortaklığı hizmetleri
- Asfalt hizmetleri

Tablo 1: İşletme Ayrıntılı Gelir Tablosu

A- Brüt Satışlar		1.398.631,02
1-Yurtiçi Satışlar	1.398.631,02	
B- Net Satışlar		1.398.631,02
C- Satışların Maliyeti (-)		-1.444.036,07
1-Satılan Hizmet Maliyeti (-)	-1.444.036,07	
Brüt Satış Karı veya Zararı		-45.405,05
E- Faaliyet Giderleri (-)		-148.193,24
1-Genel Yönetim Giderleri (-)	-148.193,24	
Faaliyet Karı veya Zararı		-193.598,29
F- Diğer Faaliyetlerden Olağan Gelir ve Karlar		130.318,13
1-Faiz Gelirleri	130.318,13	
G- Diğer Faaliyetlerden Olağan Gider ve Zararlar		-28.150,00
1-Karşılık Giderleri	-28.150,00	

I- Diğer Faaliyetlerden Olağandışı Gelir ve Karlar		0,01
1-Yuvarlama Farkı	0,01	
J- Diğer Faaliyetlerden Olağan Gider ve Zararlar		-123,07
1-Yuvarlama Farkı	-123,07	
Olağan Kar veya Zarar		-91.553,22
Dönem Karı veya Zararı		-91.553,22
Dönem Net Karı veya Zararı		-91.553,22

6102 sayılı Türk Ticaret Kanunu'nun 329'uncu maddesinde Anonim Şirket; "sermayesi belirli ve paylara bölünmüş olan, borçlarından dolayı yalnız malvarlığıyla sorumlu bulunan şirket" olarak tarif edilmekte ve pay sahiplerinin sadece taahhüt etmiş oldukları sermaye payları ile şirkete karşı sorumlu olacakları öngörülmektedir. Bununla birlikte; Türk Medeni Kanunu'na göre Anonim Şirketlerin bağımsız tüzel kişilikleri vardır.

Muğla Kent Hizmetleri Anonim Şirketinde kullanılan muhasebe kayıt sistemi, 213 sayılı Vergi Usul Kanununun 175 ve mükerrer 257'nci maddelerine dayanılarak Maliye Bakanlığı'na çıkarılan 1 Sıra No' lu Muhasebe Sistemi Uygulama Genel Tebliği'nde belirtilen Tek Düzen Hesap Planına dayanmaktadır.

Kamu İdaresi Hesaplarının Sayıştay'a Verilmesi ve Muhasebe Birimleri ile Muhasebe Yetkililerinin Bildirilmesi Hakkında Usul ve Esaslar" ın 5'inci maddesi gereğince hesap dönemi sonunda Sayıştay'a gönderilmesi gereken defter, tablo ve belgelerden aşağıda yer alanlar denetime sunulmuş olup denetim bunlar ile usul ve esasların 8 inci maddesinde yer alan diğer belgeler dikkate alınarak yürütülüp sonuçlandırılmıştır.

- Yevmiye Defteri,
- Geçici ve kesin mizan,
- Bilanço,
- Gelir tablosu,
- Envanter Defteri.

Denetim görüşü, anonim şirketlerin temel mali tabloları olan bilanço ve gelir tablosuna verilmiştir.

2. DENETLENEN KAMU İDARESİ YÖNETİMİNİN SORUMLULUĞU

Denetlenen kamu idaresinin yönetimi, tabi olduğu muhasebe standart ve ilkelerine uygun olarak hazırlanmış olan mali rapor ve tabloların doğru ve güvenilir bilgi içerecek şekilde zamanında Sayıştaya sunulmasından, bir bütün olarak sunulan bu mali tabloların kamu idaresinin faaliyet ve işlemlerinin sonucunu tüm önemli yönleriyle doğru ve güvenilir olarak yansıtmasından ve ister hata isterse yolsuzluktan kaynaklansın bu mali rapor ve tabloların önemli hata veya yanlış beyanlar içermemesinden; kamu idaresinin gelir, gider ve malları ile bunlara ilişkin hesap ve işlemlerinin kanunlara ve diğer hukuki düzenlemelere uygunluğundan; mali yönetim ve iç kontrol sistemlerinin amacına uygun olarak oluşturulmasından, etkin olarak işletilmesinden ve izlenmesinden, mali tabloların dayanağını oluşturan bilgi ve belgelerin denetime hazır hale getirilmesinden ve sunulmasından sorumludur.

