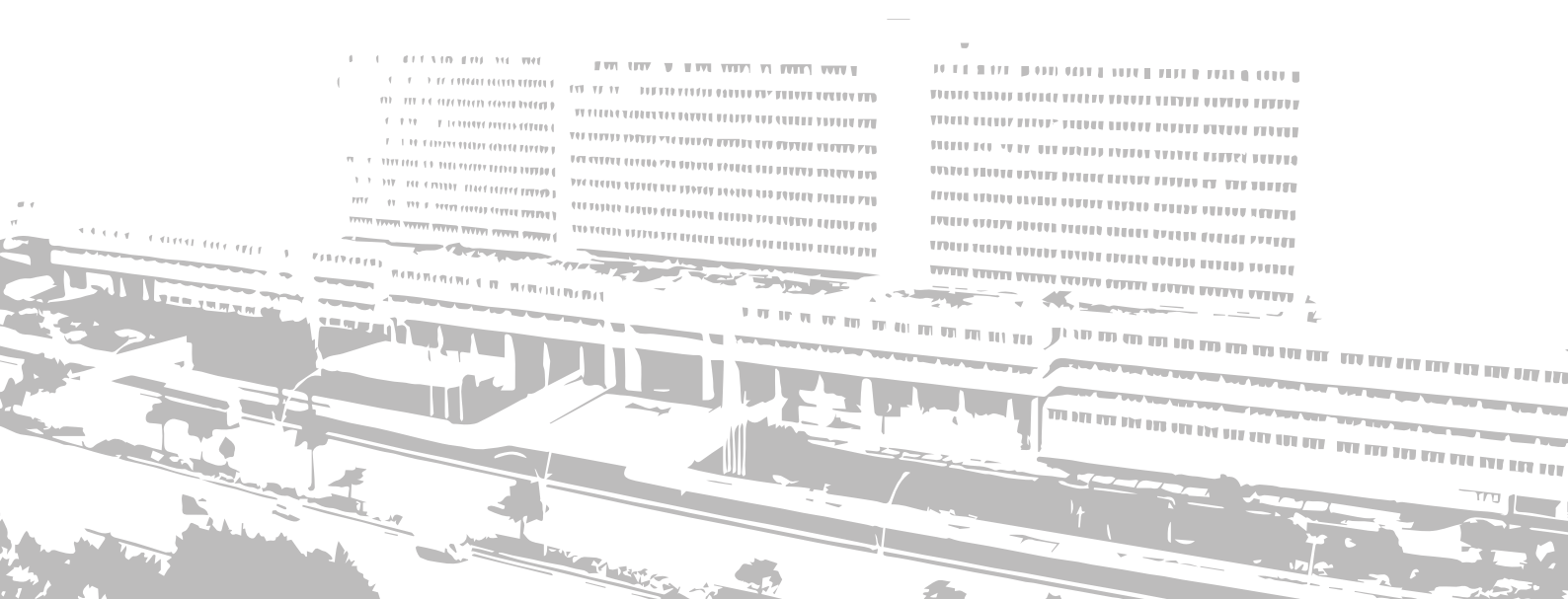




T.C. SAYIŞTAY BAŞKANLIĞI

2016 YILI GENEL UYGUNLUK BİLDİRİMİ

Eylül - 2017





T.C. SAYIŞTAY BAŞKANLIĞI

**2016 YILI GENEL UYGUNLUK
BİLDİRİMİ**

Eylül 2017

2016 yılı Genel Uygunluk Bildirimi, Türkiye Cumhuriyeti Anayasasının 164'üncü maddesi, 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununun 43 ile 6085 sayılı Sayıştay Kanununun 41'inci maddeleri gereğince hazırlanmış ve Sayıştay Genel Kurulunun 07.09.2017 tarihli ve 5413/1 sayılı Kararıyla son hali verilerek Türkiye Büyük Millet Meclisine sunulmuştur.

SUNUŞ

Bütçe, genel anlamda, belirli bir zaman dilimindeki gelir ve giderlerinin tahmini ile gelirlerin toplanması, giderlerin yapılması için verilen yetkidir. Devletler ölçeğinde ise bütçeler, yasama organı tarafından yürütme organına yıllık ya da çok yıllık olarak, kamu gelirlerinin toplanması ve giderlerin yapılması için izin ve yetki verilmesini düzenleyen kanunlardır. Yürütmeye verilen bu izin ve yetki, özünde yasama organının halktan aldığı bütçe hakkının gereğidir.

Gelirlerin toplanması, giderlerin yapılması için izin ve yetki verilmesi, halktan alınan bu hakkın en önemli unsuru olmakla birlikte, verilen izin ve yetkinin hukuka uygun kullanılıp kullanılmadığının izlenmesi ve uygulama sonuçlarının denetlenmesi bu hakkın önemli diğer iki unsurudur. Bu açıdan bütçe hakkı, bütçe kanununun yasalaşması, bütçe uygulamalarının izlenmesi ve bütçe sonuçlarının denetlenmesiyle bir bütündür.

Türkiye Büyük Millet Meclisi bütçe uygulama sonuçlarının denetlenmesine ilişkin hakkını, muhasebe kayıtları dikkate alınarak Maliye Bakanlığınca hazırlanan merkezi yönetim kesin hesap kanunu tasarısı ve Sayıştay tarafından buna ilişkin hazırlanan genel uygunluk bildirimini görüşüp karara bağlamak suretiyle gerçekleştirmektedir.

Genel Uygunluk Bildirimi, Anayasa ve ilgili mevzuatta öngörülen hükümler uyarınca, Sayıştayın Meclis adına gerçekleştirdiği dış denetime ilişkin raporları, idare faaliyet raporları ve genel faaliyet raporu dikkate alınarak hazırlanmakta ve Türkiye Büyük Millet Meclisine sunulmaktadır. Uygunluk bildiriyle, kesin hesap kanunu tasarısında yer alan merkezi yönetim bütçe kanunu uygulama sonuçları denetim sonuçlarıyla karşılaştırılmakta, kamu idare hesaplarını oluşturan mali rapor ve tablolar ile kesin hesap kanunu tasarısı ekinde yer alan cetvel ve belgelerin güvenilirliği ve doğruluğu değerlendirilmektedir.

Kesin hesap sürecinde saydamlık ve hesap verilebilirliğin geliştirilmesine yönelik tespit ve önerilere genel uygunluk bildiriminde yer verilmesi suretiyle bütçe denetim sistemi ile kamu mali yönetimi ve kontrolünün geliştirilmesine katkı sağlanmaktadır.

Sayıştay Genel Kurulunun 07.09.2017 tarihli ve 5413/1 sayılı Kararı ile kabul edilen 2016 Yılı Genel Uygunluk Bildirimi, Türkiye Büyük Millet Meclisine saygıyla sunulur.

Seyit Ahmet BAŞ
Sayıştay Başkanı

İÇİNDEKİLER

1. GENEL ÇERÇEVE	1
1.1. MERKEZİ YÖNETİM KAPSAMINDAKİ KAMU İDARELERİNİN SORUMLULUĞU	1
1.2. MALİYE BAKANLIĞININ SORUMLULUĞU	2
1.3. SAYIŞTAYIN SORUMLULUĞU	3
1.4. 2016 YILI GENEL UYGUNLUK BİLDİRİMİNİN HAZIRLANMA SÜRECİ VE İÇERİĞİ.....	5
2. MERKEZİ YÖNETİM KESİN HESAP KANUNU TASARISI VE EKİ CETVELLERİNİN DEĞERLENDİRİLMESİ	9
2.1. GENEL GÖRÜNÜM.....	9
2.2. GİDER BÜTÇESİ	13
2.2.1. Ödenekler	13
2.2.1.1. Ödenek Aktarma İşlemleri	13
2.2.1.2. Başlangıç Ödenekleri ile Gerçekleşen Giderlerin İncelenmesi	18
2.2.1.3. Yedek Ödenek	20
2.2.1.4. Mahsup Dönemine Aktarılan Ödenekler	23
2.2.2. Bütçe Giderleri	27
2.2.2.1. “323- Bütçeleştirilmiş Borçlar” ve “831- Ödeneğine Mahsup Edilecek Harcamalar” Hesaplarının Uygulaması	27
2.2.2.2. Ödenek Üstü Giderler.....	29
2.2.2.3. Bütçe Giderlerinin İller İtibarıyla Dağılımı	35
2.2.3. Bütçe Giderleri Kesin Hesap Cetveli Açıklamaları	37
2.3. GELİR BÜTÇESİ	39
2.3.1. Özel Bütçeli İdare Öz Gelirlerinin Tahmin ve Net Tahsilat Tutarlarının İncelenmesi	39
2.3.2. Özel Bütçeli Kamu İdarelerinin Yıllar İtibarıyla Ertesi Yıla Devredilen Tahakkuk Artıkları	44
2.3.3. Bütçe Gelirlerinin İller İtibarıyla Dağılımı.....	46
2.3.4. Bütçe Gelirleri Kesin Hesap Cetveli Açıklamaları.....	48
2.4. DENGE	50
2.5. DEVLET BORÇLARI VE BORÇLANMA LİMİTLERİ	52
2.5.1. İç Borçlanma	52
2.5.2. Dış Borçlanma	54
2.5.3. Hazine Garantileri	56
2.5.4. 2016 Yılı Net Borçlanma Limiti.....	57
2.5.5. 2016 Yılı Hazine Garanti Limiti.....	60
2.5.6. 2016 Yılı İkrazen Özel Tertip Devlet İç Borçlanma Limiti.....	60
2.5.7. 2016 Yılı Borç Üstlenim Taahhüt Limiti	60
2.6. YIL İÇİNDE SİLİNE KAMU ALACAKLARI CETVELİ	63
2.7. KESİNLEŞEN SAYIŞTAY İLAMLARI UYGULAMA SONUÇLARI CETVELİ.....	64
2.7.1. Genel Bütçeli Kamu İdareleri.....	64
2.7.2. Özel Bütçeli Kamu İdareleri.....	66
2.7.3. Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar	68
2.7.4. Sayıştay İlamlarına İlişkin Genel Değerlendirme.....	70
2.8. MAL YÖNETİMİ HESABI İCMAL CETVELLERİ.....	71

3. DİĞER HUSUSLAR.....	73
3.1. FAALİYET RAPORLARININ DEĞERLENDİRİLMESİ	73
3.2. MERKEZİ YÖNETİM BÜTÇESİ KAPSAMINDAKİ İDARELER ARASINDAKİ KAYNAK TRANSFERLERİ İŞLEMLERİNİN TAKİBİNİN DEĞERLENDİRİLMESİ.....	73
3.3. ANALİTİK BÜTÇE SINIFLANDIRMASINDA SERMAYE TRANSFERİNİN DEĞERLENDİRİLMESİ	74
4. GENEL UYGUNLUK BİLDİRİMİ GÖRÜŞÜ	77
EKLER.....	83

TABLolar

Tablo 1: Merkezi Yönetim Bütçesine Ait Kamu İdareleri ve Muhasebe Birimleri.....	5
Tablo 2: Merkezi Yönetim Bütçesi Konsolide Uygulama Sonuçları	9
Tablo 3: Merkezi Yönetim Bütçesi Ekonomik Sınıflandırmaya Göre Bütçe Gelirleri	11
Tablo 4: Merkezi Yönetim Bütçesi Ekonomik Sınıflandırmaya Göre Bütçe Giderleri.....	11
Tablo 5: 2017 Yılına Devredilen Devlet Borçları ve Verilen Hazine Garantileri	12
Tablo 6: 2016 Yılı Merkezi Yönetim Kapsamındaki Kamu İdarelerinin Silinen Kamu Alacakları	12
Tablo 7: 2017 Yılına Devredilen Kesinleşen Sayıştay İlamları	12
Tablo 8: 2017 Yılına Devredilen Merkezi Yönetim Taşınır Tutarları	12
Tablo 9: Eklenen ve Düşülen Ödeneğin Toplam Ödeneğe Oranı En Yüksek Olan 15 Kamu İdaresi.....	17
Tablo 10: Başlangıç Ödenekleri ve Gerçekleşen Giderler Arasındaki Sapmalar	19
Tablo 11: Yedek Ödenek Tertibinden (09.6) Yapılan İşlemler	20
Tablo 12: Yıllar İtibarıyla Yedek Ödenekten Aktarma Yapılan Tertiplere İlişkin Tutarlar	22
Tablo 13: Genel Bütçeli Kamu İdarelerinin Mahsup Dönemine Aktarılan Ödenekleri	23
Tablo 14: Genel Bütçeli Kamu İdarelerin Yıllar İtibarıyla Mahsup Dönemine Aktarılan Ödenekleri	24
Tablo 15: Özel Bütçeli Kamu İdarelerinin Mahsup Dönemine Aktarılan Ödenekleri	25
Tablo 16: Özel Bütçeli Kamu İdarelerin Yıllar İtibarıyla Mahsup Dönemine Aktarılan Ödenekleri	26
Tablo 17: Bütçeleştirilmiş Borçlar Hesabının Yıllar İtibarıyla Durumu	28
Tablo 18: Genel Bütçeli İdarelerin Kamu İdaresine Göre Ödenek Üstü Giderleri.....	29
Tablo 19: Genel Bütçeli İdarelerin Fonksiyonel Sınıflandırmaya Göre Ödenek Üstü Giderleri.....	29
Tablo 20: Özel Bütçeli İdarelerin Kamu İdaresine Göre Ödenek Üstü Giderleri	30
Tablo 21: Özel Bütçeli İdarelerin Fonksiyonel Sınıflandırmaya Göre Ödenek Üstü Giderleri	30
Tablo 22: Genel Bütçeli İdarelerde Tertip Bazında Ödenek Üstü Giderlerin Yıllar İtibarıyla Karşılaştırması	33
Tablo 23: Kurum Dışı Aktarmalar ile Ödenek Ekleme ve Düşme İşlemlerinin Ödenek Üstü Gidere Etkisi	34
Tablo 24: Merkezi Yönetim Kapsamındaki İdarelerce Yapılan Harcama Tutarının En Yüksek Olduğu İller	35
Tablo 25: Yol Yapımına İlişkin Harcamaların İller İtibarıyla Dağılımı	36
Tablo 26: Özel Bütçeli İdarelerin (Yükseköğretim Kurumları) Bütçe Öz Gelir Tahminlerindeki Sapmalar	40
Tablo 27: Özel Bütçeli Diğer İdarelerin Bütçe Öz Gelir Tahminlerindeki Sapmalar	41
Tablo 28: Özel Bütçeli Kamu İdarelerinde Öz Gelir Tahmini Yapılmayıp Tahsilat Yapılan Tertiplerin Yıllar İtibarıyla Karşılaştırması	42
Tablo 29: Özel Bütçeli Kamu İdarelerinin Öz Gelirindeki Bazı Tertiplerde Tahmin ve Net Tahsilat Tutarlarının Yıllar İtibarıyla İncelenmesi	43
Tablo 30: Özel Bütçeli İdarelerin Yıllar İtibarıyla Ertesi Yıla Devredilen Tahakkuk Artıkları.....	44
Tablo 31: Merkezi Yönetim Kapsamındaki İdarelerce Tahsil Edilen Gelir Tutarının En Yüksek Olduğu İller ...	46
Tablo 32: Merkezi Yönetim Kapsamındaki İdarelerde En Yüksek Harcama Yapılan 9 İlin Harcama ve Gelir Tutarları	47
Tablo 33: 2016 Yılı Merkezi Yönetim Bütçesi Denge Tablosu	51
Tablo 34: Devlet İç Borçları	53
Tablo 35: Devlet Dış Borçları	55
Tablo 36: Verilen Hazine Garantileri	56
Tablo 37: 2016 Yılı Net Borçlanma Limiti	59
Tablo 38: 2016 Yılı Net Borçlanma Tutarı	59
Tablo 39: Hazine Müsteşarlığı Tarafından Sağlanan 2016 Yılı Sonu İtibarıyla Borç Üstlenim Taahhütleri	62
Tablo 40: Genel Bütçeli Kamu İdarelerinin Muhasebe Birimine Göre Tahsilat Süreci Devam Eden Kesinleşen Sayıştay İlamları Uygulama Sonuçları	65
Tablo 41: Genel Bütçeli Kamu İdarelerinin Muhasebe Birimine Göre Tahsilat Süreci Devam Eden Kesinleşen Sayıştay İlamları Uygulama Sonuçları (Yabancı Para Birimi).....	65
Tablo 42: Genel Bütçeli Kamu İdarelerinin Yıllara Göre Tahsilat Süreci Devam Eden Sayıştay İlamları.....	65
Tablo 43: Özel Bütçeli İdarelerinin Tahsilat Süreci Devam Eden Kesinleşen Sayıştay İlamları Uygulama Sonuçları	66
Tablo 44: Özel Bütçeli Kamu İdarelerinin Yıllara Göre Tahsilat Süreci Devam Eden Kesinleşen Sayıştay İlamları	67
Tablo 45: Düzenleyici ve Denetleyici Kurumların Tahsilat Süreci Devam Eden Sayıştay İlamları Uygulama Sonuçları.....	68
Tablo 46: Düzenleyici ve Denetleyici Kurumların Tahsilat Süreci Devam Eden Sayıştay İlamları Uygulama Sonuçları (Yabancı Para Birimi)	69
Tablo 47: Düzenleyici ve Denetleyici Kurumların Yıllara Göre Tahsilat Süreci Devam Eden Kesinleşen Sayıştay İlamları	69

EKLER

EK 1: Genel Bütçeli Kamu İdarelerin Ödenek Aktarma İşlemleri Tablosu.....	85
EK 2: Genel Bütçeli Kamu İdarelerinin Ödenek Üstü Giderleri Tablosu	87
EK 3: Özel Bütçeli Kamu İdarelerinin Ödenek Üstü Giderleri Tablosu	92
EK 4: Ödenek Üstü Giderlerin Fonksiyonel Sınıflandırmaya Göre Dağılımı Tablosu	93
EK 5: Ödenek Üstü Giderlerin Ekonomik Sınıflandırmaya Göre Dağılımı Tablosu	93
EK 6: Ödenek Üstü Giderlerin Ekonomik Sınıflandırma 2. Düzeye Göre Dağılımı Tablosu.....	94
EK 7: Merkezi Yönetim Kapsamındaki İdarelerin İller İtibarıyla Harcama Tutarları Tablosu	95
EK 8: Özel Bütçeli İdarelerin (Yükseköğretim Kurumları) Bütçe Öz Gelir Tahminlerindeki Sapmayı Gösterir Tablo.....	98
EK 9: Özel Bütçeli Diğer İdarelerin Bütçe Öz Gelir Tahminlerindeki Sapmayı Gösterir Tablo	102
EK 10: Tahakkuku Yapılıp Tahsili Yapılmayan Hazine Yardımına İlişkin Kamu İdareleri.....	104
EK 11: Merkezi Yönetim kapsamındaki İdarelerin İller İtibarıyla Gelir Tutarlarını Gösterir Tablo	108
EK 12: Merkezi Yönetim Kapsamındaki İdarelerin İller İtibarıyla Harcama ve Gelir Tutarlarını Gösterir Tablo	111
EK 13: Gelecek Yıla Devir Yönünden Merkezi Yönetim Kesin Hesabı ile Taşınır Kesin Hesap Cetveli Arasındaki Fark Tablosu.....	114

1. GENEL ÇERÇEVE

Kesin hesap ve genel uygunluk bildirimine ilişkin düzenlemeler Türkiye Cumhuriyeti Anayasasının “Kesinhesap” başlıklı 164, 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununun “Kesin hesap kanunu” başlıklı 42 ve 6085 sayılı Sayıştay Kanununun “Genel uygunluk bildirimi” başlıklı 41’inci maddelerinde yer almaktadır.

Yukarıda belirtilen Anayasa ve kanun hükümleri ile kurum kesin hesaplarının hazırlanmasında merkezi yönetim kapsamındaki kamu idarelerine, merkezi yönetim kesin hesap kanun tasarısının hazırlanmasında Maliye Bakanlığına ve genel uygunluk bildirim hazırlanmasında Sayıştaya görev ve sorumluluklar verilmiştir. Bu görev ve sorumluluklar aşağıda ayrı ayrı ele alınmıştır.

1.1. MERKEZİ YÖNETİM KAPSAMINDAKİ KAMU İDARELERİNİN SORUMLULUĞU

5018 sayılı Kanunun 42’nci maddesinde yer alan “...Merkezî yönetim kapsamındaki kamu idareleri bütçelerinin kesin hesabının düzenlenmesine ilişkin usul ve esaslar Maliye Bakanlığınca belirlenir...” hükmü uyarınca Maliye Bakanlığınca hazırlanan Kamu İdarelerinin Kesin Hesaplarının Düzenlenmesine İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmelik 26.04.2006 tarihli ve 26150 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanmıştır.

Merkezi yönetim kapsamındaki kamu idarelerinin sorumluluğu, bu Yönetmeliğin “Kesin hesap cetvellerinin hazırlanması ve gönderilmesi” başlıklı 5’inci maddesinde düzenlenmiş olup bu maddede;

“Kesin hesap cetvel ve belgeleri, strateji geliştirme birimi tarafından bütçe uygulamasına esas muhasebe kayıtları dikkate alınarak hazırlanır.

Genel ve özel bütçeli kurumlarda cetvel ve belgeler, izleyen malî yılın Mayıs ayının onbeşine kadar ilgili bakan ve üst yönetici tarafından imzalanmış olarak dört nüsha halinde Bakanlığa gönderilir. Türkiye Büyük Millet Meclisi, Cumhurbaşkanlığı ve Sayıştayın bütçesi ile ilgili olarak düzenlenecek kesin hesap cetvellerinin bir örneği aynı süre içerisinde, kesin hesap kanun tasarısına eklenmek üzere Bakanlığa gönderilir. Düzenleyici ve denetleyici kurumlar ise, izleyen malî yılın Mayıs ayının onbeşine kadar bir örneğini doğrudan Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığına, bir örneğini Sayıştay Başkanlığına ve bir örneğini de merkezi yönetim kesin hesabına eklenmek üzere Bakanlığa gönderirler.

Genel bütçeli idareler bütçe gelirleri kesin hesap cetveli de aynı süre içinde Bakanlıkça hazırlanır.

Devlet borçları ve hazine garantilerine ilişkin cetveller Hazine Müsteşarlığınca düzenlenir ve kesin hesap kanun tasarısı ekine bağlanmak üzere en geç Haziran ayının onbeşine kadar Bakanlığa gönderilir...”

hükümlerine yer verilmiştir.

Yukarıdaki madde hükümleri uyarınca, merkezi yönetim kapsamındaki kamu idareleri hazırladıkları kesin hesap cetvellerini Maliye Bakanlığına, düzenleyici ve denetleyici kurumlar ise ayrıca Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığına ve Sayıştay Başkanlığına göndermekle sorumludur.

1.2. MALİYE BAKANLIĞININ SORUMLULUĞU

Maliye Bakanlığının sorumluluğu 5018 sayılı Kanun ile Kamu İdarelerinin Kesin Hesaplarının Düzenlenmesine İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmelikte düzenlenmiştir. 5018 sayılı Kanununun 42’nci maddesinde;

“...Kesin hesap kanunu tasarısı, muhasebe kayıtları dikkate alınarak, merkezî yönetim bütçe kanununun şekline uygun olarak Maliye Bakanlığınca hazırlanır. Bu tasarı, bir yıllık uygulama sonuçlarını karşılaştırmalı olarak gösteren değerlendirmeleri içeren gerekçesiyle birlikte izleyen malî yılın Haziran ayı sonuna kadar Bakanlar Kurulunca Türkiye Büyük Millet Meclisine sunulur ve bir örneği Sayıştaya gönderilir.”

hükmü yer almaktadır.

Kamu İdarelerinin Kesin Hesaplarının Düzenlenmesine İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmeliğin “Kesin hesap kanunu tasarısının hazırlanması” başlıklı 30’uncu maddesinde ise;

“(1) Merkezi yönetim kapsamındaki kamu idarelerinden gelen kesin hesap cetvelleri Bakanlıkça konsolide edilerek kesin hesap kanunu tasarısı hazırlanır. Kesin hesap kanunu tasarısının ekinde;

- a) Genel kesin mizan,*
- b) Bütçe gelirleri kesin hesap cetveli ve açıklaması,*
- c) Karşılaştırmalı bütçe gelirleri kesin hesap cetveli,*
- ç) Bütçe giderleri kesin hesap cetvelleri ve açıklaması,*
- d) Karşılaştırmalı bütçe giderleri kesin hesap cetveli,*

- e) Bütçe gelir ve giderlerinin iller ve idareler itibarıyla dağılımı,
- f) Devlet iç ve dış borçları ve Hazine garantilerine ilişkin cetveller ve açıklaması,
- g) Yıl içinde silinen kamu alacakları cetveli,
- ğ) Kesinleşen Sayıştay ilâmları uygulama sonuçları cetveli,
- h) Mal yönetimi hesabı icmal cetvelleri,
- ı) Bakanlıkça gerekli görülen diğer belgeler,
yer alır.

(2) Hazırlanan kanun tasarısı, bir yıllık uygulama sonuçlarını karşılaştırmalı olarak gösteren değerlendirmeleri içeren gerekçesiyle birlikte, izleyen malî yılın Haziran ayı sonuna kadar Bakanlar Kurulunca Türkiye Büyük Millet Meclisine sunulmak üzere Başbakanlığa ve bir örneği de Sayıştay Başkanlığına gönderilir.”

denilmektedir.

Bu hükümler uyarınca, Maliye Bakanlığı hazırlanan kesin hesap kanunu tasarısını Bakanlar Kuruluna ve Sayıştay Başkanlığına göndermekle sorumludur.

1.3. SAYIŞTAYIN SORUMLULUĞU

Sayıştayın sorumluluğu Türkiye Cumhuriyeti Anayasası, 5018 sayılı Kanun ile 6085 sayılı Sayıştay Kanununda düzenlenmiştir.

Türkiye Cumhuriyeti Anayasasının “Kesinhesap” başlıklı 164’üncü maddesinde;

“Kesinhesap kanunu tasarıları, kanunda daha kısa bir süre kabul edilmemiş ise, ilgili oldukları mali yılın sonundan başlayarak, en geç yedi ay sonra Bakanlar Kurulunca Türkiye Büyük Millet Meclisine sunulur. Sayıştay, genel uygunluk bildirimini, ilişkin olduğu kesinhesap kanunu tasarısının verilmesinden başlayarak en geç yetmişbeş gün içinde Türkiye Büyük Millet Meclisine sunar...”

5018 sayılı Kanunun “Genel uygunluk bildirimini” başlığını taşıyan 43’üncü maddesinde;

“Sayıştay, merkezî yönetim kapsamındaki kamu idareleri için düzenleyeceği genel uygunluk bildirimini, kesin hesap kanun tasarısının verilmesinden başlayarak en geç yetmiş beş gün içinde Türkiye Büyük Millet Meclisine sunar.

Genel uygunluk bildirimini; dış denetim raporları, idare faaliyet raporları ve genel faaliyet raporu dikkate alınarak hazırlanır...”

6085 sayılı Sayıştay Kanununun “Genel Uygunluk Bildirimi” başlığını taşıyan 41’inci maddesinde ise;

“(1) Sayıştay, merkezi yönetim kapsamındaki kamu idareleri için düzenleyeceği genel uygunluk bildirimini, kesin hesap kanun tasarısının verilmesinden başlayarak en geç yetmişbeş gün içinde Türkiye Büyük Millet Meclisine sunar.

(2) Genel uygunluk bildirim taslağı; denetim grup başkanlıklarınca denetim sonuçları ve faaliyet raporları dikkate alınarak hazırlanır. Uygunluk değerlendirmesinde kesin hesap kanunu tasarısında yer alan merkezi yönetim bütçe kanunu uygulama sonuçları, kamu idare hesapları esas alınarak saptanan sonuçlarla karşılaştırılır. Bu karşılaştırmada bunların uygunluk derecesiyle birlikte kamu idare hesaplarını oluşturan mali rapor ve tablolar ile kesin hesap kanunu tasarısı ekinde yer alan cetvel ve belgelerin güvenilirliği ve doğruluğu da değerlendirilir. Türkiye Büyük Millet Meclisine sunulması gereken diğer hususlar da belirtilerek düzenlenen genel uygunluk bildirim taslakları grup başkanlıklarınca Sayıştay Başkanlığına sunulur.

(3) Genel uygunluk bildirim taslakları Sayıştay Genel Kurulunda görüşülerek son şekli verilir. Genel uygunluk bildiriminin görüşülmesi sırasında açıklamalarda bulunması için ilgili kamu idaresinin üst yöneticisi veya görevlendireceği yardımcısı çağrılabilir. Bu görüşmeler sırasında Maliye Bakanlığı adına bir yetkili ile Sayıştay Başsavcısı da hazır bulunur...”

hükümlerine yer verilmiştir.

Bu hükümler uyarınca, Sayıştay genel uygunluk bildirimini hazırlayıp mevzuatta öngörülen süre içinde Türkiye Büyük Millet Meclisine sunmakla sorumludur.

1.4. 2016 YILI GENEL UYGUNLUK BİLDİRİMİNİN HAZIRLANMA SÜRECİ VE İÇERİĞİ

5018 sayılı Kanunun 42'nci maddesi gereğince muhasebe kayıtları esas alınarak hazırlanan 2016 Yılı Merkezi Yönetim Kesin Hesabı ile genel bütçe kapsamındaki kamu idareleri, özel bütçeli idareler ve düzenleyici ve denetleyici kurumların kesin hesapları, Maliye Bakanlığınca 2017 yılı Haziran ayı sonu itibarıyla Sayıştaya gönderilmiştir.

6085 sayılı Sayıştay Kanununun 41'inci maddesi gereğince genel uygunluk bildirimini çalışmalarında; kesin hesap kanunu tasarısında yer alan merkezi yönetim bütçe kanunu uygulama sonuçları ile kamu idareleri hesapları esas alınarak saptanan sonuçlar arasında karşılaştırma yapılarak, kesin hesaplarda yer alan cetvel ve tabloların incelenmesi ve ortaya çıkan uyumsuzluklar ile mevzuata aykırılık teşkil eden diğer bulguların genel uygunluk bildirimlerine alınması esastır.

Uygunluk karşılaştırmaları ve incelemelerinde;

6085 sayılı Kanunun 41'inci maddesi hükmü gereğince denetim sonuçları ile faaliyet raporları dikkate alınmak suretiyle, ayrıntısı *Tablo 1*'de görüldüğü üzere, 2193 adet muhasebe birimi verilerininin 208 adet kamu idaresi kesin hesabına ve söz konusu kamu idaresi kesin hesaplarının da, merkezi yönetim kesin hesabına doğru yansıtılıp yansıtılmadığı ele alınmıştır.

Tablo 1: Merkezi Yönetim Bütçesine Ait Kamu İdareleri ve Muhasebe Birimleri

Bütçe Türü	Kamu İdaresi Sayısı	Muhasebe Birimi Sayısı
Genel Bütçe	47	1.538
Özel Bütçe (YÖK ve Üniversiteler)	109	109
Diğer Özel Bütçe	43	537
Düzenleyici ve Denetleyici Kurum	9	9
Toplam	208	2193

Muhasebe kayıtlarından kamu idareleri kesin hesaplarına, bu kesin hesaplardan da merkezi yönetim kesin hesap kanunu tasarısına uzanan süreç, karşılaştırma ve inceleme çalışmalarısıyla değerlendirilmiş ve genel uygunluk bildirimini görüşüne ulaştırılmıştır.

5018 sayılı Kanunun "Merkezî yönetim bütçe kanun tasarısının görüşülmesi" başlıklı 19'uncu maddesi gereğince Türkiye Büyük Millet Meclisi, merkezi yönetim bütçe kanun tasarısının metnini maddeler, gider ve gelir cetvellerini kamu idareleri itibarıyla görüşmekte ve bölümler halinde oylamaktadır.

Merkezi yönetim bütçe kanununun şekline uygun olarak hazırlanan ve kamu idarelerinin bütçe gider ve gelir tahminlerinin yıl sonu uygulama sonuçlarını gösteren merkezi yönetim kesin hesap kanunu tasarıları ve ekleri, bütçe giderlerinde “fonksiyonel sınıflandırmaya göre bütçe giderleri icmalı cetvelleri”, bütçe gelirlerinde ise “bütçe gelirleri kesin hesap icmalı cetvelleri” üzerinden kanunlaşmaktadır.

Genel uygunluk bildirim çalışmaları da; merkezi yönetim kesin hesap kanunu tasarıları madde metinlerinin yanı sıra, söz konusu cetvellerin gerek karşılaştırma gerekse inceleme çalışmaları yoluyla değerlendirilmesi, tespit olunan uyumsuzlukların ilgili madde başlığı altında açıklanması, ilgili cetvellerin uygun bulunan son hallerinin de gerekli açıklamalarıyla birlikte bildirimde eklenmesi gerekmektedir. Ancak, 2016 yılı için bu cetvellere ilişkin tespit olunan herhangi bir uyumsuzluk bulunmadığından, Bildirime düzeltme cetveli eklenmemiştir.

Söz konusu cetvelleri etkilemeyen ya da bu cetvellere ilişkin olmayan diğer bulgulara ise maddeler halinde ve ekleriyle birlikte genel uygunluk bildiriminde yer verilmiştir.

Merkezi yönetim kesin hesap kanunu tasarısı ve eki cetvellerin değerlendirilmesi başlığında; gider bütçesi, gelir bütçesi, denge, devlet borçları ve borçlanma limitleri, yıl içinde silinen kamu alacakları, kesinleşen Sayıştay ilamları uygulama sonuçları cetveli ve mal yönetimi hesabı ile ilgili tespit edilen hususlar ve diğer hususlara ilişkin öneriler yer almaktadır.

Gider bütçesi alt başlığında;

Ödenek aktarma işlemleri, başlangıç ödenekleri ile gerçekleşen giderlerin incelenmesi, yedek ödenek ile mahsup dönemine aktarılan ödenekler,

Genel bütçe geçici ve kesin mizanlarında 323-Bütçeleştirilmiş Borçlar Hesabı ile 831-Ödeneğine Mahsup Edilecek Harcamalar Hesabının yıl sonu durumu,

Ödenek üstü giderlerin mevzuat çerçevesi ve uygulama sonuçları,

Genel bütçeli idarelerde ödenek üstü giderlerin tertip bazında yıllar itibarıyla karşılaştırması,

Kurum dışı aktarmalarla ödenek ekleme ve düşme işlemlerinin ödenek üstü giderlere etkisi,

Bütçe giderlerinin iller itibarıyla dağılımını gösteren cetvel,

Bütçe giderleri kesin hesap cetveli açıklamaları

ile ilgili tespit ve önerilere yer verilmiştir.

Gelir bütçesi alt başlığında; özel bütçeli idarelerin yıllar itibarıyla öz gelir karşılaştırmaları, ertesi yıla devredilen tahakkuk artışı, bütçe gelirlerinin iller itibarıyla dağılımı ve bütçe gelirleri kesin hesap cetveli açıklamaları ile ilgili tespit ve öneriler yer almıştır.

Denge alt başlığında; merkezi yönetim brüt ve net bütçe açığı tespit edilerek aradaki fark incelenmiş ve net bütçe açığının hesaplanması ile ilgili tespit ve önerilere yer verilmiştir.

Devlet borçları ve borçlanma limitleri alt başlığında iç borçlar, dış borçlar, hazine garantileri ve borçlanma limitlerinin uygulamada aşılmadığı hususları ele alınmıştır.

Kesinleşen Sayıştay ilamları uygulama sonuçları cetveli alt başlığında genel bütçeli idareler için merkezi yönetim kesin hesabına, özel bütçeli idareler ile düzenleyici ve denetleyici kurumlar için ise kamu idaresi kesin hesaplarına eklenen “Kesinleşen Sayıştay İlamları Uygulama Sonuçları Cetveli”ne ilişkin yapılan inceleme sonuçları ele alınmıştır.

Mal yönetimi hesabı icmal cetvelleri alt başlığında, 253-Tesis, Makine ve Cihazlar Hesabı, 254-Taşıtlar Hesabı ve 255-Demirbaşlar Hesabına ilişkin kamu idarelerinin taşınır kesin hesap icmal cetvelleri ve merkezi yönetim kesin hesabındaki taşınır kesin hesap cetvellerindeki tutarlar ile bu hesapların mizanlardaki tutarları arasında yapılan karşılaştırma ve incelemeler sonucunda tespit olunan bulgulara yer verilmiştir.

Diğer hususlar başlığında; faaliyet raporlarının, merkezi yönetim bütçesi kapsamındaki idareler arasında kaynak transferleri işlemlerinin takibi ve analitik bütçe sınıflandırmasında sermaye transferinin değerlendirilmesi yapılmıştır.

Genel uygunluk bildirim görüşü başlığında ise, kesin hesap kanunu tasarısı ekinde yer alan cetvel ve belgeler ile kamu idare hesaplarını oluşturan mali rapor ve tabloların güvenilirliği ve doğruluğu değerlendirilerek, kesin hesap kanunu tasarısında yer alan merkezi yönetim bütçe kanunu uygulama sonuçlarının, kamu idare hesapları esas alınarak saptanan sonuçlarla karşılaştırılması suretiyle oluşturulan genel uygunluk bildirimine ilişkin görüşe yer verilmiştir.

2. MERKEZİ YÖNETİM KESİN HESAP KANUNU TASARISI VE EKİ CETVELLERİNİN DEĞERLENDİRİLMESİ

2.1. GENEL GÖRÜNÜM

2016 Yılı Merkezi Yönetim Kesin Hesap Kanunu Tasarısında yer alan bütçe kanunu uygulama sonuçları ile 2017 yılına devreden tutarları gösteren özet tablolar aşağıda verilmiştir.

