



# Sayıştay

## Haber Bülteni

ARALIK 2009  
Yıl: 14 Sayı: 157

### Bu Sayıda

1	Meslektaşımız Fikret Gülen'i Kaybettik
2	Daire Başkanı Kutluer Ganiyusufoğlu Emekli Oldu 2. Daire Başkanlığına İsmail Benhür Seçildi
3	OECD-SIGMA ve ECA Temsilcilerinin Kurumumuzu Ziyareti
4	Avrupa Birliği Üyesi ve Aday Ülkeler Sayıştay Başkanları Müşterek Toplantısı INTOSAI Afet Hazırlıklarının Denetimi Konusundaki Çalışmalar
5	Kamu Sektöründe Engellilerin İstihdamının Artırılmasına Yönelik Programların Paralel Denetimi Yüksek Denetim Kurumlarında İç Kontrollerin Güçlendirilmesi Konulu ASOSAI Semineri
6	Gelir Denetimi Konulu Hindistan Sayıştay'ı Uluslararası Eğitim Programı Kırgızistan Sayıştay'ının Kapasitesini Arttırma Amaçlı Çalışmalar
7	TBMM Uluslararası Sempozyumunda "Hesapverme Sorumluluğu Bağlamında Sayıştay Denetimi" Konulu Makale Avrupa Birliği Ortaklık Komitesi 8. Alt Komite Toplantısına Katılım Anayasa Mahkemesi'nde Görevlendirme Mensubumuzun Görev Yeri Değişikliği
8	Sosyal Haberler



### Meslektaşımız Fikret Gülen'i Kaybettik

Uzman Denetçilerimizden *Fikret Gülen*'i 08.12.2009 tarihinde kaybettik.

*Gülen*, 14.09.1949 tarihinde Bala'da doğdu. 1973 yılında A.Ü. Siyasal Bilgiler Fakültesi'nden mezun oldu. 1974 yılında Sayıştay'da göreve başladı. TBMM'de görev yapmakta iken kaybettiğimiz meslektaşımız, evli ve bir çocuklu olup İngilizce bilmekteydi.

*Fikret Gülen*'in naaşı 09.12.2009 tarihinde Ankara'da defnedilmiştir.

Ülkemizde ve Kurumumuzda performans denetimi çalışmalarının öncülüğünü yapan ve Performans Denetimi Grubumuzun ilk yöneticisi olan *Gülen*'in, kamu yönetiminin ve denetiminin çeşitli meseleleri üzerine yaptığı çok sayıda araştırma ve incelemesi bulunmaktadır. Yayımlanmış bu çalışmalar, yaklaşım ve yöntem itibarıyla ufuk açıcı ve örnek alınacak niteliktedir.

Meslektaşımıza Allah'tan rahmet, ailesi ve yakınları ile Sayıştay camiasına başsağlığı diliyoruz.



**Daire Başkanı  
Kutluer Ganiyusufoglu  
Emekli Oldu**

2. Daire Başkanımız **Kutluer Ganiyusufoglu** 21.12.2009 tarihinde isteği üzerine emekliye ayrıldı.

**Ganiyusufoglu**, 04.05.1947 tarihinde Malatya/Hekimhan'da doğdu. 1971 yılında Ankara İktisadi ve Ticari İlimler Akademisi'nden mezun oldu. Bir süre Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı'nda görev yaptı. 1975 yılında Sayıştay'da göreve başladı. 1998 yılında Sayıştay Üyeliğine, 26.03.2009 tarihinde de Sayıştay Genel Kurulu'nca Daire Başkanlığına seçildi. Evli ve iki çocuklu olup yabancı dili Almancadır.

Emekli Daire Başkanımıza Sayıştay'a yaptıkları değerli katkılardan dolayı teşekkür ediyor, hayatının yeni döneminde sağlık, mutluluk ve esenlikler diliyoruz.



**2. Daire Başkanlığına  
İsmail Benhür  
Seçildi**

Sayıştay Genel Kurulu'nun 24.12.2009 tarihli toplantısında 6. Daire Üyesi **İsmail Benhür** 2. Daire Başkanlığına seçilmiştir.

**Benhür**, 15.02.1946 tarihinde Ankara/Akyurt'ta doğdu. 1970 yılında Ankara Üniversitesi Siyasal Bilgiler Fakültesi İşletme Bölümü'nden mezun oldu. 1974 yılında Sayıştay'da göreve başladı. 1999 yılında Sayıştay Üyeliğine seçildi. 24.05.2002-28.07.2003 tarihleri arasında Genel Sekreterlik görevinde bulundu. Evli ve iki çocuklu olup, yabancı dili İngilizce ve Almancadır.

