



EMNİYET GENEL MÜDÜRLÜĞÜ
2013 YILI SAYIŞTAY
DENETİM RAPORU

Ağustos 2014

İÇERİK

EMNİYET GENEL MÜDÜRLÜĞÜ	1
EMNİYET GENEL MÜDÜRLÜĞÜ SOSYAL TESİS	33

T.C. SAYIŞTAY BAŞKANLIĞI



EMNİYET GENEL
MÜDÜRLÜĞÜ

2013 YILI DENETİM
RAPORU

İÇİNDEKİLER

KAMU İDARESİNİN MALİ YAPISI VE MALİ TABLOLARI HAKKINDA BİLGİ	1
DENETLENEN KAMU İDARESİ YÖNETİMİNİN SORUMLULUĞU	2
SAYIŞTAYIN SORUMLULUĞU	2
DENETİMİN DAYANAĞI, AMACI, YÖNTEMİ VE KAPSAMI.....	3
DENETİM GÖRÜŞÜ	4
TESPİT VE DEĞERLENDİRMELER.....	5

KISALTMALAR

EGM	Emniyet Genel Müdürlüğü
EHS	Emniyet Hizmetleri Sınıfı
GVK	Gelir Vergisi Kanunu
HEK	Hizmette kullanılabilme vasfını kaybeden veya arızalı hale geldiklerinde onarımları ekonomik olarak mahzurlu olan taşıt, silah, mühimmat, makine ve teçhizat ile mal ve malzeme
İEM	İl Emniyet Müdürlüğü
KDV	Katma Değer Vergisi Kanunu
KVK	Kurumlar Vergisi Kanunu
KBÖ	Kullanılabilir Ödenek
TŞOF	Türkiye Şoförler ve Otomobilciler Federasyonu

KAMU İDARESİNİN MALİ YAPISI VE MALİ TABLOLARI HAKKINDA BİLGİ

Mali Yapı

Emniyet Genel Müdürlüğü 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanuna ekli I sayılı Cetvelde yer alan genel bütçeli idarelerden olup, faaliyetlerini merkezi yönetim bütçe kanunlarıyla verilen ödeneklerle gerçekleştirmektedir. 2013 yılı bütçesiyle Emniyet Genel Müdürlüğü'ne 14.777.121.000 -TL ödenek tahsis edilmiş olup, bu tutar Merkezi Yönetim Bütçesinin % 4,13'üne tekabül etmektedir.

Emniyet Genel Müdürlüğünce, bütçeyle verilen ödenekler dışında, uluslararası antlaşmalar gereğince Avrupa Birliği Katılım Öncesi Mali Yardım Aracı (IPA) kapsamında 2013 yılında sağlanan fonlardan 20.003.927,49-EURO kaynak kullanılmıştır.

Muhasebe ve Raporlama Sistemi

Emniyet Genel Müdürlüğü mali işlemlerini 5018 sayılı Kanun ile belirlenmiş muhasebeleştirme ve raporlama kurallarına göre gerçekleştirmektedir.

5018 sayılı Kanununun 49 uncu maddesinin ilk iki fıkrasında;

“Muhasebe sistemi; karar, kontrol ve hesap verme süreçlerinin etkili çalışmasını sağlayacak ve malî raporların düzenlenmesi ile kesin hesabın çıkarılmasına temel olacak şekilde kurulur ve yürütülür.

Kamu hesapları, kamu idarelerinin gelir, gider ve varlıkları ile malî sonuç doğuran ve öz kaynağın artmasına veya azalmasına neden olan her türlü işlemlerle garantilerin ve yükümlülüklerin belirlenmiş bir düzen içinde hesaplara kaydedilerek, yönetim ve denetim yetkilileriyle kamuoyuna gerekli bilgilerin sağlanması amacıyla tutulur.” denilmektedir.

Çerçeve hesap planı ile düzenlenecek mali raporların şekil, süre ve türleri Kanununun 49 ve 50 nci maddelerine dayanılarak düzenlenip Bakanlar Kurulu Kararı ile yürürlüğe konulan Genel Yönetim Muhasebe Yönetmeliği ile belirlenmiştir.

Bu düzenlemelere göre; muhasebe sistemi tahakkuk esaslıdır. Mali yıl esasına göre tutulmaktadır. Kamu İdaresinin bütün varlık ve yükümlülükleri, gelir ve giderleri ile garantileri gibi tüm mali işlemlerini kapsar.

Mali raporlamanın amacı; yöneticilere, kamuoyuna ve denetim yetkililerine bilgi sunmaktır.

Genel Yönetim Muhasebe Yönetmeliğinin “Amaç” başlıklı 1 inci maddesinde; *“Bu yönetmeliğin amacı genel yönetim kapsamındaki kamu idarelerinin, hesap ve kayıt düzeninde saydamlık, hesap verilebilirlik ve tekdüzenin sağlanması, işlemlerinin kayıt dışında kalmasının önlenmesi, faaliyetlerinin gerçek mahiyetlerine uygun olarak sağlıklı ve güvenilir bir biçimde muhasebeleştirilmesi; mali tablolarının zamanında, doğru, muhasebenin temel kavramları ve genel kabul görmüş muhasebe ilkeleri çerçevesinde, uluslararası standartlara uygun, yönetimin ve ilgili diğer kişilerin bilgi ihtiyaçlarını karşılayacak ve kesin hesabın çıkarılmasına temel olacak; karar,*

kontrol ve hesap verme süreçlerinin etkili çalışmasını sağlayacak şekilde hazırlanması ve yayımlanmasına ilişkin esas, usul, ilke ve standartların belirlenmesidir.” hükmü yer almaktadır.

Bu amacın gerçekleştirilmesi için; işlemlerin kayıt dışında kalmasının önlenmesi ile birlikte muhasebenin temel kavramları ve genel kabul görmüş muhasebe ilkeleri çerçevesinde, uluslararası standartlara uygun olarak hazırlanan mali tabloların belirlenen sürelerde yönetim ve ilgililerin bilgisine sunulması gerekmektedir.

Genel Yönetim Muhasebe Yönetmeliğinin 117 nci maddesinde kapsama dahil kamu idarelerince düzenlenecek mali tablolar ile bu tabloların şekil ve türleri belirlenmiştir.

Aynı Yönetmeliğin 118-135 inci maddelerinde bu tabloların “her bir kamu idaresi” esasına göre düzenleneceği; 144 üncü maddesinde muhasebe birimlerinin ve kamu idarelerinin yöneticilerinin mali raporlar ve tabloların düzenli olarak hazırlanmasından sorumlu olduğu; 136 ncı maddesinde ise ihtiyaca göre aylık üç aylık ve yıllık olarak hazırlanarak, altı aylık ve yıllık dönemler itibarıyla ilgili olduğu dönemi izleyen üç ay içerisinde Resmi Gazete’de yayınlanacağı belirtilmiştir.

Emniyet Genel Müdürlüğünün muhasebe hizmetleri merkezde Merkez Saymanlık Müdürlüğü, taşrada ise defterdarlıklar tarafından yürütülmektedir.

DENETLENEN KAMU İDARESİ YÖNETİMİNİN SORUMLULUĞU

Denetlenen kamu idaresinin yönetimi, tabi olduğu muhasebe standart ve ilkelerine uygun olarak mali rapor ve tabloların doğru ve güvenilir bilgi içerecek şekilde hazırlanarak kamuoyunun bilgisine ve denetim yetkililerine zamanında sunulmasından, bir bütün olarak sunulan bu mali tabloların kamu idaresinin faaliyet ve işlemlerinin sonucunu tüm önemli yönleriyle doğru ve güvenilir olarak yansıtmasından ve ister hata isterse yolsuzluktan kaynaklansın bu mali rapor ve tabloların önemli hata veya yanlış beyanlar içermemesinden; kamu idaresinin gelir, gider ve malları ile bunlara ilişkin hesap ve işlemlerinin kanunlara ve diğer hukuki düzenlemelere uygunluğundan; mali yönetim ve iç kontrol sistemlerinin amacına uygun olarak oluşturulmasından, etkin olarak işletilmesinden ve izlenmesinden, mali tabloların dayanağını oluşturan bilgi ve belgelerin denetime hazır hale getirilmesinden ve sunulmasından sorumludur.

SAYIŞTAYIN SORUMLULUĞU

Sayıştay, denetimlerinin sonucunda hazırladığı raporlarla denetlenen kamu idarelerinin gelir, gider ve malları ile bunlara ilişkin hesap ve işlemlerinin kanunlara ve diğer hukuki düzenlemelere uygunluğunu tespit etmek, mali rapor ve tablolardan yararlanacak olanlara makul güvence vermek amacıyla mali raporların güvenilirliğine ve doğruluğuna ilişkin görüş bildirmek, kaynakların etkili ve

ekonomik ve mevzuatına uygun kullanılmasının sağlanması amacıyla kurulup işletilmesi gereken mali yönetim ve iç kontrol sistemlerini değerlendirmekle sorumludur.

DENETİMİN DAYANAĞI, AMACI, YÖNTEMİ VE KAPSAMI

Denetimin dayanağı; 6085 sayılı Sayıştay Kanunu, genel kabul görmüş uluslararası denetim standartları, Sayıştay ikincil mevzuatı ve denetim rehberleridir.

Denetimin kapsamını, kamu idaresinin mali rapor ve tabloları ile gelir, gider ve mallarına ilişkin tüm mali faaliyet, karar ve işlemleri ve bunlara ilişkin kayıt, defter, bilgi, belge ve verileri (elektronik olanlar dâhil) ile mali yönetim ve iç kontrol sistemleri oluşturmaktadır.

Denetim, mali saydamlığın ve hesap verilebilirliğin sağlanması amacıyla; kamu idaresinin hesap ve işlemlerinin kanunlara ve diğer hukuki düzenlemelere uygunluğunu tespit etmek ve mali rapor ve tablolarının kamu idaresinin tüm faaliyet ve işlemlerinin sonucunu doğru ve güvenilir olarak yansıttığına ilişkin makul güvence elde etmek ve mali yönetim ve iç kontrol sistemlerini değerlendirmek amacıyla tasarlanmıştır.

Emniyet Genel Müdürlüğü mali işlemlerini, 5018 sayılı Kanununun 49 ve 50 nci maddelerine dayanılarak düzenlenip Bakanlar Kurulu Kararı ile yürürlüğe konulan Genel Yönetim Muhasebe Yönetmeliği ile belirlenen esaslara uygun olarak raporlamak zorunda olup, denetimin bu mali tablolar dikkate alınarak gerçekleştirilmesi hedeflenmekle birlikte;

Genel bütçe kapsamındaki kamu idarelerinin, muhasebe ve raporlama sisteminin kurulması için, Kamu İdaresi Hesaplarının Sayıştaya Verilmesi ve Muhasebe Birimleri ile Muhasebe Yetkililerinin Bildirilmesi Hakkında Usul ve Esaslara 08.12.2013 tarih ve 28845 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanan değişiklik ile eklenen geçici maddede, hesap dönemi sonunda verilecek defter, mali tablo ve belgelerden bütçe giderleri ve ödenekler tablosu, taşınır kesin hesap cetveli ve taşınır hesabı icmal cetveli dışında, düzenlenmesi gereken diğer mali raporların Sayıştay’a gönderilmesi 2013, 2014 ve 2015 yıllarını kapsamak üzere üç yıl ötelenmiştir.

Bu itibarla denetim, Sayıştaya sunulan bütçe giderleri ve ödenekler tablosu, taşınır kesin hesap cetveli ve taşınır hesabı icmal cetveli ile bu cetvellere esas iş ve işlemlerin mevzuata uygunluğuna yönelik olarak gerçekleştirilmiştir.

Denetim çalışmalarında ayrıca; Emniyet Genel Müdürlüğünün merkez ve taşra muhasebe hizmetlerinin yürütüldüğü muhasebe birimlerindeki cetvel ve belgeler ile bu birimlerdeki yevmiye kayıtları ve bunlara esas belgeler; harcama birimlerinde gerçekleşen mali iş, işlem ve kararlara ait belgeler tamlık, doğruluk, tutarlılık ve tabi olduğu mevzuatına uygunluk açısından incelenmiştir.

DENETİM GÖRÜŞÜ

“Kamu İdaresi Hesaplarının Sayıştaya Verilmesi ve Muhasebe Birimleri ile Muhasebe Yetkililerinin Bildirilmesi Hakkında Usul ve Esaslar”da 08.12.2013 tarihinde yapılan değişiklikle eklenen Geçici 1 inci maddesi uyarınca, Kamu İdaresi tarafından 2013 yılına ilişkin olarak Sayıştaya sunulan bütçe giderleri ve ödenekler tablosu, taşınır kesin hesap cetveli ve taşınır hesabı icmal cetveli ile “Denetimin Dayanağı, Amacı, Yöntemi ve Kapsamı” bölümünde belirlenen çerçevede gelir, gider ve malları ile bunlara ilişkin hesap ve işlemlerinin, kanunlara ve diğer hukuki düzenlemelere uygunluğuna ilişkin yapılan denetimi sonucunda tespit edilen hususlar ile mali yönetim ve iç kontrol sistemlerine ilişkin değerlendirmeler “Tespit ve Değerlendirmeler” bölümünde gösterilmiştir. TBMM’nin bilgisine sunulacak önemde başka bir husus bulunmamaktadır.

TESPİT VE DEĞERLENDİRMELER

BULGU 1:

Emniyet Genel Müdürlüğü Merkez ve taşra Teşkilatında görevli personele 3201 sayılı Kanuna istinaden yapılan taltif ödemeleri örnekleme yöntemiyle incelenmiş ve yapılan incelemeler sonucunda; bazı ödemelerin Kanundaki amaca aykırı olarak gerçekleştiği; kurumun faaliyetleri kapsamına giren veya personelin görev tanımında bulunan işlerin taltif konusu edildiği ve bu şekilde Emniyet Genel Müdürlüğü personeline sık sık ödeme yapılarak rutin uygulama haline getirildiği görülmüştür.

Taltif ödemelerinin dayanağını 3201 sayılı Emniyet Teşkilatı Kanununun “Para Mükafatı” başlıklı 86 ncı maddesi oluşturmaktadır. Bu maddenin (a) bendinde “Ülkenin güvenlik ve esenliği, Devletin çıkarları ve kişilerin can, ırz ve mallarını korumada yüksek hizmetleri görülenler, fiilen almakta oldukları aylık tutarlarının iki katından beş katına kadar,”

(b) bendinde ise “Olağanüstü durumlarda yaşamını ortaya koyarak büyük yararlıklar gösterenler, fiilen almakta oldukları aylık tutarlarının altı katından yirmi dört katına kadar, para verilerek ödüllendirilir.” denilmektedir.

Emniyet Genel Müdürlüğünde taltif verilen personel ve ilgili birimlerin görev tanımları incelendiğinde, taltif konusu hususların olağan görev tanımında gerçekleştirilen işlerden olduğu, dolayısıyla bazı ödemelerin 3201 sayılı Kanununun 86 ncı maddesinin (a) bendinde belirtilen “ülkenin güvenlik ve esenliği, Devletin çıkarları ve kişilerin can, ırz ve mallarını korumada yüksek hizmetleri görülenler” ve (b) bendinde belirtilen “olağanüstü durumlarda yaşamını ortaya koyarak büyük yararlıklar gösterenler” hükümleri kapsamında değerlendirilmesinin mümkün olmadığı düşünülmektedir.

Emniyet Genel Müdürlüğünde para mükafatı ile ödüllendirilen personele ilişkin veriler incelendiğinde, 2013 yılında 157.913 personelin toplam 1.439.651 adet maaş taltifi ile ödüllendirildiği görülmüştür.

Emniyet Genel Müdürlüğü teşkilatı mensuplarının çalışma şartları ve görev riskleri göz önüne alındığında, personele verilen ödül ve ikramiyeleri dayandığı koşullar ile diğer kamu kurumları çalışanlarına verilen ödül ve ikramiyelerin koşullarının kıyaslanamayacağı açıktır. Ancak taltif ödemesi yapılan personel sayısının toplam personel içerisinde çok büyük bir orana tekabül etmesi ve kurumun ilgili birim faaliyetleri kapsamına giren veya personelin görev tanımında bulunan bazı görevlerin taltif konusu edilmesi nedeniyle 3201 sayılı Kanunda belirtilen hallerde yapılması gereken ödül ve ikramiye ödemelerinde Kanunun amacına uygun hareket edilmediği sonucunu doğurmakta, bu durumun da ikincil mevzuatın ve objektif kriterlerin belirlenmemesinden kaynaklandığı düşünülmektedir.

Sonuç olarak ödül ve ikramiye ödemelerinin, 3201 sayılı Kanununun 86 ncı maddesine uygun olması ve gerekli düzenlemelerin yapılması, yine 5018 sayılı Kanununun 8 inci maddesi ile 11 inci

maddesi hükmü uyarınca kamu kaynaklarının etkili, ekonomik, verimli ve hukuka uygun olarak kullanılması hususlarında daha özenli davranılması gerekmektedir.

