



**T.C. SAYIŞTAY BAŞKANLIĞI**

**TÜRKİYE İŞ KURUMU**

**2012 YILI DENETİM RAPORU**

**EYLÜL 2013**

T.C. SAYIŞTAY BAŞKANLIĞI  
06100 Balgat / ANKARA  
Tel: 0 312 295 30 00; Faks: 0 312 295 40 94  
e-posta: sayistay@sayistay.gov.tr  
<http://www.sayistay.gov.tr>

*Bu rapor, 6085 sayılı Sayıştay Kanunu uyarınca yürütülen düzenlilik denetimi sonucu hazırlanmıŐtır.*

## ***İÇİNDEKİLER***

TÜRKİYE İŞ KURUMU HAKKINDA BİLGİ .....	1
KAMU İDARESİ MALİ TABLOLARI .....	2
DENETLENEN KAMU İDARESİ YÖNETİMİNİN SORUMLULUĞU.....	2
SAYIŞTAYIN SORUMLULUĞU .....	3
DENETİMİN DAYANAĞI, AMACI, YÖNTEMİ VE KAPSAMI .....	3
DENETİM GÖRÜŞÜNÜN DAYANAKLARI .....	4
DENETİM GÖRÜŞÜ.....	6



## ***TÜRKİYE İŞ KURUMU HAKKINDA BİLGİ***

Türkiye İş Kurumu (İŞKUR) 4 Ekim 2000 tarih ve 617 sayılı KHK ile kurulmuştur. Ancak, 617 sayılı KHK'nin Anayasa Mahkemesi'nce iptal edilmesi üzerine Kurumun kuruluş ve işleyişini düzenleyen 25/06/2003 tarih ve 4904 sayılı Türkiye İş Kurumu Kanunu çıkarılmıştır. İŞKUR, faaliyetlerini bu Kanun hükümlerine göre sürdürmektedir.

İŞKUR'un amacı, istihdamın korunması, geliştirilmesi, yaygınlaştırılması ve işsizliğin önlenmesi faaliyetlerine yardımcı olunması ile işsizlik sigortası hizmetlerini yürütmektir.

İŞKUR, Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığının ilgili kuruluşu olup özel hukuk hükümlerine tabi, tüzel kişiliği haiz, idari ve mali bakımdan özerk bir kamu kurumudur. İŞKUR, 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununun 68 inci maddesi gereği Sayıştayın denetim kapsamına girmektedir.

İŞKUR aşağıdaki organlardan oluşmaktadır:

- Genel Kurul
- Yönetim Kurulu
- Genel Müdürlük
- İl İstihdam Kurulları

Genel Müdürlük, merkez ve taşra teşkilatından meydana gelmektedir. Merkez teşkilatı, ana hizmet birimleri, danışma ve denetim birimleri ile yardımcı hizmet birimlerinden oluşmaktadır. Taşra teşkilatı ise; illerde Çalışma ve İş Kurumu il müdürlükleri ile bunlara bağlı kurulacak hizmet merkezlerinden oluşmaktadır.

İşsizlik Sigortası Fonu (FON), 4447 sayılı İşsizlik Sigortası Kanunu'nun 53 üncü maddesi hükmüyle işsizlik sigortasının gerektirdiği görev ve yükümlülükleri yerine getirmek amacıyla kurulmuştur. FON'un faaliyetleri, altı üyeden oluşan yönetim kurulu çerçevesinde, İŞKUR dâhilinde oluşturulan Fon Yönetimi ve Aktüerya Dairesi Başkanlığı tarafından yürütülmektedir.

FON'un gelirleri; işsizlik sigortası primlerinden, bu primlerin değerlendirilmesinden elde edilen kazanç ve iratlardan, FON'un açık vermesi halinde Devletçe sağlanacak katkılardan, sigortalılardan ve işverenlerden alınacak ceza, gecikme zammı ve faizlerden ve diğer gelir ve kazançlar ile bağışlardan, oluşmaktadır.

Uygulamada, işsizlik sigortası kesintileri, Sosyal Güvenlik Kurumu (SGK) tarafından toplanıp FON hesaplarına aktarılmaktadır. Devlet payı ise, her ay SGK tarafından

FON'a aktarılan tutarın üçte biri oranında hesaplanarak Hazine Müsteşarlığından istenmektedir.

