



T. C. SAYIŞTAY BAŞKANLIĞI

2018 YILI FAALİYET GENEL DEĞERLENDİRME RAPORU

Eylül 2019



T.C. SAYIŞTAY BAŞKANLIĞI

2018 YILI

FAALİYET GENEL

DEĞERLENDİRME RAPORU

Eylül 2019

2018 Yılı Faaliyet Genel Değerlendirme Raporu, 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu'nun 41'inci ve 6085 sayılı Sayıştay Kanunu'nun 39'uncu maddeleri gereği hazırlanarak Türkiye Büyük Millet Meclisine sunulmuştur.

İÇİNDEKİLER

BİRİNCİ BÖLÜM GENEL ÇERÇEVE

- 1.1. Giriş 1
- 1.2. Değerlendirmelerin Dayanağı, Amacı, Yöntemi ve Kapsamı 2

İKİNCİ BÖLÜM

İDARE FAALİYET RAPORLARININ DEĞERLENDİRİLMESİ

- 2.1. Sunum ve İçerik Yönünden Değerlendirme 6
- 2.2. Mali Bilginin Değerlendirilmesi 7
 - 2.2.1 Mali Tablo Bilgisinin Değerlendirilmesi 7
 - 2.2.2 Bütçe Uygulama Sonuçlarının Değerlendirilmesi 9
- 2.3. Performans Bilgisinin Değerlendirilmesi 10
 - 2.3.1 Performans Sonuçlarının Değerlendirilmesi 10
 - 2.3.2 Stratejik Yönetim Sürecine İlişkin Vurgulanacak Hususlar 12

ÜÇÜNCÜ BÖLÜM

GENEL FAALİYET RAPORUNUN DEĞERLENDİRİLMESİ

- 3.1. Sunulan Bilgilere İlişkin Değerlendirme 16
 - 3.1.1 Bütçe Hedef ve Gerçekleşmelerinin Değerlendirilmesi 16
 - 3.1.2 Yıl Sonundaki Varlık ve Yükümlülüklerle İlişkin Bilgilerin Değerlendirilmesi 17
 - 3.1.3 Ödenek Aktarmaları ve Diğer Ödenek İşlemlerine İlişkin Cetvelin Değerlendirilmesi 18
 - 3.1.4 Bütçenin Uygulamasına İlişkin Olarak Yapılan Faaliyetlerin Değerlendirilmesi 18
 - 3.1.5 Bütçeden Yardım Alan Sivil Toplum Kuruluşlarının Faaliyetlerine İlişkin Değerlendirmelerin İncelenmesi 19
- 3.2. Sosyal Güvenlik Kurumunun Mali Bilgilerine İlişkin Değerlendirme 19
- 3.3. Kamu Borç Yönetimi Kapsamında Sunulan Mali Bilginin Değerlendirilmesi 19

DÖRDÜNCÜ BÖLÜM
MAHALLİ İDARELER GENEL FAALİYET RAPORUNUN
DEĞERLENDİRİLMESİ

4.1. Sunulan Bilgilere İlişkin Değerlendirme	22
4.1.1 Mahalli İdare Bütçeleri Gelir ve Gider Hedefleri ile Gerçekleşmelerine İlişkin Bilgi ve Değerlendirmeler	24
4.1.2 Mahalli İdareler, Mahalli İdarelere Bağlı Kuruluş ve İşletmeler ile Belediye Ortaklıklarının İç ve Dış Borçlarına İlişkin Bilgi ve Değerlendirmeler	24
4.1.3 Mahalli İdarelerin İnsan Kaynakları ile Fiziki Kaynaklarına İlişkin Bilgi ve Değerlendirmeler	24
4.1.4 Mahalli İdare Bütçelerinden Yapılan Yardımlar ile Sosyal Hizmet Harcamalarına İlişkin Bilgi ve Değerlendirmeler.....	24
4.1.5 Mahalli İdarelerin Stratejik Planlama ve Performans Esaslı Bütçeleme Uygulamaları Hakkında Genel Değerlendirmeler	24
4.1.6 Mahalli İdarelere İlişkin İç Denetim Sonuçları Hakkında Bilgi ve Değerlendirmeler	25
4.1.7 Mahalli İdarelere İlişkin Olarak İçişleri Bakanlığınca Yürütülen Denetim ve Gözetim Faaliyetleri Hakkında Özet Bilgiler	25
4.1.8 Mahalli İdarelerin Yıl İçinde Yapmış Olduğu Yatırımlar ile Gelecek Yıllara Yaygın Yüklenmelerine İlişkin Bilgiler	25
EKLER.....	27
EK 1: 2018 YILI MERKEZİ YÖNETİM BİLANÇOSU	27
EK 2: 2018 YILI FAALİYET SONUÇLARI TABLOSU	30

ŞEKİLLER LİSTESİ

Şekil 1: İdare Faaliyet Raporu Değerlendirilen Kurum Sayısı.....	5
Şekil 2: Sunum ve İçerik Yönünden Değerlendirme.....	7
Şekil 3: Mali Tablo Bilgisinin Değerlendirilmesi	8
Şekil 4: Bütçe Uygulama Sonuçlarının Raporlanmasının Değerlendirilmesi.....	10
Şekil 5: Performans Bilgisinin Değerlendirilmesi	12

TABLO LİSTESİ

Tablo 1: Yönetmelik'e Aykırı Olarak Düzenlenen Tablolar.....	23
---	-----------

BİRİNCİ BÖLÜM

GENEL ÇERÇEVE

1.1. Giriş

Sayıştay tarafından yürütülen denetimlerin amacı; bütçe hakkının gereği olarak kamu idarelerinin faaliyet sonuçları hakkında Türkiye Büyük Millet Meclisine ve kamuoyuna güvenilir ve yeterli bilgi sunulması, kamu mali yönetiminin hukuka uygun olarak yürütülmesi ve kamu kaynaklarının korunması, kamu idarelerinin performansının değerlendirilmesi, hesap verme sorumluluğu ile mali saydamlığın yerleştirilmesi ve yaygınlaştırılmasıdır. Sayıştay, bu amaçlar doğrultusunda kamu idarelerinin mali faaliyet, karar ve işlemlerini hesap verme sorumluluğu çerçevesinde denetleyerek sonuçları hakkında Türkiye Büyük Millet Meclisine doğru, yeterli, zamanlı bilgi ve raporlar sunar.

Bu kapsamda 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu ile 6085 sayılı Sayıştay Kanunu gereğince Sayıştay tarafından düzenlenmesi gereken raporlar arasında yer alan Faaliyet Genel Değerlendirme Raporu; kamu idareleri tarafından Sayıştaya gönderilen idare faaliyet raporları, Cumhurbaşkanlığı Strateji ve Bütçe Başkanlığı tarafından Sayıştaya gönderilen Genel Faaliyet Raporu ve Çevre ve Şehircilik Bakanlığı tarafından Sayıştaya gönderilen Mahalli İdareler Genel Faaliyet Raporunun değerlendirme sonuçları dikkate alınarak hazırlanmaktadır.

Faaliyet Genel Değerlendirme Raporunun amacı stratejik plan, performans programı ve bütçe ilişkisi bağlamında üst yöneticilerin güvence beyanı vererek kamuoyuna açıkladığı mali bilgi ve performans bilgisinin doğruluğuna güvence vermektir.

Faaliyet raporlarında yer alan bilgilerin denetim sonuçları ile karşılaştırılması sonucunda hazırlanan Faaliyet Genel Değerlendirme Raporu, kamu kaynaklarını kullananların faaliyet sonuçları hakkında doğru ve güvenilir bilgi sağlama ve kamu hizmeti yürütenlerin yönetsel hesap verme sorumluluklarını geliştirme yoluyla kamu mali yönetiminde saydamlık ve hesap verme sorumluluğuna dayalı stratejik yönetim anlayışının geliştirilmesinde önemli bir araçtır.

2018 Yılı Faaliyet Genel Değerlendirme Raporu, 5018 sayılı Kanun'un 41'inci ve 6085 sayılı Kanun'un 39'uncu maddeleri ile Faaliyet Raporları Değerlendirme Rehberine göre;

- Kamu idareleri üst yöneticileri tarafından hesap verme sorumluluğu çerçevesinde kamu idarelerinin faaliyet sonuçlarını gösterecek şekilde hazırlanan 2018 yılı idare faaliyet raporlarında,
- Merkezi yönetim kapsamındaki idareler ile sosyal güvenlik kurumlarının 2018 yılındaki faaliyet sonuçlarına ve mahalli idarelerin mali yapılarına ilişkin genel değerlendirmeleri içerecek şekilde Cumhurbaşkanlığı Strateji ve Bütçe Başkanlığı tarafından hazırlanan 2018 Yılı Genel Faaliyet Raporunda,
- Mahalli idarelerce hazırlanan idare faaliyet raporları esas alınarak mahalli idarelerin genel durumunu ortaya koymak üzere Çevre ve Şehircilik Bakanlığı tarafından hazırlanan 2018 Yılı Mahalli İdareler Genel Faaliyet Raporunda,

yer alan bilgilerin kanunlar ve diğer hukuki düzenlemelerle belirlenen sunum kriterlerini ve süreç gerekliliklerini karşılayıp karşılamadığının tespit edilmesi ile 2018 yılı dış denetim sonuçları dikkate alınarak ilgili raporlardaki bilgilerin doğruluk ve güvenilirliğinin değerlendirilmesi suretiyle hazırlanmıştır.

2018 Yılı Faaliyet Genel Değerlendirme Raporu ile Sayıştay, kamu kaynağının elde edilmesi ve kullanılmasına ilişkin olarak kamu idarelerinin yönetim ve hesap verme sorumluluklarının Türkiye Büyük Millet Meclisinde görüşülmesini teminen kamu idarelerinin faaliyet sonuçları hakkında yeterli ve güvenilir bilgiler sunmayı ve kamuoyunu bilgilendirmeyi amaçlamaktadır.

1.2. Değerlendirmelerin Dayanağı, Amacı, Yöntemi ve Kapsamı

Değerlendirmelerin dayanağı, 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu ile 6085 sayılı Sayıştay Kanunu, Kamu İdarelerince Hazırlanacak Faaliyet Raporları Hakkında Yönetmelik, Sayıştay Denetim Yönetmeliği ve Sayıştay denetim ve değerlendirme rehberleridir.

Değerlendirmeler stratejik plan, performans programı ve bütçe ilişkisi bağlamında üst yöneticilerin güvence beyanı vererek kamuoyuna açıkladığı mali bilgi ve performans bilgisinin doğruluğuna güvence vermek amacıyla yapılmıştır.

Bu amaç doğrultusunda değerlendirmeler; Genel Faaliyet Raporu, Mahalli İdareler Genel Faaliyet Raporu ve İdare Faaliyet Raporlarının 5018 sayılı Kanun ile Kamu İdarelerince Hazırlanacak Faaliyet Raporları Hakkında Yönetmelik'te belirtilen sunum kriterlerine ve süreç

gerekliliklerine uygunluğu ile raporlarda yer alan bilgilerin doğruluğu ve güvenilirliği bakımından Sayıştay Faaliyet Raporları Değerlendirme Rehberine göre yapılmıştır.

5018 sayılı Kanun ile mali yönetim ve kontrol sistemi sonuç odaklı bir anlayış çerçevesinde; etkinlik, verimlilik, ekonomiklik, saydamlık ve hesap verebilirlik kavramları üzerine inşa edilmiştir. 5018 sayılı Kanun'un yürürlüğe girmesiyle birlikte performans esaslı bütçeleme sistemine geçilmiş ve bunun bir sonucu olarak kamu idarelerinin, orta ve uzun vadeli amaç ve hedefleri ile göstergelerine stratejik planlarında yer vermeleri gerekliliği ortaya çıkmıştır. Bu doğrultuda stratejik planda yer alan amaç ve hedeflerin performans programlarında yıllık performans hedeflerine dönüştürülerek bütçe bağlantısının kurulması öngörülmüştür. Mali yılın sonunda ise kamu idareleri performanslarını, hazırlayacakları faaliyet raporları aracılığıyla yine ilgili hedef ve göstergelerle ilişkilendirerek raporlamakla sorumludur. Bu itibarla söz konusu üç doküman; stratejik yönetim süreci, hesap verebilirlik ve mali saydamlığa esas teşkil eden en önemli belgelerdir.

5018 sayılı Kanun ile performans esaslı bütçeleme uygulamasına geçilmiş olup, buna bağlı olarak Sayıştayın denetim görev ve yetkileri de 6085 sayılı Kanun ile yeniden düzenlenmiştir. 6085 sayılı Kanun'un 36'ncı maddesi uyarınca Sayıştay denetimi, "düzenlilik denetimi" ve "performans denetimi"ni kapsamakta olup performans denetimi, hesap verme sorumluluğu çerçevesinde idarelerce belirlenen hedef ve göstergelerle ilgili olarak faaliyet sonuçlarının ölçülmesi suretiyle gerçekleştirilmektedir.

