



Sayıştay

Haber Bülteni

Mart 2003
Yıl: 7 Sayı: 76

Bu Sayıda

- 1 Sayıştay'ın 2003 Yılı Bütçesi Kabul Edildi
- 2 II. Kamu Mali Yönetim Reformu Arenası
- 3 II. Kamu Mali Yönetim Reformu Arenası
- 4 II. Kamu Mali Yönetim Reformu Arenası
- 5 Sayın Mehmet Damar'ın II. Kamu Mali Yönetim Reformu Arenası'nda Yapmış Olduğu Konuşma
- 6 Yapım İşleri Denetim Semineri
- 7 Üniversitelerle İlgili Komisyon
- 8 2003 Yılı Denetim Programı Hazırlandı
- 9 Görev Değişiklikleri Meslektaş Makaleleri
- 10 Sosyal Haberler

Sayıştay'ın 2003 Yılı Bütçesi Kabul Edildi

Türkiye Büyük Millet Meclisi Plan ve Bütçe Komisyonunun 8.3.2003 günü yapılan toplantısında Sayıştay 2003 yılı Bütçe Tasarısı kabul edildi.

Bu vesileyle Başkanımız Mehmet Damar, Plan ve Bütçe Komisyonu Başkan ve üyelerine sunuş konuşması yaptı ve Sayıştay'ın 2003 yılı Bütçesi dolayısıyla hazırlanan Faaliyet Raporunu takdim etti.

Başkanımız konuşmasında, 2002 yılı eylem planı bağlamında gerçekleştirilen, klasik denetim ve yargılama faaliyetleri ile klasik denetimin yanı sıra çağdaş bir denetim türü olarak uygulanan performans denetim çalışmaları hakkında komisyon üyelerine bilgi sundu.

Ayrıca, Sayın Başkanımız Türkiye Büyük Millet Meclisine sunulan "2001 yılı Hazine İşlemleri Raporu" ile "Havaalanı Yatırımları Hakkında Sayıştay Raporu" ve "İzmit Şehri Kentsel ve Endüstriyel Su Temini Projesi Hakkında Sayıştay Raporu" hakkında kısa bilgi verdikten sonra, TBMM İçtüzüğünde yapılacak bir değişiklikle Sayıştay raporlarını görüşmek üzere özel bir komisyon oluşturulmasının parlamenter denetimin etkinliğini artıracığını vurguladı.

Damar, Sayıştay denetiminin kapsamının genişletilmesi ve denetim faaliyetlerinin uluslar arası genel kabul görmüş mesleki standartlara uyumlu hale getirilmesinin Kamu Yönetim Reformunun temel alanlarından birini oluşturduğuna dikkat çekerek, bu hususların "Avrupa Birliği Müktesebatının Üstlenilmesine İlişkin Türkiye Ulusal Programı" ve "Başbakanlık Acil Eylem Planı"nda da öngörüldüğünü ve tüm bu öngörüler ışığında, Sayıştay

denetim alanının genişletilmesi ve Dünya standartlarına uygun bir denetim anlayışının yasal zemininin oluşturulması amacıyla hazırlanan “Sayıştay Kanunu Tasarısı Taslağı”nın Türkiye Büyük Millet Meclisine sunulacağını ifade etti.

Sayın Başkanımız Mehmet Damar, Sayıştay’a çeşitli saymanlıklardan denetlenmek üzere 1000 ton civarında evrak geldiğini, bu evrakların asgari on yıl saklanmak zorunda olduğunu ve bu nedenle Sayıştay’ın geniş kapasiteli bir arşive ihtiyacı olduğunu

belirterek konuşmasını tamamladı.

Türkiye Büyük Millet Meclisi Plan ve Bütçe Komisyonundan geçen Bütçe Tasarısı 23 Mart 2003 günü TBMM Genel Kurulu’nda görüşülerek kabul edildi.



II. Kamu Mali Yönetim Reformu Arenası

Stratejik Teknik Ekonomik Araştırmalar Merkezi (STEAM) tarafından düzenlenen “II. Kamu Mali Yönetim Reformu Arenası” 2-3 Nisan 2003 tarihinde Ankara Hilton Oteli’nde gerçekleştirildi.

Konferansın ilk gününde TOBB Başkanı Rıfat Hisarcıklıoğlu, Başkanımız Mehmet Damar ve Maliye Bakanı Kemal Unakitan birer açılış konuşması yaptılar.

