



T.C. SAYIŞTAY BAŞKANLIĞI

İSTANBUL ŞİŞLİ BELEDİYESİ
2015 YILI
SAYIŞTAY DENETİM RAPORU

Ekim 2016

İÇİNDEKİLER

1.	KAMU İDARESİNİN MALİ YAPISI VE MALİ TABLOLARI HAKKINDA BİLGİ	1
2.	DENETLENEN KAMU İDARESİ YÖNETİMİNİN SORUMLULUĞU	2
3.	SAYIŞTAYIN SORUMLULUĞU.....	3
4.	DENETİMİN DAYANAĞI, AMACI, YÖNTEMİ VE KAPSAMI.....	3
5.	DENETİM GÖRÜŞÜNÜN DAYANAKLARI	5
6.	DENETİM GÖRÜŞÜ.....	10
7.	DENETİM GÖRÜŞÜNÜ ETKİLEMİYEN TESPİT VE DEĞERLENDİRMELER	11
8.	EKLER.....	28

1. KAMU İDARESİNİN MALİ YAPISI VE MALİ TABLOLARI HAKKINDA BİLGİ

Şişli Belediyesi, 5018 sayılı Kamu Mali Yönetim ve Kontrol Kanunu'na tabi olup mali iş ve işlemlerini bu Kanuna uygun olarak yürütmektedir. Kurum mali işlemlerin muhasebeleştirilmesinde Mahalli İdareler Bütçe ve Muhasebe Yönetmeliği hükümlerine tabidir. Kurumun kullanmış olduğu muhasebe sistemi tahakkuk esaslı devlet muhasebesi sistemidir. Kurumun son iki yılına ait olan bütçe gider ve gelirlerinin tahmin ve gerçekleşme büyüklükleri aşağıdaki gibidir.

Tablo 1: Bütçe Giderleri Tablosu

BÜTÇE GİDERLERİ	2014 Yılı Başlangıç Ödeneği	2014 Yılı Gider Gerçekleşmesi	2015 Yılı Başlangıç Ödeneği	2015 Yılı Gider Gerçekleşmesi
01-Personel Giderleri	47.800.000,00	51.156.786,91	55.506.000,00	63.493.417,84
02-SGK Devlet Prim Giderleri	6.968.000,00	7.966.765,37	8.266.500,00	8.646.959,11
03-Mal ve Hizmet Alım Giderleri	220.067.771,00	252.806.078,29	274.988.500,00	205.485.280,69
04- Faiz Gideri	15.000.000,00	22.783.880,06	16.000.000,00	18.482.562,14
05-Cari Transfer	11.919.600,00	5.204.185,83	5.274.000,00	3.582.595,35
06-Sermaye Giderleri	73.288.000,00	75.369.022,72	54.570.000,00	56.387.735,91
07- Sermaye Transferi	2.907.109,00	0	1.635.000,00	2.697.548,70
08- Borç Verme	0	15.000.000,00	0	0
09-Yedek Ödenekler	22.049.520,00	0	23.760.000,00	0
TOPLAM	400.000.000,00	430.286.719,18	440.000.000,00	358.776.099,74

Tablo 2: Bütçe Gelirleri Tablosu

BÜTÇE GELİRLERİ	2014 Yılı Gelir Tahmini	2014 Yılı Gelir Gerçekleşmesi	2015 Yılı Gelir Tahmini	2015 Yılı Gelir Gerçekleşmesi
01-Vergi Gelirleri	223.600.000,00	260.239.582,64	288.705.000,00	262.420.554,79
03-Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri	51.110.000,00	35.835.692,33	54.400.000,00	11.393.809,78
04-A. Bağış Yardımlar ile Özel Gelirler	1.690.000,00	11.400	855.000,00	150,00
05-Diğer Gelirler	103.155.000,00	62.343.437,99	76.145.000,00	67.662.381,53

06-Sermaye Gelirleri	20.750.000,00	8.302.973,67	20.200.000,00	36.747.813,11
09-Red ve İadeler	305.000,00	710.784,83	305.000,00	1.378.972,83
TOPLAM	400.000.000,00	366.022.301,80	440.000.000,00	376.845.736,39

“Kamu İdaresi Hesaplarının Sayıştaya Verilmesi ve Muhasebe Birimleri ile Muhasebe Yetkililerinin Bildirilmesi Hakkında Usul ve Esaslar” ın 5’inci maddesi gereğince hesap dönemi sonunda Sayıştaya gönderilmesi gereken defter, tablo ve belgelerden aşağıda yer alanlar denetime sunulmuş olup denetim bunlar ile Usul ve Esasların 8’inci maddesinde yer alan diğer belgeler dikkate alınarak yürütülüp sonuçlandırılmıştır.

- Birleştirilmiş veriler defteri.
- Geçici ve kesin mizan.
- Bilanço.
- Kasa sayım tutanağı,
- Banka mevcudu tespit tutanağı,
- Alınan çekler sayım tutanağı,
- Menkul kıymet ve varlıklar sayım tutanağı,
- Teminat mektupları sayım tutanağı,
- Değerli kağıtlar sayım tutanağı,
- Taşınır kesin hesap cetveli ile taşınır hesabı icmal cetveli
- Bütçe giderleri ve ödenekler tablosu,
- Bütçe gelirleri ekonomik sınıflandırılması tablosu,
- Faaliyet sonuçları tablosu

Denetim görüşü, kamu idaresinin temel mali tabloları olan bilanço ve faaliyet sonuçları tablosuna verilmiştir.

2. DENETLENEN KAMU İDARESİ YÖNETİMİNİN SORUMLULUĞU

Denetlenen kamu idaresinin yönetimi, tabi olduğu muhasebe standart ve ilkelerine uygun olarak hazırlanmış olan mali rapor ve tabloların doğru ve güvenilir bilgi içerecek şekilde zamanında Sayıştaya sunulmasından, bir bütün olarak sunulan bu mali tabloların kamu idaresinin faaliyet ve işlemlerinin sonucunu tüm önemli yönleriyle doğru ve güvenilir olarak yansıtmasından ve ister hata isterse yolsuzluktan kaynaklansın bu mali rapor ve

tabloların önemli hata veya yanlış beyanlar içermemesinden; kamu idaresinin gelir, gider ve malları ile bunlara ilişkin hesap ve işlemlerinin kanunlara ve diğer hukuki düzenlemelere uygunluğundan; mali yönetim ve iç kontrol sistemlerinin amacına uygun olarak oluşturulmasından, etkin olarak işletilmesinden ve izlenmesinden, mali tabloların dayanağını oluşturan bilgi ve belgelerin denetime hazır hale getirilmesinden ve sunulmasından sorumludur.

3. SAYIŞTAYIN SORUMLULUĞU

Sayıştay, denetimlerinin sonucunda hazırladığı raporlarla denetlenen kamu idarelerinin gelir, gider ve malları ile bunlara ilişkin hesap ve işlemlerinin kanunlara ve diğer hukuki düzenlemelere uygunluğunu tespit etmek, mali rapor ve tablolarının güvenilirliğine ve doğruluğuna ilişkin görüş bildirmek, mali yönetim ve iç kontrol sistemlerini değerlendirmekle sorumludur.

4. DENETİMİN DAYANAĞI, AMACI, YÖNTEMİ VE KAPSAMI

Denetimlerin dayanağı; 6085 sayılı Sayıştay Kanunu, genel kabul görmüş uluslararası denetim standartları, Sayıştay ikincil mevzuatı ve denetim rehberleridir.

Denetimler, kamu idaresinin hesap ve işlemlerinin kanunlara ve diğer hukuki düzenlemelere uygunluğunu tespit etmek ve mali rapor ve tablolarının kamu idaresinin tüm faaliyet ve işlemlerinin sonucunu doğru ve güvenilir olarak yansıttığına ilişkin makul güvence elde etmek ve mali yönetim ve iç kontrol sistemlerini değerlendirmek amacıyla yürütülmüştür.

Kamu idaresinin mali tabloları ile bunları oluşturan hesap ve işlemlerinin doğruluğu, güvenilirliği ve uygunluğuna ilişkin denetim kanıtı elde etmek üzere yürütülen denetimler; uygun denetim prosedürleri ve tekniklerinin uygulanması ile risk değerlendirmesi yöntemiyle gerçekleştirilmiştir. Risk değerlendirmesi sırasında, uygulanacak denetim prosedürünün belirlenmesine esas olmak üzere, mali tabloların üretildiği mali yönetim ve iç kontrol sistemleri de değerlendirilmiştir.

Denetimin kapsamını, kamu idaresinin mali rapor ve tabloları ile gelir, gider ve mallarına ilişkin tüm mali faaliyet, karar ve işlemleri ve bunlara ilişkin kayıt, defter, bilgi, belge ve verileri (elektronik olanlar dâhil) ile mali yönetim ve iç kontrol sistemleri

oluşturmaktadır.

Bu hususlarla ilgili denetim sonucunda denetim görüşü oluşturmak üzere yeterli ve uygun denetim kanıtı elde edilmiştir.

5. DENETİM GÖRÜŞÜNÜN DAYANAKLARI

BULGU 1: Elektrik ve Doğalgaz için Ödenen Güvence Bedellerinin Verilen Depozito ve Teminatlar Hesabında İzlenmemesi

Kurum tarafından ödenen güvence bedelleri ve depozitoların 126-Verilen Depozito ve Teminatlar Hesabında izlenmediği tespit edilmiştir.

Mahalli İdareler Bütçe ve Muhasebe Yönetmeliğinin “*Hesabın Niteliği*” başlıklı 91’inci maddesinde;

“126-Verilen Depozito ve Teminatlar Hesabı, kurumca bir işin yapılmasının üstlenilmesi veya bir sözleşmenin ya da diğer işlemlerin karşılığı olarak geri alınmak üzere diğer kamu idareleri veya kişilere verilen depozito ve teminat niteliğindeki değerlerin izlenmesi için kullanılır.” denilmektedir.

Mevzuat hükmünden anlaşılacağı üzere kurumca bir işin yapılmasının üstlenilmesi veya bir sözleşmenin ya da diğer işlemlerin karşılığı olarak geri alınmak üzere diğer kamu idareleri veya kişilere verilen depozito ve teminat niteliğindeki değerlerin 126-Verilen Depozito ve Teminatlar Hesabında izlenmesi gerekmektedir.

Ancak kurum tarafından, elektrik ve doğalgaz abonelikleri için ödenen 65.105,34 TL güvence bedellerinin doğrudan gider yazılarak, 630-Giderler Hesabının bu tutar kadar fazla ve 126-Verilen Depozito ve Teminatlar Hesabının bu tutar kadar eksik görünmesine neden olunmuştur.

