



# Sayıştay

## Haber Bülteni

Temmuz 2004  
Yıl: 8 Sayı: 92

### Bu Sayıda

- 1 Yeni Sayıştay Kanunu Taslağı Çalışmaları Tamamlandı
- 2 Sayıştay Kanunu Taslağının Getirdikleri
- 3 Adli Tatil Başladı  
Bir Panel  
Acı Kaybımız
- 4 Sosyal Haberler

### Yeni Sayıştay Kanunu Taslağı Çalışmaları Tamamlandı

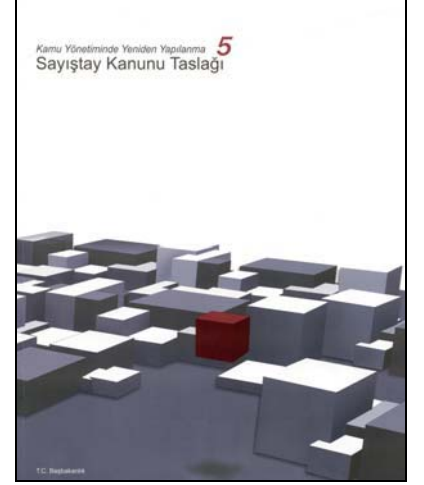
“Kamu Yönetiminde Yeniden Yapılanma” çalışmaları çerçevesinde çıkartılacak yeni Sayıştay Kanunu Taslağı

Kurumumuzda hazırlanarak

1 Temmuz 2004 tarihinde Başbakanlığa gönderilmiştir.

Kanun Taslağı, Genel Sekreter Yardımcısı **Erol AKBULUT**, Uzman Denetçiler **Mustafa AY**, **M.İsmail ÇULHACI**, **Gülsün CANOVA**, **Bayram BARUN**, **Yaşar GÖK**, **Osman KAYA** ile Başdenetçiler **Erdin İVGİN** ve **İsmail TANRIÖVER**'in katıldığı “Sayıştay Kanunu Taslağı Çalışma Grubu” tarafından hazırlanmıştır. Ayrıca taslağın hazırlanmasına çok sayıda meslek ve yönetim mensubumuz ile konuda uzmanlığı bulunan kişiler katkı sağlamıştır.

Sayıştay Kanunu Taslağı, kamuda hesap verme sorumluluğunun ve saydamlığın sağlanması, kamu idarelerinin etkili, ekonomik, verimli ve hukuka uygun bir biçimde çalışması ve kamu kaynaklarının öngörülen amaç, hedef, kanunlar ve diğer hukuki düzenlemelere uygun olarak elde edilmesi, saklanması ve kullanılmasını sağlamak için TBMM adına yapılacak denetimleri, sorumluların hesap ve işlemlerinin yargılama yoluyla kesin hükme bağlanmasını ve kanunlarla verilen diğer görevleri yapmak üzere Sayıştayın kuruluşunu, işleyişini, denetim ve yargılama usullerini, mensuplarının niteliklerini ve



atanmalarını, ödev ve yetkilerini, haklarını ve yükümlülüklerini ve diğer özlük işlerini, başkan ve üyelerinin seçim ve teminatını düzenlemektedir.

Önemli değişiklikler içeren Sayıştay Kanunu Taslağı ile getirilen yeniliklerin bazıları aşağıda özetlenmiştir.

