



T.C. SAYIŞTAY BAŞKANLIĞI

**KONYA OVASI PROJESİ BÖLGE
KALKINMA İDARESİ BAŞKANLIĞI**

2017 YILI

SAYIŞTAY DENETİM RAPORU

Eylöl 2018

İÇERİK

KONYA OVASI PROJESİ BÖLGE KALKINMA İDARESİ BAŞKANLIĞI 2017 YILI SAYIŞTAY DÜZENLİLİK DENETİM RAPORU	1
KONYA OVASI PROJESİ BÖLGE KALKINMA İDARESİ BAŞKANLIĞI 2017 YILI SAYIŞTAY PERFORMANS DENETİM RAPORU	60

**KONYA OVASI PROJESİ BÖLGE
KALKINMA İDARESİ BAŞKANLIĞI
2017 YILI
SAYIŞTAY DÜZENLİLİK DENETİM
RAPORU**



İÇİNDEKİLER

1.	KAMU İDARESİNİN MALİ YAPISI VE MALİ TABLOLARI HAKKINDA BİLGİ	1
2.	DENETLENEN KAMU İDARESİ YÖNETİMİNİN SORUMLULUĞU	2
3.	SAYIŞTAYIN SORUMLULUĞU	3
4.	DENETİMİN DAYANAĞI, AMACI, YÖNTEMİ VE KAPSAMI.....	3
5.	DENETİM GÖRÜŞÜNÜN DAYANAKLARI	4
6.	DENETİM GÖRÜŞÜ.....	7
7.	DENETİM GÖRÜŞÜNÜ ETKİLEMİYEN TESPİT VE DEĞERLENDİRMELER	7
8.	EKLER.....	50

KISALTMALAR

- KOP BKİ** : Konya Ovası Projesi Bölge Kalkınma İdaresi Başkanlığı
KOP : Konya Ovası Projesi
TÜBİTAK : Türkiye Bilimsel ve Teknik Araştırma Kurumu
TÜSSİDE : Türkiye Sanayi Sevk ve İdare Enstitüsü
BKİ : Bölge Kalkınma İdaresi
KİK : Kamu İhale Kurumu
KHK : Kanun Hükmünde Kararname
HİS : Hayvan İçme Suyu
KÖSİP : Küçük Ölçekli Sulama İşleri Programı
YAS : Yer Altı Sulama
YÜS : Yer Üstü Sulama
MEVKA : Mevlana Kalkınma Ajansı

RAPORDA YER ALAN TABLOLAR

Tablo 1: Kurumun 2017 Yılı Ödenek Dağılımı ve Gerçekleşmeleri

Tablo 2: Kurumun Dijital ve Gayri Maddi Haklar Alımlara Örnek

TABLÖLAR LİSTESİ

No table of contents entries found.

1. KAMU İDARESİNİN MALİ YAPISI VE MALİ TABLOLARI HAKKINDA BİLGİ

Konya Ovası Projesi Bölge Kalkınma İdaresi Başkanlığı 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununa tabi olup bu Kanuna ekli II sayılı cetvelin B) Özel Bütçeli Diğer İdareler bölümünde yer almaktadır. Bütçesi, Kalkınma Bakanlığı bütçesinin transfer tertibine konulan ödenekten oluşmaktadır. Söz konusu ödenekler Maliye Bakanlığının serbest bırakma oranları dâhilinde Kalkınma Bakanlığınca Başkanlığın harcama birimleri esas alınarak tahsis edilmektedir.

Kuruma, 2017 yılı Bütçe Kanunuyla 184.748.000,00 TL ödenek verilmiş, ilave 19.791.100,00 TL ödenek ile birlikte toplam 204.539.100,00 TL ödeneğin 6.530.773,00 TL'si yıl içerisinde tenkis edilerek 198.008.327,00 TL kullanılabilir ödenek aldığı ve bunun tamamının bütçe gideri olarak harcandığı anlaşılmıştır. Bütçe Giderleri ve Ödenekler Tablosuna göre kurumun 2017 yılı bütçe gideri ve ödenek kullanımı şu şekildedir.

Tablo 1: Kurumun 2017 Yılı Ödenek Dağılımı ve Gerçekleşmeleri (TL)

Ekonomik Kod	Başlangıç Ödeneği	Yılsonu Ödeneği	Toplam Harcama	Harcama Oranı (%)
Personel Giderleri	1.833.000	1.961.000	1.887.471	96,25
SGK Devlet Primi Giderleri	278.000	293.000	281.267	96,00
Mal ve Hizmet Alım Giderleri	4.626.000	4.622.500	2.551.828	55,20
Cari Transferler	21.000	21.000	0	0
Sermaye Giderleri	14.130.000	6.018.000	3.101.527	51,53
Sermaye Transferleri	163.860.000	191.623.600	190.186.234	99,25
Toplam	184.748.000	204.539.100	198.008.327	96,80

Kurumun muhasebesi, Merkezi Yönetim Muhasebe Yönetmeliğine göre gerçekleştirilmektedir. Muhasebe işlemleri, kurum merkezinde bulunan muhasebe birimi tarafından yürütülmekte ve muhasebesi tek düzen muhasebe sistemine uygun olarak tutulmaktadır. Muhasebe programı olarak Kasım 2017 tarihine kadar Say2000i sistemi kullanılmış ve bu tarihten sonra pilot uygulama olarak Maliye Bakanlığı'nın kullanıma açtığı Yeni Devlet Muhasebesi Bilişim Sistemi(YDMBS) .uygulaması kullanılmıştır.

“Kamu İdaresi Hesaplarının Sayıştaya Verilmesi ve Muhasebe Birimleri ile Muhasebe Yetkililerinin Bildirilmesi Hakkında Usul ve Esaslar”ın 5 inci maddesi gereğince hesap dönemi sonunda Sayıştaya gönderilmesi gereken defter, tablo ve belgelerden aşağıda yer alanlar denetime sunulmuş olup denetim bunlar ile usul ve esasların 8 inci maddesinde yer alan diğer belgeler dikkate alınarak yürütülüp sonuçlandırılmıştır.

- Birleştirilmiş veriler defteri (özet),
- Geçici ve kesin mizan,
- Bilanço,
- Kasa sayım tutanağı,
- Banka mevcudu tespit tutanağı,
- Alınan çekler sayım tutanağı,
- Menkul kıymet ve varlıklar sayım tutanağı,
- Teminat mektupları sayım tutanağı,
- Değerli kağıtlar sayım tutanağı,
- Taşınır mal yönetimi ayrıntılı hesap cetveli ile taşınır mal yönetim hesabı icmal cetveli,
- Bütçe giderleri ve ödenekler tablosu,
- Bütçe gelirleri ekonomik sınıflandırılması tablosu,
- Faaliyet sonuçları tablosu

Denetim görüşü, kamu idaresinin temel mali tabloları olan bilanço ve faaliyet sonuçları tablosuna verilmiştir.

2. DENETLENEN KAMU İDARESİ YÖNETİMİNİN SORUMLULUĞU

Denetlenen kamu idaresinin yönetimi, tabi olduğu muhasebe standart ve ilkelerine uygun olarak hazırlanmış olan mali rapor ve tabloların doğru ve güvenilir bilgi içerecek şekilde

zamanında Sayıştaya sunulmasından, bir bütün olarak sunulan bu mali tabloların kamu idaresinin faaliyet ve işlemlerinin sonucunu tüm önemli yönleriyle doğru ve güvenilir olarak yansıtmasından ve ister hata isterse yolsuzluktan kaynaklansın bu mali rapor ve tabloların önemli hata veya yanlış beyanlar içermemesinden; kamu idaresinin gelir, gider ve malları ile bunlara ilişkin hesap ve işlemlerinin kanunlara ve diğer hukuki düzenlemelere uygunluğundan; mali yönetim ve iç kontrol sistemlerinin amacına uygun olarak oluşturulmasından, etkin olarak işletilmesinden ve izlenmesinden, mali tabloların dayanağını oluşturan bilgi ve belgelerin denetime hazır hale getirilmesinden ve sunulmasından sorumludur.

3. SAYIŞTAYIN SORUMLULUĞU

Sayıştay, denetimlerinin sonucunda hazırladığı raporlarla denetlenen kamu idarelerinin gelir, gider ve malları ile bunlara ilişkin hesap ve işlemlerinin kanunlara ve diğer hukuki düzenlemelere uygunluğunu tespit etmek, mali rapor ve tablolarının güvenilirliğine ve doğruluğuna ilişkin görüş bildirmek, mali yönetim ve iç kontrol sistemlerini değerlendirmekle sorumludur.

4. DENETİMİN DAYANAĞI, AMACI, YÖNTEMİ VE KAPSAMI

Denetimlerin dayanağı; 6085 sayılı Sayıştay Kanunu, genel kabul görmüş uluslararası denetim standartları, Sayıştay ikincil mevzuatı ve denetim rehberleridir.

Denetimler, kamu idaresinin hesap ve işlemlerinin kanunlara ve diğer hukuki düzenlemelere uygunluğunu tespit etmek ve mali rapor ve tablolarının kamu idaresinin tüm faaliyet ve işlemlerinin sonucunu doğru ve güvenilir olarak yansıttığına ilişkin makul güvence elde etmek ve mali yönetim ve iç kontrol sistemlerini değerlendirmek amacıyla yürütülmüştür.

Kamu idaresinin mali tabloları ile bunları oluşturan hesap ve işlemlerinin doğruluğu, güvenilirliği ve uygunluğuna ilişkin denetim kanıtı elde etmek üzere yürütülen denetimler; uygun denetim prosedürleri ve tekniklerinin uygulanması ile risk değerlendirmesi yöntemiyle gerçekleştirilmiştir. Risk değerlendirmesi sırasında, uygulanacak denetim prosedürünün

belirlenmesine esas olmak üzere, mali tabloların üretildiği mali yönetim ve iç kontrol sistemleri de değerlendirilmiştir.

Denetimin kapsamını, kamu idaresinin mali rapor ve tabloları ile gelir, gider ve mallarına ilişkin tüm mali faaliyet, karar ve işlemleri ve bunlara ilişkin kayıt, defter, bilgi, belge ve verileri (elektronik olanlar dâhil) ile mali yönetim ve iç kontrol sistemleri oluşturmaktadır.

Bu hususlarla ilgili denetim sonucunda denetim görüşü oluşturmak üzere yeterli ve uygun denetim kanıtı elde edilmiştir.

5. DENETİM GÖRÜŞÜNÜN DAYANAKLARI

BULGU 1: Dijital ve Gayri Maddi Hakların Usulüne Uygun Muhasebeleştirilmemesi ve Bu Tür Hizmet İfalarında Muayene Kabul Komisyonlarının Oluşturulmaması

İdarenin yıl içinde kendisi için ve birtakım projeler kapsamında kamu kaynağı kullanılarak edinmiş olduğu bilgisayar programı, mobil uygulama, görsel materyal ve yazılım gibi dijital hak ve ürünlerin edinimi esnasında muayene kabul belgesi ile birlikte o yazılıma ilişkin program kodları, CD gibi ileride idarenin kullanımına mahsus olacak şekilde yüklenici tarafından teslimine dikkat edilmediği görülmüştür. Bu tür dijital materyallerin maddi olarak teslimi, muhafazası ve kodlarının, CD'lerinin idare bünyesinde ileride kullanımlarını mümkün kılarak tutulması önem arz etmektedir. Görece yeni olan sanal/dijital taşınır mal diyebileceğimiz materyallerin teslimi esnasında taşınır işlem fişi ile muayene kabul belgelerinin düzenlenmesi ve ilgili muhasebe kayıtlarında (260-Haklar Hesabı) gösterilmesi mevzuatın gereğidir. Aşağıda söz konusu alımlara örnek verilmiştir.

Tablo 2: Kurumun Dijital ve Gayri Maddi Haklar Alımlarına Örnekler

Ödeme Emri Tarih No	Miktarı(TL)	İşin Mahiyeti	Hizmet Alınan Firma
22.06.2017/771	21.240	KOPSOGEP ve KOP Okuyor Projesi Kapsamında Proje Takip Yazılım Hizmeti	Protez Yazılım İletişim Sistemleri A.Ş

		Alım İşi Ödemesi	
--	--	------------------	--

Kurumda alınan mobil uygulama, bilgisayar programı, yazılım vb. alımlar (proje kapsamında olanlar dahil) kodlarının ve CD'lerinin muayene kabul komisyonu gibi bir mekanizma ile teslim alınıp muhafaza edilmesi, bunun harcama belgelerinde gösterilmesi mevzuat gereğidir. Nitekim 19.12.2002 tarih ve 24968 Sayılı R.G 'de yayınlanan Hizmet Alım İşleri Muayene Kabul Yönetmeliğinin 5, 6 ve 7 inci maddeleri, komisyonun oluşturulması, kararları ve sorumlulukları ile ilgili konuları ayrıntılı biçimde düzenlemiştir.

Diğer taraftan KOP Bölgesinin Tanıtım ve Markalaşma Projeleri kapsamında yürütülen faaliyetler sonucu, oluşturulan değerler, isim, marka vb. maddi olmayan ancak kamu kaynağı kullanılarak oluşturulan hakların aşağıdaki yönetmelik hükümlerine göre muhasebe kayıtlarına intikal ettirilmeleri gerekmektedir.

Yukarıda sayılan hususlarda Genel Yönetim Muhasebe Yönetmeliğinin 28 inci maddesine göre işlem yapılmalıdır. İlgili madde de şu hükme yer verilmiştir: "*Maddi olmayan duran varlık, mal veya hizmet üretiminde veya ediniminde kullanılmak, üçüncü kişilere kiraya verilmek veya idari amaçlar için kullanılmak üzere elde tutulan marka, isim, bilgisayar yazılımı, telif, patent, sınai ve işletme hakları gibi kalemlerdir. Maddi olmayan bir duran varlığın maliyeti, o varlığın satın alındığı veya üretildiği sırada yapılan nakit veya nakit benzeri harcama veya varlığın elde edilmesi için verilen kıymetlerin gerçeğe uygun değeridir. Maddi olmayan bir duran varlık elden çıkarıldığı, kullanımı veya satışından hiçbir ekonomik fayda beklenmediği zaman hesaplardan çıkarılır.*"

Kurumda alınan mobil uygulama, bilgisayar programı, yazılım vb. alımlar (proje kapsamında olanlar dahil kodlarının ve CD'lerinin yukarıda bahsi geçen Hizmet Alım İşleri Muayene Kabul Yönetmeliği hükümlerine uygun teslim alınıp muhafaza edilmesi, bunun harcama belgelerinde gösterilmesi, bu alınan yazılım, hizmet, uygulama vb. hizmet ve değerlerin ödeme kalemleri dışında muhasebeleştirilmesi gerekmektedir. Bu bağlamda 260-Haklar Hesabı ve 268-Birikmiş Amortisman Hesaplarının çalıştırılması ve bu tür alımların buradan takip edilmesi gerekmektedir.

Kamu idaresi cevabında; özetle bulguda belirtilen hususların kabul edildiği ve gerekli düzeltmelerin yapıldığı belirtilmiştir.

