



T.C.  
SAYIŞTAY BAŞKANLIĞI

# RADYO VE TELEVİZYON ÜST KURULU

## 2020 YILI SAYIŞTAY DENETİM RAPORU

Eylül 2021



Tel : 90 (312) 295 30 00  
Fax : 90 (312) 295 48 00



[www.sayistay.gov.tr](http://www.sayistay.gov.tr)  
[sayistay@sayistay.gov.tr](mailto:sayistay@sayistay.gov.tr)



İnönü Bulvarı No: 45  
06520 Balgat-Çankaya/ANKARA



## İÇİNDEKİLER

1.	KAMU İDARESİ HAKKINDA BİLGİ.....	1
2.	KAMU İDARESİNİN SORUMLULUĞU.....	6
3.	SAYIŞTAYIN SORUMLULUĞU .....	6
4.	DENETİMİN DAYANAĞI, AMACI, YÖNTEMİ VE KAPSAMI.....	7
5.	İÇ KONTROL SİSTEMİNİN DEĞERLENDİRİLMESİ .....	7
6.	DENETİM GÖRÜŞÜ.....	8
7.	DENETİM BULGULARI.....	9
8.	EKLER.....	14



## TABLÖLÄR LİSTESİ

Tablo 1: Ünvanlara göre personel sayısı .....	4
Tablo 2: Gider Gerçekleşmeleri .....	5
Tablo 3: Gelir Gerçekleşmeleri .....	5



## KISALTMALAR

<b>BT</b>	Bilişim Teknolojileri
<b>EBYS</b>	Elektronik Belge Yönetim Sistemi
<b>ISO</b>	Uluslararası Standartlar Örgütü (International Organization for Standardization)
<b>KHK</b>	Kanun Hükmünde Kararname
<b>KYS</b>	Kalite Yönetim Sistemi
<b>RG</b>	Resmî Gazete
<b>RTÜK</b>	Radyo ve Televizyon Üst Kurulu
<b>SKAAS</b>	Sayısal Kayıt Arşiv ve Analiz Sistemi
<b>TBMM</b>	Türkiye Büyük Millet Meclisi
<b>TRT</b>	Türkiye Radyo Televizyon Kurumu
<b>TS</b>	Türk Standartları
<b>TSE</b>	Türk Standartları Enstitüsü
<b>FKM</b>	Felaket Kurtarma Merkezi





## **BULGU LİSTESİ**

### **A. Denetim Görüşünün Dayanağı Bulgular**

Herhangi bir denetim bulgusu tespit edilmemiştir.

### **B. Diğer Bulgular**

1. Radyo ve Televizyon Yayınları İçin Frekans Planlamalarının ve Sıralama İhalelerinin Gerçekleştirilmemesi
2. Devlet Malı” Taşınmazlar İçin Ödenmiş Olan Emlak Vergilerinin Tahsilinin Takip Edilmemesi

## 1. KAMU İDARESİ HAKKINDA BİLGİ

### 1.1. Mevzuat ve Görevler

Radyo ve Televizyon Üst Kurulu (RTÜK), özel radyo ve televizyon yayınlarını düzenleyen mülga 3984 sayılı Radyo ve Televizyonların Kuruluş ve Yayınları Hakkında Kanun ile 1994 yılında kurulmuştur. 15.02.2011 tarih ve 6112 sayılı Radyo ve Televizyonların Kuruluş ve Yayın Hizmetleri Hakkında Kanun 03.03.2011 tarih ve 27863 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanarak yürürlüğe girmiştir. Kurulun mevcut teşkilat yapısı temel olarak, 6112 sayılı Kanun ve bu Kanun’a istinaden 21.11.2011 tarih ve 28061 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanan Radyo ve Televizyon Üst Kurulu Teşkilatı İle Hizmet Birimlerinin Görev, Yetki ve Sorumluluklarına Dair Yönetmelik ile düzenlenmiştir.

RTÜK, 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu’na ekli III sayılı Cetvelde yer alan kamu tüzel kişiliğine sahip, düzenleyici ve denetleyici bir kurumdur.

6112 sayılı Kanun’a göre radyo, televizyon ve isteğe bağlı yayın hizmetleri sektörünü düzenlemek ve denetlemek amacıyla kurulan RTÜK, Hükümet ile olan ilişkilerini Cumhurbaşkanı veya görevlendireceği bir Cumhurbaşkanı yardımcısı veya bakan aracılığıyla yürütür.

6112 sayılı Kanun’un 37’nci maddesine göre Kurulun görev ve yetkileri aşağıdaki gibidir;

a) Yayın hizmetleri alanında ifade ve haber alma özgürlüğünün, düşünce çeşitliliğinin, rekabet ortamının ve çoğulculuğun güvence altına alınması, yoğunlaşmanın önlenmesi ve kamu menfaatinin korunması amacıyla gerekli tedbirleri almak.

b) Millî frekans planında karasal radyo ve televizyon yayınları için televizyon kanal ve radyo frekans planlamalarını yapmak veya yaptırmak ve uygulamak.

c) Yayın lisansı için gerekli idarî, malî ve teknik şartları belirlemek ve şartları sağlayanlara yayın lisansı vermek, denetlemek ve gerektiğinde iptal etmek.