Kamu idaresi cevabında; “Mahalli İdareler Bütçe ve Muhasebe Yönetmeliği’nin 91’inci maddesinde belirtildiği gibi kurumumuzca bir işin yapılmasının üstlenilmesi veya bir sözleşmenin ya da diğer işlemlerin karşılığı olarak geri alınmak üzere diğer kamu idareleri veya kişilere verilen depozito ve teminat niteliğindeki değerler bundan böyle 630 Giderler Hesabına kaydı yapılmayacak olup 126 Verilen Depozito ve Teminatlar hesabında izlenecektir.” denilmektedir.

Sonuç olarak kamu idaresi cevabı ile bulgu konusu edilen hususlara iştirak edildiğinden konunun takip eden denetim döneminde izlenmesinin uygun olacağı düşünülmektedir.

BULGU 2: Dinlenme Tesisine İlişkin Kayıtların Bütçede Yer Almaması

Şile Belediyesi sınırları içerisinde bulunan ve Şişli Belediyesi ile Kağıthane Belediyesinin %50 - %50 eşit paylarla sahip oldukları eğitim ve dinlenme tesisinin ortaklık payının, belediye bilançosunda kayıtlı olmadığı ve bu tesisin gelirleri ve giderlerinin de Belediye hesaplarında izlenmediği tespit edilmiştir.

Mahalli İdareler Bütçe ve Muhasebe Yönetmeliği'nin 21'inci maddesinde;

“İl özel idareleri, belediyeler ve birlikler, özel gelir ve gideri bulunan hizmetlerini meclis kararı ve İçişleri Bakanlığından izin alınmak suretiyle kurum bütçesi içerisinde işletme kurarak yapabilirler. İşletmeler için ayrı bütçe düzenlenmeyip, kurum bütçesi içerisinde ana hizmet birimi gibi kodlanır.” denilmektedir.

Sosyal tesise ait gelirler, açılan bir özel hesapta izlenmekte, giderler de aynı şekilde bu hesaptan yapılmaktadır. Yapılan incelemeden, bu hesaba ilişkin kayıtların belediye muhasebesi ile ilişkilendirilmediği ve tamamen kayıt dışı izlendiği anlaşılmaktadır.

Sosyal tesise ilişkin ortaklık payının, belediye bilançosuna alınması için gerekli kayıtların yapılması; aynı şekilde tesise ait gelir ve gider kayıtlarının ortaklık payı oranında belediye faaliyet ve bütçe hesaplarına yansıtılması gerekmektedir. Bu husus geçmiş yıl denetimlerinde de sorgulandığı halde herhangi bir işlem tesis edilmediği görülmüştür.

Kamu idaresi cevabında; “Şile Belediyesi sınırları içinde bulunan ve Şişli Belediyesi ile Kağıthane Belediyesinin %50-%50 paylara sahip oldukları 279 ada 39 parsel, 279 ada 32 parsel, 133 ada 17 parsel sayılı taşınmazlar Belediyemiz hesaplarına kaydedilmiş olup 252 Binalar hesabında takip edilmektedir. Tesise ait gelir ve gider kayıtları ortaklık payı dikkate alınarak faaliyet ve bütçe hesaplarına yansıtılacaktır.” denilmektedir.

Sonuç olarak kamu idaresi cevabında dinlenme tesisinin taşınmaz kayıtlarına alındığı vurgulanmakla beraber, tesise ait gelir ve gider kayıtlarının ortaklık payı dikkate alınarak faaliyet ve bütçe hesaplarına alınacağı ifade edilmiştir. Konunun takip eden denetim döneminde izlenmesinin uygun olacağı düşünülmektedir.

BULGU 3: Sayıştay İlamlarının Takibinin Yapılmaması

Şişli Belediyesi'nin 2015 Yılı yönetim dönemi hesabı cetvelleri içerisinde yer alan Sayıştay İlamları Cetvelinin incelenmesi neticesinde, muhtelif ilamların infazının sorumlularca yerine getirilmediği ve bazı ilamların da kayıtlara alınmadığı görülmüştür.

6085 sayılı Sayıştay Kanunu'nun "İlamların infazı" başlıklı 53'üncü maddesinde;

"(1) Sayıştay ilamları kesinleştikten sonra doksan gün içerisinde yerine getirilir. İlam hükümlerinin yerine getirilmesinden, ilamların gönderildiği kamu idarelerinin üst yöneticileri sorumludur.(2) İlamlarda gösterilen tazmin miktarı hüküm tarihinden itibaren kanuni faize tabi tutularak, 09.06.1932 tarihli ve 2004 sayılı İcra ve İflas Kanunu hükümlerine göre tahsil olunur." denilmektedir.

Yapılan incelemede ise 2003 ile 2009 Yılları arasındaki muhtelif tarihlerde kesinleştiği halde infazı yapılmayan ilamların olduğu görülmüştür. Bahsi geçen tarihlerde kesinleşen ilamların toplam tutarı 5.533.535,78-TL, bu ilamlardan geçen dönemde tahsil edilen tutar ise 304.306,44-TL'dir. Dolayısıyla tahsili gerçekleştirilmeyen kesinleşmiş kamu zararı tutarı 5.229.229,34-TL'dir.

Bu itibarla 5.229.229,34-TL'nin takibinin yapılması gerekirken yapılmadığı, ayrıca 2014 Yılında çıkan ilam tutarı olan 4.246.627,41 TL'nin 140-Kişilerden Alacaklar Hesabına kaydedilmediği görülmüştür. Bundan dolayı 140-Kişilerden Alacaklar Hesabı gerçek değerini yansıtmamaktadır.

Kamu idaresi cevabında; "Belediyemiz hesaplarının Sayıştay'ca denetlenmesi sonucu 2003 ile 2009 yılları arasındaki muhtelif tarihlerde kesinleştiği halde infazı yapılmayan ilamların olduğu sorgu konusu yapılmıştır. Kesinleştiği belirtilen 5.533.535,78 TL'nin 2.753.192,31 TL'si için yasal takibe başlanılmıştır. Kesinleşen diğer miktarların tahsili için gerekli işlemler yapılacaktır.

2014 Yılı ilam tutarı olan 4.246.627,41 TL kesinleşmemiştir. Ancak bulgu nedeni ile 140-Kişilerden Alacaklar Hesabına kaydı sağlanmıştır." denilmektedir.

Sonuç olarak kamu idaresi cevabında, 2003 ila 2009 Yılları arasında ki muhtelif tarihlerde kesinleştiği halde infazı yapılmayan ilamların 2.753.192,31 TL'si için yasal takibe başlandığı ve geriye kalan tutar olan 2.780.343,47 TL için ise gerekli işlemlerin başlatıldığı

ifade edilmiştir. 2014 Yılı ilam tutarı olan 4.246.627,41 TL tutarı için de temyiz aşaması devam ettiğinden ilamın kesinleşmediği, ancak bulgu nedeni ile 140-Kişilerden Alacaklar Hesabına kaydı sağlandığı ifade edilmiştir. Bulguda belirtilen hususlarla ilgili olarak kurum tarafından gerekli düzenlemelerin yapılacağı belirtilmiştir. Konunun takip eden denetim döneminde izlenmesinin uygun olacağı düşünülmektedir.

BULGU 4: İller Bankası Tarafından Tahakkuk Ettirilen Borçların Mali Tablolarda Görünmemesi

Şişli Belediyesinin mali tablolarının incelenmesinde; İller Bankası tarafından 5779 sayılı İl Özel İdarelerine ve Belediyelere Genel Bütçe Vergi Gelirlerinden Pay Verilmesi Hakkında Kanun gereğince, genel bütçe vergi gelirlerinden belediye adına tahakkuk ettirilen yasal paydan, henüz gerçekleştirilmemiş olan kanuni kesintilerin, Belediye tarafından borç tahakkuklarının yapılmadığı ve borç hesaplarında izlenmediği tespit edilmiştir.

5779 sayılı Kanun'un "Kesinti yapılması" başlıklı 7'inci maddesinde;

"2) İl özel idareleri ve belediyeler ile bu idarelere bağlı kuruluşların ve bunlara ait tüzel kişilerin, 21/7/1953 tarihli ve 6183 sayılı Amme Alacaklarının Tahsil Usulü Hakkında Kanun hükümlerine göre takip edilen Devlete olan borçları, 28/3/2002 tarihli ve 4749 sayılı Kamu Finansmanı ve Borç Yönetiminin Düzenlenmesi Hakkında Kanun kapsamında tanımlanan Hazine alacağı niteliğindeki borçları, İller Bankasına olan borçları ile sosyal güvenlik kuruluşlarına olan borçlarına ve 10/7/2004 tarihli ve 5216 sayılı Büyükşehir Belediyesi Kanununun geçici 3 üncü, 3/7/2005 tarihli ve 5393 sayılı Belediye Kanununun geçici 5 inci maddeleri kapsamında uzlaşma sağlanmış borçları ile bu maddeler kapsamındaki kuruluşlara olan ve 31/12/2006 tarihi itibarıyla tahakkuk etmiş ve uzlaşma sağlanmamış olan borçlarına karşılık, bu idareler adına her ay genel bütçe vergi gelirleri tahsilatı toplamı üzerinden ayrılacak tutardan, alacaklı idarelerin talebi üzerine, ilgisine göre Maliye Bakanlığı veya İller Bankası tarafından kesinti yapılarak alacaklı idarelere ödenir.

(4) (Değişik: 28/1/2010-5951/12 md.) Bu maddenin ikinci fıkrası kapsamındaki borçlardan 1/3/2010 tarihinden önce doğmuş olanlar ile bu tarihten önce Hazinece verilen garantilerden veya ikrazen kullanılan kredilerden kaynaklanan 4749 sayılı Kanun kapsamındaki Hazine alacakları için yapılacak kesintilerin genel bütçe vergi gelirleri tahsilatı toplamı üzerinden, il özel idareleri ve belediyeler adına aylık olarak ayrılacak tutara oranı, yüzde 40'ı aşamaz" denilmektedir.

İller Bankası, 5779 sayılı Kanun gereğince genel bütçe vergi gelirlerinden belediye adına tahakkuk ettirilen yasal payları ve bundan kesilen veyahut henüz kesilmemiş olmakla

birlikte ilerde kesileceği bilinen kanuni kesintilerin tutarını her ay ilgili belediyelere göndermektedir. Bu kesintiler, genel olarak elektrik tüketimlerine, Belediyeler Birliği, Kalkınma Ajansı gibi kurumların alacaklarına ilişkin tahakkuk etmiş olan borçlardır. Bu borçlara ilişkin olarak ilgili ay tahakkuk eden tutardan kesinti yapılmış olsun veya olmasın Belediye'ye bildirilmektedir. Buna rağmen, tahakkuk etmiş olan söz konusu borçların muhasebesinin ilgili borç hesaplarında izlenmediği görülmüştür

Bu kapsamda, Şişli Belediyesinin 1.036.157,92 TL Türkiye Elektrik Dağıtım Anonim Şirketine (TEDAŞ), 918.954,81 TL Türkiye Belediyeler Birliğine olmak üzere toplam 1.955.112,73 TL tahakkuk etmiş ancak henüz İller Bankasınca kesinti yapılmamış borcunun, ilgili borç hesaplarında tahakkuk kayıtlarının yapılmadığı tespit edilmiştir.

