



**T.C. SAYIŞTAY BAŞKANLIĞI**

**TÜTÜN VE ALKOL PİYASASI**

**DÜZENLEME KURUMU**

**2012 YILI DENETİM RAPORU**

**EYLÜL 2013**

T.C. SAYIŞTAY BAŞKANLIĞI  
06100 Balgat / ANKARA  
Tel: 0 312 295 30 00; Faks: 0 312 295 40 94  
e-posta: sayistay@sayistay.gov.tr  
<http://www.sayistay.gov.tr>

*Bu rapor, 6085 sayılı Sayıştay Kanunu uyarınca yurütölen dözencilik denetimi sonucu hazırlanmıŐtır.*

## **İÇİNDEKİLER**

TÜTÜN VE ALKOL PİYASASI DÜZENLEME KURUMU HAKKINDA BİLGİ ...	1
KAMU İDARESİ MALİ TABLOLARI .....	2
DENETLENEN KAMU İDARESİ YÖNETİMİNİN SORUMLULUĞU .....	3
SAYIŞTAYIN SORUMLULUĞU .....	4
DENETİMİN DAYANAĞI, AMACI, YÖNTEMİ VE KAPSAMI .....	4
DENETİM GÖRÜŞÜ .....	4



## **TÜTÜN VE ALKOL PİYASASI DÜZENLEME KURUMU HAKKINDA BİLGİ**

Tütün ve Alkol Piyasası Düzenleme Kurumu (TAPDK), 09.01.2002 tarih ve 24635 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanan 4733 sayılı “Tütün ve Alkol Piyasası Düzenleme Kurumu Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun” ile söz konusu bu Kanun ve diğer Kanunlarla verilen görevleri yerine getirmek ve yetkileri kullanmak üzere kamu tüzel kişiliğini haiz, idari ve mali özerkliğe sahip bir kurum olarak kurulmuştur.

Kurum, 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununda merkezi yönetim bütçesi kapsamında III sayılı cetvelde düzenleyici ve denetleyici kurumlar arasında sayılmıştır. 2011 yılı itibariyle Gıda Tarım ve Hayvancılık Bakanlığı ile ilişkilendirilmiş olup 649 sayılı Kanun Hükmünde Kararname ile Bakanlığa, Kurumun her türlü faaliyet ve işlemlerini denetleme yetkisi verilmiştir.

TAPDK, mali kaynaklarını, 4733 sayılı Kanun ile 5018 sayılı Kanunda ve kendi bütçesinde belirtilen usul ve esaslar dahilinde görev ve yetkilerinin gerektirdiği ölçüde kullanmaktadır. TAPDK, Düzenleyici ve denetleyici bir kurum olarak 5018 sayılı kanunun sadece 3, 7, 8, 12, 15, 17, 18, 19, 25, 42, 43, 44, 47, 48, 49, 50, 51, 52, 53,54, 68, 76 ve 78’inci maddelerine tâbidir. Hesap verme sorumluluğu, bütçe hazırlanması ve uygulaması, konularında söz konusu kanun hükümleri uygulanmaktadır. Yine aynı kanunun 78’inci maddesi gereğince TAPDK’nın üçer aylık dönemler itibarıyla oluşacak gelir fazlaları, her üç ayda bir izleyen ayın on beşine kadar genel bütçeye aktarılmaktadır.

Kurum, kuruluş kanununun 5’inci maddesi hükmü gereğince Sayıştay’ın denetimine tabidir.

TAPDK uzun yıllar kamu tekeli altında yönetilmiş olan, ülke ekonomisi ve kamu sağlığı açısından stratejik önemde, duyarlı kamusal alan olarak görülen ve eksik rekabet kurallarının işlediği tütün, tütün mamulleri, alkol ve alkollü içki piyasalarının, önemli sosyal değerlerin korunması suretiyle düzenlenmesi ve denetlenmesi (regülasyonu) fonksiyonunu icra etmek üzere kurulmuştur.

Kurumun merkezi Ankara’dadır. Taşra teşkilatı olarak sadece İzmir’de bir irtibat bürosu bulunmaktadır.

