



T.C. SAYIŞTAY BAŞKANLIĞI

**GAZİANTEP BÜYÜKŞEHİR
BELEDİYESİ GAZİBEL HİZMET
MÜŞAVİRLİK, İNŞAAT SANAYİ VE
TİCARET A.Ş.**

2015 YILI

SAYIŞTAY DENETİM RAPORU

Ekim 2016

İÇİNDEKİLER

1.	KAMU İDARESİNİN MALİ YAPISI VE MALİ TABLOLARI HAKKINDA BİLGİ	1
2.	DENETLENEN KAMU İDARESİ YÖNETİMİNİN SORUMLULUĞU	3
3.	SAYIŞTAYIN SORUMLULUĞU.....	4
4.	DENETİMİN DAYANAĞI, AMACI, YÖNTEMİ VE KAPSAMI.....	4
5.	DENETİM GÖRÜŞÜ.....	5
6.	DENETİM GÖRÜŞÜNÜ ETKİLEMİYEN TESPİT VE DEĞERLENDİRMELER	6
7.	EKLER.....	13

1. KAMU İDARESİNİN MALİ YAPISI VE MALİ TABLOLARI HAKKINDA BİLGİ

Kurum ana ortağı Gaziantep Büyükşehir Belediyesi olan bir belediye iktisadi teşekkülüdür. Kurumun 2015 Yılında ana faaliyetleri; Gaziantep Büyükşehir Belediyesinden alınan hizmet alım işleri ve yine büyükşehir belediyesi tarafından kuruma tahsis edilen taşınmazların kiraya verilmesi ve sosyal tesislerin işletilmesidir.

Kurumun 31.12.2015 tarihli gelir tablosu aşağıda gösterilmiştir. Buna göre Gazi-Bel A.Ş. 2015 Yılında yapmış olduğu faaliyetlerden 1.415.431,21 TL kar elde etmiştir.

GAZİ-BEL.A.Ş. 31.12.2015 TARİHLİ GELİR TABLOSU		
	ÖNCEKİ DÖNEM	CARİ DÖNEM
	31.12.2014	31.12.2015
A-BRÜT SATIŞLAR	77.843.661,29	112.042.495,84
1-Yurt İçi Satışlar	77.843.661,29	112.042.495,84
2-Yurt Dışı Satışlar		
3-Diğer Gelirler		
B-SATIŞ İNDİRİMLERİ (-)	0,00	22.253,09
1-Satıştan İadeler (-)		22.253,09
2-Satıştan İskontolar (-)		
3-Diğer İndirimler (-)	0,00	
C-NET SATIŞLAR	77.843.661,29	112.020.242,75
D-SATIŞLARIN MALİYETİ (-)	77.874.502,59	108.187.349,91
1-Satılan Mamüller Maliyeti (-)	0,00	
2-Satılan Ticari Mallar Maliyeti (-)	21.310.341,32	971.501,91
3-Satılan Hizmet Maliyeti (-)	56.564.161,27	107.164.430,00
4-Diğer Satışların Maliyeti (-)		51.418,00
BRÜT SATIŞ KARI VEYA ZARARI	-30.841,30	3.832.892,84
E-FAALİYET GİDERLERİ	3.802.913,92	2.193.929,58
1-Araştırma ve Geliştirme Giderleri (-)		
2-Pazarlama, Satış ve Dağıtım Giderleri (-)		
3-Genel Yönetim Giderleri (-)	3.802.913,92	2.193.929,58

FAALİYET KARI VEYA ZARARI	-3.833.755,22	1.638.963,26
F-DİĞER FAALİYETLERDEN OLAĞAN GELİR VE KARLAR	978.276,73	39.233,96
1-İştiraklerden Temettü Gelirleri		
2-Bağlı Ortaklıklardan Temettü Gelirleri		
3-Faiz Gelirleri	9.940,88	31.889,13
4-Komisyon Gelirleri		
5-Konusu Kalmayan Karşılıklar		
6-Menkul Kıymet Satış Karları		
7-Kambiyo Karları	962.724,90	7.297,80
8-Reeskont Faiz Gelirleri		
9-Enflasyon Düzeltmesi Karları		
10-Faaliyetlerle İlgili Diğer Olağan Gelir ve Karlar	5.610,95	47,03
G-DİĞER FAALİYETLERDEN OLAĞAN GİDER VE ZARARLAR(-)	1.534.750,06	8.938,50
1-Komisyon Giderleri (-)		
2-Karşılık Giderleri (-)		
3-Menkul Kıymet Satış Zararları (-)		
4-Kambiyo Zararları (-)	1.534.750,06	8.928,32
5-Reeskont Faiz Giderleri (-)		
6-Diğer olağan Gider ve Zararlar (-)		10,18
H-FİNANSMAN GİDERLERİ (-)	0,00	0,00
1-Kısa Vadeli Borçlanma Giderleri (-)		
2-Uzun Vadeli Borçlanma Giderleri (-)		
OLAĞAN KAR VEYA ZARAR	-4.390.228,55	1.669.258,72
I-OLAĞAN DIŞI GELİR VE KARLAR	37.990,11	43.723,13
1-Önceki Dönem Gelir ve Karları		
2-Diğer Olağandışı Gelir ve Karlar	37.990,11	43.723,13
J-OLAĞANDIŞI GİDER VE ZARARLAR (-)	50.743,09	297.550,64
1-Çalışmayan Kısım Gider ve Zararları (-)		
2-Önceki Dönem Gider ve Zararları (-)		479,00
3-Diğer Olağandışı Gider ve Zararlar (-)	50.743,09	297.071,64
DÖNEM KARI VEYA ZARARI	-4.402.981,53	1.415.431,21
K-DÖNEM KARI VERGİ VE DİĞER YASAL YÜKÜMLÜLÜK KAR(-)		
DÖNEM NET KARI VEYA ZARARI	-4.402.981,53	1.415.431,21