3. SAYIŞTAYIN SORUMLULUĞU

Sayıştay, denetimlerinin sonucunda hazırladığı raporlarla denetlenen kamu idarelerinin gelir, gider ve malları ile bunlara ilişkin hesap ve işlemlerinin kanunlara ve diğer hukuki düzenlemelere uygunluğunu tespit etmek, mali rapor ve tablolarının güvenilirliğine ve doğruluğuna ilişkin görüş bildirmek, mali yönetim ve iç kontrol sistemlerini değerlendirmekle sorumludur.

4. DENETİMİN DAYANAĞI, AMACI, YÖNTEMİ VE KAPSAMI

Denetimlerin dayanağı; 6085 sayılı Sayıştay Kanunu, genel kabul görmüş uluslararası denetim standartları, Sayıştay ikincil mevzuatı ve denetim rehberleridir.

Denetimler, kamu idaresinin hesap ve işlemlerinin kanunlara ve diğer hukuki düzenlemelere uygunluğunu tespit etmek ve mali rapor ve tablolarının kamu idaresinin tüm faaliyet ve işlemlerinin sonucunu doğru ve güvenilir olarak yansıttığına ilişkin makul güvence elde etmek ve mali yönetim ve iç kontrol sistemlerini değerlendirmek amacıyla yürütülmüştür.

Kamu idaresinin mali tabloları ile bunları oluşturan hesap ve işlemlerinin doğruluğu, güvenilirliği ve uygunluğuna ilişkin denetim kanıtı elde etmek üzere yürütülen denetimler;

uygun denetim prosedürleri ve tekniklerinin uygulanması ile risk değerlendirmesi yöntemiyle gerçekleştirilmiştir. Risk değerlendirmesi sırasında, uygulanacak denetim prosedürünün belirlenmesine esas olmak üzere, mali tabloların üretildiği mali yönetim ve iç kontrol sistemleri de değerlendirilmiştir.

Denetimin kapsamını, kamu idaresinin mali rapor ve tabloları ile gelir, gider ve mallarına ilişkin tüm mali faaliyet, karar ve işlemleri ve bunlara ilişkin kayıt, defter, bilgi, belge ve verileri (elektronik olanlar dâhil) ile mali yönetim ve iç kontrol sistemleri oluşturmaktadır.

Bu hususlarla ilgili denetim sonucunda denetim görüşü oluşturmak üzere yeterli ve uygun denetim kanıtı elde edilmiştir.

5. DENETİM GÖRÜŞÜ

Muğla Kent Hizmetleri İnşaat Turizm Sanayi Ticaret Anonim Şirketi'nin 2014 Yılına ilişkin yukarıda belirtilen ve ekte yer alan mali rapor ve tablolarının tüm önemli yönleriyle doğru ve güvenilir bilgi içerdiği kanaatine varılmıştır.

6. DENETİM GÖRÜŞÜNÜ ETKİLEMİYEN TESPİT VE DEĞERLENDİRMELER

BULGU 1: 2886 Sayılı Kanuna Göre İhale Edilen Bodrum Datça Feribot Seferi İhalesine İlişkin Tahmini İhale Bedelinin Tespitinde Ekonomik Kriter Bulunmaması

Muğla Büyükşehir Belediye Meclisi'nin 13.04.2014 tarih ve 61 nolu kararı ile Bodrum-Datça (Körmen) feribot hakkı ve toplu işletme hakkı MUTTAŞ'a (Muğla Kent Hizmetleri İnşaat, Turizm, Taşımacılık, Ticari İşletmecilik, İletişim, Sanayi ve Ticaret Anonim Şirketi) 14.900,00 TL bedel ile devredilmiştir.

MUTTAŞ Yönetim Kurulu 27.05.2014 tarih ve 209 sayılı kararında Bodrum-Datça (Körmen) feribot işletmesi hakkının 2886 sayılı Devlet İhale Kanunu'nun hükümleri gereğince devredilmesini ve en az devir bedeli olarak ta 50.000,00 TL + KDV olarak belirlenmesine karar verilmiştir. 30.05.2014 tarih ve 210 sayılı kararında da "hattın acilen açılması ve turizm sezonunun yoğunluğu" gerekçesiyle ihale usulü olarak 2886 sayılı Kanunun 50.maddesi (Pazarlık) ve 51inci maddesinin g bendinin uygulanması kararlaştırılmıştır.