Sonuç olarak Kamu İdaresince de kabul edildiği üzere, 2017 yılında dijital ve gayri maddi hakların usulüne uygun muhasebeleştirilmemesi ve muayene kabul komisyonu teslimlerinin belgelendirilmemesinin mevzuata uygun olmadığı değerlendirilmesi yapılmıştır.

Kurum cevabında bulgu ile ilgili düzeltmenin 2018 yılı içerisinde yapıldığı bildirilmiş olup bulgu konusu tespitin devam edip etmediği takip eden denetimlerde izlenecektir.

BULGU 2: Binaların İyileştirilmesi, Ömrünün Uzatılması veya Veriminin Artırılması Amacıyla Yapılan Giderlerin Muhasebe Kayıtlarının Hatalı Yapılması

KOP Bölge İdaresi Başkanlığı tarafından binaların iyileştirilmesi, ömrünün uzatılması veya veriminin artırılması amacıyla yapılan giderlerin muhasebeleştirilmesinde 630-Giderler Hesabının kullanıldığı, 252-Binalar Hesabının kullanılmadığı tespit edilmiştir.

Merkezi Yönetim Muhasebe Yönetmeliğinin 252-Binalar Hesabı başlıklı 175 inci maddesi gereğince kamu idarelerine ait her türlü binalar ile bunların bütünleyici parçaları ve eklentilerinin izlenmesinde 252-Binalar Hesabı kullanılmalıdır.

Aynı Yönetmeliğin Binalar Hesabının işleyişinin açıklandığı 176 ncı maddesi gereğince de Binalar Hesabında kayıtlı binaların iyileştirilmesi, ömrünün uzatılması veya veriminin arttırılmasına ilişkin olarak bütçeye gider kaydıyla yapılan harcama tutarları, bir taraftan bu hesaba borç, ilgili hesaplara alacak; diğer taraftan 830-Bütçe Giderleri Hesabına borç, 835-Gider Yansıtma Hesabına alacak kaydedilmesi gerekmektedir.

Merkezi Yönetim Muhasebe Yönetmeliğinin 630-Giderler Hesabının işleyişini açıklayan 401'inci maddesi gereğince; 630-Giderler Hesabı, bütçe ile ilgili olarak tahakkuk ettirilen ancak bilanço hesabını ilgilendirmeyen giderlerin kaydında kullanılmaktadır. Duran varlıklar hesap grubu içerisinde yer alan 252-Binalar Hesabı bilanço hesabını ilgilendirdiğinden binaların iyileştirilmesi, ömrünün uzatılması veya veriminin arttırılmasına ilişkin giderlerin muhasebe kayıtlarında 630 Giderler Hesabının kullanılması mümkün bulunmamaktadır.

Hizmet binasına taşınma öncesi yapılan hizmet binası onarım işi 1.881.099,04 TL'lik ihale bedeli ile Sey-pen Yapı Malzemeleri İnşaat Şirketi yüklenimine verilmiş ve iş tamamlanmıştır. Hizmet Binası onarım işine ait tutarlar muhasebeleştirilirken 252- Binalar Hesabı yerine 630-Giderler Hesabı kullanılmıştır. Bina ile ilgili buna benzer başka giderler varsa bunlarında düzeltilmesi gerekmektedir.

252-Binalar Hesabında kayıtlı binaların iyileştirilmesi, ömrünün uzatılması veya veriminin arttırılmasına ilişkin olarak bütçeye gider kaydıyla yapılan harcama tutarlarının

muhasebeleştirilmesinde 252-Binalar Hesabının kullanılmamasının maddi duran varlıkların tam ve doğru olarak muhasebe kayıtları ile mali tablolara yansıtılmasını engellediği düşünülmektedir.

Merkezi Yönetim Muhasebe Yönetmeliğinin “252 Binalar Hesabı” başlıklı 175’inci maddesi gereğince kamu idarelerine ait her türlü binalar ile bunların bütünüyle parçaları ve eklentilerinin izlenmesinde 252 Binalar Hesabı kullanılmalıdır. Adı geçen Yönetmeliğin ilgili maddelerine uygun olarak kayıtların düzeltilmesinin uygun olacağı değerlendirilmiştir.

Kamu idaresi cevabında; özetle bulguda belirtilen hususların kabul edildiği ve gerekli düzeltmelerin 2018 yılı muhasebe kayıtlarında yapıldığı belirtilmiştir.

Sonuç olarak Kamu İdaresince de kabul edildiği üzere, 2017 yılında binaların iyileştirilmesi, ömrünün uzatılması veya veriminin artırılması amacıyla yapılan giderlerin muhasebeleştirilmesinde 252-Binalar Hesabı yerine 630-Giderler Hesabının kullanılmasının mevzuata uygun olmadığı değerlendirilmiştir. Kurum cevabında bulgu ile ilgili düzeltmenin 2018 yılı içerisinde yapıldığı bildirilmiş olup bulgu konusu tespitin devam edip etmediği takip eden denetimlerde izlenecektir.

6. DENETİM GÖRÜŞÜ

KOP Bölge Kalkınma İdaresi Başkanlığı 2017 yılına ilişkin yukarıda belirtilen ve ekte yer alan mali rapor ve tablolarının Denetim Görüşününün Dayanakları bölümünde belirtilen hesap alanları hariç tüm önemli yönleriyle doğru ve güvenilir bilgi içerdiği kanaatine varılmıştır.

7. DENETİM GÖRÜŞÜNÜ ETKİLEMİYEN TESPİT VE DEĞERLENDİRMELER

BULGU 1: Genel Hükümler İçeren Sermaye Transferi Ödeneklerinin Kullandırılması, İzlenmesi ve Denetimine İlişkin Usul ve Esasların Her Yıl Yenilenmesi

Bütçe kanunları hükümlerine dayanılarak Kalkınma Bakanlığı tarafından her yıl ayrı ayrı çıkarılan "Bölge Kalkınma İdaresi Başkanlıkları Tarafından Sermaye Transferi

Ödeneklerinin Kullanılması, İzlenmesi ve Denetimine İlişkin Usul ve Esaslar", Kalkınma İdaresi Başkanlıkları tarafından yapılacak sermaye transferlerine ilişkin genel düzenlemeler getirmektedir. Usul ve Esasların her yıl yeniden yayımlanması yerine, süre sınırlaması olmayan genel düzenleme (yönetmelik) olarak yürürlüğe konulmasının ve takip eden yıllarda ihtiyaç olması halinde bu genel düzenlemede ilave ve güncellemelerin yapılmasının Kalkınma İdarelerinin daha verimli olarak çalışmalarını sağlayacağı değerlendirilmiştir.

KOP İdaresi, Orta Vadeli Plan ve yıllık yatırım programlarında yer alan projelerini gerçekleştirmek için Bütçe Kanunlarında E Cetveline (2017 yılı için Bütçe Kanununun E Cetvelinin 21 inci sırasına) dayanılarak çıkarılan Sermaye Transferi Ödeneklerinin Kullanılması, İzlenmesi ve Denetimine İlişkin Usul ve Esasların Kalkınma Bakanlığı tarafından onaylanarak yürürlüğe girmesini müteakip diğer yatırımcı kuruluşlara proje çağrısına çıkabilmektedir. Bu durum her yıl mayıs temmuz aylarına sarmakta, yıl içinde bitirilmesi planlanan yatırımlar yıllara sâri hale gelmektedir.

Ödenek aktarılan kurumların zamanında ihalelere çıkması, işlerin eylem planlarına uygun bitirilmesi açısından, her yıl aşağı yukarı benzer hükümlerle çıkan Usul ve Esaslar yerine, Sayıştay görüşü alınarak yönetmelik çıkarılmasının uygun olacağı düşünülmektedir. Bu durumda zaten ödeneklerin belli olduğu sene başında, bütçe kanunu çıkar çıkmaz idareler proje ve yatırımlarını daha uygun bir zamanlama ile gerçekleştirirken, işlerin %80'inin Eylül–Aralık aylarına yığılması önlenmiş olacak, başlanmamış veya bitmemiş projeler için bankaya bloke ödeneklerin yatırılmasının önüne geçilecektir. Diğer taraftan Sayıştay Kanununun 27 nci maddesine göre Genel Yönetim kapsamındaki kamu idarelerince mali konularda düzenlenecek yönetmelikler ile yönetmelik niteliğindeki düzenleyici işlemlerin Sayıştay görüşü alınarak çıkartılabileceği hükmüne de uygun hareket edilmiş olacaktır. Her yıl çıkarılan usul ve esaslar yerine, bir defa çıkarılan yönetmelik ile harcamaların yapılması için Kalkınma Bakanlığı nezdinde çalışmaların yapılması uygun olacaktır.

Kamu idaresi cevabında; özetle bulgu konusu hususla ilgili olarak Kalkınma Bakanlığı nezdinde gerekli girişimlerin yapıldığını bildirmiştir.

Sonuç olarak sermaye transferlerinin her yıl belirlenen Usul ve Esaslar yerine, yönetmelik hazırlanarak gerçekleştirilmesinin daha uygun olacağı değerlendirilmesini yapılmıştır. Bulgu konusu tespit ile ilgili işlem yapılıp yapılmadığı takip eden denetimlerde izlenecektir.

BULGU 2: KOP Bölge Kalkınma İdaresi Başkanlığı ile Kalkınma Ajansları Arasındaki Yetki ve Sorumluluğun Mevzuatta Açık Bir Şekilde Düzenlenmemiş Olması

KOP Bölge Kalkınma İdaresi Başkanlığı ile Kalkınma Ajansları arasında bölge planları ile eylem planlarının gerek hazırlanması, gerekse uygulanması sürecinde işbirliği ve uyum sağlanması zorunluluğu ortaya çıkmaktadır. KOP Bölge Kalkınma İdaresi Başkanlığınca hazırlanan eylem planlarının temelini Kalkınma Ajanslarının bölge planları teşkil etmektedir.

Avrupa Birliği'ne üyelik sürecinde Türkiye, teşvik sistemi üzerine oturan bölgesel gelişme politikalarını terk ederek yeni bir uygulama içine girmiştir. Yeni uygulamada hem Kalkınma Ajansları kurulmuş hem de GAP İdaresi örneğinden yararlanılarak 3 bölgede daha Bölge Kalkınma İdareleri kurulmuştur. Kalkınmayı yerinden planlamak ve geliştirmek üzere kurulan 26 kalkınma ajansı Kalkınma Bakanlığının koordinasyonunda faaliyetlerine devam etmektedir. Ayrıca, 81 ilde Ajanslara bağlı yatırım destek ofisleri kurulmuştur. Kalkınma Ajanslarına 5449 sayılı Kanunla verilen görevler arasında kalkınma faaliyetleri ve projelerinin desteklenmesinin yanı sıra, *“Bölge plân ve programlarının uygulanmasını sağlayıcı faaliyet ve projelere destek olmak; bu kapsamda desteklenen faaliyet ve projelerin uygulama sürecini izlemek, değerlendirmek ve sonuçlarını Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarlığına bildirmek”* (5449 sayılı kanun, madde 5 b bendi) görevi yer almaktadır.

Aynı maddenin devam eden c, d ve e bentlerinde de aşağıdaki görevler verilmiştir:

c) Bölge plân ve programlarına uygun olarak bölgenin kırsal ve yerel kalkınma ile ilgili kapasitesinin geliştirilmesine katkıda bulunmak ve bu kapsamdaki projelere destek sağlamak.

d) Bölgede kamu kesimi, özel kesim ve sivil toplum kuruluşları tarafından yürütülen ve bölge plân ve programları açısından önemli görülen diğer projeleri izlemek.

e) Bölgesel gelişme hedeflerini gerçekleştirmeye yönelik olarak; kamu kesimi, özel kesim ve sivil toplum kuruluşları arasındaki işbirliğini geliştirmek.

Görüldüğü üzere, bölgede sektörler arası entegrasyonu sağlayacak şekilde bölge planlamasını gerçekleştirmek Kalkınma Ajanslarının görev ve yetkileri arasındadır.

Bölge planlamasına esas alınan bölgeler, TÜİK'in Düzey 2 sınıflandırmasıdır. Türkiye'de 2002/4720 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile bölgesel istatistiklerin toplanması, geliştirilmesi, bölgelerin sosyoekonomik analizlerinin yapılması, bölgesel politikaların çerçevesinin belirlenmesi ve Avrupa Birliği Bölgesel İstatistik Sistemine uygun

karşılaştırılabilir istatistiki veri tabanı oluşturulması amacıyla ülke genelinde İstatistiki Bölge Birimleri Sınıflandırması tanımlaması yapılmıştır. Bu kapsamda 81 il Düzey 3, 26 bölge Düzey 2 ve 12 bölge Düzey 1 olarak sınıflandırılmıştır. Bölgesel gelişmenin kurumsal aracı olarak görülen kalkınma ajansları da Düzey 2 bölgelerinin coğrafi sınırları esas alınarak oluşturulmuştur. Aynı şekilde bölge planlarının da Düzey 2 bölgeleri için yapılması ile birlikte, bu bölgeler aynı zamanda plan bölgesi hüviyetine de kavuşmuştur.

Onuncu Kalkınma Planı döneminde; Bölgesel Gelişme Ulusal Stratejisi'nin yürürlüğe girmesi, düşük gelirli bölgelerde; ekonomik faaliyet kollarının çeşitlendirilmesi, KOBİ ve mikro işletmelerin geliştirilmesi, tarımsal verimliliğin artırılması, sınır bölgelerinin sınır ötesiyle sosyal ve ekonomik ilişkilerinin geliştirilmesi, yoğun göç alan şehirlerde sosyal uyumun güçlendirilmesi gibi stratejiler tespit edilmiştir.

Bölgesel Gelişme Ulusal Stratejisi'nin (BGUS), bölgesel gelişme ve bölgesel rekabet edebilirlik açısından ulusal düzeyde öncelik ve hedefleri belirlemek, mekânsal gelişme ve sosyoekonomik kalkınma politikaları arasındaki uyumu güçlendirmek ve alt ölçekli plan ve stratejilere genel çerçeve oluşturması öngörülmektedir.

2008 yılında hazırlanan GAP Eylem Planı vasıtasıyla bölgesinin sosyoekonomik gelişimine önemli katkılar sunan GAP Bölge Kalkınma İdaresi tecrübesinden de yararlanılarak, 2011 yılında 642 Sayılı Kanun Hükmünde Kararname ile Doğu Anadolu Projesi (DAP), Doğu Karadeniz Projesi (DOKAP) ve Konya Ovası Projesi (KOP) Bölge Kalkınma İdareleri kurulmuştur.

Bölge Kalkınma İdareleri, bölgelerin kalkınması yönünde kamu yatırımlarının koordinasyonunu sağlamak, ağırlığı kamu yatırım, proje ve faaliyetlerinde olmak üzere kalkınma ajanslarıyla işbirliği içinde eylem planlarını hazırlamakla görevlendirilmiştir. Eylem planlarının temelini oluşturan ana unsurlardan birisi de Bölge Planlarıdır. Kalkınma Ajanslarının koordinasyonunda hazırlanan bölge planları, eylem planlarının sorun, durum tespitinde ve amaçların/stratejilerin belirlenmesinde olduğu gibi, geliştirilen eylemlerde de temel teşkil etmiştir.