Kurum, 6102 sayılı Türk Ticaret Kanunu uyarınca münferit ve konsolide finansal tablolarını tek düzen hesap planına göre düzenlemekte ve Türkiye Muhasebe Standartlarını uygulamaktadır. Gazi-Bel A.Ş. muhasebe kayıtları üzerinden üçer aylık periyotlar halinde Bilanço ve Gelir Tablosu hazırlamaktadır.

Kamu İdaresi Hesaplarının Sayıştay'a Verilmesi ve Muhasebe Birimleri ile Muhasebe Yetkililerinin Bildirilmesi Hakkında Usul ve Esaslar" ın 5 inci maddesi gereğince hesap dönemi sonunda Sayıştay'a gönderilmesi gereken defter, tablo ve belgelerden aşağıda yer alanlar denetime sunulmuş olup denetim bunlar ile usul ve esasların 8 inci maddesinde yer alan diğer belgeler dikkate alınarak yürütülüp sonuçlandırılmıştır.

- Birleştirilmiş veriler defteri,
- Geçici ve kesin mizan,
- Bilanço,
- Envanter defteri,
- Gelir tablosu,

Denetim görüşü, kamu idaresinin temel mali tabloları olan bilanço ve gelir tablosuna verilmiştir.

2. DENETLENEN KAMU İDARESİ YÖNETİMİNİN SORUMLULUĞU

Denetlenen kamu idaresinin yönetimi, tabi olduğu muhasebe standart ve ilkelerine uygun olarak hazırlanmış olan mali rapor ve tabloların doğru ve güvenilir bilgi içerecek şekilde zamanında Sayıştaya sunulmasından, bir bütün olarak sunulan bu mali tabloların kamu idaresinin faaliyet ve işlemlerinin sonucunu tüm önemli yönleriyle doğru ve güvenilir olarak yansıtmışından ve ister hata isterse yolsuzluktan kaynaklansın bu mali rapor ve tabloların önemli hata veya yanlış beyanlar içermemesinden; kamu idaresinin gelir, gider ve malları ile bunlara ilişkin hesap ve işlemlerinin kanunlara ve diğer hukuki düzenlemelere uygunluğundan; mali yönetim ve iç kontrol sistemlerinin amacına uygun olarak oluşturulmasından, etkin olarak işletilmesinden ve izlenmesinden, mali tabloların dayanağını oluşturan bilgi ve belgelerin denetime hazır hale getirilmesinden ve sunulmasından sorumludur.

3. SAYIŞTAYIN SORUMLULUĞU

Sayıştay, denetimlerinin sonucunda hazırladığı raporlarla denetlenen kamu idarelerinin gelir, gider ve malları ile bunlara ilişkin hesap ve işlemlerinin kanunlara ve diğer hukuki düzenlemelere uygunluğunu tespit etmek, mali rapor ve tablolarının güvenilirliğine ve doğruluğuna ilişkin görüş bildirmek, mali yönetim ve iç kontrol sistemlerini değerlendirmekle sorumludur.

4. DENETİMİN DAYANAĞI, AMACI, YÖNTEMİ VE KAPSAMI

Denetimlerin dayanağı; 6085 sayılı Sayıştay Kanunu, genel kabul görmüş uluslararası denetim standartları, Sayıştay ikincil mevzuatı ve denetim rehberleridir.

Denetimler, kamu idaresinin hesap ve işlemlerinin kanunlara ve diğer hukuki düzenlemelere uygunluğunu tespit etmek ve mali rapor ve tablolarının kamu idaresinin tüm faaliyet ve işlemlerinin sonucunu doğru ve güvenilir olarak yansıttığına ilişkin makul güvence elde etmek ve mali yönetim ve iç kontrol sistemlerini değerlendirmek amacıyla yürütülmüştür.

Kamu idaresinin mali tabloları ile bunları oluşturan hesap ve işlemlerinin doğruluğu, güvenilirliği ve uygunluğuna ilişkin denetim kanıtı elde etmek üzere yürütülen denetimler; uygun denetim prosedürleri ve tekniklerinin uygulanması ile risk değerlendirmesi yöntemiyle gerçekleştirilmiştir. Risk değerlendirmesi sırasında, uygulanacak denetim prosedürünün belirlenmesine esas olmak üzere, mali tabloların üretildiği mali yönetim ve iç kontrol sistemleri de değerlendirilmiştir.

Denetimin kapsamını, kamu idaresinin mali rapor ve tabloları ile gelir, gider ve mallarına ilişkin tüm mali faaliyet, karar ve işlemleri ve bunlara ilişkin kayıt, defter, bilgi, belge ve verileri (elektronik olanlar dâhil) ile mali yönetim ve iç kontrol sistemleri oluşturmaktadır.

Bu hususlarla ilgili denetim sonucunda denetim görüşü oluşturmak üzere yeterli ve uygun denetim kanıtı elde edilmiştir.