Tablo 2: Merkezi Yönetim Bütçesi Konsolide Uygulama Sonuçları

(TL)

I- Merkezi Yönetim Bütçe Ödenekleri	
Merkezi Yönetim Bütçe Başlangıç Ödenekleri Toplamı	633.511.585.000,00
Genel Bütçe	560.782.309.000,00
Özel Bütçe	68.938.657.000,00
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar Bütçesi	3.790.619.000,00
Merkezi Yönetim Bütçe Yıl Sonu Ödenekleri Toplamı (a)	678.545.103.773,19
Genel Bütçe	582.809.360.232,33
Özel Bütçe	91.500.035.563,99
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar Bütçesi	4.235.707.976,87
Merkezi Yönetim Bütçe Ertesi Yıla Devredilen Ödenekler Toplamı (b)	22.790.031.715,07
Genel Bütçe	22.134.510.591,31
Özel Bütçe	655.521.123,76
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar Bütçesi	0,00
Merkezi Yönetim Bütçe İptal Edilen Ödenekler Toplamı (c)	18.870.191.394,62
Genel Bütçe	12.813.816.537,07
Özel Bütçe	5.661.478.753,10
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar Bütçesi	394.896.104,45
Merkezi Yönetim Bütçe Ödenek Üstü Giderler Toplamı (d = (b+c+h) - a)	21.259.273.996,92
Genel Bütçe	21.255.601.867,78
Özel Bütçe	3.672.129,14
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar Bütçesi	0,00
II- Merkezi Yönetim Bütçe Gelirleri	
Merkezi Yönetim BRÜT Bütçe Gelirleri Toplamı (e)	626.847.792.772,63
Genel Bütçe	536.262.725.156,57
Özel Bütçe	86.639.127.636,92
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar Bütçesi	3.945.939.979,14
Merkezi Yönetim Kapsamındaki Gelirleştirmeler (-) (f)	72.708.290.985,47
Hazine Yardımı	69.573.523.791,96
Özel Bütçeli İdarelerden Alınan Paylar	0
Özel Bütçeli İdarelere Verilen Paylar	74.606.263,73
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar Gelir Fazlası (-)	3.060.160.929,78
(*) Merkezi Yönetim NET Bütçe Gelirleri Toplamı (g = e - f)	554.139.501.787,16

III- Merkezi Yönetim Bütçe Giderleri	
Merkezi Yönetim BRÜT Bütçe Giderleri Toplamı (h)	658.144.154.660,42
Genel Bütçe	569.116.634.971,73
Özel Bütçe	85.186.707.816,27
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar Bütçesi	3.840.811.872,42
Merkezi Yönetim Kapsamındaki Giderleştirmeler (-) (i)	74.072.724.048,69
Hazine Yardımı (-)	71.010.689.520,00
Özel Bütçeli İdarelere Verilen Paylar (-)	74.606.263,73
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar Gelir Fazlası (-)	2.987.428.264,96
(**)Merkezi Yönetim NET Bütçe Giderleri Toplamı (k = h - i)	584.071.430.611,73
IV- Denge	
Merkezi Yönetim BRÜT Bütçe Açığı (m= e - h)	-31.296.361.887,79
Merkezi Yönetim NET Bütçe Açığı (n= g - k)	-29.931.928.824,57
Merkezi Yönetim Gider Fazlası ile Bütçe Açığı Farkı (m-n)	-1.364.433.063,22

(*) Merkezi yönetim brüt bütçe gelirinden, hazine yardımı, özel bütçeli idarelere verilen paylar ve düzenleyici ve denetleyici kurumlar gelir fazlası düşülerek merkezi yönetim net bütçe gelirin e ulaşmıştır.

(**) Merkezi yönetim brüt bütçe giderlerinden, hazine yardımı, özel bütçeli idarelere verilen paylar ve düzenleyici ve denetleyici kurumlar gelir fazlası düşülerek merkezi yönetim net bütçe giderine ulaşmıştır.

Tablo 3: Merkezi Yönetim Bütçesi Ekonomik Sınıflandırmaya Göre Bütçe Gelirleri

(TL)

Gelir Ekod 1	Gelir Açıklama	Tutar	Oran
01	Vergi Gelirleri	459.485.385.091	73,3%
03	Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri	36.314.225.759	5,8%
04	Alınan Bağış ve Yardımlar ile Özel Gelirler	71.184.661.024	11,4%
05	Diğer Gelirler	43.765.374.910	7,0%
06	Sermaye Gelirleri	13.043.624.948	2,1%
08	Alacaklardan Tahsilat	3.054.521.041	0,5%
	Toplam	626.847.792.773	100%

Tablo 4: Merkezi Yönetim Bütçesi Ekonomik Sınıflandırmaya Göre Bütçe Giderleri

(TL)

Gider Ekod 1	Gider Açıklama	Tutar	Oran
01	Personel Giderleri	148.864.123.129	22,6%
02	Sosyal Güvenlik Kurumlarına Devlet Primi Giderleri	24.699.190.920	3,8%
03	Mal ve Hizmet Alım Giderleri	54.100.120.788	8,2%
04	Faiz Giderleri	50.246.536.821	7,6%
05	Cari Transferler	261.994.551.280	39,8%
06	Sermaye Giderleri	59.676.902.363	9,1%
07	Sermaye Transferleri	45.806.689.363	7,0%
08	Borç Verme	12.756.039.996	1,9%
	Toplam	658.144.154.660	100%

Tablo 5: 2017 Yılına Devredilen Devlet Borçları ve Verilen Hazine Garantileri

(TL)

Devlet Borçları Toplamı (a+b)	759.141.956.971,40
İç Borçlar (a)	468.644.329.253,18
Dış Borçlar (b)	290.497.627.718,22
Hazine Garantileri Toplamı	60.748.718.224,00

Tablo 6: 2016 Yılı Merkezi Yönetim Kapsamındaki Kamu İdarelerinin Silinen Kamu Alacakları

(TL)

Bütçe Türü	Silinen Kamu Alacak Tutarı
Genel Bütçeli Kamu İdareleri	7.194.950,74
Özel Bütçeli Kamu İdareleri	930.387,71
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar	0,00
Toplam	8.125.338,45

Tablo 7: 2017 Yılına Devredilen Kesinleşen Sayıştay İlamları

Bütçe Türü	TL Cinsinden Ertesi Yıla Devredilen Borç Tutarı	Avro Cinsinden Ertesi Yıla Devredilen Borç Tutarı
Genel Bütçeli Kamu İdareleri	12.532.398,35	487,50
Özel Bütçeli Kamu İdareleri	17.143.480,12	0,00
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar	28.988,03	0,00
Toplam	29.704.866,50	487,50

Tablo 8: 2017 Yılına Devredilen Merkezi Yönetim Taşınır Tutarları

(TL)

Bütçe Türü	Taşınır Hesabı Kodu-Adı	(*) 2017 Yılına Devredilen Taşınır Tutarları
Genel Bütçeli Kamu İdareleri		41.880.489.088,30
	253-Tesis, Makine ve Cihazlar Hesabı	5.523.263.816,71
	254-Taşıtlar Hesabı	3.453.505.097,18
	255-Demirbaşlar hesabı	32.903.720.174,41
Özel Bütçeli Kamu İdareleri		16.731.820.102,22
	253-Tesis, Makine ve Cihazlar Hesabı	9.142.116.542,66
	254-Taşıtlar Hesabı	1.264.226.668,40
	255-Demirbaşlar hesabı	6.325.476.891,16
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar		230.574.974,35
	253-Tesis, Makine ve Cihazlar Hesabı	10.116.693,59
	254-Taşıtlar Hesabı	4.729.435,10
	255-Demirbaşlar hesabı	215.728.845,66
Toplam		58.842.884.164,87

(*) Kesin mizan verileri esas alınmıştır.

2.2. GİDER BÜTÇESİ

Merkezi yönetim kesin hesap kanunu ve eklerinde yer alan ödenek ve bütçe gideri tutarlarının kanunlaşmasında, kamu idareleri kesin hesaplarında yer alan “fonksiyonel sınıflandırmaya göre bütçe giderleri icmali cetvelleri”ndeki tutarlar ile bu tutarların genel toplamları esas alınmaktadır.

6085 sayılı Kanununun 41’inci maddesinde yer alan, “...*genel uygunluk bildirim taslağının denetim sonuçları ve faaliyet raporları dikkate alınarak hazırlanması...*” hükmüne istinaden, denetim raporlarındaki bulguların kamu idareleri kesin hesaplarında yer alan “fonksiyonel sınıflandırmaya göre bütçe giderleri icmali cetvelleri”ndeki tutarlarda doğrudan bir değişikliğe yol açıp açmadığı hususunda gerekli incelemeler yapılmıştır.

Yapılan incelemeler sonucunda, ödenek ve bütçe gideri tutarlarında değişikliğe yol açan bir tespitin bulunmadığı görülmüştür.

2.2.1. Ödenekler

Merkezi yönetim kesin hesabı ile kamu idareleri kesin hesapları ödenek bilgileri üzerinde yapılan incelemeler neticesinde, tespit olunan hususlara aşağıda yer verilmiştir.

2.2.1.1. Ödenek Aktarma İşlemleri

Ödenek aktarma işlemleri 5018 sayılı Kanununun 21’inci maddesi ve 6682 sayılı 2016 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanununun 6’ncı maddesinde düzenlenmiştir.

5018 sayılı Kanunun “Ödenek aktarmaları” başlıklı 21’inci maddesinde;

“Merkezî yönetim kapsamındaki kamu idarelerinin bütçeleri arasındaki ödenek aktarmaları kanunla yapılır.

Ancak, merkezî yönetim kapsamındaki kamu idareleri, aktarma yapılacak tertipteki ödeneğin, yılı bütçe kanununda farklı bir oran belirlenmedikçe yüzde beşine kadar kendi bütçeleri içinde ödenek aktarması yapabilirler. Bu şekilde yapılan aktarmalar, yedi gün içinde Maliye Bakanlığına bildirilir.

Personel giderleri tertiplerinden, aktarma yapılmış tertiplerden ve yedek ödenekten aktarma yapılmış tertiplerden diğer tertiplere aktarma yapılamaz”

hükmü yer almaktadır.

Söz konusu sınırlamalara ilişkin 2016 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanununun “Aktarma, ekleme, devir ve iptal işlemleri” başlıklı 6’ncı maddesinde ise;

“(1) a) Genel bütçe kapsamındaki kamu idareleri ile özel bütçeli idarelerin bütçelerinin “Personel Giderleri” ile “Sosyal Güvenlik Kurumlarına Devlet Primi Giderleri” tertiplerinde yer alan ödenekleri, Maliye Bakanlığı bütçesinin “Personel Giderlerini Karşılama Ödeneği” ile gerektiğinde “Yedek Ödenek” tertibine; diğer ekonomik kodlara ilişkin tertiplerde yer alan ödenekleri ise 5018 sayılı Kanunun 21 inci maddesinde yer alan sınırlamalara tabi olmaksızın kurum bütçeleri arasında aktarmaya veya Maliye Bakanlığı bütçesinin “Yedek Ödenek” tertibine aktarmaya,

b) Genel bütçe kapsamındaki kamu idareleri için 2016 Yılı Programının Uygulanması, Koordinasyonu ve İzlenmesine Dair Karara uygun olarak yılı yatırım programında değişiklik yapılması hâlinde, değişiklik konusu projelere ait ödeneklerle ilgili kurumlar arası aktarmaya,

c) Kamu idarelerinin yeniden teşkilatlanması sonucu, bütçe kanunlarının uygulanması ve kesin hesapların hazırlanması ile ilgili olarak gerekli görülen her türlü bütçe ve muhasebe işlemleri için gerekli düzenlemeleri yapmaya,

Maliye Bakanı yetkilidir.

(2) Genel bütçe kapsamındaki kamu idareleri ile özel bütçeli idareler, aktarma yapılacak tertipteki ödeneğin yüzde 20’sine kadar kendi bütçeleri içinde ödenek aktarması yapabilirler. Bu idarelerin yüzde 20’yi geçen diğer her türlü kurum içi aktarmalarını yapmaya Maliye Bakanı yetkilidir. 2016 Yılı Programının Uygulanması, Koordinasyonu ve İzlenmesine Dair Karara uygun olarak 2016 Yılı Yatırım Programına ek yatırım cetvellerinde yer alan projelerde değişiklik yapılması hâlinde bu değişikliğin gerektirdiği tertipler arası ödenek aktarması işlemlerinin tamamı 5018 sayılı Kanunun 21 inci maddesinin üçüncü fıkrasında yer alan sınırlamalara tabi olmaksızın idarelerce yapılır.

(3) Genel bütçe kapsamındaki kamu idarelerinden hizmeti yaptıracak olan kamu idaresi, yıl içinde hizmeti yürütecek olan idarenin bütçesine, fonksiyonel sınıflandırma ayırımına bakılmaksızın ödenek aktarmaya yetkilidir.

(4) Genel bütçe kapsamındaki kamu idareleri, 29/6/2011 tarihli ve 644 sayılı Çevre ve Şehircilik Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararname kapsamında Çevre ve Şehircilik Bakanlığına yaptıracığı işlere ilişkin ödeneklerini Çevre ve Şehircilik Bakanlığı bütçesine aktarmaya yetkilidir.

(5) Genel bütçe kapsamındaki kamu idareleri, 14/2/1985 tarihli ve 3152 sayılı İçişleri Bakanlığı Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanununun 28/A maddesi kapsamında yaptıracakları her türlü yatırım, yapım, bakım, onarım ve yardım işlerine ilişkin ödeneklerini İçişleri Bakanlığı bütçesine aktarmaya yetkilidir. Merkezi yönetim kapsamındaki diğer kamu idareleri ise bu kapsamdaki kaynak transferlerini tahakkuk işlemi ile gerçekleştirir. Bu kapsamda idarelerce kaynak transferi yapılmış iş ve projeler ile 12/11/2012 tarihli ve 6360 sayılı On Dört İlde Büyükşehir Belediyesi ve Yirmi Yedi İlçe Kurulması ile Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanunun geçici 1 inci maddesinin yirmi beşinci fıkrası gereği ödenek kaydedilen tutarların ilişkili olduğu iş ve projelerde 2016 Yılı Programının Uygulanması, Koordinasyonu ve İzlenmesine Dair Karar ve Eki 2016 Yılı Yatırım Programına uygun olarak değişiklik yapılması hâlinde bu değişikliğin gerektirdiği tertipler arası ödenek aktarması işlemlerinin tamamı ilgili kurumun talebi üzerine 5018 sayılı Kanununun 21 inci maddesinin üçüncü fıkrasında yer alan sınırlamalara tabi olmaksızın İçişleri Bakanlığı tarafından gerçekleştirilir.

(6) Millî Savunma Bakanlığı, Jandarma Genel Komutanlığı ve Sahil Güvenlik Komutanlığı; cari yıl içinde aralarında yapılan hizmetlerin bedellerini karşılamak amacıyla varılacak mutabakat üzerine, bütçeleri arasında karşılıklı aktarma yapmaya yetkilidir.

(7) Millî Savunma Bakanlığı, Jandarma Genel Komutanlığı ve Sahil Güvenlik Komutanlığı; bütçelerinde yer alan silahlı kuvvetlerin tek merkezden yönetilmesi gereken ikmal ve tedarik hizmetleri ile bir fonksiyona ait bir hizmetin diğer bir fonksiyon tarafından yürütülmesi hâlinde ilgili ödeneği, fonksiyonlar arasında karşılıklı olarak aktarmaya yetkilidir.

...”

hükümleri yer almaktadır.

Yukarıda yer alan 2016 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanununun hükümleri ile 5018 sayılı Kanununun 21’inci maddesinin uygulanmasına ilişkin sınırlamalar, bütçe yılı için geçerli olmak üzere değiştirilmiş bulunmaktadır.

2016 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu hükümleri ile verilen yetki çerçevesinde, Maliye Bakanlığı ve ilgili kamu idareleri tarafından 2016 yılı içerisinde genel bütçeli idarelerin bütçelerinde yapılan ödenek aktarma işlemlerinin tutarları ile bunların toplam ödenek tutarlarına oranları, önceki iki yılı da kapsayacak şekilde karşılaştırmalı olarak “Genel Bütçeli Kamu İdarelerin Ödenek Aktarma İşlemleri Tablosu” EK 1’de verilmiştir.

Söz konusu Tablo incelendiğinde, gerçekleştirilen ödenek aktarma, düşme ve ekleme işlemleri ile genel bütçeli idarelerin toplam ödenek tutarında bir değişim olmamakla birlikte, bu

işlemler ile eklenen ve düşülen ödenek tutarının kamu idarelerinin yıl sonu ödenek toplamalarına oranının %2'den %131'e kadar değişiklik gösterdiği, ortalama değişim oranının ise %30,31 ($=164.048.017 / 582.809.360$) olarak gerçekleştiği görülmektedir.

2016 yılı içinde eklenen ve düşülen ödeneğin toplam ödeneğe oranı en yüksek olan 15 genel bütçeli kamu idaresinin ödenek aktarma bilgileri *Tablo 9'* da gösterilmiştir.

Tablo 9: Eklenen ve Düşülen Ödenegün Toplam Ödeneye Oranı En Yüksek Olan 15 Kamu İdaresi

1.000 TL

Genel Bütçeli Kamu İdaresinin Adı	2016							2015	2014	Toplam Ödenek (g)	
	Kurum Dışı Aktarmalar ile Eklenen (a)	Kurum Dışı Aktarmalar ile Düşülen (b)	Kurum İçi Aktarmalar ile Eklenen (c)	Kurum İçi Aktarmalar ile Düşülen (d)	Yedek Ödenekten Aktarmalar ile Eklenen (e)	Eklenen ve Düşülen Ödenek Toplamı (f=a+b+c+d+e)	(*)Eklenen ve Düşülen Ödenegün Toplam Ödeneye Oranı (h=f/g)	Eklenen ve Düşülen Ödenegün Toplam Ödeneye Oranı			
İşleri Bak.	3.512.753	5.581.067	894.301	894.301	959.748	11.842.171	131,2%	44%	58%	9.026.670	
Başbakanlık	0	556.004	83.258	83.258	1.754.532	2.477.052	98,5%	98%	91%	2.515.895	
Göç İdaresi Genel Müd.	58.837	25.399	86.078	86.078	74.350	330.742	87,3%	71%	192%	378.809	
Afet ve Acil Durum Yönetimi Başk.	3.180	72.396	126.475	126.475	2.705.592	3.034.118	82,3%	94%	99%	3.688.618	
Millî Eğitim Bak.	4.156.658	20.638.092	9.336.122	9.336.122	2.259.438	45.726.432	73,6%	79%	70%	62.153.242	
Cumhurbaşkanlığı	0	4.396	11.370	11.370	915.400	942.536	70,1%	33%	32%	1.345.100	
Kalkınma Bak.	0	759.739	4.991	4.991	14.300	784.020	62,1%	109%	0%	1.263.139	
Diyanet İşleri Başk.	5.077	1.505.853	74.092	74.092	1.464.526	3.123.641	48,4%	81%	75%	6.451.474	
Adalet Bak.	34	1.946.779	460.268	460.268	2.463.088	5.330.437	47,5%	30%	56%	11.232.909	
Türkiye Kamu Hastaneleri Kurumu	215.456	2.500.173	141.674	141.674	2.998.404	5.997.380	47,4%	6%	4%	12.664.644	
Ulaştırma, Denizcilik ve Haberleşme Bak.	42.314	2.594.319	713.675	713.675	9.081.816	13.145.799	47,0%	78%	66%	27.988.264	
Kültür ve Turizm Bak.	699.525	293.830	245.017	245.017	134.780	1.618.169	44,7%	33%	46%	3.621.549	
Emniyet Genel Müd.	368.664	4.801.967	745.936	745.936	1.494.166	8.156.668	43,0%	74%	72%	18.962.242	
Ekonomi Bak.	0	57	26.230	26.230	1.051.975	1.104.493	40,4%	31%	26%	2.734.625	
Kamu Düzeni ve Güvenliği Müsteşarlığı	0	0	3.375	3.375	470	7.220	34,6%	14%	6%	20.838	
	Toplam (15 İdare)							103.620.876			164.048.017
	Toplam (47 İdare)							176.622.155			582.809.360

(*) Tablo sıralaması bu sütuna göre yapılmıştır.

2.2.1.2. Başlangıç Ödenekleri ile Gerçekleşen Giderlerin İncelenmesi

5018 sayılı Kanununun 17'nci maddesi uyarınca kamu idarelerince bütçe gelir ve gider teklifleri, stratejik planları ile bütçe hazırlama rehberinde yer alan esaslar çerçevesinde gerekçeli olarak hazırlanır.

2016-2018 Dönemi Bütçe Hazırlama Rehberinin Genel İlkeler 9'uncu maddesinde ifade edildiği üzere, kamu idareleri bütçe tekliflerinin hazırlanmasında her bir birimin yürütmekte olduğu hizmetleri gözden geçirerek, ihtiyaç duyulmayan, öncelik taşımayan veya mükerrerlik arz eden hizmetler için ödenek teklif etmeyecek, devamına ihtiyaç duyulan hizmetler için önceki yıl verileri de ortaya konularak rehberde belirtilen esaslar dahilinde ödenek teklif edecektir.

Bu ödenek teklifleri esas alınarak hazırlanan ve Maliye Bakanlığı ile ilgili kurumlar arasında görüşmeler sonucunda son hali verilen merkezî yönetim bütçe kanun tasarısı, Türkiye Büyük Millet Meclisinde kabul edilmesinin ardından, mali yılbaşından önce Resmi Gazetede yayımlanır.

Türkiye Büyük Millet Meclisi tarafından belirlenmiş amaçlarla kullanılmak üzere, kamu idarelerine bütçe kanunu ile tahsis edilen bu ödenekler, kesin hesap kanun tasarısında yer alan başlangıç ödeneğini meydana getirmektedir.

2016 yılında bütçe giderleri kesin hesap cetvellerindeki tertiplerin başlangıç ödenekleri ile giderler arasındaki fark 2014 ve 2015 yıllarını da kapsayacak şekilde incelenmiştir.

5018 sayılı Kanun eki (I) sayılı cetvelde yer alan genel bütçeli idarelerin 2014, 2015 ve 2016 yıllarında bütçelerine konulan aynı tertiplere ait başlangıç ödeneği ile gerçekleşen bütçe giderleri arasındaki sapma oranı, 2016 yılında en yüksek olan 20 adet bütçe gider tertibi ve ait olduğu kurum *Tablo 10'* da gösterilmiştir.

Tablo 10: Başlangıç Ödenekleri ve Gerçekleşen Giderler Arasındaki Sapmalar

(TL)

Kamu İdaresi	Bütçe Tertibi	2014				2015				2016				(*)Sapma Oranı (a-b)/a
		Başlangıç Ödenegi	Bütçe Gideri	Sapma Oranı	Başlangıç Ödenegi	Bütçe Gideri	Sapma Oranı	Başlangıç Ödenegi	Bütçe Gideri	Sapma Tutarı (a-b)	Bütçe Gideri (b)	Sapma Oranı	(*)Sapma Oranı (a-b)/a	
Adalet Bak.	08.01.00.62.03.3.2.07.1.03.5	30.000.000	134.436.482	-348%	28.000.000	157.606.851	-463%	29.000.000	168.508.674	-139.508.674	-481%	-481%		
Millî Eğitim Bak.	13.01.00.62.01.3.9.00.1.01.4	34.499.200	158.922.658	-361%	56.072.000	175.849.316	-214%	57.926.000	175.773.554	-117.847.554	-203%	-203%		
Millî Eğitim Bak.	13.01.37.62.09.2.2.00.1.01.1	471.033.120	1.965.590.707	-317%	946.534.502	2.629.299.810	-178%	1.594.611.100	3.602.880.718	-2.008.269.618	-126%	-126%		
Ulaştırma, Denizcilik ve Haberleşme Bak.	34.01.30.00.01.6.2.52.1.07.1	3.464.913.000	13.221.913.000	-282%	3.667.945.000	19.227.945.000	-424%	8.877.565.000	17.626.975.077	-8.749.410.077	-99%	-99%		
Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bak.	18.01.00.23.10.9.9.26.1.05.2	21.583.474.000	21.229.000.000	2%	18.118.607.000	12.285.654.171	32%	11.308.977.000	20.391.977.000	-9.083.000.000	-80%	-80%		
Millî Eğitim Bak.	13.01.00.62.01.3.9.00.1.01.1	760.458.230	1.286.904.757	-69%	838.277.465	1.556.339.045	-86%	1.067.504.000	1.879.058.939	-811.554.939	-76%	-76%		
Ekonomi Bak.	28.01.30.00.04.1.1.00.1.05.2	753.813.000	917.940.737	-22%	805.042.000	1.159.816.878	-44%	957.364.000	1.682.357.147	-724.993.147	-76%	-76%		
Millî Eğitim Bak.	13.01.33.62.09.2.2.00.1.01.1	2.981.679.910	5.589.835.319	-87%	3.206.344.113	6.255.809.087	-95%	4.176.842.700	7.323.206.665	-3.146.363.965	-75%	-75%		
Adalet Bak.	08.01.32.62.01.6.2.41.1.07.1	545.000.000	721.300.000	-32%	580.000.000	894.598.000	-54%	615.000.000	1.071.631.000	-456.631.000	-74%	-74%		
Adalet Bak.	08.01.32.62.03.4.0.00.1.03.2	242.667.000	411.766.748	-70%	277.973.000	450.740.079	-62%	296.470.000	498.336.348	-201.866.348	-68%	-68%		
Millî Eğitim Bak.	13.01.43.62.09.5.0.00.1.01.1	296.823.850	473.504.783	-60%	309.785.382	585.074.328	-89%	464.692.200	759.990.765	-295.298.565	-64%	-64%		
Millî Eğitim Bak.	13.01.37.62.09.2.1.00.1.06.5	350.000.000	222.801.302	36%	698.000.000	261.076.708	63%	744.000.000	342.697.598	401.302.402	54%	54%		
Millî Eğitim Bak.	13.01.32.62.09.2.1.00.1.06.5	761.000.000	346.420.371	54%	769.980.000	199.020.234	74%	610.700.800	263.147.975	347.552.825	57%	57%		
Hazine Müsteşarlığı	07.82.30.00.01.5.0.00.1.04.4	1.300.000.000	1.603.140.036	-23%	1.800.000.000	2.522.009.524	-40%	2.500.000.000	1.011.303.484	1.488.696.516	60%	60%		
Ulaştırma, Denizcilik ve Haberleşme Bak.	34.01.38.00.04.5.5.00.7.06.5	1.067.510.000	682.457.171	36%	1.372.946.000	304.460.042	78%	1.226.217.000	453.714.116	772.502.884	63%	63%		
Millî Eğitim Bak.	13.01.33.62.09.2.2.00.1.06.5	700.000.000	226.116.708	68%	983.800.000	216.377.902	78%	1.391.751.000	404.258.425	987.492.575	71%	71%		
Hazine Müsteşarlığı	07.82.32.00.01.2.1.00.1.05.6	109.800.000	944.601	99%	109.000.000	5.112.738	95%	146.109.000	42.273.216	103.835.784	71%	71%		
Ulaştırma, Denizcilik ve Haberleşme Bak.	34.01.38.00.04.5.3.00.1.06.5	263.040.000	63.029.599	76%	308.276.000	63.949.425	79%	327.616.000	51.629.613	275.986.387	84%	84%		
Millî Eğitim Bak.	13.01.31.62.09.1.1.00.1.01.1	8.385.729.640	552.164.449	93%	9.425.269.404	641.417.216	93%	10.798.954.700	807.100.670	9.991.854.030	93%	93%		
Millî Eğitim Bak.	13.01.43.00.09.9.9.00.1.01.1	121.679.740	2.480.083	98%	136.950.600	2.452.304	98%	150.683.000	3.113.415	147.569.585	98%	98%		

(*) - Tablo sıralaması "2016 Sapma Oranı" na göre yapılmıştır.

- Tabloda, "2016 Sapma oranı" +%50 den büyük / -%50 den küçük ve "2016 sapma tutarı" +100 milyon TL den büyük / -100 milyon TL den küçük olan tertiplere yer verilmiştir.

2.2.1.3. Yedek Ödenek

2.2.1.3.1. 2016 Yılı Yedek Ödenek Kullanımı

Maliye Bakanlığı 2016 Yılı Kesin Hesabının incelenmesi sonucunda; yedek ödenek tertibinde *Tablo 11*'de yer alan işlemlerin yapıldığı görülmüştür.

Tablo 11: Yedek Ödenek Tertibinden (09.6) Yapılan İşlemler

Bütçe Tertibi	Başlangıç Ödeneği (a)	Kurum Dışı Aktarmalar ile Eklenen (b)	Kurum İçi Aktarmalar ile Eklenen (c)	Toplam Yedek Ödenek (d)=(a+b+c)	Yedek Ödenekten Aktarmalar ile Düşülen (e)	Kalan Yedek Ödenek (d-e)
12.01.31.00-01.1.2.00-1-09.6	2.064.576.000,00	33.138.509.776,00	277.629.177,00	35.480.714.953,00	35.480.714.953,00	0,00

(TL)

Yukarıdaki tabloda görüldüğü üzere 35.480.714.953,00 Türk Liralık ödeneğin tamamının yedek ödenekten aktarmalarla düşüldüğü ve bu tertipteki genel ödenek toplamının sıfırlanmış olduğu tespit olunmuştur.

5018 sayılı Kanunun “Yedek ödenek” başlıklı 23’üncü maddesinde:

“Merkezî yönetim bütçe kanununda belirtilen hizmet ve amaçları gerçekleştirmek, ödenek yetersizliğini gidermek veya bütçelerde öngörülmemeyen hizmetler için, bu Kanuna ekli (I) sayılı cetvelde yer alan idareler ile (II) sayılı cetvelde yer alan idarelerden merkezî yönetim bütçe kanununda gösterilecek olanların bütçelerine aktarılmak üzere, genel bütçe ödeneklerinin yüzde ikisine kadar Maliye Bakanlığı bütçesine yedek ödenek konulabilir. Bu ödenekten aktarma yapmaya Maliye Bakanı yetkilidir.

Malî yıl içinde yedek ödenekten yapılan aktarmaların tür, tutar ve idareler itibarıyla dağılımı, yılın bitimini takip eden on beş gün içinde Maliye Bakanlığınca ilan edilir.”

hükmü yer almaktadır.

2016 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunuyla Maliye Bakanlığı Bütçesi, (12.01.31.00-01.1.2.00-1-09.6) yedek ödenek tertibinden kullanılan toplam 35.480.714.953,00 Türk Liralık yedek ödeneğe ilişkin tür, tutar ve idareler itibarıyla dağılım bilgileri Maliye Bakanlığı Bütçe ve Mali Kontrol Genel Müdürlüğüne yayımlanan 16.01.2017 tarihli Duyuru ve Eki Tablolarda ilan edilmiştir.

Yukarıda yer verilen 5018 sayılı Kanunun 23’üncü maddesi hükmü uyarınca, genel bütçeli idarelerin yedek ödenek miktarına getirilen %2’lik sınırlama, başlangıç ödeneklerine ilişkin

bulunmaktadır. 2016 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanununun 6'ncı maddesi ile Maliye Bakanlığına verilen yetkiler dâhilinde yapılan ödenek aktarmaları sonucunda, yedek ödenek tutarı 35.480.714.953,00 Türk Lirasına ulaşmıştır. Bu tutar, 582.809.360.232,33 Türk Liralık genel bütçeli idareler yıl sonu toplam ödeneğinin % 6,09'una tekabül etmektedir.

Konu, Türkiye Büyük Millet Meclisinin bilgilerine arz olunur.

2.2.1.3.2. Yıllar İtibarıyla Yedek Ödenekten Aktarma Yapılan Tertiplere İlişkin Tutarların İncelenmesi

2014, 2015 ve 2016 yıllarında yedek ödenekten aktarma yapılan aynı tertiplerden, 2016 yılında eklemenin en yüksek olan 20 adet bütçe tertibi ve ait olduğu genel bütçeli idare *Tablo 12*'de gösterilmiştir.

Tablo 12: Yıllar İtibarıyla Yedek Ödenekten Aktarma Yapılan Tertiplere İlişkin Tutarlar

(TL)

Kamu İdaresi	Bütçe Tertibi	Yedek Ödenekten Aktarma ile Eklenen Ödenek		
		2014	2015	2016
Ulaştırma, Denizcilik ve Haberleşme Bak.	34.01.30.00.01.6.2.52.1.07.1	9.757.000.000	15.560.000.000	8.749.410.077
Türkiye Kamu Hastaneleri Kurumu	15.75.00.62.07.3.1.00.1.01.1	64.500.000	86.108.000	2.346.191.467
Başbakanlık	07.00.00.02.01.1.1.30.1.03.4	700.000.000	1.260.000.000	1.170.000.000
Orman ve Su İşleri Bak.	33.01.00.23.01.6.2.57.1.07.1	676.000.000	419.952.000	728.000.000
Jandarma Genel Komutanlığı	10.81.02.01.03.1.1.00.1.01.1	75.800.000	13.914.612	641.740.000
Adalet Bak.	08.01.32.62.01.6.2.41.1.07.1	176.300.000	314.598.000	456.631.000
İçişleri Bak.	10.01.32.00.06.2.0.00.1.07.1	398.844.664	1.069.990.500	334.651.000
Türkiye Kamu Hastaneleri Kurumu	15.75.00.62.07.3.1.00.1.01.2	114.000.000	269.163.000	303.663.233
Sağlık Bak.	15.01.47.00.07.3.1.03.1.06.5	100.000.000	56.000.000	300.000.000
Afet ve Acil Durum Yönetimi Başk.	07.96.32.00.10.9.9.00.1.07.1	101.188.200	177.754.700	283.989.000
Maliye Bak.	12.01.34.00.01.1.2.00.1.06.4	31.108.197	17.500.000	256.986.246
Ulaştırma, Denizcilik ve Haberleşme Bak.	34.01.30.00.01.6.2.52.1.05.2	50.798.000	442.755.603	255.284.197
Türkiye Kamu Hastaneleri Kurumu	15.75.00.62.07.3.1.00.1.06.1	15.000.000	50.000.000	254.000.000
İçişleri Bak.	10.01.30.00.06.2.0.00.1.05.2	48.820.000	25.000.000	170.000.000
Milli Savunma Bak.	09.01.30.00.02.1.0.00.1.03.2	8.350.000	45.959.320	164.500.000
Milli Eğitim Bak.	13.01.42.00.09.9.9.04.1.03.5	50.833.000	123.684.000	157.000.000
Milli Eğitim Bak.	13.01.31.62.09.9.9.05.1.03.3	97.258.000	101.904.320	121.750.000
Orman ve Su İşleri Bak.	33.01.00.23.01.6.2.57.1.05.2	51.481.000	151.051.000	107.950.000
Maliye Bak.	12.01.30.00.03.3.9.01.1.03.4	142.500.000	95.000.000	107.000.000
Emniyet Genel Müd.	10.82.00.62.03.1.1.00.1.06.4	12.040.000	20.500.000	102.725.856
Toplam (20 Adet Tertip)		12.671.821.061	20.300.835.055	17.011.472.076
Genel Toplam (236 Adet Tertip)		14.526.653.772	23.976.240.315	18.882.770.426

2.2.1.4. Mahsup Dönemine Aktarılan Ödenekler

Genel ve özel bütçeli kamu idarelerinin mahsup dönemine aktarılan ödenekleri aşağıda değerlendirilmiştir.

2.2.1.4.1. Genel Bütçeli Kamu İdarelerine Ait Mahsup Dönemine Aktarılan Ödenekler

Genel bütçeli idarelerce 2016 yılı sonu itibarıyla 423.563.308 Türk Liralık ödenek mahsup dönemine aktarılmış olup, bu tutarın 361.372.306 Türk Lirası mahsup dönemi sonuna kadar kullanılarak 2016 yılı bütçe giderleri hesabına dahil edilmiş, kalan 62.191.003 Türk Liralık ödenek iptal edilmiştir.

Merkezi Yönetim Muhasebe Yönetmeliğinin 906-Mahsup Dönemine Aktarılan Kullanılacak Ödenekler Hesabının açıklaması uyarınca, aktarılabilecek ödenek tutarının mali yılın sonuna kadar hizmet yerine getirildiği veya mal teslim alındığı halde mahsubu yapılamayan giderlerle sınırlı tutulması gerekmektedir.

Mahsup dönemine aktarılan ödenekler, mahsup dönemi bütçe giderleri ve bütçe giderine dönüşmeyen tutarlar, genel bütçeli kamu idareleri itibarıyla *Tablo 13*'de verilmiştir.

Tablo 13: Genel Bütçeli Kamu İdarelerinin Mahsup Dönemine Aktarılan Ödenekleri

(TL)

Kamu İdaresi	(*) Mahsup Dönemine Aktarılan Ödenekler (a)	Mahsup Dönemi Bütçe Giderleri (b)	Bütçe Giderine Dönüşmeyen Ödenek Tutarı (c=a-b)	(**) Mahsup Dönemine Aktarılan Bütçe Giderine Dönüşmeyen Ödeneklerin Oranı (c/a)
Dışişleri Bak.	326.936.621	308.750.465	18.186.156	5,6%
Kültür ve Turizm Bak.	26.374.400	231.317	26.143.083	99,1%
Gelir İdaresi Başk.	22.847.858	15.607.700	7.240.158	31,7%
Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bak.	11.238.539	10.780.189	458.350	4,1%
Milli Eğitim Bak.	10.237.168	1.498.330	8.738.838	85,4%
Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bak.	8.966.207	8.965.239	968	0,0%
Milli Savunma Bak.	7.609.626	7.609.626	0	0,0%
Gençlik ve Spor Bak.	2.948.067	2.948.067	0	0,0%
Ekonomi Bak.	1.562.184	930.344	631.840	40,4%
Maliye Bak.	1.162.729	1.133.523	29.206	2,5%
Aile ve Sosyal Politikalar Bak.	849.669	539.788	309.881	36,5%
Basın-Yayın ve Enformasyon Genel Müd.	840.459	575.355	265.104	31,5%
Enerji ve Tabii Kaynaklar Bak.	689.642	689.642	0	0,0%
Türkiye Büyük Millet Meclisi	502.076	438.214	63.862	12,7%
Gıda, Tarım ve Hayvancılık Bak.	344.443	344.200	243	0,1%

(TL)

Kamu İdaresi	(*) Mahsup Dönemine Aktarılan Ödenekler (a)	Mahsup Dönemi Bütçe Giderleri (b)	Bütçe Giderine Dönüşmeyen Ödenek Tutarı (c=a-b)	(**) Mahsup Dönemine Aktarılp Bütçe Giderine Dönüşmeyen Ödeneklerin Oranı (c/a)
Emniyet Genel Müd.	183.043	144.549	38.494	21,0%
Gümrük ve Ticaret Bak.	110.181	94.557	15.624	14,2%
Göç İdaresi Genel Müd.	43.009	43.004	5	0,0%
Türkiye Kamu Hastaneleri Kurumu	35.924	33.599	2.325	6,5%
Afet ve Acil Durum Yönetimi Başk.	29.213	0	29.213	100,0%
Sahil Güvenlik Komutanlığı	26.000	0	26.000	100,0%
Sağlık Bak.	16.542	12.192	4.350	26,3%
İçişleri Bak.	3.510	210	3.300	94,0%
Adalet Bak.	2.655	198	2.456	92,5%
Hazine Müsteşarlığı	1.600	53	1.548	96,7%
Diyanet İşleri Başk.	1.000	1.000	0	0,0%
Orman ve Su İşleri Bak.	944	944	0	0,0%
Toplam	423.563.309	361.372.306	62.191.003	14,68%

(*) Bu sütun verisi esas alınarak tablo sıralaması yapılmıştır

(**) 0,01 den küçük oran değerleri 0,0 olarak gösterilmiştir.

