



T.C.  
SAYIŞTAY BAŞKANLIĞI

# SİGORTACILIK VE ÖZEL EMEKLİLİK DÜZENLEME VE DENETLEME KURUMU

**2022 YILI**  
SAYIŞTAY DENETİM RAPORU

**Eylül 2023**

Tel : 90 (312) 295 30 00  
Fax : 90 (312) 295 48 00

[www.sayistay.gov.tr](http://www.sayistay.gov.tr)  
[sayistay@sayistay.gov.tr](mailto:sayistay@sayistay.gov.tr)

İnönü Bulvarı No: 45  
06520 Balgat-Çankaya/ANKARA



## İÇİNDEKİLER

1.	KAMU İDARESİ HAKKINDA BİLGİ.....	1
2.	KAMU İDARESİNİN SORUMLULUĞU.....	5
3.	SAYIŞTAYIN SORUMLULUĞU .....	6
4.	DENETİMİN DAYANAĞI, AMACI, YÖNTEMİ VE KAPSAMI.....	6
5.	İÇ KONTROL SİSTEMİNİN DEĞERLENDİRİLMESİ .....	7
6.	DENETİM GÖRÜŞÜ.....	7



## **TABLÖLÄR LİSTESİ**

Tablo 1: Bütçe Giderleri ve Ödenekler Tablosu .....	4
Tablo 2: Bütçe Gelirleri Gerçekleşme Tablosu.....	4



## **KISALTMALAR**

**MYMY**

Merkezi Yönetim Muhasebe Yönetmeliği

**SEDDK**

Sigortacılık ve Özel Emeklilik Düzenleme ve Denetleme Kurumu





## 1. KAMU İDARESİ HAKKINDA BİLGİ

### 1.1. Mevzuat ve Görevler

Sigortacılık ve Özel Emeklilik Düzenleme ve Denetleme Kurumu (SEDDK), sigortacılık ve özel emeklilik sektörlerinin düzenlenmesi ve denetlenmesine dair görevleri yürütmek amacıyla 18.10.2019 tarihli ve 47 Sayılı Sigortacılık ve Özel Emeklilik Düzenleme ve Denetleme Kurumunun Teşkilat ve Görevleri Hakkında Cumhurbaşkanlığı Kararnamesi ile kurularak 05.06.2020 tarihinde faaliyete geçmiştir. SEDDK, Hazine ve Maliye Bakanlığı bünyesindeki Sigortacılık Genel Müdürlüğü ile Sigorta Denetleme Kurulunun birleştirilmesi ile kurulmuştur.

Kamu tüzel kişiliğini haiz, idari ve mali özerkliğe sahip olan Kurum, 5018 sayılı Kamu Malî Yönetimi ve Kontrol Kanunu'na ekli (III) sayılı cetvelde sayılan düzenleyici ve denetleyici kurumlardandır. Kurumun görev, yetki ve faaliyet alanına ilişkin temel düzenlemeler 47 sayılı Cumhurbaşkanlığı Kararnamesi, 2918 sayılı Karayolları Trafik Kanunu, 4632 sayılı Bireysel Emeklilik Tasarruf ve Yatırım Sistemi Kanunu, 5363 sayılı Tarım Sigortaları Kanunu, 5684 sayılı Sigortacılık Kanunu, 6102 sayılı Türk Ticaret Kanunu ve 6305 sayılı Afet Sigortaları Kanunu'nda yer almaktadır.

47 sayılı Cumhurbaşkanlığı Kararnamesi'nin 4'üncü maddesine göre Kurumun görev ve yetkileri şunlardır:

a) 13.10.1983 tarihli ve 2918 sayılı Karayolları Trafik Kanunu, 28.03.2001 tarihli ve 4632 sayılı Bireysel Emeklilik Tasarruf ve Yatırım Sistemi Kanunu, 14.06.2005 tarihli ve 5363 sayılı Tarım Sigortaları Kanunu, 03.06.2007 tarihli ve 5684 sayılı Sigortacılık Kanunu, 13.01.2011 tarihli ve 6102 sayılı Türk Ticaret Kanunu ve 09.05.2012 tarihli ve 6305 sayılı Afet Sigortaları Kanunu ile diğer mevzuatta yer alan sigortacılık ve özel emekliliğe ilişkin görev ve yetkileri yürütmek,

b) Sigortacılık ve özel emekliliğe ilişkin mevzuatı hazırlamak, uygulamak ve ilgililer tarafından uygulanmasını izlemek ve yönlendirmek,

c) Ülke sigortacılığının ve özel emeklilik uygulamalarının gelişmesi, sigortalıların ve katılımcıların korunması için tedbirler almak, bu tedbirleri bizzat uygulamak veya ilgili kuruluşlara uygulamak ve uygulanmasını izlemek,