## **Sayıştay Kanunu Taslağının Getirdikleri**

- Taslakta Sayıştayın denetim alanı tüm kamu idarelerini, kamu fonlarını, kamu kaynaklarını ve kamu faaliyetlerini içerecek biçimde düzenlenmiştir.
- Taslak ile Sayıştaya iki temel görev verilmiştir. Bu görevlerden biri TBMM adına denetim yapmak ve denetim sonuçlarını raporlamak, diğeri ise sorumluların yasal düzenlemelere uygun olmayan ve kamu zararına yol açan hesap ve işlemlerini yargılamak yoluyla kesin hükme bağlamaktır.
- 832 sayılı Sayıştay Kanunundaki sorumlular ve sorumluluk halleri 1050 sayılı Kanun esas alınarak düzenlenmiştir. 5018 sayılı Kanun 1050 sayılı Kanunu yürürlükten kaldırmış bulunduğundan, sorumlular ile sorumluluk halleri taslakta 5018 sayılı Kanuna uygun olarak yeniden belirlenmiştir. Getirilen yeni sorumluluk anlayışında, her türlü kamu kaynağının elde edilmesi ve kullanılmasında görevli ve yetkili olanlar, kaynakların etkili, ekonomik, verimli ve hukuka uygun olarak elde edilmesinden, kullanılmasından, muhasebeleştirilmesinden, raporlanmasından ve kötüye kullanılmaması için gerekli önlemlerin alınmasından sorumludur.
- Sayıştay Başkan ve üyesi seçilebilmek için gerekli genel ve özel

nitelikler yeniden belirlenmiş, Sayıştay Başkan ve üyelerinin mali, iktisadi ve hukuki konularla ilgili kamu görevlerinde en az yirmi yıl çalışmış olmaları koşulu getirilmiştir.

- Sayıştay üye seçimlerinde meslek mensupları için beşte üç olan oran dörtte üç olarak değiştirilmiş ve bu oranın sürekli korunmasına yönelik düzenleme yapılmıştır.
- Daire başkanı seçilebilmek için üyelikte en az üç yıl bulunmuş olma şartı getirilmiştir.
- Savcıların, Sayıştay Başkanının olumlu görüşü alınmak suretiyle Başbakanın teklifi ve Cumhurbaşkanının onayı ile atanacağı öngörölmüş, “savcı” unvanı “başsavcı”, “savcı yardımcısı” unvanı da “savcı” olarak değiştirilmiş ve savcılık müessesesinin daha etkin görev yapabilmesini temin için görev ve yetkileri ile Başsavcı ve savcılarda aranacak şartlar yeniden düzenlenmiştir.
- Sayıştayın her yıl Taslak ve 5018 sayılı Kanun uyarınca TBMM’ne sunmak zorunda olduğu raporlar hakkında görüş bildirecek son merci olarak Rapor Değerlendirme Kurulu oluşturulmuştur.
- Sayıştayın denetim alanının genişlemesi ve görevlerinin artması nedeniyle, işlerin daha etkin yürütülmesini sağlamak amacıyla Genel Sekreter yerine iki başkan yardımcısı görevlendirilmesi öngörölmüştür. Başkan yardımcılarından birisinin denetim, diğerinin ise yönetim ile ilgili işlerde Başkan adına görev yapacağı hükme bağlanmış ve başkan yardımcılarına görevlerinde yardımcı olmak üzere de meslek mensupları arasından en çok beşer bölüm başkanı görevlendirilmesi esasını benimsenmiştir.
- Sayıştayın denetimini uluslararası standartlara uygun olarak yapabilmelerini ve performansa dayalı bir yönetim sisteminin geliştirilmesini sağlamak amacıyla Denetim, Planlama

ve Koordinasyon Kurulu oluşturulmuştur.

