



Sayıştay

Haber Bülteni

Nisan 2003
Yıl: 7 Sayı: 77

Bu Sayıda

- 1 Bütçeden Sorumlu AB Komiseri'nin Kurumumuzu Ziyareti
- 2 ECOSAI Dergisi'nin 3'üncü Sayısı Sayıştayımızca Hazırlanarak Yayımlandı
- 3 ASOSAI Hesapları Denetlendi
- 4 Döner Sermaye Ekipleri Önçalışmalarını Tamamladı
- 5 II. Kamu Mali Yönetimi Reformu Arenası Sonuç Bildirgesi Açıklandı
- 6 II. Kamu Mali Yönetimi Reformu Arenası Sonuç Bildirgesi Açıklandı
- 7 Çözüm Arama Konferansı
- 8 Meslektaşımızın Kamu Ayniyat Seminerleri
- 9 Avrupa Birliği Proje tasarım Kursu
- 10 Meslektaşlarımızdan Üç Kitap, Bir Kitapçık
- 11 Meslektaşlarımızın Makaleleri
- 12 Sosyal Haberler

Bütçeden Sorumlu AB Komiseri Michaele Schreyer'in Kurumumuzu Ziyareti

Avrupa Birliğinin Bütçeden Sorumlu Üyesi *Michaele SCHREYER* ülkemizde gerçekleştirdiği ziyaret programı çerçevesinde 24.04.2003 tarihinde Sayıştay Başkanı *Mehmet DAMAR*'la Başkanlık Makamında görüştü.

Komiser SCHREYER, ülkemizde Bakan düzeyine tekabül etmekte olup, Türkiye'ye gelen ilk AB Komisyonu üyesidir. Komiser SCHREYER'in görev alanı aşağıdaki konuları kapsamaktadır:

- AB bütçesinin hazırlanması ve uygulanması, bu bağlamda AB kurumları arasında gerekli eşgüdümün kurulması,
- Bütçenin uygulanmasının denetlenmesi ve mali denetiminin sağlanması (Bu amaçla oluşturulan Avrupa Toplulukları Sayıştayı da Komiser Schreyer'in görev alanına girmektedir),
- AB Komisyonu bünyesinde bağımsız bir birim olan "Hile ile Mücadele Ofisi" (OLAF) aracılığıyla, AB'nin mali çıkarlarını etkileyen her türlü hile, suiistimal ve yasadışı faaliyetlere karşı mücadele edilmesi, gereken karşı-önlemlerin alınması (OLAF 'in görev alanı, AB'nin mali çıkarlarını etkileyen durumlarda AB üyesi olmayan ülkeleri de içermektedir).

Komiser SCHREYER'in ülkemizi ziyareti, Kopenhag sonuçları ışığında ülkemize yönelik mali yardımların artırılmasına yönelik çalışmaların başladığı bir dönemde gerçekleşmiştir.



ECOSAI Dergisi'nin 3'üncü Sayısı Sayıştayımızca Hazırlanarak Yayımlandı

Her yıl ECO üyesi ülkelerin yüksek denetim kurumlarından biri tarafından hazırlanmakta olan ECOSAI Dergisinin 3'üncü sayısı, 7. ECOSAI Yönetim Kurulu toplantısında kararlaştırılan 2002 yılı Eylem Planı uyarınca Kurumumuzca hazırlanıp İngilizce olarak yayımlandı.

ECOSAI Dergisinin 3'üncü sayısında;

- Sayıştay Başkanı **Mehmet DAMAR**'ın önsöz yazısı,
- Kısa Haberler,
- Pakistan Yüksek Denetim Kurumunun Fonksiyonlarını, Etkinliğini ve Koşullarını Yeniden Belirleyen 2001-23 Nolu Yasal Düzenleme,

- ECOSAI faaliyetleri,
- 25 Haziran 2002 tarihinde Ankara'da düzenlenen 7. ECOSAI Yönetim Kurulu Toplantısı Karar Tutanağı,
- ECOSAI üyelerinin adresleri

yer almaktadır. Söz konusu Dergi, Dış ilişkiler Grup Şefi Uzman Denetçi **Cevad GÜNER**'in Başkanlığında Başkanetçiler **Gürkan EKİNCİ**, **Feyzullah OKUMUŞ**, **İ. Hakkı SAYIN**'dan oluşan komisyon tarafından hazırlandı.



ASOSAI Hesapları Denetlendi

Üyesi bulunduğumuz uluslararası kuruluşlardan *Asya Sayıştayları Birliğı*'nin (ASOSAI) Hindistan'da bulunan Genel Sekreterliğince tutulmakta olan ASOSAI'in (Asian Organization of Supreme Audit Institutions) 2000-2002 mali yıllarına ait üç yıllık hesabının dış denetimi, Denetim Kurulu Üyeleri olan *Türk Sayıştayı* ile *Nepal Sayıştayı* tarafından gerçekleştirildi.

