



# Sayıstay

## Haber Bülteni

Temmuz 2003  
Yıl: 7 Sayı: 80

### Bu Sayıda

- 1 Üst Yönetimde Değişiklik  
Adli Tatil Başladı
- 2 TAİEX Ofisi Tarafından  
Düzenlenen "Mali Kontrol"  
Konulu Çalışma Toplantısı  
Denetim El Kitaplarının  
Hazırlanmasına Yönelik Altıncı  
Atölye Çalışması
- 3 ASOSAI Eğitim Uzmanları  
Toplantısı  
Döner Sermayeli İşletmeler  
Hakkında TBMM'ye Sunulacak  
Raporlar
- 4 Sayıstay Genel Kurul Kararları
- 5 Denetçi Yardımcısı Adaylığı Sınav  
Basvuruları  
TODAİE Eğitim Programına  
Katılan Meslektaşlarımız
- 6 Meslektas Makaleleri  
Sosyal Haberler



### Üst Yönetimde Değişiklik

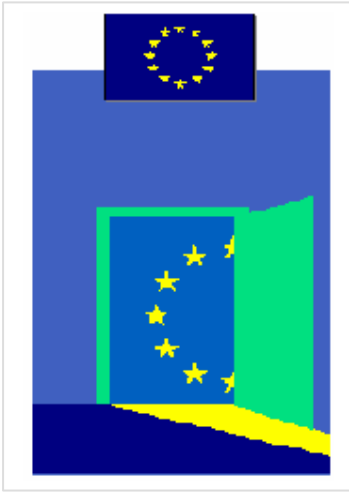
Genel Sekreter İsmail Benhür'ün görevinden ayrılması nedeniyle boşalan Genel Sekreterlik görevine 7'nci Daire Üyesi Ali Karamazakcadık atandı.

08.03.1951 tarihinde Adana/Yüreğir ilçesi Mutlu köyünde doğan Ali Karamazakcadık, ilk, orta ve lise öğrenimini Adana'da tamamladı. 1972 yılında Çukurova Üniversitesi İktisadi ve İdari Bilimler Fakültesi İşletme ve İktisat Bölümünden mezun oldu. Para-Banka konusunda İstanbul Üniversitesi Sosyal Bilimler Enstitüsü'nde yüksek lisans eğitimi yaptı. Açılan sınavı kazanarak 19.03.1973 tarihinde Sayıstay Denetçi Yardımcılığına atandı. Denetçi, Basdenetçi ve Uzman Denetçi olarak Sayıstayın çeşitli Denetim ve Eğitim Birimlerinde görev yaptıktan sonra, 03.08.1999 tarihinde Türkiye Büyük Millet Meclisi Genel Kurulu tarafından Sayıstay Üyelğine seçildi. Sayıstay Yedinci Daire üyeliği görevini sürdürürken 29.07.2003 tarihinde Sayıstay Genel Sekreterliğine atandı. Evli olup, İngilizce bilmektedir. Genel Sekreterimizi kutluyor, yeni görevinde başarılar diliyoruz.

### Adli Tatil Başladı

Tüm yargı organları ile birlikte Sayıstay da 20 Temmuz günü adli tatile girdi. Bu yıl adli tatil süresince Sayıstay Başkanlığına 4'üncü Daire Başkanı **Mehmet AYDOĞDU** vekalet ediyor.

Adli tatil boyunca Sayıstay'a gelen acil işleri ve Daireler Kuruluna ilişkin görevlerden gecikmesinde sakınca görülmesi nedeniyle nöbetçi daire olarak 4'üncü Daire karara bağlayacak.



