

**T.C. SAYIŞTAY BAŐKANLIđI**



**MERSİN TOROSLAR BELEDİYESİ**  
**2012 YILI DENETİM RAPORU**

**ARALIK 2013**

T.C. SAYIŞTAY BAŐKANLIĐI  
06100 Balgat / ANKARA  
Tel : 0 312 295 30 00 ; Faks : 0 312 295 40 94  
e-posta: sayistay@sayistay.gov.tr  
<http://www.sayistay.gov.tr>

*Bu rapor, 6085 sayılı Sayıştay Kanunu uyarınca yürütölen dözzenlilik denetimi sonucu hazırlanmıŐtır.*

## ***İÇİNDEKİLER***

<b>MERSİN TOROSLAR BELEDİYESİ HAKKINDA BİLGİ .....</b>	<b>1</b>
Kurum İle İlgili Yasal Mevzuat .....	1
<b>KAMU İDARESİ MALİ TABLOLARI.....</b>	<b>5</b>
<b>DENETLENEN KAMU İDARESİ YÖNETİMİNİN SORUMLULUĞU.....</b>	<b>6</b>
<b>SAYIŞTAYIN SORUMLULUĞU .....</b>	<b>7</b>
<b>DENETİMİN DAYANAĞI, AMACI, YÖNTEMİ VE KAPSAMI .....</b>	<b>7</b>
<b>DENETİM GÖRÜŞÜ .....</b>	<b>8</b>

## ***MERSİN TOROSLAR BELEDİYESİ HAKKINDA BİLGİ***

Toroslar Belediyesi, 21/12/1993 tarih ve 93/5130 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile Mersin Belediyesinin Büyükşehir Belediyesine dönüştürülmesi üzerine, Toroslar Belediyesi adını alarak 27 Mart 1994'te yapılan yerel seçimler sonucunda kurulmuştur.

### **Kurum İle İlgili Yasal Mevzuat**

Anayasamızın 12. maddesinin 1. fıkrasında “mahalli idareler; il, belediye veya köy halkının mahalli müşterek ihtiyaçlarını karşılamak üzere, kuruluş esasları kanunla belirtilen ve karar organları kanunda gösterilen seçmenler tarafından seçilerek oluşturulan kamu tüzel kişileridir” hükmü yer almıştır. 5393 sayılı Belediye Kanununun 3. maddesinin (a) bendinde belediye “*belde sakinlerinin mahalli müşterek nitelikteki ihtiyaçlarını karşılamak üzere kurulan, idari ve mali özerkliğe sahip kamu tüzel kişisi...*” olarak tarif edilmiştir. Kamu tüzel kişilerinin görev, yetki ve sınırları kanunlarla belirlenmiştir.

#### **A. Birincil Mevzuat**

1. 5393 sayılı Belediye Kanunu
2. 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu
3. 2464 sayılı Belediye Gelirleri Kanunu
4. 5779 sayılı İl Özel İdarelerine ve Belediyelere Genel Bütçe Vergi Gelirlerinden Pay Verilmesi Hakkında Kanun
5. 1319 sayılı Emlak Vergisi Kanunu
6. 6183 sayılı Amme Alacaklarının Tahsil Usulü Hakkında Kanun

#### **B. İkincil Mevzuat**

1. Mahalli İdareler Harcama Belgeleri Yönetmeliği
2. Mahalli İdareler Bütçe ve Muhasebe Yönetmeliği

Mersin Toroslar Belediyesinin ana faaliyet alanı; 5393 sayılı Belediye Kanununun 14' üncü maddesinde belirtilmiş olup; Belediye Kanununun 14. maddesinin metninde sayılan bu görev ve yetkiler haricinde, diğer mevzuatın Belediyelere tevdi ettiği görevler de vardır. Bu görevlendirme sistematik olarak Belediye Kanununa ek yapmaktan daha çok ilgili kanunlarda müstakil hükümler olarak düzenlenmiştir.