Aynı Kanun'un Faaliyet Genel Değerlendirme Raporu başlıklı 39'uncu maddesinde ise, kamu idareleri tarafından gönderilen idare faaliyet raporları, Çevre ve Şehircilik Bakanlığı tarafından hazırlanan Mahalli İdareler Genel Faaliyet Raporu ve Cumhurbaşkanlığı Strateji ve Bütçe Başkanlığınca hazırlanan Genel Faaliyet Raporunun denetim grup başkanlıklarınca denetim sonuçları da dikkate alınarak değerlendirileceği belirtilmiştir.

Yukarıda adı geçen düzenlemelerin gereği olarak, bu raporda yer alan tespitler;

- Mali bilgi ve konsolide mali tabloların değerlendirilmesinde; *yürütülen düzenlilik denetimleri ve mali istatistik değerlendirme sonuçları,*
 - Performans bilgisinin değerlendirilmesinde; *yürütülen performans denetimleri ve idare faaliyet raporları değerlendirme sonuçları,*
- esas alınarak yapılmıştır.

İKİNCİ BÖLÜM

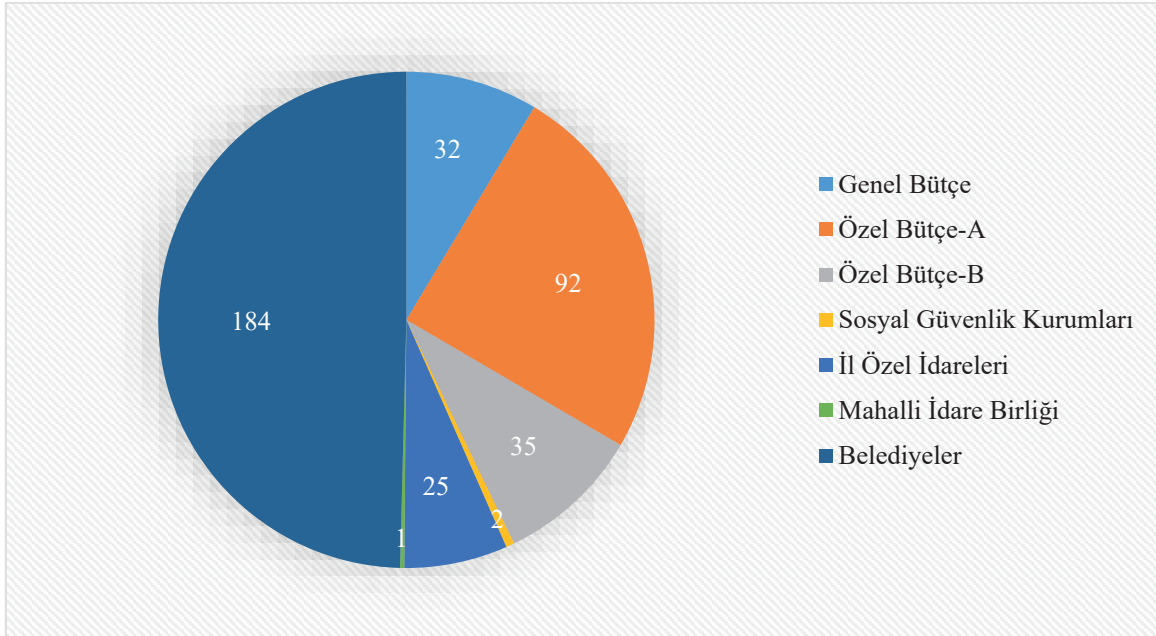
İDARE FAALİYET RAPORLARININ DEĞERLENDİRİLMESİ

İdare faaliyet raporları, idarelere ilişkin genel bilgi, amaç ve hedefler ile hesap verebilirlik ve mali saydamlık ilkeleri çerçevesinde faaliyet sonuçlarını gösterecek şekilde üst yönetici tarafından hazırlanır ve idarenin kurumsal kapasitesi ile mali bilgi ve performans bilgisini içerir.

Bu bölümde idare faaliyet raporlarına ilişkin yapılan değerlendirmeler; 5018 sayılı Kanun ile Kamu İdarelerince Hazırlanacak Faaliyet Raporları Hakkında Yönetmelik'te belirtilen sunum kriterlerine ve süreç gerekliliklerine uygunluğu ile raporlarda yer alan bilgilerin doğruluğu ve güvenilirliği bakımından Faaliyet Raporları Değerlendirme Rehberine göre yapılmıştır.

Değerlendirmeler, aşağıdaki grafikte de gösterildiği üzere; 33 genel bütçeli kamu idaresi, 92 özel bütçeli idare (yükseköğretim kurulu, üniversiteler ve yüksek teknoloji enstitüleri), 35 özel bütçeli diğer idare, 2 sosyal güvenlik kurumu, 25 il özel idaresi, 184 belediye, 1 mahalli idare birliği olmak üzere toplam 372 kamu idaresinin faaliyet raporu değerlendirmeleri ve denetim sonuçları dikkate alınarak yapılmıştır.

Şekil 1: İdare Faaliyet Raporu Değerlendirilen Kurum Sayısı



2.1. Sunum ve İçerik Yönünden Değerlendirme

Bu bölümde idare faaliyet raporları, Kamu İdarelerince Hazırlanacak Faaliyet Raporları Hakkında Yönetmelik'in 11 ve 18'inci maddelerinde yer alan faaliyet raporlarının sunum ve içeriğine ilişkin hükümler göz önüne alınarak değerlendirilmiştir. Bu kapsamda yapılan tespitler ve genellik arz eden eksiklikler şu şekilde sıralanabilir:

1) İdare faaliyet raporlarının; genel bütçe kapsamındaki kamu idareleri, özel bütçeli idareler ile sosyal güvenlik kurumlarınca izleyen mali yılın en geç Şubat ayı, il özel idarelerince Mart ayı, belediyeler ile mahalli idare birlikleri tarafından ise izleyen mali yılın en geç Nisan ayı sonuna kadar kamuoyuna açıklanması gerekmektedir.

Yapılan inceleme neticesinde, Sayıştay tarafından değerlendirmeye tabi tutulan kamu idarelerinden 36'sının faaliyet raporunu yayımlamadığı görülmüştür. Bu idarelerden 1'i genel bütçeli idare, 4'ü özel bütçeli idare (üniversite), 1'i diğer özel bütçeli idare, 29'u belediye ve 1'i il özel idaresidir.

İdare faaliyet raporunu yayımlayan 336 kamu idaresinden ise 35'inin yayımlama tarihinin mevzuat gerekliliğine uygun olmadığı tespit edilmiştir. Bu idarelerden 7'si genel bütçeli idare, 17'si özel bütçeli idare (üniversite), 4'ü diğer özel bütçeli idare, 6'sı belediye ve 1'i mahalli idare birliğidir.

2) Yönetmelik'te mali saydamlık ilkesi gereğince idare faaliyet raporlarında bulunması gereken başlıklar ve içerikler belirlenmiştir.

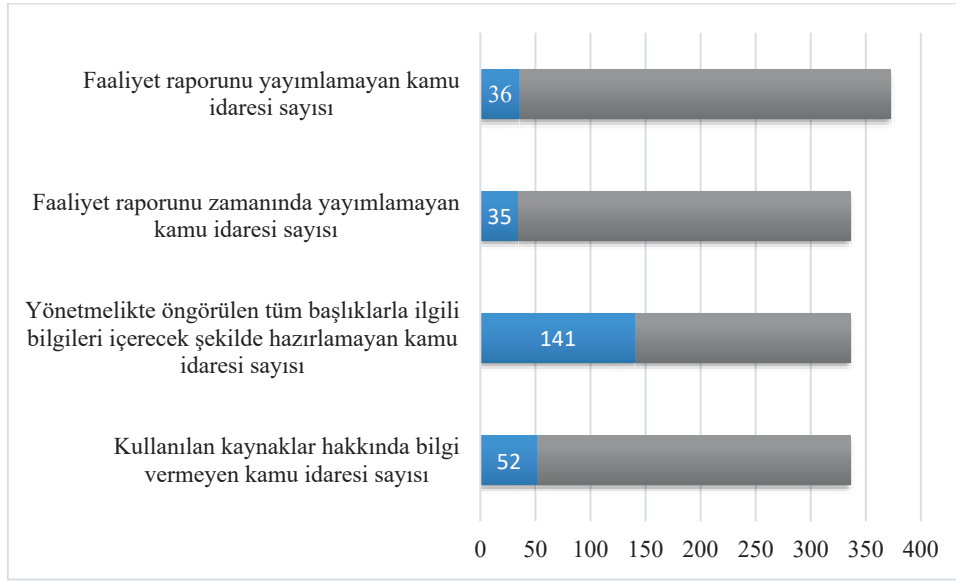
Bu kapsamda yapılan değerlendirme neticesinde bahse konu kamu idarelerinden 195'inin Yönetmelik'te öngörülen tüm bölümleri (genel bilgiler, amaç ve hedefler, öneri ve tedbirler gibi) içerecek şekilde faaliyet raporlarını hazırladığı, diğer 141 kamu idaresinin ise Yönetmelik'te öngörülen bölümlerden en az birine idare faaliyet raporlarında yer vermediği görülmüştür. Bu idarelerden 14'ü genel bütçeli idare, 35'i özel bütçeli idare (üniversite), 13'ü diğer özel bütçeli idare, 1'i sosyal güvenlik kurumu, 68'i belediye ve 10'u il özel idaresidir.

3) İdare faaliyet raporlarında "Mali Bilgiler" başlığı altında kullanılan kaynaklar hakkında bilgi verilmelidir.

Yapılan inceleme neticesinde kamu idarelerinden 52'sinin faaliyet raporunda kullanılan kaynaklar hakkında bilgi vermediği tespit edilmiştir. Bu idarelerden 11'i genel bütçeli idare, 6'sı özel bütçeli idare (üniversite), 3'ü diğer özel bütçeli idare ve 32'si belediyedir.

Yukarıda açıklanan ve aşağıdaki grafikte özetlenen tespitler ışığında; idare faaliyet raporlarının, öngörülen tarihte hazırlanmasının ve mevzuatın öngördüğü tüm bilgileri içermesinin, 5018 sayılı Kanun'un temel ilkelerinden olan mali saydamlık ve Yönetmelik'te belirtilen tam açıklama ilkeleri açısından önemli olduğu değerlendirilmektedir.

Şekil 2: Sunum ve İçerik Yönünden Değerlendirme



2.2. Mali Bilginin Değerlendirilmesi

2.2.1 Mali Tablo Bilgisinin Değerlendirilmesi

1) İdare faaliyet raporlarında “Mali Bilgiler” başlığı altında bilanço, faaliyet sonuçları tablosu ve nakit akış tablosu gibi temel mali tablolara ve bu tablolara ilişkin açıklamalara yer verilmelidir.

Yapılan inceleme neticesinde 220 kamu idaresinin faaliyet raporunda temel mali tablolara ve bu tablolara ilişkin açıklamalara yer vermediği görülmüştür. Bu idarelerden 21'i genel bütçeli idare, 67'si özel bütçeli idare (üniversite), 23'ü diğer özel bütçeli idare, 95'i belediye ve 14'ü il özel idaresidir.

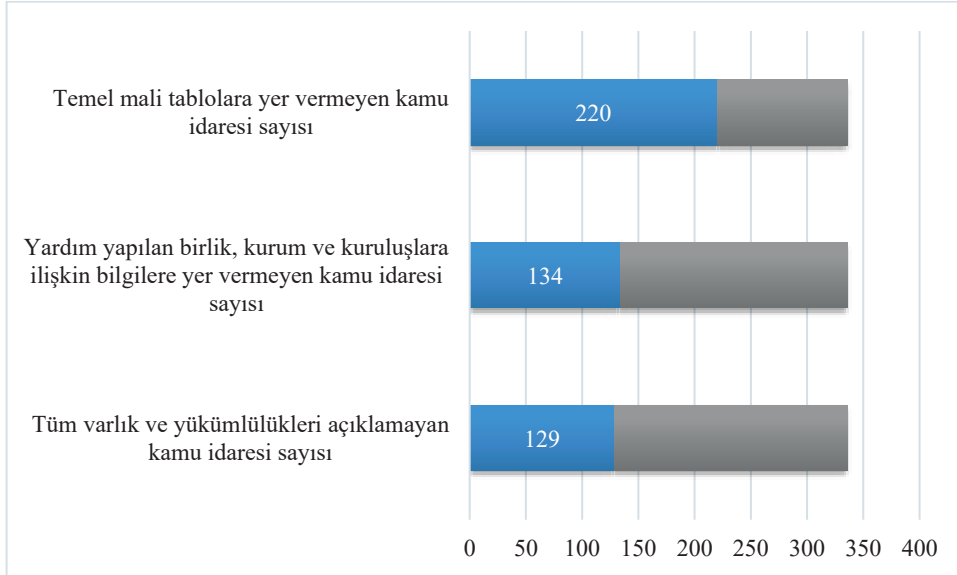
2) “Mali Bilgiler” başlığı altında yardım yapılan birlik, kurum ve kuruluşların faaliyetlerine ilişkin bilgilere yer verilmesi gerekmektedir.