ç) Radyo, televizyon ve isteğe bağlı yayın hizmetlerinin iletimi faaliyetlerine ilişkin idarî, malî ve teknik şartları belirlemek, yayın iletim yetkisi vermek ve gerektiğinde iptal etmek.

d) Yayın lisans ücretleri, yıllık televizyon kanal, multipleks kapasitesi ve radyo frekansı

kullanım ücretleri ile yayın iletim yetkilendirme ücretini belirlemek.

e) Türkiye Cumhuriyeti topraklarında yerleşik medya hizmet sağlayıcılarının yayın hizmetlerini, Kanun hükümlerine ve uluslararası antlaşmalara uygunluğu açısından izlemek ve denetlemek.

f) Türkiye Cumhuriyeti topraklarında yerleşik olmayan, ancak Türkiye Cumhuriyeti yargı yetkisi altında bulunan medya hizmet sağlayıcılarının yayın hizmetlerinin Kanun hükümlerine ve uluslararası antlaşmalara uygunluğunu gözetmek.

g) Yayın hizmetlerinin izlenmesi ve denetlenmesi için gerekli izleme ve kayıt sistemlerini, gerekli hâllerde yayıncı kuruluş stüdyolarına da cihaz yerleştirerek kurmak.

ğ) Medya hizmet sağlayıcılarının yayın hizmetlerinde yer verecekleri koruyucu sembol sistemi ile ilgili usul ve esasları belirlemek.

h) Yayın hizmetlerinde Kanuna ve ilgili diğer mevzuata aykırılık tespit edilmesi veya yayın lisansı şartlarına uyulmaması hâlinde gerekli müeyyideleri uygulamak.

ı) Yayın hizmetlerine ilişkin kamuoyu araştırmaları yapmak veya yaptırmak ve bu araştırmaların sonuçlarını ilgili taraflar ve kamuoyuyla paylaşmak.

i) Yayın hizmetlerinin izlenme ve dinlenme oranı ölçümlerinin yapılmasına ve denetlenmesine ilişkin usul ve esaslar ile bu usul ve esaslara uymayan şirket ve kuruluşlara uygulanacak müeyyideleri belirlemek.

j) Teknolojik gelişmelere bağlı olarak ortaya çıkan yeni yayın iletim yöntemleri de dâhil olmak üzere yayın hizmetleri ile ilgili düzenlemeler yapmak ve deneme yayını izni vermek.

k) Yayın hizmetleri ile ilgili gelişmeleri takip etmek, sektöre ilişkin genel stratejileri, belirlemek; medya hizmet sağlayıcılarının çalışanlarına yönelik eğitim düzenlemek

l) Yayın hizmetleri alanında hazırlanan mevzuat taslakları hakkında görüş bildirmek.

m) Görev alanına giren konularla ilgili ikincil düzenlemeleri yapmak.

...

## **1.2. Teşkilat Yapısı ve İnsan Kaynakları**

RTÜK, TBMM tarafından seçilen dokuz üyeden oluşmaktadır. Üst Kurul üyeleri, seçim

sonuçlarının RG’de yayımlandığı tarihten itibaren on beş gün içinde toplanarak kendi aralarından bir Başkan ve bir Başkan Vekili seçmektedir. Üst Kurul üyelerinin görev süresi altı yıldır. Üyelerin üçte biri iki yılda bir yenilenmektedir.

2018/2 sayılı Cumhurbaşkanlığı Genelgesi’nde 27.04.1984 tarih ve 3046 sayılı Kanun’un 19/A maddesi uyarınca Kurumun ilişkili olduğu bakanlık Kültür ve Turizm Bakanlığı olarak belirlenmiştir.

Üst Kurulun hizmet birimleri; daire başkanlıkları şeklinde teşkilatlanmış ana hizmet ve destek hizmet birimleri ile danışma hizmet biriminden oluşmaktadır.

Ana hizmet birimleri; İzleme ve Değerlendirme Dairesi Başkanlığı, İzin ve Tahsisler Dairesi Başkanlığı, Uluslararası İlişkiler Dairesi Başkanlığı, Kamuoyu, Yayın Araştırmaları ve Ölçme Dairesi Başkanlığı, Strateji Geliştirme Dairesi Başkanlığıdır. Destek hizmet birimleri; İnsan Kaynakları ve Eğitim Dairesi Başkanlığı, Bilgi Teknolojileri Dairesi Başkanlığı ile İdarî ve Malî İşler Dairesi Başkanlığıdır. Danışma hizmet birimi Hukuk Müşavirliğidir. Başkana bağlı olarak Basın ve Halkla İlişkiler Müşavirliği kurulmuştur. Ankara merkez teşkilatı ile İstanbul, İzmir ve Diyarbakır bölge temsilcilikleri bulunmaktadır.