- Taslak, 832 sayılı Kanuna göre saymanlık bazında yapılan Sayıştay denetimlerini, kamu idareleri bazında yapılacak bir denetime dönüştürmektir. Sayıştay tarafından yapılacak denetimlerin genel kabul görmüş uluslararası denetim standartlarına uyumlu olarak yapılabilmesi için denetimin temel ilkelerine taslakta yer verilmiş ve yapacağı düzenlilik ve performans denetimlerinin hangi hususlar dikkate alınarak gerçekleştirileceği tespit edilmiştir.
- Denetim grup başkanlıklarınca Sayıştay denetimine tabi tüm kamu idareleri için hazırlanan raporlar, ilgili Sayıştay dairesi ve Rapor Değerlendirme Kurulunun görüşü alınarak Sayıştay raporu haline dönüştürülecektir. Bu raporlar, genel uygunluk bildirimini ve faaliyet genel değerlendirme raporları ile eř zamanlı olarak TBMM’nin ilgili komisyonlarında genel uygunluk bildirimini ile birlikte görüşölmek üzere sunulacaktır.
- Sayıştay raporları, TBMM’ne veya ilgili kamu idarelerine verildiği tarihten itibaren onbeş gün içerisinde Sayıştay Başkanı veya görevlendireceği yetkili tarafından, kanunların açıklanmasını yasakladığı durumlar hariç kamuoyuna duyurulacaktır.
- Belediyeler ve kamu idarelerine bağlı veya bu idarelerin kurdukları veya doğrudan doğruya yada dolaylı olarak ortak oldukları her çeşit idare, kuruluş, müessese, birlik, vakıf, işletme ve şirketleri Sayıştayın talebi üzerine hesap ve işlemlerini bağımsız diş denetçilere denettirmesi ve bu denetim sonuçlarından Sayıştayca yararlanılması imkanı sağlanmıştır.
- 5018 sayılı Kanun kapsamında olan tüm idarelerin denetimi sırasında; bu idarelerin yasal düzenlemelere uygun olmayan hesap ve işlemlerinde

kamu zararı tespit edilmesi halinde yargı raporu düzenlenecektir. Tarafların yazı ile istemeleri halinde yargılama sırasında dairede sözlü savunma yapabilmelerine imkan tanınmıştır.

- Sayıştayın artan iş yükünü karşılayabilecek nitelikli denetim elemanı temini ve denetçiler arasında mevcut durumdaki ücret dengesizliğinin giderilmesine yönelik olarak alt kademedeki denetçiler ile yönetim mensuplarına ek tazminat ödenmesi hükmü getirilmiştir.
- Sayıştayın denetim ve diğer faaliyetleri ile ilgili eğitim ve yayın hizmeti verebilmesine ve bu hizmetlerden elde edilen gelirlerin özel gelirler karşılığında bütçeye ödenek kaydedilerek eğitim ve yayın amaçlı hizmetlerde kullanılmasına imkan sağlanmıştır.
- Kamu idarelerinin hesap ve işlemlerine ilişkin her çeşit belge ve bilgiyi saklama yükümlülüğü ilgili idareye bırakılmıştır.

## Adli Tatil Başladı

Tüm yargı organları ile birlikte Sayıştay da 20 Temmuz günü adli tatile girdi. Bu yıl adli tatil süresince Sayıştay Başkanlığına 5'inci Daire Başkanı **Ahmet KOÇ** vekalet ediyor.

Adli tatil boyunca Sayıştay'a gelen acil işleri ve Daireler Kuruluna ilişkin görevlerden gecikmesinde sakınca görülenleri nöbetçi daire olarak 5'inci Daire karara bağlayacak.

## Bir Panel

Ankara Ticaret Odası ve Muhasebat Kontrolörleri Derneğinin ortaklaşa olarak

Denetim Haftası çerçevesinde düzenlenen panel 3 Mayıs 2004 Pazartesi günü ATO Konferans Salonu'nda gerçekleştirildi.

ATO Başkanı Sinan AYGÜN ve Prof. Dr. H. Nihat BİLGİN'in konuşmalarıyla başlayan panelin 1'inci oturumunda devletin temel fonksiyonları olan yasama, yargı ve yürütme ile denetim arasında ilişkiler irdelenmiştir. A.Ü. S.B.F. Öğretim Üyesi Prof. Dr. Birgül Ayman GÜLER'in başkanlık ettiği, oturuma AK Parti Amasya milletvekili Hazma ALBAYRAK ve CHP Mersin milletvekili Ersoy BULUT, Yargıtay Genel Sekreter Yrd. Hüseyin EROL ve Adalet Eski Bakanı Prof. Dr. Hikmet Sami TÜRK panelist olarak katılmıştır.