Denetim raporunun hazırlık çalışmaları 21-23 Nisan 2003 tarihinde Hindistan Sayıştay Başkanlığının Yeni Delhi'deki ofisinde yapıldı. Söz konusu denetim faaliyetlerine Kurumumuz adına Başkanetçi **İbrahim UZUNÖZ** katıldı.



87'nci Madde Döner Sermaye Ekipleri Meclis Raporu İçin Önçalışmalarını Tamamladı

Sayıştay Kanununun 87'nci maddesi gereğince TBMM'ye döner sermayeli işletmeler hakkında sunulacak mali denetim raporlarını hazırlamak üzere görevlendirilen Ekipler, Ankara içindeki çalışmalarını tamamlayarak ön çalışma raporlarını Başkanlığa sundu. Söz konusu raporu hazırlamak üzere oluşturulan ekipler (Milli Eğitim Bakanlığı için iki ekip, Sağlık Bakanlığı için bir ekip) kısa süreli denetimler için turneye çıktı. Nihai raporun Haziran 2003'te çıkması planlanıyor.



II. Kamu Mali Yönetim Reformu Arenası Sonuç Bildirgesi Açıklandı

Stratejik Teknik Ekonomik Araştırmalar Merkezi (STEAM) tarafından 02-03 Nisan 2003 tarihlerinde Ankara Hilton Otelinde düzenlenen II. Kamu Mali Yönetim Reformu Arenasına ait sonuç bildirgesi açıklandı. Bu organizasyon ile ilgili bilgilere Mart 2003 Haber Bülteninde yer verilmişti. Sözkonusu sonuç bildirgesiyle aşağıda yer olan hususlar kamuoyuna açıklanmıştır:

Genel tespitler:

- Türkiye'nin gerçekleştirmek zorunda olduğu yapısal dönüşümlerin temel unsurlarından birisi **kamu mali yönetim reformudur**.
- Kamu harcamalarında saydamlığı ve hesapverme sorumluluğunu geliştirecek etkin bir **kamu mali kontrol ve denetim sistemi**'ne ihtiyaç vardır.
- Kamu mali kontrol ve denetim sistemi, **kamusal alanda kural hakimiyetinin yerleşmesi ve kural ihlallerinin önlenmesi** bakımından son derece önemlidir.
- **Harcamaların belirlenmiş kurallara ve prosedürlere göre yapılması, saydamlığın ve eşit şartlarda rekabet ortamının sağlanması ve yolsuzlukların önlenmesi** açısından kamu mali kontrol ve denetim sisteminin rolü hayati önemdedir.
- **Kurallara neden uyulmadığı, kurallara harfiyen uyulmasından neden kaçınıldığı** mali kontrol ve denetim sisteminde ele alınması gereken bir meseledir.
- Kamu denetimi, **saydamlık ilkesi aracılığı ile kamu kurumlarının raporladığı bilgilerin doğruluğunun, hesapverme sorumluluk ilkesi aracılığıyla da kamu hizmetlerinin verimliliğinin sorgulanabilmesinin güvencesi** olarak görülmelidir.
- **Saydamlık**, hesap verme sorumluluğu bakımından gerekli ancak **yeterli değildir**.
- Kamu harcamalarında saydamlığı artıracak, **hesapverme sorumluluğu**'nu geliştirecek ve fonksiyonel hedeflerin sürekliliğini sağlayacak husus kamu kurum ve kuruluşlarında **iyi yönetişimin** (good governance) hakim kılınması olmalıdır.
- Kamu mali yönetim sisteminde yapılacak değişikliklerin iyi yönetişime dönüşebilmesi ve **"başkalarını suçlama", "bireysel tavırsızlık"** gibi tutumlardan kaçınan bir zihniyet değişikliğinin gerçekleştirmek için **siyasal ve toplumsal sahiplenme kültürünün** öne çıkarılması gerekmektedir.
- **Ülkemiz kontrol ve denetim sistemine yeni konseptler ve dünyada bu alanda yaşanan gelişmeler perspektifinden bakılması gerek sorunların tesbitinde ve gerekse çözüm yollarının üretilmesinde çıkış noktası olmalıdır**.
- Hesap verme sorumluluğu, günümüzde bilgi sağlamanın ötesine geçen kompleks bir kavram olarak anlaşılmalı ve **"üzerinde anlaşmaya varılmış beklentilerin ışığında performansa yönelik sorumluluk üstlenme ve bunu açıklama yükümlülüğüne dayanan bir ilişki"** olarak tanımlanmaktadır.