5. DENETİM GÖRÜŞÜ

Gaziantep Büyükşehir Belediyesi Gazibel Hizmet Müşavirlik, İnşaat Sanayi ve Ticaret A.Ş.'nin 2015 yılına ilişkin yukarıda belirtilen ve ekte yer alan mali rapor ve tablolarının tüm önemli yönleriyle doğru ve güvenilir bilgi içerdiği kanaatine varılmıştır.

6. DENETİM GÖRÜŞÜNÜ ETKİLEMİYEN TESPİT VE DEĞERLENDİRMELER

BULGU 1: İhalesiz Taşınmaz Kiraya Verilmesi

Yapılan incelemelerde Kurum'un kendisine Gaziantep Büyükşehir Belediyesi tarafından tahsis edilen taşınmazları, ihalesiz olarak üçüncü kişilere kiraladığı tespit edilmiştir.

5216 sayılı Büyükşehir Belediyesi Kanunu 26'ncı maddesine göre; Büyükşehir Belediyesi, mülkiyeti veya tasarrufundaki hafriyat sahalarını, toplu ulaşım hizmetlerini, sosyal tesisler, büfe, otopark ve çay bahçelerini işletebilir; ya da bu yerlerin belediye veya bağlı kuruluşlarının % 50'sinden fazlasına ortak olduğu şirketler ile bu şirketlerin % 50'sinden fazlasına ortak olduğu şirketlere, 08.09.1983 tarihli ve 2886 sayılı Devlet İhale Kanunu hükümlerine tabi olmaksızın belediye meclisince belirlenecek süre ve bedelle işletilmesini devredebilir. Ancak, bu yerlerin belediye şirketlerince üçüncü kişilere devri 2886 sayılı Kanun hükümlerine tabidir.

Buna göre Kurum'a Gaziantep Büyükşehir Belediyesi tarafından tahsis edilen taşınmazların, 2886 sayılı Devlet İhale Kanunu hükümlerine göre ihale edilmesinin gerektiği düşünülmektedir. Aşağıdaki tabloda, Gaziantep Büyükşehir Belediyesi tarafından Kurum'a tahsis edilmesine rağmen üçüncü kişilere ihalesiz olarak kiraya verilen taşınmazların listesi bulunmaktadır.

İhalesiz Kiraya Verilen Taşınmazlar Listesi

Sıra No	İşin Adı	Aylık Kira Bedeli (TL-KDV Hariç)	Sözleşme Süresi (AY)	Sözleşme Tutarı (TL-KDV Hariç)
1	100. Yıl Parkı içi Masal Parkı 32 Nolu Büfe	1.000,00	57	57.000,00
2	100. Yıl Parkı içi Masal Parkı 33 Nolu Büfe	1.000,00	57	57.000,00
3	100. Yıl Parkı içi Kafe/Restaurant	10.000,00	95	950.000,00
4	100. Yıl Parkı içi Kafe/Restaurant	4.661,02	79	368.220,58
5	100. Yıl Parkı içi Kafe/Restaurant	1.000,00	43	43.000,00
6	100. Yıl Parkı içi Kafe/Restaurant	5.000,00	75	375.000,00
7	100. Yıl Parkı içi Kafe/Restaurant	1.220,00	88	107.360,00

8	100. Yıl Parkı içi Fayton Büfe	2.000,00	59	118.000,00
9	100. Yıl Parkı içi Viyadük Altı Sosyal Tesis	750,00	60	45.000,00
10	100. Yıl Parkı içi Viyadük Altı Sosyal Tesis	900,00	34	30.600,00
11	100. Yıl Parkı içi Viyadük Altı Sosyal Tesis	432,00	60	25.920,00
12	Demokrasi Meydanı Çay Bahçesi	3.500,00	58	203.000,00
13	Değirmiş Mah. Mehmet Kılıçkale Cad. Bayraktar Lisesi Karşısı 35 Nolu Büfe Şehitkamil-Gaziantep	1.500,00	57	85.500,00
14	Maanoğlu Parkı içi 4 Nolu Büfe	1.186,44	58	68.813,52
15	Çukur Mah. Deli Vaiz Sokak Bay Hilmi Geçidi No: 5 Kat: 2 Daire: 1 ve Daire: 2 Şahinbey-Gaziantep	847,46	57	48.305,22
16	Çukur Mah. Deli Vaiz Sokak Bay Hilmi Geçidi No: 5-A Şahinbey-Gaziantep	1.228,82	58	71.271,56
17	Çukur Mah. Deli Vaiz Sokak Bay Hilmi Geçidi No: 5-B Şahinbey-Gaziantep	423,73	57	24.152,61
18	Çukur Mah. Deli Vaiz Sokak Bay Hilmi Geçidi No: 5-C Şahinbey-Gaziantep	423,73	57	24.152,61
19	İnayet Topçuoğlu Tıp Merkezi Altı Aş Evi	169,50	53	8.983,50
20	İsmet Paşa Mah. İnönü Cad. No: 236 Şahinbey-Gaziantep	635,60	56	35.593,60
21	Tüfekçi Yusuf Bulvarı No: 165 Şehitkamil-Gaziantep	550,85	53	29.195,05
22	Aydınbaba Mah. 12 Nolu Sokak No: 1-C Şahinbey-Gaziantep	338,99	54	18.305,46
23	Aydınbaba Mah. 12 Nolu Sokak No: 1, 1-A, 1-B Şahinbey-Gaziantep	847,46	54	45.762,84
24	Ulus Mah. Mehmetçik Cad. Adliye Önü 1 Nolu Alt Geçit 9 Nolu Dükkan Şehitkamil-Gaziantep	275,43	57	15.699,51
25	Ulus Mah. Mehmetçik Cad. Adliye Önü 1 Nolu Alt Geçit 11 Nolu Dükkan Şehitkamil-Gaziantep	275,43	57	15.699,51
26	Ulus Mah. Mehmetçik Cad. Adliye Önü 1 Nolu Alt Geçit 12 ve 15 Nolu Dükkan Şehitkamil-Gaziantep	275,43	57	15.699,51
27	Ulus Mah. Mehmetçik Cad. Adliye Önü 1 Nolu Alt Geçit 13 Nolu Dükkan Şehitkamil-	275,43	57	15.699,51