2886 sayılı Kanunun 9 uncu maddesinde tahmin edilen bedelin tespitinde işin özelliğine göre belediye, ticaret odası, sanayi odası, borsa gibi kuruluşlardan veya bilirkişilerden soruşturulması gerektiği belirtilmiştir. Aynı kanunun 51 inci maddesinin g bendine ilişkin yapılacak ihalelerde ise tahmin edilen bedelin tespitinin yapılması zorunlu olduğu aynı maddenin son fıkrasında belirtilmiştir.

Yapılan incelemede MUTTAŞ yönetim kurulunun Bodrum-Datça (Körmen) feribot işletmesi hakkının devrine ilişkin en az devir bedeli olarak belirlediği 50.000,00 TL + KDV bedelinin hangi kriterlere göre belirlendiği anlaşılamamıştır. Nitekim Muğla Büyükşehir Belediye Meclisi'nin söz konusu hattın işletmesini MUTTAŞ'a devrettiği karar ekinde yer alan bilgi notunda 2013 Yılı Bodrum-Datça (Körmen) feribot seferlerinden elde edilen hasılatın 1.488.120 TL olduğu ifade edilmektedir. Ayrıca ihaleyi 51.000,00 TL + KDV bedeli ile alan firmadan alınan veriler sonucunda firmanın ihale edilen işten 2014 Yılı için 2.260.118,00 TL brüt hasılat elde ettiği anlaşılmıştır. Bu veriler ışığında ihalenin tahmini bedelinin oldukça düşük kaldığını söylemek mümkündür.

6102 sayılı Türk Ticaret Kanunu'nun tacir olmanın hükümlerinin zikredildiği 18 inci

maddesinin 2nci fıkrasında her tacirin ticaretine ait bütün faaliyetlerinde basiretli bir iş adamı gibi hareket etmesi gerektiği belirtilmektedir. Ayrıca 369uncu maddesine göre de yönetim kurulu üyeleri ve yönetimle görevli üçüncü kişiler, görevlerini tedbirli bir yöneticinin özeniyle yerine getirmek ve şirketin menfaatlerini dürüstlük kurallarına uyarak gözetmek yükümlülüğü altındadırlar. Bu nedenle söz konusu ihalenin tahmini bedelinin belediye, ticaret odası, sanayi odası, borsa gibi kuruluşlardan veya bilirkişilerden alınacak objektif verilere dayanılarak hazırlanması ve şirket menfaatlerinin gözetilmesi gerekmektedir.

Kamu idaresi cevabında; özetle "Muğla Belediyesinin 30/03/2014 tarihli yerel seçimden sonra Büyükşehir Belediyesi statüsüne kavuşması, Büyükşehir Belediyesinin ilk kez Denizyolu ulaşımı yapacak olması, bölgemizde Mayıs ayı içerisinde turizm sezonunun başlaması, yeni büyükşehir olunması sebebiyle UKOME kurulum çalışmalarının tamamlanamaması, her yıl düzenli olarak yapılmakta olan Bodrum – Datça (Körmen) toplu taşıma hizmetlerinin kamu yararı gözetilerek aksatılmaması, ayrıca bu bölgede çalışacak olan Feribot işletmelerine, Denizyolu ile Yapılacak Düzenli Seferlere Dair Yönetmelik hükmü gereği Ulaştırma, Denizcilik ve Haberleşme Bakanlığınca her yıl verilmekte olan geçici/sürekli izin belgesinin, Büyükşehir belediye başkanlığından alınacak olan izin belgesinden sonra verilecek olması ve benzeri gibi gecikmeyi gerektirecek işlemlerden dolayı kamu hizmetinin aksamaması için aciliyeti gerektiren nedenlerden dolayı Ticaret Odası, Sanayi Odası, Borsa gibi kuruluşlardan gerekli bilgi almaya zaman kalmadığı ifade edilmiş, 2015 yılında yapılan ihalede Yönetim Kurulunun, bedel tespitinde gerekli özeni gösterdiği ifade edilmiştir." Denilmektedir.