### TAIEX Ofisi Tarafından Düzenlenen ‘Mali Kontrol’ Konulu Çalışma Toplantısı

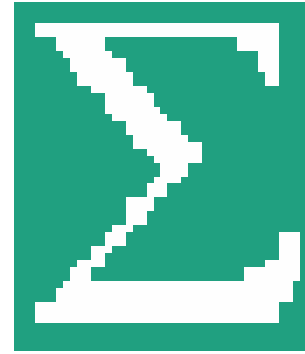
Avrupa Komisyonu Genişleme Genel Müdürlüğüne bağlı, aday ülkelere Avrupa Birliği Müktesebatinin üstlenilmesi ve mevzuat uyumu çalışmalarında kısa süreli teknik destek vermekte olan TAIEX Ofisi (Technical Assistance Information Exchange Office) tarafından, düzenlenen ‘Mali Kontrol’ konulu çalışma toplantısı 1 Temmuz 2003 tarihinde Brüksel’de gerçekleştirildi.

Söz konusu çalışma toplantısına ülkemizi temsilen Maliye Bakanligından dört, Hazine Müstesarligından bir, Sayistay Başkanligından iki, Avrupa Birliği Genel Sekreterliginden iki olmak üzere on uzman katıldı. Avrupa Komisyonu Bütçe Genel Müdürlüğünden Robert De Koning’in başkanligında, Avrupa Komisyonu TAIEX Ofisinden Bianka Stege’nin

açılış konuşmasıyla başlayan toplantının ilk oturumunda özetle;

- Kamu iç mali kontrolü, dış denetim, AB fonlarının kontrolü ve AB mali çıkarlarının korunması,
  - Mali yönetim ve kontrol sistemlerinde görev ayırımının yapılması, risk yönetimi, denetim elemanlarının tavsiyelerine uyulması ve hesap verilebilirlik ve sorumluluk kavramları,
  - Mali yönetim-kontrol ve iç denetim sistemlerinin koordinasyonunu sağlamakla görevli Merkezi Uyum Birimi (Central Harmonisation Unit-CHU),
  - Avrupa Komisyonunda reform ve iç denetimin rolü,
  - Yapısal fonların denetimi ve kontrolü,
  - Kamu yönetimi, kontrolü ve Finlandiya deneyimi, bulunmaktaydı.
- Ayrıca, aday ülkelerdeki durumun tespiti amacıyla yapılan yuvarlak masa toplantısında, Bulgaristan, Romanya ve Türkiye temsilcileri söz alarak ülkelerinin bu konuda yaptıkları çalışmaları aktardılar.
- Toplantının ikinci oturumunda ele alınan konular ise;
- AB’nin mali çıkarlarının korunması, yolsuzlukla mücadele biriminin idari kapasitesinin geliştirilmesi ve gerekli koordinasyonun sağlanması,
  - Dış denetim,
  - Avrupa Sayistayının yapısı ve işleyisi,

- AB fonlarının yönetimi ve kontrolü bağlamında PHARE, ISPA ve SAPARD programlarının uygulanması, seklindeydi.
- Kurumumuz söz konusu toplantıda Basdenetçiler **Davut ÖZKUL** ve **Abdullah SEVİMLİ** tarafından temsil edildi.



### Denetim El Kitaplarının Hazırlanmasına Yönelik Altıncı Atölye Çalışması

Avrupa Birliği Sayistayı ile SIGMA’nın koordinatörlüğünde yürütülen Denetim El Kitapları Hazırlanmasına yönelik altıncı atölye çalışması Türkiye’nin ev sahipliğinde 24-26 Eylül 2003 tarihleri arasında Antalya’da gerçekleştirilecek.

“Denetim Planlaması ve Risk Degerlendirmesi”ni temel alan altıncı atölye çalışmasına Denetim El Kitapları Çalışma Grubunun koordinatörlüğünü yürüten Avrupa Birliği Sayistayı ve SIGMA uzmanları ile birlikte 14 aday ülke

katılacak.  
Kurumumuzu Dis İlişkiler  
Grubu Sefi **Cevad  
GÜRER**, Uzman  
Denetçiler **Gül NOGAY**,  
**Hülya DEMIRKAYA** ve  
**Nevin ATAKAN**'in  
temsil edeceği atölye  
çalışmasına ilişkin  
ayrıntılı bilgiler sonraki  
bültenlerimizde  
duyurulacaktır.