- Hesapverme sorumluluğu, **özel sektör** açısından büyük ölçüde şirketin karlılığı ve hissedarların kazançları temelinde uygulanırken, **kamusal açıdan** kurumların faaliyetlerinin **tutumlu ve verimli** biçimde yürütülmesini, **etkin** bir iç kontrol sisteminin kurulup işletilmesini, **yürürlükteki mevzuata uygunluğun** sağlanmasını, uygun **muhasebe ve raporlama politikalarının** belirlenip uygulanmasını, **varlıkların korunmasını, programların etkinliğinin ölçülmesini ve performansların raporlanmasını** kapsamaktadır.
- Hesap verme sorumluluğu bakımından önem atfedilen ve literatürde **"yönetim kontrolleri"** de denilen **"iç kontrol"** kavramı, **"yönetimin hedeflerini gerçekleştirme konusunda ihtiyaç duyduğu bilgi ve güvence sağlayan yönetim araçları"** olarak tanımlanmakta ve **"kontrol ortamı", "risk değerlendirmesi", "kontrol faaliyetleri", "bilgi ve iletişim"** ve **"izleme"** şeklinde formüle edilen beş standart çerçevesinde şekillendirilmektedir.
- **İç kontrol sisteminin** yada yapısının bir parçası olarak yönetimlerce oluşturulan **iç denetim** ise, çağdaş anlamda, güvence ve danışma fonksiyonlarının yanısıra, risk yönetimi, kontrol ve yönetim süreçlerinin etkinliğini değerlendirme ve iyileştirme rolü üzerine vurgu yapılarak, tanımlanmakta, **disiplinli ve sistemli** bir faaliyet olarak değerlendirilmektedir.
- Rolü ve konumu farklı olmakla birlikte **dış denetim, kamu fonlarının mevzuata, sosyal ve ahlaki davranış standartlarına uygun kullanılmasına, verimli, etkin ve ekonomik çalışan bir kamu idaresi geliştirilmesine** hizmet etmektedir.
- Kamusal hesap verme sorumluluk zincirinin önemli bir halkasını oluşturan dış denetim, hesap verme sorumluluğunu hem kaynak sağlayan **seçilmiş ve atanmış kişilere** yönelik olarak **aşağıdan yukarıya doğru** hem de **tüketicilere, hizmetten yararlananlara, vergi mükelleflerine ve kamuoyuna** yönelik olarak içten dışa doğru güçlendirmektedir.
- Bu çerçevede dış denetim (yüksek denetim) organı ilgili kamu kurumlarında inceleme yaparak rapor hazırlamakta,, bu rapor yasama tarafından incelenmekte, yasama yürütmeye tavsiyelerde bulunmakta ve yürütme de cevap vererek **hesap verme sorumluluk** çevrimini tamamlanmaktadır.
- Dış denetim yürüttüğü **"düzenlilik"** ve **"performans"** denetimleriyle kamu parasının doğru, verimli ve etkin kullanıldığı konusunda parlamentoya ve kamuoyuna güvence vererek kamusal hesap verme sorumluluğu açısından kilit bir rol oynamakta, **şeffaf ve hesap verebilir bir kamu yönetiminin** oluşmasına ve işlemesine katkıda bulunmaktadır.

Ülkemiz kontrol ve denetim sistemindeki yetersizlikler ve zaafılar

- *Kamu fonlarının tam olarak kontrol edilememesi,*
- *Denetimin kapsamının dar olması,*
- *Kamusal hesap verme sorumluluk mekanizmalarının hem yetersiz olması, hem de kontrol ve denetimin bu denetimin işletilmesinde öneminin fark edilmemesi*
- *Denetimin kamuoyunu ilgilendiren konularda sessiz kalması,*
- *Yasamanın yürütme üzerindeki kontrolünü gerektiği şekilde yerine getirememesi,*
- *Teftiş kavramı ve kültürünün modern denetim anlayışını bloke etmesi,*

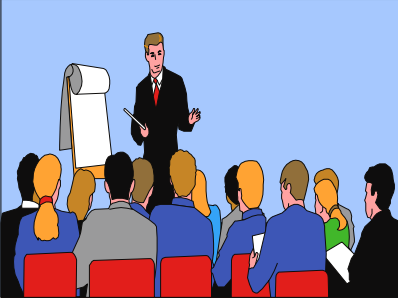
- Pek çok denetim birimi olmasına ve bunların yoğun biçimde denetimler yapmasına rağmen kural ihlallerinin önlenememesi,
- Denetimin “**özellikle**” **karmaşıklaşan finansal sistemi kavramakta yetersiz kalması ve aynı olgunun özellikle yargısal süreçte kendisini ağırlıklı olarak göstermesi,**
- Denetimin ileriye dönük ve değer katan bir yaklaşımı benimsememiş olması,
- Denetim birim ve organlarının kamuoyuna açık bir biçimde raporlamada bulunmakta yetersiz kalması,
- Denetim faaliyetlerinin büyük ölçüde uluslararası standartlar ve iyi uygulama örneklerinden uzak bir şekilde yürütülüyor olması,
- Denetim birim ve organları arasında işbirliği ve koordinasyon anlayışının ve mekanizmalarının tesis edilmemiş olması,
- Kontrol ve denetim terimlerinin teknik anlamlarına ve literatüre uygun olarak kullanılmaması
- Denetim, birim, organ ve kurumlarının siyasetten yeterince bağımsız olarak hareket edemediği,

Kontrol ve denetim sistemine yöneltilen temel eleştiriler arasında yer almaktadır.