A. Ü. SBF Öğretim Üyesi Doç. Dr. Güven Sak’ın “Neden Denetim Arenası?: Kamu Harcamalarında Hesap Verilebilirlik ve Şeffaflık Açılırlarından Denetim Sisteminin Yeri ve Önemi” konulu başlangıç tebliğinin ardından, konferansın “Mevcut Denetim Sistemin Yapısı ve Sorunları” konulu I. Oturumunda, “Denetleyen Yönünden” Sayıştay Uzman Denetçisi Sacit

Yörüker, “Denetlenen Yönünden” Hazine Müsteşar Yardımcısı Hakan Özyıldız ve “Dünya Bankası Tecrübesi” Dünya Bankası Uzmanı İsmail Arslan birer tebliğ sundular. Tebliğlerin ardından Başkanlığını A. Ü. SBF Öğretim Üyesi Doç. Dr. Güven Sak’ın yaptığı ve Osman Nuri Oduncu (Başbakanlık Teftiş Kurulu Başkanı), Mehmet Tuncer (Maliye Bakanlığı Teftiş Kurulu Başkanı), Mehmet Peker (Bayındırlık ve İskan Bakanlığı Müsteşar Yrd.) ve Aziz Konukman’ın (Gazi Üniversitesi Öğretim Üyesi) katıldıkları bir panel düzenlendi.

Konferansın öğleden sonraki II. Oturumunun konusu “İç Denetim-Kamu Harcama Yönetimi Reformu Kanunu Tasarısı ve İç Kontrol Sisteminin Tasarımı: İç Kontrol Etkinliğinde Nereye Gidiyoruz?” idi.

Bütçe Mali Kontrol Genel Müdürlüğü Genel Müdür Yardımcısı Metin Solak’ın sunduğu tebliğinin ardından, Başkanlığını Hakkı Hakan Yılmaz’ın (TBMM Grup Danışmanı) yaptığı ve Metin

Özbek (TCMB İç Denetim Genel Müdürü), Baki Kerimoğlu (Maliye Bakanlığı Muhasebat Genel Müdürlüğü Daire Başkanı), Bülent Tarhan (Başbakanlık Teftiş Kurulu Baş Müfettişi), Hikmet Esen (Hazine Kontrolörleri Başkan Yrd.) ve Naci Ağbal’ın (Maliye Bakanlığı Gelirler Genel Müdürlüğü Daire Başkanı) katıldığı bir panel düzenlendi.

Konferansın ikinci gününde düzenlenen III. Oturumun konusu “Dış Denetim- Kamu Harcama Yönetimi Reformunun Gerektirdiği Yüksek Denetim Sistemi: Dış Denetim Sistemi Nasıl Tasarlanmalı? Nasıl Bir Üst Denetim Kurumu?” idi. Fikret Gülen (Sayıştay Uzman Denetçisi- TBMM Grup Danışmanı) ve Erdal Kenger (YDK Başdenetçisi) konuya ilişkin birer tebliğ sundular. Cevat Ayhan (Ak Parti Sakarya Milletvekili) Başkanlığında düzenlenen panele Bilada Özdemirci (Yüksek Denetleme Kurulu), Dr. Şerif Sayın (Ekonomist), Ahmet Kesik (Maliye Bakanlığı BÜMKO Genel Müdür Yrd.) ve Fikret

Sevinç (BDDK Başkan Yardımcısı) konuşmacı olarak katıldı.

Öğleden sonraki “Kamu Harcama Yönetimi Reformu Çerçevesinde Parlamento Denetimi Nasıl Tasarlanmalı?” konulu IV. Oturumda Hakkı Hakan Yılmaz (TBMM Grup Danışmanı) “Bilgiye Ulaşma Hakkı ve Kamu Harcamalarında Parlamento Denetimi: Yüksek Denetim ve Parlamento İlişkileri” başlıklı, İsmail Köksal (Kamu İhale Kurumu) “Bağımsız İdari Otoriteler ve Parlamento Denetimi” başlıklı birer tebliğ sundular.

Tebliğlerin ardından, Ferhat Emil’in (Hazine Müsteşar Yardımcısı) Başkanlığını yaptığı panele Antonio Izquierdo (Avrupa Birliği Komisyonu I. Sekreteri), Safiye Kaya (Sayıştay Uzman Denetçisi), Mehmet Balduk (TOBB Başkan Vekili), Selami Şengül (Yeminli Mali Müşavir), Yavuz Ege (VAVEK Başkanı), Dr. Bülent Gedikli (Ak Parti Genel Başkan Yrd.), Kemal Kılıçdaroğlu (CHP Milletvekili), Akif Hazmaçebi (CHP Milletvekili) ve Kemal Kabataş (Maliye Bakanlığı Eski Müsteşarı DYP Eski Milletvekili) konuşmacı olarak katıldılar.

Çok geniş bir yelpazede katılımın olduğu ve bir çok meslektaşımızın da dinleyici olarak iştirak ettiği programa basın da yoğun bir ilgi gösterdi.

II. Kamu Mali Yönetim Reformu Arenası’na kurumumuzu temsilen katılan meslektaşlarımızdan Uzman Denetçi Sacit Yörüker’in “Yeni Konseptler ve Gelişmeler Temelinde Kontrol ve Denetim Sistemlerimize İlişkin Bir Değerlendirme” başlıklı tebliği;

- Giriş
- Kamu Parasına İlişkin Hesapverme Sorumluluğu
- Kamu Parasına Güvenilir Şekilde Korunması Bağlamında İç Kontrol, İç Denetim ve Dış Denetim
- Türkiye’deki İç Kontrol ve Denetim Sistemleri Hakkında Bazı Tespit ve Öneriler
- Sonuç Yerine

şeklinde beş ana başlıktan oluşmaktaydı.

