



T.C. SAYIŞTAY BAŞKANLIĞI

ESKİŞEHİR ODUNPAZARI BELEDİYESİ
2017 YILI
SAYIŞTAY DENETİM RAPORU

Ekim 2018

İÇİNDEKİLER

1. KAMU İDARESİNİN MALİ YAPISI VE MALİ TABLOLARI HAKKINDA BİLGİ	5
2. DENETLENEN KAMU İDARESİ YÖNETİMİNİN SORUMLULUĞU	8
3. SAYIŞTAYIN SORUMLULUĞU.....	8
4. DENETİMİN DAYANAĞI, AMACI, YÖNTEMİ VE KAPSAMI.....	9
5. DENETİM GÖRÜŞÜ	9
6. DENETİM GÖRÜŞÜNÜ ETKİLEMİYEN TESPİT VE DEĞERLENDİRMELER	10
7. EKLER.....	22

KISALTMALAR

BEBKA: Bursa, Bilecik, Eskişehir Kalkınma Ajansı

EHABS: Elektronik Haberleşme Altyapı Bilgi Sistemi

ESKİ: Eskişehir Su ve Kanalizasyon İdaresi Genel Müdürlüğü

GHS: Geçiş Hakkı Sağlayıcısı

TÜM-BEL-SEN: Tüm Belediye ve Yerel Yönetim Hizmetleri Emekçileri Sendikası

ÜFE: Üretici Fiyatları Endeksi

TABLÖLAR LİSTESİ

Tablo 1: Yıllara Göre Bütçe Değerlendirme Sonuçları

Tablo 2: Kurumun Son 3 Yıl Bütçe Gider Gerçekleşmeleri

Tablo3: Kurumun Son 3 Yıl Bütçe Gelir Gerçekleşmeleri

Tablo 4: 2017 Gider Bütçesi Gerçekleşmeleri

Tablo 5: 2017 Gelir Bütçesi Gerçekleşmeleri

Tablo 6: Kurumun 31.12.2017 İtibariyle Borç Durumu (TL)

1. KAMU İDARESİNİN MALİ YAPISI VE MALİ TABLOLARI HAKKINDA BİLGİ

Belediyenin bütçesi, mali yıl içindeki gelir ve gider tahminlerini gösteren, gelirlerin toplanmasına ve harcamaların yapılmasına izin veren bir meclis kararıdır. Kurum, mali işlemlerinin muhasebeleştirilmesinde 27.05.2016 tarih 29724 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanan Mahalli İdareler Bütçe ve Muhasebe Yönetmeliği hükümlerine tabidir.

Mahalli İdareler Bütçe ve Muhasebe Yönetmeliği uyarınca kurumun mali raporlama süreci, bütçe kesin hesabı (Md. 40) ve mali tabloların hazırlanmasını (Md.484) içermektedir.

Odunpazarı Belediyesinin 2017 gider bütçesi 330.000.000,00 TL öngörülmüş,yıl sonunda bütçe gerçekleşmesi ise 198.418.698,33 TL olmuştur.

Kurumun 2017 gelir bütçesi 230.000.000,00 TL tahmin edilmiş, yılsonunda gerçekleşen gelir ise 165.421.522,17 TL olmuştur.

Tablo 1: Yıllara Göre Bütçe Değerlendirme Sonuçları

Bütçe Yılı	Gider Bütçesi	Gerçekleşen Gider Bütçesi	Gerçekleşme Oranı	Gelir Bütçesi	Gerçekleşen Gelir Bütçesi	Gerçekleşme Oranı
2017	330.000.000,00	198.418.698,33	%60	230.000.000,00	165.421.522,17	%71
2016	190.000.000,00	167.599.273,63	%88	177.000.000,00	153.662.368,64	%86
2015	170.000.000,00	150.987.481,98	%88	159.300.000,00	138.859.241,06	%87

Kurumun son üç yıl gelir-gider bütçe tahminleri ve gerçekleştirmeleri incelendiğinde; gerçekleştirmelerdeki sapmanın 2017 yılında arttığı görülmüştür.2015 ve 2016 yıllarında yaklaşık %88 seviyesinde olan gelir-gider gerçekleştirmeleri; 2017 yılında bütçe gideri açısından % 60, bütçe geliri bakımından % 71 seviyesine gerilemiştir.

Tablo 2:Kurumun Son 3 Yıl Bütçe Gider Gerçekleştirmeleri

HESAP ADI	2015 (TL)	2016 (TL)	Bir Önceki Yıla Göre Artış Oranı (%)	2017 (TL)	Bir Önceki Yıla Göre Artış Oranı (%)
Personel Giderleri	24.908.096,34	28.688.553,47	15,18	29.784.834,14	3,82
SGK Prim Giderleri	4.097.732,67	4.512.692,34	10,13	4.608.182,70	2,12
Mal ve Hizmet Alımı	68.380.131,02	83.878.408,01	22,66	104.168.309,55	24,19
Faiz Giderleri	5.587.998,71	5.089.913,93	-8,91	5.966.627,57	17,22
Cari Transferler	3.817.520,62	6.435.915,98	68,59	7.824.988,75	21,58
Sermaye Giderleri	44.196.002,62	38.543.789,90	-12,79	46.042.155,62	19,45
Sermaye Transferleri	0,00	450.000,00		0,00	-100,00
Borç Verme	0,00	0,00		23.600,00	
Yedek Ödenek	0	0		0	
TOPLAM	150.987.481,98	167.599.273,63	11,00	198.418.698,33	18,39

Kurumun son üç yıl bütçe gider gerçekleştirmeleri incelendiğinde; personel giderlerindeki artışın % 3,82 olduğu görülmüştür. Mal ve hizmet alımı, cari transferler, sermaye giderleri ile faiz giderleri ise yaklaşık %20 seviyesinde artış göstermiştir.

Tablo3: Kurumun Son 3 Yıl Bütçe Gelir Gerçekleşmeleri

HESAP ADI	2015 (TL)	2016 (TL)	Bir Önceki Yıla Göre Artış Oranı (%)	2017 (TL)	Bir Önceki Yıla Göre Artış Oranı (%)
VergiGelirleri	45.642.620,37	49.084.064,14	7,54	48.196.882,91	-1,81
Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri	5.658.717,10	5.845.093,33	3,29	6.065.960,36	3,78
Alınan Bağış ve Yardımlar	375.971,90	136.258,06	-63,76	498.513,71	265,86
Diğer Gelirler	82.559.296,45	92.624.668,82	12,19	102.647.087,08	10,82
Sermaye Gelirleri	5.529.144,77	9.575.035,08	73,17	10.125.621,57	5,75
Red ve İadeler (-)	-906.509,53	-3.602.750,89	297,43	-2.112.543,46	-41,36
TOPLAM	138.859.241,06	153.662.368,54	10,66	165.421.522,17	7,65

Kurumun gelir gerçekleştirmeleri incelendiğinde; vergi gelirlerinin 2017 yılında azaldığı görülmüştür. Alınan bağış ve yardımlar 2017 yılında % 265,86 artışla 498.513,71 TL olmuştur. Bu artışın nedeni; kültür varlıklarını koruma payı karşılığında Yatırım İzleme ve Koordinasyon Başkanlığı tarafından Belediyeye ödenen kamulaştırma ve proje destekleridir.

Tablo 4: 2017 Yılı Gider Bütçesi Gerçekleşmeleri

HESAP ADI	(2017) BÜTÇE TAHMİNİ	(2017) GERÇEKLEŞEN GİDER	(2017) GERÇEKLEŞME ORANI (%)	TOPLAM GİDERE ORANI (%)
Personel Giderleri	36.352.000,00	29.784.834,14	81,93	15,02
SGK Devlet Prim Giderleri	5.978.000,00	4.608.182,70	77,09	2,32
Mal ve Hizmet Alımı	120.554.000,00	104.168.309,55	86,41	52,50
Faiz Giderleri	6.015.000,00	5.966.627,57	99,20	3,01
Cari Transferler	8.400.000,00	7.824.988,75	93,15	3,94
Sermaye Giderleri	146.902.000,00	46.042.155,62	31,34	23,20
Sermaye Transferleri	501.000,00	0,00	0,00	0,00
Borç Verme	500.000,00	23.600,00	4,72	0,01
Yedek Ödenek	4.798.000,00	0	0,00	0,00
TOPLAM	330.000.000,00	198.418.698,33	60,13	100,00

Gider bütçesinin gerçekleşme oranı %60,13 olmuştur. 2017 yılında gider bütçesinin düşük gerçekleşmesinin nedeni, sermaye giderlerinde bu oranın %31,34 seviyesinde kalmasıdır. Diğer yandan; Giderlerin %52,50'sini Mal ve Hizmet Alımları oluşturmaktadır. Personel giderleri toplam giderlerin %15,01'ini, Sermaye Giderleri ise toplam giderlerin %23,20'sini oluşturmaktadır.

