



T.C. SAYIŞTAY BAŞKANLIĞI

ANKARA YENİMAHALLE BELEDİYESİ

2012YILI DENETİM RAPORU

ARALIK/2013

T.C. SAYIŞTAY BAŞKANLIĞI
06100 Balgat / ANKARA
Tel: 0 312 295 30 00; Faks: 0 312 295 40 94
e-posta: sayistay@sayistay.gov.tr
<http://www.sayistay.gov.tr>

Bu rapor, 6085 sayılı Sayıştay Kanunu uyarınca yürütölen dözzenlilik denetimi sonucu hazırlanmıŐtır.

İÇİNDEKİLER

ANKARA YENİMAHALLE BELEDİYESİ HAKKINDA BİLGİ	2
TEŞKİLAT YAPISI	4
KAMU İDARESİ MALİ TABLOLARI.....	5
DENETLENEN KAMU İDARESİ YÖNETİMİNİN SORUMLULUĞU.....	6
SAYIŞTAYIN SORUMLULUĞU	6
DENETİMİN DAYANAĞI, AMACI, YÖNTEMİ VE KAPSAMI	6
DENETİM GÖRÜŞÜNÜN DAYANAKLARI	7
DENETİM GÖRÜŞÜ	8
VURGULANACAK HUSUSLAR	8

ANKARA YENİMAHALLE BELEDİYESİ HAKKINDA BİLGİ

1946-1949'lı yıllarda Ankara'da baş gösteren konut sıkıntısı üzerine, Ankara'nın 9. Belediye Başkanı'nın girişimleri ile Yenimahalle kurulmuştur.

Yenimahalle teşebbüsü 5218 sayılı kanuna dayanır. Bu kanundaki 1. madde Ankara Belediyesi'ne;

“Mülkiyetinde bulunan veya bu kanun uyarınca mülkiyetine dahil edilecek arsa ve araziler, belediye meclisi kararı ile belirlenecektir. Mesken (ev) yapmak isteyenlere 2490 sayılı kanun hükümlerine tabi olmadan (artırma, eksiltme ve ihale kanununun) tahsis edilecek ve binalar yapıldıktan sonrada temlik etme yetkisini verir” Kanunun 8. maddesi hangi arsaların Belediyeye verileceğini şu şekilde belirtir.

“Hazineye ait araziler bedelsiz, hazinenin kendine ait veya katma bütçeli dairelerle (Vakıflar hariç) özel idareye ait arazi ve arsalar vergi kıymetleri üzerinden ve belleri faizsiz olarak 10 yılda eşit taksitlerle ödenmek şartı ile Ankara Belediyesine devir ve tescil olunur”der.

5218 Sayılı kanunun hükümlerinden faydalanmak için;

- 1.) En az 1 yıl Belediye sınırları içinde ikamet etmiş olmak,
- 2.) Kendisinin, eşinin veya reşit olmayan çocuklarının Ankara'da evi veya ev yapmaya müsait arsası olmamalı,
- 3.) Her hangi bir evde en az yarı hissesi veya başkaca bir iradı, akarı olmamalıdır. İlgili kanun gereğince bu arsalara sahip olanlar borçlarını 10 yılda faizsiz olarak taksitlerle ödeyecektir.

Bu kanunun en önemli hükmü ise inşaat zorunluluğunu içeren 4. maddedir. Bu madde;

- 1.) Ucuz arsa
- 2.) İnşaat zorunluluğudur.

Yenimahalle'deki Eski Yapılar:

Coğrafi Özellikleri; Ankara'nın merkez ilçelerinden biri olan Yenimahalle, şehir merkezi haricinde engebeli bir arazide kurulmuştur. Denizden yüksekliği 830 metredir. İlçenin yüzölçümü 359 km'2 dir. Nüfusu 648160 olup, İlçemizin kuzeyinde Kazan, kuzeydoğusunda Keçiören, doğusunda Altındağ güneyinde Polatlı ve Gölbaşı, güneydoğusunda Çankaya ve batısında Etimesgut ile Sincan ilçeleri bulunmaktadır.

İlçenin sınırları; Keçiören İlçesi ile Kurtini Deresi-Halil Sezai Erkunt Caddesi-Etlik Caddesi-Çubuk çayı, Altındağ ilçesi ile Çubuk çayı-Hipodrom Caddesi, Çankaya ile Söğütözü Caddesi-Gazi İstasyonu-Tren Yolu-Macun Deresi hattıdır.