ç) Sigortacılık ve özel emeklilik alanında faaliyet gösteren kişi ve kuruluşlarla ilgili inceleme, denetleme ve soruşturma işlerini yürütmek,

d) Sigortacılık, özel emeklilik ve ilgili diğer mali piyasalarla ilgili alınacak kararların oluşumuna katkıda bulunmak üzere, yurt içinde ve yurt dışında meydana gelen gelişmeleri de incelemek ve göz önünde bulundurmak suretiyle sigortacılık, özel emeklilik ve ilgili diğer mali piyasalar hakkında konsolide raporlar hazırlamak, bu konulardaki çalışmalara katılmak ve mütalaa vermek, alınan, derlenen ve kendine tevdi edilen bilgi, belge ve dokümanlar ile denetim ve izlemelerden elde edilen sonuçları incelemek ve değerlendirmek,

e) Görev alanıyla ilgili mevzuata ve uygulamaya ilişkin her türlü araştırma ve diğer çalışmalarını yapmak, yürütmek ve görüş bildirmektir.

## **1.2. Teşkilat Yapısı ve İnsan Kaynakları**

SEDDK, Hazine ve Maliye Bakanlığı ile ilişkili bir kurum olup, merkezi İstanbul'dadır. Kurumun teşkilat yapısı, 16.10.2020 tarih ve 31276 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan "Sigortacılık ve Özel Emeklilik Düzenleme ve Denetleme Kurumu Teşkilat Yönetmeliği" ile belirlenmiştir. Buna göre Kurum, Sigortacılık ve Özel Emeklilik Düzenleme ve Denetleme Kurulu ile Başkanlık teşkilatından oluşmaktadır. Kurul, Kurumun karar organı olup biri başkan, biri ikinci başkan, üçü kurul üyesi olmak üzere Cumhurbaşkanlığı tarafından atanan beş üyeden oluşur. Kurul başkanı, Kurumun da başkanıdır. 10.07.2018 tarihli ve 3 sayılı Cumhurbaşkanlığı Kararnamesi'nin (III) sayılı cetvelinde yer alan Kurul başkan ve üyelerinin görev süreleri 4 yıldır. Başkanlık teşkilatı ise, başkan, başkan yardımcıları ve hizmet birimlerinden oluşmaktadır.

47 sayılı Cumhurbaşkanlığı Kararnamesi ve diğer mevzuatta Kuruma verilen görev ve yetkilerin gerektirdiği asli ve sürekli hizmetler, 13 adet daire başkanlığında görevli Sigortacılık Uzmanı ve Sigortacılık Uzman Yardımcısından oluşan meslek personeli tarafından yerine getirilirken, diğer hizmetler ise diğer personel tarafından yürütülmektedir. Kurum personeli, ilgili mevzuatta düzenlenen hususlar dışında 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'na tabidir.

Kurumda istihdam edilecek personele ilişkin kadro sınıf, unvan, derece ve sayıları 47 sayılı Cumhurbaşkanlığı Kararnamesi'ne ekli (1) sayılı cetvelde gösterilmiştir. Buna göre Kuruma tahsis edilen kadro sayısı 357 iken, dolu kadro sayısı 129'dur. Dolu kadronun 126'sı 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'na tabi iken 3'ü kadro karşılığı sözleşmeli personeldir.

Sigortacılık Uzmanı ve Uzman Yardımcısı olarak çalışan personel sayısı ise 51'dir.

### 1.3. Mali Yapı

Kurum, merkezi yönetim kapsamındaki kamu idaresi olması nedeniyle, Genel Yönetim Muhasebe Yönetmeliği, Merkezi Yönetim Muhasebe Yönetmeliği (MYMY) ile Merkezi Yönetim Harcama Belgeleri Yönetmeliği'ne tabidir. Kurumun mali yapısı ve muhasebe sistemi 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu'nun 3, 7, 8, 12, 15, 17, 18, 19, 25, 43, 47, 48, 49, 50, 51, 52, 53, 54, 68 ve 76'ncı maddelerinde yer verilen hükümler çerçevesinde belirlenmiştir. Kurum bütçesi, 5018 sayılı Kanun'da belirlenen usul ve esaslara göre hazırlanır ve kabul edilir. Kurum, 47 sayılı Cumhurbaşkanlığı Kararnamesi ve ilgili mevzuat çerçevesinde sahip olduğu mali kaynaklarını, görev ve yetkilerinin gerektirdiği ölçüde, kendi bütçesinde belirlenen usul ve esaslar dâhilinde serbestçe kullanmaktadır.