FON'un giderleri ise, sigortalı işsizlere verilen ödeneklerden, genel sağlık sigortası primlerinden, meslek geliştirme, edindirme ve yetiştirme eğitimi giderlerinden, işsizlik sigortası hizmetlerinin yerine getirilebilmesi için Yönetim Kurulunun onayı üzerine İŞKUR tarafından yapılan giderler ile hizmet binası kiralaması, hizmet satın alınması, bilgisayar, bilgisayar yazılım ve donanımı alım giderlerinden oluşmaktadır.

### ***KAMU İDARESİ MALİ TABLOLARI***

Sayıştay tarafından 6085 sayılı Sayıştay Kanunu'nun 8 inci maddesine dayanarak hazırlanan "Kamu İdaresi Hesaplarının Sayıştaya Verilmesi ve Muhasebe Birimleri ile Muhasebe Yetkililerinin Bildirilmesi Hakkında Usul ve Esaslar"ın 5 inci maddesi gereğince hesap dönemi sonunda Sayıştaya gönderilmesi gereken defter, tablo ve belgelerden;

- 2012 yılı geçici ve kesin mizanları,
- Yevmiye kayıtları,
- Bilanço ve gelirlerin ekonomik sınıflandırılması tablosu,
- Giderlerin ekonomik, fonksiyonel, kurumsal ve finansal sınıflandırılması tabloları,
- Taşınır kesin hesap cetveli ile taşınır hesabı icmal cetveli belgeleri,

İŞKUR tarafından denetime sunulmuştur.

Denetim; sunulan belgeler ile söz konusu Usul ve Esasların 8 inci maddesinde yer alan diğer belgeler dikkate alınarak yürütülüp sonuçlandırılmıştır.

### ***DENETLENEN KAMU İDARESİ YÖNETİMİNİN SORUMLULUĞU***

İŞKUR yönetimi, 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu'nun 8 ve 11 inci maddeleri ile 6085 sayılı Sayıştay Kanunu'nun 7 ve 8 inci maddeleri hükümlerine göre tabi olduğu muhasebe standart ve ilkelerine uygun olarak hazırlanmış olan mali tabloların doğru ve güvenilir bilgi içerecek şekilde zamanında Sayıştaya sunulmasından, bir bütün olarak sunulan bu mali tabloların kamu idaresinin tüm faaliyet ve işlemlerinin sonucunu tam ve doğru olarak yansıtmasından ve ister hata isterse yolsuzluktan kaynaklansın bu mali tabloların önemli hata veya yanlış beyanlar içermemesinden; kamu idaresinin gelir, gider ve malları ile bunlara ilişkin hesap ve işlemlerinin kanunlara ve diğer hukuki düzenlemelere uygunluğundan; mali yönetim ve iç kontrol sistemlerinin amacına uygun olarak oluşturulmasından, etkin olarak işletilmesinden ve izlenmesinden, mali tabloların dayanağını

oluşturan bilgi ve belgelerin denetime hazır hale getirilmesinden ve sunulmasından sorumludur.

### ***SAYIŞTAYIN SORUMLULUĞU***

Sayıştay, yürütülen denetimlerinin sonucunda hazırladığı raporlarla denetlenen kamu idarelerinin gelir, gider ve malları ile bunlara ilişkin hesap ve işlemlerinin kanunlara ve diğer hukuki düzenlemelere uygunluğunu tespit etmek, mali tablolarının güvenilirliğine ve doğruluğuna ilişkin görüş bildirmek, mali yönetim ve iç kontrol sistemlerini değerlendirmekle sorumludur.

### ***DENETİMİN DAYANAĞI, AMACI, YÖNTEMİ VE KAPSAMI***

Denetimin dayanağı; Anayasanın 160 ıncı maddesi, 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununun 68 inci maddesi ve 6085 sayılı Sayıştay Kanunudur. Denetim çalışmaları, genel kabul görmüş uluslararası denetim standartları, Sayıştay ikincil mevzuatı ve denetim rehberlerine uygun olarak yürütülmüştür.

Denetimin amacı, kamu idaresinin hesap ve işlemlerinin kanunlara ve diğer hukuki düzenlemelere uygunluğuna ve mali tablolarının doğru ve güvenilir olduğuna ilişkin makul güvence elde etmek ile mali yönetim ve iç kontrol sistemini değerlendirmek amacıyla yürütülmüştür.