5199 Sayılı Hayvanları Koruma Kanunu, 1593 Sayılı Umumi Hıfzıssıhha Kanunu, 3194 Sayılı İmar Kanunu, 2872 Sayılı Çevre Kanunu, 775 Sayılı Gecekondu Kanunu, 2863 Sayılı Kültür ve Tabiat Varlıklarını Koruma Kanunu, 4077 Sayılı Tüketicinin Korunması Hakkında Kanun, 4982 Sayılı Bilgi Edinme Hakkı Kanunu, 5018 Sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu, 3572 Sayılı İş Yeri Açma ve Çalışma Ruhsatlarına Dair Kanun Hükmüne Kararnamenin Değiştirilerek Kabulüne Dair Kanun, 3998 Sayılı Mezarlıkların Korunması Hakkında Kanun gibi birçok Kanunla Belediyelere görevler tevdi edilmiştir.

**Toroslar Belediyesinin 2012 yılı Bütçesi ile Ödenek Tahsis Edilen Harcama Birimleri şöyledir :**

- 1- 02 Özel Kalem Müdürlüğü
- 2- 05 İnsan Kaynakları ve Eğitim Müdürlüğü
- 3- 10 Bilgi İşlem Müdürlüğü
- 4- 18 Yazı İşleri Müdürlüğü
- 5- 24 Hukuk İşleri Müdürlüğü
- 6- 25 Basın Yayın ve Halkla İlişkiler Müdürlüğü
- 7- 30 Destek Hizmetleri Müdürlüğü
- 8- 31 Fen İşleri Müdürlüğü
- 9- 32 Mali Hizmetler Müdürlüğü
- 10- 33 İmar ve Şehircilik Müdürlüğü
- 11- 34 Park ve Bahçeler Müdürlüğü
- 12- 35 Temizlik İşleri Müdürlüğü
- 13- 36 Zabıta Müdürlüğü
- 14- 37 Kültür ve Sosyal İşler Müdürlüğü
- 15- 38 Yapı Kontrol Müdürlüğü
- 16- 39 Sağlık İşleri Müdürlüğü

## **Kurumun Mali Yapısı**

Mali işlemlerin muhasebeleştirilmesinde; 10.03.2006 tarih ve 26104 sayılı Resmî Gazetede yayımlanarak yürürlüğe giren “Mahalli İdareler Bütçe ve Muhasebe Yönetmeliği” uygulanmakta olup, Analitik Bütçe ve Tahakkuk Esaslı Muhasebe Sistemi uygulanmaktadır.

Belediyenin 2012 yılı bütçesi, geliri giderine denk bir şekilde 59.300.000,00 TL olarak belirlenmiştir. Toroslar Belediyesine 2012 mali yılı içinde meclis kararı ile (ek bütçe) alınan 17.160.000,00. TL ek ödenekle birlikte toplam 76.460.000,00. TL tutarında ödenek verilmiştir.

2012 yılı bütçe gideri 60.872.380,61 TL olarak kesinleşmiş ve bütçeye oranı % 79,61 olarak gerçekleşmiştir.

2012 yılı bütçe geliri ise 46.969.970,89 TL olarak kesinleşmiş bütçeye oranı ise % 61,43 olarak gerçekleşmiştir. 2012 yılı içinde toplam 47.021.080,84 TL tahsilat gerçekleşmiştir. Gelirlerden 51.109,95 TL ret ve iade gerçekleşmiştir.

2012 yılında toplam 60.872.380,61 TL harcama yapılmıştır. Bu harcamanın 13.516.362,17 TL 'si Personel Giderleri ( % 22,20), 2.392.291,90 TL'si Sosyal Güvenlik Kurumlarına Devlet Primi Giderleri ( % 3,93 ), 33.278.744,65 TL'si Mal ve Hizmet Alım Giderleri (% 54,66), 1.545.998,02 TL 'si Faiz Giderleri (% 2,53), 1.247.058,90 TL 'si Cari Transferler (% 2,04) ve 8.891.924,97 TL 'sini Sermaye Giderleri ( % 14,60) oluşturmaktadır.

