



T.C.
SAYIŞTAY BAŞKANLIĞI

REKABET KURUMU

2022 YILI SAYIŞTAY DENETİM RAPORU

Eylül 2023



Tel : 90 (312) 295 30 00
Fax : 90 (312) 295 48 00



www.sayistay.gov.tr
sayistay@sayistay.gov.tr



İnönü Bulvarı No: 45
06520 Balgat-Çankaya/ANKARA

İÇİNDEKİLER

1.	KAMU İDARESİ HAKKINDA BİLGİ.....	1
2.	KAMU İDARESİNİN SORUMLULUĞU.....	6
3.	SAYIŞTAYIN SORUMLULUĞU	6
4.	DENETİMİN DAYANAĞI, AMACI, YÖNTEMİ VE KAPSAMI.....	6
5.	İÇ KONTROL SİSTEMİNİN DEĞERLENDİRİLMESİ	7
6.	DENETİM GÖRÜŞÜ.....	8

TABLÖLAR LİSTESİ

Tablo 1: 2022 Yılı Bütçe Giderleri ve Ödenekler Tablosu	4
Tablo 2: 2022 Yılı Bütçe Gelirleri Tablosu	4

1. KAMU İDARESİ HAKKINDA BİLGİ

1.1. Mevzuat ve Görevler

Rekabet Kurumu, 07.12.1994 tarihli 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun ile kurulan, kamu tüzel kişiliğini haiz idari ve mali özerkliğe sahip, 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu'na ekli III sayılı cetvelde sayılan düzenleyici ve denetleyici kurumdur.

4054 sayılı Kanun'un amacı, mal ve hizmet piyasalarındaki rekabeti engelleyici, bozucu veya kısıtlayıcı anlaşma, karar ve uygulamaları ve piyasaya hakim olan teşebbüslerin bu hakimiyetlerini kötüye kullanmalarını önlemek, bunun için gerekli düzenleme ve denetlemeleri yaparak rekabetin korunmasını sağlamaktır.

4054 sayılı Kanun'un 20'inci maddesinde; mal ve hizmet piyasalarının serbest ve sağlıklı bir rekabet ortamı içinde teşekkülünün ve gelişmesinin temini ile bu Kanun'un uygulanmasını gözetmek ve Kanun'un kendisine verdiği görevleri yerine getirmek üzere teşkil edildiği hükmü yer almaktadır. İlgili hüküm uyarınca Kurumun temelde, serbest ve sağlıklı bir rekabet ortamının oluşturulması, rekabetin geliştirilmesi ve Kanun'un uygulanmasını gözetlemek (düzenleme ve denetleme faaliyetleri) olmak üzere üç temel görevi bulunmaktadır.

Kurumun karar organı Rekabet Kurulu olup, Kanun'un 27'nci maddesine göre Kurul'un temel görev ve yetkileri;

a) Kanunda yasaklanan faaliyetler ve hukukî işlemler hakkında, başvuru üzerine veya resen inceleme, araştırma ve soruşturma yapmak; bu Kanunda düzenlenen hükümlerin ihlal edildiğinin tespit edilmesi üzerine, bu ihlallere son verilmesi için gerekli tedbirleri alıp bundan sorumlu olanlara idarî para cezaları uygulamak,

b) İlgililerin muafiyet ve menfi tespit taleplerini değerlendirerek, uygun olan anlaşmalara muafiyet ve menfi tespit belgesi vermek,

c) Birleşme ve devralmalara izin vermek,

d) Kanunun uygulanması ile ilgili olarak tebliğler çıkarmak ve gerekli düzenlemeleri yapmak,

e) Rekabet hukuku ile ilgili mevzuatta yapılması gerekli değişiklikler konusunda

doğrudan veya Bakanlığın talebi üzerine görüş bildirmek,

f) Rekabeti sınırlayıcı anlaşma ve kararlarla ilgili olarak diğer ülkelerin mevzuat, uygulama, politika ve tedbirlerini izlemektir.

1.2. Teşkilat Yapısı ve İnsan Kaynakları

Rekabet Kurumunun teşkilat yapısı 4054 sayılı Rekabetin Korunması Kanun'da düzenlenmiştir. Kurumun ilişkili olduğu Bakanlık, Ticaret Bakanlığıdır. Kurumun merkezi Ankara'dadır. İstanbul'da müdürlük düzeyinde bir irtibat bürosu bulunmaktadır.