Kamu idaresi cevabında; “Bulguda belirtildiği gibi, İller Bankası Tahakkukunda kesinti yapılan aylar Muhasebe kayıtlarına yansıtılmış olup, toplam tahakkuk etmiş tutarların 630 giderler hesabına borç kaydının tahakkuku ile ilgili gerekli kayıtlar yapılmıştır.” denilmektedir.

Sonuç olarak kamu idaresi cevabı ile bulgu konusu edilen hususlara iştirak edildiği ve düzeltme kayıtları yapıldığı için konunun takip eden denetim döneminde izlenmesinin uygun olacağı düşünülmektedir.

BULGU 5: Satışı Yapılan Taşınmazların Muhasebe Kayıtlarından Silinmemesi

Şişli Belediyesi'nin muhasebe kayıtlarında 1180 adet taşınmaz kaydı bulunmasına rağmen, İstanbul 2. Bölge Tapu Müdürlüğü'nün Şişli Belediyesi ile ilgili kayıtlarında 1048 adet taşınmaz kaydı olduğu görülmektedir. Bu farklılığın sebebinin 2981 sayılı İmar ve Gecekondu Mevzuatına Aykırı Yapılara Uygulanacak Bazı İşlemler ve 6785 sayılı İmar Kanununun Bir Maddesinin Değiştirilmesi Hakkında Kanun ile 4706 sayılı Hazineye Ait Taşınmaz Malların Değerlendirilmesi ve Katma Değer Vergisi Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun'a göre satışı yapılan taşınmazların muhasebe kayıtlarından silinmemesi sonucu gerçekleştiği tespit edilmiştir.

Mahalli İdareler Bütçe ve Muhasebe Yönetmeliği'nin “250 Arsa ve Araziler Hesabı”nı düzenleyen 165'inci maddesinde;

“Satılan arsa ve arazilerin, satış bedeli ile net değeri arasında fark olması

durumunda; öncelikle satış bedeli ile net değeri arasında oluşan aleyhte veya lehte fark tutarı duruma göre bu hesaba alacak veya borç, aleyhte fark tutarı 630-Giderler Hesabına borç, lehte fark tutarı ise 600-Gelirler Hesabına alacak kaydedilir. Bu kayıttan sonra satılan arsa ve arazilerin satış bedeli, 100-Kasa Hesabı, 102-Banka Hesabı veya ilgili diğer hesaplara borç, arsa ve arazilerin kayıtlı değeri bu hesaba alacak kaydedilir. Diğer taraftan bütçeye gelir kaydedilmesi gereken tutar 800-Bütçe Gelirleri Hesabına alacak, 805-Gelir Yansıtma Hesabına borç kaydedilir.” hükmü yer almaktadır.

Mevzuat hükmünden anlaşılacağı üzere satışı yapılan taşınmazların muhasebe kayıtlarından 250-Arsa ve Araziler Hesabına alacak kaydedilmek suretiyle düşülmesi gerekmektedir. Bunun yapılmaması sonucunda 250-Arsa ve Araziler Hesabındaki tutar olduğundan fazla görünmekte ve mali tablolarda bu hesap gerçek değerini yansıtmamaktadır.

Kamu idaresi cevabında; “Belediyemiz muhasebe kayıtlarında 1.180 adet taşınmaz kaydı bulunmasına rağmen Tapu kayıtlarında 1.048 adet taşınmaz kaydı olduğu, satışı yapılan taşınmazların muhasebe kayıtlarından silinmediği belirtilmektedir.

Bulguda da belirtildiği gibi Taşınmaz kayıtlarının tutmamasının ana sebebi 2981 ve 4706 sayılı Kanuna göre satışı yapılan taşınmazlardır.

Belediyemiz Emlak İstimlâk Müdürlüğü kayıtları, Mali Hizmetler Müdürlüğü kayıtları ile Şişli Tapu Müdürlüğü kayıtları karşılaştırılarak kayıttan silinmediği tespit edilen taşınmazların kayıtlarımızdan silinmesi sağlanacak. 250 Arsa ve Araziler hesabında fazla görülen miktarlar için gerekli düzeltme kaydı yapılacaktır.” denilmektedir.

Sonuç olarak kamu idaresi cevabı ile bulgu konusu edilen hususlara iştirak edildiği ve düzeltme kayıtlarının henüz yapılmadığı belirtildiğinden dolayı 2015 Yılı kurum mali tablolarında 250-Arsa ve Araziler Hesabı'ndaki tutar olduğundan fazla görünmektedir. Konunun takip eden denetim döneminde izlenmesinin uygun olacağı düşünülmektedir.

6. DENETİM GÖRÜŞÜ

Şişli Belediyesinin 2015 Yılına ilişkin yukarıda belirtilen ve ekte yer alan mali rapor ve tablolarının, “Denetim Görüşünün Dayanakları” bölümünde açıklanan nedenlerden dolayı Taşınmazlar, Borçlar, Alacaklar ve Gelirler hesap alanları hariç tüm önemli yönleriyle doğru ve güvenilir bilgi içerdiği kanaatine varılmıştır.

7. DENETİM GÖRÜŞÜNÜ ETKİLEMİYEN TESPİT VE DEĞERLENDİRMELER

BULGU 1: Yapım İşlerinde %5'lik Teminat Kesintisi İşleminin Hatalı Uygulanması

Şişli Belediyesince gerçekleştirilen yapım işlemlerinin incelenmesi neticesinde, bu işlere ait olan sözleşmelerde teminat kesintilerinin her hakedişte kesilmesi gerektiği hüküm altına alınmasına rağmen bu teminat kesintilerinin ya kesilmediği ya da kesildiği halde muhasebeleştirilmediği tespit edilmiştir.

Yapım işlerine ait olan sözleşmelerde, *“Düzenlenen hakedişlerde; tamamlanmış, ancak kesin hesabı İdareye verilmemiş imalatlara ait tutarların % 5'i tutulur ve kesin hesaplar İdare tarafından onaylanmadıkça bu tutarlar ödenmez.”* hükmü yer almasına rağmen yapım işlerine ait düzenlenmiş olan hakedişlerde bu kesintiler ya kesilmemekte ya da kesinti yapılan tutarlar 333-Emanetler Hesabı'nda izlenmemektedir. İlgili 258–Yapılmakta Olan Yatırımlar Hesabı % 100'lük tutar üzerinden muhasebeleştirilmesi gerekirken, kesintili tutar (%95) üzerinden muhasebeleştirilmektedir. Bundan dolayı 333-Emanetler Hesabı ile 258–Yapılmakta Olan Yatırımlar Hesabı gerçek değerleri yansıtmamaktadır.

Yapım işlerine ait sözleşmelerde; geçici kabul noksanlıkları için düzenlenen her hakedişte yapılan iş tutarının % 5'ine karşılık gelen kısmının, geçici kabul noksanlıkları bulunmayan işlerde geçici kabul onay tarihinden sonra, geçici kabul noksanı bulunan işlerde ise bu eksikliklerin tamamlanmasını müteakip yükleniciye iade edileceği belirtilmektedir. Uygulamada kimi yapım işlerinde geçici kabul kesintisi olarak yükleniciye ödenecek hakedişler üzerinden %5 oranında kesinti yapılmakta veya kimi yapım işlerinde ise bu % 5'lik kesinti hiç yapılmamaktadır. Bu yapılmış olan kesintiler hakediş icmalinde gösterilmekte ancak ödeme emri belgesi üzerinde gösterilmemekte ve dolayısıyla muhasebeleştirilmemektedir. Sonrasında sözleşmede belirtilen koşullar gerçekleştiğinde bu kesintiler hak sahiplerine hakediş düzenlenerek gider yapılmak suretiyle ödenmektedir. Oysa bu kesintilerin yabancı kaynaklar bölümünde muhasebeleştirilmeleri halinde düzenlenecek muhasebe işlem fişi ile hak sahiplerine ödenmesi gerçekleşebilecektir.

Bu kesintiler niteliği itibarıyla nakdi teminat olarak değerlendirileceğinden, 333-Emanetler hesabında izlenmesi gerekmektedir. Bundan dolayı geçici kabul kesintisi

yapılmamasından dolayı İdarenin 333-Emanetler Hesabına 1.833.454,80-TL, geçici kabul kesinti yapıldığı halde muhasebeleştirilmediği için 258- Yapılmakta Olan Yatırımlar Hesabına 371.520,70-TL eksik kayıt yapılmıştır. Bundan dolayı kurumun varlık ve yükümlülük hesapları olması gereken miktardan daha az miktarda yer alarak mali tablolar gerçek değerini yansıtmamaktadır.

Kamu idaresi cevabında; “Yapım İşlerine ait olan sözleşmelerde düzenlenen hakedişlerde tamamlanmış ancak kesin hesabı idareye verilmemiş imalatlara ait tutarların %5 i tutulur ve kesin hesaplar idare tarafından onaylanmadıkça bu tutar ödenmez hükmüne göre yapım işleriyle ilgili hak edişlerin ödenmesinde %5’lik kısmın tutulmasına hassasiyet gösterilecektir.

Kesintiler 333 Emanetler hesabında izlenecek ilgili 258- Yapılmakta olan Yatırımlar Hesabı %100’lük tutar üzerinden muhasebeleştirilecektir.” denilmektedir.

Sonuç olarak kamu idaresi cevabında, bulguda belirtilen hususlara hassasiyet gösterileceği ifade edilmiştir. Ancak bulguda belirtilen hususlara ilişkin gerekli düzeltme kayıtları yapılmayarak varlık ve yükümlülük hesapları gerçek değerini göstermemektedir. Bundan dolayı 2015 Yılı için 33-Emanetler Hesabında 1.833.454,80-TL ve 258- Yapılmakta Olan Yatırımlar Hesabında 371.520,70-TL eksik kayıt bulunmaktadır. Konunun takip eden denetim döneminde izlenmesinin uygun olacağı düşünülmektedir.

BULGU 2: Ortak Altyapı Hizmetleri Kapsamında Diğer Kurumlar Tarafından Aktarılması Gereken Payların Takibinin Yapılmaması

Şişli Belediyesinin gelir kalemlerinin incelenmesi sonucunda, İstanbul Büyükşehir Belediyesi tarafından cadde, bulvar, meydan ve sokaklarda yapılan kazılardan elde edilen gelirlerden Şişli Belediyesi’ne aktarılması gereken tutarın belediye hesaplarına aktarılmadığı ve Şişli Belediyesinin de bu tutarları takip etmediği tespit edilmiştir.