Tablo 5: 2017 Yılı Gelir Bütçesi Gerçekleşmeleri

HESAP ADI	2017 BÜTÇE TAHMİNİ	2017 GERÇEKLEŞEN GELİR	2017 GERÇEKLEŞME ORANI (%)	TOPLAM GELİRE ORANI (%)
Vergi Gelirleri	90.637.000,00	48.196.882,91	53,18	29,14
Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri	5.758.000,00	6.065.960,36	105,35	3,67
Alman Bağış ve Yardımlar	99.000,00	498.513,71	503,55	0,30
Diğer Gelirler	77.374.000,00	102.647.087,08	132,66	62,05
Sermaye Gelirleri	56.844.000,00	10.125.621,57	17,81	6,12
Red ve İadeler (-)	-712.000,00	-2.112.543,46	296,71	-1,28
TOPLAM	230.000.000,00	165.421.522,17	71,92	100,00

Gelir bütçesi %71,92 oranında gerçekleşmiştir. Gelir kalemleri değerlendirildiğinde; diğer gelirler içinde yer alan merkezi idare vergi gelirlerinden alınan payın, toplam gelirlerin yaklaşık %62'sini oluşturduğu görülmektedir. Vergi gelirleri toplam gelirlerin %29,14'ünü oluşturmaktadır.

Tablo 6: Kurumun 31.12.2017 İtibariyle Borç Durumu (TL)

BORCUN VADESİ	BORÇ TUTARI
Uzun Vadeli Borçlar	55.600.225,25
Kısa Vadeli Borçlar	116.460.313,56
TOPLAM	172.060.538,81
BORCUN NİTELİĞİ	BORÇ TUTARI
Satıcılara Borçlar	65.100.000,00
İller Bankası Kredi Toplamı	33.401.368,71
Özel Bankalar Kredi Toplamı	41.178.100,04
Yapılandırılmaların Toplamı	6.639.456,05
Kalan Resmi Ödemelerin Toplamı	1.930.000,00
Karşılıklar Hesabı	14.765.114,22
Diğer Ödemeler	9.046.499,79
GENEL TOPLAM:	172.060.538,81

Kamu İdaresi Hesaplarının Sayıştaya Verilmesi ve Muhasebe Birimleri ile Muhasebe Yetkililerinin Bildirilmesi Hakkında Usul ve Esaslar'ın 5'inci maddesi gereğince hesap dönemi sonunda Sayıştaya gönderilmesi gereken defter, tablo ve belgelerden aşağıda yer alanlar denetime sunulmuş olup denetim bunlar ile usul ve esasların 8'inci maddesinde yer alan diğer belgeler dikkate alınarak yürütülüp sonuçlandırılmıştır.

- Birleştirilmiş veriler defteri,
- Geçici ve kesin mizan,
- Bilanço,

- Kasa sayım tutanağı,
- Banka mevcudu tespit tutanağı,
- Alınan çekler sayım tutanağı,
- Menkul kıymet ve varlıklar sayım tutanağı,
- Teminat mektupları sayım tutanağı,
- Değerli kağıtlar sayım tutanağı,
- İdare taşınır mal yönetimi ayrıntılı hesap cetveli ile idare taşınır mal yönetimi hesabı icmal cetveli
- Bütçe giderleri ve ödenekler tablosu,
- Bütçe gelirleri ekonomik sınıflandırılması tablosu,
- Faaliyet Sonuçları Tablosu

Denetim görüşü, kamu idaresinin temel mali tabloları olan bilanço ve faaliyet sonuçları tablosuna verilmiştir.

2. DENETLENEN KAMU İDARESİ YÖNETİMİNİN SORUMLULUĞU

Denetlenen kamu idaresinin yönetimi, tabi olduğu muhasebe standart ve ilkelerine uygun olarak hazırlanmış olan mali rapor ve tabloların doğru ve güvenilir bilgi içerecek şekilde zamanında Sayıştaya sunulmasından, bir bütün olarak sunulan bu mali tabloların kamu idaresinin faaliyet ve işlemlerinin sonucunu tüm önemli yönleriyle doğru ve güvenilir olarak yansıtmamasından ve ister hata isterse yolsuzluktan kaynaklansın bu mali rapor ve tabloların önemli hata veya yanlış beyanlar içermemesinden; kamu idaresinin gelir, gider ve malları ile bunlara ilişkin hesap ve işlemlerinin kanunlara ve diğer hukuki düzenlemelere uygunluğundan; mali yönetim ve iç kontrol sistemlerinin amacına uygun olarak oluşturulmasından, etkin olarak işletilmesinden ve izlenmesinden, mali tabloların dayanağını oluşturan bilgi ve belgelerin denetime hazır hale getirilmesinden ve sunulmasından sorumludur.

3. SAYIŞTAYIN SORUMLULUĞU

Sayıştay, denetimlerinin sonucunda hazırladığı raporlarla denetlenen kamu idarelerinin gelir, gider ve malları ile bunlara ilişkin hesap ve işlemlerinin kanunlara ve diğer hukuki düzenlemelere uygunluğunu tespit etmek, mali rapor ve tablolarının güvenilirliğine ve

doğruluğuna ilişkin görüş bildirmek, mali yönetim ve iç kontrol sistemlerini değerlendirmekle sorumludur.

4. DENETİMİN DAYANAĞI, AMACI, YÖNTEMİ VE KAPSAMI

Denetimlerin dayanağı; 6085 sayılı Sayıştay Kanunu, genel kabul görmüş uluslararası denetim standartları, Sayıştay ikincil mevzuatı ve denetim rehberleridir.

Denetimler, kamu idaresinin hesap ve işlemlerinin kanunlara ve diğer hukuki düzenlemelere uygunluğunu tespit etmek ve mali rapor ve tablolarının kamu idaresinin tüm faaliyet ve işlemlerinin sonucunu doğru ve güvenilir olarak yansıttığına ilişkin makul güvence elde etmek ve mali yönetim ve iç kontrol sistemlerini değerlendirmek amacıyla yürütülmüştür.

Kamu idaresinin mali tabloları ile bunları oluşturan hesap ve işlemlerinin doğruluğu, güvenilirliği ve uygunluğuna ilişkin denetim kanıtı elde etmek üzere yürütülen denetimler; uygun denetim prosedürleri ve tekniklerinin uygulanması ile risk değerlendirmesi yöntemiyle gerçekleştirilmiştir. Risk değerlendirmesi sırasında, uygulanacak denetim prosedürünün belirlenmesine esas olmak üzere, mali tabloların üretildiği mali yönetim ve iç kontrol sistemleri de değerlendirilmiştir.

Denetimin kapsamını, kamu idaresinin mali rapor ve tabloları ile gelir, gider ve mallarına ilişkin tüm mali faaliyet, karar ve işlemleri ve bunlara ilişkin kayıt, defter, bilgi, belge ve verileri (elektronik olanlar dâhil) ile mali yönetim ve iç kontrol sistemleri oluşturmaktadır.

Bu hususlarla ilgili denetim sonucunda denetim görüşü oluşturmak üzere yeterli ve uygun denetim kanıtı elde edilmiştir.

5. DENETİM GÖRÜŞÜ

Odunpazarı Belediyesi'nin 2017 yılına ilişkin ekte yer alan mali rapor ve tablolarının tüm önemli yönleriyle doğru ve güvenilir bilgi içerdiği kanaatine varılmıştır.