Kurum teşkilatı; Rekabet Kurulu, Başkanlık ve hizmet birimlerinden oluşmaktadır. Kurum, 4054 sayılı Kanun'dan kaynaklanan görevlerini yerine getirirken yetkilerini Kurul vasıtasıyla kullanır. Kurum görevini yaparken bağımsızdır. Hiçbir organ, makam, merci ve kişi Kurumun nihai kararını etkilemek amacıyla emir ve talimat veremez.

Rekabet Kurulu, Kurumun karar organı olup, biri Başkan biri İkinci Başkan olmak üzere Cumhurbaşkanı tarafından atanan toplam yedi üyeden oluşur. 10.07.2018 tarih ve 30474 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan 3 sayılı Cumhurbaşkanlığı Kararnamesi'nin (III) sayılı cetvelinde yer alan Kurumun başkan ve üyelerinin görev süreleri 4 yıldır.

Başkanlık; Kurul Başkanı, İkinci Başkan ve Başkan Yardımcılarından teşekkül eder. Kurul Başkanı Kurumun en üst amiri olup, Kurumun genel yönetim ve temsilinden sorumludur. Bu sorumluluk, Kurumun çalışmalarının genel çerçevede düzenlenmesi, denetlenmesi, değerlendirilmesi ve gerektiğinde kamuya duyurulması görev ve yetkilerini kapsar.

Başkanlık hizmetlerinin yürütülmesinde Başkana yardımcı olmak üzere üç Başkan Yardımcısı görevlendirilmiştir. Başkan Yardımcıları, Başkan tarafından verilen görevleri yapmak, talimatları yerine getirmek, teşkilat kademeleri ve ilgili hizmet birimleri arasında uyum ve işbirliğini sağlamakla yükümlüdürler.

Kurum hizmet birimleri, daire başkanlıkları şeklinde teşkilatlanmış ana hizmet birimleri, danışma birimleri ve yardımcı hizmet birimlerinden oluşur. Kurum hizmet birimlerinin birleştirilmesi, daha fazla hizmet birimine dönüştürülmesi veya yeni hizmet birimleri ihdası Kurul kararı ile yapılabilir.

Kurum organizasyon şemasına göre;

Danışma Birimleri: Hukuk Müşavirliği, Danışmanlık Birimi, Basın ve Halkla İlişkiler Müşavirliği,

Ana Hizmet Birimleri: Kartel ve Yerinde İnceleme Destek Birimi, Denetim ve Uygulama Daireleri (I, II, III, IV, V, VI), Bilişim Teknolojileri Dairesi, Ekonomik Analiz ve Araştırma Dairesi, Kararlar Dairesi, Strateji Geliştirme, Düzenleme ve Bütçe Dairesi, Dış İlişkiler ve Rekabet Savunuculuğu Dairesi,

Yardımcı Hizmet Birimleri: Yönetim Hizmetleri Dairesi, İnsan Kaynakları Dairesi, Başkan Mesleki Bürosu, Başkan Özel Kalem Müdürlüğü hizmet birimlerinden oluşmaktadır.

4054 sayılı Kanun'un 34'üncü maddesi gereğince, Kurum hizmetlerinin gerektirdiği asli ve sürekli görevler, idari hizmet sözleşmesi ile sözleşmeli olarak istihdam edilen personel eliyle yürütülmektedir. Kurum emrinde yeteri kadar uzman meslek personeli ile kariyer dışı ihtisas personeli çalıştırılabilmektedir. Kurum personeli ücret ve mali haklar dışında 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'na tabidir.

15.01.2012 tarihi itibarıyla Kuruma ait kadro ve pozisyonlarda istihdam edilen personele, 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararname'nin ek 11'inci maddesi uyarınca belirlenmiş emsali personele mali ve sosyal haklar kapsamında yapılan ödemeler aynı usul ve esaslar çerçevesinde ödenmektedir.

Kuruma tahsis edilen toplam kadro sayısı 732 olup, dolu kadro sayısı şahsa bağlı kadrolar ile birlikte toplam 479'dur. Ayrıca, Kurumda 375 Sayılı Kanun Hükmünde Kararname'ye eklenen Geçici 23'üncü madde kapsamında ihdas edilen kadrolu 27 sürekli işçi görev yapmaktadır.

