



Sayıştay

Haber Bülteni

Mart 2006
Yıl: 10 Sayı: 112

Bu Sayıda

- 1 Acı Kaybımız
- 2 Oluşturulan Yeni Denetim Grupları
- 3 "Türkiye'de E-Dönüşüm" Başlıklı Makale
- 4 Yolsuzluğa Karşı Devletler Grubu (GRECO) Genel Kurulu
- 5 Avrupa Birliği Denetim Elkitapları ve Yöntemleri Çalışma Grubu Toplantısı
- 6 Özelleştirme Denetimi Konulu Atölye Çalışması
- 7 Avrupa Komisyonu "Merkezî Uyum Birimleri" Atölye Çalışması
- 8 Avrupa Birliği Sayıştay Staj Programı
- 9 2006 Yılı Yerinde İnceleme Programı
- 8 Sosyal Haberler

Acı Kaybımız



*Emekli Uzman Denetçilerimizden **Gürel Eriş**'i 13.03.2006 tarihinde kaybettik.*

***Eriş**, 2.12.1946 tarihinde Zonguldak'ta doğdu. 1968-1975 yıllarında TMO Genel Müdürlüğünde çalıştı. 1970 yılında Ankara İktisadi ve Ticari İlimler Akademisinden mezun oldu. 1975 yılında Sayıştay'da göreve başladı. 16.07.1996 tarihinde isteği üzerine emekli oldu. Evli ve iki çocuklu olan **Gürel Eriş**'in naaşı 14.03.2006 tarihinde Kocatepe Camiinde öğle namazını müteakip kılınan cenaze namazından sonra Karşiyaka Mezarlığında toprağa verildi.*

Meslektaşımıza Allah'tan rahmet, kederli ailesine ve Sayıştay camiasına başsağlığı diliyoruz.

Oluşturulan Yeni Denetim Grupları

Başkanlık makamınca yayınlanan 504 numaralı Genelge ile denetim grupları yeniden oluşturulmuştur.

Söz konusu Genelgede özet olarak;

- Anayasa'nın 160'ıncı maddesinin değiştirilmesi ve 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu'nun 01.01.2006 tarihinden itibaren tamamen yürürlüğe girmesiyle birlikte, hem görev

alanımızın önemli ölçüde genişlediği, hem de denetim usul, metot ve tekniklerinde yeni gelişmelerin ortaya çıktığı,

- Bugüne kadar kısmen denetime tabi idareler, kısmen de saymanlıklar baz alınarak oluşturulan denetim grupları; yeni görev alanları da dikkate alınarak, tamamen denetime tabi idareler baz alınarak tam uzmanlaşma esasına göre yeniden oluşturulduğu,
- Mevcut işgücümüzü daha verimli değerlendirmek,

hesap verilebilirliğin ve saydamlığın sağlanmasına katkıda bulunularak kamu kaynaklarının etkin ve verimli bir şekilde kullanılmasını sağlamak ve Türkiye Büyük Millet Meclisi'ne zamanında ve yeterli düzeyde rapor sunabilmek, yapılan bu düzenlemenin temel hedefini oluşturduğu,

hususları yer almaktadır.

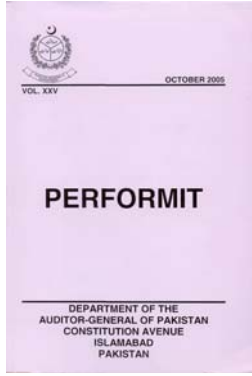
Yeni düzenleme ile oluşturulan grupların görev alanları aşağıda yer almaktadır.

