



**ÖLÇME, SEÇME VE
YERLEŞTİRME MERKEZİ
BAŞKANLIĞI**

**2013 YILI SAYIŞTAY
DENETİM RAPORU**

Ađustos 2014

İÇİNDEKİLER

KAMU İDARESİNİN MALİ YAPISI VE MALİ TABLOLARI HAKKINDA BİLGİ	1
DENETLENEN KAMU İDARESİ YÖNETİMİNİN SORUMLULUĞU	2
SAYIŞTAYIN SORUMLULUĞU	3
DENETİMİN DAYANAĞI, AMACI, YÖNTEMİ VE KAPSAMI.....	3
DENETİM GÖRÜŞÜ	5
DENETİM GÖRÜŞÜNÜ ETKİLEMİYEN TESPİT VE DEĞERLENDİRMELER	6
EKLER.....	17

KAMU İDARESİNİN MALİ YAPISI VE MALİ TABLOLARI HAKKINDA BİLGİ

ÖSYM, Yükseköğretim Kurulu'na bağlı kamu tüzelkişiliğine ve bilimsel özerkliğe sahip, özel bütçeli bir kuruluştur.

ÖSYM, 5018 sayılı Kanun'a tabi olup, ekli "II Sayılı Cetvel (Özel Bütçeli İdareler)"de yer almaktadır.

ÖSYM Özel Bütçesi, bir yıllık kaynak ve kullanım tahminleri ve gerçekleştirmelerinden oluşur ve Strateji Geliştirme Daire Başkanlığı tarafından hazırlanır. Özel Bütçe muhasebe işlemleri, Merkezi Yönetim Muhasebe Yönetmeliğine göre yerine getirilmektedir.

ÖSYM Özel Bütçesi için dönem sonu itibariyle gerçekleşen Bütçe Giderleri toplamı 261.164.682,46 TL olmuştur. Bu tutarı oluşturan giderler ise; Personel Giderleri 132.967.147,60 TL, Sosyal Güvenlik Kurumlarına Devlet Primi Giderleri 1.526.883,44 TL, Mal Ve Hizmet Alım Giderleri 121.258.157,52 TL, Cari Transferler 1.146.508,49 TL, Sermaye Giderleri 4.265.985,41TL'dir.

Dönem sonu itibariyle gerçekleşen Bütçe Gelirleri toplamı 263.421.974,81 TL'dir. Bu tutarın 258.766.527,78TL'si Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirlerinden, 4.655.447,03 TL'si Diğer Gelirlerden meydana gelmektedir.

Üniversite bütçesi giderlerinin yaklaşık % 51'i personel giderleri ve Sosyal Güvenlik Kurumu paylarından oluşmaktadır. Geriye kalan kısmın %46 'sı mal ve hizmet alım gideri ve diğer %3'ü ise Cari Transferler ve Sermaye Giderlerinden oluşmaktadır. Gelirlerin ana kaynağı sınavlara ilişkin hizmet satış gelirlerinden oluşmaktadır.

Kamu İdaresi Hesaplarının Sayıştaya Verilmesi ve Muhasebe Birimleri ile Muhasebe Yetkililerinin Bildirilmesi Hakkında Usul ve Esaslar ın 5 inci maddesi gereğince hesap dönemi sonunda Sayıştaya gönderilmesi gereken defter, tablo ve belgelerden aşağıda yer alanlar denetime sunulmuş olup denetim bunlar ile usul ve esasların 8 inci maddesinde yer alan diğer belgeler dikkate alınarak yürütülüp sonuçlandırılmıştır.

- Birleştirilmiş veriler defteri.
- Geçici ve kesin mizan.
- Bilanço.
- Kasa sayım tutanağı,
- Banka mevcudu tespit tutanağı,
- Alınan çekler sayım tutanağı,
- Menkul kıymet ve varlıklar sayım tutanağı,
- Teminat mektupları sayım tutanağı,
- Değerli kağıtlar sayım tutanağı,
- Taşınır kesin hesap cetveli ile taşınır hesabı icmal cetveli veya envanter defteri.
- Bütçe giderleri ve ödenekler tablosu,
- Bütçe gelirleri ekonomik sınıflandırılması tablosu,
- Faaliyet sonuçları tablosu veya gelir tablosu.

Denetim görüşü, kamu idaresinin temel mali tabloları olan bilanço ve faaliyet sonuçları tablosuna göre verilmiştir.

DENETLENEN KAMU İDARESİ YÖNETİMİNİN SORUMLULUĞU

Denetlenen kamu idaresinin yönetimi, tabi olduğu muhasebe standart ve ilkelerine uygun olarak hazırlanmış olan mali rapor ve tabloların doğru ve güvenilir bilgi içerecek şekilde zamanında Sayıştaya sunulmasından, bir bütün olarak sunulan bu mali tabloların kamu idaresinin faaliyet ve işlemlerinin sonucunu tüm önemli yönleriyle doğru ve güvenilir olarak yansıtmasından ve ister hata isterse yolsuzluktan kaynaklansın bu mali rapor ve tabloların önemli hata veya yanlış beyanlar içermemesinden; kamu idaresinin gelir, gider ve malları ile bunlara ilişkin hesap ve işlemlerinin kanunlara ve diğer hukuki düzenlemelere uygunluğundan; mali yönetim ve iç kontrol sistemlerinin amacına uygun olarak oluşturulmasından, etkin olarak işletilmesinden ve izlenmesinden, mali tabloların dayanağını oluşturan bilgi ve belgelerin denetime hazır hale getirilmesinden ve sunulmasından sorumludur.

SAYIŞTAYIN SORUMLULUĞU

Sayıştay, denetimlerinin sonucunda hazırladığı raporlarla denetlenen kamu idarelerinin gelir, gider ve malları ile bunlara ilişkin hesap ve işlemlerinin kanunlara ve diğer hukuki düzenlemelere uygunluğunu tespit etmek, mali rapor ve tablolarının güvenilirliğine ve doğruluğuna ilişkin görüş bildirmek, mali yönetim ve iç kontrol sistemlerini değerlendirmekle sorumludur.

DENETİMİN DAYANAĞI, AMACI, YÖNTEMİ VE KAPSAMI

Denetimlerin dayanağı; 6085 sayılı Sayıştay Kanunu, genel kabul görmüş uluslararası denetim standartları, Sayıştay ikincil mevzuatı ve denetim rehberleridir.

Denetimler, kamu idaresinin hesap ve işlemlerinin kanunlara ve diğer hukuki düzenlemelere uygunluğunu tespit etmek ve mali rapor ve tablolarının kamu idaresinin tüm faaliyet ve işlemlerinin sonucunu doğru ve güvenilir olarak yansıttığına ilişkin makul güvence elde etmek ve mali yönetim ve iç kontrol sistemlerini değerlendirmek amacıyla yürütülmüştür.

Kamu idaresinin mali tabloları ile bunları oluşturan hesap ve işlemlerinin doğruluğu, güvenilirliği ve uygunluğuna ilişkin denetim kanıtı elde etmek üzere yürütülen denetimler; uygun denetim prosedürleri ve tekniklerinin uygulanması ile risk değerlendirmesi yöntemiyle gerçekleştirilmiştir. Risk değerlendirmesi sırasında, uygulanacak denetim prosedürünün belirlenmesine esas olmak üzere, mali tabloların üretildiği mali yönetim ve iç kontrol sistemleri de değerlendirilmiştir.

Denetimin kapsamını, kamu idaresinin mali rapor ve tabloları ile gelir, gider ve mallarına ilişkin tüm mali faaliyet, karar ve işlemleri ve bunlara ilişkin kayıt, defter, bilgi, belge ve verileri (elektronik olanlar dâhil) ile mali yönetim ve iç kontrol sistemleri oluşturmaktadır.

Bu hususlarla ilgili denetim sonucunda denetim görüşü oluşturmak üzere yeterli ve uygun denetim kanıtı elde edilmiştir.

DENETİM GÖRÜŞÜ

Ölçme Seçme ve Yerleştirme Başkanlığı 2013 yılı hesabına ilişkin yukarıda belirtilen ve ekte yer alan mali tablolardan bilanço ve faaliyet sonuçları tablosunun tüm önemli yönleriyle doğru ve güvenilir bilgi içerdiği kanaatine varılmıştır.