A.Ü. Hukuk Fakültesi Genel Kamu Hukuku Ana Bilim Dalı Başkanı Prof. Dr. Anıl ÇEÇEN'in başkanlık ettiği ve Yolsuzluklarla mücadelede denetimin rolü ve uluslararası uygulamaların ele alındığı 2'nci oturumunda Akşam Gazetesi yazarı Zülfikar DOĞAN, Sabah Gazetesi yazarı Okan MÜDERRİSOĞLU, *Sayıştay Uzman Denetçisi Kemal ÖZSEMERÇİ*, Hazine Kontrolörü Aykut ERDOĞDU ve Maliye Müfettişleri Dernek Başkanı Musa PİŞKİN panelist olarak katılmışlardır.



## Acı Kaybımız

Emekli Daire Başkanlarından **Yaşar AYDIN**'ı 22.07.2004 tarihinde kaybettik.

1929 yılında Çorum'da doğan Aydın, 1955 yılında İstanbul Yüksek Ekonomi ve Ticaret Okulunu bitirdi. 1956 yılında Sayıştayda göreve başladı. 20.03.1974 tarihinde Sayıştay Üyeliğine seçildi. 30.11.1983-14.11.1984 tarihlerinde genel sekreterlik görevinde bulundu. 15.01.1988 tarihinde Sayıştay Daire Başkanlığına seçilen Aydın 15.11.1992 tarihine kadar bu görevini devam ettirdi. Değerli meslektaşımız 01.09.1994 tarihinde Sayıştay üyeliği görevini yürütürken yaş haddinden emekli olmuştur.

Meslektaşımıza Tanrıdan rahmet, kederli ailesine ve Sayıştay Camiasına başsağlığı diliyoruz.

## Kurumumuza Veda Edenler

Dış İlişkiler Grubu Şefi Uzman Denetçi  
**Cevad GÜRER** 16.07.2004 tarihinde,  
Memur **Kemal OBAY** 16.07.2004 tarihinde,  
Memur **İsrafil ODABAŞ** 16.07.2004  
tarihinde,

Veri Hazırlama Kontrol İşletmeni **Zöhre  
ÖZBEK** 19.07.2004 tarihinde,

Veri Hazırlama Kontrol İşletmeni **Mükerrem  
DEMİREL** 16.07.2004 tarihinde,

kendi istekleri üzerine emekliye  
ayrılmışlardır.

Veri Hazırlama Kontrol İşletmeni **Ümran  
AKGÜN** 14.07.2004 tarihinde istifaen  
görevinden ayrılmıştır.

Kurumumuza veda eden mensuplarımıza,  
yaşamlarının yeni döneminde sağlık,  
mutluluk ve esenlikler diliyoruz.

## Askerlik Görevini Tamamlayanlar

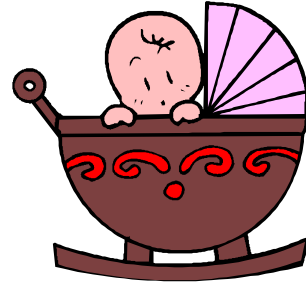
Meslektaşlarımızdan Denetçi **Cüneyt  
DURMAZ** ve Bekçi **Mehmet CİNGÖZ**  
askerlik hizmetlerini tamamlayarak  
02.08.2004 tarihinde görevlerine  
başlamışlardır.

Mensuplarımıza hoş geldiniz diyor ve  
başarılar diliyoruz.

## Aramıza Katılanlar

Hizmetli **Mehmet BAŞKAL** ve hizmetli  
**Hüseyin ACUN** 21.07.2004 tarihinde Ahılı  
Belediyesinden naklen atanarak  
kurumumuzda göreve başlamışlardır.

Mensuplarımıza hoş geldiniz diyor ve  
görevlerinde başarılar diliyoruz.



## Mensuplarımızdan Mutlu Haberler

Başdenetçi **Mehmet GEVREK**'in  
15.06.2004 tarihinde bir oğlu dünyaya  
gelmiştir

Meslektaşımızı kutlar, bebeğe sağlıklı, mutlu  
ve uzun bir ömür dileriz.

## Kurumumuzdan Ayrılanlar

Denetçi yardımcısı **Onur KÖKÇÜ**  
13.07.2004 tarihinde Uzman Yardımcısı  
olarak Başbakanlığa naklen atanmıştır.

Meslektaşımıza yeni görevinde başarılar  
diliyoruz.