DENETİM GRUPLARININ GÖREV ALANLARI

GRUBUN ADI	GÖREV ALANI
1. GRUP	Başbakanlık, Dışişleri Bakanlığı, Milli İstihbarat Teşkilatı Müsteşarlığı, Hazine ve Dış Ticaret Müsteşarlıkları, Avrupa Birliği Genel Sekreterliği, Devlet Personel Başkanlığı, Basın-Yayın ve Enformasyon Genel Müdürlüğü, Tasarruf Mevduatı Sigorta Fonu
2. GRUP	Cumhurbaşkanlığı, Anayasa Mahkemesi, Yargıtay, Danıştay, Adalet Bakanlığı, Milli Eğitim Bakanlığı, Kültür ve Turizm Bakanlığı
3. GRUP	Milli Savunma Bakanlığı, Sanayi ve Ticaret Bakanlığı, Çevre ve Orman Bakanlığı, Diyanet İşleri Başkanlığı, Başbakanlık Yüksek Denetleme Kurulu, Devlet Meteoroloji İşleri Genel Müdürlüğü, Orman Genel Müdürlüğü
4. GRUP	İçişleri Bakanlığı, Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı, Jandarma Genel Komutanlığı, Sahil Güvenlik Komutanlığı, Devlet Su İşleri Genel Müdürlüğü, Petrol İşleri Genel Müdürlüğü
5. GRUP	Maliye Bakanlığı, Tarım ve Köy İşleri Bakanlığı, Gümrük Müsteşarlığı, Türkiye İstatistik Kurumu, Gelir İdaresi Başkanlığı, Tarım Reformu Genel Müdürlüğü, Darphane ve Damga Matbaası Genel Müdürlüğü
6. GRUP	Bayındırlık ve İskân Bakanlığı, Ulaştırma Bakanlığı, Denizcilik Müsteşarlığı, Karayolları Genel Müdürlüğü, Tapu ve Kadastro Genel Müdürlüğü
7. GRUP	Sağlık Bakanlığı, Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı, Özürlüler İdaresi Başkanlığı, Sosyal Yardımlaşma ve Dayanışma Genel Müdürlüğü, SHÇEK Genel Müdürlüğü, Aile ve Sosyal Araştırmalar Genel Müdürlüğü, Kadının Statüsü Genel Müdürlüğü, Sosyal Güvenlik Kurumu Başkanlığı
8. GRUP	Üniversite-1
9. GRUP	Üniversite-2
10. GRUP	Özel Bütçeli İdareler
11. GRUP	Üst Kurullar, Özel Bütçeli Kurumlar
12. GRUP	Özel İdare Grubu -1
13. GRUP	Özel İdare Grubu -2
14. GRUP	Belediye Grubu -1

DENETİM GRUPLARININ GÖREV ALANLARI (Devamı)

GRUBUN ADI	GÖREV ALANI
15. GRUP	Belediye Grubu -2
16. GRUP	Belediye Grubu -3
17. GRUP	Sosyal Sigortalar Kurumu, Türkiye İş Kurumu
18. GRUP	Emekli Sandığı
19. GRUP	Bağ-Kur
20. GRUP	Defterdarlık



“Türkiye’de E-Dönüşüm” Başlıklı Makale

Pakistan Sayıştayı (Department of the Auditor General) süreli yayını PERFORMIT’in 2005-Ekim sayısında meslektaşlarımız **Arife Coşkun** ve **Levent Karabeyli**’nin “E-Transformation in Turkey” (Türkiye’de e-dönüşüm) başlıklı makalesi yayımlandı. Söz konusu makalede; Türkiye’nin bilgi toplumu olma sürecindeki girişimleri kısaca anlatıldıktan sonra;

- e-öğrenme projelerinin finansman kaynakları ve yönetimi, sürdürülebilir finansman için model, eğitim müfredatı, İnternet donanım ve yazılımı,
 - bilgi teknolojileri alt yapısının incelenmesinin önemi,
 - e-öğrenme projelerinin etkinliğinin analiz edilmesinin önemi
- konularına dikkat çekilmiştir. Makalenin sonuç bölümünde ise özet olarak; E-öğrenme projelerinin denetiminde Sayıştayların tek bir değerlendirme yöntemi uygulamalarının yetersiz kalacağı vurgulanarak, proje bileşenlerine farklı denetim tekniklerinin uygulanmasının zorunlu olduğu görüşüne yer verilmiştir.



Yolsuzluğa Karşı Devletler Grubu (GRECO) Genel Kurulu

GRECO (Avrupa Yolsuzluğa Karşı Devletler Grubu) Genel Kurul Toplantısı, Fransa’nın Strasburg şehrinde Avrupa Konseyi binasında 06–09 Mart 2006 tarihleri arasında gerçekleştirildi.