DENETİM GÖRÜŞÜNÜ ETKİLEMEYEN TESPİT VE DEĞERLENDİRMELER

BULGU 1:

Sınav Hizmetlerine Yönelik Mal ve Hizmet Alımları Yönetmeliğinin Rekabeti Engellemesi

Ölçme, Seçme ve Yerleştirme Merkezi(ÖSYM) Başkanlığının 6114 Sayılı Ölçme,Seçme ve Yerleştirme Merkezi Başkanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkındaki Kanununun verdiği yetkiye dayanılarak çıkarılan “Ölçme,Seçme ve Yerleştirme Merkezi Başkanlığının Sınav Hizmetlerine Yönelik Mal ve Hizmet Alımları Yönetmeliği’nde belirtilen sınav hizmetlerine ilişkin mal ve hizmet alımlarında saydamlığı, rekabeti ve kamuoyu denetimini engelleyecek bazı hükümlerin bulunduğu tespit edilmiştir.

03/03/2011 tarihli 27863 Sayılı Resmi Gazete’de yayımlanarak yürürlüğe giren “6114 Numaralı Ölçme, Seçme ve Yerleştirme Merkezi Başkanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkındaki Kanun” un 3 üncü maddesinin (4) üncü fıkrasına göre; Sınav hizmetleriyle sınırlı kalmak üzere mal ve hizmetlerin temininde, ÖSYM tarafından gerçek kişiler, kamu tüzel kişileri veya özel hukuk tüzel kişilerinden alınan mal ve hizmetlerle ilgili olarak 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu hükümleri uygulanmayacağı ve söz konusu mal ve hizmetlerin teminine ilişkin usul ve esasların, Kamu İhale Kurumunun görüşü alınarak Yükseköğretim Kurulu tarafından hazırlanacak yönetmelikle belirleneceği ifade edilmiştir.

Söz konusu Kanuna göre 09/1272011 tarih ve 28137 Sayılı Resmi Gazete’de yayımlanarak yürürlüğe giren Ölçme, Seçme ve Yerleştirme Merkezi Başkanlığının Sınav Hizmetlerine Yönelik Mal ve Hizmet Alımları Yönetmeliğinin 5 inci maddesinde ;İdarenin Yönetmeliğe göre yapacağı ihalelerde saydamlığı, rekabeti, eşit muameleyi, güvenirliliği gizliliği, kamuoyu denetimini, İdare menfaatlerinin gözetilmesi ve korunmasını, ihtiyaçların uygun şartlarla ve zamanında karşılanmasını ve kaynakların verimli kullanılmasını sağlamakla sorumlu olduğu belirtilmiştir.

İlgili Yönetmeliğin İlan süreleri ile ilgili 20 nci madde de açık ve belli istekliler arasında ihale usullerinde ilan yapılmasının zorunlu olduğu belirtilmiş ancak bu ilanların sadece idarenin internet sitesinde yayınlanması zorunlu olup ulusal bir gazeteye ilan vermek ve ihale

konusu işle iştigal eden firmalara yazılı olarak bildirimde bulunmak idarenin takdirine bırakılmıştır.Bu durum rekabeti engelleyen bir husustur.Kamu ihaleleri ilanları elektronik kamu alımları platformu (EKAP)'nda yayımlanmaktadır.İstekliler bütün kamu ihale ilanlarının burada görebilmekte ve ihale dokümanı ve şartnameleri elektronik imza(e-imza) ile indirebilmektedir.Ancak ÖSYM'nin yaptığı ihaleler genelde yönetmeliğin bu hükmü doğrultusunda sadece idarenin sitesinde yayınlanmakta ve ayrıca ihale dokümanını istekliler e-imza ile indiremediğinden şartnameleri almak için ÖSYM'nin Ankara Bilkent'teki hizmet binasına gelmesi gerekmektedir.Söz konusu işin neleri,hangi şartlarda,hangi ekipman ve personelle yapılacağını bilinmediğinden bu durum istekliler arasında bir belirsizlik oluşturmakta ve rekabeti azaltan bir unsur olduğu düşünülmektedir.

Yine aynı Yönetmeliğin pazarlık usulü başlıklı 26 ncı maddesinin d bendindeki İdarenin yaklaşık maliyeti 4734 sayılı Kanunun 21/f bendinde belirtilen limitin on (10) katına kadar olan mal veya hizmet alımlarının pazarlık usulüyle alınabileceği belirtilmiştir.4734 sayılı Kanunun 21/f bendinde belirtilen tutar 2013 yılında (Yüz kırkyedibin altıyüzüç) 147.603,00 TL olarak belirlenmiştir. ÖSYM'nin pazarlıkla alabileceği limit bu tutarın on katı olan 1.476.030,00 TL'dir.İdarenin 2013 yılı mal ve hizmet alım giderleri toplam tutarı 117.116,537,61 TL olduğu göz önüne alındığında yaklaşık 95.000.000 TL sınav basım,depolama ihalesi çıkarıldığında ihalesi çıkarıldığında geriye kalan 22.000.000 TL tutarındaki mal ve hizmet alımlarının pazarlık usulu ile ilan yapılmadan veya tek bir istekli çağrılarak yapılması saydamlığa ve rekabete aykırı bir hükümdür.

5018 Sayılı Kamu Mali Yönetim ve Kontrol Kanununun 8 inci maddesine göre; Her türlü kamu kaynağının elde edilmesi ve kullanılmasında görevli ve yetkili olanlar, kaynakların etkili, ekonomik, verimli ve hukuka uygun olarak elde edilmesinden, kullanılmasından, muhasebeleştirilmesinden, raporlanmasından ve kötüye kullanılmaması için gerekli önlemlerin alınmasından sorumludur ve yetkili kılınmış mercilere hesap vermek zorundadır.

ÖSYM'ye sınav hizmetleriyle sınırlı olarak verilen mal ve hizmet alımları ile ilgili çıkarılan yönetmeliğin bahsedilen hükümleri 5018 Sayılı Kamu Mali Yönetim ve Kontrol Kanunundaki kaynakların etkili,ekonomik ve verimli olarak kullanılmasına engel olmaktadır.Ayrıca ilanların rekabeti sağlayacak şekilde yayınlanmaması ve pazarlıkla alım yönteminin limitinin yüksek olması söz konusu yönetmeliğin 5 inci maddesindeki temel ilkeler olan saydamlık ve rekabet gibi ilkelerini zedelemektedir.

Kamu idaresi cevabında: Başkanlığımız, 03.03.2011 tarih ve 27863 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan 6114 sayılı Ölçme Seçme ve Yerleştirme Merkezi Başkanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanunun yürürlüğe girmesi ile idari ve mali özerkliğe sahip özel bütçeli bir kuruluş haline gelmiştir. Mezkur Kanunun 3 üncü maddesi gereğince, yılda yaklaşık 40 sınav yapılmakta ve bu sınavlara yaklaşık 10.000.000 aday başvurmaktadır. Başkanlığımız söz konusu sınavları, tarihleri önceden belirlenmiş ve kamuoyuna duyurulmuş zamanda yapmak zorundadır. Söz konusu sınavlar her aday açısından büyük önem taşımakta ve bu sınavlar kamuoyunda yakından da takip edilmektedir. Sayıştay Başkanlığı tarafından da takdir edilir ki, Türkiye genelinde hatta yurt dışında da gerçekleştirilen bu büyük organizasyonda Başkanlığımız, hizmetlerini zamanında yerine getirebilmek için son derece dinamik olmak zorundadır.