Kamu idaresi cevabında: Emniyet Genel Müdürlüğüne bulgu konusu ile ilgili olarak; Emniyet Teşkilatı personelini 3201 sayılı Emniyet Teşkilatı Kanunu uyarınca ödüllendirme yetkisi 65 inci maddesiyle oluşturulan ve 66 ncı maddesiyle vazifelenen Taltif Komisyonu'na aittir. Birimlerimizde oluşturulan taltif ön komisyonunda değerlendirilen ve birim amirlerimizin imzasıyla gönderilen taltif teklif dosyaları Taltif Komisyonunda görüşülmekte ve karara bağlanmaktadır.

“Taltif Komisyonu kararlarında “... çalışmasında/olayında yüksek hizmeti geçtiği görülen” personelin ödüllendirildiğinin belirtilmesi olağan görevlerin ödüllendirilmesi ile değil, görevlerinde yüksek hizmetleri geçenlerin taltif edildiği şeklinde düşünülmelidir. Çünkü polisin görev tanımı kapsamında yaptığı işlerden başka ödüllendirme uygulamaları için ayrıca ve özellikle belirlenmiş hiçbir görevi bulunmamaktadır.

İstanbul ili Taksim Gezi Parkı ve çevresinde yapılması planlanan düzenlemeleri protesto etmek amacıyla, 28/Mayıs/2013 tarihinde başlayıp ülke geneline yayılan eylem ve etkinliklerde Teşkilatımız personelinin çok büyük kısmı görev almıştır. Anılan eylem ve etkinliklerde güvenlik tedbirlerinin alınmasında yüksek hizmeti geçen personelin ödüllendirilmesi ödüllendirilen personel sayısının artmasına neden olmuştur. Kaldı ki eylem ve etkinliklerde görev alan personelin “tamamı” ödüllendirilmemiş, birimlerimizden mezkur çalışmalarda “yüksek hizmeti geçtiği” belirtilen personel ödüllendirilmiştir.

Polislik hizmetinin niteliklerinden dolayı başarı değerlendirmesi genel olarak somut ve kesin verilerden ziyade mesleki tecrübe ve gözlemlerle yapılmaktadır. Çünkü hizmetin sonucunda elde edilen faydanın net ölçülebilirliği yoktur, yönünde cevap bildirilmiştir.

Ayrıca, ödüllendirme uygulamalarında tekliflerin 3201 sayılı Emniyet Teşkilatı Kanununa uygun olarak yapılması gerektiğini vurgulayan, ödüllendirme sürecini ve dikkat edilmesi gereken hususları ayrıntılı olarak açıklayan, teklif dosyalarının hangi hallerde ret edileceğinin belirlendiği, kriterlerin düzenlendiği genelgeler (ikincil mevzuat) hali hazırda mevcuttur. . Özel ve ayrı emek sarfının olmadığı çalışmaların, olağan güvenlik önlemlerinin alındığı toplantı ve gösteri yürüyüşlerinin, dönemsel icraatların konu edildiği tekliflerin reddedileceği bu genelgelerle bildirilmiştir. Teklif edilen dosyaların yarısından daha fazlasının reddedilmesi ödüllendirme uygulamalarının kanunun amacına uygun olarak yapılmasının sağlanmasında gösterilen özenin bir göstergesidir.

Ancak ödüllendirmenin personelimiz tarafından “denge tazminatı” veya “fazla çalışma ücreti” olarak algılanması sebebiyle ödüllendirme uygulamaları şikayet-ihbar konusu yapılabilmektedir. Olaylarda bir gün dahi görev alan personelin, verimliliği ve çalışması amirlerince değerlendirilmeksizin ödül almak istediği görülmektedir. Aynı görevde yer alan herkesin birlikte

ödüllendirilmesi gerektiği düşüncüsü şikayet ve ihbarların özünü oluşturmaktadır, şeklinde cevap verilmiştir.

Öte yandan bundan sonraki ödüllendirme uygulamalarında raporda yer alan hususlara daha çok dikkat edileceği belirtilmiştir.

Sonuç olarak: Bulgumuzda da belirtildiği üzere 3201 sayılı Kanunun 86 ncı maddesinde ödül ve ikramiye verilmesi esasları açıkça düzenlenmiştir. Yine bulgumuzda da belirtildiği üzere mevzuat çerçevesinde verilen taltifler için herhangi bir tereddüt söz konusu değildir ancak, tenkit edilen husus taltif verilmesi değil, kanunun içermediği hizmetlerin de taltif konusu edilmesidir.

Her ne kadar ilgili kamu idaresi cevabında Komisyon kararları ile yapılan taltif ödemelerinin olağan görevlerin ödüllendirilmesi değil, görevlerinde yüksek hizmetleri geçenlerin taltif edildiği düşünülmesi gerektiği ve ödüllendirme sürecini ayrıntılı olarak açıklayan genelgelerin mevcut olduğu, ödül teklif dosyalarının özenle incelendiği belirtilmişse de; 3201 sayılı Kanunda belirtilen hallerde yapılması gereken ödül ve ikramiye ödemelerinde Kanunun amacına uygun hareket edilmediği görülmüştür. Mezkûr kanunun açık hükümlerine rağmen Taltif Komisyonu kararlarında uygulamaya yön verdiği belirtilen genelgelerle hareket edilmesi, normlar hiyerarşisinin gerektirdiği bir normun kendisinden daha üst konumda bulunan ve dayanağını oluşturan bir norma zıt veya bunu değiştirici nitelikte bir hüküm getiremeyeceği ilkesine aykırı olduğu düşünülmektedir..

Nitekim 2013 yılı içerisinde Taltif Komisyonunca taltif konusu yapılan ödemeler üzerinde yapılan örnek incelemelerde; yazılı sınav soru kitapçık basımı ve eğitim kitapları basımına ilişkin çalışma yapmak, yazılım eğitimleri vermek, personel eğitimlerine katılmak, eğitici yetiştirilmesinde bulunmak, eğitimlerde tasarruf sağlamak, yabancı ülkelerde geçici görevle başarılı eğitim vermek, evrak ve dosya takibinde yüksek hizmet vermek, işi düşük bedelle ihale etmek gibi bu ve benzeri hususların birçok kez taltif konusu yapıldığı tespit edilmiştir. Bu tür faaliyet ve hizmetlerin taltif konusu yapılması Kanunun amir hükümlerine aykırılık oluşturmaktadır. Dolayısıyla bu durum söz konusu Kanun hükmü çerçevesinde taltif ödemesi yapılan personel sayısının toplam personel içerisinde çok büyük bir orana tekabül etmesi sonucunu da beraberinde getirmektedir.

Bahsi geçen husus Emniyet Genel Müdürlüğü 2011 Denetim Raporunda da tespit edilerek bulgu konusu yapılmış olup, ilgili kamu cevabı uyarınca bu husus izlemeye alınmıştır. Ancak uygulamanın 2013 yılı denetimlerinde de aynı şekilde devam ettiği anlaşılmıştır.

Birim faaliyetleri kapsamına giren veya personelin görev tanımında bulunan görevlerin taltif konusu edilmesi, 3201 sayılı Emniyet Teşkilatı Kanununun 86 ncı maddesinde belirtilen hükümlere aykırılık teşkil etmektedir. 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununun 1 inci maddesinde belirtilen amaca uygun, yine 5018 sayılı Kanununun 8 inci ve 11 inci maddesi hükümleri çerçevesinde kamu kaynaklarının etkili, ekonomik, verimli ve hukuka uygun olarak kullanılması gerekmektedir.

Sonuç olarak 3201 sayılı Kanununun 86 ncı maddesinde ödül ve ikramiye verilmesi esasları açıkça belirlenmiş olup, bu çerçevede ikincil mevzuatın yeniden düzenlenmesi gerektiği kanaatine

varılmıştır. Hazırlanacak ikincil mevzuatta, özellikle taltif verilmesine ilişkin genelgelerde, ödül ve ikramiyelerin kimlere, ne miktarda ve hangi hususlara ilişkin olarak verileceği konularının kanunun amacına uygun olması ve objektif kriterler içermesi, ayrıca olağan görev tanımı kapsamında yapılan işlerin taltif konusu yapılmamasının sağlanmasının uygun olacağı düşünülmektedir.

BULGU 2:

Emniyet Genel Müdürlüğünde görevli emniyet hizmetleri sınıfı kadrolarında bulunanlara 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 28 inci maddesinin (A) fıkrası uyarınca yürürlüğe konulan Özel Harekât ve Operasyon Tazminatına İlişkin Esaslar çerçevesinde verilen operasyon tazminatı ödemesinin, ilgili mevzuatta belirtilen şartları taşıyan personel yerine bütün personeli kapsayacak şekilde ve her ay mutat olarak yapıldığı görülmüştür.

375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 28 inci maddesinin A fıkrasının 1 inci ve 2 nci bendinde sıkıyönetim veya olağanüstü hal ilan edilen bölgeler veya Milli Savunma ve İçişleri Bakanlıklarınca müştereken belirlenecek kritik yörelerde özel harekât ve operasyon timi olarak görev yapan; Emniyet Genel Müdürlüğü Emniyet Hizmetleri Sınıfı kadrolarında bulunanlara yine bu madde ile belirlenen esaslar çerçevesinde, fiilen görev yapıldığı sürece ve bu süre ile orantılı olarak ek tazminat, (B) fıkrasında yer alan tazminata ilave olarak ayrıca ödeneceği belirtilmiştir.

Söz konusu mevzuat hükmünden anlaşılacağı üzere, bu tazminatın alınabilmesi belirli şartlara bağlanmış olup; öncelikle personelin özel hareket ve operasyon timi olarak görev yapması ve fiilen bu görevi yerine getirmesi gerekmektedir. Buldukları birlik veya birimlerin dışına çıkarak fiilen operasyona katılmayan personele ek tazminatın ödenmesi mümkün görülmemektedir.

Öte yandan 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 28 inci maddesinin 2 nci bendi uyarınca çıkarılan Özel Harekât ve Operasyon Tazminatına İlişkin Esasların “Ödeme Esasları” başlıklı 4 üncü maddesinin (c) bendinde;

“Ekli 3 sayılı cetvele göre ödeme yapılacak hareket ve operasyonun terörle mücadele amacı taşıyıp taşımadığına ilişkin tereddütleri, ödemeye esas olacak şekilde çözüme bağlamaya il valileri yetkilidir. Bu yetki, terörle mücadele dışındaki genel kolluk ve güvenlik hizmetleri çerçevesinde yürütülen mutat ve asli işler niteliğindeki görevleri kapsayacak ve tüm personele teşmil edecek şekilde kullanılamaz. Genel nitelikte bir defaya mahsus onay verilerek sürekli hale getirilemez. Buldukları birlik veya birimlerin dışına çıkarak fiilen operasyona iştirak etmeyen personele ekli 3 sayılı cetvele göre ek tazminat ödenmez.” hükmü ile bu ödemenin genele şümul etmesi ve sürekli olmasının engellenmesi öngörülmüştür.

Ancak, Emniyet Genel Müdürlüğü taşra teşkilatı birimlerinin incelenmesinde Özel Harekât ve Operasyon Tazminatına İlişkin Esaslar ekindeki İstanbul, İzmir ve Ankara dahil 37 ilde görevli

personelerle yapılan ödemelerde bu hususa uyulmayarak, ek tazminatın bütün personeli kapsayacak şekilde mutata olarak her ay yapıldığı tespit edilmiştir.

Uygulamada Özel Harekât ve Operasyon Tazminatına İlişkin Esasların “Ödeme Esasları” başlıklı 4 üncü maddesinin (c) bendi hükmüne istinaden; terörle mücadelede artan önlemler kapsamında asli görevleri terörle mücadele etmek olan birimlerin sayısal yetersizliği ve “Terörle Mücadele Konsepti” çerçevesinde yoğun, etkin ve sonuç almayı sağlayacak nitelikte diğer birim ve büro personelinden de yararlanılması gerekçesiyle, mezkûr Esaslar çerçevesinde yapılan operasyon tazminatı ödemelerinin, ilgili ilin Mülki Amirinin onayı ile tüm personeli kapsayacak şekilde ve sürekli olarak yapıldığı görülmektedir. Esaslarda ödeme yapılacak hareket ve operasyonun terörle mücadele amacı taşıyıp taşımadığına ilişkin tereddütleri, ödemeye esas olacak şekilde çözüme bağlamaya il valileri yetkilidir denilmekle birlikte; bu yetkinin terörle mücadele dışındaki genel kolluk ve güvenlik hizmetleri çerçevesinde yürütülen mutata ve asli işler niteliğindeki görevleri kapsayacak ve tüm personelerle teşmil edecek şekilde kullanılamayacağı ve genel nitelikte bir defaya mahsus onay verilerek sürekli hale getirilemeyeceği hükmü dikkate alındığında bu uygulamanın sürekli ve tüm personeli kapsayacak şekilde uygulanmasının mümkün olmadığı açıktır.

375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 28 inci maddesinin 2 nci bendi uyarınca çıkarılan Özel Harekât ve Operasyon Tazminatına İlişkin Esaslar göz önüne alındığında, ilave ek tazminat ödemelerinin gerekli şartları taşıyan personel yerine genele teşmil edilmesi nedeniyle bütün personelerle verilmesi ve ödemelerin her ay mutata olarak yapılmasının mevzuata aykırı olduğu düşünülmektedir.

Kamu idaresi cevabında: Bulgu konusuna ilişkin olarak; 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 28’inci maddesinin (A) fıkrası uyarınca 16.03.2012 tarihli Başbakan Onayı ile 01.01.2012 ile 31.12.2014 tarihleri arasında uygulanmak üzere yürürlüğe konulan “Özel Harekât ve Operasyon Tazminatına İlişkin Esasların 2 nci maddesinde ifade edilen mevzuat hükmü çerçevesinde; 1 inci Derece Kritik illerde görevli personeler, söz konusu esasların “Ödeme Esasları” başlıklı 4 üncü maddesinin (ç) bendi saklı kalmak kaydıyla fiilen görev yapılan süreyle orantılı olarak (2) sayılı cetvelde göre ek tazminat ödenebileceği, diğer kritik illerde görevli personeler ise terörle mücadele amacıyla yapılacak hareket ve operasyona fiilen katıldıkları her gün için cetvelde yer alan, gösterge rakamlarının aylık katsayısı ile çarpımı sonucu bulunacak tutarda ek tazminat ödenebileceği hüküm altına alınmıştır.

Diğer taraftan, operasyonel faaliyeti; terör örgütü veya mensuplarını, bunların çalışma usullerini, barınma ortamlarını istihbar etme, militanların aranmalarına, yakalamalarına, suç delillerinin toplanmasına ve muhafazasına, sorgulanmalarına ve adliyeye sevk ettirilmelerine kadar bütün zaman ve çalışmaları, bu zaman içerisinde alınan ve sürdürülen tüm güvenlik önlemleri olarak değerlendirmek gerekmektedir.

Bu açıdan bakıldığında, kritik dereceli illerde operasyona direkt katılmayıp, istihbarat, muhabere, asayiş, karakol ve güvenlik tedbirleri, takip ve gözetleme gibi faaliyetlere destek veren birimlerin operasyon faaliyetleri dışı tutulması ile terör olaylarının muhatabı olan diğer birimlerin göz ardı edilmesi personeli maddi ve manevi olarak sıkıntıya sokmakta ve motivasyonunu olumsuz etkilemektedir. Nitekim terör olaylarının meydana gelişi göz önüne alındığında, tüm Emniyet Hizmetleri Sınıfı personelinin yapılacak olan bir operasyonun olgunlaşmasına, yürüttükleri görev nedeniyle katkı sağladığı kuşkusuzdur, cevabı verilmiştir.

Öte yandan bulguda bahsi geçen konuyla ilgili olarak merkez ve taşra teşkilatı genelgeyle uyarılmıştır, denilmektedir.

Sonuç olarak: Bulgumuzda bahsi geçen Esaslara göre, ilave ek tazminat ödenmesinde, hareket ve operasyonun terörle mücadele amacı taşıyıp taşımadığına ilişkin tereddütleri çözüme bağlamaya İl Valileri yetkili kılınmıştır. Yine aynı Esaslarda “Bu yetki, terörle mücadele dışındaki genel kolluk ve güvenlik hizmetleri çerçevesinde yürütülen mutad ve asli işler niteliğindeki görevleri kapsayacak ve tüm personele teşmil edecek şekilde kullanılamaz. Genel nitelikte bir defaya mahsus onay verilerek sürekli hale getirilemez” hükmü getirilmiştir.

