



T.C. SAYIŞTAY BAŞKANLIĞI

ORDU BÜYÜKŞEHİR BELEDİYESİ
2016 YILI
SAYIŞTAY DENETİM RAPORU

Ekim 2017

İÇİNDEKİLER

1.	KAMU İDARESİNİN MALİ YAPISI VE MALİ TABLOLARI HAKKINDA BİLGİ	1
2.	DENETLENEN KAMU İDARESİ YÖNETİMİNİN SORUMLULUĞU	3
3.	SAYIŞTAYIN SORUMLULUĞU.....	3
4.	DENETİMİN DAYANAĞI, AMACI, YÖNTEMİ VE KAPSAMI.....	3
5.	DENETİM GÖRÜŞÜNÜN DAYANAKLARI.....	5
6.	DENETİM GÖRÜŞÜ	8
7.	DENETİM GÖRÜŞÜNÜ ETKİLEMİYEN TESPİT VE DEĞERLENDİRMELER	9
8.	EKLER.....	36

1. KAMU İDARESİNİN MALİ YAPISI VE MALİ TABLOLARI HAKKINDA BİLGİ

Ordu Büyükşehir Belediyesi tahakkuk esaslı muhasebe sistemini uygulamaktadır. Muhasebe sistemi Mahalli İdareler Bütçe ve Muhasebe Yönetmeliği hükümlerine göre yürütülmektedir. Kurumun 2016 yılına ilişkin mali verileri aşağıdaki tablolarda gösterilmiştir.

Hesap Kodu	Yardımcı Hesap Kodu	Bütçe Gelirleri Toplamı	Tutar (TL)	Oran (%)
800	1	Vergi Gelirleri	4.954.374,47	1,85
800	3	Teşebbüs Ve Mülkiyet Gelirleri	26.746.712,85	10
800	4	Alınan Bağış Ve Yardımlar İle Özel Gelirler	1.919.057,50	0,72
800	5	Diğer Gelirler	226.734.200,65	84,86
800	6	Sermaye Gelirleri	6.911.000,00	2,57
Bütçe Gelirleri Toplamı (A)			267.265.345,47	100

Tabloya göre kurumun en büyük gelir kalemlerini diğer gelirler ve teşebbüs ve mülkiyet gelirleri oluşturmaktadır.

Hesap Kodu	Yardımcı Hesap Kodu	Bütçe Giderinin Türü	Tutar (TL)	Oran (%)
830	1	Personel Giderleri	45.283.544,57	10,62
830	2	Sosyal Güvenlik Kurumlarına Devlet Primi Giderleri	6.697.559,61	1,57
830	3	Mal Ve Hizmet Alım Giderleri	152.553.052,07	35,79
830	4	Faiz Giderleri	11.468.325,15	2,69
830	5	Carı Transferler	9.252.180,42	2,17
830	6	Sermaye Giderleri	149.065.142,30	34,97
830	7	Sermaye Transferleri	51.905.152,25	12,19
Bütçe Giderleri Toplamı			426.224.956,37	100

Tabloya göre mal ve hizmet alım giderleri ile sermaye giderleri en büyük iki gider kalemini oluşturmaktadır.

Kurumun bilanço bilgilerine bakıldığında, 59.549.515,18 TL Dönen Varlıklar toplamına karşılık, 404.197.921,57 TL Duran Varlıklar toplamı mevcuttur; 293.355.028,42 TL Kısa Vadeli Yabancı Kaynağına karşılık Uzun Vadeli Yabancı Kaynağı yoktur, 17.043.107,72 TL Özkaynağı mevcuttur.

Kurumun 2016 yılı Faaliyet Giderleri toplamı 239.849.315,95 TL iken Faaliyet Gelirleri toplamı 268.378.496,03 TL'dir.

Kamu İdaresi Hesaplarının Sayıştaya Verilmesi ve Muhasebe Birimleri ile Muhasebe Yetkililerinin Bildirilmesi Hakkında Usul ve Esaslar'ın 5'inci maddesi gereğince hesap dönemi sonunda Sayıştaya gönderilmesi gereken defter, tablo ve belgelerden aşağıda yer alanlar denetime sunulmuş olup denetim bunlar ile usul ve esasların 8'inci maddesinde yer alan diğer belgeler dikkate alınarak yürütülüp sonuçlandırılmıştır.

- Birleştirilmiş veriler defteri,
- Geçici ve kesin mizan,
- Bilanço,
- Kasa sayım tutanağı,
- Banka mevcudu tespit tutanağı,
- Alınan çekler sayım tutanağı,
- Menkul kıymet ve varlıklar sayım tutanağı,
- Teminat mektupları sayım tutanağı,
- Değerli kağıtlar sayım tutanağı,
- Taşınır kesin hesap cetveli ile taşınır hesabı icmal cetveli
- Bütçe giderleri ve ödenekler tablosu,
- Bütçe gelirleri ekonomik sınıflandırılması tablosu,
- Faaliyet sonuçları tablosu.

Denetim görüşü, kamu idaresinin temel mali tabloları olan bilanço ve faaliyet sonuçları tablosuna verilmiştir.

2. DENETLENEN KAMU İDARESİ YÖNETİMİNİN SORUMLULUĞU

Denetlenen kamu idaresinin yönetimi, tabi olduğu muhasebe standart ve ilkelerine uygun olarak hazırlanmış olan mali rapor ve tabloların doğru ve güvenilir bilgi içerecek şekilde zamanında Sayıştaya sunulmasından, bir bütün olarak sunulan bu mali tabloların kamu idaresinin faaliyet ve işlemlerinin sonucunu tüm önemli yönleriyle doğru ve güvenilir olarak yansıtmamasından ve ister hata isterse yolsuzluktan kaynaklansın bu mali rapor ve tabloların önemli hata veya yanlış beyanlar içermemesinden; kamu idaresinin gelir, gider ve malları ile bunlara ilişkin hesap ve işlemlerinin kanunlara ve diğer hukuki düzenlemelere uygunluğundan; mali yönetim ve iç kontrol sistemlerinin amacına uygun olarak oluşturulmasından, etkin olarak işletilmesinden ve izlenmesinden, mali tabloların dayanağını oluşturan bilgi ve belgelerin denetime hazır hale getirilmesinden ve sunulmasından sorumludur.

3. SAYIŞTAYIN SORUMLULUĞU

Sayıştay, denetimlerinin sonucunda hazırladığı raporlarla denetlenen kamu idarelerinin gelir, gider ve malları ile bunlara ilişkin hesap ve işlemlerinin kanunlara ve diğer hukuki düzenlemelere uygunluğunu tespit etmek, mali rapor ve tablolarının güvenilirliğine ve doğruluğuna ilişkin görüş bildirmek, mali yönetim ve iç kontrol sistemlerini değerlendirmekle sorumludur.

4. DENETİMİN DAYANAĞI, AMACI, YÖNTEMİ VE KAPSAMI

Denetimlerin dayanağı; 6085 sayılı Sayıştay Kanunu, genel kabul görmüş uluslararası denetim standartları, Sayıştay ikincil mevzuatı ve denetim rehberleridir.

Denetimler, kamu idaresinin hesap ve işlemlerinin kanunlara ve diğer hukuki düzenlemelere uygunluğunu tespit etmek ve mali rapor ve tablolarının kamu idaresinin tüm faaliyet ve işlemlerinin sonucunu doğru ve güvenilir olarak yansıttığına ilişkin makul güvence elde etmek ve mali yönetim ve iç kontrol sistemlerini değerlendirmek amacıyla yürütülmüştür.

Kamu idaresinin mali tabloları ile bunları oluşturan hesap ve işlemlerinin doğruluğu, güvenilirliği ve uygunluğuna ilişkin denetim kanıtı elde etmek üzere yürütülen denetimler; uygun denetim prosedürleri ve tekniklerinin uygulanması ile risk değerlendirmesi yöntemiyle gerçekleştirilmiştir. Risk değerlendirmesi sırasında, uygulanacak denetim prosedürünün belirlenmesine esas olmak üzere, mali tabloların üretildiği mali yönetim ve iç kontrol sistemleri de değerlendirilmiştir.

Denetimin kapsamını, kamu idaresinin mali rapor ve tabloları ile gelir, gider ve mallarına ilişkin tüm mali faaliyet, karar ve işlemleri ve bunlara ilişkin kayıt, defter, bilgi, belge ve verileri (elektronik olanlar dâhil) ile mali yönetim ve iç kontrol sistemleri oluşturmaktadır.

Bu hususlarla ilgili denetim sonucunda denetim görüşü oluşturmak üzere yeterli ve uygun denetim kanıtı elde edilmiştir.

5. DENETİM GÖRÜŞÜNÜN DAYANAKLARI

BULGU 1: Belediyenin Hissedarı Olduğu Doğalgaz Şirketindeki Ortaklık Payının Muhasebe Kayıtlarında İzlenmemesi

Belediyenin hissedarı olduğu doğalgaz şirketindeki ortaklık payının 241 Mal ve Hizmet Üreten Kuruluşlara Yatırılan Sermayeler Hesabına kaydedilmediği tespit edilmiştir.

4646 sayılı Doğalgaz Piyasası Kanununun 4 üncü maddesinde;

“Kuruldan dağıtım lisansı alan şehir içi dağıtım şirketi, yetki aldığı şehirde bulunan belediye veya belediye şirketini sermaye koyma şartı aramaksızın, yüzde on nispetinde dağıtım şirketine ortak olmaya davet etmek zorundadır” hükmü yer almaktadır.

Ordu Büyükşehir Belediyesi, Ordu ilinde doğalgaz dağıtımını yapan Aksa Ordu-Giresun Doğalgaz Dağıtım A.Ş.’nin dağıtım yapılan diğer merkezlerle beraber toplamda %10 ortağı olmuştur.

Devlet Muhasebe Standartları 1’de *“...Bir ekonomik değer; oluşturulduğunda, başka bir şekle dönüştürüldüğünde, mübadeleye konu edildiğinde, el değiştirdiğinde veya yok olduğunda muhasebeleştirilir ve ilgili oldukları dönemlerin malî tablolarında gösterilir....”*

Mahalli İdareler Bütçe ve Muhasebe Yönetmeliğinin 241 Mal ve Hizmet Üreten Kuruluşlara Yatırılan Sermayeler Hesabına ilişkin 181 inci maddesinde de;

“Bu hesap, mal ve hizmet üreten kuruluşlara nakden veya aynı olarak verilen sermaye tutarları ve bu sermaye tutarlarının işletilmesinden doğan kar ve zararlar, bütçeye iade olunan sermayelerin izlenmesi için kullanılır.” Denilmektedir.

Bu hükümler gereği Belediyenin Doğalgaz Şirketindeki kendisine ait %5,67 ortaklığının 241 Mal ve Hizmet Üreten Kuruluşlara Yatırılan Sermayeler Hesabına kaydedilerek mali tablolarda gösterilmesi sağlanmalıdır.