### ASOSAI Eğitim Uzmanları Toplantısı

ASOSAI'nin Eğitim Uzmanları  
Toplantısı, Japon Sayistay'ının  
ev sahipliğinde 23–31 Temmuz  
2003 tarihlerinde Tokyo'da  
gerçekleştirildi.  
Söz konusu toplantıya  
kurumumuzdan Basdenetçi **A.  
Ömer  
KARAMOLLAOĞLU**'nun  
yani sıra Pakistan, Filipinler,  
Banglades ve Kırgızistan'dan  
toplam yedi eğitim uzmanı  
istiraak etti.  
ASOSAI bünyesinde 1998 ve  
2002 yıllarında gerçekleştirilen  
eğitim programlarında, 54 adet  
eğitim uzmanı yetistirilmiştir.  
ASOSAI, bütün eğitim  
programlarında söz konusu  
eğitim uzmanlarını  
kullanmaktadır.  
Söz konusu Eğitim Uzmanları  
Toplantısı, 2003 yılı Aralık  
ayında Pakistan'da ASOSAI  
ülkelerinden gelen katılımcılara

verilmesi planlanan, “Gelir  
İdaresinin Performans  
Denetimi” konulu kursun  
hazırlık çalışmaları amacıyla  
gerçekleştirildi.  
Hazırlık çalışmalarında, daha  
önce ASOSAI bünyesinde  
kullanılan kurs  
modüllerinden ve Endonezya  
Sayistay'ında kurumumuz  
elemanlarından **A. Ömer  
KARAMOLLAOĞLU** ve  
**Seref EFE**'nin katkılarıyla  
2003 yılı başında hazırlanan  
Performans Denetimi kurs  
modülünden yararlanıldı.  
Toplantıya, kursun  
çerçevesinin belirlenmesi,  
temel derslerin tespiti ve bu  
derslerin öğrenme  
hedeflerinin yazılması ile  
başlandı. INTOSAI Gelisme  
İnsiyatifinin (IDI)  
katkılarıyla sistematik hale  
getirilen “*yetiskin eğitimi  
prensiplerine*” uygun şekilde  
hazırlanan kursta konular, her  
dersten iki eğitim uzmanı  
sorumlu tutulacak şekilde  
dağıtıldı.  
Kurs sonucunda tespit edilen  
20 ders için 190 adet kurs  
dokümanı üretildi. Bu  
belgeler, her bir ders için  
hazırlanan, Ders Planı,  
Eğitici Rehberi, Kursiyer  
Notları, Egzersizler, Örnek  
Olaylar ve egzersizler için  
hazırlanan Çözüm  
Önerileri'nden oluşmaktaydı.  
Bunlara ilave olarak bazı  
dersler için El Notları ve  
Ekler de hazırlandı.  
Söz konusu toplantının  
bitiminde, Japon Sayistay'ı  
ziyaret edilerek yapılan  
törenle hazırlanan eğitim  
programı takdim edildi.

### Döner Sermayeli İşletmeler Hakkında TBMM'ye Sunulacak Raporlar

832 sayılı Sayistay Kanununun  
87'nci maddesi gereğince  
Türkiye Büyük Millet  
Meclisi'ne sunulmak üzere  
Döner sermayeli işletmeler  
hakkında, 2001 ve 2002  
yıllarını kapsayan mali  
raporların hazırlanması  
çalışmalarını yürütmek  
amacıyla Genel Sekreter  
Yardımcısı **Erol AKBULUT**  
Başkanlığında üç ayrı denetim  
ekibi oluşturulduğunu Ocak  
ayında bültenimizde duyurmuştuk.  
Söz konusu üç ekip, Sağlık  
Bakanlığı'na bağlı Devlet  
Hastaneleri Döner Sermaye  
İşletmeleri, Milli Eğitim  
Bakanlığına bağlı Turizm  
Otelcilik Meslek Liseleri  
Döner Sermaye İşletmeleri ve  
yine Milli Eğitim Bakanlığına  
bağlı Eğitim Araçları ve  
Donatım Merkezi Aksam  
Sanat Okulları Döner Sermaye  
İşletmeleri hakkında  
hazırladıkları taslak raporları  
tamamlayarak Başkanlığa  
sundu.  
Raporlarla ilgili özet bilgilere  
aşağıda yer veriyoruz.

