



T.C. SAYIŞTAY BAŞKANLIĞI

KİLİS İL ÖZEL İDARESİ

2014 YILI

SAYIŞTAY DENETİM RAPORU

Ekim 2015

İÇİNDEKİLER

1.	KAMU İDARESİNİN MALİ YAPISI VE MALİ TABLOLARI HAKKINDA BİLGİ	1
2.	DENETLENEN KAMU İDARESİ YÖNETİMİNİN SORUMLULUĞU	4
3.	SAYIŞTAYIN SORUMLULUĞU.....	4
4.	DENETİMİN DAYANAĞI, AMACI, YÖNTEMİ VE KAPSAMI.....	5
5.	DENETİM GÖRÜŞÜ.....	5
6.	EKLER.....	6

1. KAMU İDARESİNİN MALİ YAPISI VE MALİ TABLOLARI HAKKINDA BİLGİ

Kilis İl Özel İdaresi 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununun 3 üncü maddesinde yer alan sınıflandırma çerçevesinde, genel yönetim kapsamında yer alan kamu idarelerinden birisi olup, faaliyetlerini 2014 yılı bütçesi ile verilen ödenekler ve ilgili kanunlarla merkezi idareden aktarılan diğer kaynaklarla yürütmektedir.

Bu kapsamda Kilis İl Özel İdaresinin 2014 yılı bütçesiyle 16.000.000,00 TL gelir ve ödenek öngörülmüş olup, 27.344.953,81 TL 2013 yılından devreden ödenek, Merkezi İdare Bütçesinden kullanım amacı belirlenmiş yatırımlar için aktarılan toplam 68.170.771,53 TL ödenek ile birlikte yılı ödenekleri 111.515.725,34 TL'na ulaşmıştır.

Kilis İl Özel İdaresinin sunulan mali tablolarına göre 2014 yılı Gelir ve Gider durumu aşağıda gösterilmiştir.

2014 YILI BÜTÇE GELİRLERİ TABLOSU		
	Tahmini	Gerçekleşen
Vergi Gelirleri	15.000,00	49.210,77
Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri	415.000,00	588.590,39
Alınan Bağış ve Yardımlar ile Diğer Gelirler (Tahsisli)	5.460.000,00	59.642.878,79
Diğer Gelirler	9.710.000,00	7.829.946,49
Sermaye Gelirleri	400.000,00	0,00
TOPLAM Öz Gelir	16.000.000,00	60.407.300,18
TOPLAM Genel Gelir	16.000.000,00	68.170.771,53

2014 YILI ÖDENEKLER TABLOSU						
Bütçe Verilen Ödenek	ile Önceki Yılda Devreden Ödenekler	Merkezi İdareden Aktarılan Ödenekler	Ek Ödenek	Net Bütçe Ödeneği Toplamı	Bütçe Gideri Toplamı	Sonraki Yıla Devreden Ödenek
16.000.000,00	27.344.953,81	68.170.771,53	0,00	111.515.725,34	65.940.363,29	45.575.362,05

Merkezi yönetim kapsamındaki idareler tarafından ödenek gönderilmek suretiyle bir takım hizmetlerin il özel idareleri eliyle gerçekleştirilmesi 5302 sayılı İl Özel İdaresi Kanununun 6. maddesine eklenen ek fıkra ile mümkün kılınmıştır. Bu fıkra hükmünce aktarılan ödenekler nedeniyle öngörülen bütçe büyüklüğü ile gerçekleşen bütçe büyüklükleri arasında çok büyük farklılıklar oluşmaktadır. Bütçe hazırlık aşamasında merkezi yönetim kapsamındaki idarelerden yatırım projeleri karşılığında ne kadar ödenek gönderileceği bilinmediğinden bütçe rakamları gerçekçi olmamaktadır. Aktarma yoluyla gelen nakit gelir ve ödenek kaydedilmek suretiyle bütçeleştirilmektedir. Dolayısıyla il özel idarelerinin yılı bütçeleriyle öngörülen rakamlarla bütçe gerçekleştirmeleri arasında fark bulunmaktadır.

Öte yandan, Kurumun 2014 yılı faaliyet döneminde tahakkuk ettirilen her türlü gelirleri (600- Gelirler) ile aynı dönemde tahakkuk ettirilen her türlü giderleri (630-Giderler) raporumuzun “Ek 1: Kamu Mali Tabloları” bölümünde yer alan Faaliyet Sonuçları Tablosunda gösterildiği gibidir. Yukarıda açıklanan 800- Bütçe Gelirleri ile 830- Bütçe Giderleri faaliyet dönemi içerisinde tahakkuk ettirilen gelirler ile giderlerden nakden veya mahsuben yapılan tahsilat ve ödemeleri göstermektedir.

