



T.C. SAYIŞTAY BAŞKANLIĞI

ÇANKIRI BELEDİYESİ

2012 YILI DENETİM RAPORU

ARALIK 2013

T.C. SAYIŞTAY BAŞKANLIĞI
06100 Balgat / ANKARA
Tel: 0 312 295 30 00; Faks: 0 312 295 40 94
e-posta: sayistay@sayistay.gov.tr
<http://www>

Bu rapor, 6085 sayılı Sayıştay Kanunu uyarınca yürütölen düzenlilik denetimi sonucu hazırlanmıŐtır.

İÇİNDEKİLER

ÇANKIRI BELEDİYESİ HAKKINDA BİLGİ.....	1
KAMU İDARESİ MALİ TABLOLARI.....	2
DENETLENEN KAMU İDARESİ YÖNETİMİNİN SORUMLULUĞU.....	3
SAYIŞTAYIN SORUMLULUĞU	4
DENETİMİN DAYANAĞI, AMACI, YÖNTEMİ VE KAPSAMI	4
DENETİM GÖRÜŞÜ	5

ÇANKIRI BELEDİYESİ HAKKINDA BİLGİ

Çankırı Belediyesi 1869 yılında kurulmuş olup, Çankırı Şehrinin Merkez nüfusunun 2007 tarihinde 68596 olduğu, merkeze bağlı köylerle birlikte nüfusun 80748 olduğu tespit olunmuştur.

Belediyelerin görevleri 5393 sayılı Belediye Kanununun 14. maddesinde, yetkileri ve imtiyazları ise aynı kanunun 15. maddesinde düzenlenmiştir. Çankırı Belediyesi olarak belediyenin vizyonu ve misyonu belirlenmiş ve idarenin amaç ve hedeflerine ulaşılabilmesi için stratejik amaçlar ortaya konulmuştur.

Belediyenin norm kadroya göre ve fiilen üç başkan yardımcısı ve 17 müdürlüğü ile sivil savunma uzmanlığı mevcuttur. Ayrıca bir de belediye başkan vekili mevcuttur. Çankırı Belediyesi 88 memur, 34 sözleşmeli, 29 işçi olmak üzere 151 personelle hizmet vermektedir.

Türkiye’de belediyelerin mali yapı konusunda karşılaştıkları problemlerden en önemlisi kaynak yetersizliğidir. Belediye yönetimlerine görevleriyle orantılı olarak kaynak sağlanacağı Anayasanın 127. Maddesi ile teminat altına alınmıştır. 5393 sayılı Belediye Kanunu,2464 sayılı Belediye Gelirleri Kanunu ve 2380 sayılı Belediyelere ve Özel İdarelere Genel Bütçe Gelirlerinden Pay Verilmesi Hakkında Yasa ile belediye gelirleri düzenlenmiştir. Belediye gelirleri içerisinde gerek belediye hizmetlerinden ve gerekse vergi, resim ve harçlardan elde ettiği gelirlerin azlığı, merkezden ayrılan payların önemli bir oran teşkil etmesine yol açmıştır. Bu sebeple belediyelerin mali yapısı esas itibari ile merkeze bağımlı bir duruma gelmiştir.

Yetersiz ve merkeze bağımlı bir gelir sistemi, belediyelerin rasyonel bir mali politika geliştirmesini zorlaştırmaktadır. Belediyelerin sistemli bir mali yapılanma içine girebilmesi için kaynakları rasyonel kullanmaya, hizmetleri maliyetlendirmeye ve çağdaş bütçe yöntemlerine, muhasebe tekniklerine, proje yönetim tekniklerine ve hizmet içi eğitime ihtiyaç vardır.

Belediye yönetimlerinin sistemli ve stratejik bir mali yapı oluşturabilmesi için harcamaların planlanması açısından, sunulan hizmetlerin maliyetlendirilmesi suretiyle belediyeler piyasa sisteminin olanaklarından artan oranda yararlanmalıdırlar.

Çankırı Belediyesinin vergi gelirlerinin bütçeye oranı yıllara göre azalma göstermektedir. Belediye harçlarının bütçeye oranında da yıllar itibariyle bir azalma yaşanmaktadır. Emlak vergisi oranında da bir düşüklük olduğu açıkça görülmektedir. Emlak vergi gelirlerinin artırılması için yaklaşık 30 000 emlak vergisi mükellefinin bulunduğu Çankırı da bu verginin toplanmasına ağırlık verilmesi gerektiği düşünülmektedir.

Çankırı Belediyesinin 2012 yılı bütçe tahmini rakamları, bütçe giderleri için 42.000.000 TL ödenek verilmiş, bütçe geliri de 42.000.000 TL olarak öngörülmüştür. Ancak 05.04.2012 tarihinde yapılan ek bütçe ile karşılığı arsa satışlarından ve İller Bankasından alınacak kredi olmak üzere ödenek tutarı 18.000.000 TL artırılarak 60.000.000 TL ya çıkarılmıştır.

Yıl sonunda bütçe giderlerinin 47.369 207,51 lira olarak , bütçe gelirlerinin toplam tahakkukunun 44.680 491,00 lira, net tahsilatın ise 43.274 489,73 lira olarak gerçekleştiği tespit olunmuştur. Bütçe giderlerinin 2011 yılına göre yaklaşık % 50 oranında arttığı görülmüştür.