Kamu idaresi cevabında; “4646 Sayılı Doğalgaz Piyasası Kanunu’nun dördüncü maddesinde; “Kuruldan dağıtım lisansı alan şehir içi dağıtım şirketi, yetki aldığı şehirde bulunan belediye veya belediye şirketini sermaye koyma şartı aramaksızın, yüzde on nispetinde dağıtım şirketine ortak olmaya davet etmek zorundadır. Bu sermaye oranı, bedeli ödenmek kaydıyla en fazla yüzde on oranında artırılabilir.” hükmü yer almaktadır. Bu

kapsamda %5.67 doğal üyesi olduğumuz Aksa Ordu - Giresun A.Ş.'ye, nakdî veya aynı olarak verilen sermaye tutarı ve bu sermaye tutarının işletilmesinden doğan kar zarar ve bütçeye iade olunan bir sermaye hareketi olmadığından, Mahalli İdareler Bütçe ve Muhasebe Yönetmeliğinde yer alan 241 Mal ve Hizmet Üreten Kuruluşlara Yapılan Sermayeler Hesabına herhangi bir kayıt işlemi sehven yapılamamıştır.

Rapor doğrultusunda gerekli işlem tesis edilerek 241- Mal ve Hizmet Üreten Kuruluşlara Yatırılan Sermayeler Hesabı kullanılmaya başlanmıştır.” Denilmiştir.

Sonuç olarak Kamu İdaresi'nce bulgumuza iştirak edilmesine ve gerekli muhasebe kaydının yapıldığı bildirilmiş olmasına rağmen, bu düzeltme 2017 yılında yapıldığından 2016 yılı Bilançosunda 241- Mal ve Hizmet Üreten Kuruluşlara Yatırılan Sermayeler Hesabının eksik görülme durumu devam etmektedir.

Düzeltilme işlemlerine ilişkin inceleme müteakip denetim döneminde yapılacaktır.

BULGU 2: Devralınan Taşınmazların Muhasebe Kayıtlarına Alınmaması

6360 sayılı On Dört İlde Büyükşehir Belediyesi ve Yirmi Yedi İlçe Kurulması ile Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun'un yürürlüğe girmesiyle birlikte Devir, Tasfiye ve Paylaştırma Komisyonu tarafından bazı taşınmazların belediyeye devrolduğu fakat Ordu Büyükşehir Belediyesi'nin 2016 yılı geçici ve kesin mizanları, cetvelleri ile taşınmaz kayıtlarının incelenmesinde; devralınan taşınmazların envanterinin çıkarılmadığı ve değerlendirme işlemlerinin yapılmadığı anlaşılmıştır. Bunun sonucunda ise; 250- Arazi ve Arsalar, 251- Yer Altı Ve Yerüstü Düzenleri, 252- Binalar, 500- Net Değer/Sermaye Hesaplarının gerçek değerleri ile mali tablo ve raporlarda yer almadığı görülmektedir.

Kamu İdarelerine Ait Taşınmazların Kaydına İlişkin Yönetmelik'in 5 inci maddesinde;

“Taşınmaz kayıt ve kontrol işlemleri, kamu idarelerine ait taşınmazların mevcutlarla birlikte içinde bulunulan yılda çeşitli yollarla edinilenlerin ve elden çıkarılanların miktar olarak takip edilmesi amacıyla kayıt altına alınmasıdır.

Kayıtların belgeye dayanması esastır.

....

Kayıt işlemleri; taşınmaz giriş ve çıkış kayıtlarının tutulması ve ilgili cetvellere kaydedilmesi süreçlerini kapsar.

Genel yönetim kapsamındaki kamu idarelerinin mülkiyetinde, yönetiminde ve kullanımında bulunan taşınmazların kaydı ve yönetimi ile ilgili olarak bu Yönetmelik gereğince yapılması gereken kayıt ve kontrol işlemleri; kuruluş kanunları ile özel mevzuatlarındaki hükümler uyarınca, bu idarelerin yetkili ve görevli birimleri tarafından yapılır.

Taşınmaz kayıt ve kontrol işlemleri bu yönetmelikte belirtilen usul ve esaslara göre, harcama yetkilileri tarafından görevlendirilecek personele yaptırılabilir.” denilmektedir.

Bu Yönetmelik'in 7'nci maddesindeki hükümlerde ise, tapu kütüğünde kayıtlı olan veya olmayan taşınmazların kayıt usullerine ilişkin esaslar açıklanmış, 8 inci ve 9 uncu maddelerinde de taşınmazların numaralandırılarak, elde ediliş şekillerine göre hangi kayıt belgeleri ile birlikte dosyalanacağı açıklanmıştır.

Yukarıda değinilen Kamu İdarelerine Ait Taşınmazların Kaydına İlişkin Yönetmelik'in “*Mevcut taşınmazların kaydına ilişkin işlemler*” başlıklı geçici 1 inci maddesinde yer alan hükümler uyarınca; (Değişik: 3/6/2014-2014/6455 K.)

Yönetmelik'in 5 inci maddesinin ikinci fıkrasına göre maliyet bedeli veya rayiç değerleri üzerinden muhasebe kayıtlarına alınması gereken taşınmazlar bu değerler üzerinden kayıtlara alınmaya kadar 01.10.2014 tarihi itibarıyla emlak vergi değerleri üzerinden kayıtlara alınacaktır. Bundan sonra ise, değer tespit çalışmalarına devam edilerek 31.12.2017 tarihine kadar tüm taşınmazlar Yönetmelik'te belirtildiği şekilde bulunacak (öncelikle maliyet değeri, bilinmiyorsa rayiç bedel, bu da belirlenmiyorsa iz bedeli – Yönetmelikte belirtilen bazı taşınmazlar ise doğrudan iz bedeli) değerleri üzerinden kaydedilecektir.

Maddi duran varlıkların tamamının gerçek bedeli ve değeri üzerinden muhasebeleştirilmesi esas olduğundan, maddi duran varlıkların bir kısmının envanterinin çıkarılıp, değerlemesi yapılarak muhasebeye yansıtılmamış olması bilançoda ilgili duran varlık hesapları ile 500- Net Değer/Sermaye Hesabının gerçek durumunu göstermesine engel olmaktadır.

Bu itibarla, anılan mevzuat hükümlerine aykırı olarak envanter çalışması yapılmaması sonucunda, 250, 251 ve 252 no.lu hesaplara kaydedilmesi gerekirken kaydedilmeyen tutarlar kadar 2016 yılı Bilançosunda hataya neden olunmuştur.

Kamu idaresi cevabında; “Devralınan taşınmazların envanterleri çıkarılmıştır. Ancak kullanmakta olduğumuz muhasebe programından kaynaklı bir hatadan dolayı Raporda belirtilen 6360 sayılı Kanun hükümlerince devralınan taşınmazlar muhasebe hesabına aktarılamamış ve muhasebe kayıtlarında izlenememiştir.

Söz konusu program hatasının giderilmesi için işlem başlatılmıştır. Hatanın giderilmesini müteakip, ilgili Kanun hükümlerince devralınan taşınmazlar mevzuat hükümlerine uygun olarak muhasebe hesaplarına kaydedilecektir.” Denilmiştir.

Sonuç olarak Kamu İdaresi'nce bulgumuza iştirak edilmesine ve gerekli muhasebe kayıtlarının yapılacağı bildirilmiş olmasına rağmen, yapılacak kayıtlar 2016 yılı Bilançosuna yansımayacağından, 2016 yılı Bilançosundaki yukarıda belirtilen hesap alanlarına ilişkin tutarların hatalı bilgi verme durumu devam etmektedir.

Düzeltilme işlemlerine ilişkin inceleme müteakip denetim döneminde yapılacaktır.

6. DENETİM GÖRÜŞÜ

Ordu Büyükşehir Belediyesi 2016 yılına ilişkin yukarıda belirtilen ve ekte yer alan mali rapor ve tablolarının, “Denetim Görüşünün Dayanakları” bölümünde belirtilen hesap alanları hariç tüm önemli yönleriyle doğru ve güvenilir bilgi içerdiği kanaatine varılmıştır.

7. DENETİM GÖRÜŞÜNÜ ETKİLEMİYEN TESPİT VE DEĞERLENDİRMELER

BULGU 1: Doğrudan Temin ile Gördürülen Yapım İşlerinde Taşınmazlar İçin Yapılan Değer Artırıcı Harcamaların Maddi Duran Varlıkların Kayıtlı Değerlerine İlave Edilmemesi

Kurum taşınmazları için doğrudan temin ile yapılan değer artırıcı harcamalar, ilgili maddi duran varlıkların kayıtlı değerine ilave edilmemiş ve amortisman hesaplamasında dikkate alınmamıştır.

23.12.2014 tarih ve 29214 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan Genel Yönetim Muhasebe Yönetmeliğinde

“Maddi duran varlıklar için yapılan değer artırıcı harcamalar

MADDE 27 – (1) Maddi duran varlıklar için sonradan yapılan ve o varlığın değerini, kullanım süresini, ürün ve hizmet kalitesini, sağlanan faydayı artıran veya üretilen mal veya hizmetlerin üretim maliyetini azaltan her türlü maliyet, ilgili maddi duran varlığın kayıtlı değerine ilave edilir ve amortisman hesaplamasında dikkate alınır. Bunların dışında maddi duran varlıklar için yapılan her türlü normal bakım ve onarım harcamaları gider olarak kaydedilir” şeklinde açıklanmıştır.

Aynı şekilde 27.05.2016 tarih ve 29724 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan Mahalli İdareler Bütçe ve Muhasebe Yönetmeliğinin 187/2-a-1 maddesine göre;

“Maddi duran varlıklar için sonradan yapılan ve o varlığın değerini, kullanım süresini, ürün ve hizmet kalitesini, sağlanan faydayı artıran veya üretilen mal veya hizmetlerin üretim maliyetini azaltan her türlü maliyet, ilgili maddi duran varlığın kayıtlı değerine ilave edilir ve amortisman hesaplamasında dikkate alınır” hükmü geçerlidir.

Bununla birlikte 04.11.2015 tarihli 29522 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan Muhasebat Genel Müdürlüğü Genel Tebliği Sıra No: 47'nin 6/2 ve 3. Maddelerinde aynen;

“2) Ancak, maliyet bedeli, 28/12/2006 tarihli ve 2006/11545 sayılı Bakanlar Kurulu Kararıyla yürürlüğe konulan Taşınır Mal Yönetmeliğinin eki listede yer alan dayanıklı taşınırınların her biri için 14.000 TL'yi, 13/9/2006 tarihli ve 2006/10970 sayılı Bakanlar

Kurulu Kararıyla yürürlüğe konulan Kamu İdarelerine Ait Taşınmazların Kaydına İlişkin Yönetmelikte yer alan taşınmazlar için 34.000 TL'yi aşmayan duran varlıklar ile tutarına bakılmaksızın Maddi Olmayan Duran Varlıklar ve Özel Tükenmeye Tabi Varlıklar hesap gruplarında izlenen varlıklar için amortisman oranı % 100 olarak belirlenmiştir. Diğer bir ifadeyle maliyet bedeli bu tutarlara kadar olan duran varlıklar, hesaplara alındığı yılın sonunda tamamen amorti edilir.

(3) Hesaplarda kayıtlı duran varlıklar için yapılan harcamalardan yukarıda belirtilen limitleri aşanlar değer artırıcı harcama olarak kabul edilir.”

Hükümleri yer almaktadır.

Genel Yönetim Muhasebe Yönetmeliği ile Mahalli İdareler Bütçe ve Muhasebe Yönetmeliği hükümleri karşısında; taşınmaz mallar için yapılan değer artırıcı harcamaların Tebliğ hükümleri de dikkate alınarak ilgili maddi duran varlığın kayıtlı değerine ilave edilmesi ve amortisman hesaplamasında da dikkate alınması gerekmektedir.