KOP Bölge Kalkınma İdaresi Başkanlığı ile Kalkınma Ajansları finansman desteği veren kurumlar konumunda olduğundan benzeri alanlarda destekleme yaptıkları görülmektedir. Ayrıca yalnızca desteklemeye ilişkin faaliyetler değil araştırma, planlama, projelendirme vb. işlerde de aynı risk bulunmaktadır.

Aşağıda görüleceği üzere bölge kalkınma idaresi başkanlığı sınırları içerisinde en az

üç tane kalkınma ajansı yer almaktadır. Bunların internet sitelerinden faaliyet raporları ve proje desteklerine bakıldığında benzer proje ve hizmetlerin çakıştığı görülecektir. Bu yüzden aynı konu üzerinde mükerrer projelerin üretilerek kaynakların verimli kullanılmaması durumuna düşmemek için kurumlar arasında koordinasyon sağlamak ve tedbirler almak gereklidir.

Orta Anadolu Kalkınma Ajansları şunlardır:

Aksaray, Kırıkkale, Kırşehir, Niğde, Nevşehir – (AHİKA) Ahiler Kalkınma Ajansı

Kayseri, Sivas, Yozgat – (ORAN) Orta Anadolu Kalkınma Ajansı

Karaman, Konya – (MEVKA) Mevlana Kalkınma Ajansı

KOP Bölge Kalkınma İdaresi Kapsamında olan İller

Konya, Karaman, Niğde, Aksaray, Nevşehir, Kırıkkale, Kırşehir, Yozgat,

642 sayılı KHK'nın 2/e maddesinde KOP BKİ'nin görevleri arasında; “*Bölge planlarının tamamlayıcılığını ve bütünlüğünü gözeterek, kalkınma ajanslarının ortak ve daha etkili çalışmalarına yardımcı olmak ve bu konularda görüş ve öneriler geliştirmek*” görevi bulunduğu halde, bu madde hükmü uygulanamamaktadır.

Bölge Kalkınma İdareleri ve Kalkınma Ajansları yöneticileri arasında yetki ve sorumlukların sistematik ve yasal bir düzenlemeye dayanması kişilere bağlı bir durumun ortaya çıkmasının engellenmesi açısından önemlidir. Mükerrer veya benzer projelerin tespit edilmesi içinde koordinasyon mekanizması gereklidir. Bölge Kalkınma İdareleri ve Kalkınma Ajanslarının çalışma programları ve bütçeleri arasında uyum, koordinasyon ve kaynakların daha etkin kullanılması sağlayacak düzenlemelere ihtiyaç olduğu değerlendirilmektedir.

Kamu idaresi cevabında; özetle bulgu konusu hususun mevzuat değişikliği gerektiğinden Kalkınma Bakanlığına denetim bulgusunun bildirildiği ifade edilmiştir.

Sonuç olarak KOP İdaresi Başkanlığı ile Kalkınma Ajansları arasındaki yetki ve sorumluluğun mevzuatta açık bir şekilde düzenlenmemiş olduğu değerlendirilmesi yapılmıştır. Bulgu konusu tespit ile ilgili işlem yapıp yapılmadığı takip eden denetimlerde izlenecektir.

BULGU 3: KOP Eylem Planında (2014-2018) Bulunan Projelerin Büyük Bir Kısımının Öngörüldüğü Yıllarda Gerçekleştirilmemiş Olması

Yapılan denetimlerde, Eylem Planında yer alan ve 2016 yılında tamamlanması gereken bir kısım projelerin hiç gerçekleşmediği, 2016 ve takip eden yıllarda gerçekleştirilmesi

planlanan projelerden 2017 yılına ilişki kısımlarında yine bu yıl herhangi bir ilerlemenin görülmediği anlaşılmıştır. Aşağıdaki tabloda da gösterildiği üzere, gerçekleşmeyen projelerin bir kısmı KOP İdaresinin sorumluluğunda olmakla birlikte büyük bölümünün farklı kamu kurumlarının sorumluluğunda olduğu görülmektedir.

KOP Bölge Kalkınma İdaresi Başkanlığı; kuruluş kararnamesi ile bölgenin kalkınması yönünde kamu yatırımlarının koordinasyonunu sağlamak, kamu yatırım, proje ve faaliyetleri önceliğinde olmak üzere KOP Eylem Planı'nı hazırlamakla görevlendirilmiştir.

Bu çerçevede hazırlanan KOP Eylem Planı, 30.12.2014 tarihi ve 2014/1sayılı kararı Bölgesel Gelişme Yüksek Kurulu tarafından onaylanmış bilahare 30.04.2015 tarihinde Niğde 'de gerçekleştirilen Tanıtım Toplantısı ile kamuoyuna açıklanmıştır. Bakanlar Kurulunun 06.06.2016 tarihli ve 2016/8870 sayılı kararı ile KOP Bölge Kalkınma İdaresini kapsadığı illere Nevşehir ve Yozgat, 07.09.2016 tarihli ve 9140 sayılı kararı ile de Kırşehir ve Kırıkkale illeri eklenerek KOP bölgesi genişletilmiştir.

KOP Eylem Planı kapsamında 5 ana eksen, 26 alt eksen, 92 ana eylem ve 243 alt eylem (proje paketi) tasarlanmıştır. Bu eylemlerin uygulanması için 37 sorumlu kuruluş tayin edilmiştir. Ana eksenler ile eksenler itibariyle yıllara göre tahsisat yapılması düşünülen kaynak tutarları aşağıda belirtilmiştir:

Tablo 3: Eylem Planının Özet Finansman Tablosu

EKSENLER	(Milyon TL)					
	2014	2015	2016	2017	2018	2014-2018
Toprak ve Su Kaynaklarının Sürdürülebilir Kullanımı	321	374	456	549	620	2.320
Ekonomik Yapının Güçlendirilmesi	99	115	140	169	191	714
Altyapının Geliştirilmesi ve Kentleşme	706	824	1004	1210	1366	5.110
Beşeri ve Sosyal Yapının Güçlendirilmesi	243	283	345	416	470	1.757
Kurumsal Kapasitenin Geliştirilmesi	4	4	5	6	7	26
TOPLAM	1.373	1.600	1.950	2.350	2.654	9.927

Not: Merkezi Yönetim Bütçesinden tahsis edilecek yatırım ödeneklerini göstermekte olup; diğer kaynaklardan sağlanacak ilave finansman dâhil değildir. Ayrıca, projelerin gerçekleşme durumuna göre ve bütçe imkânlarına bağlı olarak ilave kaynak tahsis edilebilecektir.

Eylem Planı'nın temel amacı, bölgede kapsamlı bir dönüşümü gerçekleştirmek, bu çerçevede tarımsal yapıda değişimi ve turizmde sürdürülebilirliği sağlayarak; sanayi, ticaret, ulaşım, enerji gibi sektörleri güçlendirmek, eğitim, sağlık, kültür ve diğer sosyal hizmetlere erişilebilirliği artırmak, bölge içi ve bölgeler arası gelişmişlik farklarını azaltmak, yenilikçi bir yaklaşımla bölgenin rekabet gücünü geliştirmek, bölgenin ekonomik ve sosyal kapasitesini güçlendirerek vatandaşların refah düzeyini yükseltmektir. Yukarıda tabloda görüldüğü üzere eylem planları için tahsilatlarda sorun bulunmamaktadır.

2014-2018 yıllarını kapsayan KOP Eylem Planında bulunan projelerin planlandığı şekilde gerçekleşmemesi, sebeplerinin araştırılarak, eylem planlarının daha gerçekçi ve uygulanabilir projelerin konması, uygulayıcı kuruluşlarla sağlıklı koordinasyonunun sağlanması için gerekli tedbirlerin idare tarafından alınması ülke kalkınması ve idarenin kuruluş amaçları açısından önem arz etmektedir.

Aşağı yukarı her yıl aynı çıkan Usul ve Esasların her yıl yeniden yıl ortasına doğru çıkarılması yerine harcama esaslarının bir kereye mahsus bir yönetmelikle belirlendikten sonra, gerçekçi ve ihtiyaç gösteren eylem planlarının titizlikle takvimlerine uygun yürütülmesinin daha kolay hale geleceği düşünülmektedir.

Tablo 4:Kop Eylem Planı Başlanmayan Projeler

Eksen: Toprak Ve Su Kaynaklarının Sürdürülebilir Kullanımı

Eylem No	Eylem Adı	Yer	Sorumlu Kuruluş	İşbirliği Yapılacak Kuruluşlar	Başlama-Bitiş Tarihi	Yapılacak İşlem ve Açıklama
TS.1	TOPRAK YAPISININ KORUNMASI, VERİMLİLİĞİN ARTTIRILMASI					
TS.1.2	Tarımsal kuraklığın etkilerini azaltmaya yönelik koruyucu tarım teknikleri (KOR-TAR) yaygınlaştırılacaktır.	KOP illeri	Gıda Tarım ve Hayvancılık Bakanlığı	Kalkınma Bakanlığı, Maliye Bakanlığı, KOP BKİ, Kalkınma Ajansları, Ziraat Odaları, Ticaret Borsaları	2015 - 2018	Kuraklığın hakim, toprak verimliliğinin düşük olduğu bölgede, toprak yapısının iyileştirilmesi, yağışlardan ve sulama suyundan tasarruf edilmesi ve verimin artırılması için uygun doğrudan ekim makineleri ile ekim yapan üreticilerin faydalanabileceği Çevre Amaçlı Tarım Arazilerini Koruma (ÇATAK) Programı geliştirilerek veya müstakil bir program oluşturularak 4 yıl boyunca uygulanacaktır. Desteklemeler kuraklığın daha yoğun olduğu 60.000 ha alanda uygulanacak, elde edilen sonuçlara göre bölgeye yaygınlaştırılacaktır.
KOP illeri		Gıda Tarım ve Hayvancılık Bakanlığı	Kalkınma Bakanlığı, Maliye Bakanlığı, KOP BKİ, Üniversiteler,	2015 - 2018	Halen uygulanmakta olan Kırsal Kalkınma Yatırımlarının Desteklenmesi Programı kapsamında desteklenen makina ve ekipmanlara ilaveten; KOP illerine özgü olmak üzere, toprak yapısını korumaya, toprakta suyun muhafazasını sağlamaya yönelik toprağı devirmeden, yırtarak işleyen mekanizasyonun (Dip kazan, çizel pulluk+tırmık	

Eylem No	Eylem Adı	Yer	Sorumlu Kuruluş	İşbirliği Yapılacak Kuruluşlar	Başlama-Bitiş Tarihi	Yapılacak İşlem ve Açıklama
				Yerel Yönetimler, Bahri Dağdaş Uluslararası Tarımsal Araştırma Enstitüsü, Konya Toprak Su ve Çölleşme ile Mücadele Araştırma İstasyonu Müdürlüğü		kombinasyonu, kültivatör+tırmık kombinasyonu ve sap parçalama makinesi) ve şeritvari toprak işleme makinelerinin yaygınlaşması desteklenecektir.
		KOP illeri	Gıda Tarım ve Hayvancılık Bakanlığı	KOP BKİ, Yerel Yönetimler, Ziraat Odaları, Ticaret Borsaları	2015 - 2018	Mısır, yonca, şeker pancarı gibi çok su tüketen ürünler yerine, suyu az tüketen ve ülkenin yağlı tohum başta olmak üzere arz açığı olan alternatif ürünlerin bölgede üretilmesine yönelik çalışmalar yapılacak, destekleme sisteminin dönüştürülmesi için gerekli altyapı oluşturularak yeni bir sistem uygulanacaktır..

Eylem No	Eylem Adı	Yer	Sorumlu Kuruluş	İşbirliği Yapılacak Kuruluşlar	Başlama-Bitiş Tarihi	Yapılacak İşlem ve Açıklama
		KOP illeri	Gıda Tarım ve Hayvancılık Bakanlığı	KOP BKİ, Üniversiteler, Yerel Yönetimler, Bahri Dağdaş UTAEM, Konya Toprak Su ve Çölleşme ile Mücadele Araştırma İstasyonu Müdürlüğü, Ziraat Odaları, Ticaret Borsaları	2015 - 2018	ÇATAK kapsamında toprak organik maddesine artırmak amacıyla bölgede yeşil gübre kullanımının yaygınlaştırılması için pilot olarak seçilecek 10.000 ha alanda desteklemeler yapılacaktır.

Eylem No	Eylem Adı	Yer	Sorumlu Kuruluş	İşbirliği Yapılacak Kuruluşlar	Başlama-Bitiş Tarihi	Yapılacak İşlem ve Açıklama
TS.1.3	Meraların tespit, tahdit ve ıslah çalışmaları hızlandırılacaktır.	KOP illeri	Gıda Tarım ve Hayvancılık Bakanlığı	Orman ve Su İşleri Bakanlığı, KOP BKİ, Üniversiteler, Yerel Yönetimler, Ziraat Odaları, Ticaret Borsaları, Araştırma Kurumları	2015 - 2018	Yaklaşık 20.000 ha alanda mera ıslah ve amenajman projeleri yapılacak, meraların verimliliğine ve sürdürülebilirliğine yönelik programlar hazırlanarak uygulanacaktır.
TS.2.5	Su tasarrufu sağlayan tarla içi modern sulama yöntemlerine geçilmesine ilişkin desteklerin etkin kullanımı sağlanacaktır.	KOP illeri	Gıda Tarım ve Hayvancılık Bakanlığı	KOP BKİ, Yerel Yönetimler, Ziraat Bankası, Ziraat Odaları, Ticaret Borsaları	2015 - 2018	Halen Kırsal Kalkınma Yatırımlarının Desteklenmesi Projesi kapsamında uygulanan damla ve yağmurlama sulama sistemleri destekleme programına devam edilecektir. Desteklemelerin damla sulama sistemlerini daha fazla özendirilmesi sağlanacaktır.
TS.3	ÇEVRE KORUMA					

Eylem No	Eylem Adı	Yer	Sorumlu Kuruluş	İşbirliği Yapılacak Kuruluşlar	Başlama-Bitiş Tarihi	Yapılacak İşlem ve Açıklama
TS.3.1	Konya Kapalı Havzası'nda olası karstik çöküntü alanları belirlenecektir.	KOP İlleri	KOP BKİ	Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı, Çevre ve Şehircilik Bakanlığı, Yerel Yönetimler, Kalkınma Ajansları	2015 - 2018	Ova kesiminde obrukların oluşum mekanizmalarının ve tarım arazilerinde gelişim süreçlerinin saptanması ve aynı zamanda olası tehlike alanlarının belirlenmesine yönelik olarak su çekimine bağlı olarak obruk riskinin arttığı düşünülen alanlar öncelikli olmak üzere tüm bölgede zemin etüdü çalışmaları yapılacaktır.
TS.3.2	Atık azaltımı ve kaynak verimliliğine yönelik faaliyetler desteklenecektir.	KOP İlleri	KOP BKİ	Bilim Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı, Kalkınma Ajansları, STK'lar	2017 - 2018	Endüstriyel simbiyoz uygulamalarına yönelik olarak yapılacak analiz çalışmalarından elde edilecek sonuçlar çerçevesinde firma sınırlarının ötesine geçebilen endüstriyel simbiyoz uygulamaları ile atık azaltımı ve kaynak verimliliği sağlayacak atık değerlendirme faaliyetleri ve yatırımları desteklenecektir.
TS.3.3	Bölgeye ait endemik bitkilerin envanteri çıkarılacak ve ticari	KOP İlleri	KOP BKİ	Üniversiteler, Kalkınma Ajansları,	2015 - 2016	Bölgenin endemik bitki türlerinin tespiti yapılacak ve küresel iklim değişikliği nedeniyle yok olma tehlikesiyle karşı karşıya kalan türlerin korunmasıyla ve ticari kullanım

Eylem No	Eylem Adı	Yer	Sorumlu Kuruluş	İşbirliği Yapılacak Kuruluşlar	Başlama-Bitiş Tarihi	Yapılacak İşlem ve Açıklama
	kullanım potansiyelleri araştırılacaktır.			Araştırma Kurumları, STK'lar		potansiyellerinin artırılmasıyla ilgili tedbirler uygulamaya konulacaktır.