15.06.2006 tarih ve 26199 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanarak yürürlüğe giren Büyükşehir Belediyeleri Koordinasyon Merkezleri Yönetmeliği’nin “Hesabın oluşumu ve geliri” başlıklı 14’üncü maddesinin üçüncü fıkrasında;

“Büyükşehir (Değişik ibare: RG-25.04.2014-28982) ve ilçe (Mülga ibare:RG25/4/2014-28982) (...) belediyeleri cadde, bulvar, meydan ve sokaklarında

yapılacak tüm kazılardan elde edilecek gelirler büyükşehir belediyesi bünyesinde açılacak alt yapı yatırım hesabında toplanır. Sokakların kazısından elde edilen gelirler ilgili belediyeye aktarılır. Bu paralar büyükşehir ilçe (Mülga ibare: RG-25.04.2014-28982) (...) belediyeleri tarafından sadece cadde, bulvar, meydan ve sokakların asfalt ve kaldırımların yapımında kullanılır. Bu gelirler amacı dışında kullanılamaz.” hükmü yer almaktadır.

Yapılan incelemelerde, Yönetmeliğin bu amir hükmünün uygulanmadığı ve İstanbul Büyükşehir Belediyesi tarafından aktarılması gereken sokak kazı bedellerin ilgili Belediye hesabına aktarılmadığı tespit edilmiştir. Bundan dolayı, aktarılmayan sokak kazı bedeli kadar Şişli Belediyesinin mali tabloları olumsuz etkilenmektedir.

Kamu idaresi cevabında; “Tespit konusu tenkitle ilgili olarak 04.05.2016 tarih ve 11005/R:1983520 sayılı yazı ile Büyükşehir Belediyesi’ne tahakkuk tutarı sorulmuştur. Büyükşehir’den sözlü olarak verilen bilgide Belediyemizin Büyükşehir belediyesine olan borcu nedeniyle mahsup işlemi yapıldığı bildirilmiştir. Büyükşehir Belediyesi tarafından mahsupla ilgili bilgiler geldiğinde Belediyemiz mali tablolarında yer alması Kazı ve Tranşe Hesabına bedellerin kaydı sağlanacaktır.” denilmektedir.

Sonuç olarak kamu idaresi cevabı ile bulgu konusu edilen hususlara iştirak edildiği ve İstanbul Büyükşehir Belediyesi ile aralarında ki mahsuplaşma işlemleri devam ettiği belirtildiğinden dolayı kurum mali tablolarında 2015 Yılı için “Gelirler” hesabında eksik kayıt bulunmaktadır. Konunun takip eden denetim döneminde izlenmesinin uygun olacağı düşünülmektedir.

BULGU 3: Belediye Sınırları İçindeki Bazı İşletmelerin, İşyeri Açma ve Çalışma Ruhsatı Olmadan Faaliyette Bulunmaları

Kurum kayıtlarının incelenmesi neticesinde, belediye sınırlarında işyeri açma ve çalışma ruhsatı olmaksızın faaliyet yürüten işletmelerin bulunduğu tespit edilmiştir.

10.08.2005 tarih ve 25902 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanan İşyeri Açma ve Çalışma Ruhsatlarına İlişkin Yönetmelik’e göre, belediye sınırları ve mücavir alanlar içinde bu Yönetmelik kapsamındaki işyerlerinin açılıp faaliyet göstermesi için ilgili belediyeden alınmış işyeri açma ve çalışma ruhsatının olması gerekmektedir.

2464 sayılı Belediye Gelirleri Kanunu’nun “İşyeri Açma İzni Harcı” başlıklı 81 inci

maddesinde; “Belediye sınırları veya mücavir alanlar içinde bir işyerinin açılması "İşyeri Açma İzni Harcına" tabidir.” denilmektedir.

Kurumun yetki ve görev sınırları içinde 31.12.2015 tarihi itibarıyla sadece 60.906 adet İşyeri Açma ve Çalışma Ruhsatı verildiği ve sadece bu işyerlerinden işyeri açma ve çalışma ruhsat harcı tahsil ettiği tespit edilmiştir. Ancak Şişli İlçesi sınırları içerisinde mükellefleri bulunan Şişli, Mecidiyeköy, Kağıthane, Zincirlikuyu, Beyoğlu Vergi Dairelerinden alınan verilere göre Şişli Belediyesi sınırları içinde 75.983 aktif işyeri olduğu tespit edilmiştir.

Bu verilerden hareketle, Belediye sınırlarında aktif olarak faaliyet gösteren ve işyeri açma ve çalışma ruhsatı almak zorunda olan yaklaşık 76.000 işyerinin olduğu ve bunların, yaklaşık %20’sinin (15.000 adet), ruhsatsız faaliyet gösterdiği; buna bağlı olarak da Belediyenin, işyeri açma ve çalışma ruhsat harcı geliri kaybının olduğu değerlendirilmektedir.

Bu durum, aynı zamanda Kurumun kontrol ve denetim konusunda yeterli olmadığını ve mahrum kalınan harç gelirleri nedeniyle mali tablolarının da olumsuz yönde etkilendiğini göstermektedir.

Kamu idaresi cevabında; “Bulguda Şişli Belediyesi sınırları dâhilinde bulunan işyerlerinden bazılarının işyeri açma ve çalışma ruhsatı olmaksızın faaliyette buldukları belirtilmektedir.

Bulguda da belirtildiği gibi Belediyemiz sınırları dâhilinde faaliyet gösteren işyeri açma ve çalışma ruhsatı almak zorunda olan işletmelerin çoğunluğu ruhsata bağlanmıştır.

Vergi dairelerinden alınan bilgilere dayanılarak yaklaşık 15.000 adet işyerinin ruhsata bağlanması gerektiği belirtilmektedir. Bilindiği gibi vergi dairesine mükellefiyet kaydı olan her işyeri işyeri açma ve çalışma ruhsatı almak zorunda değildir. Örneğin Avukatlık büroları, Eczaneler, Doktorlar, Muhasebeciler Belediyemizden ruhsat almak zorunda değildirler. Bazı işyerlerine ruhsat verilmesine faaliyet gösterilen bina nedeniyle imkân bulunmamaktadır ve bazı işyerlerini de Büyükşehir Belediyesince ruhsatlandırılmaktadır.

Belediyemiz ruhsat müdürlüğünde 2016 yılında yeniden yapılanmaya gidilmiş idari ve teknik personel takviyesi yapılmıştır. Ruhsata müracaatı olmayan işyerlerinin tespiti ve ruhsatlandırılması için azami gayret gösterilmekte olup ruhsatsız işyerleri sayısı minimum seviyeye indirilecektir.” denilmektedir.

Sonuç olarak kamu idaresi cevabında, vergi dairesine mükellefiyet kaydı olan her işyeri işyeri açma ve çalışma ruhsatı almak zorunda olmadığı ve bazı işyerlerinin de Büyükşehir Belediyesince ruhsatlandırıldığı ifade edilmiştir. Cevabi yazıda, avukatlık büroları, eczaneler, doktorlar ve muhasebecilerin belediyeden ruhsat almak zorunda olmadığı örnek olarak verilmiştir. Ruhsat Müdürlüğünde bu yılın başında yeniden yapılanmaya gidildiği ve ruhsatsız işyerleri sayısının minimum seviyeye indirileceği ifade edilmiştir. Bulguda belirtilen yaklaşık 15.000 işyeri içerisinde yukarıda adı geçen meslek gruplarının ve Büyükşehir Belediyesince ruhsatlandırılması gereken işyerleri bulunmamaktadır. İdarenin reorganizasyon içerisinde olduğu ve çalışma ruhsatı olmayan işyeri sayısının minimum seviyeye indirileceği ifade edildiğinden konunun takip eden denetim döneminde izlenmesinin uygun olacağı düşünülmektedir.

BULGU 4: Gecekondu Fonu Hesabının Takibinin Yapılmaması

Kurum kayıtlarının inlenmesinden, İstanbul Defterdarlığı tarafından her ay düzenli olarak Hazineye ait taşınmazların satış tutarları üzerinden hesaplanan % 30'luk payın belediyenin hesabına yatırıldığı görülmekle beraber, toplam taşınmazların satışları üzerinden hesap edilen % 10'luk Gecekondu Fonu payının belediye hesabına aktarılmadığı tespit edilmiştir.

4706 sayılı Hazineye Ait Taşınmaz Malların Değerlendirilmesi ve Katma Değer Vergisi Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun'un "*Taksitle ödeme, satış bedelinden pay verilmesi, belediyelere devir*" başlıklı 5'inci maddesinde;

"Belediye ve mücavir alan sınırları içindeki Hazineye ait taşınmazların satış bedellerinin tahsil edilen kısmından öncelikle yerinde muhafaza edilemeyen yapıların tasfiyesinde kullanılmak şartıyla % 10'u, ilgili belediyelerin 20.7.1966 tarihli ve 775 sayılı Kanun hükümlerine göre oluşturulan fon hesabına aktarılır. Kalan kısmından ise ilgili belediyeye % 30, varsa büyükşehir belediyesine % 10 oranında pay verilir." hükmü yer almasına rağmen yerinde muhafaza edilemeyen yapıların tasfiyesinde kullanılmak şartıyla hesap edilen % 10' luk pay kurumun Gecekondu Fonu Hesabında yer almamaktadır.

Şişli Belediyesinin alacağını takip etmemesi sonucunda, 2015 mali yılı için kurum kayıtları ve İstanbul Defterdarlığının bildirmiş olduğu bedeller üzerinden hesap edilen 1.430.727,00 TL'lik bedelin Gecekondu Fonu Hesabına kaydedilmemesi kurumun mali

tablolarını olumsuz yönde etkilemektedir.

Kamu idaresi cevabında; “Bulguda İstanbul Defterdarlığı tarafından 4706 sayılı Kanunun 5. maddesinde belirtilen hazineye ait taşınmazların satışından doğan %10'luk payın Belediye hesabına aktarılmadığı belirtilmektedir.

4706 sayılı Kanunun 5. maddesine göre hazine taşınmazlarının satışından elde edilen gelirin öncelikle 775 sayılı Kanun hükümlerine göre oluşturulan fon hesabında kullanılmak üzere Belediyemize aktarılması gerekmekte iken bu miktar Milli Emlak Müdürlüğü'nce İstanbul Büyükşehir Belediyesi hesabına aktarılmaktadır.

İstanbul Defterdarlığı'na Başkanlığımızca %10'luk payın Belediyemiz hesaplarına aktarılması doğrultusunda talepte bulunulmuştur. Defterdarlık Milli Emlak Müdürlüğü bu payın Büyükşehir Belediyesine yatırıldığını belirterek talebimizi reddetmiştir. Bu red kararına karşı Belediyemizce idari yargıda dava açılmış olup dava sürmektedir.” denilmektedir.