Genel Kurul Toplantısında Greco’nun Türkiye’ye yönelik raporu tartışılmış ve son halini almıştır. Toplantının ilk iki gününde daha önce ülkemizi ziyaret eden uzmanlarla görüşmeler yapılmış ve tartışmalı noktalar üzerinde mutabakat sağlanmaya çalışılmıştır. 8 ve 9 Mart tarihlerinde ise 40 ülkenin

katılımıyla gerçekleştirilen GRECO Genel Kurulunda Türkiye Raporu tartışılmış ve son şekli verilmiştir. Toplantıya ülkemizi temsilen, kurumumuzdan Başdenetçi **M. Hakan Özbaran**, diğer kurumlardan, Adalet Bakanlığında iki, Başbakanlık Teftiş Kurulundan iki, Başbakanlık Etik Kurulundan iki, Başbakanlık Bilgi Edinme Kurulundan iki, MASAK'tan bir, Sanayi ve Ticaret Bakanlığında bir, Emniyet Genel Müdürlüğünden bir temsilci katılmıştır.

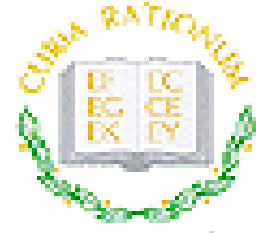
Tartışmalarda öne çıkan belli başlı hususlar şu başlıklar halinde özetlenebilir:

- GRECO bağımsız bir yolsuzlukla mücadele birimi kurulmasını talep etmiş, ancak konuyla ilgili uzmanlar bunun gereksiz olmadığı üzerinde durmuşlardır. Sonuç olarak ise, bu işle görevli olacak bir komite yada birimin kurulması hususu rapora girmiştir.
- GRECO hakim ve savcılarının bağımsızlığının güçlendirilmesi talebinde bulunmuştur. Buna gerekçe olarak ise

Hakimler ve Savcılar Yüksek Kurulu'nun yapısını göstermişlerdir. Genel Kuruldaki tartışmalar neticesinde söz konusu talep yumuşatılmış ve mevcut bağımsızlığın artırılması biçiminde ifade edilmiştir.

- GRECO Jandarma ile Emniyet teşkilatı arasında bilgi akışını ve paylaşımını sağlayacak, soruşturma yetkileri de bulunan bir birimin kurulmasını talep etmiştir. Konunun uzmanları ise bugün için bunun mümkün olmadığını diplomatik bir dille ifade etmişler ancak raporda bir mutabakat sağlanamamıştır.
- GRECO, tüzel kişiliklerin de yolsuzlukla ilgili konularda cezalandırılmasını talep etmiştir. Heyetimiz bu konunun bazı yasal düzenlemelerle kısmen yerine getirildiğini bildirmiştir. Bu husus kısmen yumuşatılarak raporda yer almıştır.

Yukarıda bahsi geçen ana konular dışındaki hususlarda neredeyse tam bir mutabakat sağlanmış ve rapora son şekli verilmiştir.



Avrupa Birliği Denetim Elkitapları ve Yöntemleri Çalışma Grubu Toplantısı

SIGMA ve Avrupa Birliği Sayıştay (ECA)'nın koordinatörlüğünde AB üyesi ülkeler ile AB'ye aday ve adaylığa yakın ülkelerin katılımcı olduğu "Denetim Elkitapları ve Yöntemleri Çalışma Grubu" bünyesinde "*Denetimde Kalite Uygulamaları*" konulu Atölye Çalışması Litvanya Sayıştay'ının ev sahipliğinde 15-17 Mart 2006 tarihlerinde Vilnius kentinde gerçekleştirildi. Kurumumuz adına Eğitim ve Metodoloji Geliştirme Grubunda görevli denetçi **Erdem Eller**'in katıldığı atölye çalışmasında aşağıda belirtilen konu başlıkları ele alındı.

- Denetim sürecinde kalite ve kalite elkitapları,

- Hint Sayıştay’ında denetim kalite yönetimi,
- Avrupa Birliği Sayıştayının (ECA) denetim kalitesi uygulamaları,
- Denetim kalitesi elkitapları oluşturulması tecrübeleri,
- Mali denetim raporları tamamlandıktan sonra yapılan denetim kalite güvencesi deneyimleri,
- Denetim kalite güvencesi modelleme



Özelleştirme Denetimi Konulu Atölye Çalışması

Pakistan Sayıştayı ve İslam Kalkınma Bankası İşbirliği ile Ekonomik İşbirliği Teşkilatı Ülkeleri Yüksek Denetim Kurumları Organizasyonu (ECOSAI) üyesi Sayıştayların denetçilerine yönelik olarak düzenlenen “Özelleştirme Denetimi” konulu atölye çalışması 13-24 Mart 2006 tarihlerinde Pakistan’ın Lahor kentinde gerçekleştirildi.