47 sayılı Cumhurbaşkanlığı Kararnamesi'nin 16'ncı maddesine göre, Kurumun gelirlerinin giderlerini karşılaması esas olup Kurumun gelirleri şu şekilde sıralanmıştır:

a) Taşınır ve taşınmaz malların satışı, kiraya verilmesi ve işletilmesi ile diğer yollarla değerlendirilmesinden elde edilen gelirler.

b) Kurumun tarafsızlığını ve bağımsızlığını etkilemeyecek her türlü bağış, yardım, vasiyet ve sair gelirler.

c) Genel bütçeden yapılacak Hazine yardımları.

ç) Kurum gelirlerinin değerlendirilmesinden elde edilen gelirler.

d) Diğer mevzuatta yer alan gelirler.

5684 sayılı Sigortacılık Kanunu'na eklenen Kuruma ilişkin hükümlerin yer aldığı ek 5'inci maddenin on ikinci fıkrasına göre,

a) Türkiye'de kurulmuş sigorta, reasürans ve emeklilik şirketleri ile yurt dışında kurulmuş sigorta, reasürans ve emeklilik şirketlerinin Türkiye'deki teşkilatlarından ve sigorta ve reasürans brokerlerinden tahsil edilen katılma payları.

b) Sigorta acenteleri ve sigorta eksperlerinden Türkiye Odalar ve Borsalar Birliği tarafından levha kayıt ücreti veya aidat olarak tahsil edilen tutarlardan indirilmek suretiyle Kuruma aktarılan katılma payları.

c) Kurumca belirlenen tescil, izin ve ruhsat hizmet bedelleri.

Kurum bütçesine gelir kaydedilmek üzere Kurum hesabına yatırılmak zorundadır.

2022 yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu ile kanunlaşan Kurum bütçesi 69.569.000,00 TL'dir. Tahsis edilen başlangıç ödeneğine yıl içerisinde 41.617.015,58 TL'lik ödenek eklenmiştir. Böylece yıl sonu ödeneği toplam 111.186.015,58 TL olarak revize edilmiş ve toplam ödeneğin %92.07'si olan 102.378.923,30 TL'si harcanmıştır.

Kurumun 2022 yılı bütçe gerçekleştirmelerine ilişkin tablolar aşağıda yer almaktadır.

**Tablo 1: Bütçe Giderleri ve Ödenekler Tablosu**

Kod	Ödenek Türü	Bütçe Ödeneği (TL)	Ödenek Toplamı (TL)	Yıl Sonu Gerçekleşme (TL)
01	Personel Giderleri	20.205.000,00	25.376.952,12	25.376.952,12
02	SGK Devlet Primi Giderleri	3.498.000,00	3.051.543,35	3.051.543,35
03	Mal ve Hizmet Alımları	20.965.000,00	17.477.689,27	17.477.689,27
05	Cari Transferler	5.901.000,00	62.097.618,31	53.290.526,03
06	Sermaye Giderleri	19.000.000,00	3.182.212,53	3.182.212,53
	Toplam	69.569.000,00	111.186.015,58	102.378.923,30

2022 yılında yapılan harcamaların yıl sonu ödeneğine oranı; personel giderlerinde %22.8, Sosyal Güvenlik Kurumuna yapılan devlet primi giderlerinde %2.7, mal ve hizmet alımlarında %15.7, cari transferlerde %47.9, sermaye giderlerinde ise %2.8 olarak gerçekleşmiştir.

**Tablo 2: Bütçe Gelirleri Gerçekleşme Tablosu**

Kod	Gelir Kalemleri	Bütçe Tahmini (TL)	Bütçe Gerçekleşmesi (TL)
05	Diğer Gelirler	69.569.000,00	71.069.055,56
	Toplam	69.569.000,00	71.069.055,56

2022 yılı için 69.569.000,00 TL olarak öngörülen gelir bütçesi 71.069.55,56 TL olarak gerçekleşmiştir. Gelir bütçesi gerçekleşme oranı %102.1'dir. Bütçe gelirlerinin %99'u Diğer Gelirler kaleminde bulunan Sigortacılık ve Özel Emeklilik Katılma Paylarından, kalan %1'i ise diğer çeşitli gelirlerden oluşmaktadır.