Bir sınavın süreci; öncelikle sınav tarihlerinin belirlenmesi, sınavın hangi alanlardan yapılacağı ve sınavın yapılacağı eğitim müfredatı, aday kitlesi, soru temini, sınavın yapılacağı yerlerin tespiti, aday başvurularının alınması, adayların sınav salonlarına atamalarının yapılması, sınav görevlilerinin temini ve sınavda görev alacakları salonlara atamalarının yapılması, ÖSYM’nin gerçekleştirdiği sınavlarda her türlü iletişimden izole edilmiş bir ortamda, yaklaşık 150-200 kişinin çalıştığı, gerektiğinde soruların hazırlanması ve denetlenmesi, sınav evrakının basımı, paketlenmesi ve nakil araçlarına yüklenmesi gibi süreçleri kapsayan yirmi dört saat esasına göre yürütülen kapalı dönem, sınavda ihtiyaç duyulan bütün baskı ve gereçlerin temini, şehirler arası nakil araçlarının temini ve güzergahlarının belirlenmesi, sınav evrakının nakil araçlarına yüklenmesi ve sınav merkezlerine intikalinin sağlanması, sınav evrakının sınav merkezlerinde sınav günü ve saatine kadar güvenli bir ortamda saklanması, sınav evrakının sınav günü sınav yapılacak binalara dağıtılması için şehir içi nakil araçlarının temini ve sınav günü araçların sınav yapılacak binalara ulaştırılması, sınavın gerçekleştirilmesi ve sınav evrakının Ankara’ya sevkinin sağlanması, sınav evrakının teslim alınması, açılması, ayrıştırılması, taranması, okunması, değerlendirilmesi, sınav sonuçlarının adaylara ve ilgili kamu kuruluşlarına bildirilmesi gibi büyük bir organizasyonu kapsamaktadır. Yukarıda kısaca anlatılmaya çalışılan organizasyonda, bütün boyutu ile güvenlik tedbirlerinin alınması, ihtiyaç duyulan donanım ve yazılımlar ile alt yapının oluşturulması Başkanlığımızın sorumluluğundadır. Bu süreç; ÖSYM’nin son derece dinamik olmasını ve her türlü kötü niyetli girişimlere karşı

tedbir almasını da gerektirmektedir. Yine bu süreçte; Merkezimiz kontrolünde olmayan Yükseköğretim ve Milli Eğitim Bakanlığı binaları, sınav binası olarak kullanılmak zorundadır. ÖSYM zaman zaman sınavın yapılacağı gün binanın tadilata girdiği haberini hemen değerlendirmekte ve adayları sınav başlama saatine kadar en yakın binalara taşımak zorunda kalmaktadır. ÖSYM, süreç içerisinde her türlü oluşabilecek olumsuzluğa karşı önlem olarak kamusal bir görevi sorunsuz bir şekilde yerine getirmek zorundadır.

Başkanlığımız, Misyonunda da belirtildiği üzere “Hak ve adalet ölçüsüne göre sınav yapan, bilimsel yöntemler ışığında ölçme ve değerlendirme çalışmalarını yürüten şeffaf bir kurum olmaktadır.” gayesi ile adaylara sınavlarda sadece hak ettiğinin verilmesi, haksız kazanımların önüne geçilmesi için, her türlü güvenlik tedbirlerinin alınması için büyük bir özveri ile çalışmaktadır.

ÖSYM'nin bu özel durumuna ilişkin Kanun koyucu, 6114 sayılı Kanununun 3 üncü maddesinin (4) üncü fıkrasında “Başkanlık, sınav, ölçme, değerlendirme ve yerleştirme hizmetlerini yerine getirirken ihtiyaç duyduğu aşamalarda, soru hazırlama, donanım ve yazılım olarak bilgisayar ve iletişim altyapısı, baskı, paketlenme, taşıma, dağıtım, güvenlik ve işgücü hizmetleri satın alabilir. Sınav hizmetleriyle sınırlı kalmak üzere bu mal ve hizmetlerin temininde, Başkanlık ile Başkanlığın kuracağı veya iştirak edeceği şirketler tarafından gerçek kişiler, kamu tüzel kişileri veya özel hukuk tüzel kişilerinden alınan mal ve hizmetlerle ilgili olarak 4.1.2002 tarihli ve 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu hükümleri uygulanmaz.” hükmünü getirmiştir.

Başkanlığımız bu kapsamda hizmet için ihtiyaç duyduğu mal ve hizmet alımlarını yasanın verdiği yetkiye dayanarak 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu veya 6114 sayılı Kanunun 3 üncü maddesi hükmüne istinaden çıkartılan “Ölçme Seçme ve Yerleştirme Merkezi Başkanlığının Sınav Hizmetlerine Yönelik Mal ve Hizmet Alımları Yönetmeliği” ne göre gerçekleştirmektedir.

Sayın Sayıştay Denetçileri, bulgularında her ne kadar rekabetin azaltıldığını düşünmekte ise de, amacımız rekabeti azaltmak olmayıp, yönetmelik hükmünün uygulanması olmuştur. Ekte sunulan 2013 yılında yapılan ihalelere ilişkin bilgilerin incelenmesinde; ÖSYM Sınav Hizmetlerine Yönelik Mal ve Hizmet Alımları Yönetmeliği kapsamında, Açık İhale Usulü ile yapılan ihalelerde çok özellikli olan ve 4734 sayılı KİK'e göre yapıldığı

zamanlarda da ihaleye katılımın az sayıda olduğu bilişim ve sınavların gerçekleştirilebilmesi için gerekli işlem ve süreçlerin yerine getirilmesine yönelik hizmet alımı ihalesi dışında yapılan hizmet alımı ihalelerinde en az 4 (dört) firmanın teklif dosyası aldığı görülecektir. Açık İhale Usulü suretiyle yapılan ihalelerde, ayrıca, Yönetmeliğin “İhalenin açık eksiltme ile sonuçlandırılması” başlıklı 39’ uncu maddesi ile ihale sonuçlandırılarak, isteklilerin ihalede verdikleri en düşük fiyat üzerinden indirim yapmaları sağlanmaktadır.

Başkanlığımız, hem 5018 Sayılı Kanunun Hesap verme sorumluluğu başlıklı 8 nci “Her türlü kamu kaynağının elde edilmesi ve kullanılmasında görevli ve yetkili olanlar, kaynakların etkili, ekonomik, verimli ve hukuka uygun olarak elde edilmesinden, kullanılmasından, muhasebeleştirilmesinden, raporlanmasından ve kötüye kullanılmaması için gerekli önlemlerin alınmasından sorumludur ve yetkili kılınmış mercilere hesap vermek zorundadır.” hükmü gereğince, hem de vicdani sorumluk gereği kaynakların etkin kullanılması hususunda azami gayreti göstermektedir.

Alımlarda, her ne kadar ÖSYM Sınav Hizmetlerine Yönelik Mal ve Hizmet Alımları Yönetmeliği gereği uygulama yapılmış olsa da, Sayın Sayıştay Denetçilerinin bulguları hususunda, Başkanlığımız, ihale ilanlarının Türkiye genelinde yayınlanan bir gazetede duyurulması ve ihale dokümanının internet sitesinden görülebilmesi hususunda gerekli teknik çalışmanın yapılmasını sağlayacaktır.

ÖSYM Sınav Hizmetlerine Yönelik Mal ve Hizmet Alımları Yönetmeliği’nin 26 ncı maddesinin (d) bendindeki, idarenin yaklaşık maliyeti 4734 sayılı Kanunun 21/f bendinde belirtilen limitin on (10) katına kadar olan mal veya hizmet alımlarının pazarlık usulüyle alınabileceğine ilişkin, Sayın Sayıştay Denetçileri “İdarenin 2013 yılı mal ve hizmet alım giderleri toplam tutarı 117.116,537,61 TL olduğu göz önüne alındığında yaklaşık 95.000.000 TL sınav basım, depolama ihalesi çıkarıldığında geriye kalan 22.000.000 TL tutarındaki mal ve hizmet alımlarının pazarlık usulü ile ilan yapılmadan veya tek bir istekli çağrılarak yapılması saydamlığa ve rekabete aykırı bir hükümdür.” denilerek eleştirmiştir. Ekte sunulan 2013 yılı ihale cetveli incelendiğinde, ÖSYM Sınav Hizmetlerine Yönelik Mal ve Hizmet Alımları Yönetmeliği’nin 26 ncı maddesi Pazarlık Usulü gereğince, toplam sözleşme bedeli 2.518.623,00 TL olan iki ihale yapılmış ve ihaleye en az dört firma davet edilmiştir. Ayrıca, Pazarlık Usulü limitinde bulunduğu halde Açık İhale usulü ile yapılan ihaleler de ekte sunulan cetvelde görülecektir.

Söz konusu düzenleme, ÖSYM'nin özel durumu göz önünde bulundurularak yapılmış ve ihtiyaca göre bu alım usulü kullanılmaktadır. Zira söz konusu bu özel durum yalnız ÖSYM için yapılmamış, yine özel durumu olan örneğin, Türkiye Bilimsel ve Teknolojik Araştırma Kurumu için de yapılmıştır. Ayrıca, bu kurumda limitler her yıl Bilim Kurulunca tespit edilmektedir.