Pakistan’dan 11, Azerbaycan’dan 1, Afganistan ve İran’dan 2’şer kişi olmak üzere 5 ülkeden 18 katılımcının iştirak ettiği eğitim programına Kurumumuz denetçilerinden **Banu Karaca** ve **Hakan Aşıcı** katıldı.

Eğitim programında aşağıda başlıklar halinde belirtilen konular yer aldı;

- Özelleştirme süreci,
- Satış öncesi faaliyetler,
- Satış metotları,
- Satış sonrası faaliyetler,
- Denetim yaklaşımları,
- Denetim için satışın seçilmesi,
- Denetimin planlanması,
- Denetimin yapılması.

Programın kapanışında Denetçi **Banu Karaca** ile Pakistanlı bir katılımcı tarafından programın genel değerlendirilmesi niteliğinde bir kapanış sunumu gerçekleştirilmiştir.

Avrupa Komisyonu “Merkezi Uyum Birimleri” Atölye Çalışması

Avrupa Komisyonu Bütçe Genel Müdürlüğünün, yeni üye ve aday ülkelerde kamu iç

mali kontrolünün uyumlaştırılmasından sorumlu olan “Merkezi Uyum Birimleri”ne ilişkin olarak düzenlediği atölye çalışması 13-15 Mart 2006 tarihlerinde Slovenya’nın Bled kentinde gerçekleştirildi.

Söz konusu atölye çalışmasına Kurumumuzdan Uzman Denetçi **Mehmet Bozkurt** katıldı.



Avrupa Birliği Sayıştayı Staj Programı

Avrupa Birliği Sayıştayı (ECA) tarafından AB aday ülkeleri Sayıştay denetçilerine yönelik 1 Mart-31 Temmuz tarihleri arasında 5 ay süreli olarak Lüksembourg’da düzenlenen “AB Standartlarında Denetim Uygulama Programı” na Kurumumuzdan Uzman Denetçi **Feyzullah Okumuş** katılmaktadır.



2006 Yılı Yerinde İnceleme Programı

Sayıştayın 2006 yılına ilişkin yerinde denetim programı

Sayıştay Genel Kurulunun konuya ilişkin kararı doğrultusunda mevcut iř yükü, denetim iř gücü, denetlenecek saymanlıkların tür ve nitelikleri, dairelerden ve inceleme gruplarından gelen öneriler dikkate alınarak hazırlanmış ve yürürlüğe konmuştur.

3 Nisan 2006 tarihinde başlayıp 21 Temmuz 2006 tarihinde sona erecek olan yerinde inceleme programına göre 250 saymanlık hesabının denetlenmesi planlanmıştır.

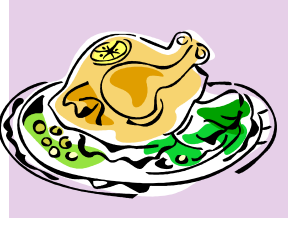
Yerinde inceleme programına ilişkin bazı bilgiler tablolar halinde verilmiştir.

YERİNDE İNCELEME PROGRAMINA ALINAN HESAPLARIN TURNE BÖLGELERİNE VE HESAP TÜRLERİNE GÖRE DAĞILIMI								
DEN. BÖL.	GENEL BÜT.	KATMA BÜT.	DiĐ.ÖZEL. BÜT.	DSS	FON	ÖZEL İDARE	BELEDİYE	Genel Toplam
1	1	13		1	3	2	22	42
2	6	14		7	2	10	9	48
3	3	9		1		9	24	46
4	11	14	1	4	1	13	17	61
5	8	14		6	2	9	14	53
Genel Toplam	29	64	1	19	8	43	86	250