Uygulamada operasyonel faaliyetlerdeki bütün zaman ve çalışmaları, bu zaman içerisinde alınan ve sürdürülen tüm güvenlik önlemleri olarak değerlendirmek gerektiği, destek veren birimlerin operasyon faaliyetleri dışı tutulması ile terör olaylarının muhatabı olan diğer birimlerin göz ardı edilmesinin personeli maddi ve manevi olarak sıkıntıya soktuğu ve motivasyonunu olumsuz etkilediği, nitekim terör olaylarının meydana gelişi göz önüne alındığında, tüm Emniyet Hizmetleri Sınıfı personelinin yapılacak olan bir operasyonunun olgunlaşmasına, yürüttükleri görev nedeniyle katkı sağladığı ifade edilmiştir. Bu nedenle gerekli şartlara haiz personel sayısının yetersiz kalması ve operasyonel faaliyetlerin gerekliliği nedeniyle özel hareket ve operasyon tazminatı ödemelerinin İl Valiliklerinin onayıyla tüm personele yapıldığı anlaşılmıştır.

Ancak Esaslarda belirtilen, ödeme yapılacak hareket ve operasyonun terörle mücadele amacı taşıyıp taşımadığına ilişkin tereddütleri, ödemeye esas olacak şekilde çözüme bağlamaya il valileri yetkilidir denilmekle birlikte; bu yetkinin terörle mücadele dışındaki genel kolluk ve güvenlik hizmetleri çerçevesinde yürütülen mutad ve asli işler niteliğindeki görevleri kapsayacak ve tüm personele teşmil edecek şekilde kullanılamayacağı ve genel nitelikte bir defaya mahsus onay verilerek sürekli hale getirilemeyeceği hükmü dikkate alındığında, bu uygulamanın sürekli ve tüm personeli kapsayacak şekilde uygulanmasının mümkün olmadığı açıktır.

Öte yandan söz konusu bulgu 2012 raporumuzda da yer almış olup, izlenmek üzere Başkanlığımızca Emniyet Genel Müdürlüğüne bildirilmiştir. Ancak, bugüne kadar bahsi geçen hususun çözülmesi noktasında herhangi bir ilerleme kaydedilmediği ve uygulamanın devam ettiği anlaşılmıştır.

Sonuç olarak, ilave ek tazminat ödemesinin gerekli şartları taşıyan personele ödenmesi gerekirken bütün personele her ay mutad olarak yapılmasının mevzuata aykırı olduğu ve mevzuata aykırı bu uygulamanın yasal zeminde düzenleme yapılarak çözülmesi gerektiği düşünülmektedir.

BULGU 3:

Emniyet Genel Müdürlüğü merkez ve taşra teşkilatlarında mülkiyeti Hazineye ait olan bazı taşınmazların geçici olarak başka kurumlara Maliye Bakanlığının bilgisi ve onayı dışında tahsis edildiği tespit edilmiştir.

5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununun “Taşınır ve Taşınmaz Edinme” başlıklı 45 inci maddesinde;

“Genel yönetim kapsamındaki kamu idareleri, kamu hizmetlerinin zorunlu kıldığı durumlarda gereken nicelikte ve nitelikte taşınır ve taşınmazları, yurt içinde veya yurt dışında, bedellerini peşin veya taksitle ödeyerek veya finansal kiralama suretiyle edinebilirler. Kamu idareleri, taşınmaz satın alma veya kamulaştırma işlemlerini yetki devri yoluyla bir başka kamu idaresi eliyle yürütebilir. Genel bütçe kapsamındaki kamu idarelerinin edindiği taşınmazlar Hazine adına, diğer kamu idarelerine ait taşınmazlar ise tüzel kişilikleri adına tapu sicilinde tescil olunur. Hazine adına tescil edilen taşınmazlar Maliye Bakanlığı tarafından yönetilir. Bu tescil işlemleri, adına tescil yapılan idarenin taşınmazın bulunduğu yerdeki ilgili birimine bildirilir...” denilmektedir.

Aynı Kanunun “Taşınmaz Tahsisi” başlıklı 47 nci maddesinde aynen;

“Kamu idareleri, kanunlarında belirtilen kamu hizmetlerini yerine getirebilmek için mülkiyetlerindeki taşınmazlarla Devletin hüküm ve tasarrufu altındaki yerleri, birbirlerine ve köy tüzel kişiliklerine bedelsiz olarak tahsis edebilirler. Tahsis edilen taşınmaz, amaç dışı kullanılamaz.

Hazinenin özel mülkiyetindeki taşınmazlarla Devletin hüküm ve tasarrufu altındaki yerleri tahsis etmeye, kamu ihtiyaçları için gerekli olmayanların tahsisini kaldırmaya Maliye Bakanlığı; diğer taşınmazları tahsis etmeye ve tahsisini kaldırmaya ise maliki kamu idaresi yetkilidir. Bu maddenin uygulanmasına ilişkin esas ve usuller Maliye Bakanlığınca çıkarılacak yönetmelikle belirlenir.” denilmektedir.

Kamu İdarelerine Ait Taşınmazların Tahsis ve Devri Hakkında Yönetmeliğin “Tanımlar” başlıklı 3 üncü maddesinde de;

“Bu Yönetmeliğin uygulanmasında

Bakanlık: Maliye Bakanlığını

....

ğ) Tahsis: Mülkiyeti kendilerinde kalması koşuluyla kamu idarelerince, kanunlarında belirtilen kamu hizmetlerinin yerine getirilebilmesi amacıyla mülkiyetlerindeki taşınmazların, birbirlerine veya köy tüzel kişiliklerine; Hazineye ait taşınmazlar ile Devletin hüküm ve tasarrufu altındaki yerlerin ise, Maliye Bakanlığınca hizmetin devamı süresince kamu idarelerinin veya köy tüzel kişiliklerinin bedelsiz olarak kullanımına bırakılmasını

ifade eder.” hükmü getirilmiştir.

Aynı Yönetmeliğin “Tahsis Yetkisi” başlıklı 4 üncü maddesinin 4 üncü fıkrasında aynen;

“Hazineye ait taşınmazlar ile Devletin hüküm ve tasarrufu altındaki yerlerin tahsis yetkisi özel bir hüküm olmadıkça Bakanlık ve taşra birimlerine aittir.” denilmektedir.

Belirtilen mevzuat hükümlerinden anlaşılacağı üzere, Hazineye ait olan taşınmazların tahsis yetkisi Maliye bakanlığına ve onun taşra birimlerine aittir. Dolayısıyla, Genel Bütçe kapsamındaki idarelerin, Maliye Bakanlığının izni ve oluru olmaksızın, kullanımlarında olan taşınmazları diğer kurum ve kuruluşlara tahsis etmeleri mümkün değildir.

Hal böyle iken, Genel Bütçe içinde yer alan Emniyet Genel Müdürlüğü merkez ve taşra teşkilatlarının kullanımında olan ve mülkiyeti Hazineye ait olan aşağıdaki tabloda görülen taşınmazların, yukarıda belirtilen mevzuat hükümlerine aykırı olarak, Maliye Bakanlığının bilgisi dışında çeşitli protokollerle değişik kamu kurum ve kuruluşlarına geçici olarak tahsis edildiği görülmüştür.

BAŞKA KURUMA GEÇİCİ TAHSİSLİ BİNALAR

S.N o	Taşınmaz No	Birim	İlçe	Taşınmaz Adı	Bina Adı	Ada No/ Parsel No	Arsa (M2)	Bina Türü	Kullanım Amacı	Bina Yapım Sekli	Kul. Durumu
1	018.007	Çankırı İl Emniyet Müdürlüğü	Eldivan	Bölge Trafik Denetleme Şube Müdürlüğü	Çevik Kuvvet Şube Müdürlüğü Binası	109 / 360	49228 ,72	Hizmet Binası	Çevik Kuvvet Binası	Mahali İmkan	Başka Kuruma Geçici Tahsis
2	021.061	Diyarbakır İl Emniyet Müdürlüğü	Dicle	Dicle Öğretmenevi Tırbakırdası Mevkii	Dicle İlçesi Öğretmen Evi	118 / 79	22310 ,61	Hizmet Binası	Muhtelif Bina	Satınalma	Başka Kuruma Geçici Tahsis
3	022.055	Edirne İl Emniyet Müdürlüğü	İpsala	İpsala Eski İlçe Emniyet Müdürlüğü	İpsala Eski Eski Emniyet Müdürlüğü	84 / 1	301,8 1	Hizmet Binası	Muhtelif Bina	Yatırım Programı	Başka Kuruma Geçici Tahsis
4	022.042	Edirne İl Emniyet Müdürlüğü	Uzunköprü	Uzunköprü Merkez Polis Merkezi Amirliği	Uzunköprü Polis Merkezi Amirliği	107 / 5	60	Hizmet Binası	Polis Merkezi Amirliği	Yatırım Programı	Başka Kuruma Geçici Tahsis
5	025.103	Erzurum İl Emniyet Müdürlüğü	Yakutiye	Eski Halitpaşa Karakolu	Eski Halitpaşa Karakolu	3274 / 4	319	Hizmet Binası	Polis Merkezi Amirliği	Yatırım Programı	Başka Kuruma Geçici Tahsis
6	025.063	Erzurum İl Emniyet Müdürlüğü	Hınıs	Denetimli Serbestlik Ve Yardım Merkezinin Bulunduğu Arsa	Denetimli Serbestlik Ve Yardım Merkezi Hizmet Binası	115 / 7	284,8 9	Hizmet Binası	Muhtelif Bina	Yatırım Programı	Başka Kuruma Geçici Tahsis
7	026.014	Eskişehir İl Emniyet Müdürlüğü	Odunpazarı (Mrk)	Aksu Hizmet Binası	Aksu Hizmet Binası	161 / 3	520	Hizmet Binası	Muhtelif Bina	Tahsis	Başka Kuruma Geçici Tahsis
8	027.009	Gaziantep İl Emniyet Müdürlüğü	Şahinbey (Mrk)	Çocuk Şb.Md.(Eski Binası)	Çocuk Şube Müdürlüğü(Eski)	2375 / 11	240	Hizmet Binası	Muhtelif Bina	Yatırım Programı	Başka Kuruma Geçici Tahsis

					Binası)						
9	027.011	Gaziantep Emniyet Müdürlüğü	İl Şahinbey (Mrk)	Trafik Tes.Ve Dnt.Şb.Müdürlüğü(Eski Binası)	Trf.Tes. Ve Dnt.Şb.(Eski Binası)	802 / 1	244	Lojmanlı Hizmet Binası	Muhtelif Bina (Lojmanlı)	Yatırım Programı	Başka Kuruma Geçici Tahsis
10	034.493	İstanbul Emniyet Müdürlüğü	İl Adalar (Mrk)	Kınalıada Ek Hizmet Binası	Kınalıada Ek Hizmet Binası	5 / 11	274	Hizmet Binası	İlçe Emniyet Müdürlüğü(Ek Bina)	Yatırım Programı	Başka Kuruma Geçici Tahsis
11	034.258	İstanbul Emniyet Müdürlüğü	İl Beykoz (Mrk)	Asayiş Büro Amirliği	Asayiş Ve Çocuk Büro Amirliği	367 / 47	427	Hizmet Binası	İlçe Emniyet Müdürlüğü(Ek Bina)	Mahali İmkan	Başka Kuruma Geçici Tahsis
12	034.417	İstanbul Emniyet Müdürlüğü	İl Beyoğlu (Mrk)	Başhekimlik Binası	Başhekimlik Binası	1106 / 3	160	Hizmet Binası	Muhtelif Bina	Yatırım Programı	Başka Kuruma Geçici Tahsis
13	034.419	İstanbul Emniyet Müdürlüğü	İl Üsküdar (Mrk)	Sultantepe Karakolu	Sultantepe Karakolu	520 / 2	153,86	Hizmet Binası	Muhtelif Bina	Mahali İmkan	Başka Kuruma Geçici Tahsis
14	035.148	İzmir İl Emniyet Müdürlüğü	Konak (Mrk)	Çocuk Rehabilitasyon Merkezi	Çocuk Misairh anesi-Rehabilitasyon Merzk.	3535 / 2	490	Hizmet Binası	Muhtelif Bina	Yatırım Programı	Başka Kuruma Geçici Tahsis
15	038.078	Kayseri Emniyet Müdürlüğü	İl İncesu (Mrk)	İncesu Polis Merkez Amirliği Eski Hizmet Binası	İncesu İlçesi Polis Merkez Amirliği Eski Hizmet Binası	21 / 6	213,08	Hizmet Binası	Polis Merkezi Amirliği	Tahsis	Başka Kuruma Geçici Tahsis
16	041.005	Kocaeli Emniyet Müdürlüğü	İl Körfez	Yurt Ve Polis Merkezi	Yurt Ve Polis Merkezi	676 / 17	500	Hizmet Binası	Trafik Binası	Yatırım Programı	Başka Kuruma Geçici Tahsis
17	053.025	Rize İl Emniyet Müdürlüğü	İl İyidere	İyidere Çok Amaçlı Sosyal Tesis Binası	İyidere Çok Amaçlı Sosyal Tesis Binası.	/ 971	612,67	Hizmet Binası	İlçe Emniyet Amirliği (Ek Bina)	Yatırım Programı	Başka Kuruma Geçici Tahsis

18	063.049	Şanlıurfa İl Emniyet Müdürlüğü	Birecik	Karşıyaka Polis Karakol Amirliği	Karşıyaka Polis Merkez Amirliği Hizmet Binası	507 / 1	1600	Hizmet Binası	Polis Merkezi Amirliği	Yatırım Programı	Başka Kuruma Geçici Tahsis
19	067.039	Zonguldak İl Emniyet Müdürlüğü	Zonguldak-Merkez	Bekçi Kulubesi	Bekçi Kulubesi	15 / 2	98	Hizmet Binası	Muhtelif Bina	Tahsis	Başka Kuruma Geçici Tahsis
20	200.010	Emniyet Genel Müdürlüğü	Keçiören (Mrk)	Keçiören Fabrika Kademe Şube Müdürlüğü	Saymanlık Depo/Araç Atölye Binası	33600 / 3	19690	Hizmet Binası	Muhtelif Bina	Tahsis	Başka Kuruma Geçici Tahsis
21	200.010	Emniyet Genel Müdürlüğü	Keçiören (Mrk)	Keçiören Fabrika Kademe Şube Müdürlüğü	Poliklinik Binası	33600 / 3	19690	Hizmet Binası	Muhtelif Bina	Tahsis	Başka Kuruma Geçici Tahsis
22	200.010	Emniyet Genel Müdürlüğü	Keçiören (Mrk)	Keçiören Fabrika Kademe Şube Müdürlüğü	Yenileme Atölyesi	33600 / 3	19690	Hizmet Binası	Muhtelif Bina	Tahsis	Başka Kuruma Geçici Tahsis
23	200.010	Emniyet Genel Müdürlüğü	Keçiören (Mrk)	Keçiören Fabrika Kademe Şube Müdürlüğü	Kaporta Atölyesi	33600 / 3	19690	Hizmet Binası	Muhtelif Bina	Tahsis	Başka Kuruma Geçici Tahsis
24	200.010	Emniyet Genel Müdürlüğü	Keçiören (Mrk)	Keçiören Fabrika Kademe Şube Müdürlüğü	Yemekhane-Marangozhane Binası	33600 / 3	19690	Hizmet Binası	Muhtelif Bina	Tahsis	Başka Kuruma Geçici Tahsis
25	200.010	Emniyet Genel Müdürlüğü	Keçiören (Mrk)	Keçiören Fabrika Kademe Şube Müdürlüğü	Boya Kontrol Atölyesi	33600 / 3	19690	Hizmet Binası	Muhtelif Bina	Tahsis	Başka Kuruma Geçici Tahsis
26	200.010	Emniyet Genel Müdürlüğü	Keçiören (Mrk)	Keçiören Fabrika Kademe Şube Müdürlüğü	Nizamiyeye Koruma Amirliği	33600 / 3	19690	Hizmet Binası	Muhtelif Bina	Tahsis	Başka Kuruma Geçici Tahsis

27	200.010	Emniyet Genel Müdürlüğü	Keçiören (Mrk)	Keçiören Fabrika Kademe Şube Müdürlüğü	Kademe İdare Binası	33600 / 3	19690	Hizmet Binası	Muhtelif Bina	Tahsis	Başka Kuruma Geçici Tahsis
----	---------	-------------------------	----------------	--	---------------------	-----------	-------	---------------	---------------	--------	----------------------------

