



Sayıştay Haber Bülteni

Haziran 2004
Yıl: 8 Sayı: 91

Bu Sayıda

1 19. Maliye Sempozyumu

2 Eğitim Uzmanlığı Kursu

3 Eğitim Uzmanlığı Kursu

9. INTOSAI Çevre Denetimi
Toplantısı

4 INTOSAI Özelleştirmenin
Denetimi Çalışma Grubu
Toplantısı

Kamu İhale Kanunu ile İlgili
Konferanslar

Ayniyat Muhasebesi Konulu
Seminer

5 Denetçi Yardımcısı Adaylığı
Sınav Başvuruları

Bir Kitap

6 Meslektaş Makaleleri
Sosyal Haberler



19. Maliye Sempozyumu

Bu yıl Uludağ Üniversitesi tarafından düzenlenen ve 10-14 Mayıs tarihleri arasında Antalya'da gerçekleşen "Türkiye'de Vergi Kayıp ve Kaçakları ve Önlenmesi Yolları" konulu 19. Maliye Sempozyumu'nda, Başdenetçi **Kemal Özsemerci**, Denetçi **Serdar Süngü**, Denetçi **Özlem Temizel** tarafından hazırlanan "Vergi Kayıp ve Kaçaklarının Önlenmesinde Sayıştay Denetiminin Rolü" başlıklı tebliğ kurumumuzu temsilen Başdenetçi **Kemal Özsemerci** tarafından sunulmuştur.

Tebliğ; Sayıştay'da Gerçekleştirilen Vergi Denetimi, Dünya Sayıştaylarının Vergi Denetimine Yaklaşımları, Yeni Konseptler ve Eğilimler, Vergi Denetimi Alanında Sayıştay'ın Önündeki Fırsatlar ve Yeni Açılımlar ana başlıklarından oluşmaktadır. Tebliğin ilk bölümünde, Sayıştay'ın yapmakta olduğu vergi denetimi hakkında bilgiler verilmiş, vergi denetimi konusunda diğer ülke uygulamaları ele alınmış ve daha etkin bir vergi denetiminin nasıl olması gerektiği hususunda saptamalarda bulunulmuştur. Çalışma kapsamı, anlam ve içerik yönünden gelir ve vergi kavramları birbiri içine geçmiş olmasına rağmen, sadece vergiler olarak sınırlandırılmış, özelleştirmeden elde edilen gelirler, faiz gelirleri, bedeli

karşılığı sağlanan hizmetlerden elde edilen gelirler, vergi dışı gelirler v.b göz ardı edilmiştir.

Sayıştay tarafından gerçekleştirilen vergi denetimi; mevzuat, halihazırdaki vergi denetiminin şekli ve boyutları, denetim sonucunda ortaya çıkan Sayıştay kararları gibi çeşitli açılardan ele alınarak dış denetim hususunda bağımsız ve Anayasal bir kuruluş olan Sayıştay'ın vergi denetiminde daha fazla denetim elemanı görevlendirmesinin gerektiği vurgulanmıştır.

İkinci bölümde; çağdaş uygulamalarda vergi denetiminin ne şekilde algılandığı, INTOSAI ve ASOSAI gibi uluslararası organizasyonların vergi denetimine olan yaklaşımlarının geçmişten günümüze gelişimi izlenerek son dönemdeki vergi denetimi anlayışları, İngiltere, Kanada, Yeni Zelanda, Almanya ve Avustralya gibi çağdaş denetime uygulamaları ile yön veren ülkelerin vergi denetimine yaklaşımları, vergi hususunun özel nitelikleri de göz önüne alınarak irdelenmiştir.

Son bölümde çağdaş ülke Sayıştayları uygulamalarından çıkarılması gereken derslerin neler olduğu ülkemizin kendine özgü idari, hukuki, sosyo-ekonomik v.b şartları da göz önüne alınarak ortaya konulmuştur. Mevcut Sayıştay mevzuatı vergi denetimi açısından ele alınmış ve kamu reformu ve bu kapsamda vergi idaresinde gerçekleşecek yeniden yapılanma çalışmaları da dikkate alınarak Sayıştay'ın vergi denetimine ilişkin sahip olduğu imkanlar, fırsatlar ve kısıtlar açıklanmıştır.

Sayıştay'ın vergi denetimini yerine getirirken, bu günkü mali denetimin daha etkin ve modern bir şekilde gerçekleştirmesi ve performans denetimine özel olarak eğilmesi gereğinin altı kuvvetli olarak çizilmiştir.