Meslektaşımızın tebliğinde Türkiye’deki iç kontrol ve iç denetim sistemleri hakkında dile getirdiği önerileri aşağıya aynen alıyoruz.

- Yapılacak yasal düzenlemede “ İç kontrol” genel kabul görmüş iç kontrol standartları ışığında tanımlanmalı ve dolayısıyla kavramsal öz korunmalıdır.
- Yasal düzenlemede iç kontrolün beş standardı (Kontrol Ortamı, Risk Değerlendirmesi, Kontrol Faaliyetleri, Bilgi ve İletişimler, İzleme) açıkça telaffuz edilmelidir.
- Terminoloji önemlidir. “ İç Mali Kontrol” teriminin “İç

Kontrol” teriminin zenginliğini ve kapsayıcılığını yansıtmadığı dikkate alınmalıdır.

- Yasal düzenlemede “ İç Kontrol Standartları” nın hazırlanıp yürürlüğe konulacağı açık ve seçik olarak ifade edilmelidir.
- Hem iç ve hem de dış denetim bakımından denetim standartlarının yürürlüğe konulması yaşamsaldır. Denetim standartlarının nasıl uygulanabileceğini açıklayan el kitaplarının ve rehberlerin hazırlanması mutlaka standartlarla birlikte ele alınıp sonuçlandırılmalıdır.
- Avrupa Birliğine aday ülkelerin denetim standartları ve denetim elkitapları /rehberleri bağlamında yaptıkları çalışmalar ve ürettikleri dokümanlar bilgi ve deneyim paylaşımı bakımından son derece elverişli bir zemin oluşturmaktadır. Bu birikimlerden mutlaka yararlanılmalıdır.
- Denetimde kalite sağlanmasının denetim sonuçlarının güvenilirliğini artırdığı ve denetim tavsiyelerinin daha ciddiye alınmasını sağladığı dikkate alınarak denetimde kalite konusuna, denetim standartlarının ve

elkitaplarının hazırlanmasında özel bir önem verilmelidir.

- Kurulacak kalite yönetimi/güvencesi/kontrol sisteminin denetim maliyetlerine etkileri analiz edilmeli, yükleyeceği maliyetler sağlayacağı yararlarla karşılaştırılmalı ve sistem ve sistemler bu değerlendirmeler ışığında tasarlanmalıdır.
- İngiltere’de 1998 yılında kurulan Kamu Denetim Forumu (Public Audit Forum) örneğinden de esinlenilerek denetim birim ve organları arasında koordinasyonu ve işbirliğini güçlendirmek, denetimin ortak meselelerine stratejik bir yaklaşımla eğilmek üzere ilgili birim ve organların temsilcilerinden oluşan bir Danışma Komitesi kurulması düşünülebilir.
- Denetim birim ve organlarının kendi performanslarını ölçme ve raporlama konusunda kendilerine öncülük rolü düşüğünün bilincinde olmalı ve bu rolün gereğini kararlılıkla yerine getirmelidirler.
- Denetim birim ve organlarımızda stratejik planlama ve performans ölçümü konusunda belli bir aşamaya gelmiş çalışmalar bir an önce sonuçlandırılmalıdır.

Meslektaşımız Uzman Denetçi Fikret Gülen “Dış Denetim Sistemi Nasıl Tasarlanmalı” başlıklı tebliğinde dış denetimin, hesap verme sorumluluğunu ve şeffaflığı geliştirmesi amacıyla tespit ettiği önerilerini özet olarak aşağıya alıyoruz.

- Kamu parasının kullanıldığı her yeri denetlemeli ve kamusal hesap verme sorumluluğunun ne ölçüde yerine getirildiğini parlamentoya raporlamalıdır.
- Kendi performansını değerlendirmeli ve kamu oyuna sunmalıdır.
- Bağımsız bir dış denetime tabi olmalıdır.
- Kamu yönetim reformlarına öncülük etmelidir.
- Kamuoyuna ve parlamentoya açık, anlaşılır ve güvenilir raporlar sunmalı, iyi uygulama örneklerini yaymalıdır.
- Eleştirel değil yapıcı yaklaşımlarla, sonuç odaklı raporlar yazmaya yönelmelidir.
- Denetimlerini uluslararası genel kabul görmüş meslek standartlarına göre yürütmeli, çağdaş denetim yöntem ve tekniklerini kullanmalıdır.
- Mali tabloların ve performans raporlarının doğruluğunu ve güvenilirliğini araştırarak elde ettiği sonuçları parlamentoya raporlamalıdır.