6. DENETİM GÖRÜŞÜNÜ ETKİLEMİYEN TESPİT VE DEĞERLENDİRMELER

BULGU 1: 4734 Sayılı Kanun'un 21/f ve 22/d Maddeleri Uyarınca Yapılan Alımlarda, Bütçeye Bu Amaçla Konulan Ödeneklerin % 10'unun Kamu İhale Kurulunun Uygun Görüşü Alınmaksızın Aşılması

Mal alımlarına ilişkin olarak; 4734 Sayılı Kanun'un 21 ve 22'nci maddeleri kapsamında yapılan harcamaların yıllık toplamının, bu amaçlar için bütçeye konulan ödeneklerin % 10'unu aştığı görülmüştür.

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun "Pazarlık Usulü" başlıklı 21'inci maddesinin birinci fıkrasının f bendinde;

İdarelerin yaklaşık maliyeti elli milyar Türk Lirasına(Yüzdoksanbeşbinikiyüzbeş Türk Lirasına) kadar olan mamul mal, malzeme veya hizmet alımlarını, pazarlık usulü ile ihale yaparak temin edebileceği;

"Doğrudan temin" başlıklı 22'nci maddesinin birinci fıkrasının d bendinde;

Büyükşehir belediyesi sınırları dahilinde bulunan idarelerin on beş milyar (Ellisekizbinbeşyüzellibeş Türk Lirası), diğer idarelerin beş milyar Türk Lirasını (Ondokuzbinbeşyüzyedi Türk Lirasını) aşmayan ihtiyaçları ile temsil ağırlama faaliyetleri kapsamında yapılacak konaklama, seyahat ve iiaşeye ilişkin alımlarını doğrudan temin usulü ile temin edebileceği;

"İdarelerce uyulması gereken diğer kurallar" başlıklı 62'nci maddesinin birinci fıkrasının (1) bendinde;

Bu Kanun'un 21 ve 22'nci maddelerindeki parasal limitler dahilinde yapılacak harcamaların yıllık toplamının, idarelerin bütçelerine bu amaçla konulacak ödeneklerin %10'unu Kamu İhale Kurulunun uygun görüşü olmadıkça aşamayacağı; hükümleri yer almaktadır.

Kamu İhale Genel Tebliği'nin 21'inci maddesinde de aynı hüküm yer almakta ve konuya ilişkin açıklamalar düzenlenmektedir. Söz konusu madde ile Kanun kapsamında bulunan kurum ve kuruluşların, Kanunun 21 ve 22'nci maddelerinde belirtilen parasal limitler dahilinde yapacakları harcamaların yıllık toplamının, idarelerin bütçelerine bu amaçla

konulacak ödeneklerin % 10'unu aşamayacağı öngörülmüştür. Bu düzenleme ile Kanun kapsamındaki kurum ve kuruluşlar tarafından yapılacak mal ve hizmet alımları ile yapım işlerine ilişkin harcamaların, 4734 sayılı Kanun'da belirtilen temel ilkelere ve usullere uygun bir şekilde yapılması amaçlanmıştır.

4734 sayılı Kanun'un 21'inci maddesinin f bendi ve 22'nci maddesinin d bendine göre ihtiyaçların temininde kurum ve kuruluşlar, yıllık bütçelerinde belirlenen toplam ödenek miktarını dikkate alacaklardır. Kurum ve kuruluşlar, mal alımı, hizmet alımı veya yapım işleri için bütçelerine konan yıllık toplam ödenekleri üzerinden her biri için ayrı ayrı % 10 oranını hesaplayacaklardır. Burada önemli olan husus, ilgili veya bağlı birimlerin değil kurum veya kuruluşun toplam ödeneklerinin % 10'unun aşılmamasıdır. Aşılması halinde Kamu İhale Kurulundan görüş alınması gerekmektedir. Görüş alınmadan %10'u aşan harcamaların 21/f ve 22/d ile değil genel hükümlere göre ihale edilmesi gerekmektedir.

Kanun'un 21'inci maddesinin f bendi ile 22'nci maddesinin d bendinde yer alan parasal limitlerin toplamı dikkate alınırken mal ve hizmet alımları ile yapım işleri için ayrılan ödenek tutarları ayrı ayrı değerlendirilecektir. Kamu İhale Kurulu tarafından verilen uygun görüş, verildiği yıl için geçerli ve talepte bulunulan hususlar ile sınırlı olacaktır.

Buna göre; mal alımlarında kullanılmak üzere 2017 yılında konulan ödeneklerin %10'u olan 2.359.500 TL kadar 21/f ve 22/d hükümleri uyarınca alım yapılabilecekken anılan maddelerde öngörülen alım usulleri ile toplam 4.455.395,65 TL mal alımı yapılmıştır. Yukarıda yer verilen hükümler birlikte değerlendirildiğinde; 2.359.500 TL'yi aşan tutarda alım yapabilmek için ya Kamu İhale Kurulundan görüş alınması ya da bu alımların ihale yolu ile gerçekleştirilmesi gerekmektedir.

Kamu idaresi cevabında; "4734 Sayılı Kanun'un 21'nci maddesinin f bendi ve 22'nci maddesinin d bendine göre ihtiyaçların temininde kurum ve kuruluşların yıllık bütçelerinde belirtilen toplam ödenek miktarının % 10'nu genel anlamda aşmadığı ancak, mal alımlarında aştığı bulgu konusu yapılmış olup, bundan sonraki çalışmalarda bu konuya gerekli hassasiyet gösterilecektir." denilmektedir.

Sonuç olarak Kamu idaresi cevabında; bundan sonra her bütçe tertibinin (mal alımı, hizmet alımı ve yapım işleri) ödenek ve harcamalarının %10 sınırını aşıp aşmadığının ayrı ayrı kontrol edilerek, Bulgumuz doğrultusunda işlem tesis edileceği ifade edilmektedir. Bulgumuzda değinilen mevzuat hükümleri gereği %10'u aşan ve izne tabi olan bu limit üstü

harcamaların Kamu İhale Kuruldan izin alınmadan yapılmasının yasal düzenlemelere aykırı olduğu değerlendirilmektedir.

BULGU 2: Billboard ve Reklam Alanlarının Eskişehir Spor ve Eğitim Vakfına Usulsüz Olarak Devredilmesi

Belediye Meclisinin 06.09.2017 tarihli Kararına istinaden yapılan protokol uyarınca Odunpazarı Belediyesine ait billboard ve reklam alanlarının Eskişehir Spor ve Eğitim Vakfına devredildiği görülmüştür.

5393 sayılı Belediye Kanunu'nun "Belediyenin görev ve sorumlulukları" başlıklı 14'üncü maddesinde;

"Belediye, mahallî müşterek nitelikte olmak şartıyla;

b) Gerekliğinde, sporu teşvik etmek amacıyla gençlere spor malzemesi verir, amatör spor kulüplerine aynı ve nakdî yardım yapar ve gerekli desteği sağlar, her türlü amatör spor karşılaşmaları düzenler, yurt içi ve yurt dışı müsabakalarda üstün başarı gösteren veya derece alan öğrencilere, sporculara, teknik yöneticilere ve antrenörlere belediye meclisi kararıyla ödül verebilir." denilmektedir.

Yukarıda yer alan mevzuat hükümleri doğrultusunda Belediye spor faaliyetlerine ilişkin olarak sporu teşvik etmek amacıyla gençlere spor malzemesi verir, amatör spor kulüplerine aynı ve nakdî yardım yapar ve gerekli desteği sağlar, her türlü amatör spor karşılaşmaları düzenler, yurt içi ve yurt dışı müsabakalarda üstün başarı gösteren veya derece alan öğrencilere, sporculara, teknik yöneticilere ve antrenörlere belediye meclisi kararıyla ödül verebilir. Ayrıca bu faaliyetlerin mahallî müşterek nitelikte olması yani bölge halkının tamamına açık olması gerekmektedir.

İlgili Meclis Kararında "5393 sayılı Kanun'un 75. Maddesinin c bendi gereği, Eskişehir Spor ve Eğitim Vakfının 06.09.2017 tarihinde vermiş olduğu dilekçesinde, sporu teşvik etmek, gençlerin spor yapma imkanını sağlamak amacı ile Odunpazarı Belediyesine ait Billboard ve CLP reklam alanlarının tahsisinin yapılması için talepte bulunmuştur.