Öneriler:

- Türkiye’de iç kontrol ve denetim sistemleri yeniden şekillendirilirken dikkatler denetim üzerine yoğunlaşmakta, iç kontrol konusu gölgede kalmaktadır. Gerek terminolojik olarak gerekse standartlar itibarı ile zengin ve kapsayıcı nitelikteki iç kontrol kavramı yapılacak yasal düzenlemelerde hak ettiği yeri almalı ve iç kontrol standartlarının hazırlanıp yürürlüğe konulacağı yasal bir taahhüt olmalıdır.
- Hem iç hem de dış denetim bakımından denetim standartlarının yürürlüğe konulması yaşamsal önemdedir. Avrupa Birliği’ne aday ülkelerin ürettikleri zengin birikim, deneyim ve dokümanlar, denetim standartlarının oluşturulmasında ve bu standartların nasıl uygulanacağını açıklayan el kitaplarının ve rehberlerin hazırlanmasında önemli kaynaklar olarak değerlendirilmelidir.
- Denetim birim ve organları ile denetçilerin mesleki bağımsızlığı, görevin tarafsız bir biçimde yürütülmesi bakımından **olmazsa olmaz** bir koşuldur. Bu nedenle bağımsızlık bir yandan yasal güvencelerle donatılmalı, bir yandan da bağımsızlığa saygıyı sağlayacak bir yönetsel kültür iklimi oluşturulmalı ve sürdürülmelidir.
- Denetim sonuçlarının güvenilirliğini artırması ve denetim tavsiyelerinin daha fazla ciddiye alınması denetimde kalitenin sağlanması ile mümkün olabilecektir. Denetimde kalite konusu denetim standartları hazırlanırken özel olarak ele alınmalı, denetim kalite kontrol yada güvence sistemlerinin oluşturulması maliyet ve yararlar dikkate alınarak ve başka ülkelerin iyi uygulama örnekleri incelenerek tasarlanıp uygulamaya konulmalıdır.
- Denetim birim ve organları arasında koordinasyonu ve işbirliğini güçlendirmek, denetimin ortak meselelerine stratejik bir yaklaşımla eğilmek üzere bir merkezi yönlendirme komitesi kurulması dünyadaki çeşitli zengin deneyim ve birikimler ışığında çözüme kavuşturulmalıdır.

- Denetim birim ve organlarının kendi performanslarını ölçme ve raporlama konusunda kendilerine öncülük rolü düşüğünün bilincinde olmaları ve bu görevi yerine getirmeleri hesap verme sorumluluğunun bir gereğidir.
- Kamu çıkarları açısından denetim kural ihlalleri, israf ve yolsuzlukların tespit edilmesinin ötesine geçmeli, suç teşkil edecek düşünce ve hareketlerin önlenmesini sağlayacak sistem ve mekanizmaların geliştirilmesine katkıda bulunmalıdır.
- Kamu yönetimlerinin (denetlenenler) hesap verme sorumluluğunun bir parçası ve kamuoyunu bilgilendirmenin bir aracı olarak belirli aralıklarla kamuoyuna rapor sunmaları ne kadar gerekliyse sınırlı sayıda bazı haller saklı kalmak kaydıyla, denetim raporlarının da kamuoyu ile paylaşılması da o kadar elzemdir.
- Etkili bir hesap verme sorumluluğu için kamu denetim sisteminde gerçekleştirilecek modernizasyon, özellikle, kamu kurumlarının sorumluluklarının netleştirilmesine ve dış denetim kurumu olan Sayıştay’ın denetim alanının genişletilmesine yönelik olmalıdır. Bu iki hedef yeni kamu mali yönetim ve mali kontrol yasası ve buna paralel olarak Sayıştay yasasında yapılacak değişikliklerle sağlanmalıdır.
- Kamu mali yönetim ve iç mali kontrol yasa tasarısı ile iç denetim alanında denetçi bağımsızlığını güçlendirmek üzere ön görülen iç denetim komitesinin görevleri, mesleki standartların hazırlanması, mesleki gelişim, eğitim ve etik kurallara uygun davranıldığının izlenmesi temel prensipleri ekseninde şekillendirilmelidir.
- Dış denetim kamu parasının kullanıldığı her yeri denetlemeli, kamusal hesap verme sorumluluğunun ne ölçüde getirildiğini parlamentoya ve kamuoyuna raporlamalıdır.
- *Dış denetimin TBMM’ye yönelik raporlama fonksiyonunun ve TBMM ile ilişkisinin geliştirilmesi gerekmektedir. Bu bağlamda, dış denetim tek çatı altında toplanmalı ve TBMM’de sadece dış denetim raporlarını görüşmek üzere “kamu hesapları komisyonu” adı altında daimi bir ihtisas komisyonu oluşturulmalıdır.*
- Kamu hizmetinin oluşturulması sürecinde hizmet amaçları ve sonuçları üzerine işleyen bir parlamenter denetim sisteminin güçlendirilmesine olan ihtiyaç kaçınılmazdır. Bu anlamda, parlamentonun kamu fonları üzerinde kısmi denetimi uygulamasına yol açan mevcut bütçe uygulaması değiştirilmelidir. Sağlık sektörü örneğinde olduğu gibi parlamento kamu kuruluşlarının yaptığı sağlık harcamalarının yaklaşık yüzde 30’unu değil harcamaların bütününe etkin bir şekilde denetleyen konuma getirilmelidir.
- Hükümetin parlamentoya sunma aşamasına getirdiği “vatandaşın bilgi edinmesi hakkındaki kanun tasarısı” gerekli bir çaba olarak görülmektedir. Ama tasarı mevcut haliyle incelendiğinde; vatandaşa devletin geleneksel bakış açısını sürdürmesi, bilgi edinme hakkını sınırlayan konuların açık olmaması, ispat yükümlülüğünün vatandaşa bırakılması, kamu tanımının yapılmaması ve geçiş döneminin öngörülmemesi gibi konularda yeniden ele alınmalıdır.