Kurum hizmetleri; Başkanlık, Başkan Yardımcılığı, Daire Başkanlığı, Başkanlık Müşavirliği, Hukuk Müşavirliği, Basın ve Halkla İlişkiler Müşavirliği, Kurul Özel Büro

Müdürlüğü, Başkanlık Özel Büro Müdürlüğü ve İzmir İrtibat Bürosunda görev yapan personel tarafından yürütölmektedir.

Bütçe ve muhasebe işlemleri, İnsan Kaynakları Müdürlüğüne bağlı olarak çalışan Mali İşler Müdürlüğü tarafından Merkezi Yönetim Muhasebe Yönetmeliği ve buna paralel olarak hazırlanmış olan TAPDK Muhasebe Yönetmeliğine göre yapılmaktadır. Kurum, muhasebe işlemlerini Maliye Bakanlığı (say2000i) sistemi üzerinden gerçekleştirmektedir.

Kurumun 2012 yılı faaliyetleri sonucunda; Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri 55.942.603,25-TL, Alınan b ağış ve Yardımlar ile özel gelirler 1.910-TL, diğer gelirleri 2.399.571,23-TL, olmak üzere toplam gelirleri 58.344.084,48-TL olarak; Giderleri ise personel giderleri 12.434.039,76-TL, Sosyal Güvenlik kurumlarına devlet primi giderleri 1.229.954,98-TL, mal ve hizmet alımı giderleri 10.469.240,33-TL cari transferler 34.011.053,32-TL ve sermaye giderleri 199.796,09-TL olmak üzere toplam 58.344.084,48-TL olarak gerçekleşmiştir.

## **KAMU İDARESİ MALİ TABLOLARI**

Sayıştay tarafından 6085 sayılı Sayıştay Kanunu'nun 8 inci maddesine dayanarak hazırlanan "Kamu İdaresi Hesaplarının Sayıştay'a Verilmesi ve Muhasebe Birimleri ile Muhasebe Yetkililerin Bildirilmesi Hakkında Usul ve Esaslar"ın 5'inci ve 8'inci maddeleri gereğince hesap dönemi sonunda 31.12.2011 tarihinde Sayıştaya sunulan defter, tablo ve belgeler şunlardır:

- Geçici ve kesin mizan.
- Belgeler;

Kasa sayım tutanağı,

Banka mevcudu tespit tutanağı,

Repo Mevcudu Tespit Tutanağı

Alınan çekler sayım tutanağı,

Menkul kıymet ve varlıklar sayım tutanağı,

Teminat mektupları sayım tutanağı,

Değerli kâğıtlar sayım tutanağı,

Taşınır kesin hesap cetveli ile taşınır hesabı icmal cetveli, döküm defteri.

- 10.12.2003 tarihli ve 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu kapsamındaki idarelerin bütçe uygulama sonuçlarına ait tabloları:

Bütçe giderleri ve ödenekler tablosu

Bütçe gelirleri ekonomik sınıflandırılması tablosu

Bütçe Gelirlerinin Ekonomik Sınıflandırılması Tablosu

Bütçe Giderlerinin Kurumsal Sınıflandırılması Tablosu

Bütçe Giderlerinin Fonksiyonel Sınıflandırılması Tablosu

Bütçe Giderlerinin Finansal Sınıflandırılması Tablosu

Bütçe Gelirleri Tahakkuk Artıklarından Zamanaşımına Uğramış Olanlara İlişkin Ayrıntı Cetveli

- Yönetim Döneminde Görev Yapan Muhasebe Yetkililerine Ait Liste
- Sayıştay İlamları Cetveli

Belgelerin ilgili mevzuat hükümlerine uygun hazırlandığı görülmüştür.

Denetim, yukarıda belirtilen defter, tablo ve belgeler esas alınarak yürütülüp sonuçlandırılmıştır.