EKSEN: EKONOMİK YAPININ GÜÇLENDİRİLMESİ

Eylem No	Eylem Adı	Yer	Sorumlu Kuruluş	İşbirliği Yapılacak Kuruluşlar	Başlama-Bitiş Tarihi	Yapılacak İşlem ve Açıklama
EYG.1	TARIM					
EYG.1.2	Büyükbaş ve küçükbaş hayvancılık yatırımları ve altyapısı desteklenecektir.	Karaman	Gıda Tarım ve Hayvancılık Bakanlığı	KOP BKİ, Yerel Yönetimler, Ziraat Odası, Ticaret Odası	2015 - 2016	Yerelde mezbaha ve hayvan pazarı yapılması için gerekli eşgüdüm ve teknik yardım sağlanacaktır.
EYG.1.4	Bölgede kamuya ait laboratuvar, araştırma enstitüsü-istasyonlarının altyapıları	Konya	Gıda Tarım ve Hayvancılık Bakanlığı	KOP BKİ, Üniversiteler, TSE, STK'lar, Türk	2015 - 2018	Bahri Dağdaş Uluslararası Tarımsal Araştırma Enstitüsü'nün bölgenin kuraklıkla mücadelesi ve sulu-kuru tarımda sürdürülebilirliğin sağlanması odağında ihtisaslaşması ve güçlendirilmesine yönelik ihtiyaçlarının analizi yapılacak ve elde edilen sonuçlara göre donanım ve altyapı ihtiyaçları

Eylem No	Eylem Adı	Yer	Sorumlu Kuruluş	İşbirliği Yapılacak Kuruluşlar	Başlama-Bitiş Tarihi	Yapılacak İşlem ve Açıklama
	iyileştirilecektir.			Akreditasyon Kurumu		karşılacaktır.
		Konya	Gıda Tarım ve Hayvancılık Bakanlığı	KOP BKİ, Üniversiteler, TSE, STK'lar, Türk Akreditasyon Kurumu	2015 - 2018	Veteriner Kontrol Enstitüsü'nün ihtiyaç analizi yapılarak teknik donanım ve altyapı ihtiyaçları karşılanacaktır.
		Konya	Gıda Tarım ve Hayvancılık Bakanlığı	KOP BKİ, Üniversiteler, TSE, STK'lar, Türk Akreditasyon Kurumu	2015 - 2018	İl Gıda Kontrol Laboratuvarının günümüz ihtiyaçlarına uygun olarak yüksek standartlarda hizmet verebilmesini temin etmek üzere teknik altyapısı modernize edilecektir.

Eylem No	Eylem Adı	Yer	Sorumlu Kuruluş	İşbirliği Yapılacak Kuruluşlar	Başlama-Bitiş Tarihi	Yapılacak İşlem ve Açıklama
EYG.2	KIRSAL EKONOMİNİN GELİŞTİRİLMESİ					
EYG.2.2	Kırsal alanda gelir getirici faaliyetlerin çeşitlendirilmesine yönelik araştırmalar yapılacak ve destek programları uygulanacaktır.	KOP illeri	Gıda Tarım ve Hayvancılık Bakanlığı	İŞKUR, Yerel Yönetimler, Üniversiteler, STK'lar	2015 - 2018	Kırsal kesimdeki kadınlara ekonomik getiri sağlayacak meslek edindirme eğitimleri verilecek, üretilen ürünlerin standardının yükseltilmesine yönelik tasarım desteği sağlanacak, pazarlama altyapısı oluşturulacak ve kurulacak küçük işletmeler desteklenecektir.
EYG.3	ARGE					
EYG.3.1	ARGE yol haritası hazırlanarak bölgedeki ARGE çalışmaları desteklenecektir.	KOP illeri	KOP BKİ	Kalkınma Bakanlığı, Ekonomi Bakanlığı, Gümrük ve Ticaret Bakanlığı, Bilim Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı,	2015 - 2018	Bölgenin rekabet gücünün artırılması, teknolojik, ekonomik, sosyal ve kültürel kalkınmasına katkı sağlayabilecek çalışmaların belirlenmesi ve ihtiyaçların analizi amacıyla ARGE yol haritası hazırlanacaktır. Yol haritasından elde edilecek sonuçlar da dikkate alınarak, Bilim Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı, TÜBİTAK ve mevcut diğer ARGE destekleri ile mükerrerlik oluşturmayacak şekilde, öncelikli alanlarda araştırma ve etüt proje çalışmalarının yapılması sağlanacaktır.

Eylem No	Eylem Adı	Yer	Sorumlu Kuruluş	İşbirliği Yapılacak Kuruluşlar	Başlama-Bitiş Tarihi	Yapılacak İşlem ve Açıklama
				Ulaştırma Denizcilik ve Haberleşme Bakanlığı, Üniversiteler, Meslek Kuruluşları, Yerel Yönetimler, OSB'ler		
		KOP illeri	Gıda Tarım ve Hayvancılık Bakanlığı	KOP BKİ, Üniversiteler, Bahri DAĞDAŞ UTAEM STK'lar	2015 - 2018	Kuraklık ve iklim değişikliğine bağlı su stresi veya kısıtlı su koşullarında uygun sulama programları ile tarımsal su kullanımında verimliliğin artırılması için ARGE çalışmaları yapılacaktır. Bahri Dağdaş UTAEM tarafından, kuraklığa ve abiyotik stres faktörlerine karşı klasik ve modern ıslah teknikleri kullanılarak toleranslı çeşitler geliştirilmesi ve kuraklık ile ilgili mevcut durum haritalarının oluşturulması, başta tarımsal ürünler olmak üzere hayvancılık ve diğer alanlarda ürün kayıp ve açıklarının belirlenerek

Eylem No	Eylem Adı	Yer	Sorumlu Kuruluş	İşbirliği Yapılacak Kuruluşlar	Başlama-Bitiş Tarihi	Yapılacak İşlem ve Açıklama
						değerlendirilmesi, veriler ışığında risk haritaları ve ileriye dönük uygun materyaller geliştirilerek mevcut programlara entegre edilmesine yönelik çalışmalar yapılacaktır. İklim değişikliğine karşı bitkisel üretim uygulamalarında adaptasyon ve gıda güvenliği gibi konularda araştırma projeleri gerçekleştirilecektir.
EYG.4	TİCARET ORTAMININ İYİLEŞTİRİLMESİ					
EYG.4.1	Pazarlama faaliyetleri ve tanıtım altyapısı geliştirilecektir.	Konya	KOP BKİ	Gıda Tarım ve Hayvancılık Bakanlığı, Çevre ve Şehircilik Bakanlığı, Yerel Yönetimler, STK'lar	2015-2015	Lisanslı depolar, laboratuvarlar, elektronik satış salonları ve platform borsacılığı bilgi işlem altyapısının geliştirilmesine ve ilçelerde yaygınlaştırılmasına yönelik ihtiyaç analizi yapılacaktır.

Eylem No	Eylem Adı	Yer	Sorumlu Kuruluş	İşbirliği Yapılacak Kuruluşlar	Başlama-Bitiş Tarihi	Yapılacak İşlem ve Açıklama
		KOP İlleri	Gıda Tarım ve Hayvancılık Bakanlığı	Bilim Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı, Üniversiteler, Kalkınma Ajansları, STK'lar	2015 - 2018	Katma değeri yüksek olan bitkisel ürünlerin (fasulye, kiraz, çilek, üzüm, peynir ve yöresel vb. ürünler) coğrafi işaretlerinin alınması için gerekli eşgüdüm sağlanacak ve pazar rekabet güçleri artırılabacaktır.
EYG.5	SANAYİ, GİRİŞİMCİLİK VE KÜMELENME					
EYG.5.2	Tarım ve gıda makine- ekipman imalat sanayiinin geliştirilmesi ve modernizasyonu desteklenecektir.	KOP İlleri	KOP BKİ	Ekonomi Bakanlığı, Gıda Tarım ve Hayvancılık Bakanlığı, Üniversiteler, TÜBİTAK, Kalkınma Ajansları	2015 - 2018	Yerel tarım ve gıda makine--ekipman imalat sanayiinin ihracat kapasitelerinin yükseltilerek, dış piyasadaki etkinliklerinin artırılması için imalatçıların uluslararası teknolojiyi takip edebilmeleri ve yenilikçi teknolojileri transfer ederek geliştirebilmeleri amacıyla AR-GE ve ÜR-GE destekleri verilecektir.

Eylem No	Eylem Adı	Yer	Sorumlu Kuruluş	İşbirliği Yapılacak Kuruluşlar	Başlama-Bitiş Tarihi	Yapılacak İşlem ve Açıklama
EYG.5.3	KOBİ'ler desteklenecektir.	KOP illeri	KOP BKİ	KOSGEB, Kalkınma Ajansları, Üniversiteler, Yerel Yönetimler, STK'lar	2015 - 2018	Bölge bütünlüğü dikkate alınarak ajansların ve KOSGEB'in KOBİ'lere çeşitli alanlarda verdikleri desteklerin planlanması, programlanması, izlenmesi gerçekleştirilecektir. Bölge'deki KOBİ'lerin markalaşma ve kurumsallaşmalarının sağlanabilmesi için üretimde kalitenin iyileştirilmesine ve ürün denetiminin yaygınlaştırılarak bölge ürünlerinin güvenilirliğinin artırılmasına yönelik çalışmalar ile eğitim, pazarlama ve reklam faaliyetleri desteklenecektir.
EYG.5.6	Sanayi altyapısının geliştirilmesine yönelik çalışmalar gerçekleştirilecektir.	KOP illeri	KOP BKİ	Maliye Bakanlığı, Bilim Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı, Yerel Yönetimler, Yatırım Destek Ajansı, Kalkınma Ajansları,	2015 - 2018	Büyük ölçekli sanayi yatırımlarının teşvik edilebilmesi amacı ile kurumlar arası koordinasyon sağlanarak ucuz ve altyapısı tamamlanmış arazi üretilmesine yönelik etüt çalışmaları yapılarak, pilot uygulamalar desteklenecektir.

Eylem No	Eylem Adı	Yer	Sorumlu Kuruluş	İşbirliği Yapılacak Kuruluşlar	Başlama-Bitiş Tarihi	Yapılacak İşlem ve Açıklama
				TOKİ		
EYG.7	YERALTI KAYNAKLARI					
EYG.7.2	Bölgenin doğal kaynak ve enerji hammadde potansiyeli tespit edilecek ve kaynakların ekonomiye kazandırılmasına yönelik faaliyetler desteklenecektir.	KOP İlleri	Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı	KOP BKİ, Üniversiteler, Kalkınma Ajansları	2015 - 2017	Bölgede madencilik sektörüne yön vermek için ihtiyaç ve sorunların tespit edileceği ve çözüm önerilerinin geliştirileceği ulusal, uluslararası sempozyumlar düzenlenecektir.
EYG.8	TURİZM					

Eylem No	Eylem Adı	Yer	Sorumlu Kuruluş	İşbirliği Yapılacak Kuruluşlar	Başlama-Bitiş Tarihi	Yapılacak İşlem ve Açıklama
EYG.8.1	Turizm sektörüne yönelik araştırma, planlama ve tanıtım faaliyetleri gerçekleştirilecektir.	KOP İlleri	KOP BKİ	Dışişleri Bakanlığı, Kültür ve Turizm Bakanlığı, Tanıtma Fonu Kurulu Sekreterliği, Valilikler, Yerel Yönetimler, Meslek Odaları, STK'lar, Basın Kuruluşları	2015 - 2018	"KOP Bölgesi Ulusal ve Uluslararası Tanıtım Programı" uygulanacaktır. Bu kapsamda KOP Bölgesi ve İdaresi'nin ulusal ve uluslararası platformlarda tanıtımı için belgesel, reklam, çeşitli dillerde broşür, afiş, kitap, CD, DVD, tanıtım portalı hazırlanarak yazılı ve görsel medya aracılığı ile bölgenin tanıtımı yapılacaktır. Bölgesel festival, şenlik, gösteri, yarışma, ödül programları, sempozyumlar, ulusal ve uluslararası fuarlara katılım vb. faaliyetlere destek verilecektir. Bölgedeki önemli değerlerle ilgili organizasyonların uluslararası kapasiteye ulaştırılması için destek verilecektir.

Eylem No	Eylem Adı	Yer	Sorumlu Kuruluş	İşbirliği Yapılacak Kuruluşlar	Başlama-Bitiş Tarihi	Yapılacak İşlem ve Açıklama
EYG.8.2	Turizm çeşitlendirilecek ve turizm altyapısı desteklenecektir. Bu kapsamda Nevşehir başta olmak üzere çevre bölgede yer alan illeri le ortak turizm altyapısı geliştirilecektir.	Aksaray	KOP BKİ	Ahiler Kalkınma Ajansı, Kültür ve Turizm Bakanlığı, Yerel Yönetimler	2015-2015	Büyük bir potansiyele sahip olmasına karşın il ekonomisine katkı sağlayamayan ve Kapadokya'nın girişi kapısı niteliğinde İhlara Vadisi'ne erişimi kolaylaştıracak bir ulaşım sistemi kurulmasına yönelik model oluşturulacaktır. Model sonuçlarına göre uygulamaya geçilecektir.
		Niğde - Aksaray	KOP BKİ	Kültür ve Turizm Bakanlığı, Ahiler Kalkınma Ajansı, Yerel Yönetimler, STK'lar	2015 - 2017	Kırsal turizm altyapısı, doğa turizmi ve butik otelciliğin geliştirilmesine yönelik etüt çalışmaları yapılacak ve KOP Bölgesi Turizm Master Planı sonuçları da dikkate alınarak destek programları uygulanacaktır.

EKSEN: ALTYAPININ GELİŞTİRİLMESİ VE KENTLEŞME

Eylem No	Eylem Adı	Yer	Sorumlu Kuruluş	İşbirliği Yapılacak Kuruluşlar	Başlama-Bitiş Tarihi	Yapılacak İşlem ve Açıklama
AGK.1	ENERJİ ALTYAPISI					
AGK.1.1	Enerji altyapısına yönelik çalışmalar yürütülecektir.	Konya - Karaman	Orman ve Su İşleri Bakanlığı	KOP BKİ	2014 - 2015	Bağbaşı Barajı, Mavi Tüneli ve HES projeleri tamamlanacaktır.
AGK.3	KIRSAL VE KENTSEL ALTYAPI					
AGK.3.1	Şehirlerdeki rekreasyon alanlarının artırılması desteklenecektir.	KOP illeri	KOP BKİ	Yerel Yönetimler, Kalkınma Ajansları	2015 - 2018	Şehirlerdeki rekreasyon alanlarının kalitesi ve sayısının artırılmasına yönelik aşağıda belirtilen hedefler doğrultusunda Kalkınma Ajansları ve yerel yönetimler tarafından yürütülecek programlar desteklenecektir: - Kişi başına düşen yeşil alan miktarının artırılmasına katkı sağlanacaktır. - Yaşam mekânları, spor yapmayı ve hareketliliği sağlayacak şekilde tasarlanacaktır. - Ulaşımında bisiklet kullanımını yaygınlaştırılacak altyapı yatırımlarına katkı sağlanacaktır. - Kültür ve spor aktivitelerinin gerçekleştirilebileceği mekânlar iyileştirilecektir.