BAŞKA KURUMA GEÇİCİ TAHSİSLİ DİĞER TAŞINMAZLAR

S. No	Tasınmaz No	Birim	İlçe	Mahalle Koy	Tasınmaz Adı	Cilt No / Sayfa No/ Sıra No	Tescil Tarihi	Pafta No/ Ada No/ Parsel No	Cinsi	Tahsis Amacı	Tahsis Sekli	Tahsis Tarihi
1	018.007	Çankırı İl Emniyet Müdürlüğü	Eldivan	Oğlaklı Köyü	Bölge Trafik Denetleme Şube Müdürlüğü	9 / 825	31.05.2011	631d2 3a4 / 109 / 360	Kargir 2 Katlı 1 Adet Polis Hizmet Binası Ve Kargir Atölye Ve Garaj Ve Arsası	Kargir 2 Katlı Polis Hizmet Binası Ve Kargir Atölye Ve Arsası	Tahsis	05.10.2011
2	021.061	Diyarbakır İl Emniyet Müdürlüğü	Dicle	27 Mayıs Mahallesi	Dicle Öğretmenevi Tırbakırdası Mevkii	21 / 2008 /	15.04.2005	L44a1 2d2b / 118 / 79	Dsi Hizmet Binası Ve Lojmanı	Emniyet Hizmetlerinin Kullanılmak Üzere	Tahsis	07.11.2005
3	022.055	Edirne İl Emniyet Müdürlüğü	İpsala	Saraçlı Mah.	İpsala Eski İlçe Emniyet Müdürlüğü	1 / 71	21.04.1981	24 / 84 / 1	Bahçeli Emniyet Komiserliği Binası Ve Lojmanı	Emniyet Müdürlüğü Hizmet Binası	Tahsis	11.07.1974
4	022.042	Edirne İl Emniyet Müdürlüğü	Uzunköprü	Muradiye Camii	Uzunköprü Merkez Polis Merkezi Amirliği	4 / 304	04.03.1974	35 / 107 / 5	Kargir Bina	Polis Merkezi Amirliği Hizmet Binası	Tahsis	31.05.2002
5	025.063	Erzurum İl Emniyet Müdürlüğü	Hıms	Aşağı Kayabaşı	Denetimli Serbestlik Ve Yardım Merkezinin Bulunduğu Arsa	3 / 262	03.11.1999	29.29. K / 115 / 7	Kargir İki Katlı Hizmet Binası Ve Lojman	Emniyet Asayiş Ve Trafik Hizmetlerinin Kullanılmak Üzere	Tahsis	12.01.2000

6	025.1 03	Erzurum İl Emniyet Müdürlüğü	Yakutiye (Kazım Karabekir) (Mrk)	Kavak	Eski Halitpaşa Karakolu	48 / 4650 /	02.09. 1992	20.M. 1 / 3274 / 4	Bina	Karakol Binası Ve Bahçesi Olarak Kullanılma k Üzere	Tahsis	09.02.1993
7	026.0 14	Eskişehir İl Emniyet Müdürlüğü	Odunpazarı (Mrk)	Akcami Mahalle si	Aksu Hizmet Binası	1 / 134 /	12.05. 1949	2 / 161 / 3	Kargir Bina	Polis Karakol Binası	Tahsis	21.01.1959
8	027.0 09	Gaziantep İl Emniyet Müdürlüğü	Şahinbey (Mrk)	Çamlıca Mh.	Çocuk Şb.Md.(Eski Binası)	1 / 1 /	26.10. 1983	53 / 2375 / 11	3 Katlı Bet.Karakol Bins.Lojman	Ülkemizin Yasa Dışı Göçle Mücadele Çalışmaları Kapsamında Çıkışları Yaptırılacak Yabancılar İçin Misafirhane Olarak Kullanılma k Üzere	Tahsis	18.06.2007
9	027.0 11	Gaziantep İl Emniyet Müdürlüğü	Şahinbey (Mrk)	Bekirbey Mh.	Trafik Tes.Ve Dnt.Şb.Müdürlüğü (Eski Binası)	8 / 1015 /	24.05. 1974	71 / 802 / 1	Kargir Emniyet Binası Ve Loj.	Trafik Tescil Şube Müdürlüğü Hizmet Binası Olarak Kullanılma k Üzere	Tahsis	05.12.1994
10	034.2 58	İstanbul İl Emniyet Müdürlüğü	Beykoz (Mrk)	Merkez	Asayiş Büro Amirliği	5 / 424 /	06.05. 1954	53 / 367 / 47	Arsa	Emniyet Amirliği Binası İnşa Edilmek İçin	Tahsis	25.08.1966
11	034.4 19	İstanbul İl Emniyet Müdürlüğü	Üsküdar (Mrk)	Hace Hesna Hatun	Sultantepe Karakolu	4 / 329 /	24.08. 1952	103 / 520 / 2	Ahşap Karakolhane	Dahiliye Vakaleti (Emniyet Umum Müdürlüğü)	Tahsis	12.03.1957
12	034.4 93	İstanbul İl Emniyet Müdürlüğü	Adalar (Mrk)	Kınalıada	Kınalıada Ek Hizmet Binası	1 / 61 /	08.04. 1975	5 / 5 / 11	Eski Kilise Arsası	Polis Merkezi Amirliği	Tahsis	19.11.2012
13	034.4 17	İstanbul İl Emniyet Müdürlüğü	Beyoğlu (Mrk)	Yenicami	Başhekimlik Binası	1 / 78 /	02.04. 1948	169 / 1106 / 3	Altında Dükkanı Olan Menzil	Karakol Binası	Tahsis	26.09.1957

14	035.1 48	İzmir İl Emniyet Müdürlüğü	Konak (Mrk)	Umurbe y	Çocuk Rehabilitasyon Merkezi	200 / 446 /	20.06. 2010	/ 3535 / 2	Şehitler Polis Karakolu	Karakol Binası Yapılmak Üzere	Tahsis	01.06.1960
15	038.0 78	Kayseri İl Emniyet Müdürlüğü	İncesu (Mrk)	Karamu stafapaş a Mah.	İncesu Polis Merkez Amirliği Eski Hizmet Binası	3 / 261 /	13.09. 1974	7 / 21 / 6	Kargir Bina	Emniyet Komiserliği Hizmet Binası Olarak Kullanılma k Üzere	Tahsis	05.09.1985
16	041.0 05	Kocaeli İl Emniyet Müdürlüğü	Körfez	Yarımca	Yurt Ve Polis Merkezi	224 / 2196 5 /	13.07. 2011	19jib / 676 / 17	Dört Katlı Betonarme Bina Ve Arsası	Yarımca Trafik Kontrol İstasyonu Ve Karakol Binası Olarak Kullanılma k Üzere	Tahsis	30.07.1997
17	053.0 25	Rize İl Emniyet Müdürlüğü	İyidere	Hazer Mah.	İyidere Çok Amaçlı Sosyal Tesis Binası	12 / 1122 /	15.02. 2008	/ / 971	Arsa	İlçe Emniyet Amirliği Hizmetlerin de Kullanılma k Üzere	Tahsis	18.11.2011
18	063.0 49	Şanlıurfa İl Emniyet Müdürlüğü	Birecik	Karşıya ka Mahalle si	Karşıyaka Polis Karakol Amirliği	10 / 968 /	28.06. 1985	810.V / 507 / 1	Kargir Karakol Binası Ve Arsa	Karakol Hizmet Binası Olarak Kullanılma k Üzere	Tahsis	19.04.1988
19	067.0 39	Zonguldak İl Emniyet Müdürlüğü	Zonguldak -Merkez	Meşrutı yet	Bekçi Kulubesi	/ /		2 / 15 / 2	Kargir Bina	Bekçi Kulubesi	Tahsis	01.01.1957
20	200.0 10	Emniyet Genel Müdürlüğü	Keçiören (Mrk)	Kavacık Subayev leri	Keçiören Fabrika Kademe Şube Müdürlüğü	23 / 229 / 0	09.11. 2001	/ 33600 / 3	Emniyet Oto Tamir Atölyesi Ve Müştemilatla rı	Emniyet Oto Tamir Atölyesi Tesisleri	Tahsis	09.08.2002

Kamu idaresi cevabında: Ankara İli, Keçiören İlçesi, Subayevleri Mahallesinde, Hazineye ait Emniyet Genel Müdürlüğüne tahsisli 33600 ada, 3 parsel nolu 19.690 m² yüzölçümlü taşınmaz ve üzerindeki tesislerine karşılık aynı miktarda kapalı alana sahip yeni tesisler yapılmasına ilaveten arsanın eş değerinde bir taşınmazın da Hazineye devri konusunda Emniyet Genel Müdürlüğü ile Ankara Büyükşehir Belediye Başkanlığı arasında imzalanan 08.09.2005 tarihli protokolde belirtilen taahhütlerin Belediyece yerine getirilmesi kaydıyla devredildiğini, ancak Belediyenin bu taahhüdünü henüz yerine getirmediğini, bununla ilgili Belediye ile yapılan ikili görüşmelerden bir sonuç alınamadığı için ise Ankara 15. Asliye Hukuk Mahkemesi nezdinde dava açıldığını ve Belediyenin taahhüdünü yerine getirmesini beklediklerini belirtmişlerdir.

Sonuç olarak: Bulgumuzda belirtildiği üzere, Maliye Bakanlığınca EGM'ye tahsis edilen bazı taşınmazların Maliyenin bilgisi dışında çeşitli protokollerle geçici olarak diğer kamu kurum ve kuruluşlarına devredilmesi hususuna ilişkin olarak ilgili kamu idaresi cevabında münferit bir konudan bahsedilmiş olup, açıklamaların bulgumuzda eleştirilen konu ile ilgisi bulunmamaktadır. Dolayısıyla, EGM tarafından bu konuda herhangi bir açıklama yapılmamıştır.

Öte yandan söz konusu bulgu konusu 2012 raporumuzda da yer almış olup, İdare tarafından aynı mahiyette cevap verilmiştir. Ancak, bugüne kadar söz konusu hususun çözülmesi noktasında herhangi bir ilerleme kaydedilmediği ve EGM'ye tahsis edilen taşınmazların Maliye Bakanlığının bilgisi dışında diğer kamu kurum ve kuruluşlarına geçici olarak devredilmesi uygulamasının İdarece devam ettirildiği anlaşılmıştır.

Sonuç olarak, bulgumuzda bahsi geçen hususun halen düzeltilmediği ve yanlış olan bu uygulamanın devam ettiği anlaşılmıştır. Emniyet Genel Müdürlüğü kullanımında olan ancak mülkiyeti Hazineye ait olan taşınmazların tahsisi ile ilgili işlemlerde, 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu ile Kamu İdarelerine Ait Taşınmazların Tahsis ve Devri Hakkında Yönetmelik doğrultusunda hareket edilerek, işlemlerin yetki sahibi olan Maliye Bakanlığı nezdinde yürütülmesinin uygun olacağı düşünülmektedir.

BULGU 4:

Türkiye Şoförler ve Otomobilciler Federasyonu tarafından basılı kâğıtlar ile plakaların satışından elde edilen net gelirin % 60 lık kısmının yanlış hesaplanarak İçişleri Bakanlığı Merkez Saymanlığına yatırılması gereken tutarın eksik yatırıldığı tespit edilmiştir.

13.10.1983 tarih ve 2918 sayılı Karayolları Trafik Kanununun "Kağıtların ve plakaların basım ve dağıtım ile ilgili gelirden pay ayrılması" başlıklı 131 inci maddesi hükümlerine göre, motorlu taşıt sürücülerinin kurslarında iş sahipleri ve kursiyerlerce verilmesi ve kullanılması lüzumlu basılı kâğıtlar ile plakalar Türkiye Şoförler ve Otomobilciler Federasyonu (TŞOF) tarafından bastırılmakta ve

maliyetleri nazara alınarak İçişleri Bakanlığı ile Bayındırlık ve İskan Bakanlığı ve Türkiye Şoförler ve Otomobilciler Federasyonunca birlikte belirlenecek bedel üzerinden TŞOF tarafından vatandaşlara satılmaktadır.

Aynı maddede ayrıca basılı kâğıtlar ve plakaların tespit edilen bedel üzerinden satışının federasyona sağladığı net gelirin % 60'ının her yıl Şubat ayı sonuna kadar İçişleri Bakanlığı Merkez Saymanlığı hesabına yatırılacağı, yatırılan miktarların ise Emniyet Genel Müdürlüğü hizmetlerinde kullanılmak üzere, Maliye Bakanlığınca bir yandan bütçeye özel gelir, diğer yandan Emniyet Genel Müdürlüğü bütçesinde mevcut tertiplere ödenek ya da açılacak özel tertiplere özel ödenek kaydedileceği hüküm altına alınmıştır.

TŞOF tarafından kağıtların ve plakaların satışından elde edilen net gelir hesaplanırken, basılı kağıtların ve plakaların satış hasılatlarından, bunlara ilişkin maliyetler düşülerek elde edilen net gelirden TŞOF'un faaliyetleri dolayısıyla katlandığı diğer giderler satış karının toplam gelirler içindeki payı esas alınmak suretiyle düşülmekte ve kalan tutarın % 60'ı İçişleri Bakanlığı Merkez Saymanlığı hesabına gönderilmektedir. Yani TŞOF tarafından hesaplanan tutar net gelir değil net kar tutarıdır. Halbuki 2918 sayılı Kanununun 131 inci maddesinde geçen ifade basılı kağıt ve plakaların satışından elde edilen net gelir şeklindedir. Dolayısıyla basılı kağıt ve plakaların satışından elde edilen gelirden bunların maliyetleri çıkarıldıktan sonra kalan net tutar net gelir olarak hesaplanmalı ve bu tutarın % 60'ı İçişleri Bakanlığı Merkez Saymanlığına gönderilmelidir.

Daha açıklayıcı olması itibariyle TŞOF tarafından yapılan hesaplama aşağıda gösterilmiştir.

	Fona Tabi Gelirler	Tutar	Toplam
	Brüt Satışlar		27.785.074,31
	1.Basılı Evrak Satış Hasılatı	6.508.151,25	
	2.Plaka Satış Hasılatı	21.276.923,06	
	Satış İndirimleri(-)		16.839,78
	1.Satıştan İadeler	16.839,78	
	Net Satışlar		27.768.234,53
	Satışların Maliyeti(-)		19.125.734,86
	1. Satılan Ticari Mal Maliyeti	19.125.734,86	
	Basılı Evrak Maliyeti 1.637.852,86		
	Plaka Maliyeti 17.487.882,00		
A	Basılı Evrak ve Plaka Brüt Satış Karı		8.642.499,67
B	Diğer Gelirler		4.912.436,52
C	Toplam Gelirler C=A+B		13.554.936,19
Hesaplama Tablosu			
D	Basılı Kağıt ve Plaka Satış Karının Genel Toplama Oranı D=A/C		0,6375
E	Faaliyet Giderleri		7.834.241,65
F	İndirilecek Giderler F=E*D		4.994.329,05
G	Fon Matrahı G=A-F		3.648.170,62
H	Fon Payı (Matrah*0,60)		2.188.902,37

Görüleceği üzere TŞOF faaliyet giderlerinden basılı evrak ve plaka satışına da pay vermiştir. Eğer faaliyet giderlerinden basılı evrak ve plaka satışına pay verilirse bu durumda diğer faaliyet gelirlerinden de basılı evrak ve plaka satışına pay verilmesi gerekmektedir. Ancak bu yapılmamıştır.

Kaldı ki Kanunda geçen tabir satışlardan elde edilen net gelirin % 60 ı olarak ifade edilmiştir. Yani yukarıdaki hesaplama göre net gelir “A- Basılı Evrak ve Plaka Brüt Satış Karı” satırındaki rakamdır. Dolayısıyla İçişleri Merkez Saymanlığı hesabına gönderilmesi gereken tutar 8.642.449,67 TL nin % 60 ı olan 5.185.499,80 TL olmalıdır.

Diğer taraftan bu husustan Cumhurbaşkanlığı Devlet Denetleme Kurulu tarafından 28.09.2009 tarih ve 2009/6 sayılı “Kamu Kurumu Niteliğindeki Meslek Kuruluşlarının Teşkilat ve Mali Yapıları, Denetimleri, Organlarının Seçimlerine Dair Esasların Değerlendirilmesi ile Bunların Etkin ve Verimli Şekilde Hizmet Yürütmelerinin ve Geliştirilmesinin Sağlanması Amacıyla Alınması Gereken Tedbirler“ başlıklı raporda da bahsedilmiştir. Raporda durum şu şekilde ifade edilmiştir:

“.....

Basılı kâğıtlar ve plakaların tespit edilen bedel üzerinden satışının federasyona sağladığı net gelirin % 60'ının Emniyet Genel Müdürlüğüne aktarılması işleminde,

- Net gelirin hesabına Federasyonun tüm giderleri dâhil edilmektedir.
- Basılı kâğıt ve plaka maliyet bedeli yüksek belirlenerek, bunları basan TŞOF A.Ş.'ne gelir transferi yapılmakta, Federasyon bu geliri temettü geliri olarak tahsil etmekte ancak bu gelirden pay ayırması gerekmemektedir.

Netice olarak, plaka ve basılı kâğıt bedellerinden odalara ve TŞOF A.Ş.'ne daha yüksek bir pay ayrılarak ve federasyonun gelirinden de daha yüksek maliyet hesabı yapılarak nihai satış bedelinin ancak % 5 kadarı Emniyet Genel Müdürlüğüne ayrılmış olmaktadır."

Sonuç olarak TŞOF tarafından basılı kâğıt ve plaka satışından elde edilen gelirlerden plaka ve kâğıtların maliyeti düşüldükten sonra bulunacak net tutarın Kanunda belirtilen net gelir olarak esas alınması ve bu tutarın % 60 ının İçişleri Bakanlığı Merkez Saymanlığına gönderilmesi ve Emniyet Genel Müdürlüğü bütçesine ödenek kaydının sağlanması gerekmektedir.

