



T.C. SAYIŞTAY BAŞKANLIĞI

**BANDIRMA ONYEDİ EYLÜL
ÜNİVERSİTESİ**
2017 YILI
SAYIŞTAY DENETİM RAPORU

Eylöl 2018

İÇİNDEKİLER

1.	KAMU İDARESİNİN MALİ YAPISI VE MALİ TABLOLARI HAKKINDA BİLGİ	1
2.	DENETLENEN KAMU İDARESİ YÖNETİMİNİN SORUMLULUĞU	3
3.	SAYIŞTAYIN SORUMLULUĞU	3
4.	DENETİMİN DAYANAĞI, AMACI, YÖNTEMİ VE KAPSAMI.....	3
5.	DENETİM GÖRÜŞÜ	4
6.	DENETİM GÖRÜŞÜNÜ ETKİLEMİYEN TESPİT VE DEĞERLENDİRMELER	4
7.	EKLER.....	12

1. KAMU İDARESİNİN MALİ YAPISI VE MALİ TABLOLARI HAKKINDA BİLGİ

Bandırma Onyedi Eylül Üniversitesi, bilimsel özerkliğe ve kamu tüzel kişiliğine sahip, özel bütçeli bir kuruluştur.

Bandırma Onyedi Eylül Üniversitesi bütçesi, analitik bütçe hazırlama rehberi çerçevesinde hazırlanır. Uygulama sonuçları ve muhasebe işlemleri Merkezi Yönetim Muhasebe Yönetmeliğine göre yapılır. Bu bağlamda bütçe uygulama sonuçlarını göstermek üzere anılan Yönetmeliğin 539'uncu maddesinde sayılan mali tablolar düzenlenmektedir. Muhasebe hizmetleri Maliye Bakanlığının Say2000i saymanlık otomasyon sistemi üzerinden yürütülmektedir.

Üniversitenin 2017 yılında bütçe ile verilen toplam ödeneği 52.622.000 TL'dir. Yıl içerisinde 27.493.760 TL aktarma/ekleme yapılmış ve 1.711.959 TL düşülmüştür. Neticede kullanılabilir bütçe ödeneği 78.403.800 TL olmuştur. Bu tutarın 41.392.186 TL si harcanmıştır. Bu durumda bütçe gerçekleşme oranı %52,79'dur.

Bütçede 52.622.000,00 TL gelir tahmini yapılmıştır. Bütçe uygulama sonucunda 44.659.681.67 TL gelir elde edilmiştir. Gelir gerçekleşme oranı % 84,87 olmuştur.

Bandırma Onyedi Eylül Üniversitesinin 2017 mali tablolarına göre gelir ve gider durumu aşağıda gösterilmiştir.

Tablo 1 – 2017 Yılı Bütçe Gider Gerçekleşmeleri (TL)

AÇIKLAMA	Başlangıç Ödeneği	Toplam Ödenek	Toplam Harcanan	Bütçe Gerçekleşme Oranı (%)
BÜTÇE GİDERLERİ TOPLAMI	52.622.000	78.403.800	41.392.186	52,79

Tablo 2 – 2017 Yılı Bütçe Gelir Gerçekleşmeleri (TL)

AÇIKLAMA	Bütçe Tahmini	Gerçekleşen Gelir Toplamı	Gerçekleşme Oranı(%)
BÜTÇE GELİRLERİ	52.622,000	44.659.681.67	84,87

TOPLAMI			
---------	--	--	--

Kurumun 2017 Yılı gerçekleşen Faaliyet Gelirleri Toplamı 64.892.446 TL, Faaliyet Giderleri Toplamı 47.130.975 TL dir.

Kamu İdaresi Hesaplarının Sayıştaya Verilmesi ve Muhasebe Birimleri ile Muhasebe Yetkililerinin Bildirilmesi Hakkında Usul ve Esaslar' ın 5' inci maddesi gereğince hesap dönemi sonunda Sayıştaya gönderilmesi gereken defter, tablo ve belgelerden aşağıda yer alanlar denetime sunulmuş olup denetim bunlar ile usul ve esasların 8' inci maddesinde yer alan diğer belgeler dikkate alınarak yürütülüp sonuçlandırılmıştır.

- Birleştirilmiş veriler defteri,
- Geçici ve kesin mizan,
- Bilanço,
- Kasa sayım tutanağı,
- Banka mevcudu tespit tutanağı,
- Alınan çekler sayım tutanağı,
- Menkul kıymet ve varlıklar sayım tutanağı,
- Teminat mektupları sayım tutanağı,
- Değerli kağıtlar sayım tutanağı,
- İdare taşınır mal yönetimi ayrıntılı hesap cetveli ile idare taşınır mal yönetimi hesabı icmal cetveli
- Bütçe giderleri ve ödenekler tablosu,
- Bütçe gelirleri ekonomik sınıflandırılması tablosu,
- Faaliyet sonuçları tablosu,

Denetim görüşü, kamu idaresinin temel mali tabloları olan bilanço ve faaliyet sonuçları tablosuna verilmiştir.