Eylem No	Eylem Adı	Yer	Sorumlu Kuruluş	İşbirliği Yapılacak Kuruluşlar	Başlama-Bitiş Tarihi	Yapılacak İşlem ve Açıklama
						- Dinlenme alanlarının sayısı ve kalitesi artırılabacaktır. - Rekreasyon, mesire ve sosyal alanların artırılması için destek sağlanacaktır.
		Karaman	Çevre ve Şehircilik Bakanlığı	Yerel Yönetimler, İl Özel İdaresi	2015 - 2018	Başyayla, Ermenek, Güneyyurt, Göktepe, Kazancı, Sarıveliler ilçe ve beldelerine hizmet verecek katı atık bertaraf tesisi yapılması desteklenecektir.
AGK.4	BİLGİ VE İLETİŞİM TEKNOLOJİLERİ					
AKG.4.1	Bölgede ulusal ve uluslararası veri merkezleri kurulmasına yönelik araştırma ve uygulama projeleri gerçekleştirilecektir.	Konya	Ulaştırma Denizcilik ve Haberleşme Bakanlığı	Kalkınma Bakanlığı, KOP BKİ	2014 - 2016	Bilim ve Teknoloji Yüksek Kurulunun 25. toplantısında Türkiye Kamu Entegre Veri Merkezi kurulması yönünde alınan karar doğrultusunda Ulaştırma Denizcilik ve Haberleşme Bakanlığı tarafından Meram Kozağaç mevkiinde TIER3 sertifikasına sahip bir Coğrafi Yedekleme ve Felaket Kurtarma Merkezi kurulacaktır.

EKSEN: BEŞERİ VE SOSYAL YAPININ GÜÇLENDİRİLMESİ

Eylem No	Eylem Adı	Yer	Sorumlu Kuruluş	İşbirliği Yapılacak Kuruluşlar	Başlama-Bitiş Tarihi	Yapılacak İşlem ve Açıklama
BS.1	EĞİTİM					
BS.1.1	Okul öncesi eğitimde (4-5 yaş) fiziki altyapı iyileştirilecek, okullaşma oranları arttırılacaktır.	Niğde	Milli Eğitim Bakanlığı	Kalkınma Bakanlığı, Maliye Bakanlığı, KOP BKİ, TOKİ	2014 - 2018	Okul öncesi okullaşma oranının brüt % 40,25 'den %70'e çıkarılması için 135 adet derslik yapılacaktır.
BS.1.4	Okulların altyapı eksiklikleri tamamlanacaktır.	KOP illeri	KOP BKİ	Milli Eğitim Bakanlığı, Yerel Yönetimler, STK'lar	2014 - 2018	Eğitimin tüm kademelerindeki mevcut okulların donanım ve tadilat ihtiyaçları ile konferans salonu, açık ve kapalı spor tesisleri gibi ihtiyaçları karşılanacaktır.
BS.1.6	Eğitim-öğretimin etkinliği arttırılacaktır.	KOP illeri	KOP BKİ	Kalkınma Bakanlığı, Yerel Yönetimler, KOP Bölgesi Üniversiteler Birliği	2015 - 2018	UNİKOP Yaygın Eğitim ve Araştırma Projesi uygulanacaktır. Proje kazanımları 3 yılın sonunda UNİKOP bünyesindeki üniversitelerin ortak kullanımına devredilecektir.

Eylem No	Eylem Adı	Yer	Sorumlu Kuruluş	İşbirliği Yapılacak Kuruluşlar	Başlama-Bitiş Tarihi	Yapılacak İşlem ve Açıklama
				(UNİKOP), STK'lar		
BS.1.7	Yükseköğretimde erişim ve eğitim kalitesini arttırmak amacıyla bölge üniversitelerinin fiziki ve beşeri altyapısı geliştirilecektir.	Konya	Necmettin Erbakan Üniversitesi	Maliye Bakanlığı, Kalkınma Bakanlığı, YÖK	2015 - 2017	Üniversite yerleşkesinde yaşam kalitesini ve memnuniyetini artıracak sosyal, sportif ve kültürel altyapılar geliştirilecektir. Bu kapsamda Kapalı Spor Salonu yapım işi tamamlanacaktır.
BS.2	SAĞLIK					
BS.2.1	KOP Bölgesi'nde sağlık ihtisas üniteleri ve merkezleri kurulacaktır.	Konya	Sağlık Bakanlığı	KOP BKİ, Kamu Hastaneler Birliği, Necmettin Erbakan	2014 - 2015	Beyhekim kampüs alanına Hiperbarik Tıp Merkezi, Beyhekim kampüs alanına Çocuk İzlem Merkezi, ölüm ve fonksiyon kayıplarını azaltma amaçlı bir "İnme Merkezi (Stroke)" kurulacaktır.

Eylem No	Eylem Adı	Yer	Sorumlu Kuruluş	İşbirliği Yapılacak Kuruluşlar	Başlama-Bitiş Tarihi	Yapılacak İşlem ve Açıklama
				Üniversitesi		
		Niğde	Sağlık Bakanlığı	Kalkınma Bakanlığı	2015 - 2016	Kardiyovasküler Sistem Görüntüleme ve Tedavi Merkezi, Merkez Laboratuvar ve İleri Tetkik Analiz Merkezi kurulacak, prematüre retinopatisi tanı hizmetleri verilecektir.
		Konya	Selçuk Üniversitesi	Kalkınma Bakanlığı, Sanayi ve Ticaret Bakanlığı, KOP BKİ, TÜBİTAK	2014 - 2016	Tıbbi Cihaz Üretim, Bakım-Onarım, Test ve Kalibrasyon Merkezleri kurulacaktır.
		Konya	Selçuk Üniversitesi	Sağlık Bakanlığı, KOP BKİ	2015 - 2015	Travmatoloji ve Yanık Merkezi'nin kurulmasına ilişkin detaylı fizibilite çalışması gerçekleştirilecektir.

Eylem No	Eylem Adı	Yer	Sorumlu Kuruluş	İşbirliği Yapılacak Kuruluşlar	Başlama-Bitiş Tarihi	Yapılacak İşlem ve Açıklama
		KOP İlleri	Kalkınma Bakanlığı	Necmettin Erbakan Üniversitesi, Selçuk Üniversitesi, KOP BKİ	2014 - 2018	Bölgedeki üniversitelerin medikal turizmde rekabet güçlerinin artması amacıyla, belli bir alanda ihtisaslaşmak isteyen ve buna dair planlarını Kalkınma Bakanlığı'na sunan üniversitelerin buna ilişkin yatırım ihtiyaçları desteklenecektir.
BS.2.3	KOP Bölgesi'nde birinci basamak sağlık hizmetleri altyapısı geliştirilecektir.	KOP İlleri	Sağlık Bakanlığı	Maliye Bakanlığı, Kalkınma Bakanlığı, Kamu Hastaneleri Birliği, İl Özel İdaresi, Yerel Yönetimler, TOKİ	2014 - 2018	Mobil sağlık hizmetleri için araç alımı yapılacaktır.

Eylem No	Eylem Adı	Yer	Sorumlu Kuruluş	İşbirliği Yapılacak Kuruluşlar	Başlama-Bitiş Tarihi	Yapılacak İşlem ve Açıklama
BS.2.5	Sağlık hizmetlerinde beşeri sermayenin geliştirilmesine yönelik programlar uygulanacaktır.	KOP illeri	YÖK	Necmettin Erbakan Üniversitesi, Selçuk Üniversitesi, Niğde Üniversitesi, Aksaray Üniversitesi, Karamanoğlu Mehmetbey Üniversitesi, KOP BKİ	2014 - 2015	Bölgede medikal turizm alanında çalışacak nitelikli insan gücü sayısını artırmak amacı ile medikal turizm alanı ile ilişkili olan ön lisans ve lisans programlarına sağlık turizmi seçmeli dersi konulacaktır.

Eylem No	Eylem Adı	Yer	Sorumlu Kuruluş	İşbirliği Yapılacak Kuruluşlar	Başlama-Bitiş Tarihi	Yapılacak İşlem ve Açıklama
		KOP illeri	YÖK	Necmettin Erbakan Üniversitesi, Selçuk Üniversitesi, Niğde Üniversitesi, Aksaray Üniversitesi, Karamanoğlu Mehmetbey Üniversitesi, KOP BKİ	2015 - 2016	Ülkemizde eğitim alan yabancı öğrenciler, eğitimleri sonrasında kendi ülkelerinde irtibat noktası olmaları ve ülkemizin sağlık sisteminin tanıtımını yapmaları hususunda önem arz etmektedir. Bu sebeple bölgedeki üniversitelerin başta hekim ve hemşire olmak üzere yabancı kontenjanlarının artırılması sağlanacaktır.
		KOP illeri	Maliye Bakanlığı	Sağlık Bakanlığı, Kalkınma Bakanlığı, YÖK, KOP BKİ	2014 - 2018	Sağlık personelinin dağılımı bölge illerinin nüfus hizmet bölgesi, fiziki yapı ve hizmet sunum özelliklerini esas alacak şekilde iyileştirilecektir. Bu kapsamda, başta uzman ve pratisyen hekim olmak üzere KOP Bölgesi'ndeki kamuya ait sağlık kuruluşlarına tahsis edilen hekim ve diğer sağlık personeli kadrolarında 2014-2018 döneminde homojen bir

Eylem No	Eylem Adı	Yer	Sorumlu Kuruluş	İşbirliği Yapılacak Kuruluşlar	Başlama-Bitiş Tarihi	Yapılacak İşlem ve Açıklama
						dağılımla artış sağlanacaktır.
BS.3	MESLEKİ GELİŞİM					
BS.3.1	İstihdam ve mesleki gelişim imkânlarının artırılmasına yönelik çalışmalar yapılacaktır.	Konya	Bilim Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı	Kalkınma Bakanlığı, Selçuk Üniversitesi, TÜBİTAK	2015 - 2016	İş piyasası ihtiyaçlarına uygun örgün ve yaygın mesleki eğitim ve öğretim verilmesini sağlamak ve hayat boyu öğrenmeyi desteklemek amacıyla eğitim ve istihdam arasındaki ilişkiyi güçlendirecek ve Avrupa Yeterlilikler Çerçevesi (AYÇ) ile uyumu kolaylaştıracak bir VOC (Benzinli Motor Tamirciliği, Dizel Motor Tamirciliği, LPG Montaj Ustalığı, Doğalgaz, Kaynak, CNC) Test Merkezi projesi yapılacaktır.

Eylem No	Eylem Adı	Yer	Sorumlu Kuruluş	İşbirliği Yapılacak Kuruluşlar	Başlama-Bitiş Tarihi	Yapılacak İşlem ve Açıklama
		Konya	Selçuk Üniversitesi	Kalkınma Bakanlığı, Bilim Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı, KOP BKİ, TÜBİTAK, İŞKUR, Teknokent, STK'lar	2015 - 2016	Konya ili organize sanayi bölgelerinde görev yapacak teknik elemanlara (mühendis, teknik öğretmen, tekniker, teknisyen) CAD/CAM, kaynak alanları ve endüstriyel otomasyonla ilgili sertifikalı eğitimler verilecektir.
BS.4	SOSYAL HİZMETLER VE ÖZEL POLİTİKA GEREKTİREN GRUPLAR					
BS.4.1	Çocuklara yönelik çalışmalar yapılacaktır.	Aksaray	Aile ve Sosyal Politikalar Bakanlığı	Çevre ve Şehircilik Bakanlığı, Maliye Bakanlığı, KOP BKİ, Yerel Yönetimler,	2015 - 2016	Çocuk yuvasında (0-12 yaş) koruma-bakım altında bulunan çocukların psiko-sosyal yönlerinin iyileştirilmesi için Sevgi Evleri kapsamında aile ortamına benzer yapılar oluşturulacaktır.

Eylem No	Eylem Adı	Yer	Sorumlu Kuruluş	İşbirliği Yapılacak Kuruluşlar	Başlama-Bitiş Tarihi	Yapılacak İşlem ve Açıklama
				İl Özel İdaresi		
BS.4.2	Kadınların sosyo-ekonomik statülerini yükseltmeye yönelik çalışmalar yapılacaktır.	Niğde	Niğde Üniversitesi	Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı, Milli Eğitim Bakanlığı, KOP BKİ	2015 - 2016	Erken yaşta evliliklerin en fazla olduğu bölge ili olan Niğde'de "çocuk gelinler" ile ilgili saha araştırmaları gerçekleştirilecek ve çocuk yaşta evlilikler ile ilgili bilinçlendirme çalışmaları yapılacaktır.
BS.4.3	Beşeri sermayeyi geliştirmeye yönelik çalışmalar yapılacaktır.	KOP illeri	KOP BKİ	Kalkınma Bakanlığı, Bölge Valilikleri, Kalkınma Ajansları, Avrupa Birliği Bakanlığı, Dışişleri Bakanlığı,	2015 - 2018	"Gönüllü Eğitimler Koordinasyon ve Eğitim Birimi" Projesi (ENSAR) uygulanacaktır. Kırsal alandaki en önemli sorun nitelikli öğretmenlerin ihtiyaç alanlarındaki yetersizliğidir. Bu ihtiyaçtan hareketle KOP kırsalında seçilecek pilot yerleşimlerde başlangıç olarak 50 gönüllü ile eğitim faaliyetlerine başlanacaktır. Ayrıca bölgenin yetiştirdiği sanatçıların, yazarların, sporcuların, işadamlarının, kamu kurumlarında üst düzey görevlerde bulunmuş ve emekli olmuş kişilerin ekonomik ve sosyal kalkınmaya ilişkin teorik bilgilerinden ve bölgeye ilişkin

Eylem No	Eylem Adı	Yer	Sorumlu Kuruluş	İşbirliği Yapılacak Kuruluşlar	Başlama-Bitiş Tarihi	Yapılacak İşlem ve Açıklama
				İçişleri Bakanlığı, Milli Eğitim Bakanlığı, Üniversiteler, STK'lar		tecrübelerinden faydalanılacaktır. Bu bilgi ve deneyim aktarımı için gerektiğinde bu kişilerin bölgede gönüllülük esasına göre istihdamı sağlanacaktır.
		KOP illeri	Kalkınma Bakanlığı	KOP BKİ, Kalkınma Ajansları	2015 - 2018	Tecrübe paylaşımı, iletişim ve işbirliği yoluyla, sosyal kaynaşmaya katkıda bulunmak amacıyla Sosyal Etkileşim Programı uygulamaya konulacaktır. Program Kalkınma Bakanlığınca hazırlanan usul ve esaslar ve başvuru paketine uygun olarak kalkınma ajanslarınca ilan edilecek teklif çağrıları ile uygulanacaktır.
BS.4.4	Nüfus hareketliliği araştırmaları yapılacaktır.	KOP illeri	KOP BKİ	Kalkınma Bakanlığı	2014 - 2015	KOP Bölgesi'nde nüfus hareketliliği araştırması yapılacaktır.
		Konya	KOP BKİ	Kültür ve Turizm Bakanlığı,	2016 - 2016	Hızlı Tren yatırımlarının İstanbul, Eskişehir, Ankara, Konya ve Karaman illerine sosyal etkileri araştırılarak, bu illerin sosyal ve kültürel etkileşimlerinin arttırılmasına yönelik