Yukarıda açıklandığı üzere, Türkiye ve Yurtdışında büyük organizasyonlarla gerçekleştirilen sınavlarda, ihtiyaç duyulan mal ve hizmet temini için uygulanmakta olan ÖSYM Sınav Hizmetlerine Yönelik Mal ve Hizmet Alımları Yönetmeliği, Sayın Sayıştay Denetçilerinin eleştirileri de dikkate alınarak uygulanacak olup, cevaplarımızın kabulünü arz ederim.

Sonuç olarak: Ölçme Seçme ve Yerleştirme Merkezi(ÖSYM) tarafından bulumuza verilen cevapta özetle; ÖSYM'nin Türkiye çapında sınavlar yaptığını ve her sınavın sorularının hazırlanması, sınav başvurularının alınması, sınavın yapılacağı yerlerin belirlenmesi, sınav görevlilerinin belirlenmesi gibi işlemlerin yerine getirilmesi için kurumun dinamik yapıda olması gerektiğini belirtmişlerdir. Ayrıca yapılacak sınavların sorularının gizli ortamda hazırlanması, basılması ve hazırlanan bu soruların sınav salaonlarına güvenli bir şekilde götürülmesi işinin her türlü kötü niyetli girişimlerden korunması amacıyla kurumun acil önlem alabilmesi için esnek hareket etmesi gerektiğini ifade etmişlerdir.

Kurum cevabında 2013 yılında pazarlık usulü ile yapılan alımlar için rekabetin engellenmediğini ve pazarlık usulü ihalelerde en az 4(dört) isteklinin teklif dosyası aldığını Ek-1 de sunmuşlardır. Ekte sunulan belge incelendiğinde, Kurumun bu konudaki cevabı uygun görülmüştür. Ayrıca bulgumuzda belirtilen bir diğer husus olan İhale ilanlarının sadece kurum internet sayfasında yayınlanması ile ilgili olarak; İhale ilanlarının Türkiye genelinde yayınlanan bir gazetede duyurulması ve ihale dokümanının internet sitesinden görülebilmesi hususunda gerekli teknik çalışmanın yapılacağını bildirmişlerdir.

Sonuç olarak ihale ilanlarının ulusal bir gazetede yayınlanması ve ihale dokümanının internetten görülebilmesi hususu denetim sonuçlarını izleme faaliyetleri sırasında göz önünde bulundurulacaktır.

BULGU 2:

Mali Hüküm İçeren Sınav Hizmetlerine Yönelik Mal ve Hizmet Alımları Yönetmeliğinin Sayıştay Başkanlığı ve Maliye Bakanlığının Görüşlerinin Alınmadan Yürürlüğe Konulması

Ölçme, Seçme ve Yerleştirme Merkezi Başkanlığının 6114 Sayılı Ölçme, Seçme ve Yerleştirme Merkezi Başkanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkındaki Kanununun verdiği yetkiye dayanılarak çıkarılan “Ölçme, Seçme ve Yerleştirme Merkezi Başkanlığının Sınav Hizmetlerine Yönelik Mal ve Hizmet Alımları Yönetmeliği” nin T.C Sayıştay Başkanlığı ile Maliye Bakanlığı görüşü alınmadan yürürlüğe girmiştir.

03/03/2011 tarihli 27863 Sayılı Resmi Gazete’de yayımlanarak yürürlüğe giren “6114 Numaralı Ölçme, Seçme ve Yerleştirme Merkezi Başkanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkındaki Kanun” un 3 üncü maddesinin (4) üncü fıkrasında; Sınav hizmetleriyle sınırlı kalmak üzere mal ve hizmetlerin temininde, Başkanlık tarafından gerçek kişiler, kamu tüzel kişileri veya özel hukuk tüzel kişilerinden alınan mal ve hizmetlerle ilgili olarak 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu hükümleri uygulanmayacağı, söz konusu mal ve hizmetlerin teminine ilişkin usul ve esaslar, Kamu İhale Kurumunun görüşü alınarak Yükseköğretim Kurulu tarafından hazırlanacak yönetmelikle belirleneceği ifade edilmiştir.

6085 Sayılı Sayıştay Kanununun “Daireler Kurulu” başlıklı 27 inci maddesinin 4 üncü fıkrasında; Genel yönetim kapsamındaki kamu idarelerince mali konularda düzenlenecek yönetmelikler ile yönetmelik niteliğindeki düzenleyici işlemler, Sayıştay’ın istişari görüşü alınarak yürürlüğe konulacağı belirtilmiştir.

17/02//2006 Tarihli ve 26083 Nolu Resmi Gazete’de yayımlanan Bakanlar Kurulu tarafından kabul edilen “Mevzuat Hazırlama Usul ve Esasları Hakkında Yönetmelik”in “Görüş Alma” başlıklı 6 ıncı maddesine göre; İdarelerce hazırlanan mevzuat taslakları Başbakanlığa sunulmadan önce, taslaklar hakkında ilgili bakanlıklar ile kamu kurum ve kuruluşlarının görüşleri alınacağı, bunun yanı sıra malî konuları düzenleyen kanunlar ile düzenleyici işlemlere ilişkin taslaklar hakkında Maliye Bakanlığı ile Sayıştay’ın denetimine tâbi diğer kamu kurum ve kuruluşlarınca malî konularda düzenlenecek yönetmelik taslakları hakkında Sayıştay Başkanlığının görüşlerinin alınması zorunludur.

Söz konusu yönetmelik hazırlanırken Sayıştay Kanununun 27 nci maddesi gereği ve Mevzuat Hazırlama Usul ve Esasları Hakkında Yönetmeliğin ilgili maddesince Sayıştay Başkanlığının ve Maliye Bakanlığının görüşü alınmadan söz konusu yönetmelik hazırlanmıştır. 6085 Sayılı Sayıştay Kanununa ve Mevzuat Hazırlama Usul ve Esasları Hakkındaki Yönetmeliğe aykırı olarak usule uyulmadan sadece Kamu İhale Kurumunun görüşü alınarak ilgili yönetmelik Resmi Gazete’de yayımlanarak yürürlüğe girmiştir. Bu yönetmeliğin yukarıda açıklanan mevzuat ve hükümler doğrultusunda yeniden düzenlenmesi ve yürürlüğe konulması gerekmektedir.

Kamu idaresi cevabında: Söz konusu Yönetmelik 6114 sayılı Kanunun 3. Maddesi dördüncü fıkrasına istinaden çıkarılmıştır. Bu maddede “Başkanlık, sınav, ölçme, değerlendirme ve yerleştirme hizmetlerini yerine getirirken ihtiyaç duyduğu aşamalarda, soru hazırlama, donanım ve yazılım olarak bilgisayar ve iletişim altyapısı, baskı, paketleme, taşıma, dağıtım, güvenlik ve işgücü hizmetleri satın alabilir. Sınav hizmetleriyle sınırlı kalmak üzere bu mal ve hizmetlerin temininde, Başkanlık ile Başkanlığın kuracağı veya iştirak edeceği şirketler tarafından gerçek kişiler, kamu tüzel kişileri veya özel hukuk tüzel kişilerinden alınan mal ve hizmetlerle ilgili olarak 4.1.2002 tarihli ve 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu hükümleri uygulanmaz. Söz konusu mal ve hizmetlerin teminine ilişkin usul ve esaslar, Kamu İhale Kurumunun görüşü alınarak Yükseköğretim Kurulu tarafından hazırlanacak yönetmelikle belirlenir.” Denmektedir.

Bu hüküm doğrultusunda anılan Yönetmelik, Yükseköğretim Kurulu tarafından ve Kamu İhale Kurumunun uygun görüşü alınmak suretiyle çıkarılmış olup, söz konusu düzenlemeyi denetleme ve yayımlama yetki ve sorumluluğu bulunan Başbakanlık Mevzuatı Geliştirme ve Yayın Genel Müdürlüğü, Mevzuat Hazırlama Usul ve Esasları Hakkında Yönetmelik’ in 25. Maddesi gereği gerekli şekli düzeltmeleri yapmış yine bu madde İkinci Fıkra gereği ayrıca Anayasaya, kanunlara ve diğer ilgili mevzuata aykırılık görmediğinden 09/12/2011 tarihli ve 28137 sayılı Resmi Gazetede yayımlamıştır.

Cevaplarımızın kabulünü arz ederim.