2022 yılı Faaliyet Sonuçları Tablosunda yer alan gider hesaplarının incelenmesi sonucunda; İdare tarafından yapılan 100.362.689,23 TL'lik giderin %53'ünün cari transferlerden, %16.6'sının mal ve hizmet alım giderlerinden, %28.3'ünün personel ve SGK devlet primi giderlerinden, geri kalan %2.1'inin ise amortisman giderleri, silinen alacaklardan kaynaklanan giderler ve ilk madde ve malzeme giderlerinden oluştuğu görülmüştür. Söz konusu

tabloya göre İdare tarafından elde edilen 71.295.035,47 TL'lik gelirin tamamı diğer gelirlerden oluşmaktadır.

#### **1.4. Muhasebe ve Raporlama Sistemi**

Kurum, 47 sayılı Cumhurbaşkanlığı Kararnamesi ve ilgili mevzuat çerçevesinde verilen görevleri yapmak ve yetkileri kullanmak üzere kamu tüzel kişiliğini haiz, idari ve mali özerkliğe sahip bir otorite olup, 5018 sayılı Kamu Malî Yönetimi ve Kontrol Kanunu'na ekli (III) sayılı cetvelde sayılan düzenleyici ve denetleyici kurumlardandır. Bu nedenle muhasebe kayıt ve işlemlerini MYMY hükümlerine göre yapmaktadır.

Kamu İdaresi Hesaplarının Sayıştay'a Verilmesi ve Muhasebe Birimleri ile Muhasebe Yetkililerinin Bildirilmesi Hakkında Usul ve Esaslar'ın 5'inci maddesi gereğince hesap dönemi sonunda Sayıştay'a gönderilmesi gereken defter, tablo ve belgelerden aşağıda yer alanlar denetime sunulmuş olup denetim bunlar ile Usul ve Esaslar'ın 8'inci maddesinde yer alan diğer belgeler dikkate alınarak yürütülüp sonuçlandırılmıştır.

- Birleştirilmiş veriler defteri,
- Geçici ve kesin mizan,
- Bilanço,
- Faaliyet sonuçları tablosu,
- Özkaynak değişim tablosu,
- Bütçelenen ve gerçekleşen tutarların karşılaştırma tablosu,
- İdare taşınır mal yönetimi ayrıntılı hesap cetveli ile idare taşınır mal yönetimi hesabı icmal cetveli.

Denetim görüşü, kamu idaresinin tabi olduğu geçerli finansal raporlama çerçevesi kapsamındaki temel mali tablolarından bilanço ve faaliyet sonuçları tablosuna verilmiştir.

## **2. KAMU İDARESİNİN SORUMLULUĞU**

Denetlenen kamu idaresinin yönetimi, tabi olduğu muhasebe standart ve ilkelerine uygun olarak hazırlanmış olan mali rapor ve tabloların doğru ve güvenilir bilgi içerecek şekilde zamanında Sayıştaya sunulmasından, bir bütün olarak sunulan bu mali tabloların kamu idaresinin faaliyet ve işlemlerinin sonucunu tüm önemli yönleriyle doğru ve güvenilir olarak yansıtmasından ve ister hata isterse yolsuzluktan kaynaklansın bu mali rapor ve tabloların

önemli hata veya yanlış beyanlar içermemesinden; kamu idaresinin gelir, gider ve malları ile bunlara ilişkin hesap ve işlemlerinin kanunlara ve diğer hukuki düzenlemelere uygunluğundan; mali yönetim ve iç kontrol sistemlerinin amacına uygun olarak oluşturulmasından, etkin olarak işletilmesinden ve izlenmesinden, mali tabloların dayanağını oluşturan bilgi ve belgelerin denetime hazır hale getirilmesinden ve sunulmasından sorumludur.

### **3. SAYIŞTAYIN SORUMLULUĞU**

Sayıştay, denetimlerinin sonucunda hazırladığı raporlarla denetlenen kamu idarelerinin mali yönetim ve iç kontrol sistemlerini değerlendirmek, mali rapor ve tablolarının güvenilirliğine ve doğruluğuna ilişkin görüş bildirmek, gelir, gider ve malları ile bunlara ilişkin hesap ve işlemlerinin kanunlara ve diğer hukuki düzenlemelere uygunluğunu tespit etmekle sorumludur.

### **4. DENETİMİN DAYANAĞI, AMACI, YÖNTEMİ VE KAPSAMI**

Denetimlerin dayanağı; 6085 sayılı Sayıştay Kanunu, uluslararası denetim standartları, Sayıştay ikincil mevzuatı ve denetim rehberleridir.