Son üç yıl verileri birlikte değerlendirildiğinde, mahsup dönemine aktarılp bütçe giderine dönüşmeyen ödeneklerin oranı azalan bir seyir izlemiş olup, ayrıntısı *Tablo 14'* de görülmektedir.

Tablo 14: Genel Bütçeli Kamu İdarelerin Yıllar İtibarıyla Mahsup Dönemine Aktarılan Ödenekleri

(TL)

Yıl	Mahsup Dönemine Aktarılan Ödenekler (a)	Mahsup Dönemi Bütçe Giderleri (b)	Bütçe Giderine Dönüşmeyen Ödenek Tutarı (c=a-b)	Mahsup Dönemine Aktarılp Bütçe Giderine Dönüşmeyen Ödeneklerin Oranı (c/a)
2014	411.969.294	287.249.035	124.720.258	30%
2015	574.217.418	465.109.591	109.107.827	19%
2016	423.563.308	361.372.306	62.191.002	15%

2.2.1.4.2. Özel Bütçeli Kamu İdarelerine Ait Mahsup Dönemine Aktarılan Ödenekler

Özel bütçeli idarelerce 2016 yılı sonu itibarıyla 14.495.533 Türk Liralık ödenek mahsup dönemine aktarılmış olup, bu tutarın 11.384.752 Türk Lirası mahsup dönemi sonuna kadar kullanılarak 2016 yılı bütçe giderleri hesabına dâhil edilmiş, kalan 3.110.780 Türk Liralık ödenek iptal edilmiştir.

Merkezi Yönetim Muhasebe Yönetmeliğinin 906-Mahsup Dönemine Aktarılan Kullanılacak Ödenekler Hesabının açıklaması uyarınca, aktarılacak ödenek tutarının mali yılın sonuna kadar hizmet yerine getirildiği veya mal teslim alındığı halde mahsubu yapılamayan giderlerle sınırlı tutulması gerekmektedir.

Mahsup dönemine aktarılan ödenekler, mahsup dönemi bütçe giderleri ve bütçe giderine dönüşmeyen tutarlar, özel bütçeli kamu idareleri itibarıyla *Tablo 15*'de verilmiştir.

Tablo 15: Özel Bütçeli Kamu İdarelerinin Mahsup Dönemine Aktarılan Ödenekleri

(TL)

Kamu İdaresi	(*) Mahsup Dönemine Aktarılan Ödenekler (a)	Mahsup Dönemi Bütçe Giderleri (b)	Bütçe Giderine Dönüşmeyen Ödenek Tutarı (c=a-b)	(**) Mahsup Dönemine Aktarılan Bütçe Giderine Dönüşmeyen Ödeneklerin Oranı (c/a)
Alanya Alaaddin Keykubat Üniv.	6.843.804,98	4.220.998,31	2.622.806,67	38,3%
Orman Genel Müd.	2.907.000,80	2.907.000,80	0,00	0,0%
İstanbul Teknik Üniv.	1.237.742,80	1.116.280,00	121.462,80	9,8%
Iğdır Üniv.	801.579,79	800.307,03	1.272,76	0,2%
Bozok Üniv.	450.200,00	408.040,46	42.159,54	9,4%
Çankırı Karatekin Üniv.	422.590,89	266.830,41	155.760,48	36,9%
Ordu Üniv.	390.239,74	390.239,74	0,00	0,0%
Türkiye Atom Enerjisi Kurumu	259.427,26	247.614,36	11.812,90	4,6%
Süleyman Demirel Üniv.	230.100,00	230.100,00	0,00	0,0%
Devlet Su İşleri Genel Müd.	184.464,63	183.455,02	1.009,61	0,5%
Kırıkkale Üniv.	146.035,34	146.035,33	0,01	0,0%
Orta Doğu Teknik Üniv.	145.458,18	144.411,55	1.046,63	0,7%
Pamukkale Üniv.	125.112,22	125.112,22	0,00	0,0%
Savunma Sanayi Müsteşarlığı	105.393,92	0,00	105.393,92	100,0%
Marmara Üniv.	98.382,85	98.382,85	0,00	0,0%
Doğu Anadolu Projesi Bölge Kalkınma İdaresi Başk.	43.359,56	1.791,79	41.567,77	95,9%
Türkiye Bilimsel ve Teknolojik Araştırma Kurumu	34.064,57	34.064,57	0,00	0,0%
Bartın Üniv.	30.052,60	30.052,60	0,00	0,0%
Mersin Üniv.	21.319,56	18.622,02	2.697,54	12,7%
Ağrı İbrahim Çeçen Üniv.	6.425,10	6.425,10	0,00	0,0%

(TL)

Kamu İdaresi	(*) Mahsup Dönemine Aktarılan Ödenekler (a)	Mahsup Dönemi Bütçe Giderleri (b)	Bütçe Giderine Dönüşmeyen Ödenek Tutarı (c=a-b)	(**) Mahsup Dönemine Aktarılp Bütçe Giderine Dönüşmeyen Ödeneklerin Oranı (c/a)
Ceza ve İnfaz Kurumları ile Tutukevleri İş Yurtları Kurumu	5.150,00	4.756,90	393,10	7,6%
Erzurum Teknik Üniv.	2.944,00	2.923,98	20,02	0,7%
Türk Akreditasyon Kurumu	2.184,65	0,00	2.184,65	100,0%
Kahramanmaraş Sütçü İmam Üniv.	1.500,00	762,60	737,40	49,2%
Abdullah Gül Üniv.	1.000,00	545,00	455,00	45,5%
Toplam	14.495.533,44	11.384.752,64	3.110.780,80	21,46%

(*) Bu sütun verisi esas alınarak tablo sıralaması yapılmıştır

(**) 0,01 den küçük oran değerleri 0,0 olarak gösterilmiştir.

Son üç yıl verileri birlikte değerlendirildiğinde, mahsup dönemine aktarılp bütçe giderine dönüşmeyen ödeneklerin oranı azalan bir seyir izlemiş olup, ayrıntısı *Tablo 16*'da görülmektedir.

Tablo 16: Özel Bütçeli Kamu İdarelerin Yıllar İtibarıyla Mahsup Dönemine Aktarılan Ödenekleri

(TL)

Yıl	Mahsup Dönemine Aktarılan Ödenekler (a)	Mahsup Dönemi Bütçe Giderleri (b)	Bütçe Giderine Dönüşmeyen Ödenek Tutarı (c=a-b)	Mahsup Dönemine Aktarılp Bütçe Giderine Dönüşmeyen Ödeneklerin Oranı (c/a)
2014	14.027.617	7.390.756	6.636.860	47%
2015	10.153.958	7.566.664	2.587.294	25%
2016	14.495.533	11.384.753	3.110.781	21%

2.2.2. Bütçe Giderleri

Merkezi yönetim kesin hesabı ile kamu idareleri kesin hesapları bütçe giderleri üzerinde yapılan incelemeler neticesinde tespit olunan hususlara aşağıda yer verilmiştir.

2.2.2.1. “323- Bütçeleştirilmiş Borçlar” ve “831- Ödeneğine Mahsup Edilecek Harcamalar” Hesaplarının Uygulaması

2016 yılı genel bütçeli idareler geçici ve kesin mizanlarında yer alan “323-Bütçeleştirilmiş Borçlar Hesabı” ile “831-Ödeneğine Mahsup Edilecek Harcamalar Hesabı”nın yıl sonu itibarıyla ödenek temini suretiyle kapatılmadığı ve 1.209.033,19 Türk Lirası devir vermiş olduğu görülmektedir.

Konuyla ilgili olarak, 5018 sayılı Kanunun “Ödenemeyen giderler ve bütçeleştirilmiş borçlar” başlıklı 34’üncü maddesinin dördüncü fıkrasında;

“Genel bütçe kapsamındaki kamu idarelerinde, bir taahhüde ve harcama talimatına dayanmayan giderlere ilişkin olup, Maliye Bakanlığınca belirlenecek ekonomik kodlardan yapılan ve bütçede ödeneği öngörülmüş olmakla birlikte, oluştuğu yer ve zamanda ödeneği bulunmayan giderler; dayanağını oluşturan harcama belgeleri de eklenmek suretiyle usulüne göre gerçekleştirilerek ilgili hesaplara alınır ve ödeneğinin gelmesini müteakip ödenir. Bu tutarlara ilişkin ödenek gönderme belgeleri, en geç malî yılın sonuna kadar muhasebe birimine gönderilerek muhasebeleştirme işlemleri tamamlanır. Bu fıkranın uygulanmasına ilişkin usul ve esaslar Maliye Bakanlığınca belirlenir”,

Merkezi Yönetim Muhasebe Yönetmeliğinin “323-Bütçeleştirilmiş borçlar hesabına ilişkin işlemler” başlıklı 248’inci maddesinde;

“... ”

(3)... *Bu hesabın alacak bakiyesi, belirlenen ekonomik kodlardan bütçede tertibi bulunmasına rağmen masrafın gerçekleştiği yer ve zamanda ödeneğinin bulunmaması nedeniyle tahakkuk ettirilmiş ancak, ödenememiş olan tutarları gösterir.*

(4) *Bu tutarlara ilişkin ödenek gönderme belgeleri, en geç malî yılın sonuna kadar muhasebe birimine gönderilerek muhasebeleştirme işlemleri tamamlanır.*

(5) *Bütçenin ilgili tertiplerden gelen ödenekler öncelikle bu hesapta kayıtlı borçların ödenmesinde kullanılır. Borçların tamamı ödenmedikçe, aynı bütçe tertibinden ödenmek üzere yeni giderlere ilişkin olarak düzenlenen ödeme emri belgeleri işleme konulmayarak ilgili harcama birimine iade edilir.*

(6) *Bütçeleştirilmiş Borçlar Hesabına kaydı gereken tutarların sonuçlarının raporlanması, ödeneğinin temin edilmesi, ödenmesi ve ilgili diğer hususlara ilişkin esas, usul ve süreler Bakanlıkça belirlenir.*”

2 sayılı Merkezi Yönetim Muhasebe Yönetmeliği Genel Tebliğinde (RG. 07.03.2009-27162) ise;

“Niteliği itibarıyla 831- Ödeneğine Mahsup Edilecek Harcamalar Hesabı ertesi yıla devir vermeyeceğinden ödenek dağıtım işlemlerinde gerekli hassasiyetin gösterilerek bu hesaplara alınan tutarlara ilişkin ödeneklerin öncelikle ve her halükarda yıl sonu itibarıyla gönderilmesi ve muhasebe işlemlerinin tamamlanması gerekmektedir.”

hükümleri yer almaktadır.

Bu hükümlerden anlaşılacağı üzere, genel bütçe kapsamındaki kamu idarelerinde bir taahhüde ve harcama talimatına dayanmayan giderlere ilişkin olup, Maliye Bakanlığınca belirlenecek ekonomik kodlardan yapılan ve bütçede ödeneği öngörülmüş olmakla birlikte olduğu yer ve zamanda ödeneğinin bulunmaması nedeniyle ödenemeyen tutarların izlenmesi için kullanılan 323-Bütçeleştirilmiş Borçlar Hesabı ile 831-Ödeneğine Mahsup Edilecek Harcamalar Hesabının, yıl sonu itibarıyla ödenek temin edilerek kapatılması ve ertesi yıla devir vermemesi öngörülmesine karşın, uygulamada bunun sağlanamadığı görülmektedir.

Bu durum, 1.209.033,19 Türk Liralık giderin bütçenin yıllık olması ilkesine aykırı olarak, 2016 yılı kayıtlarına ve 2016 yılı merkezi yönetim konsolide bütçe açığına dahil edilememesine, ancak 2017 veya sonraki yıl kayıtlarında gösterilmesine yol açmaktadır.

323-Bütçeleştirilmiş Borçlar Hesabına ilişkin yıllar itibarıyla devreden tutarlar *Tablo 17*'de gösterilmiştir.

Tablo 17: Bütçeleştirilmiş Borçlar Hesabının Yıllar İtibarıyla Durumu

Hesap Adı	2013	2014	2015	2016
323-Bütçeleştirilmiş Borçlar Hesabı	47.903.775,69	3.857.365,31	3.089.021,15	1.209.033,19

(TL)

Sonuç olarak, uygulama ile mevzuat arasında çıkan söz konusu uyumsuzluğun her geçen yıl gittikçe azaldığı gözlemlenmekle beraber, müteakip yıllarda tamamen giderilmesi için gerekli tedbirlerin artırılması uygun olur.

2.2.2.2. Ödenek Üstü Giderler

Genel bütçeli idareler ve özel bütçeli idarelere ilişkin merkezi yönetim ödenek üstü gider toplamının, 5018 sayılı Kanuna ekli;

(I) sayılı cetvelde yer alan genel bütçe kapsamındaki kamu idareleri için ayrıntısı aşağıdaki tablolarda gösterildiği üzere 21.255.601.867,78 Türk Lirası,

Tablo 18: Genel Bütçeli İdarelerin Kamu İdaresine Göre Ödenek Üstü Giderleri

(TL)

Kurum Kodu	Kamu İdaresi	Ödenek Üstü Gider Tutarı
07.86	Diyanet İşleri Başk.	89.924.770,54
07.96	Afet ve Acil Durum Yönetimi Başk.	4.281,43
08.00	Adalet Bak.	92.549,09
10.00	İçişleri Bak.	21.858.550,73
10.82	Emniyet Genel Müd.	4.802.689.532,88
13.00	Milli Eğitim Bak.	16.284.678.441,38
15.00	Sağlık Bak.	25.092,14
15.75	Türkiye Kamu Hastaneleri Kurumu	56.188.872,75
15.76	Türkiye Halk Sağlığı Kurumu	88.130,30
21.00	Kültür ve Turizm Bak.	19.954,52
24.00	Aile ve Sosyal Politikalar Bak.	21.607,05
27.75	Tapu ve Kadastro Genel Müd.	10.082,38
31.00	Gümrük ve Ticaret Bak.	2,59
Toplam		21.255.601.867,78

Tablo 19: Genel Bütçeli İdarelerin Fonksiyonel Sınıflandırmaya Göre Ödenek Üstü Giderleri

(TL)

Fonksiyon Kodu	Fonksiyon Adı	Kamu İdaresi	Ödenek Üstü Gider Tutarı
01	Genel Kamu Hizmetleri	Diyanet İşleri Başk.	5.412,67
01	Genel Kamu Hizmetleri	Adalet Bak.	1.541,56
01	Genel Kamu Hizmetleri	İçişleri Bak.	12.804.277,16
01	Genel Kamu Hizmetleri	Milli Eğitim Bak.	120.058.529,94
01	Genel Kamu Hizmetleri	Türkiye Halk Sağlığı Kurumu	64.730,69
01	Genel Kamu Hizmetleri	Tapu ve Kadastro Genel Müd.	10.082,38
01	Genel Kamu Hizmetleri	Gümrük ve Ticaret Bak.	2,59
02	Savunma Hizmetleri	İçişleri Bak.	9.054.273,57
03	Kamu Düzeni ve Güvenlik Hizmetleri	Diyanet İşleri Başk.	916,20
03	Kamu Düzeni ve Güvenlik Hizmetleri	Adalet Bak.	91.007,53
03	Kamu Düzeni ve Güvenlik Hizmetleri	Emniyet Genel Müd.	4.802.689.532,88
07	Sağlık Hizmetleri	Sağlık Bak.	25.092,14
07	Sağlık Hizmetleri	Türkiye Kamu Hastaneleri Kurumu	56.188.872,75
07	Sağlık Hizmetleri	Türkiye Halk Sağlığı Kurumu	23.399,61
08	Dinlenme, Kültür ve Din Hizmetleri	Diyanet İşleri Başk.	89.918.441,67
08	Dinlenme, Kültür ve Din Hizmetleri	Milli Eğitim Bak.	18,00
08	Dinlenme, Kültür ve Din Hizmetleri	Kültür ve Turizm Bak.	19.954,52
09	Eğitim Hizmetleri	Milli Eğitim Bak.	16.164.619.893,44
10	Sosyal Güvenlik ve Sosyal Yardım Hizmetleri	Afet ve Acil Durum Yönetimi Başk.	4.281,43
10	Sosyal Güvenlik ve Sosyal Yardım Hizmetleri	Aile ve Sosyal Politikalar Bak.	21.607,05
		Toplam	21.255.601.867,78

(II) sayılı cetvelde yer alan özel bütçeli idareler için ayrıntısı aşağıdaki tablolarda gösterildiği üzere 3.672.129,14 Türk Lirası,

Tablo 20: Özel Bütçeli İdarelerin Kamu İdaresine Göre Ödenek Üstü Giderleri

(TL)

Kamu İdaresi	Ödenek Üstü Gider Tutarı
Türk Alman Üniv.	3.591.827,04
Alanya Alaaddin Keykubat Üniv.	79.146,82
Vakıflar Genel Müd.	1.155,28
Toplam	3.672.129,14

Tablo 21: Özel Bütçeli İdarelerin Fonksiyonel Sınıflandırmaya Göre Ödenek Üstü Giderleri

(TL)

Fonksiyon Kodu	Fonksiyon Adı	Kamu İdaresi	Ödenek Üstü Gider Tutarı
01	Genel Kamu Hizmetleri	Alanya Alaaddin Keykubat Üniv.	53.136,20
08	Dinlenme, Kültür Ve Din Hizmetleri	Vakıflar Genel Müd.	1.155,28
09	Eğitim Hizmetleri	Türk Alman Üniv.	3.591.827,04
09	Eğitim Hizmetleri	Alanya Alaaddin Keykubat Üniv.	26.010,62
		Toplam	3.672.129,14

olmak üzere, toplam 21.259.273.996,92 Türk Lirası olarak gerçekleştiği tespit edilmiştir.

(III) sayılı cetvelde yer alan düzenleyici ve denetleyici kurumların ise 2016 yılında ödenek üstü gideri bulunmamaktadır.

2016 yılı ödenek üstü giderlerinin ayrıntısı EK 2 – EK 6'daki tablolarda gösterilmiştir.

5018 sayılı Kanunun,

Bütçe ödeneklerinin kullanılmasında uyulacak esasları belirleyen “Ödeneklerin kullanılması” başlıklı 20’nci maddesinin birinci fıkrasının (d) bendinde;

“Kamu idareleri, bütçelerinde yer alan ödeneklerin üzerinde harcama yapamaz. Bütçeyle verilen ödenekler, tahsis edildikleri amaçlar doğrultusunda yılı içinde yaptırılan iş, satın alınan mal ve hizmetler ile diğer giderlerin karşılanmasında kullanılır...”,

“Yüklenmeye girişilmesi” başlıklı 26’ncı maddesinde;

“...Bütçede yeterli ödeneği bulunmayan işler için yüklenmeye girişilemez. Yüklenme süresi mali yılla sınırlıdır. Harcama yetkilileri, tahsis edilen ödenekler dâhilinde yüklenmeye girebilirler...”,

“Harcama yetkisi ve yetkilisi” başlıklı 31’inci maddesinin altıncı fıkrasında;

“Harcama yetkilileri bütçede öngörülen ödenekleri kadar, ödenek gönderme belgesiyle kendisine ödenek verilen harcama yetkilileri ise tahsis edilen ödenek tutarında harcama yapabilir.”,

“Ödenek üstü harcama” başlıklı 70’inci maddesinde;

“Kamu zararı oluşturmamakla birlikte bütçelere, ayrıntılı harcama programlarına, serbest bırakma oranlarına aykırı olarak veya ödenek gönderme belgelerindeki ödenek miktarını aşan harcama talimatı veren harcama yetkililerine, her türlü aylık, ödenek, zam ve tazminat dâhil yapılan bir aylık net ödemeler toplamının iki katı tutarına kadar para cezası verilir.”

hükümleri bulunmaktadır.

Bu hükümlere göre, belirli hizmetler için bütçeye konulmuş bulunan ödeneklerden fazla harcama yapılmaması, ödenek kullanımında esastır.

5018 sayılı Kanununun 20’nci maddesinin birinci fıkrasının (g) bendinde;

“Genel veya kısmi seferberlik, savaş ilanı veya Bakanlar Kurulu kararıyla zorunlu askeri hazırlıkların yapıldığı olağanüstü hallerde Millî Savunma Bakanlığı, Jandarma Genel Komutanlığı ve Sahil Güvenlik Komutanlığı bütçelerindeki mevcut ödenekler, bu idarelerin ödenek toplamları aşılmamak şartıyla, birleştirilerek kullanılabilir. Bu durumda da mevcut ödeneklerin yeterli olmaması halinde toplam ödenek tutarının yüzde on beşine kadar ek harcama yapılabilir...” hükmü ile muhtemel istisnalar ortaya konulmuş;

“Merkezi yönetim bütçe kanunu tasarısının görüşülmesi” başlıklı 19’uncu maddesinin son fıkrasında yer alan,

“Merkezi yönetim kapsamındaki kamu idarelerinin bütçelerindeki ödeneklerin yetersiz kalması halinde veya öngörülmeven hizmetlerin yerine getirilmesi amacıyla, karşılığı gelir gösterilmek kaydıyla, kanunla ek bütçe yapılabilir”

hükmü ile ödenek yetersizlikleri halinde ek bütçe yapılabilmesi şartları belirlenmiş;

“Yedek ödenek” başlıklı 23’üncü maddesinin birinci fıkrasında;

“Merkezî yönetim bütçe kanununda belirtilen hizmet ve amaçları gerçekleştirmek, ödenek yetersizliğini gidermek veya bütçelerde öngörülmeven hizmetler için, bu Kanuna ekli (I) sayılı cetvelde yer alan idareler ile (II) sayılı cetvelde yer alan idarelerden merkezi yönetim bütçe

kanununda gösterilecek olanların bütçelerine aktarılmak üzere, genel bütçe ödeneklerinin yüzde ikisine kadar Maliye Bakanlığı bütçesine yedek ödenek konulabilir. Bu ödenekten aktarma yapmaya Maliye Bakanı yetkilidir.”,

2016 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanununun “Gerektiğinde kullanılabilir ödenekler” başlıklı 5’nci maddesinin birinci fıkrasında da;

“Personel giderlerini karşılama ödeneği:

Genel bütçe kapsamındaki kamu idareleri ile özel bütçeli idarelerin bütçelerine konulan ödeneklerin yetmeyeceği anlaşıldığı takdirde, ilgili mevzuatının gerektirdiği giderler için “Personel Giderleri” ve “Sosyal Güvenlik Kurumlarına Devlet Primi Giderleri” ile ilgili mevcut veya yeni açılacak tertiplere, Maliye Bakanlığı bütçesinin 12.01.31.00-01.1.2.00-1-09.1 tertibinde yer alan ödenekten aktarma yapmaya, ... Maliye Bakanı yetkilidir.”

hükümlerine yer verilmek suretiyle de muhtemel ödenek üstü gider oluşumlarının önüne geçilmesi amaçlanmıştır.

Görüleceği üzere, 5018 sayılı Kanunun “Ödeneklerin kullanılması” başlıklı 20’nci maddesinin birinci fıkrasının (g) bendinde yer alan, genel veya kısmi seferberlik, savaş ilanı veya Bakanlar Kurulu kararıyla zorunlu askeri hazırlıkların yapıldığı olağanüstü hallerde ve Millî Savunma Bakanlığı, Jandarma Genel Komutanlığı ve Sahil Güvenlik Komutanlığı bütçeleriyle sınırlı olmak üzere getirilen istisna hükmü dışında ödenek üstü gider yapılmasına cevaz veren bir düzenleme bulunmamaktadır.

2016 Yılı Merkezi Yönetim Kesin Hesap Kanunu Tasarısının tamamlayıcı ödenekle ilgili 4’üncü maddesinin üçüncü fıkrasını etkileyen ve genel bütçeli idareler için 21.255.601.867,78 Türk Lirası, özel bütçeli idareler için 3.672.129,14 Türk Lirası olmak üzere, merkezi yönetim toplamında 21.259.273.996,92 Türk Lirasına ulaşan ödenek üstü gider tutarı için, 5018 sayılı Kanunun yukarıda yer verilen 20, 26, 31 ve 70’inci maddeleri çerçevesinde tamamlayıcı ödenek verilip verilmemesi hususu,

Türkiye Büyük Millet Meclisinin takdirindedir.

2.2.2.2.1. Genel Bütçeli İdarelerde Ödenek Üstü Giderlerin Tertip Bazında Yıllar İtibarıyla Karşılaştırması

2016 yılında Genel Bütçeli idarelerce gerçekleştirilen 21.255.601.867 Türk Lirası ödenek üstü giderin 16.426.976.390 Türk Lirasının daha önceki yıllarda da ödenek üstü gider yapılan (01)“Personel Giderleri” ve (02)“Sosyal Güvenlik Kurumlarına Devlet Primi Giderleri” açıklamalı 20 adet tertibe ilişkin olup, bu tertiplerde gerçekleştirilen 2014, 2015 ve 2016 yıllarına ait ödenek üstü gider tutarları *Tablo 22*'de gösterilmiştir.

Tablo 22: Genel Bütçeli İdarelerde Tertip Bazında Ödenek Üstü Giderlerin Yıllar İtibarıyla Karşılaştırması

(TL)

Kamu İdaresi	Bütçe Tertibi	Ödenek Üstü Gider		
		2014	2015	2016
Milli Eğitim Bak.	13.01.31.62.09.1.2.00.1.01.1	5.772.170.925	11.891.989.877	11.265.419.488
Milli Eğitim Bak.	13.01.33.62.09.2.2.00.1.01.1	2.152.848.219	2.409.851.152	2.312.192.769
Milli Eğitim Bak.	13.01.37.62.09.2.2.00.1.01.1	1.400.350.964	1.493.458.408	1.689.373.599
Milli Eğitim Bak.	13.01.32.62.09.2.1.00.1.01.1	1.502.811.863	1.277.942.272	419.907.288
Milli Eğitim Bak.	13.01.38.62.09.5.0.00.1.01.4	8.857.212	32.631.840	159.731.996
Milli Eğitim Bak.	13.01.31.62.09.1.2.00.1.01.4	201.476	2.494.017	149.272.617
Milli Eğitim Bak.	13.01.00.62.01.3.9.00.1.01.4	117.607.856	119.777.316	117.847.554
Diyanet İşleri Başk.	07.86.00.62.08.4.0.00.1.01.4	75.679.743	96.816.105	89.754.213
Milli Eğitim Bak.	13.01.37.62.09.2.2.00.1.01.4	30.470.700	40.066.436	63.347.615
Türkiye Kamu Hastaneleri Kurumu	15.75.00.62.07.3.1.00.1.01.4	5.499.370	164.339	55.946.493
Milli Eğitim Bak.	13.01.32.62.09.2.1.00.1.01.4	3.560.660	30.680.665	41.281.840
Milli Eğitim Bak.	13.01.43.62.09.5.0.00.1.01.4	11.636.219	14.992.925	30.741.568
Milli Eğitim Bak.	13.01.33.62.09.2.2.00.1.01.4	164.859	4.671.413	26.094.273
Milli Eğitim Bak.	13.01.31.62.09.1.1.00.1.02.1	25.786.266	18.787.248	1.960.545
Milli Eğitim Bak.	13.01.33.62.09.2.2.00.1.02.4	2.305.645	6.738.835	1.598.911
Milli Eğitim Bak.	13.01.00.04.01.3.9.00.1.01.1	1.808	7.711	1.331.073
Milli Eğitim Bak.	13.01.31.62.09.1.2.00.1.01.2	736.107	598.788	437.810
Milli Eğitim Bak.	13.01.33.62.09.2.2.00.1.02.1	43.528.457	122.974.219	302.870
Milli Eğitim Bak.	13.01.31.62.09.1.2.00.1.02.1	1.513.559.369	472.385.663	220.856
Türkiye Kamu Hastaneleri Kurumu	15.75.00.62.07.3.1.00.1.01.2	264.729	5.720.198	213.013
Toplam (20 Adet Tertip)		12.668.042.447	18.042.749.426	16.426.976.390

2.2.2.2.2. Kurum Dışı Aktarmalarla Ödenek Düşme, Yedek Ödenekten Aktarmalarla Ödenek Ekleme ve Ödenek İptal İşlemlerinin Ödenek Üstü Giderlere Etkisi

Genel bütçeli kamu idarelerinin kesin hesap gider cetvellerinde yer alan bazı tertiplerdeki kurum dışı aktarmalarla ödenek düşme, yedek ödenekten aktarmalarla ödenek ekleme ve ödenek iptal işlemlerinin ödenek üstü giderlere etkisi değerlendirilmiştir.

2016 yılında 5018 sayılı Kanununun 21'inci maddesi ve 6682 sayılı 2016 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanununun 6'ncı maddesinde yer alan hükümler çerçevesinde, *Tablo 23*'de görüleceği üzere 14.506.280.949 Türk Lirası ödenek kurum dışı aktarmalarla düşülmüş; bu tertiplere yedek ödenekten 3.655.160.000 Türk Lirası ödenek eklenmiş ve 3.167.767 Türk Lirası ödenek iptal edilmiştir. Bu işlemler sonucunda, söz konusu tertiplerde yer alan ödenekler yetersiz kaldığı için 16.068.523.906 Türk Lirası tutarında ödenek üstü gider yapıldığı görülmüştür.

Tablo 23: Kurum Dışı Aktarmalar ile Ödenek Ekleme ve Düşme İşlemlerinin Ödenek Üstü Gidere Etkisi

(TL)

Kamu İdaresi	Bütçe Tertibi	Kurum Dışı Aktarma ile Düşülen Ödenek (06)	Yedek Ödenek Aktarmaları ile Eklenen Ödenek (09)	İptal Edilen Ödenek (17)	Ödenek Üstü Gider (16)
Diyanet İşleri Başk.	07.86.00.62.08.4.0.00.1.01.1	1.500.000.000	1.242.000.000	869.886	125.525
Adalet Bak.	08.01.00.62.03.3.2.00.1.01.1	1.500.000.000	1.600.000.000	2.041.769	58.648
Emniyet Genel Müd.	10.82.00.62.03.1.1.00.1.01.1	4.500.000.000	0	1	4.802.689.533
Milli Eğitim Bak.	13.01.00.11.09.5.0.00.1.06.7	6.280.949	0	256.111	9.855
Milli Eğitim Bak.	13.01.31.62.09.1.2.00.1.01.1	5.000.000.000	0	0	11.265.419.488
Milli Eğitim Bak.	13.01.31.62.09.1.2.00.1.02.1	2.000.000.000	813.160.000	0	220.856
Toplam		14.506.280.949	3.655.160.000	3.167.767	16.068.523.906

2.2.2.3. Bütçe Giderlerinin İller İtibarıyla Dağılımı

Merkezi yönetim bütçesine dahil kamu idarelerinin bütçe giderleri il dağılımı icmali cetvelleri, 5018 sayılı Kanun ile Kamu İdarelerinin Kesin Hesaplarının Düzenlenmesine İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmelik gereği düzenlenip kesin hesap kanun tasarısına eklenmektedir. Bu cetvellerin düzenlenmesinde, bütçe giderinin yapıldığı muhasebe biriminin bulunduğu ilin esas alındığı görülmektedir.

Bunun sonucu olarak, 658.144.154.660 Türk Lirası merkezi yönetim bütçe giderinin %65'ine karşılık gelen 429.706.613.444 Türk Lirası, Ankara'da bulunan merkez saymanlıkları ve diğer muhasebe birimlerine kaydedildiği için bu harcamalara ilişkin hizmetlerin tamamı Ankara ilinde yapılmış gibi görünmektedir. "Merkezi Yönetim Kapsamındaki İdarelerin İller İtibarıyla Harcama Tutarını Gösterir Tablo"ya EK 7'de; en yüksek harcamanın yapıldığı iller ile merkez saymanlığı toplam harcama tutarları ise *Tablo 24*'de yer verilmiştir.

Tablo 24: Merkezi Yönetim Kapsamındaki İdarelerce Yapılan Harcama Tutarının En Yüksek Olduğu İller

(TL)

İl Adı	Genel Bütçe Harcama Tutarı	Özel Bütçe Harcama Tutarı	Düzenleyici ve Denetleyici Kurum Harcama Tutarı	Toplam Harcama Tutarı	İl Harcama Tutarının Toplam Harcama Tutarı içindeki Oranı
Merkez Say.	378.284.558.189	0	0	378.284.558.189	57,5%
Ankara	16.090.572.128	31.490.671.255	3.840.811.872	51.422.055.255	7,8%
İstanbul	22.952.574.709	6.572.473.047	0	29.525.047.756	4,5%
İzmir	9.607.235.739	3.409.619.694	0	13.016.855.432	2,0%
Konya	4.618.233.080	2.631.474.302	0	7.249.707.382	1,1%
Diyarbakır	5.344.143.976	1.697.988.247	0	7.042.132.222	1,1%
Bursa	4.826.559.377	2.056.644.012	0	6.883.203.389	1,0%
Antalya	4.607.181.641	2.088.179.856	0	6.695.361.497	1,0%
Adana	4.819.431.439	1.308.045.016	0	6.127.476.455	0,9%
Kocaeli	4.136.821.170	1.485.342.270	0	5.622.163.440	0,9%
(*) Ara Toplam	455.287.311.447	52.740.437.698	3.840.811.872	511.868.561.017	77,8%
(**) Toplam	569.116.634.972	85.186.707.816	3.840.811.872	658.144.154.660	100,0%

(*) Bu tutar 9 adet il ve merkez saymanlığı harcama tutarları toplamıdır.

(**) Bu tutar 81 adet il ve merkez saymanlığı harcama tutarları toplamıdır.

Örnek olarak yol yapım giderlerine ilişkin bütçe giderlerinin sadece 26 ilde gösterilebilmesi bu uygulamanın başka bir sonucudur. Detayı *Tablo 25*'de gösterildiği üzere, 13.362.277.154,50 Türk Lirası yol yapımına ait harcamadan %35,81'ine karşılık gelen 4.785.450.813,09 Türk Lirası

harcamanın tamamının, yol yapımlarının gerçekleştirildiği iller yerine, kaydolduğu muhasebe birimi itibarıyla Ankara'da yapılmış olduğu görülmektedir.

Tablo 25: Yol Yapımına İlişkin Harcamaların İller İtibarıyla Dağılımı

(TL)

İl Plaka No	İl Adı	Toplam Harcama Tutarı	İl Harcama Tutarının Toplam Harcama Tutarı içindeki Oranı
06	Ankara	4.785.450.813,09	35,81%
61	Trabzon	1.158.617.347,46	8,67%
55	Samsun	766.279.091,76	5,73%
42	Konya	721.236.082,00	5,40%
07	Antalya	709.473.562,66	5,31%
35	İzmir	695.909.276,25	5,21%
33	Mersin	658.368.443,17	4,93%
21	Diyarbakır	645.793.390,10	4,83%
37	Kastamonu	575.606.213,22	4,31%
16	Bursa	573.288.365,87	4,29%
23	Elazığ	451.080.800,24	3,38%
38	Kayseri	324.835.236,75	2,43%
25	Erzurum	316.149.635,59	2,37%
65	Van	300.556.625,08	2,25%
58	Sivas	255.530.841,28	1,91%
34	İstanbul	204.046.815,31	1,53%
36	Kars	199.631.960,50	1,49%
26	Eskişehir	6.580.151,04	0,05%
48	Muğla	3.791.640,34	0,03%
76	Iğdır	3.690.758,58	0,03%
04	Ağrı	1.984.188,28	0,01%
63	Şanlıurfa	1.909.896,06	0,01%
09	Aydın	1.129.958,94	0,01%
15	Burdur	649.887,83	0,00%
56	Siirt	354.000,00	0,00%
02	Adıyaman	332.173,10	0,00%
Toplam		13.362.277.154,50	100%

Kesin hesap kanun tasarısında yer alan bütçe giderlerinin iller itibarıyla dağılımını gösteren icmal cetvelleri, bütçe giderine ilişkin muhasebe kaydının yapıldığı illerdeki kayıtlı tutarları göstermektedir. Bu durumda, bütçe giderleri ile bu giderlere ilişkin hizmetlerin fiilen gerçekleştirildiği iller arasında bağ kurulamamaktadır.

Bu itibarla, bütçe giderlerinin iller itibarıyla dağılımını gösteren icmal cetvellerinin, bütçe giderine ilişkin muhasebe kaydının yapıldığı il yerine bütçe gideri ile yapılan hizmetin fiilen gerçekleştirildiği ili gösterecek şekilde düzenlenmesi uygun olacaktır.