	Gaziantep			
28	Ulus Mah. Mehmetçik Cad. Adliye Önü 1 Nolu Alt Geçit 14 Nolu Dükkan Şehitkamil-Gaziantep	275,43	57	15.699,51
29	Ulus Mah. Mehmetçik Cad. Adliye Önü 1 Nolu Alt Geçit 22 Nolu Dükkan Şehitkamil-Gaziantep	275,43	57	15.699,51
30	Ulus Mah. Mehmetçik Cad. Adliye Önü 1 Nolu Alt Geçit 26 Nolu Dükkan Şehitkamil-Gaziantep	275,43	57	15.699,51
31	Gatem Sebze ve Meyve Hali Giriş/Çıkış Kapısı ve Otoparkı	40.000,00	53	2.120.000,00
32	Üniversite Giriş Kapısı Önü	8.000,00	53	424.000,00
33	Umut Mah. Fıstıkçılar Sitesi Yanı 60103 Nolu Cadde No: 1 Şehitkamil - Gaziantep 2977 Ada, 2 Parsel	1.500,00	57	85.500,00
34	Umut Mah. Fıstıkçılar Sitesi Yanı 60103 Nolu Cadde No: 2 Şehitkamil - Gaziantep 2977 Ada, 2 Parsel	1.500,00	57	85.500,00
35	Umut Mah. Fıstıkçılar Sitesi Yanı 60103 Nolu Cadde No: 3 Şehitkamil - Gaziantep 2977 Ada, 2 Parsel	1.500,00	57	85.500,00
36	Umut Mah. Fıstıkçılar Sitesi Yanı 60103 Nolu Cadde No: 4 Şehitkamil - Gaziantep 2977 Ada, 2 Parsel	1.500,00	57	85.500,00
37	Umut Mah. 4143 Ada 1 Parselde Bulunan Otopark	550,00	120	66.000,00
38	Hayvanat Bahçesi içi At Maneji ve Kafeterya	1.695,00	46	77.970,00
39	Hayvanat Bahçesi içi İki Adet Sosyal Tesisin Birincisi	2.119,00	31	65.689,00
40	Hayvanat Bahçesi içi İki Adet Sosyal Tesisin İkincisi	3.000,00	30	90.000,00
41	Hayvanat Bahçesi içi Göl Kafe	2.755,00	46	126.730,00
42	Yeşilsu Çınarlı Parkı içi Kafeterya	5.933,00	60	355.980,00
43	Yeşilsu Çınarlı Parkı içi Aile Çay Bahçesi	6.780,00	60	406.800,00
44	Gaziantep Kalesi Yanında Bulunan Naib Hamamı	6.750,00	120	810.000,00

45	Gaziantep Mezarlığı içi 1 Nolu Mermerci Şehitkamil-Gaziantep	423,73	49	20.762,77
46	Gaziantep Mezarlığı içi 3 Nolu Mermerci Şehitkamil-Gaziantep	423,73	49	20.762,77
47	Gaziantep Mezarlığı içi 4 Nolu Mermerci Şehitkamil-Gaziantep	423,73	49	20.762,77
48	Gaziantep Mezarlığı içi 5 Nolu Mermerci Şehitkamil-Gaziantep	423,73	49	20.762,77
49	Gaziantep Mezarlığı içi 6 Nolu Mermerci Şehitkamil-Gaziantep	423,73	49	20.762,77
50	Gaziantep Mezarlığı içi 7 Nolu Mermerci Şehitkamil-Gaziantep	423,73	49	20.762,77
51	Gaziantep Mezarlığı içi 8 ve 16 Nolu Mermerci Şehitkamil-Gaziantep	423,73	49	20.762,77
52	Gaziantep Mezarlığı içi 9 Nolu Mermerci Şehitkamil-Gaziantep	423,73	49	20.762,77
53	Gaziantep Mezarlığı içi 10 Nolu Mermerci Şehitkamil-Gaziantep	423,73	49	20.762,77
54	Gaziantep Mezarlığı içi 11 Nolu Mermerci Şehitkamil-Gaziantep	423,73	49	20.762,77
55	Gaziantep Mezarlığı içi 12 Nolu Mermerci Şehitkamil-Gaziantep	423,73	49	20.762,77
56	Gaziantep Mezarlığı içi 13 Nolu Mermerci Şehitkamil-Gaziantep	423,73	49	20.762,77
57	Gaziantep Mezarlığı içi 14 ve 15 Nolu Mermerci Şehitkamil-Gaziantep	847,46	49	41.525,54

Kamu idaresi cevabında; "Büyükşehir Belediyesi tarafından Gazibel A.Ş. ye toplam 57 adet yerin içerisinde mevcut kiracıları ile tahsis edilmesine bağlı olarak yönetim kurulu kararı alınarak kiracısı ile tahsisi yapılan bu yerlerin mevcut kiracıları ile direk kira sözleşmesi imzalanmıştır. Ancak yönetim kurulu kararı ile yapılan sözleşmelerin bitim tarihiyle beraber 2886 sayılı Devlet İhale Kanununun hükümlerine göre ihaleyle kiraya verilmeleri sağlanacaktır." denilmektedir.