Sonuç bölümünde; giderek artan kamu harcamalarının finansmanında en büyük paya sahip olan vergi gelirlerinin artırılmasında en etkin çözüm yolunun iyi işleyen bir vergi idaresi ve bunun sonucu olarak vergi kayıp ve kaçaklarının önlenmesi gerçeğine dikkatler çekilmiştir. Bütün bunların gerçekleştirilmesinde; demokratik sistemlerde parlamentolar adına

Sayıştaylar tarafından yerine getirilen idarenin denetiminin vazgeçilmezliğine işaret edilmiştir. Şeffaflığı sağlamanın ve hesap verme sorumluluğunu geliştirmenin; idarenin performansı, işlem ve faaliyetlerinin amaçlara ve mevzuata uygunluğu ile mali tabloların güvenilirliği konusunda Sayıştay tarafından parlamento ve kamuoyuna güvence verilmesinin hayati önemi vurgulanmıştır.



Eğitim Uzmanlığı Kursu

Sayıştay Denetimini Güçlendirme Projesi hazırlıkları çerçevesinde gerçekleştirilecek olan Eğitim Uzmanlığı Programı, 24 Haziran 2004 – 31 Ağustos 2004 tarihleri arasında İstanbul da yapılacaktır. Söz konusu kursta görev alan eğitimciler, kurs yönetimi ve sekreteryası ile kursiyer denetçilerin isimlerini yan tarafta veriyoruz:

Eđitciler		
Adı Soyadı	Unvanı	Birimi
1 Gülsün Canova	Uzman Denetçi	Eğitim Grubu
2. A. Ömer Karamollaođlu	Başdenetçi	Eğitim Grubu
Kursiyerler		
1. Nevin Atakan	Uzman Denetçi	Performans Denetimi Grubu
2. Azmi Es	Uzman Denetçi	Eğitim Grubu
3. İbrahim Uzunöz	Uzman Denetçi	1. Grup
4. Fevzi Girgin	Uzman Denetçi	17. Grup
5. Rıdvan Güleç	Uzman Denetçi	6. Grup
6. Feyzullah Okumuş	Uzman Denetçi	Dış İlişkiler Grubu
7. Mehmet Bozkurt	Uzman Denetçi	8. Grup
8. M. Murat Karahmet	Uzman Denetçi	Performans Denetimi Grubu
9. Türkan Sever	Başdenetçi	1. Grup
10. Beyami Özdemir	Başdenetçi	1. Grup
11. Semra Ekici	Başdenetçi	Eğitim Grubu
12. Fatma Betül Ceylan	Başdenetçi	Sözleşme ve Tescil Grubu
13. Davut Özkul	Başdenetçi	Eğitim Grubu
14. Mehmet Kiremitçi	Başdenetçi	Daireler Kurulu Başraportörlüğü
15. Özcan Rıza Yıldız	Başdenetçi	Dış İlişkiler Grubu
16. İsmail Çay	Başdenetçi	Daireler Kurulu Başraportörlüğü
17. Ahmet Okur	Başdenetçi	4. Grup
18. Yaşar Uzun	Başdenetçi	14. Grup
19. Ahmet Atilla Çađlar	Başdenetçi	Dış İlişkiler Grubu
20. İbrahim Çelikaş	Başdenetçi	Araştırma Grubu
21. Sait Ayaz	Başdenetçi	Eğitim Grubu
22. Aydın Sarı	Başdenetçi	4. Grup
23. Zekeriya Tüysüz	Başdenetçi	15. Grup
24. Abdullah Sevimli	Başdenetçi	Kesin Hesap Grubu
25. Onur Derici	Başdenetçi	Performans Denetimi Grubu
26. Abdullah Doğru	Başdenetçi	15. Grup
27. Cem Suat Aral	Başdenetçi	Performans Denetimi Grubu
28. Hacı Ömer Köse	Başdenetçi	1. Grup
29. Hüsametdin Bilgin	Başdenetçi	Temyiz Kurulu Başraportörlüğü
30. Yusuf Ziya Ada	Başdenetçi	18. Grup
31. Uđur Taşyürek	Başdenetçi	6. Grup
32. Namık Doğın	Denetçi	Kesin Hesap Grubu
33. Erdem Eller	Denetçi	1. Grup
34. Necip Polat	Denetçi	11. Grup