Çözüm Arama Konferansı

“Türkiye İnşaat Sanayicileri İşveren Sendikası (İntes) Çözüm Arama Konferansları” kapsamında İntes, Yaklaşım Yayıncılık ve Mali Hukuk Dergisinin işbirliğiyle düzenlenen “İnşaat Sektöründe Sözleşmeler, Sayıştay Denetimi ve Uygulamaları” konulu konferans 16.04.2003 tarihinde Ankara Sheraton Otelinde gerçekleştirildi. Toplantıda, Maliye Bakanlığı’nın ve Sayıştay’ın kamu sözleşmelerine ilişkin uygulamaları ayrıntılı olarak değerlendirildi. Gazi Üniversitesi İİBF Öğretim Üyesi Prof. Dr. **Şükrü KIZILOĞLU**’un başkanlığını yaptığı konferansa meslektaşlarımızdan Başdenetçi **Abdullah ŞİMŞEK** “Yapım Sözleşmelerinde Sayıştay Tescilli İşlemleri”, Başdenetçi **Muhsin ALTUN** “Yapım İşlerinde Sayıştay

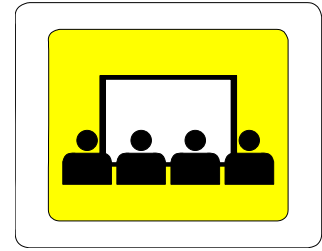
Denetimi Ve Uygulama Esasları”, Emekli Uzman Denetçi **Hikmet IŞIK** “Yapım İşlerinde Sayıştay Denetiminin Değerlendirilmesi” konulu sunuşlarıyla katkıda bulundular.

Meslektaşımızın Kamu Ayniyat Seminerleri

25. Grup Şefi Uzman Denetçi **Necip TURGUTER** tarafından 17-21 Mart 2003 tarihlerinde meslek mensuplarımıza Başkanlığımız Konferans Salonunda “Mal Denetimi” konusunda bir seminer verildi.

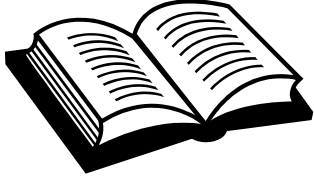
Ayrıca Meslektaşımız İstanbul Teknik Üniversitesi Rektörlüğünün daveti üzerine 31 Mart-4 Nisan 2003 tarihlerinde İstanbul’da “Kamu Mallarının Denetimi ve Kullanılması, Ayniyat İdare Hesap ve Cetvellerinin Düzenlenmesi” konularında bir seminer vermiş; seminere üniversiteye bağlı fakültelerin fakülte sekreterleri, ilgili daire başkanları, ayniyat saymanları ile ayniyat mutemetleri katılmışlardır. Meslektaşımız Maliye Bakanlığının daveti üzerine de Maliye Yüksek

Eğitim Merkezi Başkanlığında 14-18 Nisan 2003 tarihleri arasında “Ayniyat Muhasebesi ve Ayniyat İdare Hesabı Cetvellerinin Düzenlenmesi” konularında bir seminer vermiş, seminere başta Milli Emlak Müdürleri olmak üzere toplam 161 personel katılmıştır. Seminer bitiminde yapılan tören sırasında Maliye Bakanlığınca katılımcılara “Semine Katılım Belgesi” verilmiştir.