2. DENETLENEN KAMU İDARESİ YÖNETİMİNİN SORUMLULUĞU

Denetlenen kamu idaresinin yönetimi, tabi olduğu muhasebe standart ve ilkelerine uygun olarak hazırlanmış olan mali rapor ve tabloların doğru ve güvenilir bilgi içerecek şekilde zamanında Sayıştaya sunulmasından, bir bütün olarak sunulan bu mali tabloların kamu idaresinin faaliyet ve işlemlerinin sonucunu tüm önemli yönleriyle doğru ve güvenilir olarak yansıtmışından ve ister hata isterse yolsuzluktan kaynaklansın bu mali rapor ve tabloların önemli hata veya yanlış beyanlar içermemesinden; kamu idaresinin gelir, gider ve malları ile bunlara ilişkin hesap ve işlemlerinin kanunlara ve diğer hukuki düzenlemelere uygunluğundan; mali yönetim ve iç kontrol sistemlerinin amacına uygun olarak oluşturulmasından, etkin olarak işletilmesinden ve izlenmesinden, mali tabloların dayanağını oluşturan bilgi ve belgelerin denetime hazır hale getirilmesinden ve sunulmasından sorumludur.

3. SAYIŞTAYIN SORUMLULUĞU

Sayıştay, denetimlerinin sonucunda hazırladığı raporlarla denetlenen kamu idarelerinin gelir, gider ve malları ile bunlara ilişkin hesap ve işlemlerinin kanunlara ve diğer hukuki düzenlemelere uygunluğunu tespit etmek, mali rapor ve tablolarının güvenilirliğine ve doğruluğuna ilişkin görüş bildirmek, mali yönetim ve iç kontrol sistemlerini değerlendirmekle sorumludur.

4. DENETİMİN DAYANAĞI, AMACI, YÖNTEMİ VE KAPSAMI

Denetimlerin dayanağı; 6085 sayılı Sayıştay Kanunu, genel kabul görmüş uluslararası denetim standartları, Sayıştay ikincil mevzuatı ve denetim rehberleridir.

Denetimler, kamu idaresinin hesap ve işlemlerinin kanunlara ve diğer hukuki düzenlemelere uygunluğunu tespit etmek ve mali rapor ve tablolarının kamu idaresinin tüm faaliyet ve işlemlerinin sonucunu doğru ve güvenilir olarak yansıttığına ilişkin makul güvence elde etmek ve mali yönetim ve iç kontrol sistemlerini değerlendirmek amacıyla yürütülmüştür.

Kamu idaresinin mali tabloları ile bunları oluşturan hesap ve işlemlerinin doğruluğu,

güvenilirliği ve uygunluğuna ilişkin denetim kanıtı elde etmek üzere yürütülen denetimler; uygun denetim prosedürleri ve tekniklerinin uygulanması ile risk değerlendirmesi yöntemiyle gerçekleştirilmiştir. Risk değerlendirmesi sırasında, uygulanacak denetim prosedürünün belirlenmesine esas olmak üzere, mali tabloların üretildiği mali yönetim ve iç kontrol sistemleri de değerlendirilmiştir.

Denetimin kapsamını, kamu idaresinin mali rapor ve tabloları ile gelir, gider ve mallarına ilişkin tüm mali faaliyet, karar ve işlemleri ve bunlara ilişkin kayıt, defter, bilgi, belge ve verileri (elektronik olanlar dâhil) ile mali yönetim ve iç kontrol sistemleri oluşturmaktadır.

Bu hususlarla ilgili denetim sonucunda denetim görüşü oluşturmak üzere yeterli ve uygun denetim kanıtı elde edilmiştir.

5. DENETİM GÖRÜŞÜ

Bandırma Onyediy Eylül Üniversitesi 2017 yılına ilişkin yukarıda belirtilen ve ekte yer alan mali rapor ve tablolarının tüm önemli yönleriyle doğru ve güvenilir bilgi içerdiği kanaatine varılmıştır.

6. DENETİM GÖRÜŞÜNÜ ETKİLEMİYEN TESPİT VE DEĞERLENDİRMELER

BULGU 1: Üniversiteye Ait Binaların Tapu Kayıtlarında Cins Tashihlerinin Yapılmaması

Üniversiteye ait arazi ve arsaların üzerine yapılan binaların tapu kayıtlarında cins tashihlerinin yapılmadığı görülmüştür.

“Kamu İdarelerine Ait Taşınmazların Kaydına İlişkin Yönetmelik”in “Cins tashihlerinin yapılması” başlıklı 10'uncu maddesinde:

“(1) (Değişik: 3/6/2014-2014/6455 K.) Kamu idarelerince; mülkiyetlerinde, yönetimlerinde veya kullanımlarında bulunan taşınmazların mevcut kullanım şekli ile tapu kaydının birbirine uygun olmaması durumunda, taşınmazlar mevcut kullanım şekli ile kayıtlara alınır. Kamu idareleri taşınmazların cins tashihinin yapılması için gerekli işlemleri yaparlar.”