2014 yılına özgü olarak 6360 sayılı Kanunun geçici 2 nci maddesi ile tüzel kişiliği kaldırılan belediyeler Nisan 2014 tarihi itibarıyla İl Özel İdaresine devredildiğinden bu belediyelerin gelir ve giderleri karşılığı olarak ek bütçe yapılmış, bu gelişme de İl Özel İdaresinin 2014 yılı başındaki bütçe öngörülmesi ile yıl sonunda gerçekleşen bütçe sonuçları arasında fark oluşmasında etkili olmuştur.

2014 YILI BÜTÇE GİDERLERİ CETVELİ		
	Bütçe Tahmini	Gerçekleşen Gider
Personel Giderleri	11.770.500,00	10.864.857,44
Sosyal Güv. Kurumlarına Devlet Prim Gideri	1.367.950,00	1.406.864,99
Mal ve Hizmet Alım Gideri	8.686.803,00	22.786.249,74
Faiz Giderleri	0,00	0
Cari Transferler	2.851.243,00	963.963,77
Sermaye Giderleri	33.273.504,00	27.254.440,85
Sermaye Transferi	0,00	2.663.986,50

Yedek Ödenekler	3.050.000,00	0,00
TOPLAM	61.000.000,00	65.940.363,29

Muhasebe ve Raporlama Sistemi

Kilis İl Özel İdaresi mali işlemlerini 5018 sayılı Kanunla belirlenmiş muhasebeleştirme ve raporlama kurallarına göre gerçekleştirmektedir.

5018 sayılı Kanununun 49 uncu maddesinin ilk iki fıkrasında;

“Muhasebe sistemi; karar, kontrol ve hesap verme süreçlerinin etkili çalışmasını sağlayacak ve malî raporların düzenlenmesi ile kesin hesabın çıkarılmasına temel olacak şekilde kurulur ve yürütülür.

Kamu hesapları, kamu idarelerinin gelir, gider ve varlıkları ile malî sonuç doğuran ve öz kaynağın artmasına veya azalmasına neden olan her türlü işlemlerle garantilerin ve yükümlülüklerin belirlenmiş bir düzen içinde hesaplara kaydedilerek, yönetim ve denetim yetkilileriyle kamuoyuna gerekli bilgilerin sağlanması amacıyla tutulur.” denilmektedir.

Söz konusu 49 uncu maddenin son fıkrasında ise muhasebe işlemlerine, hesap planlarına ve işlemlerin muhasebeleştirilmesinde kullanılacak belgelerin şekil ve türlerine ilişkin düzenlemenin mahalli idareler için İçişleri Bakanlığınca yapılacağı hükmü getirilmiştir. Bu kapsamda il özel idarelerince de uygulanan Mahalli İdareler Bütçe ve Muhasebe Yönetmeliği çıkarılmıştır.

Kilis İl Özel İdaresinde mali işlemlerle ilgili muhasebe kayıtları Mahalli İdareler Bütçe ve Muhasebe Yönetmeliği çerçevesinde İçişleri Bakanlığının sunduğu e-İçişleri otomasyon sistemi üzerinden yürütülmekte olup, mali nitelikteki hesap ve işlemleri Mali Hizmetler Müdürlüğüne gerçekleştirilmektedir.

2014 yılı denetimi kapsamında Kilis İl Özel İdaresi tarafından “Kamu İdaresi Hesaplarının Sayıştaya Verilmesi ve Muhasebe Birimleri ile Muhasebe Yetkililerinin Bildirilmesi Hakkında Usul ve Esaslar” ın 5 inci maddesi gereğince hesap dönemi sonunda Sayıştaya gönderilmesi gereken defter, tablo ve belgelerden aşağıda yer alanlar denetime sunulmuş olup, denetim bunlar ile usul ve esasların 8 inci maddesinde yer alan diğer belgeler dikkate alınarak yürütülüp sonuçlandırılmıştır.

- Birleştirilmiş veriler defteri
- Geçici ve kesin mizan
- Bilanço
- Banka mevcudu tespit tutanağı
- Alınan çekler sayım tutanağı
- Menkul kıymet ve varlıklar sayım tutanağı
- Teminat mektupları sayım tutanağı
- Değerli kağıtlar sayım tutanağı
- Bütçe giderleri ve ödenekler tablosu
- Bütçe gelirleri ekonomik sınıflandırılması tablosu
- Faaliyet sonuçları tablosu

Denetim görüşü, kamu idaresinin temel mali tabloları olan bilanço ve faaliyet sonuçları tablosuna verilmiştir.