II. Kamu Mali Yönetim Reformu Arenası’na panelist olarak katılan meslektaşımız Uzman Denetçi Safiye Kaya “Hesap Verme Sorumluluğu Parlamento ve Sayıştay” başlıklı sunumunda, “Kamuda Hesap Verme Sorumluluğu Sistemi İçinde, Parlamentonun ve Parlamento Komisyonunun Rolü”, “Parlamentar Kontrol ile Sayıştay Denetiminin Kapsamı Arasındaki İlişki: Diğer Ülke Örnekleri, Uluslararası Kuruluşların Kapsam Modelleri”, “Parlamento Komisyonunun Görev ve Sorumlulukları Nasıl Olmalı: Kıta Avrupası ve Anglo-Sakson Örnekleri” başlıkları çerçevesinde görüşlerini dile getirdi.

Meslektaşımız sunumunun sonuç bölümünde, Sayıştay’ın Meclise yönelik raporlama fonksiyonunun ve Meclis ile ilişkilerinin geliştirilmesi ve bu fonksiyonun amacına ulaşması için ilk olarak Sayıştay’ın denetim kapsamının kamu kaynağı aktarılan bütün alanları kavrayacak şekilde genişletilmesi, ikinci olarak ise Sayıştay’ın uluslar arası denetim standartlarına uygun şekilde mali uygunluk ve performans denetimlerini yürütmesi ve bu denetim sonuçlarını TBMM’ye raporlaması gerektiği hususlarına vurgu yaptıktan sonra, TBMM’de “Kamu Hesapları Komisyonu” adı altında bir ihtisas komisyonu oluşturulması ve bütün Sayıştay raporlarının bu komisyonda görüşülüp karara bağlanması ile sistemin alt yapısının sağlanmış olacağını belirtti.

Sayın Mehmet Damar'ın II. Kamu Mali Yönetim Reformu Arenası'nda Yapmış Olduğu Konuşma

Konferansın kıymetli katılımcıları değerli dinleyiciler;
Ülkemizi yakından ilgilendiren "Kamu Hesaplarında Hesap Verebilirlik ve Şeffaflık İçin Denetim" adlı konunun tartışılacağı bu konferansı düzenleyenlere ve katkıda bulunanlara teşekkür ediyorum.

Konuşmamın ilk bölümünde 1862 yılından beri Divan-ı Muhasebat (Mahkeme-i Kübra) olarak faaliyet gösteren Sayıştayımızın Kurtuluş Savaşı sırasında yeniden yapılandırılması hakkında tarihe geçmiş tespitleri sizlere hatırlatmak istiyorum.

Türkiye Büyük Millet Meclisinin 23 Nisan 1920 tarihinde kuruluşunu takiben milletvekillerinden oluşturulan bir kurulun, Devlet gelir ve giderlerinin denetimi ile görevlendirilmesi, Cumhuriyetin 29 Ekim 1923 tarihinde ilan edilmesinden sonra, 374 sayılı Divanı Muhasebatın Sureti İntihabına Dair Kanun ile 24 Kasım 1923 tarihinde Sayıştay'ın yeniden yapılandırılması, Yüce önder Gazi Mustafa Kemal'in silah ve fikir arkadaşlarının, Devlet Hesaplarında Hesap Verebilirlik hususuna ne kadar önem verdiklerini göstermektedir. Böylelikle Cumhuriyet henüz birinci ayını bile doldurmadan Sayıştay'la ilgili Kanun yürürlüğe konulmuştur.

Devlet yapısı içerisindeki önemine paralel olarak ilk ve sonraki Anayasalarımızda Sayıştay, Anayasal bir Kuruluş olarak Devletin bütün gelir ve giderleriyle mallarını ve hesaplarını Türkiye Büyük Millet Meclisi adına denetleyen, sorumluların hesap ve işlemlerini yargılayan, Yüksek Dış Denetim ve Yargı Organı olarak görevine devam etmektedir. Ve şüphesiz bu anlamda, çağın ihtiyaçlarını göz önünde bulundurarak bundan böyle de görevine en etkin bir biçimde devam edecektir.

Günümüzde, mali sistemimizin temel esasları 1927 tarihinde çıkarılan 1050 sayılı Muhasebe Umumiye Kanunu ile belirlenmiştir. Kamu gelir ve giderlerinin nisbeten düşük ve faaliyet çeşitliliğinin az olduğu o dönemde çıkarılan 1050 sayılı Kanun 1970'li yıllara kadar ihtiyaçlara büyük ölçüde cevap verebilmiştir

Devlet faaliyetlerinin değişen ekonomik şartlara uygun olarak çeşitlenmesi ve büyümesi sonucunda, 1050 sayılı Kanun ihtiyaçlara cevap veremez hale gelmiştir.

Ülkemizde kamu mali yönetiminin yeniden düzenlenmesi çabaları 58. Hükümetin Acil Eylem Planında da yer almış ve Kamu Mali Yönetim ve Mali Kontrol Kanunu Tasarısı'nın 1927 tarihinde çıkarılan 1050 sayılı Muhasebe Umumiye Kanunu yerine geçmesi amaçlanmıştır. Bu tasarıda Sayıştayın denetim alanının genişletilmesine yönelik düzenlemelerin yer alması, özlenen mali yapı ve mali denetimi sağlaması yönünde olumlu adımlar olarak değerlendirilmektedir.