(2) Tahsis edilen ve üzerinde irtifak hakkı tesis edilen taşınmazlar açısından bu

yükümlülük kullanan idarenin veya gerçek veya tüzel kişilerin durumu tespit eden yazısı üzerine taşınmaz maliki idareye aittir. Ancak cins tashihine ilişkin gerekli belgeler ile buna ilişkin malî yükümlülükler kullanıcılar tarafından karşılanır.” denilmektedir.

Kamu İdarelerine Ait Taşınmazların Kaydına İlişkin Yönetmelik hükmüne göre üniversiteye ait arazi ve arsaların üzerine yapılan binaların tapu kayıtlarında cins tashihinin yapılması gerekmektedir.

Kamu idaresi cevabında; "İlçemiz Bandırmada bulunan 9L4b pafta, 0 ada, 599 parselde bulunan Onyediy Eylül Üniversitemize ait A-B-C-D-E-F-G bloklar 24.01.1996 tarih ve 12 sayı ile bodrum kat + 1-2-3 ve 4.kat olarak Bandırma Belediyesi tarafından ruhsatlandırılmıştır. Cins Değişikliğine esas olmak üzere Yapı İşleri ve Teknik Daire Başkanlığı tarafından 29.09.2017 tarih ve E.2317 sayı ile Bandırma Belediyesi İmar ve Şehircilik Müdürlüğüne yazı yazılmıştır.

Bandırma Belediyesi İmar ve şehircilik müdürlüğünün 08.12.2017 tarih ve 22441/7995 sayılı cevabı yazısında Üniversitemizin mevcut yapılaşma ile ruhsat eki onaylı avan proje arasında farklılıklar olması nedeni ile tadilat projeleri olup olmadığının tespiti için Balıkesir Üniversitesi Rektörlüğü Yapı İşleri ve Teknik Daire Başkanlığına 03.10.2017 tarih ve 19989/611 sayılı yazı ile konu hakkında bilgi istenilmiştir.

Balıkesir Üniversitesi Rektörlüğünün 26.10.2017 tarih ve E.13160 sayılı cevabı yazısında "Bandırma İktisadi ve İdari Bilimler Fakültesi binasının 1993 yılında ihale edilerek yapımına 1996 yılında başlanıldığı, D blok hariç 28.10.2010 tarihinde kesin kabulünün yapıldığı ancak D bloğun sadece temeli yapıldığı 2014 yılında ise bu temeller üzerine 2 katlı anfi derslik yapıldığı bildirilmiştir.

Mevcut yapılaşmalar ile ruhsat eki avan projesi arasında farklılık olması ve ihale süreci devam eden ilave kat yapımına esas olan proje ile ilgili Belediye Başkanlığıyla yapılan şifahi görüşmede, tadilat ruhsatı alınmasına müteakip yapı kullanma izin belgesinin düzenlenerek cins değişikliği işlemine başlanacaktır."Denilmektedir.

Sonuç olarak Kamu idaresi cevabından, bulgumuza konu edilen hususla ilgili cins tahsis çalışmalarına başlanıldığı ve yapılan çalışmaların halen devam ettiği anlaşıldığından, bulgu konusu tespitin devam edip etmediği takip eden denetimlerde izlenecektir.

BULGU 2: İç Kontrol Sisteminin ve İç Denetim Biriminin Oluşturulmaması

Kurumda, iç kontrol sisteminin ve iç denetim biriminin oluşturulmadığı görülmüştür. 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu'nun "İç kontrolün tanımı" başlıklı 55'inci maddesinde; iç kontrolün, idarenin amaçlarına, belirlenmiş politikalara ve mevzuata uygun olarak faaliyetlerin etkili, ekonomik ve verimli bir şekilde yürütülmesini, varlık ve kaynakların korunmasını, muhasebe kayıtlarının doğru ve tam olarak tutulmasını, malî bilgi ve yönetim bilgisinin zamanında ve güvenilir olarak üretilmesini sağlamak üzere idare tarafından oluşturulan organizasyon, yöntem ve süreçle iç denetimi kapsayan malî ve diğer kontroller bütünü olduğu belirtilmektedir. Söz konusu Kanun'un "Kontrolün yapısı ve işleyişi" başlıklı 57'nci maddesinde de; kamu idarelerinin malî yönetim ve kontrol sistemlerinin; harcama birimleri, muhasebe ve malî hizmetler ile ön malî kontrol ve iç denetimden oluştuğu ifade edilmektedir.

