



**T.C. SAYIŞTAY BAŞKANLIĞI**

**RADYO VE TELEVİZYON ÜST  
KURULU  
2016 YILI  
SAYIŞTAY DENETİM RAPORU**

Eylül 2017



## İÇİNDEKİLER

1.	KAMU İDARESİNİN MALİ YAPISI VE MALİ TABLOLARI HAKKINDA BİLGİ .....	1
2.	DENETLENEN KAMU İDARESİ YÖNETİMİNİN SORUMLULUĞU .....	3
3.	SAYIŞTAYIN SORUMLULUĞU.....	3
4.	DENETİMİN DAYANAĞI, AMACI, YÖNTEMİ VE KAPSAMI.....	4
5.	DENETİM GÖRÜŞÜNÜN DAYANAKLARI.....	5
6.	DENETİM GÖRÜŞÜ .....	7
7.	EKLER.....	8



## 1. KAMU İDARESİNİN MALİ YAPISI VE MALİ TABLOLARI HAKKINDA BİLGİ

RTÜK, mali işlemlerini 6112 sayılı Radyo ve Televizyonların Kuruluş ve Yayın Hizmetleri Hakkında Kanun ve 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununda belirtilen usul ve esaslar çerçevesinde Maliye Bakanlığı Say 2000i Programı kapsamında gerçekleştirmektedir.

Kurulun mali kaynakları ve bütçe gelirlerinin; medya hizmet sağlayıcı kuruluşlardan alınacak yayın lisansı ücretleri, karasal ortamdan yayın yapan kamu ve özel medya hizmet sağlayıcı kuruluşlardan alınacak televizyon kanal, multipleks kapasite ve radyo frekans yıllık kullanım ücretleri, yayın hizmetlerinin iletimi faaliyetinde bulunan platform, multipleks ve altyapı işletmecileri ile verici tesis ve işletim şirketinden alınacak yayın iletim yetkilendirme ücretleri, medya hizmet sağlayıcılarının, program destekleme gelirleri hariç aylık brüt ticari iletişim gelirlerinden ayrılacak yüzde üç paylar ve gerektiğinde TBMM Başkanlığı bütçesinden alınacak Hazine yardımları ile sair gelirler olduğu 6112 sayılı Kanunun 41'inci maddesinde belirtilmiştir.

Kurul bütçesini, merkezi yönetim bütçesi kapsamında hazırlamaktadır. RTÜK, mali işlemlerinde Merkezi Yönetim Muhasebe Yönetmeliği hükümlerine tabi olup tahakkuk esaslı Devlet muhasebesi sistemini kullanmaktadır.

Kurumun yılsonu verilerine göre 2016 yılında 161.658.038,42 TL bütçe gideri, 159.294.882,33 TL bütçe geliri gerçekleşmiştir.

2016 yılsonu bilanço verilerine göre dönen varlıklar toplamı 24.670.970,02 TL, duran varlıklar toplamı 3.230.624,55 TL, kısa vadeli yabancı kaynaklar toplamı 13.728.099,96 TL ve öz kaynaklar toplamı 11.049.041,23 TL' dir.

<b>2016 Yılı Bütçe Gelirleri</b>	
<b>800 Bütçe Gelirleri</b>	<b>159.294.882,33</b>
<b>800.3 Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri</b>	<b>45.572.933,24</b>
800.3.1 Mal ve Hizmet Satış Gelirleri	30.251,50
800.3.2 Malların Kullanma ve Faaliyette Bulunma İzni Gelirleri	45.542.681,74

<b>800.05 Diğer Gelirler</b>	<b>113.721.949,09</b>
800.05.01 Faiz Gelirleri	1.972.502,32
800.05.02 Kişi ve Kurumlardan Alınan Paylar	101.847.910,58
800.05.03 Para Cezaları	2.246.526,41
800.05.09 Diğer Çeşitli Gelirler	7.655.009,78
<b>810 Bütçe Gelirlerinden Ret ve İadeler</b>	<b>29.754,00</b>
<b>Net Bütçe Gelirleri</b>	<b>159.265.128,33</b>