2.2.3. Bütçe Giderleri Kesin Hesap Cetveli Açıklamaları

5018 sayılı Kanununun 42'nci maddesi hükmü uyarınca merkezi yönetim kesin hesabına ve kamu idareleri kesin hesaplarına bütçe giderleri kesin hesap cetveli açıklaması eklenmektedir. Söz konusu açıklamaların, Kamu İdarelerinin Kesin Hesaplarının Düzenlenmesine İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmeliğin 19'uncu maddesinde yer alan;

“Bütçe giderleri kesin hesap cetvelinin açıklaması, bütçe hazırlama rehberi dikkate alınarak hizmet gerekçeleri belirtilmek suretiyle açık ve anlaşılır biçimde yapılır. Ödenek ve gider arasındaki farklar, nedenleri, iptal edilen ödenekler ve iptal edilme nedenleri açıklanır. Ödeneklerin bütçe giderlerine oranı gösterilerek, hedef, mali ve fiziki gerçekleşme durumu, bütçe başlangıç ödeneğine göre sapmalar ve nedenleri hakkında yeterli bilgi verilir.”

hükmüne göre düzenlenmesi gerekmektedir.

Maliye Bakanlığı Muhasebat Genel Müdürlüğünce de her yıl yayımlanan kesin hesabın hazırlanmasına ilişkin genel yazılar ile gider kesin hesabı cetvelleri açıklamalarının, yukarıda yer verilen mevzuat hükmüne uygun ve ayrıntılı olarak hazırlanmasına özen gösterilmesi gerektiği kamu idarelerine duyurulmaktadır.

Kamu idarelerinin 2016 mali yılı kesin hesap cetvelleri gider açıklamaları incelendiğinde;

- Açıklaması yapılan bütçe giderinin, fonksiyonel ya da ekonomik sınıflandırma düzeyi konusunda idarelerin bir kısmının fonksiyonel, diğer bir kısmının ekonomik kod düzeyinde sınıflandırma yaparak açıklamalara yer verdiği, bu konuda kamu idareleri arasında bir uygulama birliğinin bulunmadığı,

- Hizmet gerekçesi ve hedeflerinin yıl sonunda ne ölçüde gerçekleştirildiğine ilişkin açıklamalara, ödenek ve gider arasındaki farkın nedenlerine, ödenek iptal edilme nedenlerine, başlangıç ödeneğine göre sapmalara ve nedenlerine yer verilmediği,

- Bunun yerine genel ifadeler kullanılarak mal ve hizmet satın alınması için gerekli şartların zamanında yerine getirilememesi, yıl içinde ilave ihtiyaçların ortaya çıkması, mal ve hizmet alım bedellerinin planlanandan daha yüksek olması gibi nedenler kullanılarak ödeneğin kullanım durumu hakkında genel bilgi verildiği,

görülmektedir.

Kamu idareleri bütçe giderleri kesin hesap cetveli açıklamalarında, sapmalar ve nedenleri hakkında yeterli bilgi verilmemesi, hizmet gerekçesi ve hedeflerinin gerçekleşen bütçe ile karşılaştırmasını zorlaştırmaktadır.

Bu çerçevede, açıklamaların analitik bütçe sınıflandırma düzeyi bakımından kamu idareleri arasında uyumlu olacak şekilde, bütçe hazırlama rehberi dikkate alınarak hizmet gerekçeleri belirtilmek suretiyle açık ve anlaşılır, ödenek ve gider arasındaki farklar, nedenleri, iptal edilen ödenekler ve iptal edilme nedenlerini içerecek şekilde düzenlenmesi gerekmektedir.

2.3. GELİR BÜTÇESİ

Merkezi yönetim kesin hesap kanunu ve eklerinde yer alan bütçe gelir tutarlarının kanunlaşmasında, genel bütçeli idareler açısından “genel bütçeli idarelerin bütçe gelirleri kesin hesap icmali cetveli” ile diğer kamu idareleri kesin hesaplarında yer alan “bütçe gelirleri kesin hesap icmali cetveli”ndeki gelir tahmini ve tahsilat tutarları esas alınmaktadır.

6085 sayılı Kanunun “Genel uygunluk bildirim” başlıklı 41’inci maddesinde, “...*genel uygunluk bildirim taslağının denetim sonuçları ve faaliyet raporları dikkate alınarak hazırlanması...*” hükmü yer almaktadır.

Bu hükme istinaden, denetim raporlarındaki bulguların kamu idareleri kesin hesaplarında yer alan bütçe gelirleri kesin hesap icmali cetvellerindeki bütçe gelirleri tutarlarında doğrudan bir değişikliğe yol açıp açmadığı hususunda gerekli incelemeler yapılmıştır.

Yapılan incelemeler sonucunda, bütçe gelirleri tutarlarında değişikliğe yol açan bir tespit bulunmadığı görülmüştür.

2.3.1. Özel Bütçeli İdare Öz Gelirlerinin Tahmin ve Net Tahsilat Tutarlarının İncelenmesi

Özel bütçeli kamu idarelerinin bütçe gelirleri, hazine yardımı ve öz gelirden oluşmaktadır. Bu kamu idarelerinin bütçeleri hazırlanırken öz gelirleri ile karşılanamayan bütçe giderleri için hazine yardımı hesaplandığından, öz gelir tahminlerinin isabetli yapılması önem arz etmektedir. Öz gelir kalemlerinde yapılan tahminlerin üzerinde gerçekleşen gelirler, belirli kriterlere göre aşağıda yer verilen *Tablo 26* ve *Tablo 27*’nin son sütunlarında da görüleceği üzere yılı içinde ödenek eklenmesi suretiyle toplam bütçe gideri üzerinde artışa sebep olabilmektedir.

2016-2018 Dönemi Bütçe Hazırlama Rehberinin Genel İlkeler 12’nci maddesinde “...*İdareler, gelir tahminlerinde döner sermaye ve fon gelirleri dışında kalan tüm gelir kaynaklarını dikkate alacaklar, önceki yıllar gerçekleştirmeleri ve geleceğe yönelik beklentiler doğrultusunda yapılacak gelir tahminlerini gelir bütçe fişlerine yansıtacaklardır.*” ifadesi yer almaktadır.

Bu çerçevede, özel bütçeli kamu idarelerinin öz gelirlerine ait tahmin ile net tahsilat tutarları arasında sapma olup olmadığı incelenmiş ve tahmin ile net tahsilat tutarları arasındaki sapmaların yıllar itibarıyla karşılaştırması aşağıdaki tablolarda verilmiştir.

i) Yükseköğretim Kurumlarının yer aldığı özel bütçeli kamu idarelerinin 2016 yılı içerisinde öz gelir tahmin ve net tahsilat tutarları arasındaki sapma oranı, 2014 ve 2015 yıllarını da kapsayacak

şekilde karşılaştırmalı olarak “Özel Bütçeli İdarelerin (Yükseköğretim Kurumları) Bütçe Öz Gelir Tahminlerindeki Sapmayı Gösterir Tablo” EK 8’de verilmiştir. Söz konusu Tablo incelendiğinde, öz gelir tahmin ve net tahsilat tutarları arasındaki sapma oranlarının -%2’den %195.094’e kadar değişiklik gösterdiği görülmektedir.

2016 yılı içinde öz gelir tahmin ve net tahsilat tutarları arasındaki fark tutarı en yüksek olan 20 Özel Bütçeli İdarenin (Yükseköğretim Kurumları) öz gelir tahmin ve net tahsilat bilgileri *Tablo 26*’da gösterilmiştir.

Tablo 26: Özel Bütçeli İdarelerin (Yükseköğretim Kurumları) Bütçe Öz Gelir Tahminlerindeki Sapmalar

Kamu İdaresi	2016				2015	2014	2016 Yılı İçinde Eklenen Ödenek
	Bütçe Öz Gelir Tahmini (a)	Net Tahsilat (b)	(*) Fark (c=b-a)	(**) Sapma Oranı (=c/a)	Sapma Oranı	Sapma Oranı	
Yükseköğretim Kurulu	102.000	124.129.968	124.027.968	121596%	117599%	20021%	68.216.560
Anadolu Üniv.	138.154.000	258.342.633	120.188.633	87%	55%	64%	157.675.949
Sağlık Bilimleri Üniv.	38.000	74.173.588	74.135.588	195094%	-	-	68.576.949
İstanbul Teknik Üniv.	39.063.000	81.549.804	42.486.804	109%	180%	486%	60.183.699
Atatürk Üniv.	41.192.000	79.210.968	38.018.968	92%	96%	93%	56.435.941
Hacettepe Üniv.	48.946.000	81.130.302	32.184.302	66%	83%	164%	53.178.845
Erciyes Üniv.	31.086.000	60.470.638	29.384.638	95%	89%	95%	47.095.047
Karabük Üniv.	10.806.000	38.624.890	27.818.890	257%	250%	229%	42.804.258
Ege Üniv.	52.026.000	79.040.592	27.014.592	52%	58%	58%	37.055.714
Süleyman Demirel Üniv.	28.537.000	54.640.076	26.103.076	91%	74%	78%	35.766.665
Dokuz Eylül Üniv.	50.882.000	75.698.543	24.816.543	49%	24%	37%	80.836.516
Ankara Üniv.	44.381.000	68.247.003	23.866.003	54%	64%	61%	53.645.284
Sakarya Üniv.	46.512.000	69.074.021	22.562.021	49%	34%	39%	28.530.569
Ankara Yıldırım Beyazıt Üniv.	1.673.000	23.029.706	21.356.706	1277%	1136%	1013%	39.934.995
Akdeniz Üniv.	31.537.000	50.246.016	18.709.016	59%	62%	38%	60.771.817
Selçuk Üniv.	61.288.000	79.919.681	18.631.681	30%	19%	12%	55.849.285
Gaziantep Üniv.	27.759.000	46.213.271	18.454.271	66%	58%	54%	51.823.020
Orta Doğu Teknik Üniv.	45.038.000	62.793.920	17.755.920	39%	38%	28%	35.307.020
Necmettin Erbakan Üniv.	13.226.000	30.609.399	17.383.399	131%	86%	98%	27.996.908
Dicle Üniv.	22.940.000	40.164.279	17.224.279	75%	79%	63%	24.209.541
Toplam (20 idare)	735.186.000	1.477.309.296	742.123.296				1.085.894.584
Toplam (109 İdare)	1.892.657.000	3.161.686.294	1.269.029.294				2.962.003.199

(*) "Fark" isimli sütun verisi esas alınarak tablo sıralaması yapılmıştır.

(**) Bütçe öz gelir tahsilatı yapıp gelir tahmini yapmayan idareler için sapma oranı hesaplanamamıştır.

ii) Özel bütçeli diğer kamu idarelerinin 2016 yılı içerisinde öz gelir tahmin ve net tahsilat tutarları arasındaki sapma oranı, 2014 ve 2015 yıllarını da kapsayacak şekilde karşılaştırmalı olarak “Özel Bütçeli Diğer İdarelerin Bütçe Öz Gelir Tahminlerindeki Sapmayı Gösterir Tablo” ise EK 9’da verilmiştir. Söz konusu Tablo incelendiğinde, öz gelir tahmin ve net tahsilat tutarları arasındaki sapma oranlarının -%21’den %12.445’e kadar değişiklik gösterdiği görülmektedir.

2016 yılı içinde öz gelir tahmin ve net tahsilat tutarları arasındaki fark tutarı en yüksek olan 10 Özel Bütçeli Diğer İdarenin öz gelir tahmin ve net tahsilat bilgileri *Tablo 27*’de gösterilmiştir.

Tablo 27: Özel Bütçeli Diğer İdarelerin Bütçe Öz Gelir Tahminlerindeki Sapmalar

(TL)

Kamu İdaresi	2016				2015	2014	2016 Yılı İçinde Eklenen Ödenek
	Bütçe Öz Gelir Tahmini (a)	Net Tahsilat (b)	(*) Fark (c=b-a)	(**) Sapma Oranı (=c/a)	Sapma Oranı	Sapma Oranı	
Ceza ve İnfaz Kurumları ile Tutukevleri İş Yurtları Kurumu	88.479.000	1.777.941.264	1.689.462.264	1909%	1368%	890%	1.538.800.000
Yüksek Öğrenim Kredi ve Yurtlar Kurumu	1.000.000.000	2.591.820.581	1.591.820.581	159%	136%	54%	2.204.835.238
Türkiye Bilimsel ve Teknolojik Araştırma Kurumu	260.000.000	1.200.453.230	940.453.230	362%	251%	144%	1.182.162.129
Spor Genel Müd.	55.000.000	787.685.973	732.685.973	1332%	1407%	2034%	736.120.177
Orman Genel Müd.	1.100.000.000	1.716.464.120	616.464.120	56%	52%	66%	374.302.450
Devlet Su İşleri Genel Müd.	263.100.000	702.665.465	439.565.465	167%	393%	498%	329.287.100
Ölçme Seçme ve Yerleştirme Merkezi Başk.	490.000.000	817.754.468	327.754.468	67%	21%	17%	268.602.800
Karayolları Genel Müd.	1.391.000.000	1.611.705.745	220.705.745	16%	41%	41%	42.961.109
Türk Standartları Enst.	318.722.000	471.497.052	152.775.052	48%	-7%	6%	232.116.000
Vakıflar Genel Müd.	658.440.000	756.281.715	97.841.715	15%	5%	12%	139.216.458
Toplam (10 idare)	5.624.741.000	12.434.269.613	6.809.528.613				7.048.403.461
Toplam (42 İdare)	6.841.199.000	13.923.719.985	7.082.520.985				7.512.325.315

(*) "Fark" isimli sütun verisi esas alınarak tablo sıralaması yapılmıştır.

(**) Bütçe öz gelir tahsilatı yapıp gelir tahmini yapmayan idareler için sapma oranı hesaplanamamıştır.

iii) 5018 sayılı Kanun eki (II) sayılı cetvelde yer alan özel bütçeli idarelerin 2014, 2015 ve 2016 yıllarında öz gelir tahmini yapılmayıp net tahsilat yapılan bütçe gelir tertiplerinden (gelirin ekonomik sınıflandırması) 2016 yılında net tahsilat tutarı en yüksek olan 20 adet bütçe gelir tertibine *Tablo 28*'de yer verilmiştir.

Tablo 28: Özel Bütçeli Kamu İdarelerinde Öz Gelir Tahmini Yapılmayıp Tahsilat Yapılan Tertiplerin Yıllar İtibarıyla Karşılaştırması

(TL)

Butce Gelir Tertibi	Hesap Adı	2014		2015		2016	
		Gelir Tahmini	Net Tahsilat	Gelir Tahmini	Net Tahsilat	Gelir Tahmini	(*) Net Tahsilat
05.09.01.99	Yukarıda Tanımlanmayan Diğer Çeşitli Gelirler	0	39.023.358	0	101.432.760	0	36.797.352
05.09.01.06	Kişilerden Alacaklar	0	15.703.746	0	13.403.632	0	22.988.061
05.01.09.03	Mevduat Faizleri	0	10.705.529	0	14.924.728	0	12.963.911
05.03.02.99	Diğer İdari Para Cezaları	0	8.764.484	0	9.407.021	0	12.430.485
03.01.02.99	Diğer Hizmet Gelirleri	0	4.507.609	0	6.981.031	0	12.093.670
03.01.02.32	Yaz Okulu Gelirleri	0	6.051.750	0	8.553.229	0	10.897.243
03.09.09.99	Diğer Çeşitli Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri	0	7.469.296	0	8.164.069	0	10.507.027
08.01.09.06	Hane Halklarından	0	2.400.558	0	5.602.067	0	9.655.300
03.06.01.99	Diğer Taşınmaz Kira Gelirleri	0	1.796.904	0	2.060.381	0	4.091.829
05.09.01.01	İrat Kaydedilecek Nakdi Teminatlar	0	2.666.077	0	6.134.857	0	3.993.554
05.09.01.03	İrat Kaydedilecek Teminat Mektupları	0	1.561.718	0	2.081.765	0	2.541.314
05.03.09.99	Yukarıda Tanımlanmayan Diğer Para Cezaları	0	1.120.210	0	1.854.611	0	2.378.494
03.01.02.33	Tezsiz Yüksek Lisans Gelirleri	0	1.248.644	0	1.555.135	0	2.181.886
05.02.06.16	Araştırma Projeleri Gelirleri Payı	0	1.159.889	0	1.176.115	0	1.654.521
03.01.02.36	Sosyal Tesis İşletme Gelirleri	0	854.749	0	1.096.767	0	1.423.044
05.09.01.13	Teknoloji Geliştirme Bölgeleri Gelirleri	0	939.394	0	1.333.971	0	1.409.091
03.06.01.03	Sosyal Tesis Kira Gelirleri	0	219.455	0	519.173	0	1.307.885
05.01.09.99	Diğer Faizler	0	741.167	0	836.354	0	1.147.549
03.01.02.46	Uzaktan Öğretim Materyal Gelirleri	0	812.465	0	942.509	0	825.278
03.01.02.37	Kantin Kafeterya İşletme Gelirleri	0	686.359	0	734.470	0	815.204

(*) Tablo "2016 Net Tahsilat" verisine göre sıralanmıştır.

iv) 5018 sayılı Kanun eki (II) sayılı cetvelde yer alan özel bütçeli idarelerin 2014, 2015 ve 2016 yıllarında öz gelir tahmini ile net tahsilat yapılan bütçe gelir tertiplerinden (gelirin ekonomik sınıflandırması) 2016 yılında sapma oranı en yüksek olan 20 adet bütçe gelir tertibi ile ait olduğu idareler *Tablo 29*'da verilmiştir.

Tablo 29: Özel Bütçeli Kamu İdarelerinin Öz Gelirindeki Bazı Tertiplerde Tahmin ve Net Tahsilat Tutarlarının Yıllar İtibarıyla İncelenmesi

(1.000 TL)

Kurum Adı	Bütçe Tertibi	Hesap Adı	2014			2015			2016					
			Geliri Tahmini	Net Tahsilat	Sapma Oran	Geliri Tahmini	Net Tahsilat	Sapma Oran	Geliri Tahmini	Net Tahsilat	Sapma Oran	(**) Sapma Tutarı	(*) Sapma Oranı	
Ceza ve İnfaz Kurumları ile Tutukevleri İş Yurtları Kurumu	01.06.09.99	Diğer Harçlar	4.101	194.675	-190.574	-4647%	674	224.381	-223.707	-33191%	500	271.536	-271.036	-54207%
Ceza ve İnfaz Kurumları ile Tutukevleri İş Yurtları Kurumu	03.01.01.99	Diğer Mal Satış Gelirleri	3.865	454.052	-450.187	-11648%	4.058	367.971	-363.913	-8968%	3.500	469.491	-465.991	-13314%
Ceza ve İnfaz Kurumları ile Tutukevleri İş Yurtları Kurumu	03.06.01.99	Diğer Taşınmaz Kira Gelirleri	176	13.913	-13.737	-7805%	184	14.114	-13.930	-7571%	105	11.510	-11.405	-10862%
Anadolü Üniv.	05.09.01.99	Yukarıda Tanımlanmayan Diğer Çeşitli Gelirler	500	17.462	-16.962	-3392%	600	18.075	-17.475	-2912%	639	18.803	-18.164	-2843%
Anadolü Üniv.	03.01.02.29	Örgün ve Yaygın Öğretimden Elde Edilen Gelirler	8.000	35.798	-27.798	-347%	9.500	33.281	-23.781	-250%	807	20.251	-19.444	-2409%
İstanbul Teknik Üniv.	05.02.06.16	Araştırma Projeleri Gelirleri Payı	273	133.369	-133.096	-48753%	1.062	23.333	-22.271	-2097%	1.200	18.562	-17.362	-1447%
Spor Genel Müd.	05.02.06.06	Spor Toto-Loto Payları	28.000	609.849	-581.849	-2078%	47.230	713.527	-666.297	-1411%	51.230	733.772	-682.542	-1332%
Ceza ve İnfaz Kurumları ile Tutukevleri İş Yurtları Kurumu	03.01.02.99	Diğer Hizmet Gelirleri	8.189	74.056	-65.867	-804%	8.872	85.060	-76.188	-859%	8.189	109.419	-101.230	-1236%
Anadolü Üniv.	05.01.09.03	Mevduat Faizleri	0	30.603	-30.603	0%	2.200	22.456	-20.256	-921%	2.343	21.558	-19.215	-820%
Orman Genel Müd.	03.06.01.99	Diğer Taşınmaz Kira Gelirleri	1.000	119.285	-118.285	-11828%	11.000	31.633	-20.633	-188%	12.000	94.395	-82.395	-687%
Türkiye Bilimsel ve Teknolojik Araştırma Kurumu	03.01.02.99	Diğer Hizmet Gelirleri	50.000	70.934	-20.934	-42%	50.000	194.248	-144.248	-288%	53.400	364.287	-310.887	-582%
Türkiye Bilimsel ve Teknolojik Araştırma Kurumu	05.09.01.99	Yukarıda Tanımlanmayan Diğer Çeşitli Gelirler	35.000	79.390	-44.390	-127%	35.000	152.480	-117.480	-336%	37.380	195.649	-158.269	-423%
Erciyes Üniv.	05.02.06.16	Araştırma Projeleri Gelirleri Payı	2.595	12.600	-10.005	-386%	2.729	14.065	-11.336	-415%	3.023	15.458	-12.435	-411%
Türkiye Bilimsel ve Teknolojik Araştırma Kurumu	03.01.02.19	Ettit ve Proje Gelirleri	83.356	335.041	-251.685	-302%	79.549	353.484	-273.935	-344%	88.638	427.092	-338.454	-382%
Ceza ve İnfaz Kurumları ile Tutukevleri İş Yurtları Kurumu	05.01.09.03	Mevduat Faizleri	19.400	61.004	-41.604	-214%	20.370	60.713	-40.343	-198%	19.500	81.141	-61.641	-316%
Karabük Üniv.	03.01.02.31	İkinci Öğretimden Elde Edilen Gelirler	3.600	14.717	-11.117	-309%	4.000	17.335	-13.335	-333%	4.800	18.253	-13.453	-280%
Yüksek Öğrenim Kredi ve Yurtlar Kurumu	08.01.09.06	Hane Halklarından	412.250	639.785	-227.535	-55%	419.299	1.380.707	-961.408	-229%	419.299	1.426.876	-1.007.577	-240%
Maden Tetkik ve Arama Genel Müd.	05.02.06.12	Maden ve Jeotermal Kaynak Ruhsat Sahası Devir Payları	54.000	140.101	-86.101	-159%	72.000	185.189	-113.189	-157%	30.000	101.474	-71.474	-238%
Yüksek Öğrenim Kredi ve Yurtlar Kurumu	03.01.02.38	Yurt Yatak Ücreti Gelirleri	335.000	455.912	-120.912	-36%	362.000	567.586	-205.586	-57%	387.000	843.889	-456.889	-118%
Karayolları Genel Müd.	03.06.01.99	Diğer Taşınmaz Kira Gelirleri	15.000	30.633	-15.633	-104%	15.750	31.500	-15.750	-100%	16.860	33.718	-16.858	-100%

(*)Tablo sıralaması "2016 Sapma Oranı" na göre yapılmıştır.

(**)Tabloda, "2016 sapma tutarı" -10 milyon TL den büyük küçük olan tertiplere yer verilmiştir.

Bütçe gelir tahmini ile tahsilat tutarı arasındaki sapma oranının düşük olması, gelir bütçesinin sağlıklı hazırlandığının bir göstergesidir. Ancak, yukarıdaki tablolarda ortaya konulduğu üzere, öz gelirlere ilişkin bütçe tahmini ile net tahsilat arasındaki sapma oranının çok yüksek olduğu görülmektedir. Bu durumun, ilgili idarelerce bütçe hazırlama sürecinde 5018 sayılı Kanununun 13'üncü maddesinde belirtilen bütçe ilkelerine titizlik gösterilmemesinden ve Bütçe Hazırlama Rehberi hükümlerinin yeterince dikkate alınmamasından kaynaklandığı değerlendirilmektedir.

2.3.2. Özel Bütçeli Kamu İdarelerinin Yıllar İtibarıyla Ertesi Yıla Devredilen Tahakkuk Artıkları

Özel bütçeli kamu idarelerinin bütçe gelirleri kesin hesap cetvelleri incelendiğinde 29.021.677.244 Türk Lirası tahakkuk tutarının 2017 yılına devredildiği görülmüştür. Devredilen bu tutarın %51,28'ine tekabül eden 14.880.430.185 Türk Lirası tahakkuk ettiği halde ilgili olduğu bütçe yılı içinde tahsil edilemeyen “hazine yardımları”ndan; kalan tutarın büyük bir kısmı ise sözleşme veya diğer yükümlülükler kaynaklı, tahsilatı uzun vadede doğacak gelirlere oluşmaktadır. Ertesi yıla devredilen tahakkuk artıklarının 2014, 2015 ve 2016 yılları itibarıyla görünümü *Tablo 30*'da; ayrıca, tahakkuku yapıp tahsili yapılamayan hazine yardımına ilişkin kamu idarelerine ait liste *EK 10*'da verilmiştir.

Tablo 30: Özel Bütçeli İdarelerin Yıllar İtibarıyla Ertesi Yıla Devredilen Tahakkuk Artıkları

(TL)

Gelirin Ekonomik Kod Açıklaması	2014		2015		2016	
	Devredilen Tahakkuk Artığı	Toplam İçindeki Oran (%)	Devredilen Tahakkuk Artığı	Toplam İçindeki Oran (%)	(*) Devredilen Tahakkuk Artığı	Toplam İçindeki Oran
Kullanma İzni Gelirleri	5.391.789	0,07%	158.324.517	1,02%	11.395.543.124	39,27%
Hazine yardımı (sermaye)	2.577.002.847	32,94%	8.939.688.121	57,40%	9.866.834.251	34,00%
Hazine yardımı (cari)	3.596.510.793	45,97%	4.510.576.336	28,96%	5.013.595.934	17,28%
Maden ve Jeotermal Kaynak Ruhsat Saha Devir Payları	145.921.205	1,87%	656.775.272	4,22%	601.685.830	2,07%
İçme, Kullanma ve Endüstri Suyu Tes. İliş. Yat. Bed. Geri Ö.	71.721.594	0,92%	130.919.472	0,84%	546.772.192	1,88%
Diğer Taşınmaz Kira Gelirleri	273.445.463	3,50%	291.496.816	1,87%	414.860.684	1,43%
Alacağın Aslı	270.069.562	3,45%	308.240.401	1,98%	343.102.017	1,18%
Diğer Hizmet Gelirleri	66.586.909	0,85%	139.126.041	0,89%	238.143.103	0,82%
Diğer Mal Satış Gelirleri	85.755.746	1,10%	109.136.290	0,70%	127.426.011	0,44%
Diğer Çeşitli Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri	10.461.954	0,13%	13.617.909	0,09%	76.358.313	0,26%
Etüt ve Proje Gelirleri	62.479.505	0,80%	90.483.778	0,58%	68.708.336	0,24%
Muayene, Denetim ve Kontrol Ücretleri	13.294.320	0,17%	20.610.583	0,13%	49.786.628	0,17%
Teftiş ve denetleme ücret ve payları	67.946.395	0,87%	29.577.851	0,19%	47.717.463	0,16%
Yukarıda Tanımlanmayan Diğer Çeşitli Gelirler	45.076.231	0,58%	62.251.431	0,40%	47.404.148	0,16%

(TL)

Gelirin Ekonomik Kod Açıklaması	2014		2015		2016	
	Devredilen Tahakkuk Artığı	Toplam İçindeki Oranı (%)	Devredilen Tahakkuk Artığı	Toplam İçindeki Oranı (%)	(*) Devredilen Tahakkuk Artığı	Toplam İçindeki Oranı
Mevduat Faizleri	7.692.734	0,10%	12.742.757	0,08%	37.652.238	0,13%
Yurt Yatak Ücreti Gelirleri	1.027.436	0,01%	949.935	0,01%	26.022.961	0,09%
Buluculuk ve Katkı Payları	459.291.950	5,87%	16.661.644	0,11%	24.095.129	0,08%
İrtifak Hakkı Gelirleri	5.269.488	0,07%	16.510.216	0,11%	17.982.014	0,06%
Laboratuvar Deney ve Analiz Gelirleri	22.640.519	0,29%	14.796.966	0,10%	13.162.599	0,05%
İşletme Mükelleflerinden Tahsil Olunan Amortisman Ücretleri	4.843.564	0,06%	6.124.248	0,04%	11.349.674	0,04%
Öğrenci Katkı Payı Telafi Gelirleri	7.343.475	0,09%	10.055.658	0,06%	9.355.912	0,03%
Kurumlardan alınan Bağış ve Yardımlar					7.951.000	0,03%
Ecrimisil Gelirleri	830.230	0,01%	411.104	0,00%	6.551.731	0,02%
Ağaçlandırma ve Erozyon Kontrol Gelirleri					4.819.227	0,02%
Diğer paylar	1.855.973	0,02%	4.697.750	0,03%	4.739.370	0,02%
Diğer Faizler	1.949.750	0,02%	1.233.934	0,01%	4.717.019	0,02%
Alacağın Faizi	3.744.255	0,05%	5.280.676	0,03%	4.648.803	0,02%
Sosyal Tesis Kira Gelirleri	2.817.238	0,04%	13.472.861	0,09%	4.442.728	0,02%
Kitap, Yayın vb. Satış Gelirleri	2.418.662	0,03%	2.013.592	0,01%	1.617.116	0,01%
Yukarıda Tanımlanmayan Diğer Para Cezaları	1.380.008	0,02%	1.380.008	0,01%	1.413.284	0,00%
Madenlerden Devlet Hakkı					1.202.331	0,00%
Orman Köylülerini Kalkındırma Gelirleri					533.986	0,00%
Aidat Gelirleri			99.843	0,00%	377.998	0,00%
Diğer İdari Para Cezaları	256.213	0,00%	250.833	0,00%	293.813	0,00%
Kantin Kafeterya İşletme Gelirleri	988.685	0,01%	351.899	0,00%	160.424	0,00%
Kalite Kontrol Hizmet Gelirleri	2.821.660	0,04%	1.738.626	0,01%	126.965	0,00%
Sosyal Tesis İşletme Gelirleri	58.469	0,00%	86.380	0,00%	103.714	0,00%
Kurs, Toplantı, Seminer, Eğitim vb. Faaliyet Gelirleri	3.381.547	0,04%	4.369.864	0,03%	99.840	0,00%
İşyurtları Kantin Satış Gelirleri			17.994	0,00%	52.867	0,00%
Kültür Amaçlı Tesis Kira Gelirleri					51.050	0,00%
Taşınır Kira Gelirleri	2.426	0,00%	2.426	0,00%	48.026	0,00%
Sulama Tesisi İşletme Gelirleri					43.489	0,00%
Özel Bütçeli İdarelere Ait Diğer Paylar	121.743	0,00%			39.852	0,00%
Spor Tesisi Kira Gelirleri	37.558	0,00%	54.558	0,00%	37.558	0,00%
Alacağın Faizi	43.629	0,00%	7.572	0,00%	23.237	0,00%
Lojman Kira Gelirleri	9.581	0,00%	2.794	0,00%	21.724	0,00%
İkinci Öğretimden Elde Edilen Gelirler					765	0,00%
Şartname, Basılı Evrak, Form Satış Gelirleri	1.322.961	0,02%	753.065	0,00%	690	0,00%
Diğer Harçlar					80	0,00%
Toplam	7.823.814.066	100%	15.574.892.017	100%	29.021.677.244	100%

(*) Tablo sıralaması "2016 Devredilen Tahakkuk Artığı" na göre yapılmıştır.

2.3.3. Bütçe Gelirlerinin İller İtibarıyla Dağılımı

Merkezi yönetim bütçesine dahil kamu idarelerinin bütçe gelirleri il dağılımı icmalleri, 5018 sayılı Kanun ile Kamu İdarelerinin Kesin Hesaplarının Düzenlenmesine İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmelik gereği düzenlenip kesin hesap kanun tasarisına eklenmektedir. Bu icmallerin düzenlenmesinde, bütçe gelirlerinin yapıldığı muhasebe biriminin bulunduğu ilin esas alındığı görülmektedir.

Bunun sonucu olarak, 626.847.792.773 Türk Lirası merkezi yönetim bütçe gelirinin %62,7'sine karşılık gelen 393.133.393.504 Türk Lirası İstanbul ve Ankara dışındaki illerde de elde edilebilmesine rağmen, muhasebe kayıtlarında İstanbul ve Ankara illerinde elde edilmiş gibi görünmektedir. “Merkezi Yönetim kapsamındaki İdarelerin İller İtibarıyla Gelir Tutarlarını Gösterir Tablo”ya *EK 11*'de; en yüksek gelir elde edilen 9 il ile merkez saymanlığı toplam gelir tutarları ise *Tablo 31*'de yer verilmiştir.

Tablo 31: Merkezi Yönetim Kapsamındaki İdarelerce Tahsil Edilen Gelir Tutarının En Yüksek Olduğu İller

(TL)

İl Adı	Genel Bütçe Gelir Tutarı	Özel Bütçe Gelir Tutarı	Düzenleyici ve Denetleyici Kurum Gelir Tutarı	Toplam Gelir Tutarı	İl Gelir Tutarının Toplam Gelir Tutarı içindeki Oranı
İstanbul	216.808.045.309	4.047.087.606	0	220.855.132.915	35,2%
Ankara	57.036.379.757	59.380.264.128	3.945.939.979	120.362.583.864	19,2%
Kocaeli	58.666.229.341	1.457.824.355	0	60.124.053.696	9,6%
İzmir	53.564.946.550	1.855.918.697	0	55.420.865.246	8,8%
Merkez Say.	51.915.676.725	0	0	51.915.676.725	8,3%
Bursa	10.998.943.865	613.224.415	0	11.612.168.280	1,9%
Mersin	8.131.422.664	377.603.563	0	8.509.026.227	1,4%
Antalya	6.268.505.567	610.967.905	0	6.879.473.472	1,1%
Hatay	4.818.585.582	279.131.595	0	5.097.717.176	0,8%
Adana	4.259.289.233	664.142.680	0	4.923.431.913	0,8%
(*) Ara Toplam	472.468.024.593	69.286.164.944	3.945.939.979	545.700.129.516	87,1%
(**) Toplam	536.262.725.157	86.639.127.637	3.945.939.979	626.847.792.773	100%

(*) Bu tutar 9 adet il ve merkez saymanlığı harcama tutarları toplamıdır.

(**) Bu tutar 81 adet il ve merkez saymanlığı harcama tutarları toplamıdır.

Diğer taraftan, il bazında gelir-gider karşılaştırmasının görülebilmesi için yukarıda yer verilen iller itibarıyla gelir tutarları ile raporumuzun bölüm 2.2.2.3. de bulunan iller itibarıyla harcama tutarları “Merkezi Yönetim Kapsamındaki İdarelerin İller İtibarıyla Harcama ve Gelir Tutarlarını Gösterir Tablo” EK 12’de; en yüksek gider yapılan 9 il ve merkez saymanlığı ile bu illere ait gelir tutarlarını gösteren tabloya ise aşağıda yer verilmiştir.

Tablo 32 incelendiğinde, 9 il ve merkez saymanlığına ait gelir tutarının toplam gelir tutarı içindeki oranı %86 iken, bu illere ait harcama tutarının toplam harcama tutarı içindeki oranının %77,8 olduğu görülmektedir.

Tablo 32: Merkezi Yönetim Kapsamındaki İdarelerde En Yüksek Harcama Yapılan 9 İlin Harcama ve Gelir Tutarları

(TL)

İl Adı	Harcama Tutar ve Oranları		Gelir Tutar ve Oranları	
	Toplam Harcama Tutarı	İl Harcama Tutarının Toplam Harcama Tutarı içindeki Oranı	Toplam Gelir Tutarı	İl Gelir Tutarının Toplam Gelir Tutarı içindeki Oranı
Merkez Say.	378.284.558.189	57,5%	51.915.676.725	8,3%
Ankara	51.422.055.255	7,8%	120.362.583.864	19,2%
İstanbul	29.525.047.756	4,5%	220.855.132.915	35,2%
İzmir	13.016.855.432	2,0%	55.420.865.246	8,8%
Konya	7.249.707.382	1,1%	4.920.891.572	0,8%
Diyarbakır	7.042.132.222	1,1%	1.935.367.357	0,3%
Bursa	6.883.203.389	1,0%	11.612.168.280	1,9%
Antalya	6.695.361.497	1,0%	6.879.473.472	1,1%
Adana	6.127.476.455	0,9%	4.923.431.913	0,8%
Kocaeli	5.622.163.440	0,9%	60.124.053.696	9,6%
(*) Ara Toplam	511.868.561.017	77,8%	538.949.645.042	86,0%
(**) Toplam	658.144.154.660	100%	626.847.792.773	100%

(*) Bu tutar 9 adet il ve merkez saymanlığı harcama ve gelir tutarları toplamıdır.

(**) Bu tutar 81 adet il ve merkez saymanlığı harcama ve gelir tutarları toplamıdır.

Raporumuzun gider bütçesi bölümünde bütçe giderlerinin iller itibarıyla dağılımını gösteren icmallerin, bütçe giderine ilişkin muhasebe kaydının yapıldığı il yerine bütçe gideriyle yapılan hizmetin fiilen gerçekleştirildiği ili gösterecek şekilde düzenlenmesi gerektiği ifade edilmiştir. Bütçe gelirleri bakımından da aynı durum söz konusu olup, bütçe gelirlerinin iller itibarıyla dağılımını gösteren icmallerin, bütçe gelirlerinin muhasebe kaydının yapıldığı il yerine, gümrük vergisi ve özel tüketim vergisi gibi belli noktalarda tahsil edilen ancak tüm ülkeyi ilgilendiren gelirler ayrıştırıldıktan sonra gelirin fiilen elde edildiği ili gösterecek şekilde düzenlenmesi uygun olacaktır.

2.3.4. Bütçe Gelirleri Kesin Hesap Cetveli Açıklamaları

5018 sayılı Kanununun 42'nci maddesi hükmü uyarınca merkezi yönetim kesin hesabına ve kamu idareleri kesin hesaplarına bütçe gelirleri kesin hesap cetveli açıklaması eklenmektedir. Söz konusu açıklamaların, Kamu İdarelerinin Kesin Hesaplarının Düzenlenmesine İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmeliğin 24'üncü maddesinde yer alan;

“Bu cetvel, bütçe gelirleri ekonomik sınıflandırmanın dördüncü düzeyinde, kesin hesabı düzenlenen yılın bütçe tahminleri ile hedeflenen gelirlerini, gelir gerçekleştirmelerini ve bunlardaki sapmaların nedenlerini içerecek şekilde hazırlanır.”

hükmüne göre düzenlenmesi gerekmektedir.