## **DENETLENEN KAMU İDARESİ YÖNETİMİNİN SORUMLULUĞU**

5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu'nun 8'inci maddesi ile 6085 sayılı Sayıştay Kanunu'nun 7 ve 8'inci maddeleri hükümlerine göre, TAPDK yönetimi, Kurum mali rapor ve tablolarının, temel muhasebe standart ve ilkeleri ile Merkezi Yönetim Muhasebe Yönetmeliği' ne uygun şekilde hazırlanarak doğru ve güvenilir bilgi içerecek şekilde sunulmasından, bir bütün olarak bu mali rapor ve tabloların kurumun tüm faaliyet ve işlemlerinin sonucunu tam ve doğru olarak yansıtmasından, ister hata isterse yolsuzluktan kaynaklansın mali rapor ve tabloların önemli yanlışlıklar veya yanlış beyanlar içermemesinden, kurumun gelir, gider ve malları ile bunlara ilişkin hesap ve işlemlerinin kanunlara ve diğer hukuki düzenlemelere uygunluğundan, kurum kaynaklarının etkili, ekonomik ve verimli olarak kullanılmasından, kurum mali yönetimin ilgili mevzuata uygun olarak oluşturulmasından ve etkin olarak işleyişinden ve izlenmesinden, mali rapor ve tabloların dayanağını oluşturan hesap ve işlemlerin denetime hazır hale getirilmesinden, denetim ile ilgili bilgi ve belgelerin sağlanmasından sorumludur.

## **SAYIşTAYIN SORUMLULUĞU**

Sayıştay, 5018 Sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu ve 6085 Sayılı Sayıştay Kanunu hükümleri çerçevesinde ve denetimlerinin sonucunda hazırladığı raporlarla denetlenen kamu idarelerinin gelir, gider ve malları ile bunlara ilişkin hesap ve işlemlerinin kanunlara ve diğer hukuki düzenlemelere uygunluğunu tespit etmek, mali rapor ve tablolarının güvenilirliğine ve doğruluğuna ilişkin görüş bildirmekle sorumludur.”

### **DENETİMİN DAYANAĞI, AMACI, YÖNTEMİ VE KAPSAMI**

TAPDK'nın 2012 yılı hesap ve işlemleri üzerinde yapılan bu denetimin dayanağı, 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu, 6085 sayılı Sayıştay Kanunu, genel kabul görmüş uluslararası denetim standartları, Sayıştay ikincil mevzuatı ve denetim rehberleridir.

Denetim, kamu idaresinin hesap ve işlemlerinin kanunlara ve diğer hukuki düzenlemelere uygunluğuna ve mali tablolarının doğru ve güvenilir olduğuna ilişkin makul güvence elde etmek ile mali yönetim sistemini değerlendirmek amacıyla yürütölmüştür.

Denetimin kapsamını, kamu idaresinin mali rapor ve tabloları ile gelir, gider ve mallarına ilişkin tüm mali faaliyet, karar ve işlemleri ve bunlara ilişkin kayıt, defter, bilgi, belge ve verileri (elektronik olanlar dâhil) ile mali yönetim ve iç kontrol sistemleri oluşturmaktadır.

Kamu idaresinin mali tabloları ile bunları oluşturan hesap ve işlemlerinin doğruluğu, güvenilirliği ve uygunluğuna ilişkin denetim kanıtı elde etmek üzere yürütölen denetimler; uygun denetim prosedürleri ve tekniklerinin uygulanması ile risk değerlendirmesi yöntemiyle gerçekleştirilmiştir. Risk değerlendirmesi sırasında, uygulanacak denetim prosedürünün belirlenmesine esas olmak üzere, işlem ve mali tabloları değerlendirilmiştir.

### **DENETİM GÖRÜşÜ**

Tütün ve Alkol Piyasası Denetleme Kurumu 2012 yılına ilişkin yukarıda belirtilen mali rapor ve tablolarının tüm önemli yönleriyle doğru ve güvenilir bilgi içerdđiđi; gelir, gider ve mallarına ilişkin hesap ve işlemlerinin kanun ve diğer hukuki düzenlemelere uygun olduğu kanaatine varılmıştır.