Üst Kurula verilen görevlerin gerektirdiği aslî ve sürekli görev ve hizmetler, üst kurul uzmanları ile üst kurul uzman yardımcılarında oluşan meslek personeli ve idarî personel eliyle yürütülmektedir. Üst Kurul kadrolarına atanacakların, 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu’nun 48’inci maddesinde belirtilen şartları taşımaları gerekmektedir. Üst Kurul personeli, kadro karşılığı sözleşmeli statüde istihdam edilmekte olup, ücret ve malî haklar dışında her türlü hak ve yükümlülükler yönünden 657 sayılı Kanunu’na tabi bulunmaktadırlar. Kurul 31.12.2020 tarihi itibarıyla 570 memur ve 166 işçi olmak üzere toplam 736 kişilik personel ile hizmet vermektedir.

Radyo ve Televizyon Üst Kurulu Başkanlığının 31.12.2020 tarihi itibarıyla unvanlara göre personel sayısı aşağıda gösterilmiştir.

**Tablo 1: Unvanlara göre personel sayısı**

<b>Unvan</b>	<b>Sayısı</b>
Başkan Yardımcısı	2
Daire Başkanı	8
Daire Başkan Yardımcısı	37
1. Hukuk Müşaviri	1
Hukuk Müşaviri	7
Avukat	7
Müşavir	13
Müdür	25
Uzman Denetçi	6
Uzman	213
Uzman Yardımcısı	99
Mühendis	12
Mimar	1
Araştırmacı	12
İstatikçi	1
Sayman	1
Teknisyen	22
Tekniker	7
Veri Hazırlama, Kontrol ve Bilgisayar İşletmeni	24
Memur	61
Şöfor	8
Diğer (Hizmetli, Hemşire, Kütüphaneci)	3
Sürekli İşçi	166
<b>Toplam</b>	<b>736</b>

### 1.3. Mali Yapı

RTÜK merkezi yönetim kapsamındaki kamu idaresi olması nedeniyle, Genel Yönetim Muhasebe Yönetmeliği, Merkezi Yönetim Muhasebe Yönetmeliği ve Merkezi Yönetim Harcama Belgeleri Yönetmeliği ile 5018 Sayılı Kanun'un muhasebe işlemlerini içeren 7, 8, 42, 49, 50, 51, 52, 76 ve 78'inci maddelerine tabidir.

Kurulun gelirleri aşağıda sayılan kalemlerden oluşmaktadır.

- a) Medya hizmet sağlayıcı kuruluşlardan alınacak yayın lisansı ücretleri.
- b) Karasal ortamdan yayın yapan kamu ve özel medya hizmet sağlayıcı kuruluşlardan alınacak televizyon kanal, multipleks kapasite ve radyo frekans yıllık kullanım ücretleri.
- c) 5809 sayılı Elektronik Haberleşme Kanunu ve ilgili mevzuat hükümleri saklı kalmak kaydıyla, yayın hizmetlerinin iletimi faaliyetinde bulunan platform, multipleks ve altyapı işletmecileri ile verici tesis ve işletim şirketinden alınacak yayın iletim yetkilendirme ücretleri.

ç) Medya hizmet sağlayıcılarının, program destekleme gelirleri hariç aylık brüt ticarî iletişim gelirlerinden ayrılacak yüzde bir buçuk paylar.

d) Gerekğinde TBMM Başkanlığı bütçesinden alınacak Hazine yardımı.

Kurumun 2020 yılı bütçe gerçekleştirmelerine ilişkin tablolar aşağıda yer almaktadır.

**Tablo 2: Gider Gerçekleşmeleri**

GİDERLER HESABI	ÖDENEK (TL) (Eklenenler Dâhil)	GERÇEKLEŞEN (TL)	GERÇEKLEŞME ORANI (%)
Personel Giderleri	93.845.000,00	90.294.808,71	96,22
Sosyal Güvenlik Primi Ödemeleri	12.987.000,00	12.195.990,54	93,91
Mal ve Hizmet Giderleri	28.580.300,00	30.815.004,47	107,82
Cari Transferler	29.393.000,00	26.928.183,14	91,61
Sermaye Gideri	27.076.700,00	15.160.566,17	55,99
<b>TOPLAM</b>	<b>191.882.000,00</b>	<b>175.394.553,03</b>	<b>91,41</b>

**Tablo 3: Gelir Gerçekleşmeleri**

GELİRLER HESABI	TAHMİN (TL)	GERÇEKLEŞEN (TL)	GERÇEKLEŞME ORANI (%)
Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri	61.156.000,00	69.561.324,12	113,74
Hazine yardımı	50.000.000,00	50.000.000,00	100,00
Diğer Gelirler	66.726.000,00	57.019.418,12	85,45
<b>Genel Toplam</b>	<b>177.882.000,00</b>	<b>176.580.742,24</b>	<b>99,27</b>
Red ve İadeler		-66.241,74	
Net Tahsilat		176.514.500,50	