Yapılan inceleme neticesinde 134 kamu idaresinin yardım yapılan birlik, kurum ve kuruluşlara ilişkin bilgilere idare faaliyet raporunda yer vermediği görülmüştür. Bu idarelerden 8'i genel bütçeli idare, 20'si özel bütçeli idare (üniversite), 5'i diğer özel bütçeli idare, 1'i sosyal güvenlik kurumu, 89'u belediye ve 11'i il özel idaresidir.

3) İdare faaliyet raporlarında “Mali Bilgiler” başlığı altında tüm varlık ve yükümlülüklerin açıklanması gerekmektedir.

Yapılan inceleme neticesinde kamu idarelerinden 129'unun tüm varlık ve yükümlülüklerini faaliyet raporlarında açıklamadığı tespit edilmiştir. Bu idarelerden 16'sı genel bütçeli idare, 27'si özel bütçeli idare (üniversite), 11'i diğer özel bütçeli idare, 61'i belediye ve 14'ü il özel idaresidir.

Şekil 3: Mali Tablo Bilgisinin Değerlendirilmesi



Yukarıda da bahsedildiği gibi değerlendirmeye tabi tutulan kamu idarelerinin %65'i faaliyet raporunda temel mali tablolara ve bu tablolara ilişkin açıklamalara yer vermemiş, %38'i ise tüm varlık ve yükümlülüklerini faaliyet raporlarında açıklamamıştır. Bu durum, faaliyet raporlarıyla amaçlanan mali bilgiye yönelik kamuya hesap verme sorumluluğunun tam olarak yerine getirilmesini engellemektedir.

Faaliyet raporlarının stratejik yönetim süreci ve hesap verebilirliğe temel olacak bir nitelik taşıyabilmesi için, bu raporların kurumların mali tablolarını içermesi gerekmektedir.

2.2.2 Bütçe Uygulama Sonuçlarının Değerlendirilmesi

Değerlendirmeye tabi tutulan idare faaliyet raporlarında yer alan bütçe uygulama sonuçlarına ilişkin bilgilerin, bütçe hedef ve gerçekleştirmeleri arasında meydana gelen sapmaların nedenlerinin açıklanması dışında, büyük ölçüde mevzuata uygun şekilde raporlandığı görülmüştür. İdare faaliyet raporlarında “Mali Bilgiler” başlığı altında yer alan bütçe uygulama sonuçlarına ilişkin bilgiler bu hükme göre değerlendirilmiş ve aşağıdaki hususlar tespit edilmiştir.

1) Yönetmelik’in 18’inci maddesine göre, idare faaliyet raporlarında “Mali Bilgiler” başlığı altında, bütçe hedef ve gerçekleştirmeleri ile meydana gelen sapmaların nedenlerine yer verilmelidir.

Faaliyet raporu hazırlayan kamu idarelerinden 236’sının bütçe hedef ve gerçekleştirmeleri arasında meydana gelen sapmaların nedenleri hakkında açıklama yapmadığı görülmüştür. Bu idarelerden 12’si genel bütçeli idare, 67’si özel bütçeli idare (üniversite), 12’si diğer özel bütçeli idare, 1’i sosyal güvenlik kurumu, 128’i belediye ve 16’sı il özel idaresidir.

2) Faaliyet raporu hazırlayan kamu idarelerinden 70’inin bütçe ile tahsis edilen ödeneklerin dışında idarenin kullanımına tahsis edilen özel ödenek, dış proje kredisi veya bağış ve yardım gibi kaynakları faaliyet raporunda göstermediği görülmüştür. Bu idarelerden 8’i genel bütçeli idare, 15’i özel bütçeli idare (üniversite), 6’sı diğer özel bütçeli idare, 40’ı belediye ve 1’i mahalli idare birliğidir.

3) Faaliyet raporu hazırlayan kamu idarelerinden 55’inin bütçe ödeneklerini başlangıç ve yılsonu ödenekleri olarak ayrı ayrı göstermediği görülmüştür. Bu idarelerden 1’i genel bütçeli idare, 3’ü özel bütçeli idare (üniversite), 1’i diğer özel bütçeli idare, 43’ü belediye ve 6’sı il özel idaresi ve 1’i mahalli idare birliğidir.

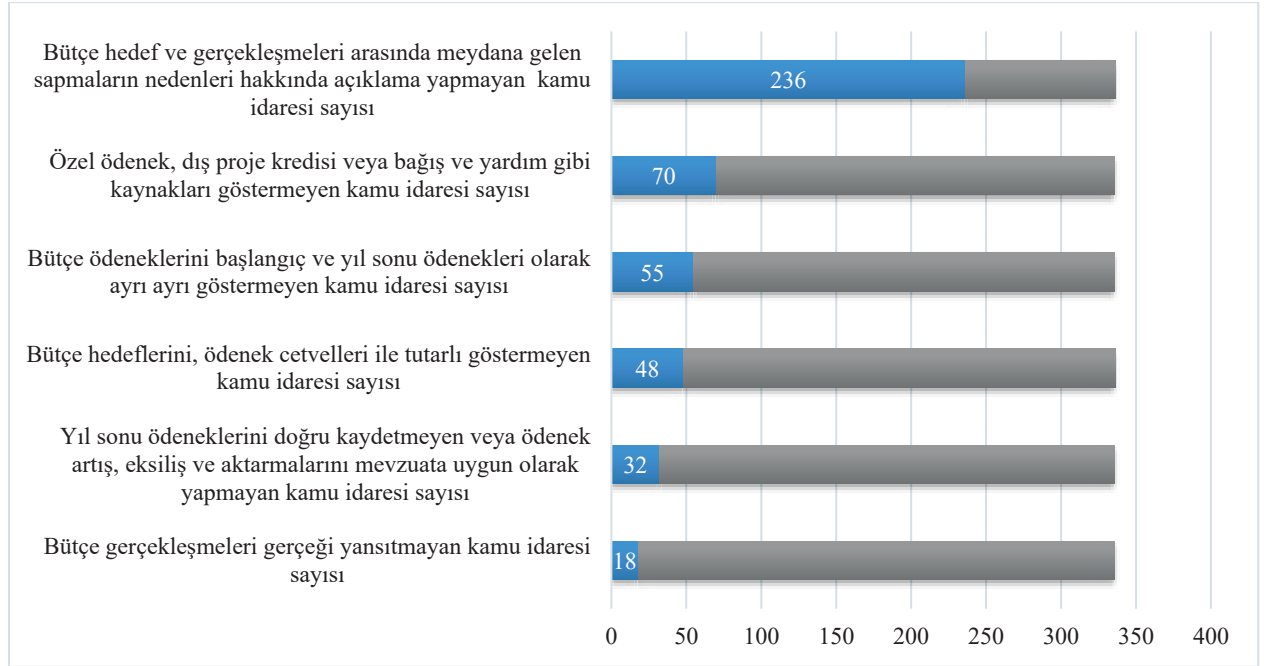
4) Faaliyet raporu hazırlayan kamu idarelerinden 48’inde bütçe hedefleri ödenek cetvelleri ile karşılaştırıldığında, hedeflerin doğru gösterilmediği görülmüştür. Bu idarelerden 2’si genel bütçeli idare, 11’i özel bütçeli idare (üniversite), 4’ü diğer özel bütçeli idare, 29’u belediye ve 2’si il özel idaresidir.

5) Faaliyet raporu hazırlayan kamu idarelerinden 32’sinin yılsonu ödeneklerini doğru kaydetmediği görülmüştür. Bu idarelerden 1’i genel bütçeli idare, 3’ü özel bütçeli idare

(üniversite), 3'ü diğer özel bütçeli idare, 19'u belediye, 5'i il özel idaresi ve 1'i mahalli idare birliğidir.

6) Faaliyet raporu hazırlayan kamu idarelerinden 18'inin bütçe gerçekleştirmelerinin, düzenlilik denetimi sonuçları itibarıyla kontrol edildiğinde, gerçeği yansıtmadığı görülmüştür. Bu idarelerden 4'ü genel bütçeli idare, 5'i özel bütçeli idare (üniversite), 2'si diğer özel bütçeli idare ve 7'si belediyedir.

Şekil 4: Bütçe Uygulama Sonuçlarının Raporlanmasının Değerlendirilmesi



Faaliyet raporlarında bütçe hedef ve gerçekleştirmeleri arasındaki sapma nedenlerinin açıklanması ve bütçe uygulama sonuçlarına ilişkin yukarıda sayılan diğer hususlara uygun bir şekilde raporlama yapılması önem arz etmektedir.

2.3. Performans Bilgisinin Değerlendirilmesi

2.3.1 Performans Sonuçlarının Değerlendirilmesi

Yönetmelik'in 18'inci maddesine göre, idare faaliyet raporlarında "Performans Bilgileri" başlığı altında, idarenin stratejik plan ve performans programı uyarınca yürütülen faaliyet ve projelerine, performans programında yer alan performans hedef ve göstergelerinin gerçekleştirme durumu ile meydana gelen sapmaların nedenlerine, diğer performans bilgilerine ve bunlara ilişkin değerlendirmelere yer verilmesi gerekmektedir.

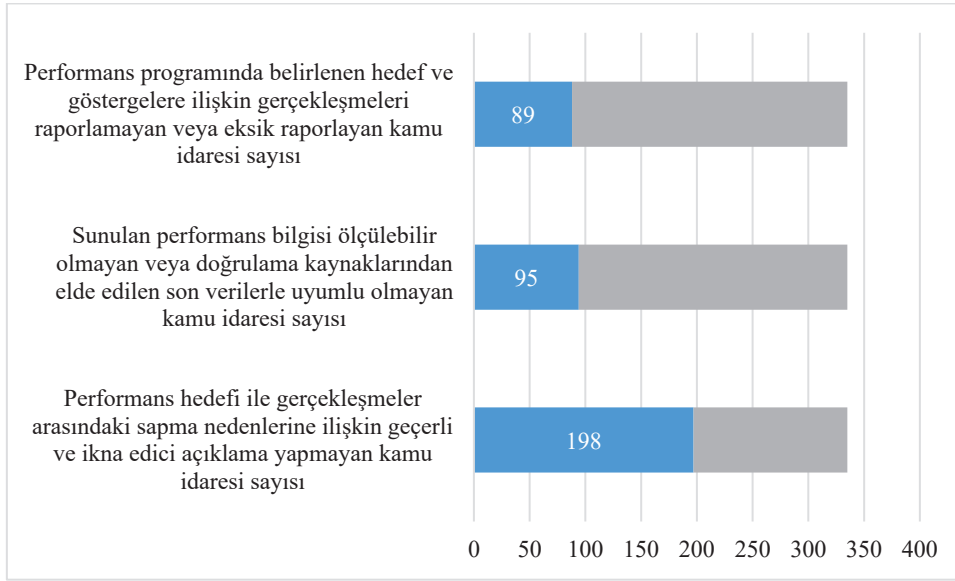
Bu kapsamda yapılan inceleme neticesinde şu hususlar tespit edilmiştir:

1) Faaliyet raporu hazırlayan ve performans bilgisi değerlendirilen kamu idarelerinden 89'unun performans programında belirlenen hedef ve göstergelere ilişkin gerçekleştirmeleri raporlamadığı görülmüştür. Bu idarelerden 4'ü genel bütçeli idare, 27'si özel bütçeli idare (üniversite), 3'ü diğer özel bütçeli idare, 53'ü belediye, 1'i il özel idaresi ve 1'i mahalli idare birliğidir.

2) Faaliyet raporu hazırlayan ve performans bilgisi değerlendirilen kamu idarelerinden 95'inin faaliyet raporlarında verdiği bilginin ölçülebilir olmadığı veya doğrulama kaynaklarından elde edilen son verilerle uyumlu olmadığı tespit edilmiştir. Bu idarelerden 5'i genel bütçeli idare, 29'u özel bütçeli idare (üniversite), 4'ü diğer özel bütçeli idare, 53'ü belediye, 3'ü il özel idaresi ve 1'i mahalli idareler birliğidir.

3) Faaliyet raporu hazırlayan ve performans bilgisi değerlendirilen kamu idarelerinden 198'inin performans hedef ve göstergeleri ile gerçekleştirmeler arasında meydana gelen tüm sapmaların nedenlerine ilişkin açıklama yapmadıkları veya yapılan açıklamaların geçerli ve ikna edici sebeplere dayanmadığı tespit edilmiştir. Bu idarelerden 8'i genel bütçeli idare, 69'u özel bütçeli idare (üniversite), 8'i diğer özel bütçeli idare, 1'i sosyal güvenlik kurumu, 109'u belediye, 2'si il özel idaresi ve 1'i mahalli idareler birliğidir.

Yukarıda yer verilen ve aşağıdaki grafikte özetlenen tespitler ışığında; Yönetmelik'te belirtilen tutarlılık ilkesi gereğince performans programında belirlenen performans hedef ve göstergelerine faaliyet raporunda aynen yer verilmesi; tam açıklama ilkesi gereğince de faaliyet sonuçlarının tüm yönleriyle açıklanması; raporlanan performans bilgisinin ölçülebilir ve doğrulanabilir olması ve faaliyet raporunda performans hedefleri ile gerçekleştirmeler arasında meydana gelen sapmalar hakkında geçerli ve ikna edici nedenler sunulması gerektiği değerlendirilmektedir.