Maliye Bakanlığı Muhasebat Genel Müdürlüğünce de her yıl yayımlanan kesin hesabın hazırlanmasına ilişkin genel yazılar ile gelir kesin hesabı cetvelleri açıklamalarının, yukarıda yer verilen mevzuat hükmüne uygun ve ayrıntılı olarak hazırlanmasına özen gösterilmesi gerektiği kamu idarelerine duyurulmaktadır.

Kamu idarelerinin 2016 mali yılı kesin hesap cetvelleri gelir açıklamaları incelendiğinde;

- Kamu idarelerinden bir kısmının kesin hesaplarında, mevzuatın öngördüğü şekilde gelir tahmini, tahakkuku, tahsili ile ret ve iade konularındaki sapma oranlarına ilişkin açıklamalara yer verirken, bir kısmının ise sapma nedeninden ziyade durum tespiti yaptığı,

- Mevzuat değişiklikleri, işlem hacmindeki artış ya da eksilişler, beklentinin üzerinde ya da altında gerçekleşen tahsilatlar, turizm sektöründe yaşanan dalgalanmalar, kurda ve faiz oranlarındaki değişiklikler ve emanet hesaplarında izlenen tutarların gelir kaydedilmesi gibi genel ifadelerin sapma nedenleri arasında sayıldığı,

- Sapma oranları ve nedenleri hakkında bilgi verilirken tahsilat ya da net tahsilat tutarının verilmesi konusunda da kurumlar arasında bir uygulama birliğinin bulunmadığı,

görülmektedir.

Bütçe gelir net tahminleri ile yıl sonu net tahsilatları arasındaki sapma oranlarına ilişkin açıklamaların, kurumlar arası karşılaştırmaya olanak verecek şekilde net tahsilat tutarları

kullanılarak, standart bir biçimde ve sapmaların nedenlerini içerecek şekilde yapılması bütçe disiplininin ve gerçekleştirmelerinin sağlıklı bir şekilde değerlendirilmesine katkı sağlayacaktır.

2.4. DENGE

Konsolidasyon işlemi, çift sayımı önlemeye yönelik olarak, bütünü oluşturan raporlama birimleri arasındaki karşılıklı borç, alacak, gelir ve gider doğuran işlemlerden kaynaklı tutarların arındırılması olduğundan, net bütçe açığının hesaplanabilmesi için aynı raporlama döneminde gelir, gider, borç ve alacak olarak karşılıklı yazılan tutarların mahsup edilmesi gerekmektedir.

Bu çerçevede, merkezi yönetim kesin hesabı ile kamu idare kesin hesapları bütçe gider ve gelir bilgilerinin, denetime esas muhasebe verileri dikkate alınarak tespit edilen sonuçlarla karşılaştırılması neticesinde, 2016 Yılı Merkezi Yönetim Kesin Hesap Kanunu Tasarısının Denge maddesine ilişkin olarak aşağıdaki hususlar dışında bir tespit bulunmamaktadır.

Aşağıda yer alan 2016 Yılı Merkezi Yönetim Denge Tablosunda (*Tablo 33*) ayrıntılı olarak ortaya konulduğu üzere;

a) Genel bütçeli idarelerce hazine yardımı olarak bütçe gider kaydı yapılan tutarlar ile özel bütçeli idarelerce hazine yardımı olarak bütçe gelir kaydı yapılan tutarların,

b) Düzenleyici ve denetleyici kurumlarca, gelirlerden ayrılan paylar alt kodunda bütçe gideri kaydedilen tutarlar ile genel bütçe geliri kaydı yapılan tutarların,

birbirine eşit olmadığı görülmüştür.

Bu eşitsizlik, kurumların bütçe gelir ve gider tutarlarını 5018 sayılı Kanununun 51'nci maddesi çerçevesinde farklı bütçe yıllarında muhasebeleştirilmesinden ve nakit yönetiminden kaynaklanmaktadır.

Net bütçe açığı tutarına kolay bir şekilde ulaşılabilmesi açısından, merkezi yönetim kapsamındaki genel bütçeli idareler, özel bütçeli idareler ile düzenleyici ve denetleyici kurumlar arası gelir ve gider tutarlarının belli bir analitik bütçe sistemi kullanılarak kaydının yapılması gerekmektedir. Örneğin merkezi yönetim kapsamındaki kurumlar arası;

- ödenekler ve giderlerin belirli fonksiyonel ve ekonomik kodlarda,
- gelirlerin de önceden belirlenmiş kodlarda,

takibinin yapılması ve gelir ve giderlerin başka herhangi bir bilgiye ihtiyaç olmadan düşülerek net bütçe açığının hesaplanması, bu bağlamda konunun müteakip yıllar bütçe hazırlama rehberi hazırlıklarında dikkate alınması uygun olacaktır.

Tablo 33: 2016 Yılı Merkezi Yönetim Bütçesi Denge Tablosu

(TL)

I- Merkezi Yönetim Bütçe Gelirleri ve Giderleri Karşılaştırması			
Merkezi Yönetim Konsolide Bütçeye Dahil İdareler	Merkezi Yönetim Konsolide BRÜT Bütçe Gelirleri	Merkezi Yönetim Konsolide BRÜT Bütçe Giderleri	Merkezi Yönetim Konsolide BRÜT Bütçe Gelir / Gider Fazlası
Genel Bütçeli İdareler	536.262.725.156,57	569.116.634.971,73	-32.853.909.815,16
Özel Bütçeli İdareler	86.639.127.636,92	85.186.707.816,27	1.452.419.820,65
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar	3.945.939.979,14	3.840.811.872,42	105.128.106,72
Toplam	626.847.792.772,63	658.144.154.660,42	-31.296.361.887,79

II- Merkezi Yönetim Bütçe Gelirleri	
Merkezi Yönetim BRÜT Bütçe Gelirleri Toplamı (a)	626.847.792.772,63
Genel Bütçe (+)	536.262.725.156,57
Özel Bütçe	86.639.127.636,92
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar Bütçesi	3.945.939.979,14
Merkezi Yönetim Kapsamındaki Gelirleştirmeler (-) (b)	72.708.290.985,47
Hazine Yardımı (c)	69.573.523.791,96
Özel Bütçeli İdarelere Verilen Paylar	74.606.263,73
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar Gelir Fazlası (-) (d)	3.060.160.929,78
Merkezi Yönetim NET Bütçe Gelirleri Toplamı (e = a - b)	554.139.501.787,16

III- Merkezi Yönetim Bütçe Giderleri	
Merkezi Yönetim BRÜT Bütçe Giderleri Toplamı (f)	658.144.154.660,42
Genel Bütçe	569.116.634.971,73
Özel Bütçe	85.186.707.816,27
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar Bütçesi	3.840.811.872,42
Merkezi Yönetim Kapsamındaki Giderleştirmeler (-) (g)	74.072.724.048,69
Hazine Yardımı (-) (h)	71.010.689.520,00
Özel Bütçeli İdarelere Verilen Paylar (-)	74.606.263,73
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar Gelir Fazlası (-) (i)	2.987.428.264,96
Merkezi Yönetim NET Bütçe Giderleri Toplamı (k = f - g)	584.071.430.611,73

IV- Denge	
Merkezi Yönetim BRÜT Bütçe Açığı (m= a - f)	-31.296.361.887,79
Merkezi Yönetim NET Bütçe Açığı (n= e - k)	-29.931.928.824,57
Merkezi Yönetim Gider Fazlası ile Bütçe Açığı Farkı (p= m - n)	-1.364.433.063,22
Gelirleştirilen ve Giderleştirilen Hazine Yardımı Farkı (r = c - h)	-1.437.165.728,04
Gelirleştirilen ve Giderleştirilen Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar Gelir Fazlası Farkı (r = d - i)	72.732.664,82

2.5. DEVLET BORÇLARI VE BORÇLANMA LİMİTLERİ

2.5.1. İç Borçlanma

2016 Yılı Merkezi Yönetim Kesin Hesap Kanunu Tasarısının 5'inci maddesinin birinci fıkrasının (a) bendinde 2017 yılına devreden orta ve uzun vadeli devlet iç borcu 468.644.329.253,18 Türk Lirası olarak gösterilmektedir.

2016 Yılı Merkezi Yönetim Kesin Hesap Kanunu Tasarısına ekli Devlet İç Borçları Cetveline göre, 2015 yılından 2016 yılına devredilen devlet iç borcu 440.124.283.273,14 Türk Lirasıdır. 2016 yılında borçlanma ve düzeltme gibi işlemler nedeni ile 150.534.791.215,99 Türk Lirası muhasebe kaydının yapılması sonucu iç borç hesaplarındaki kayıtlı tutar 590.659.074.489,13 Türk Lirasına ulaşmıştır. Ödeme ve düzeltme nedeniyle 122.014.745.235,95 Türk Lirası iç borç hesaplarından çıkartıldıktan sonra 2017 yılına 468.644.329.253,18 Türk Lirası iç borç devredilmiştir.

2016 yılında 92.067.330.148,31 Türk Lirası tahvil borçlanılmasına karşılık 63.547.284.168,27 Türk Lirası tahvil geri ödemesi yapılmış, bunun sonucu 28.520.045.980,04 Türk Lirası net iç borçlanma gerçekleşmiştir.

2016 yılı iç borç mizan hesaplarına ilişkin olarak yapılan inceleme sonucunda aşağıdaki Devlet İç Borçları tablosu oluşturulmuştur.

Tablo 34: Devlet İç Borçları

(TL)

Önceki Yılandan Devreden İç Borçlar		
2015 Yılından Devreden İç Borçlar Hesapları Toplamı (a)		440.124.283.273,14
Kısa Vadeli İç Borçlar Hesapları		53.881.267.759,15
Bono	0,00	
Tahvil	53.881.267.759,15	
Orta ve Uzun Vadeli İç Borçlar Hesapları		386.243.015.513,99
Tahvil	386.243.015.513,99	
Yıl içi İç Borç İşlemleri		
2016 Yılında İç Borçlar Hesaplarına Yapılan Giriş İşlemleri (b)		150.534.791.215,99
Kısa Vadeli İç Borçlar Hesapları		58.800.406.245,31
Bono (c)	3.639.237.368,36	
Tahvil (d)	0,00	
Tahvil Kısa vadeye aktarma	55.161.168.876,95	
Tahvil Düzeltme Kaydı	0,00	
Orta ve Uzun Vadeli İç Borçlar Hesapları		91.734.384.970,68
Tahvil Borçlanma (e)	88.428.092.779,95	
Tahvil Düzeltme Kaydı	3.306.292.190,73	
2016 Yılında İç Borçlar Hesapları Toplamı (f = a + b)		590.659.074.489,13
Kısa Vadeli İç Borçlar Hesapları		112.681.674.004,46
Bono	3.639.237.368,36	
Tahvil	109.042.436.636,10	
Orta ve Uzun Vadeli İç Borçlar Hesapları		477.977.400.484,67
Tahvil	477.977.400.484,67	
2016 Yılında İç Borçlar Hesaplarından Yapılan Çıkış İşlemleri (g)		122.014.745.235,95
Kısa Vadeli İç Borçlar Hesapları		56.495.809.258,27
Bono (h)	2.614.541.499,12	
Tahvil Ödeme (i)	53.881.267.759,15	
Tahvil Düzeltme Kaydı	0,00	
Orta ve Uzun Vadeli İç Borçlar Hesapları		65.518.935.977,68
Tahvil Kısa vadeye aktarma	55.161.168.876,95	
Tahvil Ödeme (k)	7.051.474.910,00	
Tahvil Düzeltme Kaydı	3.306.292.190,73	
Ertesi Yıla Devreden İç Borçlar		
2017 Yılına Devreden İç Borçlar Hesapları Toplamı (f-g)		468.644.329.253,18
Kısa Vadeli İç Borçlar Hesapları		56.185.864.746,19
Bono	1.024.695.869,24	
Tahvil	55.161.168.876,95	
Orta ve Uzun Vadeli İç Borçlar Hesapları		412.458.464.506,99
Tahvil	412.458.464.506,99	
Net İç Borçlanma		
2016 Yılı İç Borç Kullanımı (m= c+d+e)		92.067.330.148,31
2016 Yılı İç Borç Ödemesi (n= h+i+k)		63.547.284.168,27
2016 Net İç Borçlanma Tutarı (m-n)		28.520.045.980,04

2017 yılına devreden iç borç stoku ile ilgili olarak, 2016 Yılı Merkezi Yönetim Kesin Hesabına ekli “Devlet İç Borçları Cetveli”nde de aynı tutarlar yer aldığından uyumsuzluk bulunmamaktadır.

2.5.2. Dış Borçlanma

2016 Yılı Merkezi Yönetim Kesin Hesap Kanunu Tasarısının 5'inci maddesinin birinci fıkrasının (b) bendinde 2017 yılına devreden devlet dış borcu 290.497.627.718,22 Türk Lirası olarak gösterilmektedir.

Merkezi Yönetim Kesin Hesap Kanunu Tasarısına ekli Devlet Dış Borçları Cetveline göre, 2015 yılından 2016 yılına devredilen Devlet dış borcu 237.985.062.341,18 Türk Lirasıdır. 2016 yılında borçlanma, düzeltme ve kur farkı gibi giriş işlemleri nedeni ile 134.226.571.975,90 Türk Lirası muhasebe kaydının yapılması sonucu dış borç hesaplarındaki kayıtlı tutar 372.211.634.317,08 Türk Lirasına ulaşmıştır. Ödeme, düzeltme ve kur farkı gibi çıkış işlemleri nedeni ile 81.714.006.598,86 Türk Lirası dış borç hesaplarından çıkarıldıktan sonra 2017 yılına 290.497.627.718,22 Türk Lirası dış borç devredilmiştir.

2016 yılında kur farkı hariç 62.898.737.993,26 Türk Lirası dış borç kullanımına karşılık 58.446.736.777,06 Türk Lirası dış borç geri ödemesi yapılmış, bunun sonucu 4.452.001.216,20 Türk Lirası net dış borçlanma gerçekleşmiştir.

2016 yılı dış borç mizan hesaplarına ilişkin olarak yapılan inceleme sonucunda aşağıdaki Devlet Dış Borçları tablosu oluşturulmuştur.

Tablo 35: Devlet Dış Borçları

(TL)

Önceki Yıldan Devreden Dış Borçlar		
2015 Yılından Devreden Dış Borçlar (a)		237.985.062.341,18
Kısa Vadeli Dış Borçlar		7.342.444.026,61
Uzun Vadeli Dış Borçlar		230.642.618.314,57
Yıl İçi Dış Borç İşlemleri		
2016 Yılında Dış Borçlar Hesaplarına Yapılan Giriş İşlemleri (b)		134.226.571.975,90
Kısa Vadeli Dış Borçlar		32.233.780.151,62
Uzun Vadeden Kısa Vadeye Aktarma	24.305.252.595,96	
Kur Farkı (c)	406.207.899,19	
Düzeltilme Kaydı	7.522.319.656,47	
Uzun Vadeli Dış Borçlar		101.992.791.824,28
Kullanım Tutarı	19.093.413.449,32	
Kur Farkı (d)	70.921.626.083,45	
Düzeltilme Kaydı	11.977.752.291,51	
2016 Yılı Dış Borç Hesapları Toplamı (e = a + b)		372.211.634.317,08
Kısa Vadeli Dış Borçlar		39.576.224.178,23
Uzun Vadeli Dış Borçlar		332.635.410.138,85
2016 Yılında Dış Borçlar Hesaplarından Yapılan Çıkış İşlemleri (f)		81.714.006.598,86
Kısa Vadeli Dış Borçlar		15.270.971.582,27
Net Borç Ödeme Tutarı	14.682.484.694,23	
Kur Farkı (g)	482.753.831,12	
Düzeltilme Kaydı	105.733.056,92	
Uzun Vadeli Dış Borçlar		66.443.035.016,59
Uzun Vadeden Kısa Vadeye Aktarma	24.305.252.595,96	
Kreditöre Yapılan İade	1.670.697,08	
Kur Farkı (h)	22.784.515.990,68	
Düzeltilme Kaydı	19.351.595.732,87	
Ertesi Yıla Devreden Dış Borçlar		
2017 Yılına Devreden Dış Borçlar Toplamı (e - f)		290.497.627.718,22
Kısa Vadeli Dış Borçlar		24.305.252.595,96
Uzun Vadeli Dış Borçlar		266.192.375.122,26
Net Dış Borçlanma		
2016 Yılı Dış Borç Kullanımı (i= b-c-d)		62.898.737.993,26
2016 Yılı Dış Borç Ödemesi (k= f-g-h)		58.446.736.777,06
2016 Net Dış Borçlanma Tutarı (i-k)		4.452.001.216,20

2017 yılına devreden dış borç stoku ile ilgili olarak, 2016 Yılı Merkezi Yönetim Kesin Hesabına ekli "Devlet Dış Borçları Cetveli"nde de aynı tutarlar yer aldığından uyumsuzluk bulunmamaktadır.

2.5.3. Hazine Garantileri

2016 Yılı Merkezi Yönetim Kesin Hesap Kanunu Tasarısının 5'inci maddesinin birinci fıkrasının (c) bendinde 2017 yılına devreden hazine garantili borç tutarı 60.748.718.224,00 Türk Lirası olarak gösterilmektedir.

2016 Yılı Merkezi Yönetim Kesin Hesap Kanunu Tasarısına ekli "Hazine Garantili Borçlar Cetveli"ne göre, 2015 yılından 2016 yılına devredilen hazine garantili borç 46.723.012.515,02 Türk Lirasıdır. 2016 yılında Verilen Garantiler Hesabına, verilen garanti tutarı, kur farkı ve düzeltme gibi giriş işlemleri nedeniyle 20.564.734.118,85 Türk Lirası muhasebe kaydı yapılması sonucu, 2016 yılı toplam hazine garantili borç tutarı 67.287.746.633,87 Türk Lirasına ulaşmıştır. Verilen garanti tutarından düşme, kur farkı ve düzeltme gibi nedenlerle 2016 yılında hesaptan çıkartılan toplam 6.457.851.938,99 Türk Lirasından sonra 2017 yılına 60.748.718.224,00 Türk Lirası hazine garantili borç devredilmiştir.

2016 yılında kur farkı hariç verilen garanti tutarı 7.957.671.560 Türk Lirası olarak gerçekleşmiştir.

Hazine garantili borçların kaydedildiği Verilen Garantiler Hesabının 2016 yılında incelenmesi sonucunda aşağıdaki Verilen Hazine Garantileri Tablosu oluşturulmuştur.

Tablo 36: Verilen Hazine Garantileri

(TL)	
Önceki Yıldan Devreden Verilen Garantiler	
2015 Yılından Devreden Verilen Garantiler Toplamı (a)	46.723.012.515,02
Yıl İçi Verilen Garanti İşlemleri	
2016 Yılında Verilen Garantiler Hesabına Yapılan Giriş İşlemleri (b)	20.564.734.118,85
Verilen Garanti Tutarı (c)	7.957.671.560
Kur Farkı	12.586.860.922
Düzeltilme Kaydı	20.201.637
2016 Yılında Verilen Garantiler Hesabının Toplamı (d= a+b)	67.287.746.633,87
2016 Yılında Verilen Garantiler Hesabından Yapılan Çıkış İşlemleri (e)	6.457.851.938,99
Verilen Garanti Tutarından Düşülen	2.709.281.659
Kur Farkı	3.748.570.280
Düzeltilme Kaydı	0
Hazinece Ödenen Garantili Borç	
2016 Yılında Hazinece Ödenen Garantili Borç (f)	81.176.470,88
Ertesi Yıla Devreden Verilen Garantiler	
2017 Yılına Devreden Verilen Garantiler Toplamı (d-(e+f))	60.748.718.224,00
Verilen Garanti ve Bütçe Limiti	
Verilen Garanti (c)	7.957.671.560 TL
Verilen Garantinin ABD Doları cinsinden Tutarı	2.445.144.760 USD
Bütçe Limiti	4.000.000.000 USD

2017 yılına devreden hazine garantili borç stoku ile ilgili olarak, 2016 Yılı Merkezi Yönetim Kesin Hesabına ekli “Hazine Garantili Borçlar Cetveli”nde de aynı tutarlar yer aldığından uyumsuzluk bulunmamaktadır.

2.5.4. 2016 Yılı Net Borçlanma Limiti

2016 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanununun "Denge" başlıklı 3'üncü maddesinde:

“(1) 1’inci maddenin birinci fıkrasının (a) bendinde belirtilen ödenekler toplamı ile 2’nci maddenin birinci fıkrasının (a) bendinde yer alan tahmini gelirler toplamı arasındaki fark, net borçlanma ile karşılanır.”,

Aynı Kanun’un "Gider" başlıklı 1’inci maddesinde,

“(1) Bu Kanuna bağlı (A) işaretli cetvellerde gösterildiği üzere, 10/12/2003 tarihli ve 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununa ekli;

a) (I) sayılı cetvelde yer alan genel bütçe kapsamındaki kamu idarelerine

560.782.309.000 Türk Lirası,

...

ödenek verilmiştir.”,

Aynı Kanun’un "Gelir ve finansman" başlıklı 2’nci maddesinde,

“(1) Gelirler: Bu Kanuna bağlı (B) işaretli cetvellerde gösterildiği üzere, 5018 sayılı Kanuna ekli;

a) (I) sayılı cetvelde yer alan genel bütçenin gelirleri 530.402.940.000 Türk Lirası,

...

olarak tahmin edilmiştir.”

hükümleri yer almaktadır.

2016 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanununun, yukarıda yer verilen hükümleri çerçevesinde hesaplanan 2016 yılı net borçlanma limiti 30.379.369.000 Türk Lirasıdır.

Diğer taraftan; 4749 sayılı Kamu Finansmanı ve Borç Yönetiminin Düzenlenmesi Hakkında Kanunun “Borçlanma, ikraz ve garanti limiti” başlıklı 5’inci maddesi,

“Mali yıl içinde 1’inci maddede belirtilen ilkeler ve mali sürdürülebilirlik de dikkate alınarak yılı bütçe kanununda belirtilen başlangıç ödenekleri toplamı ile tahmin edilen gelirler arasındaki fark miktarı kadar net borç kullanımı yapılabilir.

(Değişik ikinci fıkra: 16/7/2008-5787/3 md.) Borçlanma limiti değiştirilemez. Ancak borç yönetiminin ihtiyaçları ve gelişimi dikkate alınarak, bu limit yıl içinde en fazla yüzde beş oranında artırılabilir. Bu miktarın da yeterli olmadığı durumlarda, ilave yüzde beş oranında bir tutar, ancak Müsteşarlığın görüşü ve Bakanın teklifi üzerine Bakanlar Kurulu kararı ile artırılabilir. Bütçenin denk olması durumunda da borçlanma, anapara ödemesinin en fazla yüzde beşine kadar artırılabilir.

Vadesinde nakden ödenenler hariç, çeşitli kanunlara dayanılarak ikrazen ihraç olunan özel tertip Devlet iç borçlanma senetleri bu limitin hesaplanmasında dikkate alınmaz. Malî yıl içerisinde ikrazen ihraç edilecek özel tertip Devlet iç borçlanma senetlerinin limiti her yıl bütçe kanunlarıyla belirlenir.

(Değişik son fıkra: 16/7/2008-5787/3 md.) Mali yıl içinde sağlanacak garantili imkân ve dış borcun ikrazı limiti, yılı bütçe kanunıyla belirlenir.”

şeklindedir.

2016 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanununun “Denge” başlıklı 3’üncü maddesine göre tespit edilen net borçlanma limiti, yukarıdaki hükümler uyarınca bütçe kanununda belirtilen başlangıç ödenekleri toplamı ile tahmin edilen gelirler toplamı arasındaki fark miktarı kadar olabilir. Bu limit en fazla %5 oranında, bu miktarın da yeterli olmadığı durumlarda ise, ilave olarak %5’lik tutar kadar daha artırılabilir.

Yapılan incelemede, borçlanma limiti 4749 sayılı Kanunun 5’inci maddesinde yer alan yetkiye istinaden 14.07.2016 tarihli Bakan onayı ile %5, 08.08.2016 tarihli Bakanlar Kurulu Kararı ile ilave %5 oranında artırılmıştır.

2016 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu ve 4749 sayılı Kanunun ilgili hükümleri uyarınca hesaplanan ve ayrıntısı *Tablo 37*'de gösterilen 2016 yılı net borçlanma limiti 33.493.254.323 Türk Lirasıdır.

Tablo 37: 2016 Yılı Net Borçlanma Limiti

(TL)	
2016 Yılı Borçlanma Limiti	
2016 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanununun 1/1-a Maddesi İle Verilen Ödenek (a)	560.782.309.000
2016 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanununun 2/1-a Maddesi İle Tahmin Edilen Gelir (b)	530.402.940.000
2016 Mali Yılı Borçlanma Limiti (c= a-b)	30.379.369.000
2016 Yılı İlaveli Borçlanma Limiti	
4749 Sayılı Kanunun 5'inci Maddesi Uyarınca % 5 İlaveli Toplam Tutar (d= c*1,05)	31.898.337.450
4749 Sayılı Kanunun 5'inci Maddesi Uyarınca İkinci %5 İlaveli Toplam Tutar (d*1,05)	33.493.254.323

Ayrıntısı *Tablo 38*'de gösterildiği üzere 2016 yılında 32.972.047.196 Türk Lirası borçlanma yapıldığından net borçlanma limiti aşılmamıştır.

Tablo 38: 2016 Yılı Net Borçlanma Tutarı

(TL)	
2016 Yılı Net Borçlanma Limiti	
2016 Yılı Net Borçlanma Limiti	33.493.254.323
2016 Yılı Net Borçlanma Tutarı	
Net İç Borçlanma (a)	28.520.045.980
Net Dış Borçlanma (b)	4.452.001.216
2016 Yılı Net Borçlanma (a+b)	32.972.047.196

2.5.5. 2016 Yılı Hazine Garanti Limiti

2016 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanununun “Hazine garantili imkân ve dış borcun ikraz limiti ile borç üstlenim taahhüt limiti ve borçlanmaya ilişkin işlemler” başlıklı 12’nci maddesinin birinci fıkrasında;

“(1) 2016 yılında, 28/3/2002 tarihli ve 4749 sayılı Kamu Finansmanı ve Borç Yönetiminin Düzenlenmesi Hakkında Kanuna göre sağlanacak; garantili imkân ve dış borcun ikrazı limiti 4 milyar ABD Dolarını aşamaz.”

hükmüne yer verilmiştir.

Yapılan incelemeler sonucunda, yılı içerisinde imzalanan garanti anlaşmaları tutarının 2.445.144.760 ABD Doları olduğu ve bu tutarın 2016 yılı için 4 milyar ABD Doları olarak belirlenen garanti limitinin altında olduğu tespit edilmiştir.

2.5.6. 2016 Yılı İkrazen Özel Tertip Devlet İç Borçlanma Limiti

2016 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanununun “Hazine garantili imkan ve dış borcun ikraz limiti ile borç üstlenim taahhüt limiti ve borçlanmaya ilişkin işlemler” başlıklı 12’nci maddesi ikinci fıkrasına göre, Bütçe Kanununun 1’inci maddesinin birinci fıkrasının (a) bendi ile belirlenen başlangıç ödeneklerinin %1’ine kadar (5.607.823.090 Türk Lirası) ikrazen özel tertip Devlet iç borçlanma senedi ihraç edilebilmektedir.

Yapılan incelemeler sonucunda, Devlet iç borçları cetveli açıklamasının dipnotunda da belirtildiği üzere 2016 yılında, ikrazen özel tertip Devlet iç borçlanma senedi ihraç edilmediğinden, limit aşımının söz konusu olmadığı tespit edilmiştir.

2.5.7. 2016 Yılı Borç Üstlenim Taahhüt Limiti

4749 Sayılı Kamu Finansmanı ve Borç Yönetiminin Düzenlenmesi Hakkında Kanuna 21.02.2013 tarihli ve 6428 sayılı Kanunun 13’üncü maddesi ile eklenen 8/A maddesinde;

“...Bu madde kapsamında mali yıl içinde taahhüt edilecek borç üstleniminin limiti, Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu ile belirlenir. Söz konusu limiti bir katına kadar artırmaya Bakanın teklifi üzerine Bakanlar Kurulu yetkilidir... Bu maddenin yürürlüğe girdiği tarih itibarıyla ihale ilanına çıkmış olan projeler açısından uygulama sözleşmeleri taslağına ilişkin ihale öncesi Müsteşarlık

görüşü, kısmi üstlenim taahhüdü ve borç üstlenim hükümleri uygulanmaz. Bu maddenin uygulanmasına ilişkin usul ve esaslar yönetmelik ile düzenlenir.”

hükmü yer almaktadır.

6428 sayılı Kanunun 26’ncı maddesi ile 4749 sayılı Kanunun borç üstlenim limitine ilişkin hükümleri 01.01.2014 tarihinde yürürlüğe girmiştir.

2016 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanununun “Hazine garantili imkan ve dış borcun ikraz limiti ile borç üstlenim taahhüt limiti ve borçlanmaya ilişkin işlemler” başlıklı 12’nci maddesi üçüncü fıkrasında;

“(3) 2016 yılında 4749 sayılı Kanunun 8/A maddesi çerçevesinde Hazine Müsteşarlığınca sağlanacak borç üstlenim taahhüdü 3 milyar ABD Dolarını aşamaz.”

denilmek suretiyle limit belirlenmiştir.

Tablo 39'da görüldüğü üzere, 2016 yıl sonu itibarıyla 8.654.312.328 ABD Doları borç üstlenim taahhüdünde bulunulmuş ise de; taahhütte bulunulan projelerin ihale ilanına çıkış tarihleri 01.12.2012 tarihinden önce olduğu için, ilgili Kanun hükmü uyarınca yılı merkezi yönetim bütçe kanununda belirtilen limite dahil değildir. Dolayısıyla, limite konu olabilecek herhangi bir borç üstlenim taahhüdü gerçekleşmediğinden limit aşımı söz konusu olmamıştır.

Tablo 39: Hazine Müsteşarlığı Tarafından Sağlanan 2016 Yılı Sonu İtibarıyla Borç Üstlenim Taahhütleri

(ABD Doları)

Proje Adı	Uygulama Sözleşmesi Tarihi	İhale İlanına Çıkış Tarihi	Uygulama Sözleşmesi Bedeli	Borç Üstlenim Anlaşması Tarihi	Borç Üstlenim Tutarı
İstanbul Boğazı Karayolu Tüp Geçiş Projesi (Avrasya)	25.02.2011	29.12.2006 (ilk ilan) 05.01.2007 (ikinci ilan)	1.239.863.000	11.12.2012	960.000.000
Gebze-Orhangazi-İzmir (İzmit Körfez Geçiş ve Bağlantı Yolları Dahil) Otoyolu	27.09.2010	25.03.2008	6.312.392.047	(*) 15.03.2013	(*) 1.400.000.000
				(*) 25.07.2014	(*) 600.000.000
				05.06.2015	4.956.312.328
Kuzey Marmara Otoyolu Odayeri-Paşaköy (3. Boğaz Köprüsü Dahil) Kesimi	28.05.2013	28.01.2012	2.927.413.140	13.05.2014	2.318.000.000
			(**) 470.445.693	11.03.2016	420.000.000
TOPLAM					8.654.312.328

(*) Projenin 1. bölümüne ait 1.400.000.000 ABD Doları ve 2. bölümüne ait 600.000.000 ABD Doları tutarındaki kredilerin refinansmanı ve kalan 3. ve 4. kesimlerin finansmanı amacıyla sağlanan 4.956.312.328 ABD Doları tutarındaki kredi kapsamında imzalanan 05.06.2015 tarihli Borç Üstlenim Anlaşması ile ilga edilmiştir.

(**) Uygulama Sözleşmesi'nin 12'nci maddesi uyarınca, İdare tarafından talep edilen 470.445.693 ABD Doları (teklif yılı fiyatları ile) tutarındaki Ek İşlerden kaynaklı ilave yatırım tutarı sonucunda toplam yatırım tutarı 3.456.244.239 ABD Dolarına ulaşmıştır.

2.6. YIL İÇİNDE SİLİNER KAMU ALACAKLARI CETVELİ

6085 sayılı Kanunun “Genel uygunluk bildirimini” başlıklı 41’inci maddesinde yer alan, “...genel uygunluk bildirimini taslağının denetim sonuçları ve faaliyet raporları dikkate alınarak hazırlanması...” hükmüne istinaden, denetim raporlarındaki bulguların kamu idareleri kesin hesaplarındaki yıl içinde silinen kamu alacakları cetvelindeki tutarlarda doğrudan bir değişikliğe yol açıp açmadığı hususunda gerekli incelemeler yapılmıştır.

2015 yılında merkezi yönetim kapsamındaki kamu idarelerinin silinen kamu alacakları toplamı 471.701,79 Türk Lirası iken 2016 yılında 8.125.338,45 Türk Lirası olmuştur.

Yapılan incelemeler sonucunda, yıl içinde silinen kamu alacakları tutarlarında değişikliğe yol açan bir tespitin bulunmadığı görülmüştür.

2.7. KESİNLEŞEN SAYIŞTAY İLAMLARI UYGULAMA SONUÇLARI CETVELİ

6085 sayılı Kanununun 41'inci maddesi ve Kamu İdarelerinin Kesin Hesaplarının Düzenlenmesine İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmeliğin 6'nı ve 30'uncu maddeleri gereğince, genel bütçeli idareler için merkezi yönetim kesin hesabına, özel bütçeli idareler ile düzenleyici ve denetleyici kurumlar için ise bu idarelerin kesin hesaplarına, kesinleşen ilamların infaz durumunu gösteren "Kesinleşen Sayıştay İlamları Uygulama Sonuçları Cetveli" eklenmiştir.

2.7.1. Genel Bütçeli Kamu İdareleri

2016 Yılı Merkezi Yönetim Kesin Hesap Kanunu Tasarısına ekli "Genel Bütçeli İdarelerin Kesinleşen Sayıştay İlamları Uygulama Sonuçları Cetveli İcmali" verileri ile Sayıştay verilerinin karşılaştırılması sonucunda;

Genel bütçe muhasebe birimlerinde önceki yıllardan 31.12.2016 tarihine kadar kesinleşen Sayıştay ilam tutarının 28.129.289,95 Türk Lirası ile 487,50 Avro olduğu,

Bu tutarlardan 15.596.891,60 Türk Lirasının tahsil edildiği, kalan 12.532.398,35 Türk Lirası ile 487,50 Avronun ertesi yıla devredildiği,

tespit olunmuştur.

Bu tespitler çerçevesinde, Türk Lirası cinsinden kesinleşen ilam tutarlarının tahsilat oranı %55,45 olarak, Avro cinsinden kesinleşen ilam tutarlarının tahsilat oranı ise %0 olarak gerçekleşmiştir.

Bu tutarlara ilişkin Sayıştay ilamlarının genel bütçeli muhasebe birimlerine göre dağılımı *Tablo 40* ve *Tablo 41*'de, yıllara göre dağılımı ise *Tablo 42*'de gösterilmiştir.

Tablo 40: Genel Bütçeli Kamu İdarelerinin Muhasebe Birimine Göre Tahsilat Süreci Devam Eden Kesinleşen Sayıştay İlamları Uygulama Sonuçları

(TL)

Muhasebe Birimi	(*) Kesinleşen Borç Tutarı (a)	Tahsilat Tutarı (b)	Ertesi Yıla Devredilen Borç Tutarı	Tahsilat Oranı (%) (b/a)
Bakanlık Merkez Saymanlıkları	23.754.663,07	13.217.787,23	10.536.875,84	56,00
Defterdarlık Muhasebe Müd.	3.390.746,21	2.119.122,67	1.271.623,54	63,00
Mal Müdürlükleri	459.018,10	192.831,47	266.186,63	42,00
Diğer Kurum Saymanlıkları	247.531,94	63.808,93	183.723,01	26,00
Askeri Saymanlıklar	277.330,63	3.341,30	273.989,33	1,00
Toplam	28.129.289,95	15.596.891,60	12.532.398,35	55,45

(*) Önceki yıllardan 31.12.2016 tarihine kadar kesinleşen ilamlarda yer alan ve ilişiği devam eden tutarlardır.

Tablo 41: Genel Bütçeli Kamu İdarelerinin Muhasebe Birimine Göre Tahsilat Süreci Devam Eden Kesinleşen Sayıştay İlamları Uygulama Sonuçları (Yabancı Para Birimi)

Kamu İdaresi	Para Birimi	(*) Kesinleşen Borç Tutarı (a)	Tahsilat Tutarı (b)	Ertesi Yıla Devredilen Borç Tutarı	Tahsilat Oranı (%) (b/a)
Dışişleri Bakanlığı Merkez Saymanlık Müd.	Avro	487,50	0,00	487,50	0,00

(*) Önceki yıllardan 31.12.2016 tarihine kadar kesinleşen ilamlarda yer alan ve ilişiği devam eden tutarlardır.