Daire Başkanımızı kutluyor ve yeni görevinde başarılar diliyoruz.



### **OECD-SIGMA ve ECA Temsilcilerinin Kurumumuzu Ziyareti**

SIGMA Kıdemli Danışmanı **Ulrika Klingenstierna** ve Avrupa Sayıştayı (ECA) görevlisi **Jean-Pieter Lingem**'den oluşan heyet 09 Aralık 2009 tarihinde Kurumumuza bir çalışma ziyaretinde bulunmuştur.

Avrupa Birliği'nin Ocak-2007'deki altıncı genişlemesinin ardından 11-12 Haziran 2007 tarihlerinde Üsküp'te yapılan Avrupa Birliği'ne Aday ve Adaylığa Yakın Ülkeler Sayıştay Başkanları Toplantısı'nda; Aday ve Adaylığa Yakın Ülkeler Sayıştayları ile Avrupa Sayıştayını (ECA) ve SIGMA'nın katılımıyla oluşturulan alışma Grubu (Başkanlar alışma Grubu/Presidents' Network) bünyesinde halen Türkiye, Hırvatistan, Makedonya, Arnavutluk, Bosna Hersek ve Karadağ Sayıştayları yer almaktadır. SIGMA, anılan alışma Grubu'nun faaliyetlerine katkıda bulunmaktadır.

Diğer taraftan, bilindiği üzere SIGMA tarafından 2008 ve 2009 yıllarında, Avrupa Birliği Komisyonu tarafından Avrupa Birliği'ne Aday Ülkeler hakkında yayınlanan İlerleme Raporları'na katkı sağlamak üzere diğer alanların yanı sıra ülkemizdeki dış denetim faaliyetleri hakkında da Değerlendirme Raporları hazırlanmıştır.

SIGMA Temsilcisi Ulrika Klingenstierna'nın ziyareti sırasında, yukarıda bahsedilen Değerlendirme Raporlarında yer alan hususlara öncelik verilmek üzere, Kurumumuzla SIGMA arasındaki potansiyel işbirliği alanları ile SIGMA'nın Başkanlar alışma Grubu'nun faaliyetlerine sağlayabileceği katkılar değerlendirilmiştir. Diğer taraftan, Aday ve Adaylığa Yakın Ülkeler Sayıştayları, Avrupa Sayıştayını, EUROSAI Eğitim Komitesi, INTOSAI Geliştirme Girişimi (IDI) temsilcileri ile Avrupa Birliği Sayıştayları Temas Komitesi ile Başkanlar alışma Grubu arasında iletişim ve destek sağlanması amacıyla kurulmuş olan Denetim Faaliyetleri Ortak alışma Grubu Başkanı'nın katılımı ile 15 Ocak 2010 tarihinde Paris'te OECD-SIGMA Merkezinde düzenlenecek "zihin egzersizi" toplantısı ile ilgili hazırlıklar da gözden geirilmifitir.

Misafir Heyet, Başkanımız **Dr. Recai Akyel** tarafından da kabul edilmiş ve çalışma toplantıları, Genel Sekreterimiz **Erol Akbulut** ve Genel Sekreter Yardımcılarımızdan **Sait Ayaz**'ın katılımı ile geerleştirilmiştir.



### Avrupa Birliği Üyesi ve Aday Ülkeler Sayıştay Başkanları Müşterek Toplantısı

Avrupa Birliği (AB) Üyesi Ülke Sayıştay Başkanları ve Avrupa Sayıştayı (ECA) Temas Komitesi (Contact Committee) Yıllık Toplantısı, Macaristan Sayıştayı'nın ev sahipliğinde 30 Kasım-01 Aralık 2009 tarihlerinde Budapeşte'de yapıldı. AB'ye Aday Ülke Sayıştayları da bu toplantılara "Aktif Gözlemci" olarak katılmaktadırlar. Toplantı kapsamında "Mali-Ekonomik Krizlerle Mücadelede Hükümetlerce Alınan Tedbirlerin Desteklenmesinde Sayıştayların Rolü" konulu bir de seminer düzenlenmiştir.

Toplantıda Kurumumuz, 6. Daire Başkanı **M. Harun Erdoğan**'ın başkanlığında 8. Daire Başkanı **Ö. Faruk Doğan**, 3. Daire Başkanı **Hasan Baş**, Uzman Denetçiler **Feyzullah Okumuş** ve **A. Attila Çağlar**'dan oluşan heyet tarafından temsil edilmiştir.