Kamu kaynağı kullanan kurumların hesaplarını verebilir olması, denetlenen kurumların şeffaf olabilme özelliklerinin başında gelmektedir. Bu özelliğin kamuoyu ve Türkiye Büyük Millet Meclisince paylaşılabilmesi Sayıştay'ın zamanımızın uluslararası standartlarına uygun dış denetim görevini etkin bir şekilde sürdürmesine bağlıdır. Böylece,

Cumhuriyetin ilk yıllarında olduğu gibi, başarılı uygulamanın devamı da sağlanmış olacaktır.

Ayrıca Avrupa Birliği ile entegrasyon bağlamında kabul edilen Ulusal Programımız, kamu mali yönetimimizin yeniden yapılandırılması yönündeki çalışmalarında önemli bir dönüm noktasıdır. Ulusal Programımız, Sayıştay denetimine çağdaş bakış açısından da önemli mesajlar ve taahhütler içeren bir belgedir.

Ulusal Programımızda Mali Kontrol ve Denetim konusunda Maliye Bakanlığı ile birlikte sorumlu kuruluş olarak gösterilen Sayıştay, denetim sistemimizin sorunlarını çözmeye, kaynaklarını seferber edecek ve birikimlerini diğer kamu kurum ve kurullarıyla paylaşacaktır.

Günümüzde Sayıştay denetimi başka bir deyişle dış yada yüksek denetim, hukukilik denetiminin yanı sıra mali ve performans denetimlerini de kapsamaktadır. Yüksek Denetim Kurumunun kaynaklarını bu denetim türleri arasında hangi oranda paylaşacağı ülkeden ülkeye değişmektedir. Ancak, dış denetim uygulamasında bu denetim türlerinin bir arada sürdürülmesinde de kuşku bulunmamaktadır.

Diğer yandan Yüksek denetimin alanı hem denetlenen kuruluşlar bakımından ve hem de konu bakımından genişlemekte ve zenginleşmektedir. Nitekim Dünya uygulamalarında Kamu İktisadi Kuruluşlarının, özelleştirme işlemlerinin, kamu fonlarının, çevre sorunlarının yüksek denetimin tabii alanı içinde görülmesi bunun bir göstergesidir. Ve yine günümüzde dış denetimin iç denetimle ilişkileri gelişmekte ve hatta zaman zaman işbirliğine dönüşmektedir. Böylelikle kamu kesiminin denetiminde hem gereksiz tekrarlar önlenmekte ve hem de sınırlı denetim kaynakları daha rasyonel kullanılmaktadır.

Bu gelişmeler paralelinde Türk Sayıştayı olarak uygulamalarımızda performans denetimleri ile uygunluk (hukukilik) ve mali denetimlerini kapsayan düzenlilik denetimlerimiz arasında, stratejik önceliklere dayalı ve ülke gerçekleriyle tutarlı rasyonel bir denge sağlanacaktır.

Çağdaş bir denetim türü olarak zaten belli bir aşamaya gelmiş olan performans denetimlerimiz, uluslararası uygulama örnekleri ve standartlarla uyumlu bir şekilde, yaygınlaştırılacaktır.

Ancak, denetim önceliklerinin belirlenmesinde, denetimin planlanmasında, yürütülmesinde ve tavsiyelerin formüle edilmesinde, denetlenen kurumların katılım ve paylaşımları sağlanmaya çalışılacaktır.

Sayıştay bir dış denetim kurumu olarak, hesapverme sorumluluğunun gereklerini yerine getirmede ve kurumsal şeffaflığı sağlamada etkin bir şekilde öncü ve yardımcı bir kuruluş olacaktır. Bu anlamda Kurumsal faaliyet raporumuzun bir kurumsal performans raporuna dönüştürülmesi amaçlanmaktadır.

Bu amaçların tüm kamu kurum ve kurulları için de bir ortak gaye olması dilekleriyle, hepinizi şahsım ve Sayıştay adına selamlıyor ve bu konferansın Kamu Hesaplarında Hesap Verebilirlik kavramı için, olumlu mesajlar vermesi temennisıyla, tüm katılımcılara ve emeği geçenlere başarı dilekleriyle saygılar sunuyorum.



Yapım İşleri Denetim Semineri

JICA (Japonya Uluslar arası İşbirliği Teşkilatı) ile Japonya Sayıştayı (Board of Audit of Japan) işbirliği ile Japonya'nın Başkenti Tokyo'da 04 Şubat-16 Mart 2003 tarihleri arasında 6 haftalık Kamu Yapım İşleri Denetim Semineri adlı bir eğitim programı düzenlendi.