Kurs Yönetimi ve Sekreteryaya		
Adı Soyadı	Unvanı	Birimi
1. Mehmet Yasak	Başdenetçi	E.B.İ.M
2. Kenan Koçak	Başdenetçi	1. Grup
3. Sırrı Altın	Başdenetçi	Eğitim Grubu
4. Başak Bulgun	Kütüphaneci	Kütüphane Müdürlüğü
5. Volkan Arslan	Teknisyen	E.B.İ.M
6. Fatih Gübe	Teknisyen	E.B.İ.M



9. INTOSAI Çevre Denetimi Toplantısı

Brezilya Sayıştay Başkanı Sayın Valmir CAMPELO'nun 28 Ocak 2004 tarihli ve Kanada Sayıştay Başkanı Sayın Sheila FRASER'in 12 Mart 2004 tarihli davet mektuplarında; Uluslararası Sayıştaylar Birlięi (INTOSAI) Çevre Denetimi Çalışma Grubunun (WGEA) 9'uncu toplantısı ile bunu takip edecek şekilde düzenlenmiş olan Uluslararası Çevre Denetimi Konferansının ve bunlar çerçevesinde düzenlenmiş olan sosyal etkinliklerin 30 Mayıs ile 06 Haziran 2004 tarihlerinde Brezilya'nın başkenti Brasilia'da ve Brezilya Sayıştay'ının ev sahipliğinde

yapılacağı belirtilmiştir. Kurumumuzu temsilen anılan toplantı, konferans ve etkinliklere Birinci Daire Üyesi **Orhan Turan** ile 16. Grupta görevli Başdenetçi **Aynur Temel** katılmışlardır.

INTOSAI Özelleştirmenin Denetimi Çalışma Grubu Toplantısı

Uluslararası Sayıştaylar Birlięi (INTOSAI) Özelleřtirme Denetimi Çalışma Grubu Başkanı sıfatıyla İngiltere Sayıştay Başkanı Sir John BOURN ile ev sahibi sıfatıyla Bulgaristan Cumhuriyeti Sayıştay Başkanı Georgi NIKOLOV tarafından müştereken gönderilen 18 Şubat 2004 tarihli davet mektubunda; Uluslararası Sayıştaylar Birlięi (INTOSAI) Özelleřtirme Denetimi Çalışma Grubunun 11'inci toplantısının 31 Mayıs - 03

Haziran 2004 tarihlerinde Sofya'da yapılacağı belirtilmiştir.

Söz konusu toplantıya kurumumuzu temsilen Dış İlişkiler Grubunda görevli Uzman Denetçi **Feyzullah Okumuş** ile Temyiz Kurulu Raportörlüğünde görevli Uzman Denetçi **Ahmet Kaya** katılmışlardır.



Kamu İhale Kanunu İle İlgili Konferanslar

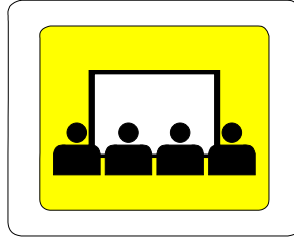
- 08.06.2004 tarihinde, Kültür ve Turizm Bakanlığının talebi üzerine meslektaşımız Denetim Planlama ve Rapor Grubu Şefi Uzman Denetçi **Cafer**

Tokmaklı tarafından “*Kamu İhale Kanunu*” konusunda Bakanlık Konferans Salonunda seminer verilmiştir. Seminere, Bakanlık ve ilgili bölümlerinde görevli personel katılmıştır.

- 15.06.2004 tarihinde, Kültür ve Turizm Bakanlığının talebi üzerine meslektaşlarımız 25. Grup Şefi Uzman Denetçi **Necip Turguter** ve Denetim Planlama ve Rapor Grubu Şefi Uzman Denetçi **Cafer Tokmaklı** tarafından “*Kamu İhale Kanunu*” konusunda Büyük Anadolu Otelinde bir seminer verilmiştir. Seminere Bakanlık üst düzey yetkilileri ile il müdürleri katılmıştır. Seminer sonunda Bakanlık yetkililerince meslektaşlarımıza günün anısına birer plaket verilmiştir.

- 21-25 Haziran 2004 tarihleri arasında Ankara Büyükşehir Belediye Başkanlığının talebi üzerine meslektaşlarımız 25. Grup Şefi Uzman Denetçi **Necip Turguter** ve Denetim Planlama ve Rapor Grubu Şefi Uzman Denetçi **Cafer**

Tokmaklı tarafından “*Kamu İhale Kanunu*” ve “*Kamu İhaleleri Sözleşmeleri Kanunu*” konularında ASKİ Konferans Salonunda bir seminer verilmiştir. Seminere, Belediye üst düzey yetkilileri ile Belediyeye bağlı tüm birimlerde konuyla ilgili görevli personel katılmıştır.