Tablo - Değer Artırıcı Harcamaların Vuku Bulduğu Ödemeler:

Yevmiye Tarihi	Yevmiye No'su	İşin Adı	Tutarı (TL)
27.06.2016	6227	Cam Korkuluk Üzeri Küpeşte Yapımı	14.046,72 TL
19.02.2016	1141	Çocuk Oyun Alanı Yapımı	45.312 TL
28.04.2016	3765	Paratoner Yapım İşİ	35.400 TL
09.03.2016	1855	Fotoselli Cam Kapı Yapım İşİ	12.036 TL
02.02.2016	663	Kalorifer Tesisatı Yapım İşİ	32.450 TL
28.06.2016	6276	Terminal Restoranı Cam Bölme İşİ	46.425,38 TL

28.06.2016	6275	Himaye Çiti Yapımı	16.638 TL
04.04.2016	2847	Su Ürünleri Hali Tadilat İşi	38.420,80 TL
15.06.2016	5712	Çalışma Odaları Bakım Ve Onarımı	36.580 TL
04.04.2016	2849	Konkasör Tesisi Binası Onarım İşi	37.996 TL
08.06.2016	5429	Kadınlar Lokali Onarım İşi	55.639,11 TL
TOPLAM			370.944,01 TL

Kamu idaresi cevabında; “Bundan sonraki dönemde Doğrudan Temin yöntemi ile edinilen kurum taşınmazları için yapılan değer artırıcı harcamalar, Genel Yönetim Muhasebe Yönetmeliği, Mahalli İdareler Bütçe ve Muhasebe Yönetmeliği ve Muhasebat Genel Müdürlüğü Genel Tebliği dikkate alınarak ilgili duran varlığın kayıtlı değerine ilave edilecek ve amortisman hesaplaması dikkate alınacaktır.” Denilmiştir.

Sonuç olarak Kamu İdaresi’nce bulgumuza iştirak edildiğinden müteakip denetim döneminde ilgili husus tekrar gözden geçirilecektir.

BULGU 2: Ordu Büyükşehir Belediyesi'nin 2016 Yılında Otopark Yerlerinin İşletilmesinden Elde Ettiği Gelirlerinin %50'sini İlçe Belediyelerine Nüfusları Oranında Aktarmaması

5216 sayılı Büyükşehir Belediyesi Kanunu'nun “*Büyükşehir belediyesinin gelirleri*” başlıklı 23 üncü maddesinin “f” bendinde;

“7 nci maddenin (f) bendine göre tespit edilen park yerlerinin işletilmesinden elde edilen gelirin ilçe ve ilk kademe belediyelerine, nüfuslarına göre dağıtılacak %50'sinden sonra kalacak %50'si” hükmü yer almaktadır.

Aynı kanunun “*Büyükşehir ve ilçe belediyelerinin görev ve sorumlulukları*” başlıklı

7'nci maddesinin “ f ” bendinde ise;

“...durak yerleri ile karayolu, yol, cadde, sokak, meydan ve benzeri yerler üzerinde araç park yerlerini tespit etmek ve işletmek, işlettirmek veya kiraya vermek...” hükmü yer almaktadır.

Yukarıdaki mevzuat hükümlerinde “durak yerleri ile karayolu, yol, cadde, sokak, meydan ve benzeri yerler üzerinde araç park yerlerini tespit etmek ve işletmek, işlettirmek veya kiraya vermek” görevinin Büyükşehir Belediyelerine ait olduğu ve buraların işletilmesinden elde edilen gelirin %50'sinin İlçe Belediyelerine nüfusları oranında aktarılması hususu açıkça düzenlenmiştir.

2016 yılı inceleme ve denetimlerinde Ordu Büyükşehir Belediyesinin 2016 yılında 734.778,04 TL otopark geliri elde ettiği ve tabloda gösterilen tutarda aktarma yapmadığı tespit edilmiştir. Bu nedenle faaliyet sonuçları tablosunda “Otopark İşletmesi Gelirleri” kalemi 367.389,02 TL fazla görünmektedir.

Tablo - Otopark Gelirleri Dağılımı

OTOPARK TOPLAM GELİRİ: 734.778,04 TL					
DAGITILACAK OTOPARK PAYI %50'Sİ: 367.389,02 TL					
	İLÇE	OTOPARK GELİRİ %50	NÜFUSU	ORANI	ALACAĞI PAY TUTARI
1	ALTINORDU	367.389,02	202.310	27,76	101.987,21 ₺
2	ÜNYE	367.389,02	120.720	16,56	60.839,62 ₺
3	FATSA	367.389,02	111.072	15,24	55.990,09 ₺
4	PERŞEMBE	367.389,02	31.094	4,27	15.687,51 ₺
5	KUMRU	367.389,02	31.064	4,26	15.650,77 ₺
6	KORGAN	367.389,02	29.349	4,03	14.805,78 ₺
7	GÖLKÖY	367.389,02	28.952	3,97	14.585,34 ₺
8	AYBASTI	367.389,02	25.900	3,55	13.042,31 ₺
9	AKKUŞ	367.389,02	23.064	3,16	11.609,49 ₺
10	ULUBEY	367.389,02	18.239	2,5	9.184,73 ₺
11	MESUDİYE	367.389,02	15.759	2,16	7.935,60 ₺
12	İKİZCE	367.389,02	14.969	2,05	7.531,47 ₺
13	GÜRGENTEPE	367.389,02	13.821	1,9	6.980,39 ₺
14	ÇATALPINAR	367.389,02	13.786	1,89	6.943,65 ₺
15	ÇAYBAŞI	367.389,02	13.127	1,8	6.613,00 ₺
16	KABATAŞ	367.389,02	10.604	1,45	5.327,14 ₺
17	ÇAMAŞ	367.389,02	8.594	1,18	4.335,19 ₺
18	KABADÜZ	367.389,02	8.531	1,17	4.298,45 ₺

19	GÜLYALI	367.389,02	7.994	1,1	4.041,28 ₺
	TOPLAM		728.949	100%	367.389,02 ₺

Kamu idaresi cevabında; “5216 Sayılı Büyükşehir Belediyesi Kanunu’nun “Büyükşehir belediyesi gelirleri” başlıklı 23 üncü maddesinin (f) bendinde; “ 7 nci maddenin (f) bendine göre tespit edilen park yerlerinin işletilmesinden elde edilen gelirin ilçe ve ilk kademe belediyelerine, nüfuslarına göre dağıtılacak %50’sinden sonra kalacak %50’si” hükmü yer almaktadır.

Aynı Kanununun 7 inci maddesinin (f) bendine ise; *durak yerleri ile karayolu, yol, cadde, sokak, meydan ve benzeri yerler üzerinde araç park yerlerini tespit etmek ve işletmek, işlettirmek veya kiraya vermek...*” hükmüne yer verilmiştir.

Kanun Koyucu aynı Kanununun yine 7 inci maddesindeki (i), (j), (l), (m), (p), (r), (s), (t), (v) ve (y) bentleri ile 5393 sayılı Belediye Kanununun 15 inci maddesinde bir çok kez “**işletmek**”, “**işlettirmek**” ve “**kiraya vermek**” kavramlarına **birlikte ve/veya ayrı ayrı** yer vermiştir. Kanun Koyucunun kavramların kullanımındaki ayrıma özen gösterdiği anlaşılmaktadır.

5216 sayılı Kanunun 7 inci maddesinin (f) bendinde “isletmek islettirmek ve kiraya vermek” kavramları bir arada iken mezkûr 23 üncü maddenin (T) bendinde sadece ve bilinçli olarak “işletmek” kavramına yer verilmiştir. Kanun Koyucu söz konusu otoparklardan elde edilen gelirin her türlüşünde pay verilmesini murad etse idi ona göre hükmü tanzim edeceği değerlendirilmiştir.

Büyükşehir Belediyemiz, tespit ettiği park yerlerini, sermayesinin tamamına sahip olduğu Orbel A.Ş.’ye devretmektedir. Anlaşılacağı gibi belediyemiz otopark yerinin işletilmesinden otopark geliri elde etmemekte, Orbel A.Ş.’den alınan kira gelirini elde etmektedir.

Yukarıda belirtilen mevzuat hükümleri ve yapılan izahat çerçevesinde belediyemizin otopark yerlerinden elde ettiği kira gelirinin ilçe ve ilk kademe belediyelerine %50 oranında dağıtılmasının mümkün olmadığı değerlendirilmiştir.” Denilmiştir.

Sonuç olarak Kamu İdaresi cevabında önemle;

“5216 Sayılı Büyükşehir Belediyesi Kanunu’nun “Büyükşehir belediyesi gelirleri” başlıklı 23 üncü maddesinin (f) bendinde; “ 7 nci maddenin (f) bendine göre tespit edilen park yerlerinin işletilmesinden elde edilen gelirin ilçe ve ilk kademe belediyelerine, nüfuslarına göre dağıtılacak %50’sinden sonra kalacak %50’si” ve

Aynı Kanununun 7 inci maddesinin (f) bendine ise; durak yerleri ile karayolu, yol, cadde, sokak, meydan ve benzeri yerler üzerinde araç park yerlerini tespit etmek ve işletmek, işlettirmek veya kiraya vermek...” hükümlerine yer vererek

5216 sayılı Kanununun 7 inci maddesinin (f) bendinde “işletmek işlettirmek ve kiraya vermek” kavramları bir arada iken mezkûr 23 üncü maddenin (f) bendinde sadece ve bilinçli olarak “işletmek” kavramına yer verilmiştir. Kanun Koyucu söz konusu otoparklardan elde edilen gelirin her türlüşünde pay verilmesini murad etse idi ona göre hükmi tanzim edeceği değerlendirilmiştir” fikrini savunmuştur.

İdare böylece devirden kaynaklı elde edilen kira bedelini otoparkların işletilmesinden elde edilen gelir sınıflandırmasına tarafımızca hatalı bir biçimde sokmamaktadır.

BULGU 3: Belediye’nin Bazı Taşınmazlarının Mevzuata Aykırı Olarak Tahsis Edilmesi

Ordu Büyükşehir Belediyesi tarafından birçok taşınmazın mevzuata aykırı olarak özel şahıslara tahsis edildiği saptanmıştır.

Kamu Mali Yönetiminin temel ilkelerini belirleyen 5018 sayılı Kamu Mali Yönetim ve Kontrol Kanununun 47’nci maddesinde taşınmaz tahsisi şu şekilde düzenlenmiştir.

“Taşınmaz tahsisi

Madde 47- (Değişik: 22/12/2005-5436/4 md.)

Kamu idareleri, kanunlarında belirtilen kamu hizmetlerini yerine getirebilmek için mülkiyetlerindeki taşınmazlarla Devletin hüküm ve tasarrufu altındaki yerleri, birbirlerine ve köy tüzel kişiliklerine bedelsiz olarak tahsis edebilirler. Tahsis edilen taşınmaz, amaç dışı kullanılamaz.