İdari Durum: Bugün Ankara İli ile kaynaşmış olan Yenimahalle ilçesi, yerleşim alanı olarak ön sıralarda bulunmaktadır.1946 yılından bu yana bu özelliğini sürdürmektedir. Ankara'nın merkez ilçelerinden biri olan Yenimahalle, 1957 yılında kurulmuştur. İlçeye bağlı 13 köy 5216 sayılı Büyükşehir Belediyesi Kanunu doğrultusunda mahalle statüsüne kavuşturulması sonrası mahalle sayısı 64 olmuştur.

Ekonomik Durum: İlçenin şehir kesiminde oturanların çoğunluğu memur ve işçilerdir. Son yıllarda hızlı bir gelişme gösteren ilçe sınırları içerisinde ticaret ile uğraşanlar çoğalmıştır. İlçe topraklarının tarıma elverişli olması nedeniyle, köylerde halk tarım ile uğraşmaktadır. İlçenin 42.600 hektar arazisi olup, bunun 14.488 hektarında tarım yapılmaktadır. Esas tarım çeşidi tarla ziraat olup, sırasıyla buğday, arpa mercimek, patates, ayçiçeği ile kavun ekilmektedir.

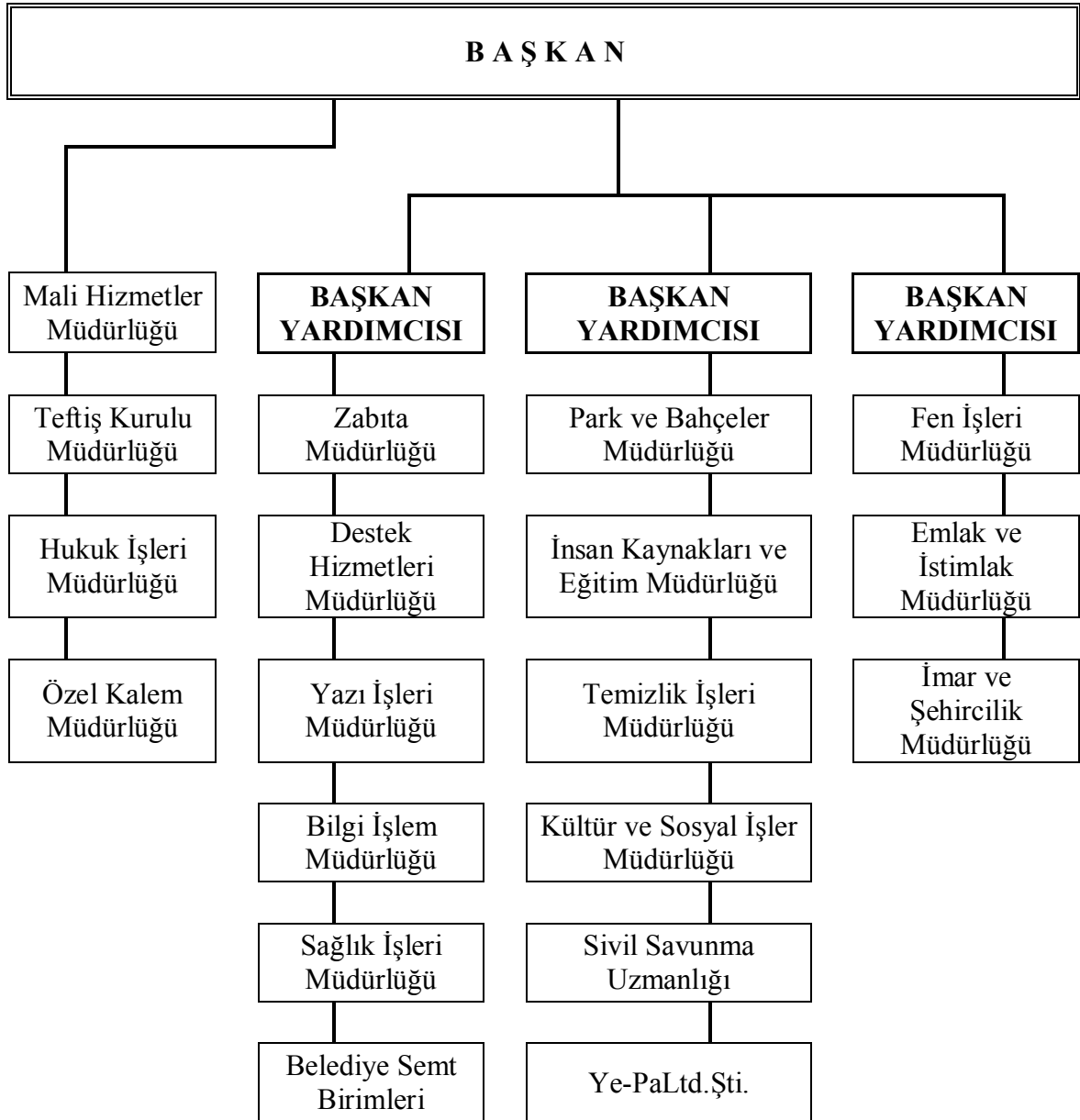
Meclis Üye sayısı 45 olup encümen üyesi 3 meclis üyesi 3 atanmış olup, Belediye başkanı veya görevlendireceği başkan yardımcısı tarafından encümen başkanlığı yürütülmektedir. 670 memur 269 kadrolu işçi ve 20 geçici işçi personel mevcuttur.