Sonuç olarak Kurum tarafından bulgumuza verilen cevapta, Gaziantep Büyükşehir Belediyesi tarafından kendilerine tahsis edilen 57 adet taşınmazın ihalesiz olarak üçüncü

kişilere kira sözleşmesi yapmak suretiyle kiralandığı ve yapılan bu kira sözleşmelerin bitim tarihiyle beraber 2886 sayılı Devlet İhale Kanununun hükümlerine göre ihaleyle kiraya verilmeleri sağlanacağı belirtilmiştir. Bu hususun izleyen yıl denetimlerinde dikkate alınması ve izlenmesinin uygun olacağı düşünülmektedir.

BULGU 2: Taşınmazların Pazarlık Usulü ile Kiraya Verilmesi

Yapılan incelemelerde Kurum'un kendisine Gaziantep Büyükşehir Belediyesi tarafından tahsis edilen taşınmazları, 2886 sayılı Devlet İhale Kanununun 51(g) maddesi uyarınca pazarlık usulü ile kiraya verdiği tespit edilmiştir.

2886 sayılı Devlet İhale Kanunu'nun 2' nci maddesi;

“Bu Kanunun yürütülmesinde, ihtiyaçların en iyi şekilde, uygun şartlarla ve zamanında karşılanması ve ihalede açıklık ve rekabetin sağlanması esastır.

...”

36' ncı maddesi;

“Bu Kanunun 1 inci maddesinde yazılı işlere ilişkin ihalelerde, tekliflerin gizli olarak verilmesini sağlayan kapalı teklif usulü esastır.

Ancak, 44 üncü maddede gösterilen işler belli istekliler arasında kapalı teklif usulüyle, 45 inci maddede gösterilen işler açık teklif usulüyle, 51 inci maddede sayılan işler pazarlık, 52 nci maddede gösterilen işler de yarışma usulüyle yaptırılabilir.”

51/g maddesi;

“Kullanışlarının özelliği, idarelere yararlı olması veya ivediliği nedeniyle kapalı veya açık teklif yöntemleriyle ihalesi uygun görülmeyen, Devletin özel mülkiyetindeki taşınır ve taşınmaz malların kiralanması, trampası ve mülkiyetin gayri ayni hak tesisi ile Devletin hüküm ve tasarrufu altındaki yerlerin kiralanması ve mülkiyetin gayri ayni hak tesisi,...”

hükümlerine yer vermiştir.

Yukarıdaki Kanun hükümleri birlikte değerlendirildiğinde; ihalede açıklık ve

rekabetin sağlanması, Kanun'un temel ilke ve prensiplerinden olduğu ve bu ilke ve prensibin gereği olarak, Kanun'un 36'ncı maddesi hükmünde yer alan Kapalı Teklif Usulünün esas usul, diğer usullerin ise belirli şartlar dahilinde uygulanacak istisnai usuller mahiyetinde olduğu anlaşılmaktadır.

Zira 51/g maddesi; Devletin özel mülkiyetindeki taşınır ve taşınmaz malların kiralanması, trampası ve mülkiyetin gayri ayni hak tesisi ile Devletin hüküm ve tasarrufu altındaki yerlerin kiralanması ve mülkiyetin gayri ayni hak tesisine izin vermekte ve dolayısıyla Belediyelerin özel mülkiyetinde bulunan taşınmazlar için – söz konusu hüküm doğrultusunda – pazarlık ihalesinin yapılamayacağı düşünülmektedir.

Her ne kadar, 2886 sayılı Kanunun “Kapsam” başlıklı 1'inci maddesi; belediyelerin alım, satım, yapım, kira, hizmet trampa, mülkiyetin gayri ayni hak tesisi ve taşıma işlerinin bu Kanundaki yazılı hükümlere göre yürütüleceği belirtilmiş ise de, "Devletin özel mülkiyetindeki" ve "Devletin hüküm ve tasarrufu altındaki yerler" ifadelerinden; Belediyelerin özel mülkiyetinde bulunan taşınmazların değil, bilakis Hazineye ait olan taşınmazların tarif edildiği hususu aşıkârdır. Dolayısıyla Büyükşehir Belediyeleri tarafından belediye şirketlerine tahsis edilen taşınmazlarda bu kapsamda değildir.