KAMU İDARESİ MALİ TABLOLARI

“Kamu İdaresi Hesaplarının Sayıştaya Verilmesi ve Muhasebe Birimleri ile Muhasebe Yetkililerinin Bildirilmesi Hakkında Usul ve Esaslar” ın 5 inci maddesi gereğince hesap dönemi sonunda Sayıştaya gönderilmesi gereken defter, tablo ve belgelerden denetime sunulanlar aşağıda liste halinde gösterilmiştir.

- a) Birleştirilmiş veriler defteri
- b) Geçici ve kesin mizan
- c) Bilanço
- d) Belgeler;
 - 1) Kasa sayım tutanağı
 - 2) Banka mevcudu tespit tutanağı
 - 3) Alınan çekler sayım tutanağı
 - 4) Menkul kıymet ve varlıklar sayım tutanağı
 - 5) Teminat mektupları sayım tutanağı

- 6) Değerli kağıtlar sayım tutanağı
 - 7) Taşınır kesin hesap cetveli ile taşınır hesabı icmal cetveli
- e) Bütçe uygulama sonuçlarına ait tablolar;
- 1) Bütçe giderleri ve ödenekler tablosu
 - 2) Bütçe giderlerinin fonksiyonel sınıflandırılması tablosu
 - 3) Bütçe giderlerinin ekonomik sınıflandırılması tablosu
 - 4) Bütçe gelirlerinin ekonomik sınıflandırılması tablosu
- f) Faaliyet sonuçları tablosu (gelir tablosu)
- g) Taşınır hesap cetvelleri
- h) Taşınır kesin hesap cetvelleri
- ı) Taşınır kesin hesap icmal cetvelleri

Yukarıda sayılan tablolar ve belgeler esas alınarak denetim yapılmış ve sonuçlandırılmıştır.

DENETLENEN KAMU İDARESİ YÖNETİMİNİN SORUMLULUĞU

Denetlenen kamu idaresinin yönetimi, tabi olduğu muhasebe standart ve ilkelerine uygun olarak hazırlanmış olan mali rapor ve tabloların doğru ve güvenilir bilgi içerecek şekilde zamanında Sayıştaya sunulmasından, bir bütün olarak sunulan bu mali tabloların kamu idaresinin faaliyet ve işlemlerinin sonucunu tüm önemli yönleriyle doğru ve güvenilir olarak yansıtmasından ve ister hata isterse yolsuzluktan kaynaklansın bu mali rapor ve tabloların önemli hata veya yanlış beyanlar içermemesinden; kamu idaresinin gelir, gider ve malları ile bunlara ilişkin hesap ve işlemlerinin kanunlara ve diğer hukuki düzenlemelere uygunluğundan; mali yönetim ve iç kontrol sistemlerinin amacına uygun olarak oluşturulmasından, etkin olarak işletilmesinden ve izlenmesinden, mali tabloların dayanağını oluşturan bilgi ve belgelerin denetime hazır hale getirilmesinden ve sunulmasından sorumludur.

SAYIŞTAYIN SORUMLULUĞU

Sayıştay, yürütülen denetimlerinin sonucunda hazırladığı raporlarla denetlenen kamu idarelerinin gelir, gider ve malları ile bunlara ilişkin hesap ve işlemlerinin kanunlara ve diğer hukuki düzenlemelere uygunluğunu tespit etmek, mali tablolarının güvenilirliğine ve doğruluğuna ilişkin görüş bildirmekle sorumludur.

DENETİMİN DAYANAĞI, AMACI, YÖNTEMİ VE KAPSAMI

Sayıştay denetiminin dayanağı; 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu, 6085 sayılı Sayıştay Kanunu, genel kabul görmüş uluslararası denetim standartları, Sayıştay ikincil mevzuatı ve denetim rehberleridir.

Denetimler, kamu idaresinin hesap ve işlemlerinin kanunlara ve diğer hukuki düzenlemelere uygunluğunu tespit etmek ve mali rapor ve tablolarının kamu idaresinin tüm faaliyet ve işlemlerinin sonucunu doğru ve güvenilir olarak yansıttığına ilişkin makul güvence elde etmek amacıyla yürütülmüştür.

Kamu idaresinin mali tabloları ile bunları oluşturan hesap ve işlemlerinin doğruluğu, güvenilirliği ve uygunluğuna ilişkin denetim kanıtı elde etmek üzere yürütülen denetimler; uygun denetim prosedürleri ve tekniklerinin uygulanması ile risk değerlendirmesi yöntemiyle gerçekleştirilmiştir. Risk değerlendirmesi sırasında, uygulanacak denetim prosedürünün belirlenmesine esas olmak üzere, mali tabloların üretildiği mali yönetim ve iç kontrol sistemleri de değerlendirilmiştir.

Denetimin kapsamını, kamu idaresinin mali rapor ve tabloları ile gelir, gider ve mallarına ilişkin tüm mali faaliyet, karar ve işlemleri ve bunlara ilişkin kayıt, defter, bilgi, belge ve verileri (elektronik olanlar dâhil) ile mali yönetim ve iç kontrol sistemleri oluşturmaktadır.

Bu hususlarla ilgili denetim sonucunda denetim görüşü oluşturmak üzere yeterli ve uygun denetim kanıtı elde edilmiştir.

DENETİM GÖRÜŞÜ

Çankırı Belediyesinin 2012 yılına ilişkin mali rapor ve tablolarının tüm önemli yönleriyle doğru ve güvenilir bilgi içerdiği; gelir, gider ve mallarına ilişkin hesap ve işlemlerinin kanun ve diğer hukuki düzenlemelere uygun olduğu kanaatine varılmıştır.