1.3. Mali Yapı

Rekabet Kurumu, 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu'na ekli III sayılı cetvelde yer alan düzenleyici ve denetleyici bir kurumdur.

Merkezi yönetim kapsamındaki kamu idaresi olması nedeniyle, Kurum bütçesi 5018 sayılı Kanun hükümlerinde belirlenen usûl ve esaslara göre hazırlanmakta ve kabul edilmektedir.

Aynı Kanunun "Kurumlardan alınacak hasılat payı" başlıklı 78'inci maddesinin ikinci fıkrasına göre düzenleyici ve denetleyici kurumların üçer aylık dönemler itibarıyla oluşacak

gelir fazlaları, her üç ayda bir izleyen ayın onbeşine kadar genel bütçeye aktarılmaktadır.

4054 sayılı Kanun'un "Kurumun Gelirleri" başlıklı 39'uncu maddesinde; Bakanlık bütçesine konacak ödenek, yeni kurulacak olan anonim ve limited şirket statüsündeki tüm ortaklıkların sermayelerinin ve sermaye artırımı halinde artan kısmın on binde dördü nispetinde yapılacak ödemeler ile yayın ve sair gelirlerden oluşacağı hükme bağlanmıştır.

Kurumun 2022 yılı bütçe gerçekleştirmelerine ilişkin tablolar aşağıda yer almaktadır.

Tablo 1: 2022 Yılı Bütçe Giderleri ve Ödenekler Tablosu

Ödenek Kalemleri	Başlangıç Ödeneği (TL)	Yılsonu Ödeneği(TL)	Gerçekleşme (TL)
01-Personel Giderleri	107.198.000,00	150.393.190,00	111.637.788,97
02-Sosyal Güvenlik Primi Giderleri	12.658.000,00	18.004.490,00	13.503.954,21
03-Mal ve Hizmet Alım Giderleri	30.847.000,00	42.367.000,00	34.033.580,23
05-Cari Transferler	14.030.000,00	220.475.000,00	219.430.905,71
06-Sermaye Giderleri	14.620.000,00	26.555.000,00	26.058.152,03
TOPLAM	179.353.000,00	457.794.680,00	404.664.381,15

2022 yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu ile 179.353.000,00 TL ödenek tahsis edilen Kurum Bütçesine yıl içinde 278.441.680,00 TL ödenek eklenmiş ve toplam ödenek 457.794.680,00 TL'ye ulaşmış olup ödeneğin %88'i olan 404.664.381,15 TL harcanmıştır.

Tablo 2: 2022 Yılı Bütçe Gelirleri Tablosu

Gelir Kalemleri	Gelir Tahmini (TL)	Gerçekleşen (TL)
03-Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri	4.030.000,00	1.789.568,84
05-Diğer Gelirler	174.323.000,00	432.790.200,96
06-Sermaye Gelirleri	1.000.000,00	
Toplam		434.579.769,80
03-Red ve İadeler (-)		3.952,73
05-Red ve İadeler (-)		1.689.577,06
Net Bütçe Geliri	179.353.000,00	432.886.240,01

2022 yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu ile tahmin edilen bütçe geliri 179.353.000,00 TL olan Kurumun yıl sonunda gerçekleşen net bütçe geliri 432.886.240,01 TL ve gerçekleşme oranı %242 olmuştur.

Bütçe gelirinin büyük bir bölümünü oluşturan Diğer Gelirler, 4054 sayılı Kanun'un "Kurumun Gelirleri" başlıklı 39'uncu maddesi kapsamında tahsil edilen yeni kurulacak olan anonim ve limited şirket statüsündeki tüm ortaklıkların sermayelerinin veya sermaye artırımını halinde artan kısmın onbinde dördü nispetinde yapılacak ödemelerden oluşmaktadır.

Kurumun 2022 yılı Faaliyet Sonuçları Tablosuna göre faaliyet gelirleri toplamı 434.574.397,64 TL; gelirlerden indirim, iade ve iskonto toplamı 1.693.529,79 TL ve faaliyet giderleri toplamı ise 405.082.596,26 TL'dir. 2022 yılında 27.798.271,59 TL tutarında olumlu faaliyet sonucu elde edilmiştir.