<b>2016 Yılı Bütçe Giderleri</b>	
<b>830.1 Personel Giderleri</b>	<b>41.485.267,69</b>
<b>830.02 SGK Giderleri</b>	<b>5.976.434,48</b>
<b>830.3 Mal ve Hizmet Giderleri</b>	<b>22.465.422,52</b>
<b>830.5 Cari Transferler</b>	<b>91.158.151,53</b>
830.5.1 Sosyal Güvenlik Kurumlarına	1.997.200,60
830.5.3 Kar Amacı Gütmeyen Kuruluşlara	255.000,00
830.5.6 Uluslar arası Kuruluşlara Üyelik Aidatı Ödemesi	348.650,10
830.5.8 Günel Bütçeye Verilen Paylar	88.557.300,83
<b>830.6 Yatırımlar Sermaye Giderleri</b>	<b>572.762,20</b>
830.6.1 Mamul Mal Alımları	374.323,58
830.6.3 Gayri Maddi Hak Alımları	198.438,62
830.6.5 Gayri Menkul Sermaye Üretim Giderleri	<b>0</b>
<b>Bütçe Giderleri</b>	<b>161.658.038,42</b>

Kamu İdaresi Hesaplarının Sayıştaya Verilmesi ve Muhasebe Birimleri ile Muhasebe Yetkililerinin Bildirilmesi Hakkında Usul ve Esaslar'ın 5'inci maddesi gereğince hesap dönemi sonunda Sayıştaya gönderilmesi gereken defter, tablo ve belgelerden aşağıda yer alanlar denetime sunulmuş olup denetim bunlar ile usul ve esasların 8'inci maddesinde yer alan diğer belgeler dikkate alınarak yürütülüp sonuçlandırılmıştır.

- Birleştirilmiş veriler defteri,
- Geçici ve kesin mizan,
- Bilanço,
- Kasa sayım tutanağı,

- Banka mevcudu tespit tutanağı,
- Alınan çekler sayım tutanağı,
- Menkul kıymet ve varlıklar sayım tutanağı,
- Teminat mektupları sayım tutanağı,
- Değerli kâğıtlar sayım tutanağı,
- Taşınır kesin hesap cetveli ile taşınır hesabı icmal cetveli veya envanter defteri,
- Bütçe giderleri ve ödenekler tablosu,
- Bütçe gelirleri ekonomik sınıflandırılması tablosu,
- Faaliyet sonuçları tablosu.

Denetim görüşü, kamu idaresinin temel mali tabloları olan bilanço ve faaliyet sonuçları tablosuna verilmiştir.

## **2. DENETLENEN KAMU İDARESİ YÖNETİMİNİN SORUMLULUĞU**

Denetlenen kamu idaresinin yönetimi, tabi olduğu muhasebe standart ve ilkelerine uygun olarak hazırlanmış olan mali rapor ve tabloların doğru ve güvenilir bilgi içerecek şekilde zamanında Sayıştaya sunulmasından, bir bütün olarak sunulan bu mali tabloların kamu idaresinin faaliyet ve işlemlerinin sonucunu tüm önemli yönleriyle doğru ve güvenilir olarak yansıtmasından ve ister hata isterse yolsuzluktan kaynaklansın bu mali rapor ve tabloların önemli hata veya yanlış beyanlar içermemesinden; kamu idaresinin gelir, gider ve malları ile bunlara ilişkin hesap ve işlemlerinin kanunlara ve diğer hukuki düzenlemelere uygunluğundan; mali yönetim ve iç kontrol sistemlerinin amacına uygun olarak oluşturulmasından, etkin olarak işletilmesinden ve izlenmesinden, mali tabloların dayanağını oluşturan bilgi ve belgelerin denetime hazır hale getirilmesinden ve sunulmasından sorumludur.