#### 1.4. Muhasebe ve Raporlama Sistemi

Analitik Bütçe Hazırlama Rehberi çerçevesinde hazırlanan RTÜK bütçesinin uygulama sonuçları ve muhasebe işlemleri Merkezi Yönetim Muhasebe Yönetmeliği'ne göre yapılmaktadır. Bu bağlamda bütçe uygulama sonuçlarını göstermek üzere anılan Yönetmelik'in 539'uncu maddesinde sayılan mali tablolar düzenlenmektedir. Muhasebeleştirme işlemleri Bütünleşik Kamu Mali Yönetim Bilişim Sistemi üzerinden yapılmakta, mali raporlar ve tablolar bu sistem üzerinden üretilmektedir.

Kamu İdaresi Hesaplarının Sayıştaya Verilmesi ve Muhasebe Birimleri ile Muhasebe Yetkililerinin Bildirilmesi Hakkında Usul ve Esaslar'ın 5'inci maddesi gereğince hesap dönemi sonunda Sayıştaya gönderilmesi gereken defter, tablo ve belgelerden aşağıda yer alanlar

denetime sunulmuş olup denetim bunlar ile aynı Usul ve Esaslar'ın 8'inci maddesinde yer alan diğer belgeler dikkate alınarak yürütülüp sonuçlandırılmıştır.

- Birleştirilmiş veriler defteri,
- Geçici ve kesin mizan,
- Bilanço,
- Faaliyet sonuçları tablosu,
- Öz kaynak değişim tablosu,
- Bütçelenen ve gerçekleşen tutarların karşılaştırma tablosu,
- İdare taşınır mal yönetimi ayrıntılı hesap cetveli ile idare taşınır mal yönetim hesabı icmal cetveli veya envanter defteri.

Denetim görüşü, kamu idaresinin tabi olduğu geçerli finansal raporlama çerçevesi kapsamındaki temel mali tablolarından bilanço ve faaliyet sonuçları tablosuna verilmiştir.

## **2. KAMU İDARESİNİN SORUMLULUĞU**

Denetlenen kamu idaresinin yönetimi, tabi olduğu muhasebe standart ve ilkelerine uygun olarak hazırlanmış olan mali rapor ve tabloların doğru ve güvenilir bilgi içerecek şekilde zamanında Sayıştaya sunulmasından, bir bütün olarak sunulan bu mali tabloların kamu idaresinin faaliyet ve işlemlerinin sonucunu tüm önemli yönleriyle doğru ve güvenilir olarak yansıtmasından ve ister hata isterse yolsuzluktan kaynaklansın bu mali rapor ve tabloların önemli hata veya yanlış beyanlar içermemesinden; kamu idaresinin gelir, gider ve malları ile bunlara ilişkin hesap ve işlemlerinin kanunlara ve diğer hukuki düzenlemelere uygunluğundan; mali yönetim ve iç kontrol sistemlerinin amacına uygun olarak oluşturulmasından, etkin olarak işletilmesinden ve izlenmesinden, mali tabloların dayanağını oluşturan bilgi ve belgelerin denetime hazır hale getirilmesinden ve sunulmasından sorumludur.

## **3. SAYIŞTAYIN SORUMLULUĞU**

Sayıştay, denetimlerinin sonucunda hazırladığı raporlarla denetlenen kamu idarelerinin mali yönetim ve iç kontrol sistemlerini değerlendirmek, mali rapor ve tablolarının güvenilirliğine ve doğruluğuna ilişkin görüş bildirmek, gelir, gider ve malları ile bunlara ilişkin

hesap ve işlemlerinin kanunlara ve diğer hukuki düzenlemelere uygunluğunu tespit etmekle sorumludur.

#### **4. DENETİMİN DAYANAĞI, AMACI, YÖNTEMİ VE KAPSAMI**

Denetimlerin dayanağı; 6085 sayılı Sayıştay Kanunu, uluslararası denetim standartları, Sayıştay ikincil mevzuatı ve denetim rehberleridir.

Denetimler, kamu idaresinin hesap ve işlemlerinin kanunlara ve diğer hukuki düzenlemelere uygunluğunu tespit etmek ve mali rapor ve tablolarının kamu idaresinin tüm faaliyet ve işlemlerinin sonucunu doğru ve güvenilir olarak yansıttığına ilişkin makul güvence elde etmek ve mali yönetim ve iç kontrol sistemlerini değerlendirmek amacıyla yürütülmüştür.