Tablo 42: Genel Bütçeli Kamu İdarelerinin Yıllara Göre Tahsilat Süreci Devam Eden Sayıştay İlamları

(TL)

İlamın Kesinleştiği Yıl	Kesinleşen Borç Tutarı	Tahsilat Tutarı	Ertesi Yıla Devredilen Borç Tutarı
2002	236.960,95	233.136,77	3.824,18
2004	123.728,91	80.762,45	42.966,46
2005	1.280.919,87	824.015,92	456.903,95
2006	204.647,93	171.909,11	32.738,82
2007	606.798,60	289.778,93	317.019,67
2008	223.894,38	122.537,71	101.356,67
2009	42.489,65	6.633,51	35.856,14
2010	80.984,02	56.511,98	24.472,04
2011	542.863,95	312.950,18	229.913,77
2012	750.774,57	236.401,24	514.373,33
2013	2.911.375,18	584.354,27	2.327.020,91
2014	422.521,62	36.305,68	386.215,94
2015	6.630.946,26	355.741,18	6.275.205,08
2016	14.070.384,06	12.285.852,67	1.784.531,39
Genel Toplam	28.129.289,95	15.596.891,60	12.532.398,35

2.7.2. Özel Bütçeli Kamu İdareleri

Özel bütçeli idareler kesin hesaplarına ekli “Kesinleşen Sayıştay İlamları Uygulama Sonuçları Cetvelleri” verileri ile Sayıştay verilerinin karşılaştırılması sonucunda;

Özel bütçe muhasebe birimlerinde önceki yıllardan 31.12.2016 tarihine kadar kesinleşen Sayıştay ilam tutarının 32.359.521,32 Türk Lirası olduğu, bu tutarlardan 15.216.041,20 Türk Lirasının tahsil edildiği, kalan 17.143.480,12 Türk Lirasının ise ertesi yıla devredildiği,

tespit olunmuştur.

Bu tespitler çerçevesinde Türk Lirası cinsinden kesinleşen ilam tutarlarının tahsilat oranı %47,02 olarak gerçekleşmiştir.

Bu tutarlara ilişkin Sayıştay ilamlarının özel bütçeli kamu idarelerine göre dağılımı *Tablo 43*'te, yıllara göre dağılımı ise *Tablo 44*'te gösterilmiştir.

Tablo 43: Özel Bütçeli İdarelerinin Tahsilat Süreci Devam Eden Kesinleşen Sayıştay İlamları Uygulama Sonuçları

(TL)

Kamu İdaresi	(*) Kesinleşen Borç Tutarı (a)	Tahsilat Tutarı (b)	Ertesi Yıla Devredilen Borç Tutarı	Tahsilat Oranı (%) (b/a)
Yükseköğretim Kurulu	7.478,19	6.661,01	817,18	89,07
Ankara Üniv.	578.047,36	172.803,31	405.244,05	29,89
Orta Doğu Teknik Üniv.	0,00	0,00	0,00	#SAYI/0!
Hacettepe Üniv.	83.645,60	607,20	83.038,40	0,73
Gazi Üniv.	308.192,50	289.244,50	18.948,00	93,85
İstanbul Üniv.	229.731,84	11.480,23	218.251,61	5,00
Boğaziçi Üniv.	150.421,73	142.791,93	7.629,80	94,93
Marmara Üniv.	169.144,35	118.035,90	51.108,45	69,78
Yıldız Teknik Üniv.	2.423.154,91	126.360,94	2.296.793,97	5,21
Dokuz Eylül Üniv.	8.108,10	8.108,10	0,00	100,00
Uludağ Üniv.	72.043,77	72.043,77	0,00	100,00
Anadolu Üniv.	435.490,45	435.490,45	0,00	100,00
Akdeniz Üniv.	987.597,50	0,00	987.597,50	0,00
Çukurova Üniv.	20.146,85	20.146,85	0,00	100,00
Ondokuz Mayıs Üniv.	421.159,94	419.351,11	1.808,83	99,57
Atatürk Üniv.	28.962,51	27.210,32	1.752,19	93,95
İnönü Üniv.	189.188,10	101.070,88	88.117,22	53,42
Fırat Üniv.	3.710,66	3.710,66	0,00	100,00
Dicle Üniv.	492.963,67	479.679,99	13.283,68	97,31
Yüzüncü Yıl Üniv.	231.542,78	104.421,54	127.121,24	45,10
Süleyman Demirel Üniv.	357.780,86	156.574,10	201.206,76	43,76
Adnan Menderes Üniv.	149.778,82	54.497,04	95.281,78	36,39
Bülent Ecevit Üniv.	22.159,95	22.159,95	0,00	100,00
Balıkesir Üniv.	1.339,00	1.339,00	0,00	100,00
Sakarya Üniv.	33.390,08	29.270,92	4.119,16	87,66
Manisa Celal Bayar Üniv.	11.078,16	10.126,78	951,38	91,41
Abant İzzet Baysal Üniv.	3.697,00	3.697,00	0,00	100,00

(TL)

Kamu İdaresi	(*) Kesinleşen Borç Tutarı (a)	Tahsilat Tutarı (b)	Ertesi Yıla Devredilen Borç Tutarı	Tahsilat Oranı (%) (b/a)
Mustafa Kemal Üniv.	9.756,23	9.756,23	0,00	100,00
Dumlupınar Üniv.	21.896,42	240,75	21.655,67	1,10
Kahramanmaraş Sütçü İmam Üniv.	79.431,31	50.613,61	28.817,70	63,72
Eskişehir Osmangazi Üniv.	402.636,33	366.177,37	36.458,96	90,94
Galatasaray Üniv.	74.635,58	74.635,58	0,00	100,00
Uşak Üniv.	21.361,25	21.361,25	0,00	100,00
Giresun Üniv.	4.532,66	4.320,02	212,64	95,31
Hitit Üniv.	384.880,47	0,00	384.880,47	0,00
Adıyaman Üniv.	5.610,30	5.610,30	0,00	100,00
Osmaniye Korkut Ata Üniv.	40.036,96	40.036,96	0,00	100,00
İğdır Üniv.	1.250,82	1.250,82	0,00	100,00
Atatürk Araştırma Merkezi	3.791,95	3.445,46	346,49	90,86
Türk Tarih Kurumu	20.448,50	20.448,50	0,00	100,00
Türkiye Bilimsel ve Teknolojik Araştırma Kurumu	21.001,00	21.001,00	0,00	100,00
Türkiye Adalet Akademisi	28.365,14	0,00	28.365,14	0,00
Yüksek Öğrenim Kredi ve Yurtlar Kurumu	0,00	0,00	0,00	#SAYI/0!
Spor Genel Müd.	686.396,65	627.879,11	58.517,54	91,47
Devlet Tiyatroları Genel Müd.	5.294,73	0,00	5.294,73	0,00
Devlet Opera ve Balesi Genel Müd.	270,59	270,59	0,00	100,00
Vakıflar Genel Müd.	3.591,57	0,00	3.591,57	0,00
Küçük ve Orta Ölçekli İşletmeleri Geliştirme ve Destekleme İdaresi Başk.	0,00	0,00	0,00	#SAYI/0!
Gap Bölge Kalkınma İdaresi	6.697,33	6.697,33	0,00	100,00
Maden Tetkik ve Arama Genel Müd.	9.214,92	0,00	9.214,92	0,00
Ceza ve İnfaz Kurumları ile Tutukevleri İş Yurtları Kurumu	12.796,39	9.861,30	2.935,09	77,06
Mesleki Yeterlilik Kurumu	31.003,54	0,00	31.003,54	0,00
Karayolları Genel Müd.	484.637,91	391.227,71	93.410,20	80,73
Devlet Su İşleri Genel Müd.	22.580.028,09	10.744.323,83	11.835.704,26	47,58
Toplam	32.359.521,32	15.216.041,20	17.143.480,12	47,02

(*) Önceki yıllardan 31.12.2016 tarihine kadar kesinleşen ilamlarda yer alan ve ilişkisi devam eden tutarlardır.

Tablo 44: Özel Bütçeli Kamu İdarelerinin Yıllara Göre Tahsilat Süreci Devam Eden Kesinleşen Sayıştay İlamları

(TL)

İlamın Kesinleştiği Yıl	Kesinleşen Borç Tutarı	Tahsilat Tutarı	Ertesi Yıla Devredilen Borç Tutarı
2003	169.144,35	118.035,90	51.108,45
2005	140.390,25	140.104,04	286,21
2006	20.283,51	6.827,82	13.455,69
2007	721.106,02	208.531,62	512.574,40
2008	7.000.243,73	3.121.293,27	3.878.950,46
2009	5.977.947,49	3.803.883,33	2.174.064,16
2010	2.935,09	0,00	2.935,09
2011	1.476.563,23	661.778,60	814.784,63
2012	1.231.387,86	1.136.875,16	94.512,70
2013	1.850.568,99	1.673.262,22	177.306,77
2014	1.850.275,80	172.883,12	1.677.392,68
2015	2.924.953,25	2.346.779,65	578.173,60
2016	8.993.721,75	1.825.786,47	7.167.935,28
Toplam	32.359.521,32	15.216.041,20	17.143.480,12

2.7.3. Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar

Düzenleyici ve denetleyici kurumların kesin hesaplarına ekli “Kesinleşen Sayıştay İlamları Uygulama Sonuçları Cetvelleri” verileri ile Sayıştay verilerinin karşılaştırılması sonucunda,

Düzenleyici ve denetleyici kurumlar muhasebe birimlerinde önceki yıllardan 31.12.2016 tarihine kadar kesinleşen Sayıştay ilam tutarının 125.388,88 Türk Lirası ve 555,00 ABD Doları olduğu,

Bu tutardan 96.400,85 Türk Lirasının ve 555,00 ABD Dolarının tahsil edildiği,

28.988,03 Türk Lirasının ise ertesi yıla devredildiği,

tespit olunmuştur.

Bu tespitler çerçevesinde, Türk Lirası cinsinden kesinleşen ilam tutarlarının tahsilat oranı %76,88; Yabancı Para Birimi cinsinden tahsilat oranı %100 olarak gerçekleşmiştir.

Bu tutarlara ilişkin Sayıştay ilamlarının düzenleyici ve denetleyici kurumlara göre dağılımı *Tablo 45* ve *Tablo 46*'da, yıllara göre dağılımı ise *Tablo 47*'de gösterilmiştir.

Tablo 45: Düzenleyici ve Denetleyici Kurumların Tahsilat Süreci Devam Eden Sayıştay İlamları Uygulama Sonuçları

(TL)

Kamu İdaresi	(*) Kesinleşen Borç Tutarı (a)	Tahsilat Tutarı (b)	Ertesi Yıla Devredilen Borç Tutarı	Tahsilat Oranı (%) (b/a)
Bankacılık Düzenleme ve Denetleme Kurumu	22.067,91	22.004,57	63,34	99,71
Bilgi Teknolojileri ve İletişim Kurumu	14.248,30	14.248,30	0,00	100,00
Enerji Piyasası Düzenleme Kurumu	3.322,22	3.322,22	0,00	100,00
Kamu İhale Kurumu	28.624,15	25.757,27	2.866,88	89,98
Radyo ve Televizyon Üst Kurulu	23.232,00	0,00	23.232,00	0,00
Sermaye Piyasası Kurulu	29.162,90	26.337,09	2.825,81	90,31
Tütün ve Alkol Piyasası Düzenleme Kurumu	4.731,40	4.731,40	0,00	100,00
Toplam	125.388,88	96.400,85	28.988,03	76,88

(*) Önceki yıllardan 31.12.2016 tarihine kadar kesinleşen ilamlarda yer alan ve ilişkisi devam eden tutarlardır.

Tablo 46: Düzenleyici ve Denetleyici Kurumların Tahsilat Süreci Devam Eden Sayıştay İlamları Uygulama Sonuçları (Yabancı Para Birimi)

(USD)

Kamu İdaresi	Para Birimi	(*) Kesinleşen Borç Tutarı (a)	Tahsilat Tutarı (b)	Ertesi Yıla Devredilen Borç Tutarı	Tahsilat Oranı (%) (b/a)
Bilgi Teknolojileri ve İletişim Kurumu	ABD DOLARI	555,00	555,00	0,00	100,00

(*) Önceki yıllardan 31.12.2016 tarihine kadar kesinleşen ilamlarda yer alan ve ilişiği devam eden tutarlardır.

Tablo 47: Düzenleyici ve Denetleyici Kurumların Yıllara Göre Tahsilat Süreci Devam Eden Kesinleşen Sayıştay İlamları

(TL)

İlamın Kesinleştiği Yıl	Kesinleşen Borç Tutarı	Tahsilat Tutarı	Ertesi Yıla Devredilen Borç Tutarı
2013	50.692,06	47.761,84	2.930,22
2015	25.792,66	22.966,85	2.825,81
2016	48.904,16	25.672,16	23.232,00
Genel Toplam	125.388,88	96.400,85	28.988,03

2.7.4. Sayıştay İlamlarına İlişkin Genel Değerlendirme

Kesinleşen Sayıştay ilamları uygulama sonuçları cetvelleri hariç kesin hesap kanunu tasarısı eki cetveller, muhasebe sisteminden oluşturulabilmekte ve kontrolü yapılabilmektedir.

5018 sayılı Kanunun “Muhasebe sistemi” başlıklı 49’uncu maddesinin birinci fıkrasında; *“Muhasebe sistemi: karar, kontrol ve hesap verme süreçlerinin etkili çalışmasını sağlayacak ve mali raporların düzenlenmesi ile kesin hesabın çıkarılmasına temel olacak şekilde kurulur ve yürütülür...”* denilmektedir.

Merkezi Yönetim Muhasebe Yönetmeliğinin Kişilerden Alacaklar Hesabına ilişkin işlemlerin düzenlendiği 83’üncü maddesinin beşinci fıkrasında da Sayıştay ilamlarının tebliğinden, tahsiline kadar geçen süreçte yapılacak kayıt ve düzenlenecek fişlere yer verilmiştir. Bu maddede yevmiye ve yardımcı hesap defterlerine ilamın tarihi, numarası, yılı ve adına tazmin hükmolunan sorumluların kimliklerinin kaydedileceği belirtilmiştir. Bu düzenlemenin bir sonucu olarak, Kişilerden Alacaklar Hesabının yardımcı hesap kodlarında yapılacak bir değişiklikte, kesinleşen Sayıştay ilamları uygulama sonuçları cetvelleri detaylı bir şekilde muhasebe sisteminden üretilebilecektir.

Buna bağlı olarak;

- Yukarıdaki düzenlemeler gereği, kesinleşen Sayıştay ilamları uygulama sonuçları cetvellerinin detaylı bir şekilde muhasebe sisteminden oluşturulması ve bu suretle kontrolüne de imkân verilmesinin,
- 5018 sayılı Kanunun 7’nci maddesindeki mali saydamlık ilkesinin bir gereği olarak Sayıştayın ilamları izleme alt yapısı ile muhasebe sistemi alt yapısının entegre edilmesi sonucu tüm detay bilgilerinin muhasebe sisteminden çıkarılmasının,

uygun olacağı değerlendirilmektedir.

2.8. MAL YÖNETİMİ HESABI İCMAL CETVELLERİ

5018 sayılı Kanununun 42'nci maddesinin üçüncü fıkrasının (g) bendi hükmü gereğince, aşağıda belirtilen beş adet genel bütçeli kamu idaresi dışında merkezi yönetim kapsamındaki kamu idarelerince, taşınır mallar kesin hesap cetvelleri düzenlenmiş ve kesin hesaplara eklenmiştir.

Aynı Kanun'un 44'üncü maddesinin ikinci fıkrasında, Milli İstihbarat Teşkilatı Müsteşarlığı, Milli Savunma Bakanlığı, Jandarma Genel Komutanlığı, Emniyet Genel Müdürlüğü ve Sahil Güvenlik Komutanlığına ait tüm taşınır malların kayda alınması ile bunların yönetim ve iç denetimine ilişkin usul ve esasların Milli Savunma, İçişleri ve Maliye Bakanlıklarınca birlikte hazırlanarak Bakanlar Kurulunca yürürlüğe konulacak yönetmelikle düzenleneceği hüküm altına alınmıştır.

Türk Silahlı Kuvvetleri, Milli İstihbarat Teşkilatı ve Emniyet Genel Müdürlüğü Taşınır Mal Yönetmeliği 2010/616 sayılı Bakanlar Kurulu Kararıyla 01.01.2011 tarihinden itibaren geçerli olmak üzere yürürlüğe konulmuştur. Ancak söz konusu Yönetmelik'te, bu kamu idareleri için kesin hesaplara taşınır mallar kesin hesap cetvellerinin eklenmesi öngörülmemiştir.

6085 sayılı Kanununun 41'inci maddesinde, “...*genel uygunluk bildirim taslağının denetim sonuçları ve faaliyet raporları dikkate alınarak hazırlanması...*” hükmü yer almaktadır.

Bu hükme istinaden, denetim raporlarındaki bulguların kamu idareleri kesin hesaplarında yer alan taşınır kesin hesap cetvellerindeki tutarlarda doğrudan bir değişikliğe yol açıp açmadığı hususunda gerekli incelemeler yapılmıştır. Yapılan incelemeler sonucunda, mal yönetimi hesabı cetveli tutarlarında değişikliğe yol açan bir tespitin bulunmadığı görülmüştür.

Diğer taraftan 5018 sayılı Kanununun 42'nci maddesi hükmü gereğince Haziran ayı sonunda Sayıştaya gönderilen 2016 Yılı Merkezi Yönetim Kesin Hesabı ve kamu idareleri kesin hesapları eki taşınır kesin hesap cetvelleri ile mizanların 253-Tesis, Makine ve Cihazlar Hesabı, 254-Taşıtlar Hesabı ve 255-Demirbaşlar Hesabı tutarları arasında yapılan karşılaştırma ve genel incelemeler sonucunda, 7 adet kamu idaresinin bilgilerinde uyumsuzluk tespit edilmiş ve söz konusu uyumsuzluk *EK 13*'de gösterilmiştir.

3. DİĞER HUSUSLAR

3.1. FAALİYET RAPORLARININ DEĞERLENDİRİLMESİ

5018 sayılı Kanunun 43'üncü ve 6085 sayılı Kanunun 41'inci maddelerinde genel uygunluk bildiriminin idare faaliyet raporlarının da dikkate alınarak hazırlanacağı belirtilmiştir.

Bu kapsamda 2016 yılı idare faaliyet raporlarının incelenmesinde; bütçe uygulama sonuçlarına ilişkin bilgilerin içerik ve şekil yönünden bir standart ile yayımlanmadığı, yayımlanan bilgiler ile kesin hesap kanun tasarısındaki gerçekleştirme rakamlarının karşılaştırılması neticesinde ise bazı kamu idarelerinde uyumsuzluğun olduğu tespit edilmiştir. Bu uyumsuzlukların, faaliyet raporlarının düzenlenme tarihi itibarıyla henüz kesinleşmemiş verilerin kullanılmış olmasından kaynaklandığı düşünülmektedir.

3.2. MERKEZİ YÖNETİM BÜTÇESİ KAPSAMINDAKİ İDARELER ARASINDAKİ KAYNAK TRANSFERLERİ İŞLEMLERİNİN TAKİBİNİN DEĞERLENDİRİLMESİ

6682 sayılı 2016 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanununun "Aktarma, ekleme, devir ve iptal işlemleri" başlıklı 6'ncı maddesinin 9'uncu bendinde;

"Genel bütçe kapsamındaki kamu idareleri arasındaki kaynak transferleri ödenek aktarma suretiyle yapılır..."

hükmü bulunmaktadır.

Bu hükme karşın, analitik bütçe sınıflandırmasında, genel bütçe kapsamındaki kamu idareleri açısından mal ve hizmet alımı için aktarılan ödeneklerin ilgili işin devamı süresince ödenek aktaran kurumun muhasebe sisteminde takibini sağlayacak herhangi bir kod öngörülmemiştir.

Yine aynı bendin devamında yer alan;

"Merkezi yönetim bütçesi kapsamındaki idareler ve kurumlar arasındaki diğer kaynak transferleri tahakkuk işlemleriyle gerçekleştirilir"

hükmü doğrultusunda yapılan kaynak aktarma işlemi 830.06 Sermaye Giderleri Hesabına kayıt yapılması yoluyla muhasebeleştirilmektedir.

Ancak sermaye giderlerine kayıt yapılabilmesi için 5018 sayılı Kanununun 33'üncü maddesinde de belirtildiği üzere iş, mal veya hizmetin belirlenmiş usul ve esaslara uygun olarak alınması veya gerçekleştirilmesi, görevlendirilmiş kişi veya komisyonlarca onaylanması ve gerçekleştirme belgelerinin düzenlenmiş olması gerekmektedir. Kaynak aktarılan bazı kamu idarelerinde aktarılan kaynakların tamamının yıl içinde kullanılmayarak ilgili ödeneklerin ertesi yıla devredildiği de dikkate alındığında; kaynak aktaran kamu idarelerinde kaynak transferlerinin tahakkuk işlemleriyle gerçekleştirilmesi sonucu sermaye giderlerinin yukarıda belirtilen 5018 sayılı Kanun hükümlerindeki şartları taşımadan muhasebeleştirilmektedir.

Bu durum, merkezi yönetim bütçesi kapsamındaki idareler ve kurumlar arasındaki diğer kaynak transferleri işlemlerinde kaynak aktaran kamu idarelerinde, aktif hesaplar (252, 253 vb) ile mal ve hizmet satın alınmasını gösteren hesap (630.03) yerine 630.07-Sermaye Transferleri Hesabının kullanılmasına sebep olmaktadır.

Sonuç olarak; ödenek aktarma ve tahakkuk işlemleri suretiyle yapılan kaynak transferlerine ilişkin hem kaynak aktaran hem de kaynak aktarılan kamu idarelerinin aktarma işlemlerinin mali tablolarında fiili durumu yansıtacak şekilde yer alması için analitik bütçe sınıflandırmasında bir kod oluşturulması ve kamu idareleri arasında bir standart sağlanması gerekmektedir.

3.3. ANALİTİK BÜTÇE SINIFLANDIRMASINDA SERMAYE TRANSFERİNİN DEĞERLENDİRİLMESİ

2016-2018 Dönemi Bütçe Hazırlama Rehberinin Ekonomik Sınıflandırma “5.1.2. Sermaye Giderleri” başlıklı bölümünde;

“Sermaye giderleri, normal ömrü bir yıldan fazla olan mal ve hizmet alımları ile sabit sermaye edinimleri ve gayri maddi aktiflerin edinimi için yapılan, bütçe hazırlama rehberi ve merkezi yönetim bütçe kanunları ile belirlenen asgari değerleri aşan ödemelerdir.

*İlgili idare bütçesinden, kişi veya kurumların sermaye nitelikli ihtiyaçlarını karşılamak amacıyla, **karşılıksız olarak yapılan** kaynak aktarımları sermaye transferlerini oluşturmaktadır.*

*Askeri amaçlar dışında **üretim amacıyla kullanılacak olan dayanıklı malların piyasadan satın alınması ya da üretilmesi** için yapılan ödemeler sermaye giderleri kapsamında yer alır. Bu bölüme dahil olan dayanıklı mal türleri, silahlı kuvvetler mensuplarına tahsis edilen lojmanları da içeren ikamete mahsus binalar, ikamete mahsus olmayan binalar ve diğer inşaat işlerini kapsayan*

gayrimenkul sabit sermaye malları ile ulaşım araçları, makineler ve diğer teçhizat gibi menkul sabit sermaye mallarıdır.” denilerek sermaye gideri ve sermaye transferi sınıflandırmasının hangi kriterler doğrultusunda yapılacağı belirtilmektedir.

Yapılan incelemelerde bazı kamu idarelerinin kendi adlarına dayanıklı mal niteliğindeki unsurları satın alma veya yaptırılması kapsamında diğer kamu kurumlarına gönderdikleri kaynakların kaydedilmesi sırasında “sermaye transferi” sınıflandırmasını kullandıkları görülmektedir.

Ancak aktarılan kaynağın karşılıksız olmaması ve dayanıklı mal alımı doğrultusunda yapılması nedeniyle bu işlemler sermaye transferi tanımına uymamaktadır. Diğer taraftan 5018 sayılı Kanununun 33’üncü maddesinde belirtildiği üzere iş, mal veya hizmetin belirlenmiş usul ve esaslara uygun olarak alındığının veya gerçekleştirildiğinin, görevlendirilmiş kişi veya komisyonlarca onaylanması ve gerçekleştirme belgelerinin düzenlenmiş olması gerektiğinden söz konusu işlemlerin analitik bütçe sınıflandırması çerçevesinde sermaye gideri kapsamında da değerlendirilmesi mümkün gözükmemektedir.

Sonuç olarak kaynak aktarmasına konu olan işin devamı süresince hem sermaye transferi hem de sermaye gideri olarak nitelendirilemeyen bu işlemler için mali tablolarda fiili durumu yansıtacak şekilde analitik bütçe sınıflandırmasında bir kod oluşturulması ve takibinin sağlanması gerekmektedir.

4. GENEL UYGUNLUK BİLDİRİMİ GÖRÜŞÜ

Türkiye Cumhuriyeti Anayasasının “Kesinhesap” başlıklı 164’üncü ve 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununun “Kesin hesap kanunu” başlıklı 42’nci maddeleri gereğince, 2016 Yılı Merkezi Yönetim Kesin Hesabı ve genel bütçe kapsamındaki kamu idareleri, özel bütçeli idareler ile düzenleyici ve denetleyici kurumların 2016 yılı kesin hesapları, Maliye Bakanlığınca 2017 yılı Haziran ayı sonu itibarıyla Sayıştaya ve Bakanlar Kuruluna sunulmuştur.

6085 sayılı Sayıştay Kanununun “Genel uygunluk bildirim” başlıklı 41’inci maddesi uyarınca, denetim grup başkanlıklarınca yürütülen denetimler ve faaliyet raporlarının değerlendirilmesi suretiyle tespit edilen bulgular da dikkate alınarak yürütülen genel uygunluk bildirim çalışmaları, 2016 Yılı Kesin Hesap Kanunu Tasarısında yer alan merkezi yönetim bütçe kanunu uygulama sonuçlarının kamu idare hesapları esas alınarak saptanan sonuçlarla karşılaştırılması sonucunda 2016 Yılı Merkezi Yönetim Kesin Hesap Kanunu Tasarısının;

2016 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanununa uygun bir şekilde muhasebe kayıtları esas alınarak hazırlandığı,

Bir yıllık uygulama sonuçlarını karşılaştırılmalı olarak gösteren değerlendirmeleri de içeren gerekçesinin bulunduğu,

anlaşılmıştır.

2016 Yılı Genel Uygunluk Bildirimindeki maddeler ve eklerinde yer alan tespitler ile Türkiye Büyük Millet Meclisine bu Bildirim ile birlikte sunulan diğer raporlardaki hususlar da göz önünde bulundurulmak suretiyle kamu idarelerinin hesaplarını oluşturan mali rapor ve tablolar ile 2016 Yılı Merkezi Yönetim Kesin Hesap Kanunu Tasarısı ekinde yer alan cetvel ve belgelerin güvenilirliği ve doğruluğunun değerlendirilmesi sonucunda kamu idareleri 2016 yılı kesin hesaplarındaki;

Ödenek üstü gidere ilişkin olarak raporun 2.2.2.2- Ödenek Üstü Giderler başlığı altında yer verilen Türkiye Büyük Millet Meclisinin takdirine bırakma hususu da dikkate alınarak fonksiyonel sınıflandırmaya göre bütçe giderleri icmali cetvellerinde yer alan tutarların;

Bütçe gelirleri kesin hesap icmali cetvellerinde yer alan gelir tahmini ve tahsilat tutarlarının,

Bu bağlamda 2016 Yılı Merkezi Yönetim Kesin Hesap Kanunu Tasarısında gösterilen tutarların,

Kabulünün uygun olacağı arz olunur.


Seyit Ahmet BAŞ
Sayıştay Başkanı


Fikri ÖZKÖK
Başkan Yardımcısı

Fikret ÇÖKER
Başkan Yardımcısı


F. Gülriz METİN AÇIKMEŞE
4. Daire Başkanı


İsmail GEVER
1. Daire Başkanı

Ali Hikmet TUNCER
6. Daire Başkanı


H. Cavit ERDOĞAN
8. Daire Başkanı

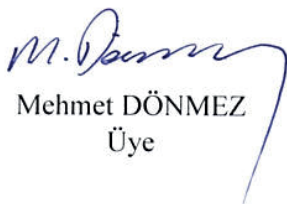

H. İbrahim DÜZENLİ
7. Daire Başkanı

Yakup GÜNERİ
3. Daire Başkanı


Hüseyin ARICI
5. Daire Başkanı


Mehmet BAĞCAZ
2. Daire Başkanı


H. Fehmi EZBER
Üye

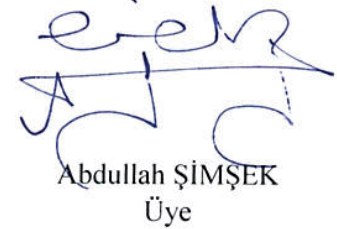

Mehmet DÖNMEZ
Üye


Ahmet ÖZDEMİR
Üye



Rafet DOĞAN
Üye


H. Basri YILMAZ
Üye


M. Ali ÖZYER
Üye


Abdullah ŞİMŞEK
Üye

Beyami ÖZDEMİR
Üye



Ali KARAKAYA
Üye

Bekir AYDINLI
Üye



Ali Osman GÜÇLÜ
Üye



Ömer ZENGİN
Üye



İsmail DESTAN
Üye



İbrahim KANDEMİR
Üye



Nükrettin PARLAK
Üye



Rasim DOĞAN
Üye



Gazi KAPAN
Üye



Zekeriya TÜYSÜZ
Üye



Nejla EROĞLU
Üye

Mustafa ATALAR
Üye



İdris BULUT
Üye

Ahmet ZORLAR
Üye



Mikdat ÖZKAN
Üye



Metin ORHAN
Üye



Mustafa MİS
Üye



Ömer BURHANLI
Üye

Ahmet OKUR
Üye



Orhan YAŞA
Üye

Özcan Rıza YILDIZ
Üye



Mehmet ŞİMŞEK
Üye


Ahmet TEZCAN
Üye

Haydar KULAKSIZ
Üye


Kadir ÇELİK
Üye

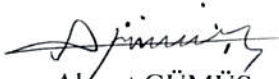

İsmail AKTAŞ
Üye


M.Akif Umay
Üye

Sema KÜÇÜK
Üye

Abdullah DOĞRU
Üye

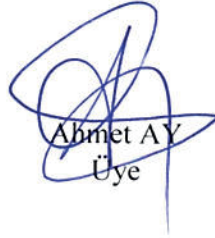
Ali ÖZEK
Üye


Ahmet GÜMÜŞ
Üye


Osman KAYA
Üye

F.Betül CEYLAN
Üye


Mehmet AKSOY
Üye


Ahmet AY
Üye


Yücel TURHAN
Üye


Bahri KIZILKAYA
Üye

EKLER

EK 1: Genel Bütçeli Kamu İdarelerin Ödenek Aktarma İşlemleri Tablosu

EK 1

1.000 TL

Genel Bütçeli Kamu İdaresinin Adı	2016							Eklenen ve Düşülen Ödenek Toplamı Oranı (h=f/g)	2015	2014
	Kurum Dışı Aktarmalar ile Eklenen (a)	Kurum Dışı Aktarmalar ile Düşülen (b)	Kurum İçi Aktarmalar ile Eklenen (c)	Kurum İçi Aktarmalar ile Düşülen (d)	Yedek Ödenekten Aktarmalar ile Eklenen (e)	Eklenen ve Düşülen Ödenek Toplamı (f=a+b+c+d+e)	(*) Eklenen ve Düşülen Ödenek Toplamı Oranı (h=f/g)			
İçişleri Bak.	3.512.753	5.581.067	894.301	894.301	959.748	11.842.171	131%	44%	58%	9.026.670
Başbakanlık	0	556.004	83.258	83.258	1.754.532	2.477.052	98%	98%	91%	2.515.895
Göç İdaresi Genel Müd.	58.837	25.399	86.078	86.078	74.350	330.742	87%	71%	192%	378.809
Afet ve Acil Durum Yönetimi Başk.	3.180	72.396	126.475	126.475	2.705.592	3.034.118	82%	94%	99%	3.688.618
Millî Eğitim Bak.	4.156.658	20.638.092	9.336.122	9.336.122	2.259.438	45.726.432	74%	79%	70%	62.153.242
Cumhurbaşkanlığı	0	4.396	11.370	11.370	915.400	942.536	70%	33%	32%	1.345.100
Kalkınma Bak.	0	759.739	4.991	4.991	14.300	784.020	62%	109%	0%	1.263.139
Diyanet İşleri Başk.	5.077	1.505.853	74.092	74.092	1.464.526	3.123.641	48%	81%	75%	6.451.474
Adalet Bak.	34	1.946.779	460.268	460.268	2.463.088	5.330.437	47%	30%	56%	11.232.909
Türkiye Kamu Hastaneleri Kurumu	215.456	2.500.173	141.674	141.674	2.998.404	5.997.380	47%	6%	4%	12.664.644
Ulaştırma, Denizcilik ve Haberleşme Bak.	42.314	2.594.319	713.675	713.675	9.081.816	13.145.799	47%	78%	66%	27.988.264
Kültür ve Turizm Bak.	699.525	293.830	245.017	245.017	134.780	1.618.169	45%	33%	46%	3.621.549
Emniyet Genel Müd.	368.664	4.801.967	745.936	745.936	1.494.166	8.156.668	43%	74%	72%	18.962.242
Ekonomi Bak.	0	57	26.230	26.230	1.051.975	1.104.493	40%	31%	26%	2.734.625
Kamu Düzeni ve Güvenliği Müsteşarlığı	0	0	3.375	3.375	470	7.220	35%	14%	6%	20.838
Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bak.	1.502.444	758.594	3.202.240	3.202.240	4.470.563	13.136.082	30%	27%	4%	43.603.570
Devlet Personel Başk.	0	0	3.013	3.013	3.442	9.467	29%	21%	16%	33.195
Dışişleri Bak.	90.951	224.172	132.772	132.772	199.204	779.871	27%	34%	20%	2.839.437
Sahil Güvenlik Komutanlığı	33.512	77.818	18.305	18.305	26.057	173.996	27%	19%	19%	654.438
Gümrük ve Ticaret Bak.	48.053	22.334	60.817	60.817	127.065	319.085	26%	29%	36%	1.209.550
Maliye Bak.	34.717.329	102.150	1.143.275	1.143.275	1.586.782	38.692.811	25%	35%	39%	153.533.299
Çevre ve Şehircilik Bak.	324.978	32.016	81.052	81.052	71.096	590.193	22%	20%	21%	2.627.272
Aile ve Sosyal Politikalar Bak.	94.778	2.927.996	597.354	597.354	112.261	4.329.744	20%	10%	8%	22.079.933
Yargıtay	0	12.592	10.474	10.474	7.100	40.641	19%	24%	12%	209.660
Sağlık Bak.	46.824	63.816	202.968	202.968	363.836	880.412	19%	53%	29%	4.560.383
Avrupa Birliği Bak.	0	20.967	12.653	12.653	7.000	53.273	17%	38%	17%	304.758

EK 1

1.000 TL

Genel Bütçeli Kamu İdaresinin Adı	2016							Eklene- n ve Düşü- len Ödeneğin Toplamı Oranı (h=f/g)	2015	2014
	Kurum Dışı Aktarmalar ile Eklene- n (a)	Kurum Dışı Aktarmalar ile Düşü- len (b)	Kurum İçi Aktarmalar ile Eklene- n (c)	Kurum İçi Aktarmalar ile Düşü- len (d)	Yedek Ödenekler Aktarmalar ile Eklene- n (e)	Eklene- n ve Düşü- len Ödenek Toplamı (f=a+b+c+d+e)	Eklene- n ve Düşü- len Ödeneğin Toplamı Oranı (h=f/g)			
Jandarma Genel Komutanlığı	131.121	255.743	152.921	152.921	887.700	1.580.406	16%	10%	7%	
Hakimler ve Savcılar Yüksek Kurulu	0	0	3.490	3.490	0	6.980	13%	25%	5%	
Gelir İdaresi Başk.	1	27.456	31.739	31.739	211.800	302.736	10%	10%	7%	
Milli Savunma Bak.	798.970	374.596	664.301	664.301	1.257.136	3.759.303	10%	5%	4%	
Gıda, Tarım ve Hayvancılık Bak.	139.509	142.703	614.335	614.335	142.860	1.653.742	10%	11%	15%	
Anayasa Mahkemesi	0	34	2.295	2.295	0	4.624	8%	6%	12%	
Tapu ve Kadastro Genel Müd.	4.080	48.906	7.633	7.633	21.236	89.488	8%	10%	8%	
Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bak.	0	16.605	137.535	137.535	66.671	358.346	8%	17%	7%	
Danıştay	0	5.200	2.435	2.435	0	10.069	7%	16%	7%	
Orman ve Su İşleri Bak.	21.292	0	67.366	67.366	839.710	995.734	7%	5%	9%	
Türkiye İstatistik Kurumu	1.886	4.424	9.747	9.747	465	26.269	7%	11%	9%	
Türkiye Büyük Millet Meclisi	0	0	29.834	29.834	0	59.669	7%	7%	8%	
Milli İstihbarat Teşkilatı Müsteşarlığı	0	5.189	2.200	2.200	94.100	103.689	6%	10%	8%	
Hazine Müsteşarlığı	200.000	719.648	1.104.753	1.104.753	1.013.994	4.143.148	6%	9%	7%	
Sayıştay	0	0	5.032	5.032	0	10.064	4%	9%	1%	
Türkiye Halk Sağlığı Kurumu	2.027	1.220	160.919	160.919	80.633	405.718	4%	5%	4%	
Enerji ve Tabii Kaynaklar Bak.	0	66.002	8.725	8.725	0	83.452	4%	14%	13%	
Gençlik ve Spor Bak.	0	30.000	23.209	23.209	310.000	386.417	4%	5%	4%	
Milli Güvenlik Kurulu Genel Sekreterliği	0	0	358	358	273	989	4%	5%	14%	
Meteoroloji Genel Müd.	0	1	4.872	4.872	0	9.745	3%	6%	8%	
Basın-Yayın ve Enformasyon Genel Müd.	0	0	2.558	2.558	0	5.116	2%	5%	11%	
Toplam	47.220.252	47.220.252	21.454.042	21.454.042	39.273.568	176.622.155				

(*) Tablo sıralaması bu sütuna göre yapılmıştır.