Sonuç olarak kamu idaresi cevabı ile bulguya konu edinilen hususa iştirak edildiği ve bu husus için yargı süreci işletildiği belirtilmiştir. Bundan dolayı 2015 Yılı kurum mali tablolarının Gelirler Hesabı'nda 1.430.727,00 TL'lik eksik kayıt bulunmaktadır. Konunun takip eden denetim döneminde izlenmesinin uygun olacağı düşünülmektedir.

BULGU 5: Belediye Menfaatine Aykırı Olarak Taşınmazların Devredilmesi ve Taşınmazlara Sınırlı Ayni Hak Tesis Edilmesi

Şişli Belediye Meclisi Kararları ile T.C. Şişli Meslek Yüksek Okulu'na 1 adet taşınmazın bedelsiz devredildiği ve 8 adet taşınmazın ise okul lehine 30 yıl süreli intifa hakkı suretiyle sınırlı ayni hak tesis edildiği tespit edilmiştir.

Şişli Belediyesi'nin 2015 Yılı için hizmet binası kiralama gideri 2.552.772,04 TL'dir. Şişli Belediyesi, taşınmazları devir veya taşınmazlara sınırlı ayni hak tesisi etmeseydi yukarıda belirtilen tutar kadar kiralama giderine katlanmayabilecektir. Bunun sonucunda belediyenin mali tabloları olumlu anlamda düzelebilecek veya bu harcamalar yerine mahalli halkın birçok çeşitli ihtiyaçlarının karşılanabilmesi mümkün olacaktır. 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu'nun “*Kamu maliyesinin temel ilkeleri*” başlıklı 5'inci maddesinin (g) bendinde;

“Kamu idarelerinin mal ve hizmet üretimi ile ihtiyaçlarının karşılanmasında,

ekonomik veya sosyal verimlilik ilkelerine uygun olarak maliyet-fayda veya maliyet-etkinlik ile gerekli görülen diğer ekonomik ve sosyal analizlerin yapılması esastır.” hükmü yer almaktadır.

5393 sayılı Belediye Kanunu'nun “*Belediye'nin Yetkileri ve İmtiyazları*” başlıklı 15'inci maddesinde, mahallî müşterek nitelikteki hizmetlerin yerine getirilmesi amacıyla, belediye ve mücavir alan sınırları içerisinde taşınmaz üzerinde sınırlı aynî hak tesis edileceği ifade edilmektedir.

Mevzuat hükmünden anlaşılacağı üzere taşınmaz devirlerinin mahallî müşterek nitelikte olması gerekmektedir. Ayrıca bu idari işlemlerin, ekonomik ve sosyal verimlilik ilkelerine uygun olmadığı ve maliyet- fayda analizine göre belediye ve mahalli halkın menfaatine uygun olmadığı görülmektedir. Yukarıda belirtilen ve belediyenin yaptığı araştırmalar sonucu emlak değeri yüksek olan bu taşınmazların sadece bir vakıf üniversitesine devredilmesi mahalli müşterek ihtiyaçları karşılamaktan uzak olduğu düşünülmektedir.

Kamu idaresi cevabında; “Yukarıda belirtilen belediyemize ait parsellerin özel vakıf yüksekokuluna (İstanbul Şişli Meslek Yüksekokulu) devri ve intifa tesis edilmesi ile ilgili idari işlemler, Emlak ve İstimlâk Müdürlüğümüz tarafından devir ve intifa tesisine konu meclis kararlarının geri alınması için yapılan 17 Aralık 2015 tarihli 9 adet teklif, olağanüstü olarak toplanan Şişli Belediye Meclisinin 21.12.2015 tarihli oturumunda reddedilmiştir. Bunun üzerine 5393 Sayılı Kanunun 23. maddesi gereğince reddedilen teklifler yasal süre içinde Başkanlık Makamı tarafından yeniden görüşülmek üzere Belediye Meclisimize iade edilmiş, ancak Şişli Belediye Meclisinin 08.01.2016 tarihli toplantısında 21.12.2015 tarihli meclis kararlarında ısrar edilmiştir.

Başkanlık Makamı tarafından 21.12.2015 tarihli meclis kararları hukuka aykırı görüldüğünden, Belediye Kanunu'nun 23. maddesi gereğince anılan meclis kararlarının iptali için 13.01.2016 tarihinde Belediye Başkanı tarafından aşağıda mahkeme ve esas numaraları yer alan davalar açılmış bulunmakta olup davalar devam etmektedir.

1-İstanbul 2. İdare Mahkemesi 2016/56 E. (2 Pafta, 1 Ada, 141 ve 242 parsel)

2-İstanbul 4. İdare Mahkemesi 2016/72 E. (4/1 Pafta, 3805 Ada, 44 Parsel)

3-İstanbul 4. İdare Mahkemesi 2016/73 E. (10620 Ada, 1 Parsel)

4-İstanbul 4. İdare Mahkemesi 2016/74 E. (36 Pafta, 1229 Ada, 55 Parsel)

5-İstanbul 5. İdare Mahkemesi 2016/95 E. (128 Pafta, 948 Ada, 17 Parsel)

6-İstanbul 7. İdare Mahkemesi 2016/81 E. (10628 Ada, 1 Parsel)

7-İstanbul 12. İdare Mahkemesi 2016/49 E. (10627 Ada, 2 Parsel)

8-İstanbul 12. İdare Mahkemesi 2016/50 E. (10627 Ada, 6 Parsel)

9-İstanbul 13. İdare Mahkemesi 2016/71 E. (141 Pafta, 1005 Ada, 28 Parsel)”
denilmektedir.

Sonuç olarak kamu idaresi cevabında, devir ve intifa hakkı tesisine ilişkin meclis kararlarının geri alınması için Belediye Başkanı tarafından belediye meclisinin olağanüstü toplantıya çağrıldığı ve meclisin toplantı sonucunda devir ve intifa tesisine ilişkin kararlarında ısrarcı olduğu vurgulanmıştır. Bunun üzerine, Başkanlık Makamı tarafından 21.12.2015 tarihli meclis kararı hukuka aykırı görüldüğünden, Belediye Kanunu’nun 23’üncü maddesi gereğince anılan meclis kararlarının iptali için 13.01.2016 tarihinde Belediye Başkanı tarafından İstanbul İdare Mahkemelerinde davalar açılmış bulunduğu ve davaların devam ettiği belirtilmiştir. Konunun takip eden denetim döneminde izlenmesinin uygun olacağı düşünülmektedir.

BULGU 6: 109- Banka Kredi Kartlarından Alacaklar Hesabındaki Tutarların 102- Bankalar Hesabına Süresinde Aktarılmaması

Kurum mali tablolarının incelenmesi neticesinde, Şişli Belediyesi ile Vakıfbank T.A.Ş. Mecidiyeköy Şubesi arasında imzalanan protokole göre online (web) tahsilat ve kredi kartı (pos) tahsilatlarının 20 gün içerisinde Şişli Belediyesinin banka kayıtlarına aktarılması gerekirken aktarılmadığı tespit edilmiştir. Mahalli İdareler Bütçe ve Muhasebe Yönetmeliği’nin 73’üncü maddesine göre banka kredi kartları ile yapılan tahsilâtlara ilişkin olarak Maliye Bakanlığınca Genel Bütçe için belirlenen usul ve esaslara uyulması gerekmektedir.

Hazine Müsteşarlığı ve Maliye Bakanlığı tarafından müştereken 11.09.2013 tarih ve 28762 sayılı Resmi Gazetede yayınlanan Kamu Haznedarlığı Tebliğinin “*Uygulama ve Kullanılacak Araçlar*” başlıklı 5 inci maddesinin üçüncü fıkrasında;

“18/6/2011 tarihli ve 27968 sayılı Resmî Gazetede yayımlanan Genel Bütçe Kapsamındaki Kamu İdarelerinin Ödeme ve Tahsilat İşlemlerinin Elektronik Ortamda Gerçekleştirilmesine İlişkin Usul ve Esaslardaki hükümler saklı kalmak kaydı ile Kurumlar;

a) Faaliyetleri kapsamında yaptıracakları tahsilat ve ödeme işlemleri için yurtiçinde yerleşik diğer bankaları ve Posta ve Telgraf Teşkilatı A.Ş. 'yi de kullanabilir. Gerçekleştirilen tahsilat tutarlarının, özel kanunların verdiği yetki kapsamında yapılan düzenlemelerde yer alan hükümler saklı kalmak kaydı ile takip eden işgünü içinde ilgili kurumun kamu sermayeli bankadaki hesabına aktarılması zorunludur.” denilmektedir.

Mevzuat hükümlerinin değerlendirilmesi neticesinde, online (web) tahsilat ve kredi kartı (pos) tahsilatlarının 20 gün içerisinde, 109- Banka Kredi Kartlarından Alacaklar Hesabından 102- Bankalar Hesabına aktarılması gerekmektedir.

Kamu idaresi cevabında; "Belediyemiz ve Vakıfbank T.A.Ş. Mecidiyeköy şubesi arasında imzalanan online (web) tahsilat ve Kredi Kartı (Pos) tahsilatlarının 20 gün içinde hesaplarımıza aktarılması konusunda Protokol yapılmıştır.

Bankada web ve kredi kartı tahsilâtlarının takip edildiği ayrı bir hesap bulunmaktadır. Yapılan tahsilâtlar 20. gün itibariyle bu hesaba aktarılmaktadır. Bulguda belirtildiği gibi online (web) tahsilat ve kredi kartı (pos) tahsilatlarının 20 gün içinde 109 Banka Kredi Kartlarından alacaklar hesabı 102 Bankalar hesabına aktarılması sağlanarak bu konuda daha dikkatli olunacaktır." denilmektedir.

Sonuç olarak kamu idaresi cevabı ile bulgu konusu edilen hususlara iştirak edildiği ve bundan sonra ki süreçlerde daha dikkatli olunacağı vurgulandığından konunun takip eden denetim döneminde izlenmesinin uygun olacağı düşünülmektedir.

BULGU 7: 127 Diğer Faaliyet Alacakları Hesabının Hatalı Kullanılması

Şişli Belediyesinin arsa satışları incelendiğinde, peşin arsa satışlarının 100-Kasa Hesabı'nda veya 102-Bankalar Hesabı'nda izlenmesi gerekirken, 127-Diğer Faaliyet Alacakları Hesabı'nda izlendiği daha sonrasında aynı yevmiye numaralı muhasebe işlem fişi ile 127-Diğer Faaliyet Alacaklar Hesabına alacak kaydı ve 102-Bankalar Hesabına borç kaydı yapılarak kapatıldığı tespit edilmiştir.