### INTOSAI Afet Hazırlıklarının Denetimi Konusundaki Çalışmalar

"INTOSAI Afet Yardımlarının Denetimi ve Hesapverme Sorumluluğu Çalışma Grubu" nun başkanlığını yürüten AB Sayıştayı üyesi Maarten B. Engwirda'nın ofisinin yöneticisi **Jan Pieter Lingen** 09-10 Aralık 2009 tarihlerinde Kurumumuza çalışma ziyaretinde bulundu.

Ziyarete, **Lingen** ile Performans Denetimi Grup-1'de, Uzman Denetçi **Arife Coşkun**'un sorumluluğunda bir değerlendirme toplantısı yapılmıştır. Başkanımız Sayın **Recai Akyel**'in ziyaret edilmesi ile başlayan çalışmalar; Türkiye Sayıştayı'nın sorumluluğunda hazırlanacak afet hazırlıklarının denetimine ilişkin rehberin çerçevesi ile Türkiye ve Endonezya Sayıştayları'nın birlikte hazırladığı anket sonuçlarının değerlendirilmesi konularının ele alındığı toplantıyla devam etmiştir.

Çalışma Grubu kapsamında görev üstlenen, onbeş alt çalışma grubu, afet yardımlarının denetiminin farklı yönlerini inceleyip sayıştayların nasıl denetim yapması gerektiğine ilişkin bir çerçeve çizmeye çalışmaktadır. Bu kapsamda, "Afet hazırlıklarının denetimi" bağlamındaki çalışmalar, Türkiye Sayıştayı'nın başkanlığında Avusturya ve Kenya'nın dâhil olduğu ekip tarafından yürütülmektedir.





## Kamu Sektöründe Engellilerin İstihdamının Artırılmasına Yönelik Programların Paralel Denetimi

Avrupa Sayıştaylar Birliği (EUROSAI) dönem başkanı Polonya Sayıştayı koordinatörlüğünde; Türkiye, Bulgaristan, Çek Cumhuriyeti, İsrail, Makedonya, Almanya, Romanya, Slovakya, Slovenya, İspanya, İsviçre, Ukrayna ve İngiltere Sayıştayları'nın oluşturduğu toplam (14) ülkeden oluşan Ortak Çalışma Grubu tarafından "Kamu Sektöründe Engellilerin İstihdamının Artırılmasına Yönelik Programların Paralel Denetimi (2006-2009 yılları arasında yürütülen çalışmalar)" konulu performans denetimi çalışması yürütülecektir.

Denetimin amacı; engellilerin istihdamını artırmak üzere, ulusal ve yerel düzeyde uygulanan programlar ve araçlar ile bu yolda kullanılan kamu fonlarının etkinliklerini değerlendirmektir. Bu denetimde ayrıca; seçilmiş kamu kuruluşlarının engellilerin istihdamını artıracak, engelli çalışanların haklarına saygı gösterilmesini sağlayacak ve bu kişilerin istihdamı üzerindeki engelleri ortadan kaldıracak programları nasıl kullandıkları da gözden geçirilmiş olacaktır.

Ortak Çalışma Grubu, yürüteceği denetimi, engelli insanların istihdamlarını kamu fonları kullanarak artırmak için resmi kurumlar tarafından alınan önlemler çerçevesinde gerçekleştirecektir. Denetimin kapsamı sayıştayların yetkilerine göre değişiklik gösterebilecektir.

Denetimin sonuçları paralel denetimlerde elde edilecek denetim bulguları esas alınarak hazırlanacak olan Ortak Nihai Rapor'da sunulacaktır. İyi uygulama örnekleri ve ulusal raporların kısa özetleri de raporda yer alacaktır. Ortak Nihai Rapor Mayıs 2011 de Lizbon'da düzenlenecek olan EUROSAI kongresinde sunulacaktır.

Ulusal denetimler, katılımcı ülke Sayıştayları mensuplarından oluşturulacak ulusal denetim ekipleri tarafından yürütülecektir. Türkiye Sayıştayı denetim ekibi; Uzman Denetçi **Fevzi Girgin** (ekip şefi) ile Başdenetçiler **Erdem Eller**, **Adem Koçak** ve **Sinan Özsoy**'dan oluşmaktadır.



## Yüksek Denetim Kurumlarında İç Kontrollerin Güçlendirilmesi Konulu ASOSAI Semineri

ASOSAI tarafından düzenlenen Yüksek Denetim Kurumlarında İç Kontrollerin Güçlendirilmesi Konulu Seminer 07-10 Aralık 2009 tarihinde Pakistan'ın Lahor kentinde gerçekleştirildi. Seminere ASOSAI üyesi 11 ülkeden kıdemli denetçiler ve konu uzmanları iştirak etti.