Avrupa Birliği Proje Tasarım Kursu

Avrupa Birliğinin Proje Yönetimi Yaklaşımı çerçevesinde, özellikle proje tasarımı (proje fişi, mantıksal çerçeve, iş tanımı hazırlanması ...v.b.) konularında görev alması muhtemel personele yönelik kurs 13-14 Mart 2003 tarihinde T.C. Başbakanlık ABGS’de gerçekleştirildi. Söz konusu kursa Kurumumuzdan Başdenetçi **Feyzullah OKUMUŞ** ile Denetçi **Mustafa EKİNCİ** katıldı.



Meslektaşlarımızdan Üç Kitap, Bir Kitapçık

- “**Kamu İhale Kanunu ve Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunu**”

Uzman Denetçiler *Necip TURGUTER* ve *Cafer TOKMAKLI* tarafından hazırlanan gerekçeli ve açıklamalı “**Kamu İhale Kanunu ve Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunu**” isimli kitap Turhan Kitapevi tarafından yayımlandı. Dört kısımdan oluşan kitabın; “Genel Değerlendirme” başlıklı birinci kısmında, ihale mevzuatının tarihçesi, kamu ihaleleriyle ilgili uluslararası kuralların(AB Direktifleri, UNCITRAL Model Kanunu, Dünya Ticaret Örgütü Kamu Alımları Anlaşması) temel nitelikleri, genel gerekçe ve muhalefet gerekçelerine; “Birinci Kitap” başlıklı ikinci kısmında, 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu’nun açıklamasına; “İkinci Kitap” başlıklı üçüncü kısmında, 4735 sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunu’nun açıklamasına; “Üçüncü Kitap” başlıklı dördüncü kısmında, uygulamada gerekli olacak mevzuata yer verilmiştir. Yapılan açıklamalarda; madde gerekçeleri, TBMM ihtisas komisyonları ve genel kurul

tutanakları, kanunların hazırlanmasında çeşitli kuruluşlardan alınan görüş ve öneriler, konuyla ilgili yayımlanan makaleler, kamu ihaleleriyle ilgili uluslararası kurallar, Kurulca çıkarılan uygulama yönetmelikleri, tebliğler ve kararlardan yararlanılmıştır. Ayrıca her maddenin açıklamasında, diğer maddelerle irtibat kurularak konu bir bütün olarak ortaya konulmuş, 2886 sayılı Devlet İhale Kanunu’nun ilgili hükümleriyle karşılaştırılmış ve bazı konularla ilgili yapılabilecek değişiklikler hakkında görüş ve önerilere yer verilmiştir. Kitap ekinde; 4734, 4735 ve 2886 sayılı Kanun’un tam metinleri ile “Tebliğat Kanunu”, yeni “Çevresel Etki Değerlendirmesi(ÇED) Yönetmeliği”, “Yapı Malzemeleri Yönetmeliği(89/106/EEC)”, “Devlete ve Kişilere Memurlarca Verilen Zararların Nevi ve Miktarlarının Tespiti, Takibi, Amirlerinin Sorumlulukları, Yapılacak Diğer İşlemler Hakkında Yönetmelik” metinleri, Kurul tarafından çıkarılan uygulama yönetmelikleri ve bu yönetmelik eki standart formlar, tip şartname ve sözleşmeler, genel şartnameler, tebliğ ve kararlar, muayene ve kabul yönetmelikleri, İhalelere Karşı Yapılacak İdari Başvurularda Ait Yönetmelik, BKK ile yürürlüğe konulan fiyat farkı kararname ve istisnalara ilişkin esaslara yer verilmiştir.

- “**Sorulu- Cevaplı Damga Vergisi Uygulaması**”

Meslek mensuplarımızdan Başdenetçi *Muhsin ALTUN* ve Başdenetçi *Abdullah ŞİMŞEK* tarafından hazırlanan “**Damga Vergisi Uygulaması**” adlı kitap Maliye Postası Yayını olarak piyasaya çıktı. Kitapta genel olarak, Damga vergisinin tarihçesi, Damga vergisine konu kağıtlar, Avans uygulamaları Mahsup ve iade işlemleri, Sözleşmeler, Memur ve işçilerle ilgili işlemler, İhale uygulamaları, Resmi daireler ve diğer kamu kuruluşları, Meslek kuruluşları ve sivil toplum örgütleri, Ticaret hayatına ait işlemlerin damga vergisi karşısındaki durumları, yargı kararları ve Maliye Bakanlığının görüşleri ışığında incelenmektedir. Konuya ilişkin Sayıştay Genel Kurul kararları ile Danıştay Vergi Dava Daireleri Genel Kurul kararları da kitabın sonuna eklenmiştir.