Seminere Türkiye ile birlikte Butan, Kırgızistan, Laos, Nijerya, Paraguay, Samoa, Suriye ve Tayland Sayıştaylarından birer temsilci katıldı

Seminer programı çerçevesinde, ilk olarak Japonya'nın ekonomisi, idari yapısı, eğitim sistemi, toplum yapısı, bütçe ve muhasebe sistemi ve denetim sistemi konularında genel bilgi verildi. Daha sonra seminer konusu olan yapım işleri denetimi ile

ilgili olarak teorik ve uygulamaya yönelik ders ve bilgiler verildi. Japonya Sayıştayı'nın Annaka Eğitim Tesislerinde yer alan yapı modelleri parkı gezdirildi ve burada denetçi yardımcılarına yapım işlerinin denetimi ile ilgili uygulamalı olarak verilen kurs hakkında tanıtıcı ve eğitici bilgiler sunuldu. Ayrıca devam etmekte olan otoyol, köprü, tünel, bina ve dere yatağı ıslahı gibi inşaat alanları gezilerek buralarda uygulanan yerinde denetim teknikleri hususunda açıklamalarda bulunuldu.

Seminerde ayrıca, katılan ülke temsilcileri tarafından, kendi ülkelerinin ekonomisi, nüfusu, toplum yapısı, bütçe ve muhasebe sistemi, denetim sistemi ve yapım işlerinin denetimi hususlarını içeren birer sunuş yapıldı.

Seminerde;

- Japonya'da yapım işlerinin, kamu güvenliğinin sağlanması, sosyal imkanların geliştirilmesi, yeni iş imkanlarının ortaya çıkarılması ve bölgesel ekonominin canlandırılması amacıyla merkezi

hükümet ve yerel yönetimler tarafından icra edildiği,

- Bu hizmetlerin yerine getirilmesinde etkin yönetim, yüksek kalite standardı ve şeffaflığın büyük önem arz ettiği,
- Japonya Sayıştayı'nın kamu hesapları denetimini düzenlilik, doğruluk, verimlilik, etkinlik ve tutumluluk prensipleri üzerine kurduğu,
- Yapım işleri denetiminin büyük bir öneme sahip olduğu, öyle ki, projelerin planlanmasından sözleşme prosedürlerine, işlerin projelendirilmesine, tahmini bedelin tespitine ve işin inşa edilip tamamlanmasına kadar olan bütün idari ve teknik süreçlerin denetim kapsamına girdiği,
- Sayıştayın bu denetim görevini yerine getirirken belge incelemesi yanında inşaat mahallinde fiili ve fiziki denetim tekniklerini etkin bir

şekilde kullandığı,

- Yapım işlerinin denetiminde teknik kökenli denetçilerin bulunmasının büyük avantaj sağladığı,
- Yapım işleri denetiminde Sayıştay'ın amacının, kalitenin artırılması, yapım maliyetlerinin azaltılması ve işlerin etkin bir şekilde yerine getirilmesine katkıda bulunulması olduğu,
- Denetim sonuçlarının “Yıllık Denetim Raporu” olarak her yıl parlamentoya sunulduğu,

konuları uygulamadan örnekler verilerek anlatıldı.

Söz konusu seminere Kurumumuzu temsilen Başdenetçi Sait AYZ katıldı.



Üniversitelerle İlgili Komisyon

Sayıştay Denetçi ve Raportörlerinin Denetim ve Çalışma Usulleri Hakkında Yönetmelik'in 82'nci maddesi hükmü uyarınca;

“Üniversitelerde bulunan sosyal tesislerin işletilmesi, vakıf ve derneklerin faaliyetleri ve üniversitelerce sağlanan çeşitli hizmetler karşılığında tahsil edilen ücretlerin değerlendirilmesi konularında saptanacak aksaklıklar hakkında değerlendirme raporu” hazırlanması amacıyla bir komisyon oluşturuldu.

Söz konusu komisyon, üniversite mensuplarınca kurulan vakıf ve derneklerin üniversitelerde hangi faaliyetlerde buldukları, sosyal tesis, kantin, kafeterya, büfe, otopark, misafirhane gibi gelir getirici birimlerin işletilmesinin nasıl yapıldığı, üniversitelerin öğrenci, personel ve halka sunmuş oldukları çeşitli hizmetler karşılığında

taahhül ettikleri ücretleri nasıl değerlendirdikleri hususlarında daha önce yapılmış olan çalışmalarda elde edilen bulguları da güncelleyerek, Türkiye Büyük Millet Meclisi'ne ve ilgili kuruluşlara gönderilebilecek nitelikte bir Sayıştay Raporu hazırlamakla görevlendirildi.

Komisyon ayrıca, üniversitelerin mülkiyetinde bulunan tesis ve taşınmazlar ile üniversite olanaklarının vakıflara tahsis edilmesiyle ilgili sorunları ortaya koyacak, hızlı hizmet üretimi ve kaynak yetersizliği de dikkate alınarak bu faaliyetlerin üniversite veya döner sermaye bünyesinde sürdürülebilmesinin yolları hakkında önerilerde bulunacak ve bu konularda Sayıştayca alınabilecek diğer önlemler hakkında Başkanlığa sunulmak üzere bir rapor hazırlayacak.

Söz konusu komisyon Uzman Denetçi Necip Tosun, Başdenetçiler Seyhan Sever, Ali Özek, Hüseyin Güçlü ve Fikret Çöker'den oluşmaktadır.