Sonuç olarak: Kurum cevabında; söz konusu yönetmeliğin 6114 Sayılı Kanunun 3 üncü maddesinin (4) üncü fıkrasında bulunan "söz konusu mal ve hizmetlerin teminine ilişkin usul ve esaslar, Kamu İhale Kurumunun görüşü alınarak Yükseköğretim Kurulu tarafından hazırlanacak yönetmelikle belirlenir" hükmüne göre Yükseköğretim Kurulu ve Kamu İhale Kurumunun uygun görüşü alınarak ve Başbakanlık Mevzuatı Geliştirme ve Yayın Genel Müdürlüğü tarafından gerekli düzeltmelerin yapılarak mevzuata aykırı bir husus görülmediğinden Remi Gazete'de yayımlandığını belirtmişlerdir.

Kurumun cevabı yerinde görülmemiştir. Bulgumuzda da belirtildiği üzere 6085 Sayılı Sayıştay Kanununun "Daireler Kurulu" başlıklı 27 inci maddesinin 4 üncü fıkrasında; Genel yönetim kapsamındaki kamu idarelerince mali konularda düzenlenecek yönetmelikler ile yönetmelik niteliğindeki düzenleyici işlemler, Sayıştay'ın istişari görüşü alınarak yürürlüğe konulacağı belirtilmiştir.

Ayrıca "Mevzuat Hazırlama Usul ve Esasları Hakkında Yönetmelik" in "Görüş Alma" başlıklı 6 ıncı maddesine göre; İdarelerce hazırlanan mevzuat taslakları Başbakanlığa sunulmadan önce, taslaklar hakkında ilgili bakanlıklar ile kamu kurum ve kuruluşlarının görüşleri alınacağı, bunun yanı sıra malî konuları düzenleyen kanunlar ile düzenleyici işlemlere ilişkin taslaklar hakkında Maliye Bakanlığı ile Sayıştay'ın denetimine tâbi diğer kamu kurum ve kuruluşlarınca malî konularda düzenlenecek yönetmelik taslakları hakkında Sayıştay Başkanlığının görüşlerinin alınması zorunlu olduğu açıktır.

Kurum cevabında belirtilen Başbakanlık Mevzuatı Geliştirme ve Yayın Genel Müdürlüğü tarafından gerekli düzeltmelerin yapılması ve yayımlanması bu yönetmeliğin yukarıda belirtilen mevzuatta yer alan kurumların görüşlerinin alınması zorunluluğunu ortadan kaldırmamaktadır.

Sonuç olarak mali hüküm içeren söz konusu yönetmeliğin yeniden hazırlanarak Sayıştay Başkanlığı ve Maliye Bakanlığının görüşü alınarak yeniden yürürlüğe girmesi gerektiği ve bu hususun denetim sonuçlarını izleme faaliyetleri sırasında göz önünde bulundurulacaktır.

BULGU 3:

ÖSYM Başkanlığının Yapmış Olduğu Sınavlara İlişkin Sınav Ücretleri Protokollerinde Eksikliklerin Olması, Adaylar Tarafından Anlaşmalı Bankalara Yatırılan Sınav Ücretlerinin, Protokollere Uygun Olarak ÖSYM Banka Hesaplarına İntikalinin ve Takibinin Yapılmaması,

Ölçme Seçme ve Yerleştirme Merkezi'nce yapılan (ÖSYM) sınavlara ilişkin adaylar tarafından anlaşmalı bankalara yatırılan sınav ücretleriyle ilgili yapılan sözleşmelerin Kamu Haznedarlığı tebliğine aykırı olduğu, sözleşmelerin sürelerinin dolmasına rağmen 2013 yılı içinde uygulanmaya devam edildiği, sınav ücretlerinin anlaşmalı bankalara yatırıldıktan sonra, mevcut hukuki düzenlemeye aykırı olarak bankalarda belirlenen süreden fazla tutulduğu ve daha sonra ÖSYM nin banka hesabına aktarıldığı ve bu durumun düzenli olarak kontrol edilmediği tespit edilmiştir.

7/5/2012 tarihli 28285 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan Kamu Haznedarlığı Genel Tebliği'nin Uygulama ve Kullanılacak başlıklı 5 inci maddesi; 11/10/2012 tarih ve 28438 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan "Kamu Haznedarlığı Tebliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Tebliğ" in 2 nci maddesiyle:

"...a) Faaliyetleri kapsamında yaptıracakları tahsilat ve ödeme işlemleri için yurt içinde yerleşik diğer bankaları ve PTT Genel Müdürlüğü'nü de kullanabilir. Gerçekleştirilen tahsilat tutarlarının, özel kanunların verdiği yetki kapsamında yapılan düzenlemelerde yer alan hükümler saklı kalmak kaydı ile takip eden 2 işgünü içinde ilgili kurumun kamu bankasındaki hesabına aktarılması zorunludur." Şeklinde değiştirilerek bankalarca yapılan tahsilatların en geç 2 işgünü içinde Kurum banka hesabına aktarılması hususu hüküm altına alınmıştır.

Ancak Ölçme Seçme ve Yerleştirme Merkezi'nce yapılan (ÖSYM) ile anlaşmalı bankalar (Türk Ekonomi Bankası A.Ş, Kuveyt Türk Katılım Bankası A.Ş, T.C Ziraat Bankası A.Ş, Türkiye Halk Bankası A.Ş, Denizbank A.Ş) ile yapılan matbu sözleşmelerin 6.ncı maddesinin c bendinde adaylardan tahsil edilen tutarların en geç 7. nci gün içinde Kurum banka hesabına aktarılacağı akit altına alınmak suretiyle mevcut yasal düzenlemeye aykırı bir şekilde hareket edilmiştir.

Ayrıca söz konusu sözleşmelerin yürürlük başlıklı 15 .inci maddesinde; yürürlüğünün tarihinin 31.12.2012 tarihine kadar olacağı akdedilmiştir.

Bu itibarla ÖSYM ile anlaşmalı bankalar arasındaki sözleşmelerin Kamu Haznedarlığı Tebliği hükümlerine uygun düzenlenmesi ve geçerlilik tarihine uyulması gerekmektedir. Ancak yapılan incelemelerde bankalarla yapılan sözleşmelerin 2012 yılı itibariyle 1 yıl süreli yapıldığı, bunların 31.12.2012 tarihine kadar geçerli olduğu halde, 2013 yılı içinde de geçerliliği olmamasına rağmen uygulandığı, ayrıca Kamu Haznedarlığı Tebliğine aykırı olarak anlaşmalı bankalardan mevcut tahsilatların 6-7 gün bloke edilerek, sonrasında ÖSYM banka hesabına aktarıldığı, bu aktarımların ise kontrolünün sağlanmadığı tespit edilmiştir.

Kamu idaresi cevabında: 11.09.2013 tarih ve 28762 sayılı Resmi Gazete de yayımlanarak yürürlüğe giren Kamu Haznedarlığı Genel Tebliği ile tüm banka protokolleri gözden geçirilerek bu tebliğe uygun hale getirilmiştir. 2014 yılı içerisinde uygulanacak tüm banka gelir tahsilat protokollerimiz yenilenmiş ve bankalarla yapılan görüşmelerde yapılan tahsilatların hesaplarımıza aktarım süreleri konusunda protokol hükümlerine uyulması konusundaki hassasiyetimiz vurgulanmıştır. Takip ve tahsili yeni protokoller üzerinden gerçekleştirilmeye devam etmektedir. Cevaplarımızın kabulünü arz ederim.

Sonuç olarak: Bulgumuza cevaben gönderilen yazıda; ÖSYM Başkanlığı tarafından gerçekleştirilen sınavlara yönelik sınav ücret 2014 yılı içerisinde uygulanacak tüm banka gelir tahsilat protokollerin yenilenmiş olduğu ve bankalarla yapılan görüşmelerde yapılan tahsilatların ÖSYM hesaplarına aktarım süreleri konusunda protokol hükümlerine uyulması konusunda görüşüldüğü, takip ve tahsilatların yeni protokoller üzerinden gerçekleştirilmeye devam edildiği ifade edilmiştir.

Bu itibarla bulgumuzun gereği olarak İdarece gerekli çalışmaların başlatılmış olduğu görülmüştür. Konunun bir sonraki denetim dönemi içinde takibinin yapılacağından şu aşamada başkaca yapılacak bir işlem bulunmamaktadır.

