



T.C. SAYIŞTAY BAŞKANLIĞI

**RADYO VE TELEVİZYON ÜST
KURULU**

2012 YILI DENETİM RAPORU

EYLÜL 2013

T.C. SAYIŞTAY BAŞKANLIĞI
06100 Balgat / ANKARA
Tel: 0 312 295 30 00; Faks: 0 312 295 40 94
e-posta: sayistay@sayistay.gov.tr
<http://www.sayistay.gov.tr>

Bu rapor, 6085 sayılı Sayıştay Kanunu uyarınca yurütölen dözencilik denetimi sonucu hazırlanmıŐtır.

İÇİNDEKİLER

| | |
|---|---|
| RADYO VE TELEVİZYON ÜST KURULU HAKKINDA BİLGİ..... | 1 |
| KAMU İDARESİ MALİ TABLOLARI..... | 3 |
| DENETLENEN KAMU İDARESİ YÖNETİMİNİN SORUMLULUĞU | 4 |
| SAYIŞTAYIN SORUMLULUĞU | 4 |
| DENETİMİN DAYANAĞI, AMACI, YÖNTEMİ VE KAPSAMI..... | 5 |
| DENETİM GÖRÜŞÜ | 6 |

RADYO VE TELEVİZYON ÜST KURULU HAKKINDA BİLGİ

Ülkemizde özel radyo ve televizyon yayınları 1990 yılından itibaren herhangi bir yasal düzenlemeye tabi olmaksızın başlamıştır. 1993 yılında Anayasa değişikliği yapılarak radyo ve televizyon yayınları üzerindeki kamu tekeli ortadan kaldırılmış, özel radyo ve televizyon yayınlarının yapılmasına olanak sağlanmıştır. Özel radyo ve televizyon yayınlarını düzenleyen Mülga 3984 Sayılı Radyo ve Televizyonların Kuruluş ve Yayınları Hakkında Kanununun 1994 yılında yürürlüğe girmesiyle, Radyo ve Televizyon Üst Kurulu kurulmuştur.

Radyo ve Televizyon Üst Kurulu, radyo ve televizyon faaliyetlerini düzenlemek ve denetlemekle görevli, Anayasanın 133'üncü maddesi kapsamında üyeleri TBMM Genel Kurulunca seçilen, özerk ve tarafsız bir kamu tüzel kişiliğidir.

Kurulun kuruluş amacı 3984 sayılı Radyo ve Televizyonların Kuruluş ve Yayınları Hakkında Kanun radyo ve televizyon yayınlarının düzenlenmesine ve Radyo ve Televizyon Üst Kurulunun kuruluş, görev, yetki ve sorumluluklarına ilişkin esas ve usulleri belirlemektir.” şeklinde tanımlanmıştır.

3 Mart 2011 tarihli ve 27863 Sayılı Resmi Gazete’de yayımlanarak yürürlüğe giren 6112 sayılı Radyo Ve Televizyonların Kuruluş Ve Yayın Hizmetleri Hakkında Kanunda kuruluş amacının; “radyo, televizyon ve isteğe bağlı yayın hizmetlerinin düzenlenmesi ve denetlenmesi, ifade ve haber alma özgürlüğünün sağlanması, medya hizmet sağlayıcılarının idarî, malî ve teknik yapıları ve yükümlülükleri ile Radyo ve Televizyon Üst Kurulunun kuruluşu, teşkilâtı, görev, yetki ve sorumluluklarına ilişkin usul ve esasları belirlemektir.” olduğu belirtilmiştir.

Kurulun düzenleme görevleri arasında; Yayıncı kuruluşlara kanal ve frekans bantlarının tahsislerini yapmak, verici tesisleri kurmak ve işletme izni vermek, yayıncı kuruluşları değişik bölgelerde yayın yapmaya teşvik etmek, yayın izni ve lisansına ilişkin standart ve ön şartları tespit etmek ve kamuoyuna duyurmak, yayın izni ve lisansı vermek, yayın izni ve lisans ücretlerini belirlemek, yayın hizmetlerine ilişkin kamuoyu araştırmaları yapmak veya yaptırmak ve bu araştırmaların sonuçlarını ilgili taraflar ve kamuoyuyla paylaşmak, yayın hizmetlerinin izlenme ve dinlenme oranı ölçümlerinin yapılmasına ve denetlenmesine ilişkin usul ve esaslar ile bu usul ve esaslara uymayan şirket ve kuruluşlara uygulanacak müeyyideleri belirlemek, yayın hizmetleri ile ilgili düzenlemeler yapmak ve deneme yayını izni vermek, denetim mekanizmaları belirlemek, ikincil mevzuatlar

düzenlemek, Üst Kurulun stratejik planını hazırlamak, performans ölçütlerini, amaç ve hedeflerini, hizmet kalite standartlarını belirlemek, insan kaynakları ve çalışma politikalarını oluşturmak, medya okuryazarlığı konusunda kamu kurumları ile işbirliği yapmak sayılmıştır.