Kamu idaresinin mali tabloları ile bunları oluşturan hesap ve işlemlerinin doğruluğu, güvenilirliği ve uygunluğuna ilişkin denetim kanıtı elde etmek üzere yürütülen denetimler; uygun denetim prosedürleri ve tekniklerinin uygulanması ile risk değerlendirmesi yöntemiyle gerçekleştirilmiştir. Risk değerlendirmesi sırasında, uygulanacak denetim prosedürünün belirlenmesine esas olmak üzere, mali tabloların üretildiği mali yönetim ve iç kontrol sistemleri de değerlendirilmiştir.

Denetimin kapsamını, kamu idaresinin mali rapor ve tabloları ile gelir, gider ve mallarına ilişkin tüm mali faaliyet, karar ve işlemleri ve bunlara ilişkin kayıt, defter, bilgi, belge ve verileri (elektronik olanlar dâhil) ile mali yönetim ve iç kontrol sistemleri oluşturmaktadır.

Bu hususlarla ilgili denetim sonucunda denetim görüşü oluşturmak üzere yeterli ve uygun denetim kanıtı elde edilmiştir.

#### **5. İÇ KONTROL SİSTEMİNİN DEĞERLENDİRİLMESİ**

Düzenleyici ve denetleyici kurumlar 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu'nun 2'nci maddesinde belirtildiği üzere, iç kontrolün tanımlandığı ve kurulacak iç kontrol sistemini açıklayan 55'inci ve takip eden madde hükümlerine tabi değildir. Bu nedenle düzenleyici ve denetleyici bir kurum olan RTÜK'de 5018 sayılı Kanun'un öngördüğü iç kontrol sistemi kurulmamıştır.

Bununla birlikte Kurumun yapısı ve işlemleri incelendiğinde; RTÜK Teşkilatı ile Hizmet Birimlerinin Görev, Yetki ve Sorumluluklarına Dair Yönetmelik'in 12'nci maddesinde ön mali kontrol görevinin İdari ve Mali İşler Dairesi Başkanlığına verildiği görülmüştür.



Ayrıca, birim bazında görev yetki ve sorumlulukların belirlendiği, iş akış şemalarının çıkarıldığı, yetki devirlerinin sınırlarının belirlendiği, görevler ayrılığı ilkesine dikkat edildiği, etik davranış sözleşmesinin tüm personel tarafından imzalandığı görülmüştür.

RTÜK 2019-2023 Stratejik Planı, tüm birimlerin katılımıyla oluşturulan "Stratejik Planlama Ekibi", "Stratejik Planlama Birim Sorumluları" ve "Stratejik Planlama Yönlendirme Kurulu" tarafından yürütülen toplantı ve çalışmalar ile gerçekleştirilmiş, stratejik plandaki amaç ve hedeflerin tüm personel tarafından öğrenilmesi ve sahiplenilmesi için eğitim ve bilgilendirme toplantılarının yapılmıştır. Ayrıca, Stratejik Planda yer alan amaç ve hedeflere yönelik proje ve faaliyetlerin gerçekleşme durumlarını takip etmek ve izleme raporları hazırlamak için yıllık performans programlarının Strateji Geliştirme Dairesi Başkanlığınca verilen destek ile her birimin kendisi tarafından hazırlandığı ve Strateji Geliştirme Dairesi Başkanlığına bildirildiği, bu başkanlığın Performans Programlarını uyumlaştırarak Performans Programı İzleme Raporları hazırladığı görülmüştür.

Kurum'da Başkan yardımcısına bağlı çalışan bir Kalite Birimi kurulmuştur, ancak birim personel sayısının yeterli olmadığı, Kalite Yönetim Belgesinin süresinin dolduğu görülmüş ve husus bulgu konusu yapılmıştır.

Kalite Yönetim Sistemi gereğince Kurumda Kurumsal risk çalışması yapılmış ancak, Kurum 5018 sayılı Kanunun iç kontrol sistemi ile ilgili maddelerine tabii olmadığı için iç kontrol riskleri belirlenmemiştir.

Kurumun görev alanındaki iş ve işlemlerin yürütülmesi amacıyla çeşitli yazılım uygulamalarının geliştirildiği ve kullanıldığı görülmüş ancak, 2018 yılında Kurum görevlerine eklenen internet ortamında yapılan yayınların denetimi Sayısal Kayıt Arşiv ve Analiz Sisteminin (SKAAS) geliştirilmediği, ayrıca, kullanılan çeşitli sistemlerdeki verilerin karar alınmasında kolaylık sağlanması amacıyla işlenerek üst yönetime sunulmasını sağlayacak bir "Yönetim Bilgi Sistemi"nin bulunmadığı tespit edilmiş ve hususlar bulgu konusu edilmiştir.

## **6. DENETİM GÖRÜŞÜ**

Radyo ve Televizyon Üst Kurulunun 2020 yılına ilişkin yukarıda belirtilen ve kamu idaresi tarafından sunulan; geçerli finansal raporlama çerçevesi kapsamındaki mali rapor ve tablolarının tüm önemli yönleriyle doğru ve güvenilir bilgi içerdiği kanaatine varılmıştır.