Kamu idaresi cevabında: Türkiye Şoförler ve Otomobilciler Federasyonunun (TŞOF) EK 1 ile 2012 yılı basılı kâğıt ve plakalardan elde etmiş olduğu net gelirin %60'ı olan tutarın 2.188.902,37 TL olarak hesaplandığını ve İçişleri Bakanlığı Merkez Saymanlığı hesabına yatırıldığını bildirmiştir. EK 2 ile yatırılan tutarın doğru hesaplanıp hesaplanmadığının denetiminin yapılmasının talep edildiği, Maliye Bakanlığının EK 3 ekinde yer alan Maliye Uzmanı Ömer UZUN tarafından düzenlenen 18/06/2013 tarih ve 161/İR.1/1 sayılı İnceleme Raporunda “2012 yılı giderlerinden toplam 428.309,17 TL'nin pay hesabında indirim konusu yapılmasından dolayı ödenmediği sonucuna varılan 163.828,26 TL'nin kanuni faiziyle birlikte İçişleri Bakanlığı Merkez Saymanlığı hesabına yatırılmasının uygun olacağı” belirtilmiştir. Ayrıca eksik yatırıldığı bildirilen tutarın tahsil edilmesi amacıyla gerekli

işlemlerin başlatılması için EK 3 ile Emniyet Genel Müdürlüğü Hukuk Müşavirliğine bildirildiği ifade edilmiştir.

EK 4 ile Sayıştay Başkanlığınca gerçekleştirilen 2013 yılı denetimi sonucunda hazırlanan rapordaki tespitlerin göz önünde bulundurulmasını, konusu itibarıyla birbirinin devamı niteliği taşıdığından birleştirilerek takip edilmesi Hukuk Müşavirliğinden istendiği, ayrıca; Sayıştay Başkanlığınca gerçekleştirilen 2013 yılı denetimi sonucunda hazırlanan Denetim Raporunda belirtilen tutar ile Maliye Uzmanı Ömer UZUN tarafından düzenlenen 18/06/2013 tarih ve 161/İR.1/1 sayılı İnceleme Raporunda belirtilen tutar arasında farklılık bulunması nedeniyle Maliye Bakanlığında konunun yeniden değerlendirilmesinin EK 5 ile istendiği belirtilmiştir.

Trafik Hizmetleri Başkanlığına bağlı birimler arasında yapılan görevlendirme gereği, trafik ile ilgili mevzuat çalışmaları Trafik Uygulama ve Denetleme Dairesi Başkanlığı tarafından yürütüldüğü; bu nedenle ilgili Daire Başkanlığına hitaben yazılan 2918 sayılı Karayolları Trafik Kanununun 131 inci maddesinde ve bağlı yönetmeliğin 176 ncı maddesinde “net gelir” ile ilgili gerekli düzenlemelerin yapılmasının istenildiği ifade edilmiştir.

Sonuç olarak: Emniyet Genel Müdürlüğü tarafından gönderilen cevap ile eki belgelerin incelenmesi neticesinde 2918 sayılı Karayolları Trafik Kanununun 131’inci maddesinde geçen “basılı kağıtlar ve plakaların tespit edilen bedel üzerinden satışının federasyona sağladığı net gelirin % 60’ı her yıl Şubat ayı sonuna kadar İçişleri Bakanlığı Merkez Saymanlığı hesabına yatırılır.” ifadesinden hareketle, her yıl TŞOF tarafından hesaplanan tutar İçişleri Bakanlığı Merkez Saymanlığına yatırılmaktadır. Ancak yatırılan tutarın hesaplanmasında Emniyet Genel Müdürlüğü ile TŞOF arasında uyuşmazlık yaşandığı ve bazı yıllarda bu durumun dava konusu edildiği görülmüştür. Yapılan incelemede anlaşmazlığa konu hususun kanunda geçen “net gelir” ifadesinin yorumlanmasından kaynaklandığı anlaşılmıştır.

TŞOF tarafından yapılan hesaplamada plaka ve basılı evrak satışlarından plaka ve basılı evrakları doğrudan etkileyen giderler (alış maliyetleri) satılan ticari mal maliyeti olarak satış hasılatından düşülmekte, dolaylı giderlerin ise ne kadarının plaka ve basılı evrak satışı ile ilgili olduğu tam tespit edilemediği için hesaplanan bir katsayı ile çarpılarak plaka ve basılı evrak giderlerine dağıtılmaktadır. Plaka ve basılı evrak satışını ilgilendirmeyen örneğin dergi basım ve dağıtımı, burs verilmesi, sosyal yardımlaşma gibi giderler bu hesaplamanın dışında tutulmaktadır. Katsayı hesaplanırken ise plaka ve basılı evrak satış gelirinden alış maliyetleri düşüldükten sonra hesaplanan brüt kar tutarı TŞOF un diğer gelirleri ile toplanmakta ve bulunan toplam gelir içinde brüt karın oranı hesaplanmaktadır. Hesaplanan bu oran giderlerin ne kadarının plaka ve evrak satışını ilgilendirdiğine ilişkin katsayıyı vermektedir. Ancak görüldüğü üzere bu katsayı tahmine dayanan bir katsayıdır ve net olarak plaka ve basılı evrak maliyetlerini vermemektedir.

Öte yandan Emniyet Genel Müdürlüğü cevabında, Trafik Uygulama ve Denetleme Dairesi

Başkanlığından 2918 sayılı Karayolları Trafik Kanununun 131 inci maddesinde ve bağlı yönetmeliğin 176 ncı maddesinde geçen “net gelir” ifadesi ile ilgili gerekli düzenlemelerin yapılmasının istendiği belirtilmiştir.

Bulgumuzda da belirtildiği üzere, Türkiye Şoförler ve Otomobilciler Federasyonu tarafından basılı kağıt ve plaka satışından elde edilen gelirlerden plaka ve kağıtların maliyeti düşüldükten sonra bulunacak net tutarın Kanunda belirtilen net gelir olarak esas alınması ve bu tutarın % 60 nın İçişleri Bakanlığı Merkez Saymanlığına gönderilmesi ve Emniyet Genel Müdürlüğü bütçesine ödenek kaydının sağlanması gereklidir. Konuyla ilgili olarak İlgili Kamu idaresi cevabı ve ekli belgelerin de değerlendirilmesi neticesinde; Türkiye Şoförler ve Otomobilciler Federasyonunun yukarıda da açıklandığı şekilde uyguladığı net gelirin hesaplanması usulünün EGM ile ihtilaf konusu olduğu, basılı kâğıtlar ve plakaların maliyetlerini de tam olarak yansıtmadığı yapılan incelemelerimizde görülmüştür.

Sonuç olarak net gelir kavramının ilgili mevzuatta daha açık şekilde düzenlenmesi ve bütçeye gelir kaydedilecek tutarın herhangi bir ihtilafa mahal vermeyecek şekilde hesaplanmasının sağlanması gerekmektedir.

BULGU 5:

Emniyet Genel Müdürlüğü tarafından yapılan Özel Güvenlik temel ve yenileme sınavlarına ilişkin olarak sınava katılanlardan yasal dayanağı olmadığı halde sınav ücreti alındığı; alınan sınav ücretlerinin ise genel bütçeye gelir kaydedilmesi gerekirken Emniyet Genel Müdürlüğü Polis Akademisi Döner Sermaye İşletmesi Bütçesine yatırıldığı tespit edilmiştir.

a-) Sınav Ücreti Alınmasına İlişkin Olarak;

Özel güvenlik hizmetlerinin yerine getirilmesine ilişkin esas ve usuller 26.06.2004 tarih ve 25504 sayılı Resmi Gazete’de yayınlanarak yürürlüğe giren 5188 sayılı Özel Güvenlik Hizmetlerine Dair Kanun’la belirlenmiştir. Kanunun kapsamı özel güvenlik izninin verilmesi, bu hizmeti yerine getirecek kişi ve kuruluşların ruhsatlandırılması ve denetlenmesi olarak belirlenmiştir.

Kanunun "Eğitim" başlıklı 14 üncü maddesinde özel güvenlik görevlilerinin alacakları eğitimler sayılmış ve özel güvenlik eğitiminin ücreti karşılığında İçişleri Bakanlığınca verilebileceği gibi Bakanlıktan faaliyet izni alan özel eğitim kurumlarınca da verilebileceği hükme bağlanmıştır. Maddenin son fıkrasında ise özel güvenlik eğitiminin niteliği, müfredatı, eğiticilerde ve eğitim merkezlerinde aranacak şartlar ile eğitim sonucu yeterliliğin belirlenmesine ve sınavlarda görevlendirileceklere yapılacak ödemelere ilişkin esas ve usullerin yönetmelikle belirleneceği düzenlenmiştir. Bu hüküm dışında Kanunda özel güvenlik görevlilerinin ödeyecekleri herhangi bir ücret veya tutardan bahsedilmemektedir. Dolayısıyla özel güvenlik görevlilerinin girdikleri sınavlardan ücret alınmasına ilişkin olarak kanunda herhangi bir hüküm bulunmamaktadır.

5188 sayılı Kanuna dayanılarak çıkarılan Özel Güvenlik Hizmetlerine Dair Kanunun Uygulanmasına İlişkin Yönetmelikte de özel güvenlikle ilgili yapılacak sınavlardan herhangi bir ücret alınacağına ilişkin düzenleme yapılmamıştır.

Özel güvenlik görevlilerinin girdikleri sınavlara yönelik olarak sınava girenlerden alınacak ücret Emniyet Genel Müdürlüğü Özel Güvenlik Daire Başkanlığı tarafından Özel Güvenlik Hizmetlerine ilişkin olarak çıkarılan ve birçok genelgenin bir araya getirilmesi ile oluşturulan Birleştirilmiş Genelgede belirtilmiştir. Birleştirilmiş Genelgenin 12.1.2 “Ücretlendirme” başlıklı maddesinde Sınava girecek adaylardan Bakanlıkça belirlenecek sınav giriş ücreti alınacağı ve bu sınav ücretlerinin eğitim kurumları tarafından döner sermayenin banka hesabına yatırılacağı belirtilmiştir.

Görüleceği üzere Özel Güvenlik Hizmetlerine Dair Kanun ve buna dayanılarak çıkarılan Yönetmelikte özel güvenlik sınavlarına ilişkin ücret düzenlemesi yer almadığı halde Emniyet Genel Müdürlüğü tarafından özel güvenlik görevlilerinden Birleştirilmiş Genelgeye göre ücret alınmaktadır. Sınav hizmetinin karşılığı olarak alınan sınav ücretinin Kanunda ve Yönetmelikte yeri olmadığı halde Genelge ile alınması Normlar hiyerarşisine aykırı bir durumdur.

b-) Sınav ücretlerinin polis akademisi döner sermaye işletmesi bütçesi yerine genel bütçeye yatırılmasına ilişkin olarak;

Özel güvenlik görevlilerine yapılan sınavlar nedeniyle Birleştirilmiş Genelgeye istinaden alınan sınav ücretleri ve Emniyet Genel Müdürlüğüne ait olan atış poligonlarının özel güvenlik görevlilerinin sınavları esnasında kullanılması nedeniyle alınan poligon kullanım ücretleri Emniyet Genel Müdürlüğü Polis Akademisi Döner Sermayesine gelir olarak yatmaktadır. Öte yandan bu gelirler Özel Güvenlik Daire Başkanlığı ile Döner Sermaye arasında yapılan protokollere istinaden paylaşılarak kullanılmaktadır.

Polis Akademisi Başkanlığı Döner Sermaye İşletmesi Yönetmeliğinde döner sermayenin faaliyet alanları içinde Emniyet Teşkilatı ile tüm kamu ve özel kurum ve kuruluşlarının ihtiyaç duydukları her türlü hukuki, idari, eğitimsel ve uygulamaya yönelik alanlarda; bilimsel görüş ve proje hazırlamak, seminer, kurs, sertifika ve eğitim programları düzenlemek, sınav ve diğer faaliyetleri yapmak sayılmıştır. Ayrıca döner sermaye işletmesinin gelirleri; döner sermaye işletmesinin faaliyet alanları ile ilgili mal ve hizmet satışından elde edilen gelirler, bağış ve yardımlar ve diğer gelirler olarak belirtilmiştir.

Dolayısıyla bir faaliyete ilişkin gelirin Döner Sermaye bütçesine yatırılabilmesi için o faaliyetin Polis Akademisi Döner Sermaye İşletmesi tarafından yerine getirilmesi gerekmektedir. Ancak özel güvenlik hizmetlerine ilişkin faaliyetler Emniyet Genel Müdürlüğü Özel Güvenlik Daire Başkanlığı tarafından yerine getirilmekte, Polis Akademisi Döner Sermayesi ise sadece bu işe ilişkin gelirlerin yatırıldığı ve harcamaların yapıldığı birim olarak işlevini sürdürmektedir.

24.04.2001 tarih ve 24382 sayılı Resmi Gazete’de yayınlanarak yürürlüğe giren 4645 sayılı Emniyet Genel Müdürlüğüne Ait Araç, Gereç, Mal Ve Malzemenin Satış, Hibe, Hek Ve Hurda Durum Ve İşlemleri İle Hizmet Satışına Dair Kanun ile Emniyet Genel Müdürlüğü tarafından satın alınan veya çeşitli yollarla temin edilen taşıt, silah, mühimmat, makine ve teçhizat ile mal ve malzemenin ihtiyaç fazlası bulunanlar veya standart dışı durumuna düşenler ile HEK durumunda olan veya hurdaya ayrılanların tasfiyesi, değerlendirilmesi ve Kurumun asli görevlerini aksatmamak şartı ile hizmet verilmesine dair usul ve esaslar belirlenmiştir. Kanunda hizmetin tanımı “Kamu kurum ve kuruluşları

ile özel kuruluşlar ve şahıslara, dost veya müttefik devletlere verilebilecek, Emniyet Genel Müdürlüğü tarafından üretilen eğitim, bilgi, belge, teknik inceleme ve analiz, tesis, bakım, onarım, modernizasyon, sağlık, test, bilişim ve yazılım, veriler ve sorgulamaları, basım, yayım, çekim, montaj, seslendirme, spikerlik, tercüme, güvenlik tertibatı, danışmanlık, havacılık ve benzeri hizmetler ile Emniyet Genel Müdürlüğüne ait taşıt, silah, mühimmat, makine ve teçhizat, mal ve malzeme ile bina, arazi ve tesislerinden istifade ettirme” şeklinde yapılmıştır.

Aynı kanunun “Uygulamaya Dair Esaslar” başlıklı 4’üncü maddesinde Satılan taşıtlar ile makine, teçhizat, silah ve hizmetten elde edilen gelirlerin bütçeye gelir kaydedileceği belirtilmiştir.

Buna göre özel güvenlik hizmetlerine ilişkin olarak özel güvenlik görevlisi adaylarına yapılan temel sınavlar ile özel güvenlik görevlilerine yönelik yapılan yenileme sınavları Emniyet Genel Müdürlüğü tarafından özel kuruluş ve şahıslara sunulan bir hizmettir. Bu hizmeti Özel Güvenlik Daire Başkanlığı ve taşra teşkilatı yerine getirmektedir. Dolayısıyla 4645 sayılı Kanunda belirtildiği üzere bu hizmetler nedeniyle elde edilen gelirler genel bütçeye gelir olarak kaydedilmelidir. Aynı şekilde Emniyet Genel Müdürlüğüne ait poligonların özel şahıslar tarafından özel güvenlik sınavları için veya başka nedenlerle kullanılması dolayısıyla şahıslardan alınan poligon ücretlerinin de genel bütçeye yatırılması gerekmektedir.

Kamu İdaresi Polis Akademisi Başkanlığı cevabında;

Sayıştay Başkanlığınca yapılan denetim sonucunda Özel Güvenlik Hizmetleri ile ilgili olarak belirtilen eksikler konusunda, Özel Güvenlik Hizmetleri mevzuatında değişiklik yapılmasına ihtiyaç duyulmaktadır. Bu konuda gerekli olan mevzuat değişikliği çalışmalarının ise Özel Güvenlik Dairesi Başkanlığı tarafından yapılmasının uygun olacağı değerlendirilmektedir.

Başkanlığımız Döner Sermaye İşletmesi Müdürlüğü ile ilgili olarak Sayıştay denetim raporunda “24/04/2001 tarihli 4645 sayılı Emniyet Genel Müdürlüğüne Ait Araç, Gereç, Mal ve Malzemenin Satış, Hibe, Hek ve Hurda Durum ve İşlemleri İle Hizmet Satışına Dair Kanun”un 4’üncü maddesinin 2’nci bendine atıfta bulunarak,(Değişik ikinci fıkra: 14/07/2004-5217/15 md.) Satılan taşıtlar ile makine, teçhizat, silah ve hizmetten elde edilen gelirler bütçeye gelir kaydedilmesinin gerektiği bildirilmiştir.