Kurulun denetleme görevleri arasında; Yayıncı kuruluşlarca kurulan tesislerin, öngörülen esaslara uygun olarak işletilip işletilmediğini, yayınların 6112 sayılı Kanunda belirtilen ve taraf olunan uluslararası anlaşmalardaki ilkelere uygun olup olmadığını, medya hizmet sağlayıcılardan görevleri kapsamında her türlü bilgi, belge ve kayıtları almak, medya hizmet sağlayıcıları yerinde denetlemek ve lisans şartlarına uymayan cihazları mühürleyerek kapatmak, seferberlik ve savaş ilanı hallerinde görev ve yükümlülükleri yerine getirmek için ihtiyaç duyulan hususları, Milli Savunma Bakanlığı ile koordineli olarak çıkarılacak bir yönetmelikle belirleyerek yayıncı kuruluşlara bildirmek ve bunları denetlemek, seçim dönemi yayınlarında seçim yasaklarının ihlal edilip edilmediğini izlemek ve denetlemek ve yayıncı kuruluşlarca Radyo ve Televizyon Üst Kuruluna aktarılması gereken parasal kaynakların mevzuatlara uygun aktarılmasını temin etmek yetkileri sayılmıştır.

6112 sayılı Kanunda, Kurulun hizmet birimleri, daire başkanlıkları, ana hizmet birimleri, destek hizmeti birimi ve danışmanlık hizmeti şeklinde oluşturulmuştur.

Ana hizmet birimleri; İzleme ve Değerlendirme Dairesi Başkanlığı, İzin ve Tahsisler Dairesi Başkanlığı, Uluslararası İlişkiler Dairesi Başkanlığı, Kamuoyu, Yayın Araştırmaları ve Ölçme Dairesi Başkanlığı, Strateji Geliştirme Dairesi Başkanlığından oluşmaktadır.

Destek hizmet birimleri; İnsan Kaynakları ve Eğitim Dairesi Başkanlığı, Bilgi Teknolojileri Dairesi Başkanlığı ile İdarî ve Malî İşler Dairesi Başkanlığından oluşturulmuştur.

Danışma hizmet birimi Hukuk Müşavirliğinden oluşmaktadır. Başkana bağlı olarak Basın ve Halkla İlişkiler Müşavirliği kurulmuştur. İhtiyaca binaen yayıncılık faaliyetlerinin yoğun olduğu İstanbul, İzmir, Adana, Diyarbakır ve Van illerinde temsilcilik açılmışsa da daha sonra bu temsilciliklerden Adana ve Van bölge temsilcilikleri kapatılmıştır.

Üst Kurul başkanına yardımcı olmak üzere iki başkan yardımcısı kadrosu tahsis ve bu kadrolara atama yapılmıştır.

Kurul, 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu'nun 3'üncü maddesine göre Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar arasında olduğundan, anılan Kanunun 2'nci maddesinde sayılan hükümlerine tabidir. Kurul, aynı Kanunu 3 (b) maddesinde ifade edilen merkezi yönetim kapsamındaki kamu idarelerinden biri olması nedeniyle Merkezi Yönetim Muhasebe Yönetmeliğine tabidir.

Kurul tarafından hazırlanan bütçe Merkezi Yönetim Bütçesi ile birlikte kabul edildikten sonra yürürlüğe girmektedir. Bütçede gelirlerin giderleri karşılması esastır. Kurumun kuruluş kanunundan kaynaklanan özel gelirleri bulunmaktadır.

Kurul mali ve idari açıdan özerk bir kurum olup, herhangi bir kuruma bağlı değildir. Bu nedenle kendi bütçesini hazırlamaktadır. Mali işlemlerini Maliye Bakanlığıyla Say 2000i Programı kapsamında gerçekleştirmekte ve yasal olarak gönderilmesi gereken bilgileri bu program kapsamında Maliye Bakanlığına iletmektedir.