## **2012 Yılı Bütçe Uygulama Sonuçları**

Toroslar Belediyesinin 2012 yılı bütçe uygulama sonuçları aşağıda gösterildiği gibidir:

## 2012 Yılı Gider Kesin Hesap Cetveli

Açıklama	Bütçe Ödeneği (b)  (2011 Yılından Devir ve Ek Bütçe Ödeneği Dâhil)	Aktarmayla (b)		Ödenen Bütçe Gideri (b)	Oran
		Eklenen (+)	Düşülen (-)		
Personel Giderleri	11.088.521,00	3.244.080,00	360.630,00	13.516.362,17	<b>%96,73</b>
Sosyal Güvenlik Giderleri	1.497.647,00	1.021.000,00	6.350,00	2.392.291,90	<b>%95,22</b>
Mal ve Hizmet Alım Giderleri	32.683.280,00	5.130.650,00	1.522.700,00	33.278.744,65	<b>%91,69</b>
Faiz Giderleri	840.000,00	706.000,00	0,00	1.545.998,02	<b>%99,99</b>
Cari Transferler	2.674.071,00	212.000,00	76.500,00	1.247.058,90	<b>%44,38</b>
Sermaye Giderleri	20.176.481,00	425.000,00	1.372.300,00	8.891.924,97	<b>%46,24</b>
Yedek Ödenekler	7.500.000,00	919.500,00	8.319.750,00	-	-
<b>Toplam</b>	<b>76.460.000,00</b>	<b>11.658.230,00</b>	<b>11.658.230,00</b>	<b>60.872.380,61</b>	<b>%79,61</b>

2012 yılı bütçesi ile 59.300.000,00 TL ödenek verilmiş, yıl içerisinde yapılan Ek bütçeyle alınan 17.160.000,00 TL Ek Ödenek ile birlikte toplam bütçe ödeneği 76.460.000,00 TL olmuştur.

## 2012 Yılı Gelir Kesin Hesap Cetveli

Gelir Açıklaması	Bütçe Tahmini (b)	Toplam Tahakkuk (b)	Net Tahsilât	Tahsilât Oranı
Vergi Gelirleri	12.928.000,00	13.000.525,65	9.737.840,42	% 74,90
Teşebbüs ve Mülkiyet	703.000,00	481.621,94	481.621,94	% 100,00
Alınan Bağış ve Yardım	104.000,00	-	-	% 0,00
Diğer Gelirler	31.516.500,00	34.584.416,81	34.504.391,68	% 99,76
Sermaye Gelirleri	12.072.939,00	19.525.246,80	2.297.226,80	% 11,80
Ret ve İadeler	-11.500,00	-51.109,95	-51.109,95	% 100,00
<b>Toplam Gelirler</b>	<b>57.312.939,00</b>	<b>67.591.811,20</b>	<b>46.969.970,89</b>	<b>% 69,49</b>
<b>Finansman(Borçlanma)</b>	<b>1.987.061,00</b>	<b>1.032092,95</b>	<b>1.032092,95</b>	<b>% 100,00</b>
<b>Kaynak Toplamı</b>	<b>59.300.000,00</b>	<b>68.623.904,15</b>	<b>48.002.063,84</b>	<b>% 69,99</b>

**KAMU İDARESİ MALİ TABLOLARI**

“Kamu İdaresi Hesaplarının Sayıştay’a Verilmesi ve Muhasebe Birimleri ile Muhasebe Yetkililerinin Bildirilmesi Hakkında Usul ve Esaslar” ın 5 inci maddesi gereğince hesap dönemi sonunda Sayıştay’a gönderilmesi gereken ve aşağıda yer alan defter, tablo ve belgeler temin edilmiş, yine usul ve esasların 8 inci maddesinde yer alan diğer belgeler dikkate alınarak denetimler yürütülüp sonuçlandırılmıştır.

Defter ve mali tablolar şunlardır:

- a) Birleştirilmiş veriler defteri
- b) Geçici ve kesin mizan
- c) Bilanço
- ç) Belgeler



- 1) Kasa sayım tutanağı
  - 2) Banka mevcudu tespit tutanağı
  - 3) Alınan çekler sayım tutanağı
  - 4) Menkul kıymet ve varlıklar sayım tutanağı
  - 5) Teminat mektupları sayım tutanağı
  - 6) Değerli kağıtlar sayım tutanağı
  - 7) Taşınır kesin hesap cetveli ile taşınır hesabı icmal cetveli veya envanter defteri
- d) 10/12/2003 tarihli ve 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu kapsamındaki idarelerin bütçe uygulama sonuçlarına ait tabloları
- 1) Bütçe giderleri ve ödenekler tablosu
  - 2) Bütçe gelirleri ekonomik sınıflandırılması tablosu
- e) Faaliyet sonuçları tablosu veya gelir tablosu