- “**Belediyelerle İlgili Yargıtay Kararları**”

Meslektaşlarımızdan Başdenetçiler *Sadettin DOĞANYİĞİT*, *Ali ÖZEK* ve *Abdullah ŞİMŞEK*’in ortak olarak hazırladıkları “**Belediyelerle İlgili Yargıtay Kararları**” adlı kitap Mahalli İdareler Derneği tarafından yayımlandı. Son 35 yılda Yargıtay’ca kesin hükme bağlanan binlerce kararın titizlikle taranması sonucunda seçilen ve genelde belediyelerimizi ilgilendiren kararlardan oluşan bu kitapta, kararlar özet olarak yer almakla

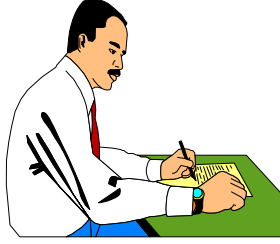
birlikte, her kararın başında bu kararın esas ve karar numarası, tarihi, dairesi, Yargıtay Dergisinin hangi sayısı ve sayfasından alındığına ilişkin bilgiler yer almaktadır. Kitaba kullanım kolaylığı sağlamak için, seçilmiş olan karar özetleri on dört ana başlık altında ve belirli bir sistematik içinde toplanmıştır. Ayrıca kullanıcılara yön vermek için ayrıntılı bir İçindekiler bölümü hazırlanmıştır.

Kitabın sonuna 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu ve 4735 sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunu ile, belediyeleri doğrudan ilgilendiren diğer ilgili kanunların tam metinleri eklenmiş bulunmaktadır.

• “Doğrudan Temin”
Rehberi”

Mali Hukuk Dergisinin MART-NİSAN 2003 sayısının ekinde Meslek mensuplarımızdan Başdenetçi **Muhsin ALTUN**'un “Doğrudan Temin” Rehberi” adlı kitapçığı yayımlandı. 80 sayfadan oluşan kitapçıkta, yeni yürürlüğe giren 4734 sayılı Kamu İhale Kanununun en çok üzerinde durulan “doğrudan temin” başlıklı 22. maddesinin uygulanmasına ilişkin sorunlar ve çözümleri ortaya konulmaktadır. Bu kapsamda; İhtiyacın gerçek veya tüzel tek kişiden temin edilebileceğinin tespiti, İhtiyaç ile ilgili özel bir hakka sahip olmak,

“İlk alımı izleyen üç yıl içinde” sınırlamasının anlamı, 22. maddenin (d) bendinin uygulanması, konularına ilişkin özellikli durumlar örneklerle açıklanmaktadır.



Meslektaşlarımızın Makaleleri

Meslek mensuplarımızın geçtiğimiz aylarda süreli yayınlarda yayınlanan makalelerinden bize ulaşanları sizlere duyuruyoruz:

İhale & İmar dergisinin Nisan 2003 sayısında Başdenetçi **Mehmet YASAK**'ın “Kamu İhale Sisteminde Yenilikler”, Başdenetçi **Hafize ÇALIŞKAN**'ın “Kamu İhalelerinde Saydamlık”, Başdenetçi **F.Betül CEYLAN**'ın “Sözleşme Dosyalarında Bulunması Gereken Belgeler”, Başdenetçi **Ferhat YILMAN**'ın “İhale Kararı Sonrasındaki Süreler(2)”, Başdenetçi **İsmail Hakkı SAYIN**'ın “Acil İhtiyaçların Pazarlık Usulü İle Karşılanması”, Uzman Denetçi **Mehmet TAŞ**'ın “Kamu İhale Kanununda Yer Alan Yaklaşık, Maliyetin Anlamı”,

Başdenetçi **Fevzi GİRGİN**'nin “2886 Sayılı Yasa Kapsamındaki Yasal Keşif Artışını Aşan İş Bedellerinin Ödenmesi”, Başdenetçi **Mükremin UZUN**'un “Kamu İhale Kanunu ve Belediye Şirketleri”, Başdenetçi **Ömer AKSÜT**'ün “Yıllara Yaygın Yapım İşlerinde Faiz Gelirleri”,