Ye-Pa adlı belediye şirketinde %99.9 ortaklık bulunmaktadır.

Teşkilat Yapısı

YENİMAHALLE BELEDİYE BAŞKANLIĞI

Teşkilat Şeması



KAMU İDARESİ MALİ TABLOLARI

17.12.2011 tarih ve 28145 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanan Kamu İdaresi Hesaplarının Sayıştaya Verilmesi ve Muhasebe Birimleri ile Muhasebe Yetkililerinin Bildirilmesi Hakkında Usul ve Esasların 5. maddesi gereğince hesap dönemi sonunda Sayıştay’a gönderilmesi gereken defter, tablo ve belgeler şunlardır:

a) Birleştirilmiş veriler defteri.

b) Geçici ve kesin mizan.

c) Bilanço.

ç) Belgeler;

1) Kasa sayım tutanağı,

2) Banka mevcudu tespit tutanağı,

3) Alınan çekler sayım tutanağı,

4) Menkul kıymet ve varlıklar sayım tutanağı,

5) Teminat mektupları sayım tutanağı,

6) Değerli kağıtlar sayım tutanağı,

7) Taşınır kesin hesap cetveli ile taşınır hesabı icmal cetveli veya envanter defteri.

d) 10/12/2003 tarihli ve 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu kapsamındaki idarelerin bütçe uygulama sonuçlarına ait tabloları;

1) Bütçe giderleri ve ödenekler tablosu,

2) Bütçe gelirleri ekonomik sınıflandırılması tablosu,

e) Faaliyet sonuçları tablosu veya gelir tablosu.

Denetim bunlar ile usul ve esasların 8. maddesinde yer alan diğer belgeler dikkate alınarak yürütülüp sonuçlandırılmıştır.

DENETLENEN KAMU İDARESİ YÖNETİMİNİN SORUMLULUĞU

Denetlenen kamu idaresinin yönetimi, tabi olduğu muhasebe standart ve ilkelerine uygun olarak hazırlanmış olan mali tabloların doğru ve güvenilir bilgi içerecek şekilde zamanında Sayıştay'a sunulmasından, bir bütün olarak sunulan bu mali tabloların kamu idaresinin tüm faaliyet ve işlemlerinin sonucunu tam ve doğru olarak yansıtmasından ve ister hata isterse yolsuzluktan kaynaklansın bu mali tabloların önemli hata veya yanlış beyanlar içermemesinden; kamu idaresinin gelir, gider ve malları ile bunlara ilişkin hesap ve işlemlerinin kanunlara ve diğer hukuki düzenlemelere uygunluğundan; mali yönetim ve iç kontrol sistemlerinin amacına uygun olarak oluşturulmasından, etkin olarak işletilmesinden ve izlenmesinden, mali tabloların dayanağını oluşturan bilgi ve belgelerin denetime hazır hale getirilmesinden ve sunulmasından sorumludur.

SAYIŞTAYIN SORUMLULUĞU

Sayıştay, denetimlerinin sonucunda hazırladığı raporlarla denetlenen kamu idarelerinin gelir, gider ve malları ile bunlara ilişkin hesap ve işlemlerinin kanunlara ve diğer hukuki düzenlemelere uygunluğunu tespit etmek, mali rapor ve tablolarının güvenilirliğine ve doğruluğuna ilişkin görüş bildirmekle sorumludur.

DENETİMİN DAYANAĞI, AMACI, YÖNTEMİ VE KAPSAMI

Denetimlerin dayanağı; 6085 sayılı Sayıştay Kanunu, genel kabul görmüş uluslararası denetim standartları, Sayıştay ikincil mevzuatı ve denetim rehberleridir.

Denetimler, kamu idaresinin hesap ve işlemlerinin kanunlara ve diğer hukuki düzenlemelere uygunluğunu tespit etmek ve mali rapor ve tablolarının kamu idaresinin tüm faaliyet ve işlemlerinin sonucunu doğru ve güvenilir olarak yansıttığına ilişkin makul güvence elde etmek amacıyla yürütülmüştür.