DENETÇİLERİN DENETİM BÖLGELERİNE VE DENETİM DÖNEMİNE GÖRE DAĞILIMI								
DENETİM BÖLGESİ	2 AYLIK	3 AYLIK	4 AYLIK	3Ö1 AYLIK	2Ö AYLIK	3Ö2 AYLIK	4Ö AYLIK	Genel Toplam
1	5	27	17	5	2			56
2	3	17	19	14	4	1		58
3	4	25	10	12	3	3	1	58
4	6	18	23	18	4	1	2	72
5	7	15	22	16	2	1		63
Genel Toplam	25	102	91	65	15	6	3	307

DENETÇİLERİN DENETİM DÖNEMİ VE TARİHLERİNE GÖRE DAĞILIMI			
DENETİM DÖNEMİ	DENETÇİ SAYISI	GİDİŞ TARİHİ	DÖNÜŞ TARİHİ
2 AYLİK	25	03.04.2006	26.05.2006
3 AYLİK	102	03.04.2006	23.06.2006
4 AYLİK	91	03.04.2006	21.07.2006
3Ö1 AYLİK	65	01.05.2006	21.07.2006
2Ö AYLİK	15	ÖZEL	ÖZEL
3Ö2 AYLİK	6	ÖZEL	ÖZEL
4Ö AYLİK	3	ÖZEL	ÖZEL
Genel Toplam	307		

YERİNDE İNCELEME PROGRAMINA KATILAN DENETÇİLERİN UNVANLARINA VE DENETİM BÖLGELERİNE DAĞILIMI								
UNVANI	2 AYLİK	3 AYLİK	4 AYLİK	3Ö1 AYLİK	2Ö AYLİK	3Ö2 AYLİK	4Ö AYLİK	Genel Toplam
UZMAN DENETÇİ(Şef)	2	3	1					6
K.BAŞRAP.					1			1
DAİRE RAPORTÖRÜ					1			1
UZMAN DENETÇİ	12	16	37	4	8		1	78
BAŞDENETÇİ	5	7	19	2	2	4	1	40
DENETÇİ	6	18	34		3	2	1	64
DENETÇİ YRD.		58						58
DENETÇİ YAR.ADY.				59				59
Genel Toplam	25	102	91	71	15	6	3	307



Emekli Mensuplarımıza Veda Yemeği

Sayıştayın bayan denetçileri, geçtiğimiz aylarda emekli olan ikinci Daire Başkanı **Tülay Demirkan**, Daireler Kurulu Baş Raportörü **İsmet Yılmaz**, Eğitim ve Metodoloji Grup Şefi **Gülsün Canova** onuruna 3 Mart 2006 tarihinde Gölbaşı-Patalya Otel’de düzenledikleri veda yemeğinde bir araya geldiler.

Geniş bir katılımıla gerçekleşen, anıların tazelandığı, duygulu ve neşeli anların birlikte yaşandığı yemekte, 8. Daire Üyesi **Nurşen Yapıcı** bir açılış konuşması yaptı. Emekli olan meslektaşlarımız da duygu ve düşüncelerini birer konuşma yaparak dile getirdiler.

Yemekte ayrıca, Şubat ayı içerisinde Sayıştayda yeni göreve başlayan bayan denetçi yardımcısı adaylarına bir demet çiçek ile hoş geldin denilerek tanışma fırsatı da yaratıldı.

Bayan meslektaşlarımız, geleneksel hale getirmiş oldukları veda yemeklerinin birinde daha arkadaşlarını sağlık ve mutluluk dilekleriyle uğurladılar.



Kurumumuza Veda Edenler

Mensuplarımızdan Veri Hazırlama Kontrol İşletmeni **Cevahir Erişik** 16.3.2006 tarihinde kendi isteği üzerine emekli olmuştur.

Mensubumuza yaşamının yeni döneminde sağlık ve mutluluklar dileriz.

Kurumumuzdan Ayrılanlar

Denetçi Yardımcısı **Lütfi Uyanık** 2.2.2006 tarihinde Gümrük Müfettişliğine, Denetçi Yardımcısı **C. Berksu Güner** 15.3.2006 tarihinde Sermaye Piyasası Kuruluna geçmek suretiyle Kurumumuzdan ayrıldılar.

Eski mensuplarımıza, yeni görevlerinde başarılar diliyoruz.