EK 2: Genel Bütçeli Kamu İdarelerinin Ödenek Üstü Giderleri Tablosu

EK 2

(TL)

Kamu İdaresi	Kurumsal				Fonksiyonel				Fn.		Eko.		Açıklama	Miktarı
	I	II	III	IV	I	II	III	IV	I	II	I	II		
Diyabet İşleri Başk.	07	86	00	62	08	4	0	00	1	01	1	01	Memurlar (Personel Giderleri)	125.525,30
Diyabet İşleri Başk.	07	86	00	62	08	4	0	00	1	01	2	01	Sözleşmeli Personel (Personel Giderleri)	10.505,95
Diyabet İşleri Başk.	07	86	00	62	08	4	0	00	1	01	4	01	Geçici Personel (Personel Giderleri)	89.754.213,15
Diyabet İşleri Başk.	07	86	00	24	01	3	9	00	1	02	1	02	Memurlar (SGK Primleri)	865,00
Diyabet İşleri Başk.	07	86	00	62	08	4	0	00	1	02	1	02	Memurlar (SGK Primleri)	7.825,94
Diyabet İşleri Başk.	07	86	00	62	08	4	0	00	1	02	2	02	Sözleşmeli Personel (SGK Primleri)	11.480,60
Diyabet İşleri Başk.	07	86	00	24	01	3	9	00	1	03	3	03	Yolluklar (Mal ve Hizmet Alımları)	4.547,67
Diyabet İşleri Başk.	07	86	32	00	08	4	0	00	1	03	3	03	Yolluklar (Mal ve Hizmet Alımları)	8.890,73
Diyabet İşleri Başk.	07	86	00	62	03	1	4	00	1	03	5	03	Menkul Mal, Gayri Maddi Hak Alım, Bakım ve Onarım Giderleri (Mal ve Hizmet Alımları)	916,20
Afet ve Acil Durum Yönetimi Başk.	07	96	00	62	10	9	9	00	1	01	4	01	Geçici Personel (Personel Giderleri)	4.281,43
Adalet Bak.	08	01	00	62	03	3	2	00	1	01	1	01	Memurlar (Personel Giderleri)	58.648,32
Adalet Bak.	08	01	32	62	03	4	0	00	1	01	1	01	Memurlar (Personel Giderleri)	2.414,36
Adalet Bak.	08	69	00	04	01	9	9	00	1	01	1	01	Memurlar (Personel Giderleri)	1.375,07
Adalet Bak.	08	01	00	62	03	3	2	00	1	02	1	02	Memurlar (SGK Primleri)	8.158,18
Adalet Bak.	08	01	32	62	03	4	0	00	1	02	1	02	Memurlar (SGK Primleri)	381,88
Adalet Bak.	08	69	00	04	01	9	9	00	1	02	1	02	Memurlar (SGK Primleri)	166,49
Adalet Bak.	08	01	00	62	03	3	2	00	1	02	2	02	Sözleşmeli Personel (SGK Primleri)	1.980,97
Adalet Bak.	08	01	32	62	03	4	0	05	1	03	3	03	Yolluklar (Mal ve Hizmet Alımları)	19.423,82
İçişleri Bak.	10	01	00	62	01	1	1	00	1	01	1	01	Memurlar (Personel Giderleri)	7.496,22
İçişleri Bak.	10	01	31	00	01	3	2	00	1	01	1	01	Memurlar (Personel Giderleri)	8.796,35
İçişleri Bak.	10	01	00	62	01	1	1	00	1	01	5	01	Diğer Personel (Personel Giderleri)	12.778.675,41
İçişleri Bak.	10	01	00	62	02	9	9	01	1	01	5	01	Diğer Personel (Personel Giderleri)	4.525.548,87
İçişleri Bak.	10	01	30	00	02	9	9	01	1	01	5	01	Diğer Personel (Personel Giderleri)	4.528.724,70
İçişleri Bak.	10	01	31	00	01	3	2	00	1	02	1	02	Memurlar (SGK Primleri)	1.748,32
İçişleri Bak.	10	01	00	10	01	3	9	00	1	03	5	03	Menkul Mal, Gayri Maddi Hak Alım, Bakım ve Onarım Giderleri (Mal ve Hizmet Alımları)	7.560,86
Emniyet Genel Müd.	10	82	00	62	03	1	1	00	1	01	1	01	Memurlar (Personel Giderleri)	4.802.689.532,88
Milli Eğitim Bak.	13	01	00	04	01	3	9	00	1	01	1	01	Memurlar (Personel Giderleri)	1.331.072,75

EK 2

(TL)

Kamu İdaresi	Kurumsal				Fonksiyonel				Fn.		Eko.		Açıklama	Miktarı	
	I	II	III	IV	I	II	III	IV	I	II	I	II			
Milli Eğitim Bak.	13	01	00	23	01	3	2	00	1	01	1	01	1	Memurlar (Personel Giderleri)	1,41
Milli Eğitim Bak.	13	01	00	62	01	3	9	00	1	01	1	01	1	Memurlar (Personel Giderleri)	104.764,93
Milli Eğitim Bak.	13	01	31	62	09	1	2	00	1	01	1	01	1	Memurlar (Personel Giderleri)	11.265.419.487,85
Milli Eğitim Bak.	13	01	32	62	09	2	1	00	1	01	1	01	1	Memurlar (Personel Giderleri)	419.907.288,18
Milli Eğitim Bak.	13	01	33	62	09	2	2	00	1	01	1	01	1	Memurlar (Personel Giderleri)	2.312.192.769,01
Milli Eğitim Bak.	13	01	37	62	09	2	2	00	1	01	1	01	1	Memurlar (Personel Giderleri)	1.689.373.598,71
Milli Eğitim Bak.	13	01	38	62	09	5	0	00	1	01	1	01	1	Memurlar (Personel Giderleri)	20.443,45
Milli Eğitim Bak.	13	01	31	62	09	1	2	00	1	01	1	01	2	Sözleşmeli Personel (Personel Giderleri)	437.810,39
Milli Eğitim Bak.	13	01	32	62	09	2	1	00	1	01	1	01	2	Sözleşmeli Personel (Personel Giderleri)	30.889,70
Milli Eğitim Bak.	13	01	33	62	09	2	2	00	1	01	1	01	2	Sözleşmeli Personel (Personel Giderleri)	775.468,36
Milli Eğitim Bak.	13	01	37	62	09	2	2	00	1	01	1	01	2	Sözleşmeli Personel (Personel Giderleri)	372.176,27
Milli Eğitim Bak.	13	01	00	04	01	3	9	00	1	01	1	01	4	Geçici Personel (Personel Giderleri)	77.036,42
Milli Eğitim Bak.	13	01	00	62	01	3	9	00	1	01	1	01	4	Geçici Personel (Personel Giderleri)	117.847.554,23
Milli Eğitim Bak.	13	01	31	62	09	1	2	00	1	01	1	01	4	Geçici Personel (Personel Giderleri)	149.272.616,99
Milli Eğitim Bak.	13	01	32	62	09	2	1	00	1	01	1	01	4	Geçici Personel (Personel Giderleri)	41.281.839,91
Milli Eğitim Bak.	13	01	33	62	09	2	2	00	1	01	1	01	4	Geçici Personel (Personel Giderleri)	26.094.273,20
Milli Eğitim Bak.	13	01	37	62	09	2	2	00	1	01	1	01	4	Geçici Personel (Personel Giderleri)	63.347.614,66
Milli Eğitim Bak.	13	01	38	62	09	5	0	00	1	01	1	01	4	Geçici Personel (Personel Giderleri)	159.731.995,81
Milli Eğitim Bak.	13	01	43	62	09	5	0	00	1	01	1	01	4	Geçici Personel (Personel Giderleri)	30.741.567,95
Milli Eğitim Bak.	13	01	31	62	09	1	2	00	1	01	1	01	5	Diğer Personel (Personel Giderleri)	143.637,76
Milli Eğitim Bak.	13	01	32	62	09	2	1	00	1	01	1	01	5	Diğer Personel (Personel Giderleri)	176.241,75
Milli Eğitim Bak.	13	01	33	62	09	2	2	00	1	01	1	01	5	Diğer Personel (Personel Giderleri)	41.560,53
Milli Eğitim Bak.	13	01	00	04	01	3	9	00	1	02	1	02	1	Memurlar (SGK Primleri)	258.895,10
Milli Eğitim Bak.	13	01	00	62	01	3	9	00	1	02	1	02	1	Memurlar (SGK Primleri)	144.067,30
Milli Eğitim Bak.	13	01	31	62	09	1	1	00	1	02	1	02	1	Memurlar (SGK Primleri)	1.960.544,74
Milli Eğitim Bak.	13	01	31	62	09	1	2	00	1	02	1	02	1	Memurlar (SGK Primleri)	220.855,94
Milli Eğitim Bak.	13	01	33	62	09	2	2	00	1	02	1	02	1	Memurlar (SGK Primleri)	302.869,58
Milli Eğitim Bak.	13	01	37	62	09	2	2	00	1	02	1	02	1	Memurlar (SGK Primleri)	79.535,45
Milli Eğitim Bak.	13	01	00	62	01	3	9	00	1	02	1	02	2	Sözleşmeli Personel (SGK Primleri)	82.381,06
Milli Eğitim Bak.	13	01	33	62	09	2	2	00	1	02	1	02	2	Sözleşmeli Personel (SGK Primleri)	148.307,14

EK 2

(TL)

Kamu İdaresi	Kurumsal				Fonksiyonel				Fn.		Eko.		Açıklama	Miktarı
	I	II	III	IV	I	II	III	IV	I	II	I	II		
Milli Eğitim Bak.	13	01	37	62	09	2	2	00	1	02	2	Sözleşmeli Personel (SGK Primleri)	15.018,26	
Milli Eğitim Bak.	13	01	00	62	01	3	9	00	1	02	4	Geçici Personel (SGK Primleri)	200.414,56	
Milli Eğitim Bak.	13	01	31	62	09	1	2	00	1	02	4	Geçici Personel (SGK Primleri)	50.598,87	
Milli Eğitim Bak.	13	01	32	62	09	2	1	00	1	02	4	Geçici Personel (SGK Primleri)	7.564,39	
Milli Eğitim Bak.	13	01	33	62	09	2	2	00	1	02	4	Geçici Personel (SGK Primleri)	1.598.911,32	
Milli Eğitim Bak.	13	01	37	62	09	2	2	00	1	02	4	Geçici Personel (SGK Primleri)	146.266,88	
Milli Eğitim Bak.	13	01	38	62	09	5	0	00	1	02	4	Geçici Personel (SGK Primleri)	26.368,30	
Milli Eğitim Bak.	13	01	31	62	09	1	2	00	1	03	2	Tüketime Yönelik Mal ve Malzeme Alımları (Mal ve Hizmet Alımları)	21.769,86	
Milli Eğitim Bak.	13	01	32	62	09	2	1	00	1	03	2	Tüketime Yönelik Mal ve Malzeme Alımları (Mal ve Hizmet Alımları)	5.593,99	
Milli Eğitim Bak.	13	01	33	62	09	2	2	00	1	03	2	Tüketime Yönelik Mal ve Malzeme Alımları (Mal ve Hizmet Alımları)	31.416,89	
Milli Eğitim Bak.	13	01	00	04	01	3	9	00	1	03	3	Yolluklar (Mal ve Hizmet Alımları)	7.965,48	
Milli Eğitim Bak.	13	01	00	62	09	9	9	00	1	03	3	Yolluklar (Mal ve Hizmet Alımları)	11.154,05	
Milli Eğitim Bak.	13	01	00	62	09	9	9	05	1	03	3	Yolluklar (Mal ve Hizmet Alımları)	5.708,30	
Milli Eğitim Bak.	13	01	31	62	09	9	9	05	1	03	3	Yolluklar (Mal ve Hizmet Alımları)	9.143,85	
Milli Eğitim Bak.	13	01	32	00	09	9	9	05	1	03	3	Yolluklar (Mal ve Hizmet Alımları)	1.761,43	
Milli Eğitim Bak.	13	01	32	62	09	9	9	05	1	03	3	Yolluklar (Mal ve Hizmet Alımları)	8.135,41	
Milli Eğitim Bak.	13	01	33	62	09	2	2	00	1	03	3	Yolluklar (Mal ve Hizmet Alımları)	11.772,72	
Milli Eğitim Bak.	13	01	33	62	09	9	9	05	1	03	3	Yolluklar (Mal ve Hizmet Alımları)	29.048,33	
Milli Eğitim Bak.	13	01	37	00	09	2	2	00	1	03	3	Yolluklar (Mal ve Hizmet Alımları)	19.547,53	
Milli Eğitim Bak.	13	01	37	62	09	9	9	05	1	03	3	Yolluklar (Mal ve Hizmet Alımları)	295.840,44	
Milli Eğitim Bak.	13	01	00	04	01	3	9	00	1	03	4	Görev Giderleri (Mal ve Hizmet Alımları)	4.015,30	
Milli Eğitim Bak.	13	01	00	11	09	9	9	00	1	03	4	Görev Giderleri (Mal ve Hizmet Alımları)	674,96	
Milli Eğitim Bak.	13	01	00	24	01	3	9	00	1	03	4	Görev Giderleri (Mal ve Hizmet Alımları)	161,60	
Milli Eğitim Bak.	13	01	33	62	09	2	2	00	1	03	4	Görev Giderleri (Mal ve Hizmet Alımları)	18.258,60	
Milli Eğitim Bak.	13	01	38	62	09	5	0	00	1	03	4	Görev Giderleri (Mal ve Hizmet Alımları)	933,10	
Milli Eğitim Bak.	13	01	42	00	01	3	9	00	1	03	4	Görev Giderleri (Mal ve Hizmet Alımları)	199,80	
Milli Eğitim Bak.	13	01	00	62	08	9	9	00	1	03	5	Menkul Mal, Gayri Maddi Hak Alım, Bakım ve Onarım Giderleri (Mal ve Hizmet Alımları)	18,00	

EK 2

(TL)

Kamu İdaresi	Kurumsal				Fonksiyonel				Fn.		Eko.		Açıklama	Miktarı
	I	II	III	IV	I	II	III	IV	I	II	I	II		
Milli Eğitim Bak.	13	01	33	62	09	2	2	00	1	03	5	Menkul Mal, Gayri Maddi Hak Alım, Bakım ve Onarım Giderleri (Mal ve Hizmet Alımları)	97,58	
Milli Eğitim Bak.	13	01	32	62	09	2	1	00	1	03	7	Menkul Mal, Gayrimaddi Hak Alım, Bakım ve Onarım Giderleri	7.785,30	
Milli Eğitim Bak.	13	01	31	62	09	1	2	00	1	05	4	Hane Halkına Yapılan Transferler (Cari Transferler)	518,52	
Milli Eğitim Bak.	13	01	33	00	09	2	2	00	1	05	4	Hane Halkına Yapılan Transferler (Cari Transferler)	2.561,11	
Milli Eğitim Bak.	13	01	00	04	09	2	1	00	1	06	1	Mamul Mal Alımları (Sermaye Giderleri)	532,70	
Milli Eğitim Bak.	13	01	00	04	09	2	2	00	1	06	1	Mamul Mal Alımları (Sermaye Giderleri)	1,08	
Milli Eğitim Bak.	13	01	00	04	09	5	0	00	1	06	1	Mamul Mal Alımları (Sermaye Giderleri)	0,33	
Milli Eğitim Bak.	13	01	00	04	09	9	9	00	1	06	1	Mamul Mal Alımları (Sermaye Giderleri)	0,01	
Milli Eğitim Bak.	13	01	31	62	09	1	2	00	1	06	2	Menkul Sermaye Üretim Giderleri (Sermaye Giderleri)	92,04	
Milli Eğitim Bak.	13	01	32	62	09	2	1	00	1	06	2	Menkul Sermaye Üretim Giderleri (Sermaye Giderleri)	3.476,12	
Milli Eğitim Bak.	13	01	32	62	09	8	8	00	1	06	2	Menkul Sermaye Üretim Giderleri (Sermaye Giderleri)	206.092,41	
Milli Eğitim Bak.	13	01	33	62	09	8	8	00	1	06	2	Menkul Sermaye Üretim Giderleri (Sermaye Giderleri)	0,07	
Milli Eğitim Bak.	13	01	00	11	09	5	0	00	1	06	7	Gayrimenkul Büyük Onarım Giderleri	9.855,36	
Sağlık Bak.	15	01	00	62	07	4	0	00	1	01	1	Memurlar (Personel Giderleri)	2.966,48	
Sağlık Bak.	15	01	00	62	07	4	0	00	1	01	4	Geçici Personel (Personel Giderleri)	21.346,22	
Sağlık Bak.	15	01	00	62	07	4	0	00	1	02	1	Memurlar (SGK Primleri)	303,89	
Sağlık Bak.	15	01	00	62	07	4	0	00	1	02	2	Sözleşmeli Personel (SGK Primleri)	475,55	
Türkiye Kamu Hastaneleri Kurumu	15	75	00	62	07	3	1	00	1	01	2	Sözleşmeli Personel (Personel Giderleri)	213.012,59	
Türkiye Kamu Hastaneleri Kurumu	15	75	00	62	07	3	1	00	1	01	4	Geçici Personel (Personel Giderleri)	55.946.492,93	
Türkiye Kamu Hastaneleri Kurumu	15	75	00	62	07	3	1	00	1	02	2	Sözleşmeli Personel (SGK Primleri)	29.367,23	
Türkiye Halk Sağlığı Kurumu	15	76	00	62	07	4	0	00	1	01	3	İşçiler (Personel Giderleri)	285,81	
Türkiye Halk Sağlığı Kurumu	15	76	00	04	01	3	9	00	1	01	4	Geçici Personel (Personel Giderleri)	64.730,69	
Türkiye Halk Sağlığı Kurumu	15	76	00	02	07	4	0	00	1	02	1	Memurlar (SGK Primleri)	11.957,20	
Türkiye Halk Sağlığı Kurumu	15	76	00	62	07	4	0	00	1	03	5	Menkul Mal, Gayri Maddi Hak Alım, Bakım ve Onarım Giderleri (Mal ve Hizmet Alımları)	11.156,60	
Kültür ve Turizm Bak.	21	01	30	62	08	2	0	00	1	01	1	Memurlar (Personel Giderleri)	19.954,52	
Aile ve Sosyal Politikalar Bak.	24	01	00	62	10	9	9	63	1	01	4	Geçici Personel (Personel Giderleri)	13.784,74	
Aile ve Sosyal Politikalar Bak.	24	01	00	62	10	4	0	23	1	02	1	Memurlar (SGK Primleri)	4.029,50	
Aile ve Sosyal Politikalar Bak.	24	01	00	62	10	9	9	00	1	02	1	Memurlar (SGK Primleri)	1.722,99	
Aile ve Sosyal Politikalar Bak.	24	01	00	62	10	9	9	63	1	02	4	Geçici Personel (SGK Primleri)	2.069,82	

(TL)

EK 2

Kamu İdaresi	Kurumsal				Fonksiyonel				Fn.	Eko.		Açıklama	Miktarı
	I	II	III	IV	I	II	III	IV		I	II		
Tapu ve Kadastro Genel Müd.	27	75	33	62	01	9	9	00	1	01	1	Memurlar (Personel Giderleri)	8.293,13
Tapu ve Kadastro Genel Müd.	27	75	33	62	01	9	9	00	1	02	1	Memurlar (SGK Primleri)	1.789,25
Gümrük ve Ticaret Bak.	31	01	00	62	01	1	2	00	1	01	1	Memurlar (Personel Giderleri)	2,59
TOPLAM													21.255.601.867,78

EK 3: Özel Bütçeli Kamu İdarelerinin Ödenek Üstü Giderleri Tablosu

(TL)

Kamu İdaresi	Kurumsal				Fonksiyonel				Fn.	Eko.		Açıklama	Miktarı
	I	II	III	IV	I	II	III	IV		I	II		
Türk Alman Üniv.	38	96	00	01	09	4	1	00	2	01	1	Memurlar (Personel Giderleri)	3.421.628,74
Türk Alman Üniv.	38	96	00	01	09	4	1	00	2	01	2	Sözleşmeli Personel (Personel Giderleri)	3.683,33
Türk Alman Üniv.	38	96	00	01	09	4	1	00	2	01	4	Geçici Personel (Personel Giderleri)	9.562,77
Türk Alman Üniv.	38	96	00	01	09	4	1	00	2	02	1	Memurlar (SGK Primleri)	156.160,98
Türk Alman Üniv.	38	96	00	01	09	4	1	00	2	02	2	Sözleşmeli Personel (SGK Primleri)	791,22
Alanya Alaaddin Keykubat Üniv.	39	10	00	01	01	3	9	00	2	01	3	İşçiler (Personel Giderleri)	44.534,63
Alanya Alaaddin Keykubat Üniv.	39	10	00	01	09	4	1	07	2	01	4	Geçici Personel (Personel Giderleri)	26.010,62
Alanya Alaaddin Keykubat Üniv.	39	10	00	01	01	3	9	00	2	02	4	Geçici Personel (SGK Primleri)	8.601,57
Vakıflar Genel Mtd.	40	18	00	61	08	2	0	00	2	03	4	Görev Giderleri (Mal ve Hizmet Alımları)	1.155,28
TOPLAM													3.672.129,14

EK 4: Ödenek Üstü Giderlerin Fonksiyonel Sınıflandırmaya Göre Dağılımı Tablosu

(TL)

Kodu	Fonksiyonel Sınıflandırma	Genel Bütçe Ödenek Üstü Tutarı	Özel Bütçe Ödenek Üstü Tutarı
01	Genel Kamu Hizmetleri	132.944.576,99	53.136,20
02	Savunma Hizmetleri	9.054.273,57	0,00
03	Kamu Düzeni ve Güvenlik Hizmetleri	4.802.781.456,61	0,00
07	Sağlık Hizmetleri	56.237.364,50	0,00
08	Dinlenme, Kültür ve Din Hizmetleri	89.938.414,19	1.155,28
09	Eğitim Hizmetleri	16.164.619.893,44	3.617.837,66
10	Sosyal Güvenlik ve Sosyal Yardım Hizmetleri	25.888,48	0,00
	TOPLAM	21.255.601.867,78	3.672.129,14

EK 5: Ödenek Üstü Giderlerin Ekonomik Sınıflandırmaya Göre Dağılımı Tablosu

(TL)

Kodu	Ekonomik Sınıflandırma	Genel Bütçe Ödenek Üstü Tutarı	Özel Bütçe Ödenek Üstü Tutarı
01	Personel Giderleri	21.249.508.317,93	3.505.420,09
02	Sosyal Güvenlik Kurumlarına Devlet Primi Giderleri	5.326.921,70	165.553,77
03	Mal ve Hizmet Alım Giderleri	543.498,40	1.155,28
05	Cari Transferler	3.079,63	0,00
06	Sermaye Giderleri	220.050,12	0,00
	TOPLAM	21.255.601.867,78	3.672.129,14

EK 6: Ödenek Üstü Giderlerin Ekonomik Sınıflandırma 2. Düzeye Göre Dağılımı Tablosu

Ekod I	Ekod II	Açıklama	Genel Bütçe Ödenek Üstü Tutarı	Özel Bütçe Ödenek Üstü Tutarı
01	1	Memurlar	20.491.274,431,51	3.421.628,74
01	2	Sözleşmeli Personel	1.839.863,26	3.683,33
01	3	İşçiler	285,81	44.534,63
01	4	Geçici Personel	734.199.348,33	35.573,39
01	5	Diğer Personel	22.194.389,02	0,00
02	1	Memurlar	3.005.716,75	156.160,98
02	2	Sözleşmeli Personel	289.010,81	791,22
02	4	Geçici Personel	2.032.194,14	8.601,57
03	2	Tüketime Yönelik Mal ve Malzeme Alımları	58.780,74	0,00
03	3	Yolluklar	432.939,76	0,00
03	4	Görev Giderleri	24.243,36	1.155,28
03	5	Hizmet Alımları	19.749,24	0,00
03	7	Menkul Mal, Gayrimaddi Hak Alım, Bakım ve Onarım Giderleri	7.785,30	0,00
05	4	Hane Halkına Yapılan Transferler	3.079,63	0,00
06	1	Mamul Mal Alımları	534,12	0,00
06	2	Menkul Sermaye Üretim Giderleri	209.660,64	0,00
06	7	Gayrimenkul Büyük Onarım Giderleri	9.855,36	0,00
		TOPLAM	21.255.601.867,78	3.672.129,14

(TL)

EK 7: Merkezi Yönetim Kapsamındaki İdarelerin İller İtibarıyla Harcama Tutarları Tablosu

EK 7

(TL)

İl Adı	Genel Bütçe Harcama Tutarı	Özel Bütçe Harcama Tutarı	Düzenleyici ve Denetleyici Kurum Harcama Tutarı	Toplam Harcama Tutarı	İl Harcama Tutarının Toplam Harcama Tutarı İçindeki Oranı (%)
Merkez Say.	378.284.558.189	0	0	378.284.558.189	57,5%
Ankara	16.090.572.128	31.490.671.255	3.840.811.872	51.422.055.255	7,8%
İstanbul	22.952.574.709	6.572.473.047	0	29.525.047.756	4,5%
İzmir	9.607.235.739	3.409.619.694	0	13.016.855.432	2,0%
Konya	4.618.233.080	2.631.474.302	0	7.249.707.382	1,1%
Diyarbakır	5.344.143.976	1.697.988.247	0	7.042.132.222	1,1%
Bursa	4.826.559.377	2.056.644.012	0	6.883.203.389	1,0%
Antalya	4.607.181.641	2.088.179.856	0	6.695.361.497	1,0%
Adana	4.819.431.439	1.308.045.016	0	6.127.476.455	0,9%
Kocaeli	4.136.821.170	1.485.342.270	0	5.622.163.440	0,9%
Samsun	3.411.703.665	2.126.972.147	0	5.538.675.813	0,8%
Mersin	3.778.353.026	1.658.115.822	0	5.436.468.848	0,8%
Trabzon	2.140.320.300	2.833.457.995	0	4.973.778.295	0,8%
Kayseri	3.262.880.599	1.400.640.480	0	4.663.521.079	0,7%
Şanlıurfa	3.897.983.499	729.044.940	0	4.627.028.438	0,7%
Erzurum	2.746.152.374	1.674.666.547	0	4.420.818.921	0,7%
Van	3.063.818.368	1.152.988.586	0	4.216.806.954	0,6%
Hatay	3.712.781.560	290.758.414	0	4.003.539.974	0,6%
Gaziantep	3.556.220.178	427.566.994	0	3.983.787.172	0,6%
Balıkesir	3.209.599.868	627.338.689	0	3.836.938.557	0,6%
Eskişehir	2.335.220.072	1.469.220.535	0	3.804.440.607	0,6%
Elazığ	1.777.908.094	1.571.074.100	0	3.348.982.193	0,5%
K.maraş	2.496.985.369	764.849.041	0	3.261.834.410	0,5%
Aydın	2.413.552.117	803.867.952	0	3.217.420.070	0,5%
Manisa	2.854.357.199	313.749.996	0	3.168.107.195	0,5%
Malatya	2.435.914.628	422.863.507	0	2.858.778.135	0,4%
Sivas	1.814.816.095	984.191.786	0	2.799.007.880	0,4%
Şırnak	2.685.572.583	70.888.430	0	2.756.461.013	0,4%

EK 7

(TL)

İl Adı	Genel Bütçe Harcama Tutarı	Özel Bütçe Harcama Tutarı	Düzenleyici ve Denefleyici Kurum Harcama Tutarı	Toplam Harcama Tutarı	İl Harcama Tutarının Toplam Harcama Tutarı içindeki Oranı (%)
Muğla	2.291.102.576	431.197.089	0	2.722.299.666	0,4%
Mardin	2.344.609.314	373.851.934	0	2.718.461.248	0,4%
Denizli	2.154.357.905	460.813.514	0	2.615.171.418	0,4%
Isparta	1.414.936.127	1.055.434.629	0	2.470.370.756	0,4%
Kastamonu	1.102.066.569	1.275.866.737	0	2.377.933.305	0,4%
Sakarya	1.923.706.922	438.853.927	0	2.362.560.849	0,4%
Hakkari	2.229.149.650	40.892.136	0	2.270.041.787	0,3%
Tekirdağ	1.904.642.285	180.046.769	0	2.084.689.054	0,3%
Afyon	1.752.865.372	301.337.022	0	2.054.202.394	0,3%
Edirne	1.186.856.053	792.473.730	0	1.979.329.783	0,3%
Tokat	1.690.579.559	266.508.994	0	1.957.088.553	0,3%
Ordu	1.795.880.519	148.760.799	0	1.944.641.318	0,3%
Çanakkale	1.530.889.105	352.869.981	0	1.883.759.087	0,3%
Batman	1.694.009.732	88.809.636	0	1.782.819.369	0,3%
Adıyaman	1.593.788.120	164.320.175	0	1.758.108.295	0,3%
Ağrı	1.617.334.164	113.951.480	0	1.731.285.643	0,3%
Kütahya	1.375.531.974	315.807.541	0	1.691.339.515	0,3%
Zonguldak	1.297.292.750	328.825.564	0	1.626.118.315	0,2%
Kars	1.056.561.079	545.455.315	0	1.602.016.393	0,2%
Çorum	1.388.107.072	142.029.081	0	1.530.136.153	0,2%
Giresun	1.224.311.427	276.964.961	0	1.501.276.388	0,2%
Bitlis	1.379.644.946	118.365.271	0	1.498.010.217	0,2%
Osmaniye	1.358.196.223	129.520.731	0	1.487.716.955	0,2%
Siirt	1.353.146.212	113.447.003	0	1.466.593.215	0,2%
Amasya	1.197.341.380	224.257.562	0	1.421.598.942	0,2%
Yozgat	1.229.383.404	175.660.698	0	1.405.044.102	0,2%
Muş	1.282.100.417	86.108.198	0	1.368.208.615	0,2%
Bingöl	1.233.366.088	97.248.129	0	1.330.614.217	0,2%
Niğde	952.531.323	277.805.943	0	1.230.337.266	0,2%

(TL)

İl Adı	Genel Bütçe Harcama Tutarı	Özel Bütçe Harcama Tutarı	Düzenleyici ve Denetleyici Kurum Harcama Tutarı	Toplam Harcama Tutarı	İl Harcama Tutarının Toplam Harcama Tutarı içindeki Oranı (%)
Bolu	869.484.536	292.533.763	0	1.162.018.298	0,2%
Rize	964.431.657	182.731.548	0	1.147.163.205	0,2%
Erzincan	967.750.511	163.208.279	0	1.130.958.789	0,2%
Kırıkkale	871.953.771	255.350.205	0	1.127.303.976	0,2%
Artvin	619.394.762	450.508.713	0	1.069.903.475	0,2%
Aksaray	886.211.847	138.339.977	0	1.024.551.824	0,2%
Düzce	772.612.965	221.080.837	0	993.693.801	0,2%
Tunceli	924.148.643	67.352.378	0	991.501.020	0,2%
Uşak	831.272.544	157.529.530	0	988.802.074	0,2%
Burdur	805.077.213	157.376.427	0	962.453.640	0,1%
Kırklareli	853.504.389	102.948.114	0	956.452.503	0,1%
Nevşehir	805.882.948	127.812.494	0	933.695.442	0,1%
Kırşehir	748.277.126	162.851.393	0	911.128.518	0,1%
Karabük	667.239.126	201.935.547	0	869.174.673	0,1%
Sinop	664.774.947	113.263.028	0	778.037.975	0,1%
Iğdır	691.719.098	76.055.914	0	767.775.011	0,1%
Karaman	651.938.444	99.013.784	0	750.952.229	0,1%
Bilecik	635.668.560	109.807.287	0	745.475.846	0,1%
Çankırı	610.554.822	109.634.264	0	720.189.086	0,1%
Yalova	595.308.892	93.303.753	0	688.612.644	0,1%
Bartın	527.077.385	108.572.048	0	635.649.433	0,1%
Gümüşhane	486.520.810	129.382.927	0	615.903.737	0,1%
Kilis	492.963.343	82.531.833	0	575.495.175	0,1%
Bayburt	347.483.187	125.658.700	0	473.141.887	0,1%
Ardahan	389.644.140	77.746.871	0	467.391.010	0,1%
Toplam	569.116.634.972	85.186.707.816	3.840.811.872	658.144.154.660	100%

EK 8: Özel Bütçeli İdarelerin (Yükseköğretim Kurumları) Bütçe Öz Gelir Tahminlerindeki Sapmayı Gösterir Tablo

Kamu İdaresi	2016				2015	2014	2016 Yılı İçinde Eklenen Ödenek
	Bütçe Öz Gelir Tahmini (a)	Net Tahsilat (b)	(*) Fark (e=b-a)	(**) Sapma Oranı (=c/a)			
Yükseköğretim Kurulu	102.000	124.129.968	124.027.968	121596%	117599%	20021%	68.216.560
Anadolu Üniv.	138.154.000	258.342.633	120.188.633	87%	55%	64%	157.675.949
Sağlık Bilimleri Üniv.	38.000	74.173.588	74.135.588	195094%	-	-	68.576.949
İstanbul Teknik Üniv.	39.063.000	81.549.804	42.486.804	109%	180%	486%	60.183.699
Atatürk Üniv.	41.192.000	79.210.968	38.018.968	92%	96%	93%	56.435.941
Hacettepe Üniv.	48.946.000	81.130.302	32.184.302	66%	83%	164%	53.178.845
Erciyes Üniv.	31.086.000	60.470.638	29.384.638	95%	89%	95%	47.095.047
Karabük Üniv.	10.806.000	38.624.890	27.818.890	257%	250%	229%	42.804.258
Ege Üniv.	52.026.000	79.040.592	27.014.592	52%	58%	58%	37.055.714
Süleyman Demirel Üniv.	28.537.000	54.640.076	26.103.076	91%	74%	78%	35.766.665
Dokuz Eylül Üniv.	50.882.000	75.698.543	24.816.543	49%	24%	37%	80.836.516
Ankara Üniv.	44.381.000	68.247.003	23.866.003	54%	64%	61%	53.645.284
Sakarya Üniv.	46.512.000	69.074.021	22.562.021	49%	34%	39%	28.530.569
Ankara Yıldırım Beyazıt Üniv.	1.673.000	23.029.706	21.356.706	1277%	1136%	1013%	39.934.995
Akdeniz Üniv.	31.537.000	50.246.016	18.709.016	59%	62%	38%	60.771.817
Selçuk Üniv.	61.288.000	79.919.681	18.631.681	30%	19%	12%	55.849.285
Gaziantep Üniv.	27.759.000	46.213.271	18.454.271	66%	58%	54%	51.823.020
Orta Doğu Teknik Üniv.	45.038.000	62.793.920	17.755.920	39%	38%	28%	35.307.020
Necmettin Erbakan Üniv.	13.226.000	30.609.399	17.383.399	131%	86%	98%	27.996.908
Dicle Üniv.	22.940.000	40.164.279	17.224.279	75%	79%	63%	24.209.541
Çukurova Üniv.	39.476.000	56.365.326	16.889.326	43%	19%	22%	47.221.328
Yüzüncü Yıl Üniv.	16.340.000	33.193.727	16.853.727	103%	80%	65%	39.552.458
Adnan Menderes Üniv.	20.230.000	36.694.420	16.464.420	81%	60%	67%	31.155.921
Ondokuz Mayıs Üniv.	36.790.000	52.744.911	15.954.911	43%	48%	52%	34.210.037
İnönü Üniv.	24.316.000	38.691.380	14.375.380	59%	75%	84%	33.499.918
Cumhuriyet Üniv.	26.245.000	40.038.497	13.793.497	53%	45%	49%	22.985.085
Pamukkale Üniv.	25.575.000	39.256.184	13.681.184	53%	46%	49%	17.850.382
Yıldız Teknik Üniv.	24.385.000	37.392.685	13.007.685	53%	64%	48%	31.730.804

(TL)

EK 8

(TL)

Kamu İdaresi	2016			2015	2014	2016 Yılı İçinde Eklenen Ödenek
	Bütçe Öz Gelir Tahmini (a)	Net Tahsilat (b)	(*) Fark (c=b-a)			
İzmir Katip Çelebi Üniv.	1.888.000	14.801.632	12.913.632	649%	629%	18.122.896
Dumlupınar Üniv.	25.531.000	38.430.467	12.899.467	40%	36%	24.712.736
Fırat Üniv.	25.351.000	37.121.704	11.770.704	46%	50%	33.771.213
Kocaeli Üniv.	42.765.000	54.161.411	11.396.411	29%	35%	97.923.102
Düzce Üniv.	5.132.000	16.468.411	11.336.411	157%	138%	17.457.587
Mehmet Akif Ersoy Üniv.	6.938.000	17.777.689	10.839.689	80%	78%	12.527.813
Manisa Celal Bayar Üniv.	27.371.000	38.132.693	10.761.693	20%	21%	22.720.283
Kahramanmaraş Sütçü İmam Üniv.	15.450.000	25.268.693	9.818.693	59%	42%	24.023.554
Karadeniz Teknik Üniv.	36.305.000	46.102.451	9.797.451	26%	15%	19.703.100
Yalova Üniv.	2.703.000	12.442.618	9.739.618	456%	196%	15.441.935
Adıyaman Üniv.	6.062.000	15.693.707	9.631.707	140%	143%	8.859.299
Uşak Üniv.	8.456.000	17.209.112	8.753.112	107%	61%	29.766.353
Aksaray Üniv.	5.451.000	13.331.384	7.880.384	140%	138%	11.835.594
Kırıkkale Üniv.	14.652.000	22.475.665	7.823.665	61%	56%	26.772.477
Muğla Sıtkı Koçman Üniv.	17.490.000	25.124.924	7.634.924	28%	26%	11.988.557
İstanbul Medeniyet Üniv.	287.000	7.785.075	7.498.075	1926%	2515%	28.421.295
Erzincan Üniv.	7.356.000	14.757.440	7.401.440	95%	89%	8.693.669
Mersin Üniv.	21.394.000	28.426.732	7.032.732	21%	13%	47.082.402
Eskişehir Osmangazi Üniv.	25.382.000	32.271.202	6.889.202	42%	24%	16.541.062
Afyon Kocatepe Üniv.	21.605.000	28.374.527	6.769.527	29%	25%	15.533.737
Gümüşhane Üniv.	5.638.000	12.379.778	6.741.778	134%	112%	19.814.261
Kastamonu Üniv.	5.629.000	12.357.905	6.728.905	98%	99%	18.854.247
Bingöl Üniv.	2.384.000	8.855.170	6.471.170	265%	312%	9.012.125
Hittit Üniv.	4.997.000	11.336.733	6.339.733	132%	154%	12.477.026
Uludağ Üniv.	51.705.000	57.899.717	6.194.717	20%	23%	26.797.950
Namık Kemal Üniv.	10.678.000	16.511.060	5.833.060	48%	52%	18.341.980
Bartın Üniv.	3.530.000	9.353.581	5.823.581	151%	128%	18.566.659
Abant İzzet Baysal Üniv.	16.227.000	22.023.622	5.796.622	29%	28%	10.330.295
Ömer Halisdemir Üniv.	9.219.000	15.004.696	5.785.696	45%	55%	24.318.086