Seminerde her ülke denetçisi kendi kurumuna ait iç kontrol mekanizması ile ilgili sunum yaptı. Denetim üzerindeki iç kontrollerin nasıl güçlendirileceği konusu, üye ülkelerdeki farklı uygulama örnekleriyle birlikte tartışıldı.

Kurumumuzdan Uzman Denetçi **Gürkan Ekinci**'nin katıldığı Program 10 Aralık 2009 tarihinde yapılan sertifika töreniyle sona erdi.



## Gelir Denetimi Konulu Hindistan Sayıştayı Uluslararası Eğitim Programı

Hindistan Hükümet Bursu kapsamında Hindistan Sayıştayı bünyesinde faaliyet gösteren Uluslararası Bilişim Sistemleri ve Denetim Merkezi (International Centre For Information Systems & Audit – iCISA) tarafından 23 Kasım-22 Aralık 2009 tarihleri arasında gerçekleştirilen “Gelir Denetimi” konulu Uluslararası Eğitim Programına Uzman Denetçi **F. Betül Ceylan** iştirak etmiştir.

26 ülkeden katılımcının iştirak ettiği eğitim programında; gelir denetiminde izlenen metodoloji, yararlanılan araçlar ve denetim sonuçları ile Hindistan’da mevcut vergi uygulamaları konuları, örnek olay çalışmaları ve yerinde inceleme ziyaretleri ile ele alınarak bu konulara ilişkin farklı ülke tecrübeleri paylaşılmıştır. Program kapsamında Uzman Denetçi **F. Betül Ceylan** tarafından “Türkiye”, “Sayıştay” ve “Gelir Denetiminde Sayıştay Uygulaması” konularını içeren bir sunum gerçekleştirilmiştir.



## Kırgızistan Sayıştayı’nın Kapasitesini Arttırma Amaçlı Çalışmalar

Dünya Bankası projesi kapsamında Kırgızistan Sayıştayı’nın kapasitesini arttırma amaçlı uluslararası danışmanlık hizmetlerinin ifası amacıyla, Araştırma, Eğitim ve Metodoloji Geliştirme Grubu’nda görevli Uzman Denetçiler **A. Ömer Karamolloğlu ve Yaşar Uzun**, 07-31 Aralık 2009 tarihlerinde sırasıyla, “Bilgi Sistemleri Yıllık Rapor Geliştirme Danışmanlığı Hizmetleri Sağlama İş” ve “Eğitim Merkezi Faaliyetlerine Yardımcı Olma İş” kapsamında “danışman” olarak Kırgızistan Sayıştayı’nda görev yapmıştır.

“Bilgi Sistemleri Yıllık Rapor Geliştirme Danışmanlığı Hizmetleri Sağlama İş” çerçevesinde;

- Meclise raporlama konusunda bir rehber hazırlanması ve bu amaçla mevcut denetim süreçlerinin incelenmesi ve kalite kontrol mekanizmalarının tasarlanması,
- Meclise gönderilmek üzere hazırlanan Yıllık Faaliyet Raporlarının yeniden düzenlenmesi ve geliştirilmesi,
- Raporlama kapasitesinin geliştirilmesi için, iç ve dış paydaşların katkısıyla uzun dönemli bir strateji oluşturulması konularında,

“Eğitim Merkezi Faaliyetlerine Yardımcı Olma İş” çerçevesinde ise;

- Sayıştay Eğitim İhtiyaçları Değerlendirme Raporu,
- 2010 yılı Sayıştay Eğitim Planı ile
- 2010-2013 yılları için Sayıştay Eğitim Strateji Belgelerinin geliştirilmesi konularında çalışmalar yürütülmüştür.

## TBMM Uluslararası Sempozyumunda “Hesapverme Sorumluluğu Bağlamında Sayıştay Denetimi” Konulu Makale

TBMM tarafından düzenlenen “Bütçe Sürecinde Parlamentonun Değişen Rolü” temalı uluslararası sempozyum için Performans Denetimi Grup-1 Uzman Denetçileri **Levent Karabeyli** ve **Arife Coşkun** tarafından hazırlanan “Hesapverme Sorumluluğu Bağlamında Sayıştay Denetimi” konulu makale, TBMM Plan ve Bütçe Komisyonunca yayınlanan ve Sempozyum konuşma, bildiri ve makalelerini içeren kitapta yer aldı.



Söz konusu makale, genelde hesapverme sorumluluğu ve bu sorumluluğun yerine getirilme biçimleri ile performans ve mali hesapverme sorumluluklarını ele alıyor.