Eskişehir Spor ve Eğitim Vakfı ile Belediye arasında protokol imzalanması için Belediye Başkanı Av. Kazım Kurt'a yetki verilmesi; Belediye Meclisimizce yapılan görüşme neticesinde;

5393 sayılı Kanun'un 75/c maddesi uyarınca;

Oybirliğiyle karar verildi” denilmektedir.

Söz konusu meclis kararı doğrultusunda Eskişehir Spor ve Eğitim Vakfı ile Odunpazarı Belediyesi arasında imzalanan protokol uyarınca 200 Billboard,10 Megalight, 10Megaboarboard ve elektrik direkleri ile daha sonra ihdas edilecek olan reklam alanları Vakfa tahsis edilmiştir.

5018 sayılı Kanun'un “Bütçelerden yardım yapılması” başlıklı 29'uncu maddesinde; *“Gerçek veya tüzel kişilere kanuni dayanağı olmadan kamu kaynağı kullandırılmaz, yardımda bulunulamaz veya menfaat sağlanamaz. Ancak, genel yönetim kapsamındaki kamu idarelerinin bütçelerinde öngörülmüş olmak kaydıyla; kamu yararı gözetilerek dernek, vakıf, birlik, kurum, kuruluş, sandık ve benzeri teşekküllere yardım yapılabilir.”* denilmektedir.

Ayrıca Belediye Kanunu'nun 75'inci maddesi (c) bendinde; *“Kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşları, kamu yararına çalışan dernekler, Bakanlar Kurulunca vergi muafiyeti tanınmış vakıflar ve 7/6/2005 tarihli ve 5362 sayılı Esnaf ve Sanatkarlar Meslek Kuruluşları Kanunu kapsamına giren meslek odaları ile ortak hizmet projeleri gerçekleştirebilir. Diğer dernek ve vakıflar ile gerçekleştirilecek ortak hizmet projeleri için mahallin en büyük mülki idare amirinin izninin alınması gerekir.”* denilmektedir.

Söz konusu Meclis Kararında da 5393 sayılı Belediye Kanunu'nun 75/c maddesine göre ortak proje kapsamında tahsis yapılacağı belirtilmiştir. Yukarıdaki mevzuat hükümlerine göre, belediyelerin dernek, vakıf, birlik, kuruluş ve benzeri teşekküllerle ortak hizmet projeleri gerçekleştirmeleri mümkündür. Bunun için ortak hizmet projesi kapsamında yapılacak işin belediyenin görev ve sorumluluk alanlarına giren konularda olması, belediye meclis kararı alınması ve taraflar arasında bir protokol imzalanması gerekmektedir.

Ancak, Meclis kararı ve protokol incelendiğinde yapılan işlemin Belediye Kanunu'nun 75 inci maddesi hükmü ile bağdaşmayıp, bir projenin gerçekleştirilmesinden çok, Belediyenin sahip olduğu gelir getirici bir unsurun vakfa tahsisi ve bu yolla vakfa kaynak aktarılması niteliğinde olduğu anlaşılmaktadır

Belediye Meclisi kararı ile taşınmaz tahsisinin, ancak 5018 sayılı Kanun'un 47'nci maddesi ile 5393 sayılı Kanun'un 75'inci maddesi çerçevesinde ve sadece mahallî idareler ile

diğer kamu kurum ve kuruluşlarına yapılabileceği, bu nedenle kamu kurum ve kuruluşu niteliği taşımayan adı geçen Vakfa taşınmaz tahsisi yapılması mümkün değildir.

Her ne kadar taraflar arasında yapılan protokolün 3-3 maddesinde Vakfa ait spor tesislerinin Belediyenin spor çalışmaları ve kurslar için kullanılmasına ve Belediye tarafından talep edilen antrenör ve eğiticilerin Vakıf tarafından sağlanacağı ifade edilmekte ise de söz konusu ifadeler genel nitelikte ifadeler olup ortada bir projenin varlığından söz edilebilmesi için yeterli değildir. Ortak hizmet projesinden bahsedilebilmesi için Belediyenin görev ve sorumluluğu altında olan bir hizmetin gerçekleştirilmesine yönelik somut bir projenin varlığı ve bu projenin gerçekleştirilmesini sağlamak amacıyla taraflara karşılıklı borç ve sorumluluk yüklenmesi şarttır. Mevcut durumda ise mevzuata uygun olarak yapılmış ortak projenin varlığı söz konusu olmayıp taraflar arasında tek tarafa borç yükleyen bir akdin öngörüldüğü değerlendirilmektedir.

Kamu idaresi cevabında; “Billboard ve Reklam Alanlarının Eskişehir Spor ve Eğitim Vakfına Usulsüz Olarak Devredilmesi bulgu konusu yapılmış olup, bulgu konusu yapılan, billboardve reklam alanlarının Eskişehir Spor ve Eğitim Vakfına devredilmesi, 5393 Sayılı Belediye Kanunu'nun 75/c maddesinde "Kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşları, kamu yararına çalışan dernekler, Bakanlar Kurulunca vergi muafiyeti tanınmış vakıflar ve 7/6/2005 tarihli ve 5362 sayılı Esnaf ve Sanatkarlar Meslek Kuruluşları Kanunu kapsamına giren meslek odaları ile ortak hizmet projeleri gerçekleştirebilir. Diğer dernek ve vakıflar ile gerçekleştirilecek ortak hizmet projeleri için mahallin en büyük mülki idare amirinin izninin alınması gerekir" denilmektedir.

Yukarıdaki kanun maddesine göre Eskişehir Spor ve Eğitim Vakfı'nın 06.09.2017 tarihinde vermiş olduğu dilekçenin, gençleri spora teşvik etmek, gençlerin spor yapmasını sağlamak amacı ile yapmış oldukları talep, 6 Eylül 2017 Tarih ve 17/200 No'luOdunpazarı Belediyesi Meclisi'nin Kararı ile oybirliği ile ortak proje yapılması için Odunpazarı Belediyesi Başkanı Avukat Kazım KURT'a yetki verilmiş olup, bu yetkiye istinaden mahallin mülki amirliğinden gerekli izin alındıktan sonra Eskişehir Spor ve Eğitim Vakfıyla protokol imzalanmış olup, işbu protokolün Eskişehir Spor ve Eğitim Vakfı yükümlülükleri başlığının 3. ve 4. Maddelerinde vakfa ait spor tesisleri belediyenin spor çalışmaları ve kursları için kullanılmasına izin verecek, Belediyenin Spor İşleri Müdürlüğü tarafından talep edilen antrenör ve eğiticiler bu çalışmalarda görevlendirilecektir, hükmüne istinaden Belediyemizin Spor İşleri Müdürlüğü, Eskişehir Spor ve Eğitim Vakfına ait tesislerde, yaz okulları

çerçevesinde Odunpazarı belediyesi ile Eskişehir Spor ve Eğitim Vakfı arasında yapılan protokol kapsamında futbol, basketbol, voleybol, tekvando ve atletizm branşlarında eğitici desteği almışlardır. Yaz okulları çerçevesinde 500 civarı öğrenciye spor yapma imkanı sağlanmıştır. Bu konularda Eskişehir Spor ve Eğitim Vakfından saha ve eğitici desteği alınmıştır. 2018 yılında da bu çalışmalar devam edecektir.

Dolayısı ile Belediye Kanunu'nun 75. Maddesinin c bendine göre yapılan işlem kanun ve mevzuattaki koşulları sağladığından ilgili bulgunun kaldırılması gerekmektedir.” Denilmektedir.

Sonuç olarak Kamu idaresi cevabında; bulgu konusu devir işlemlerinin Belediye Kanunu'nun 75'nci maddesinin c bendine göre yapıldığı ve mevzuattaki koşulların sağlandığı belirtilmiştir. Ayrıca Belediyenin Spor İşleri Müdürlüğü bünyesinde faaliyet gösteren yaz okulu çalışmalarında Vakıfa ait tesislerin kullanıldığı ve kurs faaliyetlerinde vakfın eğitici desteği sağladığı ifade edilmiştir.