### ***DENETLENEN KAMU İDARESİ YÖNETİMİNİN SORUMLULUĞU***

Denetlenen kamu idaresinin yönetimi, tabi olduğu muhasebe standart ve ilkelerine uygun olarak hazırlanmış olan mali rapor ve tabloların doğru ve güvenilir bilgi içerecek şekilde zamanında Sayıştaya sunulmasından, bir bütün olarak sunulan bu mali tabloların kamu idaresinin faaliyet ve işlemlerinin sonucunu tüm önemli yönleriyle doğru ve güvenilir olarak yansıtmasından ve ister hata isterse yolsuzluktan kaynaklansın bu mali rapor ve tabloların önemli hata veya yanlış beyanlar içermemesinden; kamu idaresinin gelir, gider ve malları ile bunlara ilişkin hesap ve işlemlerinin kanunlara ve diğer hukuki düzenlemelere uygunluğundan; mali yönetim ve iç kontrol sistemlerinin amacına uygun olarak oluşturulmasından, etkin olarak işletilmesinden ve izlenmesinden, mali tabloların dayanağını oluşturan bilgi ve belgelerin denetime hazır hale getirilmesinden ve sunulmasından sorumludur.

## ***SAYIŞTAYIN SORUMLULUĞU***

Sayıştay, yürütülen denetimlerinin sonucunda hazırladığı raporlarla denetlenen kamu idarelerinin gelir, gider ve malları ile bunlara ilişkin hesap ve işlemlerinin kanunlara ve diğer hukuki düzenlemelere uygunluğunu tespit etmek, mali rapor ve tablolarının güvenilirliğine ve doğruluğuna ilişkin görüş bildirmekle sorumludur.

### ***DENETİMİN DAYANAĞI, AMACI, YÖNTEMİ VE KAPSAMI***

Denetimlerin dayanağı; 6085 sayılı Sayıştay Kanunu, genel kabul görmüş uluslararası denetim standartları, Sayıştay ikincil mevzuatı ve denetim rehberleridir.

Denetimler, kamu idaresinin hesap ve işlemlerinin kanunlara ve diğer hukuki düzenlemelere uygunluğunu tespit etmek ve mali rapor ve tablolarının kamu idaresinin tüm faaliyet ve işlemlerinin sonucunu doğru ve güvenilir olarak yansıttığına ilişkin makul güvence elde etmek amacıyla yürütülmüştür.

Kamu idaresinin mali tabloları ile bunları oluşturan hesap ve işlemlerinin doğruluğu, güvenilirliği ve uygunluğuna ilişkin denetim kanıtı elde etmek üzere yürütülen denetimler; uygun denetim prosedürleri ve tekniklerinin uygulanması ile risk değerlendirmesi yöntemiyle gerçekleştirilmiştir. Risk değerlendirmesi sırasında, uygulanacak denetim prosedürünün belirlenmesine esas olmak üzere, mali tabloların üretildiği mali yönetim ve iç kontrol sistemleri de değerlendirilmiştir.

Denetimin kapsamını, kamu idaresinin mali rapor ve tabloları ile gelir, gider ve mallarına ilişkin tüm mali faaliyet, karar ve işlemleri ve bunlara ilişkin kayıt, defter, bilgi, belge ve verileri (elektronik olanlar dâhil) ile mali yönetim ve iç kontrol sistemleri oluşturmaktadır.

Bu hususlarla ilgili denetim sonucunda denetim görüşü oluşturmak üzere yeterli ve uygun denetim kanıtı elde edilmiştir.

## ***DENETİM GÖRÜŞÜ***

Mersin Toroslar Belediyesinin 2012 yılına ilişkin mali rapor ve tablolarının tüm önemli yönleriyle doğru ve güvenilir bilgi içerdiği; gelir, gider ve mallarına ilişkin hesap ve işlemlerinin kanun ve diğer hukuki düzenlemelere uygun olduğu kanaatine varılmıştır.