Sonuç olarak, savunmada belirtilen hususlar genel olarak ihalenin ivedi yapılmasını gerektiren gerekçeler olup bu da ihale yöntemi olarak pazarlık usulünün kullanılabilceği gerekçelerdir. Ancak 2886 sayılı Kanun'un 51.maddesinde açıklanan pazarlık usulü içinde Kanunun 9 uncu maddesinde belirtilen tahmin edilen bedelin tespitine ilişkin usuller ki bunlar işin özelliğine göre belediye, ticaret odası, sanayi odası, borsa gibi kuruluşlardan veya bilirkişilerden soruşturulması hususlarıdır. Bu yöntemlerinden birisi veya birkaçı ile ihaleye ilişkin tahmin edilen bedelin oluşturulması gerekir. İşin ivedi olması bu hususların araştırılması zorunluluğunu ortadan kaldırmamaktadır. Burada tahmin edilen bedel hiçbir esas ve objektif veri gözetilmeden belirlenmiştir.

6102 sayılı Türk Ticaret Kanunu'nun tacir olmanın hükümlerinin zikredildiği 18 inci maddesinin 2nci fıkrasında her tacirin ticaretine ait bütün faaliyetlerinde basiretli bir iş adamı gibi hareket etmesi gerektiği göz önünde bulundurulduğunda ihale edilen işte şirket adına en yüksek kar veya gelirin elde edilmesini sağlamak ve 2886 sayılı Kanun'un hükümlerinin uygulanması konusunda gerekli özenin gösterilmesi uygun olur.

7. EKLER

Ek 1: Kamu İdaresi Mali Tabloları

BİLANÇO					
Şirket Ünvanı: MUTTAŞ-MUĞLA KENT HİZMETLERİ İNŞ.TUR.SAN.TİC.A.Ş.					
Vergi No: 623 001 2189					
AKTİF (VARLIKLAR)	Önceki Dönem	Cari Dönem	PASİF(KAYNAKLAR)	Önceki Dönem	Cari Dönem
I- DÖNEN VARLIKLAR	118.378,35	2.113.145,45	I- KISA VADELİ YABANCI KAYNAKLAR	8.565,97	190.547,34
A-HAZIR DEĞERLER	86.657,92	2.056.606,23	B-TİCARİ BORÇLAR	6.869,20	134.720,21
1-KASA	0,00	20.332,17	1-SATICILAR	1.404,20	129.255,21
3-BANKALAR	86.657,92	2.036.274,06	4-ALINAN DEPOZİTO VE TEMİNATLAR	5.465,00	5.465,00
C-TİCARİ ALACAKLAR	28.150,00	0,00	C-DİĞER BORÇLAR	246,56	20.829,43
1-ALICILAR	28.150,00	0,00	4-PERSONELE BORÇLAR	0,00	20.312,95
7-ŞÜPHELİ TİCARİ ALACAKLAR	0,00	28.150,00	5-DİĞER ÇEŞİTLİ BORÇLAR	246,56	516,48
8-ŞÜPHELİ TİCARİ ALACAKLAR KARŞILIĞI (-)	0,00	28.150,00	F-ÖDENECEK VERGİ VE DİĞER YÜKÜMLÜLÜKLER	153,06	34.997,70
D-DİĞER ALACAKLAR	0,00	0,00	1-ÖDENECEK VERGİ VE FONLAR	153,06	15.240,66
5-DİĞER ÇEŞİTLİ ALACAKLAR	0,00	0,00	2-ÖDENECEK SOSYAL GÜVENLİK KESİNTİLERİ	0,00	19.757,04
E-STOKLAR	0,00	13.940,00	G-BORÇ VE GİDER KARŞILIKLARI	1.297,15	0,00
7-VERİLEN SİPARİŞ AVANSLARI	0,00	13.940,00	1-DÖNEM KARI VERGİ VE DİĞER	1.617,20	0,00