## **3. SAYIŞTAYIN SORUMLULUĞU**

Sayıştay, denetimlerinin sonucunda hazırladığı raporlarla denetlenen kamu idarelerinin gelir, gider ve malları ile bunlara ilişkin hesap ve işlemlerinin kanunlara ve diğer hukuki düzenlemelere uygunluğunu tespit etmek, mali rapor ve tablolarının güvenilirliğine ve doğruluğuna ilişkin görüş bildirmekle sorumludur.

#### **4. DENETİMİN DAYANAĞI, AMACI, YÖNTEMİ VE KAPSAMI**

Denetimlerin dayanağı; 6085 sayılı Sayıştay Kanunu, genel kabul görmüş uluslararası denetim standartları, Sayıştay ikincil mevzuatı ve denetim rehberleridir.

Denetimler, kamu idaresinin hesap ve işlemlerinin kanunlara ve diğer hukuki düzenlemelere uygunluğunu tespit etmek ve mali rapor ve tablolarının kamu idaresinin tüm faaliyet ve işlemlerinin sonucunu doğru ve güvenilir olarak yansıttığına ilişkin makul güvence elde etmek amacıyla yürütülmüştür.

Kamu idaresinin mali tabloları ile bunları oluşturan hesap ve işlemlerinin doğruluğu, güvenilirliği ve uygunluğuna ilişkin denetim kanıtı elde etmek üzere yürütülen denetimler; uygun denetim prosedürleri ve tekniklerinin uygulanması ile risk değerlendirmesi yöntemiyle gerçekleştirilmiştir. Risk değerlendirmesi sırasında, uygulanacak denetim prosedürünün belirlenmesine esas olmak üzere, mali tabloların üretildiği mali yönetim ve iç kontrol sistemleri de değerlendirilmiştir.

Denetimin kapsamını, kamu idaresinin mali rapor ve tabloları ile gelir, gider ve mallarına ilişkin tüm mali faaliyet, karar ve işlemleri ve bunlara ilişkin kayıt, defter, bilgi, belge ve verileri (elektronik olanlar dâhil) ile mali yönetim ve iç kontrol sistemleri oluşturmaktadır.

Bu hususlarla ilgili denetim sonucunda denetim görüşü oluşturmak üzere yeterli ve uygun denetim kanıtı elde edilmiştir.



## 5. DENETİM GÖRÜŞÜNÜN DAYANAKLARI

### **BULGU 1: 220 Gelirlerden Alacaklar Hesabının Kullanılmaması**

Kurumun muhasebe kayıtları incelendiğinde 220 Gelirlerden Alacaklar Hesabının hiç kullanılmadığı tespit edilmiştir.

Genel Yönetim Muhasebe Yönetmeliği'nin "220 Gelirlerden Alacaklar Hesabı" başlıklı 114 üncü maddesinde;

*"Bu hesap, mevzuatı gereğince tahakkuk ettirilen ve içinde bulunulan faaliyet dönemini takip eden dönemlerde tahsili gereken gelirlerden alacakların izlenmesi için kullanılır."* denilmektedir.

Kurumun gelir olarak tahakkuk ettirdiği ve gelecek faaliyet dönemlerinde tahsili gereken alacaklarını 220 Gelirlerden Alacaklar Hesabına kaydetmesi gerekmektedir. Ancak yapılan incelemede kurumun 2016 faaliyet döneminden sonraki dönemlerde tahsili gereken 12.035.649,31TL alacağı bulunmasına rağmen 220 Gelirlerden Alacaklar Hesabına hiç kayıt yapmadığı tespit edilmiştir. Kurum alacaklarına ilişkin olarak mali kayıt ve tablolara yansıyan bu eksikliğin, kurum yönetimi ve ilgililerin kurumun alacaklarına ilişkin sağlıklı bilgiye ulaşmalarında bir zaaf teşkil edeceği açıktır.

***Kamu idaresi cevabında;*** 6112 sayılı Radyo ve Televizyonların Kuruluş ve Yayın Hizmetleri Hakkında Kanununun 41'inci maddesinde sayılan, Üst Kurul gelirleri ile idari para cezalarını da kapsayacak şekilde tahsilat sistemini yönetecek web tabanlı tahsilat programının uygulanmaya başlandığı; söz konusu yazılımda gelir tahakkuku uygulamasının henüz başlatılmamış olduğu, Üst Kurulun tüm birimleri tarafından programın kullanıma alınması ile gelir tahakkuku uygulamasının başlatılacağı ifade edilmiştir.