Kamu idaresinin mali tabloları ile bunları oluşturan hesap ve işlemlerinin doğruluğu, güvenilirliği ve uygunluğuna ilişkin denetim kanıtı elde etmek üzere yürütülen denetimler; uygun denetim prosedürleri ve tekniklerinin uygulanması ile risk değerlendirmesi yöntemiyle

gerçekleştirilmiştir. Risk değerlendirmesi sırasında, uygulanacak denetim prosedürünün belirlenmesine esas olmak üzere, mali tabloların üretildiği mali yönetim ve iç kontrol sistemleri de değerlendirilmiştir.

Denetimin kapsamını, kamu idaresinin mali rapor ve tabloları ile gelir, gider ve mallarına ilişkin tüm mali faaliyet, karar ve işlemleri ve bunlara ilişkin kayıt, defter, bilgi, belge ve verileri (elektronik olanlar dâhil) ile mali yönetim ve iç kontrol sistemleri oluşturmaktadır.

Bu hususlarla ilgili denetim sonucunda denetim görüşü oluşturmak üzere yeterli ve uygun denetim kanıtı elde edilmiştir.

DENETİM GÖRÜŞÜNÜN DAYANAKLARI

Bulgu 1:Yapılan incelemede belediye hesap ve işlemlerinde Gelirlerden Tecilli ve Tehirli Alacaklar Hesabı'nın kullanılmadığı anlaşılmıştır.

Kurum tarafından bulguda belirtilen hususlara iştirak edilmekte ve 2013 yılından itibaren gereğinin yapılacağı belirtilmektedir.

Bulgu 2:Belediyeye ait bir yıldan fazla kullanılabilen ve yıpranmaya, aşınmaya veya kıymetten düşmeye maruz kalan taşınmazlar için amortisman ayrılması gerekmektedir.

Yapılan incelemede belediye taşınmazları ile ilgili 257, 294, 299 hesap grubuna ilişkin amortisman ayırma işlemlerinin uygun şekilde yapılmadığı görülmüştür.

Kurum tarafından bulguda belirtilen hususlara iştirak edilmekte ve 2013 yılından itibaren gereğinin yapılacağı belirtilmektedir.

DENETİM GÖRÜŞÜ

Ankara Yenimahalle Belediyesinin 2012 yılına ilişkin mali rapor ve tablolarının,” Denetim Görüşünün Dayanakları” bölümünde açıklanan nedenlerden dolayı Gelirler ve Taşınmazlar hesap alanlarındaki hata ve eksiklikler hariç tüm önemli yönleriyle doğru ve güvenilir bilgi içerdiği; gelir, gider ve mallarına ilişkin hesap ve işlemlerinin kanun ve diğer hukuki düzenlemelere uygun olduğu kanaatine varılmıştır.

VURGULANACAK HUSUSLAR

1- Yıl içerisinde geçerli sözleşmeler ile ertesi mali yıl veya yıllara geçerli olmak üzere yapılan sözleşmelere dayanılarak girişilen taahhütlerde 920-Gider Taahhütleri Hesabı ile 921-Gider Taahhütleri Karşılığı Hesabı'nın kullanılmadığı ve Taahhüt Kartının düzenlenmediği tespit edilmiştir.

Kurum tarafından bulguda belirtilen hususlara iştirak edilmekte ve 2013 yılından itibaren gereğinin yapılacağı belirtilmektedir.

2- Belediye bünyesinde çalışan 4857 sayılı İş Kanununa tabi işçilerin kıdem yılları esas alınarak İdare tarafından faaliyet dönemi ve sonraki dönemleri olmak üzere vadelerine göre ayrılarak ödenmesi öngörülen kıdem tazminatı tutarlarının “372 Kıdem Tazminatı Karşılığı Hesabı” ve “472 Kıdem Tazminatı Karşılığı Hesabı” nda izlenmediği tespit edilmiştir.

Kurum tarafından bulguda belirtilen hususlara iştirak edilmekte ve 2013 yılından itibaren gereğinin yapılacağı belirtilmektedir.

3- Belediyenin mülkiyetinde bulunan taşınmazlardan kira süresi dolan taşınmazların ihale edilmeden, sözleşme hükümleri çerçevesinde belediye encümenince belirlenen orana endeksli olarak kira artışı yapılmak suretiyle kira sürelerinin uzatıldığı, belediye meclisinin yetkisinde olan, taşınmazları üç yıldan fazla süreli kiralanmasına karar verme yetkisinin, fiilen encümen tarafından kullanıldığı anlaşılmıştır.

Kurum tarafından bulguda belirtilen hususlara iştirak edilmekte ve 2013 yılından itibaren gereğinin yapılacağı belirtilmektedir.