Eylem No	Eylem Adı	Yer	Sorumlu Kuruluş	İşbirliği Yapılacak Kuruluşlar	Başlama-Bitiş Tarihi	Yapılacak İşlem ve Açıklama
				Ulaştırma Denizcilik ve Haberleşme Bakanlığı		analiz çalışmaları yapılacaktır.
		KOP İlleri	KOP BKİ	İçişleri Bakanlığı, Aile ve Sosyal Politikalar Bakanlığı,	2016 - 2016	Suriye'de yaşanan iç savaş nedeniyle KOP Bölgesi'ne göç eden Suriyeli göçmenlerin yaşam koşulları ile ilgili araştırma projesi yapılacaktır.
BS.4.5	Engellilerin işgücüne katılımı artırılacaktır.	KOP İlleri	KOP BKİ	KOP BKİ, Üniversiteler, İŞKUR, STK'lar, Kalkınma Ajansları	2015 - 2015	İşgücü piyasası uyumu, özel politika gerektiren grupların işgücüne katılımı ve istihdam edilebilirliğine yönelik araştırmalar yapılacaktır. Araştırmaların sonuçları Aile ve Sosyal Politikalar Bakanlığı, Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı ve yerel yönetimler ile paylaşılarak yapılacak çalışmalar koordine edilecektir.
BS.5	KÜLTÜR					

Eylem No	Eylem Adı	Yer	Sorumlu Kuruluş	İşbirliği Yapılacak Kuruluşlar	Başlama-Bitiş Tarihi	Yapılacak İşlem ve Açıklama
BS.5.1	Kültür sektörüne yönelik araştırma, planlama ve tanıtım faaliyetleri gerçekleştirilecektir.	Konya	KOP BKİ	Dışişleri Bakanlığı Kültür ve Turizm Bakanlığı, TİKA Konya Büyükşehir Belediyesi	2015 - 2015	Konya ilinin UNESCO'nun "İslam Kültür Başkenti" listesine dahil edilmesi için gerekli çalışmalar gerçekleştirilecektir.
BS.5.2	Kültür altyapısı geliştirilecektir.	Konya	Kültür ve Turizm Bakanlığı	KOP BKİ, Yerel Yönetimler, MEVKA, Üniversiteler, STK'lar	2014 - 2015	UNESCO Dünya Kültür Mirası listesinde yer alan Çatalhöyük'te bir alan müzesi yapılacaktır.
		Konya	KOP BKİ	Kültür ve Turizm Bakanlığı, Konya	2015	Konya'da sürekli vasıflı bir turistik hareketlilik sağlayacak ve çağdaş sergi ve fuar etkinliklerinin yaygınlaşmasına katkı verebilecek yapıda ve uluslararası ölçekte bir "Çağdaş İslam Sanatları Müzesi" kurulmasına yönelik etüt çalışmaları

Eylem No	Eylem Adı	Yer	Sorumlu Kuruluş	İşbirliği Yapılacak Kuruluşlar	Başlama-Bitiş Tarihi	Yapılacak İşlem ve Açıklama
				Büyükşehir Belediyesi, Üniversiteler		gerçekleştirilecektir.
BS.5.5	Kültür hizmetlerine erişim artırılacak, okuma kültürünün geliştirilmesi sağlanacaktır.	KOP illeri	Kültür ve Turizm Bakanlığı	Kalkınma Ajansları, KOP BKİ, Yerel Yönetimler, Üniversiteler, STK'lar	2015 - 2018	KOP illerindeki bulunan halk ve çocuk kütüphanelerinin yeni konseptte uygun şekilde rehabilitasyonu sağlanacaktır.
		KOP illeri	Kültür ve Turizm Bakanlığı	Kalkınma Ajansları, Yerel Yönetimler, Üniversiteler, STK'lar	2015 - 2018	Çocuk kütüphanesi olmayan il ve ilçelerde yeni konseptte uygun çocuk kütüphaneleri kurulacaktır.

Eylem No	Eylem Adı	Yer	Sorumlu Kuruluş	İşbirliği Yapılacak Kuruluşlar	Başlama-Bitiş Tarihi	Yapılacak İşlem ve Açıklama
		KOP illeri	Kültür ve Turizm Bakanlığı	MEB, Diyanet İşleri Başkanlığı, KOP BKİ, Kalkınma Ajansları, Yerel Yönetimler, Üniversiteler, STK'lar	2015 - 2018	Milli Eğitim Bakanlığı'nın okullarda kuracağı Z-Kütüphaneler ve halk/çocuk kütüphaneleri arasında koleksiyon alış-verişini, bilgi paylaşımını, ortak faaliyetleri ve ortak yazılım kullanımı da kapsayan entegrasyon sağlanacaktır. Kütüphanelerde görev yapan/yapacak personele daha kaliteli hizmet sunumu için eğitim verilecektir. Kütüphanelerin daha yaygın hizmet verebilmeleri için uygun alanı olan cami vb. yapılarda mahalle kütüphaneleri kurulacak ve işletmesinde gönüllü kuruluş ve kişilerden istifade edilecektir.
BS.6	GENÇLİK VE SPOR					
BS.6.1	Gençlik merkezlerinin altyapısı güçlendirilecek ve gençlik çalışmaları yürütülecektir.	KOP illeri	KOP BKİ	Gıda Tarım ve Hayvancılık Bakanlığı, Gençlik ve Spor Bakanlığı Diğer Kalkınma İdareleri, STK'lar,	2015 - 2018	Gençlerin tarıma olan ilgilerini arttırmak, mesleki gelişimlerine katkı sunmak, erken yaşlardan itibaren tarımsal faaliyetleri öğrenmelerini sağlamak için KOP Gençlik Tarım Kampları düzenlenecektir. 13-25 yaş arası gençlerin katılacağı kamplarla bölgede bir gençlik hareketliliği başlatılacak, gençlerin tarım alanlarında uygulamalı eğitimler almaları sağlanacaktır.

Eylem No	Eylem Adı	Yer	Sorumlu Kuruluş	İşbirliği Yapılacak Kuruluşlar	Başlama-Bitiş Tarihi	Yapılacak İşlem ve Açıklama
				Üniversiteler		
		KOP illeri	KOP BKİ	Gençlik ve Spor Bakanlığı, Valilikler, Yerel Yönetimler, STK'lar	2015 - 2018	Bölge'de gençlik faaliyetlerinin yürütülmesi için bir model geliştirilerek bir KOP ilinde pilot olarak uygulanacaktır. Bu model, daha sonra yaygınlaştırılması için ilgili kuruma devredilecektir.

EKSEN: KURUMSAL KAPASİTENİN GELİŞTİRİLMESİ

Eylem No	Eylem Adı	Yer	Sorumlu Kuruluş	İşbirliği Yapılacak Kuruluşlar	Başlama-Bitiş Tarihi	Yapılacak İşlem ve Açıklama
KKG.2	YEREL YÖNETİMLER					
KKG.2.1	İl özel idarelerinin eğitim ihtiyaçları analiz edilecek ve ihtiyaç tespit edilen alanlarda eğitim programları düzenlenecektir.	Aksaray - Karaman - Niğde	KOP BKİ	İçişleri Bakanlığı, Kalkınma Ajansları, TODAİE	2015 - 2017	İl Özel İdareleri için AB Projesi hazırlama eğitimleri düzenlenecektir. Ayrıca eğitim ihtiyaçları analiz edilerek ihtiyaç duyulan diğer alanlarda eğitim programları düzenlenecektir. Eğitim programları ilgili kurumun mevcut ve planlanan eğitim programlarını tamamlayıcılığı gözetilerek tasarlanacaktır.
KKG.2.2	Büyükşehir belediyelerinin eğitim ihtiyaçları analiz edilecek ve gerekli görülen alanlarda eğitim programları düzenlenecektir.	Konya	KOP BKİ	İçişleri Bakanlığı, Kalkınma Ajansları, Türkiye Belediyeler Birliği, TODAİE	2015 - 2018	Büyükşehir belediyelerine şehircilik hizmetleri ve kırsal kesime hizmet sunumu alanlarında eğitimler düzenlenecektir. Ayrıca eğitim ihtiyaçları analiz edilerek ihtiyaç duyulan diğer alanlarda eğitim programları düzenlenecektir. Eğitim programları ilgili kurumun mevcut ve planlanan eğitim programlarını tamamlayıcılığı gözetilerek tasarlanacaktır.
KKG.4	SİVİL TOPLUM KURULUŞLARI - ÜNİVERSİTELER					

Eylem No	Eylem Adı	Yer	Sorumlu Kuruluş	İşbirliği Yapılacak Kuruluşlar	Başlama-Bitiş Tarihi	Yapılacak İşlem ve Açıklama
KKG.4.1	Bölgedeki STK'ların beşeri gelişimleri desteklenecektir.	KOP İlleri	KOP BKİ	Kalkınma Ajansları, UNİKOP	2015 - 2018	STK'ların örgütlenme, yönetim, yönetim yapıları, kayıt sistemleri ve personel yetkinliklerinin güçlendirilmesine, proje hazırlama ve fon sağlama yetkinliklerinin artırılmasına yönelik eğitim programları düzenlenecektir. UNİKOP Yaygın Eğitim Merkezi aracılığıyla STK'lar içerisinde bir eğitmen havuzu oluşturulması ve STK'ların kendi ihtiyaç duydukları alanlarda eğitimler düzenlemelerine yönelik destek verilecektir.
KKG.4.2	Bölge üniversitelerinde çalışan personelin eğitim ihtiyaç analizi yapılacak ve ihtiyaç tespit edilen alanlarda eğitim programları düzenlenecektir.	KOP İlleri	KOP BKİ	YÖK, KOP BKİ, Kalkınma Ajansları, TODAİE, Devlet Personel Başkanlığı	2015 - 2018	Yeni kurulanlara öncelik verilmek üzere Bölge üniversitelerinde bir eğitim ihtiyaç analizi çalışması yapılacaktır, ihtiyaç duyulan alanlarda eğitim programları düzenlenecektir. Eğitim programları ilgili üniversiteler mevcut kurumsal kapasitelerine göre gruplandırılarak farklı seviyelerde verilecektir. Düzenlenecek tüm eğitimlerde üniversitelerin hâlihazırda devam eden ya da yakın zamanda gerçekleştirilmesi planlanan eğitimleri ile mükerrerlik oluşturulmamasına önem verilecektir.
KKG.5	GENEL					

Eylem No	Eylem Adı	Yer	Sorumlu Kuruluş	İşbirliği Yapılacak Kuruluşlar	Başlama-Bitiş Tarihi	Yapılacak İşlem ve Açıklama
KKG.5.1	Kamu kurumlarında üst düzey görevlerde bulunmuş ancak hâlihazırda emekli olan kişilerin bilgi ve tecrübelerinden kurumsal ihtiyaçlar doğrultusunda istifade edilecektir.	KOP İlleri	KOP BKİ	Devlet Personel Başkanlığı, Kalkınma Ajansları	2015 - 2018	Kamu kurumlarında ya da özel sektörde üst düzey görevlerde bulunmuş ve emekli olmuş kişilerin ekonomik ve sosyal kalkınmaya ilişkin teorik bilgilerinden ve bölgeye yönelik tecrübelerinden ihtiyaçlar doğrultusunda istifade edilecektir. Bu bilgi ve deneyim aktarımı için gerektiğinde bu kişilerin bölgede gönüllülük esasına göre istihdamının koordinasyonu sağlanacaktır.

Kamu idaresi cevabında; özetle KOP Eylem Planında yer aldığı halde hiç başlamamış veya ilgili yılında bitirilememiş projeler hakkında çatı kuruluş olarak takiplerini yaptıkları, ancak gecikmelerin diğer kurumların i işleyişlerinden ve bakanlık prosdrlerinden kaynaklandığı ifade edilmiştir.

Sonuç olarak Bulgu konusu tespitin devam edip etmediği takip eden denetimlerde izlenecektir.

8. EKLER

EK 1: KAMU İDARESİ MALİ TABLOLARI

BİLANÇO

Kısmen Kodu : 40.55		Adı : KONYA OVASI PROJESİ BÖLGE KALKINMA İDARESİ BAŞKANLIĞI		Yılı : 2017	
AKTİF HESAPLAR		N Yılı 2017	PASİF HESAPLAR		N Yılı 2017
1 DÖNEN VARLIKLAR		3.802.674,25	3 KISA VADELİ YABANCI KAYNAKLAR		306.445,22
10 HAZİR DEĞERLER		3.666.326,71	32 FAALİYET BORÇLARI		199.599,85
102 BANKA HESABI		3.665.326,71	320 DÜTÇE EMANETLERİ HESABI		199.599,85
15 STOKLAR		46.734,44	33 EMANET YABANCI KAYNAKLAR		3.430,00
150 İLK MADDE VE MALZEME HESABI		46.734,44	330 ALINAN DEPOZİTO VE TEMİNATLAR HESABI		3.430,00
16 ÖN ÖDEMELER		91.613,10	36 ÖDENECEK DİĞER YÜKÜMLÜLÜKLER		103.015,37
162 BÜTÇE DIŞI AVANS VE KREDİLER HESABI		91.613,10	360 ÖDENECEK VERGİ VE FONLAR HESABI		98.484,70
			361 ÖDENECEK SOSYAL GÜVENLİK KESİNTİLERİ HESABI		4.530,67
2 DURAN VARLIKLAR		15.057.709,24	4 UZUN VADELİ YABANCI KAYNAKLAR		338.951,22
22 FAALİYET ALACAKLARI		52.143,81	47 BORÇ VE GİDER KARŞILIKLARI		338.951,22
228 VERİLEN DEPOZİTO VE TEMİNATLAR HESABI		52.143,81	472 KIDEM TAZMİNATI KARŞILIĞI HESABI		338.951,22
25 MADDİ DURAN VARLIKLAR		15.005.565,43	5 ÖZ KAYNAKLAR		18.214.987,05
252 BİNALAR HESABI		15.700.500,00	50 NET DEĞER		3.857.062,07
253 TESİS, MAKİNE VE CHAZLAR HESABI		120.282,73	500 NET DEĞER HESABI		3.857.062,07
254 TAŞITLAR HESABI		329.543,20	57 GEÇMİŞ YILLAR OLUMLU FAALİYET SONUÇLARI		34.823.639,84
255 DEMİRBAŞLAR HESABI		1.260.674,63	570 GEÇMİŞ YILLAR OLUMLU FAALİYET SONUÇLARI HESABI		34.823.639,84
257 BİRİKİMİ AMORTİSMANLAR HESABI (-)		-2.405.435,13	58 GEÇMİŞ YILLAR OLUMSUZ FAALİYET SONUÇLARI		-19.098.159,89
29 DİĞER DURAN VARLIKLAR		6,00	580 GEÇMİŞ YILLAR OLUMSUZ FAALİYET SONUÇLARI HESABI (-)		-19.098.159,89
294 ELDEN ÇIKARILACAK STOKLAR VE MADDİ DURAN VARLIKLAR HESABI		139.829,06	59 DÖNEM FAALİYET SONUÇLARI		-1.367.554,97
299 BİRİKİMİ AMORTİSMANLAR HESABI (-)		-129.829,06	591 DÖNEM OLUMSUZ FAALİYET SONUÇU HESABI (-)		-1.367.554,97