Mahalli İdareler Bütçe ve Muhasebe Yönetmeliği'nin “127 Diğer Faaliyet Alacakları

Hesabı” başlıklı 92/A maddesinde, bu hesabın mahalli idarelere ait maddi duran varlıkların taksitli satılması durumunda ortaya çıkan alacaklar ile yukarıdaki hesapların kapsamına girmeyen diğer çeşitli faaliyet alacaklarının izlenmesi için kullanılacağı hükmüne yer verilmiştir.

Bundan dolayı peşin arsa satışlarının muhasebe kaydının 127-Diğer Faaliyet Alacakları Hesabı’nda izlenmesi yerine; ilk kayıttan itibaren 100-Kasa Hesabı veya 102-Bankalar Hesabı’na borç kaydı, ilgili duran varlık hesabına alacak kaydı yapılarak muhasebeleştirilmesi uygun olur.

Kamu idaresi cevabında; “Belediyemiz kayıtlarında arsa satışları için öncelikle 100 Kasa veya 102 Banka Hesabına borç, 127- Faaliyet Alacakları Hesabına alacak kaydı yapılmaktadır. Aynı gün 127-Faaliyet Alacakları Hesabına borç 250 Arsa hesabı veya 252 Binalar hesabına alacak kaydı yapılarak faaliyet alacakları hesabı kapatılmaktadır. Ancak bundan sonra arsa ve bina peşin satışlarında 100 Kasa veya 102 Bankalar Hesabına borç kaydı ilgili duran varlık (250–252) hesaplarına alacak kaydedilerek muhasebeleştirilecektir.” denilmektedir.

Sonuç olarak kamu idaresi cevabı ile bulgu konusu edilen hususlara iştirak edildiğinden konunun takip eden denetim döneminde izlenmesinin uygun olacağı düşünülmektedir.

BULGU 8: Kıdem Tazminatı Karşılıkları Hesaplarının Kullanılmaması

Kurumda çalışan 4857 sayılı İş Kanunu’na tabi işçilerin ve hizmet alımı kapsamında istihdam edilen işçilerin kıdem yılları esas alınarak, İdare tarafından faaliyet dönemi ve sonraki dönemler olmak üzere vadelerine göre ayrılarak ödenmesi öngörülen kıdem tazminat tutarlarının 372-Kıdem Tazminatları Karşılıkları Hesabı ve 472-Kıdem Tazminatı Karşılıkları Hesabı’nda izlenmediği tespit edilmiştir.

Kamu İhale Kanununa Göre İhale Edilen Personel Çalıştırılmasına Dayalı Hizmet Alımları Kapsamında İstihdam Edilen İşçilerin Kıdem Tazminatlarının Ödenmesi Hakkında Yönetmeliğin 5’inci maddesinin ikinci fıkrasında;

“Son alt işverenleri ile yapılmış olan iş sözleşmeleri kıdem tazminatına hak kazanacak şekilde sona eren işçilerin birinci fıkraya göre tespit edilen sürelerle ilişkin kıdem

tazminatları, ilgili kamu kurum veya kuruluşu tarafından ödenir.” hükmü yer almaktadır.

Mahalli İdareler Bütçe ve Muhasebe Yönetmeliği'nin “372 Kıdem Tazminatı Karşılığı Hesabı” başlıklı 248' inci maddesi ve “472-Kıdem Tazminatı Karşılığı Hesabı” başlıklı 290'inci maddelerinde, bu hesapların belirlenecek esaslar çerçevesinde ayrılan ve faaliyet dönemi içinde ödeneceği öngörülen kıdem tazminatları karşılıklarının izlenmesi için kullanılacağı ifade edilmektedir.

Mevzuat hükümleri çerçevesinde kurum bünyesinde çalışan 4857 sayılı İş Kanunu'na tabi işçilere ve hizmet alımı kapsamında istihdam edilen işçilere ödenmesi öngörülen kıdem tazminat tutarlarının 372-Kıdem Tazminatları Karşılıkları Hesabı ve 472-Kıdem Tazminatı Karşılıkları Hesabında izlenmemesi mevzuata aykırılık teşkil etmektedir.

Kurum bünyesinde çalışan 4857 sayılı İş Kanunu'na tabi işçilere ve hizmet alımı kapsamında istihdam edilen işçilere ödenmesi öngörülen kıdem tazminat tutarlarının 372-Kıdem Tazminatları Karşılıkları Hesabı ve 472-Kıdem Tazminatı Karşılıkları Hesabı izlenmesi ve yılı içinde hesaplanan kıdem tazminatı tutarlarının 630-Giderler Hesabında giderleştirilmesi gerekmektedir. Kurumda kıdem tazminatları karşılıkları hesabının kullanılmaması neticesinde mali tablolar gerçek durumu yansıtmamaktadır.

Kamu idaresi cevabında; “İşçi personellerin kıdem tazminatı karşılığı ile ilgili olarak, mevzuat hükümleri çerçevesinde Kurum bünyesinde çalışan işçilerin kıdem tazminatları karşılıkları hesabıyla ilgili muhasebe kaydı yapılmıştır. Yıl içinde emekli olması düşünülen İşçi personel ile 372 Kıdem tazminatı karşılığı hesabı daha sonra emekli olacak işçilerin kıdem tazminatı 472 Kıdem tazminatı karşılığı hesabında izlenecektir.” denilmektedir.

Sonuç olarak kamu idaresi cevabı ile bulgu konusu edilen hususlara iştirak edildiği ve düzeltme kayıtları yapıldığı için konunun takip eden denetim döneminde izlenmesinin uygun olacağı düşünülmektedir.

BULGU 9: Tahakkuk Eden Vergilerin Kısmen Tahsil Edilmemesi

Şişli Belediyesinin 2015 Yılı mali tablolarında tahakkuku yapılan Emlak Vergisi, Çevre Temizlik Vergisi, Eğlence Vergisi, Elektrik ve Havagazı Tüketim Vergisi, Haberleşme Vergisi ve İlan ve Reklam Vergisinin toplam 176.699.295,77 TL'lik kısmının tahsil edilmediği anlaşılmıştır.

5393 sayılı Belediye Kanunu'nun "*Belediye Başkanının Görev ve Yetkileri*" başlıklı 38'inci maddesinde;

"Belediye başkanının görev ve yetkileri şunlardır:

a) Belediye teşkilâtının en üst amiri olarak belediye teşkilâtını sevk ve idare etmek, belediyenin hak ve menfaatlerini korumak.

...f) Belediyenin gelir ve alacaklarını takip ve tahsil etmek...." denilmektedir.

Bu madde hükmüne göre belediyenin gelir ve alacaklarını takip ve tahsil etme görevi belediye başkanına verilmiş ve bu konuda belediye başkanı birinci derecede sorumlu kılınmıştır.

5018 sayılı Kamu Mali Yönetim ve Kontrol Kanunu'nun "*Muhasebe Hizmeti ve Muhasebe Yetkilisinin Yetki ve Sorumlulukları*" başlıklı 61'inci maddesinde ise muhasebe yetkilisine gelirlerin ve alacakların tahsili görevi verilmiştir.

6183 sayılı Amme Alacaklarının Tahsil Usulü Hakkında Kanun'un, "*Ödeme zamanı ve önce ödeme*" başlıklı 37'nci maddesinde; amme alacaklarının hususi kanunlarında belli edilen zamanlarda ödeneceği, hususi kanunlarında ödeme zamanı tespit edilmemiş amme alacaklarının ise Maliye Vekaletince belirtilecek usule göre yapılacak tebliğden itibaren bir ay içinde ödeneceği hükmü yer almaktadır.

6183 sayılı Kanun'un "*Ödeme emri*" başlıklı 55'inci maddesinin birinci fıkrasında;

"Amme alacağını vadesinde ödemeyenlere, 7 gün içinde borçlarını ödemeleri veya mal bildiriminde bulunmaları lüzumu bir "ödeme emri" ile tebliğ olunur." denilmektedir.

Yukarıdaki hükümler birlikte değerlendirildiğinde; amme alacaklarına ilişkin olarak amme borçlusuna bir "ihbarname" düzenlenmeli ve tebliğ edildikten sonra 1 ay içinde ödeme yapılması istenmelidir. Buna rağmen ödeme yapılmazsa borçluya, 7 gün içinde borçlarını ödemesi veya mal bildiriminde bulunması için bir "ödeme emri" düzenlenerek tebliğ edilmelidir.

Yapılan araştırma ve inceleme sonucunda, aşağıdaki tabloda görüleceği üzere; önceki yıldan 157.859.413,13 TL vergi geliri tahakkukunun devredildiği, 2015 Yılı sonu itibarı ile toplam 379.910.749,79 TL vergi geliri tahakkuk ettirildiği, 2015 Yılı içinde toplam

tahakkukun, 230.501.405,90 TL'sinin, tahsil edildiği, 2016 Yılına 148.103.594,58TL tahakkuk artışı devredildiği ve kurumun tahsilat oranının, % 60,67'de kaldığı anlaşılmıştır. Tahsilat oranlarının düşük düzeyde bulunması kurumun tahsilat sürecinde sıkıntı içerisinde bulunduğunu göstermekte ve bu durum kurum mali tablolarını olumsuz anlamda etkilemektedir.

Tablo3: Kurum Vergi Gelirlerinin Tahsilat Oranları

2015 Yılı Gelir Ayrıntısı					
Gelir Açıklaması	2014 Yılından Devir	2015 Yılı Toplam Tahakkuk	2015 Yılı Net Tahsilat	2015 Yılı Devreden Tahakkuk Artışı	Tahsilat Oran (%)
Bina Vergisi	74.792.084	217.642.341,27	168.425.944,26	48.911.298,69	77,39
Arsa Vergisi	39.878006,89	84.335.423,69	29.841.576,85	54.485.711,62	35,38
Arazi Vergisi	4.421,82	4.421,89	125,94	4.295,95	2,85
Çevre Temizlik Vergisi	38.458400,83	45.933.370,97	5.540.173,59	39.405.701,06	12,06
Haberleşme Vergisi	0,00	3.510.410,67	3.421.269,15	89.141,52	97,46
Elektrik ve Havagazı Tüketim Vergisi	0,00	17.567.797,75	17.259.569,60	308.228,15	98,25
Eğlence Vergisi	2.148.707,26	4.455.198,65	2.064.599,08	2.390.599,57	46,34
İlan ve Reklam Vergisi	2.577.792,33	6.461.784,90	3.948.147,43	2.508.618,02	61,10
Toplam	157.859.413,13	379.910.749,79	230.501.405,90	148.103.594,58	60,67

Kamu idaresi cevabında; “Belediyemizin 2015 yılı mali tablolarında tahakkuk yapılan Emlak vergisi, Çevre Temizlik vergisi, Eğlence Vergisi, Elektrik Havagazı Tüketim vergisi, Haberleşme vergisi, İlan ve Reklâm vergisinden 176.699.295,77 TL’nin tahsil edilemediği belirtilmektedir.