▪ *Ders Aletleri ve Eğitim  
Araçları Üreten Döner  
Sermeye İşletmeleri  
Hakkındaki Rapor* 27 sayfadan  
ve üç bölümden oluşuyor.  
Raporun birinci bölümünde,  
denetimin amacı, dayanağı ve  
kapsamı ile mali tablolar  
hakkında bilgi veriliyor.

“Denetim Bulguları ve Değerlendirme” başlıklı ikinci bölümde, Milli Eğitim Bakanlığı Döner Sermaye İşletmeleri ve Ders Aletleri Yapım Merkezine ait mevzuat hakkında genel bilgiler verildikten sonra, genel kabul görmüş muhasebe ilkelerine uygunluk ve iç kontrol sistemlerine ve mali tablolara ilişkin bulgular değerlendiriliyor. Denetim ekibinin çalışmaları sonucunda ulaştıkları sonuçlar ve ortaya koydukları çözüm önerileri ise üçüncü bölümde yer alıyor.

▪ *Otelcilik ve Turizm Meslek Liseleri Döner Sermaye İşletmeleri Hakkındaki Denetim Raporu* 22 sayfa ve bes bölümden oluşuyor. Raporun “Giris” başlıklı birinci bölümünde, raporun amacı, dayanağı, kapsamı ve konusu hakkında bilgi veriliyor. İkinci bölümde, işletmelerin teşkilat yapısı, kuruluş amaçları ve faaliyet konuları hakkında genel bilgiler yer alıyor. “Mali Tablolar ve Açıklamalar” başlıklı üçüncü bölüm, aktif ve pasif hesaplar ile gelir ve gider kalemlerinin 2001 ve 2002 yıllarındaki sayısal verilerini içeriyor. Dördüncü bölümde denetime ilişkin bulgular altı başlık halinde sayıldıktan sonra, besinci bölümde sonuç ve önerilere yer veriliyor.

▪ *Sağlık Bakanlığına Bağlı Devlet Hastaneleri Döner Sermayeleri Hakkındaki Rapor* 27 sayfadan ve altı bölümden oluşuyor. Birinci bölümde, konu, amaç, kapsam ve yöntem hakkında bilgi veriliyor. İşletmelerin kuruluş, amaç, teşkilatlanma ve finansal yapısı ile ilgili genel bilgiler ikinci bölümün konusunu oluşturuyor. “Mali Tablo Açıklamaları” başlıklı üçüncü bölümde ise, aktif, pasif ve gelir tablosu kalemleri ile ilgili tespitlere yer veriliyor. Dördüncü bölümde, incelenen konular ve elde edilen bulgular; iç kontrol sistemi, stoklar, satışlar, alıcılar ve alacak senetleri ve diğer konular alt başlıkları altında ifade ediliyor. Besinci bölümde, denetim sonucu ulaşılan sonuçlar, altıncı bölümde ise çözüm önerilerine yer veriliyor.

### **Sayistay Genel Kurul Kararları**

❖ Sayistay Genel Kurulu 2464 sayılı Belediye Gelirleri Kanununun mükerrer 44’üncü maddesinin ikinci fıkrasında sayılan binalar ile müstemilâtına ait atık su bedelinin büyükşehir belediyelerine ödenmesi hususunda 2. Dairenin 27.2.2001 tarih ve 987 sayılı ilâmi ile 6. Dairenin 13.1.2003 tarih ve 674 sayılı ilâmında yer alan hükümler arasında aykırılık

bulduğundan bahisle bu kararların 832 sayılı Kanunun 80’inci maddesince birleştirilmesi istemini 5.05.2003 tarihli oturumunda 5057/1 sayılı Kararı ile sonuçlandırdı. Genel Kurul, bu Kararı ile 2560 sayılı Kanun hükümlerine göre belirlenen atık su bedelinin, 2464 sayılı Belediye Gelirleri Kanununun mükerrer 44’üncü maddesinin ikinci fıkrasında sayılan binalar ile müstemilâti için de büyükşehir belediyelerine ödenmesinde mevzuata aykırılık bulunmadığına ve içtihadin bu yönde birleştirilmesine uygunlukla karar verdi.