Hazinenin özel mülkiyetindeki taşınmazlarla Devletin hüküm ve tasarrufu altındaki yerleri tahsis etmeye, kamu ihtiyaçları için gerekli olmayanların tahsisini kaldırmaya Maliye Bakanlığı; diğer taşınmazları tahsis etmeye ve tahsisini kaldırmaya ise maliki kamu idaresi yetkilidir. Bu maddenin uygulanmasına ilişkin esas ve usûller Maliye Bakanlığınca çıkarılacak yönetmelikle belirlenir.

Kanunlardaki özel hükümler saklıdır.”

5393 sayılı Belediye Kanunu'nun 75. maddesinin d fıkrası ise özel olarak taşınmaz tahsisinden şu şekilde bahsetmiştir;

“Diğer kuruluşlarla ilişkiler

Madde 75- Belediye, belediye meclisinin kararı üzerine yapacağı anlaşmaya uygun olarak görev ve sorumluluk alanlarına giren konularda;

.....

d) Kendilerine ait taşınmazları, aslî görev ve hizmetlerinde kullanılmak üzere bedelli veya bedelsiz olarak mahallî idareler ile diğer kamu kurum ve kuruluşlarına devredebilir veya süresi yirmibeş yılı geçmemek üzere tahsis edebilir. Bu taşınmazlar aynı kuruluşlara kiraya da verilebilir. Bu taşınmazların, tahsis amacı dışında kullanılması hâlinde, tahsis işlemi iptal edilir. Tahsis süresi sonunda, aynı esaslara göre yeniden tahsis mümkündür.”

Madde metninden de anlaşılacağı üzere belediyeler kendilerine ait taşınmazları ancak mahalli idareler ve diğer kamu kurum kuruluşlarına devretmekte veya süresi yirmibeş yılı geçmemek üzere tahsis edebilmektedirler.

Kapsamına belediye idarelerinin de girdiği 10.10.2006 tarihli 26315 sayılı Resmî Gazetede yayımlanan Kamu İdarelerine Ait Taşınmazların Tahsis Ve Devri Hakkında Yönetmelik'in “Tanımlar” başlıklı 3. maddesinin 3. bendinde Tahsis;

“Mülkiyeti kendilerinde kalması koşuluyla kamu idarelerince, kanunlarında belirtilen kamu hizmetlerinin yerine getirilebilmesi amacıyla mülkiyetlerindeki taşınmazların, birbirlerine veya köy tüzel kişiliklerine; Hazineye ait taşınmazlar ile Devletin hüküm ve tasarrufu altındaki yerlerin ise, Maliye Bakanlığınca hizmetin devamı süresince kamu idarelerinin veya köy tüzel kişiliklerinin bedelsiz olarak kullanımına bırakılmasını ifade eder”

şeklinde tanımlanmıştır.

2016 yılı yerinde denetim ve incelemelerinin sonucunda Ordu Büyükşehir Belediyesi Güncel Tahsis Listesinin şu şekilde olduğu anlaşılmıştır:

Tablo - Tahsis Kayıtları

ORDU BÜYÜKŞEHİR BELEDİYESİNİN ALTINORDU İLÇESİNDE TAHSİS ETTİĞİ YERLER						
Sıra No	Sicil No	Ada/Parsel	Adres	Başlangıç Ve Bitiş	Bedeli	Yıllık Kdv
1	33780	122/7	İşyeri	01.01.2016-31.12.2016	1.861,20 TL	Kdv Dahil
2	32021	122/7	İşyeri	01.01.2016-31.12.2016	1.655,28 TL	Kdv Dahil
3	88593	122/7	İşyeri	01.01.2016-31.12.2016	4.812,72 TL	Kdv Dahil
4	41905	122/7	İşyeri	01.01.2016-31.12.2016	3.352,80 TL	Kdv Dahil
5	13822	122/7	İşyeri	01.01.2016-31.12.2016	2.880,24 TL	Kdv Dahil
6	47799	122/7	İşyeri	01.01.2016-31.12.2016	2.526,48 TL	Kdv Dahil
7	78599	122/7	İşyeri	01.01.2016-31.12.2016	3.252,80 TL	Kdv Dahil
8	41064	122/7	İşyeri	01.01.2016-31.12.2016	4.810,00 TL	Kdv Dahil
9	6657	122/7	İşyeri	01.01.2016-31.12.2016	3.352,80 TL	Kdv Dahil
10	57134	122/7	İşyeri	01.01.2016-31.12.2016	2.618,40 TL	Kdv Dahil
11	56407	122/7	İşyeri	01.01.2016-31.12.2016	2.455,20 TL	Kdv Dahil
12	103637	122/7	İşyeri	01.01.2016-31.12.2016	2.779,92 TL	Kdv Dahil
13	41064	122/7	İşyeri	01.01.2016-31.12.2016	4.810,00 TL	Kdv Dahil
14	35358	122/7	İşyeri	01.01.2016-31.12.2016	4.372,80 TL	Kdv Dahil
15	39799	122/7	İşyeri	01.01.2016-31.12.2016	2.618,40 TL	Kdv Dahil
16	94936	122/7	İşyeri	01.01.2016-31.12.2016	1.911,36 TL	Kdv Dahil
17	95809	122/7	İşyeri	01.01.2016-31.12.2016	972,00 TL	Kdv Dahil
18	74581	122/7	İşyeri	01.01.2016-31.12.2016	2.618,40 TL	Kdv Dahil
19	94936	122/7	İşyeri	01.01.2016-31.12.2016	2.518,56 TL	Kdv Dahil
20	895586	122/7	İşyeri	01.01.2016-31.12.2016	1.356,00 TL	Kdv Dahil
21	99764	122/7	İşyeri	01.01.2016-31.12.2016	1.940,40 TL	Kdv Dahil
22	315163	122/7	İşyeri	01.01.2016-31.12.2016	1.861,20 TL	Kdv Dahil
23	60959	122/7	İşyeri	01.01.2016-31.12.2016	1.692,00 TL	Kdv Dahil
24	5355	122/7	İşyeri	01.01.2016-31.12.2016	1.692,00 TL	Kdv Dahil
25	35364	122/7	İşyeri	01.01.2016-31.12.2016	1.861,20 TL	Kdv Dahil
26	35364	122/7	İşyeri	01.01.2016-31.12.2016	1.861,20 TL	Kdv Dahil
27	18706	122/7	İşyeri	01.01.2016-31.12.2016	1.655,28 TL	Kdv Dahil
28	18706	122/7	İşyeri	01.01.2016-31.12.2016	1.861,20 TL	Kdv Dahil
29	24987	122/7	İşyeri	01.01.2016-31.12.2016	2.927,76 TL	Kdv Dahil
30	99737	122/7	İşyeri	01.01.2016-31.12.2016	3.775,20 TL	Kdv Dahil

31	10702	122/7	İşyeri	01.01.2016-31.12.2016	3.424,80 TL	Kdv Dahil
32	13015	122/7	İşyeri	01.01.2016-31.12.2016	3.709,20 TL	Kdv Dahil
33	13015	122/7	İşyeri	01.01.2016-31.12.2016	2.673,60 TL	Kdv Dahil
34	20782	122/7	İşyeri	01.01.2016-31.12.2016	3.372,00 TL	Kdv Dahil
35	21266	122/7	İşyeri	01.01.2016-31.12.2016	3.372,00 TL	Kdv Dahil
36	37073	122/7	İşyeri	01.01.2016-31.12.2016	3.372,00 TL	Kdv Dahil
37	48718	122/7	İşyeri	01.01.2016-31.12.2016	2.940,96 TL	Kdv Dahil
38	39055	122/7	İşyeri	01.01.2016-31.12.2016	3.179,32 TL	Kdv Dahil
39	39055	122/7	İşyeri	01.01.2016-31.12.2016	2.716,80 TL	Kdv Dahil
40	21666	122/7	İşyeri	01.01.2016-31.12.2016	3.796,32 TL	Kdv Dahil
41	49741	122/7	İşyeri	01.01.2016-31.12.2016	2.716,80 TL	Kdv Dahil
42	7314	122/7	İşyeri	01.01.2016-31.12.2016	3.796,32 TL	Kdv Dahil
43	7314	122/7	İşyeri	01.01.2016-31.12.2016	3.451,20 TL	Kdv Dahil
44	98465	122/7	İşyeri	01.01.2016-31.12.2016	3.451,20 TL	Kdv Dahil
45	34271	122/7	İşyeri	01.01.2016-31.12.2016	3.451,20 TL	Kdv Dahil
46	401481	122/7	İşyeri	01.01.2016-31.12.2016	3.630,00 TL	Kdv Dahil
47	24883	122/7	İşyeri	01.01.2016-31.12.2016	2.673,60 TL	Kdv Dahil
48	6170	122/7	İşyeri	01.01.2016-31.12.2016	3.812,16 TL	Kdv Dahil
49	79460	122/7	İşyeri	01.01.2016-31.12.2016	3.709,20 TL	Kdv Dahil
50	2955	122/7	İşyeri	01.01.2016-31.12.2016	2.673,60 TL	Kdv Dahil
51	42510	122/7	İşyeri	01.01.2016-31.12.2016	2.640,00 TL	Kdv Dahil
52	57135	122/7	İşyeri	01.01.2016-31.12.2016	3.775,20 TL	Kdv Dahil
53	6170	122/7	İşyeri	01.01.2016-31.12.2016	3.767,28 TL	Kdv Dahil
54	10962	122/7	İşyeri	01.01.2016-31.12.2016	3.424,80 TL	Kdv Dahil
55	3273	122/7	İşyeri	01.01.2016-31.12.2016	2.640,00 TL	Kdv Dahil
56	64674	322/3	Sergi Ve Satış Standı	01/01/2015-01/01/2016	1.440,00 TL	Kdv Dahil
57	74049	322/3	Sergi Ve Satış Standı	01/01/2015-01/01/2016	1.440,00 TL	Kdv Dahil
58	100679	322/3	Sergi Ve Satış Standı	01/01/2015-01/01/2016	1.440,00 TL	Kdv Dahil
59	115693	322/3	Sergi Ve Satış Standı	01/01/2015-01/01/2016	1.440,00 TL	Kdv Dahil
60	70184	322/3	Sergi Ve Satış Standı	01/01/2015-01/01/2016	1.440,00 TL	Kdv Dahil
61	51250	322/3	Sergi Ve Satış Standı	01/01/2015-01/01/2016	1.440,00 TL	Kdv Dahil
62	78775	322/3	Sergi Ve Satış Standı	01/01/2015-01/01/2016	1.440,00 TL	Kdv Dahil
63	27679	322/3	Sergi Ve Satış Standı	01/01/2016-01/01/2016	1.440,00 TL	Kdv Dahil

Listeden de anlaşılacağı üzere yukarıdaki taşınmazlar mevzuata aykırı bir şekilde özel şahıslara tahsis edilmiş ve bir tahsis bedeli öngörülmiştir.

Kiralama şeklinde yapılması gereken işlemlerin tahsis şeklinde yapılması mevzuat hükümlerine aykırıdır ve taşınmaz tahsislerinin iptali sağlanarak hukuka uygun olarak kiralama işlemi tesis edilmelidir.