Şekil 5: Performans Bilgisinin Değerlendirilmesi**2.3.2 Stratejik Yönetim Sürecine İlişkin Vurgulanacak Hususlar**

Yukarıda yer verilen idare faaliyet raporlarının değerlendirilmesine dayalı tespitlerle birlikte, 2018 yılında gerçekleştirilen denetimler sonucunda, genel performans yönetimi sistemine ilişkin zafiyetlerin vurgulanmasının da önemli olduğu düşünülmektedir. Bilindiği üzere, stratejik yönetim sürecinin temel dokümanları stratejik plan, performans programı ve idare faaliyet raporudur. Faaliyet raporunda yer alan verinin kalitesi ve güvenilirliği değerlendirilirken, stratejik plan ve performans programı bağlantısının dikkate alınması, sistemin genel işleyişindeki aksaklıkların anlaşılmasına yardımcı olacaktır. Yapılan performans denetimleri sonucunda söz konusu dokümanlara ilişkin ortaya çıkan temel tespitler aşağıda yer almaktadır.

2.3.2.1. Performans Programlarına İlişkin Tespitler

- Kurumların çıktı ve sonuç odaklı performans hedefleri belirlemeyip, faaliyet niteliğindeki iş ve işlemleri performans hedefi olarak belirlediği görülmüştür.

2.3.2.2. İdare Faaliyet Raporlarına İlişkin Tespitler

- Performans ölçüm sisteminin güvenilir biçimde işlemesini sağlayacak veri kayıt sistemlerinin bulunmaması sonucunda performans sonuçlarının hatalı raporlandığı,

- Performans yönetim sürecinin bütçe uygulama süreci ve muhasebe sistemine entegre edilmemesi nedeniyle hesap verebilirliğin faaliyet raporları aracılığıyla sağlanamadığı,

- Faaliyet raporlarında, performans programında yer alan performans hedef ve göstergelerinin gerçekleşme durumu ile meydana gelen sapmaların nedenlerine yer verilmediği görülmüştür.

ÜÇÜNCÜ BÖLÜM

GENEL FAALİYET RAPORUNUN DEĞERLENDİRİLMESİ

5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu'nun 41'inci maddesinin üçüncü fıkrasında, merkezî yönetim kapsamındaki idareler ile sosyal güvenlik kurumlarının bir mali yıldaki faaliyet sonuçlarının Cumhurbaşkanlığına hazırlanacak genel faaliyet raporunda gösterileceği; altıncı fıkrasında ise raporlarda yer alacak hususların ve raporların hazırlanması, ilgili idarelere verilmesi, kamuoyuna açıklanması ve bu işlemlere ilişkin süreler ile diğer usûl ve esasların, Sayıştayın görüşü alınarak Cumhurbaşkanlığı tarafından çıkarılacak yönetmelikle belirleneceği ifade edilmiştir.

Anılan madde hükmüne istinaden yürürlüğe konulan Kamu İdarelerince Hazırlanacak Faaliyet Raporları Hakkında Yönetmelik'in 4'üncü maddesinde, faaliyet raporlarının mali saydamlık ve hesap verme sorumluluğunu sağlayacak şekilde hazırlanması gerektiği ve faaliyet raporlarında yer alan bilgilerin doğru, güvenilir ve tarafsız olmasının zorunlu olduğu ifade edilmiştir.

Türkiye Cumhuriyeti Cumhurbaşkanlığı Strateji ve Bütçe Başkanlığı tarafından bu kapsamda hazırlanan Genel Faaliyet Raporu, Kanun ve Yönetmelik'te belirlenen esas ve usullere uygunluk ve sunulan bilgilerin doğruluk ve güvenilirliği yönünden 5018 sayılı Kanun'un 41'inci maddesi ile Sayıştay Başkanlığına verilen görevin gereği olarak değerlendirilmiştir.

Mali saydamlık ilkesi gereğince, her türlü kamu kaynağının elde edilmesi ve kullanılmasında denetimin sağlanması amacıyla kamuoyunun zamanında bilgilendirilmesi ve raporların açık ve ulaşılabilir olması zorunludur. Nitekim Kamu İdarelerince Hazırlanacak Faaliyet Raporları Hakkında Yönetmelik'in 14'üncü maddesine göre; Genel Faaliyet Raporunun, izleyen mali yılın Haziran ayı sonuna kadar kamuoyuna açıklanması ve Sayıştay Başkanlığına gönderilmesi gerekmektedir. Bu bağlamda 2018 yılı Genel Faaliyet Raporu, mali saydamlığı sağlayacak şekilde ve mevzuatta öngörülen sürede kamuoyuna açıklanmış ve aynı süre içerisinde Sayıştay Başkanlığına gönderilmiştir.

Ayrıca Kamu İdarelerince Hazırlanacak Faaliyet Raporları Hakkında Yönetmelik'in "Genel faaliyet raporunun kapsamı" başlıklı 15'inci maddesi uyarınca Genel Faaliyet Raporunda aşağıda sıralanan bilgilerin yer alması gerekmektedir.

- a) Merkezi yönetim bütçesi gelir ve gider hedefleri ve gerçekleştirmeleri ile meydana gelen sapmaların nedenleri,
- b) Kamu borç yönetimi raporu kapsamında borç stokundaki gelişmeler ve borçlanmaya ilişkin diğer bilgiler,
- c) Yılsonundaki varlık ve yükümlülüklerin durumunu gösterir cetvel ile bunlara ilişkin bilgiler,
- d) Ödenek aktarmaları ve diğer ödenek işlemlerini gösteren cetvel,
- e) Bütçenin uygulamasına ilişkin olarak Bakanlık tarafından yapılan faaliyetler,
- f) İdarelerin stratejik planlama ve performans esaslı bütçeleme uygulamaları hakkında genel değerlendirmeler,
- g) Mahalli idarelerin malî yapılarına ilişkin genel değerlendirmeler,
- h) Bütçeden yardım alan dernek, vakıf, birlik, kurum, kuruluş, sandık ve benzeri teşekküllerin faaliyetlerine ilişkin değerlendirmeler,
- i) Bakanlıkça gerekli görülen diğer bilgiler.

3.1. Sunulan Bilgilere İlişkin Değerlendirme

3.1.1 Bütçe Hedef ve Gerçekleşmelerinin Değerlendirilmesi

5018 sayılı Kanun'da kamu politikalarının kalkınma planı, orta vadeli program ve orta vadeli mali planda belirlenmesi, kaynak tahsisinin ise bahse konu olan politika belgelerine dayanılarak hazırlanan bütçeler vasıtasıyla yapılması öngörülmektedir. Nitekim anılan Kanun'un 17'nci maddesinde gider tekliflerinin, orta vadeli program ve orta vadeli mali planda belirlenen ilke ve esaslar dikkate alınarak hazırlanacağı açıkça hükme bağlanmıştır. Genel ve özel bütçe kapsamındaki idarelerin, bu iki belge ile belirlenen sınırlar içinde kendi kurumsal önceliklerini saptayarak bütçelerini hazırlamaları gerekmektedir.

Ancak Orta Vadeli Mali Planda (OVMP) belirlenen ödenek tavanları ile 2018 yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu'nda öngörülen başlangıç ödeneklerinin karşılaştırılması suretiyle yapılan incelemede; bazı kurumlarda başlangıç ödeneklerinin belirlenen tavanın üzerinde kaldığı görülmüştür. 2017 yılı Faaliyet Genel Değerlendirme Raporunda da değinildiği üzere genel bütçeli kurumlardan özel bütçeli kurumlara yapılan Hazine

yardımlarının OVMP'ye dâhil edilmemesinden kaynaklanan bu durum, plan ve bütçe arasındaki ilişkinin değerlendirilmesini zorlaştıracak niteliktedir. Dolayısıyla bu değerlendirmenin daha sağlıklı yapılabilmesi ve hesap verebilirliğin güçlendirilmesini teminen Hazine yardımlarının OVMP'de öngörülen ödenek tavanlarına dâhil edilmesinin uygun olacağı değerlendirilmektedir.

Diğer taraftan, genel bütçe kapsamındaki kamu idarelerinin başlangıç ödeneklerinin, yılsonu gerçekleştirmeleri ile karşılaştırılması sonucunda ise bazı kamu idarelerinin bütçelerinin süregelen bir şekilde yılsonu gerçekleştirmelerinin altında kaldığı, buna rağmen aynı kamu idarelerinin sonraki yıl bütçe tahminlerinin gerçekleşmeden düşük belirlendiği görülmüştür. Göç İdaresi Genel Müdürlüğü, Çevre ve Şehircilik Bakanlığı ve Avrupa Birliği Bakanlığı başlangıç ödenekleri ile yılsonu gerçekleştirmeleri arasında süregelen bir şekilde %100'ü aşan oranlarda sapmalar gerçekleşmiştir.

Başlangıç ödeneğinden sapmalar, kamu idaresi ayırımı yapılmaksızın genel bütçenin tamamı için harcamaların ekonomik sınıflandırılması üzerinden incelenmiş ve sapmanın genel itibariyle personel giderleri, cari transferler ve sermaye giderlerinden kaynaklandığı, başlangıç ödenekleri ve gerçekleşmenin sapma gösterdiği kamu idareleri ile harcama türleri birlikte değerlendirildiğinde ise sapmaların özellikle yatırım harcamalarından kaynaklandığı görülmüş ve bu durumun bütçe tahminlerinin sağlıklı yapılmasını zorlaştırdığı kanaatine varılmıştır.

Genel Faaliyet Raporunda, bütçe ile gerçekleşme arasındaki sapmaların nedenlerine harcamaların ekonomik sınıflandırması itibariyle yer verilmiş olmakla birlikte, bahse konu açıklamaların bir kısmının, bütçeleme ve planlama sürecinde öngörülebilir olması nedeniyle açıklık ve tam açıklama ilkelerini yeterince karşılamadığı değerlendirilmektedir.

3.1.2 Yıl Sonundaki Varlık ve Yükümlülüklerle İlişkin Bilgilerin Değerlendirilmesi

Kamu İdarelerince Hazırlanacak Faaliyet Raporları Hakkında Yönetmelik'in 15'inci maddesi ile Genel Faaliyet Raporunun kapsamı belirlenmiş olup, Yönetmelik'in (c) fıkrası hükmüne göre "yılsonundaki varlık ve yükümlülüklerin durumunu gösterir cetvel ile bunlara ilişkin bilgiler" e raporda yer verilmesi gerekmektedir.

Genel Faaliyet Raporunda varlık ve yükümlülüklerle ilişkin bilginin sadece bilanço aracılığıyla sunulduğu, esasen bir mali tablo olan bilançonun mahiyeti gereği varlık ve yükümlülüklerin yalnızca toplam tutarına ilişkin bilgi sunuyor olması dolayısıyla tarafların ve

kamuoyunun bilgi sahibi olmasını ve Yönetmelik hükümlerinin yerine getirilmesini teminen Genel Faaliyet Raporunda varlık ve yükümlülüklerle ilişkin detaylı bilgiye yer verilmesi gerektiği hususu Sayıştay raporlarında konu edilmiştir.

Buna istinaden Başkanlık tarafından, 2018 yılı Genel Faaliyet Raporunda, “Yılsonundaki varlık ve yükümlülüklerle ilişkin bilgiler” başlığı altında; rapor ekinde yer alan merkezi yönetim, sosyal güvenlik kurumu ve mahalli idarelere ait bilançoların büyüklüklerinde bir önceki yıla kıyasla ortaya çıkan değişikliklere ve bu değişikliklerin hangi bilanço kaleminden kaynaklandığına dair bilgilere yer verilmiştir.

3.1.3 Ödenek Aktarmaları ve Diğer Ödenek İşlemlerine İlişkin Cetvelin Değerlendirilmesi

Kamu idarelerinin bütçeleri içinde ve idareler arasında yapılan ödenek aktarmaları ile ödenek ekleme ve yedek ödenekten kullanıma ilişkin cetveller Genel Faaliyet Raporu eklerinde sunulmuştur.

Ancak Genel Faaliyet Raporu ekinde yer alan “Genel Bütçe Kapsamındaki Kamu İdarelerinin 2018 Yılı Bütçe Ödenek ve Gerçekleşmeleri” tablosu incelendiğinde, ödenek üstü kullanım bulunmasına karşın, Genel Faaliyet Raporunda buna ilişkin herhangi bir bilginin sunulmadığı görülmüştür. Bu durum, Kamu İdarelerince Hazırlanacak Faaliyet Raporları Hakkında Yönetmelik’in 7’nci maddesinde yer alan tam açıklama ilkesini zedeleyebilecek nitelikte olduğundan Genel Faaliyet Raporunda bu hususa ilişkin bilgiye ayrıca yer verilmesinin uygun olacağı değerlendirilmektedir.