Denetimler, kamu idaresinin hesap ve işlemlerinin kanunlara ve diğer hukuki düzenlemelere uygunluğunu tespit etmek ve mali rapor ve tablolarının kamu idaresinin tüm faaliyet ve işlemlerinin sonucunu doğru ve güvenilir olarak yansıttığına ilişkin makul güvence elde etmek ve mali yönetim ve iç kontrol sistemlerini değerlendirmek amacıyla yürütülmüştür.

Kamu idaresinin mali rapor ve tabloları ile bunları oluşturan hesap ve işlemlerinin doğruluğu, güvenilirliği ve uygunluğuna ilişkin denetim kanıtı elde etmek üzere yürütülen denetimler; uygun denetim prosedürleri ve tekniklerinin uygulanması ile risk değerlendirmesi yöntemiyle gerçekleştirilmiştir. Risk değerlendirmesi sırasında, uygulanacak denetim prosedürlerinin tasarlanmasına esas olmak üzere, mali tabloların üretildiği mali yönetim ve iç kontrol sistemleri de değerlendirilmiştir.

Denetimin kapsamını, kamu idaresinin mali rapor ve tabloları ile gelir, gider ve mallarına ilişkin tüm mali faaliyet, karar ve işlemleri ve bunlara ilişkin kayıt, defter, bilgi, belge ve verileri (elektronik olanlar dâhil) ile mali yönetim ve iç kontrol sistemleri oluşturmaktadır.

Bu hususlarla ilgili denetim sonucunda denetim görüşü oluşturmak üzere yeterli ve uygun denetim kanıtı elde edilmiştir.

---

---

## 5. İÇ KONTROL SİSTEMİNİN DEĞERLENDİRİLMESİ

SEDDK'nın da içinde bulunduğu düzenleyici ve denetleyici kurumlar, 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu'nun 2'nci maddesine göre bu Kanun'un iç kontrol sistemine ilişkin hükümlerine tabi tutulmamakla birlikte, aynı Kanun'un iç kontrol sistemiyle bağlantılı "Mali saydamlık" ve "Hesap verme sorumluluğu" hükümlerine tabi tutulmuşlardır. İç kontrol sistemiyle ilgili olarak düzenleyici ve denetleyici kurumların tümünü kapsayan ve uygulama birliği sağlayan başka yasal düzenleme bulunmamaktadır. Ancak bazı düzenleyici ve denetleyici kurumların kendi mevzuatlarında münferit düzenlemelere yer verildiği görülmektedir.

Kurum organizasyon yapısı içerisinde görev, yetki ve sorumlulukların Sigortacılık ve Özel Emeklilik Düzenleme ve Denetleme Kurumu Teşkilat Yönergesi ile açık bir şekilde belirlenip yazılı hale getirildiği görülmüştür. Ayrıca çıkarılan yönetmeliklerle Kurumda görevli personelin işe alınmasına, hizmet şartlarına, niteliklerine, atanma ve yetiştirilmelerine, özlük işlerine ve insan kaynaklarıyla ilgili diğer hususlara ilişkin usul ve esaslar düzenlenmiştir.

Kurumun denetim ve düzenleme faaliyetlerine ilişkin iş akış süreçleri belirlenmiş olup, denetim rehberleri hazırlanmış, çıkarılan yönerge ile Kurumun hizmet ve faaliyetlerine ilişkin imza yetkileri ve yetki devirleri ile bu yetkilerin kullanılmasına ilişkin usul ve esaslar belirlenmiştir.

Kurum mevzuatı gereği stratejik plan hazırlanması gerekmekte olup, bu çerçevede taslak bir stratejik plan hazırlanmış ancak nihai hale getirilememiştir. Ayrıca Kurum tarafından 2022 yılı performans programı hazırlanmış ve sorumluluğunda bulunan program ve alt programlara ilişkin performans göstergeleri belirlenmiştir. Kurum kendi mevzuatı gereği yıllık faaliyet raporu hazırlamaktadır.

## 6. DENETİM GÖRÜŞÜ

Sigortacılık ve Özel Emeklilik Düzenleme ve Denetleme Kurumu 2022 yılına ilişkin yukarıda belirtilen ve kamu idaresi tarafından sunulan geçerli finansal raporlama çerçevesi kapsamındaki mali rapor ve tablolarının tüm önemli yönleriyle doğru ve güvenilir bilgi içerdiği kanaatine varılmıştır.

T.C. SAYIŞTAY BAŞKANLIĞI  
06520 Balgat / ANKARA  
Tel: 0 312 295 30 00; Faks: 0 312 295 48 00  
e-posta: sayistay@sayistay.gov.tr  
<https://www.sayistay.gov.tr>