Kanunun 4’üncü maddesinin 2’nci bendine “Polis Akademisi Başkanlığı, Döner Sermaye İşletmesinin faaliyet alanları ile ilgili verilen hizmet satışları karşılığında alınacak ücretler Döner Sermaye İşletmesi Müdürlüğüne gelir olarak kaydedilir.” şeklinde değişiklik yapılması ile ilgili olarak kanun değişikliği teklifi hazırlanarak ilgili makamlara gönderilmesi yönünde Döner Sermaye İşletmesi Müdürlüğümüzce çalışmalara başlanacaktır, denilmiştir.

Özel Güvenlik Daire Başkanlığının cevabında;

5188 sayılı Özel Güvenlik Hizmetlerine Dair Kanunun Uygulamasına İlişkin Yönetmeliğin “Sınav” başlıklı 36’ncı maddesi ve 19/08/2011 tarihli İl Emniyet Müdürlüğü Özel Güvenlik Şube Müdürlüğü İlçe Emniyet Müdürlüğü/Amirliği Özel Güvenlik Büro Amirliği Kuruluş, Görev ve Çalışma Yönetmeliğinin 7’nci ve 14’üncü maddesi ile özel güvenlik sınavlarının Özel Güvenlik Şube Müdürlükleri vasıtasıyla yürütüleceği hükme bağlanmıştır.

26/09/2006 ve 18/05/2007 tarihlerinde Bakanlığımız ve Valiliklerimiz bünyesinde verilen özel güvenlik hizmetlerine dair iş ve işlemlerden ücret alınması ile özel güvenlik sınavları başta olmak üzere, tüm özel güvenlik faaliyetlerinde Emniyet Genel Müdürlüğü’ne bağlı hizmet binaları ve atış poligonlarının bu faaliyetlerin ifa edildiği süre ile sınırlı olmak üzere Polis Akademisi Başkanlığı emrine tahsisi ve bu hizmetlerin ücreti mukabilinde Polis Akademisi Başkanlığı Döner Sermaye İşletmesi üzerinden yerine getirilmesi hususları ile ilgili Bakanlık Olur’ları alınmıştır.

Ayrıca Bakanlar Kurulu’nun 25/10/2011 tarih ve 2388 sayılı Kararı’nın 6’ncı ve 7’nci maddeleriyle “Özel güvenlik sınavları ile ilgili komisyon görevlilerine ödenecek her türlü ek ders ücret ödemelerinin Polis Akademisi Döner Sermaye İşletmesi Müdürlüğü bütçesinden yapılacağı” hükme bağlanmış, 9’uncu maddesi ile “Maliye Bakanlığı ve Sayıştay’ın görüşlerinin alınarak yayımlandığı” belirtilmiştir.

17/07/2012 tarihli ve Bakanlık 2012/42, EGM 2012/71 sayılı Özel Güvenlik Hizmetleri Birleştirilmiş Genelgesinin “Ücretlendirme” başlıklı 12.1.2 sayılı maddesinde; “Sınava girecek adaylardan Bakanlıkça belirlenecek sınav giriş ücreti alınacak olup sınav giriş ücretleri eğitim kurumları tarafından döner sermayenin banka hesabına yatırılacaktır.” hükmü yer almaktadır.

4652 sayılı Polis Akademisi Yüksek Öğretim Kanununun “Döner Sermaye” başlıklı 29’uncu maddesine dayanılarak çıkarılan Polis Akademisi Başkanlığı Döner Sermaye İşletmesi Yönetmeliğinin 4’ncü maddesinde;

"Faaliyet Alanları

Döner sermaye işletmesinin, faaliyet alanına giren iş ve hizmetler aşağıda gösterilmiştir.

a) (Değişik : 06.03.2011-27866/1.madde) Emniyet Teşkilatı ile tüm kamu ve özel kurum ve kuruluşlarının ihtiyaç duydukları her türlü hukuki, idari, eğitimsel ve uygulamaya yönelik alanlarda; bilimsel görüş ve proje hazırlamak, seminer, kurs, sertifika ve eğitim programları düzenlemek, sınav ve diğer faaliyetleri yapmak," hükmü yer almaktadır.

Sınav ve diğer hizmetlere ilişkin ücretler ise Polis Akademisi Başkanlığı Döner Sermaye İşletmesi Yönetmeliğinin “Ücret Tarifesinin Tespiti” başlıklı 9’uncu maddesine istinaden Polis Akademisi Başkanlığı Döner Sermaye İşletmesi Yürütme Kurulunun 30/12/2013 tarihli ve 2013/05 sayılı kararı ile 2014 yılı içerisinde yapılacak olan özel güvenlik yazılı sınava giriş ücreti, uygulamalı atış sınavlarına giriş ücretleri, yazılı ve uygulamalı sınavlara yapılacak itiraz için alınacak ücretler ile döner sermaye işletmesinin faaliyet alanlarında bulunan Kapalı-Açık-Yarı Açık Atış Poligonlarının saatlik ücreti, eğitim ve hizmet içi eğitim atışı ücreti, uzun namlulu silah atış ücretleri

belirlenmiştir.

Ayrıca Polis Akademisi Başkanlığı Döner Sermaye İşletmesi Yönetmeliğinin başlıklı 4'üncü maddesinde;

“Faaliyet Alanları

d)Polis Akademisi bünyesinde yakın savunma salonu, atış poligonu, yüzme havuzu, spor tesisleri gibi eğitim amaçlı yerleri işletmek” hükmü yer almaktadır.

Sınav ücretlerinin alınması ve bu işlemlerin Polis Akademisi Başkanlığı Döner Sermaye İşletmesi Müdürlüğü'nce yürütülmesi işlemleri;

25/10/2011 tarih ve 2338 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı, 2006 ve 2007 yıllarında alınan Bakanlık Olur'ları ile 17/07/2012 tarihli Özel Güvenlik Hizmetleri Birleştirilmiş Genelgesi hükümlerine göre yürütülmekte olup, üst mevzuatta bu konuda herhangi bir hüküm bulunmadığı gibi aksi bir hüküm bulunmadığından normlar hiyerarşisine aykırı bir durum olmadığı değerlendirilmektedir.

5188 sayılı Özel Güvenlik Hizmetlerine Dair Kanununun 14'üncü maddesinde;

"Eğitim

Özel güvenlik temel eğitimi teorik ve pratik eğitim ile silah eğitiminden oluşmak üzere yirmi ders saatinden; yenileme eğitimi altmış ders saatinden az olmamak üzere düzenlenir. Halen bünyesinde güvenlik fakültesi veya meslek yüksek okulu bulunan ve bünyesinde güvenlik bölümleri (fakülte veya meslek yüksek okulu) açabilecek olan üniversitelerin bu bölümlerinden mezun olanlarda beş yıl süreyle silah eğitimi hariç özel güvenlik temel eğitimi şartı aranmaz.

Özel güvenlik eğitimi ücreti karşılığında İçişleri Bakanlığınca verilebileceği gibi, Bakanlığın izni ile özel eğitim kurumlarınca da verilebilir. Özel güvenlik eğitimi verecek kurumların kurucu ve yöneticilerinde 5 inci maddenin üçüncü fıkrasında belirtilen şartlar aranır.

Özel güvenlik eğitiminin niteliği, müfredatı, eğiticilerde ve eğitim merkezlerinde aranacak şartlar ile eğitim sonucu yeterliliğin belirlenmesine ilişkin esas ve usuller yönetmelikle düzenlenir." hükmü yer almaktadır.

ve bu Kanunun Uygulamasına İlişkin Yönetmeliğin 37'nci maddesine de;

“Özel güvenlik eğitim, sınav ve belgelendirme ücretleri Bakanlıkça belirlenir.

Özel güvenlik eğitim, sınav ve belgelendirme ücretleriyle ilgili iş ve işlemler Polis Akademisi Başkanlığı Döner Sermaye İşletmesi Müdürlüğü vasıtasıyla yürütülür.

Bu iş ve işlemlere dair hususlar Polis Akademisi Başkanlığı ve Özel Güvenlik Dairesi Başkanlığı arasında yapılacak protokol ile düzenlenir.” şeklinde hükümlerin eklenmesi yönünde gerekli mevzuat çalışmalarına başlanılmıştır, denilmiştir.

Sonuç olarak: Bulgumuzun birinci kısmında özel güvenlik sınavlarına girenlerden alınan ücretlerin kanunda ve yönetmelikte yeri olmadığı halde alındığı; ikinci kısmında ise Emniyet Genel

Müdürlüğü tarafından gerçekleştirilen özel güvenlik temel ve yenileme sınavlarına ilişkin olarak alınan ücretlerden elde edilen gelirlerin ise Genel Bütçeye gelir kaydedilmesi gerekirken Döner Sermaye İşletmesi hesabına gelir kaydedildiği konu edilmiştir.

5188 sayılı Özel Güvenlik Hizmetlerine Dair Kanun ile bu Kanunun uygulanmasını göstermek üzere çıkarılmış Özel Güvenlik Hizmetlerine Dair Kanunun Uygulanmasına İlişkin Yönetmelikte özel güvenlikle ilgili yapılacak sınavlardan herhangi bir ücret alınacağına ilişkin düzenleme yapılmamıştır. Zaten Kanununun 14 üncü maddesinde çıkarılacak yönetmeliğin özel güvenlik eğitiminin niteliği, müfredatı, eğitimcilerde ve eğitim merkezlerinde aranacak şartlar ile eğitim sonucu yeterliliğin belirlenmesine ve sınavlarda görevlendirilecekler yapılacak ödemelere ilişkin esas ve usulleri kapsayacağı belirtilmiştir.

Ancak Özel Güvenlik sınavlarını yapma yetkisine sahip olan Emniyet Genel Müdürlüğü tarafından çıkarılan Birleştirilmiş Genelge ile sınava girenlerden Bakanlıkça belirlenecek sınav ücretinin alınacağı ve bu sınav ücretinin Polis Akademisi Döner Sermaye İşletmesine ait banka hesabına yatırılacağı hükme bağlanmıştır. Kanunda ve yönetmelikte sınava girenlerden herhangi bir ücret alınacağına ilişkin düzenleme yapılmadığı halde Genelge ile ücret belirlenmesinin Normlar Hiyerarşisine uygun olmadığı düşünülmektedir. Polis Akademisi Başkanlığı tarafından rapor konumuza ilişkin verilen cevapta mevzuat değişikliğinin gerekli olduğu ve Özel Güvenlik Daire Başkanlığı ve Polis Akademisi tarafından ilgili değişikliklerin yapılması için çalışmalara başlanacağı belirtilmiştir.

Bulgumuzun ikinci kısmında ise Emniyet Genel Müdürlüğü tarafından gerçekleştirilen özel güvenlik sınavlarının, 4645 sayılı Emniyet Genel Müdürlüğüne Ait Araç, Gereç, Mal Ve Malzemenin Satış, Hibe, Hek Ve Hurda Durum Ve İşlemleri İle Hizmet Satışına Dair Kanuna göre Emniyet Genel Müdürlüğü tarafından yapılan hizmetler kapsamına girdiği ve buradan elde edilen gelirlerin Genel Bütçeye gelir kaydedilmesi gerektiği belirtilmiş ve Kanunda "hizmet" olduğunda kapsamlı bir şekilde tarif edilmiştir. Buna göre Emniyet Genel Müdürlüğü Özel Güvenlik Daire Başkanlığı görev alanına giren özel güvenlik temel ve yenileme sınavları ve bu sınavlardan alınan ücretlerin Emniyet Genel Müdürlüğü tarafından özel şahıslara sunulan bir hizmet olarak düşünülmesi ve bu hizmet dolayısıyla elde edilen gelirin Genel Bütçeye gelir kaydedilmesi gerekmektedir.

Kanunda ve yönetmelikte sınava girenlerden herhangi bir ücret alınacağına ilişkin düzenleme yapılmadığı halde Genelge ile ücret belirlenmesinin Normlar Hiyerarşisine uygun olmadığı; özel güvenlik temel ve yenileme sınavları ve bu sınavlardan alınan ücretlerin Emniyet Genel Müdürlüğü tarafından özel şahıslara sunulan bir hizmet olarak düşünülmesi ve bu hizmet dolayısıyla elde edilen gelirin mevcut mevzuat hükümleri uyarınca Genel Bütçeye gelir kaydedilmesi gerektiği bulgumuzda belirtilmiştir. Sonuç olarak, Kamu İdaresi cevabında da belirtildiği üzere, Döner Sermaye İşletmesinin faaliyet alanları ile ilgili verilen hizmet satışları karşılığında alınacak ücretlerin Döner Sermaye İşletmesi Müdürlüğüne gelir olarak kaydedilebilmesi için, 4645 sayılı Kanun ve 5188 sayılı Özel Güvenlik Hizmetlerine Dair Kanunun Uygulanmasına İlişkin Yönetmelik ile ilgili diğer ikincil mevzuatta değişiklik yapılması gerekmektedir.

BULGU 6:

Emniyet Genel Müdürlüğü Bölge Trafik Denetleme Şube Müdürlükleri ile Bölge Trafik İstasyon Amirliklerinde görevli personele fiili olarak gezici görev yapmadığı günler için seyyar görev tazminatı ödemesinde bulunulmuştur.

6245 sayılı Harcırah Kanununun “Seyyar Olarak Vazife Gören Memur ve Hizmetliler” başlıklı 49 uncu maddesinde asli görevleri gereği memuriyet mahalli dışında ve belirli bir görev bölgesi içinde fiilen gezici olarak görev yapan memur ve hizmetlilere gündelik ve yol masrafının ödenmeyeceği hükme bağlanmış, bu görevlilerden Maliye Bakanlığınca görev unvanları ile iş ve çalışma özellikleri uygun görülenlere; vize edilen cetvellere dayanılarak fiilen gezici görev yaptıkları günler için almakta oldukları aylık/kadro derecelerine göre müstehak oldukları yurtiçi gündeliklerinin üçte birinin günlük tazminat olarak verileceği belirtilmiştir.

Yukarıda bahsedilen ilgili Kanun maddesine istinaden Maliye Bakanlığınca vize edilen cetvellere göre Emniyet Genel Müdürlüğü Bölge Trafik Denetleme Şube Müdürlükleri ve Bölge Trafik Denetleme İstasyon Amirliklerinde görev yapan personelden uygun görülenlere seyyar görev tazminatı verilmektedir.

Ancak, yapılan incelemelerde illerde bölge trafik denetleme şube müdürlükleri ile bölge trafik denetleme istasyon amirliklerinde görevli personele fiili olarak gezici görev yapmadığı günler için seyyar görev tazminatı ödemesinde bulunulduğu görülmüştür. Bir personele kanunen seyyar görev tazminatı tahakkuk ettirilebilmesi için Maliye Bakanlığı tarafından vize edilen cetvellerdeki kadro ve gün sınırlaması içinde bulunması ve tazminat verilecek günde fiilen gezici olarak görev yapması gerekmektedir. Personelin büro personeli veya koruma personeli olması yada sabit başka bir görev ifa etmesi fiilen gezici görev yapma şartını sağlamayacağından seyyar görev tazminatı ödenmesinin mümkün olmadığı düşünülmektedir.

Kamu idaresi cevabında: Bulgudaki konuya ilişkin, fiilen gezici olarak görev yapmayan personele de seyyar görev tazminatı ödenebileceği belirtilmiş ve dayanak olarak da Danıştay 5’inci dairesinin 30/04/1986 ve 18/05/1993 tarihli kararları eklenmiştir.

Diğer taraftan cevapta sıralı amirlerin hizmetlerin doğru yapılıp yapılmadığı yönüyle diğer görevlilerden sorumlu olduğu ve diğer memurlar gibi asli görevleri sebebiyle seyahat yaptıkları, bir yerde sabit iş gören emsaline nazaran fazladan zorunlu giderlerinin de olduğundan bu itibarla, Kanunun amacının bu kişiler için de gerçekleşmesi adına gerekli ödemenin yapılmasının icap ettiğini belirtmişlerdir.

Sonuç olarak: Emniyet Genel Müdürlüğü tarafından gönderilen cevapta belirtilen Danıştay 5 inci Dairesi kararları incelendiğinde, kararların 6245 sayılı Kanunun Seyyar Görev Tazminatına ilişkin 49 uncu maddesinin 311 sayılı KHK ile getirilen değişiklikten önceki haline göre alındığı görülmektedir. 311 sayılı KHK ile Kanunun 49 uncu maddesinde seyyar görev tazminatı verilebilmesi fiilen gezici olarak görev yapma şartına bağlanmıştır. Bu nedenle memurlardan fiili seyyar görev yapanlara fiilen seyyar görev yaptıkları günler için seyyar görev tazminatı ödenebilecektir. Bunun dışında sabit olarak görev yapan memurlar seyyar görev tazminatı ödenebilmesi kanunen mümkün değildir.

Diğer taraftan sıralı amirlerde eğer fiilen gezici görev yapan personeli denetlemek maksadıyla veya başka bir nedenle gezici görev yapması gerektiğinde bu gezici görevi yaptığı günler itibariyle tazminattan faydalanabilecek diğer günler için ise tazminattan faydalanamayacaktır.