1.4. Muhasebe ve Raporlama Sistemi

Rekabet Kurumu, kanunlarla verilen görevleri yerine getirmek ve yetkileri kullanmak üzere kamu tüzel kişiliğini haiz, idarî ve mali özerkliğe sahip 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu'nun III sayılı cetvelinin Düzenleyici ve Denetleyici Kurumları arasında sayılan bir kuruluştur. Bu nedenle, kayıt ve işlemlerini, Merkezi Yönetim Muhasebe Yönetmeliği hükümlerine göre muhasebeleştirmektedir. Muhasebeleştirme işlemleri Bütünleşik Kamu Mali Yönetim Bilişim Sistemi üzerinden yapılmakta, mali raporlar ve tablolar bu sistem üzerinden üretilmektedir.

Kamu İdaresi Hesaplarının Sayıştaya Verilmesi ve Muhasebe Birimleri ile Muhasebe Yetkililerinin Bildirilmesi Hakkında Usul ve Esaslar'ın 5'inci maddesi gereğince, hesap dönemi sonunda Sayıştaya gönderilmesi gereken defter, tablo ve belgelerden aşağıda yer alanlar denetime sunulmuş olup, denetim bunlar ile usul ve esasların 8'inci maddesinde yer alan diğer belgeler dikkate alınarak yürütülüp sonuçlandırılmıştır.

- Birleştirilmiş veriler defteri,
- Geçici ve kesin mizan,
- Bilanço,
- Faaliyet sonuçları tablosu
- Öz kaynak değişim tablosu,
- Bütçelenen ve gerçekleşen tutarların karşılaştırma tablosu,
- İdare taşınır mal yönetimi ayrıntılı hesap cetveli ile idare taşınır mal yönetim hesabı icmal cetveli veya envanter defteri.

Denetim görüşü, kamu idaresinin tabi olduğu geçerli finansal raporlama çerçevesi kapsamındaki temel mali tablolarından bilanço ve faaliyet sonuçları tablosuna verilmiştir.

2. KAMU İDARESİNİN SORUMLULUĞU

Denetlenen kamu idaresinin yönetimi, tabi olduğu muhasebe standart ve ilkelerine uygun olarak hazırlanmış olan mali rapor ve tabloların doğru ve güvenilir bilgi içerecek şekilde zamanında Sayıştaya sunulmasından, bir bütün olarak sunulan bu mali tabloların kamu idaresinin faaliyet ve işlemlerinin sonucunu tüm önemli yönleriyle doğru ve güvenilir olarak yansıtmasından ve ister hata isterse yolsuzluktan kaynaklansın bu mali rapor ve tabloların önemli hata veya yanlış beyanlar içermemesinden; kamu idaresinin gelir, gider ve malları ile bunlara ilişkin hesap ve işlemlerinin kanunlara ve diğer hukuki düzenlemelere uygunluğundan; mali yönetim ve iç kontrol sistemlerinin amacına uygun olarak oluşturulmasından, etkin olarak işletilmesinden ve izlenmesinden, mali tabloların dayanağını oluşturan bilgi ve belgelerin denetime hazır hale getirilmesinden ve sunulmasından sorumludur.

3. SAYIŞTAYIN SORUMLULUĞU

Sayıştay, denetimlerinin sonucunda hazırladığı raporlarla denetlenen kamu idarelerinin mali yönetim ve iç kontrol sistemlerini değerlendirmek, mali rapor ve tablolarının güvenilirliğine ve doğruluğuna ilişkin görüş bildirmek, gelir, gider ve malları ile bunlara ilişkin hesap ve işlemlerinin kanunlara ve diğer hukuki düzenlemelere uygunluğunu tespit etmekle sorumludur.

4. DENETİMİN DAYANAĞI, AMACI, YÖNTEMİ VE KAPSAMI

Denetimlerin dayanağı; 6085 sayılı Sayıştay Kanunu, uluslararası denetim standartları, Sayıştay ikincil mevzuatı ve denetim rehberleridir.

Denetimler, kamu idaresinin hesap ve işlemlerinin kanunlara ve diğer hukuki düzenlemelere uygunluğunu tespit etmek ve mali rapor ve tablolarının kamu idaresinin tüm faaliyet ve işlemlerinin sonucunu doğru ve güvenilir olarak yansıttığına ilişkin makul güvence elde etmek ve mali yönetim ve iç kontrol sistemlerini değerlendirmek amacıyla yürütülmüştür.