Aynı Kanun'un "İç denetim" başlıklı 63'üncü maddesinde de, iç denetimin, kamu idaresinin çalışmalarına değer katmak ve geliştirmek için kaynakların ekonomiklik, etkililik ve verimlilik esaslarına göre yönetilip yönetilmediğini değerlendirmek ve rehberlik yapmak amacıyla yapılan bağımsız, nesnel güvence sağlama ve danışmanlık faaliyeti olduğu, bu faaliyetlerin, idarelerin yönetim ve kontrol yapıları ile malî işlemlerinin risk yönetimi, yönetim ve kontrol süreçlerinin etkinliğini değerlendirmek ve geliştirmek yönünde sistematik, sürekli ve disiplinli bir yaklaşımla ve genel kabul görmüş standartlara uygun olarak gerçekleştirileceği belirtilmektedir.

Genel yönetim kapsamındaki kamu idarelerinde iç kontrol ve ön malî kontrol faaliyetlerinin yürütülmesine ilişkin ilke, iş, işlem ve süreçler, İç Kontrol ve Ön Malî Kontrole İlişkin Usul ve Esaslarda belirlenmiştir. Söz konusu Usul ve Esasların "İç kontrol standartları" başlıklı 5'inci maddesinde de, iç kontrol standartlarının, merkezi uyumlaştırma görevi çerçevesinde Maliye Bakanlığı tarafından belirlenip yayımlanacağı belirtilmektedir. Maliye Bakanlığı, söz konusu maddeye dayanarak, Kamu İç Kontrol Standartları Tebliği'ni yayımlamış olup, idareler, malî ve malî olmayan tüm işlemlerinde bu standartlara uymakla ve gereğini yerine getirmekle yükümlüdürler.

Kurumda iç kontrol sisteminin oluşturulmadığı ve iç denetim biriminin kurulmadığı görülmüş olup, 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu, İç Kontrol ve Ön Malî Kontrole İlişkin Usul ve Esaslar ve Kamu İç Kontrol Standartları Tebliği'ne göre iç kontrol sisteminin ve iç denetim biriminin oluşturulması gerekmektedir.

Kamu idaresi cevabında; "İç Kontrol ve Ön Mali Kontrol şubemiz 2017 yılında faaliyete geçmiş olup, İç Kontrol ve Ön Mali Kontrol İşlemleri yönergemiz yine aynı yıl yürürlüğe girmiş olup, Etik Değerler Sözleşmesi personele imzalatılmaktadır.

İç Kontrol Standardı Uyum Eylem Planımız, yeni bir üniversite olmamızdan kaynaklanan personel eksikliğinden dolayı hazırlanamamış olup, İç Kontrol İzleme ve Yönlendirme Kurulu ile İç Kontrol Standartlarına Uyum Eylem Planı Hazırlama Grubu oluşturularak çalışmalara başlanacaktır.

23/04/2015 tarih ve 29335 sayılı Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe giren 6640 sayılı Yükseköğretim Kurumları Teşkilatı Kanunu ile Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun'un 1. maddesi ile kurulmuş olan Üniversitemizin faaliyetlerinin amaç ve politikalara, kalkınma planına, programlara, stratejik planlara, performans programlarına ve mevzuata uygun olarak planlanmasını ve yürütülmesini; kaynakların etkili, ekonomik ve verimli kullanılmasını; bilgilerin güvenilirliğini, bütünlüğünü ve zamanında elde edilebilirliğini sağlamak amacıyla iç denetçi ataması yapılması gerektiği hakkında 29.09.2015 tarih ve E.148 sayılı yazımız ile 2 (iki) adet iç denetçi kadrosunun Üniversitemize tahsis edilmesi kapsamında talepte bulunulmuş, Maliye Bakanlığı ile çeşitli görüşmelerde bulunulmasına karşılık herhangi bir cevap alınamamıştır. Daha sonra 05.02.2018 tarih ve E.497 sayılı yazımız ile tekrar 5436 sayılı Kanun ile ihdas edilen 1200 adet iç denetçi kadrosundan 1 (bir) adetinin Üniversitemize tahsis edilmesi kapsamında talepte bulunulmuştur. Maliye Bakanlığı İç Denetim Koordinasyon Kurulundan alınan 09.03.2018 tarih ve 2042 sayılı yazısı ile 5436 sayılı Kanun kapsamında ihdas edilmiş olan 1200 adet kadronun tamamının tahsisinin gerçekleştirilmiş olması sebebiyle kadro tahsisine ilişkin taleplerin karşılanmasının mümkün bulunmadığı bildirilmiştir.

Üniversitemizde teşkilatlanma kapsamında gerekli İç Denetim biriminin kuruluşu en kısa sürede yapılacak olup, kadro tahsisi için gerekli karar takibi yapılmaktadır." Denilmektedir.

Sonuç olarak Kamu idaresi cevabından, bulgumuza konu edilen hususla ilgili iç kontrol sisteminin ve iç denetim biriminin oluşturulması çalışmalarına başlanıldığı ve yapılan çalışmaların halen devam ettiği anlaşıldığından bulgu konusu tespitin devam edip etmediği takip eden denetimlerde izlenecektir.