Kurul, 6112 sayılı Kanunun 34'üncü maddesinin 5'inci fıkrası hükmüne göre Sayıştay denetimine tabidir.

KAMU İDARESİ MALİ TABLOLARI

Sayıştay tarafından 6085 sayılı Sayıştay Kanunu'nun 8'inci maddesine dayanarak hazırlanan "Kamu İdaresi Hesaplarının Sayıştay'a Verilmesi ve Muhasebe Birimleri ile Muhasebe Yetkililerinin Bildirilmesi Hakkında Usul ve Esaslar"ın 5'inci maddesinde Kurulca Sayıştay'a verilecek defter, mali tablo, belge ve bilgilerin çeşitleri aşağıda belirtilmiştir:

1- Hesap dönemi başında verilecek cetvel ve belgeler;

a) Muhasebe birimlerini gösterir cetvel.

b) Muhasebe yetkililerinin adı soyadı, unvanı ve elektronik adresini gösterir cetvel ile imza sirküleri.

c) Kamu idaresi ve ya muhasebe birimleri adına açılmış bulunan banka hesap numaralarını gösterir cetvel.

ç) Bütçe.

2- Aylık olarak verilecek defter ve mali tablolar;

a) Birleştirilmiş veriler defteri.

b) Aylık mizan.

3- Hesap dönemi sonunda verilecek defter, mali tablo ve belgeler;

a) Birleştirilmiş veriler defteri.

b) Geçici ve kesin mizan.

c) Bilanço.

ç) Belgeler;

- 1) Kasa sayım tutanağı,
 - 2) Banka mevcudu tespit tutanağı,
 - 3) Alınan çekler sayım tutanağı,
 - 4) Menkul kıymet ve varlıklar sayım tutanağı,
 - 5) Teminat mektupları sayım tutanağı,
 - 6) Değerli kağıtlar sayım tutanağı,
 - 7) Taşınır kesin hesap cetveli ile taşınır hesabı icmal cetveli veya envanter defteri.
- d) 10/12/2003 tarihli ve 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu kapsamındaki idarelerin bütçe uygulama sonuçlarına ait tabloları;
- 1) Bütçe giderleri ve ödenekler tablosu,
 - 2) Bütçe gelirleri ekonomik sınıflandırılması tablosu,
- e) Faaliyet sonuçları tablosu veya gelir tablosu.

Denetim, yukarıda belirtilen belge ve bilgiler ile anılan Usul ve Esaslar'ın 8'inci maddesinde yer alan diğer belgeler dikkate alınarak yürütülüp sonuçlandırılmıştır.

DENETLENEN KAMU İDARESİ YÖNETİMİNİN SORUMLULUĞU

5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu'nun 8'inci maddesi ile 6085 sayılı Sayıştay Kanunu'nun 7 ve 8 inci maddeleri hükümlerine göre, Radyo ve Televizyon Üst Kurulu Yönetimi, tabi olduğu muhasebe standart ve ilkelerine uygun olarak hazırlanmış olan mali rapor ve tabloların doğru ve güvenilir bilgi içerecek şekilde zamanında Sayıştay'a sunulmasından, bir bütün olarak sunulan bu mali tabloların kamu idaresinin faaliyet ve işlemlerinin sonucunu tüm önemli yönleriyle doğru ve güvenilir olarak yansıtmasından ve ister hata isterse yolsuzluktan kaynaklansın bu mali rapor ve tabloların önemli hata veya yanlış beyanlar içermemesinden; kamu idaresinin gelir, gider ve malları ile bunlara ilişkin hesap ve işlemlerinin kanunlara ve diğer hukuki düzenlemelere uygunluğundan; mali yönetim sistemlerinin amacına uygun olarak oluşturulmasından, etkin olarak işletilmesinden ve izlenmesinden, mali tabloların dayanağını oluşturan bilgi ve belgelerin denetime hazır hale getirilmesinden ve sunulmasından sorumludur.