3.1.4 Bütçenin Uygulamasına İlişkin Olarak Yapılan Faaliyetlerin Değerlendirilmesi

Bütçe uygulaması kapsamında yapılan faaliyetlere ilişkin açıklamaların yeterli olmadığı hususu geçmiş yıl raporlarında eleştiri konusu edilmiştir. Söz konusu eleştiriye dikkate alan Başkanlık, 2018 yılı Genel Faaliyet Raporunda, “Bütçe Yönetimine İlişkin Faaliyetler” başlığı altında; mali mevzuatı ve merkezi yönetim bütçe hazırlık ve uygulamasını yönlendirmek amacıyla 2018 yılında çıkarılan bütçe uygulama tebliği, usul ve esas, genel yazı ve genelgelere ilişkin bilgilere, yıl içi ödenek işlemleri ile ilgili bilgilere ve mali kontrol faaliyetlerine ilişkin bilgilere yer vermiştir.

3.1.5 Bütçeden Yardım Alan Sivil Toplum Kuruluşlarının Faaliyetlerine İlişkin Değerlendirmelerin İncelenmesi

Kamu İdarelerince Hazırlanacak Faaliyet Raporları Hakkında Yönetmelik'in 15'inci maddesi birinci fıkrası hükmü uyarınca Genel Faaliyet Raporunda, bütçeden yardım alan dernek, vakıf, birlik, kurum, kuruluş, sandık ve benzeri teşekküllerin faaliyetlerine ilişkin değerlendirmelere yer verilmesi gerekmektedir.

Önceki yıl raporlarında eleştiri konusu edilmesine rağmen 2018 yılı Genel Faaliyet Raporunda da bu kapsamda yardım yapılan kurum ve kuruluşların faaliyetlerine ilişkin herhangi bir bilgiye yer verilmeksizin sadece yardım yapılan idarelerin açıklandığı görülmüştür. Bu durumun sorumluluk ilkesi gereği hesap verebilirlik ve mali saydamlığı zedeleyecek nitelikte olduğu değerlendirilmektedir.

3.2. Sosyal Güvenlik Kurumunun Mali Bilgilerine İlişkin Değerlendirme

2018 Yılı Genel Faaliyet Raporunda, Sosyal Güvenlik Kurumunun bütçe hedef ve gerçekleştirmelerine ilişkin bilgilerin yer aldığı bölümün incelenmesi neticesinde;

SGK bütçe gelir/gider gerçekleşmesi tablolarında yer alan tutarlarla SGK tarafından Sayıştay denetimine sunulan 2018 yılı Bütçe Uygulama Sonuçları Tablosunda yer alan tutarların uyumlu olduğu görülmüştür. Ancak, bütçe uygulama sonuçlarının yer aldığı tabloda, 2018 yılı bütçe gider gerçekleşmesi 386 milyar 708 milyon TL olarak yer almasına rağmen, bütçe hedef ve gerçekleştirmelerinin değerlendirildiği açıklama bölümünde, nihai ödenek tutarı olan 391 milyar 375 milyon TL bütçe gider gerçekleşmesi olarak belirtilmiştir. Dolayısıyla Genel Faaliyet Raporunun ilgili kısmında yer alan “kurumun giderleri 2018 yılında 346 milyar 256 milyon TL olarak hedeflenmişken %13 oranında artarak 391 milyar 375 milyon TL olmuştur.” ifadesinin “kurumun giderleri 2018 yılında 346 milyar 256 milyon TL olarak hedeflenmişken %11.7 oranında artarak 386 milyar 708 milyon TL olmuştur.” şeklinde olması gerektiği değerlendirilmektedir.

3.3. Kamu Borç Yönetimi Kapsamında Sunulan Mali Bilginin Değerlendirilmesi

2018 Yılı Genel Faaliyet Raporunun “Kamu Borç Yönetimi Gelişmeleri” başlıklı bölümünün;

- II.B.1. İç Borçlanma bölümünde yer alan, 2018 yılında 123,4 milyar TL iç borç servisine karşılık olarak 121,1 milyar TL tutarında iç borçlanma gerçekleştirildiği; 7,3 milyar TL tutarında TL cinsinden kira sertifikası, 4,2 ton altın karşılığı senet ihraç edildiği; yurt içi

piyasada döviz cinsi tahvil ve kira sertifikası ihraçları ile yaklaşık 688 milyon Avro ve 99 milyon ABD Doları finansman sağlandığı,

- II.B.2 Dış Borçlanma bölümünde yer alan, 2018 yılında 31,7 milyar TL anapara ödemesi, 19,4 milyar TL faiz ödemesi, 238,9 milyon TL iskonto gideri, 28,6 milyon TL dış borç genel gideri ve 1,1 milyar TL döviz cinsi kira sertifikası gideri olmak üzere toplam 52,5 milyar TL tutarında dış borç servisi gerçekleştirildiği,

- II.B.3 Borç Stoku bölümünde yer alan; 2018 yılı sonu itibariyle merkezi yönetim brüt borç stokunun 1.067,1 milyar TL olarak gerçekleştiği; söz konusu borcun 586,1 milyar TL'sinin iç borçlardan, 481,0 milyar TL'sinin dış borçlardan oluştuğu; merkezi yönetim borç stokunun %75,3'ünün sabit faizli borçlardan, %12'sinin değişken faizli borçlardan, % 12,7'sinin ise enflasyona endeksli senetlerden oluştuğu,

yönünde verilen bilgiler Hazine ve Maliye Bakanlığı tarafından yayımlanan Kamu Borç Yönetimi Raporu ile karşılaştırılmış ve sunulan verilerin önemli ölçüde doğru ve güvenilir olduğu sonucuna varılmıştır.

DÖRDÜNCÜ BÖLÜM

MAHALLİ İDARELER GENEL FAALİYET RAPORUNUN DEĞERLENDİRİLMESİ

5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu'nun 41'inci maddesi ikinci fıkrasında, mahallî idarelerce hazırlanan idare faaliyet raporlarının birer örneğinin Sayıştay ve Çevre ve Şehircilik Bakanlığına gönderileceği; Çevre ve Şehircilik Bakanlığının, bu raporları esas alarak kendi değerlendirmelerini de içeren Mahallî İdareler Genel Faaliyet Raporunu hazırlayacağı ve kamuoyuna açıklayacağı; aynı zamanda söz konusu raporun birer örneğinin Sayıştaya ve Cumhurbaşkanlığına gönderileceği ifade edilmiştir.

Maliye Bakanlığı tarafından yürürlüğe konulan Kamu İdarelerince Hazırlanacak Faaliyet Raporları Hakkında Yönetmelik'in 4'üncü maddesinde, faaliyet raporlarının mali saydamlık ve hesap verme sorumluluğunu sağlayacak şekilde hazırlanması gerektiği, 5'inci maddesinde ise faaliyet raporlarında yer alan bilgilerin doğru, güvenilir ve tarafsız olmasının zorunlu olduğu ifade edilmiştir.

Mali saydamlık ilkesi gereğince, her türlü kamu kaynağının elde edilmesi ve kullanılmasında denetimin sağlanması amacıyla kamuoyunun zamanında bilgilendirilmesi ve raporların açık ve ulaşılabilir olması zorunludur. Nitekim, Kamu İdarelerince Hazırlanacak Faaliyet Raporları Hakkında Yönetmelik'in 12'nci maddesine göre; Mahalli İdareler Genel Faaliyet Raporunun, izleyen mali yılın Haziran ayının onbeşine kadar kamuoyuna açıklanması ve Sayıştay Başkanlığına gönderilmesi gerekmektedir. Ancak Mahalli İdareler Genel Faaliyet Raporu, 28.08.2019 tarihinde Çevre ve Şehircilik Bakanlığı Yerel Yönetimler Genel Müdürlüğünce Sayıştay Başkanlığına gönderilmiş olup Ağustos ayı sonu itibarıyla kamuoyu ile paylaşılmamıştır.

Kamu İdarelerince Hazırlanacak Faaliyet Raporları Hakkında Yönetmelik'in "Mahalli İdareler Genel Faaliyet Raporunun Kapsamı" başlıklı 13'üncü maddesi uyarınca, Mahalli İdareler Genel Faaliyet Raporunda aşağıda sıralanan bilgilerin yer alması gerekmektedir.

a) Mahalli idare bütçeleri gelir ve gider hedefleri ile gerçekleştirmelerine ilişkin bilgi ve değerlendirmeler,

b) Mahalli idareler, mahalli idarelere bağlı kuruluş ve işletmeler ile belediye ortaklıklarının iç ve dış borçlarına ilişkin bilgi ve değerlendirmeler,

- c) Mahalli idarelerin insan kaynakları ile fiziki kaynaklarına ilişkin bilgi ve değerlendirmeler,
- ç) Mahalli idare bütçelerinden yapılan yardımlar ile sosyal hizmet harcamalarına ilişkin bilgi ve değerlendirmeler,
- d) Mahalli idarelerin stratejik planlama ve performans esaslı bütçeleme uygulamaları hakkında genel değerlendirmeler,
- e) Mahalli idarelere ilişkin iç denetim sonuçları hakkında bilgi ve değerlendirmeler,
- f) Mahalli idarelere ilişkin olarak İçişleri Bakanlığınca yürütülen denetim ve gözetim faaliyetleri hakkında özet bilgiler,
- g) Mahalli idarelerin yıl içinde yapmış olduğu yatırımlar ile gelecek yıllara yaygın yüklenmelerine ilişkin bilgiler,
- ğ) Bakanlık ve İçişleri Bakanlığınca gerekli görülen diğer bilgiler.

4.1. Sunulan Bilgilere İlişkin Değerlendirme

Anılan Yönetmelik uyarınca, Mahalli İdareler Genel Faaliyet Raporunun mahalli idarelerin faaliyet raporları esas alınarak hazırlanması gerekmektedir. Bununla amaçlanan, mahalli idarelerin mali durum ve performansı hakkında genel bir değerlendirme yaparak analize uygun bir zemin hazırlamaktır. Ancak, Raporda, mahalli idarelerin faaliyet raporlarında yer alan mali bilgi, performans bilgisi ve diğer bilgilerin birleştirilmesi suretiyle yapılan herhangi bir değerlendirmeye yer verilmemiştir.

Ayrıca, Raporda yayımlanan konsolide mali tabloların, bütçe gerçekleştirmeleri ve harcamalara ilişkin bilgilerin kapsamının hatalı olması sebebiyle aşağıda açıklandığı üzere, tam ve doğru bilgi içermediği tespit edilmiştir.

5018 sayılı Kanun'un 3'üncü maddesi uyarınca, mahalli idareler; il özel idareleri, belediyeler, bağlı idareler ve mahalli idare birliklerinden oluşmaktadır. 2018 yılı Mahalli İdareler Genel Faaliyet Raporunun kapsamının da bu çerçevede içerisinde hazırlandığı görülmektedir. Ancak söz konusu Kanun hükmüne aykırı şekilde, Raporda yer alan konsolide mali tabloların, bütçe gerçekleştirmeleri ve harcamalara ilişkin bilgilerin, mahalli idareler yanında 6360 sayılı Kanun ile kurulup 674 sayılı KHK ile valiye bağlı olarak kamu tüzel kişiliğini haiz

ve özel bütçeli kuruluş haline getirilen Yatırım İzleme ve Koordinasyon Başkanlıklarının bilgilerini de kapsadığı tespit edilmiştir.

Raporda mali bilgi içeren tablolardan aşağıda yer alan 19 tanesinin Yatırım İzleme ve Koordinasyon Başkanlıklarının bilgilerini de kapsamı nedeniyle ilgili mevzuat hükümlerine aykırı olarak düzenlendiği; bu sebeple, 2018 yılı Mahalli İdareler Genel Faaliyet Raporunun, Yönetmelikte yer alan raporlama ilkelerinden doğruluk, açıklık, tam açıklama ve tutarlılık kriterlerine uygun olmadığı değerlendirilmektedir.

Tablo 1: Yönetmelik'e Aykırı Olarak Düzenlenen Tablolar

Tablo 33	Mahalli İdare Türlerine Göre Sosyal Güvenlik Kurumu Devlet Primi ve Toplam Harcamalar
Tablo 35	Mahalli İdare Türlerine Göre Mal ve Hizmet Alımları ve Toplam Harcamalar
Tablo 37	Mahalli İdare Türlerine Göre Faiz Harcamaları ve Toplam Harcamalar
Tablo 39	Mahalli İdare Türlerine Göre Cari Transfer Harcamaları ve Toplam Harcamalar
Tablo 41	Mahalli İdare Türlerine Göre Sermaye Harcamaları ve Toplam Harcamalar
Tablo 43	Mahalli İdare Türlerine Göre Sermaye Transferleri ve Toplam Harcamalar
Tablo 45	Mahalli İdare Türlerine Göre Borç Verme ve Toplam Harcamalar
Tablo 47	Mahalli İdare Türlerine Göre Yatırım Harcamaları ve Toplam Harcamalar
Tablo 49	Mahalli İdarelerin Yardımları
Tablo 50	Mahalli İdare Türlerine Göre Gelirleri
Tablo 51	Mahalli İdare Türlerine Göre Öz Gelirleri
Tablo 52	Belediyelerin Türlerine Göre Öz Gelirleri
Tablo 54	Mahalli İdare Türlerine Göre Vergi Gelirleri ve Toplam Gelirler
Tablo 56	Mahalli İdare Türlerine Göre Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri ve Toplam Gelirler
Tablo 58	Mahalli İdare Türlerine Göre Alınan Bağış ve Yardımlar ile Özel Gelirler ve Toplam Gelirler
Tablo 60	Mahalli İdare Türlerine Göre Faizler, Paylar ve Cezalar ve Toplam Gelirler
Tablo 62	Mahalli İdare Türlerine Göre Sermaye Gelirleri ve Toplam Gelirler
Tablo 64	Mahalli İdare Türlerine Göre Alacaklardan Tahsilâtlar ve Toplam Gelirler
Tablo 66	Mahalli İdare Türlerine Göre Genel Bütçe Vergi Gelirlerinden Alınan Paylar ve Toplam Gelirler

Yönetmelik'in "Mahalli idareler genel faaliyet raporunun kapsamı" başlıklı 13'üncü maddesi çerçevesinde Rapor üzerinde yapılan inceleme neticesinde aşağıdaki değerlendirmeler yapılmıştır;

4.1.1 Mahalli İdare Bütçeleri Gelir ve Gider Hedefleri ile Gerçekleşmelerine İlişkin Bilgi ve Değerlendirmeler

Raporda, bütçe gelir ve gider gerçekleşmelerine ilişkin detaylı bilgilere yer verilmiş; ancak, bu bilgilere ilişkin herhangi bir değerlendirme yapılmamıştır. Ayrıca, bütçe gelir ve gider hedeflerine ilişkin bilgilere ve değerlendirmelere de Raporda yer verilmemiştir.