## 7. DENETİM BULGULARI

Raporda yer alan bulgular, denetimler sonucunda tespit edilen hususlara kamu idaresi tarafından verilen cevapların değerlendirilmesi suretiyle düzenlenmiştir.

### A. DENETİM GÖRÜŞÜNÜN DAYANAĞI BULGULAR

Herhangi bir denetim bulgusu tespit edilmemiştir.

### B. DİĞER BULGULAR

Bu bölümde, mali rapor ve tablolara verilen görüş ile ilgili olmayan bulgular yer almaktadır.

#### **BULGU 1: Radyo ve Televizyon Yayınları İçin Frekans Planlamalarının ve Sıralama İhalelerinin Gerçekleştirilmemesi**

Radyo ve Televizyon Üst Kuruluna (RTÜK) 6112 Sayılı Radyo ve Televizyonların Kuruluş ve Yayın Hizmetleri Hakkında Kanun ile verilen millî frekans planında karasal radyo ve televizyon yayınları için frekans planlamalarını yapmak veya yaptırmak ve uygulamak görevi kapsamında 1994 yılında başlayan çalışmaların tamamlanmadığı tespit edilmiştir.

03.03.2011 tarihinde yürürlüğe giren 6112 sayılı Kanun'la Radyo ve Televizyon Üst Kurulu'na, millî frekans planında karasal radyo ve televizyon yayınları için 5809 sayılı Elektronik Haberleşme Kanunu'nun 36'ncı maddesine göre kendisine tahsis edilen frekans bantları çerçevesinde televizyon kanal ve radyo frekans planlamalarını yapma veya yaptıрма, frekans planlarında ulusal, bölgesel ve yerel karasal yayın ağlarının sayıları ve türleri ile sayısal yayınlar için multipleks sayılarını belirleme görevi verilmiştir.

Anılan Kanun'la birlikte yeni teknolojilerin kullanılmasına olanak sağlayacak yasal çerçeve oluşturulmuş, karasal vericiler üzerinden sayısal yayıncılığa geçişe ilişkin hukuki alt yapı oluşturulmuştur.

Aynı frekanstan tek bir kanal yayını yapılan analog sistemlere göre sayısal yayın sisteminin, çok daha üstün görüntü kalitesine sahip olma, daha düşük güçteki vericiler ile ulaşılabilirlik, aynı frekanstan birden çok yayın yapabilme gibi birçok teknik üstünlükleri ve maliyet avantajları bulunmakta olup karasal vericiler üzerinden sayısal yayıncılık, başta Avrupa ülkeleri olmak üzere birçok ülkenin kabul ettiği yayıncılık sistemi haline gelmiştir.

Türkiye’de de bu alanda geçmiş yıllardan bu yana çalışmalar yürütülmekte, kalkınma planlarında ve yıllık programlarda bu yönde hedef ve politikalara yer verilmektedir. Ancak karasal sayısal yayıncılığa geçiş konusu, 2000 yılında yürürlüğe konulan ve 2001-2005 yıllarını kapsayan "Sekizinci Beş Yıllık Kalkınma Planı"ndan başlayarak tüm kalkınma planlarında ve yıllık programlarda yer almasına ve 6112 sayılı Kanun yürürlüğe konulmasına rağmen bu konuda önemli aksaklıklar ve gecikmeler yaşandığı görülmektedir.

23.07.2019 tarih ve 30840Mükerrer sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe konulan ve 2019-2023 dönemini kapsayan 11. Kalkınma Planında da bu konuya yer verilmiş bulunmaktadır. Söz konusu Kalkınma Planının “Planın Hedefleri ve Politikaları” bölümünde Karasal Sayısal Yayıncılık ile ilgili olarak;

*482.1. Karasal sayısal televizyon yayıncılığı sıralama ihaleleri gerçekleştirilecektir.*

*482.2. Karasal sayısal radyo yayıncılığı sıralama ihaleleri gerçekleştirilecektir.*

ifadeleri yer almaktadır.

Ayrıca, 2020 Yılı Cumhurbaşkanlığı Yıllık Programının yayıncılık ile ilgili politika ve tedbirler bölümünde (Sayfa 220); 11. Kalkınma Planı 482 no.lu paragrafta değinilen “*Karasal vericiler üzerinden sayısal yayıncılığa geçiş süreci*” ile ilgili olarak 482.1 No.lu Tedbir “*Karasal sayısal televizyon yayıncılığı sıralama ihaleleri gerçekleştirilecektir*” şeklinde belirlenmiştir.