EKLER**EK-1: KAMU İDARESİ MALİ TABLOLARI****ÖSYM BAŞKANLIĞI 2013 YILI BİLANÇOSU**

AKTİF HESAPLAR			PASİF HESAPLAR		
1	Dönen Varlıklar	41.100.610,97	3	Kısa Vadeli Yabancı Kaynaklar	5.109.494,66
10	Hazır Değerler	33.472.874,99	32	Faaliyet Borçları	3.500.775,60
100	Kasa Hesabı	6.028,21	320	Bütçe Emanetleri Hesabı	3.500.775,60
102	Banka Hesabı	33.466.846,78	33	Emanet Yabancı Kaynaklar	660.874,75
103	Verilen Çekler ve Gönderme Emirleri Hesabı (-)	-0,00	330	Alınan Depozito ve Teminatlar Hesabı	21.255,62
105	Döviz Hesabı	0,00	333	Emanetler Hesabı	639.619,13
108	Diğer Hazır Değerler Hesabı	0,00	36	Ödenecek Diğer Yükümlülükler	947.844,31
109	Banka Kredi Kartlarından Alacaklar Hesabı	0,00	360	Ödenecek Vergi ve Fonlar Hesabı	938.484,02

14	Diğer Alacaklar	130.285,68	361	Ödenecek Sosyal Güvenlik Kesintileri Hesabı	9.360,29
140	Kişilerden Alacaklar Hesabı	130.285,68	362	Fonlar veya Diğer Kamu İdareleri Adına Yapılan Tahsilat Hesabı	0,00
15	Stoklar	948.691,30	39	Diğer Kısa Vadeli Yabancı Kaynaklar	-0,00
150	İlk Madde ve Malzeme Hesabı	948.691,30	391		-0,00
16	Ön Ödemeler	353.462,05	4	Uzun Vadeli Yabancı Kaynaklar	2.393,92
160	İş Avans ve Kredileri Hesabı	-0,00	43		2.393,92
161	Personel Avansları Hesabı	0,00	430		2.393,92
162	Bütçe Dışı Avans ve Krediler Hesabı	353.462,05	5	Öz Kaynaklar	61.727.611,26
18	Gelecek Aylara Ait Giderler ve Gelir Tahakkukları	0,00	50	Net Değer	336.124.502,86
181	Gelir Tahakkukları Hesabı	0,00	500	Net Değer Hesabı	336.124.502,86
19	Diğer Dönen Varlıklar	6.195.296,95	52	Yeniden Değerleme Farkları	0,00
190		6.195.296,95	522	Yeniden Değerleme Farkları Hesabı	0,00

191		-0,00	58	Geçmiş Yıllar Olumsuz Faaliyet Sonuçları	-259.148.250,60
2	Duran Varlıklar	25.738.888,87	580	Geçmiş Yıllar Olumsuz Faaliyet Sonuçları Hesabı (-)	-259.148.250,60
25	Maddi Duran Varlıklar	19.373.611,87	59	Dönem Faaliyet Sonuçları	-15.248.641,00
252	Binalar Hesabı	9.513.461,43	591	Dönem Olumsuz Faaliyet Sonucu Hesabı (-)	-15.248.641,00
253	Tesis, Makine ve Cihazlar Hesabı	403.726,67			
254	Taşıtlar Hesabı	1.092.755,70			
255	Demirbaşlar Hesabı	20.485.301,34			
257	Birikmiş Amortismanlar Hesabı (-)	-12.130.908,97			
258	Yapılmakta Olan Yatırımlar Hesabı	9.275,70			
26	Maddi Olmayan Duran Varlıklar	6.011.612,39			
260	Haklar Hesabı	8.091.458,00			
264	Özel Maliyetler Hesabı	838.544,39			

268	Birikmiş Amortismanlar Hesabı (-)	-2.918.390,00	
28	Gelecek Yıllara Ait Giderler ve Gelir Tahakkukları	241.222,44	
281	Gelir Tahakkukları Hesabı	241.222,44	
29	Diğer Duran Varlıklar	112.442,17	
294	Elden Çıkarılacak Stoklar ve Maddi Duran Varlıklar Hesabı	1.642.528,20	
299	Birikmiş Amortismanlar Hesabı (-)	-1.530.086,03	
BORÇ TOPLAMI : 66.839.499,84			ALACAK TOPLAMI : 66.839.499,84

Bilanço Dipnotları

900	Gönderilecek Bütçe Ödenekleri Hesabı	0,00
901	Bütçe Ödenekleri Hesabı	0,00
902	Bütçe Ödenek Hareketleri Hesabı	0,00
903	Kullanılacak Ödenekler Hesabı	0,00
904	Ödenekler Hesabı	0,00
905	Ödenekli Giderler Hesabı	0,00
910	Teminat Mektupları Hesabı	19.000.008,00

911	Teminat Mektupları Emanetleri Hesabı	19.000.008,00
920	Gider Taahhütleri Hesabı	9.229.048,52
921	Gider Taahhütleri Karşılığı Hesabı	9.229.048,52
948	Başka Birimler Adına İzlenen Alacaklar Hesabı	57.091,04
949	Başka Birimler Adına İzlenen Alacak Emanetleri Hesabı	57.091,04

Ekonomik Kodlar		GİDERİN TÜRÜ	Cari Yıl (N)	Ekonomik Kodlar					GELİRİN TÜRÜ	Cari Yıl (N)
630		GİDERLER HESABI	239.317.502,73	600					GELİRLER HESABI	224.068.861,73
630 01		Personel Giderleri	132.967.147,60	600	03				Tesebbüs ve Mülkiyet Gelirleri	219.328.507,84
630 01 01		Memurlar	7.154.660,94	600	03	01			Mal ve Hizmet Satış Gelirleri	219.322.748,38
630 01 01 01		Temel Maaşlar	3.855.498,43	600	03	01			Mal Satış Gelirleri	191.474,28
630 01 01 01 01		Temel Maaşlar	3.855.498,43	600	03	01	01		Sarfname, Basılı Evrak, Form Satış Gelirleri	9.377,86
630 01 01 02		Zamlar ve Fazminatlar	3.138.437,27	600	03	01	01		Diğer Mal Satış Gelirleri	182.096,42
630 01 01 02 01		Zamlar ve Fazminatlar	3.138.437,27	600	03	01	01	01	Hizmet Gelirleri	219.131.274,10
630 01 01 03		Ödenekler	1.980,00	600	03	01	01	01	Sınav, Kayıt ve Bunlara İlişkin Diğer Hizmet Gelirleri	174.036.752,63
630 01 01 03 01		Ödenekler	1.980,00	600	03	01	01	99	Diğer Hizmet Gelirleri	45.094.521,47
630 01 01 04		Sosyal Haklar	130.285,66	600	03	01	02		Diğer Tesebbüs ve Mülkiyet Gelirleri	5.759,44
630 01 01 04 01		Sosyal Haklar	130.285,66	600	03	01	02	30	Diğer Gelirler	5.759,44
630 01 01 05		Ek Çalışma Karşılıkları	28.459,58	600	03	01	02	99	Diğer Çeşitli Tesebbüs ve Mülkiyet Gelirleri	4.740.353,91
630 01 01 05 01		Ek Çalışma Karşılıkları	28.459,58	600	03	01	02	99	Faiz Gelirleri	4.307.734,70
630 01 02		Sözleşmeli Personel	3.392.329,78	600	03	09			Diğer Faizler	4.307.734,70
630 01 02 01		Ucretler	3.367.518,05	600	03	09	09		Diğer Çeşitli Gelirler	432.619,21
630 01 02 01 01		657 S.K. 4/B Sözleşmeli Personel Ucretleri	3.367.518,05	600	03	09	09	99	Diğer Çeşitli Gelirler	432.619,21
630 01 02 02		Zamlar ve Fazminatlar	2.743,82	600	05				Kişilerden Alacaklar	168.823,92
630 01 02 02 01		657 S.K. 4/B Sözleşmeli Personel Zamları ve Fazminatları	2.743,82	600	05	01			Yukarıda Tanımlanmayan Diğer Çeşitli Gelirler	263.795,29
630 01 02 04		Sosyal Haklar	22.067,91	600	05	01	09			
630 01 02 04 01		657 S.K. 4/B Sözleşmeli Personel Sosyal Hakları	22.067,91	600	05	01	09	01		
630 01 05		Diğer Personel	122.420.156,88	600	05	09				
630 01 05 01		Ucret ve Diğer Ödemeler	122.420.156,88	600	05	09	01			
630 01 05 01 90		Diğer Personelere Yapılan Diğer Ödemeler	122.420.156,88	600	05	09	01	06		
				600	05	09	01	99		