İdare tarafından gönderilen cevap ekinde yer alan ve Eskişehir Spor ve Eğitim Vakfı tarafından Odunpazarı Belediye Başkanlığına gönderilen yazıda vakfın tesislerinin yaz okulu faaliyetlerinde kullanılabileceği ayrıca üç eğiticinin yaz okulu kapsamında eğitim vereceği ifade edilmiştir. Ancak ilgili yazının tarihi 22.05.2018 dir. 2017 yılı içinde vakıf tarafından protokol kapsamında sağlanan herhangi bir destek görünmemektedir. Vakfa billboard ve diğer reklam unsurlarının ticari amaçlar için kullanılmak üzere devredilmesinin 5393 sayılı Belediye Kanunu'nun 14'üncü maddesinin b bendinde düzenlenen sporu teşvik kapsamında değerlendirilmesi mümkün değildir.

Ortak projelerin gerçekleştirilmesinde taraflar arası konu olan proje tarafların karşılıklı olarak fayda sağlamaktadır. Örneğin belediyenin yüzme havuzu kompleksini ortak proje kapsamında bir spor derneğine tahsis ederek karşılığında yaz okulunda ücretsiz yüzme kursu edinmesi ortak proje olarak karşımıza çıkmaktadır. Bu örnekte anlaşılacağı üzere ilgili derneğin kuruluş amacına ve belediyenin hizmet gereklerine uygun olarak proje oluşturulmalıdır. Eskişehir Spor ve Eğitim Vakfına billboardların kiralama hakkının verilmesi Belediyenin belirli bir gelir kaynağının Vakfa devredilmesi anlamına gelmektedir. Vakfın amaçları arasında ticari iş yapmak bulunmamaktadır. Ancak vakıfların ticari iş yapabilmeleri için şirket kurmaları gerekmektedir. Eskişehir Spor ve Eğitim Vakfına verilen billboardların kiralama hakkının devredilmesi nitelik açısından ticari faaliyetin vakfa devredilmesi anlamına gelmektedir. Vakıf bu açıdan amacına aykırı olan konuda faaliyet göstermektedir. Belediye bu

tahsis karşılığında edindiğini iddia ettiği vakfın tesislerinin yaz okulları için kullandırılması ve sınırlı sayıda eğitici desteği sağlanması bir ortak projeden çok bir hizmet alımı niteliğindedir. Proje kapsamında taraflar ortak bir konuda, farklı imkanları kullanarak, karşılıklı fayda elde edememektedirler. Bu nedenle yapılan işlem, Belediye Kanunu'nun 75'inci maddesi hükmü ile bağdaşmayıp, bir projenin gerçekleştirilmesinden çok, Belediyenin sahip olduğu gelir getirici bir unsurun Vakıfa tahsisi ve bu yolla Vakıfa kaynak aktarılması niteliğindedir.

BULGU 3: Kalkınma Ajansı Payının Hatalı Hesaba Kaydedilmesi

Belediye; Bursa, Bilecik, Eskişehir Kalkınma Ajansına (BEBKA) üye olup bunun gereği olarak da ilgili kuruluşa kalkınma ajans payı adı altında nakden veya mahsuben ödemede bulunmaktadır.

27 Mayıs 2016 tarih ve 29724 sayılı mükerrer Resmi Gazete'de yayımlanan Mahalli İdareler Bütçe ve Muhasebe Yönetmeliği'nin, 363 Kamu İdareleri Payları Hesabının niteliğine ilişkin 276 ncı maddesinde; Bu hesabın, bütçe geliri olarak nakden veya mahsuben tahsil edilip, özel kanunları gereğince diğer kurumlara aktarılmak üzere hesaplanan tutarların izlenmesi için kullanılacağı ve Detaylı Hesap Planları başlıklı 46 ncı maddesinde; Kurumlara ait detaylı hesap planları, Mahalli İdareler Bütçe ve Muhasebe Yönetmeliği'nde belirlenen hesap planı çerçevesinde Maliye Bakanlığının görüşü alınmak suretiyle Bakanlıkça hazırlanacağı ifade edilmiş ve buna uygun olarak hazırlanan 2016 Mahalli İdareler Detaylı Hesap Planı TC. Maliye Bakanlığı Muhasebat Genel Müdürlüğü tarafından 15.11.2016 tarihinde yayınlanmıştır.

Yapılan incelemelerde, 2016 Gelir Kesin Hesabına göre hesaplanan ve BEBKA'ya aktarılan 630.830,28 TL'lik payın 363 Kamu İdareleri Payları hesabına kaydedilmediği görülmüştür. BEBKA'ya kalkınma ajans payı olarak ödenen söz konusu tutar dönem sonunda kapanan cari gider hesapları kullanılarak muhasebeleştirilmiştir. Ancak, ödenen bu tutarın, hem kamu idarelerine ait paylar olması hem de sonraki dönemlerde izlenebilmesine imkan sağlayacak olması nedeniyle 363 Kamu İdareleri Payları Hesabında izlenmesi gerektiği değerlendirilmektedir.

Kamu idaresi cevabında; “Kalkınma Ajansı Payının Hatalı Hesaba kaydedilmesi bulgu konusu yapılmış olup, bulgu konusu yapılan, Bilecik Bursa Eskişehir Kalkınma Ajansı payı 363-Kamu İdareleri Payları Hesabında izlenmeye başlanmıştır.” denilmektedir.

Sonuç olarak Kamu idaresi cevabında; bundan sonra kalkınma ajansları ve birliklere pay olarak ödenen tutarların 363 Kamu İdareleri Payları hesabında muhasebeleştirilerek Bulgumuz doğrultusunda işlem tesis edileceği ifade edilmektedir.

BULGU 4: Taşınmazların Cins Tashihlerinin Yapılmaması

Kurumun tapuda kayıtlı taşınmazlarından cins tashihi yapılmayan taşınmazları olduğu görülmüştür.

Kamu İdarelerine Ait Taşınmazların Kaydına İlişkin Yönetmeliğin 4'üncü maddesinde cins tashihi,

“Binalar, arazi ve arsalar ile yer altı ve yer üstü düzenlerinin mevcut kullanım şekilleri ile tapu kayıtlarının farklılık göstermesi durumunda tapu kayıtlarının mevcut kullanım şekli dikkate alınarak düzeltilmesi işlemi” şeklinde tanımlanmaktadır.

Aynı Yönetmelik'in 10'uncu maddesinde taşınmazların cins tashihlerinin yapılması gerektiğinden bahsedilmektedir.

“(1) Kamu idareleri; mülkiyetlerinde, yönetimlerinde ve kullanımlarında bulunan taşınmazların mevcut kullanım şekli ile tapu kaydının birbirine uygun olmaması durumunda, tapu kayıtlarında cins tashihinin yapılması için gerekli işlemleri yaparlar.

(2) Tahsis edilen ve üzerinde irtifak hakkı tesis edilen taşınmazlar açısından bu yükümlülük kullanan idarenin veya gerçek veya tüzel kişilerin durumu tespit eden yazısı üzerine taşınmaz maliki idareye aittir. Ancak cins tashihine ilişkin gerekli belgeler ile buna ilişkin malî yükümlülükler kullanıcılar tarafından karşılanır.”

Emlak ve İstimlak Müdürlüğünden alınan taşınmaz envanterinde, 250 Arsa ve Araziler Hesabında kayıtlı bulunan pek çok taşınmazın, mevcut kullanım şekli ile tapuda yer alan bilgilerinin farklı olduğu tespit edilmiştir. Tapu kayıtlarında tarla, çeşme, bağ, çayır niteliğinde olan taşınmazların kullanım şekilleri arsadır. Ayrıca tapuda arsa niteliğinde bulunan bazı taşınmazlarının kullanım şekillerinin bina olduğu da görülmüştür.

Mevzuat hükümleri uyarınca, tapuda kayıtlı olan taşınmazların kullanım şekilleri ile tapu bilgilerinin uyumlu hale getirilerek cins tashihlerinin yapılması gerekmektedir

Kamu idaresi cevabında; “Kurumumuz adına tapu sicilinde kayıtlı taşınmazların cins tahsisi yapılmadığı bulgu konusu yapılmış olup, ilgili taşınmazlar taşınmaz cetvelinde tapu

kayıtlarıyla farklılık arzemesine rağmen kayıtlara alınma şekli fiili durum dikkate alınması suretiyle kayıtlara doğru yansıtılmıştır. Cins tashihiyle ilgili belediyenin ekonomik durumu ve imar barışı kapsamında gerekli işlemler yapılacaktır.” denilmektedir.