EK 8

(TL)

Kamu İdaresi	2016				2015 Sapma Oranı	2014 Sapma Oranı	2016 Yılı İçinde Eklenen Ödenek
	Bütçe Öz Gelir Tahmini (a)	Net Tahsilat (b)	(*) Fark (c=b-a)	(**) Sapma Oranı (=c/a)			
Çanakkale Onsekiz Mart Üniv.	19.512.000	25.235.676	5.723.676	29%	34%	41%	25.935.838
Giresun Üniv.	8.846.000	14.406.615	5.560.615	63%	46%	41%	9.255.361
Boğaziçi Üniv.	24.230.000	29.760.414	5.530.414	23%	42%	21%	14.445.493
Ordu Üniv.	6.497.000	11.863.134	5.366.134	83%	49%	49%	25.952.058
Neşehir Hacı Bektaş Veli Üniv.	4.707.000	9.822.025	5.115.025	109%	79%	119%	6.875.333
Bozok Üniv.	5.714.000	10.762.075	5.048.075	88%	47%	64%	19.548.434
Balikesir Üniv.	18.020.000	23.049.994	5.029.994	28%	48%	43%	18.700.185
Harran Üniv.	10.719.000	15.736.646	5.017.646	47%	60%	64%	26.121.941
Bandırma Onyeddi Eylül Üniv.	2.310.000	7.290.490	4.980.490	216%	-	-	2.848.551
Batman Üniv.	2.326.000	7.279.835	4.953.835	213%	162%	112%	27.216.515
Gaziosmanpaşa Üniv.	15.467.000	19.987.958	4.520.958	29%	29%	29%	15.740.252
Bülent Ecevit Üniv.	21.015.000	25.476.616	4.461.616	21%	11%	10%	34.235.904
Galatasaray Üniv.	9.488.000	13.831.827	4.343.827	46%	31%	11%	4.635.645
Kırklareli Üniv.	7.283.000	11.599.683	4.316.683	59%	45%	47%	4.527.192
Amasya Üniv.	4.683.000	8.827.519	4.144.519	89%	104%	98%	13.725.512
Bilecik Şeyh Edebali Üniv.	4.968.000	9.056.792	4.088.792	82%	80%	68%	3.610.378
Siirt Üniv.	2.394.000	6.207.282	3.813.282	159%	107%	107%	11.867.650
Trakya Üniv.	27.255.000	30.955.889	3.700.889	14%	12%	20%	40.612.613
Mimar Sinan Güzel Sanatlar Üniv.	4.544.000	8.215.550	3.671.550	81%	52%	23%	5.334.074
Erzurum Teknik Üniv.	139.000	3.701.939	3.562.939	2563%	3105%	1899%	20.433.774
Osmaniye Korkut Ata Üniv.	3.654.000	7.195.312	3.541.312	97%	89%	76%	6.459.140
Karamanoğlu Mehmetbey Üniv.	4.075.000	7.503.936	3.428.936	84%	76%	92%	23.434.617
Alanya Alaaddin Keykubat Üniv.	1.677.000	5.070.325	3.393.325	202%	-	-	1.645.110
Recep Tayyip Erdoğan Üniv.	10.168.000	13.309.376	3.141.376	31%	35%	15%	36.896.312
Adana Bilim ve Teknoloji Üniv.	84.000	3.119.670	3.035.670	3614%	3319%	1547%	24.330.910
Çankırı Karatekin Üniv.	4.624.000	7.625.980	3.001.980	65%	74%	50%	15.081.473
Ağrı İbrahim Çeçen Üniv.	3.506.000	6.458.109	2.952.109	84%	80%	110%	18.558.518
Bayburt Üniv.	3.003.000	5.908.965	2.905.965	97%	95%	114%	19.740.794
Kafkas Üniv.	10.234.000	13.126.008	2.892.008	28%	23%	28%	16.181.167

EK 8

(TL)

Kamu İdaresi	2016				2015	2014
	Bütçe Öz Gelir Tahmini (a)	Net Tahsilat (b)	(*) Fark (c=b-a)	(**) Sapma Oranı (=c/a)		
Artvin Çoruh Üniv.	3.129.000	5.965.114	2.836.114	91%	29%	39%
Muş Alparslan Üniv.	2.620.000	5.294.643	2.674.643	102%	88%	114%
Ahi Evran Üniv.	7.016.000	9.310.665	2.294.665	33%	24%	50%
Sinop Üniv.	2.642.000	4.934.855	2.292.855	87%	54%	85%
Kilis 7 Aralık Üniv.	3.544.000	5.815.515	2.271.515	64%	81%	64%
Gebze Teknik Üniv.	2.083.000	4.245.371	2.162.371	104%	1052%	82%
Bitlis Eren Üniv.	1.893.000	4.007.926	2.114.926	112%	115%	165%
İğdır Üniv.	1.483.000	3.572.502	2.089.502	141%	161%	203%
Türk Alman Üniv.	63.000	2.125.879	2.062.879	3274%	4125%	2412%
Munzur Üniv.	2.741.000	4.801.713	2.060.713	75%	119%	154%
Abdullah Gül Üniv.	50.000	2.107.508	2.057.508	4115%	9345%	4331%
Marmara Üniv.	58.119.000	60.169.761	2.050.761	4%	23%	11%
Hakkari Üniv.	943.000	2.881.127	1.938.127	206%	230%	170%
İzmir Yüksek Teknoloji Enst.	2.532.000	4.347.553	1.815.553	72%	82%	103%
İskenderun Teknik Üniv.	5.932.000	7.715.291	1.783.291	30%	-	-
Ardahan Üniv.	1.858.000	3.585.240	1.727.240	93%	81%	95%
Mardin Artuklu Üniv.	1.776.000	3.298.224	1.522.224	86%	81%	82%
Şırnak Üniv.	1.065.000	2.570.118	1.505.118	141%	190%	221%
Bursa Teknik Üniv.	167.000	1.612.260	1.445.260	865%	819%	819%
Gazi Üniv.	50.254.000	51.276.592	1.022.592	2%	20%	-3%
Ankara Sosyal Bilimler Üniv.	22.000	670.762	648.762	2949%	4148%	2920%
İstanbul Üniv.	111.800.000	112.052.467	252.467	0%	10%	13%
Mustafa Kemal Üniv.	13.664.000	13.373.347	-290.653	-2%	36%	36%
Toplam	1.892.657.000	3.161.686.294	1.269.029.294			2.962.003.199

* "Fark" isimli sütun verisi esas alınarak tablo sıralaması yapılmıştır.

** Bütçe öz gelir tahsilatı yapıp gelir tahmini yapmayan idareler için sapma oranı hesaplanamamıştır.

EK 9: Özel Bütçeli Diğer İdarelerin Bütçe Öz Gelir Tahminlerindeki Sapmayı Gösterir Tablo

EK 9

Kamu İdaresi	2016				2015	2014	2016 Yılı İçinde Eklenen Ödenek
	Bütçe Öz Gelir Tahmini (a)	Net Tahsilat (b)	(*) Fark (c=b-a)	(**) Sapma Oranı (=c/a)			
Ölçme Seçme ve Yerleştirme Merkezi Başk.	490.000.000	817.754.468	327.754.468	67%	21%	17%	2.68.602.800
Atatürk Kültür, Dil ve Tarih Yüksek Kurumu	11.000	27.162	16.162	147%	723%	47%	67.215
Atatürk Araştırma Merkezi	94.000	195.601	101.601	108%	183%	17%	145.000
Atatürk Kültür Merkezi	170.000	235.121	65.121	38%	13%	-21%	353.000
Türk Dil Kurumu	147.673.000	186.431.307	38.758.307	26%	10%	-8%	29.848.000
Türk Tarih Kurumu	135.729.000	149.606.214	13.877.214	10%	31%	-2%	24.339.000
Türkiye ve Orta Doğu Amme İdaresi Enst.	1.420.000	2.018.027	598.027	42%	18%	76%	1.198.500
Türkiye Bilimsel ve Teknolojik Araştırma Kurumu	260.000.000	1.200.453.230	940.453.230	362%	251%	144%	1.182.162.129
Türkiye Bilimler Akademisi	71.000	342.283	271.283	382%	70%	21%	573.000
Türkiye Adalet Akademisi	1.000.000	1.727.654	727.654	73%	97%	56%	1.537.000
Yüksek Öğrenim Kredi ve Yurtlar Kurumu	1.000.000.000	2.591.820.581	1.591.820.581	159%	136%	54%	2.204.835.238
Spor Genel Müd.	55.000.000	787.685.973	732.685.973	1332%	1407%	2034%	736.120.177
Devlet Tiyatroları Genel Müd.	7.989.000	8.977.212	988.212	12%	-6%	-5%	8.162.153
Devlet Opera ve Balesi Genel Müd.	4.974.000	5.596.816	622.816	13%	32%	38%	366.000
Orman Genel Müd.	1.100.000.000	1.716.464.120	616.464.120	56%	52%	66%	374.302.450
Vakıflar Genel Müd.	658.440.000	756.281.715	97.841.715	15%	5%	12%	139.216.458
Türkiye Hıfız ve Sahiller Sağlık Genel Müd.	208.860.000	261.607.736	52.747.736	25%	16%	19%	75.426.207
Türk Akreditasyon Kurumu	30.233.000	34.192.878	3.959.878	13%	15%	28%	18.241.820
Türk Standartları Enst.	318.722.000	471.497.052	152.775.052	48%	-7%	6%	232.116.000
Türk Patent Enst.	150.988.000	175.038.695	24.050.695	16%	25%	31%	12.055.700
Ulusal Bor Araştırma Enst.	4.200.000	7.121.835	2.921.835	70%	50%	38%	128.390
Türkiye Atom Enerjisi Kurumu	14.000.000	28.274.131	14.274.131	102%	62%	22%	2.164.500
Savunma Sanayi Müsteşarlığı	57.377.000	60.651.166	3.274.166	6%	23%	8%	16.890.750
Küçük ve Orta Ölçekli İşletmeleri Geliştirme ve Destekleme İdaresi Başk.	71.059.000	88.055.382	16.996.382	24%	81%	93%	34.798.305
Türk İşbirliği ve Koordinasyon Ajansı Başk.	4.440.000	14.639.399	10.199.399	230%	841%	17%	146.700.304
Gap Bölge Kalkınma İdaresi	901.000	1.142.994	241.994	27%	-44%	-21%	0
Özelleştirme İdaresi Başk.	30.804.000	30.887.254	83.254	0%	7%	9%	2.155.373
Maden Tetkik ve Arama Genel Müd.	180.000.000	263.540.300	83.540.300	46%	173%	336%	18.327.000

(TL)

EK 9

(TL)

Kamu İdaresi	2016				2015	2014	2016 Yılı İçinde Eklenen Ödenek
	Bütçe Öz Gelir Tahmini (a)	Net Tahsilat (b)	(*) Fark (c=b-a)	(**) Sapma Oranı (=c/a)			
Ceza ve İnfaz Kurumları ile Tutuklevleri İş Yurtları Kurumu	88.479.000	1.777.941.264	1.689.462.264	1909%	1368%	890%	1.538.800.000
Sivil Havacılık Genel Müd.	72.750.000	57.589.888	-15.160.112	-21%	-14%	-10%	11.199.638
Mesleki Yeterlilik Kurumu	13.498.000	13.698.180	200.180	1%	5%	-16%	3.153.970
Yurtdışı Türkler ve Akraba Topluluklar Başk.	849.000	6.371.816	5.522.816	651%	391%	468%	11.895.086
Karayolları Genel Müd.	1.391.000.000	1.611.705.745	220.705.745	16%	41%	41%	42.961.109
Türkiye Yazma Eserler Kurumu Başk.	481.000	956.542	475.542	99%	4%	354%	5.570.022
Doğu Anadolu Projesi Bölge Kalkınma İdaresi Başk.	606.000	7.906.428	7.300.428	1205%	425%	252%	2.364.873
Konya Ovası Projesi Bölge Kalkınma İdaresi Başk.	510.000	2.911.542	2.401.542	471%	100%	34%	24.809.117
Doğu Karadeniz Projesi Bölge Kalkınma İdaresi Başk.	11.000	1.379.940	1.368.940	12445%	3770%	-53%	4.319.368
Devlet Su İşleri Genel Müd.	263.100.000	702.665.465	439.565.465	167%	393%	498%	329.287.100
Türkiye Su Enst.	100.000	190.317	90.317	90%	208%	113%	0
Türkiye İlaç ve Tıbbi Cihaz Kurumu	75.400.000	77.665.970	2.265.970	3%	-11%	-10%	7.132.563
Kamu Denetçiliği Kurumu	220.000	390.533	170.533	78%	43%	182%	0
Türkiye İnsan Hakları Kurumu	40.000	80.052	40.052	100%	380%	371%	0
Türkiye Sağlık Enstitüleri Başk.	0	1.197.566	1.197.566	-	-	-	5
Toplam	6.841.199.000	13.924.917.550	7.083.718.550				7.512.325.320

* "Fark" isimli sütun verisi esas alınarak tablo sıralaması yapılmıştır.

** Bütçe öz gelir tahsilatı yapıp gelir tahmini yapmayan idareler için sapma oranı hesaplanamamıştır.

EK 10: Tahakkuku Yapılıp Tahsili Yapılmayan Hazine Yardımına İlişkin Kamu İdareleri

(TL)

Özel Bütçeli Kamu İdaresi	Tahakkuku Yapılıp Tahsili Yapılmayan Hazine Yardımı Tutarı
Yükseköğretim Kurulu	45.482.440
Ankara Üniv.	53.637.931
Orta Doğu Teknik Üniv.	75.594.185
Hacettepe Üniv.	87.136.381
Gazi Üniv.	148.551.359
İstanbul Üniv.	126.617.848
İstanbul Teknik Üniv.	12.990.635
Bogaziçi Üniv.	34.684.101
Marmara Üniv.	76.597.177
Yıldız Teknik Üniv.	31.258.986
Mimar Sinan Güzel Sanatlar Üniv.	70.006.682
Ege Üniv.	55.042.292
Dokuz Eylül Üniv.	66.690.744
Trakya Üniv.	59.139.740
Uludağ Üniv.	66.162.139
Anadolu Üniv.	278.432.339
Selçuk Üniv.	71.075.389
Akdeniz Üniv.	74.509.343
Erciyes Üniv.	37.541.747
Cumhuriyet Üniv.	68.003.640
Çukurova Üniv.	96.588.540
Ondokuz Mayıs Üniv.	49.424.552
Karadeniz Teknik Üniv.	80.816.419
Atatürk Üniv.	55.739.916
İnönü Üniv.	36.035.127
Fırat Üniv.	19.170.858
Dicle Üniv.	18.939.784
Yüzüncü Yıl Üniv.	35.591.219
Gaziantep Üniv.	33.526.807
İzmir Yüksek Teknoloji Enst.	19.203.018

EK 10

(TL)

Özel Bütçeli Kamu İdaresi	Tahakkuku Yapılıp Tahsili Yapılmayan Hazine Yardımı Tutarı
Gebze Teknik Üniv.	1.010.824
Harran Üniv.	59.829.261
Süleyman Demirel Üniv.	6.716.488
Adnan Menderes Üniv.	40.108.202
Bülent Ecevit Üniv.	35.405.815
Mersin Üniv.	23.164.088
Pamukkale Üniv.	39.484.272
Balıkesir Üniv.	18.717.799
Kocaeli Üniv.	101.207.124
Sakarya Üniv.	15.217.229
Manisa Celal Bayar Üniv.	14.463.239
Abant İzzet Baysal Üniv.	3.218.085
Mustafa Kemal Üniv.	29.072.411
Afyon Kocatepe Üniv.	12.392.256
Kafkas Üniv.	9.581.711
Çanakkale Onsekiz Mart Üniv.	32.477.851
Ömer Halisdemir Üniv.	21.905.024
Dumlupınar Üniv.	28.402.218
Gaziosmanpaşa Üniv.	17.944.179
Muğla Sıtkı Koçman Üniv.	16.248.749
Kahramanmaraş Sütçü İmam Üniv.	27.210.168
Kırıkkale Üniv.	12.725.837
Eskişehir Osmangazi Üniv.	29.499.792
Galatasaray Üniv.	60.718.278
Ahi Evran Üniv.	45.382.434
Kastamonu Üniv.	21.381.193
Düzce Üniv.	43.127.448
Mehmet Akif Ersoy Üniv.	4.362.089
Uşak Üniv.	5.910.892
Recep Tayyip Erdoğan Üniv.	28.857.971
Namık Kemal Üniv.	33.304.467

EK 10 (TL)

Özel Bütçeli Kamu İdaresi	Tahakkuku Yapılıp Tahsili Yapılmayan Hazine Yardımı Tutarı
Erzincan Üniv.	14.163.736
Aksaray Üniv.	9.185.106
Giresun Üniv.	52.732.596
Hitit Üniv.	28.144.000
Bozok Üniv.	7.856.738
Adıyaman Üniv.	25.546.304
Ordu Üniv.	39.327.273
Amasya Üniv.	4.566.620
Karamanoglu Mehmetbey Üniv.	27.263.140
Ağrı İbrahim Çeçen Üniv.	4.369.437
Sinop Üniv.	3.856.272
Siirt Üniv.	5.265.673
Neşehir Hacı Bektaş Veli Üniv.	5.827.259
Karabük Üniv.	67.565.509
Kilis 7 Aralık Üniv.	31.584.442
Çankırı Karatekin Üniv.	19.855.926
Artvin Çoruh Üniv.	19.973.367
Bilecik Şeyh Edebali Üniv.	14.737.013
Bitlis Eren Üniv.	2.045.849
Kırklareli Üniv.	27.927.934
Osmaniye Korkut Ata Üniv.	18.428.836
Bingöl Üniv.	30.125.064
Muş Alparslan Üniv.	24.979.464
Mardin Artuklu Üniv.	5.396.024
Batman Üniv.	28.662.178
Ardahan Üniv.	1.963.218
Bartın Üniv.	36.484.570
Bayburt Üniv.	18.723.184
Gümüşhane Üniv.	24.402.773
Hakkari Üniv.	49.774.390
Iğdır Üniv.	4.132.651

EK 10	(TL)	Özel Bütçeli Kamu İdaresi	Tahakkuku Yapılıp Tahsili Yapılmayan Hazine Yardımı Tutarı
		Şırnak Üniv.	5.410.660
		Munzur Üniv.	56.041.065
		Yalova Üniv.	16.321.408
		Türk Alman Üniv.	38.283.903
		Ankara Yıldırım Beyazıt Üniv.	21.460.580
		Bursa Teknik Üniv.	23.645.682
		İstanbul Medeniyet Üniv.	44.746.490
		İzmir Katip Çelebi Üniv.	28.233.002
		Necmettin Erbakan Üniv.	9.969.785
		Abdullah Gül Üniv.	39.750.879
		Erzurum Teknik Üniv.	13.097.662
		Adana Bilim ve Teknoloji Üniv.	13.418.539
		Ankara Sosyal Bilimler Üniv.	40.073.702
		Sağlık Bilimleri Üniv.	126.925.367
		Bandırma Onyeddi Eylül Üniv.	13.920.801
		İskenderun Teknik Üniv.	14.871.136
		Alanya Alaaddin Keykubat Üniv.	10.025.191
		Türkiye Bilimsel ve Teknolojik Araştırma Kurumu	613.828.300
		Yüksek Öğrenim Kredi ve Yurtlar Kurumu	2.183.229.158
		Spor Genel Müd.	140.000.000
		Devlet Tiyatroları Genel Müd.	2.657.000
		Orman Genel Müd.	444.524.386
		Küçük ve Orta Ölçekli İşletmeleri Geliştirme ve Destekleme İdaresi Başk.	333.638.375
		Türk İşbirliği ve Koordinasyon Ajansı Başk.	5.060.000
		Maden Tetkik ve Arama Genel Müd.	3.798.000
		Ceza ve İnfaz Kurumları ile Tutukevleri İş Yurtları Kurumu	355.797.000
		Karayolları Genel Müd.	5.979.353.834
		Devlet Su İşleri Genel Müd.	785.895.000
		Türkiye Sağlık Enstitüleri Başk.	38.348.000
		Toplam	14.880.430.185

EK 11: Merkezi Yönetim kapsamındaki İdarelerin İller İtibarıyla Gelir Tutarılarını Gösterir Tablo

(TL)

İl Adı	Genel Bütçe Gelir Tutarı	Özel Bütçe Gelir Tutarı	Düzenleyici ve Denetleyici Kurum Gelir Tutarı	Toplam Gelir Tutarı	İl Gelir Tutarının Toplam Gelir Tutarı İçindeki Oranı
İstanbul	216.808.045.309	4.047.087.606	0	220.855.132.915	35,2%
Ankara	57.036.379.757	59.380.264.128	3.945.939.979	120.362.583.864	19,2%
Kocaeli	58.666.229.341	1.457.824.355	0	60.124.053.696	9,6%
İzmir	53.564.946.550	1.855.918.697	0	55.420.865.246	8,8%
Merkez Say.	51.915.676.725	0	0	51.915.676.725	8,3%
Bursa	10.998.943.865	613.224.415	0	11.612.168.280	1,9%
Mersin	8.131.422.664	377.603.563	0	8.509.026.227	1,4%
Antalya	6.268.505.567	610.967.905	0	6.879.473.472	1,1%
Hatay	4.818.585.582	279.131.595	0	5.097.717.176	0,8%
Adana	4.259.289.233	664.142.680	0	4.923.431.913	0,8%
Konya	3.884.809.224	1.036.082.348	0	4.920.891.572	0,8%
Tekirdağ	4.626.622.904	170.429.808	0	4.797.052.712	0,8%
Kayseri	2.872.095.658	580.633.243	0	3.452.728.901	0,6%
Gaziantep	2.904.667.484	357.355.860	0	3.262.023.344	0,5%
Samsun	2.724.180.674	444.542.203	0	3.168.722.876	0,5%
Eskişehir	2.011.224.688	984.664.378	0	2.995.889.066	0,5%
Manisa	2.461.100.463	311.564.433	0	2.772.664.895	0,4%
Balıkesir	2.360.468.223	328.997.834	0	2.689.466.056	0,4%
Muğla	2.239.036.951	367.027.840	0	2.606.064.791	0,4%
Denizli	2.008.423.292	347.845.195	0	2.356.268.487	0,4%
Zonguldak	2.028.898.210	266.503.290	0	2.295.401.500	0,4%
Trabzon	1.792.088.260	436.785.190	0	2.228.873.451	0,4%
Aydın	1.703.643.463	318.725.731	0	2.022.369.194	0,3%
Diyarbakır	1.565.201.218	370.166.139	0	1.935.367.357	0,3%
Sakarya	1.355.782.057	427.128.708	0	1.782.910.765	0,3%
Erzurum	980.965.197	797.892.274	0	1.778.857.472	0,3%
Şanlıurfa	1.341.729.850	276.946.737	0	1.618.676.587	0,3%
K.maraş	1.260.158.531	291.618.419	0	1.551.776.950	0,2%

EK 11

(TL)

İl Adı	Genel Bütçe Gelir Tutarı	Özel Bütçe Gelir Tutarı	Düzenleyici ve Denetleyici Kurum Gelir Tutarı	Toplam Gelir Tutarı	İl Gelir Tutarının Toplam Gelir Tutarı içindeki Oranı
Çanakkale	1.140.857.315	329.607.281	0	1.470.464.596	0,2%
Edirne	1.048.412.310	333.275.577	0	1.381.687.887	0,2%
Malatya	968.725.934	354.930.319	0	1.323.656.253	0,2%
Sivas	814.364.566	356.930.481	0	1.171.295.047	0,2%
Elazığ	749.715.585	403.156.798	0	1.152.872.384	0,2%
Afyon	844.541.200	292.459.897	0	1.137.001.097	0,2%
Isparta	671.674.723	457.309.180	0	1.128.983.903	0,2%
Kütahya	772.189.032	300.208.722	0	1.072.397.754	0,2%
Rize	849.875.155	179.601.804	0	1.029.476.959	0,2%
Ordu	804.119.167	132.442.087	0	936.561.254	0,1%
Aksaray	753.066.493	130.829.920	0	883.896.413	0,1%
Van	519.888.952	358.422.422	0	878.311.375	0,1%
Bolu	589.636.368	263.275.562	0	852.911.930	0,1%
Düzce	581.206.863	191.745.885	0	772.952.749	0,1%
Tokat	521.979.442	246.386.767	0	768.366.209	0,1%
Çorum	635.876.788	124.095.781	0	759.972.569	0,1%
Kastamonu	535.137.624	200.454.305	0	735.591.928	0,1%
Osmaniye	584.452.286	126.445.692	0	710.897.978	0,1%
Yalova	592.777.495	85.469.436	0	678.246.931	0,1%
Giresun	444.682.986	224.383.128	0	669.066.114	0,1%
Uşak	506.026.715	157.501.660	0	663.528.375	0,1%
Kırklareli	551.778.405	105.292.881	0	657.071.286	0,1%
Karabük	448.212.624	176.601.413	0	624.814.038	0,1%
Niğde	342.855.568	263.747.435	0	606.603.003	0,1%
Batman	489.670.788	92.056.570	0	581.727.358	0,1%
Adıyaman	418.731.218	162.258.415	0	580.989.633	0,1%
Burdur	410.724.733	158.896.188	0	569.620.921	0,1%
Yozgat	378.262.383	164.156.602	0	542.418.985	0,1%
Amasya	387.508.947	145.967.344	0	533.476.291	0,1%

EK 11

(TL)

İl Adı	Genel Bütçe Gelir Tutarı	Özel Bütçe Gelir Tutarı	Düzenleyici ve Denetleyici Kurum Gelir Tutarı	Toplam Gelir Tutarı	İl Gelir Tutarının Toplam Gelir Tutarı İçindeki Oran
Kırkkale	257.178.528	238.728.272	0	495.906.800	0,1%
Nevşehir	363.359.890	116.658.068	0	480.017.958	0,1%
Ağrı	369.603.318	104.997.092	0	474.600.411	0,1%
Mardin	329.021.239	118.521.319	0	447.542.559	0,1%
Kırşehir	295.792.654	147.378.502	0	443.171.156	0,1%
Erzincan	263.851.937	156.040.835	0	419.892.771	0,1%
Kars	237.022.591	181.841.713	0	418.864.304	0,1%
Bilecik	309.420.149	108.929.375	0	418.349.524	0,1%
Artvin	300.976.677	96.300.203	0	397.276.880	0,1%
Bitlis	218.166.990	138.175.773	0	356.342.764	0,1%
Bartın	238.404.334	95.461.277	0	333.865.611	0,1%
Karaman	226.817.811	95.864.397	0	322.682.208	0,1%
Çankırı	211.235.682	105.830.758	0	317.066.440	0,1%
Sinop	217.203.943	98.474.943	0	315.678.886	0,1%
Siirt	204.793.294	108.586.425	0	313.379.719	0,0%
Muş	219.381.698	83.866.474	0	303.248.172	0,0%
Bingöl	179.104.367	94.686.271	0	273.790.638	0,0%
Şırnak	184.006.110	65.730.196	0	249.736.307	0,0%
Gümüşhane	120.282.108	120.494.177	0	240.776.285	0,0%
Iğdır	121.786.004	78.430.824	0	200.216.828	0,0%
Bayburt	72.416.960	116.601.241	0	189.018.201	0,0%
Hakkari	129.536.372	47.328.910	0	176.865.282	0,0%
Ardahan	83.026.094	77.915.307	0	160.941.401	0,0%
Tunceli	95.082.708	57.153.425	0	152.236.133	0,0%
Kilis	69.181.091	66.147.730	0	135.328.821	0,0%
Toplam	536.262.725.157	86.639.127.637	3.945.939.979	626.847.792.773	100%

EK 12: Merkezi Yönetim Kapsamındaki İdarelerin İller İtibarıyla Harcama ve Gelir Tutarlarını Gösterir Tablo

EK 12

(TL)

İl Adı	Toplam Harcama Tutarı	İl Harcama Tutarının Toplam Harcama Tutarı İçindeki Oranı	Toplam Gelir Tutarı	İl Gelir Tutarının Toplam Gelir Tutarı İçindeki Oranı
Merkez Say.	378.284.558.189	57,5%	51.915.676.725	8,3%
Ankara	51.422.055.255	7,8%	120.362.583.864	19,2%
İstanbul	29.525.047.756	4,5%	220.855.132.915	35,2%
İzmir	13.016.855.432	2,0%	55.420.865.246	8,8%
Konya	7.249.707.382	1,1%	4.920.891.572	0,8%
Diyarbakır	7.042.132.222	1,1%	1.935.367.357	0,3%
Bursa	6.883.203.389	1,0%	11.612.168.280	1,9%
Antalya	6.695.361.497	1,0%	6.879.473.472	1,1%
Adana	6.127.476.455	0,9%	4.923.431.913	0,8%
Kocaeli	5.622.163.440	0,9%	60.124.053.696	9,6%
Samsun	5.538.675.813	0,8%	3.168.722.876	0,5%
Mersin	5.436.468.848	0,8%	8.509.026.227	1,4%
Trabzon	4.973.778.295	0,8%	2.228.873.451	0,4%
Kayseri	4.663.521.079	0,7%	3.452.728.901	0,6%
Şanlıurfa	4.627.028.438	0,7%	1.618.676.587	0,3%
Erzurum	4.420.818.921	0,7%	1.778.857.472	0,3%
Van	4.216.806.954	0,6%	878.311.375	0,1%
Hatay	4.003.539.974	0,6%	5.097.717.176	0,8%
Gaziantep	3.983.787.172	0,6%	3.262.023.344	0,5%
Balıkesir	3.836.938.557	0,6%	2.689.466.056	0,4%
Eskişehir	3.804.440.607	0,6%	2.995.889.066	0,5%
Elazığ	3.348.982.193	0,5%	1.152.872.384	0,2%
K.maraş	3.261.834.410	0,5%	1.551.776.950	0,2%
Aydın	3.217.420.070	0,5%	2.022.369.194	0,3%
Manisa	3.168.107.195	0,5%	2.772.664.895	0,4%
Malatya	2.858.778.135	0,4%	1.323.656.253	0,2%
Sivas	2.799.007.880	0,4%	1.171.295.047	0,2%
Şırnak	2.756.461.013	0,4%	249.736.307	0,0%

EK 12

(TL)

İl Adı	Toplam Harcama Tutarı	İl Harcama Tutarının Toplam Harcama Tutarı İçindeki Oranı	Toplam Gelir Tutarı	İl Gelir Tutarının Toplam Gelir Tutarı İçindeki Oranı
Muğla	2.722.299.666	0,4%	2.606.064.791	0,4%
Mardin	2.718.461.248	0,4%	447.542.559	0,1%
Denizli	2.615.171.418	0,4%	2.356.268.487	0,4%
Isparta	2.470.370.756	0,4%	1.128.983.903	0,2%
Kastamonu	2.377.933.305	0,4%	735.591.928	0,1%
Sakarya	2.362.560.849	0,4%	1.782.910.765	0,3%
Hakkari	2.270.041.787	0,3%	176.865.282	0,0%
Tekirdağ	2.084.689.054	0,3%	4.797.052.712	0,8%
Afyon	2.054.202.394	0,3%	1.137.001.097	0,2%
Edirne	1.979.329.783	0,3%	1.381.687.887	0,2%
Tokat	1.957.088.553	0,3%	768.366.209	0,1%
Ordu	1.944.641.318	0,3%	936.561.254	0,1%
Çanakkale	1.883.759.087	0,3%	1.470.464.596	0,2%
Batman	1.782.819.369	0,3%	581.727.358	0,1%
Adıyaman	1.758.108.295	0,3%	580.989.633	0,1%
Ağrı	1.731.285.643	0,3%	474.600.411	0,1%
Kütahya	1.691.339.515	0,3%	1.072.397.754	0,2%
Zonguldak	1.626.118.315	0,2%	2.295.401.500	0,4%
Kars	1.602.016.393	0,2%	418.864.304	0,1%
Çorum	1.530.136.153	0,2%	759.972.569	0,1%
Giresun	1.501.276.388	0,2%	669.066.114	0,1%
Bitlis	1.498.010.217	0,2%	356.342.764	0,1%
Osmaniye	1.487.716.955	0,2%	710.897.978	0,1%
Siirt	1.466.593.215	0,2%	313.379.719	0,0%
Amasya	1.421.598.942	0,2%	533.476.291	0,1%
Yozgat	1.405.044.102	0,2%	542.418.985	0,1%
Muş	1.368.208.615	0,2%	303.248.172	0,0%
Bingöl	1.330.614.217	0,2%	273.790.638	0,0%
Niğde	1.230.337.266	0,2%	606.603.003	0,1%

EK 12

(TL)

İl Adı	Toplam Harcama Tutarı	İl Harcama Tutarının Toplam Harcama Tutarı İçindeki Oranı
Bolu	1.162.018.298	0,2%
Rize	1.147.163.205	0,2%
Erzincan	1.130.958.789	0,2%
Kırıkkale	1.127.303.976	0,2%
Artvin	1.069.903.475	0,2%
Aksaray	1.024.551.824	0,2%
Düzce	993.693.801	0,2%
Tunceli	991.501.020	0,2%
Uşak	988.802.074	0,2%
Burdur	962.453.640	0,1%
Kırklareli	956.452.503	0,1%
Nevşehir	933.695.442	0,1%
Kırşehir	911.128.518	0,1%
Karabük	869.174.673	0,1%
Sinop	778.037.975	0,1%
Iğdır	767.775.011	0,1%
Karaman	750.952.229	0,1%
Bilecik	745.475.846	0,1%
Çankırı	720.189.086	0,1%
Yalova	688.612.644	0,1%
Bartın	635.649.433	0,1%
Gümüşhane	615.903.737	0,1%
Kilis	575.495.175	0,1%
Bayburt	473.141.887	0,1%
Ardahan	467.391.010	0,1%
Toplam	658.144.154.660	100%

Toplam Gelir Tutarı	İl Gelir Tutarının Toplam Gelir Tutarı İçindeki Oranı
852.911.930	0,1%
1.029.476.959	0,2%
419.892.771	0,1%
495.906.800	0,1%
397.276.880	0,1%
883.896.413	0,1%
772.952.749	0,1%
152.236.133	0,0%
663.528.375	0,1%
569.620.921	0,1%
657.071.286	0,1%
480.017.958	0,1%
443.171.156	0,1%
624.814.038	0,1%
315.678.886	0,1%
200.216.828	0,0%
322.682.208	0,1%
418.349.524	0,1%
317.066.440	0,1%
678.246.931	0,1%
333.865.611	0,1%
240.776.285	0,0%
135.328.821	0,0%
189.018.201	0,0%
160.941.401	0,0%
626.847.792.773	100%

EK 13: Gelecek Yıla Devir Yönünden Merkezi Yönetim Kesin Hesabı ile Taşınır Kesin Hesap Cetveli Arasındaki Fark Tablosu

(TL)

Kurum Adı	Hesap Kodu *	Hesap Adı	Merkezi Yönetim Kesin Hesap Kanun Tasarısındaki Ertesi Yıla Devreden Tutar (a)	Taşınır Kesin Hesap İçmalindeki Ertesi Yıla Devreden Tutar (b)	Ertesi Yıla Devreden Eksik / Fazla Taşınır Tutarı (a-b)
Göç İdaresi Genel Müdürlüğü	255	Demirbaşlar Hesabı	37.539.707,55	37.537.842,68	1.864,87
Dışişleri Bakanlığı	253	Tesis, Makine ve Cihazlar Hesabı	24.102.149,89	24.834.982,04	-732.832,15
Dışişleri Bakanlığı	254	Taşıtlar Hesabı	176.099.050,55	209.777.224,22	-33.678.173,67
Dışişleri Bakanlığı	255	Demirbaşlar Hesabı	233.176.516,72	241.461.169,33	-8.284.652,61
Kırıkkale Üniversitesi	253	Tesis, Makine ve Cihazlar Hesabı	72.507.513,10	72.581.190,46	-73.677,36
Kırıkkale Üniversitesi	255	Demirbaşlar Hesabı	32.340.629,72	32.412.987,57	-72.357,85
Giresun Üniversitesi	253	Tesis, Makine ve Cihazlar Hesabı	30.871.383,08	31.001.010,40	-129.627,32
Giresun Üniversitesi	254	Taşıtlar Hesabı	1.531.235,77	2.604.111,21	-1.072.875,44
Giresun Üniversitesi	255	Demirbaşlar Hesabı	27.524.000,24	28.564.697,81	-1.040.697,57
Orman Genel Müdürlüğü	253	Tesis, Makine ve Cihazlar Hesabı	125.980.880,10	125.975.045,26	5.834,84
Küçük ve Orta Ölçekli İşletmeleri Geliştirme ve Destekleme İdaresi Başkanlığı	255	Demirbaşlar Hesabı	18.661.703,49	18.664.277,77	-2.574,28
Türkiye Yazma Eserleri Kurumu Başkanlığı	253	Tesis, Makine ve Cihazlar Hesabı	7.025.218,92	6.788.218,05	237.000,87
Türkiye Yazma Eserleri Kurumu Başkanlığı	255	Demirbaşlar Hesabı	21.211.958,32	21.156.547,75	55.410,57

* Bu tablo Maddi Duran Varlıklar grubunda yer alan taşınır hesapları esas alınarak hazırlanmıştır.