❖ 3418 sayılı Kanunun 39’uncu maddesi gereğince Sağlık Bakanlığı bütçesinde açılan özel tertiplere ödenek kaydedilen ve parası T.C. Ziraat Bankasında Sağlık Bakanlığı adına açılmış özel hesaplara aktarılan gelirlerden, Bakanlık Merkez Teşkilatında 657 sayılı Devlet Memurları Kanununa tabi olarak çalışan personele "sosyal yardım ödeneği" adı altında ek ödeme yapıp yapılamayacağı hususunda Maliye Bakanlığının görüş istemi hakkında Sayistay Genel Kurulunun 13.1.2003 tarih ve 5051/1 sayılı toplantısında;

3418 sayılı Kanunun 39’uncu maddesi gereğince Sağlık Bakanlığı bütçesinde açılan özel tertiplere ödenek kaydedilen ve parası T.C.

Ziraat Bankasında Sağlık Bakanlığı adına açılmış özel hesaplara aktarılan gelirlerden, Bakanlık Merkez Teskilatında 657 sayılı Devlet Memurları Kanununa tabi olarak çalışan personele "sosyal yardım ödeneği" adi altında ek ödeme yapılmasının mümkün bulunmadığına, gerekçeye ilişkin azinlik düşünceleri saklı kalmak kaydıyla, oybirliği ile karar verildi.

❖ Yükseköğretim Kurulunca kabul edilen Ders Yüğü Tespitinde Uyulacak Esaslar ve her üniversitenin yayımladığı lisansüstü eğitim ve öğretim yönetmeliklerinde, ders kredisini tamamlamış ve tez önerisi kabul edilmiş lisansüstü öğrencileri için “uzmanlık alan dersi” adi altında teorik ders ihdas edilmesinin, 2547 sayılı Yükseköğretim Kanunu ve 2914 sayılı Yükseköğretim Personel Kanunu ile Üniversitelerarası Kurulca yayımlanmış Lisansüstü Eğitim ve Öğretim Yönetmeliğinde yer alan hükümlere aykiri olup olmadığı ve bu mevzuat hükümleri ile verilen düzenleme yapma yetkisinin asilip asılmadığı konusunda, Sayistay Genel Kurulunun, 29.5.2003 tarih ve 5061/1 sayılı kararında,

a) 2547 sayılı Yükseköğretim Kanunu ve 2914 sayılı Yükseköğretim Personel Kanunu hükümleri uyarınca Yükseköğretim Kurulunca kabul edilen Ders Yüğü Tespitinde Uyulacak Esaslarda, teorik dersler kapsamında uzmanlık alan dersine yer verilmesinin anılan kanun hükümlerine aykırılık teşkil etmediğine ve bu Kanunlarla verilen yetkinin asılması olarak değerlendirilemeyeceğine,

b) Üniversitelerarası Kurulca hazırlanan Lisansüstü Eğitim ve Öğretim Yönetmeliğinde düzenlenmemiş uzmanlık alan dersine, anılan Yönetmeliğin verdiği yetki uyarınca üniversitelerce kabul edilen yönetmeliklerde yer verilmiş olmasında mevzuata aykırılık olmadığına,

Çoğunlukla karar verildi.

### **Denetçi Yardımcısı Adaylığı Sınav Başvuruları**

Bos bulunan 30 adet kadroya Sayistay denetçi yardımcısı adayları alınmak üzere açılan sınavla yapılan başvurular 25 Temmuz 2003 tarihinde tamamlandı.