Sonuç olarak Kamu idaresi cevabında; taşınmaz cetveli ve tapu kayıtları arasında farklılıklar olduğu kamu idaresince kabul edilmekte ve bulgumuz doğrultusunda işlem tesis edileceği ifade edilmektedir. Tapu kayıtlarının gerçek durumu yansıtacak şekilde düzeltilmesi için gerekli işlemlerin yapılması gerekmektedir.

BULGU 5: Telekomünikasyon Altyapı ve Şebekelerinden Alınması Gereken Geçiş Hakkı Bedellerinin Tahakkuk ve Tahsilatının Yapılmaması

Belediyenin yetki alanı içinde kalan sabit ve mobil haberleşme altyapısı veya şebekelerinde kullanılan kablo ve benzeri gerece ilişkin geçiş hakkı ücretlerinin, takip ve tahsil edilmediği görülmüştür.

Ulaştırma, Denizcilik ve Haberleşme Bakanlığının 27.12.2012 tarih ve 28510 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanan ve 01.01.2014 tarihinde yürürlüğe giren "Sabit ve Mobil Haberleşme Altyapısı veya Şebekelerinde Kullanılan Her Türlü Kablo ve Benzeri Gerecin Taşınmazlardan Geçirilmesine İlişkin Yönetmeliği" bu faaliyetlerin ücretlendirilmesine ilişkin düzenlemeler getirmektedir.

Yönetmelik'in “Tanımlar” başlıklı 4’üncü maddesinde;

“... ”

a) Bakanlık: Ulaştırma, Denizcilik ve Haberleşme Bakanlığını,

d) Geçiş hakkı: İşletmecilere; elektronik haberleşme hizmeti sunmak için gerekli şebeke ve altyapıyı kurmak, kaldırmak, bakım ve onarım yapmak gibi amaçlarla kamu ve özel mülkiyet alanlarının altından, üstünden ve üzerinden geçmeleri için tanınan hakları,

e) Geçiş hakkı ücreti: İşletmecinin, geçiş hakkı karşılığında geçiş hakkı sağlayıcısına ödeyeceği ücreti,

f) Geçiş hakkı ücret tarifesi: Ek-1’de yer alan Geçiş Hakkı Ücret Tarifesi Üst Sınırları Tablosunda belirtilen yerlerde, geçiş hakkını kullanacak işletmecilerden talep edilen ücretlerin üst sınırlarını gösteren fiyat tarifesini,

g) Geçiş hakkı sağlayıcısı (GHS): Geçiş hakkına konu olan kamuya ait ya da kamunun ortak kullanımında olan taşınmazlar da dahil olmak üzere taşınmazın sahipleri ve/veya taşınmaz üzerindeki hak sahiplerini,

ğ) İşletmeci: Yetkilendirme çerçevesinde elektronik haberleşme hizmeti sunan ve/veya elektronik haberleşme şebekesi sağlayan ve altyapısını işleten şirketi,”

olarak tanımlanmaktadır.

Yönetmelik'in “Başvuru ve değerlendirme” başlıklı 6’ncı maddesinde;

İşletmecilerin geçiş hakkı kullanımı için Bakanlığa başvurmaları gerektiği belirtilmektedir

Aynı maddenin yedinci fıkrasının başvurusu kabul edilen işletmecilerin kamuya ait yerlerden geçiş hakkını kullanabilmesi hususunu düzenleyen (b) bendinde;

“Hazinenin özel mülkiyetindeki veya Devletin hüküm ve tasarrufu altındaki taşınmazlar ile mülkiyeti veya tasarrufu belediyelere ve kamu kurum ve kuruluşlarına ait taşınmazlar ile 25.2.1998 tarihli ve 4342 sayılı Mera Kanunu kapsamında kalan yerlerde geçiş hakkını kullanacak işletmeci, ilgili GHS’ye Ek-2’de yer alan belgeler ve Bakanlıktan alınan kullanım onayı ile birlikte başvuruda bulunur. GHS kendisine yapılan geçiş hakkı talebi başvurularını mevzuat çerçevesinde en geç altmış gün içerisinde sonuçlandırır ve sonucunu işletmeciye bildirir. Geçiş hakkı talebinin reddedilmesi durumunda yapılan bildirimde red gerekçeleri açıkça belirtilir.” denilmektedir.

Aynı Yönetmelik'in “İlkeler” başlıklı 5’inci maddesinin birinci fıkrasının (ç) bendinde;

“Geçiş hakkının kullanılmasının öncelikle tarafların anlaşmasına bağlı olduğu;

“Geçiş hakkına ilişkin anlaşma” başlıklı 8’inci maddesinin birinci fıkrasında;

İşletmeci ile GHS’nin serbestçe anlaşma yapabileceği; altıncı bendinde; geçiş hakkına ait ücretlerin ödeme şeklinin geçiş hakkına ilişkin anlaşmada yer alacağı;

“Geçiş Hakkı Ücretleri” başlıklı 9’uncu maddesinde;

Geçiş hakkı kullanımında gerçek ve özel hukuk tüzel kişilerine ait mülkiyet alanları dışında kalan yerler için GHS tarafından, geçiş hakkını kullanan işletmeciden talep edilen geçiş hakkı ücretinin, Geçiş Hakkı Ücret Tarifesinde belirtilen fiyatları aşamayacağı ve ilk

yıldan sonraki geçiş hakkı ücretlerinin bir önceki yıl geçiş hakkı ücretine en fazla Türkiye İstatistik Kurumunca yayımlanan Üretici Fiyatları Endeksi (ÜFE) oranında artırım yapılması suretiyle tespit edileceği;

“Mevcut Geçiş Hakları” başlıklı Geçici 1’inci maddesinde;

Bu Yönetmelik kapsamında yer alan ve bu Yönetmeliğin yürürlük tarihinden önce sahip olunan geçiş hakları ve imzalanmış olan anlaşmaların herhangi bir sebeple sona ermediği sürece aynı şartlarda uygulanmaya devam olunacağı hüküm altına alınmaktadır.

Yönetmelik’te, Bakanlık tarafından elektronik haberleşme altyapı bilgi sisteminin (EHABS) kurulacağı ve işletmecilerin geçiş hakkına ilişkin elektronik haberleşme altyapı bilgilerini EHABS’ ye kaydetmekle yükümlü olacağı belirtilmektedir.

Yönetmelik hükümlerine göre; Belediyeye ait taşınmazlar üzerinden elektronik haberleşme hizmetini sunmak isteyen işletmeciler, Bakanlıktan onay aldıktan sonra geçiş hakkı için Belediyeye başvuruda bulunacaktır. Başvurusu kabul edilen işletmeci, Belediye ile anlaşma yaparak Yönetmelik’te belirtilen tutardan fazla olmamak kaydıyla, geçiş ücretini de belirleyip mevcut veya yapmayı planladığı altyapı bilgilerini EHABS’ye kaydetmek zorundadır. Yukarıdaki açıklamalardan da anlaşılacağı üzere idarenin sorumluluğunda olan yerlerde elektronik haberleşme hizmeti sunmak amacı ile altyapı tesisi kuran işletmeler ile sözleşme yapılması ve Yönetmelik'in ekinde yer alan ücret tarifesini geçmemek üzere meclis kararıyla bir ücret tarifesi belirlenmesi gerekmektedir.