Ancak; aradan geçen zaman zarfında çalışmaların program hedeflerine uygun şekilde sonuçlandırılmadığı, karasal sayısal televizyon yayıncılığı sıralama ihalesi şartnamelerini hazırlamak üzere bir komisyon oluşturulmadığı, 24.01.2018 tarihli ve 2004 sayılı Başkanlık Olur'u ile oluşturulan "İhale Hazırlık Komisyonu" çalışmalarını sonucunda hazırlanan taslak “*Karasal FM Radyo Ulusal Yayın Lisansı (R1) Sıralama İhalesi Şartnamesi*”nin Temmuz 2020 yılında Üst Kurula sunulmak üzere Başkanlığa iletildiği, Üst Kurul tarafından karasal sayısal yayıncılık ihalelerine çıkılması yönünde bir karar alınmadığı görülmüştür.

Karasal vericiler üzerinden sayısal yayıncılığa geçiş konusunda ortaya çıkan gecikme ve aksaklıklar, kalkınma planı ve yıllık program hedeflerinin gerçekleştirilememesine neden olduğu gibi, başta TRT olmak üzere radyo-televizyon yayın kuruluşlarının teknik faaliyet ve planlamalarını olumsuz yönde etkilemekte, izleyici ve dinleyicilere daha üst kalitede yayın ulaştırılmamasına neden olmakta, analog yayıncılıktaki işletme maliyetlerinin yüksekliği

nedeniyle kaynakların verimsiz şekilde kullanılmasına yol açmaktadır.

Sonuç itibarıyla, 11. Kalkınma Planı ve 2020 Yılı Cumhurbaşkanlığı Yıllık Programında yer alan hedef ve politikalar gereği, 6112 sayılı Kanun’la RTÜK’e verilen görev ve sorumluluklar çerçevesinde, Üst Kurul tarafından belirlenen idarî, malî ve teknik şartları sağlayan kuruluşlara, karasal sayısal yayıncılık sıralama ihalesi yapılarak frekans tahsisi yapılabilinmesi amacıyla karasal sayısal radyo yayıncılığı sıralama ihalesi ile ilgili yürütülen çalışmaların en kısa sürede sonuçlandırılarak ihaleye çıkılması ve karasal sayısal televizyon yayıncılığı sıralama ihalesi hazırlık çalışmalarına zaman kaybedilmeden başlanması gerekmektedir.

### **BULGU 2: Devlet Malı” Taşınmazlar İçin Ödenmiş Olan Emlak Vergilerinin Tahsilinin Takip Edilmemesi**

Radyo ve Televizyon Üst Kurulu tarafından, mülkiyetinde bulunan taşınmazlar için 6112 sayılı Kanun’da “*Üst Kurulun malları Devlet malı hükmündedir*” şeklinde hüküm bulunduğu halde ilgili belediyelere ödenen emlak vergilerinin iade alınması konusundaki hukuki süreçlerin yürütülmediği tespit edilmiştir.

1319 sayılı Emlak Vergisi Kanunu'nun “Daimi Muafliklar”ı düzenleyen 4’üncü maddesinde Devlete ait binaların vergiden muaf olduğu açıkça hüküm altına alınmıştır.

6112 sayılı Radyo ve Televizyonların Kuruluş ve Yayın Hizmetleri Hakkında Kanun'un 34’üncü maddesinin üçüncü fıkrası son cümlesinde Üst Kurulun mallarının Devlet malı hükmünde olduğu, haczedilemeyeceği düzenlenmiştir.

2019 yılı Sayıştay raporunda, yukarıda belirtilen mevzuat hükümleri kapsamında bahse konu RTÜK taşınmazlarının devlet malı sayılması nedeniyle emlak vergisinden muaf olduğu, bu nedenle, Kurum tarafından ödenen emlak vergisine ait bedellerin geriye alınması hususunda ilgili belediyelere başvurulmasının gerekli olduğu değerlendirilmiştir.

Yapılan incelemelerde, Kurulun binalarının bulunduğu yer belediyelerine 2020 yılının Ocak ve Şubat aylarında yazılar yazarak son 5 yılda ödemiş olduğu emlak vergilerinin iadesini talep ettiği görülmüştür. Ancak, bir belediye dışında ödenmiş olan emlak vergilerinin iade alınmadığı, Çankaya Belediyesinin cevabi yazı yazmadığı, Beşiktaş Belediyesinin 26.02.2020 tarihli yazısında iade işlemi için iban numarası istemiş olmasına rağmen emlak vergilerini iade etmediği görülmüştür. Kurula ait Adana ve Van’da bulunan iki binanın Emniyet Genel Müdürlüğü tarafından kullanılması sebebiyle emlak vergilerini ödedikleri dolayısıyla Kurulun

söz konusu iki bina için emlak vergisi ödemediği ve iade alacağı bulunmadığı tespit edilmiştir.

27.01.2020 tarihinde son beş yılda ödenmiş olan emlak vergilerinin iadesi için Çankaya Belediyesine yazılan yazıya bir yıl boyunca her hangi bir cevabi yazının gelmemesi sebebiyle konunun 27.01.2021 tarihinde Hukuk Müşavirliğine intikal ettirildiği ve 2021 yılında Ankara 2. Vergi Mahkemesinde E.2021/268 nolu dosya ile dava açıldığı görülmüştür.