4.1.2 Mahalli İdareler, Mahalli İdarelere Bağlı Kuruluş ve İşletmeler ile Belediye Ortaklıklarının İç ve Dış Borçlarına İlişkin Bilgi ve Değerlendirmeler

Mahalli idarelerin borç dağılımlarını ve 2018 yılı itibariyle toplam borç yükünü gösterir bilgilere Raporda yer verilmiş; ancak bu bilgilere ilişkin değerlendirme yapılmamıştır. Ayrıca, Raporda mahalli idarelere bağlı kuruluşlar ve işletmeler ile belediye ortaklıklarının borçlarına ilişkin herhangi bir bilgi ve değerlendirmeler yer almamıştır.

4.1.3 Mahalli İdarelerin İnsan Kaynakları ile Fiziki Kaynaklarına İlişkin Bilgi ve Değerlendirmeler

Mahalli idarelerin insan kaynaklarına ilişkin ayrıntılı bilgilere Raporda yer verilmiş; ancak, bu bilgilere ilişkin değerlendirme yapılmamıştır. Ayrıca, Raporda fiziki kaynaklara ilişkin herhangi bir bilgi ve değerlendirmeye de yer verilmemiştir.

4.1.4 Mahalli İdare Bütçelerinden Yapılan Yardımlar ile Sosyal Hizmet Harcamalarına İlişkin Bilgi ve Değerlendirmeler

Mahalli idarelerin yaptıkları yardım ve harcamalar; mahalli idarelere yardımlarının ve kar amacı gütmeyen kuruluşlara, hane halkına ve yurtdışına yapılan transferler ile sermaye transferleri şeklinde sınıflandırılmış ve bilgilerine yer verilmiştir. Söz konusu yardım ve harcamalara ilişkin herhangi bir değerlendirme ise yer almamıştır.

4.1.5 Mahalli İdarelerin Stratejik Planlama ve Performans Esaslı Bütçeleme Uygulamaları Hakkında Genel Değerlendirmeler

Mahalli idare faaliyet raporları esas alınarak mahalli idarelerin stratejik planlama ve performans esaslı bütçeleme uygulamaları hakkında yapılması gereken genel bir değerlendirmeye Raporda yer verilmemiştir.

4.1.6 Mahalli İdarelere İlişkin İç Denetim Sonuçları Hakkında Bilgi ve Değerlendirmeler

Raporda mahalli idarelere ilişkin iç denetim sonuçları hakkında bilgi ve değerlendirmelere yer verilmemiş olup; sadece, türlerine göre mahalli idarelere tahsis edilen iç denetçi kadroları ile bunlara yapılan atamalara ilişkin sayısal bilgiye ve denetim komisyonlarının oluşum sürecine yer verilmiştir.

4.1.7 Mahalli İdarelere İlişkin Olarak İçişleri Bakanlığınca Yürütülen Denetim ve Gözetim Faaliyetleri Hakkında Özet Bilgiler

Raporda Bakanlıkça yürütülen denetimin kapsamı ve ön inceleme işlemleri hakkında bilgiler ile Mülkiye Müfettişlerince ve Mahalli İdareler Kontrolörlerince gerçekleştirilen denetim hakkında genel verilere yer verilmiştir.

4.1.8 Mahalli İdarelerin Yıl İçinde Yapmış Olduğu Yatırımlar ile Gelecek Yıllara Yaygın Yüklenmelerine İlişkin Bilgiler

Mahalli İdareler Genel Faaliyet Raporunda yıl içinde yapılan yatırımlarla ilgili olarak, yatırım harcamalarının tutarları ile toplam harcamalar içerisindeki yüzdesel oranlarına yer verilmiştir. Gelecek yıllara yaygın yüklenmelere ilişkin bilgilere ise yer verilmemiştir.

EKLER

EK 1: 2018 YILI MERKEZİ YÖNETİM BİLANÇOSU

AKTİF (VARLIKLAR)	2018 (Bin TL)	PASİF (KAYNAKLAR)	2018 (Bin TL)
1 DÖNEM VARLIKLAR	560.201.784	3 KISA VADELİ YABANCI KAYNAKLAR	178.440.724
10 HAZIR DEĞERLER	65.186.378	30 KISA VADELİ İÇ MALİ BORÇLAR	78.594.455
100 KASA	22.994	304 CARİ YILDA ÖDENECEK TAHVİLLER HESABI	72.288.807
101 ALINAN ÇEKLER	168.638	305 BONOLAR	5.495.173
102 BANKA	32.393.514	307 FİNANSAL KİRALAMA İŞLEMLERİNDEN BORÇLAR HESABI	511.250
103 VERİLEN ÇEKLER VE GÖNDERME EMİRLERİ (-)	-170.326	308 ERTELENMİŞ FİNANSAL KİRALAMA BORÇLANMA MALİYETLERİ HESABI	-409.849
104 PROJE ÖZEL HESABI	3.523.908	309 KISA VADELİ DİĞER İÇ MALİ BORÇLAR	709.074
105 DÖVİZ	19.079.073	31 KISA VADELİ DIŞ MALİ BORÇLAR	33.003.612
106 DÖVİZ GÖNDERME EMİRLERİ (-)	-8.959	310 CARİ YILDA ÖDENECEK DIŞ MALİ BORÇLAR	33.003.612
107 ELÇİLİK VE KONSOLOSLUK NEZDİNDEKİ PARALAR	702.715	32 FAALİYET BORÇLARI	7.340.167
108 DİĞER HAZIR DEĞERLER	233.564	320 BÜTÇE EMANETLERİ	3.685.701
109 BANKA KREDİ KARTLARINDAN ALACAKLAR	9.241.257	322 BÜTÇELEŞTİRİLECEK BORÇLAR	1
11 MENKUL KIYMET VE VARLIKLAR	4.603	323 BÜTÇELEŞTİRİLMİŞ BORÇLAR	906
110 HİSSE SENETLERİ HESABI	4.375	325 NAKİT TALEP VE TAHSİSLERİ	3.649.706
111 ÖZEL KESİM TAHVİL SENET VE BONOLARI HESABI	5	326 ALINAN DEPOZİTO VE TAMİNATLAR	3
112 KAMU KESİMİ TAHVİL SENET VE BONOLARI HESABI	0	329 DİĞER ÇEŞİTLİ BORÇLAR	3.850
117 MENKUL VARLIKLAR	223	33 EMANET YABANCI KAYNAKLAR	17.144.897
12 FAALİYET ALACAKLARI	426.387.276	330 ALINAN DEPOZİTO VE TAMİNATLAR	3.168.640
120 GELİRLERDEN ALACAKLAR	76.673.835	332 OKUL PANSİYONLARI	134.880
121 GELİRLERDEN TAKİPLİ ALACAKLAR	340.745.862	333 EMANETLER	10.212.128
122 GELİRLERDEN TECİLLİ VE TEHİRLİ ALACAKLAR	6.997.947	335 PERSONELE BORÇLAR	1.338.885
126 VERİLEN DEPOZİTO VE TAMİNATLAR	111.604	336 DİĞER ÇEŞİTLİ BORÇLAR	1.075
127 DİĞER FAALİYET ALACAKLARI	1.858.028	337 MÜTEMETLİK CARİ HESABI	30.805
13 KURUM ALACAKLARI	38.435.162	338 KONSOLOSLUK CARİ HESABI	1.055
130 DIŞ BÖLGE İKRAZINDAN DOĞAN ALACAKLAR	990.089	339 RİSK HESABI	2.257.429
132 KURUMCA VERİLEN BORÇLARDAN ALACAKLAR	2.988.265	34 ALINAN AVANSLAR	346.708
135 PERSONELDEN ALACAKLAR	59	340 ALINAN SİPARİŞ AVANSLARI	333.639
136 DİĞER ÇEŞİTLİ ALACAKLAR	10	349 ALINAN DİĞER AVANSLAR	13.069
137 TAKİPTEKİ KURUM ALACAKLARI	34.340.430	36 ÖDENECEK DİĞER YÜKÜMLÜLÜKLER	1.482.275
138 TAKİPTEKİ KURUM ALACAKLARI KARŞILIĞI (-)	-8.059	361 ÖDENECEK SOSYAL GÜVENLİK KESİNTİLERİ	420.012
139 DİĞER KURUM ALACAKLARI	124.369	362 FONLAR VEYA DİĞER KAMU İDARELERİ ADINA YAPILAN TAH.	731.312
14 DİĞER ALACAKLAR	1.684.825	363 KAMU İDARELERİ PAYLARI	330.950
140 KİŞİLERDEN ALACAKLAR	1.684.825	37 BORÇ VE GİDER KARŞILIKLARI	712.026
15 STOKLAR	7.039.352	370 DÖNEM KARI VERGİ VE DİĞER YÜK.KAR.HES.	4.025
150 İLK MADDE VE MALZEME	6.766.353	371 DÖNEM KARI VE PEŞİN ÖD. VERGİLER VE DİĞER YÜK.KAR.HES. (-)	-2.201
151 YARI MAMÜLLER - ÜRETİM	41.052	372 KIDEM TAZMİNATI KARŞILIĞI	709.526
152 MAMULLER	35.235	379 DİĞER BORÇ VE GİDER KARŞILIKLARI	676
153 TİCARİ MALLAR	188.614	38 GELECEK AYLARA AİT GELİRLER VE GİDER TAHAKKUKLARI	39.810.056
157 DİĞER STOKLAR	8.098	380 GELECEK AYLARA AİT GELİRLER	2.603.711
16 ÖN ÖDEMELER	19.212.530	381 GİDER TAHAKKUKLARI	37.206.345
160 İŞ AVANS VE KREDİLERİ	382.379	39 DİĞER KISA VADELİ YABANCI KAYNAKLAR	6.528
161 PERSONEL AVANSLARI	-1	397 SAYIM FAZLALARI	6.528
162 BÜTÇE DIŞI AVANS VE KREDİLER	15.407.022	4 UZUN VADELİ YABANCI KAYNAKLAR	1.090.253.206
164 AKREDİTİFLER	3.224.371	40 UZUN VADELİ İÇ MALİ BORÇLAR	517.647.202
165 MAHSUP DÖNEMİNE AKTARILAN AVANS VE KREDİLER	0	403 KAMU İDARELERİNE MALİ BORÇLAR HESABI	35
166 PROJE ÖZEL HESABINDAN VERİLEN AVANS VE AKREDİTİFLER	193.771	404 TAHVİLLER HESABI	508.357.941
167 DOĞRUDAN DIŞ PROJE KREDİ KULLANIMLARI AVANS VE AKREDİTİFLERİ	4.988	407 FİNANSAL KİRALAMA İŞLEMLERİNDEN BORÇLAR HESABI	16.869.518
18 GELECEK AYLARA AİT GİDERLER VE GELİR TAHAKKUKLARI	2.082.832	408 ERTELENMİŞ FİNANSAL KİRALAMA BORÇLANMA MALİYETLERİ HESABI	-10.546.371
180 GELECEK AYLARA AİT GİDERLER	1.849.738	409 UZUN VADELİ DİĞER İÇ MALİ BORÇLAR	2.966.079
181 GELİR TAHAKKUKLARI	233.094	41 UZUN VADELİ DIŞ MALİ BORÇLAR	447.683.653