BULGU 3: Stratejik Planın Hazırlanmaması

Kurumun stratejik plan hazırlamadığı görülmüştür. 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu'nun "Tanımlar" başlıklı 3'üncü maddesinin (n) bendinde, stratejik plan, kamu idarelerinin orta ve uzun vadeli amaçlarını, temel ilke ve politikalarını, hedef ve önceliklerini, performans ölçütlerini, bunlara ulaşmak için izlenecek yöntemler ile kaynak dağılımlarını içeren plan olarak ifade edilmektedir.

Aynı Kanun'un "Stratejik planlama ve performans esaslı bütçeleme" başlıklı 9'uncu maddesinde;

"Kamu idareleri; kalkınma planları, programlar, ilgili mevzuat ve benimsedikleri temel ilkeler çerçevesinde geleceğe ilişkin misyon ve vizyonlarını oluşturmak, stratejik amaçlar ve ölçülebilir hedefler saptamak, performanslarını önceden belirlenmiş olan göstergeler doğrultusunda ölçmek ve bu sürecin izleme ve değerlendirmesini yapmak amacıyla katılımcı yöntemlerle stratejik plan hazırlarlar. Kamu idareleri, kamu hizmetlerinin istenilen düzeyde ve kalitede sunulabilmesi için bütçeleri ile program ve proje bazında kaynak tahsislerini; stratejik planlarına, yıllık amaç ve hedefleri ile performans göstergelerine dayandırmak zorundadırlar.

Stratejik plan hazırlamakla yükümlü olacak kamu idarelerinin ve stratejik planlama sürecine ilişkin takvimin tespitine, stratejik planların kalkınma planı ve programlarla ilişkilendirilmesine yönelik usul ve esasların belirlenmesine Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarlığı yetkilidir. Kamu idareleri, yürütecekleri faaliyet ve projeler ile bunların kaynak ihtiyacını, performans hedef ve göstergelerini içeren performans programı hazırlar.

Kamu idareleri bütçelerini, stratejik planlarında yer alan misyon, vizyon, stratejik amaç ve hedeflerle uyumlu ve performans esasına dayalı olarak hazırlarlar. Kamu idarelerinin bütçelerinin stratejik planlarda belirlenen performans göstergelerine uygunluğu ve idarelerin bu çerçevede yürütecekleri faaliyetler ile performans esaslı bütçelemeye ilişkin diğer hususları belirlemeye Maliye Bakanlığı yetkilidir. Maliye Bakanlığı, Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarlığı ve ilgili kamu idaresi tarafından birlikte tespit edilecek olan performans göstergeleri, kuruluşların bütçelerinde yer alır. Performans denetimleri bu göstergeler çerçevesinde gerçekleştirilir." denilmektedir.

Kurumun, 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu'nun ilgili maddeleri gereğince stratejik plan hazırlaması gerekmektedir.

Kamu idaresi cevabında; "Stratejik Plan Çalışmalarımız 06.07.2017 tarih ve E.4181 sayılı Genelge 2017/1 ile başlatılmış olup, 31.07.2017 tarih ve E.4690 sayılı Genelge 2017/2 ile Stratejik Plan Hazırlık Programı oluşturulmuştur.

2019-2023 Stratejik Plan çalışmalarımız hazırlık programına uygun olarak tamamlanmış olup, Rektör onayına müteakip değerlendirilmek üzere Kalkınma Bakanlığına gönderilecektir."Denilmektedir.

Sonuç olarak Kamu idaresi cevabından, bulgumuza konu edilen hususla ilgili stratejik plan hazırlama çalışmalarına başlanıldığı ve yapılan çalışmaların halen devam ettiği anlaşıldığından, bulgu konusu tespitin devam edip etmediği takip eden denetimlerde izlenecektir.

BULGU 4: Kurum Tarafından Yapılan Kiralamaların Pazarlık Usulü ile Yapılması

Üniversite mülkiyetinde bulunan taşınmazların pazarlık usulü ile kiraya verildiği tespit edilmiştir.

2886 sayılı Devlet İhale Kanunu'nun "Kapsam" başlıklı 1'inci maddesinde, genel bütçeye dâhil dairelerle katma bütçeli idarelerin, özel idare ve belediyelerin alım, satım, hizmet, yapım, kira, trampa, mülkiyetin gayri ayni hak tesisi ve taşıma işlerinin bu Kanun'da yazılı hükümlere göre yürütüleceği, 36'ncı maddesinde, bu Kanun'un 1'inci maddesinde yazılı işlere ilişkin ihalelerde, tekliflerin gizli olarak verilmesini sağlayan kapalı teklif usulünün esas olduğu, ancak 44'üncü maddede gösterilen işlerin belli istekliler arasında kapalı teklif usulüyle, 45'inci maddede gösterilen işlerin açık teklif usulüyle, 51'inci maddede sayılan işlerin pazarlık, 52'nci maddede gösterilen işlerin de yarışma usulüyle yaptırılabilceği hüküm altına alınmıştır.