2. DENETLENEN KAMU İDARESİ YÖNETİMİNİN SORUMLULUĞU

Denetlenen kamu idaresinin yönetimi, tabi olduğu muhasebe standart ve ilkelerine uygun olarak hazırlanmış olan mali rapor ve tabloların doğru ve güvenilir bilgi içerecek şekilde zamanında Sayıştaya sunulmasından, bir bütün olarak sunulan bu mali tabloların kamu idaresinin faaliyet ve işlemlerinin sonucunu tüm önemli yönleriyle doğru ve güvenilir olarak yansıtmamasından ve ister hata isterse yolsuzluktan kaynaklansın bu mali rapor ve tabloların önemli hata veya yanlış beyanlar içermemesinden; kamu idaresinin gelir, gider ve malları ile bunlara ilişkin hesap ve işlemlerinin kanunlara ve diğer hukuki düzenlemelere uygunluğundan; mali yönetim ve iç kontrol sistemlerinin amacına uygun olarak oluşturulmasından, etkin olarak işletilmesinden ve izlenmesinden, mali tabloların dayanağını oluşturan bilgi ve belgelerin denetime hazır hale getirilmesinden ve sunulmasından sorumludur.

3. SAYIŞTAYIN SORUMLULUĞU

Sayıştay, denetimlerinin sonucunda hazırladığı raporlarla denetlenen kamu idarelerinin gelir, gider ve malları ile bunlara ilişkin hesap ve işlemlerinin kanunlara ve diğer hukuki

düzenlemelere uygunluğunu tespit etmek, mali rapor ve tablolarının güvenilirliğine ve doğruluğuna ilişkin görüş bildirmek, mali yönetim ve iç kontrol sistemlerini değerlendirmekle sorumludur.

4. DENETİMİN DAYANAĞI, AMACI, YÖNTEMİ VE KAPSAMI

Denetimlerin dayanağı; 6085 sayılı Sayıştay Kanunu, genel kabul görmüş uluslararası denetim standartları, Sayıştay ikincil mevzuatı ve denetim rehberleridir.

Denetimler, kamu idaresinin hesap ve işlemlerinin kanunlara ve diğer hukuki düzenlemelere uygunluğunu tespit etmek ve mali rapor ve tablolarının kamu idaresinin tüm faaliyet ve işlemlerinin sonucunu doğru ve güvenilir olarak yansıttığına ilişkin makul güvence elde etmek ve mali yönetim ve iç kontrol sistemlerini değerlendirmek amacıyla yürütülmüştür.

Kamu idaresinin mali tabloları ile bunları oluşturan hesap ve işlemlerinin doğruluğu, güvenilirliği ve uygunluğuna ilişkin denetim kanıtı elde etmek üzere yürütülen denetimler; uygun denetim prosedürleri ve tekniklerinin uygulanması ile risk değerlendirmesi yöntemiyle gerçekleştirilmiştir. Risk değerlendirmesi sırasında, uygulanacak denetim prosedürünün belirlenmesine esas olmak üzere, mali tabloların üretildiği mali yönetim ve iç kontrol sistemleri de değerlendirilmiştir.

Denetimin kapsamını, kamu idaresinin mali rapor ve tabloları ile gelir, gider ve mallarına ilişkin tüm mali faaliyet, karar ve işlemleri ve bunlara ilişkin kayıt, defter, bilgi, belge ve verileri (elektronik olanlar dâhil) ile mali yönetim ve iç kontrol sistemleri oluşturmaktadır.

Bu hususlarla ilgili denetim sonucunda denetim görüşü oluşturmak üzere yeterli ve uygun denetim kanıtı elde edilmiştir.

5. DENETİM GÖRÜŞÜ

Kilis İl Özel İdaresi 2014 yılına ilişkin yukarıda belirtilen ve ekte yer alan mali rapor ve tablolarının tüm önemli yönleriyle doğru ve güvenilir bilgi içerdiği kanaatine varılmıştır.