Aktif Toplam:

18.860.384,39

Pasif Toplam

18.860.384,39

Bilanço Dipnotları :

910 ALINAN TEMİNAT MEKTUPLARI HESABI	646.757,50
911 ALINAN TEMİNAT MEKTUPLARI EMANETLERİ HESABI	646.757,50
920 GİDER TAAHHÜTLERİ HESABI	4.058.572,48
921 GİDER TAAHHÜTLERİ KARŞILIĞI HESABI	4.058.572,48
948 BAŞKA BİRİMLER ADINA İZLENEN ALACAKLAR HESABI	10.759,00
949 BAŞKA BİRİMLER ADINA İZLENEN ALACAK EMANETLERİ HESABI	10.759,00

FAALİYET SONUÇLARI TABLOSU(KISA)

Ekonomik Kodlar		GİDERİN TÜRÜ		Cari Yıl (N)	Ekonomik Kodlar		GELİRİN TÜRÜ		Cari Yıl (N)
630				GİDERLER HESABI	198.529.691,85	600		GELİRLER HESABI	197.162.136,88
630	01			Personel Giderleri	1.887.471,02	600	03	Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri	128.225,80
630	02			Sosyal Güvenlik Kurumlarına Devlet Primi Giderleri	281.266,56	600	04	Alınan Bağışlar ve Yardımlar	183.037.600,00
630	03			Mal ve Hizmet Alım Giderleri	2.495.323,61	600	05	Diğer Gelirler	13.996.311,08
630	07			Sermaye Transferleri	190.186.233,99	600	09	Diğer Çeşitli Gelirler	12.009.370,22
630	12			Gelirlerin Ret ve İadesinden Kaynaklanan Gi	1.995,14				
630	13			Amortisman Giderleri	417.334,00				
630	14			İlk Madde ve Malzeme Giderleri	21.854,11				
630	15			Karşılık Giderleri	204.675,06				
630	25			Kamu İd. Bedelsiz Olarak Devr Mali Olmayan Var KayGid	0,00				
630	30			Proje Kapsamında Yapılan Giderler	3.033.538,36				

GİDER TOPLAMI 198.529.691,85

GELİR TOPLAMI 197.162.136,88

GİDERLER TOPLAMI(A)	198.529.691,85		
GELİRLER TOPLAMI (B)	197.162.136,88		
İNDİRİM;İADE,İSKONTO TOPLAMI (C)	0,00	NET GELİR (D=B-C)	197.162.136,88
FAALİYET SONUCU D-A	-1367.554,97		

**KONYA OVASI PROJESİ BÖLGE
KALKINMA İDARESİ BAŞKANLIĞI**

2017 YILI

**SAYIŞTAY PERFORMANS DENETİM
RAPORU**



İÇİNDEKİLER

1. ÖZET.....	60
2. DENETLENEN KAMU İDARESİ YÖNETİMİNİN SORUMLULUĞU	60
3. SAYIŞTAYIN SORUMLULUĞU	61
4. DENETİMİN DAYANAĞI, AMACI, YÖNTEMİ VE KAPSAMI.....	61
5. GENEL DEĞERLENDİRME	62
6. DENETİM BULGULARI.....	65

1. ÖZET

Bu rapor, KOP Bölge Kalkınma İdaresi Başkanlığının performans denetimi sonuçlarını ve bulgularını içermektedir.

6085 sayılı Sayıştay Kanununun 36 ncı maddesi uyarınca, Sayıştay “*hesap verme sorumluluğu çerçevesinde idarelerce belirlenen hedef ve göstergelerle ilgili olarak faaliyet sonuçlarının ölçülmesi suretiyle gerçekleştirilen denetim*” olarak tanımlanan performans denetimini yapmakla görevli ve yetkilidir.

KOP Bölge Kalkınma İdaresi Başkanlığının hedef ve göstergeleriyle ilgili olarak faaliyet sonuçlarının değerlendirilmesini sağlamak amacıyla aşağıdakiler denetlenmiştir:

- 2017-2021 dönemine ait Stratejik Plan,
- 2017 yılı Performans Programı,
- Faaliyet sonuçları ölçümü yapan veri kayıt sistemleri.

Zamanında (yasal süresi içinde) yayınlanmadığı için 2017 yılı Faaliyet Raporunun denetimi yapılamamıştır.

Denetim sonucu yapılan değerlendirmede, Kurumun performans yönetimi konusunda yeteri kadar başarılı olmadığı kanaatine varılmıştır. Stratejik Plandaki bir amaç, Kurum performansına katkı sağlamamaktadır. Performans Programındaki bazı göstergeler ölçülebilir değildir. Faaliyet Raporu zamanında yayınlanmamıştır. Faaliyet Raporunun zamanında yayınlanması hususu, Kurumun öncelikli olarak üzerinde durması gereken performans yönetimi konularındandır

2. DENETLENEN KAMU İDARESİ YÖNETİMİNİN SORUMLULUĞU

Denetlenen kamu idaresi yönetimi, 5018 sayılı Kanun ve bu Kanun uyarınca yayımlanan Stratejik Plan, Performans Programı ve İdare Faaliyet Raporlarının hazırlanmasına ilişkin yönetmelik ve kılavuzlara uygun olarak hazırlanmış olan performans bilgisi raporlarının doğru ve güvenilir bilgi içerecek şekilde zamanında Sayıştay’a sunulmasından; bir bütün olarak

sunulan bu raporların kamu idaresinin faaliyet ve işlemlerinin sonucunu tam ve doğru olarak yansıtmasından; kamu idaresinin amaç, hedef, gösterge ve faaliyetlerinin kanunlara ve diğer hukuki düzenlemelere uygunluğundan; performans yönetimi ve faaliyet sonuçlarının ölçülmesine ilişkin sistemlerin amacına uygun olarak oluşturulmasından, etkin olarak işletilmesinden ve izlenmesinden; performans bilgisinin dayanağını oluşturan bilgi ve belgelerin denetime hazır hale getirilmesinden ve sunulmasından sorumludur.

3. SAYIŞTAYIN SORUMLULUĞU

Sayıştay, denetimlerinin sonucunda hazırladığı raporlarla denetlenen kamu idarelerinin amaç, hedef, gösterge ve faaliyetlerinin kanunlara ve diğer hukuki düzenlemelere uygunluğunu tespit etmek, kamu idaresinin raporladığı performans bilgisinin güvenilirliğine ilişkin değerlendirme yapmak, performans yönetimi ve faaliyet sonuçlarını ölçen sistemleri değerlendirmekle sorumludur.

4. DENETİMİN DAYANAĞI, AMACI, YÖNTEMİ VE KAPSAMI

Denetimin dayanağı; 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu, 6085 sayılı Sayıştay Kanunu, genel kabul görmüş uluslararası denetim standartları ve Sayıştay ikincil mevzuatıdır.

Denetimin amacı, bütçe hakkının gereği olarak kamu idarelerinin faaliyet sonuçları hakkında TBMM ve kamuoyuna güvenilir ve yeterli bilgi sunulması, kamu idarelerinin performansının değerlendirilmesi ile hesap verme sorumluluğu ve saydamlığın yerleştirilmesi ve yaygınlaştırılmasıdır.

Denetim, kamu idaresinin faaliyet raporunda yer alan performans bilgilerinin ve bunları oluşturan kayıt ve belgelerin doğruluğu ve güvenilirliğine ilişkin denetim kanıtı elde etmek üzere; uygun denetim prosedürleri ve tekniklerinin uygulanması ile gerçekleştirilir.

Bu çerçevede, KOP Bölge Kalkınma İdaresinin yayımladığı 2017-2021 dönemine ait Stratejik Plan ve 2017 yılı Performans Programı incelenmiştir.

5. GENEL DEĞERLENDİRME

2017 yılı performans denetimi kapsamında KOP Bölge Kalkınma İdaresinin yayımladığı 2017-2021 dönemine ait Stratejik Plan, 2017 yılı Performans Programı incelenerek faaliyet sonuçlarının ölçülmesine yönelik olarak üretilen performans bilgisinin güvenilir olup olmadığı değerlendirilmiştir. Bu değerlendirmeler için kullanılan performans denetimi kriterleri, Tablo 1’de yer almaktadır.

Tablo 1: Performans Denetimi Kriterleri

Denetim Kriteri	Tanım
Mevcudiyet	Denetlenen idarenin, yasal düzenlemelere göre ilgili dokümanları hazırlaması
Zamanlılık	Performans bilgisinin yasal süre içinde raporlanması
Sunum	Performans bilgisinin düzenleyici esaslara uygun şekilde raporlanması
İlgililik	Amaç, hedef, gösterge ve faaliyetler arasında mantıksal bağlantı olması
Ölçülebilirlik	Hedeflerin veya göstergelerin ölçülebilir olması
İyi tanımlanma	Hedeflerin ve göstergelerin açık ve net bir tanımının olması
Tutarlılık	Hedeflerin (göstergeler dâhil), denetlenen idarenin planlama ve raporlama dokümanlarında tutarlı olarak kullanılması
Doğrulanabilirlik	Raporlanan performans bilgisinin kaynağına kadar izlenebiliyor olması
Geçerlilik/İkna edicilik	Planlanan ve raporlanan performans arasındaki her tür sapmanın denetlenen idare tarafından ele alınıyor olması ve sapmayı açıklayan nedenlerin inandırıcı ve ikna edici olması
Güvenilirlik	Veri kayıt sistemlerinin gerçekleşmeleri tam ve doğru şekilde ölçerek faaliyet raporunda güvenilir veri sunuyor olması

Yukarıda yer alan performans denetimi kriterleri bazında yapılan değerlendirme sonucunda:

KOP Bölge Kalkınma İdaresi Başkanlığının 2017–2021 yıllarına ilişkin Stratejik Planını zamanında hazırlayarak “mevcudiyet” ve “zamanlılık” ve “sunum” kriterini yerine getirdiği görülmüştür. İdare, 2011 kurulmasına rağmen teşkilatlanma çalışmaları, personel yetersizliği gibi nedenlerden dolayı ilk Stratejik Planını 2017 yılından geçerli olmak üzere hazırlayabilmiştir. KOP İdaresinin 2017-2021 dönemine ait Stratejik Planında 3 adet stratejik amaç, 12 adet hedef ve bu hedeflerin 35 adet göstergesi bulunmaktadır. Stratejik Plandaki 3 numaralı amaç, Kamu İdareleri İçin Stratejik Planlama Kılavuzuna uygun değildir, bu nedenle Kurum performansına katkı sağlama niteliğinden uzaktır. Bu amaçla ilgili hedef ve göstergelerin de ilgili oldukları amaç kamu hizmetinin sunumuyla ilgili olmadığından kurum performansına katkı sağlamayacağı değerlendirilmiştir. Stratejik hedeflerle ilgili iki adet göstergenin ölçülebilir değerlere sahip olmadığı tespit edilmiştir. İlgili ve ölçülebilir olarak değerlendirilen tüm göstergeler iyi tanımlanmıştır.

KOP Bölge Kalkınma İdaresi Başkanlığının 2017 yılı Performans Programını zamanında hazırlayarak “mevcudiyet” ve “zamanlılık” ve “sunum” kriterini yerine getirdiği görülmüştür. 2017 Yılı Performans Programında 3 adet stratejik amaç, 12 adet stratejik hedef, 12 adet performans hedefi ve 33 adet performans göstergesi bulunmaktadır. 3 adet performans hedefinin ve 6 adet performans göstergesinin kamu hizmetinin sunumuyla ilgili olmadığından kurum performansına katkı sağlamayacağı değerlendirilmiştir. Hedeflerle ilgili 2 adet performans göstergesinin ölçülebilir değerlere sahip olmadığı tespit edilmiştir. İlgili ve ölçülebilir olarak değerlendirilen tüm göstergeler iyi tanımlanmıştır.

Kurumda performans göstergeleri için veriler, proje çıktılarının izlenmesi ve değerlendirilmesi yöntemiyle alınmaktadır. Kurum bazında performans bilgisinin nasıl üretileceğini düzenleyen plan veya mevzuat düzenlemesi bulunmadığından; her birimin kendisi ile ilgili olan performans hedeflerini ölçmek ve raporlamak için bir yöntem geliştirdiği ve geliştirilen bu yöntemlerin de çeşitli riskler içerdiği değerlendirilmesi yapılmıştır.

KOP Bölge Kalkınma İdaresi Başkanlığı, 2017 yılı Performans Programını hazırlayarak “mevcudiyet” kriterini yerine getirmiştir. Ancak Kurumun 2017 yılı Faaliyet Raporu Şubat ayı sonuna kadar kamuoyuna açıklanmamıştır. 5018 sayılı Kanununun 41 inci maddesinde üst yöneticiler ve bütçeyle ödenek tahsisi edilen harcama yetkililerince, hesap verme sorumluluğu çerçevesinde her yıl faaliyet raporu hazırlanacağı ifade edilmiştir Aynı maddede merkezi

yönetim kapsamındaki kamu idarelerinin, faaliyet raporlarının birer örneğini Sayıştaya ve Maliye Bakanlığına göndereceği de hüküm altına alınmıştır. KOP İdaresinden alınan bilgilere göre 2017 yılı Faaliyet Raporu, hazırlanma aşamasında bulunmaktadır (Denetim yapıldıktan sonra düzenlenen Sayıştay Denetim raporu, Mart ayı sonunda tamamlanmıştır. Sayıştay raporunun yazım aşamasında denetlenen kamu idaresinin Faaliyet Raporu hazır değildir). Görüleceği üzere ilgili idare, Kanunda öngörüldüğü üzere faaliyet raporunu hazırlamış (hazırlama çalışmalarına başlamış), ancak bu raporu zamanında tamamlamamıştır. Faaliyet raporlarının yayınlanma/açıklanma süresi ile ilgili bilgiler, 5018 sayılı Kanunun 41 inci maddesine dayanılarak çıkarılan Kamu İdarelerince Hazırlanacak Faaliyet Raporları Hakkında Yönetmelikte (RG:17.03.2006–26111) yer almaktadır Bu yönetmeliğin 11 inci maddesinde (değişik ibare: RG:-22.11.2014–29183) genel bütçe kapsamındaki kamu idarelerinin ilgili mali yıla ilişkin idare faaliyet raporlarının üst yöneticileri tarafından izleyen mali yılın en geç Şubat ayı sonuna kadar kamuoyuna açıklanacağı ve bu raporların birer örneğinin aynı süre içerisinde Sayıştaya ve Maliye Bakanlığına gönderileceği ifade edilmiştir. KOP İdaresi, söz konusu yönetmelik hükümlerine aykırı olarak faaliyet raporunu Şubat ayı sonuna kadar kamuoyuna açıklanmamıştır (Kurumun internet sitesinde yayımlanmamıştır). Yanı sıra aynı yönetmelik hükümlerinde yer alan faaliyet raporunun Şubat ayı sonuna kadar Sayıştaya ve Maliye Bakanlığına gönderilme yükümlülüğü de yerine getirilmemiştir.