Aynı Kanun'un "Pazarlık usulüyle yapılacak işler" başlıklı 51'inci maddesinin birinci fıkrasının (g) bendinde, kullanışlarının özelliği, idarelere yararlı olması veya ivediliği nedeniyle kapalı veya açık teklif yöntemleriyle ihalesi uygun görülmeyen, Devletin özel mülkiyetindeki taşınır ve taşınmaz malların kiralanması, trampası ve mülkiyetin gayri ayni hak tesisi ile Devletin hüküm ve tasarrufu altındaki yerlerin kiralanması ve mülkiyetin gayri ayni hak tesisinin pazarlık yolu ile ihale edileceği hüküm altına alınmıştır.Üniversite mülkiyetinde olup da pazarlık usulü ile kiraya verilen yerlerin listesi aşağıdaki şekildedir:

Kiraya Verilen Yer	Kiracı	Yıllık Kira Bedeli (KDV Hariç)	Sözleşme Başlangıç ve Bitiş Tarihi	Kira Süresi
İİBF Kırtasiye	Murat AKSEL	43.660,56 TL	26.03.2015 25.03.2018	3 yıl
İİBF Kantini	İmdat ÖZTÜRK	104.412,00 TL	02.12.2016 02.12.2017	1 yıl
Kampüs ATM Alanı	Ziraat Bankası	6.050,00 TL	27.08.2016 26.08.2019	3 yıl

Yukarıda belirtilen mevzuat hükümleri gereğince, üniversitenin mülkiyetinde bulunan taşınmazların kiralama işlemlerinin, 2886 sayılı Kanun'un 51/g maddesine göre pazarlık usulüyle ihale edilmemesi, kapalı veya açık ihale yöntemine göre ihale edilmesi gerekmektedir.

Kamu idaresi cevabında; "Üniversitemiz yeni bir eğitim kurumu olarak hayata atılacak gençlerimize hizmet vermekte olup, art niyetli kişilerin hedef odağında bulunabilmektedir. Kantin ve benzeri yerler öğrencilerin daha fazla zaman geçirdiği uğrak mekânlar olduğundan, özellikle öğrencilerin beslenme, barınma, sosyal, sportif ve kültürel faaliyet ve ihtiyaçlarını herhangi bir sorun ve aksaklığa meydan vermeden gerçekleştirmek temel görevimizdir. Bu kapsamda kampüs içerisindeki kiracıların sunduğu mal ve hizmet kalitesinin uygunluğu, öğrencilere karşı tutum ve davranışları konusunda Üniversite olarak sorumluluğumuz yadsınamaz. Üniversitemizde yaz okulu da bulunduğu için hizmetin aksamaması gerekmektedir.

Bu bağlamda, kiracı seçiminde bahsi geçen hususlar göz önüne alınarak seçici olabilmek adına kiralamalarda, 2886 sayılı Devlet İhale Kanunu'nun 51/g maddesi uyarınca Pazarlık usulü ile kiralama yoluna gidilmiştir.

Bundan sonraki yapılacak ihalelerde 2886 sayılı Devlet İhale Kanunu'nun 45'inci maddesine göre "Açık Teklif Usulüne" göre ihaleye çıkılacaktır."Denilmektedir.

Sonuç olarak 2886 sayılı Devlet İhale Kanunu' nun "Pazarlık usulüyle yapılacak işler" başlıklı 51' inci maddesinin birinci fıkrasının (g) bendinde belirtildiği üzere, taşınmazların kiralanması hususunda bu fıkra kapsamında pazarlık usulünün uygulanabilmesi için;

1- Taşınmazın, Devletin özel mülkiyetindeki veya Devletin hüküm ve tasarrufu altındaki taşınmazlardan olması,

2- İşin özelliği, idareye yararlı olması veya ivediliği gereği kapalı yada açık teklif yöntemlerinin kullanılmıyor olması,

Gerekmektedir.

Nitekim bu durum, Belediyeye ait bir taşınmaza (Hazine taşınmazı olmayan) yönelik olarak Antalya 2. İdare Mahkemesi'nce verilen 31.10.2006 tarih ve 2006/1861 sayılı Kararı onayan Danıştay 13. Dairesi'nin vermiş olduğu 21.10.2008 tarih ve 2008/6874 sayılı Kararda da şu şekilde açıkça ifade edilmiştir:

"Mülkiyeti belediyelere ait taşınmazların "Devletin özel mülkü" ve "Devletin hüküm ve tasarrufu altındaki yer"lerden (kayalar, tepeler, dağlar, kaynaklar, sahipsiz şeyler, akarsular, kıyılar vb.) olmadığı tartışmasız olduğu, bu nedenle belediyelere ait taşınmazların 2886 sayılı Yasa'nın 51. maddesinin (g) bendi kapsamında kiralanması, trampası ve mülkiyetin gayri ayni hak tesisi yoluyla devrinin olanaklı olmadığı ... na oy çokluğuyla karar verildi."