Kamu idaresinin mali rapor ve tabloları ile bunları oluşturan hesap ve işlemlerinin doğruluğu, güvenilirliği ve uygunluğuna ilişkin denetim kanıtı elde etmek üzere yürütülen denetimler; uygun denetim prosedürleri ve tekniklerinin uygulanması ile risk değerlendirmesi

yöntemiyle gerçekleştirilmiştir. Risk değerlendirmesi sırasında, uygulanacak denetim prosedürlerinin tasarlanmasına esas olmak üzere, mali tabloların üretildiği mali yönetim ve iç kontrol sistemleri de değerlendirilmiştir.

Denetimin kapsamını, kamu idaresinin mali rapor ve tabloları ile gelir, gider ve mallarına ilişkin tüm mali faaliyet, karar ve işlemleri ve bunlara ilişkin kayıt, defter, bilgi, belge ve verileri (elektronik olanlar dâhil) ile mali yönetim ve iç kontrol sistemleri oluşturmaktadır.

Bu hususlarla ilgili denetim sonucunda denetim görüşü oluşturmak üzere yeterli ve uygun denetim kanıtı elde edilmiştir.

5. İÇ KONTROL SİSTEMİNİN DEĞERLENDİRİLMESİ

Rekabet Kurumunun da içinde bulunduğu düzenleyici ve denetleyici kurumlar 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu'nun 2'nci maddesine göre, iç kontrolün tanımlandığı ve kurulacak iç kontrol sistemini açıklayan 55'inci ve takip eden madde hükümlerine tabi değildir.

Bununla birlikte düzenleyici ve denetleyici kurumların iç kontrol sistemiyle bağlantılı 5018 sayılı Kanun'un 7'nci ve 8'inci maddelerinde ifadesini bulan "Mali Saydamlık" ve "Hesap Verme Sorumluluğu" ilkelerine uygun davranma zorunluluğu mevcuttur.

Bu sorumluluk çerçevesinde Rekabet Kurumu'nun yapısı ve işlemleri incelendiğinde;

- 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun ve Rekabet Kurumu Çalışma Usul ve Esasları Hakkında Yönetmelik hükümlerinde kurumun organizasyon yapısı, görev, yetki ve sorumluluklarının belirlendiği,

- Etik davranış sözleşmesinin tüm personel tarafından imzalandığı,

- İş akış süreçlerinin belirlendiği,

- Kurumun yaptığı görevlendirmelerde görevler ayrılığı ilkesini dikkate aldığı,

- Yetki devirleri ve sınırlarının yazılı olarak belirlendiği,

- Kurumunca; faaliyetlerinin, belirlenen vizyon, misyon ve ilkeler çerçevesinde, tespit edilen amaç ve hedefleri gerçekleştirecek plan ve programlar dahilinde yürütülmesini teminen 2019-2023 yıllarını kapsayan Stratejik Plan hazırlandığı ve internet sitesinde yayımlandığı,

- Kurumun yürüteceği program, faaliyet ve projeleri ile bunların kaynak ihtiyacını, performans, hedef ve göstergelerini içeren 2022 yılı Performans Programının hazırlandığı,

- Kurumun web sayfasında Kurumun yaptığı yıllık faaliyetlerinin açıklandığı Faaliyet Raporlarının yayımlandığı,

- Yönetimin ihtiyaç duyduğu gerekli bilgileri ve raporları üretecek ve analiz yapma imkanı sunacak yönetim bilgi sisteminin mevcut olduğu,

- İç Denetim Biriminin kurulmadığı,

görülmektedir.

6. DENETİM GÖRÜŞÜ

Rekabet Kurumu 2022 yılına ilişkin yukarıda belirtilen ve kamu idaresi tarafından sunulan geçerli finansal raporlama çerçevesi kapsamındaki mali rapor ve tablolarının tüm önemli yönleriyle doğru ve güvenilir bilgi içerdiği kanaatine varılmıştır.

T.C. SAYIşTAY BAşKANLIğI
06520 Balgat / ANKARA
Tel: 0 312 295 30 00; Faks: 0 312 295 48 00
e-posta: sayistay@sayistay.gov.tr
<https://www.sayistay.gov.tr>