Kamu idaresi cevabında; “6360 sayılı Kanunla 30/03/2014 tarihinde Büyükşehir Belediyesine dönüşen Ordu Belediyesi tarafından Vakıflar Genel Müdürlüğüne ait parseldeki (323 ada 59 parsel) işyerlerinin tahliye edilmesi ile mağdur duruma düşen çok sayıda esnafın sorununa çözüm sağlamak adına dernek ile yapılan Protokol çerçevesinde işlem gerçekleştirilmiştir. Bu durum Büyükşehir Belediyesinin kurulum sürecinde fark edilerek 2886 sayılı Yasa gereği ihale çalışmaları başlatılmıştır. Ancak, bahse konu alanın “ Riskli Alan “ olarak ilan edilmesine ilişkin 09.11.2014 tarih ve 2755 sayılı yazımız ile Çevre ve Şehircilik Bakanlığına müracaatta bulunulmuştur. Bu müracaat, olumlu sonuçlanır ise taşınmaz üzerinde bulunan işyerleri tahliye edilecektir. Müracaatın olumsuz sonuçlanması halinde ise bahse konu işyerleri 2886 sayılı Devlet İhale Kanunu hükümleri gereğince ihale usulü ile kiraya verilmesi hususunda gerekli hassasiyet gösterilecektir.” Denilmiştir.

Sonuç olarak Kamu İdaresi'nce bulgumuza iştirak edildiğinden bulgu konusu husus ile ilgili çalışmalar müteakip denetim dönemlerinde izlenecektir.

BULGU 4: Kira Süreleri Sona Eren Bazı Taşınmazların İhale Yapılmaksızın Ecrimisil Karşılığında Kullandırılması

Ordu Büyükşehir Belediyesine ait birçok taşınmazın kira sözleşme süresi sona ermesine rağmen yeniden ihale yapılmaksızın kişi ve şirketler tarafından halen kullanıldığı ve taşınmaza yönelik tespit edilen ecrimisillerin kira gibi uygulanarak mevzuata aykırı hareket edildiği tespit edilmiştir.

2886 sayılı Devlet İhale Kanunu'nun Kapsam başlıklı 1 inci maddesi ile belediye mülkiyetindeki taşınmazların ancak bu Kanun hükümlerine göre kiraya verilebileceği, Kiralarda sözleşme süresi başlıklı 64 üncü maddesi ile belirli istisnalar haricinde, kiraya

verilecek taşınmazların kira süresinin on yıldan çok olamayacağı ve taşınmazların üçüncü kişilere kiralanması işlemlerinin ise aynı Kanun'un 35 inci maddesinde sayılan ihale usulleri çerçevesinde yürütülmesi gerektiği hüküm altına alınmıştır.

Aynı Kanununun 75 inci maddesi ise aynen;

“*Ecrimisil ve tahliye :*

Madde 75 – Devletin özel mülkiyetinde veya hüküm ve tasarrufu altında bulunan taşınmaz malları ve Vakıflar Genel Müdürlüğü ile idare ve temsil ettiği mazbut vakıflara ait taşınmaz malların, gerçek ve tüzelkişilerce işgali üzerine, fuzuli şagilden, bu Kanunun 9 uncu maddesindeki yerlerden sorulmak suretiyle, idareden taşınmaz ve değerlendirme konusunda işin ehli veya uzmanı üç kişiden oluşan komisyonca tespit tarihinden geriye doğru beş yılı geçmemek üzere tespit ve takdir edilecek ecrimisil istenir. Ecrimisil talep edilebilmesi için, Hazinesinin işgalden dolayı bir zarara uğramış olması gerekmez ve fuzuli şagilin kusuru aranmaz. (1)(2) (Ek cümle: 23/7/2010-6009/24 md.)

Ecrimisile itiraz edilmemesi halinde yüzde yirmi, peşin ödenmesi halinde ise ayrıca yüzde onbeş indirim uygulanır. Ecrimisil fuzuli şagil tarafından rızaen ödenmez ise, 6183 sayılı Amme Alacaklarının Tahsil Usulü Hakkında Kanun hükümlerine göre tahsil olunur.

Kira sözleşmesinin bitim tarihinden itibaren, işgalin devam etmesi halinde, sözleşmede hüküm varsa ona göre hareket edilir. Aksi halde ecrimisil alınır.

İşgal edilen taşınmaz mal, idarenin talebi üzerine, bulunduğu yer mülkiye amirince en geç 15 gün içinde tahliye ettirilerek, idareye teslim edilir” şeklinde düzenlenmiştir.

Diğer taraftan, 5393 sayılı Belediye Kanunu'nun 18 inci maddesi uyarınca, belediyeye ait taşınmazların üç yıldan fazla süre ile kiralanmasına karar vermek yetkisi belediye meclisine; aynı Kanun'un 34 üncü maddesi uyarınca, söz konusu taşınmazların süresi üç yılı geçmemek üzere kiralanmasına karar vermek yetkisi ise belediye encümenine verilmiştir.

Aynı Kanunun 15 inci maddesinde de “2886 sayılı Devlet İhale Kanununun 75 inci maddesi hükümleri belediye taşınmazları hakkında da uygulanır” hükmü yer almıştır.

Yukarıdaki mevzuattan da anlaşılacağı üzere, ecrimisil bir kiralama yöntemi olmadığı gibi olağan bir yöntem de değildir. Kira süresi sona eren taşınmazlarla ilgili olarak belediyece yeni

bir ihaleye çıkılmamış ve ecrimisil yöntemine başvurmuştur.

Yukarıdaki mevzuat hükümlerine göre Belediye mülkiyetindeki taşınmazların ancak 2886 sayılı Devlet İhale Kanunu ile 5393 sayılı Belediye Kanununda yer alan esaslar ve süreler dâhilinde ihale yapılmak suretiyle kiraya verilebileceği ve yenileme işlemlerinin aynı usuller çerçevesinde yapılabileceği değerlendirilmektedir.

Belediyenin ecrimisil yöntemine son vererek hukuka uygun kiralamalar yapması yasal zorunluluktur.

Ordu Büyükşehir Belediyesinde yapılan incelemelerde, aşağıda listesi verilen yerlerin ecrimisil uygulamasının kira uygulamasına dönüştürülerek aylık ecrimisiller alındığı tespit edilmiştir.

Tablo - Ecrimisil Listesi

ORDU BÜYÜKŞEHİR BELEDİYESİ GÜNCEL ECRİMİSİL LİSTESİ					
ALTINORDU İLÇESİ ECRİMİSİL LİSTESİ					
Sıra No	Sicil No	Ada/Parsel	Adresi	Bedeli	Yıllık Kdv
1	2044	122/46	İşyeri	13.623.07 TL	
2	89147	122/49	İşyeri	15.473.25 TL	
3	104640	122/50	İşyeri	13.291.13 TL	
4	12628	122/51	İşyeri	13.304,35 TL	
5	400481	122/52	İşyeri	10.249.38TL	
6	26483	122/61	İşyeri	8.926.88 TL	
7	75821	122/60	İşyeri	8.893,81 TL	
8	15789	122/59	İşyeri	8.893.31 TL	
9	100540	122/55	İşyeri	10.249,38 TL	
10	100540	122/54	İşyeri	8.926,88 TL	

11	56548	122/42	İşyeri	10.315.50 TL	
12	17616	122/37	İşyeri	7.207,63 TL	
13	30505	122/36	İşyeri	7.154.73 TL	
14	65337	122/35	İşyeri	7.174.56 TL	
15	400077	122/26	İşyeri	8.001,13 TL	
16	85495	122/27	İşyeri	8.001.13 TL	
17	17616	122/28	İşyeri	7.968.06 TL	
18	15852	122/31	İşyeri	5.498,04 TL	
19	72063	122/30	İşyeri	7.590,00 TL	
20	400077	122/23	İşyeri	6.678,,63 TL	
21	47799	122/22	İşyeri	6.625.73 TL	
22	47799	122/21	İşyeri	6.625.73TL	
23	35358	122/20	İşyeri	6.678.63TL	
24	36250	122/17	İşyeri	7.035.70TL	
25	95595	122/7	İşyeri	7.075,38 TL	
26	95595	122/7	İşyeri	7.075,38 TL	
27	87512	122/7	İşyeri	7.075.38 TL	
28	85008	122/7	İşyeri	7.042.31 TL	
29	95208	122/7	İşyeri	7.042.31 TL	
30	95208	122/7	İşyeri	11.935.56 TL	
31	42278	122/8	İşyeri	9.297.18 TL	
32	103832	122/9	İşyeri	6.050,00 TL	
33	1490	122/11	İşyeri	8.173.05 TL	
34	19754	122/12	İşyeri	8.199.50 TL	
35	19754	122/13	İşyeri	8.199.50 TL	
36	19754	122/14	İşyeri	8.199.50 TL	
37	44985	122/15	İşyeri	10.249.38 TL	
38	400481	122/7	İşyeri	4.628.75 TL	
39	31903	122/7	İşyeri	4.496,50 TL	

40	31903	122/7	İşyeri	4.496,50 TL	
41	31903	122/7	İşyeri	4.496,50 TL	
42	99018	122/7	İşyeri	4.496.50 TL	
43	99018	122/7	İşyeri	4.496.50 TL	
44	99018	122/7	İşyeri	4.496.50 TL	
45	50763	122/7	İşyeri	3.500,00 TL	
46	32777	122/7	İşyeri	3.500,00 TL	
47	4524	122/7	İşyeri	4.628.75 TL	
48	4524	122/7	İşyeri	4.496.50 TL	
49	21399	263/68	Bilet Satış Ünitesi	11.968,47 TL	2.154,32 TL
50	49207	263/68	Bilet Satış Ünitesi	11.519,00 TL	2.073,42 TL
51	8380	263/68	Bilet Satış Ünitesi	11.968,47 TL	2.154,32 TL
52	77002	263/68	Bilet Satış Ünitesi	11.968,47 TL	2.154,32 TL
53	82703	263/68	Bilet Satış Ünitesi	11.744,00 TL	2.114,00 TL
54	79173	263/68	Bilet Satış Ünitesi	11.519,00 TL	2.073,42 TL
55	93118	263/68	Bilet Satış Ünitesi	14.274,00 TL	2.569,32 TL
56	100643	263/68	Bilet Satış Ünitesi	14.341,29 TL	2.581,43 TL
57	69548	263/68	Bilet Satış Ünitesi	14.278,25 TL	2.570,09 TL
58	21710	263/68	Bilet Satış Ünitesi	8.219,00 TL	1.479,42 TL
59	6245	263/68	Çay Ocağı	8.260,00 TL	1.487,00 TL
60	72194	263/68	Emanetçi Yeri	4.027,43 TL	725,00 TL
61	69548	263/68	Kafeterya Haz.Unlu Mam	6.248,00 TL	1.125,00 TL