NET GELİR TOPLAMI :

224.068.861,73

TABLO 1.13 FAALİYET SONUÇLARI TABLOSU

Kurum Kodu: 40.1				Adı: ÖLÇME SEÇME VE YERLEŞTİRME MERKEZİ BAŞKANLIĞI		Yılı:	
Ekonomik Kodlar				GİDERİN TÜRÜ		Cari Yıl (N)	
Ekonomik Kodlar				GELİRİN TÜRÜ		Cari Yıl (N)	
630	02			Sosyal Güvenlik Kurumlarına Devlet Primi Giderleri		1.526.883,44	
630	02	01		Memurlar		972.050,21	
630	02	01	06	Sosyal Güvenlik Kurumuna		972.050,21	
630	02	01	06	01 Sosyal Güvenlik Primi Ödemeleri		596.703,31	
630	02	01	06	02 Sağlık Primi Ödemeleri		375.346,90	
630	02	02		Sözleşmeli Personel		554.092,31	
630	02	02	06	Sosyal Güvenlik Kurumuna		554.092,31	
630	02	02	06	01 Sosyal Güvenlik Primi Ödemeleri		54.092,31	
630	02	99		Sosyal Güvenlik Primi Ödemeleri Gecikme Cezası ve Zamları		740,92	
630	02	99	00	Sosyal Güvenlik Primi Ödemeleri Gecikme Cezası ve Zamları		740,92	
630	02	99	00	00 Sosyal Güvenlik Primi Ödemeleri Gecikme Cezası ve Zamları		740,92	
630	03			Mal ve Hizmet Alım Giderleri		102.581.707,10	
630	03	02		Tüketime Yönelik Mal ve Malzeme Alımları		1.580.036,72	
630	03	02	01	Kurtasiye ve Büro Malzemesi Alımları		13.554,62	
630	03	02	01	01 Kurtasiye Alımları		8.645,79	
630	03	02	01	03 Periyodik Yayın Alımları		4.771,80	
630	03	02	01	04 Diğer Yayın Alımları		137,03	
630	03	02	02	Su ve Temizlik Malzemesi Alımları		233.805,00	
630	03	02	02	01 Su Alımları		233.805,00	
630	03	02	03	Enerji Alımları		1.008.228,31	
630	03	02	03	01 Yakacak Alımları		150.468,69	
630	03	02	03	02 Akaryakıt ve Yağ Alımları		292.597,52	
630	03	02	03	03 Elektrik Alımları		565.162,10	
630	03	02	04	Yiyecek, İçecek ve Yem Alımları		36.790,56	
630	03	02	04	02 İçecek Alımları		36.790,56	

TABLO 1.13 FAALİYET SONUÇLARI TABLOSU

Kurum Kodu: 40.1				Adı: ÖLÇME SEÇME VE YERLEŞTİRME MERKEZİ BAŞKANLIĞI		Yılı:	
Ekonomik Kodlar				GİDERİN TÜRÜ		Cari Yıl (N)	
Ekonomik Kodlar				GELİRİN TÜRÜ		Cari Yıl (N)	
630	03	02	05	Giyim ve Kuşam Alımları		1.845,00	
630	03	02	05	01 Giyecek Alımları (Kişisel kuşam ve donanım dahil)		1.845,00	
630	03	02	06	Ozel Malzeme Alımları		6.440,50	
630	03	02	06	01 Laboratuvar Malzemesi ile Kimyevi ve Temrinlik Malzeme Alımları		5.052,50	
630	03	02	06	03 Zirai Malzeme ve ilac Alımları		40,00	
630	03	02	06	90 Diğer Ozel Malzeme Alımları		1.348,00	
630	03	02	09	Diğer Tüketim Mal ve Malzemesi Alımları		279.372,73	
630	03	02	09	01 Bahçe Malzemesi Alımları ile Yapım ve Bakım Giderleri		165.755,60	
630	03	02	09	90 Diğer Tüketim Mal ve Malzemesi Alımları		113.617,13	
630	03	03		Yolluklar		898.007,32	
630	03	03	01	Yurtici Geçici Görev Yollukları		788.448,63	
630	03	03	01	01 Yurtici Geçici Görev Yollukları		788.448,63	
630	03	03	02	Yurtici Sürekli Görev Yollukları		6.944,18	
630	03	03	02	01 Yurtici Sürekli Görev Yollukları		6.944,18	
630	03	03	03	Yurtdışı Geçici Görev Yollukları		102.614,51	
630	03	03	03	01 Yurtdışı Geçici Görev Yollukları		102.614,51	
630	03	04		Görev Giderleri		518.540,81	
630	03	04	02	Yasal Giderler		506.866,80	
630	03	04	02	04 Mahkeme Harç ve Giderleri		297114,15	
630	03	04	02	90 Diğer Yasal Giderler		209.752,65	
630	03	04	03	Odenecek Vergi, Kesim, Harclar ve Benzeri Giderler		11.674,01	
630	03	04	03	02 İşletme Ruhsatı Ödemeleri ve Benzeri Giderler		3.773,53	
630	03	04	03	90 Diğer Vergi, Kesim ve Harclar ve Benzeri Giderler		7.900,48	
630	03	05		Hizmet Alımları		97.552.420,64	
630	03	05	01	Müşavir Firma ve Kişilere Ödemeler		94.810.970,56	

Kurum Kodu: 40.1				Adı: ÖLÇME SEÇME VE YERLEŞTİRME MERKEZİ BAŞKANLIĞI		Yılı:		
Ekonomik Kodlar		GİDERİN TÜRÜ		Cari Yıl (N)	Ekonomik Kodlar		GELİRİN TÜRÜ	Cari Yıl (N)
630	03	05	01	01	Etüt-Proje Bilirkişi Ekspertiz Giderleri			67.500,00
630	03	05	01	03	Bilgisayar Hizmeti Alımları (Yazılım ve Donanım Hariç)			500,00
630	03	05	01	04	Müteahhütlik Hizmetleri (Emizlik Hizmet İhaleleri Dahil)			3.217.468,80
630	03	05	01	08	Emizlik Hizmet Alım Giderleri			2.005.797,48
630	03	05	01	09	Ozel Güvenlik Hizmeti Alım Giderleri			1.747.739,75
630	03	05	01	90	Diğer Müşavir Firma ve Kisilere Odemeler			87.771.964,53
630	03	05	02		Haberleşme Giderleri			517.762,33
630	03	05	02	01	Posta ve Telgraf Giderleri			84.862,34
630	03	05	02	02	Telefon Abonelik ve Kullanım			229.309,58
630	03	05	02	03	Bilgiye Abonelik Giderleri			169.418,78
630	03	05	02	90	Diğer Haberleşme Giderleri			34.171,63
630	03	05	03		Tasıma Giderleri			1.228,00
630	03	05	03	90	Diğer Tasıma Giderleri			1.228,00
630	03	05	04		Tarifeye Bağlı Odemeler			41.557,29
630	03	05	04	01	İlan Giderleri			25.819,50
630	03	05	04	02	Sigorta Giderleri			15.737,79
630	03	05	05		Kiralar			2.109.424,38
630	03	05	05	02	Tasıt Kiralaması Giderleri			1.110.027,34
630	03	05	05	03	Is Makinası Kiralaması Giderleri			82,04
630	03	05	05	05	Hizmet Binası Kiralama Giderleri			12.495,00
630	03	05	05	12	Personel Servis Kiralama Giderleri			986.820,00
630	03	05	09		Diğer Hizmet Alımları			71.478,08
630	03	05	09	03	Kurslara Katılma Giderleri			500,00
630	03	05	09	90	Diğer Hizmet Alımları			70.978,08
630	03	06			Temsil ve Tanıtım Giderleri			27.966,58
630	03	06	01		Temsil Giderleri			27.966,58
630	03	06	01	01	Temsil, Ağurlama, Tören, Fuar, Organizasyon			27.966,58
630	03	07			Menkul Mal, Gayrimaddi Hak Alım, Bakım ve Onarım Giderleri			1.930.792,69
630	03	07	01		Menkul Mal Alım Giderleri			20.782,79