AKTİF (VARLIKLAR)		2018 (Bin TL)	PASİF (KAYNAKLAR)		2018 (Bin TL)
19 DİĞER DÖNEN VARLIKLAR		168.827	410 DIŞ MALİ BORÇLAR		447.683.653
190 DEVREDEN KATMA DEĞER VERGİSİ		161.853	43 DİĞER BORÇLAR		554.130
194 TEYİTSİZ DOĞRUDAN DIŞ PROJE KREDİ KULLANIMLARI		2.379	430 ALINAN DEPOZİTO VE TEMİNATLAR		554.124
196 PERSONEL AVANSLARI		1.640	439 DİĞER ÇEŞİTLİ BORÇLAR		6
197 SAYIM NOKSANLARI		2.934	44 ALINAN AVANSLAR		36
198 DİĞER ÇEŞİTLİ DÖNEN VARLIKLAR		20	440 ALINAN SİPARİŞ AVANSLARI		36
2 DURAN VARLIKLAR		4.052.447.401	47 BORÇ VE GİDER KARŞILIKLARI		8.441.760
21 MENKUL KIYMET VE VARLIKLAR		75.966	472 KIDEM TAZMİNATI KARŞILIĞI		8.405.656
217 MENKUL VARLIKLAR		75.966	479 DİĞER BORÇ VE GİDER KARŞILIKLARI		36.104
22 FAALİYET ALACAKLARI		22.266.000	48 GELECEK YILLARA AİT GELİRLER VE GİDER TAHAKKUKLARI		115.926.425
220 GELİRLERDEN ALACAKLAR		20.558.574	480 GELECEK YILLARA AİT GELİRLER		19.704.542
222 GELİRLERDEN TECİLLİ VE TEHİRLİ ALACAKLAR		306.686	481 GİDER TAHAKKUKLARI		96.221.882
226 VERİLEN DEPOZİTO VE TEMİNATLAR		221.665	5 ÖZ KAYNAKLAR		3.343.955.255
227 DİĞER FAALİYET ALACAKLARI		1.179.075	50 NET DEĞER		952.726.366
23 KURUM ALACAKLARI		47.566.176	500 NET DEĞER		952.726.366
230 DIŞ BORCUN İKRAZINDAN DOĞAN ALACAKLAR		10.777.487	51 DEĞER HAREKETLERİ		7.480.902
232 KURUMCA VERİLEN BORÇLARDAN ALACAKLAR		32.381.366	519 DEĞER HAREKETLERİ SONUÇLARI		7.480.902
239 DİĞER KURUM ALACAKLARI		4.407.323	54 YEDEKLER		0
24 MALİ DURAN VARLIKLAR		155.931.864	540 YASAL YEDEKLER		0
240 MALİ KURULUŞLARA YATIRILAN SERMAYELER		50.041.600	549 ÖZEL FONLAR		0
241 MAL VE HİZMET ÜRETMEN KURULUŞLARA YATIRILAN SERMAYELER		142.493.941	57 GEÇMİŞ YILLAR OLUMLU FAALİYET SONUÇLARI		4.756.801.641
242 DÖNER SERMAYELİ KURULUŞLARA YATIRILAN SERMAYELER		10.135.319	570 GEÇMİŞ YILLAR OLUMLU FAALİYET SONUÇLARI		4.756.801.641
247 SERMAYE TAHHÜTLERİ (-)		-46.739.496	58 GEÇMİŞ YILLAR OLUMSUZ FAALİYET SONUÇLARI		-2.230.651.058
248 DİĞER MALİ DURAN VARLIKLAR		501	580 GEÇMİŞ YILLAR OLUMSUZ FAALİYET SONUÇLARI		-2.230.651.058
25 MADDİ DURAN VARLIKLAR		3.820.368.766	59 DÖNEM FAALİYET SONUÇLARI		-142.402.596
250 ARAZİ VE ARSALAR		3.139.416.278	590 DÖNEM OLUMLU FAALİYET SONUCU		0
251 YER ALTI VE YER ÜSTÜ DÜZENLERİ		201.016.067	591 DÖNEM OLUMSUZ FAALİYET SONUCU (-)		-142.402.596
252 BİNALAR		447.728.116			
253 TESİS, MAKİNE VE CİHAZLAR		19.223.899			
254 TAŞITLAR		5.100.362			
255 DEMİRBAŞLAR		45.830.837			
256 DİĞER MADDİ DURAN VARLIKLAR/HİZMET İMTİYAZ VARLIKLARI		21.330.631			
257 BİRİKMİŞ AMORTİSMANLAR (-)		-254.234.081			
258 YAPILMAKTA OLAN YATIRIMLAR		191.122.482			
259 YATIRIM AVANSLARI		3.834.174			
26 MADDİ OLMAYAN DURAN VARLIKLAR		68.450			
260 HAKLAR		3.829.810			
264 ÖZEL MALİYETLER		220.482			
267 DİĞER MADDİ OLMAYAN DURAN VARLIKLAR		13.074			
268 BİRİKMİŞ AMORTİSMANLAR (-)		-3.994.917			
28 GELECEK YILLARA AİT GİDERLER VE GELİR TAHAKKUKLARI		6.179.949			
280 GELECEK YILLARA AİT GİDERLER		6.159.312			
281 GELİR TAHAKKUKLARI		20.637			
29 DİĞER DURAN VARLIKLAR		-9.770			
294 ELDEN ÇIKARILACAK STOKLAR VE MADDİ DURAN VARLIKLAR		3.029.185			
297 DİĞER ÇEŞİTLİ DURAN VARLIKLAR		31			
299 BİRİKMİŞ AMORTİSMANLAR (-)		-3.038.986			
AKTİF TOPLAMI		4.612.649.185	PASİF TOPLAMI		4.612.649.185

9- BORÇLU NAZIM HESAPLAR 9- ALACAKLI NAZIM HESAPLAR

90 ÖDENEK HESAPLARI	0	90 ÖDENEK HESAPLARI	0
906 MAHSUP DÖNEMİNE AKTARILAN KULLANILACAK ÖDENEKLER	0	907 MAHSUP DÖNEMİNE AKTARILAN ÖDENEKLER	0
91 NAKİT DIŞI TEMİNAT VE KİŞİLERE AİT MENKUL KIYMETLER	71.879.381	91 NAKİT DIŞI TEMİNAT VE KİŞİLERE AİT MENKUL KIYMETLER	71.879.381
910 TEMİNAT MEKTUPLARI	70.993.615	911 TEMİNAT MEKTUPLARI EMANETLERİ	70.993.615
912 KİŞİLERE AİT MENKUL KIYMETLER	32.095	913 KİŞİLERE AİT MENKUL KIYMET EMANETLERİ	32.095
914 VERİLEN TEMİNAT MEKTUPLARI HESABI	853.671	915 VERİLEN TEMİNAT MEKTUPLARI KARŞILIGI HESABI	853.671
92 GELECEK YILLARA AİT GİDERLER VE GELİR TAHAKKUKLARI	235.721.676	92 GELECEK YILLARA AİT GİDERLER VE GELİR TAHAKKUKLARI	235.721.676
920 GİDER TAAHHÜTLERİ	209.278.144	921 GİDER TAAHHÜTLERİ KARŞILIGI	209.278.144
922 KAMU-ÖZEL İŞBİRLİĞİ MODELİ TAAHHÜTLERİ HESABI	26.443.532	923 KAMU-ÖZEL İŞBİRLİĞİ MODELİ TAAHHÜTLERİ KARŞILIGI HESABI	26.443.532
93 VERİLEN GARANTİLER	270.944.483	93 VERİLEN GARANTİLER	270.944.483
930 VERİLEN GARANTİLER	134.135.408	931 VERİLEN GARANTİLER KARŞILIGI	134.135.408
932 VERİLEN TAAHHÜT BELGELERİ	57.297.629	933 VERİLEN TAAHHÜT BELGELERİ KARŞILIGI	57.297.629
934 BORÇ ÜSTLENİM TAAHHÜTLERİ HESABI	79.511.446	935 BORÇ ÜSTLENİM TAAHHÜTLERİ KARŞILIGI HESABI	79.511.446
94 DEĞERLİ KAĞIT VE ÖZEL TAHKUK	23.758.958	94 DEĞERLİ KAĞIT VE ÖZEL TAHKUK	23.758.958
940 DEĞERLİ KAĞIT AMBARLARI	569.633	945 DEĞERLİ KAĞIT İŞLENMLERİ	755.127
942 ZİMMETLE VERİLEN DEĞERLİ KAĞITLAR	183.363	947 ÖZEL TAHAKKUKLAR	10.198.020
944 YOLDAKİ DEĞERLİ KAĞITLAR	2.132	949 BAŞKA BİRİMLER ADINA İZLENEN ALACAK EMANETLERİ	12.805.811
946 ÖZEL TAHAKKUKLARDAN ALACAKLAR	10.198.020	95 DIŞ BORÇLANMA İLE İLGİLİ HESAPLAR	22.973.462
948 BAŞKA BİRİMLER ADINA İZLENEN ALACAKLAR	12.805.811	951 KREDİ ANLAŞMALARI	18.055.117
95 DIŞ BORÇLANMA İLE İLGİLİ HESAPLAR	22.973.462	955 RİSK HESABI ALACAKLARI KARŞILIGI	4.793.654
950 KULLANILACAK DIŞ KREDİLER	18.055.117	957 GENEL BÜTÇE DIŞI İDARELER DOĞRUDAN DIŞ PROJE KREDİ KULLANIMLARI BİLDİRİM	98.175
954 RİSK HESABI ALACAKLARI	4.793.654	959 DOĞRUDAN DIŞ PROJE KREDİLERİNDEN AÇILAN AKREDİTİFLER KARŞILIGI	26.515
956 GENEL BÜTÇE DIŞI İDARELER TEYİSİZ DOĞRUDAN DIŞ PROJE KREDİ KULLANIMLARI	98.175	96 KURUMCA VERİLEN EMANETLER	3.636.132
958 DOĞRUDAN DIŞ PROJE KREDİLERİNDEN AÇILAN AKREDİTİFLER	26.515	961 BAĞIŞ VE HİBELER KARŞILIGI HESABI	17.466
96 KURUMCA VERİLEN EMANETLER	3.636.132	963 BİLİMSEL PROJELER KARŞILIGI HESABI	680.918
960 BAĞIŞ VE HİBELER HESABI	17.466	965 KAMU İDARELERİNE TAHSİSLİ BİNALAR VE ARAZİLER KARŞILIGI HESABI	2.932.213
962 BİLİMSEL PROJELER HESABI	680.918	969 İZ BEDELLE İZLENEN KIYMETLER KARŞILIGI HESABI	5.536
964 KAMU İDARELERİNE TAHSİSLİ BİNALAR VE ARAZİLER HESABI	2.932.213	98 DİĞER NAZIM HESAPLAR	0
968 İZ BEDELLE İZLENEN KIYMETLER HESABI	5.536	982 VAKIF EMANETLERİ HESABI	0
98 DİĞER NAZIM HESAPLAR	0	99 DİĞER NAZIM HESAPLAR	68.929.499
980 MAZBUT VAKIFLAR ADINA YÖNETİLEN SERMAYELER HESABI	0	999 DİĞER NAZIM HESAPLAR KARŞILIGI HESABI	68.929.499
981 MÜLHAK VAKIFLAR ADINA YÖN. VAKIFLAR BANKASI (B) GRUBU HİSSE	0		
99 DİĞER NAZIM HESAPLAR	68.929.499		
990 KİRAYA VERİLEN DURAN VARLIKLAR	1.665.065		
991 MAZBUT VAKIFLAR TAŞINMAZ SATIŞLARI VE TAVİZ BEDELLERİ	3.899.864		
992 MAZBUT VAKIFLAR İÇİN YAPILAN GİDERLER HESABI	-1.861.915		
993 MADDİ DURAN VARLIKLARIN KİRA VE İRTİFAK HAKKI GELİRLERİ HESABI	1.010.896		
998 DİĞER NAZIM HESAPLAR	64.215.588		

- 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununun 3 üncü maddesinde yer alan Merkezi Yönetim alt sektörüne dahil idarelerin verilerini içermektedir.
- Borçlanma senetleri muhasebe kayıtlarındaki değerler üzerinden raporlanmıştır.
- Konsolide bilanço tek bir raporlama birimine aitmiş gibi kabul edildiğinden 590-Dönem Olumlu Faaliyet Sonucu ve 591-Dönem Olumsuz Faaliyet Sonucu Hesabı netleştirilerek raporlanmıştır.
- Mali istatistik tabloları dış denetimden geçmemiş mali veriler kullanılarak hazırlanmaktadır.
- Merkezi yönetim kapsamındaki idarelerce tahsisli olarak kullanılan taşınmazın değeri 1 trilyon 426 milyar 684 milyon TL'dir.

Merkezi yönetim kapsamındaki idarelerin kendi aralarında yaptıkları işlemlere uygulanan konsolidasyon işleminin detayları Bilançonun Eki olan "Konsolide Edilen / Edilemeyen Tutarlar" tablosunda yer almaktadır.