2003 Yılı Denetim Programı Hazırlandı

Sayıştayın 2003 yılına ilişkin merkezde ve yerinde denetim programları Sayıştay Genel Kurulu'nun konuya ilişkin kararı doğrultusunda mevcut iş yükü, denetim iş gücü, denetlenen saymanlıkların tür ve nitelikleri, dairelerden ve inceleme gruplarından gelen öneriler dikkate alınarak hazırlanmış ve yürürlüğe konmuştur.

Merkezde inceleme programına göre, 1 Nisan 2003- 31 Mart 2004 tarihleri arasında merkezde 657 adet saymanlık hesabı ile birlikte 833 teftiş lahiyası ve 12 dış kredili proje denetiminin toplam 47.612 işgünü içinde tamamlanması planlanmıştır.

7 Nisan 2003 tarihinde başlayıp 27 Ağustos 2003 tarihinde sona erecek olan yerinde inceleme programıyla ise, 13.720 işgünü çalışma ile 209 saymanlık hesabının denetlenmesi hedeflenmiştir.

Merkezde ve yerinde inceleme programlarına ilişkin bazı bilgiler yanda tablolar halinde verilmiştir.

Merkezde İncelenecek Hesapların Saymanlık Türlerine Göre Dağılımı ve İnceleme Süreleri

BÜTÇE TÜRÜ	SAYMANLIK SAYISI	İNCELEME SÜRESİ
GENEL BÜTÇE	218	15.884 gün
KATMA BÜTÇE	99	7.836 "
ÖZEL BÜT.	24	873 "
DSS	166	6.666 "
FON	13	406 "
İL ÖZEL İD.	37	2.245 "
BELEDİYE	84	4.548 "
AYNIYAT	16	746 "
TEFTİŞ LAYIHASI	833	8.323 "
DIŞ KREDİLİ PROJE DEN.	12	85 "
TOPLAM	1.502	47.612 "

Yerinde İncelenecek Hesapların Saymanlık Türlerine Göre Dağılımı ve İnceleme Süreleri

BÜTÇE TÜRÜ	SAYMANLIK SAYISI	İNCELEME SÜRESİ
GENEL BÜTÇE	36	3.135 gün
KATMA BÜTÇE	51	2.685 "
ÖZEL BÜT.	1	20 "
DSS	27	2.220 "
FON	3	80 "
İL ÖZEL İD.	33	1.880 "
BELEDİYE	57	3.690 "
AYNIYAT	1	10 "
TOPLAM	209	13.720 "

Yerinde İncelemeyle Görevli Denetçi ve Saymanlıkların Bölgelere Dağılımı

BÖLGESİ	DENETÇİ SAYISI	SAYMANLIK SAYISI	İNCELEME SÜRESİ
1. BÖLGE	46	34	3.160 Gün
2. BÖLGE	41	44	2.640 "
3. BÖLGE	39	41	2.360 "
4. BÖLGE	45	51	3.060 "
5. BÖLGE	37	39	2.500 "
TOPLAM	208	209	13.720 "

Görev Yeri Değişiklikleri

Mart ayı içinde görev yerleri değişen meslek mensuplarımızın isimlerini, eski ve yeni birimlerini bir tablo halinde sunuyor ve meslektaşlarımıza yeni görevlerinde başarılar diliyoruz.

Denetçinin Adı ve Soyadı	Eski Birimi	Yeni Birimi
İlhan Gören	11. Grup	17. Grup
Arife Coşkun	23. Grup	Performans Denetimi Grubu
Hayri Ergüden	Temyiz Kurulu Başrap.	Sözleşme Grubu
Fevzi Gergin	Temyiz Kurulu Başraportörlüğü	17. Grup
H. Hüseyin Mavi	20. Grup	16. Grup
Orhan Yaşa	17. Grup	Araş. ve Tas. Grubu
Osman Kaya	17. Grup	Araş. ve Tas. Grubu
İbrahim Yücel	16. Grup	23. Grup
A. Atilla Çağlar	Denetim Planlama Grubu	Dış İlişkiler Grubu
Ömer Zengin	4. Daire Raportörlüğü	11. Grup
Muhsin Altun	18. Grup	17. Grup
İsmail Aktaş	18. Grup	4. Daire Raportörlüğü
Kazım Özkan	13. Grup	Denetim Planlama Grubu
İbrahim Çelikaş	14. Grup	Araş. ve Tas. Grubu
Erdoğan Durgut	17. Grup	Temyiz Kurulu Başraportörlüğü

Meslektaşlarımızın Makaleleri

Meslek mensuplarımızın makaleleri mart ayı içinde de süreli yayınlarda yer almaya devam etti. Bunlardan bize ulaşanları duyuruyoruz;

İhale & İmar Dergisinin Mart 2003 sayısında Başdenetçi **Mehmet Yasa**'ın "Kamu İhale Sisteminde Yenilikler", Başdenetçi **Hafize Çalışkan**'ın "Kamu İhalelerinde Rekabet ve Yeni İhale Mevzuatı", Başdenetçi **Ferhat Yılman**'ın "Belediyelerde İhale Yetkilisi ve İhale Komisyonu",