62	54054	263/68	Berber	6.186,40 TL	1.114,00 TL
63	39371	263/68	Büfe (Dış büfe)	6.315,12 TL	1.137,00 TL
64	62862	263/68	Cd ve Kasetçi	7.643,13 TL	1.376,00 TL
65	115497	263/68	Büfe	15.135,15 TL	2.724,33 TL
66	76311	263/68	Tuvalet	23.911,38 TL	4.304,00 TL
67	89210	263/68	Lokal	4.655,00 TL	838,00 TL
68			Yeni Mah.Otogar	3.464,00 TL	624,00 TL
69	82703	263/68	Çay bahçesi büfe	18.436,04 TL	3.318,49 TL
70	29625	168/1	Park ve Çay Bahçesi	45.000,00 TL	8.100,00 TL
71	72063	357/1	Tuvalet	9.200,00 TL	1.656,00 TL
72	95653		Baz İstasyonu	36.734,00 TL	6.612,00 TL
73	95653		Baz İstasyonu	42.344,61 TL	7.622,03 TL
74	115381	279/2	Yöresel EL San- Hed.Eşya	5.945,80 TL	1.070,24 TL
75	21972	279/2	Tuvalet	16.794,00 TL	3.023,00 TL
76	21972	279/2	Yöresel EL San- Hed.Eşya	6.655.00 TL	1.198.00TL
77	105258	122/7	İşyeri	1.517,72 TL	
78	115894	12.Tem	Taşbası mah.		
79	43176	120/11	Düz mah.		
80	26888	120/11	Düz mah.		
81	30635	120/11	Düz mah.		
82	30635	120/11	Düz mah.		
83	77179	120/11	Düz mah.		
AKKUŞ İLÇESİ ECRİMİSİL LİSTESİ					

SIRA NO	SİCİL NO		ADRESİ	BEDELİ	YILLIK KDV
1		66/101	Yazlıkbelen/ NOLU	2.594,37 TL	
FATSA İLÇESİ ECRİMİSİL LİSTESİ					
SIRA NO	SİCİL NO		ADRESİ	BEDELİ	YILLIK KDV
1	119741	755/191	Berber Salonu	4.000,00 TL	720,00 TL
2	119761	755/191	Büfe	2.302,00 TL	414,36 TL
3	119742	755/191	Fatsa Birlik Yaz.	4.000,00 TL	720,00 TL
4	119746	755/191	Yeşil Fatsa Yaz.	4.000,00 TL	720,00 TL
5	119747	755/191	Korgan Yaz.	4.000,00 TL	720,00 TL
6	119748	755/191	Aybastı Kabataş Yaz.	4.000,00 TL	720,00 TL
7	119749	755/191	Kumru Yaz.	4.000,00 TL	720,00 TL
8	119737	755/191	Otogar Taksi Yaz.	4.000,00 TL	720,00 TL
9	119802	755/191	Bilet Satış Ünitesi	10.000,00 TL	1.800,00 TL
10	119768	755/191	Bilet Satış Ünitesi	10.398,30 TL	1.872,00 TL
11	119740	755/191	Bilet Satış Ünitesi	23.336,00 TL	4.200,48 TL
12	119772	755/191	Büfe	8.667,00 TL	1.560,00 TL
13	108790	755/191	Bilet Satış Ünitesi	10.000,00 TL	1.800,00 TL
14	125489	755/191	Bilet Satış Ünitesi	10.000,00 TL	1.800,00 TL
15	119763	755/191	Bilet Satış Ünitesi	10.000,00 TL	1.800,00 TL
16	119482	755/191	Bilet Satış Ünitesi	20.000,00 TL	3.600,00 TL
17	119770	755/191	Büfe	8.667,00 TL	1.560,00 TL
18	119762	755/191	Çay Ocağı	8.667,00 TL	1.560,00 TL

19	119743	755/191	Bilet Satış Ünitesi	26.667,00 TL	4.800,00 TL
20	69548	755/191	Bilet Satış Ünitesi	8.000,00 TL	1.440,00 TL
21	119739	755/191	Lokanta	13.336,00 TL	2.400,48 TL
22	119759	755/191	Berber Salonu	4.667,00 TL	840,00 TL
23	119760	755/191	Köfte Salonu	8.667,00 TL	1.560,00 TL
24	119773	755/191	Büfe	8.667,00 TL	1.560,00 TL
25	119765	755/191	Emanetçi	6.667,00 TL	1.200,00 TL
26	119766	755/191	Bilet Satış Ünitesi	6.667,00 TL	1.200,00 TL
27	119801	755/191	Bilet Satış Ünitesi	6.667,00 TL	1.200,00 TL
28	119767	755/191	Bilet Satış Ünitesi	6.667,00 TL	1.200,00 TL
29	119769	755/191	Bilet Satış Ünitesi	6.667,00 TL	1.200,00 TL
30	119800	755/191	Bilet Satış Ünitesi	6.667,00 TL	1.200,00 TL
31	119801	755/191	Bilet Satış Ünitesi	6.667,00 TL	1.200,00 TL
32	119744	755/191	Bilet Satış Ünitesi	8.000,00 TL	1.440,00 TL
33	106376	755/191	Çay Ocağı	23.336,00 TL	4.200,48 TL
34	119802	755/191	Bilet Satış Ünitesi	10.000,00 TL	1.800,00 TL
35	119800	755/191	1. Kat 1-C Müd. 103	1.977,36 TL	356,00 TL
36	127801		Taşınmaz	44.853,25 TL	

PERŞEMBE İLÇESİ ECRİMİSİL LİSTESİ

SIRA NO	SİCİL NO		ADRESİ	BEDELİ	YILLIK KDV
1	119705		Atatürk Bulvarı Büfe 1 No	10.795,47 TL	1.943,19 TL
2	119706		Atatürk Bulvarı Büfe 1 No	6.845,90 TL	1.232,26 TL
3	119707		Atatürk Bulvarı Büfe 1 No	5.621,00 TL	1.011,79 TL

4	119708		Atatürk Bulvarı Büfe 1 No	6.041,82 TL	1.087,53 TL
ÜNYE İLÇESİ ECRİMİSİL LİSTESİ					
SIRA NO	SİCİL NO		ADRESİ	BEDELİ	YILLIK KDV
1	121828	90/32	B.Cami Cad.1 Blok 3/A	3.500,00 TL	
2	124439	90/32	B.Cami Cad.1 Blok 3/B	2.5500.00 TL	
3	121828	90/32	B.Cami Cad.1 Blok 3/ A	3.150,00 TL	
4	121828	90/32	B.Cami Cad.1 Blok 3/ C	3.700,00 TL	
5	121828	90/32	B.Cami Cad.1 Blok 3/ P	2.800,00 TL	
6	124429	90/32	B.Cami Cad.1 Blok 3/ D	4.508.00 TL	
7	124430	90/32	B.Cami Cad.1 Blok 3/ E	2.672,00 TL	
8	124431	90/32	B.Cami Cad.1 Blok 3/ F	2.550,00 TL	
9	124432	90/32	B.Cami Cad.1 Blok 3/ G	3.467,00 TL	
10	124433	90/32	B.Cami Cad.1 Blok 3/H	2.800,00 TL	
11	124435	90/32	B.Cami Cad.1 Blok 3/ I	2.596,00 TL	
12	124436	90/32	B.Cami Cad.1 Blok 3/ K	2.596,00 TL	
13	124436	90/32	B.Cami Cad.1 Blok 3/ L	1.966,00 TL	
14	124438	90/32	B.Cami Cad.1 Blok	2.673,00 TL	

			3/ M		
15	124434	90/32	B.Cami Cad.1 Blok 3/ N	4.300,00 TL	
16	124440	90/32	B.Cami Cad.1 Blok 3/ O	1.810,00 TL	
17	121828	90/32	B.Cami Cad.1 Blok 3/ S	3.800,00 TL	
18	121842	90/32	B.Cami Cad.2 Blok 5/ A	55.500,00 TL	
19	121842	90/32	B.Cami Cad.2 Blok 5/ B	3.000,00 TL	
20	124445	90/32	B.Cami Cad.2 Blok 5/ C	2.300,00 TL	
21	124446	90/32	B.Cami Cad.2 Blok 5/ D	11.802,33 TL	
22	124447	90/32	B.Cami Cad.2 Blok 5/ E	3.100,00 TL	
23	121853	90/32	B.Cami Cad.2 Blok 5/ F	5.490,00 TL	
24	124448	90/32	B.Cami Cad.2 Blok 5/ G	2.750,00 TL	
25	124441	90/32	B.Cami Cad.2 Blok 5/ H	2.500,00 TL	
26	124442	90/32	B.Cami Cad.2 Blok 5/ K	1.895,00 TL	
27	124443	90/32	B.Cami Cad.2 Blok 5/ L	1.810,00 TL	
28	124444	90/32	B.Cami Cad.2 Blok 5/ M	2.600,00 TL	
29	124486	90/32	B.Cami Cad.2 Blok 5/ N	2.588,00 TL	
30	121089	90/32	B.Cami Cad.1 Blok	1.970,00 TL	

			3/ E		
31	121089	90/32	B.Cami Cad.2 Blok 5/ E	1.970,00 TL	
32	121089	90/32	B.Cami Cad.2 Blok 5/ O	3.851,00 TL	
33	124449	90/32	B.Cami Cad.3 Blok 7/ A	2.853,00 TL	
34	124450	90/32	B.Cami Cad.3 Blok 7/ B	3.852,00 TL	
35	124451	90/32	B.Cami Cad.3 Blok 7/ C	2.000,00 TL	
36	124452	90/32	B.Cami Cad.3 Blok 7/ D	2.000,00 TL	
37	124453	90/32	B.Cami Cad.3 Blok 7/ E	3.800,00 TL	
38	124453	90/32	B.Cami Cad.3 Blok 7/ F	2.300,00 TL	
39	124457	90/32	B.Cami Cad.3 Blok 7/ G	1.805,00 TL	
40	124456	90/32	B.Cami Cad.3 Blok 7/ H	2.000,00 TL	
41	124454	90/32	B.Cami Cad.3 Blok 7/ I	1.900,00 TL	
42	124458	90/32	B.Cami Cad.3 Blok 7/ K	1.900,00 TL	
43	124459	90/32	B.Cami Cad.3 Blok 7/ L	1.805,00 TL	
44	124461	90/32	B.Cami Cad.3 Blok 7/ M	1.900,00 TL	
45	124462	90/32	B.Cami Cad.3 Blok 7/ N	1.990,00 TL	
46	124463	90/32	B.Cami Cad.3 Blok	1.650,00 TL	