KOP İdaresinin Faaliyet Raporu denetim raporu yazıldığı sırada mevcut olmadığından (zamanında yayınlanmadığından) denetim dışı kalmıştır. Dolayısıyla Faaliyet Raporunun Kamu İdarelerince Hazırlanacak Faaliyet Raporları Hakkında Yönetmelikte yer ilkelere ve süreçlere uygun olup olmadığı, performans programı ve faaliyet raporunda sunulan performans hedefleri ve göstergelerinin tutarlı olup olmadığı, faaliyet raporunda yer alan performans bilgisinin veri kayıt sisteminden elde edilen son verilerle uyumlu olup olmadığı ve (varsa) planlanan ve gerçekleşen performans arasındaki sapma nedenlerinin ikna edici olup olmadığı hususlarında inceleme yapmak da mümkün olmamıştır.

Kurumun performans yönetimine bakıldığında, performans bilgisinin sağlıklı bir şekilde üretilmesini sağlayacak, üst yönetim tarafından onaylanmış genel bir sistem kurulmadığı görülmüştür. Riskleri ortadan kaldıracak şekilde üst yönetimin onayladığı genel bir performans sistemi kurulması önerilir.

6. DENETİM BULGULARI

A. Stratejik Planın Değerlendirilmesi

BULGU 1: Stratejik Plandaki Bazı Göstergelerin Ölçülebilir Olmaması

Stratejik Plandaki 2 adet göstergenin, aşağıda gösterildiği üzere ölçülebilir olmadığı değerlendirilmiştir.

Kamu İdareleri için Stratejik Planlama Kılavuzuna göre "performans göstergeleri, gerçekleşen sonuçların önceden belirlenen hedefe ne ölçüde ulaşıldığının ortaya konulmasında kullanılır. Bir performans göstergesi, ölçülebilirliğin sağlanması bakımından miktar, zaman, kalite veya maliyet cinsinden ifade edilir." Bu itibarla stratejik planda yer alan göstergelerin bir sayısal değere karşılık gelecek şekilde miktar, zaman, kalite veya maliyet cinsinden belirtilmesi böylelikle ölçüm yapmaya elverişli olması gerekir. Stratejik Planda bu nitelikleri karşılamayan iki adet gösterge bulunmaktadır. Şöyle ki:

Stratejik Planın "*KOP Bölgesi illeri arasında Nevşehir, Yozgat, Kırıkkale Ve Kırşehir'in de eklenmesi sebebiyle; KOP Eylem Planının revize edilmesi*" şeklindeki 1.1 numaralı hedefinin performans göstergesi "*eylem planının revize edilmesi*" olarak belirlenmiştir. Eylem planının revize edilmesi, ölçülebilir performans göstergesi değildir. Eylem planının revize edilmesinin performans göstergesi değil, kurumun görev alanına giren rutin bir faaliyet olduğu değerlendirilmiştir. Performans göstergesi çıktı olarak kurumun performansını değil, kurum faaliyetini göstermektedir.

Stratejik Planın "*KOP Eylem planında yer alan projelerin tamamlanması ve plan hedeflerine ulaşılması*" şeklindeki 1.2 numaralı hedefinin 2 numaralı göstergesi "*eylem planında tahsisi edilen bütçenin harcanma oranı*" olarak belirlenmiştir. Bütçenin harcanma oranı, kurumun performansını gösteren bir ölçüt değildir. Bütçenin kullanımına yönelik performans göstergeleri belirlemenin ve raporlamanın Performans Programına katkı sağlamayacağı değerlendirilmiştir.

Kamu idaresi cevabında; özetle bulgu ile ilgili Sayıştayın önerilerinin, revize yapılması durumunda revize Stratejik Planda, revize yapılamaması durumunda ise 2022-2026 dönemini kapsayan Stratejik Planda göz önünde bulundurulacağı ifade edilmiştir.

Sonuç olarak Kamu İdaresince de kabul edildiği üzere, Stratejik Plandaki göstergelerin ölçülebilir olmamasının ilgili mevzuata uygun olmadığı değerlendirilmiştir.

BULGU 2: Stratejik Plandaki 3 Numaralı Amacın Kurum Performansına Katkı Sağlamaması

Stratejik Plandaki 3 numaralı amaç, Kamu İdareleri İçin Stratejik Planlama Kılavuzuna uygun değildir, bu nedenle Kurum performansına katkı sağlama niteliğinden uzaktır.

KOP Bölge Kalkınma İdaresinin 2017-2021 Stratejik Planında 3 numaralı amaç “kurumsal kapasiteyi iyileştirmek ve Başkanlığımızın tanınırlığına yönelik çalışmalar yürütmek” olarak belirlenmiştir. Bu amaçla ilgili “*personel sayısının kademeli bir şekilde norm seviyeye ulaştırılması ve gerekli eğitimlerin verilerek personelin uzmanlaştırılmasının sağlanması*”, “*KOP Bölge Kalkınma İdaresi Başkanlığının tanınırlığının ve etkinliğinin artırılması*” ve “*iç kontrol sisteminin oluşturulması*” şeklinde üç tane hedef yer almaktadır.

Kamu İdareleri İçin Stratejik Plan Hazırlama Kılavuzunda, amaçların kuruluşun ulaşmayı hedeflediği sonuçların kavramsal ifadesi olduğu ve kuruluşun hizmetlerine ilişkin politikaların uygulanması ile elde edilecek sonuçları ifade edeceği belirtilmiştir. Stratejik plan, kamu hizmetleri ile elde edilecek sonuçlara odaklıdır. Stratejik planlama, bir kuruluşun kendisini nasıl tanımladığının, neler yaptığının ve yaptığı şeyleri niçin yaptığının değerlendirmesi, şekillendirmesi ve bunlara rehberlik eden temel kararları ve eylemleri üretmesidir. Stratejik plan, bir kuruluşun nerede olduğunu, nereye gitmek istediğini, gitmek istediği yere nasıl ulaşacağını ve başarıyı nasıl takip edeceğine ve değerlendireceğine dair cevapların verildiği planlama sürecinden oluşur. Bu sürecin temelini kurumun sunduğu kamu hizmetleri oluşturur.

KOP Bölge Kalkınma İdaresinin 3 numaralı amacı, Kamu İdareleri İçin Stratejik Planlama Kılavuzunda açıklanmış olan amaç niteliklerine uygun düşmemektedir ve Kurum performansına katkı sağlamamaktadır Söz konusu amaç, kamu hizmeti yapılması ile elde edilecek sonuçlara ilişkin değildir ve stratejik planlamanın süreçlerine etkisi yoktur. Amaçla ilgili hedefte ilgili faaliyetler; kurumun personel yapısı, kurumun tanınması ve iç kontrol sistemi ile ilgili olup kamu hizmeti ile alakası bulunmamaktadır. Stratejik Plandaki 3 numaralı amaçla ilgili “*Personel sayısının kademeli bir şekilde norm seviyeye ulaştırılması ve gerekli eğitimlerin verilerek uzmanlaşmanın sağlanması*” şeklinde ifade edilen 3.1 numaralı stratejik hedefin göstergeleri “*personel sayısı*” ve “*hizmet içi eğitim sayısı*” olarak belirlenmiştir. Plandaki 3 numaralı amaçla ilgili “*KOP Bölge Kalkınma İdaresi Başkanlığının tanınırlığının*

ve etkinliğinin artırılması” şeklinde ifade edilen 3.2 numaralı stratejik hedefin göstergeleri “tanıtım kitabı broşürü ve filminin hazırlanması ya da güncellenmesi ve “kurumsal bölgesel tanıtım faaliyetleri sayısı” olarak yer almaktadır. Planda 3 numaralı amaçla ilgili “iç kontrol sisteminin oluşturulması” şeklinde ifade edilen 3.3 numaralı stratejik hedefin göstergeleri “iç kontrol genel şartlarından uyum sağlananların sayısı” ve “kurumsal risk değerlendirme çalışması sayısı” olarak tespit edilmiştir. Tüm bu hedef ve göstergelerin kurum performansı ile ilgisi bulunmamaktadır. Çünkü hedeflerin ilgili olduğu amaç, kamu hizmeti yapılması ile elde edilecek sonuçlara ilişkin değildir.

Kamu idaresi cevabında; özetle KOP İdaresinin yeni bir kamu kurumu olması nedeniyle kurumsal kapasitenin geliştirilmesi ve tanınırlık faaliyetlerinin artırılmasına yönelik eylemlerin Kurumun daha etkili ve verimli çalışmasını sağlayacağı düşüncesiyle bulgu konusu stratejik amacın Stratejik Plana konulduğu, anılan amaç ile ilgili Sayıştayın önerilerinin; Stratejik Planda revize yapılması durumunda revize Stratejik Planda, revize yapılamaması durumunda ise 2022-2026 dönemini kapsayan Stratejik Planda göz önünde bulundurulacağı ifade edilmiştir.

Sonuç olarak Kamu İdaresince de kabul edildiği üzere, 2017-2021 Stratejik Planındaki 3 numaralı amacın Kamu ilgili mevzuata uygun olmadığı ve bu nedenle Kurum performansına katkı sağlamadığı değerlendirilmiştir

B. Performans Programının Değerlendirilmesi

BULGU 3: Performans Programındaki Bazı Göstergelerin Ölçülebilir Olmaması

Performans Programındaki 2 adet göstergenin aşağıda gösterildiği üzere ölçülebilir olmadığı değerlendirilmiştir.

Performans Programı Hazırlama Rehberinde performans göstergesi, performans hedeflerine ulaşıp ulaşılamadığını ya da ne kadar ulaşıldığını ölçmek, işlemek ve değerlendirmek için kullanılan ve sayısal olarak ifade edilen araçlardır. Bir performans göstergesi, ölçülebilirliğin sağlanması bakımından miktar, zaman, kalite veya maliyet cinsinden ifade edilir. Bu itibarla göstergelerin bir sayısal değere karşılık gelecek şekilde miktar, zaman, kalite veya maliyet cinsinden belirtilmesi, böylelikle ölçüm yapmaya elverişli olması gerekir. Oysa Performans Programında bu nitelikleri karşılamayan iki adet gösterge bulunmaktadır. Şöyle ki:

Performans Programının Stratejik Hedef 1.1 ile ilgili “KOP Bölgesi illeri arasında

Nevşehir, Yozgat, Kırıkkale ve Kırşehir'in de eklenmesi sebebiyle; KOP Eylem Planının revize edilmesi” şeklindeki performans hedefinin performans göstergesi “*Revize KOP Eylem Planının onaya sunulacağı son tarih*” olarak belirlenmiştir. Eylem planının onaya sunulacağı son tarih, ölçülebilir performans göstergesi değildir.

Performans Programının Stratejik Hedef 1.2 ile ilgili “*KOP Eylem Planında yer alan projelerin tamamlanması ve plan hedeflerine ulaşılması*” şeklindeki performans hedefinin 2 numaralı göstergesi “*eylem planında tahsisi edilen bütçenin harcanma oranı*” olarak belirlenmiştir. Bütçenin harcanma oranı, Kurumun performansını gösteren bir ölçüt değildir. Bütçenin kullanımına yönelik performans göstergeleri belirlemenin ve raporlamanın Performans Programına katkı sağlamayacağı değerlendirilmiştir.

Kamu idaresi cevabında; özetle stratejik hedef ve göstergeleri ile ilgili Sayıştayın önerilerinin sonraki dönemlerde hazırlanacak Stratejik Planlar ile Performans Programlarında göz önünde bulundurulacağı ifade edilmiştir.

Sonuç olarak Kamu İdaresince de kabul edildiği üzere, 2017 yılı Performans Programında bazı göstergelerin ölçülebilir olmamasının ilgili mevzuata uygun olmadığı değerlendirilmiştir.

BULGU 4: Performans Programındaki Bazı Hedef ve Göstergelerin Kurum Performansı ile İlgisinin Bulunmaması

Performans Programındaki bazı hedef ve göstergelerin Kurum performansı ile ilişkisinin bulunmadığından Performans Programına katkı sağlamayacağı değerlendirilmiştir.

Performans Programının Stratejik hedef 3.1 ile ilgili “*Personel sayısının kademeli bir şekilde norm seviyeye ulaştırılması ve gerekli eğitimlerin verilerek uzmanlaşmanın sağlanması*” şeklinde ifade edilen performans hedefinin göstergeleri “*personel sayısı*” ve “*hizmet içi eğitim sayısı*” olarak belirlenmiştir. Hedef ve göstergelerin kurum performansı ile ilişkisi bulunmamaktadır. Çünkü kamu hizmeti yapılması ile elde edilecek sonuçlara ilişkin değildir Personel yapısı ve eğitimiyle ilgili hedef ve göstergelerin Performans Programına katkı sağlamayacağı değerlendirilmiştir.

Performans Programının Stratejik hedef 3.2 ile ilgili “*KOP Bölge Kalkınma İdaresi Başkanlığının tanınırlığının ve etkinliğinin artırılması*” şeklinde ifade edilen performans hedefinin göstergeleri “*tanıtım kitabı broşürü ve filminin hazırlanması ya da güncellenmesi*”

ve “kurumsal bölgesel tanıtım faaliyetleri sayısı” olarak belirlenmiştir. Hedef ve göstergelerin kurum performansı ile ilgisi bulunmamaktadır. Çünkü kamu hizmeti yapılması ile elde edilecek sonuçlara ilişkin değildir Kurumun tanınırlık ve etkinliğinin artırılması ile ilgili hedef ve göstergelerin Performans Programına katkısının olmayacağı değerlendirilmiştir.

Performans Programının Stratejik hedef 3.3 ile ilgili “iç kontrol sisteminin oluşturulması” şeklinde ifade edilen performans hedefinin göstergeleri “iç kontrol genel şartlarından uyum sağlananların sayısı ve “kurumsal risk değerlendirme sayısı” olarak belirlenmiştir. Hedef ve göstergelerin kurum performansı ile ilgisi bulunmamaktadır. Çünkü kamu hizmeti yapılması ile elde edilecek sonuçlara ilişkin değildir İç kontrol sistemi ile ilgili hedef ve göstergeler. Performans Programına katkı sağlamaktan uzaktır.

Kamu idaresi cevabında; özetle bulgu ile ilgili Sayıştay önerilerinin, revize yapılması durumunda revize Stratejik Planda, revize yapılamaması durumunda ise 2022-2026 dönemini kapsayan Stratejik Planda ve bu plana dayalı olarak hazırlanacak Performans Programlarında göz önünde bulundurulacağı ifade edilmiştir.

Sonuç olarak Kamu İdaresince de kabul edildiği üzere, 2017 yılı Performans Programında bazı hedef ve göstergelerin Kurum performansı ile ilgisinin bulunmamasının ilgili mevzuata uygun olmadığı değerlendirilmiştir.