Belediye tarafından geçiş hakkı ücretlerine ilişkin herhangi bir tarife cetveli belirlenmemiştir. Bu konuya ilişkin herhangi bir tahakkuk veya tahsilat mevcut değildir. Yapılan incelemelerde Eskişehir Büyükşehir Belediyesinin geçiş hakları ücretlerine ilişkin olarak ilçe belediyelerine ait ücret tarifelerini de yetkisi dahilinde olmadığı halde belirlediği ve ilçe belediyelerinin tahakkuk ve tahsilatını yapması gereken geçiş hakları ücretlerinin tahakkuk ve tahsilatını yaptığı görülmüştür. Hizmetlerin koordinasyonlu yürütülmesi ve ilçe belediyelerine ait geçiş hakları ücretlerinin aktarılması adına ilgili takiplerin Belediye tarafından yapılması gerektiği değerlendirilmektedir

Kamu idaresi cevabında; "Telekomünikasyon altyapı ve şebekelerinden alınması gereken geçiş hakkı bedellerinin tahakkuk ve tahsilatının yapılmaması bulgu konusu yapılmış olup, Telekomünikasyon şebekelerinin belediyemiz sorumluluğunda bulunan yollardan geçirilmesi için 27.12.2012 tarih ve 28510 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanarak yürürlüğe

giren Sabit ve Mobil haberleşme Altyapı veya Şebekelerinde kullanılan her türlü Kablo ve Benzeri Gerecin Taşınmazlardan Geçirilmesine İlişkin Yönetmelik gereği herhangi bir başvuru yapılmamıştır. Söz konusu şirketler Büyükşehir Belediyesinden izin almışlardır.

Belediyemizce 24.12.2016 tarih 1087075 ve 19.04.2017 tarih ve E.7767 evrak kayıt numaralı yazı ile söz konusu firmalardan 2016 ve 2017 yılı kira bedeli talep edilmiştir. Firma tarafından belediyemiz aleyhine Eskişehir 1. İdare Mahkemesine dava açılmış, 2017/362 ve 2017/421 esas ve işleminin iptaline karar verilmiştir. Belediyemizce 13.11.2017 tarih ve 2435069 sicil numaralı ödeme emri ile tekrar kira bedeli talep edilmiştir. Firma tekrar belediyemiz aleyhine Eskişehir 1. İdare mahkemesine yürütmeyi durdurma davası açmıştır. Mahkeme 2017/911 esas nolu kararında yürütmenin durdurulması istemini reddetmiştir. Dava devam etmektedir.

20.02.2018 tarih E.3686 evrak kayıt numaralı yazı ile söz konusu geçiş kira bedeli Eskişehir Büyükşehir Belediyesinden talep edilmiştir. Eskişehir Büyükşehir Belediyesinin 27.02.2018 tarih ve 81387314-320.03/62-11786 sayılı yazı ile talebimizin değerlendirileceği bildirilmiştir.

Belediyemiz Meclisince 02.02.2018 tarih ve 3154 sayılı kararı ile belediyemiz sokaklarından kablo geçiren haberleşme alt yapı kuruluşlarından bir yıllık bir metre geçiş hakkı ücreti belirlenmiştir." Denilmektedir.

Sonuç olarak Kamu idaresi cevabında; Telekomünikasyon Altyapı Geçiş Haklarına ilişkin ücret tarifesinin 02.02.2018 tarihinde belirlendiği ifade edilmiştir. İlgili Yönetmelik hükümleri uyarınca Belediyenin yılı içerisinde bu ücret tarifesini belirleyerek tahakkukları gerçekleştirmesi gerekmektedir. Ayrıca Büyükşehir Belediyesi tarafından tahsil edilmiş olan geçiş hakkı bedellerinden Odunpazarı Belediyesine ait olan kısmının iade edilememesi durumunda İdare tarafından hukuki yollara başvurulması gerekmektedir. Bulgumuzda yer alan mevzuat hükümleri doğrultusunda idare gerekli işlemleri yerine getirmesi gerektiği değerlendirilmektedir.

7. EKLER

EK 1: KAMU İDARESİ MALİ TABLOLARI

ODUNPAZARI BELEDİYESİ 2017 YILI BİLANÇOSU				
AKTİF		N-2 Yılı	N-1 Yılı	Cari Yıl
		TL	TL	TL
1	DÖNEN VARLIKLAR	113.069.533,42	114.028.323,87	122.278.423,09
10	HAZIR DEĞERLER	453.173,16	1.140.341,85	1.940.373,28
102	Banka Hesabı	269.897,13	1.124.605,69	996.678,08
103	Verilen Çekler ve Gön. Emirleri Hesa (-)	0,00	0,00	0,00
109	Banka Kredi Kartlarından Alacaklar Hesab	183.276,03	15.736,16	943.695,20
12	FAALİYET ALACAKLARI	28.775.425,90	28.537.469,88	33.873.547,57
120	Gelirlerden Alacaklar Hesabı / Alıcılar	3.566.632,02	2.422.261,46	2.454.051,79
121	Gelirlerden Takipli Alacaklar Hesabı	22.211.616,11	19.566.905,01	27.348.288,67
122	Gelirlerden Tecilli ve Tehirli Alacaklar	2.976.278,38	6.502.534,69	3.971.297,43
126	Verilen Depozito ve Teminatlar Hesabı	20.899,39	44.651,86	53.142,57
127	Diğer Faaliyet Alacakları Hesabı	0,00	1.116,86	46.767,11
14	DİĞER ALACAKLAR	2.669,92	3.927,63	570.644,45
140	Kişilerden Alacaklar Hesabı	2.669,92	3.927,63	570.644,45
15	STOKLAR	4.111.492,09	4.576.260,84	6.090.873,17
150	İlk Madde ve Malzeme Hesabı	4.111.492,09	4.576.260,84	6.090.873,17
16	ÖN ÖDEMELER	722.856,31	777.037,63	810.576,58
162	Bütçe Dışı Avans ve Krediler Hesabı	722.856,31	777.037,63	810.576,58
19	DİĞER DÖNEN VARLIKLAR	78.979.766,04	78.993.286,04	78.992.408,04
190	Devreden Katma Değer Vergisi Hesabı	78.979.766,04	78.979.766,04	78.979.766,04
198	DİĞER ÇEŞİTLİ DÖNEN VARLIKLAR HESABI	0,00	13.520,00	12.642,00
2	DURAN VARLIKLAR	395.901.438,40	415.731.022,15	385.062.193,87
22	FAALİYET ALACAKLARI	2.498.360,27	5.222.035,25	3.562.871,62
220	Gelirlerden Alacaklar Hesabı/Alıcılar He	2.011.778,71	1.775.970,69	1.703.917,99
222	Gelirlerden Tecilli ve Tehirli Alacaklar	485.412,72	3.446.064,56	1.854.919,80
227	Diğer Faaliyet Alacakları Hesabı	1.168,84	0,00	4.033,83
24	MALİ DURAN VARLIKLAR	3.191.151,40	5.052.073,35	6.746.001,97
240	Mali Kuruluşlara Yatırılan Sermayeler He	3.141.151,40	4.552.073,35	6.246.001,97
241	Mal ve Hizmet Üreten Kuruluşlara Yatırıl	50.000,00	500.000,00	500.000,00
25	MADDİ DURAN VARLIKLAR	390.211.926,73	405.451.390,33	374.662.012,09
250	Arazi ve Arsalar Hesabı	119.662.893,19	132.873.734,64	131.557.403,94
251	Yeraltı ve Yerüstü Düzenleri Hesabı	226.483.786,44	218.891.856,25	519.817.215,64
252	Binalar Hesabı	45.865.352,84	77.660.942,23	30.393.405,44
253	Tesis, Makine, Cihaz ve Aletler Hesabı	5.962.697,84	6.809.594,48	7.976.448,23
254	Taşıtlar Hesabı	6.560.484,72	7.287.621,07	8.515.732,91
255	Demirbaşlar Hesabı	5.552.162,67	6.559.675,12	8.569.200,72