***Sonuç olarak*** İdarece, tahsilat sistemini yönetecek web tabanlı tahsilat programının uygulanmaya başlandığı; söz konusu yazılımda gelir tahakkuku uygulamasının henüz başlatılmamış olduğu, Üst Kurulun tüm birimleri tarafından programın kullanıma alınması ile gelir tahakkuku uygulamasının başlatılacağı ifade edilmiş olup bulgu konusu husus ile ilgili olarak yapılan çalışmalar bir sonraki denetim yılında izlenecektir.

### **BULGU 2: 120 Gelirlerden Alacaklar Hesabının Kullanılmaması**

Kurumun muhasebe kayıtları incelendiğinde 120 Gelirlerden Alacaklar Hesabının hiç kullanılmadığı tespit edilmiştir.

Genel Yönetim Muhasebe Yönetmeliği'nin "120 Gelirlerden Alacaklar Hesabı" başlıklı 66 ncı maddesinde;

*"Bu hesap, mevzuatı gereğince gelir olarak tahakkuk ettirilen vergi gelirleri, sosyal güvenlik gelirleri, teşebbüs ve mülkiyet gelirleri, bağış ve yardımlar ile diğer faaliyetler sonucu ortaya çıkan alacaklar ve duran varlıklar ana hesap grubu içindeki gelirlerden alacaklar hesabında kayıtlı tutarlardan dönem sonunda vadesi bir yılın altına inenler için kullanılır."* denilmektedir.

Kurumun gelir olarak tahakkuk ettirdiği alacaklarını 120 Gelirlerden Alacaklar Hesabına kaydetmesi gerekmektedir. 2016 yılı içerisinde 124.542.998,62 TL gelir tahsilatı yapılmış olduğu kurum mali kayıtlarında görünmesine karşın 120 Gelirlerden Alacaklar Hesabının hiç kullanılmamış olması söz konusu hesabın Genel Yönetim Muhasebe Yönetmeliği gereklerini karşılayacak şekilde işletilmediğini göstermektedir.

**Kamu idaresi cevabında;** 6112 sayılı Radyo ve Televizyonların Kuruluş ve Yayın Hizmetleri Hakkında Kanununun 41'inci maddesinde sayılan, Üst Kurul gelirleri ile idari para cezalarını da kapsayacak şekilde tahsilat sistemini yönetecek web tabanlı tahsilat programının uygulanmaya başlandığı; söz konusu yazılımda gelir tahakkuku uygulamasının henüz başlatılmamış olduğu, Üst Kurulun tüm birimleri tarafından programın kullanıma alınması ile gelir tahakkuku uygulamasının başlatılacağı ifade edilmiştir.

**Sonuç olarak** İdarece, tahsilat sistemini yönetecek web tabanlı tahsilat programının uygulanmaya başlandığı; söz konusu yazılımda gelir tahakkuku uygulamasının henüz başlatılmamış olduğu, Üst Kurulun tüm birimleri tarafından programın kullanıma alınması ile gelir tahakkuku uygulamasının başlatılacağı ifade edilmiş olup bulgu konusu husus ile ilgili olarak yapılan çalışmalar bir sonraki denetim yılında izlenecektir.

### **BULGU 3: 121 Gelirlerden Takipli Alacaklar Hesabının Kullanılmaması**

Kurumun muhasebe kayıtları incelendiğinde 121 Gelirlerden Takipli Alacaklar Hesabının hiç kullanılmadığı tespit edilmiştir.

Genel Yönetim Muhasebe Yönetmeliği'nin "121 Gelirlerden Takipli Alacaklar" başlıklı 67 inci maddesinde;

*" Bu hesap, mevzuatı gereğince tahakkuk ettirilen vergi gelirleri, sosyal güvenlik gelirleri, teşebbüs ve mülkiyet gelirleri, diğer gelirler ve sermaye gelirleri alacaklarından takibe alınan tutarlar için kullanılır."* denilmektedir.