Yukarıda yer verilen yargı kararı ve idare hukuku bağlamında mülkiyeti üniversiteye ait taşınmazların, "Devletin özel mülkiyetindeki veya hüküm ve tasarrufu altındaki yerlerden"den olmadığı; 2886 sayılı Kanun'un 51/g maddesinde yer alan ifadeden anlaşılması gerekenin "Genel Bütçeli İdareler" olduğu görülmektedir.

Dolayısıyla Mezkur Kanunun 51/g maddesine göre, pazarlık usulünün Devlete ait taşınmazlar kavramının karşılığı olan genel bütçeli kuruluşlara ait yani tapuda Maliye Hazinesi adına kayıtlı taşınmazlar dışında uygulanması mümkün değildir.

Bununla birlikte idare tarafından gönderilen cevapta, "kiracı seçiminde seçici olabilmek adına kiralamalarda, 2886 sayılı Devlet İhale Kanunu'nun 51/g maddesi uyarınca Pazarlık usulü ile kiralama yoluna gidilmiştir.

Bundan sonraki yapılacak ihalelerde 2886 sayılı Devlet İhale Kanunu'nun 45'inci maddesine göre "Açık Teklif Usulüne" göre ihaleye çıkılacaktır." Denilmektedir.

Kamu idaresi bundan sonraki kiralama işlemlerinde ihaleye çıkacağını bildirmiş olup bulgu konusu tespitinin devam edip etmediği takip eden denetimlerde izlenecektir.

7. EKLER

EK 1: KAMU İDARESİ MALİ TABLOLARI

FAALİYET SONUÇLARI TABLOSU

Hesap Kodu	Yardımcı Hesap Kod.1	GİDERİN TÜRÜ	2015		2016		2017	
			TL	Kr	TL	Kr	TL	Kr
630	1	Personel Giderleri			12.915.016	14	17.621.644	79
630	2	Sos. Güv. Kurumlarına Devlet Primi Gid.			1.735.504	27	2.397.934	76
630	3	Mal Ve Hizmet Alım Giderleri			5.096.186	49	9.466.714	71
630	5	Cari Transferler			477.689	62	913.059	11
630	11	Değer ve Miktar Değişimleri Giderleri			0	00	0	00
630	12	Gelirlerin Ret ve İadesinden Kaynaklanan Giderler			0	00	8.401	44
630	13	Amortisman Giderleri			7.969.568	64	14.686.152	75
630	14	İlk Madde ve Malzeme Gid.			247.404	82	499.099	69
630	15	Karşılık Giderleri			146.783	65	214.042	43
630	20	Silinen Alacaklardan Kaynaklanan Gid.			2.528	43	1.482	07
630	25	Kamu İd Bedelsiz Olarak Devr Mali Olmayan Var Kay Giderleri			0	00	38.816	04
630	30	Proje Kapsamında Yapılan Cari Giderler			27.258	00	1.259.355	80
630	99	Diğer Giderler			118	15	24.271	98
GİDERLER TOPLAMI (B)					28.618.058	21	47.130.975	57
Hesap Kodu	Yardımcı Hesap Kod.1	GELİRİN TÜRÜ	2015		2016		2017	
			TL	Kr	TL	Kr	TL	Kr
600	3	Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri			4.994.392	36	4.497.794	30
600	4	Alınan Bağış ve Yardımlar ile Özel Gel.			35.555.051	58	58.649.000	00
600	5	Diğer Gelirler			2.468.564	61	1.808.387	03
600	11	Değer ve Miktar değişimleri Gelirleri			0	00	0	00
600	25	Kamu İd. Bedelsiz Olarak Al. Mali Ol. Var El Edilen Gel.			0	00	4.109	88
610	03	Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri			13.052		66.844	58
GELİRLER TOPLAMI (A)					43.004.955	98	64.892.446	63
FAALİYET SONUCU [A-B] (+ / -)					14.386.897	77	17.761.471	06