Denetim çalışması kurumun 2012 yılına ait mali rapor ve tabloları ile bunlara dayanak olan hesap ve işlemlerini kapsamaktadır.

Kamu idaresinin mali tabloları ile bunları oluşturan hesap ve işlemlerinin doğruluğu, güvenilirliği ve uygunluğuna ilişkin denetim kanıtı elde etmek üzere yürütülen denetimler; uygun denetim prosedürleri ve tekniklerinin uygulanması ile risk değerlendirmesi yöntemiyle gerçekleştirilmiştir. Risk değerlendirmesi sırasında, uygulanacak denetim prosedürünün belirlenmesine esas olmak üzere, mali tabloların üretildiği mali yönetim ve iç kontrol sistemleri de değerlendirilmiştir.

Denetimin kapsamını, kamu idaresinin mali rapor ve tabloları ile gelir, gider ve mallarına ilişkin tüm mali faaliyet, karar ve işlemleri ve bunlara ilişkin kayıt, defter, bilgi, belge ve verileri (elektronik olanlar dahil) ile mali yönetim ve iç kontrol sistemleri oluşturmaktadır.

Bu hususlarla ilgili denetim sonucunda denetim görüşü oluşturmak üzere yeterli ve uygun denetim kanıtı elde edilmiştir.

## ***DENETİM GÖRÜŞÜNÜN DAYANAKLARI***

**1. İŞKUR Yönetim Kurulu kararları çerçevesinde işsizlik sigortası hizmetleri ile ilgili olmayan ya da ayrıştırılamayan gider karşılıklarının da FON kaynaklarından karşılandığı tespit edilmiştir.**

Kurum, FON ile İŞKUR'un hedef kitlelerinin birebir örtüşür hale geldiği, dolayısıyla FON'dan yalnızca İşsizlik Sigortası hizmetlerinin değil Kanununda öngörülen diğer hizmetlerin de karşılanabileceği, amaç ve kapsamlarının paralel olduğu, uygulamanın ilgili mevzuat hükümleri ve Yönetim Kurulu kararları çerçevesinde yürütüldüğü gerekçeleriyle bulgumuzda belirtilen hususlara iştirak etmemektedir.

**2. Ücret Garanti Fonunun, İŞKUR kayıtlarında miktar olarak yer almasına rağmen FON mali tablolarında ayrı bir hesapta takip edilmediği tespit edilmiştir.**

Kurum tarafından bulguda belirtilen hususlara iştirak edilmekte ve 2013 yılından itibaren gereğinin yapılacağı belirtilmektedir.

**3. İŞKUR veritabanı sisteminde kayıtlı taşınmaz bilgileri, taşınmazlara ait tapu bilgileri ve İŞKUR yevmiye kayıtları arasında gerekli envanter çalışmalarının yapılmaması sonucunda, oluşturulan mali tablolar İŞKUR taşınmazlarına ilişkin tam ve doğru bilgi sunmamaktadır.**

Kurum tarafından bulguda belirtilen hususlara iştirak edilmekte ve 2013 yılından itibaren gereğinin yapılacağı belirtilmektedir.

**4. 31/12/2006 tarihi itibari ile FON prim alacak miktarı olarak SGK tarafından İŞKUR'a bildirilen ve halen FON bilançosunda alacaklar hesabı altında takip edilen alacağın tahsilatının yapılmadığı görülmüştür.**

Kurum tarafından bulguda belirtilen hususlara iştirak edilmekte ve 2013 yılından itibaren gereğinin yapılacağı belirtilmektedir.

**5. İŞKUR ve FON hesaplarında bankadan yapılan çıkışlar için Verilen Çekler ve Gönderme Emirleri Hesabının kullanılmaması nedeniyle İŞKUR ve FON'a ait mali tablo ve ilgili kayıtlarında Banka Hesabı alacak toplamı ile Verilen Çekler ve Gönderme Emirleri Hesabı borç toplamı arasında denklik sağlanamadığı görülmüştür.**

Kurum tarafından bulguda belirtilen hususlara iştirak edilmekte ve 2013 yılından itibaren gereğinin yapılacağı belirtilmektedir.