TABLO 1.13 FAALİYET SONUÇLARI TABLOSU

Kurum Kodu: 46.1					Adı: ÖLÇME SEÇME VE YERLEŞTİRME MERKEZİ BAŞKANLIĞI					Yılı:				
Ekonomik Kodlar					GİDERİN TÜRÜ					Cari Yıl (N)				
Ekonomik Kodlar					GELİRİN TÜRÜ					Cari Yıl (N)				
630	03	07	01	01	Büro ve İşyeri Mal ve Malzeme Alımları					2.666,74				
630	03	07	01	02	Büro ve İşyeri Makine ve Teçhizat Alımları					14.183,00				
630	03	07	01	90	Diğer Dayanıklı Mal ve Malzeme Alımları					3.933,05				
630	03	07	02		Gayri Maddi Hak Alımları					7.000,00				
630	03	07	02	01	Bilgisayar Yazılım Alımları ve Yapımları					7.000,00				
630	03	07	03		Bakım ve Onarım Giderleri					1.903.009,90				
630	03	07	03	02	Makine Teçhizat Bakım ve Onarım Giderleri					1.862.182,96				
630	03	07	03	03	İlaç Bakım ve Onarım Giderleri					40.826,94				
630	03	08			Gayrimenkul Mal Bakım ve Onarım Giderleri					73.942,34				
630	03	08	01		Hizmet Binası Bakım ve Onarım Giderleri					73.942,34				
630	03	08	01	01	Büro Bakım ve Onarım Giderleri					73.942,34				
630	05				Cari Transferler					1.146.508,49				
630	05	01			Görev Zararları					53.259,81				
630	05	01	02		Sosyal Güvenlik Kurumlarına					53.259,81				
630	05	01	02	05	Sosyal Güvenlik Kurumu'na					53.259,81				
630	05	03			Kar Amacı Gütmeyen Kuruluşlara Yapılan Transferler					91.746,72				
630	05	03	01		Kar Amacı Gütmeyen Kuruluşlara					91.746,72				
630	05	03	01	05	Memurların Öğle Yemeğine Yardım					91.746,72				
630	05	08			Gelirden Ayrılan Paylar					1.001.501,96				
630	05	08	01		Genel Bütçeye Verilen Paylar					1.001.501,96				
630	05	08	01	01	Genel Bütçeye Verilen Paylar					1.001.501,96				
630	12				Gelirlerin Ret ve İadesinden Kaynaklanan Giderler					4.033,90				
630	12	03			İsebbüs ve Mülkiyet Gelirleri					4.033,90				
630	12	03	01		Mal ve Hizmet Satış Gelirleri					4.033,90				

Ekonomik Kodlar					GİDERİN TÜRÜ	Cari Yıl (N)	Ekonomik Kodlar	GELİRİN TÜRÜ	Cari Yıl (N)
630	12	03	01	01	Hizmet Gelirleri	4.033,90			
630	13				Amortisman Giderleri	281.762,80			
630	13	01			Maddi Duran Varlıklar Amortisman Giderleri	281.762,80			
630	13	01	4		Tasıtların Amortisman Giderleri	4.762,80			
630	13	01	04	00	Tasıtların Amortisman Giderleri	4.762,80			
630	13	01	05		Demirbaşların Amortisman Giderleri	277.000,00			
630	13	01	05	00	Demirbaşların Amortisman Giderleri	277.000,00			
630	14				İlk Madde ve Malzeme Giderleri	723.751,34			
630	14	01			Kırtasiye Malzemeleri	165.355,56			
630	14	01	00		Kırtasiye Malzemeleri	165.355,56			
630	14	01	00	00	Kırtasiye Malzemeleri	165.355,56			
630	14	02			Beslenme, Gıda Amacı ve Mutfakta Kullanılan Tüketim Malzeme	2.870,86			
630	14	02	00		Beslenme, Gıda Amacı ve Mutfakta Kullanılan Tüketim Malzeme	2.870,86			
630	14	02	00	00	Beslenme, Gıda Amacı ve Mutfakta Kullanılan Tüketim Malzeme	2.870,86			
630	14	04			Yakıtlar, Yakıt Katkıları ve Katkı Yağlar	119,49			
630	14	04	00		Yakıtlar, Yakıt Katkıları ve Katkı Yağlar	119,49			
630	14	04	00	00	Yakıtlar, Yakıt Katkıları ve Katkı Yağlar	119,49			
630	14	05			Temizleme Ekipmanları	6.996,79			
630	14	05	00		Temizleme Ekipmanları	6.996,79			
630	14	05	00	00	Temizleme Ekipmanları	6.996,79			
630	14	06			Giyecek, Mefrusat ve Tuvalet Malzemeleri	8.682,74			
630	14	06	00		Giyecek, Mefrusat ve Tuvalet Malzemeleri	8.682,74			
630	14	06	00	00	Giyecek, Mefrusat ve Tuvalet Malzemeleri	8.682,74			

TABLO 1.13 FAALİYET SONUÇLARI TABLOSU

Kurum Kodu: 40.1				Adı: ÖLÇME SEÇME VE YERLEŞTİRME MERKEZİ BAŞKANLIĞI				Yılı:			
Ekonomik Kodlar				GİDERİN TÜRÜ				Cari Yıl (N)			
Ekonomik Kodlar				GELİRİN TÜRÜ				Cari Yıl (N)			
630	14	12		Bakım Onarım ve Üretim Malzemeleri		95.052,97					
630	14	12	00	Bakım Onarım ve Üretim Malzemeleri		95.052,97					
630	14	12	00 00	Bakım Onarım ve Üretim Malzemeleri		95.052,97					
630	14	13		Yedek Parçalar		89.754,41					
630	14	13	00	Yedek Parçalar		89.754,41					
630	14	13	00 00	Yedek Parçalar		89.754,41					
630	14	14		Nakil Vasıtaları Lastikleri		8.048,56					
630	14	14	00	Nakil Vasıtaları Lastikleri		8.048,56					
630	14	14	00 00	Nakil Vasıtaları Lastikleri		8.048,56					
630	14	15		Değişim, Bağış ve Sats Amaçlı Yayınlar		346.869,96					
630	14	15	00	Değişim, Bağış ve Sats Amaçlı Yayınlar		346.869,96					
630	14	15	00 00	Değişim, Bağış ve Sats Amaçlı Yayınlar		346.869,96					
630	20			Silinen Alacaklardan Kaynaklanan Giderler		1.444,47					
630	20	02		Kişilerden Alacaklardan Silinenler		1.444,47					
630	20	02	09	Diğer Mevzuat Hükümleri Gereğince Silinenler		1.444,47					
630	20	02	09 90	Fazla veya Yersiz Olarak Kaydedilen		1.444,47					
630	30			Proje Kapsamında Yapılan Cari Giderler		36.382,50					
630	30	06		Proje Kapsamında Yapılan Cari Giderler		36.382,50					
630	30	06	02	Menkul Sermaye Üretim Giderleri		36.382,50					
630	30	06	02 01	Müşavir Firma ve Kişilere Ödemeler		36.382,50					
630	99			Diğer Giderler		47.881,09					
630	99	99		Yukarıda Tanımlanmayan Diğer Giderler		47.881,09					

TABLO 1.13 FAALİYET SONUÇLARI TABLOSU

Ekonomik Kodlar						GİDERİN TÜRÜ	Cari Yıl (N)	Ekonomik Kodlar						GELİRİN TÜRÜ	Cari Yıl (N)
630	99	99	00			Yukarıda Tanımlanmayan Diğer Giderler	47.881,09								
630	99	99	00	00		Yukarıda Tanımlanmayan Diğer Giderler	47.881,09								
GİDERLER TOPLAMI:							239.317.602,73								
GİDERLER TOPLAMI(A)						239.317.602,73									
GELİRLER TOPLAMI(B)						224.068.861,73									
İNDİRİM,İADE,İSKONTO TOPLAMI (C)						0,00	NET GELİR (D= B- C)						FAALİYET SONUCU D - A		-15.248.641,00

T.C. SAYIşTAY BAşKANLIğI
06100 Balgat / ANKARA
Tel: 0 312 295 30 00; Faks: 0 312 295 40 94
e-posta: sayistay@sayistay.gov.tr
<http://www.sayistay.gov.tr>