BİLANÇO

Kurum Kodu : 39.8		Adı : BANDIRMA ONYEDİ EYLÜL ÜNİVERSİTESİ		Yılı : 2017			
AKTİF HESAPLAR		N Yılı 2017		PASİF HESAPLAR		N Yılı 2017	
1 DÖNEN VARLIKLAR		42.937.321,71		3 KISA VADELİ YABANCI KAYNAKLAR		956.057,06	
10 HAZİR DEĞERLER		6.218.125,50		33 EMANET YABANCI KAYNAKLAR		299.802,21	
102 BANKA HESABI		6.218.125,50		330 ALINAN DEPOZİTO VE TEMİNATLAR HESABI		277.346,76	
12 FAALİYET ALACAKLARI		34.262.330,07		333 EMANETLER HESABI		22.455,45	
120 GELİRLERDEN ALACAKLAR HESABI		34.147.500,00		36 ÖDENECEK DİĞER YÜKÜMLÜLÜKLER		656.874,85	
121 GELİRLERDEN TAKİPLİ ALACAKLAR HESABI		114.830,07		360 ÖDENECEK VERGİ VE FONLAR HESABI		656.742,33	
14 DİĞER ALACAKLAR		22.384,05		361 ÖDENECEK SOSYAL GÜVENLİK HESAPLARI HESABI		132,52	
140 KİŞİLERDEN ALACAKLAR HESABI		22.384,05		38 GELECEK AYLARA AİT GELİRLER VE GİDER TAHAKKUKLARI		-620,00	
15 STOKLAR		1.606.779,97		380 GELECEK AYLARA AİT GELİRLER HESABI		-620,00	
150 İLK MADDE VE MALZEME HESABI		1.606.779,97		4 UZUN VADELİ YABANCI KAYNAKLAR		928.212,41	
16 ON ÖDEMELER		827.702,12		43 DİĞER BORÇLAR		224.110,57	
162 BÜTÇE DIŞI AVANS VE KREDİLER HESABI		827.702,12		430 ALINAN DEPOZİTO VE TEMİNATLAR HESABI		224.110,57	
2 DURAN VARLIKLAR		68.980.635,21		47 BORÇ VE GİDER KARŞILIKLARI		702.861,84	
22 FAALİYET ALACAKLARI		189.485,36		472 KIDEM TAZMİNATI KARŞILIĞI HESABI		702.861,84	
226 VERİLEN DEPOZİTO VE TEMİNATLAR HESABI		189.485,36		48 GELECEK YILLARA AİT GELİRLER VE GİDER TAHAKKUKLARI		1.240,00	
25 MADDİ DURAN VARLIKLAR		68.435.248,15		480 GELECEK YILLARA AİT GELİRLER HESABI		1.240,00	
250 ARAZİ VE ARSALAR HESABI		45.371.439,01		5 ÖZ KAYNAKLAR		110.033.687,45	
252 BİNALAR HESABI		26.002.735,68		50 NET DEĞER		74.459.925,33	
253 TESİS, MAKİNE VE CİHAZLAR HESABI		494.946,83		500 NET DEĞER HESABI		74.459.925,33	
254 TAŞITLAR HESABI		1.269.482,48		51 DEĞER HAREKETLERİ		3.425.393,29	
255 DEMİRBAŞLAR HESABI		12.143.345,94		511 MUHASEBE BİRİMLERİ ARASI İŞLEMLER HESABI		3.425.393,29	
257 BİRİKMiŞ AMORTİSMANLAR HESABI (-)		-18.759.953,05		57 GEÇMiŞ YILLAR OLUMLU FAALİYET SONUÇLARI		14.386.897,77	
258 YAPILMAKTA OLAN YATIRIMLAR HESABI		1.913.251,26		570 GEÇMiŞ YILLAR OLUMLU FAALİYET SONUÇLARI HESABI		14.386.897,77	
26 MADDİ OLMAYAN DURAN VARLIKLAR		355.901,70		59 DÖNEM FAALİYET SONUÇLARI		17.761.471,06	
260 HAKLAR HESABI		574.799,91		590 DÖNEM OLUMLU FAALİYET SONUCU HESABI		17.761.471,06	
268 BİRİKMiŞ AMORTİSMANLAR HESABI (-)		-218.898,21					
29 DİĞER DURAN VARLIKLAR		0,00					
294 ELDEN ÇIKARILACAK STOKLAR VE MADDİ DURAN VARLIKLAR HESABI		73.047,99					
299 BİRİKMiŞ AMORTİSMANLAR HESABI (-)		-73.047,99					
AKTİF TOPLAMI		111.917.956,92		PASİF TOPLAMI		111.917.956,92	

DİPNOTLAR

910 ALINAN TEMİNAT MEKTUPLARI HESABI	1.247.436,50
911 TEMİNAT MEKTUPLARI EMANETLERİ HESABI	1.247.436,50
914 Verilen Teminat Mektupları Hesabı	285.103,05
915 Verilen Teminat Mektupları Karşılığı Hesabı	285.103,05
920 GİDER TAAHHÜTLERİ HESABI	10.682.858,02
921 GİDER TAAHHÜTLERİ KARŞILIĞI HESABI	10.682.858,02
948 BAŞKA BİRİMLER ADINA İZLENEN ALACAKLAR HESABI	875.675,83
949 BAŞKA BİRİMLER ADINA İZLENEN ALACAK EMANETLERİ HESABI	875.675,83
990 Kiraya Ver,İrtifak Hakkı Tesis Ed Mad Duran Var Kayıtlı Değ	528.680,00
993 Maddi Duran Varlıkların Kira ve İrtifak Hakkı Gel	33.483,36
998 DİĞER NAZIM HESAPLAR HESABI	1.800.554,72
999 Diğer Nazım Hesaplar Karşılığı Hesabı	2.362.718,08