Özellikle son başvuru günü yoğun taleplerin olduğu sınavla yaklaşık 3670 aday başvuruda bulundu. “Sayistay Denetçi Yardımcısı Adaylığına Giriş Sınavı ve Denetçi Yardımcısı Adayları ile Denetçi Yardımcılarının Yetistirilme ve Meslek Sınavı Yönetmeliği” gereğince üç aşamada gerçekleştirilecek olan sınavın ilk aşaması olan test sınavı 27 Eylül 2003; yazılı sınavı ise 8-9 Kasım 2003 tarihlerinde ÖSYM tarafından yapılacak. Sınavın üçüncü aşaması sözlü sınav tarihleri ise kazanan adaylara ileri bir tarihte Sayistayca bildirilecek.



### **TODAIE Eğitim Programına Katılan Meslektaşlarımız**

TODAIE'nin 2003-2004 akademik yılı Kamu Yönetimi Yüksek Lisans Programına 6.Grupta görevli Basdenetçi **Mükrem UZUN** ve Performans Denetim Grubunda görevli Basdenetçi **Nükrettin PARLAK** katılıyor. Program 6 Ekim 2003 tarihinde başlayıp 30 Nisan 2004 tarihinde tamamlanacak.



## Kurumumuza Veda Edenler

Personel Müdürlüğünden edindikimiz bilgiye göre, Temmuz ayında pek çok mensubumuz istekleri üzerine emekliye ayrıldı.

Kurumumuza veda eden mensuplarımızı bir liste halinde aşağıda sunuyor, yaşamlarının yeni döneminde kendilerine sağlık, mutluluk ve esenlikler diliyoruz.

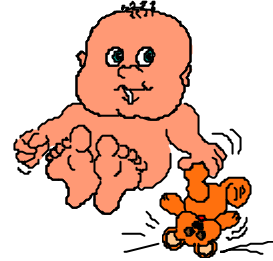
Adi Soyadı	Unvani	Emeklilik Tarihi
Mehmet EVIRGEN	Uzman Denetçi	16.07.2003
Çetin COSKUN	Uzman Denetçi	16.07.2003
Meral ÇINAR	Uzman Denetçi	26.07.2003
Perihan PULAT	Uzman Denetçi	16.07.2003
Meliha PEKER	Uzman Denetçi	16.07.2003
F. Türkan AYYÜCEL	Uzman Denetçi	16.07.2003
Nevin GÖNÜL	VHK İşletmeni	16.07.2003
Semra KARADEMİR	VHK İşletmeni	16.07.2003
Sakir SUSUZ	Memur	16.07.2003
Salim GÜNEŞGÖR	Sef	16.07.2003
Cemil KABAKÇI	VHK İşletmeni	17.07.2003
F. Semra PEKKAYA	Memur	16.07.2003
Osman DEMİRCI	Teknisyen	16.07.2003

## Meslektas Makaleleri

Meslektaşlarımız Basdenetçi **Ali ÖZEK** ile Basdenetçi **Osman KAYA**'nin Malî Hukuk Dergisinin Mayıs- Haziran sayısında "Kamu İhale Kanununa Göre Bütün İhale Usullerinde İşlem Akis Süreci ve Açıklamaları" başlıklı makaleleri, Emekli Uzman Denetçi **Atilla İNAN**'in Yerel Yönetim ve Denetim Dergisinin Mayıs sayısında "Kisi Borçları Hesabının İşleyisi ve İzlenmesi" başlıklı makalesi yayımlandı.

## Aramıza Katılanlar

İnsaat Mühendisi **Baturay BENHÜR**, Programcı **Dilek ÖZDEMİR** 22.07.2003 tarihinde sözleşmeli olarak Kurumumuzda göreve başladılar. Mensuplarımıza hoş geldin diyor, başarılar diliyoruz.



## Mensuplarımızdan Mutlu Haberler

18. Grupta görevli Denetçi **Yusuf Ziya ADA**'nin 22.05.2003 tarihinde bir kızı dünyaya gelmiştir. Meslektaşımızı kutlar, bebeğe sağlıklı ve uzun ömürler dileriz.