Aynîyat Muhasebesi Konulu Seminer

Ankara Büyükşehir Belediye Başkanlığının daveti üzerine 17-18 Haziran 2004 tarihlerinde 25. Grup Şefi Uzman Denetçi **Necip Turguter** tarafından “*Aynîyat Muhasebesi*” konusunda bir seminer verilmiştir.

ASKİ Konferans Salonunda yapılan Seminere belediye yetkililerinin yanı sıra aynîyat saymanları, aynîyat mutemetleri ve aynîyat işleri ile görevli personel katılmıştır.

Denetçi Yardımcısı Adaylığı Sınav Başvuruları

Boş bulunan 60 adet kadroya Sayıştay denetçi yardımcısı adayları alınmak üzere açılan sınava yapılan başvurular 23 Temmuz 2004 tarihinde tamamlanacaktır.

“*Sayıştay Denetçi Yardımcısı Adaylığına Giriş Sınavı ve Denetçi Yardımcılarının Yetiştirilme ve Meslek Sınavı Yönetmeliği*” gereğince üç aşamada gerçekleştirilecek olan sınavın ilk aşaması olan test sınavı 26 Eylül 2004; yazılı sınavı ise 20-21 Kasım 2004 tarihlerinde ÖSYM tarafından yapılacaktır.

Sınavın üçüncü aşaması sözlü sınav tarihleri ise kazanan adaylara ileri bir tarihte Kurumumuzca bildirilecektir.

Bir Kitap

Meslektaşımız Uzman Denetçi **Mustafa Kemer**'in “*4734 Sayılı Kamu İhale Kanunu Kapsamında Yapım İşleri*” isimli kitabı yayımlandı.

Kamu ihale sözleşmelerinin taraflarca imzalanması sonrasını içeren kitap; yapım

işlerine ve uygulamaya yönelik olarak hazırlanmıştır. Sadece deneyimli teknik personele değil, diğer uygulayıcılara, denetim elemanlarına ve konuya ilgi duyan herkese hitap etmektedir. Ayrıca eserin önemli bir özelliği de gerçeklere uygun örnekler üzerinde yapılan atölye çalışmalarını kapsamaktadır. Meslektaşımızı kutluyor, çalışmalarının devamını diliyoruz.

Kurumumuzdan Ayrılanlar

Denetçi yardımcıları **Dilek Sert, Ergun Ermişoğlu** 8.6.2004 tarihinde Merkez Bankasına;

Muharrem Turgut, Erhan Aksu, Ömer Çalık ve Koray Çapraz 28.6.2004 tarihinde Bankacılık Düzenleme ve Denetleme Kurumuna;

Canbulat Şaşmaz 28.6.2004 tarihinde Adalet Bakanlığına naklen atanmıştır.

Meslektaşlarımıza yeni görevlerinde başarılar diliyoruz.

Aramıza Katılanlar

Memur **Olgunay Tekin** 18.6.2004 tarihinde Kültür ve Turizm Bakanlığı İstanbul İl Kültür ve Turizm Müdürlüğünden naklen atanarak kurumumuzda göreve başlamıştır.

Mensubumuza hoş geldiniz diyor ve görevinde başarılar diliyoruz.

Meslektaşlarımızın Makaleleri

2004 yılı Haziran ayı içerisinde de meslek mensuplarımızın makaleleri süreli yayınlarda yer almaya devam etti. Maliye ve Sigorta Yorumları Dergisinin 2004 yılı Haziran ayına ait 417 ve 418'inci sayılarında yer alanları duyuruyoruz.

Adı geçen Dergide, Uzman Denetçi **Erdoğan Dedeoğlu**'nun "Kamu İhale Kanununda iki gedik daha açıldı: Kamu İhale Kanununa getirilen yeni istisnalar (1),(2)", Savcı Yardımcısı **Ahmet Özdemir**'in "Bilgi Edinme Hakkı (1),(2)" başlıklı makaleleri yayımlandı.

Ücretsiz İzinden Dönerler

Personel ve Eğitim Müdürlüğünde görevli Daktilograf **Fadime Polat** 15.6.2004 tarihinde ücretsiz izinden dönmüştür.

Mensubumuza hoş geldin diyoruz.

Ücretsiz İzne Ayrılanlar

Yazı İşleri Müdürlüğünde görevli Daktilograf **Serpil Özdemir** 21.06.2004 tarihinde ücretsiz izine ayrılmıştır. Mensubumuzun yeniden aramıza katılması umuduyla sağlık ve mutluluklar dileriz.