SAYIŞTAYIN SORUMLULUĞU

Sayıştay, yürüttüğü denetim sonucunda hazırladığı raporlarla hesap verme sorumluluğu ve mali saydamlığı esas alarak, Kurul kaynağının elde edilmesinde ve kullanılmasında görevli ve yetkili olanların, bu kaynakları etkili, ekonomik, verimli ve

hukuka uygun olarak elde edilmesi, kullanılması, raporlanması, çalışıp çalışmadığı, kaynaklarını amaçlarına, kanunlara ve ikincil mevzuat hükümlerine uygun olarak yerine getirip getirmediğini incelemekle, gelir, gider ve malları ile bunlara ilişkin hesap ve işlemlerinin kanunlara ve diğer hukuki düzenlemelere uygun olup olmadığını denetlemekle,

Mali raporlarının, mali tablolarının, bilançosunun, mizanlarının, ve bunlara dayanak teşkil eden diğer belge ve bilgilerinin Kurulun mali durumunu, faaliyet sonuçlarını tam ve doğru olarak yansıtıp yansıtmadığını değerlendirerek, gerek hatadan ve gerekse yolsuzluktan kaynaklansın bu mali raporların ve tabloların önemli yanlışlıklar ve yanlış beyanlar ile bilgiler içerip içermediğini incelemek, değerlendirmek, güvenilirliğine ve doğruluğuna ilişkin görüş bildirmekle,

Mali yönetim ve iç kontrol sisteminin uygun olarak kurulup kurulmadığı ve etkin olarak işletilip işletilmediği, Kanunlara ikincil mevzuatlara ve uluslararası denetim standartlarına uygun olarak yürütülüp yürütülmediği konularında mali yönetim ve iç kontrol sistemlerini değerlendirmekle,

Tespit ettikleri hususları düzenlediği raporlarda göstermekle, yaptığı denetim ve inceleme sonuçlarında makul güvence elde etmek ve bu hususlara ilişkin olarak denetim görüşünü oluşturmakla sorumludur.

DENETİMİN DAYANAĞI, AMACI, YÖNTEMİ VE KAPSAMI

Denetimlerin dayanağı; 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu, 6085 sayılı Sayıştay Kanunu, Sayıştay ikincil mevzuatı, genel kabul görmüş uluslararası denetim standartları ve denetim rehberleridir.

Denetimin amacı; denetimler, kamu idaresinin hesap ve işlemlerinin kanunlara ve diğer hukuki düzenlemelere uygunluğunu tespit etmek ve mali rapor ve tablolarının kamu idaresinin tüm faaliyet ve işlemlerinin doğru ve güvenilir olarak yansıtıldığına ilişkin makul güvence elde etmek amacıyla yürütülmüştür.

Denetimin yöntemi; Kamu idaresinin mali raporları ve tabloları ile bunlardan elde edilen veriler bu verilere ait bilgi ve belgeler ile bunları destekleyen kanıtlar incelenmiş, bu kapsamda mali rapor ve tabloların hazırlanmasında uygulanan muhasebe sistemleri, standartlar, ilkeler değerlendirilmiş, bunların dayaklarını oluşturan hesap ve işlemlerinin doğruluğu, güvenilirliği ve uygunluğuna ilişkin denetim kanıtı elde etmek üzere yürütülen denetim; uygun denetim prosedürleri ve tekniklerinin uygulanması ile yapısal ve kontrol risk değerlendirilmesi yöntemiyle gerçekleştirilmiştir. Risk değerlendirmesi sırasında,

uygulanacak denetim prosedürünün belirlenmesine esas olmak üzere, mali tabloların üretildiği mali yönetim ve iç kontrol sistemleri de bu kapsamda değerlendirilmiştir.

Denetimin kapsamı; Kamu idaresinin mali raporları, mali tabloları, bu tablolardan üretilen mizanlar, bilanço ile gelir, gider ve mallarına ilişkin tüm mali faaliyet, karar ve işlemleri ve bunlara ilişkin kayıt, defter, bilgi, belge ve verileri (elektronik olanlar dâhil) ile mali yönetim ve iç kontrol sistemlerini kapsamaktadır.

Bu hususlarla ilgili denetimimiz sonucunda ulaşılan denetim görüşünü destekleyen yeterli ve uygun denetim kanıtı elde edilmiştir.

DENETİM GÖRÜŞÜ

Radyo ve Televizyon Üst Kurulu 2012 yılına ilişkin mali rapor ve tablolarının tüm önemli yönleriyle doğru ve güvenilir bilgi içerdiği; gelir, gider ve mallarına ilişkin hesap ve işlemlerinin kanun ve diğer hukuki düzenlemelere uygun olduğu kanaatine varılmıştır.