Bulgumuzda da belirtildiği üzere personele kanunen seyyar görev tazminatı tahakkuk ettirilebilmesi için Maliye Bakanlığı tarafından vize edilen cetvellerdeki kadro ve gün sınırlaması içinde bulunması ve tazminat verilecek günde fiilen gezici olarak görev yapması gerekmektedir. Personelin büro personeli veya koruma personeli olması ya da sabit başka bir görev ifa etmesi fiilen gezici görev yapma şartını sağlamayacağından seyyar görev tazminatı ödenmesinin, bahsi geçen mevzuat hükmü çerçevesinde mümkün olmadığı düşünülmektedir.

T.C. SAYIşTAY BAşKANLIğI
06100 Balgat / ANKARA
Tel: 0 312 295 30 00; Faks: 0 312 295 40 94
e-posta: sayistay@sayistay.gov.tr
<http://www.sayistay.gov.tr>

T.C. SAYIŞTAY BAŞKANLIĞI



EMNİYET GENEL
MÜDÜRLÜĞÜ SOSYAL
TESİS

2013 YILI DENETİM
RAPORU

İÇİNDEKİLER

KAMU İDARESİNİN MALİ YAPISI VE MALİ TABLOLARI HAKKINDA BİLGİ	33
DENETLENEN KAMU İDARESİ YÖNETİMİNİN SORUMLULUĞU	34
SAYIŞTAYIN SORUMLULUĞU	34
DENETİMİN DAYANAĞI, AMACI, YÖNTEMİ VE KAPSAMI.....	34
DENETİM GÖRÜŞÜ	36
EKLER.....	37

KAMU İDARESİNİN MALİ YAPISI VE MALİ TABLOLARI HAKKINDA BİLGİ

İçişleri Bakanlığı Emniyet Genel Müdürlüğü Sosyal Tesisleri, Emniyet Genel Müdürlüğü bünyesinde Sosyal Hizmetler Dairesi Başkanlığı'na bağlı olarak faaliyet gösteren birimlerdir. Sosyal tesisler; polis moral eğitim merkezi müdürlüğü, polis eğitim ve kongre merkezi müdürlüğü/büro amirliği, polis misafirevi, geçici konaklama merkezi, polis lokali, eğitim ve dinlenme kampı, sosyal rehabilitasyon merkezi, yaşlı bakım merkezi ve spor tesislerinden oluşmaktadır.

Emniyet Genel Müdürlüğü Sosyal Tesisleri, 30.12.2005 tarihli ve 26039 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe giren Kamu Kurum ve Kuruluşlarınca İşletilen Sosyal Tesislerin Muhasebe Uygulamalarına Dair Esas ve Usullerde belirtilen tekdüzen muhasebe sistemine göre muhasebe kayıt ve işlemlerini yürütmektedir. Mali tablolar da bu Usul ve Esasların hükümleri uyarınca hazırlanmaktadır.

Söz konusu Usul ve Esasların "Mali Raporların Konsolide Edilmesi" başlıklı 56 ncı maddesi uyarınca; her bir sosyal tesis bir raporlama birimi olup, kamu kurum ve kuruluşlarına bağlı sosyal tesislerin mali raporları (bilanço, gelir tablosu ve işletme hesabı özeti) faaliyet döneminin bitimini takip eden 1 ay içerisinde bağlı olunan kamu kurum ve kuruluşunun merkez birimine gönderilerek, burada konsolide edilmekte ve konsolide edilen mali tablolar Mart ayı sonuna kadar Maliye Bakanlığına gönderilmektedir.

Denetimler, Kamu İdaresi Hesaplarının Sayıştaya Verilmesi ve Muhasebe Birimleri ile Muhasebe Yetkililerinin Bildirilmesi Hakkında Usul ve Esaslar" ın 5 inci maddesi gereğince hesap dönemi sonunda Sayıştaya gönderilmesi gereken defter, tablo ve belgelerden aşağıda yer alanlar denetime sunulmuş olup denetim bunlar ile usul ve esasların 8 inci maddesinde yer alan diğer belgeler dikkate alınarak yürütülüp sonuçlandırılmıştır.

- Yevmiye Defteri
- Geçici ve kesin mizan.
- Bilanço.
- Kasa sayım tutanağı,
- Banka mevcudu tespit tutanağı,
- Alınan çekler sayım tutanağı,
- Envanter defteri.
- Gelir tablosu.

Denetim görüşü, kamu idaresinin temel mali tabloları olan bilanço ve gelir tablosuna verilecektir.

DENETLENEN KAMU İDARESİ YÖNETİMİNİN SORUMLULUĞU

Denetlenen kamu idaresinin yönetimi, tabi olduğu muhasebe standart ve ilkelerine uygun olarak hazırlanmış olan mali rapor ve tabloların doğru ve güvenilir bilgi içerecek şekilde zamanında Sayıştaya sunulmasından, bir bütün olarak sunulan bu mali tabloların kamu idaresinin faaliyet ve işlemlerinin sonucunu tüm önemli yönleriyle doğru ve güvenilir olarak yansıtmasından ve ister hata isterse yolsuzluktan kaynaklansın bu mali rapor ve tabloların önemli hata veya yanlış beyanlar içermemesinden; kamu idaresinin gelir, gider ve malları ile bunlara ilişkin hesap ve işlemlerinin kanunlara ve diğer hukuki düzenlemelere uygunluğundan; mali yönetim ve iç kontrol sistemlerinin amacına uygun olarak oluşturulmasından, etkin olarak işletilmesinden ve izlenmesinden, mali tabloların dayanağını oluşturan bilgi ve belgelerin denetime hazır hale getirilmesinden ve sunulmasından sorumludur.

SAYIŞTAYIN SORUMLULUĞU

Sayıştay, denetimlerinin sonucunda hazırladığı raporlarla denetlenen kamu idarelerinin gelir, gider ve malları ile bunlara ilişkin hesap ve işlemlerinin kanunlara ve diğer hukuki düzenlemelere uygunluğunu tespit etmek, mali rapor ve tablolarının güvenilirliğine ve doğruluğuna ilişkin görüş bildirmek, mali yönetim ve iç kontrol sistemlerini değerlendirmekle sorumludur.

DENETİMİN DAYANAĞI, AMACI, YÖNTEMİ VE KAPSAMI

Denetimlerin dayanağı; 6085 sayılı Sayıştay Kanunu, genel kabul görmüş uluslararası denetim standartları, Sayıştay ikincil mevzuatı ve denetim rehberleridir.

Denetimler, kamu idaresinin hesap ve işlemlerinin kanunlara ve diğer hukuki düzenlemelere uygunluğunu tespit etmek ve mali rapor ve tablolarının kamu idaresinin tüm faaliyet ve işlemlerinin sonucunu doğru ve güvenilir olarak yansıttığına ilişkin makul güvence elde etmek ve mali yönetim ve iç kontrol sistemlerini değerlendirmek amacıyla yürütülmüştür.

Kamu idaresinin mali tabloları ile bunları oluşturan hesap ve işlemlerinin doğruluğu, güvenilirliği ve uygunluğuna ilişkin denetim kanıtı elde etmek üzere yürütülen denetimler; uygun denetim prosedürleri ve tekniklerinin uygulanması ile risk değerlendirmesi yöntemiyle gerçekleştirilmiştir. Risk değerlendirmesi sırasında, uygulanacak denetim prosedürünün belirlenmesine esas olmak üzere, mali tabloların üretildiği mali yönetim ve iç kontrol sistemleri de değerlendirilmiştir.

2013 yılında, Emniyet Genel Müdürlüğü bünyesinde polis moral eğitim merkezi (6), eğitim ve dinlenme tesisleri (8), polisevi (75), misafir evi (38) ve lokal (28) olmak üzere toplam 155 adet sosyal tesis faaliyet göstermektedir. Denetimin kapsamını; Ankara Polis Moral Eğitim Merkezi Müdürlüğü, Bursa Polisevi Müdürlüğü, İzmir Polis Moral Eğitim Merkezi Müdürlüğü ile Didim Polis Moral Eğitim Merkezi Müdürlüğü'nün mali rapor ve tabloları ile gelir, gider ve mallarına ilişkin tüm mali faaliyet, karar ve işlemleri ve bunlara ilişkin kayıt, defter, bilgi, belge ve verileri (elektronik olanlar dâhil) ile mali yönetim ve iç kontrol sistemleri oluşturmaktadır.

Bu hususlarla ilgili denetim sonucunda denetim görüşü oluşturmak üzere yeterli ve uygun denetim kanıtı elde edilmiştir.

DENETİM GÖRÜŞÜ

Ankara Polis Moral Eğitim Merkezi Müdürlüğü, İzmir Polis Moral Eğitim Merkezi Müdürlüğü, Didim Polis Moral Eğitim Merkezi Müdürlüğü ve Bursa Polisevi Müdürlüğünün 2013 yılına ilişkin yukarıda belirtilen ve ekte yer alan mali rapor ve tablolarının tüm önemli yönleriyle doğru ve güvenilir bilgi içerdiği kanaatine varılmıştır.

EKLER**EK-1: KAMU İDARESİ MALİ TABLOLARI**

Emniyet Genel Müdürlüğüne bağlı, Ankara Polis Moral Eğitim Merkezi Müdürlüğü, Bursa Polisevi Müdürlüğü, İzmir Polis Moral Eğitim Merkezi Müdürlüğü ile Didim Polis Moral Eğitim Merkezi Müdürlüğü'nün bilanço ve gelir tabloları aşağıdadır.

ANKARA POLİS MORAL EĞİTİM MERKEZİ MÜDÜRLÜĞÜ			
31.12.2013 BİLANÇOSU			
I - DÖNEN VARLIKLAR		I - KISA VADELİ YABANCI KAYNAKLAR	
A - Hazır Değerler	1.740.709,05	B - Ticari Borçlar	228.509,85
1 - Kasa	513,42	1 - Satıcılar	228.489,40
3 - Bankalar	1.507.399,03	5 - Diğer Ticari Borçlar	20,45
6- Bankalar Kredi Kartlarından Alacaklar	232.796,60	C - Diğer Borçlar	141.265,30
B - Menkul Kıymetler	222.388,11	4 - Personele Borçlar	140.288,30
3 - Kamu Kesimi Tahvil, Senet ve Bonoları	222.388,11	5 - Diğer Çeşitli Borçlar	977
C - Ticari Alacaklar	155.741,34	F - Ödenecek Vergi ve Diğer Yükümlülükler	80.328,73
1 - Alıcılar	155.723,01	1 - Ödenecek Vergi ve Fonlar	24.982,09
5 - Verilen Depozito ve Teminatlar	18,33	2 - Ödenecek Sosyal Güvenlik Kesintileri	55.346,64
D - Diğer Alacaklar	2.878,13	H - Gel. Aylara Ait Gel. ve Gider Tahak.	3.096,55
4 - Personelden Alacaklar	2.878,13	1 - Gelecek Aylara Ait Gelirler	3.096,55
5 - Diğer Çeşitli Alacaklar		KISA VADELİ YABANCI KAY. TOPLAMI	453.200,43
E - Stoklar	458.522,88	II - UZUN VADELİ YABANCI KAYNAKLAR	
1 - İlk Madde ve Malzeme	458.522,88	E - Borç ve Gider Karşılıkları	713.163,90
İŞ AVANS VE KREDİ HESABI		1 - Kıdem Tazminatı Karşılıkları	713.163,90
DÖNEN VARLIKLAR TOPLAMI	2.580.239,51	UZUN VADELİ YABANCI KAY. TOPLAMI	713.163,90

II - DURAN VARLIKLAR		III - ÖZKAYNAKLAR	
D - Maddi Duran Varlıklar	2.822,03	A - Ödenmiş Sermaye	1.569.660,49
3 - Binalar		1 - Sermaye	1.569.660,49
6 - Demirbaşlar	3.024.378,87	F - Dönem Net Karı (Zararı)	-60.116,51
8 - Birikmiş Amortismanlar (-)	-3.024.378,87	1 - Dönem Net Karı	
10 - Verilen Avanslar	1	2 - Dönem Net Zararı	-60.116,51
	2.822,03		
G - Gel. Yıl. Ait Gid. ve Gelir Tahakkukları	92.846,77	ÖZKAYNAKLAR TOPLAMI	1.509.543,98
1 - Gelecek Yıllara Ait Giderler	92.846,77	PASİF (KAYNAKLAR) TOPLAMI	2.675.908,31
DURAN VARLIKLAR TOPLAMI	95.668,80	IV- NAZIM HESAPLAR	
AKTİF (VARLIKLAR) TOPLAMI	2.675.908,31	NAZIM HESAPLAR TOPLAMI	
GENEL TOPLAM	2.675.908,31	GENEL TOPLAM	2.675.908,31

ANKARA POLİS MORAL EĞİTİM MERKEZİ MÜDÜRLÜĞÜ 2013 YILI GELİR TABLOSU	
<i>A - BRÜT SATIŞLAR</i>	10.396.989,61
1 - Yurtiçi Satışlar	10.396.989,61
<i>B - SATIŞ İNDİRİMLERİ (-)</i>	-19.877,10
1 - Satıştan İadeler (-)	-19.877,10
<i>C - NET SATIŞLAR</i>	10.377.112,51
<i>D - SATIŞLARIN MALİYETİ (-)</i>	
<i>BRÜT SATIŞ KARI VEYA ZARARI</i>	10.377.112,51
<i>E - FAALİYET GİDERLERİ (-)</i>	-10.568.671,10
3 - Genel Yönetim Giderleri (-)	-10.568.671,10
<i>FAALİYET KARI VEYA ZARARI</i>	-191.558,59
<i>F - DİĞ. FAAL. OLAĞAN GELİR VE KARLAR</i>	131.442,08
3 - Faiz Gelirleri	131.442,08
<i>G - DİĞ. FAAL. OLAĞAN GİDER VE ZAR. (-)</i>	
<i>OLAĞAN KAR VEYA ZARAR</i>	-60.116,51

<i>I - OLAĞANDIŞI GELİR VE KARLAR</i>	
<i>J - OLAĞANDIŞI GİDER VE ZARARLAR (-)</i>	
<i>DÖNEM KARI VEYA ZARARI</i>	-60.116,51
<i>K - DÖN. KARI VERGİ VE Dİ.YA.YÜ.KAR.(-)</i>	
<i>DÖNEM NET KARI VEYA ZARARI</i>	-60.116,51

BURSA POLİSEVİ 31.12.2013				
BİLANÇOSU				
AKTİF	TL-Kr		PASİF	TL-Kr
I DÖNEN VARLIKLAR	325.269,07	III	KISA VADELİ YABANCI KAYNAKLAR	539.670,05
A Hazır Değerler	120.555,65	A	Faaliyet Borçları	469.582,23
1 Kasa Hesabı	7.341,15	1	Satıcılar Hesabı	469.582,23
Acemler	427,95	B	Emanet Yabancı Kaynaklar	58.128,21
Çekirge	238,3	1	Alınan Depozito ve Teminatlar Hesabı	58.128,21
Uludağ PEKOM	6.674,90	2	Personele Borçlar	0
Karacabey		C	Ödenecek Diğer Yükümlülükler	8.490,53
2 Alınan Çekler Hesabı	0	1	Ödenecek Vergi ve Fonlar Hesabı	8.490,53
3 Banka Hesabı	6.783,87	2	Ödenecek Sosyal Güvenlik Kesinlileri Hesabı	
4 Verilen Çekler ve Ödeme Emirleri Hesabı (-)	0	r» u	Diğer Kısa Vadeli Yabancı Kaynaklar	3.469,08
5 Diğer Hazır Değerler Hesabı	0	1	Sayım Fazlaları Hesabı	0
Banka Kredi Kartlarından Alacaklar Hesabı	106.430,63	2	Diğer Çeşitli Kısa Vadeli Yabancı Kaynaklar Hesabı	3.469,08
B Faaliyet Alacakları	6.818,97	V	ÖZ KAYNAKLAR	-
1 Alıcılar Hesabı	6.818,97	A	Sermaye	214.400,98
2 Verilen Depozito ve	0	1	Sermaye Hesabı	512.313,42