Mali Hizmetler Müdürlüğümüzce 2015 yılı da dâhil olmak üzere borçlarını vadesinde ödemeyen mükelleflere 6183 sayılı Kanunun 55. maddesine uygun olarak ödeme emri düzenlenmiş ve tebliğ yoluna gidilmiştir. Ayrıca Tapu Kadastro Genel Müdürlüğü ile yapılan protokole uygun olarak TAKBAS sisteminde gayrimenkul sorgulaması yapıp haciz işlemlerine başlanılmış olup uygulama sürdürülmektedir.

Borçluların bankalarda mevduat, trafikte araç kaydı olup olmadığı araştırılıp haciz uygulaması yapılmış olup bu uygulamalarda sürdürülmektedir. 2016 yılında vadesi geçtiği halde Belediyemize olan borçlarını ödemeyen mükellefler nezdinde 6183 sayılı amme alacaklarının tahsili usulü hakkında Kanunun hükümleri eksiksiz uygulanıp tahsilât miktarı arttırılacaktır.” denilmektedir.

Sonuç olarak kamu idaresi cevabı ile bulgu konusu edilen hususlara iştirak edildiği ve gelir takibini gerektiren yasal süreçler işletildiği için konunun takip eden denetim döneminde izlenmesinin uygun olacağı düşünülmektedir.

BULGU 10: Tahakkuk Etmiş Kira Gelirlerinin Kısmen Tahsilatının Yapılmaması

Şişli Belediyesi ile kiracıları arasında yapılan taşınmaz kira sözleşmelerinin bedelleri ile belediye tarafından takdir edilen ecrimisil bedellerine ilişkin tahakkuku yapılan taşınmaz kira gelirlerinin toplam 6.439.267,66 TL’lik kısmının tahsil edilmediği anlaşılmıştır.

5393 sayılı Belediye Kanunu’nun “*Belediye Başkanının Görev ve Yetkileri*” başlıklı 38’inci maddesinde aynen;

“Belediye başkanının görev ve yetkileri şunlardır:

a) *Belediye teşkilâtının en üst amiri olarak belediye teşkilâtını sevk ve idare etmek, belediyenin hak ve menfaatlerini korumak.*

...f) *Belediyenin gelir ve alacaklarını takip ve tahsil etmek...*” denilmektedir.

Bu madde hükmüne göre belediyenin gelir ve alacaklarını takip ve tahsil etme görevi belediye başkanına verilmiş ve bu konuda belediye başkanı birinci derecede sorumlu kılınmıştır.

5018 sayılı Kamu Mali Yönetim ve Kontrol Kanunu'nun "*Muhasebe Hizmeti ve Muhasebe Yetkilisinin Yetki ve Sorumlulukları*" başlıklı 61'inci maddesinde ise muhasebe yetkilisine gelirlerin ve alacakların tahsili görevi verilmiştir.

6183 sayılı Amme Alacaklarının Tahsil Usulü Hakkında Kanun'un, "*Ödeme zamanı ve önce ödeme*" başlıklı 37'nci maddesinde; amme alacaklarının hususi kanunlarında belli edilen zamanlarda ödeneceği, hususi kanunlarında ödeme zamanı tespit edilmemiş amme alacaklarının ise Maliye Vekâletince belirtilecek usule göre yapılacak tebliğden itibaren bir ay içinde ödeneceği hükmü yer almaktadır.

6183 sayılı Kanun'un "*Ödeme emri*" başlıklı 55'inci maddesinin birinci fıkrasında;

"Amme alacağını vadesinde ödemeyenlere, 7 gün içinde borçlarını ödemeleri veya mal bildiriminde bulunmaları lüzumu bir "ödeme emri" ile tebliğ olunur." denilmektedir.

Yukarıdaki hükümler birlikte değerlendirildiğinde; amme alacaklarına ilişkin olarak amme borçlusuna bir "ihbarname" düzenlenmeli ve tebliğ edildikten sonra 1 ay içinde ödeme yapılması istenmelidir. Buna rağmen ödeme yapılmazsa borçluya, 7 gün içinde borçlarını ödemesi veya mal bildiriminde bulunması için bir "ödeme emri" düzenlenerek tebliğ edilmelidir.

Yapılan araştırma ve inceleme sonucunda, aşağıdaki tabloda görüleceği üzere; 2014 Yılından 4.462.566,52 TL kira alacağının devr edildiği, 2015 Yılı sonu itibariyle toplam 7.886.094,70 TL taşınmaz kira gelirinin tahakkuk ettirildiği, 2015 Yılı kira alacağı tahsilatının, 1.446.827,04 TL olduğu, 2016 Yılına devreden kira alacağı tahakkuk artığının, 6.439.267,66 TL olduğu ve kurum kira alacağı tahsilat oranının, % 18,35' de kaldığı anlaşılmıştır. Tahsilat oranlarının düşük düzeyde bulunması kurumun tahsilat sürecinde zorluk yaşadığını göstermekte ve bu durum kurum mali tablolarını olumsuz yönde etkilemektedir.

Tablo 4: Kurum Ecrimisil ve Kira Gelirlerinin Tahsilat Oranları

2015 Yılı Gelir Ayrıntısı					
Gelir Açıklaması	2014 Yılından Devir	2015 Yılı Toplam Tahakkuk	2015 Yılı Net Tahsilat	2015 Yılı Devreden Tahakkuk Artığı	Tahsil Oranı (%)
Ecrimisil Gelirleri	211.185,69	2.529.035,69	415.550,00	2.113.485,69	16,43
Taşınmaz Kira Gelirleri	4.251.380,83	5.357.059,01	1.031.277,04	4.290.132,45	19,25
Toplam	4.462.566,52	7.886.094,70	1.446.827,04	6.439.267,66	18,35

Kamu idaresi cevabında; “Bulguda Şişli Belediyesi ile kiracıları arasında yapılan taşınmaz kira sözleşmelerinin bedelleri ile ecrimisil tahakkuklarından 6.439.267,66 TL sinin tahsil edilemediği belirtilmektedir.

Ecrimisil borcunu ödemeyen yükümlülere 6183 sayılı Kanununun 55. maddesine uygun olarak ödeme emri tebliği edilmektedir. Ödeme emri tebliğine rağmen borcunu ödemeyenler hakkında TAKBAS sisteminden mal varlığı araştırılması yapılmakta, bankalarda mevduat araştırması, trafikte kayıtlı araç olup olmadığı araştırılması yapılmaktadır.

Mal varlığı ve nakit varlığı tespiti halinde 6183 sayılı kanun hükümleri uygulanarak alacağın tahsilâtı sağlanmakta olup uygulamaya bundan sonrada devam edilecektir.

Kira alacaklarımız sözleşmeye dayalı olması nedeni ile icra kanalı ile tahsil edilebilmektedir. Vadesinde kira borcunu ödemeyen kiracılar için gerekli icra takibi Hukuk İşleri Müdürlüğü’nce yapılmakta olup 2016 yılında da İcra yolu ile kiraların tahsili işlemleri sürdürülecektir.” denilmektedir.

Sonuç olarak kamu idaresi cevabı ile bulgu konusu edilen hususlara iştirak edildiği ve gelir takibini gerektiren yasal süreçler işletildiği için konunun takip eden denetim döneminde izlenmesinin uygun olacağı düşünülmektedir.

8. EKLER**Ek 1: Kamu İdaresi Mali Tabloları****ŞİŞLİ BELEDİYESİ 2015 YILI BİLANÇOSU**

AKTİF HESAPLAR		2015 YILI	PASİF HESAPLAR		2015 YILI
I	DÖNEN VARLIKLAR	523.781.630,58	III	KISA VADELİ YABANCI KAYNAKLAR	317.486.624,14
A	Hazır Değerler	27.309.268,59	A	Kısa Vadeli İç Mali Borçlar	30.063.233,31
1	Kasa Hesabı	0,00	1	Banka Kredileri Hesabı	30.063.233,31
2	Alınan Çekler Hesabı	78,75	2	Kamu İdarelerine Mali Borçlar Hesabı	0,00
3	Banka Hesabı	23.389.979,45	3	Cari Yılda Ödenecek Tahviller Hesabı	0,00
4	Verilen Çekler Ve Gönderme Emirleri Hesabı	-103.450,49	4	Kısa Vadeli Diğer İç Mali Borçlar Hesabı	0,00
5	Proje Özel Hesabı	0,00	B	Kısa Vadeli Dış Mali Borçlar	0,00
6	Döviz Hesabı	0,00	1	Cari Yılda Ödenecek Dış Mali Borçlar Hesabı	0,00
7	Döviz Gönderme Emirleri Hesabı (-)	0,00	C	Faaliyet Borçları	60.790.348,10
8	Diğer Hazır Değerler Hesabı	0,00	1	Bütçe Emanetleri Hesabı	60.790.348,10
9	Banka Kredi Kartlarından Alacaklar Hesabı	4.022.660,88	2	Bütçeleştirilecek Borçlar Hesabı	0,00
B	Menkul Kıymet Ve Varlıklar	0,00	D	Emanet Yabancı Kaynaklar	32.019.444,29
1	MENKUL VARLIKLAR HESABI	0,00	1	Alınan Depozito Ve Teminatlar Hesabı	16.161.678,97
2	DİĞER MENKUL KIYMET VE VARLIKLAR HESABI	0,00	2	Emanetler Hesabı	15.857.765,32
C	Faaliyet Alacakları	194.352.501,42	E	Alınan Avanslar	0,00
1	Gelirlerden Alacaklar Hesabı	2.929.258,25	1	Alınan Sipariş Avansları Hesabı	0,00
2	Gelirlerden Takipli Alacaklar Hesabı	184.452.747,45	2	Alınan Diğer Avanslar Hesabı	0,00
3	Gelirlerden Tecilli Ve Tehirli Alacaklar	6.118.564,48	F	Ödenecek Diğer Yü	186.875.514,76
4	Verilen Depozito Ve Teminatlar Hs.	0,00	1	Ödenecek Vergi Ve Fonlar Hesabı	24.817.548,38
5	Diğer Faaliyet Alacakları	851.931,24	2	Ödenecek Sosyal Güvenlik Kesintileri	26.448.001,36
D	Kurum Alacakları	0,00	3	Fonlar Veya Diğer Kamu İdareleri Adına	124.142.297,34
1	Kurumca Verilen Borçlardan Alacaklar	0,00	4	Kamu İdareleri Payları Hesabı	5.723.472,42
2	Takipteki Kurum Alacakları Hesabı	0,00	5	Vadesi Geçmiş, Ertelenmiş Veya	5.744.195,26
E	Diğer Alacaklar	14.949.754,42	G	Borç Ve Gider Karş...	0,00
1	Kişilerden Alacaklar Hesabı	14.949.754,42	1	Kıdem Tazminatı Karşılığı Hesabı	0,00
F	Stoklar	4.009.722,12	2	Diğer Borç Ve Gider Karşılıkları Hesabı	0,00
1	İlk Madde Ve Malzeme Hesabı	4.009.722,12	H	Gelecek Aylara Ait	7.738.083,68
2	Ticari Mallar Hesabı	0,00	1	Gelecek Aylara Ait Gelirler Hesabı	0,00
3	Diğer Stoklar Hesabı	0,00	2	Gider Tahakkukları Hesabı	7.738.083,68