6. EKLER**Ek 1: Kamu İdaresi Mali Tabloları****KİLİS İL ÖZEL İDARESİ 2014 YILI BİLANÇOSU**

AKTİF	Cari Yıl 2014 (TL)	PASİF	Cari Yıl 2014
1 DÖNEN VARLIKLAR	49.836.139,71	3 KISA VADELİ YABANCI KAYNAKLAR	5.249.255,74
10 HAZIR DEĞERLER	38.938.960,41	33 EMANET YABANCI KAYNAKLAR	3.624.281,20
102 BANKA HESABI	38.938.960,41	330 ALINAN DEPOZİTO VE TEMİNATLAR HESABI	111.039,89
103 VERİLEN ÇEKLER VE GÖNDERME EMİRLERİ HESABI(-)	0,00	333 EMANETLER HESABI	3.513.241,31
12 FAALİYET ALACAKLARI	0,00	36 ÖDENECEK DİĞER YÜKÜMLÜLÜKLER	1.624.974,54
120 GELİRLERDEN ALACAKLAR HESABI	0,00	360 ÖDENECEK VERGİ VE FONLAR HESABI	1.585.528,66
14 DİĞER ALACAKLAR	149.661,60	361 ÖDENECEK SOSYAL GÜVENLİK KESİNTİLERİ HESABI	39.445,88
140 KİŞİLERDEN ALACAKLAR HESABI	149.661,60	5 ÖZ KAYNAKLAR	121.360.738,47
15 STOKLAR	10.470.159,83	50 NET DEĞER	32.809.131,09
150 İLK MADDE VE MALZEME HESABI	10.470.159,83	500 NET DEĞER HESABI	32.809.131,09
16 ÖN ÖDEMELER	277.357,87	57 GEÇMİŞ YILLAR OLUMLU FAALİYET SONUÇLARI	57.209.025,46
160 İŞ AVANS VE KREDİLERİ HESABI	0,00	570 GEÇMİŞ YILLAR OLUMLU FAALİYET SONUÇLARI HESABI	57.209.025,46
161 PERSONEL AVANSLARI HESABI	0,00	59 DÖNEM FAALİYET SONUÇLARI	31.342.581,92
165 MAHSUP DÖNEMİNE AKTARILAN AVANS VE KREDİLER HESABI	277.357,87	590 DÖNEM OLUMLU FAALİYET SONUCU HESABI	31.342.581,92
166 PROJE ÖZEL HESABINDAN VERİLEN AVANS VE AKREDİTİFLER HESABI	0,00	PASİF TOPLAMI	126.609.994,21
2 DURAN VARLIKLAR	76.773.854,50		
25 MADDİ DURAN VARLIKLAR	76.773.854,50		
250 ARAZİ VE ARSALAR HESABI	1.834.763,86		
252 BİNALAR HESABI	5.857.806,62		
253 TESİS ,MAKİNE VE CİHAZLAR HESABI	3.346.734,59		
254 TAŞITLAR HESABI	4.296.380,29		
255 DEMİRBAŞLAR HESABI	1.009.426,70		
257 BİRİKMiŞ AMORTİSMANLAR HESABI(-)	-664.363,06		

258 YAPILMAKTA OLAN YATIRIMLAR HESABI	61.093.105,50		
AKTİF TOPLAMI	126.609.994,21		
NAZIM HESAPLAR	66.891.899,20	NAZIM HESAPLAR	66.891.899,20
		903 KULLANILACAK ÖDENEKLER HESABI	65.940.363,29
905 ÖDENEKLİ GİDERLER HESABI	65.940.363,29	911 TEMİNAT MEKTUPLARI EMANETLERİ HESABI	951.535,91
910 TEMİNAT MEKTUPLARI HESABI	951.535,91		
GENEL TOPLAM	193.501.893,41	GENEL TOPLAM	193.501.893,41

KİLİS İL ÖZEL İDARESİ 2012-2014 FAALİYET SONUÇLARI TABLOSU

Hesap Kodu	GELİRİN TÜRÜ	2012	2013	2014
600 1	Vergi Gelirleri	14.616,00	99.569,92	49.210,77
600 3	Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri	4.685.606,39	2.277.087,35	648.735,48
600 4	Alınan Bağış ve Yardımlar ile Özel Gelirler	16.321.855,97	38.100.235,29	47.290.933,87
600 5	Diğer Gelirler	15.907.795,64	17.815.060,47	20.178.891,41
GELİRLER TOPLAMI:		36.929.874,00	58.291.953,03	68.167.771,53

Hesap Kodu	GİDERİN TÜRÜ	2012	2013	2014
630 1	Personel Giderleri	8.557.140,02	9.431.030,31	10.864.857,44
630 2	Sosyal Güvenlik Kurumlarına Devlet Primi Giderleri	1.036.874,93	1.309.828,60	1.406.864,99
630 3	Mal ve Hizmet Alım Giderleri	10.136.340,02	14.250.047,88	20.925.516,91
630 5	Cari Transferler	10.000,00	568.236,57	963.963,77
630 7	Sermaye Transferleri	770.700,00	3.403.719,02	2.663.986,50
GİDERLER TOPLAMI:		20.511.054,97	28.962.862,38	36.825.189,61
FAALİYET SONUCU(+/-)		16.418.819,03	29.329.090,65	31.342.581,92

T.C. SAYIŞTAY BAŞKANLIĞI
06520 Balgat / ANKARA
Tel: 0 312 295 30 00; Faks: 0 312 295 48 00
e-posta: sayistay@sayistay.gov.tr
<http://www.sayistay.gov.tr>