EK 2: 2018 YILI FAALİYET SONUÇLARI TABLOSU

MERKEZİ YÖNETİM 2018 YILI FAALİYET SONUÇLARI TABLOSU (Bin TL)		
	2018 (Bin TL)	% Dağılım
FAALİYET GELİRLERİ TOPLAMI (Tahakkuk Esaslı)	1.146.648.317	100,0
Vergi Gelirleri	683.912.909	59,6
Gelir ve Kazanç Üzerinden Alınan Vergiler	239.169.785	20,9
Mülkiyet Üzerinden Alınan Vergiler	15.674.991	1,4
Dahilde Alınan Mal ve Hizmet Vergileri	248.720.193	21,7
Uluslararası Ticaret ve Muamelelerden Alınan Vergiler	137.885.222	12,0
Dam ga Vergisi i	18.498.574	1,6
Harçlar	23.754.176	2,1
Baş ka Yerde Sınıflandırılm ayan Vergiler	209.967	0,0
Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri	65.631.770	5,7
Mal ve Hizmet Satış Gelirleri	21.975.183	1,9
Malların Kullanım a veya Faaliyette Bulunma İzni Gelirleri	3.698.144	0,3
KİT ve Kamu Bankaları Gelirleri	19.251.464	1,7
Kurum lar Has ılatı	5.141	0,0
Kurum lar Karları	10.804.789	0,9
Kira Gelirleri	8.619.357	0,8
Diğer Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri	1.277.693	0,1
Alınan Bağış ve Yardımlar ile Özel Gelirler	27.655.373	2,4
Yurt Dış ından Alınan Bağış ve Yardımlar	3.027.290	0,3
Merkezi Yönetim Bütçesine Dahil İdarelerden Alınan Bağış ve Yardımlar	1.326.192	0,1
Diğer İdarelerden Alınan Bağış ve Yardım lar	380.434	0,0
Kurum lardan ve Kiş ilerden Alınan Yardım ve Bağış lar	21.183.964	1,8
Proje Yardım ları	1.312.508	0,1
Özel Gelirler	424.985	0,0
Diğer Gelirler	163.303.544	14,2
Faiz Gelirleri	18.908.009	1,6
Kiş i ve Kurum lardan Alınan Paylar	21.679.175	1,9
Para Cezaları	66.715.286	5,8
Yukarıda Tanımlanm ayan Diğer Çeş itli Gelirler	5	0,0
Diğer Çeş itli Gelirler	56.001.068	4,9
Menkul Kıymet Ve Varlık Satış Gelirleri	85.031	0,0
Taşınmaz Satış Gelirleri	82.875	0,0
Menkul Kıymet Ve Varlık Satış Gelirleri	2.156	0,0
Değer ve Miktar Değişimleri Gelirleri	204.601.236	17,8
Döviz Mevcudunun Değerlenmesinde Oluş an Olumlu Kur Farkları	15.339.572	1,3
Menkul Kıymet ve Varlıkların Değerlemes inden Oluş an Olumlu Farklar	132.955	0,0
Stokların Değerlem es inden Oluş an Olumlu Farklar	79	0,0
Maddi Duran Varlıkların Değerlem es inden Oluş an Olumlu Farklar	40.068.301	3,5
Maddi Olm ayan Duran Varlıkların Değerlem es inden Oluş an Olumlu Farklar	3	0,0
Kur Değişikliği Nedeniyle Döviz Cinsinde Borç Stokundaki Azalışlar	118.929.897	10,4
Kur Değişikliği Nedeniyle Döviz Cinsinden Alacaklardaki Artışlar	18.923.588	1,7
Kur Değiş iklği Dış ındaki Değer ve Miktar Değiş im lerinden Kaynaklanan Gelirler	199.369	0,0
Diğer Değer ve Miktar Değiş im ler Gelirleri	11.007.470	1,0
Karş ılık Gelirleri	47.060	0,0
Takipteki Kurum Alacakları Karş ılıklarından Kaynaklananlar	534	0,0
Stok Değer Düşüklüğü Karş ılıklarından Kaynaklananlar	0	0,0
Kıdem Tazminatı Karş ılıkları	46.526	0,0
Diğer Borç ve Gider Karş ılıkları	0	0,0
Kamu İdarelerinden Bedelsiz Olarak Alınan Mali Olmayan Varlıklar	1.411.393	0,1
Genel Bütçe Kapsamındaki Kamu İdarelerinden Bedelsiz Olarak Alınan Mali Olmayan Varlıklardan E.E.G	1.150.570	0,1
Özel Bütçe Kapsamındaki Kamu İdarelerinden Bedelsiz Olarak Alınan Mali Olmayan Varlıklardan E.E.G	28.921	0,0
Düzenleyi ve Denetleyici Kurumlardan Bedelsiz Olarak Alınan Mali Olmayan Varlıklardan E.E.G	7.192	0,0
Sosyal Güvenlik Kurumlarından Bedelsiz Olarak Alınan Mali Olmayan Varlıklardan E.E.G	1.335	0,0
Mahalli İdarelerden Bedelsiz Olarak Alınan Mali Olmayan Varlıklardan E.E.G	223.376	0,0
FAALİYET GİDERLERİ TOPLAMI (Tahakkuk Esaslı)	1.289.050.913	100,0
Personel Giderleri	202.507.505	15,7
Memurlar	165.419.498	12,8
Sözleş m eli Personel	13.257.948	1,0
İşçiler	15.193.486	1,2
Geçici Personel	3.636.572	0,3
Diğer Pers onel	3.903.616	0,3
Milletvekilleri	153.972	0,0
Cum hurbaş kanı Ödeneği	708	0,0
İş tihbarat Pers oneli	941.706	0,1
Sosyal Güvenlik Kurumlarına Devlet Primi Giderleri	34.435.721	2,7
Memurlar	26.690.699	2,1
Sözleş m eli Pers onel	1.914.148	0,1
İşçiler	2.981.150	0,2
Geçici Personel	664.030	0,1
Diğer Pers onel	2.063.464	0,2
Milletvekilleri	6.285	0,0
İş tihbarat Pers oneli	97.668	0,0
Sos yal Güvenlik Prim i Ödem eleri Gecikm e Cezası ve Zam ları	18.277	0,0
Mal Ve Hizmet Alım Giderleri	66.849.445	5,2
Üretim e Yönelik Mal Ve Malzeme Alım ları	584.783	0,0
Tüketime Yönelik Mal Ve Malzeme Alım ları	28.213.706	2,2
Yolluklar	2.657.608	0,2
Görev Giderleri	4.089.820	0,3
Hizm et Alım ları	28.612.279	2,2
Tem sil Ve Tanıtım a Giderleri	240.040	0,0
Menkul Mal,Gayrim addi Hak Alım, Bakım Ve Onarım Giderleri	1.076.215	0,1
Gayrim enkul Mal Bakım Ve Onarım Giderleri	877.351	0,1
Tedavi Ve Cenaze Giderleri	497.642	0,0
Faiz Giderleri	131.155.793	10,2
Diğer İç Borç Faiz Giderleri	108.179.726	8,4
Dış Borç Faiz Giderleri	21.108.922	1,6
İs konto Giderleri	1.678.628	0,1

Kira Sertifikası Giderleri	164.665	0,0
Finansal Kiralama ve Borçlanma Maliyeti Giderleri	23.852	0,0
Cari Transferler	326.575.978	25,3
Görev Zararları	83.862.497	6,5
Hazine Yardımları (Mahalli İdare Yardımları)	88.219.685	6,8
Kar Amacı Gütmeyen Kuruluşlara Yapılan Transferler	3.546.163	0,3
Hane Halkına Yapılan Transferler	51.657.327	4,0
Yurtdışına Yapılan Transferler	3.228.425	0,3
Gelirlerden Ayrılan Paylar	96.061.882	7,5
Sermaye Giderleri	0	0,0
Mamul Mal Alımları	0	0,0
Gayri Maddi Hak Alımları	0	0,0
Sermaye Transferleri	19.489.515	1,5
Yurtiçi Sermaye Transferleri	19.180.146	1,5
Yurtdışı Sermaye Transferleri	309.369	0,0
Değer ve Miktar Değişimleri Giderleri	280.847.924	21,8
Döviz Mevcudunun Değerlenmesinde Oluşan Olumsuz Kur Farkları	12.649.999	1,0
Menkul Kıymet ve Varlıkların Değerlenmesinde Oluşan Olumsuz Farklar	974	0,0
Stokların Değerlenmesinde Oluşan Olumsuz Farklar	739	0,0
Maddi Duran Varlıkların Değerlenmesinde Oluşan Olumsuz Farklar	393.837	0,0
Maddi Olmayan Duran Varlıkların Değerlenmesinde Oluşan Olumsuz Farklar	0	0,0
Kur Değişikliği Nedeniyle Döviz Cinsi Borç Stokundaki Artışlar	247.597.706	19,2
Kur Değişikliği Nedeniyle Döviz Cinsinden Alacaklardaki Azalışlar	9.885.178	0,8
Kur Değ. Dışındaki Değer ve Miktar Değişimlerinden Kaynaklanan Giderler	50.510	0,0
Diğer Değer ve Miktar Değişimleri Giderleri	10.268.980	0,8
Gelirlerin Ret ve İadesinden Kaynaklanan Giderler	2.717.499	0,2
Vergi Gelirlerinin Ret ve İadesinden Kaynaklanan Giderler	2.234.344	0,2
Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirlerinin Ret ve İadesinden Kaynaklanan Giderler	273.098	0,0
Alınan Bağış ve Yardımları ile Özel Gelirlerin Ret ve İadesinden Kaynaklanan Giderler	86.226	0,0
Diğer Gelirlerin Ret ve İadesinden Kaynaklanan Giderler	119.127	0,0
Sermaye Gelirlerinin Ret ve İadesinden Kaynaklanan Giderler	4.702	0,0
Amortisman Giderleri	131.203.948	10,2
Maddi Duran Varlıkların Amortisman Giderleri	129.840.808	10,1
Maddi Olmayan Duran Varlıkların Amortisman Giderleri	1.123.760	0,1
Diğer Duran Varlıkların Amortisman Giderleri	239.380	0,0
İk Madde ve Malzeme Giderleri	8.394.641	0,7
Kırtasiye Malzemeleri	1.048.806	0,1
Beslenme, Gıda, Amaçlı ve Mutfakta Kullanılan Tüketim Malzemeleri	48.246	0,0
Tıbbi ve Laboratuvar Sarf Malzemeleri	1.561.749	0,1
Yakıtlar, Yakıt Katkıları ve Katkı Yağları	1.099.409	0,1
Temizleme Ekipmanları	249.030	0,0
Giyecek, Mefruşat ve Tuhafiyeye Malzemeleri	240.198	0,0
Yiyecek	1.153.774	0,1
İçecek	64.146	0,0
Canlı Hayvanlar	7.588	0,0
Zirai Maddeler	63.251	0,0
Yem	13.730	0,0
Bakım, Onarım ve Üretim Malzemeleri	1.726.322	0,1
Yedek Parçalar	567.016	0,0
Nakil Vasıtaları Laslıkları	24.100	0,0
Değişim, Bağış ve Satış Amaçlı Giderler	25.870	0,0
Spor Malzemeleri Grubu	13.772	0,0
Basınçlı Ekipmanlar	6.606	0,0
Diğer Tüketim Amaçlı Ekipmanlar	481.027	0,0
Karşılık Giderleri	689.749	0,1
Takipteki Kurum Alacakları Karşılığı	534	0,0
Stok Değer Düşüklüğü Karşılıkları	0	0,0
Kıdem Tazminatı Karşılıkları	686.752	0,1
4632 S.K. BES Devlet Katkısı Karşılıkları	2	0,0
Diğer Borç ve Gider Karşılıkları	2.461	0,0
Satışların Maliyeti	1.849.602	0,1
Satılan Mamuller Maliyeti	606.701	0,0
Satılan Ticari Mallar Maliyeti	1.172.776	0,1
Satılan Hizmet Maliyeti	70.125	0,0
Silinen Alacaklardan Kaynaklanan Giderler	36.853.594	2,9
Gelirlerden Alacaklardan Silinenler	34.995.904	2,7
Kişilerden Alacaklardan Silinenler	1.689.849	0,1
Kurum Alacaklarından Silinenler	167.474	0,0
Diğer Kurum Alacaklarından Silinenler	367	0,0
Kamu İdarelerine Bedelsiz Olarak Devredilen Mali Olmayan Varlıklardan Kaynaklanan Giderler	753.398	0,1
Genel Bütçe Kapsamındaki Kamu İdarelerine Bedelsiz Olarak Devredilen Varlıklardan Kaynaklanan Giderler	641.707	0,0
Özel Bütçe Kapsamındaki Kamu İdarelerine Bedelsiz Olarak Devredilen Varlıklardan Kaynaklanan Giderler	93.446	0,0
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlara Bedelsiz Olarak Devredilen Varlıklardan Kaynaklanan Giderler	4.336	0,0
Sos. Güv. Kurumlarına Bedelsiz Olarak Devredilen Varlıklardan Kaynaklanan Giderler	1.419	0,0
Mahalli İdarelere Bedelsiz Olarak Devredilen Varlıklardan Kaynaklanan Giderler	12.490	0,0
Proje Kapsamında Yapılan Cari Giderler	14.484.582	1,1
Proje Kapsamında Yapılan Cari Giderler	14.484.582	1,1
Diğer Giderler	30.242.018	2,3
Hazine Taahhütlerinin Satışından Mahalli İdarelere Paylar	27.793	0,0
Tarım ve Alan Satış İndirimi	67.391	0,0
2/B Satış İndirimi	415.846	0,0
Yukarıda Tanımlanan Diğer Giderler	29.730.988	2,3
NET FAALİYET SONUCU	-142.402.596	