Nitekim Danıştay 13'üncü Dairesinin 21.10.2008 tarih ve E:2007/4476, K: 2008/6874 sayılı Kararında; *“Belediyenin mülkiyetindeki taşınmazın, 2886 sayılı Kanun'un 51. maddesinin (g) bendi uyarınca, pazarlık usulü ile turizm amaçlı tesis yapılmak ve işletilmek üzere mülkiyetten gayri ayni hak tesis edilmek suretiyle, (daimi ve sürekli üst hakkı kurulmak suretiyle) 30 yıllığına kiralanmasına ilişkin belediye encümeni kararını, belediyelere ait taşınmazların "devletin özel mülkü" ve "devletin hüküm ve tasarrufu altındaki yer"lerden olmadığı, bu nedenle 2886 sayılı yasa'nın 51/g maddesi kapsamında kiralanmasının, trampasının ve mülkiyetin gayri ayni hak tesisi yoluyla devrinin, olanaklı olmadığı gerekçesiyle, iptal eden mahkeme kararının hukuka uygun olduğu”* hususu hüküm altına alınmıştır.

Kurum'un kendisine Gaziantep Büyükşehir Belediyesi tarafından tahsis edilen taşınmazları, 2886 sayılı Devlet İhale Kanunu hükümlerine uymaksızın pazarlık usulü ile kiraya vermesinin mümkün olmadığı değerlendirilmektedir.

Kamu idaresi cevabında; "Şirketimiz tarafından işletmesi yapılan yada kiraya verilen yerler Gaziantep Büyükşehir Belediyesi Meclisi tarafından belli bir süre ile kira mukabilinde tahsis edilmiştir. Şirketimizin Büyükşehir Belediyesine kira ödemesi tahsis tarihinden itibaren başlamaktadır. Dolayısıyla tahsis edilen taşınmazların biran önce işletmeye alınması veya kiraya verilmesi şirketin zarar etmemesi için zorunluluk arz etmektedir. 2886 sayılı kanunun pazarlık usulünün sık sık uygulanmasının gerekçesini bu zorunluluk oluşturmaktadır ancak bundan sonra yapılacak kiralamalarda 2886 sayılı kanuna uygun işlem yapılmasına dikkat edilecektir." denilmektedir.

Sonuç olarak Kurum tarafından bulgumuza verilen cevapta, pazarlık usulü ile kiraya verilen yerlerin Gaziantep Büyükşehir Belediyesi tarafından kendilerine tahsis edilen yerler olduğu ve bu yerlerin kirasının tahsis tarihi itibari ile başladığından kurumun zarar etmemesi için bahsi geçen taşınmazların pazarlık usulü ile kiraya verildiği ayrıca bundan sonra yapılacak kiralamalarda 2886 sayılı Kanun hükümlerine uygun işlem yapılmasına dikkat edileceği belirtilmiştir. Bu hususun izleyen yıl denetimlerinde dikkate alınması ve izlenmesinin uygun olacağı düşünülmektedir.

7. EKLER

Ek 1: Kamu İdaresi Mali Tabloları

GAZİBEL HİZ.MÜŞ.İNŞ.SAN.VE TİC. A.Ş. 31.12.2015 TARİHLİ GELİR TABLOSU		
	ÖNCEKİ DÖNEM	CARİ DÖNEM
	31.12.2014	31.12.2015
A-BRÜT SATIŞLAR	77.843.661,29	112.042.495,84
1-Yurt İçi Satışlar	77.843.661,29	112.042.495,84
2-Yurt Dışı Satışlar		
3-Diğer Gelirler		
B-SATIŞ İNDİRİMLERİ (-)	0,00	22.253,09
1-Satıştan İadeler (-)		22.253,09
2-Satıştan İskontolar (-)		
3-Diğer İndirimler (-)	0,00	
C-NET SATIŞLAR	77.843.661,29	112.020.242,75
D-SATIŞLARIN MALİYETİ (-)	77.874.502,59	108.187.349,91
1-Satılan Mamüller Maliyeti (-)	0,00	
2-Satılan Ticari Mallar Maliyeti (-)	21.310.341,32	971.501,91
3-Satılan Hizmet Maliyeti (-)	56.564.161,27	107.164.430,00
4-Diğer Satışların Maliyeti (-)		51.418,00
BRÜT SATIŞ KARI VEYA ZARARI	-30.841,30	3.832.892,84
E-FAALİYET GİDERLERİ	3.802.913,92	2.193.929,58
1-Araştırma ve Geliştirme Giderleri (-)		
2-Pazarlama, Satış ve Dağıtım Giderleri (-)		
3-Genel Yönetim Giderleri (-)	3.802.913,92	2.193.929,58
FAALİYET KARI VEYA ZARARI	-3.833.755,22	1.638.963,26
F-DİĞER FAALİYETLERDEN OLAĞAN GELİR VE KARLAR	978.276,73	39.233,96
1-İştiraklerden Temettü Gelirleri		
2-Bağlı Ortaklıklardan Temettü Gelirleri		
3-Faiz Gelirleri	9.940,88	31.889,13
4-Komisyon Gelirleri		
5-Konusu Kalmayan Karşılıklar		
6-Menkul Kıymet Satış Karları		
7-Kambiyo Karları	962.724,90	7.297,80