Buna göre; Kurumun takibe alınan alacaklarını 121 Gelirlerden Takipli Alacaklar Hesabına kaydetmesi gerekmektedir. Kurumun 31.12.2016 tarihi itibarıyla 939.367,19 TL vadesi dolmasına rağmen tahsilatı yapılamayan alacağı olmasına karşın bu tutarın 121 Gelirlerden Takipli Alacaklar Hesabında kaydedilmemiş olması Yönetmelik hükmünün gereğine uygun bir hesap işletiminin gerçekleşmediğini göstermektedir.

**Kamu idaresi cevabında;** 6112 sayılı Radyo ve Televizyonların Kuruluş ve Yayın Hizmetleri Hakkında Kanununun 41'inci maddesinde sayılan, Üst Kurul gelirleri ile idari para cezalarını da kapsayacak şekilde tahsilat sistemini yönetecek web tabanlı tahsilat programının uygulanmaya başlandığı; söz konusu yazılımda gelir tahakkuku uygulamasının henüz başlatılmamış olduğu, Üst Kurulun tüm birimleri tarafından programın kullanıma alınması ile gelir tahakkuku uygulamasının başlatılacağı ifade edilmiştir.

**Sonuç olarak** İdarece, tahsilat sistemini yönetecek web tabanlı tahsilat programının uygulanmaya başlandığı; söz konusu yazılımda gelir tahakkuku uygulamasının henüz başlatılmamış olduğu, Üst Kurulun tüm birimleri tarafından programın kullanıma alınması ile gelir tahakkuku uygulamasının başlatılacağı ifade edilmiş olup bulgu konusu husus ile ilgili olarak yapılan çalışmalar bir sonraki denetim yılında izlenecektir.

## 6. DENETİM GÖRÜŞÜ

Radyo ve Televizyon Üst Kurulunun 2016 yılına ilişkin yukarıda belirtilen ve ekte yer alan mali rapor ve tablolarının 120 Gelirlerden Alacaklar, 121 Gelirlerden Takipli Alacaklar ve 220 Gelirlerden Alacaklar Hesap alanları hariç tüm önemli yönleriyle doğru ve güvenilir bilgi içerdiği kanaatine varılmıştır.