**6. FON muhasebe işlemleri tek birim tarafından yürütüldüğü halde, FON yevmiye maddeleri ve mali tablolarının, bir idarenin ya da fonun farklı muhasebe birimleri arası**



işlemlerinin kaydedildiği Nakit Hareketleri ve Muhasebe Birimi İşlemler hesaplarını içermemesi gerekirken, bu hesapların muhasebe kayıtlarında kullanıldığı görülmüştür.

Kurum, FON'un muhasebe işlemlerinin merkezde ve 81 il müdürlüğünde yürütülmesi nedeniyle söz konusu hesapların kullanılmasına ihtiyaç duyulduğu gerekçesiyle bulgumuzda belirtilen hususlara iştirak etmemektedir.

**7.** İşsizlik ödeneğine hak kazanan kişilere ait ödemeye esas ayrıntılı banka disketlerinin incelenmesi neticesinde, işsizlik ödemesi yapılan tarih itibariyle SGK verilerinde yaşlılık aylığı alanların bulunduğu tespit edilmiştir.

Kurum tarafından bulguda belirtilen hususlara iştirak edilmekte ve 2013 yılından itibaren gereğinin yapılacağı belirtilmektedir.

**8.** İş kaybı tazminatına hak kazanan kişilere ait ödemeye esas ayrıntılı banka disketlerinin incelenmesi neticesinde, iş kaybı tazminatı ödemesi yapılan tarih itibariyle SGK verilerinde Sosyal Sigortalar Kurumundan yaşlılık aylığı alanların bulunduğu tespit edilmiştir.

Kurum tarafından bulguda belirtilen hususlara iştirak edilmekte ve 2013 yılından itibaren gereğinin yapılacağı belirtilmektedir.

**9.** İşsizlik ödeneğine hak kazanan kişilere ait ödemeye esas ayrıntılı banka disketlerinin incelenmesi neticesinde, işsizlik ödemesi yapılan tarih itibariyle SGK verilerinde gelir getirici bir işte çalışanların bulunduğu tespit edilmiştir.

Kurum tarafından bulguda belirtilen hususlara iştirak edilmekte ve 2013 yılından itibaren gereğinin yapılacağı belirtilmektedir.

**10.** İş kaybı tazminatına hak kazanan kişilere ait ödemeye esas ayrıntılı banka disketlerinin incelenmesi neticesinde, iş kaybı tazminatı ödemesi yapılan tarih itibariyle SGK verilerinde işe yerleştirilen veya iş bulan kişilerin olduğu tespit edilmiştir.

Kurum tarafından bulguda belirtilen hususlara iştirak edilmekte ve 2013 yılından itibaren gereğinin yapılacağı belirtilmektedir.

**11.** Kısa çalışma ödeneğine hak kazanan kişilere ait ödemeye esas ayrıntılı banka disketlerinin incelenmesi neticesinde, kısa çalışma ödeneği ödemesi yapılan tarih itibariyle SGK verilerinde gelir getirici bir işte çalışanların bulunduğu tespit edilmiştir.

Kurum tarafından bulguda belirtilen hususlara iştirak edilmekte ve 2013 yılından itibaren gereğinin yapılacağı belirtilmektedir.

**12.** Kurumca sağlanan meslek geliştirme, edindirme ve yetiştirme eğitimlerine ilişkin verilerin incelenmesi neticesinde, sigortalı işsizlerin, Kurum tarafından kendilerine önerilen meslek geliştirme, edindirme ve yetiştirme eğitimini haklı bir neden göstermeden

reddettiği veya kabul etmesine karşın devam etmediği tarihleri takiben işsizlik ödenekleri kesilmeyen sigortalı işsizlerin bulunduğu tespit edilmiştir.

Kurum tarafından bulguda belirtilen hususlara iştirak edilmekte ve 2013 yılından itibaren gereğinin yapılacağı belirtilmektedir.

### ***DENETİM GÖRÜŞÜ***

Türkiye İş Kurumu 2012 yılına ilişkin mali rapor ve tablolarının (FON mali tabloları hariç) yukarıda açıklanan nedenlerden dolayı doğru ve güvenilir bilgi içermediği; gelir, gider ve mallarına ilişkin hesap ve işlemlerinde mali rapor ve tabloları etkileyecek düzeyde kanun ve diğer hukuki düzenlemelere aykırılıklar bulunduğu kanaatine varılmıştır.