8-Reeskont Faiz Gelirleri		
9-Enflasyon Düzeltmesi Karları		
10-Faaliyetlerle İlgili Diğer Olağan Gelir ve Karlar	5.610,95	47,03
G-DİĞER FAALİYETLERDEN OLAĞAN GİDER VE ZARARLAR(-)	1.534.750,06	8.938,50
1-Komisyon Giderleri (-)		
2-Karşılık Giderleri (-)		
3-Menkul Kıymet Satış Zararları (-)		
4-Kambiyo Zararları (-)	1.534.750,06	8.928,32
5-Reeskont Faiz Giderleri (-)		
6-Diğer olağan Gider ve Zararlar (-)		10,18
H-FİNANSMAN GİDERLERİ (-)	0,00	0,00
1-Kısa Vadeli Borçlanma Giderleri (-)		
2-Uzun Vadeli Borçlanma Giderleri (-)		
OLAĞAN KAR VEYA ZARAR	-4.390.228,55	1.669.258,72
I-OLAĞAN DIŞI GELİR VE KARLAR	37.990,11	43.723,13
1-Önceki Dönem Gelir ve Karları		
2-Diğer Olağandışı Gelir ve Karlar	37.990,11	43.723,13
J-OLAĞANDIŞI GİDER VE ZARARLAR (-)	50.743,09	297.550,64
1-Çalışmayan Kısım Gider ve Zararları (-)		
2-Önceki Dönem Gider ve Zararları (-)		479,00
3-Diğer Olağandışı Gider ve Zararlar (-)	50.743,09	297.071,64
DÖNEM KARI VEYA ZARARI	-4.402.981,53	1.415.431,21
K-DÖNEM KARI VERGİ VE DİĞER YASAL YÜKÜMLÜLÜK KAR(-)		
DÖNEM NET KARI VEYA ZARARI	-4.402.981,53	1.415.431,21

AKTİFLER	ÖNCEKİ DÖNEM (2014)			CARİ DÖNEM (2015)		
I-DÖNEN VARLIKLAR			9.169.084,24			15.481.934,46
10-HAZIR DEĞERLER		2.162.048,24			349.287,58	
KASA	103.215,61			36.215,92		
ALINAN ÇEKLER	500.000,00					
BANKALAR	1.527.743,36			278.766,21		
VERİLEN ÇEKLER VE ÖDEME EMİRLERİ (-)						
DİĞER HAZIR DEĞERLER	31.089,27			34.305,45		
11-MENKUL KIYMETLER		0,00			0,00	
HİSSE SENETLERİ						
DİĞER MENKUL KIYMETLER						
KAMU KESİM TAHVİL VE SENETLERİ						
12-TİCARİ ALACAKLAR		6.687.837,78			14.391.172,53	
ALICILAR	6.296.679,61			14.077.416,48		
ALACAK SENETLERİ						
VERİLEN DEPOZİTO VE TEMİNATLAR	391.158,17			313.756,05		
DİĞER TİCARİ ALACAKLAR						
ŞÜPHELİ TİCARİ ALACAKLAR						
ŞÜPHELİ TİCARİ ALACAKLAR KARŞILIĞI (-)						
13.DİĞER ALACAKLAR		273.471,27			287.501,43	
ORTAKLARDAN ALACAKLAR						
İŞTİRAKLERDEN ALACAKLAR						

PERSONELDEN ALACAKLAR	3.235,94			735,94		
DİĞER ÇEŞİTLİ ALACAKLAR	270.235,33			286.765,49		
15-STOKLAR		42.930,14			452.691,09	
İLK MADDE VE MALZEME						
YARI MAMÜLLER-ÜRETİM						
TİCARİ MALLAR	36.094,36			424.084,87		
DİĞER STOKLAR	2.780,00					
VERİLEN SİPARİŞ AVANSLARI	4.055,78			28.606,22		
17-YILLARA YAYGIN İNŞAAT VE ONARIM MALİYETLERİ		0,00			0,00	
YILLARA YAYGIN İNŞAAT VE ONARIM MALİYETİ						
TAŞERONLARA VERİLEN AVANSLAR						
18-GELECEK AYLARA AİT GİDERLER VE GELİR TAHAKKUKLARI		0,00			0,00	
GELECEK AYLARA AİT GİDERLER	0,00			0,00		
GELİR TAHAKKUKLARI						
19-DİĞER DÖNEN VARLIKLAR		2.796,81			1.281,83	
DEVREDEN KATMA DEĞER VERGİSİ	0,00			0,00		
İNDİRİLECEK KATMA DEĞER VERGİSİ						
PEŞİN ÖDENEN VERGİLER VE FONLAR	0,00			0,00		
PERSONEL AVANSLARI	2.796,81			1.281,83		

II-DURAN VARLIKLAR			7.946.385,64			5.156.814,84
23-DİĞER ALACAKLAR		2.890.000,00			0,00	
BAĞLI ORTAKLARDAN ALACAKLAR	2.890.000,00					
24-MALİ DURAN VARLIKLAR		2.500,55			2.500,55	
BAĞLI MENKUL KIYMETLER	2.500,55			2.500,55		
25-MADDİ DURAN VARLIKLAR		5.053.885,09			5.154.314,29	
ARAZİ VE ARSALAR	3.575.099,85			3.575.099,85		
BİNALAR	870.000,00			736.000,00		
TESİS MAKİNE VE CİHAZLAR	1.253,75			141.753,75		
TAŞITLAR	221.746,13			221.746,13		
DEMİRBAŞLAR	674.794,77			919.761,07		
DİĞER MADDİ DURAN VARLIKLAR	15.115,00			34.594,64		
BİRİKMİŞ AMORTİSMANLAR (-)	-304.124,41			-474.641,15		
YAPILMAKTA OLAN YATIRIMLAR	0,00			0,00		
VERİLEN AVANSLAR	0,00			0,00		
II-MADDİ OLMAYAN DURAN VARLIKLAR			817.277,35			754.887,86
26.MADDİ OLMAYAN DURAN VARLIKLAR		57.354,15			2.400,00	
KURULUŞ VE ÖRGÜTLENME GİDERLERİ						
ÖZEL MALİYETLER	54.954,15					
DİĞER MADDİ OLMAYAN DURAN VARLIKLAR	2.400,00			2.400,00		