257	Birikmiş Amortismanlar Hs (-)	-24.523.592,40	-48.084.159,77	-347.571.054,40
258	Yapılmakta Olan Yatırımlar Hesabı	4.648.141,43	3.452.126,31	15.403.659,61
26	MADDİ OLMAYAN DURAN VARLIKLAR	0,00	0,00	0,00
260	Haklar Hesabı	5.911.467,67	9.567.264,00	11.291.326,05
264	Özel Maliyetler Hesabı	825.964,42	1.053.636,70	1.116.913,02
268	Birikmiş Amortismanlar Hesabı (-)	-6.737.432,09	-10.620.900,70	-12.408.239,07
29	DİĞER DURAN VARLIKLAR	0,00	5.523,22	91.308,19
294	Elden Çıkarılacak Stoklar ve Maddi Duran	968.883,82	1.053.666,08	1.535.571,17
299	Birikmiş Amortismanlar Hesabı (-)	-968.883,82	-1.048.142,86	-1.444.262,98
AKTİF TOPLAMI		508.970.971,82	529.759.346,02	507.340.616,96
91	NAKİT DIŞI TEM. VE KİŞ. AİT MEN.L KIY. HS.	13.924.608,97	14.452.853,60	14.450.039,89
910	TEMİNAT MEKTUPLARI HESABI	13.924.608,97	13.980.126,65	13.977.312,94
914	VERİLEN TEMİNAT MEKTUPLARI HESABI	0	472.726,95	472.726,95
92	TAAHHÜT HESAPLARI	90.728.469,81	158.104.525,33	106.511.482,57
920	GİDER TAAHHÜTLERİ HESABI	90.728.469,81	158.104.525,33	106.511.482,57
99	Diğer Nazım Hesaplar	53.417.205,07	97.031.575,31	82.940.387,63
990	Kiraya Verilen Duran Varlıklar Hesabı	53.417.205,07	84.652.745,38	68.933.684,48
993	MADDİ DURAN VAR. KİRA VE İR.HAK. G.	0	12.378.829,93	14.006.703,15
GENEL TOPLAM		667.041.255,67	799.348.300,26	711.242.527,05

PASİF		N-2 Yılı	N-1 Yılı	Cari Yıl
		TL	TL	TL
3	KISA VADELİ YABANCI KAYNAKLAR	86.323.482,81	98.014.839,85	116.460.313,56
30	KISA VADELİ İÇ MALİ BORÇLAR	11.129.782,34	11.720.281,62	15.382.193,65
300	Banka Kredileri Hesabı	11.129.782,34	11.720.281,62	15.382.193,65
32	FAALİYET BORÇLARI	49.552.741,11	59.436.453,09	68.486.330,61
320	Bütçe Emanetleri Hesabı	49.552.741,11	59.436.453,09	68.486.330,61
33	EMANET YABANCI KAYNAKLAR	5.166.721,18	6.184.477,48	8.200.637,34
330	Alınan Depozito ve Teminatlar Hesabı	3.962.503,60	4.162.045,70	4.687.094,01
333	Emanetler Hesabı	1.204.217,58	2.022.431,78	3.513.543,33
36	ÖDENECEK VERGİ ve DİĞER YÜKÜM.	7.496.767,63	5.887.118,24	6.493.768,33
360	Ödenecek Vergi ve Fonlar Hesabı	919.752,55	802.014,49	1.032.723,78
361	Ödenecek Sosyal Güvenlik Kesintileri Hes	350.259,85	366.178,71	429.944,43
362	Fonlar veya Diğer Kamu İdareleri Adına Y	675.612,33	647.673,90	598.854,55
363	Kamu İdareleri Payları Hesabı	0,00	0,00	0,00
368	Vadesi Geçmiş Ertelenmiş Veya Taksitlend	5.551.142,90	4.071.251,14	4.432.245,57
37	BORÇ VE GİDER KARŞILIKLAR	10.053.402,70	10.721.293,45	11.230.510,93
372	Kıdem Tazminatı Karşılığı Hesabı	1.269.203,06	3.301.608,23	4.890.305,82
379	Diğer Borç ve Gider Karşılıkları Hesabı	8.784.199,64	7.419.685,22	6.340.205,11
38	GELECEK AYLARA AİT GEL. VE GİDER TAH	2.924.067,85	4.065.215,97	6.666.872,70
381	Gider Tahakkukları Hesabı	2.924.067,85	4.065.215,97	6.666.872,70
4	UZUN VADELİ YABANCI KAYNAKLAR	29.747.531,68	30.766.224,32	55.600.225,25
40	UZUN VADELİ İÇ MALİ BORÇLAR	22.201.197,75	22.205.859,36	38.819.394,68
400	Banka Kredileri Hesabı	22.201.197,75	22.205.859,36	38.819.394,68

43	DİĞER BORÇLAR	0,00	377.282,54	2.528.814,59
438	Kamuya Olan Ertelenmiş veya Taksitlendir	0,00	377.282,54	2.528.814,59
47	BORÇ VE GİDER KARŞILIKLARI	4.704.603,29	4.704.603,29	3.534.603,29
472	Kıdem Tazminatı Karşılığı Hesabı	4.704.603,29	4.704.603,29	3.534.603,29
48	GELECEK YILLARA AİT GEL. ve GİDER TA	2.841.730,64	3.478.479,13	10.717.412,69
481	Gider Tahakkukları Hesabı	2.841.730,64	3.478.479,13	10.717.412,69
5	ÖZ KAYNAKLAR	392.899.957,33	400.978.281,85	335.280.078,15
50	NET DEĞER	294.654.067,78	344.914.156,57	338.896.918,93
500	Net Değer / Sermaye Hesabı	294.654.067,78	344.914.156,57	338.896.918,93
57	GEÇMİŞ YIL. OLUMLU FAAL. SONUÇLARI	72.662.717,12	62.420.497,03	42.682.578,62
570	Geçmiş Yıllar Olumlu Faaliyet Sonuçları	72.662.717,12	62.420.497,03	42.682.578,62
58	GEÇMİŞ YIL. OLUMSUZ FAAL. SONUÇLARI	0,00	0,00	-6.356.371,75
580	Geçmiş Yıl. Olumsuz Faaliyet Sonuçları (-)	0,00	0,00	-6.356.371,75
59	DÖNEM FAALİYET SONUÇLARI	25.583.172,43	-6.356.371,75	-39.943.047,65
590	Dönem Olumlu Faaliyet Sonucu Hesabı	25.583.172,43	0,00	0,00
591	Dönem Olumsuz Faaliyet Son.Hesabı (-)	0,00	-6.356.371,75	-39.943.047,65
	PASİF TOPLAMI	508.970.971,82	529.759.346,02	507.340.616,96
91	NAKİT D. TEM. VE KİŞ. AİT MEN.L KIY. HS. 13.924.608,97		14.452.853,60	14.450.039,89
910	TEMİNAT MEKTUPLARI EM.HESABI	13.924.608,97	13.980.126,65	13.977.312,94
914	VERİLEN TEMİNAT MEK. HESABI KARŞILIĞI	0,00	472.726,95	472.726,95
92	TAAHHÜT HESAPLARI	90.728.469,81	158.104.525,33	106.511.482,57
921	GİDER TAAHHÜTLERİ KARŞILIĞI HESABI	90.728.469,81	158.104.525,33	106.511.482,57
99	Diğer Nazım Hesaplar	53.417.205,07	97.031.575,31	82.940.387,63
999	Diğer Nazım Hesaplar Karşılığı Hesabı	53.417.205,07	97.031.575,31	82.940.387,63
	GENEL TOPLAM	667.041.255,67	799.348.300,26	711.242.527,05

Odunpazarı Belediyesi Faaliyet Sonuçları Tablosu (2017)			
GİDERİN TÜRÜ			
630	1	Zamlar ve Tazminatlar	29.287.736,96
630	2	Sosyal Güvenlik Primi Ödemeleri	4.608.182,70
630	3	Yüzer Taşıt Kiralaması Giderleri	93.514.048,34
630	4	YTL Cinsinden Diğer İç Borç Faiz Giderleri	15.807.217,86
630	5	Yiyecek Amaçlı Transferler	4.512.883,78
630	11	Maddi Duran Varlıkların Değerlemesinden Oluşan Olumsuz Farklar	107.013,56
630	13	Yeraltı ve Yerüstü Düzenlerinin Amortisman Giderleri	41.805.303,40
630	14	Zirai Maddeler	16.854.284,73
630	20	Vergi Gelirleri	25.924.601,06
630	30	Diğer Giderler	51.713,50
630	99	Yukarıda Tanımlanmayan Diğer Giderler	27.412,18
GİDERLER TOPLAMI			232.500.398,07
GELİRİN TÜRÜ			
600	1	Vergi Gelirleri	68.561.776,40
600	3	Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri	11.855.110,18
600	4	Alınan Bağış ve Yardımlar ile Özel Gelirler	498.513,71
600	5	Diğer Gelirler	104.629.657,07
600	11	Değer ve Miktar Değişimleri Gelirleri	7.012.293,42
GELİRLER TOPLAMI			192.557.350,42
FAALİYET SONUCU			-39.943.047,65