Hesapverme sorumluluğu ile performans ölçümü ilişkisi üzerinde de durulan makalede bu süreçlerde Sayıştayın ve iç denetimin rolü inceleniyor. Makale, hesapverme sorumluluğu, performans denetimi, performans değerlendirmesi gibi kamu yönetimi alanında görece yeni kavram ve uygulamalara ilişkin algı ve beklentiler ile reel karşılık ve uygulamalar arasındaki bazı uyumsuzluklara ve bu bağlamda kamuoyunda oluşan beklenti açıklarına değinen bir durum analizi ile sonlanıyor.



## Avrupa Birliği Ortaklık Komitesi 8. Alt Komite Toplantısına Katılım

“Avrupa Birliği Ortaklık Komitesi Gümrükler, Vergilendirme, Uyuşturucu Kaçakçılığı ve Kara Paranın Aklanması Konulu 8. Alt Komitesi”nin 9. Toplantısı 02-03 Aralık 2009 tarihlerinde Brüksel’de gerçekleştirilmiştir.

Kurumumuzu temsilen Toplantıya katılan Uzman Denetçiler **Bayram Barun**, **Orhan Yaşa** ve **Osman Kaya**, AB’ye Katılım Sürecinde Sayıştay’ın Pozisyonu ve Dış Denetim konularındaki görüşmelere iştirak etmiştir.



## Anayasa Mahkemesi’nde Görevlendirme

Başdenetçilerimizden **Selami Er**, açık bulunan Anayasa Mahkemesi Raportörlüğü kadrosuna 2949 sayılı Anayasa Mahkemesi’nin Kuruluşu ve Yargılama Usulleri Hakkındaki Kanun uyarınca 24.12.2009 tarihinde atanmıştır.

Mensubumuza yeni görevinde başarılar diliyoruz.

## Mensubumuzun Görev Yeri Değişikliği

7. Daire Raportörlüğü’nde görevli Uzman Denetçi **Hüseyin Dikilitaş** Kesin Hesap Grubu’nda görevlendirilmiştir.

Mensubumuza yeni görevinde başarılar diliyoruz.

## Kurumumuzdan Ayrılanlar



Daire Tabibi **Esra Tuba Mutlu** 16.12.2009 tarihinde Danıştay Başkanlığı'na naklen atanmıştır.  
Denetçi Yardımcısı Adayı **Vedat Yılmaz** 29.12.2009 tarihinde Kaymakam Adayı olarak İçişleri Bakanlığı'na naklen atanmıştır.  
Daktilograf **Mustafa Bahar** 31.12.2009 tarihinde istifa etmiştir.

Mensuplarımıza bundan sonraki yaşamlarında ve görevlerinde başarılar diliyoruz.



## Aramıza Katılanlar

Doktor **Pelin Tellioglu** 30.12.2009 tarihinde Sözleşmeli Daire Tabibi olarak Kurumumuzda göreve başlamıştır.

Mensubumuza hoş geldin diyor ve görevinde başarılar diliyoruz.

## Evlilikler



15. Grup'ta görevli Denetçi **Şamil Gökmen** 25.04.2009 tarihinde,  
3. Grup'ta görevli Denetçi **Berrin Esra Yılmaz** 27.08.2009 tarihinde,  
2. Grup'ta görevli Denetçi **Duygu Yaşa** 21.09.2009 tarihinde,  
13. Grup'ta görevli Denetçi Yardımcısı **Neziha Poyraz** 25.09.2009 tarihinde,  
13. Grup'ta görevli Denetçi Yardımcısı Adayı **Sedat Kuşgözoğlu** 03.10.2009 tarihinde,  
14. Grup'ta görevli Denetçi **Turan Yaşar** 31.10.2009 tarihinde evlenmişlerdir.

Mensuplarımızı tebrik eder, mutluluklarının yaşam boyu sürmesini dileriz.

## Mensuplarımızdan Mutlu Haberler



13. Grup'ta görevli Denetçi Yardımcısı **Osman Mülayim**'in 13.12.2009 tarihinde oğlu,  
Personel ve Eğitim Müdürlüğü'nde görevli VHKİ **Feramuz Ayaz**'ın 14.12.2009 tarihinde kızı,  
Evrak Müdürlüğü'nde görevli VHKİ **Fikret Ateş**'in 17.12.2009 tarihinde kızı,  
15. Grup'ta görevli Başdenetçi **E. Gonca Duman** ile 3. Daire Raportörlüğü'nde görevli Başdenetçi **Yenal Duman**'ın 23.12.2009 tarihinde ikiz oğulları dünyaya gelmiştir.

Mensuplarımızı kutlar, bebeklere sağlıklı, mutlu ve uzun bir ömür dileriz.