Teminatlar Hesabı				
C Diğer Alacaklar	0		Acemler	141.757,99
1 Kişilerden Alacaklar Hesabı	0		Çekirge	239.078,15
D Stoklar	194.915,86		Uludağ PEKOM	57.387,00
1 İlk Madde ve Malzeme Hesabı	141.300,56		Karacabey	74.090,28
2 Ticari Mallar Hesabı	53.615,30	B	Geçmiş Yıllar Kârları	852.430,31
3 Diğer Stoklar Hesabı	0	1	Geçmiş Yıllar Kârları Hesabı	852.430,31
E Ön Ödemeler	1.840,98		Acemler	212.497,91
1 İş Avans ve Kredileri Hesabı	912,53		Çekirge	476.808,79
2 Personel Avansları	928,45		Uludağ PEKOM	51.428,68
F Diğer Dönen Varlıklar	1.137,61		Karacabey	111.694,93
1 Sayım Noksanları Hesabı	0	c	Geçmiş Yıllar Zararları	1.580.046,92
2 Diğer Çeşitli Dönen Varlıklar Hesabı	1.137,61	1	Geçmiş Yıllar Zararları Hesabı (-)	1.580.046,92
II DURAN VARLIKLAR	0		Acemler	0
A Maddi Duran Varlıklar	0		Çekirge	318.976,19
1 Tesis, Makine ve Cihazlar Hesabı	0		Uludağ PEKOM	1.244.076,32
2 Demirbaşlar Hesabı	1.036.112,25		Karacabey	16.994,41
Acemler	75.997,22	D	Dönem Net Kârı/Zararı	902,21
Çekirge	487.742,46	1	Dönem Net Kârı Hesabı	238.000,13
Uludağ PEKOM	439.296,51		Acemler	94.342,44
Karacabey	33.076,06		Çekirge	
3 Birikmiş Amortismanlar Hesabı {-}	1.036.112,25		Uludağ PEKOM	97.224,03
Acemler	75.997,22		Karacabey	46.433,66
Çekirge	487.742,46	2	Dönem Net Zararı Hesabı (-)	237.097,92
Uludağ PEKOM	439.296,51		Acemler	
Karacabey	33.076,06		Çekirge Uludağ PEKOM Karacabey	237.097,92
Aktif Toplamı	325.269,07		Pasif Toplamı	325.269,07

BURSA POLİSEVİ 2013 YILI	
GELİR TABLOSU	
	TL-Kr
A- BRÜT MAL VE HİZMET SATIŞLARI	3.169.675,63
1-Mal ve Hizmet Satış Gelirleri	3.169.675,63
Acemler	842.871,01
Çekirge	1.260.482,64
Uludağ PEKOM	834.314,48
Karacabey	232.007,50
B- SATIŞ İNDİRİMLERİ (-)	29.563,05
1-İndirim, İade ve İskontolar(-)	29.563,05
Acemler	
Çekirge	10.331,30
Uludağ PEKOM	8.673,00
Karacabey	10.558,75
C- NET MAL VE HİZMET SATIŞLARI	3.140.112,58
Acemler	842.871,01
Çekirge	1.250.151,34
Uludağ PEKOM	825.641,48
Karacabey	221.448,75
D- MAL VE HİZMET SATIŞ MALİ YETİ (-)	2.009.294,80
1-Mal ve Hizmet Alım Giderleri(-)	2.009.294,80
Acemler	675.710,17
Çekirge	861.970,38
Uludağ PEKOM	335.259,06
Karacabey	136.355,19
BRÜT MAL VE HİZMET SATIŞ KÂRI VE ZARARI	1.130.817,78
Acemler	167.160,84
Çekirge	388.180,96
Uludağ PEKOM	490.382,42
Karacabey	85.093,56
E- FAALİYET GİDERLERİ(-)	1.233.616,25
1-Personel Giderleri	306.829,13
Acemler	52.556,93

Çekirge	179.973,39
Uludağ PEKOM	50.817,29
Karacabey	23.481,52
2-Sermaye Giderleri	168.108,50
Acemler	3.489,03
Çekirge	38.663,73
Uludağ PEKOM	125.955,74
Karacabey	
3-Diğer Giderler	758.678,62
Acemler	18.549,04
Çekirge	508.446,64
Uludağ PEKOM	216.494,61
Karacabey	15.188,33
FAALİYET KARI VEYA ZARARI	-102.798,47
Acemler	92.565,84
Çekirge	-338.902,80
Uludağ PEKOM	97.114,78
Karacabey	46.423,71
F- DİĞER GELİRLER	103.700,68
1- Diğer Gelirler	103.700,68
Acemler	1.776,60
Çekirge	101.804,88
Uludağ PEKOM	109,25
Karacabey	9,95
DONEM NET KARI VEYA ZARARI	902,21
Acemler	94.342,44
Çekirge	-237.097,92
Uludağ PEKOM	97.224,03
Karacabey	46.433,66

DİDİM POLİS MORAL EĞİTİM MERKEZİ MÜDÜRLÜĞÜ		
2013 YILI GELİR TABLOSU		
A- BRÜT SATIŞLAR		1.985.008,48
	1- Yurtiçi Satışlar	1.982.635,02
	2- Yurtdışı Satışlar	0,00
	3- Diğer Gelirler	2.373,46
B- SATIŞ İNDİRİMLERİ (-)		1.210,00
	1- Satıştan İadeler (-)	1.210,00
	2- Satış İskontoları (-)	0,00
	3- Satıştan Diğer İndirimler (-)	0,00
C- NET SATIŞLAR		1.983.798,48
D- SATIŞLARIN MALİYETİ (-)		767.962,17
	1- Satılan Mamüller Maliyeti (-)	0,00
	2- Satılan Ticari Mallar Maliyeti (-)	767.962,17
	3- Satılan Hizmet Maliyeti (-)	0,00
	4- Diğer Satışların Maliyeti (-)	0,00
BRÜT SATIŞ KARI VEYA ZARARI		1.215.836,31
E- FAALİYET GİDERLERİ (-)		-1.176.297,73
	1- Araştırma ve Geliştirme Giderleri (-)	0,00
	2- Pazarlama, Satış ve Dağıtım Giderleri (-)	0,00
	3- Genel Yönetim Giderleri (-)	1.176.297,73
	Personel Giderleri	0,00
	Sermaye Giderleri	309.051,81
	Bakım Onarım Giderleri	324.890,74
	Dışardan Sağlanan Hizmetler	483.590,33
	Temsil Tanıtma Giderleri	9.711,26 TL
	Merkez Pay	49.053,59
FAALİYET KARI VEYA ZARARI		39.538,58
F- DİĞER FAALİYETLERDEN OLAĞAN GELİR VE KARLAR		15.650,90
	1- İştiraklerden Temettü Gelirleri	0,00
	2- Bağlı Ortaklıklardan Temettü Gelirleri	0,00
	3- Faiz Gelirleri	7.311,23
	4- Komisyon Gelirleri	8.339,67
	5- Konusu Kalmayan Karşılıklar	0,00
A- Diğer Olağan Gelir ve Karlar		55.189,48

G- DİĞER FAALİYETLERDEN OLAĞAN GİDER VE ZARARLAR (-)		-9.565,05
	1- Faiz - Komisyon Giderleri (-)	1.264,00
	2- Karşılık Giderleri (-)	0,00
	3- Menkul Kıymet Satış Zararı (-)	0,00
	4- Kambiyo Zararları (-)	0,00
	5- Reeskont Faiz Giderleri (-)	0,00
	6- Enflasyon Düzeltmesi Zararları (-)	0,00
	7- Diğer Olağan Gider ve Zararlar (-)	8.301,05
H- FİNANSMAN GİDERLERİ (-)		0,00
	1- Kısa Vadeli Borçlanma Giderleri (-)	0,00
	2- Uzun Vadeli Borçlanma Giderleri (-)	0,00
OLAĞAN KAR VEYA ZARAR		45.624,43
I- OLAĞAN DIŞI GELİR VE KARLAR		82.009,58
	1- Önceki Dönem Gelir ve Karları	0,00
	2- Diğer Olağandışı Gelir ve Karlar	82.009,58
J- OLAĞAN DIŞI GİDER VE ZARARLAR		0,00
	1- Çalışmayan Kısım Gider ve Zararlar (-)	0,00
	2- Önceki Dönem Gider ve Zararları (-)	0,00
	3- Diğer Olağandışı Gider ve Zararlar (-)	0,00
DÖNEM KARI VEYA ZARARI		127.634,01
K- DÖNEM KARI VE DİĞER YASAL YÜKML.KARŞ.(-)		0,00
DÖNEM KARI VEYA ZARARI		127.634,01

DİDİM POLİS MORAL EĞİTİM MERKEZİ MÜDÜRLÜĞÜ			
31.12.2013 YILI BİLANÇOSU			
Hesap Adı	Cari Dönem	Cari Dönem	Cari Dönem
	31.12.2013		
I- DÖNEN VARLIKLAR			743.234,82
A- HAZIR DEĞERLER		650.320,27	
1- KASA	384,37		
3- BANKALAR	649.812,15		
6- BANKA.KRD.KART. ALACAKLAR			
C- TİCARİ ALACAKLAR		9.915,07	
1- ALICILAR	9.915,07		
E- STOKLAR		82.995,73	

1- İLK MADDE VE MALZEME	82.995,73		
II- DURAN VARLIKLAR			743.231,07
A- TİCARİ ALACAKLAR			
B-DİĞER ALACAKLAR			
C- MALİ DURAN VARLIKLAR			
D- MADDİ DURAN VARLIKLAR		-1.650,29	
3-BİNALAR			
4- TESİS, MAKİNA VE CİHAZLAR			
6- DEMİRBAŞLAR	1.213.793,36		
8- BİRİKMİŞ AMORTİSMANLAR (-)	-1.213.793,36		
DURAN VARLIKLAR TOPLAMI			
AKTİF (VARLIKLAR) TOPLAMI			743.213,07 L
PASİF (KAYNAKLAR)			743.231,07
III- KISA VADELİ YABANCI KAYNAKLAR			25.761,11
B- TİCARİ BORÇLAR		23.701,42	
1- SATICILAR	2.406,82		
5- DİĞER TİCARİ BORÇLAR	21.294,60 TL		
F- ÖDENECEK VERGİ VE DİĞER YÜKÜMLÜLÜKLER		3.059,69 TL	
1- ÖDENECEK VERGİ VE FONLAR	3.059,69		
IV- UZUN VADELİ YABANCI KAYNAKLAR			0,00
V- ÖZ KAYNAKLAR			716.469,96
A- ÖDENMİŞ SERMAYE		588.835,95	
1- SERMAYE	588.835,95		
B-SERMAYE YEDEKLERİ			
C-KAR YEDEKLERİ			
D-GEÇMİŞ YILLAR KARLARI			
1- GEÇMİŞ YILLAR KARLARI			
E- GEÇMİŞ YILLAR ZARARLARI (-)			
1- GEÇMİŞ YILLAR KARLARI (-)			
F- DÖNEM NET KARI / ZARARI		127.634,01	
1- GEÇMİŞ YILLAR KARLARI	127.634,01 TL		
ÖZKAYNAKLAR TOPLAMI			716.469,96

PASİF (KAYNAKLAR) TOPLAMI			743.231,07
---------------------------	--	--	------------

İZMİR POLİS MORAL EĞİTİM MERKEZİ MÜDÜRLÜĞÜ			
2013 YILI BİLANÇOSU			
AKTİF (VARLIKLAR)		PASİF {KAYNAKLAR}	
DÖNEN VARLIKLAR	1.928.956,74	KISA VADELİ YABANCI KAYNAKLAR	339.518,02
HAZİR DEĞERLER	1.733.975,30	MALİ BORÇLAR	
KASA	3.817,65	TİCARİ BORÇLAR	156.590,89
ALINAN ÇEKLER		SATICILAR	156.590,89
BANKALAR	1.568.271,56	DİĞER BORÇLAR	155.743,75
VERİLEN ÇEK/ÖDEME EMİRLERİ (-)		ALINAN DEPOZİTO VE TEMİNATLAR HESABI	155.743,75
BANKA KREDİ KARTLARINDAN ALACAKLAR HES.	161.886,09	ALINAN AVANSLAR	
TİCARİ ALACAKLAR	31.521,98	YIL.YAYGIN İNŞAAT/ONARIM HAK.	
ALICILAR	31.521,98	ÖDENECEK VERGİ/DİĞ.YÜKÜMLÜLÜK.	15.610,64
STOKLAR	163.459,46	ÖDENECEK VERGİLER VE FONLAR	15.610,64
İLK MADDE VE MALZEME	163.182,27	ÖDENECEK SOSYAL GÜVENLİK KES.	
TİCARİ MALLAR	277,19	BORÇ ve GİDER KARŞILIKLARI	
ÖN ÖDEMELER		BORÇ ve GİDER KARŞILIKLARI	
DİĞER DÖNEN VARLIKLAR		GİDER TAHAKKUKLARI HESABI	11.572,74
SAYIM ve TESELLÜM NOKSANLARI		GİDER TAHAKKUKLARI HESABI	11.572,74
DİĞER ÇEŞİTLİ DÖNEN VARLIKLAR		DİĞER KISA VD.YABANCI KAYNAK.	
DÖNEN VARLIKLAR TOPLAMI	1.928.956,74	SAYIM VE TESELLÜM FAZLALARI	

DURAN VARLIKLAR		PERSONEL BORÇLARI	
MADDİ DURAN VARLIKLAR		KISA VADELİ YABANCI KAYNAKLAR TOPLAMI	339.518,02
TESİS, MAKİNE VE CİHAZLA HESABI	402.449,05	ÖZ KAYNAKLAR	1.589.438,72
TAŞITLAR	219.727,80	ÖDENMİŞ SERMAYE	1.257.700,31
DEMİRBAŞLAR	512.459,05	SERMAYE	1.257.700,31
BİRİKMİŞ AMORTİSMANLAR {-}	-1.134.635,90	GEÇMİŞ YILLAR KARLARI	
DİĞER DURAN VARLIKLAR		GEÇMİŞ YILLAR KARLARI	
DURAN VARLIKLAR TOPLAMI		GEÇMİŞ YILLAR ZARARLARI (-)	
AKTİF (VARLIKLAR) TOPLAMI	1.928.956,74	GEÇMİŞ YILLAR ZARARLARI	0
		DÖNEM NET KARI (ZARARI)	331.738,41
		DÖNEM NET KARI	331.738,41
		DÖNEM NET ZARARI (-)	
		ÖZ KAYNAKLAR TOPLAMI	
		PASİF {KAYNAKLAR} TOPLAMI	1.928.956,74

İZMİR POLİS MORAL EĞİTİM MERKEZİ MÜDÜRLÜĞÜ	
2013 YILI GELİR TABLOSU	
A-BRÜT SATIŞLAR	
1. Yurtiçi Satışlar	4.418.598,71
2. Yurtdışı Satışlar	
3. Diğer Gelirler	52.054,09
B- SATIŞ İNDİRİMLERİ (-)	
1. Satışlardan İadeler (-)	
2. Satış İskontoları (-)	
3. Diğer İndirimler (-)	
C- NET SATIŞLAR	4.470.652,80
D- SATIŞLARIN MALİYETİ (-)	3.832.933,97

1. Satılan Mamuller Maliyeti (-)	2.380.794,16
2. Satılan Ticari Malların Maliyeti(-)	0
3. Satılan Hizmet Maliyeti (-)	1.386.563,34
4. Diğer Satışların Maliyeti (-)	65.576,47
BRÜT SATIŞ KARI VEYA ZARARI	637.718,83
E- FAALİYET GİDERLERİ (-)	229.068,01
1. Araştırma ve Geliştirme Giderleri (-)	
2. Pazarlama, Satış ve Dağıtım Giderleri (-)	
3.Genel Yönetim Giderleri (-)	229.068,01
FAALİYET KARI VEYA ZARARI	408.650,82
F-DİĞER FAALİYETLERDEN OLAĞAN	
GELİR VE KARLAR	
1-İştiraklerden Temettü Gelirleri	
2-Bağlı Ortaklıklardan Temettü Gelirleri	
3-Faiz Gelirleri	89.390,48
4-Komisyon Gelirleri	
5-Konusu Kalmayan Karşılıklar	
6-Menkul Kıymet Satış Karları	
7-Kambiyo Karları	
8-Reeskont Faiz Gelirleri	
9-Diğer Olağan Gelir ve Karlar	
G-DİĞER FAALİYETLERDEN	
OLAĞAN GİDER VE ZARARLAR (-)	
1 -Komisyon Giderleri	
2-Karşılık Giderleri	
3-Menkul Kıymet Satış Zararları (-)	
4-Kambiyo Zararları (-)	
5-Reeskont Faiz Giderleri (-)	
6-Diğer Olağan Gider ve Zararlar (-)	166.302,89
H-FİNANSMAN GİDERLERİ (-)	
1-Kısa Vadeli Borçlanma Giderleri (-)	
2-Uzun Vadeli Borçlanma Giderleri (-)	
OLAĞAN KAR VE ZARAR	
I-OLAĞANDIŞI GELİR VE KARLAR	
1-Önceki Dönem Gelir ve Karları	

2-Diğer Olağandışı Gelir ve Karlar		
OLAĞANDIŞI GİDER VE ZARARLARI (-)		
1-Çalışmayan Kısım Gider ve Zararları (-)		
2-Önceki Dönem Gider ve Zararları (-)		
3-Diğer Olağandışı Gider ve Zararları		
DÖNEM KARI VEYA ZARARI		331.738,41
K-DÖNEM KARI VERĐİ VE DİĞER YASAL		
YÜKÜMLÜLÜK KARŞILIKLARI (-)		
DÖNEM NET KARI VEYA ZARARI		331.738,41

T.C. SAYIŞTAY BAŞKANLIĞI

06100 Balgat / ANKARA

Tel: 0 312 295 30 00; Faks: 0 312 295 40 94

e-posta: sayistay@sayistay.gov.tr

<http://www.sayistay.gov.tr>