Ancak, emlak vergilerini iade edeceğini beyan etmesine rağmen bir yıl boyunca iade etmeyen Beşiktaş Belediyesi'ne 2021 yılında sadece tebliğ tarihinden itibaren 7 gün içinde ödeme yapması konusunda uyarı yazısı yazıldığı, halen tahsil edilmeyen alacakla ilgili hukuki süreçlerin yürütülmediği tespit edilmiştir.

Kurum, Çankaya Belediyesinden olan 2.409.332TL ve Beşiktaş Belediyesinden olan 58.279,50TL emlak vergisi alacaklarının 2020 yılında muhasebe kayıtlarına alınmadığı tespit edilmiştir. Söz konusu alacaklar 10.02.2021 tarihinde muhasebe kayıtlarına alınmıştır.

Bu itibarla, 6112 ve 1319 sayılı Kanunlar çerçevesinde Kurulun mallarının Devlet malı olması sebebiyle emlak vergisinden muaf olmasına rağmen ödenmiş olan son 5 yıllık emlak vergilerinin iade alınması amacıyla Çankaya Belediyesi'ne açılan davanın titizlikle takip edilmesi ve Beşiktaş Belediyesi hakkında zaman kaybedilmeden hukuki süreçlerin yürütülmesi gerekmektedir.

T.C. SAYIŞTAY BAŞKANLIĞI

06520 Balgat / ANKARA

Tel: 0 312 295 30 00; Faks: 0 312 295 48 00

e-posta: sayistay@sayistay.gov.tr

<https://www.sayistay.gov.tr>

**8. EKLER****EK 1: İZLEME**

<b>Önceki Yıl/Yıllar Sayıştay Denetim Raporuna İlişkin İzleme Tablosu</b>			
<b>Bulgu Adı</b>	<b>Yıl/Yıllar</b>	<b>İdare Tarafından Yapılan İşlem</b>	<b>Açıklama</b>
Radyo ve Televizyon Üst Kurulunun Mülkiyetinde Bulunan “Devlet Malı” Taşınmazlar İçin “Emlak Vergisi” Ödenmesi	2019	Yerine Getirilmedi	Bulgu konusu husus hakkında İdare tarafından çeşitli girişimler yapılmış olmasına rağmen gereği tam olarak yerine getirilmediği için 2020 yılında tekrar bulgu konusu yapılmıştır.
Kablolu Yayın Lisans Ücreti İçin Kanun'da Öngörülen Taksit Tutarı ile Yönetmelik'te Öngörülen Teminat Tutarı Arasında Uyumsuzluk Bulunması	2019	Yerine Getirilmedi	Bulgu konusu husus 2020 yılında yerine getirilmediği için bulgu konusu yapılmış, 2021 yılında ilgili yönetmelikte

			değişiklik yapılması sebebiyle 2020 yılında yer verilen bulgu kaldırılmıştır.
Kamu İhale Kanunu'na Göre Doğrudan Temin Yöntemi ile Yapılan Mal ve Hizmet Alımlarında Kanun'da Öngörülen % 10'luk Sınırın Aşılması	2019	Tam Olarak Yerine Getirildi	İdare 2020 yılında KİK'ten gerekli izni almak suretiyle bulgu gereğini yerine getirmiştir.
Radyo ve Televizyon Yayınları İçin Frekans Planlamalarının ve Sıralama İhalelerinin 2019 Yılı Sonu İtibarıyla Gerçekleştirilememesi.	2019	Yerine Getirilmedi	Bulgu konusu husus yerine getirilmediği için 2020 yılında tekrar bulgu konusu yapılmıştır.
Kurum Bünyesinde Mevcut Bilgi Teknolojileri Sistemleri kapsamında Bilgi Güvenliğinin ve Yedekleme Gerekliliklerinin Sağlanması Konusunda Eksikliklerin Olması	2019	Yerine Getirilmedi	Bulgu konusu husus yerine getirilmediği için 2020 yılında tekrar bulgu konusu yapılmıştır.



Radyo Ve Televizyon Üst Kurulu Bünyesinde Oluşturulan Kalite Yönetim Sisteminin Yeterli Olmaması	2019	Kısmen Yerine Getirildi	İdare başkanlığa bağlı bir kalite birimi oluşturmuş, ancak söz konusu birim yeterli sayıda personelle desteklenmediği ve kalite yönetim belgesinin süresi dolduğu için bulgu içeriği değiştirilerek 2020 yılında tekrar bulgu konusu yapılmıştır.
Yönetimin İhtiyaç Duyduğu Gerekli Bilgileri ve Raporları Üretecek Analiz Yapma İmkânı Sunacak Bir “Yönetim Bilgi Sistemi”nin Bulunmaması	2019	Yerine Getirilmedi	Bulgu konusu husus yerine getirilmediği için 2020 yılında tekrar bulgu konusu yapılmıştır.