28-GELECEK YILLARA AİT GİDERLER VE GELİR TAHAKKUKLARI		759.923,20			752.487,86	
GELECEK YILLARA AİT GİDERLER	759.923,20			752.487,86		
GELİR TAHAKKUKLARI						
29-DİĞER DURAN VARLIKLAR		0,00			0,00	
PEŞİN ÖDENEN VERGİ VE FONLAR						
AKTİFLER TOPLAMI			17.932.747,23			21.393.637,16
NAZIM HESAPLAR						
PASİFLER	ÖNCEKİ DÖNEM (2014)			CARİ DÖNEM (2015)		
3-KISA VADELİ YABANCI KAYNAKLAR			11.543.477,77			13.588.935,59
30-MALİ BORÇLAR		0,00			0,00	
BANKALAR						
DİĞER MALİ BORÇLAR						
32-TİCARİ BORÇLAR		4.603.721,37			8.193.744,68	
SATICILAR	4.337.200,94			7.666.809,74		
BORÇ SENETLERİ						
ALINAN DEPOZİTO VE TEMİNATLAR	265.981,23			526.395,74		
DİĞER TİCARİ BORÇLAR	539,20			539,20		
333-DİĞER BORÇLAR		2.808.551,57			1.640.744,82	
ORTAKLARA BORÇLAR	1.152.513,19			20.790,00		

İŞTİRAKLERE BORÇLAR	0,00			0,00		
PERSONELE BORÇLAR	1.656.038,38			1.619.954,82		
DİĞER ÇEŞİTLİ BORÇLAR	0,00			0,00		
340-ALINAN AVANSLAR		963.554,99			17.347,88	
ALINAN SİPARİŞ AVANSLARI	886.321,66			0,00		
ALINAN DİĞER AVANSLAR	77.233,33			17.347,88		
350-YILLARA YAYGIN İNŞAAT VE ONARIM HAKEDİŞLERİ		0,00			0,00	
YILLARA YAYGIN İNŞAAT VE ONARIM HAKEDİŞLERİ BEDELLERİ	0,00			0,00		
360-ÖDENECEK VERGİ VE DİĞER YÜKÜMLÜLÜKLER		3.167.649,84			3.741.880,55	
ÖDENECEK VERGİ VE FONLAR	2.114.194,76			2.637.413,19		
ÖDENECEK SOSYAL GÜVENLİK KESİNTİLERİ	871.130,20			914.880,41		
ÖDENECEK DİĞER YÜKÜMLÜLÜKLER	182.324,88			189.586,95		
370-BORÇ VE GİDER KARŞILIKLARI		0,00			-4.782,34	
DÖNEM KARI VERGİ VE DİĞ.YAS.YÜK.KARŞILIĞI	1.043.890,54			0,00		
DÖN.KARI PEŞ.ÖDENEN VER. VE DİĞ. YÜK. KARŞ. (-)	1.043.890,54			4.782,34		
38-GELECEK AYLARA AİT GELİR VE GİDER TAHAKKUKLARI		0,00			0,00	
GİDER TAHAKKUKLARI						
39-DİĞER KISA VADELİ YABANCI KAYNAKLAR		0,00			0,00	
HESAPLANAN KDV						

DİĞER KDV						
4-UZUN VADELİ YABANCI KAYNAKLAR			0,00			0,00
43-DİĞER BORÇLAR		0,00			0,00	
KAMUYA OLAN ERTELENMİŞ VEYA TAKSİTLENDİRİLMİŞ BORÇLAR						
5-ÖZKAYNAKLAR			6.389.269,46			7.804.701,57
500-ÖDENMİŞ SERMAYE		1.500.000,00			1.500.000,00	
SERMAYE	1.500.000,00			1.500.000,00		
ÖDENMEMİŞ SERMAYE (-)						
54-KAR YEDEKLERİ		224.925,61			224.925,61	
YASAL YEDEKLER	224.925,61			224.925,61		
OLAĞANÜSTÜ YEDEKLER						
SERMAYEYE EKLENECEK İŞTİRAK HİSSELERİ VE GAYRİMENKUL SATIŞ KAZANÇLARI						
57-GEÇMİŞ YIL KARLARI		13.477.327,00			13.477.327,90	
GEÇMİŞ YILLAR KARLARI	13.477.327,00			13.477.327,90		
58-GEÇMİŞ YIL ZARARLARI		-4.410.001,62			-8.812.983,15	
GEÇMİŞ YILLAR ZARARLARI	-4.410.001,62			-8.812.983,15		
590-DÖNEM NET KARI		-4.402.981,53			1.415.431,21	
590.DÖNEM NET KARI				1.415.431,21		
	-4.402.981,53			0,00		
21.393.637,16			17.932.747,23			
NAZIM HESAPLAR						

T.C. SAYIşTAY BAşKANLIğI
06520 Balgat / ANKARA
Tel: 0 312 295 30 00; Faks: 0 312 295 48 00
e-posta: sayistay@sayistay.gov.tr
<http://www.sayistay.gov.tr>