			7/ O		
47	124460	90/32	B.Cami Cad.3 Blok 7/ P	1.990,00 TL	
48	124464	90/32	B.Cami Cad.3 Blok 7/ R	2.401,00 TL	
49	124464	90/32	B.Cami Cad.3 Blok 7/ S	6.488,00 TL	
50	124476	90/32	B.Cami Cad.4 Blok 9/ A	4.465,00 TL	
51	124475	90/32	B.Cami Cad.4 Blok 9/ B	1.895,00 TL	
52	124474	90/32	B.Cami Cad.4 Blok 9/ C	5.589,00 TL	
53	124473	90/32	B.Cami Cad.4 Blok 9/ D	5.585,00 TL	
54	124465	90/32	B.Cami Cad.4 Blok 9/ E	1.980,00 TL	
55	124466	90/32	B.Cami Cad.4 Blok 9/ F	1.980,00 TL	
56	124467	90/32	B.Cami Cad.4 Blok 9/ G	1.900,00 TL	
57	124468	90/32	B.Cami Cad.4 Blok 9/ H	1.900,00 TL	
58	124469	90/32	B.Cami Cad.4 Blok 9/ I	2.130,00 TL	
59	124470	90/32	B.Cami Cad.4 Blok 9/ K	2.400,00 TL	
60	124471	90/32	B.Cami Cad.4 Blok 9/ L	3.700,00 TL	
61	124472	90/32	B.Cami Cad.4 Blok 9/ M	2.675,00 TL	
62	121082	90/32	Kaledere	21.624,00	

			mah.B.Cami Cad.No.6/A	TL	
63	121873	90/32	B.Cami Cad.No.6/B	2.412,00 TL	
64	126392	90/32	.B.Cami Cad.No.6/C	2.412,00 TL	
65	126393	90/32	.B.Cami Cad.No.6/D	2.412,00 TL	
66	126394	90/32	B.Cami Cad.No.6/F	2.928,00 TL	
67	126396	90/32	.B.Cami Cad.No.6/G	2.412,00 TL	
68	126397	90/32	B.Cami Cad.No.6/H	828,00 TL	
69	126398	90/32	B.Cami Cad.No.6/ 1	2.628,00 TL	
70	121101	90/32	B.Cami Cad.No.6/ 1	8.154,00 TL	
71	126399	90/32	B.Cami Cad.No.4/A	4.080,00 TL	
72	121145	90/32	20 Temmuz Cad . No.4/B	8.850,00 TL	
73	121766	90/32	B.Cami Cad.No.8/M	2.412,00 TL	
74	126400	90/32	B.Cami Cad.No.8/L	2.508,00 TL	
75	126401	90/32	B.Cami Cad.No.8/K	4.680,00 TL	
76	126402	90/32	B.Cami Cad.No.8/I	4.680,00 TL	
77	121896	90/32	B.Cami Cad.No.8/G	2.412,00 TL	
78	126403	90/32	B.Cami Cad.No.8/E	2.412,00 TL	
79	126404	90/32	B.Cami Cad.No.8/D	2.412,00 TL	
80	408933	90/32	B.Cami Cad.No.8/A- B	2.478,00 TL	
81	121145	111/44	kasaplar Sok.No:2/A	5.052,00 TL	
82	126319	111/44	kasaplar Sok.No:2/B	2.790,00 TL	
83	126405	111/44	kasaplar Sok.No:2/C	2.802,00 TL	
84	126406	111/44	.kasaplar Sok.No:2/D	3.072,00 TL	
85	126407	111/44	kasaplar Sok.No:2/E	11.676,00 TL	
86	126408	111/44	.kasaplar Sok.No:2/F	2.904,00 TL	
87	126409	111/44	kasaplar Sok.No:2/G	2.802,00 TL	
88	126410	111/44	kasaplar Sok.No:2/H	2.724,00 TL	
89	126412	111/44	kasaplar Sok.No:2/I	2.766,00 TL	

90	126411	111/44	B.Cami Cad.No.10/A	858,00 TL	
91	126414	111/44	B.Cami Cad.No.10/B	2.796,00 TL	
92	126415	111/44	B.Cami Cad.No.10/C	2.802,00 TL	
93	126416	111/44	B.Cami Cad.No.10/D	2.796,00 TL	
94	126418	111/44	B.Cami Cad.No.10/E	3.822,00 TL	
95	126418	111/44	B.Cami Cad.No.10/F	4.482,00 TL	
96	121818	111/44	B.Cami Cad.No.10/G	2.904,00 TL	
97	121142	111/44	.B.Cami Cad.No.10/H	2.796,00 TL	
98	121813	111/44	B.Cami Cad.No.10/I	2.802,00 TL	
99	126419	111/44	B.Cami Cad.No.10/K	7.002,00 TL	
100	127591	111/44	20 Temmuz Cad.No.2/A	4.314,00 TL	
101	126420	111/44	20 Temmuz Cad.No.2/A	3.606,00 TL	
102	127592	111/44	20 Temmuz Cad.No.2/A	3.276,00 TL	
103	126421	111/44	.20 Temmuz Cad.No.2/B	7.014,00 TL	
104	121818	111/44	20 Temmuz Cad.No.2/C	3.960,00 TL	
105	126418	111/44	20 Temmuz Cad.No.2/D	3.960,00 TL	
106	126422	111/44	20 Temmuz Cad.No.2/E	3.720,00 TL	
107	126423	111/44	20 Temmuz Cad.No.2/F	3.606,00 TL	
108	121818	111/44	20 Temmuz Cad.No.2/100	3.960,00 TL	
109	126424	111/44	20 Temmuz Cad.No.2/102	2.064,00 TL	
110	121756	111/44	20 Temmuz	3.960,00 TL	

			Cad.No.2/103		
111	126425	111/44	20 Temmuz Cad.No.2/104	1.638,00 TL	
112	126426	111/44	20 Temmuz Cad.No.2/106	9.384,00 TL	
113	126427	111/44	20 Temmuz Cad.No.2/107	1.632,00 TL	
114	126428	111/44	20 Temmuz Cad.No.2/108	2.052,00 TL	
115	126429	111/44	.20 Temmuz Cad.No.2/109	1.920,00 TL	
116	126429	111/44	20 Temmuz Cad.No.2/G	7.038,00 TL	
117	126430	111/44	20 Temmuz Cad.No.2/110	1.638,00 TL	
118	126431	111/44	20 Temmuz Cad.No.2/111	1.167,00 TL	
119	121504	111/44	20 Temmuz Cad.No.2/204	945,00 TL	
120	127550	111/44	20 Temmuz Cad.No.2/205	945,00 TL	
		Altınordu	83 Adet		
		Akkuş	1 Adet		
		Fatsa	36 Adet		
		Perşembe	4 Adet		
		Ünye	120 Adet		
		Toplam	244 Adet		

Kamu idaresi cevabında; “Raporda yer alan “Altınordu İlçesi Ecrimisil Listesi” başlıklı tabloda belirtilen ilk 48 adet işyeri Büyükşehir Belediyemiz tarafından ihaleye çıkartılmış olup, 36 adet işyeri 02.12.2016 tarih ve 1299 sayılı - 16.12.2016 tarih ve 1390

sayılı ihale kararları ile ihale edilmiş ve sözleşme yapılmıştır. Kalan 12 adet işyeri ise tahliye edilerek boş bir hale getirilmiştir.

Aynı tabloda belirtilen 49-77 arası işyerleri Altınordu İlçesi Şehirlerarası Otobüs Terminalinde bulunmaktadır. Bu işyerleri 26/08/2016 tarihinde ihaleye çıkarılmış olup, Belediye Encümeninin 26.08.2016 tarih ve 895 sayılı kararı gereğince “*Mülkiyeti Ordu Büyükşehir Belediyesine ait İlimiz Altınordu İlçesi Yenimahalle Atatürk Bulvarı üzerinde 263 ada, 68 nolu parselde kayıtlı Altınordu Şehirlerarası Otobüs Terminalinin içerisinde bulunduğu alanın Kentsel Dönüşüm Projesi kapsamında kalması nedeniyle mevcut terminalin yakın bir tarihte yıkılacağı, yapılacak olan yeni Şehirlerarası Otobüs Terminali İnşaatının ise bir yıl gibi kısa bir süre içerisinde tamamlanacağı kanaatiyle iptal edilmesinden*” dolayı ecrimisil işlemi uygulanmaktadır. Yeni Otogar yapım süreci tamamlandığında, yeni yapılacak otogardaki işyerleri ihale usulü ile kiraya verilecektir. Yeni yapılacak olan terminal inşaatı çalışmaları uzadığı veya başka bir sebeple yapılamadığı durumda işyerleri ihale usulü ile kiraya verilmesinde hususunda gerekli hassasiyet gösterilecektir.

Raporda yer alan “Fatsa İlçesi Ecrimisil Listesi” başlıklı tabloda belirtilen 36 adet işyeri Fatsa İlçesi Şehirlerarası Otobüs Terminalinde bulunmaktadır. Mevcut Otogarın bulunduğu alan Şehir İmar Planında Özel Proje Alanı olarak ayrılmış olup Otogar alanının yerinin değiştirilmesi ile ilgili Fatsa İlçesi Revizyon İmar Plan çalışmaları kapsamında çalışmalar devam etmektedir. Bu nedenle bu işyerleri için ecrimisil işlemi uygulanmaktadır. Bu süreç tamamlandığında ve yeni otogar bitirildiğinde işyerleri ihale usulü ile kiraya verilecektir. Yeni terminal inşaat çalışmaları uzadığı veya başka bir sebeple yapılamadığı durumda mevcut otogarda bulunan bahse konu işyerlerinin ihale usulü ile kiraya verilmesi hususunda gerekli hassasiyet gösterilecektir.

Rapordaki “Perşembe İlçesi Ecrimisil Listesi” başlıklı tabloda bulunan işyerleri 19.04.2017 tarih ve 145-146-147-148-149 sayılı ihale kararları ile kiraya verilmiş ve sözleşmeleri gerçekleştirilmiştir.

Rapordaki “Ünye ilçesi Ecrimisil Listesi” başlıklı tabloda belirtilen 120 adet işyeri Ordu Valiliği Devir Tasfiye ve Paylaştırma Komisyonunun 05.02.2016-390 ile 22.11.2016-428 sayılı kararları ile Büyükşehir Belediyemize devir edilmiştir. Bu işyerlerinin bulunduğu alan üzerinde Belediyemiz tarafından işyerlerinin atıl bir durumda olması sebebi ile yeni proje çalışması bulunduğundan ihaleye çıkarılamamıştır. Bu nedenle ecrimisil işlemi

uygulanmaktadır. Bu süreç tamamlandığında ve yeni işyerleri yapıldığında işyerleri ihale usulü ile kiraya verilecektir. Bu süreç uzadığı veya başka bir sebeple yapılamadığı durumda mevcut işyerlerinin ihale usulü ile kiraya verilmesi hususunda gerekli hassasiyet gösterilecektir.

Rapordaki “Akkuş İlçesi Ecrimisil Listesi” başlıklı tabloda belirtilen Yazlıkbelen Mahallesi 66 ada 101 parsel numarasında kayıtlı taşınmaz üzerinde bulunan binadaki 4 numaralı işyeri Büyükşehir Belediyemize bağlı OSKİ Genel Müdürlüğünce kullanılmakta olup 5393 Sayılı Yasanın 18/e ve 75/d maddeleri gereği tahsis işlemleri devam etmektedir. Tahsis işlemi sonuçlanana kadar ecrimisil işlemi gerçekleştirilmiştir.” Denilmiştir.

Sonuç olarak Kamu İdaresi’nce bulgumuza iştirak edildiğinden bulgu konusu husus ile ilgili çalışmalar müteakip denetim dönemlerinde izlenecektir.

BULGU 5: İç Denetim Raporu Düzenlenmemesi

Ordu Büyükşehir Belediyesinde görevli iç denetçiler tarafından gerek 2015 gerekse 2016 yılı içinde İç Denetim Raporu düzenlenmemiştir.

5018 sayılı Kamu Malî Yönetimi ve Kontrol Kanununun İç denetçinin görevleri başlıklı 64 üncü maddesinde, “ *Kamu idarelerinin yıllık iç denetim programı üst yöneticinin önerileri de dikkate alınarak iç denetçiler tarafından hazırlanır ve üst yönetici tarafından onaylanır.*”

Dış denetim başlıklı 68 inci maddesinde, ...“ *Dış denetim sırasında, kamu idarelerinin iç denetçileri tarafından düzenlenen raporlar, talep edilmesi halinde Sayıştay denetçilerinin bilgisine sunulur.*” Denilmektedir.