G	Ön Ödemeler	1.153.684,63	I	Diğer Kısa Vadeli Y	0,00
1	İş Avans Ve Kredileri Hesabı	0,00	1	Hesaplanan Katma Değer Vergisi Hesabı	0,00
2	Personel Avansları Hesabı	0,00	2	Sayım Fazlaları Hesabı	0,00
3	Bütçe Dışı Avans Ve Krediler Hesabı	1.153.684,63	3	Diğer Çeşitli Kısa Vadeli Yabancı Kaynaklar	0,00
4	Akreditifler Hesabı	0,00	IV	Uzun Vadeli Yabancı Kaynaklar	199.196.506,95
5	Mahsup Dönemine Aktarılan Avans Ve	0,00	A	Uzun Vadeli İç Mali	87.968.314,74
6	Proje Özel Hesabından Verilen Avans Ve	0,00	1	Banka Kredileri Hesabı	87.968.314,74
7	Doğrudan Dış Proje Kredi Kullanımları	0,00	2	Kamu İdarelerine Mali Borçlar Hesabı	0,00
H	Gelecek Aylara Ait Varlıklar	0,00	3	Tahviller Hesabı	0,00
1	Gelecek Aylara Ait Giderler Hesabı	0,00	4	Uzun Vadeli Diğer İç Mali Borçlar Hesabı	0,00
I	Diğer Dönen Varlıklar	282.006.699,40	B	Uzun Vadeli Dış Mali	0,00
1	Devreden Katma Değer Vergisi Hesabı	282.006.699,40	1	Dış Mali Borçlar Hesabı	0,00
2	İndirilecek Katma Değer Vergisi Hesabı	0,00	C	Diğer Borçlar	104.229.377,05
3	Sayım Noksanları Hesabı	0,00	1	Alınan Depozito Ve Teminatlar Hesabı	0,00
II	Duran Varlıklar	337.050.950,69	2	Kamuya Olan Ertelemiş Veya	104.229.377,05
A	Menkul Kıymet Ve Varlıklar	0,00	D	Alınan Avanslar	0,00
1	Menkul Varlıklar Hesabı	0,00	1	Alınan Sipariş Avansları Hesabı	0,00
2	Diğer Menkul Kıymet Ve Varlıklar Hesabı	0,00	2	Alınan Diğer Avanslar Hesabı	0,00
B	Faaliyet Varlıkları	5.306.676,62	E	Borç Ve Gider Karş	0,00
1	Gelirlerden Alacaklar Hesabı	0,00	1	Kıdem Tazminatı Karşılığı Hesabı	0,00
2	Gelirlerden Tecilli Ve Tehirli Alacaklar	0,00	2	Diğer Borç Ve Gider Karşılıkları Hesabı	0,00
3	Diğer Faaliyet Alacakları Hesabı	5.306.676,62	F	Gelecek Yıllara Ait	6.998.815,16
C	Kurum Alacakları	0,00	1	Gelecek Yıllara Ait Gelirler Hesabı	0,00
1	Kurumca Verilen Borçlardan Alacaklar	0,00	2	Gider Tahakkukları Hesabı	6.998.815,16
D	Mali Duran Varlıklar	40.057.623,95	G	Diğer Uzun Vadeli	0,00
1	Mali Kuruluşlara Yatırılan Sermayeler	10.985.551,30	1	Diğer Uzun Vadeli Yabancı Kaynaklar Hesabı	0,00
2	Mal Ve Hizmet Üreten Kuruluşlara Yatırılan	29.072.072,65	V	Özkaynaklar	344.149.450,18
E	Maddi Duran Varlıklar	291.686.650,12	A	Net Değer Hesabı	241.731.167,82
1	Arazi Ve Arsalar Hesabı	115.918.065,18	1	Net Değer Hesabı	241.731.167,82
2	Yeraltı Ve Yerüstü Düzenleri Hesabı	4.596.464,86	B	Yeniden Değerleme	0,00
3	Binalar Hesabı	114.069.358,27	1	Yeniden Değerleme Farkları Hesabı	0,00
4	Tesis, Makine Ve Cihazlar Hesabı	4.045.392,41	C	Geçmiş Yıllar Faaliyet	115.931.427,88
5	Taşıtlar Hesabı	8.142.850,00	1	Geçmiş Yıllar Olumlu Faaliyet Sonuçları	115.931.427,88

T.C. Sayıştay Başkanlığı

6	Demirbaşlar Hesabı	18.325.140,31	D	Geçmiş Yıllar Olum	-37.908.510,32
7	Diğer Maddi Duran Varlıklar Hesabı	0,00	1	Geçmiş Yıllar Olumsuz Faaliyet Sonuçları	-37.908.510,32
8	Birikmiş Amortismanlar Hesabı (-)	-42.355.800,11	E	Dönem Faaliyet Sonuçları	24.395.364,80
9	Yapılmakta Olan Yatırımlar Hesabı	68.945.179,20	1	Dönem Olumlu Faaliyet Sonucu Hesabı	24.395.364,80
10	Yatırım Avansları Hesabı	0,00	2	Dönem Olumsuz Faaliyet Sonucu Hesabı	0,00
F	Maddi Olmayan Duran	0,00			
1	Haklar Hesabı	1.057.615,32			
2	Özel Maliyetler Hesabı	0,00			
3	Birikmiş Amortismanlar Hesabı (-)	-1.057.615,32			
G	Gelecek Yıllara Ait	0,00			
1	Gelecek Yıllara Ait Giderler Hesabı	0,00			
H	Diğer Çeşitli Duran Varlıkları	0,00			
1	Elden Çıkarılacak Stoklar Ve Maddi Duran	57.057,90			
2	Diğer Çeşitli Duran Varlıklar Hesabı	0,00			
3	Birikmiş Amortismanlar Hesabı (-)	-57.057,90			
	AKTİF TOPLAM	860.832.581,27		PASİF TOPLAM	860.832.581,27
9	Nazım Hesaplar	271.715.994,40	9	Nazım Hesaplar	271.715.994,40
90	Ödenek Hesapları	0,00	90	Ödenek Hesapları	0,00
900	Gönderilecek Bütçe Ödenekleri Hesabı	0,00	900	Gönderilecek Bütçe Ödenekleri Hesabı	0,00
901	Bütçe Ödenekleri Hesabı	0,00	901	Bütçe Ödenekleri Hesabı	0,00
905	Ödenekli Giderler Hesabı	0,00	905	Ödenekli Giderler Hesabı	0,00
906	Mahsup Dönemine Aktarılan Kullanılacak	0,00	906	Mahsup Dönemine Aktarılan Kullanılacak	0,00
907	Mahsup Dönemine Aktarılan Ödenekler	0,00	907	Mahsup Dönemine Aktarılan Ödenekler	0,00
91	Nakit Dışı Teminatlar	17.627.227,38	91	Nakit Dışı Teminatlar	17.627.227,38
910	Teminat Mektupları Hesabı	17.627.227,38	910	Teminat Mektupları Hesabı	0,00
911	Teminat Mektupları Emanetleri Hesabı	0,00	911	Teminat Mektupları Emanetleri Hesabı	17.627.227,38
912	Kişilere Ait Menkul Kıymetler Hesabı	0,00	912	Kişilere Ait Menkul Kıymetler Hesabı	0,00
913	Kişilere Ait Menkul Kıymet Emanetleri Hesabı	0,00	913	Kişilere Ait Menkul Kıymet Emanetleri Hesabı	0,00
92	Taahhüt Hesapları	229.913.258,02	92	Taahhüt Hesapları	229.913.258,02
920	Gider Taahhütleri Hesabı	229.913.258,02	920	Gider Taahhütleri Hesabı	0,00
921	Gider Taahhütleri Karşılığı Hesabı	0,00	921	Gider Taahhütleri Karşılığı Hesabı	229.913.258,02
99	Diğer Nazım Hesaplar	24.175.509,00	99	Diğer Nazım Hesaplar	24.175.509,00
999	Diğer Nazım Hesaplar Karşılığı Hesabı	0,00	999	Diğer Nazım Hesaplar Karşılığı Hesabı	24.175.509,00
990	Kiraya Verilen Duran Varlıklar	24.175.509,00	990	Kiraya Verilen Duran Varlıklar	0,00
	TOPLAM	271.715.994,40		TOPLAM	271.715.994,40
	AKTİF GENEL TOPLAM	1.132.548.575,67		PASİF GENEL TOPLAM	1.132.548.575,67

ŞİŞLİ BELEDİYESİ 2015 YILI FAALİYET SONUÇLARI TABLOSU

	Tutar
Giderin Türü	
Personel Giderleri	63.493.417,84
Sosyal Güvenlik Kurumlarına Devlet Primi Giderleri	8.646.959,11
Mal Ve Hizmet Alım Giderleri	214.766.501,42
Faiz Giderleri	33.219.460,98
Cari Transferler	2.650.885,35
Sermaye Transferleri	2.697.548,70
Değer Ve Miktar Değişimleri Giderleri	
Gelirlerin Ret Ve İadesinden Kaynaklanan Giderler	403.742,02
Amortisman Giderleri	4.522.116,59
İlk Madde ve Malzeme Giderleri	10.560.924,24
Silinen Alacaklardan Kaynaklanan Giderler	29.716.637,74
Diğer Giderler	4.641.155,17
GİDERLER TOPLAMI	375.319.349,16
Gelirin Türü	
Vergi Gelirleri	278.188.882,01
Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri	13.837.822,76
Alınan Bağış ve Yardımlar ile Özel Gelirler	595.498,35
Diğer Gelirler	69.435.185,51
Değer ve Miktar Değişimleri Gelirleri	37.657.325,33
GELİRLER TOPLAMI	399.714.713,96
FAALİYET SONUÇLARI TOPLAMI	24.395.364,80

T.C. SAYIŞTAY BAŞKANLIĞI
06520 Balgat / ANKARA
Tel: 0 312 295 30 00; Faks: 0 312 295 48 00
e-posta: sayistay@sayistay.gov.tr
<http://www.sayistay.gov.tr>