## 7. EKLER

## Ek 1: Kamu İdaresi Mali Tabloları

## RADYO VE TELEVİZYON ÜST KURULU 2016 YILI BİLANÇOSU

AKTİF		PASİF	
<b>1 DÖNEN VARLIKLAR</b>	<b>24.670.970,02</b>	<b>3 KISA VADELİ YABANCI KAYNAKLAR</b>	<b>13.728.099,96</b>
10 HAZIR DEĞERLER	22.234.368,81	33 EMANET YABANCI KAYNAKLAR	12.845.237,12
102 BANKA HS.	1.921,55	330 ALINAN DEP. VE TEM. HS.	467.637,82
102 BANKA HESABI	22.232.447,26	333 EMANETLER HS.	12.377.599,30
<b>14 DİĞER ALACAKLAR</b>	<b>169.055,56</b>	<b>4 UZUN VADELİ YABANCI KAYNAKLAR</b>	<b>3.124.453,38</b>
140 KİŞİLERDEN ALACAKLAR HS.	169.055,56	47 BORÇ VE GİDER KARŞILIKLARI	3.124.453,38
<b>15 STOKLAR</b>	<b>273.265,99</b>	472 KIDEM TAZMİNATI KARŞILIĞI HS.	3.124.453,38
150 İLK MADDE VE MALZEME HS.	273.265,99	<b>5 ÖZ KAYNAKLAR</b>	<b>11.049.041,23</b>
<b>16 ÖN ÖDEMELER</b>	<b>1.919.344,21</b>	50 NET DEĞER	28.017.119,96
162 BÜTÇE DIŞI AV. VE KR. HS.	1.919.344,21	500 NET DEĞER HS.	28.017.119,96
<b>2 DURAN VARLIKLAR</b>	<b>3.230.624,55</b>	57 GEÇMİŞ YIL. OLUMLU FAAL. SON.	8.417.618,70
<b>25 MADDİ DURAN VARLIKLAR</b>	<b>3.230.624,55</b>	570 GEÇMİŞ YIL. OLUMLU FAAL. SON. HS.	8.417.618,70
250 ARAZİ VE ARSALAR HS.	3.144.826,26	<b>58 GEÇ. YIL. OLUMSUZ FAAL. SONUÇ.</b>	<b>-22.299.153,56</b>
252 BİNALAR HS.	2.341.914,00	580 GEÇ. YIL. OLUMSUZ FAAL. HS. (-)	-22.299.153,56
253 TESİS, MAKİNE VE CİHAZLAR HS.	1.411.992,31	<b>59 DÖNEM FAALİYET SONUÇLARI</b>	<b>-3.086.543,87</b>
254 TAŞITLAR HS.	268.663,73	591 DÖNEM OLUMSUZ FAAL. SON. HS. (-)	-3.086.543,87
255 DEMİRBAŞLAR HS.	14.408.536,41		
257 BİRİKMİŞ AMORTİSMANLAR HS. (-)	-18.345.308,16		
<b>26 MADDİ OLMAYAN DURAN VARLIKLAR</b>	<b>0,00</b>		
260 HAKLAR HESABI	3.370.080,46		
268 BİRİKMİŞ AMORTİSMANLAR HESABI (-)	-3.370.080,46		
<b>29 DİĞER DURAN VARLIKLAR</b>	<b>0,00</b>		
294 ELDEN ÇIK. STOK. VE MD. VAR. HS.	1.154.562,99		
299 BİRİKMİŞ AMORTİSMANLAR HS. (-)	-1.154.562,99		
<b>AKTİF TOPLAMI</b>	<b>27.901.594,57</b>	<b>PASİF TOPLAMI</b>	<b>171.376.727,83</b>

Bilanço Dipnotları	
910 ALINAN TEMİNAT MEK. HS.	17.715.430,15
911 ALINAN TEMİNAT MEK.EM. HS.	17.715.430,15

## RADYO VE TELEVİZYON ÜST KURULU 2016 YILI FAALİYET SONUÇLARI TABLOSU

Hesap Kodu	Yardımcı Hesap Kod.1	GİDERİN TÜRÜ	2016
			TL
630	1	Personel Giderleri	41.485.267,69
630	2	Sosyal Güvenlik Kurumlarına Devlet Primi Giderleri	5.976.434,48
630	3	Mal ve Hizmet Alım Giderleri	22.396.123,17
630	5	Cari Transferler	91.158.151,53
630	12	Gelirlerin Ret ve İadesinden Kaynaklanan Giderler	29.754,00
630	13	Amortisman Giderleri	1.088.311,69
630	14	İlk Madde ve Malzeme Giderleri	383.245,29
630	20	Diğer Mevzuat Hükümleri Gereğince Silinenler	95.820,20
630	99	Diğer Giderler	36.081,30
<b>GİDERLER TOPLAMI</b>			<b>162.649.189,35</b>

Hesap Kodu	Yardımcı Hesap Kod.1	GELİRİN TÜRÜ	2016
			TL
600	3	Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri	45.572.933,24
600	4	Alınan Bağış ve Yardımlar ile Özel Gelirler	
600	5	Diğer Gelirler	113.989.712,24
<b>GELİRLER TOPLAMI</b>			<b>159.562.645,48</b>

<b>FAALİYET SONUCU</b>	<b>-3.086.543,87</b>
------------------------	----------------------

T.C. SAYIŞTAY BAŞKANLIĞI  
06520 Balgat / ANKARA  
Tel: 0 312 295 30 00; Faks: 0 312 295 48 00  
e-posta: sayistay@sayistay.gov.tr  
<http://www.sayistay.gov.tr>