19.04.2013 gün ve 28623 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan Kamu İç Denetim Genel Tebliğinin 5 inci maddesinin üçüncü fıkrasında, “*İç denetim mevzuatına uygun şekilde hazırlanan üç yıllık iç denetim planı ve yıllık denetim programı, iç denetim birimi tarafından aralık ayı başında üst yöneticiye yazılı olarak sunulur ve üst yönetici tarafından aralık ayı sonuna kadar onaylanır. İç denetim plan ve programı, aralık ayı sonunda onaylanmaması halinde onaylanmış kabul edilir ve uygulamaya konulur.*” hükmüne yer verilmiştir.

Ordu Büyükşehir Belediyesinde iki adet iç denetçi olduğu halde ilgili mevzuat hükümleri çerçevesinde 2015 ve 2016 yıllarında iç denetim raporu yazılmamıştır.

İç denetim raporu olmaması nedeniyle 5018 sayılı Kanun, İç Denetçilerin Çalışma Usul ve Esasları Hakkında Yönetmelik ile Kamu İç Denetim Genel Tebliğinde belirtilen hükümlere aykırı davranılmıştır.

Kamu idaresi cevabında; “Büyükşehir Belediyemizde görevli İç Denetçiler; İdaremizin görev, yetki ve sorumluluk alanındaki bazı işlerin etkili, ekonomik ve verimli şekilde yürütülmesi hususlarında danışmanlık faaliyeti yapmak, önerilerde bulunmak ve sonucu üst yöneticiye sunmak üzere görevlendirilmişlerdir. Bu çerçevede İç Denetçiler tarafından 2015 yılında (8) adet, 2016 yılında (4) adet olmak üzere toplam (12) adet Rapor tanzim edilmiştir.

Bundan böyle, ilgili mevzuat çerçevesinde işlem tesis edilmesindeki hassasiyet artırılacaktır” denilmiştir.

Sonuç olarak Kamu İdaresi'nce bulgumuza iştirak edildiğinden bulgu konusu ile ilgili çalışmalar müteakip denetim dönemlerinde izlenecektir.

8. EKLER**Ek 1: Kamu İdaresi Mali Tabloları**

Tablo: 2016 Yılı Bilanço					
Aktif Hesaplar		2016	Pasif Hesaplar		2016
		TL			TL
1	Dönen Varlıklar	59.549.515,18	3	Kısa Vadeli Yabancı Kaynaklar	293.355.028,42
10	Hazır Değerler	27.634.545,87	30	Kısa Vadeli İç Mali Borçlar	95.346.203,20
100	Kasa Hesabi	0	300	Banka Kredileri Hesabi	95.346.203,20
102	Banka Hesabi	27.544.151,45	31	Kısa Vadeli Dış Mali Borçlar	0
103	Verilen Çekler Ve Gönderme Emirleri Hesabi (-)	0	32	Faaliyet Borçları	51.957.731,87
104	Proje Özel Hesabi	3.221,65	320	Bütçe Emanetleri Hesabi	51.957.731,87
105	Döviz Hesabi	87.172,77	33	Emanet Yabancı Kaynaklar	105.880.151,35
106	Döviz Gönderme Emirleri Hesabi (-)	0	330	Alınan Depozito Ve Teminatlar Hesabi	6.034.914,19
108	Diğer Hazır Değerler Hesabi	0	333	Emanetler Hesabi	99.845.237,16

109	Banka Kredi Kartlarından Alacaklar Hesabi	0	36	Ödenecek Vergi Ve Diğer Yükümlülükler	26.425.447,05
11	Menkul Kıymetler	0	360	Ödenecek Vergi Ve Fonlar Hesabi	1.237.960,60
12	Faaliyet Alacakları	18.160.891,58	361	Ödenecek Sosyal Güvenlik Kesintileri Hesabi	893.099,98
120	Gelirlerden Alacaklar Hesabi	0	362	Fonlar Veya Diğer Kamu İdareleri Adına Yapılan Ta.	41.508,39
121	Gelirlerden Takipli Alacaklar Hesabi	18.137.165,94	363	Kamu İdareleri Payları Hesabi	799.320,51
126	Verilen Depozito Ve Teminatlar Hesabi	23.725,64	368	Vadesi Geçmiş, Ertelenmiş Veya Taksitlendirilmiş V.	23.453.557,57
13	Kurum Alacakları	0	37	Kıdem Tazminatı Karşılığı Hesabi	3.599.109,54
14	Diğer Alacaklar	0	372	Kıdem Tazminatı Karşılığı Hesabi	3.599.109,54
140	Kişilerden Alacaklar Hesabi	0	38	Gelecek Aylara Ait Gelirler Ve Gider Tahakkukları	10.146.385,41
15	Stoklar	12.715.299,05	381	Gider Tahakkukları Hesabi	10.146.385,41

150	İlk Madde Ve Malzeme Hesabi	12.715.299,05	39	Diğer Kısa Vadeli Yabancı Kaynaklar	0
16	Ön Ödemeler	905.294,14	391	Hesaplanan Katma Değer Vergisi Hesabi	0
160	İş Avans Ve Kredileri Hesabi	0	397	Sayım Fazlaları Hesabi	0
161	Personel Avansları Hesabi	0	4	Uzun Vadeli Yabancı Kaynaklar	153.349.300,61
162	Bütçe Dışı Avans Ve Krediler Hesabi	905.294,14	40	Uzun Vadeli İç Mali Borçlar	45.936.332,69
165	Mahsup Dönemine Aktarılan Avans Ve Krediler Hesabi	0	400	Banka Kredileri Hesabi	45.936.332,69
19	Diğer Dönen Varlıklar	133.484,54	41	Uzun Vadeli Dış Mali Borçlar	0
190	Devreden Katma Değer Vergisi Hesabi	133.484,54	43	Diğer Borçlar	54.863.407,75
191	İndirilecek Kdv.	0	438	Kamuya Olan Ertilenmiş Veya Taksitlendirilmiş Borç	54.863.407,75
2	Duran Varlıklar	404.197.921,57	47	Kıdem Tazminatı Karşılığı Hesabi	2.895.404,90
21	Menkul Varlıklar	0	472	Kıdem Tazminatı Karşılığı Hesabi	2.895.404,90
22	Faaliyet Alacakları	0	48	Gelecek Yıllara Ait Gelirler	49.654.155,27

23	Kurum Alacakları	0	481	Gider Tahakkukları Hesabi	49.654.155,27
24	Mali Duran Varlıklar	63.558.257,32	5	Öz Kaynaklar	17.043.107,72
240	Mali Kuruluşlara Yatırılan Sermayeler Hesabi	13.558.036,75	50	Net Değer-Sermaye	-45.841.096,93
241	Mal Ve Hizmet Üreten Kuruluşlara Yatırılan Sermaye	50.000.220,57	500	Net Değer Hesabi	-45.841.096,93
25	Maddi Duran Varlıklar	340.639.664,25	52	Yeniden Değerleme Farkları	0
250	Arazi Ve Arsalar Hesabi	31.238.766,11	57	Geçmiş Yıllar Olumlu Faaliyet Sonuçları	34.355.024,57
251	Yeraltı Ve Yerüstü Düzenleri Hesabi	45.659.186,81	570	Geçmiş Yıllar Olumlu Faaliyet Sonuçları Hesabi	34.355.024,57
252	Binalar Hesabi	23.487.195,30	58	Geçmiş Yıllar Olumsuz Faaliyet Sonuçları	0
253	Tesis, Makine Ve Cihazlar Hesabi	30.914.908,57	59	Dönem Faaliyet Sonuçları	28.529.180,08
254	Taşıtlar Hesabi	23.347.879,97	590	Dönem Olumlu Faaliyet Sonucu Hesabi	28.529.180,08
255	Demirbaşlar Hesabi	11.661.468,74		Pasif Toplamı	463.747.436,75
257	Birikmiş Amortismanlar Hesabi (-)	-78.640.036,21			

258	Yapılmakta Olan Yatırımlar Hesabi	246.260.163,09			
259	Yatırım Avansları Hesabi	6.710.131,87			
26	Maddi Olmayan Duran Varlıklar	0			
260	Haklar Hesabi	2.895.378,13			
268	Birikmiş Amortismanlar Hesabi (-)	-2.895.378,13			
28	Gelecek Yıllara Ait Giderler	0			
29	Diğer Duran Varlıklar	0			
294	Elden Çıkarılacak Stoklar Ve Maddi Duran Varlıklar	905.772,53			
299	Birikmiş Amortismanlar Hesabi (-)	-905.772,53			
	Aktif Toplamı	463.747.436,75			
9	Nazım Hesaplar	58.574.081,61	9	Nazım Hesaplar	58.574.081,61
91	Nakit Dışı Teminat Ve Kişilere Ait Menkul Kıymet H	56.338.250,35	91	Nakit Dışı Teminat Ve Kişilere Ait Menkul Kıymet H	56.338.250,35
910	Teminat Mektupları Hesabi	56.338.250,35	911	Teminat Mektupları Emanetleri Hesabi	56.338.250,35
92	Taahhüt Hesapları	1.650.831,26	92	Taahhüt Hesapları	1.650.831,26

920	Gider Taahhütleri Hesabi	1.650.831,26	921	Gider Taahhütleri Karşılığı Hesabi	1.650.831,26
99	Diğer Nazım Hesaplar Karşılığı Hesabı	585.000,00	99	Diğer Nazım Hesaplar Karşılığı Hesabı	585.000,00
990	Kiraya Verilen Duran Varlıklar	585.000,00	999	Diğer Nazım Hesaplar Karşılığı Hesabi	585.000,00
Notlar Toplamı		58.574.081,61	Notlar Toplamı		58.574.081,61

Tablo: 2016 yılı Faaliyet Sonuçları Tablosu

Hesap Kodu	Ekonomik Kod	Giderin Türü	TL	Kr	Hesap Kodu	Ekonomik Kodu	Gelirinin Türü	TL	Kr
			CARİ YIL (2016)					CARİ YIL (2016)	
630	1	Personel Giderleri	47.207.632,03		600	1	Vergi Gelirleri	3.762.808,96	
630	2	Sosyal Güvenlik Kurumlarına Devlet Primi Giderleri	6.697.559,61		600	3	Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri	27.928.110,05	
630	3	Mal Ve Hizmet Alım Giderleri	112.249.934,82		600	4	Alınan Bağış ve Yardımlar ile Özel Gelirler	3.139.553,56	
630	4	Faiz Giderleri	1.298.605,55		600	5	Diğer Gelirler	226.637.020,97	
630	5	Cari Transferler	6.250.365,26		600	6	Sermaye Gelirleri	6.911.000,00	
630	7	Sermaye Transferleri	1.905.152,25		600	11	Değer ve Miktar Değişimleri Gelirleri	2,49	

630	11	Değer Ve Miktar Değişimleri Giderleri	11,65	
630	12	Gelirlerin Ret Ve İadesinden Kaynaklanan Giderler	20.760,74	
630	13	Amortisman Giderleri	22.546.327,84	
630	14	İlk Madde Ve Malzeme Giderleri	40.897.235,90	

T.C. SAYIŞTAY BAŞKANLIĞI
06520 Balgat / ANKARA
Tel: 0 312 295 30 00; Faks: 0 312 295 48 00
e-posta: sayistay@sayistay.gov.tr
<http://www.sayistay.gov.tr>