Mali Hukuk Dergisinin Mart-Nisan 2003 sayısında Üye **Abdurrahman ACAR**'ın “Belediyelerde İhale Komisyonlarının Oluşumu ve Çalışma Usulü”, Üye **Ali SERDAR**'ın “İhalelere Karşı İdari Yargı Yolları ve Sayıştay”, Uzman Denetçi **Mehmet TAŞ**'ın “Kamu İhale Kanunu Kapsamında Yapılan Alımlarda Fiyat Farkı Uygulamaları”, Uzman Denetçi **Sadettin DOĞANYİĞİT**'in “Yapım İşlerinde Sözleşmelerin Feshi ve Tasfiye İşlemleri”, Uzman Denetçi **Gülnehal ACAR**'ın “İhale Dosyasının Hazırlanması, İhale İşleminin Yapılması ve Sayıştay Tesciline Gönderilmesi Sırasındaki Aşamalar ve Dikkat Edilecek Hususlar”, Başdenetçi **Mükremin UZUN**'un “Kamu İhale Kanunu Üzerine Düşünceler”, Başdenetçi **Abdullah ŞİMŞEK**'in “4734 ve 4735 Sayılı Kanunlarda Düzenlenen Cezaî ve İdari Yaptırımlar İle

Sorumluluk Hükümleri",
Başdenetçi **Ali Osman**
GÜÇLÜ'nün "*Yerli İsteklilere*
Fiyat Avantajı Sağlanması",
Başdenetçi **Muhsin**
ALTUN'nun "*Kamu İhale*
Kanunu'nda Geçici ve Kesin
Teminat Uygulanması",
Ali ÖZEK - Osman
KAYA'nın "*Doğrudan Temin*
Usulünün Uygulanmasına
İlişkin Süreç"
başlıklı makaleleri yayımlandı.

Kurumumuzdan Ayrılanlar

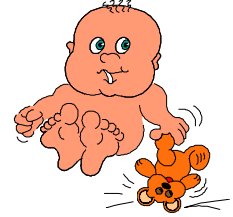
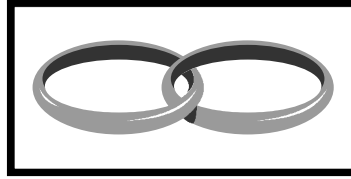
Başdenetçi **İrfan GÜVENDİ**
Türkiye Tarım Kredi
Koop. Merkez Birliği'ne;
Başdenetçi **Cemil KILIÇ**
Enerji ve Tabii Kaynaklar
Bakanlığı'na 29.04.2003
tarihinde **Genel Müdür**
Yardımcısı olarak atandılar.

Meslektaşlarımızı yeni
görevlerinden dolayı tebrik
ediyor ve yeni görevlerinde
başarılar diliyoruz.

Göz Doktoru **Firdevs**
ÖRNEK 15.04.2003
tarihinden geçerli olmak
üzere kendi isteği ile
görevinden ayrıldı.
Mensubumuza bundan
sonraki meslek hayatında
başarılar diliyoruz.

Kurumumuza Veda Edenler

Daire Başkanı **Şevket Tamer GÖZDE** 02.05.2003, Uzman
Denetçi **Ahmet Hamdi YAPICI** 07.05.2003 tarihleri itibariyle yaş
haddinden emekliye ayrılmışlardır.
Uzman Denetçi **Hasan ÖZSAN**, Uzman Denetçi **C. Murat**
SEVEN, Uzman Denetçi **Arif Varol BADALIOĞLU** 16.04.2003
tarihinde, Uzman Denetçi **Şükrü DALMIZRAK** 17.04.2003
tarihinde, VHKİŞl. **İhsan AKTAŞ** ile VHKİŞl. **Süleyman**
BAŞARAN 16.04.2003 tarihinde istekleri üzerine emekli
olmuşlardır.
Arşiv Müdürü **Lütfükar ÇUBUKÇU**, Yazı İşleri Müdürü **Ahmet**
Yaşar KIRBAŞ, Yazı İşleri Müdürü **Güner ERTUNÇ**, Şef **Adem**
KIRICI, Şef **Ahmet Hidayet TANRIKULU**, Memur **Şakir**
SUSUZ 17.04.2003 tarihinde yaş haddinden emekliye
ayrılmışlardır.
Kurumumuza veda eden mensuplarımıza, yaşamlarının yeni
döneminde sağlık, mutluluk ve esenlikler diliyoruz.



Evlilikler

Denetçi Yardımcısı Adayı
Aysun KOÇAK Tahir
PİREGÖZ ile 28.04.2003
tarihinde,
VHKİŞl. **Ülkem UZUNOĞLU**
Ferit ÖZ ile 19.04.2003
tarihinde evlendi.

Mensuplarımızı tebrik eder
hayat boyu mutluluklar dileriz.

Mensuplarımızdan Mutlu Haberler

Başdenetçi **Ferhat YILMAN**'ın
28.04.2003 tarihinde oğlu,
Denetçi **Yücel TURHAN**'ın
24.04.2003 tarihinde kızı,
Şef **Balabey KADAGÖL**'ün
25.04.2003 tarihinde oğlu
dünyaya gelmiştir.
Mensuplarımızı kutlar,
bebeklere sağlıklı ve mutlu bir
ömür dileriz.