Başdenetçi **Hilmi Silahlı**'nın "Mal Alımlarında Fiyat Farkı Uygulaması", Başdenetçi **Mustafa Bıyık**'ın "2886 Sayılı Kanuna Göre Çıkarılan Bir İhalenin Yapılamaması Halinde Tabi Olacağı Mevzuat", Başdenetçi **İsmail Hakkı Sayın**'ın "Doğrudan Temin Usulü: 2003/4 Sayılı Kamu İhale Tebliği ile Sergilenecek Yaklaşım",

Mali Yönetim ve Denetim Dergisinin Mart-Nisan 2003 aylarına ilişkin sayısında ise, Başdenetçi **İsmail Hakkı Sayın**'ın "Kamu İhale Kanunu Uygulanırken

Gözetilmesi Gereken İlkeler", ve "Kamu İhale Kanununa Göre Küçük Tutarlı İhtiyaçların Doğrudan Temin Usulü İle Karşılanması", Başdenetçi **İrfan Güvendi**'nin "Taş Ocaklarının Geliri Sadece İl Özel İdarelerine mi Aittir?", Başdenetçi **Fikret Çöker**'in "Katma Değer Vergisinde Saymanlıkların Sorumlulukları", Başdenetçi **İsmail Kemaloğlu**'nun "Üniversite Döner Sermaye İşletmelerinde Katkı Payı Ödemelerinde Dikkat Edilecek Hususlar" başlıklı makaleleri yayımlandı.

Aramıza Katılanlar

Mart ayı içinde kurumumuzda göreve başlayan sözleşmeli personel ile diğer kurumlardan naklen tayin olan personelin isim ve unvanlarını bir tablo halinde veriyor ve mensuplarımıza yeni görevlerinde başarılar diliyoruz.

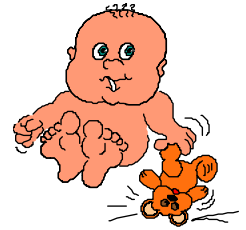
Adı Soyadı	Unvanı	Tarihi	Açıklama
Selim Gözükara	Elektrik Teknisyeni	27.03.2003	Sözleşmeli olarak atandı
Selim Sürücü	Elektrik Teknisyeni	27.03.2003	“
Osman Ayraç	Elektrik Teknisyeni	27.03.2003	“
Mehmet Bilgin	Elektrik Teknisyeni	27.03.2003	“
Ahmet Çanta	Elektrik Teknisyeni	27.03.2003	“
Talip Tüysüz	Makine- Tesisat Teknisyeni	27.03.2003	“
Yiğit M. Uğur	Makine- Tesisat Teknisyeni	27.03.2003	“
Recai Türkoğlu	Makine- Tesisat Teknisyeni	27.03.2003	“
Sedat Kesici	Yapı İşl. Teknisyeni	27.03.2003	“
Şevket Göktaş	Yapı İşl. Teknisyeni	27.03.2003	“
Özgür Taştepe	Bilgisayar Teknisyeni	27.03.2003	“
Hasan Aktaş	Bilgisayar Teknisyeni	27.03.2003	“
Yahya Kılıçaslan	Bilgisayar Teknisyeni	27.03.2003	“
Volkan Arslan	Bilgisayar Teknisyeni	27.03.2003	“
Şenol Değirmenci	Tekniker	19.03.2003	DSİ'den naklen tayin

Askerlik Görevi İçin Ayrılanlar

Denetçiler **Ersan Aybar**,
İsmail Karaca, **Erdal Kuluçlu**,
Cem Ozan, **Emin Görgün**,
Erdem Eller ile Veri Hazırlama
Kontrol İşletmeni **Yusuf**
Gökdoğan askerlik görevini
tamamlamak üzere 21.03.2003
tarihinde kurumumuzdan
ayrılmışlardır. Kendilerine
hayırlı tezkereler diliyoruz.

Kurumumuza Veda Edenler

Uzman Denetçi **Kadir**
Kılıçkiran 18.03.2003,
Uzman Denetçi **Gönül Kaya**
20.03.2003 ve Veri Hazırlama
Kontrol İşletmeni **Dursun**
Demirbaş 17.03.2003
tarihinde emekli olarak
kurumumuzdan ayrılmışlardır.
Mensuplarımıza yeni
yaşamlarında sağlık, mutluluk
ve başarılar diliyoruz



Mensuplarımızdan Mutlu Haberler

Denetçi **Hasan**
Karaman'ın 27.01.2003
tarihinde bir kızı dünyaya
gelmiştir. Mensubumuzu
kutlar bebeğe sağlıklı
ömürler dileriz.

Bültende yer almasını istediğiniz haberleri ve eleştirilerinizi, 3255, 3365, 3253 3256 3373 3513 3363, 3361, 3518 no.lu telefonlara veya Araştırma Grubunda görevli denetçilere yazılı veya sözlü olarak bildirebilirsiniz.

Basım Tarihi: 14.04.2003