			YASAL YÜKÜMLÜLÜK KARŞILIKLARI		
G-GELECEK AYLARA AİT GİDERLER VE GELİR TAHAKKUKLARI	804,11	70,80	2-DÖNEM KARININ PEŞİN ÖDENEN VERGİ VE DİĞER YÜKÜMLÜLÜKLERİ (-)	320,05	0,00
1-GELECEK AYLARA AİT GİDERLER	804,11	70,80	I-DİĞER KISA VADELİ YABANCI KAYNAKLAR	0,00	0,00
H-DİĞER DÖNEN VARLIKLAR	2.766,32	42.528,42	1-HESAPLANAN KDV	0,00	0,00
1-DEVREDEN KATMA DEĞER VERGİSİ	2.766,32	0,00	III- ÖZ KAYNAKLAR	116.056,52	1.974.953,30
2-İNDİRİLECEK KATMA DEĞER VERGİSİ	0,00	0,00	A-ÖDENMİŞ SERMAYE	49.550,00	2.000.000,00
4-PEŞİN ÖDENEN VERGİLER VE FONLAR	0,00	42.528,42	1-SERMAYE	50.000,00	2.000.000,00
II- DURAN VARLIKLAR	6.244,14	52.355,19	2-ÖDENMEMİŞ SERMAYE (-)	450,00	0,00
A-TİCARİ ALACAKLAR	0,00	2.884,00	C-KAR YEDEKLERİ	19.687,28	20.188,44
5-VERİLEN DEPOZİTO VE TEMİNATLAR	0,00	2.884,00	1-YASAL YEDEKLER	4.690,94	5.192,10
D-MADDİ DURAN VARLIKLAR	6.244,14	49.471,19	3-OLAĞANÜSTÜ YEDEKLER	14.996,34	14.996,34
5-TAŞITLAR	72.186,65	72.186,65	D-GEÇMİŞ YILLAR KARLARI	49.613,58	54.124,03
6-DEMİRBAŞLAR	2.034,18	54.471,39	1-GEÇMİŞ YILLAR KARLARI	49.613,58	54.124,03
8-BİRİKMİŞ AMORTİSMANLAR (-)	67.976,69	77.186,85	E-GEÇMİŞ YILLAR ZARARLARI (-)	7.805,95	7.805,95
			1-GEÇMİŞ YILLAR ZARARLARI	7.805,95	-7.805,95
			F-DÖNEM NET KARI (ZARARI)	5.011,61	-91.553,22
			1-DÖNEM NET KARI	5.011,61	0,00

			2-DÖNEM NET ZARARI (-)	0,00	91.553,22
AKTİF (VARLIKLAR)			PASİF (KAYNAKLAR)		
TOPLAMI	124.622,49	2.165.500,64	TOPLAMI	124.622,49	2.165.500,64

İŞLETME AYRINTILI GELİR TABLOSU

MUTTAŞ-MUĞLA KENT HİZMETLERİ İNŞ.TUR.SAN.TİC.A.Ş.		
Vergi No: 623 001 2189		
	Dönem :	
	2013	2014
	Önceki Dönem	Cari Dönem
A- BRÜT SATIŞLAR	0,00	1.398.631,02
1-YURTIÇİ SATIŞLAR	0,00	1.398.631,02
B- NET SATIŞLAR	0,00	1.398.631,02
C- SATIŞLARIN MALİYETİ (-)	0,00	1.444.036,07
1-SATILAN HİZMET MALİYETİ (-)	0,00	1.444.036,07
BRÜT SATIŞ KARI VEYA ZARARI (-)	0,00	-45.405,05
E- FAALİYET GİDERLERİ (-)	5.631,19	148.193,24
1-GENEL YÖNETİM GİDERLERİ (-)	5.631,19	148.193,24
FAALİYET KARI VEYA ZARARI (-)	-5.631,19	-193.598,29
F- DİĞER FAALİYETLERDEN OLAĞAN GELİR VE KARLAR	12.260,00	130.318,13
1-FAİZ GELİRLERİ	12.260,00	130.318,13
G- DİĞER FAALİYETLERDEN OLAĞAN GİDER VE ZARARLAR (-)	0,00	28.150,00
1-KARŞILIK GİDERLERİ (-)	0,00	28.150,00

OLAĞAN KAR VEYA ZARAR (-)	6.628,81	-91.430,16
H- OLAĞANDIŞI GELİR VE KARLAR	0,00	0,01
1-DİĞER OLAĞANDIŞI GELİR VE KARLAR	0,00	0,01
I- OLAĞANDIŞI GİDER VE ZARARLAR (-)	0,00	123,07
1-DİĞER OLAĞANDIŞI GİDER VE ZARARLAR (-)	0,00	123,07
DÖNEM KARI VEYA ZARARI (-)	6.628,81	-91.553,22
J- DÖNEM KARI VERGİ VE DİĞER YASAL YÜKÜMLÜLÜK KARŞILIKLARI (-)	1.617,20	0,00
DÖNEM NET KARI VEYA ZARARI (-)	5.011,61	-91.553,22

T.C. SAYIŞTAY BAŞKANLIĞI
06520 Balgat / ANKARA
Tel: 0 312 295 30 00; Faks: 0 312 295 48 00
e-posta: sayistay@sayistay.gov.tr
<http://www.sayistay.gov.tr>